



Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания

Distr.
GENERAL

CAT/C/34/Add.2
27 November 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Третьи периодические доклады государств, которые должны быть
представлены в 1996 году

Добавление

МЕКСИКА*

[25 июня 1996 года]

Первоначальный доклад, представленный правительством Мексики,
см. в документе CAT/C/5/Add.7, о его рассмотрении в Комитете
см. документы CAT/C/SR.16 и 17 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок
четвертая сессия, Дополнение № 46 (A/44/46), пункты 170-201. Второй периодический
доклад см. в документе CAT/C/17/Add.3, о его рассмотрении в Комитете
см. документы CAT/C/SR.130, 131 и Add.2 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи,
сорок восьмая сессия, Дополнение № 44 (A/48/44), пункты 208-229.

GE.96-19421 (R)

СОДЕРЖАНИЕ				
			<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение			1 - 13	3
АНАЛИЗ СТАТЕЙ			14 - 164	5
Статья 2			14 - 37	5
Статья 3			38 - 52	11
Статья 4			53 - 63	16
Статья 5			64 - 71	21
Статья 6			72 - 90	22
Статья 7			91 - 98	26
Статья 8			99	28
Статья 9			100 - 102	28
Статья 10			103 - 130	29
Статья 11			131 - 136	35
Статья 12			137 - 147	40
Статья 13			148 - 154	43
Статья 14			155 - 158	44
Статья 15			159 - 160	46
Статья 16			161 - 164	48
Перечень приложений				50

Введение

1. Мексика как государство - участник Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии с положениями статьи 19 этой многосторонней Конвенции и общими руководящими принципами, разработанными Комитетом в отношении представления докладов, предлагает вниманию Комитета против пыток свой третий периодический доклад.
2. В статье 133 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов предусматривается, что сама Конституция, законы Федерального конгресса и все международные договоры, заключенные с одобрения сената президентом Республики, являются высшим законом всей страны. Таким образом, Конвенция против пыток является составной частью национального законодательства и может служить основанием для любых юридических действий.
3. В соответствии с принципами, закрепленными в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, Мексика разделяет ответственность мирового сообщества за защиту основополагающих прав человека и его заботу об их осуществлении. Именно поэтому Мексика подписала и ратифицировала различные международные и региональные договоры по правам человека.
4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания соответствует Политической конституции Мексики. Присоединившись к этой многосторонней Конвенции, правительство Мексики подтвердило действенность прав, признанных в Конвенции, в этой стране, содействуя тем самым распространению их законной силы во всем мире и принимая на себя в этой области четкие обязательства перед международным сообществом.
5. В своем первоначальном докладе, втором периодическом докладе и дополнительном докладе, представленном в мае 1996 года, правительство Мексики подробно изложило положения Конституции и конкретных норм национального законодательства, которые гарантируют уважение прав всех лиц, находящихся на территории страны и подпадающих под ее юрисдикцию без каких бы то ни было различий.
6. Во второй периодический доклад правительства Мексики была включена информация о событиях, имевших место до июня 1992 года, в частности о создании в соответствии с Декретом от 6 июня 1990 года Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и о принятии в декабре 1991 года нового федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них.

7. В дополнительный доклад, представленный в мае 1996 года, вошла переданная различными органами информация, которая касается периода с мая 1992 года по декабрь 1995 года и прежде всего затрагивает деятельность Национальной комиссии по правам человека и Генеральной прокуратуры Республики и применение федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них.

8. Следует отметить, что за период, охватываемый дополнительным докладом, во всех административных единицах Республики были созданы местные комиссии по правам человека. Основанием для этого послужил декрет от 28 января 1992 года, которым статья 102 Конституции была дополнена разделом о правомочности создания Федеральным конгрессом и конгрессами штатов органов по защите прав человека на конституционном уровне с соответствующими сферами компетенции.

9. На момент представления второго периодического доклада правительства Мексики Комитету против пыток все соответствующие жалобы рассматривались Национальной комиссией по правам человека. В настоящее время жалобы на применение пыток рассматриваются Национальной комиссией, если в этом замешаны федеральные органы, и комиссиями штатов в качестве первой инстанции, если виновные являются сотрудниками органов штатов. Несмотря на это, они могут передаваться на рассмотрение Национальной комиссии по ее требованию.

10. Мексика с готовностью и воодушевлением приняла участие в мощном движении, которое позволило придать международный характер делу защиты прав человека. Благодаря принятию деклараций, пактов, конвенций, созданию комиссий и юрисдикционных органов, нацеленных на их разработку и реальное соблюдение. В этой связи 23 января 1986 года правительство Мексики подписало и ратифицировало Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которая для этой страны вступила в силу 26 июня 1987 года.

11. Приверженность Мексики делу свободы есть основа защиты прав человека мексиканцев в стране и за рубежом. Цивилизованные отношения в мексиканском обществе немыслимы без всеобщего, открытого и действительного уважения прав человека. Защита этих прав является не уступкой обществу, а первейшей обязанностью государства по отношению к его гражданам.

12. Правительство Мексики признает необходимость строгого соблюдения принципов правового государства и неукоснительного уважения прав человека, провозглашенных в Конституции страны. Положения Основного закона Мексики, посвященные индивидуальным гарантиям и социальным правам, отвечают конституционному строю Мексики и соответствуют современной концепции всеобщего права.

13. Правительство Мексики представило общую информацию о своей стране, которая вошла в базовый документ HRI/CORE/1/Add.12/Rev.1.

АНАЛИЗ СТАТЕЙ

Статья 2

Законодательные, административные и судебные меры, принятые правительством Мексики во исполнение положений Конвенции

14. Согласно федеральному закону о предотвращении пыток и наказании за них, пытка является преступлением, совершенным государственным должностным лицом, которое связано с причинением боли или сильных страданий какому-либо лицу и которое, независимо от результата или последствий, влечет за собой предусмотренное законом наказание. Кроме того, помимо физических пыток, к категории преступлений относятся и другие действия, например угрозы и причинение телесных повреждений, в том числе повлекших за собой смерть, и в таком случае речь идет уже о совокупности преступлений.

15. На практике, согласно положениям статьи 64 Федерального уголовного кодекса и статьи 25 Уголовного кодекса Федерального округа, в отношении этой категории преступлений "применяется наказание, полагающееся за преступление, заслуживающее более строгого наказания, срок которого может быть увеличен в полтора раза по сравнению с максимальным, но не должен превышать 50 лет лишения свободы".

16. Согласно этому положению, государственные должностные лица, совершающие преступление пыток, в соответствии с вышеупомянутыми нормами привлекаются к ответственности и несут наказание не только за пытки, но и за причинение тяжких телесных повреждений или убийство.

17. За период, охватываемый настоящим докладом, в различные законодательные акты были внесены изменения, которые вошли в федеральное законодательство в январе 1994 года и в соответствии с которыми ответственность за возмещение вреда и ущерба, нанесенного в результате умышленных действий государственных должностных лиц, включая моральный ущерб, возлагается непосредственно на федеральное правительство.

18. Что касается национального законодательства, применяемого в вопросах возмещения, компенсации и реабилитации в связи с грубыми нарушениями прав человека, то 10 января 1994 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" (приложение I) были опубликованы изменения, вносимые в следующие законодательные акты:

Уголовный кодекс, действующий для Федерального округа в области общей юрисдикции и для всей Республики в вопросах федеральной юрисдикции

Уголовно-процессуальные кодексы Федерации и Федерального округа

Закон об ампаро

Закон о международной экстрадиции

Гражданский кодекс, действующий для Федерального округа в области общей юрисдикции и для всей Республики в вопросах федеральной юрисдикции

Федеральный закон об ответственности государственных должностных лиц

Органический закон о Налоговом суде Федерации

Закон о Суде по административным делам Федерального округа

Федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за них

Закон о федеральном бюджете, бухгалтерском учете и государственных расходах

Органический закон о судебной власти Федерации.

19. Вышеупомянутые поправки касаются, в частности, возмещения материального и морального ущерба от преступления, включая оплату лечения, необходимого для восстановления здоровья потерпевшего.

20. Кроме того, теперь государство несет солидарную ответственность за возмещение ущерба от умышленных преступлений, совершенных государственными должностными лицами при исполнении своих служебных обязанностей, и дополнительную ответственность в случае халатности должностного лица; для этого в государственном бюджете предусмотрена специальная статья расходов.

21. С другой стороны, если ущерб наносится в результате действий, не считающихся преступлениями, то в соответствии с Гражданским кодексом государство обязано возместить вред, причиненный государственными должностными лицами в связи с исполнением своих служебных обязанностей. Как общее правило, во всех случаях государство несет дополнительную ответственность, за исключением умышленных действий государственных должностных лиц, когда государство несет солидарную ответственность. Иными словами, ответственность государства наступает только в тех случаях, когда государственное должностное лицо, непосредственно виновное в соответствующих действиях, не располагает достаточными средствами для возмещения вреда.

22. Что касается административной ответственности, то процедура возмещения ущерба была упрощена как в плане ее сроков, так и в плане необходимых действий, поскольку до внесения вышеупомянутых поправок чрезмерная затянутость и бюрократизм этой процедуры делали получение возмещения практически невозможным. Кроме того, сохранена возможность обращения в судебные органы в тех случаях, когда виновное государственное должностное лицо отказывается возместить нанесенный им ущерб.

23. Таким образом, поправки, закрепляющие ответственность государства и, что самое главное, регламентирующие средства обеспечения признанных прав, содействуют предотвращению пыток. Когда государственные органы вынуждены возмещать нанесенный ущерб, например в соответствии с недавними решениями Национальной комиссии по правам человека, в частности решением № 98/95 (приложение II), то в этом случае они в большей степени осознают необходимость налаживания действенных механизмов контроля, с тем чтобы находящиеся в их подчинении государственные должностные лица действовали в строгом соответствии с законами, а также необходимость обучения государственных служащих вопросам прав человека.

24. В вышеупомянутом решении № 98/95 говорится о беспорядках, имевших место 3-4 мая 1995 года в Центре социальной реадaptации в Гуадалахаре, в ходе которых сотрудники полиции штата и федеральной полиции избивали заключенных и подвергали их жестокому обращению, а также убили семерых из них. Это решение было направлено губернатору штата Халиско и Генеральному прокурору Республики.

25. В статье 207 Федерального уголовно-процессуального кодекса говорится, что признанием является:

"добровольное заявление лица, достигшего 18-летнего возраста и являющегося полностью дееспособным, которое делается сотруднику прокуратуры либо рассматривающему его дело судье или суду и касается вменяемых в вину этому лицу преступных деяний; при этом должны быть соблюдены процессуальные формальности, предусмотренные в статье 20 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов; признание принимается на любом этапе судопроизводства, вплоть до вынесения окончательного приговора".

