



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/337/Add.4
12 May 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1998 году

Добавление

Непал*

[18 марта 1999 года]

* Настоящий документ содержит четырнадцатый доклад, подлежавший представлению 1 марта 1998 года. Девятый, десятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый доклады Непала, представленные в одном документе, а также краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых они рассматривались, см. документы CERD/C/298/Add.1 и CERD/C/SR.1292.

Информация, представленная Непалом в соответствии с объединенными руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, излагается в основном документе HRI/CORE/1/Add.42.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ	1 - 26	3
A. Географические особенности	1 - 3	3
B. История и политическая система	4 - 7	3
C. Демографические особенности	8	4
D. Экономический обзор	9 - 16	5
E. Социальные и культурные особенности	17 - 19	6
F. Касты и этнические группы	20 - 22	6
G. Тенденции социального развития	23 - 26	7
II. ОСОБЫЕ МЕРЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ	27 - 99	8
A. Статья 2	27 - 53	8
B. Статья 3	54	15
C. Статья 4	55 - 57	15
D. Статья 5	58 - 96	16
E. Статья 6	97 - 98	24
F. Статья 7	99	25
III. ВЫВОДЫ	100 - 103	25
Приложение: Развитие человеческого потенциала в разбивке по кастам и этническим группам, 1996 год		

I. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

A. Географические особенности

1. У Непала нет выхода к морю; он граничит с Китаем на севере и Индией на востоке, западе и юге. Страна занимает территорию в пределах $26^{\circ} 22'$ – $30^{\circ} 27'$ северной широты и $80^{\circ} 4'$ – $88^{\circ} 12'$ восточной долготы. Ее территория составляет $147\,181\text{ км}^2$; среднее расстояние от восточной до западной границы – 885 км, а от северной до южной – 193 км.
2. Высота земной поверхности возрастает примерно от 70 м над уровнем моря в Тераи на южной равнине до 8 848 м в Гималайском высокогорье на севере. Страна характеризуется невероятно резкими перепадами высот и чередованием самых разнообразных топографических условий и климатических зон начиная от субтропического климата и кончая альпийским. Ежегодный уровень осадков колеблется в пределах 1 154 – 3 620 мм.
3. Топографически территория Непала может быть подразделена на следующие три зоны: горы (35,21%), холмы (41,68%) и тераи (23,11% от общей территории). В административном отношении Непал разделен на пять регионов развития и 75 районов, которые в свою очередь подразделяются на 58 муниципалитетов и 3 912 деревенских комитетов развития (ДКР).

B. История и политическая система

4. История современного Непала началась лишь в 1769 году, когда его основатель король Притхви Нараян Шах, объединил ряд небольших феодальных государств в единое государство со столицей Катманду, расположенной в одноименной межгорной долине. В 1846 году после устроенной в Коте резни короли из династии Шах, основанной Притхви Нараян Шахом, утратили власть и она перешла к премьер-министрам из семьи Рана. Так, начался 104-летний период правления этой семьи. До середины нынешнего столетия о Непале было мало известно за пределами Южной Азии.
5. В феврале 1951 года король Трибхуван Бир Бикрам Шах Дев, освободив страну от режима семьи Рана, объявил об установлении демократии. В 1958 году король Махендра Бир Бикрам Шах Дев ввел в действие новую конституцию, предусматривавшую парламентскую форму правления, а в начале 1959 года состоялись первые в истории страны всенародные выборы, в которые приняло участие взрослое население, имевшее право голоса. Впервые в истории Непала власть перешла к избранному правительству, однако этот эксперимент продолжался недолго. 15 декабря 1960 года король Махендра объявил чрезвычайное положение и установил беспартийную систему панчаятов, распустив демократически избранный кабинет министров, просуществовавший 19 месяцев. В соответствии с новой конституцией, провозглашенной в 1961 году, государственный суверенитет принадлежал короне, а вся законодательная, исполнительная и судебная власть проистекала из нее. Следовательно, король был в центре и на вершине правительственного аппарата.

6. В 1990 году под воздействием народного движения система панчаятов была упразднена; была провозглашена новая демократическая конституция и введена многопартийная парламентская система по образцу английского парламента с королем во главе государства (конституционная монархия), премьер-министром, ответственным перед парламентом в качестве главы правительства, и независимой судебной системой. Парламент состоит из палаты представителей 205 депутатов и Национальной ассамблеи или верхней палаты (60 депутатов).

7. Около 40 000 (20%) членов местных органов власти (ДКР и муниципалитетов) являются женщинами.

С. Демографические особенности

8. Население Непала непрерывно растет. В 1961 году в стране проживали 9,4 млн. человек, а за последующие 30 лет численность населения удвоилась. Согласно переписи населения, проведенной в 1991 году, его общая численность составляет 18,5 млн. человек. 49,9% – мужчины и 50,1% – женщины. На долю детей, не достигших 18 лет, приходится 52%. Около 12% населения проживает в городских районах, а 88% – в сельских. Ежегодные темпы прироста населения в период между переписями, проводившимися в 1981 и в 1991 годах, составляли 2,1% по сравнению с 2,66% в период с 1971 по 1981 годы. Если нынешние темпы прироста населения (2,1%) сохранятся в течение по меньшей мере следующих 30 лет, то к 2030 году его численность возрастет с нынешних 21 млн. до 40 млн. человек. Ниже приводится разбивка населения по полу и возрасту.

Возрастная группа	Процентная доля населения в разбивке по полу и возрасту		
	Мужчины	Женщины	Всего
0-14	44,4	41,8	43,1
15-64	52,15	54,6	53,4
65 и старше	3,5	3,6	3,5

Источник: Демографический прогноз, 1996 год, Центральное бюро статистики, Комиссия национального планирования.

D. Экономический обзор

9. Господствующую роль как в жизни населения, так и в экономике страны играет сельское хозяйство. Эта деятельность приносит семьям более половины доходов, дает работу около 80% населения и оказывает существенное воздействие на обрабатывающую промышленность и экспорт. Вместе с тем за последние два десятилетия, в течение которых объем сельскохозяйственного производства ежегодно возрастал лишь на 2,3%, доля сельского хозяйства в ВВП ощутимо сократилась. Более заметное место в экономической структуре сейчас занимает сектор обслуживания. Явное увеличение его доли в ВВП объясняется главным образом расширением объема торговли и туристских услуг.

10. В сельских районах характерной чертой жизни семей, занимающихся сельскохозяйственным трудом, является бедность. Примерно 14% экономически активного населения не имеют работы.

11. Величина доходов на душу населения сохраняется на уровне 210 долл. США. Возделывается около 18% всех земельных площадей. Примерно 65% семей владеют в среднем 0,96 га земли.

12. Первое демократически избранное в 1991 году правительство приступило к проведению широкомасштабных экономических реформ. В период реализации восьмого плана (1992-1997 годы) ежегодные темпы экономического роста составляли в среднем 4,9%. Экономика Непала претерпевает значительные изменения под воздействием политических и правовых реформ, стимулирующих ее либерализацию. Удалось мобилизовать значительные средства на развитие сельских районов.

13. В период с 70-х по 90-е годы ежегодные темпы экономического роста составляли в среднем 3,9%. Из-за высоких темпов прироста населения доходы на душу населения за последние 25 лет увеличились лишь на 1,4%. 45% населения находится за чертой бедности; в течение 1986-1996 годов показатель предельной склонности к потреблению оставался весьма высоким, а именно: 0,867.

