



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/337/Add.1
8 September 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1998 году

Добавление

Лесото*

[15 июня 1998 года]

* Настоящий документ содержит сведенные воедино седьмой, восьмой, девятый, десятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады, подлежавшие представлению соответственно 4 декабря 1984, 1986, 1988, 1990, 1992, 1994, 1996 и 1998 годов. Сведенные в единый документ пятый и шестой периодический доклады Лесото и краткий отчет о заседании, на котором он рассматривался Комитетом, см. в документах CERD/C/90/Add.2 и CERD/C/SR.608.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 5	3
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7 . . .	6 - 73	4
Статья 2	6 - 28	4
Статья 3	29 - 33	9
Статья 4	34	9
Статья 5	35 - 69	10
Статья 6	70 - 72	16
Статья 7	73	16

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Государство Лесото расположено между 28° и 30° южной широты и 27° и 30° восточной долготы и со всех сторон окружено территорией Южно-Африканской Республики. Общая площадь страны составляет около 30 300 км², из которых немного менее 9% приходится на пахотные земли.

2. Проживающий в Лесото народ суто по-прежнему занимается по преимуществу сельским хозяйством, и примерно 84% населения страны живет в сельской местности. Несмотря на предпринимаемые правительством Лесото усилия по контролю за численностью населения, чрезмерно быстрые темпы его роста по-прежнему создают для страны серьезные проблемы. Доля детей в составе населения является очень высокой и, как ожидается, будет повышаться и далее.

3. Страна разделена на десять административных округов, подотчетных избираемому демократическим путем правительству. Это правительство пришло на смену Военному совету. Таким образом, в марте 1993 года, после принятия новой конституции и проведения выборов, в стране была восстановлена конституционная форма правления. 2 апреля 1993 года был приведен к присяге новый премьер-министр Лесото д-р Нтсу Мокхехле.

4. В Лесото применяется двойная правовая система, сочетающая принципы обычного права с нормами общего права, однако на практике чаще применяются нормы публичного права. Обычное право представляет собой совокупность народных традиций, некоторые из которых толкуются и применяются судами в качестве норм обычного права. Публичное право представляет собой совокупность статутного и общего права (этот второй элемент в свою очередь является сочетанием римского, голландского и отчасти англосаксонского права). Решение о применении в каждом конкретном случае норм обычного или общего права принимается с учетом характера дела (является ли оно уголовным или гражданским) участвующих сторон и других критериев выбора соответствующей правовой базы в условиях коллизии законов. Существование в стране двойной правовой системы обусловлено тем, что жители сельских районов, как правило, хорошо разбираются в нормах обычного права, а жители городов хорошо знают и склонны применять нормы общего права.

5. Структура органов правосудия отражает двойственность правовой системы страны. Суды "суто", т.е. суды обычного права, руководствуются нормами обычного права, а все остальные суды применяют нормы общего права. Функции судов первой инстанции для разрешения любых дел, касающихся норм обычного права, выполняют местные суды. Местные и центральные суды иногда называют судами обычного права или судами "суто". Решения местных и центральных судов могут быть обжалованы в магистратских судах. Магистратские суды осуществляют судебный контроль над деятельностью местных судов. Помимо магистратского суда, дело может быть обжаловано в Высоком суде, а конечной апелляционной инстанцией является Апелляционный суд.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7

Статья 2

6. Проводимая правительством Лесото политика предусматривает запрещение любых актов и форм расовой дискриминации в отношении лиц и групп лиц и обеспечение соответствия деятельности государственных органов и государственных учреждений закрепленным в Конвенции положениям и обязательствам. В этой связи осуществляются следующие стратегии и меры.

7. В Лесото каждый человек независимо от расовой и национальной принадлежности имеет право на медицинское обслуживание в любом лечебном заведении. Обеспечивается равноправие всех граждан, в том что касается оплаты медицинского обслуживания и распределения лекарств. В состав Ассоциации медицинских работников входят специалисты, представляющие различные расы и народности.

