



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/34/Add.15
15 October 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Третьи периодические доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1996 года

Добавление

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ*

[Оригинал: Русский]

[5 декабря 2000 года]

* Первоначальный периодический доклад Российской Федерации содержится в документе CAT/C/5/Add.11; информация о его рассмотрении приводится в документах CAT/C/SR.28 и 29, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 44 (A/45/44), пункты 115-149.

Второй периодический доклад содержится в документе CAT/C/17/Add.15; информация о его рассмотрении приводится в документах CAT/C/SR.264, 265 и 268, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 44 (A/52/44), пункты 31-43.

Информация, представленная Российской Федерацией в соответствии с общими руководящими принципами составления первоначальной части докладов государств-участников, содержится в документе HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЧАСТИ I КОНВЕНЦИИ	3 - 129	3
Статья 1	3 - 8	3
Статья 2	9 - 23	4
Статья 3	24 - 30	7
Статья 4	31 - 68	9
Статья 5	69 - 71	16
Статья 6	72	17
Статья 7	73	17
Статья 8	74 - 81	18
Статья 9	82 - 84	19
Статья 10	85 - 88	19
Статья 11	89 - 108	21
Статья 12	109 - 110	25
Статья 13	111 - 120	25
Статья 14	121 - 122	28
Статья 15	123 - 128	29
Статья 16	129	30

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания периодических докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно пункту 1 статьи 19 Конвенции (CAT/C/14).
2. Доклад охватывает период 1996-2000 годов и содержит описание событий, произошедших со времени представления доклада в 1996 году (CAT/C/17/Add.15).

II. ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЧАСТИ I КОНВЕНЦИИ.

Статья 1

3. Проведение правовой реформы и совершенствование российского законодательства осуществляется в соответствии с конституционным принципом, утверждающим приоритет прав человека.
4. В Конституции Российской Федерации записано: "Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию" (статья 21).
5. В части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации закреплено, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Данная норма, являясь конституционной, имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.
6. В дополнение положений статьи 15 Конституции РФ 23 октября 1996 года был принят Федеральный закон "О судебной системе Российской Федерации", в котором подчеркивается, что путем "применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации", наряду с другими условиями, обеспечивается единство судебной системы, что является одной из гарантий подлинного правосудия.

7. В свою очередь Уголовный кодекс Российской Федерации (часть 2 статьи 1 УК РФ) в качестве источника ряда положений об уголовной ответственности также называет общепризнанные принципы и нормы международного права.

8. В Уголовном кодексе Российской Федерации содержится ряд статей, устанавливающих уголовную ответственность за любого рода незаконные действия, направленные на применение физического или психического насилия к лицам. Как таковое, толкование понятия "пытка" российское уголовное законодательство не дает. Однако сам термин "пытка" встречается в ряде статей. В этом случае на основании вышеупомянутых норм правоприменитель исходит из определения понятия «пытка», данного в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Статья 2

9. После рассмотрения в ноябре 1996 г. второго периодического доклада Российской Федерации о соблюдении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее по тексту Конвенция) с 1 января 1997 г. введен в действие новый Уголовный кодекс Российской Федерации.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит понятие "пытка" в качестве отягчающего обстоятельства при совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 п. "д" статьи 117 "Истязание" и ч. 2 ст. 302 "Принуждение к даче показаний". Часть 2 статьи 302 была включена в УК России в связи с ратификацией Конвенции и частью 4 статьи 15 Конституции РФ, согласно которой "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы".

11. Следует отметить, что УК РФ предусматривает уголовную ответственность не только в случае применения пыток должностным лицом для принуждения к даче показаний (часть 2 статьи 302 УК РФ), но и при применении пыток в бытовом контексте (часть 1 пункт «д» статьи 117 "Истязания" УК РФ). Таким образом, российский уголовный закон с одной стороны отходит от конвенционного определения термина "пытка", а с другой стороны расширяет эту дефиницию, на возможность чего, указывает норма, содержащаяся в пункте 2 статьи 1 Конвенции, распространяя ее на всех субъектов уголовного права и обеспечивая таким образом более полную защиту прав человека.

12. В новом Уголовном кодексе имеется ряд других норм, направленных на дальнейшее выполнение положений Конвенции. Например, доведение до самоубийства путем

жестокости обращения или систематического унижения человеческого достоинства (статья 110), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего (пункт «б», часть 2 статьи 111), умышленное причинение вреда средней тяжести здоровью, совершенное с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего (пункт «в», часть 2 статьи 112), побои (статья 116), похищение человека (статья 126), незаконное лишение свободы (статья 127), незаконное помещение в психиатрический стационар (статья 128), захват заложника (статья 206), злоупотребление должностными полномочиями (статья 285), нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, связанное с унижением чести и достоинства или издевательствами над потерпевшим либо сопряженное с насилием (статья 335). В целом за все эти преступления предусмотрены достаточно суровые наказания.

13. Среди принципов Уголовного кодекса Российской Федерации, которые воспроизводят международные стандарты и имеют особое значение для нашей правоприменительной практики, следует выделить принцип гуманизма (статья 7 УК РФ). Гуманизм проявляется в объединении двух начал: обеспечении безопасности человека от преступных посягательств на его жизнь, здоровье, достоинство, права и свободы, собственность (часть 1 статьи 7 УК РФ), а также обеспечении наказания и иных мер уголовно-правового характера, не имеющих своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства (часть 2 статьи 7 УК РФ). Так, в части 2 статьи 7 УК РФ запрещаются жестокие, мучительные и позорящие наказания.

14. Принцип гуманизма получил конкретизацию в ряде статей Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации. Он также выражается в установлении государством уголовной ответственности за применение пыток, как этого требует статья 4 Конвенции.

15. Помимо вступления в силу нового Уголовного кодекса, в Российской Федерации продолжается законотворческая деятельность, направленная на принятие нормативных актов, имеющих своей целью сделать российское законодательство эффективным инструментом выполнения обязательств, взятых по Конвенции. Кроме того, вносятся исправления и дополнения в уже существующие законы и подзаконные акты, а некоторые из них признаются утратившими силу.