14. Правительство проводит либеральную и открытую экономическую политику с рыночной ориентацией, нацеленную на устойчивый экономический рост, борьбу с нищетой и уменьшение региональных несоответствий, стремясь в то же время к сохранению макроэкономической стабильности. Однако в 1994 году после некоторых политических событий, подорвавших стабильность правительства, процесс экономических реформ замедлился. В период реализации восьмого плана экономический рост был нестабильным и неравномерным.

15. Несмотря на некоторый прогресс в плане повышения уровня жизни, задача борьбы с нищетой по-прежнему остается для правительства одной из основных. Сохраняются хроническая безработица и неполная занятость, стремительно увеличивается численность населения, остается низким уровень образования и медицинского обслуживания. Уровень жизни отсталых в социальном отношении общин, как и прежде, ниже, чем в стране в целом. Таким образом, экономические проблемы населения еще не решены.

16. Одна из основных целей девятого плана (1997–2002 годы) – это борьба с нищетой. Сельскохозяйственный сектор играет ведущую роль в ликвидации нищеты и повышении возможностей для трудоустройства. Сельское хозяйство, водные ресурсы и туризм были обозначены как основные секторы, способные радикально ускорить процесс развития. В качестве одной из основных стратегий, предусмотренных девятым планом, используется лозунг "одна семья – одно занятие".

Е. Социальные и культурные особенности

17. Четко выраженное топографическое разнообразие Непала обуславливает глубокие культурные различия. В стране насчитывается около 60 различных этнических групп, говорящих примерно на 38 различных языках. Население холмистых и горных районов относится главным образом к тибетско-бирманской группе, а жители тераи – в основном к индоарийской. К счастью, несмотря на то, что Непал характеризуется этническим и религиозным разнообразием, в стране царит уникальная атмосфера социального мира и согласия.

18. Ключевая роль в непальском обществе закреплена за мужчинами. Именно они принимают практически все решения в семье, женщинам же отведена второстепенная роль. Социальное воспитание всех девочек направлено на то, чтобы сделать из них лишь хороших жен, способных служить своим мужьям. Почти во всех общинах предпочтение отдается сыновьям.

19. Системы брака в Непале у индоарийской и тибетско-бирманской этнических групп различаются. В индоарийских общинах девушки выходят замуж значительно раньше, чем в тибетско-бирманских. Если индоарийцы считают, что молодой вдове не полагается вновь вступать в брак, то в тибетско-бирманских общинах таких ограничений не существует. В вопросах брака девушки из тибетско-бирманских общин пользуются большей свободой. Постепенно для некоторых этнических групп становится приемлемым брак между представителями различных каст. В некоторых этнических группах, проживающих в тераи, особенно на границе с Индией, принято давать приданое. В некоторых тибетско-бирманских общинах в отдаленных деревнях страны до сих пор существует многоженство и девушка выходит замуж за всех братьев семьи.

Ф. Касты и этнические группы

20. В социальном отношении население Непала подразделено на касты и подкасты, а также на этнические и субэтнические группы. Согласно переписи населения, проведенной в 1991 году, в стране существует более 60 таких групп, говорящих на 20 основных языках. Многие группы являются эндогамными, соблюдают четко выраженные "обряды посвящения" и так или иначе стремятся к совместному проживанию в своем замкнутом кругу.

21. Кастовая система была воссоздана и введена в период правления покойного короля Джаястхити Малла, который определил четыре основные касты, а именно: брахманов, кшатриев, вайшьев и шудр, а также относящиеся к каждой из них 16 подкаст. Кроме того, он подразделил касты по принципу разделения труда в стране. Кастовая система

носила в основном иерархический характер. Каста брахманов была обозначена в качестве высшей, а шудр – низшей. Эту систему он описал в своей книге "Наука поведения человека", опубликованной в 30-х годах нынешнего столетия. С тех пор выходцы из шудр считались "неприкасаемыми". Они не имели права входить в дом представителей высших каст, и вода, к которой они притрагивались, считалась оскверненной. Брахманы были наделены всей полнотой власти; их обязанности состояли в формировании общественных ценностей и стимулировании их осознания, обеспечении соблюдения обрядов и т.д. За одно и то же преступление предусматривалось неодинаковое наказание, зависевшее от того, было ли это преступление совершено брахманом, женщиной или представителем низшей касты. В социальном отношении высшие касты были отделены от касты "неприкасаемых" глубокой пропастью.

22. Расовая дискриминация была по закону отменена после принятия Национального кодекса 1963 года ("Мулуки Айн"), но продолжает существовать в сельских районах. Для абсолютного большинства населения кастовая принадлежность человека по-прежнему служит крайне важным признаком, позволяющим судить о его личности и положении в обществе, и в определенном смысле определяет его социальные возможности. Поэтому показатели развития человеческого потенциала в ремесленных кастах (называемых "низшими") уступают этим показателям в других кастах. Влияние кастовой системы существенно ослабевает в городе, на работе и в местах, где высок уровень миграции. Известны случаи перехода отдельных семей или отдельных лиц в более высокую касту даже в сельских районах – районах проживания коренного населения – в результате повышения материального уровня/увеличения доходов, получения образования или принятия особого образа жизни.

Г. Тенденции социального развития

23. Несмотря на этническое и религиозное разнообразие, в Непале поддерживается общественный порядок и царит атмосфера социальной гармонии. Общество демонстрирует религиозную терпимость. Социальное обеспечение является одной из основных задач государства и считается одним из неотъемлемых элементов всестороннего развития страны.

24. Что касается здравоохранения, то Непал достиг определенных успехов в разработке институциональной системы оказания медико-санитарной помощи на местах. Однако из-за отсутствия эффективных мероприятий в технических и управленческих сферах состояние здоровья жителей сельских районов пока не улучшилось. Анализ демографической ситуации и структуры болезней показывает, что, несмотря на тенденцию к снижению распространенности основных инфекционных заболеваний, а также заболеваний, связанных с наследственными и пренатальными расстройствами и с дефицитом питательных веществ, эти заболевания по-прежнему доминируют.

25. За прошедшие годы существенно улучшилась ситуация в области образования. Доля грамотных среди взрослого населения возросла с 24% в 1981 году до 40% в 1996 году. Число грамотных наиболее высоко среди лиц, относящихся к ремесленным кастам. Более двух третей неграмотных – это женщины. Доля обучающихся в начальных школах составляет 70%, в средних школах первой ступени – 45% и средних школах второй

ступени – 36%. Вместе с тем Непал по-прежнему серьезно отстает от других стран в области общеобразовательной и профессионально-технической подготовки.

26. Из-за медленных темпов социально-экономического роста реализация целей социального развития является одной из наиболее трудных задач для непальского народа. Кроме того, страна располагает относительно ограниченными возможностями для расширения и развития систем здравоохранения, образования, обеспечения жильем, питьевой водой и оказания медико-санитарной помощи. Мероприятия по социальному развитию в отсталых общинах имеют более ограниченный характер, чем в других общинах.