8. Проводимая правительством Лесото политика предусматривает осуществление принципа всеобщего базового образования и подготовку достаточного числа квалифицированных специалистов, технических и административных работников, способных обеспечить развитие современных секторов экономики. В этой связи министерство образования ставит перед собой следующие цели и задачи:

- a) обеспечение всеобщего начального образования;
- b) подготовка достаточного числа квалифицированных рабочих, технических специалистов и работников управленческого звена;
- c) создание условий для продолжения образования как на базовом уровне (умение писать, читать и считать), так и на более продвинутом уровне в сфере промышленного производства и административно-управленческой деятельности;
- d) повышение уровня общей культуры учащихся; и
- e) содействие развитию сотрудничества между церквями, правительством и общественностью.

9. Образование используется в качестве инструмента, позволяющего любым представителям любых социальных групп реализовать свой внутренний потенциал, что содействует укреплению принципа уважения человеческого достоинства и социальной интеграции общества. Учебные заведения являются многорасовыми на всех уровнях системы образования от начальной школы до высшего учебного заведения. К числу стоящих перед правительством первоочередных задач относится повышение качества образования. В этой связи правительство намеревается усилить государственный контроль над школами по следующим параметрам: развитие школьной инфраструктуры,

распределение школ по округам, численность учащихся, содержание учебных программ, преподавательский состав и материально-техническое обеспечение. В 1996 году правительство приняло Закон об образовании, в преамбуле которого говорится, что каждый ребенок имеет право на защиту от практики, способствующей возникновению расовой или иной дискриминации или предрассудков. Таким образом, правительство стремится обеспечить в обществе торжество принципа расовой гармонии и охватить образованием всех детей независимо от их расы, цвета кожи и религии.

10. В функции отдела социального обеспечения министерства здравоохранения входит оказание помощи всем малообеспеченным или нуждающимся лицам независимо от расовой принадлежности или цвета кожи. Такую помощь получают люди, нуждающиеся в жилье, питании, образовании, консультациях и лечении. Никто не может подвергаться дискриминации или лишаться такой помощи по признаку происхождения, расы, религии, цвета кожи или пола.

Законодательство о борьбе с расовой дискриминацией

А. Конституция

11. Конституция является высшим законом Лесото, и любые другие законы, вступающие в коллизию с основным законом страны, объявляются не имеющими силы в той мере, в какой их положения не отвечают положениям Конституции. Конституция охраняет всех граждан от дискриминации по признаку расы. В этой связи статья 18 Конституции, в частности, гласит следующее:

"1) с учетом пунктов 4 и 5 запрещается включение в законы положений, являющихся дискриминационными по содержанию или по своим последствиям;

2) с учетом положений пункта 6 никто не может подвергаться дискриминации на основе писаного закона или при исполнении функций любого государственного учреждения или любого органа власти;

3) используемое в настоящей статье выражение "дискриминационный" означает применение неодинакового подхода к различным категориям лиц исключительно или главным образом на основе их характерных особенностей, обусловленных признаками расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса, в результате чего лица, которым присущи одни из перечисленных признаков, становятся объектами исключений или ограничений, не распространяющихся на лиц, которым присущи другие из вышеперечисленных признаков, или получают привилегии и преимущества, не предоставляемые лицам, которым присущи другие из вышеперечисленных признаков;

7) никто не может подвергаться дискриминации в отношении доступа к магазинам, гостиницам, общежитиям, общественным ресторанам, столовым, пивным барам или общественным развлекательным центрам или в отношении доступа к общественным местам досуга и отдыха, финансируемым исключительно или частично из государственного бюджета или предназначенным для широкой публики".

12. Согласно статье 22.1 любое лицо, утверждающее, что оно пострадало от дискриминации в той или иной форме, имеет право обращаться в суды (Высокий суд) для восстановления нарушенных прав.

В. Постановление 1971 года о межрасовых отношениях

13. Это постановление запрещает дискриминацию по признаку расы в общественных местах досуга и отдыха. Статья 3 указанного постановления гласит следующее:

"Никто не может подвергаться дискриминации в отношении доступа к любому общественному месту досуга или учреждениям или услугам общественного характера".