16. В 1997 году был принят "Закон о судебных приставах", наделивший этих должностных лиц широкими полномочиями по поддержанию установленного порядка деятельности судов, строго регламентировав условия и пределы применения физической

силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Специальные средства, в частности, запрещается применять против лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера. Их также нельзя использовать против женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, за исключением случаев оказания этими лицами вооруженного сопротивления, совершения ими группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан (статья 15).

17. Статья 4 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в новой редакции (№ 117-ФЗ) содержит принципы содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Среди этих принципов названы законность, равенство всех граждан перед законом, гуманизм, уважение человеческого достоинства в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации. В данной статье говорится также о том, что содержание под стражей "не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей".

18. 31 марта 1999 года был принят Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О милиции»". В частности, в части 2 статьи 5 Закона "О милиции" было закреплено следующее положение: "Милиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению".

19. Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении №1 "О судебной практике по делам об убийстве (статья 105 УК РФ)" от 27 января 1999 года указал на то, что признак особой жестокости при квалификации убийства по пункту «д» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса РФ "наличествует, в частности, в случаях, когда перед лишением жизни или в процессе совершения убийства к потерпевшему применялись пытки, истязание или совершалось глумление над жертвой либо когда убийство совершено способом, который заведомо для виновного связан с причинением потерпевшему особых страданий".

20. В решении Комитета ООН против пыток высказана озабоченность тем, что некоторые президентские указы, допускающие задержание подозреваемых на срок до 30 дней, создают условия, способствующие нарушению прав содержащихся под стражей лиц. В настоящее время эта проблема решена. Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 1997 года № 593 признаны утратившими силу Указ Президента от 14 июня

1994 года № 1226 "О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности" и пункт 2 Указа от 10 июля 1996 г. № 1025 "О неотложных мерах по укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью в г. Москве". В 1997 году Конституционный Суд Российской Федерации признал не соответствующим Конституции Российской Федерации пункт "б" части 1 Закона Республики Мордовия от 20 января 1996 года "О временных чрезвычайных мерах по борьбе с преступностью", которым Министерству внутренних дел Республики Мордовия было предоставлено право задержания на срок до 30 дней в административном порядке по согласованию с прокурором лиц, причастных к деятельности организованных преступных групп.

21. Российская Федерация продолжает вести активную работу по заключению международных соглашений, идущих в развитие положений Конвенции и направленных на совершенствование межгосударственного взаимодействия по вопросу запрещения пыток.

22. Статья третья Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, заключенной 26 мая 1995 года и ратифицированной в 1998 году в г. Минске, гласит: "Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию".

23. Первого сентября 1998 года для России вступила в силу Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Статья 3

24. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями международных договоров и Конституции Российской Федерации уголовно-исполнительное законодательство России основывается на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными (пункт 3 статьи 3 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации). Данные основополагающие принципы соблюдаются на всей территории Российской Федерации (пункт 1 статьи 6 УИК России).

25. Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, а также других обстоятельств, что закреплено в статье 4 УК России.

26. В УК РФ особо отмечено, что наказания и иные меры уголовно-правового характера не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

27. Реализация изложенных правовых норм является основой всех международных соглашений Российской Федерации, содержащих регламентацию порядка высылки, возвращения или выдачи каких-либо лиц другому государству, если существуют основания полагать, что ему будет угрожать там применение пыток. Данное обстоятельство учитывается соответствующими правоохранительными органами Российской Федерации по указанным вопросам.

28. Приняв на себя 25 октября 1999 года обязательства по Европейской конвенции о выдаче, Российская Федерация сделала оговорку о том, что она оставляет за собой право отказать в выдаче, "если имеются серьезные основания полагать, что лицо, в отношении которого поступил запрос о выдаче, было или будет подвергнуто в запрашивающем государстве пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания" (пункт «б», часть 2, статья 1 Федерального закона РФ "О ратификации Европейской конвенции о выдаче, дополнительного протокола и второго дополнительного протокола к ней").

29. Российской Федерацией заключены двусторонние соглашения о выдаче с КНР и Индией, вступившие в силу соответственно 10 января 1997 года и 30 мая 2000 года. Оба эти договора содержат положения о том, что они не затрагивают прав и обязательств сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются (статья 20). В части 2 статьи 4 Договора о выдаче с Индией содержится положение об экстерриториальной юрисдикции, на необходимость которой указывалось в выводах и рекомендациях Комитета против пыток. Кроме того, статья 14 данного договора говорит о том, что в экстрадиции может быть отказано в том случае, если законодательство запрашивающего государства предусматривает смертную казнь за правонарушение, в связи с которым запрашивается выдача, а законодательство запрашиваемой стороны за такое правонарушение смертной казни не предусматривает. Таким образом, данные соглашения не препятствуют исполнению Россией обязательств по статье 3 Конвенции.

30. Подобные договоры о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы, были заключены с Туркменистаном (1995 год), с Грузией (1996 год), с Республикой Кипр (1996 год), с Республикой Мадагаскар (1997 год), с Тунисской Республикой (1997 год).