II. ОСОБЫЕ МЕРЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

A. Статья 2

27. Один из принципов Конституции Королевства Непал, принятой в 1991 году, гласит, что все граждане страны имеют равные права; усилия всех ветвей власти направлены конкретно на реализацию этого принципа. В статье 11 Конституции отмечается, что все граждане равны перед законом и имеют право на равную защиту закона в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В пункте 2 статьи 11 Конституции говорится, что при применении общих законов не должно допускаться какой бы то ни было дискриминации по признакам религии, расы, пола, касты, племенной принадлежности, идеологических убеждений или любого из этих признаков в отдельности. Вместе с тем могут предусматриваться особые правовые положения для защиты и отстаивания интересов женщин, детей, престарелых, физически или психически неполноценных либо представителей отсталых в экономическом, социальном или образовательном отношении классов. Аналогичным образом, в пункте 4 статьи 11 отмечается, что ни одно лицо не должно подвергаться дискриминации – по признаку касты – в качестве "неприкасаемого", не может быть лишено доступа к любым общественным местам или возможности пользоваться общественными услугами. Любое нарушение этого положения наказуемо по закону.

28. Кодексом "Мулуки Айн" (именуемым далее Национальным кодексом) запрещается любая дискриминация по признаку касты, любое лишение доступа к общественным местам или общественным услугам; в случае нарушения этого положения предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком на один год или штрафа в размере 3 000 рупий либо и тюремного заключения, и штрафа.

29. Статья 3 Закона 1954 года о гражданских свободах ("Назарик Адхикар Айн") касается равенства перед законом и равной защиты закона; статьей 4 этого Закона запрещается введение каких бы то ни было ограничений в отношении любых граждан по признаку религии, расы, пола, касты или любых из этих признаков в отдельности при назначении на гражданскую службу. Этим Законом предусматривается позитивная дискриминация в отношении отсталых в социальном или культурном отношении этнических групп.

30. К тому же, даже в период чрезвычайного положения, объявляемого на основании статьи 115 Конституции, запрещается приостанавливать осуществление права на равенство, предусмотренного статьей 11 Конституции.

31. Согласно Конституции гарантия основных прав человека для каждого гражданина – это один из существенных и неизменных элементов политической системы Непала. Для реализации этой нормы в часть 3 Конституции включены положения о многих основных правах, признанных международным сообществом. В соответствии со статьей 18 Конституции любая община, проживающая в Королевстве Непал, имеет право на сохранение и поощрение развития своего языка, письменности и культуры, а также на создание школ для получения детьми начального образования на родном языке.

32. В статье 25 говорится, что главная задача государства заключается в создании условий для повышения общего благосостояния на основе принципов, присущих открытому обществу, посредством формирования справедливой системы во всех сферах жизни страны, включая социальную, экономическую и политическую, при одновременной защите жизни, свободы и собственности народа. Основная экономическая задача состоит в преобразовании национальной экономики в независимую систему посредством недопущения сосредоточения имеющихся в стране ресурсов и средств в руках отдельных слоев общества и принятия мер по справедливому распределению доходов от экономической деятельности с учетом принципа социальной справедливости.

33. Закон 1997 года о компенсации жертвам пыток гласит, что каждый гражданин, независимо от его касты, религии, этнической группы, цвета кожи и расы, имеет право требовать от правительства компенсацию за жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, которому он подвергся в процессе любого судебного разбирательства, расследования или судебного следствия. В Законе 1992 года о социальном обеспечении содержатся положения, касающиеся необходимых мер по защите и стимулированию интересов социально отсталых общин.

34. Закон 1992 года о местных органах самоуправления подразделяется на Закон о районных комитетах развития, Закон о деревенских комитетах развития и Закон о муниципалитетах; согласно этому Закону районные комитеты развития могут учреждать подкомитеты, в состав которых входят представители отсталых общин, для разработки планов действий по защите интересов этих общин и на эти комитеты возлагается ответственность за учреждение таких подкомитетов. Местные органы власти отвечают за защиту и отстаивание интересов лиц, относящихся к различным общинам, исповедующих различные религии, пользующихся различными языками и имеющих различные культурные ценности. Кроме того, при разработке вышеупомянутых планов действий деревенские комитеты развития и муниципалитеты обязаны в первую очередь заниматься теми программами, которые предназначены непосредственно для отсталых общин.

35. Положения о защите и стимулировании интересов отсталых общин и об их развитии содержатся также и в таких законах, как Закон 1992 года о детях, Закон 1996 года о банке развития и т.д.

36. Верховному суду предоставлены чрезвычайные полномочия издавать при необходимости соответствующие приказы для принудительного осуществления основных прав граждан и любого иного законного права, в отношении которого не предусмотрено никаких других средств правовой защиты, либо для урегулирования ситуаций, в отношении которых средство правовой защиты предусмотрено, но, по всей видимости, является неадекватным или неэффективным, либо для решения любого конституционного или юридического вопроса в рамках любого спора, представляющего общественный интерес или вызывающего обеспокоенность со стороны общественности. В этих целях для обеспечения полной справедливости и предоставления надлежащего средства правовой защиты Верховный суд может издавать соответствующие распоряжения и приказы, включая судебный приказ о доставлении в суд лица, содержащегося под стражей, для выяснения правомерности содержания его под стражей; судебный приказ должностному лицу о выполнении требования истца; приказ об истребовании дела; приказ о запрещении производства по делу и судебный приказ о производстве расследования правомерности претензий на должность, привилегию, право.

37. Правительство Его Величества не поощряет, не одобряет и не поддерживает проявлений расовой дискриминации со стороны любых лиц или организаций. В данной связи Непалом приняты необходимые конституционные и законодательные меры по осуществлению прав, признанных Конвенцией.

38. Начало усилиям и кампаниям по искоренению расовой дискриминации положило народное движение в 1951 году; они увенчались принятием таких юридических документов, как Закон 1954 года о гражданских свободах и Национальный кодекс 1963 года. Вместе с тем расовая дискриминация в обществе, в частности в сельских районах, по-прежнему существует. Так называемые "неприкасаемые" не имеют права даже войти в дом к лицам, относящимся к кастам высших и средних классов. С одной стороны, они социально угнетаются более "высокими" классами, а с другой – страдают от нищеты; представляется, что проблема нищеты стоит более остро перед социально отсталыми людьми.

39. Угнетенные и социально отсталые общины сыграли значительную роль в движении за восстановление многопартийной демократии в 1990 году. После этого в течение восьми лет эти люди не могли добиться реализации обещанных реформ в интересах своих общин.

Усилия по стимулированию социального обеспечения и развития отсталых общин

40. В рамках седьмого плана (1985–1990 годы) правительство реализовало некоторые программы социального обеспечения, например программу стипендий и реабилитационно-исследовательскую программу в интересах кочевого народа рауте, в контексте которых были предусмотрены мероприятия по профессиональной подготовке выходцев из отсталых и находящихся в неблагоприятном положении общин. Была начата реализация соответствующего проекта по созданию возможностей для оседлой жизни рауте. Восьмым планом (1992–1997 годы) предусматривалась реализация таких программ социального обеспечения и развития на местах, как программы социально-экономического развития отсталых общин, социального обеспечения, предоставления стипендий, подготовки с целью

повышения профессиональной квалификации, обеспечения самостоятельной занятости в сельских районах, реабилитации, осознания социальной роли и т.д.

В 1997/98 финансовом году министерство по делам женщин и социальному благосостоянию предоставило финансовую помощь общинам и кастам, находящимся в социально неблагоприятном положении (бади, мушарам, гхангхарам, доме, душарам, рауте, сатарам, дхималам, чхамарам, дамаи, ками, шарки, тхару, сунуварам, кхатве и кумалам), с целью стимулирования их традиционных ремесел. Однако программы повышения статуса угнетенных народов и отсталых общин не нашли всестороннего отражения в государственных стратегиях и планах.