26. Чтобы признание обвиняемого обладало доказательной силой, оно должно быть сделано представителю прокуратуры или судье с соблюдением, кроме того, следующих требований, которые закреплены в статье 287 вышеупомянутого Кодекса:

I. Признание должно быть сделано лицом, достигшим 18-летнего возраста, оно должно касаться деяний именно этого лица и должно быть сделано им в полном сознании, без принуждения и в отсутствии физического или морального насилия;

II. Признание должно быть сделано представителю прокуратуры или рассматривающему дело суду в присутствии защитника или его доверенного лица, при этом обвиняемый должен быть в обязательном порядке проинформирован о процедуре и порядке судопроизводства;

III. Признание должно касаться действий самого обвиняемого;

IV. Не должно существовать фактов, которые, с точки зрения судьи или суда, делают такое признание неправдоподобным".

27. В этой же статье говорится также, что запрещается заключение под стражу подозреваемого или обвиняемого, если единственным доказательством его вины является его признание. Кроме того, там сказано, и это очень важно, что судебная полиция может лишь представлять рапорты, но не имеет права получать признания, которые, в противном случае, согласно статье 287 не имеют никакой доказательной силы.

28. Далее, в заключительной части вышеупомянутой статьи, в которую недавно были внесены поправки в соответствии с декретом, опубликованным в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" от 10 января 1994 года, говорится, что показания, полученные сотрудниками федеральной или местной судебной полиции, приобретают доказательную силу, только если они дополняются другими доказательствами, собранными прокуратурой. Только на этом основании может быть издано постановление о заключении под стражу, однако ни в каком случае не могут считаться признанием показания, полученные судебной полицией. Кроме того, в Кодексе устанавливается, что в своих решениях суды должны раскрывать те основания, которые учитывались ими для юридической оценки доказательств (статья 290).

29. Наконец, в результате внесения в 1991 году поправок в Федеральный уголовно-процессуальный кодекс в его статье 127-бис закреплено право любого лица на помощь приглашаемого им адвоката при даче им показаний. В этом случае адвокат вправе отвести вопросы к дающему показания лицу, которые не относятся к делу или являются неправомерными, однако адвокат не может сам отвечать на вопросы или задавать своему клиенту наводящие вопросы.

30. Поправки, внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс Федерального округа, аналогичны по своему содержанию и охвату поправкам к Федеральному кодексу. Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с частями 3 и 4 статьи 134-бис, поправки в которые были внесены 10 февраля 1994 года, прокуратура обязана обеспечить, чтобы подозреваемые в совершении преступлений не подвергались лишению связи с внешним миром, запугиванию или пыткам; уже на этапе предварительного следствия подозреваемые могут выбрать адвоката или доверенное лицо, которые занимались бы их защитой, в отсутствие которых защитник назначается прокуратурой.

31. Внесение изложенных выше поправок к законодательству сопровождается значительными переменами в практике судопроизводства в Мексике, что становится очевидным, если изучить критерии, которыми в своем судопроизводстве пользуются Верховный суд и коллегияльные окружные суды и которые полностью соответствуют этим поправкам.

Генеральная прокуратура Республики

32. Во исполнение положений статьи 2 Конвенции против пыток, в соответствии с которой каждое государство-участник предпринимает законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток, Генеральная прокуратура Республики постоянно следит за тем, чтобы ее сотрудники соблюдали требования, закрепленные в процессуальном законодательстве, в Конвенции против пыток и в других международных договорах, например Межамериканской конвенции о предупреждении пыток и наказании за них.

35. За период с июня 1992 года по декабрь 1995 года Генеральной прокуратурой Республики изданы следующие нормативные акты, которые регламентируют деятельность ее сотрудников в вопросах защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью:

Кодекс норм профессиональной этики федеральных агентов прокуратуры и судебной полиции, опубликованный 24 марта 1993 года

Регламент прохождения службы в Федеральной судебной полиции, также опубликованный 24 марта 1993 года

Распоряжение Генерального прокурора Республики № 010/93 от 6 апреля 1993 года о создании Отдела по контролю за выполнением решений Национальной комиссии по правам человека. Этот документ разработан с целью надлежащего выполнения требований Национальной комиссии по правам человека, особенно в отношении жалоб, касающихся каких-либо преступлений, совершенных в ходе предварительного расследования, например пыток или других тяжких правонарушений.

Кодекс поведения и институциональной этики, принятый в 1995 году (приложение III)

Определение функциональных обязанностей Генеральной прокуратуры Республики, принятое в сентябре 1995 года:

"Генеральная прокуратура Республики, в состав которой входят органы прокуратуры, является основным органом Федеральной системы правосудия, и от имени отдельных лиц, общества и государства она следит и осуществляет надзор за соблюдением конституционного порядка и отправляет правосудие в сфере своей компетенции. Кроме того, она участвует в деятельности по предупреждению преступности в целях обеспечения общественной безопасности.

Эти обязанности должны осуществляться при строгом соблюдении конституционных принципов и соответствующих законов, а также при неукоснительном соблюдении прав человека, что является неременным условием существования правового государства.

Деятельность Федеральной прокуратуры и ее вспомогательных органов строится и основывается на принципах справедливости, профессионализма, беспристрастности, законности и эффективности, а также добросовестности и гуманности".

Распоряжение № 001/95 от 10 марта 1995 года, в соответствии с которым любые необходимые сношения каких бы то ни было сотрудников Генеральной прокуратуры Республики с Национальной комиссией по правам человека должны осуществляться через Внутреннюю инспекцию, являющуюся в таком случае единственным связующим звеном для разбирательства и сношений с этим органом.

Главное управление по защите прав человека

34. В 1993 году было создано Главное управление по защите прав человека, которое входит в состав Генеральной прокуратуры Республики и в соответствии со статьей 29 своего Положения, принятого специальным законом, осуществляет конкретные функции по контролю за соблюдением прав человека, их защите и поощрению путем укрепления таких нравственных ценностей, которыми в своей деятельности должны руководствоваться государственные должностные лица, ответственные за отправление правосудия, с тем чтобы путем предупредительных мер предотвратить совершение таких преступлений, как пытки.

Национальная комиссия по правам человека

35. Хотя в настоящее время рассмотрение в первой инстанции жалоб на применение пыток представителями государственных органов штатов относится к компетенции местных комиссий по правам человека, Национальная комиссия по правам человека обладает правом пересмотра их решений во второй инстанции, а также может воспользоваться своим правом принимать к рассмотрению любые жалобы, которые касаются особо серьезных дел, которые в силу своего значения требуют рассмотрения этим федеральным органом.

36. Необходимо отметить, что по делам федерального значения, к которым относятся дела о применении пыток, не существует каких-либо ограничений по срокам представления жалоб, что содействует укреплению систематической борьбы с безнаказанностью и гарантирует, что ни один случай применения пыток не останется не заявленным лишь по причине истечения срока давности. В связи с этим следует упомянуть, что уже в органическом законе о Национальной комиссии по правам человека сказано, что срок давности не распространяется на жалобы о применении пыток, относящихся к категории преступлений против человечности.

37. Кроме того, необходимо отметить, что 22 ноября 1994 года в "Диарио офисьяль де ла Федерасьон" были опубликованы Правила внутреннего распорядка военных тюрем (приложение IV).

Статья 3

Законодательные и другие меры, предусматривающие запрещение высылки, возвращения или выдачи какого-либо лица другому государству, если ему может угрожать там применение пыток

38. В стране и на международном уровне правительство Мексики проявляет неизменное неприятие пыток.

39. Если говорить о национальном законодательстве, то в статье 22 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов говорится, что запрещаются наказания, наносящие увечья или лишаящие чести, а также избивание плетью или палками, пытки всякого рода, чрезмерные штрафы, конфискация имущества и любые другие действия, необычные и выходящие за разумные пределы наказания.

40. Кроме того, в статье 15 Политической конституции устанавливается, что не допускается заключение договоров о выдаче политических преступников, включая тех уголовных преступников, которые находились в подневольном состоянии в стране, где совершили преступление, а также заключение соглашений или договоров, ограничивающих гарантии и права, установленные Конституцией для человека и гражданина.

41. Вышеупомянутая статья Конституции Мексики соответствует положениям статьи 3 Конвенции против пыток. Наряду с этим в статьях 8 и 9 закона о международной экстрадиции говорится, что ни в каком случае не допускается выдача лиц, которые могут подвергнуться политическому преследованию со стороны запрашивающего государства, или если это лицо находилось в подневольном состоянии в стране, где совершило преступление, или если преступление, в связи с которым подается просьба о выдаче, относится к сфере военной юрисдикции.

42. В статье 10 вышеупомянутого закона говорится, что как условие рассмотрения просьбы о выдаче какого-либо лица Мексика должна потребовать от подающего ее государства взять на себя, в частности, обязательство о том, что если за вменяемое этому лицу в вину преступление согласно его законодательству полагается наказание вплоть до смертной казни или других наказаний, перечисленных в статье 22 Конституции Мексики, то этому лицу будет назначено наказание в виде лишения свободы или любое другое менее суровое наказание, которое предусмотрено законодательством этой страны для данного преступления, будь то непосредственным образом либо в порядке замены или смягчения наказания.

43. Что касается выдачи, то в разделе VI статьи 42 общего закона о населении предусматривается, что беженцы не могут быть возвращены в страну своего происхождения или высланы в любую другую страну, где их жизнь, свобода или безопасность находятся под угрозой, что также соответствует статье 3 Конвенции против пыток.

Нормы оценки риска и политика правительства Мексики в вопросе предоставления статуса беженца

44. В статье 89 положения о порядке применения общего закона о населении закреплены правила, касающиеся въезда в страну беженцев, не являющихся иммигрантами:

I. Иностранцы, которые прибывают на территорию Мексики, спасаясь из страны своего происхождения, чтобы защитить свою жизнь, безопасность или свободу, и которые находятся под угрозой в связи с общей атмосферой насилия, внешней агрессией, внутренними конфликтами, массовыми нарушениями прав человека или другими обстоятельствами, серьезно подрывающими общественный порядок, получают в миграционной службе временное разрешение на въезд в Мексику и должны оставаться в пункте въезда до тех пор, пока Управление миграционной службы не рассмотрит их конкретный случай. Соответствующее отделение миграционной службы скорейшим образом сообщает о каждом таком лице в центральное бюро. Центральное бюро миграционной службы рассматривает каждый конкретный случай отдельно.

II. Лицо, ходатайствующее о предоставлении статуса беженца, должно изложить причины, вынудившие его бежать из страны своего происхождения, свои личные данные, сведения, необходимые для удостоверения его личности, а также сообщить, каким образом оно въехало в Мексику.

III. Когда центральное бюро миграционной службы предоставляет разрешение на въезд, принимаются меры, необходимые для обеспечения безопасности беженца и его переезда в определенное место жительства, которое также указывается в данном разрешении.

IV. Статус беженца не предоставляется иностранцам, которые прибывают из третьих стран, а не из страны, где их жизнь, безопасность или свобода подвергаются угрозе, за исключением случаев, когда такие иностранцы могут доказать, что им не было разрешено остаться в стране, из которой они прибывают, или что в ней они также подвергаются опасности, которая ранее вынудила их бежать из страны своего происхождения.