14. Кроме того, в этом постановлении говорится, что работодатель несет ответственность за акты дискриминации, совершенные нанятым им на работу лицом, независимо от того, знал ли работодатель о совершении таких актов и одобрял ли он их.

15. В соответствии с положениями этого постановления лица, пострадавшие от дискриминации по признаку расы, могут обращаться в Высокий суд с требованием обеспечить соблюдение закрепленных в этом постановлении норм.

Меры по пересмотру, изменению или отмене законодательства, содействующего сохранению расовой дискриминации

16. Хотя в Лесото проживает незначительная группа суто индийского происхождения, страна не сталкивается с проблемой расовой дискриминации. Исходя из этого, не требуется вносить какие-либо изменения в законодательные акты, касающиеся расовой дискриминации.

17. В Лесото нет организаций, занимающихся проблемами интеграции различных расовых групп и устранением межрасовых барьеров.

18. В Лесото нет специальных мер, призванных обеспечивать беспрепятственное и равное осуществление прав человека членами той или иной группы населения, поскольку законодательство предусматривает равноправие всех граждан независимо от их расы, пола, цвета кожи или убеждений.

1. Образование

19. Существующая в Лесото система образования исключает дискриминацию людей по признаку цвета кожи, расы, социального происхождения, пола или религии. В преамбуле принятого в 1996 году Закона об образовании говорится, что каждый ребенок имеет право на защиту от практики, способной привести к возникновению расовой или иной дискриминации или предрассудков. Проводимая правительством Лесото политика направлена на предоставление базового образования всем гражданам независимо от их расы.

20. Лесото подписало Всемирную декларацию "Образование для всех". Поскольку Лесото издавна сталкивалось с трудностями организации системы дошкольного образования, в 1985 году министерство образования создало Отдел по проблемам развития детей дошкольного возраста, в рамках которого осуществляет подготовку преподавательских кадров, проводятся инспекционные проверки и просветительские мероприятия по информированию населения о потребностях детей любой расовой принадлежности.

21. В некоторых районах в сфере образования возникают определенные проблемы, связанные с созданием определенными группами людей частных учебных заведений, в которых практикуются определенные формы дискриминации, о чем свидетельствует, в частности, судебное дело "Исламская английская средняя школа против Абдула Разака Османа и других лиц" (дело все еще находится на рассмотрении магистратского суда), суть которого заключается в лишении этого учебного заведения статуса частной школы и передаче в прямое ведение мечети. Мотивы иска заключались, в частности, в том, что дети ходили в грязной одежде и им не разрешалось входить в помещения мечети.

22. Истец в лице школы заявлял, что ответчики вмешиваются в обучение детей и ставят в неравноправное положение детей из числа граждан страны.

23. Тем не менее такие инциденты возникают весьма редко и, как правило, урегулируются без помощи суда.

2. Безработица

24. Постановление 1992 года о Трудовом кодексе запрещает дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, семейного положения, религии, политических убеждений, национального происхождения или социального положения. Закрепленные в этом нормативном акте положения обеспечивают защиту основополагающих прав работающих по найму лиц и запрещают незаконную практику в трудовой сфере. В случае нарушения положений этого закона пострадавшее лицо может обратиться с иском в Суд по трудовым спорам.

25. В сентябре 1996 года рабочие проекты "Лесото хайленд уотер проджект" (ЛХВП) объявили забастовку. В конце концов дело закончилось вмешательством полиции, и несколько рабочих были убиты. Следует отметить, что в основе забастовки лежали не расовые проблемы, а сугубо трудовой конфликт.

26. Свидетельством стремления Лесото соблюдать нормы международного трудового законодательства является тот факт, что страна стала участником следующих конвенций МОТ:

- a) Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности;
- b) Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве;
- c) Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности;
- d) Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях;
- e) Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы;
- f) Конвенция 1930 года о принудительном труде;
- g) Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах;
- h) Конвенция 1939 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения;
- i) Конвенция 1939 года об уголовных санкциях для трудящихся коренного населения;
- j) Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию; и
- k) Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров.

27. В стране не было зарегистрировано ни одного случая возбуждения судебного дела по факту расовой дискриминации. Время от времени в суды поступают жалобы на ущемление тех или иных прав, однако такие инциденты не относятся к сфере расовой дискриминации, поскольку они возникают даже тогда, когда работодатель и наемный работник являются представителями одной и той же расы.