41. Неправительственные организации также занимаются осуществлением различных программ, предназначенных для неимущих и других лиц, находящихся в неблагоприятном положении, в области образования, здравоохранения и социального обеспечения женщин, детей и молодежи.

42. Кроме того, для решения проблем отсталых общин реализуются также программы по аспектам информирования, формирования доходов, образования и здравоохранения. Однако разрыв между так называемыми "высшими" и "низшими" кастами уменьшить не удалось. Едва ли можно говорить о каких бы то ни было изменениях в представлениях общества или условиях жизни неимущих. Поэтому отсталые общины осознают, что по отношению к ним имеет место дискриминация, и не верят в то, что правительство делает что-либо для их социального обеспечения и развития. Данная ситуация объясняется главным образом недостатком комплексных программ, их неэффективной и непоследовательной реализацией, неспособностью вовлечь отсталые общины и угнетенные слои населения в процесс национального развития, использованием программ, нацеленных на решение общенациональных вопросов, а не проблем конкретных общин с их участием в этом процессе, недостаточной концентрацией на аспектах развития людских ресурсов и нежеланием стимулировать развитие и обновление традиционных ремесел и навыков, отсутствием действенных институциональных механизмов и т.д.

43. Правительство Его Величества приняло конкретные меры, стратегии и программы социально-экономического развития угнетенных групп населения и отсталых общин в рамках девятого плана (1997/98–2002/03 годы) и будет стремиться к налаживанию партнерских отношений между ними и другими группами населения и общинами в контексте процесса и кампаний национального развития.

44. В долгосрочной перспективе правительство Его Величества намерено обеспечить развитие отсталых общин и осуществление их прав. Будут разработаны и реализованы соответствующие программы с целью:

- вовлечения отсталых общин в процесс национального развития в качестве равноправных партнеров;
- создания условий для развития личности этих людей на основе стимулирования их профессиональных навыков, квалификации и творчества;

- искоренения расовой дискриминации и социальных несоответствий посредством социально-экономического развития этих общин и этнических групп;
- ликвидации нищеты и безработицы в течение 20-летнего периода;
- стимулирования развития национальной культуры на основе сохранения и изучения традиций и культурных ценностей угнетенных народов и отсталых общин.

45. В числе долгосрочных целей национального плана действий по обеспечению продовольствия уместно отметить укрепление и модернизацию программы развития мелких фермерских хозяйств и программы предоставления производственных кредитов женщинам в сельской местности, с тем чтобы социально и экономически отсталые слои общества имели возможность трудиться самостоятельно и чтобы их деятельность приносила им доход.

46. В девятом плане (1997/98-2002/03 годы) изложены конкретные цели по развитию угнетенных групп населения и отсталых общин, которые могут быть резюмированы следующим образом:

- искоренение нерациональных традиций и глубоко укоренившейся в обществе расовой дискриминации на основе социально-экономического развития угнетенных и отсталых общин;
- повышение их социально-экономического потенциала посредством обновления их традиционных ремесел и стимулирования их вклада в процесс национального развития;
- создание надлежащей социальной базы для сбалансированного распределения ресурсов страны;
- повышение уровня общего культурного развития на основе сохранения культурных ценностей различных этнических групп и искоренения социальной дискриминации;
- повышение уровня жизни отсталых общин с уделением основного внимания вопросу о доступе к медицинским услугам, образованию, профессиональной подготовке и о возможностях получения дохода, сохранения культурных ценностей и т.д.

47. Стратегии и меры, изложенные в девятом плане, направлены на:

- расширение прав и возможностей угнетенных групп населения и отсталых общин посредством создания условий для их участия в процессе социально-экономического развития;

- реализацию новых инициатив и совершенствование инфраструктурных и институциональных механизмов развития отсталых общин;
- направление определенной доли государственных средств, выделяемых деревенским комитетам развития, на повышение уровня жизни социально отсталых общин;
- стимулирование НПО к участию в процессе всестороннего развития угнетенных групп населения и отсталых общин;
- реализацию соответствующих программ – при надлежащей поддержке и с предоставлением льготных ссуд – для улучшения их положения с точки зрения образования, здравоохранения, доступа к питьевой воде и т.д.;
- стимулирование выходцев из этих общин к получению профессионально-технического образования более высокого уровня и предоставление им с этой целью стипендий;
- реализацию комплексных программ развития с их участием.

48. Для осуществления программ, указанных в девятом плане, предусмотрены следующие институциональные мероприятия и процедуры:

- a) создание общенационального совета по делам отсталых общин для разработки мер и программ, координации работы районных и общенациональных учреждений, занимающихся сохранением культурных ценностей и традиционных ремесел отсталых общин, а также комитетов районного уровня для этих общин, которые всесторонне координировали бы свои действия с районными комитетами развития;
- b) предоставление комитетам районного уровня в состав представителей деревенских комитетов развития, отдельного мандата на осуществление развития отсталых общин, а также на разработку и реализацию планов и программ с этой целью;
- c) налаживание взаимодействия между комитетами районного уровня и их партнерами из числа НПО в целях развития социально и экономически отсталых общин. Эти комитеты будут направлять в совет и центральные учреждения рекомендации и предложения по аспектам развития отсталых общин.

49. Правительство Его Величества продолжает реализацию программ стипендий для учащихся из социально отсталых общин. Кроме того, для стимулирования заинтересованности в учебе всем студентам из этих отсталых общин и ремесленных каст выделяется по 25 рупий в течение 10 месяцев в году.

50. Программы развития людских ресурсов, предусмотренные для отсталых общин, включают следующие элементы:

- повышение информированности для расширения доступа к формальному и неформальному обучению и профессиональной подготовке;
 - обеспечение доступа, в частности, к техническому образованию, в первую очередь для учащихся из отсталых общин;
 - обеспечение начального образования, по возможности, на родном языке;
 - осуществление таких особых программ, как планирование семьи, охрана здоровья матери и ребенка и т.д., в первую очередь в отсталых общинах;
 - добровольная медико-санитарная подготовка женщин из этих общин, с тем чтобы они могли выполнять соответствующие функции в своих районах;
 - стимулирование этих людей к приобретению разнообразных профессиональных навыков для последующего трудоустройства и предоставление им, по рекомендации районного комитета, погашаемых по частям ссуд с целью профессиональной подготовки;
- массовая кампания социального информирования в целях борьбы со всеми видами дискриминации;
- уделение особого внимания повышению уровня жизни, медицинского обслуживания и образованности этих людей;
 - поэтапная реализация вышеупомянутых программ;
 - стимулирование участия социальных работников, общественности и учреждений в искоренении социального неравенства, расовой дискриминации и в развитии отсталых общин.

51. В числе других программ социально-экономического развития уместно отметить следующее:

- стимулирование отсталых общин к участию в различных доходных видах традиционной и современной экономической деятельности с предоставлением правительством средств, необходимых для первоначальных инвестиций;
- создание музея для сохранения и развития их искусства и культуры, а также исследовательского центра по проблемам угнетенных народов и отсталых общин;
- создание для них возможностей в плане занятости и получения доходов через комитеты различных уровней;
- стимулирование их к выявлению своих профессиональных и иных возможностей.

52. Правительство Его Величества предпринимает все усилия для ликвидации всех форм социально-экономической дискриминации, включая расовую дискриминацию. Вышеизложенные правовые нормы, меры, стратегии и программы свидетельствуют о приверженности целям Конвенции.