Статья 4

31. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит ряд статей, в которых применение пыток является квалифицирующим признаком состава преступления. Эти правовые нормы сформулированы с учетом различий субъекта и объекта преступного посягательства.
32. Так, пункт «д» части 2 статьи 117 Уголовного кодекса РФ предусматривает ответственность за истязание - причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, совершенное с применением пытки; часть 2 статьи 302 - принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта к даче заключения путем применения насилия, издевательств или пытки; статья 309 - подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу, совершенные с применением насилия, опасного для жизни или здоровья. Статьями 285 и 286 также предусмотрена ответственность должностных лиц за злоупотребление и превышение полномочий, повлекшие тяжкие последствия.
33. Применение пыток рассматривается в этих составах преступлений в качестве квалифицирующих признаков, отягчающих наказание. Например, истязание, совершенное с применением пытки, наказывается лишением свободы от трех до семи лет (пункт «д» части 2 статьи 117 УК РФ), принуждение к даче показаний, соединенное с применением насилия, издевательств или пытки наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет (часть 2 статьи 302 УК РФ), превышение должностных полномочий, если оно сопровождалось применением насилия или угроз его применения, либо применением оружия или специальных средств, либо с причинением тяжких последствий, наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет (статья 286 УК РФ).
34. Следует подчеркнуть, что ответственность только по пункту 1 статьи 117 УК РФ (причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями) наступает при отсутствии последствий в виде умышленного причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью.
35. Если такие последствия наступают, а также в других случаях совершения какого-либо преступления, сопряженного с применением пыток (при отсутствии указания на это обстоятельство непосредственно в диспозиции той или иной статьи), ответственность наступает по совокупности преступлений и наказание назначается в соответствии со статьей 69 УК РФ путем частичного или полного сложения наказаний (в этом случае максимальное наказание в виде лишения свободы может достигать 25 лет), т.е.

ответственность за любые преступления, связанные с применением пытки, существенно повышается.

36. В связи с этим указание на пытку в качестве общего обстоятельства, отягчающего наказание, явилось бы, на наш взгляд, не усилением защиты личности уголовно-правовыми средствами, а, напротив, ее ослаблением, поскольку фактически назначаемое в таком случае наказание за единичное преступление будет более мягким (наказание возможно лишь в пределах санкции определенной статьи), чем если оно назначается по совокупности преступлений, то есть по правилам, предусмотренным статьей 69 УК РФ. К тому же следует иметь в виду, что если рассматриваемое отягчающее обстоятельство (пытка) предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК в качестве признака преступления, оно само по себе, согласно части второй статьи 63 УК РФ, не может повторно учитываться при назначении наказания.

37. В новом Уголовном кодексе также установлена ответственность за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (ст. 299), незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей, повлекшие тяжкие последствия (часть 3 статьи 301), фальсификацию доказательств, повлекшую тяжкие последствия (часть 3 статьи 303), вынесение заведомо неправосудных приговоров, решения или иного судебного акта (статья 305), подкуп или принуждение к даче показаний или уклонение от дачи показаний либо к неправильному переводу, совершенные с применением насилия (части 3 и 4 статьи 309).

38. Статья 203 УК РФ предусматривает уголовную ответственность для руководителей или служащих частных охранных и детективных служб, которые, превышая свои полномочия, применили насилие или угрожали применить его.

39. При рассмотрении вопросов уголовного преследования должностных лиц (в том числе и сотрудников правоохранительных и судебных органов) необходимо учитывать, что статья 286 УК РФ предусматривает ответственность за превышение должностных полномочий. Квалифицирующими признаками этого состава преступления являются применение насилия или угроза его применения либо причинение тяжких последствий. При наличии данных признаков это преступление в соответствии с российским уголовным законодательством квалифицируется как тяжкое и предусматривает наказание в виде лишения свободы от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

40. Так, согласно обобщенной информации, предоставленной отделом статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

Осуждено	1996	1998	1999
по статье 286 УК РФ (превышение полномочий)	895	989	1149
по статье 301 УК РФ (незаконное задержание, заключение под стражу)	5	4	18
по статье 302 УК РФ (принуждение к даче показаний под пытками)	8	11	7
по статье 128 УК РФ (незаконное помещение в психиатрический стационар)	-	16	5

41. Контроль за соблюдением законности деятельности сотрудников в системе МВД России осуществляют непосредственно руководители органов внутренних дел, подразделения собственной безопасности и инспекции по личному составу.

42. Основными направлениями деятельности службы собственной безопасности являются:

- выявление, предупреждение и пресечение правонарушений, замышляемых, подготавливаемых или совершаемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации;
- разработка мер по обеспечению собственной безопасности, укреплению законности в органах и подразделениях внутренних дел;
- организация государственной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей;
- проведение служебных проверок по тяжким преступлениям и преступлениям, получившим большой общественный резонанс, совершенным сотрудниками органов внутренних дел, а также должностным проступкам, связанным с нарушением законности.

43. Одной из форм реагирования на нарушение прав граждан сотрудниками является рассмотрение поступающих жалоб и заявлений.

44. За 1998-2000 годы, в подразделения собственной безопасности поступило 78 219 жалоб и заявлений граждан на действия сотрудников органов внутренних дел, по

которым проведено 44 839 служебных проверок. По их результатам привлечено к различным видам ответственности 17 193 сотрудника органов внутренних дел, в том числе 4 598 уволено из органов и 1 134 понижено в должности. В прокуратуру направлено 10 374 материала, по которым возбуждено 5 093 уголовных дела.

45. Параллельно в МВД России осуществляется разработка программы многоуровневого изучения личного состава на пригодность к службе в органах внутренних дел.

46. В решении Комитета ООН против пыток высказана озабоченность тем фактом, что в Российской армии новобранцы подвергаются жестокому обращению со стороны старослужащих.

47. Нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, рукоприкладство воинских должностных лиц по отношению к подчиненным продолжают, к сожалению, оставаться одной из серьезных проблем Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации.

48. Уголовным кодексом Российской Федерации устанавливается ответственность за нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, связанное с унижением чести и достоинства или издевательством над потерпевшим либо сопряженное с насилием (статья 335) и за оскорбление одним военнослужащим другого во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы (статья 336).

49. В целях детального изучения проблемы антиуставных проявлений Главной военной прокуратурой совместно с НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации проведены социологические исследования латентной преступности и формирующих ее криминологических факторов. Анализ состояния правопорядка в армии и на флоте показал, что живучесть неуставных проявлений тесно связана с другими негативными явлениями: уклонением от военной службы, сокрытием преступлений командованием, а также нарушениями законодательства при призыве граждан на военную службу.

50. Системный подход к решению проблемы преступности обусловил появление новых надзорных форм, позволяющих активно влиять на криминогенную ситуацию. Одна из таких форм выразилась в повсеместном внедрении практики систематического проведения в частях и соединениях широкомасштабных прокурорских проверок, ставших

начальным этапом системы мер, обеспечивающих повышение эффективности механизма правового реагирования на неуставные проявления.

