



Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial

Distr. general
28 de agosto de 2019
Español
Original: inglés
Español, francés e inglés
únicamente

Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial

Observaciones finales sobre los informes periódicos 6º a 12º combinados de Letonia

Adición

Información recibida de Letonia sobre el seguimiento de las observaciones finales*

[Fecha de recepción: 26 de agosto de 2019]

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



Información de seguimiento presentada por la República de Letonia para responder a las recomendaciones formuladas en los párrafos 21 a) y b), y 23 d) de las observaciones finales sobre los informes periódicos 6º a 12º combinados de Letonia

1. El 23 de agosto de 2018, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (el Comité) aprobó las observaciones finales sobre los informes periódicos 6º a 12º combinados de Letonia (CERD/C/LVA/CO/6-12).
2. El presente documento contiene la información de seguimiento de respuesta a las recomendaciones que figuran en los párrafos 21 a) y b) y 23 d) de las observaciones finales.

I. En cuanto a las recomendaciones formuladas en el párrafo 21 a) y b) de las observaciones finales

3. En el párrafo 21 a) y b) de las observaciones finales se recomienda que el Estado parte:
 - a) Amplíe las medidas para reducir el número de personas sin nacionalidad favoreciendo, de manera continuada, la naturalización;
 - b) Encuentre fórmulas y medios para eliminar gradualmente la categoría jurídica aparte de ‘no ciudadanos’.
4. El número de no ciudadanos de la República de Letonia sigue disminuyendo cada año. El 1 de enero de 2018 había 233.393 no ciudadanos inscritos en el Registro de Población de Letonia; a 1 de enero de 2019 la cifra había bajado a 224.670 y, el 1 de julio de 2019, se situaba en 220.491 no ciudadanos. De esos datos se desprende que el número de no ciudadanos se reduce cada año en aproximadamente 10.000 personas¹.
5. Varias razones explican el descenso del número de no ciudadanos registrados, la principal es el número estable de no ciudadanos que se presentan a los exámenes de naturalización y los aprueban, ya sea en la República de Letonia o en otros países. Cada año obtienen la ciudadanía de Letonia u otros países alrededor de 1.500 no ciudadanos.
6. Al valorar el número de solicitudes de naturalización, cabe señalar que en los últimos cuatro años no se han producido aumentos ni disminuciones apreciables y que el número de solicitudes se mantiene relativamente estable, en torno a 1.000 por año.

Número de solicitudes de naturalización registradas entre 2015 y junio de 2019

Año	Solicitudes de naturalización	Concesiones de ciudadanía de Letonia	Incluidos los hijos menores (hasta 15 años)	Nacionales de países no pertenecientes a la Unión Europea que obtienen la ciudadanía
2015	1 257	971	51	82
2016	1 001	987	52	106
2017	1 085	915	47	103
2018	1 137	930	38	104
2019, hasta junio	535	472	16	70

Fuente: Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración.

¹ A efectos de comparación, véase el apéndice 2 del documento básico de la República de Letonia (HRI/CORE/LVA/2017): a 1 de enero de 2016 el número de no ciudadanos inscritos en Letonia ascendía a 252.017.

7. Según las estadísticas de la Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración, en los últimos cuatro años se concedió la ciudadanía de Letonia a:

a) En 2016, a 987 personas, de las cuales 52 eran niños (7 ciudadanos de la Unión Europea, 97 nacionales de terceros países, 2 apátridas y 881 no ciudadanos letones);

b) En 2017, a 915 personas, de las cuales 47 eran niños (13 ciudadanos de la Unión Europea, 89 nacionales de terceros países, 1 apátrida y 812 no ciudadanos letones);

c) En 2018, a 930 personas, de las cuales 38 eran niños (7 ciudadanos de la Unión Europea, 93 nacionales de terceros países, 5 apátridas y 825 no ciudadanos letones);

d) En los primeros seis meses de 2019, a 472 personas, de las cuales 16 eran niños (3 ciudadanos de la Unión Europea, 66 nacionales de terceros países, 1 apátrida y 402 no ciudadanos letones).

8. Las autoridades gubernamentales llevan a cabo encuestas periódicamente para valorar cómo se percibe la naturalización, entre otras cosas analizando la evolución del interés que suscita el procedimiento. Las encuestas, que abarcan todas las regiones del país, se organizan desde 2010. En cada una participan más de 1.000 no ciudadanos. En la más reciente, celebrada en 2018, se determinó que los principales motivos de la falta de motivación para solicitar la naturalización seguían siendo los mismos: la impresión de que la ciudadanía debería concederse de forma automática (17 %) y de que el proceso de naturalización debería facilitarse más (15 %). Sin embargo, se observó un cambio de opinión con respecto a la encuesta llevada a cabo en 2016, cuando el 19 % de los encuestados contestó que la ciudadanía debería concederse de forma automática y el 18 %, que el proceso de naturalización debería facilitarse más.