53. Около 10 НПО целенаправленно занимаются вопросами социального обеспечения, развития и осуществления прав угнетенных народов и отсталых общин, отстаивая необходимость развития и осуществления прав этих слоев населения и предпринимая соответствующие шаги с этой целью.

В. Статья 3

54. Правительство Его Величества не проводит государственную политику расовой сегрегации или апартеида. Аналогичным образом, правительство в своей политике не поощряет ни дискриминации, ни сепаратизма, которые могли бы стимулироваться государственной политикой расовой сегрегации или апартеида.

С. Статья 4

55. Как отмечалось выше, в Непале не существует никакой дискриминации ни с точки зрения действующих правовых положений, ни с точки зрения принимаемых политических и программных мер. Национальным кодексом запрещен любой вид дискриминации по признаку касты, любой отказ в доступе к общественным местам и услугам и предусматривается наказание за нарушение этого положения. Законом 1954 года о гражданских свободах запрещены любые ограничения в отношении любых граждан по признаку религии, расы, пола, касты или любого из этих признаков в отдельности при назначении на государственную службу; Конституцией предусматривается равенство всех граждан перед законом.

56. Таким образом, все правовые меры направлены против пропаганды и организаций, основанных на идеях и теориях расового превосходства одной расы или групп лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения или пытающихся оправдать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Кроме того, не разрешается распространять идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти, потворствовать расовой дискриминации, совершать любые акты насилия или подстрекать кого бы то ни было к совершению таких актов, направленных против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Не существует никаких положений об оказании содействия, в том числе финансового, в осуществлении действий расистского характера. Кроме того, ни одному государственному органу или учреждению не разрешается потворствовать расовой дискриминации или подстрекать к ней. Правительство Его Величества не поощряет, не защищает и не поддерживает расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями.

57. Никакие заметки, статьи или иные материалы для чтения не цензуруются в Непале таким образом, чтобы могла возникнуть угроза для гармоничных отношений между различными кастами, племенами или общинами.

D. Статья 5

58. Как отмечалось выше (статья 2), правительство Непала представило непальцам во всех отношениях равные права.

59. В пункте 1 статьи 14 Конституции говорится, что ни одно лицо не может быть наказано за совершение деяния, которое не подлежало наказанию по закону в момент его совершения, и что ни одно лицо не должно подвергаться более серьезному наказанию, чем наказание, предусмотренное законом, действовавшим в момент совершения правонарушения. Любое лицо, находящееся в предварительном заключении, должно иметь право на получение предусмотренной законом компенсации, если оно было заключено под стражу вопреки положениям закона или обманным путем.

60. Любое лицо без различия в отношении расы, цвета кожи или этнического происхождения имеет право на личную неприкосновенность и на защиту государством от насилия, в том числе с нанесением телесных повреждений, независимо от того, исходит ли оно от государственных должностных лиц или любого отдельного лица, любой группы лиц или любого учреждения. Аналогичным образом, Конституция и действующее законодательство предусматривают право на эффективное средство правовой защиты.

1. Гражданские и политические права

61. Конституцией гарантируются политические права без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, религии, пола или этнического происхождения. Статья 47 Конституции гласит, что любой гражданин Непала, достигший 25-летнего возраста, имеет право стать кандидатом в члены парламента. Закон 1990 года о выборах членов парламента предусматривает, что любой гражданин (гражданка), достигший (достигшая) 18-летнего возраста, считается имеющим (имеющей) право проголосовать в своем избирательном округе за того или иного члена парламента при условии, что он был зарегистрирован (она была зарегистрирована) и его (ее) имя указано в списке избирателей, опубликованном избирательной комиссией. Ни одному лицу не может быть отказано в осуществлении его права принять участие в голосовании/его гражданских прав, если это лицо наделено такими правами.

62. Согласно Закону 1991 года о процедуре выборов в местные органы власти любой гражданин Непала, имеющий постоянное место жительства или проживающий в течение более одного года в соответствующем месте и достигший 18-летнего возраста, считается имеющим право принимать участие в голосовании, а любой гражданин, достигший возраста 21 года, считается имеющим право быть избранным в соответствующий местный орган власти.

63. Любое лицо, имеющее домициль в Непале, независимо от расы, касты, религии, убеждений, этнической принадлежности или цвета кожи, имеет право на получение гражданства страны либо в силу его рождения в Непале, либо того, что один из его родителей родился в Непале, либо по натурализации на основании раздела 6 Закона 1964

о непальском гражданстве (статья 8). Иностранка, выходящая замуж за гражданина Непала, также имеет право на получение непальского гражданства.

64. Гражданские права гарантируются Конституцией. Все граждане имеют перед законом следующие равные права и свободы:

- a) право на свободу убеждений и на свободное выражение их;
- b) право на свободу мирных собраний без оружия;
- c) право создавать профессиональные союзы и ассоциации;
- d) право на свободу передвижения по Королевству и проживания в любой его части; а также
- e) право работать по любой профессии и заниматься любым видом профессиональной, промышленной или ремесленной деятельности (пункт 2 статьи 12 Конституции).

65. Эти права и свободы могут осуществляться при следующих условиях:

- a) никакие положения подпункта a) не должны рассматриваться в качестве препятствующих введению в законодательном порядке разумных ограничений в отношении любого деяния, которое может подорвать суверенитет и территориальную целостность Королевства Непал или создать угрозу для гармоничных отношений между различными кастами, племенами или общинами, либо любого деяния, выражающегося в призывах к мятежу, диффамации, неуважении к суду или подстрекательстве к совершению правонарушения, либо любого деяния, которое может быть несовместимым с нормами благопристойного поведения в обществе или общественной морали;
- b) никакие положения подпункта b) не должны рассматриваться в качестве препятствующих введению в законодательном порядке разумных ограничений в отношении любого деяния, которое может подорвать суверенитет, территориальную целостность Королевства Непал или правопорядок в стране;
- c) никакие положения подпункта c) не должны рассматриваться в качестве препятствующих введению в законодательном порядке разумных ограничений в отношении любого деяния, которое может подорвать суверенитет и территориальную целостность Королевства Непал или создать угрозу для гармоничных отношений между различными кастами, племенами или общинами, которое может выражаться в подстрекательстве к насилию или может быть несовместимым с нормами общественной морали;
- d) никакие положения подпункта d) не должны рассматриваться в качестве препятствующих принятию законов в интересах всего населения или с целью введения разумных ограничений в отношении любого деяния, которое может

подорвать суверенитет и территориальную целостность Королевства Непал или создать угрозу для гармоничных отношений между различными кастами, племенами или общинами;

- е) никакие положения подпункта е) не должны рассматриваться в качестве препятствующих введению в законодательном порядке разумных ограничений в отношении любого деяния, которое может быть несовместимым с принципами общественного здравоохранения или морали, предоставлению государству исключительного права принять обязательства в отношении осуществления конкретных видов деятельности в сфере промышленности, торговли или услуг либо формулированию любых требований или ограничений в отношении осуществления любой профессиональной, промышленной или ремесленной деятельности.

66. Каждое лицо должно иметь право исповедовать свою религию, унаследованную от предков, и каждая религиозная конфессия должна иметь право на независимое существование и в данной связи на защиту своих культовых мест и веры и на управление своими делами (статья 19 Конституции).