28. Большинство нации суто составляют люди, говорящие на языке сесуто; этот язык распространен на всей территории страны. В стране проживает малочисленное меньшинство выходцев из Индии и представителей народов хоса и фути. Они

не подвергаются никакой дискриминации и имеют право говорить на своем языке и развивать свои культурные традиции. Таким образом, государство обеспечивает полное участие всего населения страны в жизни общества. Во всех секторах общества, включая государственный и частный секторы и профессиональные ассоциации, есть представители различных рас.

Статья 3

29. Те немногие нормативные акты, запрещающие акты дискриминации, уже были упомянуты выше в связи со статьей 2.

30. Лесото является членом Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства, Содружества наций и ряда других организаций, деятельность которых направлена на искоренение и осуждение расовой дискриминации и апартеида среди африканских народов.

31. Лесото является участником Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, предусматривающей осуждение и запрещение апартеида во всех его проявлениях.

Информация о дипломатических, экономических и иных отношениях с Южно-Африканской Республикой

32. Еще до проведения в Южно-Африканской Республике в 1994 году первых демократических всеобщих выборов Лесото имело дипломатические отношения с этой страной. Вместе с тем существовавшие между двумя странами отношения нельзя было назвать дружескими, поскольку Южная Африка обвиняла правительство Лесото в том, что оно чрезмерно заботится о защите прав своих граждан. В эпоху апартеида Лесото, при содействии Управления Верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций, принимало у себя южноафриканских беженцев из числа членов различных политических движений.

33. Сегодня, после проведения в Южно-Африканской Республике всеобщих демократических выборов, Лесото и Южная Африка поддерживают тесные и дружеские отношения, что является признанием легитимности нового правительства страны.

Статья 4

34. Статья 5 Закона 1971 года о межрасовых отношениях гласит, что любое лицо, которое преднамеренно побуждает, подстрекает или провоцирует любое лицо к совершению акта дискриминации по признаку расы, виновно в преступлении. До настоящего времени в стране не было зарегистрировано ни одного случая возбуждения в суде дела по вышеуказанным мотивам.

Статья 5

35. Конституция Лесото гарантирует каждому человеку защиту со стороны закона. Статья 19 Конституции гласит, что "каждый человек имеет право на равенство перед законом и равное обращение со стороны закона".

Право на справедливое судебное разбирательство

36. Статья 12 (1) Конституции гласит, что каждое обвиняемое в совершении уголовного преступления лицо имеет право на проведение независимым судом справедливого судебного разбирательства в течение разумного срока.

37. Статья 12 (2) гласит, что каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право:

- a) считаться невиновным, пока не будет доказана его виновность или пока он не будет объявлен виновным;
- b) быть как можно практически быстрее и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере предъявляемого ему обвинения;
- c) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;
- d) в ходе судебного разбирательства защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника;
- e) иметь возможность допрашивать лично или через посредство своего защитника свидетелей, вызванных в суд стороной обвинения, и право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, вызванных стороной обвинения; и
- f) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде".

Право на личную свободу

38. В пункте 1 статьи 6 Конституции говорится, что каждый человек независимо от расы, пола или убеждений имеет право на личную свободу и не может быть подвергнут аресту или задержанию иначе, как в соответствии с законом и за следующими исключениями:

- "а) исполнение приговора или постановления суда в отношении уголовного преступления, за которое он был осужден;
- б) исполнение постановления суда о его наказании за неуважение к суду или трибуналу; и
- с) исполнение постановления суда, призванного обеспечить выполнение любых обязательств, налагаемых на него законом".

39. Любое незаконно арестованное или заключенное под стражу лицо без веской на то причины имеет право на компенсацию со стороны другого лица или любого другого лица или органа власти, от имени которого действовало это лицо.

Право на участие в ведении государственных дел

40. Статья 20 Конституции гласит, что каждый гражданин Лесото имеет право принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство своих представителей. Кроме того, в этой статье говорится, что каждый гражданин имеет право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах и право на доступ к государственной службе.