V. В отношении всех иностранцев, получающих в Мексике статус беженца, действуют следующие требования:

a) Управление миграционной службы определяет место обязательного проживания беженцев и виды деятельности, которыми они могут заниматься, и может установить другие требования, которые по обстоятельствам представляются ему необходимыми.

b) Беженцы могут ходатайствовать о предоставлении разрешения на въезд в Мексику супругам и несовершеннолетним или нетрудоспособным детям для проживания на их иждивении; им может быть предоставлен такой же статус. В необходимых случаях разрешение на въезд может предоставляться и родителям беженца.

c) Иностранцы, получившие в Мексике статус беженца, могут временно выезжать из нее только с предварительного разрешения центрального бюро миграционной службы и в противном случае, равно как и в случае пребывания за границей дольше разрешенного срока, теряют свой статус беженца.

d) Беженец не может быть возвращен в страну своего происхождения или выслан в какую-либо другую страну, где его жизнь, свобода или безопасность находятся под угрозой.

e) Управление миграционной службы может освобождать иностранцев, которым предоставляется статус беженца, от наказания за незаконный въезд в Мексику.

f) Упомянутые в настоящей статье разрешения выдаются на срок, который Управление миграционной службы считает целесообразным. Вид на жительство выдается сроком на один год и при необходимости может продлеваться на такой же период времени. Для этого личное ходатайство о продлении вида на жительство должно быть подано за 30 дней до истечения его срока. Такое продление предоставляется, если сохраняются обстоятельства, вызвавшие необходимость просить убежища в Мексике, и только при условии соблюдения всех требований и предписаний Управления миграционной службы. Этот порядок распространяется и на членов семей беженцев.

g) Изменение места жительства или расширение или смена рода занятий производятся после получения соответствующего разрешения, для чего необходимо выполнить все требования, устанавливаемые Управлением миграционной службы.

h) Пребывание в стране в качестве беженца не создает прав на постоянное проживание в Мексике.

i) Когда, по мнению Управления миграционной службы, исчезают обстоятельства, вызвавшие бегство из страны происхождения, соответствующее лицо должно покинуть Мексику вместе с членами своей семьи, находящимися на ее территории на тех же основаниях, в течение 30 дней после принятия такого решения; в противном случае это лицо может сослаться на положения статьи 59 Закона.

j) Беженцы обязаны сообщать о всех изменениях своего гражданского состояния, а также о рождении детей на территории Мексики не позднее чем через 30 дней после факта такого изменения, составления акта или заключения брака".

Органы власти, принимающие решения о высылке, возвращении или выдаче и рассматривающие жалобы на такие решения

45. Согласно разделу XIV статьи 16 внутреннего регламента министерства иностранных дел его представитель заверяет своей подписью решения, принимаемые в соответствии со статьями 19, 20, 21 и 30 закона о международной экстрадиции.

46. Кроме того, согласно разделу IV статьи 6 этого же внутреннего регламента участие в процедуре выдачи принимает Главное управление министерства иностранных дел по правовым вопросам, которое действует в соответствии с законом о международной экстрадиции, а также договорами, заключенными между Мексикой и другими государствами.

47. Что касается высылки, то в соответствии с разделом I статьи 10 декрета, которым при министерстве внутренних дел в качестве децентрализованного специального органа образованы Национальный институт по делам миграции, соответствующей компетенцией наделен Отдел по правовым вопросам и контролю за миграцией этого института.

48. Согласно второму пункту статьи 33 закона о международной экстрадиции решение о высылке может быть обжаловано только в рамках процедуры правовой защиты ампаро. Эта же процедура может быть применена и для обжалования решения о высылке.

Организация специальной подготовки для оценки вероятности того, что в случае высылки какого-либо лица в страну его происхождения оно подвергнется или уже подвергалось там пыткам

49. В рамках учебных курсов и программ повышения квалификации необходимо проводить общую подготовку работников миграционной службы. Для установления фактов или возможности применения пыток необходимо участие специально подготовленных врачей и психологов; они должны доводить до сведения руководства миграционной службы результаты своих обследований.

50. Кроме того, представляется целесообразным, чтобы в работе отделений миграционной службы принимали участие представители Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы была обеспечена физическая и моральная неприкосновенность иностранцев, проводились профилактические мероприятия и гарантировалась личная неприкосновенность всех лиц в стране и за рубежом, а также применялись более строгие наказания за применение пыток.

Статистические данные

51. В 1995 году из Мексики было выслано (чел.):

Январь	9 943
Февраль	9 155
Март	10 527
Апрель	8 498
Май	9 217
Июнь	9 593
Июль	8 533
Август	8 048
Сентябрь	8 797
Октябрь	8 637
Ноябрь	7 941
Декабрь	6 174
Итого	105 063

52. Нижеперечисленные иностранцы в 1995 году заявили о своих опасениях в связи с возвращением в страну своего происхождения и в связи с этим обратились с просьбой о встрече с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев:

<u>Имя</u>	<u>Гражданство</u>
Орландо Берналь Руис	Куба
Афеадз Ахфаз Арфад	Пакистан
Удока Окечу Кву	Нигерия
Ремон Абухабер	Иордания
Рода Али Хуссейн	Сомали
Ибо Мурид	Сомали
Амаду Осман	Либерия
Джозеф Сарпонг	Либерия
Абмад Афтаб	Пакистан
Халлак Самуль Сарейн	Ирак
Луис Мануэль Эспиноса Бетанкур	Куба

Вильфредо Прендес	Куба
Дэвид Картер	Нигерия
Райян Смит	Нигерия
Мохиуддин Чоудаури	Бангладеш
Реза Систар	Иран
Даяна Энджи	Сьерра-Леоне
Джозеф Уильямс	Либерия
Роса Галан Чика	Сальвадор
Джозеф Уильямс Кдоб	Либерия

Статья 4

**Статистические данные о числе случаев применения федерального закона
о предотвращении пыток и наказании за них, когда в отношении
государственных должностных лиц выносились наказания за
преступление пыток или лишения человека жизни в результате пыток**

53. Приоритетной задачей деятельности Национальной комиссии по правам человека является искоренение пыток. В этом вопросе за шестилетний срок и особенно после представления правительством Мексики первоначального доклада были достигнуты важные успехи в деле наказания за преступление пыток.

54. В приведенной ниже таблице рассматривается динамика количества жалоб, полученных в связи с преступлением пыток в соответствии с реестрами Национальной комиссии.

<u>Период времени</u>	<u>Общее число полученных жалоб</u>	<u>Жалобы о применении пыток</u>
Июнь - декабрь 1990 года	1 343	180
Декабрь 1990 - июнь 1991 года	1 913	266
Июнь - декабрь 1991 года	2 485	156
Декабрь 1991 - май 1992 года	4 503	134
Май 1992 - май 1993 года	8 793	246
Май 1993 - май 1994 года	8 804	141
Май 1994 - май 1995 года	8 912	45
Май 1995 - май 1996 года	8 357	59

55. Эти данные, и в частности информация за последний год, свидетельствуют о том, что лишь 43 из 59 жалоб, полученных в связи с применением пыток, относились к компетенции Национальной комиссии. Что касается остальных случаев, то они были направлены в комиссии штатов, поскольку касались действий государственных должных лиц, подпадающих под общую юрисдикцию, или были отклонены в силу неподсудности, так как в их отношении судебные органы ранее уже вынесли решения по предполагаемым фактам пыток; в других случаях потерпевшие отказались от обращения в Национальную комиссию или не пожелали продолжения соответствующего разбирательства.

56. Важно также отметить, что из упоминавшихся 43 случаев 16 имели место в течение 1996 года, 23 - 1995 года, а остальные - в предыдущие годы. Кроме того, с 1992 года по настоящее время было возбуждено 37 дел о применении пыток, по которым было проведено предварительное расследование:

<u>Год</u>	<u>Общее количество обвиняемых</u>
1992	18
1993	8
1994	0
1995	10

57. Кроме того, Главное управление по контролю за выполнением решений Национальной комиссии по правам человека передало различным районным судьям следственные материалы по 31 делу в связи с предполагаемым применением пыток:

<u>Год</u>	<u>Общее количество обвиняемых</u>
1992	28
1993	0
1994	3
1995	0

58. Национальная комиссия получила сведения о том, что к уголовной ответственности было привлечено 53 государственных должностных лица в связи с применением пыток и 14 - в связи со смертью потерпевших в результате применения пыток. В двух случаях рассматривавший дело судья вынес обвинительный приговор в связи с применением пыток и в пяти случаях - в связи с применением пыток, вызвавших смерть потерпевших. Ниже перечисляются эти случаи:

a) Уголовные дела о преступлении пыток

- i) Решением 73/91 по делу г-на Мартина Арройо Луны и других лиц было возбуждено уголовное дело в отношении Густаво Кастрехона Агилара (приложение V);
- ii) Решением 42/92 по делу г-на Уильяма Дарио Кергелена Пинильи было возбуждено уголовное дело в отношении Марио Сантандера Эмбриса (приложение VI);

b) Уголовные дела об убийстве в результате применения пыток

- i) Решением 3/90 по делу г-на Хорхе Аргаэса Переса было возбуждено уголовное дело в отношении Алехандро Сан-Педро Гонсалеса (приложение VII);
- ii) Решением 29/90 по делу жителей Агилильи, Мичоакан, было возбуждено уголовное дело в отношении Раймундо Гутьерреса Хименеса (приложение VIII);
- iii) Решением 1/91 по делу гг. Педро и Фелипе де Хесус Йескас Мартинесов было возбуждено уголовное дело в отношении Омара Ольгина Альписара (приложение IX);
- iv) Решением 15/91 по делу г-на Рикардо Лопеса Хуареса было возбуждено уголовное дело в отношении Энрике Альвареса Паласьоса (приложение X);
- v) Решением 50/91 по делу г-на Хосе дель Кармен Льерго Тотосауса было возбуждено уголовное дело в отношении Хосе Рохаса Гарридо (приложение XI).

59. Кроме того, в 7 случаях судебное разбирательство не было завершено, в 13 случаях не были выполнены соответствующие распоряжения об аресте, 25 ордеров на арест были аннулированы или отменены судьями и было отменено одно постановление о заключении под стражу.

60. В 105 из 1 022 решений, принятых Национальной комиссией по правам человека с момента ее создания по декабрь 1995 года, были установлены факты применения пыток и была предана гласности информация о противоправном поведении ряда государственных должностных лиц с указанием их фамилий. По этим фактам было предложено привлечь виновных к соответствующей административной и уголовной ответственности. В основе вышеупомянутых решений лежали положения не только национального законодательства, но и конвенций и договоров, подписанных правительством Мексики, например Конвенции

против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

61. Следует указать, что из этих 105 решений полностью были выполнены 72, частично - 32, два дела находятся на рассмотрении, поскольку они были возбуждены лишь недавно, и одно из решений было отклонено Председателем Верховного суда штата Синалоа.

62. Кроме того, Главное управление по контролю за выполнением решений НКПЧ, входящее в состав Генеральной прокуратуры Республики, за период с 1992 года по настоящее время зарегистрировало следующие действия, предпринятые на основании решений этой комиссии:

Принято решений	15
Ордер на арест:	
испрошено	50
отдано	33
подлежит утверждению	-
подлежит выполнению	10
аннулировано	17
отменено	6
выполнено	17
приостановлено исполнением	10
Постановления о задержании:	
аннулировано и подтверждено	17
аннулировано и не обжаловано	-
аннулировано и осуществляется процедура обжалования	-
отменено в связи со смертью	2

отменено в связи с истечением срока давности	-
отменено на основании процедуры ампаро	4
отменяет постановление о заключении под стражу	2
судебных постановлений об освобождении	3
следствие	-
повторное задержание	1
ожидается окончательное решение	-
ожидается судебный приговор	-
вынесено приговоров	11
<u>Итого:</u>	50
обвинительных приговоров	8
оправдательных приговоров	3

63. В этих случаях предварительного расследования судебного разбирательства в связи с применением пыток под стражу были взяты следующие государственные должностные лица:

- 1 бывший правительственный уполномоченный
- 2 сотрудника федеральной прокуратуры
- 6 руководящих работников федеральной судебной полиции
- 3 начальника групп федеральной судебной полиции

1 сотрудник службы по профилактике правонарушений, прикомандированный к органам федеральной судебной полиции

3 служащих

34 сотрудника федеральной судебной полиции

Итого 50 человек.