Право на вступление в брак и на выбор супруга

67. По закону мужчины имеют право вступать в брак без получения согласия на это со стороны родителей с 21 года, а женщины с 18 лет и соответственно с 18 и 16 лет при условии получения такого согласия. Надлежащее значение придается согласию на брак будущих супругов; вместе с тем в некоторых случаях, когда мужчина и женщина являются выходцами из различных социальных слоев/каст/этнических групп, будущие супруги могут сталкиваться с препятствиями социального характера.

68. Согласно действующему законодательству мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, могут зарегистрировать свой брак в районной администрации и получают свидетельство о регистрации брака, подписанное надлежащим образом соответствующим должностным лицом.

2. Экономические, социальные и культурные права

69. Статья 17 Конституции гласит, что все граждане имеют право на собственность с учетом действующих законов, регулирующих право приобретать, продавать ее, а также владеть и распоряжаться ею.

70. Социальная цель государства состоит в развитии здоровых отношений в обществе посредством ликвидации всех видов экономического и социального неравенства, а также путем установления гармоничных взаимоотношений между различными кастами, племенами, религиями, языками, расами и общинами. Усилия государства направлены также на мобилизацию природных ресурсов и наследия страны таким образом, чтобы это было полезно и выгодно всему народу. Как отмечается в статье 25 Конституции, главная

задача государства заключается в создании условий для повышения благосостояния на основе принципов, присущих открытому обществу, посредством формирования справедливой системы во всех сферах жизни страны, включая социальную, экономическую и политическую, при одновременной защите жизни, свободы и собственности народа. Основная экономическая задача заключается в преобразовании национальной экономики в независимую систему посредством недопущения сосредоточения имеющихся в стране ресурсов и средств в руках отдельных слоев общества и принятия мер по справедливому распределению доходов от экономической деятельности с учетом принципа социальной справедливости.

а) Право на труд

71. Конституция гарантирует всем гражданам право работать по любой профессии или заниматься любым видом профессиональной, промышленной или ремесленной деятельности. Следовательно, каждый имеет право зарабатывать себе на жизнь трудом, который он может свободно выбрать или принять. Что касается гарантии этого права, то статьей 23 предусматривается право прибегнуть к конституционному средству правовой защиты, т.е. обратиться в суд с требованием о принудительном осуществлении этого права.

72. Каждый имеет право на труд, позволяющий заработать на жизнь. Предусмотрены законодательные меры для обеспечения соблюдения прав работников, в том числе на минимальную заработную плату и надлежащие условия труда; помимо этого, действуют положения об осуществлении предписаний конкретных фирм или организаций, касающихся вопросов занятости.

73. В соответствии с правовой системой Непала детский труд объявлен вне закона. Существует строгий запрет на вовлечение детей в какую-либо трудовую деятельность на промышленном предприятии. Однако дети издавна служат источником дохода для бедных семей и отсталых общин. До тех пор пока семьи не будут располагать альтернативными источниками дохода, использование детского труда в том или ином виде будет продолжаться. Поэтому предусмотрены определенные меры защиты детей, на основании которых несовершеннолетние (в возрасте 14-18 лет) могут работать при условии установления минимальной базовой заработной платы, создания возможностей для их неформального обучения и профессиональной подготовки с ориентацией на конкретный вид трудовой деятельности, учета при предоставлении работы возраста, пола, а также физических и умственных способностей несовершеннолетнего и сокращения рабочего времени.

74. Девятым планом предусматриваются долгосрочные перспективы борьбы с нищетой, включая целенаправленные программы, предназначенные для коренных групп населения в уязвимых с точки зрения нищеты районах. К их числу относятся: программа развития удаленных районов, программа повышения уровня жизни отсталых этнических общин, соответствующие программы для социально отсталых и других угнетенных общин, программы помощи безземельным крестьянским семьям, программа предоставления займов мелким землевладельцам, программа предоставления жилья и сельскохозяйственных земель

соответствующим общинам, программа занятости нищих и безработных, в частности в городе.

b) Право на справедливые и благоприятные условия труда

75. Правовой системой Непала предусматривается право каждого гражданина на справедливые и благоприятные условия труда. Статья 20 Конституции запрещает торговлю людьми, рабство, крепостное право или принудительный труд в любом виде. Запрещается также наем несовершеннолетних на работу на любом промышленном предприятии или шахте либо их использование для выполнения любых иных опасных работ.

76. В 1991 году был принят Закон о труде для защиты прав и интересов рабочих и служащих в различных секторах, а также с целью создания для них соответствующих возможностей и обеспечения их безопасности. В этом законе отмечается, что минимальная заработная плата рабочих и служащих определяется правительством Его Величества по рекомендации Комитета по установлению минимальной заработной платы, в состав которого входят представители рабочих или служащих, администрации и правительства. Следует отметить, что администрации и рабочим запрещается заключать любые соглашения, предусматривающие менее высокую оплату труда по сравнению с установленным правительством уровнем. В пункте 5 статьи 11 Конституции в прямой форме запрещается любая дискриминация в оплате труда мужчин и женщин, выполняющих одну и ту же работу.

77. Кроме того, Законом о труде предусматриваются различные меры по созданию на рабочем месте надлежащих условий с точки зрения здравоохранения и техники безопасности, которые в равной степени затрагивают как мужчин, так и женщин. Мужчины и женщины имеют равные возможности в плане продвижения по службе в зависимости от их трудового стажа и квалификации. В главе 3 Закона о труде содержатся положения о рабочем времени. Запрещается нанимать любого работника на работу продолжительностью свыше 8 часов в день или 48 часов в неделю. Должны предусматриваться выходные дни в конце недели и соответствующая компенсация за работу в установленные законом нерабочие дни.

78. Непал присоединился к различным конвенциям МОТ, включая Конвенцию о равном вознаграждении мужчин и женщин за равный труд, Конвенцию об установлении минимальной заработной платы (№ 131) и Конвенцию о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях (№ 14).

c) Право создавать профессиональные союзы

79. Пункт 2 с) статьи 12 Конституции гласит, что все граждане имеют право свободно создавать профессиональные союзы и образовывать ассоциации по своему выбору. В пункте 3 статьи 6 Закона о гражданских свободах также говорится, что граждане имеют это право. Согласно статье 112 Конституции граждане вправе создавать политические организации или партии по своему выбору и управлять ими. Ограничения на осуществление этого права могут вводиться только на основании закона при наличии

реальной угрозы для суверенитета и территориальной целостности страны либо для общественного порядка или норм морали.

80. Для защиты и содействия осуществлению профессиональных прав и привилегий работников на любом предприятии или в любом объединении был принят Закон 1992 года о профессиональных союзах. В соответствии со статьей 4 этого Закона работникам любого предприятия разрешается создавать профессиональные союзы для защиты своих профессиональных интересов, и не менее 50 профсоюзов или 5 000 работников предприятий аналогичного профиля могут при наличии согласия создать профсоюзную ассоциацию. В соответствии со статьей 5 не менее 10 профсоюзных ассоциаций могут при наличии согласия создать профсоюзную конфедерацию. В силу статьи 18 профессиональный союз создается в качестве независимого юридического лица или органа и может свободно функционировать с учетом положений данного Закона. Кроме того, на основании статьи 76 Закона о труде работники любого предприятия имеют право на выражение протеста.

d) Право на максимально высокие стандарты физического и психического здоровья

81. Статья 26 Конституции требует от государства проведения такой политики, которая способствовала бы повышению уровня жизни народа на основе создания надлежащих возможностей для медицинского обслуживания, получения образования, жилья и трудоустройства. Она также требует от государства проведения такой политики в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения, которая способствовала бы защите и благополучию сирот, нуждающихся в помощи женщин, престарелых и инвалидов. Таким образом, она признает право каждого человека на максимально высокие стандарты физического и психического здоровья.