9. Letonia sigue aplicando una tarifa reducida o eximiendo del pago a las personas de bajos ingresos, desempleadas, jubiladas y otros colectivos socialmente vulnerables. Se suprimió la tarifa en el caso de las personas perseguidas por motivos políticos, las personas con discapacidad, los huérfanos y las personas de instituciones de asistencia social. En 2019, el 41 % de los solicitantes de naturalización pagaron una tarifa reducida o quedaron exentos del pago.

10. La Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración sigue organizando jornadas de información a la ciudadanía, en que explica los procedimientos para solicitar la ciudadanía y atiende consultas en diversas regiones y ciudades de Letonia. En 2017 se realizaron 105 actividades y en 2018, 109; hasta el 30 de junio de 2019, se organizaron 61 actividades. En abril de 2019, la Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración puso en marcha el proyecto “Mejora y desarrollo de sistemas de información de apoyo a la naturalización y los procesos conexos”, que prevé la organización de campañas informativas para promover la naturalización. Uno de los objetivos de esas campañas es que la población interesada sepa que puede obtener la ciudadanía letona mediante la naturalización y las pruebas de naturalización, y que existe una herramienta electrónica que permite hacer pruebas de autoexamen. Las jornadas de información son una de las formas más efectivas de informar sobre el proceso de naturalización. En el marco de ese proyecto, se va a desarrollar una herramienta electrónica, a la que se podrá acceder desde el sitio web de la Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración, que permitirá practicar las pruebas de naturalización. De este modo, quienes se presenten a los exámenes de naturalización superarán sus temores y nervios acerca de si tienen el nivel de conocimientos necesario para aprobar.

11. Dado que ha aumentado la movilidad de los nacionales de Letonia, también de los no ciudadanos, muchos de estos buscan oportunidades para estudiar y trabajar en otros países de la Unión Europea o terceros países. Como consecuencia, durante el último decenio ha aumentado el número de no ciudadanos que reúnen los requisitos para solicitar la ciudadanía de otros países, por haber residido el número de años suficiente o mantener vínculos familiares con el país en cuestión. La Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración registra la información sobre esos no ciudadanos que han obtenido la ciudadanía en otro país y, por consiguiente, han perdido la condición de no ciudadanos en Letonia.

a) En 2015 renunciaron a la condición de no ciudadano 1.761 personas; a 61 se les revocó la condición;

b) En 2016 renunciaron a la condición de no ciudadano 972 personas, a 71 se les revocó la condición;

c) En 2017 renunciaron a la condición de no ciudadano 703 personas, a 153 se les revocó la condición;

d) En 2018 renunciaron a la condición de no ciudadano 556 personas, a 129 se les revocó la condición.

12. El otro colectivo importante en el que se centran las iniciativas de las autoridades letonas para reducir el número de no ciudadanos son los hijos de padres no ciudadanos. Las autoridades explican a los padres no ciudadanos que la Ley de Ciudadanía contempla la posibilidad de registrar a los recién nacidos como ciudadanos de Letonia. El número de recién nacidos registrados como no ciudadanos en Letonia disminuye cada año y en 2018 se alcanzó un nuevo mínimo, 33, que supone un 0,17 % del total de nacimientos que se registró en Letonia.

Número y proporción de hijos de ciudadanos y no ciudadanos, nacidos entre 2015 y 2018

Año de nacimiento	Número de ciudadanos	Ciudadanos (porcentaje)	Número de no ciudadanos	No ciudadanos (porcentaje)
2015	22 440	99,63	83	0,37
2016	21 545	99,75	52	0,25
2017	20 374	99,74	53	0,26
2018	18 846	99,83	33	0,17

Fuente: Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración.

Reconocimiento de niños como ciudadanos letones, entre 2015 y 2018

	2015	2016	2017	2018
Número de niños a los que se concedió la ciudadanía de Letonia	322	256	300	313
Número de niños de no ciudadanos y apátridas a los que se reconoció como ciudadanos letones al registrar el nacimiento	235	204	177	164

Fuente: Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración.

13. Las autoridades de Letonia siguen tratando de disminuir el número de niños de más edad no ciudadanos. Una de las campañas más importantes de los dos últimos años consistió en enviar invitaciones personales a los padres de niños no ciudadanos para que los registraran como ciudadanos. Del 1 de enero de 2018 al 30 de junio de 2019 se enviaron invitaciones en relación con 1.913 niños.

Número de niños nacidos después del 21 de agosto de 1991, que tienen derecho a adquirir la ciudadanía letona, 2015 a 2018

Año	Número de niños nacidos de no ciudadanos
2015	6 914
2016	6 107
2017	5 260
2018	4 383

Fuente: Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración.