51. Так, в 1997 году в результате подобных проверок было зарегистрировано 712 преступлений о нарушениях уставных правил взаимоотношений между военнослужащими (в 1996 году - 762) и 170 преступлений о превышении власти, связанном с рукоприкладством. В отношении виновных приняты соответствующие меры. Только в 1997 году было возбуждено 88 уголовных дел, по которым военными судами за совершенные преступления осуждены 46 военнослужащих. В текущем же году по результатам 29 проверок возбуждено 128 уголовных дел, из которых 51 - о неуставных проявлениях, 77 - об уклонении от военной службы; поставлено на учет 248 скрытых преступления, отменено 9 незаконных постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, командованию внесено 54 представлений об устранении выявленных нарушений закона.

52. Реализуя концепцию системной борьбы с неуставными проявлениями и уклонениями, в 1998 году Главная военная прокуратура в масштабах страны обратилась к покинувшим части военнослужащим с призывом добровольно явиться в органы власти. Уже на начальном этапе операции "Явка с повинной" получили подтверждение предположения об уклонении большинства из указанных лиц от военной службы под влиянием тяжелых личных обстоятельств, в том числе связанных с неуставными действиями.

53. Главной военной прокуратурой было внесено предложение о принятии для них акта амнистии, и 10 июня 1998 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации такое постановление приняла. С повинной явилось более 11 000 военнослужащих. Большинство из них были освобождены от уголовной ответственности.

54. Одновременно были проведены проверки исполнения законов при призыве граждан на военную службу, поскольку прокурорско-следственная практика показала, что направление в войска лиц с психическими и физическими недостатками способствует не только нарушениям уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, но и совершению других тяжких преступлений, связанных, в частности, с расстрелами в караулах, самоубийствами военнослужащих. По результатам этих надзорных мероприятий, организованных на всей территории Российской Федерации совместно с территориальными прокурорами в период весеннего и осеннего 1998 года призыва, отменены решения призывных комиссий в отношении 850 человек, негодных по состоянию здоровья к военной службе, а также не подлежащих призыву по другим

основаниям. В 1999 году предотвращен незаконный призыв более 1 300 лиц. По итогам прокурорского надзора за исполнением законов в ходе весенней призывной кампании 2000г. в компетентные органы власти внесено более 260 представлений, 280 информации о нарушениях законности. В целях предотвращения призыва на военную службу негодных к ней по состоянию здоровья лиц в августе 2000 года при Главном военном прокуроре проведено координационное совещание руководителей воинских формирований и правоохранительных органов России, на котором принято решение об инициировании внесения соответствующих изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

55. Новизна подхода к обеспечению прав личного состава проявилась и в том, что борьба с неуставными проявлениями стала рассматриваться в жесткой связи с задачей осуществления практических шагов по обеспечению реальной защиты лиц, потерпевших от преступных действий. В марте 1999 года проведена коллегия Главной военной прокуратуры, намечен план действий, позволивший перевести данный вопрос из сферы теоретических изысканий в практическую плоскость. Во исполнение этого плана подготовлены проекты инструкции "О мерах по обеспечению безопасности военнослужащих, содействующих уголовному правосудию, защите прав и законных интересов потерпевших от преступных действий" и приказа Министра обороны Российской Федерации о введении этой инструкции в действие. В Правительство России и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения к проектам федеральных законов, а также об изменениях и дополнениях в УПК РСФСР.

56. Учитывая, что устранение причин "дедовщины" возможно лишь при полной консолидации усилий командования, органов военной прокуратуры, органов власти, общественных и правозащитных организаций, Главной военной прокуратурой много делается для улучшения координации деятельности, повышения гласности проводимых надзорных мероприятий. 28 февраля 2000 года под руководством Главной военной прокуратуры создана межведомственная рабочая группа по вопросам борьбы с неуставными проявлениями и связанными с ними уклонениями от военной службы, в состав которой вошли представители всех федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в которых имеются воинские формирования. Группа осуществляет на постоянной основе координацию повседневной деятельности всех заинтересованных ведомств.

57. 22 декабря 1998 года в Главной военной прокуратуре с участием представителей Министерства обороны Российской Федерации, общественных объединений родителей военнослужащих, представителей СМИ проведено заседание «круглого стола»,

посвященное активизации совместных действий по искоренению указанных негативных явлений. Опыт его организации был использован при проведении в Главной военной прокуратуре 24 декабря 1999 года конференции по проблеме совершенствования деятельности командования и органов военной прокуратуры, направленной на искоренение гибели и травматизма военнослужащих, в том числе вследствие неправомерных действий командиров и начальников. В декабре 2000 года запланировано проведение в Главной военной прокуратуре конференции с участием представителей общественных объединений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, правоохранительных органов, СМИ по вопросам совершенствования взаимодействия в интересах поддержания правопорядка и дисциплины в воинских коллективах.

58. Вошли в практику правоохранительной деятельности координационные совещания при Главном военном прокуроре с участием руководства заинтересованных министерств и ведомств, имеющих воинские формирования. Во исполнение решений этих совещаний осуществляются мероприятия, имеющие целью комплексное воздействие на причины и условия, порождающие нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими всех категорий.

59. В Главной военной прокуратуре, а также в военных прокуратурах окружного звена действуют межведомственные рабочие группы по вопросам борьбы с неуставными проявлениями и уклонениями от военной службы.

60. В рамках координационной деятельности изучается, обобщается и распространяется опыт работы командиров воинских частей, в которых длительное время не зафиксировано неуставных проявлений.

61. В военных комиссариатах и на сборных пунктах военными прокурорами организовано разъяснение призывникам их права на защиту от противоправных действий сослуживцев и должностных лиц.

62. С целью оперативного реагирования на сигналы о неуставных проявлениях, других правонарушениях в Главной военной прокуратуре и военных прокуратурах окружного звена действуют "телефоны доверия".

63. Заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором 26 июня 2000 года издан приказ № 192 "Об усилении надзора за исполнением законов при расследовании уголовных дел о гибели и травмировании военнослужащих". В Главной военной прокуратуре создано и работает штатное подразделение, офицеры

которого занимаются исключительно надзором за исполнением законов при расследовании неуставных проявлений.

64. Предпринятые меры позволяют не только преодолеть отмечавшуюся в течение ряда лет устойчивую тенденцию роста неуставных взаимоотношений, но и значительно сократить их. Так, если в 1997-1998 годах количество этих правонарушений возрастало соответственно на 24% и 10%, то в 1999 году, впервые за последние пять лет, число учтенных военными прокурорами нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими по всем поднадзорным войскам снизилось на 12,2%. Уменьшилось на 10,9% число лиц, совершивших такие преступления.

65. За период января-июня 2000 года проведено более 4,8 тыс. прокурорских проверок, которыми выявлено свыше 6,3 тыс. нарушений законов. В результате восстановлены нарушенные права 35 тыс. военнослужащих.

66. В борьбе с неуставными взаимоотношениями активно используются средства уголовного судопроизводства. В январе-июне 2000 года в суды направлены уголовные дела в отношении 1 164 военнослужащих, избранных в совершении таких правонарушений. Более 400 должностных лиц привлекаются к уголовной ответственности за рукоприкладство к подчиненным.

67. Следствием предпринятых усилий явилось сокращение на 0,9% зарегистрированных в первом полугодии с.г. нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими. Число лиц, пострадавших от рукоприкладств и неуставных проявлений, снизилось на 38,7%.

68. В то же время не удалось преодолеть негативную тенденцию увеличения числа воинских должностных преступлений, связанных с рукоприкладством. Их количество по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло на 14,7%.

Статья 5

69. В соответствии со статьей 11 действующего Уголовного Кодекса Российской Федерации все лица, совершившие преступление на территории России, подлежат ответственности по российскому законодательству. В отличие от УК РСФСР (статья 4) положения данной статьи более развернуто раскрывают, в каких случаях преступление можно считать совершенным на территории Российской Федерации.

70. Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случае совершения этими лицами преступления на территории Российской Федерации разрешается в соответствии с нормами международного права (часть 4 статьи 11).

71. Согласно части 3 статьи 12 действующего Уголовного Кодекса иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности, если преступление направлено против интересов Российской Федерации, и в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Статья 6

72. Привлечение к уголовной ответственности лиц за совершение преступлений, указанных в статье 4 Конвенции, производится строго на основании норм уголовно-процессуального закона. Заключение их под стражу возможно только с учетом требований статьи 96 УПК РСФСР. Давая санкцию на арест, прокурор обязан тщательно ознакомиться со всеми материалами и в необходимых случаях лично допросить подозреваемого или обвиняемого. Продление установленного срока содержания под стражей допустимо лишь при невозможности закончить расследование и отсутствии оснований для изменения меры пресечения. После окончания предельного срока содержания под стражей (по уголовным делам - шесть месяцев, при невозможности закончить расследование в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, и лишь в исключительных случаях срок может быть продлен заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - до одного года, а Генеральным прокурором - до полутора лет) подозреваемый или обвиняемый подлежит освобождению из мест заключения в порядке статьи 97 УПК РСФСР.

Статья 7

73. В отношении лица, подозреваемого в совершении преступлений, указанных в статье 4 Конвенции, если оно не выдается государству-участнику, на территории которого совершены такие преступления, решается вопрос о судебном преследовании на основании законодательства Российской Федерации. Установленный УПК РСФСР порядок судопроизводства является единым и обязательным по всем делам и для всех судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и дознания (статья 1 УПК РСФСР).

Статья 8

74. При решении вопросов экстрадиции Российской Федерацией принимаются во внимание следующие обстоятельства.

75. При ратификации Европейской конвенции о выдаче 1957 года Россия сделала оговорку относительно возможности отказа в экстрадиции "если имеются серьезные основания полагать, что лицо, в отношении которого поступил запрос о выдаче, было или будет подвергнуто в запрашивающем государстве пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания" (пункт 1 "б" статьи 1 закона "О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней").

76. Исходя из содержания этой оговорки, а также обязательства Российской Федерации, вытекающего из статьи 3 Конвенции, Генеральная прокуратура Российской Федерации при поступлении запроса о выдаче выясняет общеполитическую ситуацию в запрашивающем государстве, которая может быть косвенным свидетельством о возможности применения впоследствии к выдаваемому лицу пыток.

77. В соответствии со статьей 11 Европейской конвенции о выдаче 1957 года, ратифицированной Россией 25 октября 1999 года, в выдаче может быть отказано, если преступление, в связи с которым поступил запрос о выдаче, наказуемо в запрашивающей Стороне смертной казнью, а в запрашиваемой Стороне этот вид наказания не предусмотрен или не приводится в исполнение.

78. Учитывая эту норму Конвенции, а также взятое Россией при вступлении в Совет Европы обязательство отменить смертную казнь и введение моратория на применение этого вида наказания, Генеральная прокуратура РФ при решении вопроса о выдаче, если российским законодательством за совершение такого преступления смертная казнь не предусмотрена, а законодательством запрашивающего государства она может быть применена, просит последние предоставить гарантии, что впоследствии к выданному лицу не будет применена смертная казнь.

79. Необходимо отметить, что наибольшее число лиц, совершивших тяжкие преступления, выдаются по запросам Украины и Азербайджана, объявивших мораторий на применение смертной казни.

80. Что касается статистических данных по вопросам выдачи, то за период с 1997 года по первое полугодие 2000 года Генеральной прокуратурой РФ было удовлетворено

3 444 ходатайства о выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговоров в исполнение. Выдача осуществлялась в страны СНГ, Балтийского региона, Чехию, Германию, Болгарию, Китай и Монголию.