82. В 1991 году для улучшения состояния здоровья населения и развития сектора здравоохранения в Непале – с точки зрения как предоставления медицинских услуг, так и усовершенствования административной структуры системы здравоохранения – правительство Его Величества приняло комплексную национальную стратегию здравоохранения. Эта стратегия подразделяет медицинские услуги на профилактические, укрепляющие здоровье и лечебные и соответственно предусматривает функционирование медицинских учреждений различных уровней. Стратегии здравоохранения, предусмотренные восьмым планом (1992–1997 годы), также соответствуют национальной стратегии здравоохранения.

83. Осуществляется комплексная реализация программ просвещения, информирования и обмена мнениями по медико-санитарным вопросам. Реализуются программы ликвидации дефицита питательных веществ и наблюдения за ростом и развитием детей. Среди населения распределяются витамин А и йодистая соль. С целью контроля за распространением желудочно-кишечных, острых респираторных заболеваний и других преобладающих болезней оказывается соответствующая медицинская помощь детям. При оказании медицинской помощи населению используются также гомеопатические и другие естественные и традиционные методы лечения.

84. Стратегия здравоохранения, нашедшая отражение в девятом плане, предусматривает 20-летний период оказания первичной медико-санитарной помощи. Она определяет здоровье в качестве составного элемента прав человека и эффективного средства регулирования рождаемости.

85. К числу политических и стратегических мер, указанных в девятом плане, относятся: реализация долгосрочного государственного плана в области здравоохранения; обеспечение комплексной базовой медико-санитарной помощи на всех уровнях, вплоть до уровня деревень; предоставление комплексных базовых медико-санитарных услуг с направлением пациентов к врачам-специалистам; укрепление лечебной функции системы здравоохранения с направлением пациентов к врачам-специалистам, практикующим в базовых клиниках и больницах; создание условий для оказания травматологической медицинской помощи; оказание медицинской помощи в репродуктивных целях на всех уровнях, вплоть до уровня деревень, а также помощи в области планирования семьи с учетом спроса на такую помощь; разработка "пакетной" программы использования медицинских кадров, лекарств и оборудования с учетом аспектов рентабельности; и мобилизация усилий частного сектора и НПО, а также правительства на развитие сектора здравоохранения. К числу других мероприятий в области здравоохранения относятся: расширение использования древнеиндийской медицины в качестве неотъемлемого элемента медицинских услуг; эффективное планирование медицинских услуг, управление ими и их оказание в рамках децентрализованных стратегий и процессов; выполнение плана подготовки медицинского персонала; совершенствование национальной стратегии здравоохранения и реформирование соответствующих законов; выделение более значительных средств сектору здравоохранения; и мобилизация усилий частного сектора и НПО на изыскание ресурсов. Можно надеяться, что реализация этих стратегий и программ позволит улучшить состояние здоровья населения, включая отсталые общины.

e) Право на образование

86. В статье 18 Конституции говорится, что каждая община, проживающая на территории Королевства Непал, имеет право сохранять и развивать свой язык, письменность и культуру и что каждая община вправе иметь начальные школы с преподаванием на родном языке. В пункте 4 статьи 26 Конституции отмечается, что "государство проводит политику повышения уровня жизни населения страны на основе развития систем образования, здравоохранения, обеспечения жильем и занятости".

87. Правительство Его Величества в полной мере осознает важность образования для населения. Поэтому вопросам образования уделяется надлежащее внимание. Правительство приступило к осуществлению планов экономического развития. Непал намерен обеспечить базовое образование для всех граждан, поэтому обучение в школах в настоящее время является бесплатным. Ни одна из начальных школ в стране не будет взимать никакой платы за обучение. Вплоть до пятого класса учебники выдаются учащимся бесплатно.

88. Правительство Его Величества проводит политику расширения доступа к базовому и начальному образованию на основе увеличения числа начальных школ. Кроме того, в

рамках девятого плана будут реализованы новые инициативы по введению обязательного начального образования. Будут приняты необходимые меры, с тем чтобы местные органы имели возможность ввести бесплатное и обязательное начальное образование. Предпринимаются усилия по обеспечению доступности как среднего, так и высшего образования для тех, кто в нем нуждается. Одна из целей образования, определенных Национальной комиссией по вопросам образования, состоит в стимулировании участия отсталых и находящихся в неблагоприятном положении людей в процессе национального развития.

89. По состоянию на 1996/97 год доля грамотного населения в стране составляла 42%, причем 57% среди мужчин и 27% среди женщин. Доля грамотных в социально отсталых этнических группах ниже, чем в других этнических группах. Для повышения уровня грамотности в рамках общенациональной кампании будут реализованы программы неформального обучения, в частности программы ликвидации неграмотности. Для непосещающих школу детей в возрасте от 6 до 14 лет предусмотрена такая методика неформального обучения, как программы "Челибети" и "Сикча Садан", реализуемые в деревнях. Усилия правительства в данной связи поддерживаются международными организациями.

90. Существуют некоторые системы оказания помощи неимущим, но одаренным учащимся на основе выделения им стипендий на всех уровнях обучения, начиная с начальной школы и кончая университетом.

91. В школах важное внимание уделяется воспитанию таких человеческих качеств, как терпимость, умение дружить, отзывчивость, готовность прийти на помощь, уважительное отношение к представителям других рас и другие нормы морали.

f) Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование

92. Задачи по созданию государства всеобщего благосостояния могут быть выполнены после улучшения социально-экономического положения отсталых общин. Программы социального обеспечения играют весьма важную роль в поощрении социальной справедливости и благотворительности и предоставлении людям базовых услуг для избавления их нищеты. Создать государство всеобщего благосостояния можно лишь в том случае, если задачи по социальному обеспечению станут неотъемлемым компонентом комплексной стратегии развития. Для получения действенных результатов крайне необходимы программы удовлетворения конкретных потребностей конкретных групп населения. Аналогичным образом, необходимо разработать эффективный механизм стимулирования партнерских отношений между правительственными органами и НПО в области социального обеспечения. Пожилые граждане, инвалиды, живущие в нищете, и угнетенные группы, да и все население страны в целом смогут испытать чувство социальной защищенности только в том случае, если будут реализованы эффективные и целенаправленные программы в таких разнообразных областях, как образование, здравоохранение, развитие общин, улучшение положения женщин и детей.

93. Пункт 9 статьи 26 Конституции гласит, что государство должно принимать соответствующие меры в области образования, здравоохранения и социального обеспечения с целью защиты сирот, нуждающихся в помощи женщин, престарелых и инвалидов и оказания им социальной помощи. В Законе 1991 года о деревенских комитетах развития отмечается, что эти комитеты должны осуществлять программы материальной помощи детям и женщинам и их социальной поддержки.

94. Наиболее важная задача и цель надлежащего государственного управления или государственной системы состоит в том, чтобы завоевать доверие населения. Социальная интеграция стимулирует единство и способствует коллективным усилиям по достижению общей социальной цели. Одна из основных задач социального развития заключается в стимулировании осознания принадлежности к конкретному обществу и к конкретному народу. Социальная интеграция может поощряться посредством обеспечения:

- a) равенства перед законом;
- b) соблюдения прав меньшинств;
- c) защиты интересов находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых слоев общества;
- d) действенной политики борьбы с дискриминацией;
- e) возможностей для получения образования; и
- f) эффективного руководства страной.