41. В ходе демократических выборов 1993 года, проводившихся в соответствии с Законом о выборах 1993 года, народ получил право избрать правительство по своему выбору.

42. В 1995 году в соответствии с пересмотренным Постановлением 1991 года о советах развития были проведены выборы в Советы развития. Таким образом, жители Лесото независимо от их расовой принадлежности получили возможность провести в Советы развития своих собственных представителей.

43. Закон 1995 года о государственной службе гласит, что каждый человек имеет право на занятие любой должности, соответствующей уровню его квалификации. В этой сфере отсутствует какая бы то ни было дискриминация по признаку расы и убеждений.

44. Закон 1997 года о местных органах власти обеспечивает всем гражданам возможность принять участие в деятельности по развитию их собственных общин.

Другие гражданские права

45. Право на передвижение и выбор места жительства на территории страны закреплено в пункте 1 статьи 7 Конституции. Соответствующее положение гласит:

- "1) Каждый человек имеет право на свободу передвижения или, иными словами, право на свободное передвижение по территории Лесото, право въезжать в Лесото, право покидать Лесото и право не подвергаться высылке из Лесото".

В случае нарушения этого права пострадавший может обратиться в *Высокий суд*.

46. Согласно статье 37 Конституции Лесото "каждый человек, являвшийся непосредственно перед вступлением в силу Конституции страны гражданином Лесото в соответствии с Постановлением 1971 года о гражданстве Лесото, остается гражданином Лесото и после вступления в силу Конституции".

47. Закон 1974 года о браке гласит, что "каждый человек имеет право вступать в брак на добровольной основе, и никто не может быть принужден к заключению брака против своей воли". В статье 34 (1) части II Свода законов Лесото содержится аналогичное положение, предусматривающее, что "брак считается заключенным при наличии согласия заключающих брак сторон".

48. В Лесото нет законов, запрещающих гражданам владеть имуществом единолично или сообща с другими. Конституция страны обходит этот вопрос молчанием.

49. Статья 17 (1) Конституции запрещает конфискацию государственными учреждениями движимого или недвижимого имущества, однако предусматривает при этом ряд исключений. Так, например, такая конфискация может производиться в интересах национальной обороны, государственной безопасности, общественного порядка, общественной нравственности и т.д. Тем не менее пункт 2 статьи 17 Конституции гласит, что любое лицо, заинтересованное в конфискованной собственности или имеющее права на такую собственность, может обратиться непосредственно в *Высокий суд* с целью определения его интересов и прав, включая, в частности, предоставление компенсации.

50. В вопросах наследования нет никакой расовой дискриминации. Вместе с тем по причине существования в стране двойной правовой системы в этой области существуют определенные проблемы. Согласно Постановлению 1935 года об управлении имуществом вопросы наследования рассматриваются в рамках общего права, если речь идет о представителе народа суто, который "отказался от соблюдения племенных традиций в пользу европейского образа жизни и который в случае заключения брака оформляет его в соответствии с нормами европейского права". Имущественные проблемы остальных представителей народа суто решаются в соответствии с нормами обычного права. Вместе с тем до сих пор представляются не вполне ясными те критерии, на основе которых должен осуществляться выбор той или иной правовой базы при решении вопросов наследования.

51. Статья 13 Конституции Лесото гласит, что каждый человек имеет право, подлежащее ограничению лишь с его собственного согласия, на свободу совести, включая свободу мысли или религии и свободу исповедовать свои убеждения как единолично, так и сообща с другими публичным или частным порядком. Никто не должен принуждаться к принятию религиозного воспитания или даже клятвы вопреки принципам своей религии.

52. В Лесото нет официальной религии. Большинство населения исповедует христианство. В стране действуют римско-католическая церковь, лесотская евангелическая церковь, лесотская англиканская церковь, методистская церковь, сионистская церковь и другие конфессии. Все граждане независимо от расовой принадлежности вправе свободно выбирать вероисповедание.