Статья 5

Сфера применения соответствующих законов

64. В Мексике действуют различные законодательные акты, касающиеся пыток. Одним из них является федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за них, в статье 3 которого установлено следующее:

"Государственное должностное лицо совершает преступление пыток, если, пользуясь своими полномочиями, он причиняет какому-либо лицу сильную боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признание, либо наказать его за действие, которое оно совершило или в совершении которого оно подозревается, либо принудить его к совершению определенных действий или к их прекращению".

65. Таким образом, этот закон применяется в отношении любого государственного должностного лица на территории Федерации или Федерального округа, которое лично или через третьих лиц применяет эти незаконные методы пыток. В субъектах федерации Мексиканской Республики также действуют законы о пресечении преступления пыток и наказании за них на территории штатов и на местном уровне.

66. Вопросы оскорбительного обращения и пыток рассматриваются и в других мексиканских законодательственных актах, как, например, в Уголовном кодексе и федеральном законе об ответственности государственных служащих.

67. Кроме того, в последнем абзаце статьи 19 Политической конституции говорится о дурном обращении и преследовании, хотя и не употребляется собственно слово "пытки":

"Всякое дурное обращение в момент задержания или во время пребывания в тюрьме, всякое преследование без законных оснований, всякое вымогательство денег или взимание сборов в тюрьме считаются злоупотреблением властью, которое должно караться законом и пресекаться властями".

68. Более подробно вопрос пыток рассматривается в разделе II статьи 20 Основного закона, который гласит следующее:

"При рассмотрении уголовного дела обвиняемому предоставляются следующие гарантии:

II. Обвиняемый не может быть принуждаем к даче показаний. Запрещены любые формы изоляции, запугивания, пыток обвиняемого, которые наказуемы в уголовном порядке...".

69. Кроме того, в статье 22 Конституции особо подчеркнуто:

"Запрещаются наказания, наносящие увечья или лишающие чести, а также клеймение, избивание плетью или палками, пытки всякого рода, чрезмерные штрафы, конфискация имущества и любые другие необычные или выходящие за разумные пределы наказания...".

Гражданство виновного в совершении преступления пыток и потерпевшего

70. По вопросу о гражданстве виновного в совершении преступления пыток и потерпевшего в статье 1 Политической конституции Мексики сказано следующее:

"В Мексиканских Соединенных Штатах каждый человек пользуется правами, которые предоставляет настоящая Конституция; эти права не могут ограничиваться, и действие их не может приостанавливаться иначе, как в случаях и при условиях, установленных настоящей Конституцией".

71. Согласно Конституции каждый человек, гражданин Мексики или иностранец, пользуется личными правами, которые не могут ограничиваться и действие которых не может быть приостановлено иначе, как в случаях, прямо указанных в Основном законе. Кроме того, потерпевший от преступления пыток, будь то гражданин Мексики или иностранец, обладает правом на возмещение ущерба и получение компенсации за противоправные действия пыток. Эти компенсация и возмещение ущерба производятся в соответствии с законом либо самому потерпевшему, либо, в случае его смерти, его родственникам. Что касается виновного в совершении преступления пыток, то, будь он гражданином Мексики или иностранцем, любой предположительно виновный в этом преступлении должен быть судим в соответствии с основополагающими процессуальными требованиями и согласно законам, применимым к данному случаю, при этом не допускается нарушений прав человека такого лица, в отношении которого также не могут применяться пытки или другие оскорбительные методы воздействия.

Статья 6

Порядок задержания лиц, подозреваемых в совершении пыток, в течение срока, необходимого для возбуждения уголовного дела или для выдачи таких лиц

72. Порядок выдачи в Мексике регламентирован в третьем абзаце статьи 119 Политической конституции, в котором сказано следующее:

"Вопросы выдачи по запросу иностранного государства рассматриваются федеральной исполнительной властью при участии судебных органов на основании настоящей Конституции, соответствующих подписанных международных договоров и законодательных актов. В этих случаях приказ судьи, который разрешает выдачу, является достаточным основанием для задержания на срок до 60 календарных дней".

Таким образом, процедура выдачи иностранным государствам должна отвечать определенным требованиям, закрепленным в законе о международной экстрадиции, если направляющее запрос государство и Мексика не заключили соответствующего соглашения, и в подписанных Мексикой соответствующих международных договорах.

Закон о международной экстрадиции

73. Закон о международной экстрадиции вступил в силу в Мексике 30 декабря 1975 года. Положения этого закона, затрагивающие публичный порядок, носят общефедеральный характер и направлены на определение случаев и условий выдачи запрашивающим государствам, в отсутствие двустороннего договора, лиц, обвиняемых судами этих государств в совершении общеуголовных преступлений или приговоренных ими за совершение этих преступлений.

74. Как следует из вышеизложенного, положения этого закона должны применяться при рассмотрении любых запросов о выдаче со стороны правительств иностранных государств и при принятии по ним решений.

Обязательные условия

75. Закон устанавливает, что могут быть выданы лица, привлечение которых в иностранном государстве в качестве обвиняемых по уголовному делу, или разыскиваемые для исполнения приговора, вынесенного судебными органами запрашивающего государства. Официальный запрос о выдаче и документы, которыми его обосновывает запрашивающее государство, должны содержать:

I. Описание преступления, в связи с которым подается запрос о выдаче;

II. Доказательства наличия состава преступления и предполагаемой вины испрашиваемого лица. В том случае, если оно уже осуждено судебными органами запрашивающего государства, то достаточно приложить аутентичную копию вступившего в законную силу приговора;

III. Упомянутые в статье 10 документы в случае отсутствия договора о выдаче с запрашивающим государством;

IV. Копию текстов законодательных норм запрашивающего государства, в которых определено данное преступление и установлено наказание за него, указан срок давности и мера наказания, применяемые в отношении такого деяния, а также официальное подтверждение того, что эти нормы действовали в тот период, когда было совершено данное преступление;

V. Оригинал ордера на арест соответствующего лица, если он был выдан;

VI. Личные данные истребуемого лица, которые позволяют установить его личность и, если это возможно, его местонахождение".

76. Эти и любые другие представляемые документы, составленные на иностранном языке, должны сопровождаться их переводом на испанский язык и легализованы - заверены - в соответствии с положениями Федерального уголовно-процессуального кодекса.

77. Кроме того, в законе о международной экстрадиции предусмотрен иной механизм, а именно: временное задержание в целях выдачи, - который используется в исключительных случаях в рамках процедуры выдачи иностранным государствам.

78. Этот механизм применяется в том случае, если запрашивающее государство выражает намерение представить официальный запрос о выдаче конкретного лица и обращается с просьбой принять в его отношении превентивные меры; последние могут быть предписаны только в том случае, если просьба о временном задержании с целью выдачи, которую представляет запрашивающее государство, содержит описание преступления, в связи с которым подается просьба о выдаче, и подтверждение выдачи компетентным органом ордера на арест истребуемого лица.

79. Таким образом, если министерство иностранных дел сочтет, что для этого нет основания, оно направляет запрос о выдаче Генеральному прокурору Республики, который незамедлительно входит к соответствующему районному судье на предмет принятия необходимых мер, которые в соответствии с представлением Генерального прокурора Республики могут включать в себя временное задержание или такие меры, которые вытекают из существующих по этому вопросу договоров или законов.

80. Если в течение двух месяцев, предусмотренных в статье 119 Политической конституции Мексики, исчисляемых от даты задержания, о котором говорится в этой статье, министерство иностранных дел не получает официальной просьбы о выдаче, то задержанное лицо незамедлительно освобождается. Ведущий дело судья извещает министерство иностранных дел о начале 60-дневного срока, с тем чтобы оно в свою очередь проинформировало об этом запрашивающее государство.

81. В случае же принятия министерством иностранных дел запроса о выдаче оно вместе с материалами дела направляет Генеральному прокурору Республики этот запрос, с тем чтобы он направил представление компетентному районному судье на предмет издания тем постановления о его исполнении и задержании испрашиваемого лица, а также в случае необходимости об изъятии документов, денег или других находящихся в распоряжении этого лица предметов, которые связаны с вменяемым ему преступлением или могут служить доказательствами, если об этом просило запрашивающее государство.

82. После задержания испрашиваемого лица он незамедлительно доставляется к соответствующему районному судье, который доводит до его сведения содержание запроса о выдаче и сопровождающих его документов. Тогда же данное лицо может назвать своего

защитника. Если у него нет защитника и он хотел бы получить его, этому лицу предоставляется список официальных защитников, из числа которых он делает свой выбор. Если задержанный не выбирает себе защитника, его назначает сам судья. Задержанный может обратиться к судье с просьбой приостановить рассмотрение дела, пока дело не будет принято защитником, если тот не присутствовал при его назначении защитником в данном деле.

83. Затем, после завершения необходимых процессуальных действий, предусмотренных в законе о международной экстрадиции и в Уголовно-процессуальном кодексе, министерство иностранных дел, основываясь на материалах дела и на мнении рассматривавшего его судьи, в течение 20 дней принимает решение о производстве выдачи или отказе в ней. Если министерство иностранных дел разрешает выдачу, оно извещает об этом запрашиваемое к выдаче лицо и министерство внутренних дел. От имени правительства Мексики Генеральная прокуратура Республики передает подлежащее выдаче лицо уполномоченным представителям запрашивающего государства. Передача производится в пограничном пункте или, в соответствующих случаях, на борту воздушного судна, которое доставит выдаваемое лицо в страну его происхождения.

Международные договоры

84. Правительство Мексики хотело бы подчеркнуть, что в международных соглашениях, заключаемых по этому вопросу с другими странами, должны применяться взаимно согласованные требования, касающиеся порядка рассмотрения и урегулирования любого запроса о выдаче.

85. При этом правительство Мексики и другие государств, с которыми оно заключило договоры о выдаче, берут на себя взаимные обязательства выдавать, следуя положениям этих договоров, лиц, которые привлечены компетентными органами запрашивающей стороны к уголовной ответственности, или признаны виновными в совершении какого-либо преступления, или разыскиваются властями этого государства для исполнения назначенного судом наказания в виде лишения свободы за преступление, совершенное на территории запрашивающей стороны.

86. Основанием для выдачи служат такие деяния, которые подпадают под определение преступлений, указанных в приложении к конкретному международному договору, и которые в соответствии с законодательством каждой из договаривающихся сторон должны быть наказуемы лишением свободы на срок не менее одного года.

87. Наряду с этим правительство Мексики, как общий принцип, не выдает другим государствам лиц, истребуемых для привлечения к ответственности за воинские и политические преступления, а также лиц, уже привлекавшихся к ответственности, судимых и осужденных или оправданных в Мексике в связи с тем же преступлением, которое служит основанием для запроса о выдаче; оно также воздерживается от выдачи, если

истек срок давности привлечения к уголовной ответственности или исполнения наказания, которые служат основанием для просьбы о выдаче, или если преступление, указанное в просьбе о выдаче, наказывается смертной казнью.