81. Всего за указанный период было отказано в выдаче 1 729 лиц. Решения об отказе в выдаче принимались по следующим основаниям: наличие у запрашиваемого лица российского гражданства; ненаказуемости по российскому законодательству деяния, в связи с совершением которого поступил запрос; преследование запрашиваемого лица по политическим мотивам и др. Случаев отказа в выдаче в связи с возможностью применения к лицу в запрашивающем государстве пыток, жестокого обращения или применения недозволенных методов ведения следствия не было.

Статья 9

82. После рассмотрения в 1996 году второго периодического доклада Российской Федерации о соблюдении Конвенции, российской стороной были заключены договоры о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам со следующими странами: с Исламской республикой Иран (1997 год), с Заиром (1997 год), с Мексиканскими Соединенными Штатами (1997 год), с Республикой Колумбией (1997 год), с Республикой Мозамбик (1997 год), с Республикой Мали (1997 год), с Тунисской Республикой (1997 год), с Республикой Мадагаскар (1997 год), с Республикой Куба (1997 год), с Арабской Республикой Египет (1997 год).

83. В октябре 1999 года Российская Федерация ратифицировала Европейскую Конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года, подписанную Российской Федерацией в Страсбурге 7 ноября 1996 года, и Дополнительный протокол к ней.

84. В результате в проект УПК РФ был включен раздел о порядке взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими учреждениями и должностными лицами иностранных государств по вопросам, связанным с оказанием правовой помощи по уголовным делам, выдачей лиц, совершивших преступления, и передачей осужденных для отбывания наказания в государства, гражданами которых они являются.

Статья 10

85. Правительство Российской Федерации придает огромное значение проведению просветительской работы и предоставлению информации в отношении запрета на

применение пыток. В частности, проводится работа, направленная на улучшение качества подготовки специалистов, работающих в российской уголовно-исполнительной системе, ознакомление их с опытом пенитенциарных систем западноевропейских стран, в том числе в рамках "Совместной Программы Европейской комиссии и Совета Европы по совершенствованию законодательства в области прав человека, продвижению социального сплочения и развитию демократии в Российской Федерации". Начиная с 1996 года, Совет Европы и Европейская комиссия реализуют совместные программы для России. Четвертое по счету соглашение о Совместной программе было достигнуто в конце 1999 года. Основными целями этой программы являются:

- содействие в пропаганде проблематики прав человека;
- подготовка судей;
- развитие института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации;
- обучение молодых парламентариев и должностных лиц федерального и регионального уровня.

86. Планируется также активнее использовать возможности средств массовой информации в целях повышения правовой информированности населения. Частичное финансирование этих мероприятий предусмотрено в рамках соглашения между Российской Федерацией и Всемирным банком о займе на правовую реформу в Российской Федерации, которое вступило в силу в сентябре 1996 года.

87. Международные обязательства России в области предупреждения пыток также учитываются в программах учебных дисциплин "Международное право" и "Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел", преподаваемых в образовательных учреждениях МВД России.

88. В решении Комитета ООН против пыток высказана рекомендация ускорить процесс подготовки медицинского персонала пенитенциарных учреждений по вопросам, касающимся предусмотренных законом обязанностей таких сотрудников и прав подозреваемых лиц и заключенных. Согласно информации, предоставленной Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации, с медицинским персоналом пенитенциарных учреждений дважды в месяц проводятся занятия по вопросам медицинского ухода за заключенными и задержанными.

Статья 11

89. Гарантией соблюдения законности является статья 22 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой заключение под стражу и содержание под стражей допускается только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

90. Однако следует отметить, что в соответствии со статьей 6 второго раздела Конституции РФ ("Заключительные и переходные положения") "до приведения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями настоящей Конституции сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления", т.е. до принятия нового УПК РФ заключение под стражу возможно только с санкции прокурора.

91. Согласно статье 14 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ сроки содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых определяются Уголовно-процессуальным кодексом. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации законность и обоснованность применения заключения под стражу в качестве меры пресечения, а равно законность и обоснованность продления срока содержания под стражей могут быть обжалованы в суде.

92. Необходимо отметить, что Указом Президента РФ от 14 июня 1994 года № 1226 допускалось задержание в качестве меры пресечения лиц, подозреваемых в совершении преступления в составе организованных преступных групп, на срок до 30 суток. Указом Президента РФ от 14 июня 1997 года такой порядок признан утратившим силу.

93. Вступившие в действие в 1997 году Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" предусматривают расширение прав арестованных и осужденных, дифференциацию и гуманизацию условий содержания под стражей и отбывания наказания. Установлена норма санитарной площади в камере в размере 4 квадратных метров на одного человека; подозреваемым и обвиняемым женщинам разрешено иметь при себе детей в возрасте до трех лет; лица, содержащиеся в следственных изоляторах, могут получать дополнительные платные бытовые и медико-санитарные услуги.

94. В соответствии с новой редакцией статьи 11 УПК РСФСР руководитель места содержания под стражей (а ранее только суд и прокурор) по истечении установленного законом срока содержания или заключения под стражу при отсутствии решения об избрании меры пресечения освобождает подозреваемого (обвиняемого) своим постановлением. Существенные изменения внесены 11 декабря 1996 года в статью 97 УПК РСФСР "Сроки содержания под стражей". Из статьи исключено положение о том, что время ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами дела не учитывается при исчислении срока содержания под стражей, а также установлены сроки и основания продления прокурором и судьей сроков содержания под стражей.

95. Кроме того, определением Конституционного Суда от 25 декабря 1998 года №167-0 подтверждено положение о том, что решения о продлении срока содержания под стражей в отношении обвиняемых, которые закончили ознакомление с материалами дела, не соответствует Конституции Российской Федерации.

96. В число принципов уголовно-исполнительного законодательства входят принципы законности и гуманизма. Данное положение получило продолжение в части 3 статьи 4 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ), где указано, что уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с заключенными.

97. В статье 12 УИК РФ "Основные права осужденных" указывается, что осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказание. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Эта же статья устанавливает запрет на проведение с осужденными медицинских и иных опытов, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье, независимо от их согласия.