95. В 1995 году правительство Его Величества сделало первый шаг на пути к социальной защите населения. Бюджетом на 1994/95 годы была предусмотрена программа предоставления ежемесячных пособий по старости в размере 100 рупий всем лицам старше 75 лет в пяти районах; в 1995/96 годах данная программа была распространена на все районы. Впоследствии были приняты программы выделения ежемесячных пособий в размере 100 рупий нуждающимся в помощи вдовам в возрасте свыше 60 лет, а также ежемесячных пособий в размере 100 рупий лицам, навсегда утратившим трудоспособность вследствие соматических нарушений, и умственно неполноценным лицам. Кроме того, были также приняты и другие меры в различных областях, как, например, предоставление ежемесячной стипендии в размере 25 рупий каждой из примерно 75 000 учениц в десяти удаленных горных районах, бесплатного обеда примерно 200 000 учащимся начальных школ в восьми районах и создание домов престарелых в каждом регионе развития и впоследствии в каждом районе. В 1994-1995 годах в интересах пожилых граждан и детей, в том числе из отсталых общин, была начата реализация субсидируемой программы медицинской помощи.

96. Основные цели программ социального обеспечения состоят в защите интересов уязвимых, нуждающихся в помощи и социально отсталых слоев общества; в повышении информированности населения с целью искоренения в обществе предрассудков; в стимулировании людей к сотрудничеству для формирования механизмов решения повседневных социальных проблем; и в оказании помощи людям, по тем или иным причинам испытывающим крайнюю нужду.

Е. Статья 6

97. Статьи 23 и 88 Конституции предусматривают эффективные средства правовой защиты основных прав человека, включая обычную и чрезвычайную юрисдикцию Верховного суда Непала. К сфере чрезвычайной юрисдикции относятся судебный приказ о доставлении в

суд лица, содержащегося под стражей для выяснения правомерности содержания его под стражей, приказ об истребовании дела, судебный приказ должностному лицу о выполнении требования истца, судебный приказ о производстве расследования правомерности претензий на должность, привилегию, право, запретительные и другие необходимые приказы и распоряжения.

98. Закон о предоставлении компенсации жертвам пыток уполномочивает компетентный районный суд рассматривать дела, связанные с предполагаемыми пытками. Закон о Комиссии по правам человека дает право этой Комиссии рассматривать вопрос о нарушении прав человека. Компетентный районный суд наделяется юрисдикцией по вопросам дискриминации на основании главы 19 Национального кодекса 1963 года.

Статья 7

99. Как отмечалось выше, правительство Его Величества приняло недискриминационные правовые нормы. Оно сформулировало ближайшие и периодически реализуемые цели и программы в области социального обеспечения и развития угнетенных групп населения и отсталых общин. Аналогичным образом, для решения нынешних проблем этих общин были приняты срочные и действенные меры, в частности, в сфере социального обеспечения, здравоохранения, образования, культуры и доходных видов деятельности. С учетом охарактеризованных законодательных мер и мероприятий по осуществлению вышеуказанных программ можно считать, что в Непале не проводится никакой дискриминации по признаку расы, племенной принадлежности, пола, цвета кожи или религии. Вместе с тем в обществе еще имеют место некоторые проявления дискриминации, обусловленные укоренившимися социальными ценностями; для их полного искоренения потребуется несколько лет.

III. ВЫВОДЫ

100. В Непале проживают этнические общины, разговаривающие на многих языках и имеющие многочисленные культурные ценности. Они издавна поддерживают гармоничные отношения друг с другом, которые неизменно стимулируются. Для страны характерна религиозная терпимость.

101. Один из конституционных принципов заключается в равенстве прав граждан. Все нормы действующего законодательства направлены на практическое осуществление этого принципа. Статьей 11 Конституции предусматриваются равенство всех граждан перед законом и равная защита закона, как указано в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В пункте 2 статьи 11 Конституции говорится, что любой гражданин должен быть защищен от дискриминационного применения общих правовых норм по признакам религии, расы, пола, касты, племенной принадлежности и идеологических убеждений либо на основании любого из этих признаков в отдельности. Вместе с тем могут приниматься особые правовые нормы для защиты и отстаивания интересов женщин, детей, престарелых, физически или психически неполноценных лиц либо представителей отсталых в экономическом, социальном или образовательном отношении классов.

102. Правительство Его Величества предпринимает усилия по осуществлению программ, нацеленных на улучшение общего положения социально и экономически отсталых общин и этнических групп, особенно после восстановления многопартийной демократии в стране. Программы, предусмотренные для угнетенных групп населения и отсталых общин, осуществлялись в период реализации восьмого плана и после восстановления демократии. Несмотря на это, никаких существенных изменений в социально-экономической жизни соответствующих групп населения и общин не произошло; само собой разумеется, что для изменения социального положения этих общин требуется время. Правительство Его Величества пока не оценило степень воздействия этих программ; такая оценка необходима для выяснения того, какие изменения произошли в жизни этих общин. Оно намерено провести исследование, с тем чтобы установить, в какой степени достигнуты поставленные цели, а также какие программы необходимо разработать и реализовать и каким образом это следует сделать.

103. В сущности принимаемые в настоящее время законодательные меры, прежние усилия, предпринимавшиеся для улучшения положения отсталых общин, а также стратегии и программы, одобренные в рамках девятого плана, свидетельствуют о твердой решимости правительства обеспечить развитие угнетенных групп населения и отсталых общин и осуществление их прав.

Приложение

Развитие человеческого потенциала в разбивке по кастам и этническим группам, 1996 год

Каста	Продолжительность жизни	Доля грамотных среди взрослого населения (в %)	Средняя продолжительность обучения в школе (в годах)	Доход на душу населения (долл. США)	Доход на душу населения (долл. США) с точки зрения ППС (паритета покупательной силы)	Коэффициент продолжительности жизни	Коэффициент образованности	Коэффициент доходов	Коэффициент развития человеческого потенциала (КРЧП)	Соотношение с общенациональным КРЧП, коэффициент по Непалу = 100
По всему Непалу	55,0	36,72	2,254	7 673	1 186	0,500	0,295	0,179	0,325	100,0
Брахманы	60,8	58,00	4,647	9 921	1 533	0,597	0,490	0,237	0,441	135,87
Кшатрии	56,3	42,00	2,786	7 744	1 197	0,522	0,342	0,181	0,348	107,31
Невары	62,2	54,80	4,370	11 953	1 848	0,620	0,462	0,289	0,457	140,73
Гурунги, магары, шерпы, раи, лимбу	53,0	35,20	2,021	6 607	1 021	0,467	0,280	0,152	0,299	92,21
Мусульмане	48,7	22,10	1,358	6 336	979	0,395	0,178	0,145	0,239	73,67
Раджбанси, ядавы, тххару, ахиры	58,4	27,50	1,700	6 911	1 068	0,557	0,221	0,160	0,313	96,28
Ремесленные касты*	50,3	23,80	1,228	4 940	764	0,422	0,156	0,110	0,239	73,62
Прочие	54,4	27,60	1,880	7 312	1 130	0,490	0,226	0,170	0,295	90,94

* Под ремесленными кастами подразумеваются главным образом так называемые "неприкасаемые", проживающие в холмистых районах и тери (равнинных районах страны).

Источник: Доклад Непала о развитии человеческого потенциала, 1998 год.