88. Следует отметить, что порядок выдачи, закрепленный в международных соглашениях, которые подписаны и ратифицированы Мексикой, соответствует положениям вышеупомянутого мексиканского закона о международной экстрадиции.

89. Правительство Мексики заключило договоры о выдаче со следующими государствами: Австралией, Багамскими Островами, Белизом, Бельгией, Бразилией, Гватемалой, Германией, Испанией, Италией, Канадой, Колумбией, Кубой, Нидерландами, Панамой, Сальвадором, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.

90. Что касается многосторонних соглашений, то правительство Мексики ратифицировало Конвенцию о выдаче преступников 1933 года, действующую в рамках региональных американских организаций.

Статья 7

Надлежащее уголовное преследование любого лица, которое совершает преступление пыток и не подлежит выдаче другому государству

91. Данный вопрос регламентирован в статье 4 Федерального уголовного кодекса Мексики, в которой сказано следующее:

"Преступления, совершенные на территории иностранного государства мексиканцем против других мексиканцев или иностранцев, либо иностранцем против мексиканцев, наказываются в соответствии с федеральными законами в Мексике, если:

- I.* Обвиняемый находится на территории Мексики;
- II.* В отношении обвиняемого не вынесено окончательного судебного приговора в стране, где было совершено преступление;
- III.* Правонарушение, которое вменяется в вину этому лицу, квалифицируется в качестве преступления как в стране его совершения, так и в Мексике".

92. Таким образом, если иностранное государство запрашивает о выдаче какого-либо гражданина Мексики в связи с его возможной ответственностью за совершение преступления пыток, то в соответствии с отношением министерства иностранных дел в такой выдаче будет отказано уже в силу мексиканского гражданства этого лица.

93. Тем не менее выдача разрешается в определенных случаях, предусмотренных в статье 30 Политической конституции, которая соответствует статье 14 закона о международной экстрадиции, в соответствии с которой мексиканцы могут быть выданы иностранному государству только в исключительных случаях по усмотрению исполнительной власти.

94. Затем министерство иностранных дел уведомляет об этом отношении задержанного и Генерального прокурора Республики, которому передается задержанный и материалы его дела, с тем чтобы Государственная прокуратура в случае необходимости направила их в компетентный суд с соблюдением надлежащей законной процедуры, предусмотренной в вышеупомянутой статье 20 Политической конституции.

95. Как следует из вышеизложенного, правительство Мексики борется с безнаказанностью, которая могла бы иметь место в том случае, если гражданин Мексики виновен в совершении преступления пыток.

96. Кроме того, в международных договорах и соглашениях, заключаемых Мексикой по вопросу выдачи, всегда предусматривается, что если запрашиваемая о выдаче сторона не предоставляет ее в связи с тем, что ее внутреннее законодательство не позволяет ей выдавать своих граждан иностранным государствам, то она должна передать материалы такого дела своим компетентным органам, с тем чтобы они привлекли это лицо к уголовной ответственности, если его деяния квалифицируются в законодательстве этой стороны в качестве преступления.

97. При этом следует отметить, что судебные органы Мексики не выносили такого рода решений, поскольку ни в отдаленном, ни в недавнем прошлом правительство Мексики ни разу не получало от иностранных государств просьб о временном заключении под стражу каких-либо лиц с целью их выдачи, ни официальных запросов о выдаче в связи с возможным совершением преступления пыток. Таким образом, судебным органам Мексики не представилось возможности проявить себя в этом вопросе.

98. Из 120 официальных запросов о выдаче, полученных правительством Мексики от различных государств за период 1994-1996 годов, ни один не был подан в связи с преступлением пыток, хотя оно фигурирует в Федеральном уголовном кодексе и в приложениях ко всем международным договорам, заключенным Мексикой по вопросу выдачи.

Статья 8

99. Законы и подзаконные акты, регламентирующие выдачу преступников:

Федеральная юрисдикция

Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов (статьи 119 и 15);

Международные договоры и соглашения по вопросам выдачи и правовой помощи;

Федеральный уголовный кодекс;

Уголовно-процессуальный кодекс;

Гражданский процессуальный кодекс;

Федеральный закон о государственных служащих;

Закон о международной экстрадиции;

Органический закон о Генеральной прокуратуре Республики;

Органический закон о публичной администрации;

Решения второй палаты Верховного суда Мексики.

Общая юрисдикция

Уголовный кодекс в области общей юрисдикции;

Уголовно-процессуальный кодекс в области общей юрисдикции;

Гражданский процессуальный кодекс в области общей юрисдикции;

Органический закон о Генеральной государственной прокуратуре.

Статья 9

Положения национального законодательства о взаимной правовой помощи при производстве по уголовным делам о пытках

100. Правительство Мексики хотело бы подчеркнуть, что в качестве государства - участника Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Мексика взяла на себя обязательство оказывать

наиболее полную помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении любого из преступлений, перечисленных в статье 4, включая предоставление всех имеющихся в ее распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства. 12 февраля 1986 года президент Республики подписал декрет, касающийся вышеупомянутой конвенции, который был опубликован в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" от 6 марта 1986 года.

101. Кроме того, правительство Мексики выполняет обязательства, взятые на себя в связи с уголовно-процессуальными действиями в соответствии с договорами о взаимной правовой помощи, которые были заключены со следующими государствами: Австралией, Аргентиной, Бразилией, Испанией, Канадой, Соединенными Штатами Америки и Федеративной Республикой Германией.

102. Что касается многосторонних договоров, то правительство Мексики ратифицировало ряд международных конвенций, касающихся сотрудничества и правовой помощи при уголовном производстве по делам о пытках, или присоединилось к ним. В их числе: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них, Межамериканская конвенция о получении доказательств за рубежом, Межамериканская конвенция о доказательствах и информации применительно к зарубежному праву.

Статья 10

Обучение и информирование в целях запрещения пыток: профессиональная подготовка гражданского и военного персонала, медицинских работников, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или лишения свободы, или к обращению с ними

103. В статье 2 федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них сказано следующее:

"Входящие в состав федеральной исполнительной власти органы, связанные с отправлением правосудия, должны осуществлять постоянные программы и создать механизмы, направленные на:

...

II. организацию курсов подготовки своих сотрудников в целях укрепления уважения к правам человека

III. повышение профессиональной квалификации сотрудников судебных органов

IV. повышение профессиональной квалификации государственных должностных лиц, которые имеют отношение к содержанию под стражей лиц, подвергаемых любой форме ареста, задержания или лишения свободы, или обращению с ними".

104. На основании этих положений различные органы федеральной исполнительной власти, во многих случаях в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека, разработали различные программы профессиональной подготовки всех государственных должностных лиц, которые принимают участие в перечисленных выше видах деятельности, а также обучения медицинских работников приемам выявления случаев пыток и идентификации следов физических или психологических пыток.

Национальная комиссия по правам человека

105. В интересах развития культуры прав человека Национальная комиссия проводит подготовку сотрудников различных служб безопасности и военнослужащих. С учетом компетенции Национальной комиссии эти программы подготовки в первую очередь ориентированы на федеральных государственных должностных лиц; однако в области профилактических мероприятий и развития культуры прав человека Национальная комиссия также проводит обучение работников муниципальных органов и представителей штатов. Эта деятельность осуществляется в сотрудничестве с соответствующими комиссиями штатов с привлечением университетов и неправительственных организаций.

106. В настоящее время разработаны учебные программы для сотрудников различных органов правопорядка и государственной безопасности, а именно слушателей полицейских училищ, полицейских, занимающихся профилактикой правонарушений или работающих в муниципиях, сотрудников судебной полиции штатов и органов прокуратуры общей юрисдикции, работников тюремной охраны, сотрудников миграционной службы, служащих федеральной дорожной полиции, персонала различных подразделений Генеральной прокуратуры Республики (например, ее управленческого аппарата, федеральной судебной полиции и федеральной прокуратуры).

Полицейское училище

107. В настоящее время начат процесс обучения, которое должно охватить всех сотрудников полиции во всех подразделениях, подчиняющихся властям штатов и федеральным органам. На первом этапе это обучение было организовано в полицейском училище штата Агуаскальентес в рамках экспериментальной учебной программы, поставившей задачу не только изучения прав человека, но и того, чтобы все остальные предметы преподавались с учетом этой тематики.

108. Например, специальная подготовка сотрудников полиции включает в себя не только обучение применению физической силы и специальных средств, передвижению в составе группы и вне группы, владению оружием, а также физическую подготовку, но и изучение

условий и пределов применения силы в зависимости от времени, используемых средств и последствий. Эти аспекты необходимо изучать в рамках различных специальных дисциплин, а не в качестве абстрактного теоретического курса.

109. Еще до начала осуществления данной программы Национальная комиссия по правам человека разработала "Наставление для сотрудников полиции" и памятку, которые были широко распространены в различных подразделениях полиции.

Сотрудники муниципальной полиции и подразделений по профилактике правонарушений

110. В штате Наярит начата подготовка штатных сотрудников муниципальной полиции и подразделений, занимающихся профилактикой правонарушений, с тем чтобы ознакомить их с основополагающими понятиями прав человека, а также их служебными правами и обязанностями.

Сотрудники судебной полиции штатов

111. В течение рассматриваемого в настоящем докладе периода были организованы программы подготовки, осуществляемые в сотрудничестве с комиссиями по правам человека и генеральными прокуратурами штатов Идальго, Оахака, Сан-Луис-Потоси, Чиуауа, Тамаулипас и Федерального округа. Проведение аналогичных мероприятий предусматривается в штатах Веракрус, Юкатан и Кинтана-Роо. За период с мая по декабрь 1995 года были подготовлены 342 сотрудника прокуратуры и 693 служащих судебной полиции. В основе проводимой подготовки лежат вопросы применения силы и проблема произвольных задержаний, а также соблюдение установленного порядка выполнения служебных обязанностей.

Сотрудники пенитенциарных учреждений

112. В штате Керетаро организован курс обучения сотрудников пенитенциарных учреждений, который в настоящее время охватывает около 70 человек. Тема этого курса - "Положение в области прав человека в СЕРЕСО" (центре социальной реадaptации); в его рамках рассматриваются вопросы, касающиеся прав сотрудников, нарушаемых в СЕРЕСО, и прав заключенных, которые могут быть нарушены самими сотрудниками. Эта программа будет иметь большую отдачу благодаря сотрудничеству с неправительственными организациями и пенитенциарными учреждениями, что позволит также решить особые проблемы коренных жителей и заключенных-женщин. Наряду с этим курсы подготовки будут организованы в исправительной колонии на островах Мариас.

Сотрудники миграционной службы

113. На нынешнем этапе подготовки сотрудников миграционной службы на базе доклада, опубликованного в апреле 1995 года Национальной комиссией по правам человека и озаглавленного "Южная граница, доклад о нарушениях прав человека иммигрантов", была

разработана новая программа. В городах Тапачула и Комитан (штат Чьяпас) подготовлены 102 сотрудника миграционной службы. В общей сложности в штатах Чьяпас, Веракрус, Табаско и Оахака такую подготовку прошли 230 человек.