Número de niños nacidos de no ciudadanos, a quienes se ha concedido la ciudadanía letona, 2010 a 2018

Año	Número de niños de hasta 15 años			Número de niños de entre 15 y 18 años	
	Reconocidos como ciudadanos letones	Adquirieron la ciudadanía al naturalizarse uno de los progenitores	Adquirieron la ciudadanía al registrarse uno de los progenitores como ciudadano letón	Adquirieron la ciudadanía por naturalización	Adquirieron la ciudadanía al inscribirse en el registro
2010	445	655	154	450	749
2011	637				
2012	718				
2013	640				
2014	616				
2015	506				
2016	433				
2017	432	47	50	71	47
2018	439	38	52	51	40
Niños de hasta 15 años que adquieren la ciudadanía	5 862			1 408	
Niños de hasta 18 años que adquieren la ciudadanía	7 270				

Fuente: Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración.

14. Por último, cabe destacar que casi la mitad de los no ciudadanos de Letonia tiene 60 años o más, por lo que el descenso gradual del número de no ciudadanos observado respecto a años anteriores se debe en parte a que algunos han fallecido.

II. En cuanto a la recomendación formulada en el párrafo 23 d) de las observaciones finales

15. En el párrafo 23 d) de las observaciones finales se recomienda que el Estado parte:

“d) Restablezca el puesto de asesor romaní de la Defensoría del Pueblo, para dar más visibilidad a la comunidad romaní y mantener consultas con esta acerca de los asuntos que la afecten.”

16. La Defensoría del Pueblo valora la opinión del Comité al respecto y está de acuerdo en que crear un puesto específico para representantes de la minoría romaní podría ayudar a dar a conocer sus problemas y a mejorar el diálogo entre los romaníes y las autoridades. La medida que sugirió el Comité se incorporó a la labor de la Defensoría del Pueblo en 2011, pero en enero de 2017 se comprobó que no era la forma más eficaz de comunicarse con la comunidad romaní y afrontar sus problemas.

17. La Ley del Defensor del Pueblo dota a esa figura de otras herramientas y mecanismos que pueden ayudar a definir los problemas y combatir la discriminación de la comunidad romaní, como el examen de denuncias individuales, las visitas de seguimiento, la creación de consejos consultivos y la colaboración con organizaciones no gubernamentales. El Defensor del Pueblo ha utilizado distintas herramientas para entablar un diálogo con la comunidad romaní y potenciar su participación en las primeras etapas de la concepción y aplicación de políticas y programas.

18. Dado que con el representante de la comunidad romaní en la Defensoría del Pueblo no se consiguieron los resultados esperados, y con miras a que los recursos presupuestarios asignados a la Defensoría del Pueblo se usaran de forma más efectiva, se estudiaron otros enfoques para tratar las cuestiones relativas a la comunidad romaní. El Defensor del Pueblo comprobó que el diálogo y la colaboración estrecha y periódica con las organizaciones de la

comunidad romaní eran una forma más eficaz de vigilar e impedir las violaciones sistemáticas de sus derechos. El 30 de agosto de 2011, el Defensor del Pueblo suscribió un acuerdo de cooperación con la International Romani Union. En 2012, el Defensor del Pueblo creó un Consejo Consultivo sobre los Romaníes para que evaluara las actividades que había previsto el Gobierno e hiciera sugerencias sobre el uso más eficiente de los recursos financieros asignados a prevenir la discriminación de los romaníes y a promover su plena inclusión en el desarrollo económico del Estado. El Defensor del Pueblo señala que las iniciativas emprendidas hasta la fecha tendrían mejores resultados si los miembros de las comunidades romaníes fueran más conscientes de la importancia de su propia iniciativa y participaran más activamente en la vida pública y social para promover los intereses de la comunidad romaní.

19. En ese sentido, el Gobierno desea añadir que, en 2018, el Ministerio de Cultura puso en marcha el tercer proyecto de la Plataforma de Romaníes Letones², que incluía medidas específicas para combatir la discriminación de los romaníes en la sociedad y promover el diálogo intercultural entre la población romaní y el resto. Gracias a este proyecto mejoraron la cooperación y el diálogo entre los representantes romaníes, los municipios, el sector gubernamental y los interlocutores sociales. Asimismo, se favoreció el aprendizaje mutuo y el intercambio de mejores prácticas en materia de integración de los romaníes a nivel local y regional, y se facilitó y potenció la participación y la implicación efectiva de los representantes de la comunidad romaní, en especial de jóvenes romaníes, en la aplicación de las medidas de políticas de integración de los romaníes.

20. El Defensor del Pueblo expresa su disposición a reconsiderar la recomendación del Comité en el futuro, en caso de que las otras vías que está utilizando actualmente resulten ineficaces.

² Se puede consultar más información en <https://www.km.gov.lv/en/integration-and-society/roma/projects/latvian-roma-platform>.