98. В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 года № 1100 "О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел" и от 28 июля 1998 года № 904 "О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации" под юрисдикцию Минюста России переведены все учреждения и органы уголовно-исполнительной системы. Тем самым Россия выполнила рекомендации Комитета министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах.

99. Передача данной системы в ведение Минюста является предпосылкой для ее широкомасштабного реформирования. Подготовленный проект новой редакции Концепции по реорганизации УИС (до 2005 года), в частности, предусматривает:

- корректировку уголовной политики, дальнейшую гуманизацию уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, расширение видов уголовных наказаний и мер пресечения, альтернативных лишению свободы или содержанию под стражей;
- создание условий и порядка исполнения наказаний, обеспечивающих социально-правовую защиту осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, обеспечение конституционных прав гражданина на личную безопасность, охрану здоровья и имущества, получение образования.

100. На это нацелен ряд предложений в законодательные и исполнительные органы власти по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство. С участием правоохранительных органов подготовлено и принято постановление Правительства РФ от 27 июня 1996 года № 760 "О мерах по обеспечению условий содержания лиц, находящихся в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации". 19 мая 2000 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят в первом чтении проект федерального закона "О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы". Принятие этого закона должно привести к сокращению численности лиц, заключенных под стражу, на 250-300 тысяч человек и улучшить условия для размещения и содержания подозреваемых и обвиняемых.

101. Минюстом России введена политика прозрачности учреждений уголовно-исполнительной системы для международных правозащитных организаций. Делегации Международного комитета Красного Креста и Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания беспрепятственно посещают исправительные учреждения и следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы.

102. Подразделения пенитенциарной системы частично освобождены от уплаты налога на прибыль, что будет способствовать активизации работы по трудоустройству осужденных.

103. В результате проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверок состояния законности в местах лишения свободы по выявленным нарушениям освобождено незаконно содержащихся из:

	1997	1998	1999	1-е полугодие 1999	1-е полугодие 2000
помещений камерного типа	-	993	577	271	279
штрафных изоляторов	337	1065	882	423	433
карцеров	-	145	150	75	68
дисциплинарных изоляторов	944	12	15	8	8

104. Конституционным судом России признаны неконституционными решение о приостановлении на время лишения свободы выплаты осужденным заработной платы (с 1 июля 1997 года осужденные к лишению свободы получили право на пенсионное обеспечение на общих основаниях), а также нормы Жилищного кодекса РФ об утрате гражданами права на жилье при осуждении к лишению свободы на срок свыше 6 месяцев.

105. По представлению Президента Российской Федерации Государственной Думой 24 декабря 1997 года принято постановление "Об объявлении амнистии". Эта амнистия коснулась примерно 267 000 человек и явилась актом гуманизма государства в отношении некоторых категорий подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

106. 26 мая 2000 года Государственной Думой было принято постановление "Об объявлении амнистии в связи с 55-летием победы в Великой отечественной войне 1941-1945 годов". Данная амнистия позволит несколько смягчить условия содержания арестованных и осужденных. По состоянию на 1 октября 2000 года из мест лишения свободы освобождено более 168 000 человек.

107. Определенное отношение к рассматриваемому вопросу имеют также принятые в 1997 году Федеральные законы "О судебных приставах" (см. пункт 15 Доклада) и "Об исполнительном производстве".

108. Федеральный закон "Об исполнительном производстве" установил (статья 44) основания и условия применения мер принудительного исполнения судебных актов и актов других органов об имущественных взысканиях и перечень этих мер (ст.45), а также

судебную защиту прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий (глава XI Закона).

Статья 12

109. Задачами судопроизводства в Российской Федерации являются быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и их справедливое наказание, а также недопущение привлечения к уголовной ответственности невиновных лиц. Уголовное законодательство России служит основой для деятельности правоохранительных органов и судов.

110. Наиболее полное отражение приведенные выше положения нашли в проекте Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Например, частью 2 статьи 6 предусматривается, что порядок производства по уголовным делам должен обеспечивать защиту от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, а в случае обвинения или осуждения невиновного лица - его незамедлительную и полную реабилитацию. При производстве по уголовным делам запрещаются действия и решения, унижающие честь и достоинство лица, либо создающие опасность для жизни и здоровья лица, участвующего в уголовном процессе (часть 1 статьи 10 проекта УПК России). Никто из участников процесса не может подвергаться насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению (статья 11 проекта УПК России).

Статья 13

111. Исполнение требований статьи 13 Конвенции гарантировано в Российской Федерации статьей 46 Конституции РФ, гласящей:

- каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод;
- решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде;
- каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

112. Кроме того, непосредственно на защиту неприкосновенности личности, гарантированной Конституцией Российской Федерации и Конвенцией ООН о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, направлена часть вторая статьи 302 УК РФ, предусматривающая ответственность за принуждение к даче показаний, соединенное с применением насилия, издевательств и пытки.

113. Условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, гарантии их прав и законных интересов, в том числе право на обращение с жалобами, регулирует Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", принятый Государственной Думой 15 июля 1995 года.

114. Уголовно-процессуальным законодательством предусмотрен определенный механизм рассмотрения жалоб содержащихся под стражей лиц. Так, в соответствии со статьей 218 УПК РСФСР лицо, производящее дознание, или следователь обязаны в течение 24 часов направить поступившую жалобу (на действия органа дознания или следователя) вместе со своими объяснениями прокурору. Согласно статье 219 УПК РСФСР прокурор в течение трех суток после получения жалобы обязан рассмотреть ее и о результатах уведомить заявителя. В случае отказа прокурор обязан изложить мотивы, по которым жалоба оставлена без удовлетворения.

115. В соответствии со статьей 21 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" жалобы подозреваемых и обвиняемых на действия и решения суда, лица, производящего дознание, следователя или прокурора, переданные администрации места содержания под стражей, направляются в порядке, предусмотренном УПК РСФСР, не позднее трех дней с момента их подачи.