114. В процессе обучения ставится задача не только использования результатов вышеупомянутого исследования и содержащихся в нем предложений, но и анализа основополагающих прав, которые сотрудники миграционной службы должны гарантировать при выполнении ими своих обязанностей. Кроме того, предлагается разработать ознакомительную брошюру для лиц, находящихся в Мексике без документов, с тем чтобы они знали, какими правами они пользуются на территории Мексики и какие нормы обращения должны соблюдаться в их отношении.

Федеральная дорожная полиция

115. В штате Наярит начато осуществление программы подготовки сотрудников федеральной дорожной полиции. Эта программа проходит в форме семинаров, участие в которых приняли порядка 800 человек, посвященных двум вопросам: уважение, которого они заслуживают в качестве субъектов прав человека, и уважение, которое в свою очередь они должны проявлять в отношении населения, что и является основным условием соблюдения прав человека в стране.

Сотрудники федеральной судебной полиции

116. Завершен процесс обучения персонала Генеральной прокуратуры Республики, которым по всей стране были охвачены ее 1 975 сотрудников, в том числе 579 федеральных агентов Государственной прокуратуры; 746 работников федеральной судебной полиции и 650 сотрудников управленческого аппарата.

117. Эта подготовка проводилась с учетом конкретных особенностей работы таких сотрудников. На начальном этапе обучения особое внимание уделялось трем основополагающим правам: на жизнь, на человеческое достоинство и на свободу. Каждое из этих прав анализировалось как с точки зрения самого государственного служащего, являющегося субъектом права, так и с точки зрения его обращения с населением при исполнении им своих служебных обязанностей в качестве сотрудника федеральной судебной полиции.

118. На каждом занятии ставилась задача связать общие представления, этические нормы и нравственные ценности, которые лежат в основе этих фундаментальных принципов, с правоприменительной практикой и ее юридическими последствиями. Основная цель этих занятий заключалась в устранении недостатка конкретной информации о пытках, произвольных задержаниях, применении огнестрельного оружия и осуществлении соответствующего национального законодательства и международных договоров, подписанных Мексикой.

119. Кроме того, учитывались пожелания самих сотрудников прокуратуры, обращавшихся с просьбами о направлении всем отделениям Генеральной прокуратуры Республики в штатах печатных изданий и информационных бюллетеней по вопросу о правах человека и другим темам, заслуживающим особого внимания. Наряду с этим проводились семинары при участии представителей Национальной комиссии по правам человека и Института по подготовке сотрудников Генеральной прокуратуры Республики.

Военная академия

120. Национальная комиссия по правам человека организовала курсы по подготовке сотрудников главных штабов сухопутных войск и военно-воздушных сил Мексики, а также командного и преподавательского состава. Аналогичные курсы включены в учебную программу Военной академии, обучение в которой проходят старшие офицеры мексиканской армии и иностранные слушатели.

121. Программа курсов предусматривает анализ различных философских и этических течений, изучение истории концептуального и юридического развития прав человека во всем мире, конституционного права Мексики и международного права, гуманитарного права и военного законодательства Мексики, а также ознакомление с договорами о защите прав человека с уделением особого внимания роли омбудсмана и деятельности Национальной комиссии по правам человека. В 1995 году на этих курсах обучались 440 старших офицеров.

Генеральная прокуратура Республики

122. Следуя положениям статьи 10 Конвенции, Генеральная прокуратура Республики осуществляла различные мероприятия по обучению своих сотрудников в целях изучения и соблюдения прав человека. Для этого были организованы учебные курсы и программы профилактической деятельности в отношении уязвимых групп населения, а также подготовлены и опубликованы соответствующие материалы. Эта работа носила постоянный и регулярный характер, и с ее помощью удалось заметно сократить количество жалоб на применение пыток, что нашло свое отражение в последнем докладе Национальной комиссии по правам человека.

123. Цель данных программ, разработанных Институтом по подготовке сотрудников Генеральной прокуратуры Республики, состоит в повышении профессиональной квалификации сотрудников федеральной прокуратуры и федеральной судебной полиции.

124. В 1995 году Управление внутренней инспекции Генеральной прокуратуры Республики осуществило целый ряд мероприятий, имевших целью не только наказание нарушивших закон государственных должностных лиц, но и организацию постоянной программы обучения в области прав человека для государственных служащих прокуратуры. Главная идея заключается в осознании этими сотрудниками своего общественного долга, состоящего

в необходимости повышения эффективности процесса отправления правосудия и более строгого следования закону.

125. Кроме того, Генеральная прокуратура Республики недавно подготовила подборку различных нормативных актов национального и международного характера, которые действуют в Мексике и связаны с вопросами защиты прав человека. Предполагается опубликовать документ, содержащий все эти нормы, с тем чтобы сотрудники федеральной прокуратуры и все остальные государственные служащие Генеральной прокуратуры Республики могли консультироваться с этими материалами и выполнять свои обязанности в строгом соответствии с законом и не допускать действий, которые могут быть квалифицированы в качестве нарушений основополагающих прав личности.

Министерство национальной обороны

126. Министерство национальной обороны проводит курсы, направленные на повышение профессиональной квалификации государственных должностных лиц, которые имеют отношение к содержанию под стражей любых лиц, подвергнутых аресту, задержанию или лишению свободы, и к обращению с ними.

127. Кроме того, необходимо отметить, что для сотрудников службы военной юстиции были организованы различные курсы обучения по вопросам прав человека, проведенные совместно с Мексиканским национальным автономным университетом и Мексиканской академией прав человека. Прошедшие такое обучение сотрудники военной юстиции в рамках преподавания в военных училищах и чтения лекций передают полученные знания всем остальным военнослужащим.

128. Входящее в состав федеральной исполнительной власти это министерство опубликовало различные учебные пособия, краткие руководства и инструкции, в числе которых можно назвать следующие:

- Наставление о действиях личного состава сухопутных войск и военно-воздушных сил в рамках постоянной борьбы с оборотом наркотиков
- Поведение в бою
- Некоторые особые случаи применения законов и обычаев войны

129. Важно отметить, что два последних из вышеперечисленных наставлений основываются на положениях Женевских конвенций 1949 года и Гаагской международной конференции.

130. Кроме того, в Директиву по обучению, программы работы и общие учебные планы всех учебных заведений, действующих в составе сухопутных войск и военно-воздушных сил, включен вопрос просвещения в области прав человека, их уважения и соблюдения федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них; (эти аспекты отражены в различных положениях).

Статья 11

Систематический надзор, законы, правила и инструкции, касающиеся обращения с лицами, подвергаемыми допросу, аресту, задержанию или заключению в любой форме

131. Законы и подзаконные акты, которые регламентируют исполнение уголовных наказаний, требуют, чтобы обращение с заключенными было достойным и гуманным. Здесь действуют следующие нормативные акты.

Закон о минимальных нормах социальной реадaptации осужденных и находящихся в аналогичной ситуации лиц во всех субъектах федерации.

Внутренний распорядок федеральных центров социальной реадaptации.

Внутренний распорядок федеральной исправительной колонии на островах Мариас.

Внутренний распорядок мест заключения и центров социальной реадaptации Федерального округа.

Внутренний распорядок центров социальной реадaptации и мест заключения всех субъектов федерации.

Закон и Положение о Комиссии по правам человека Федерального округа.

Законы и Положение о комиссиях по правам человека штатов.

132. Надзор за деятельностью персонала мест заключения, действующих на территории Мексики, осуществляется местными и федеральными органами, а также соответствующими комиссиями по правам человека.

133. Во всех регионах страны имеются уполномоченные Главного управления по предупреждению преступности и социальной реадaptации министерства внутренних дел; в субъектах федерации действуют управления по предупреждению преступности и социальной реадaptации, комиссии по правам человека, а также главные инспекторы и их помощники, которые и осуществляют надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

134. Существуют различные инстанции, в которые заключенные могут подавать свои жалобы. Одной из них являются междисциплинарные специальные советы мест заключения, рассматривающие каждый конкретный случай в соответствии с правилами внутреннего распорядка мест заключения.

135. Главным управлением по предупреждению преступности и социальной реадaptации министерства внутренних дел созданы следующие механизмы:

а) **система региональных уполномоченных**, посещающих пенитенциарные учреждения и лично опрашивающих заключенных. Полученные жалобы передаются вышестоящей инстанции, и по сообщенным фактам совместно с сотрудниками Главного управления проводится проверка;

б) **"красные почтовые ящики"** министерства внутренних дел, установленные в местах заключения для того, чтобы заключенные могли опускать в них свои жалобы, направляемые непосредственно в министерство внутренних дел, минуя администрацию пенитенциарного учреждения. Этот механизм действует следующим образом: заключенный опускает жалобу в почтовый ящик; корреспонденцию забирают сотрудники мексиканской почтовой службы, которая доставляет ее в центральное почтовое отделение пенитенциарных учреждений; оттуда жалоба или заявление направляется для изучения в Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации. Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации передает жалобу в соответствующий орган для принятия незамедлительных мер; этот орган направляет заключенному письменный ответ с изложением результатов рассмотрения его просьбы или жалобы;

с) **непосредственное обращение заключенных или их родственников**: Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации передает их жалобы соответствующему органу для принятия незамедлительных мер. Наряду с этим Главное управление поручает соответствующему региональному уполномоченному провести расследование;

д) входящий в состав непосредственно Главного управления **отдел по рассмотрению жалоб и информированию общественности** осуществляет прием родственников заключенных, предоставляет информацию и принимает их жалобы. Сотрудники отдела изучают материалы дела заключенного и предоставляют информацию его родственникам. Жалобы передаются личному секретарю начальника Главного управления для изучения и расследования. Эти жалобы доводятся до сведения соответствующего регионального уполномоченного, с тем чтобы он провел свое расследование.

136. Права и гарантии, предоставленные заключенным, закреплены в следующих нормативных актах:

а) Закон о минимальных нормах социальной реадaptации осужденных:

"ПУНКТ 3 СТАТЬИ 13

...заклученные имеют право быть принятыми должностными лицами места заклучения, направлять свои жалобы и петиции, которые должны носить спокойный и уважительный характер, в другие органы, а также лично передавать их государственным должностным лицам, посещающим пенитенциарные учреждения во исполнение своих служебных обязанностей.

Запрещается применение любого наказания, которое предполагает применение пыток или жестокого обращения с чрезмерным использованием насилия в отношении заклученных, а также недопустимо создание так называемых привилегированных камер или отделений, в которые переводятся заклученные, вносящие за это определенную денежную сумму...".

б) Внутренний распорядок федеральных центров социальной реадaptации;

"ГЛАВА X: СТАТЬЯ 122, О ВНУТРЕННЕМ РЕЖИМЕ

Любой заклученный может подавать свои личные жалобы и прошения представителю начальника Главного управления по предупреждению преступности и социальной реадaptации в данном учреждении, который должен принимать и направлять их в Главное управление, а также принимать по ним необходимые меры".

"ГЛАВА XI: СТАТЬЯ 128, О ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЯХ

Заклученный может лично, через своих родственников, адвокатов или доверенное лицо подать устную или письменную жалобу в отношении наложенного на него дисциплинарного взыскания. Эта жалоба может быть направлена в Междисциплинарный специальный совет или Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации, которые не позднее чем через 48 часов должны принять решение и передать его для исполнения начальнику места заклучения и для информации - заклученному, а также приобщить его к делу этого заклученного.