53. Право на свободу убеждений и их свободное выражение закреплено в пункте 1 статьи 14 Конституции, в которой говорится:

"Каждый имеет право (без каких бы то ни было ограничений, кроме тех, которые применяются с его согласия) на свободное выражение мнений, включая свободу беспрепятственно высказывать свои убеждения, свободу беспрепятственно доводить какие-либо идеи и информацию до сведения широкой публики или конкретных лиц или групп лиц и право на тайну переписки".

54. Право на свободу мирных собраний получило адекватное отражение в статье 15 Конституции, где говорится, что каждый имеет право объединяться с другими людьми для целей проведения мирных собраний. Вместе с тем это право может ограничиваться в интересах национальной безопасности, охраны прав третьих лиц и соблюдения норм, ограничивающих право государственных служащих на участие в собраниях.

55. По поводу права на свободу ассоциации в статье 16 Конституции отмечается, в частности, следующее:

"Каждый имеет право (без каких бы то ни было ограничений, кроме тех, которые применяются с его согласия) свободно объединяться с другими людьми в идеологических, религиозных, политических, экономических, трудовых, социальных, культурных, развлекательных и иных аналогичных целях".

Экономические, социальные и культурные права

56. В статье 29 Конституции Лесото говорится, что государство стремится к тому, чтобы каждый человек получил возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает. Это право закреплено также в Трудовом кодексе 1992 года.

57. Для целей осуществления этого права правительство продолжает проводить экономическую политику, направленную на расширение программ общественных работ, включая проекты, финансируемые по линии Lesotho Highlands Water Authority".

58. Статья 30 Конституции Лесото гласит, что государство принимает меры, призванные обеспечить справедливую заработную плату и равную плату за равноценный труд без каких бы то ни было различий и равную оплату за равный труд, а также безопасные и здоровые условия труда и охрану прав женщин в период беременности и после рождения ребенка. Аналогичные положения закреплены в Трудовом кодексе.

59. Согласно статье 31 Конституции Лесото правительство принимает меры, направленные на создание профсоюзов для защиты прав и интересов трудящихся. Аналогичное право закреплено в статье 168 Трудового кодекса.

60. Согласно статье 34 Конституции Лесото государство разрабатывает стратегии, содействующие приобретению гражданами собственности, включая земельные участки, дома, орудия труда и иное оборудование. Для решения этой задачи правительство создало в рамках жилищного сектора следующие три структуры: Жилищную корпорацию Лесото (LHC, 1971 год), Компанию по строительству жилья для малоимущего населения (LENCO-OP, 1995 год) и Лесотскую строительно-финансовую корпорацию (LBFC, 1976 год). Эти учреждения, в функции которых входит стимулирование строительства жилья для конкретных социальных групп, находятся в ведении жилищного управления министерства внутренних дел. В 1988 году была проведена реорганизация жилищных учреждений, в результате которой LHC и LENCO-OP образовали единое государственное учреждение - Лесотскую корпорацию по жилищному строительству и освоению земель.

61. Согласно статье 27 Конституции Лесото государство принимает меры, призванные обеспечить наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья граждан, включая, в частности, осуществление стратегий, направленных на повышение качества окружающей среды и соблюдение санитарно-гигиенических норм на производстве, профилактику и лечение эпидемических и иных заболеваний и создание условий, гарантирующих каждому право на медицинское обслуживание и медицинскую помощь и способствующих улучшению здоровья населения.

62. В этой связи правительство разработало ряд стратегий, охватывающих все население независимо от расовой принадлежности людей. К числу этих стратегий относятся меры по обеспечению доступа всего населения к системе здравоохранения, осуществляемые в рамках разработанного в 1986 году программного документа, устанавливающего четыре конкретные цели, обеспечивающие всеобщий охват населения системой здравоохранения: содействие применению дифференциальной системы оплаты медицинских услуг, внедрение к 2000 году частной и государственной систем медицинского страхования, создание к 2000 году системы социального обеспечения для малоимущих слоев населения и внедрение такой схемы распределения на территории страны медицинских учреждений, которая позволяла бы каждому жителю страны добираться до лечебного заведения не более чем за два часа ходьбы пешком.