Жалобы на применение незаконных методов расследования (информация, предоставленная отделом статистики Генеральной прокуратуры)

	1997	1998	1999	1-е полугодие 1999	1-е полугодие 2000
Получено жалоб	362	6334	7109	3696	4087
из них удовлетворено	341	442	332	204	160

**По нарушениям законности в связи с применением незаконных методов
расследования при производстве следствия и дознания в органах МВД и
ФСНП:**

	1997	1998	1999	1-е полугодие 1999	1-е полугодие 2000
внесено представлений по вопросам нарушения законов	1690	747	776	308	334
по представлениям прокурора наказано в дисциплинарном порядке работников	—	591	534	211	213
по направленным в суд делам привлечено к уголовной ответственности работников за преступления по службе	—	136	165	73	108

116. Комитетом против пыток была высказана озабоченность сообщениями о широко распространенных злоупотреблениях в области прав человека в Чеченской Республике Российской Федерации и неспособностью властей положить конец таким злоупотреблениям. К настоящему времени Генеральной прокуратурой была проделана большая работа по восстановлению конституционной законности на территории Чеченской Республики, в частности, по восстановлению органов прокуратуры. В текущем году была создана прокуратура республики и 13 городских и районных прокуратур. Следует отметить, что в правоохранительные органы на территории Чечни активно привлекаются представители местного населения. Так, в органах прокуратуры более 40% сотрудников составляют граждане чеченской национальности.

117. Особое внимание органы прокуратуры уделяют вопросу недопущения правонарушений со стороны военнослужащих. Принимаются все сигналы о нарушениях со стороны военнослужащих, в том числе от правозащитных организаций и из публикаций СМИ. Налажено постоянное взаимодействие с международными правозащитными организациями, Международным комитетом Красного Креста, осуществляется пропаганда в войсках норм международного гуманитарного права. Проблемы обеспечения законности в деятельности военнослужащих обсуждались на встречах с делегацией, возглавляемой Верховным комиссаром ООН по правам человека,

делегациями неправительственных правозащитных организаций "Human Rights Watch", "FIDH".

118. Согласно проведенным Генеральной прокуратурой проверкам, за шесть месяцев этого года на территории Чечни зарегистрировано 16 преступлений, совершенных в отношении мирного населения, в том числе 6 убийств, 4 случая причины смерти по неосторожности, одно изнасилование и два хищения чужого имущества. Четыре уголовных дела уже направлены в суд.

119. Всего с начала проведения контртеррористической операции органами военной прокуратуры возбуждено и принято к производству 729 уголовных дел, возбужденных в отношении военнослужащих, а также об их гибели в результате преступной деятельности бандформирований. По 139 уголовным делам предварительное следствие окончено, они направлены в суд для рассмотрения по существу. По преступлениям, совершенным военнослужащими в отношении местного населения, возбуждено 25 уголовных дел.

120. Следуя рекомендации Комитета, Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 2000 года № 364 введена должность Спецпредставителя Президента по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике, на которую назначен В.А.Каламанов. В данный орган и его филиалы поступают обращения и заявления граждан этой республики в целях реализации их прав и свобод. На 1 июля 2000 года с заявлениями обратились 5689 человек.

Статья 14

121. С учетом конституционного положения о праве каждого гражданина на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти или должностными лицами, разработана и включена в проект Уголовно-процессуального кодекса РФ, принятого Государственной Думой в первом чтении, новая глава о производстве по возмещению вреда, причиненного незаконными действиями суда и органов, осуществляющих досудебное производство по уголовному делу. В ней содержатся нормы, предусматривающие основания и условия возникновения права на возмещение вреда, порядок его возмещения.

122. Что касается вопроса о злоупотреблениях в области прав человека, допущенных в ходе вооруженного конфликта в Чечне, то здесь необходимо отметить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 июля 1995 года по делу о проверке конституционности ряда Указов Президента Российской Федерации в связи с мероприятиями по восстановлению конституционной законности и правопорядка на

территории Чеченской Республики. В нем указывалось, что в соответствии со статьями 52 и 53 Конституции Российской Федерации и Международным пактом о гражданских и политических правах (пункт 3 статьи 2) потерпевшим от любых нарушений, преступлений и злоупотреблений властью должны быть обеспечены эффективные средства правовой защиты и компенсации причиненного ущерба.

Статья 15

123. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР в части 3 статьи 20 устанавливает категорический запрет домогаться показаний обвиняемого и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз и иных незаконных мер.

124. Суд, рассматривая дело и оценивая доказательства, решает вопрос не только об их относимости, достаточности, достоверности, но и о допустимости доказательств. Показания, добытые преступным путем - с применением пыток или иного жестокого обращения - не имеют юридической силы и не могут использоваться в качестве доказательств. Такое положение законодательно закреплено в статье 50 Конституции Российской Федерации и статье 69 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, которые устанавливают, что при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения, а также использоваться для доказывания обстоятельств дела.

125. Заявление подсудимого, потерпевшего, свидетеля о принуждении к даче показаний либо эксперта к даче заключения путем применения угроз, шантажа или с применением насилия, издевательств или пытки проверяется судом, так как подобные действия следователя или иного лица, производящего дознание, образуют состав преступления, предусмотренного статьей 302 УК РФ.

126. Недавно введенный в действие в России суд присяжных способствовал тому, что органы следствия стали более тщательно относиться к сбору доказательств обвинения.

127. Объективное и беспристрастное рассмотрение дел в суде присяжных во многом обеспечивается более жесткими нормами, предусматривающими исключение из разбирательства дел, доказательства по которым получены недопустимым способом.

128. В соответствии со статьей 435 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР судья не может знакомить присяжных заседателей с доказательствами, полученными с

нарушением закона, и обязан исключить последние из разбирательства дела.
Использование в судебном заседании недопустимых доказательств может повлечь отмену приговора.

Статья 16

129. В статье 16 формулируется важное обязательство, согласно которому государствам-участникам Конвенции надлежит предотвращать на любой территории, находящийся под их юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки. Конкретные меры, которые должны приниматься в соответствии с этой статьей были подробно описаны в разделах доклада по статьям 1 и 4.