СТАТЬЯ 129

Запрещено применение таких дисциплинарных взысканий, как пытки или жестокое обращение, наносящее ущерб физическому или умственному здоровью заклученных.

Нарушение этого положения служит основанием для применения взысканий, предусмотренных в настоящем внутреннем распорядке, без ущерба для уголовной, трудовой и административной ответственности, к которой может быть привлечен персонал федеральных центров социальной реадaptации".

с) Внутренний распорядок федеральной исправительной колонии на островах Мариас:

"ГЛАВА VIII: СТАТЬЯ 52, МЕРЫ ПОощРЕНИЯ И Взыскания

Решение о наложении меры взыскания за нарушение настоящих правил внутреннего распорядка принимается по результатам одного заседания, на котором председательствует начальник исправительной колонии, который заслушивает нарушителя дисциплины и знакомится со всеми доказательствами наличия правонарушения и вины данного заключенного. Непосредственно после этого начальник исправительной колонии принимает решение настоящего распорядка и с учетом мнения междисциплинарного специального совета.

СТАТЬЯ 53

Строго запрещается создавать карцеры или штрафные изоляторы, а также использовать пытки, физическое, психическое или моральное жестокое обращение, которое наносит ущерб здоровью или достоинству заключенных. Любое нарушение настоящей статьи является основанием для немедленного увольнения лиц, допускающих такие действия или отдающих соответствующие распоряжения, без ущерба для полагающегося уголовного наказания.

СТАТЬЯ 54

Нарушитель правил внутреннего распорядка может в письменном виде обжаловать наложенную на него меру взыскания в Главном управлении по предупреждению преступности и социальной реадaptации. Такая жалоба может быть подана в течение 15 дней после получения извещения о наложении дисциплинарного взыскания.

СТАТЬЯ 55

В случае подачи такой жалобы Главное управление социальной реадaptации не позднее чем через десять дней принимает окончательное решение о правомерности наложенного взыскания. Это решение доводится до сведения нарушителя".

**d) Внутренний распорядок мест заключения и центров социальной реадaptации
Федерального округа:**

"РАЗДЕЛ X: СТАТЬЯ 136, О РЕЖИМЕ В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Запрещается применять любые формы физического или морального насилия или такие действия, осуществляемые должностными лицами или третьими лицами по их наущению, которые унижают достоинство заключенных".

"СТАТЬЯ 138

...применение доброжелательного, справедливого и уважающего человеческое достоинство заключенных и их родственников обращения...".

"СТАТЬЯ 149

Перечисленные в предыдущей статье дисциплинарные взыскания налагаются по решению междисциплинарного специального совета, которое выносится на его заседании, проводимом непосредственно после нарушения правил внутреннего распорядка".

"СТАТЬЯ 150

Взыскание может быть наложено на заключенного только после того, как ему было сообщено об этом, и он высказался в свою защиту".

"СТАТЬЯ 151

Когда начальнику учреждения или замещающему его лицу становится известно о нарушении правил внутреннего распорядка, приписываемого какому-либо заключенному, он отдает распоряжение о вызове предполагаемого нарушителя в междисциплинарный специальный совет, который заслушивает этого заключенного и принимает соответствующее решение... Это решение оформляется в письменном виде. Оригинал этого документа подшивается к делу, а его копия вручается заключенному. В данном решении подробно излагается совершенное нарушение, объяснения заключенного и наложенное в соответствующих случаях дисциплинарное взыскание".

"СТАТЬЯ 152

Заключенный, его родственники, адвокаты или доверенное лицо могут лично или в порядке, предусмотренном в статье 25 настоящего распорядка, устно или письменно обратиться по вопросу о наложенном дисциплинарном взыскании в

Межведомственный специальный совет или в Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации... междисциплинарный специальный совет или, в соответствующих случаях, Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации не позднее чем через 48 часов принимают решение, которое направляется для осуществления начальнику учреждения и для информации - заключенному".

"СТАТЬЯ 154

Преступления и правонарушения, совершенные сотрудниками мест заключения Федерального округа, подлежат наказанию в соответствии с Федеральным законом об ответственности государственных служащих и применимыми нормами уголовного и трудового законодательства".

Статья 12

Органы, отвечающие за проведение быстрого и беспристрастного расследования актов пыток, их функции и процедуры расследования

137. На федеральном уровне проведение быстрого и беспристрастного расследования актов пыток поручено Генеральной прокуратуре Республики, которая действует посредством своего Внутреннего инспекционного управления, имеющего, в частности, следующие функции, которые закреплены в положении о порядке применения органического закона о Генеральной прокуратуре Республики:

"РАЗДЕЛ V, СТАТЬЯ 8

I. Проводить изучение вопросов, касающихся создания и внедрения всесторонней системы контроля в Генеральной прокуратуре Республики, которая направлена на оценку выполнения ее основной функции и действенности и эффективности использования имеющихся ресурсов, а также на предотвращение возможных нарушений, сообщая об их результатах как Генеральному прокурору, так и руководству Управления по вопросам контроля и организационного развития в интересах создания системы оценки и служебного контроля;

...

V. Принимать, расследовать и урегулировать в соответствии с нормами и процедурами, установленными Управлением по делам внутреннего контроля и организационного развития, и с применимыми правовыми актами жалобы и заявления, касающиеся нарушений со стороны государственных должностных лиц;

VI. Применять к государственным служащим Генеральной прокуратуры санкции, полагающиеся им в соответствии с Федеральным законом об ответственности государственных служащих;

VII. Представлять обвинения против государственных должностных лиц в связи с нарушениями, допущенными ими при исполнении своих служебных обязанностей...

...

XIII. Контролировать и оценивать выполнение рекомендаций об устранении упущений, вынесенных по результатам проверок, а также налагать взыскания на государственных должностных лиц, виновных в несоблюдении этих рекомендаций, согласно положениям Федерального закона об ответственности государственных служащих.

...

XV. Принимать решения о временном отстранении от должности, работы и выполнения своих обязанностей государственных должностных лиц согласно положениям Федерального закона об ответственности государственных служащих".

138. Кроме того, Генеральная прокуратура Республики является органом надзора последней инстанции для всех федеральных сотрудников прокуратуры, включая Генерального прокурора Федерального округа и всех генеральных прокуроров штатов, подпадающих под юрисдикцию Государственной прокуратуры.

Места содержания под стражей и заключения

139. В отношении мест содержания под стражей и мест заключения функции надзора осуществляют различные инстанции:

На национальном уровне

140. Главное управление по предупреждению преступности и социальной реадaptации сформировало группу региональных уполномоченных, которые занимаются рассмотрением жалоб и инспектируют пенитенциарные учреждения. Эти уполномоченные посещают пенитенциарные учреждения даже без получения каких-либо жалоб, опрашивают заключенных для расследования жалоб, поданных ими или их родственниками, и информируют соответствующие органы.

141. В состав Национальной комиссии по правам человека входит третий отдел инспекторов по делам пенитенциарных учреждений, который рассматривает жалобы заключенных в любых таких учреждениях. Инспекторы этого отдела посещают пенитенциарные учреждения для расследования жалоб и принимают решения в случае нарушений прав человека заключенных.

142. Комиссии по правам человека штатов обладают такими же полномочиями на территории соответствующего штата, что и Национальная комиссия. Их сотрудники осуществляют надзор за работой пенитенциарных учреждений даже без получения жалоб, опрашивают заключенных для расследования жалоб, направляемых ими лично или их родственниками, и информируют соответствующие органы.

В федеральном округе

143. В статьях 159, 160 и 161 Внутреннего распорядка мест заключения и центров социальной реадaptации Федерального округа сказано, что Главное управление пенитенциарных учреждений и центров социальной реадaptации является органом общего надзора и осуществляет следующую функцию: на постоянной основе контролирует функционирование всех мест заключения Федерального округа посредством общего инспекционного органа, в который входят представители:

- a) Собраниa представителей Федерального округа;
- b) Управления по делам социальной реадaptации;
- c) Главного управления по предупреждению преступности и социальной реадaptации;
- d) Генеральной прокуратуры Федерального округа;
- e) Главного координационного совета по правовым вопросам Федерального округа;
- f) Высшего суда Федерального округа;
- g) Главного управления медицинского обслуживания Федерального округа.

144. Представители этого органа по надзору посещают пенитенциарные учреждения с целью проверки управления ими и их функционирования и строгого соблюдения закона о минимальных нормах и вышеупомянутого внутреннего распорядка; выявленные нарушения или полученные жалобы доводятся до сведения Главного управления; в случае необходимости, представители этого органа сообщают компетентным органам о возможных противоправных деяниях.

145. Комиссия по правам человека Федерального округа расследует жалобы заключенных, содержащихся в местах заключения в Мехико. В этих целях проводятся инспекционные посещения этих учреждений для расследования полученных жалоб, осуществляется надзор за деятельностью этих учреждений, а в случае выявления нарушений прав человека заключенных принимаются соответствующие решения.

Министерство национальной обороны

146. После создания Национальной комиссии по правам человека 6 июня 1990 года данное министерство дало указание Главной военной прокуратуре обращать особое внимание на все и любые получаемые ею жалобы, в связи с чем в прокуратуре был создан специальный отдел по рассмотрению и расследованию таких жалоб согласно процедуре и правилам, указанным Национальной комиссией по правам человека.

147. Кроме того, в Главном контрольно-инспекционном управлении сухопутных войск и военно-воздушных сил также существуют отделы по рассмотрению таких жалоб, которые определяют случаи возможного совершения уголовных преступлений и сообщают о них военной прокуратуре, с тем чтобы она расследовала факты и в соответствующих случаях возбуждала преследование предполагаемых правонарушителей и передавала соответствующие материалы в компетентный судебный орган с указанием, что предварительное следствие должно вестись добросовестно, тщательно и профессионально и основываться на предусмотренных в законе процедурах, действиях и положениях. В противном случае, т.е. если нет достаточных доказательств наличия состава преступления или если жалоба является необоснованной, отдается распоряжение о передаче материалов дела в Главную военную прокуратуру для их изучения, анализа и оценки. В соответствующих случаях это дело либо сдается в архив, о чем заинтересованные стороны получают сообщение, либо по нему проводится дополнительное расследование.

Статья 13

Право на предъявление жалобы в случае пыток и на защиту от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с подачей такой жалобы

Статистические данные о жалобах на применение пыток

148. По числу фактов нарушения прав человека, сообщенных Национальной комиссии по правам человека в период с мая 1992 года по май 1993 года, пытки оказались на седьмом месте. Из 8 793 жалоб на нарушения прав человека 246 касались применения пыток, что составляет 2,8% от общего количества поступивших сообщений. По сравнению с предыдущим годом количество жалоб на применение пыток снизилось на 43%.

149. Из 8 804 сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, полученных в течение четвертого года работы Национальной комиссии по правам человека, с мая 1993 года по май 1994 года 141 жалоба, или 1,6%, касались применения пыток, и,

таким образом, эта категория занимает теперь десятое место по распространенности. За период с мая 1994 года по май 1995 года количество жалоб на применение пыток сократилось на 68,1% по сравнению с предыдущим годом. За это время было получено 46 жалоб на применение пыток, квалифицированных в качестве нарушения прав человека.