63. Кроме того, правительство осуществляет меры по развитию системы первичной медико-санитарной помощи. В этой связи правительство заявляет, что "в рамках первичной медико-санитарной помощи каждый житель страны может рассчитывать на достижение максимального уровня физического, психического и социального благосостояния, позволяющего ему вести продуктивную жизнь и содействовать социально-экономическому развитию Лесото".

64. Статья 28 Конституции Лесото гласит, что государство обеспечивает доступ всех граждан к образованию и разрабатывает стратегии, обеспечивающие, чтобы образование содействовало всестороннему развитию человеческой личности и достоинства и укреплению принципа уважения прав человека, и гарантирует обязательное всеобщее начальное образование. Кроме того, государство обязано обеспечивать доступ всех жителей к среднему образованию, включая профессионально-техническую подготовку. Кроме того, оно обязано обеспечивать общедоступность высшего образования, исходя из способностей каждого гражданина.

65. Правительство осуществляет целый ряд стратегий, направленных на развитие системы образования и профессионально-технической подготовки. Стоящие перед правительством Лесото долгосрочные цели заключаются в охвате всех детей семилетним начальным образованием. В Лесото имеется 1 200-1 500 начальных школ. В настоящее время правительство считает своей первоочередной задачей не расширение охвата детей начальным образованием, а повышение качества образования. В этой связи в школьную программу заложена концепция "образование и производство". Эта стратегия охватывает всех детей независимо от их расы и вероисповедания.

66. Статья 35 Конституции Лесото гласит, что государство обеспечивает каждому гражданину возможность беспрепятственно участвовать в культурной жизни общества и пользоваться результатами научного прогресса. Кроме того, государство должно принимать меры по защите интересов любого гражданина в связи с любыми научными и литературными произведениями или произведениями искусства, авторами которых он является.

67. Министерство туризма, спорта и культуры ведает программами по развитию искусства и культуры. Лесото является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и поддерживает принципы охраны произведений в области искусства и культуры. В этой связи следует упомянуть также о Постановлении 1989 года об охране авторских прав, которое гарантирует каждому гражданину возможность осуществления этого права. Музеи страны могут посещать все граждане независимо от расовой принадлежности.

68. Общественные места доступны для всех независимо от расы, пола или вероисповедания. Соответствующая норма закреплена в пункте 7 статьи 18 Конституции Лесото.

69. Вместе с тем следует отметить, что статья 19 Закона 1980 года о защите детей гласит, что дети не имеют права посещать без специального разрешения полиции любые публичные развлекательные мероприятия, за исключением тех, которые проводятся учебными заведениями или национальным спортивным комитетом.

Статья 6

70. Гарантом защиты от расовой дискриминации служит в Лесото Постановление 1971 года о межрасовых отношениях.

71. Согласно пункту 1 статьи 22 Конституции любое лицо, считающее, что его основополагающие права были нарушены тем или иным образом, может обратиться в Высокий суд с целью защиты нарушенных прав. Следует, однако, отметить, что пока еще никто не обращался в Высокий суд с требованием обеспечить защиту вышеуказанных прав.

72. В Лесото нет специального органа по проблеме расовой дискриминации. Вместе с тем в стране имеется управление омбудсмана, которое рассматривает поступающие от населения жалобы. Согласно статье 134 Конституции основная функция этого управления заключается в расследовании любого действия должностных лиц и органов власти, предпринятого в ходе исполнения административных функций, если управлению сообщается о том, что в результате такого действия были ущемлены права того или иного лица. С момента создания в 1993 году управление омбудсмана рассмотрело много случаев, однако ни один из этих случаев не был связан с расовой дискриминацией.

Статья 7

73. Статья 7 гласит, что государства-участники обязуются принять меры, в частности в области преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации. Что касается культуры, то правительство Лесото заключило много соответствующих соглашений с другими странами, включая, в частности, Мозамбик (Соглашение 1978 года о сотрудничестве в области науки и культуры) и Замбию (Соглашение 1984 года о сотрудничестве в области культуры). Вместе с тем следует признать, что в стране не проводится информационно-просветительская работа, направленная на поощрение взаимопонимания, терпимости и дружбы между расовыми и этническими группами страны.