150. Сокращение числа случаев применения пыток следует отнести на счет внесения поправок в законодательные акты, а также расширения программ подготовки, ставящих своей целью изменить отношение к подобной практике. Кроме того, в последнее время активизировались усилия по выявлению такого рода преступлений, включая случаи отсутствия физических следов, к сокрытию которых обычно стремятся такие преступники. Достигнут значительный прогресс в подготовке экспертов по выявлению случаев применения психологических пыток.

151. Несмотря на достигнутые успехи, Мексика продолжает добиваться неукоснительного применения судебных и политических санкций за применение пыток. Предстоит сделать еще многое для осознания различными органами власти всех уровней необходимости сурового и в полной мере соответствующего закону наказания за применение пыток.

152. В данном случае мы наблюдаем взаимодействие двух основополагающих факторов, а именно уважения решений Национальной комиссии по правам человека во всех слоях общества и политической воли государственной власти. И то, и другое еще оставляют желать большего, однако воздействие этих факторов уже вызвало значительные изменения в общественной жизни Мексики. Уважение прав человека все больше укрепляется в практике всех государственных институтов, особенно в области отправления правосудия.

153. Правительство Мексики считает возможным сочетание ответственного осуществления всех функций по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью с неукоснительным уважением личных гарантий. Хотя культура уважения личных гарантий пока еще находится в стадии становления, Мексика уверенно идет по пути укрепления правового государства и формирования культуры прав человека.

154. Изложенное выше свидетельствует об успехах, достигнутых Мексикой в деле осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции против пыток. Вместе с тем для полного искоренения пыток сделать предстоит еще многое.

Статья 14

Судебные и другие меры, направленные на обеспечение справедливой и адекватной компенсации жертвам пыток, а также на возмещение им ущерба

155. Судебные и другие меры, направленные на обеспечение справедливой и адекватной компенсации жертвам пыток, а также на возмещение им ущерба, перечислены в статье 10 Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них:

"Лицо, ответственное за совершение любого из преступлений, предусмотренных в настоящем законе, обязано покрыть все расходы на юридическую и медицинскую помощь, на похороны и на восстановление трудоспособности, а также любые другие расходы, которые понес пострадавший или его родственники в результате совершения преступления.

Кроме того, оно обязано возместить ущерб и убытки, понесенные пострадавшим или его иждивенцами в следующих случаях:

- I. смерть;
- II. ущерб здоровью;
- III. лишение свободы;
- IV. потеря доходов;
- V. наступление нетрудоспособности;
- VI. повреждение или утрата имущества;
- VII. подрыв репутации.

При определении соответствующих сумм судья учитывает размер причиненного ущерба".

"Согласно статьям 1927 и 1928 Гражданского кодекса государство обязано возместить ущерб и убытки".

156. В соответствии с последним из приведенных выше положений государство несет дополнительную ответственность за возмещение ущерба по делам общей юрисдикции в Федеральном округе и по делам федеральной юрисдикции на всей территории Республики.

157. Что касается применения этих мер по отношению к мексиканцам и находящимся в стране беженцам, то необходимо отметить, что различий между ними быть не может, поскольку личные гарантии, закрепленные в Политической конституции Мексики, обеспечивают защиту как гражданам страны, так и иностранцам; таким образом, эти меры распространяются и на беженцев, поскольку, согласно статье 1 Основного закона Мексики, каждый человек пользуется правами, которые предоставляет Конституция этой страны.

158. По вопросу о программах физической и психологической реабилитации необходимо отметить, что разработаны программы помощи жертвам преступлений, которые осуществляются по линии Генеральной прокуратуры Федерального округа Отделом по правам человека и Главным управлением помощи потерпевшим от преступлений.

Статья 15

**Законодательные положения о недопустимости использования в качестве
доказательства показаний, данных под пыткой**

159. Запрет на использование в качестве доказательства показаний, данных под пыткой, включен в текст Конституции страны:

"Статья 20. При рассмотрении уголовного дела обвиняемому предоставляются следующие гарантии:

I. Обвиняемый должен быть немедленно освобожден судьей под залог по своему ходатайству при условии, что его сумма обеспечивает возмещение ущерба и уплату штрафов, которые могут быть назначены, и что обвиняемому не вменяется в вину тяжкое преступление, в отношении которого закон прямо запрещает освобождение под залог.

Сумма и форма залога должны быть реальными для обвиняемого. В установленных законом обстоятельствах судебный орган может снизить сумму первоначального залога.

Судья может отменить решение об освобождении под залог, если подследственный грубо нарушает какое-либо из обязательств, закрепленное в законе в отношении этой категории лиц;

II. Обвиняемый не может быть принуждаем давать показания. Запрещаются изоляция, запугивание или использование пыток, применение которых подлежит уголовному преследованию. Не имеет доказательной силы любое признание, полученное не прокурором и не судьей или же в отсутствие адвоката;

III. Обвиняемому не позднее 48 часов после его передачи судебным властям должны быть сообщены на открытом судебном заседании имя обвинителя, сущность и причины обвинения с тем, чтобы он был осведомлен об инкриминируемом ему преступлении, мог ответить на обвинение и сделать на этом заседании предварительное заявление;

IV. В любое время по своей просьбе обвиняемый может получить очную ставку в присутствии судьи со свидетелями, которые выступают против него;

V. Должны быть заслушаны все представленные обвиняемым свидетели и изучены другие доказательства, для чего ему дается срок, который закон считает необходимым для этой цели, и оказывается помощь в обеспечении явки лиц, о заслушании

которых он ходатайствует, при условии, что эти лица находятся по месту проведения судебного процесса;

VI. Обвиняемый имеет право на то, чтобы его дело было заслушано в открытом судебном заседании судьей или присяжными из числа граждан, умеющих читать и писать и являющихся жителями местности, в которой было совершено преступление, при условии, что оно влечет за собой тюремное заключение более чем на один год. В любом случае рассматриваются присяжными преступления, совершенные с использованием средств печати против общественного порядка или против внутренней либо внешней национальной безопасности;

VII. Обвиняемому предоставляются все сведения, которые он требует для своей защиты и которые могут быть установлены в ходе уголовного процесса;

VIII. Обвиняемый должен быть судим до истечения четырех месяцев, если речь идет о преступлениях, максимальное наказание за которые не превышает двух лет тюремного заключения, и не позже, чем через год, если максимальное наказание превышает данный срок, если только он не просит о предоставлении более продолжительного срока для подготовки своей защиты;

IX. Уже в начале уголовного процесса обвиняемому должны быть сообщены права, предоставляемые ему настоящей Конституцией, и ему должно быть обеспечено право на надлежащую защиту, осуществляемую им лично, его защитником или доверенным лицом. Если обвиняемый не желает или не может назвать защитника после того, как ему это было предложено, судья назначает ему одного из официальных защитников. Кроме того, обвиняемый имеет право на то, чтобы защитник присутствовал при всех процессуальных действиях, и тот обязан являться для присутствия при них каждый раз, когда это необходимо;

X. Ни в коем случае предварительное заключение или содержание в тюрьме не может быть продлено по причине неуплаты вознаграждения защитникам или невыполнения другого денежного обязательства на основании гражданской ответственности либо по другой причине. Не может также предварительное заключение превышать срок максимального наказания, установленного законом за преступление, которое послужило основанием для возбуждения уголовного процесса. В срок тюремного заключения, назначаемого по приговору, засчитывается время предварительного заключения.

Гарантии, закрепленные в разделах *V*, *VI* и *IX*, должны соблюдаться также в ходе предварительного следствия с учетом условий, требований и сроков, установленных в законе; на положения разделов *I* и *II* не распространяются никакие условия. В ходе любого уголовного процесса потерпевший от преступления

имеет право на получение юридической помощи, на возмещение нанесенного ему ущерба, на содействие со стороны прокуратуры, на получение необходимой неотложной врачебной помощи и на другие права, предусмотренные законом".

160. В разделе XII статьи 225 Уголовного кодекса Федерального округа в области общей юрисдикции и для всей Республики в области федеральной юрисдикции говорится, что государственные должностные лица совершают преступления против отправления правосудия, если они:

"XII. Принуждают обвиняемого давать показания, используя его изоляцию, запугивание или пытки...".

Статья 16

Меры, направленные на предотвращение других актов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

161. Применение жестокого обращения к лицам, по какой-либо причине оказавшимся в распоряжении органов правосудия, запрещено в разделе II статьи 20 (см. пункт 159) и в первом абзаце статьи 22 Конституции Мексики: "Запрещаются наказания, наносящие увечья или лишаящие чести, а также клеймение, избивание плетью или палками, пытки всякого рода, чрезмерные штрафы, конфискация имущества и любые другие действия, необычные и выходящие за разумные пределы наказания".

162. Кроме того, в разделе XII статьи 225 Уголовного кодекса говорится, что государственные должностные лица совершают преступление против отправления правосудия, если они: "Принуждают обвиняемого давать показания, используя его изоляцию, запугивание или пытки...".

163. В соответствии с положениями Конституции страны, в которых запрещено применение жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство наказания, был принят федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за них, применяемый на всей территории страны в области федеральной юрисдикции и в Федеральном округе в области общей юрисдикции. В статье 40 этого закона сказано:

"Преступление пыток наказывается лишением свободы на срок от 3 до 12 лет, штрафом в размере заработной платы за период от 200 до 500 дней и лишением права занимать какие-либо государственные должности или посты или выполнять функции от имени государства на период, в два раза превышающий назначенный срок лишения свободы. Размер штрафа определяется на основании статьи 29 Уголовного кодекса Федерального округа в области общей юрисдикции и всей Республики в области федеральной юрисдикции".

164. Помимо уже закрепленных в законах положений о запрещении жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, следует рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) повысить строгость санкций, предусмотренных в настоящее время в законе в отношении лиц, совершающих такие противоправные действия, как жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и наказание;

б) Генеральной прокуратуре Республики постоянно повышать контроль за соблюдением законов, договоров и инструкций, с тем чтобы профессиональная деятельность ее сотрудников находилась на возможно высоком уровне;

с) проводить профессиональную подготовку сотрудников Генеральной прокуратуры Республики путем организации постоянных учебных курсов и программ профессиональной ориентации, с тем чтобы неуклонно повышалось качество процесса применения и отправлении правосудия, сопровождающегося должным уважением прав человека.

Перечень приложений*

- I. Порядок реституции, компенсации и реабилитации в отношении жертв грубых нарушений прав человека. Опубликовано в "Диарио Офисиаль де ла Федерасьон" от 10 января 1994 года.
- II. Решение № 98/95 Национальной комиссии по правам человека. Направлено губернатору штата Халиско и Генеральному прокурору Республики.
- III. Кодекс поведения и институциональной этики, принятый в 1995 году.
- IV. Правила внутреннего распорядка военных тюрем.
- V. Решение 73/91 по делу Мартина Арройо Луны и других лиц.
- VI. Решение 42/92 по делу г-на Уильяма Дарио Кергелена Пинильи.
- VII. Решение 3/90 по делу Хорхе Аргаэса Переса.
- VIII. Решение 29/90 по делу жителей Агилильи, Мичоакан.
- IX. Решение 1/91 по делу Педро и Фелипе де Хесус Йескас Мартинесов.
- X. Решение 15/91 по делу Рикардо Лопеса Хуареса.
- XI. Решение 50/91 по делу Хосе дель Кармен Льерго Тотосауса.

* Эти документы, представленные правительством Мексики на испанском языке, можно получить для консультаций в Центре по правам человека Организации Объединенных Наций.