

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
13 May 2019
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов**Заключительные замечания по первоначальному
докладу Вануату*****I. Введение**

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Вануату (CRPD/C/VUT/1) на своих 451-м и 452-м заседаниях (см. CRPD/C/SR.451 и 452), состоявшихся 21 и 22 марта 2019 года. Он принял настоящие заключительные замечания на своем 472-м заседании, состоявшемся 5 апреля 2019 года.
2. Комитет приветствует первоначальный доклад Вануату, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета в отношении представления докладов, и выражает государству-участнику признательность за его письменные ответы (CRPD/C/VUT/Q/1/Add.1) на перечень вопросов, подготовленный Комитетом (CRPD/C/VUT/Q/1).
3. Комитет высоко оценивает плодотворный диалог с делегацией государства-участника, в ходе которого были затронуты многие вопросы, а также позитивный подход государства-участника и его приверженность делу осуществления Конвенции.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником после ратификации Конвенции в целях разработки законодательных и политических рамок для ее осуществления, в частности принятие:
 - a) Национальной стратегии в области инклюзивного развития инвалидов (2018–2025 годы);
 - b) Национальной политики в области интеграции инвалидов в систему технического и профессионального образования и подготовки (2016–2020 годы);
 - c) Национального плана в области устойчивого развития (2016–2030 годы), который предусматривает обеспечение доступности государственных услуг и зданий и возможностей трудоустройства для инвалидов;
 - d) Плана действий по реабилитации на базе общин (2014–2024 годы);
 - e) Национальных строительных норм и правил, в 2013 году;
 - f) Политики и стратегического плана в области инклюзивного образования (2010–2020 годы);

* Приняты Комитетом на его двадцать первой сессии (11 марта – 5 апреля 2019 года).



g) Политики и плана в области охраны психического здоровья (2009–2015 годы);

h) Политики в области обеспечения гендерного равенства в сфере образования (2005–2015 годы), которая гарантирует, что женщины и девочки-инвалиды имеют равные права с мужчинами и мальчиками.

5. Комитет с удовлетворением отмечает одобрение государством-участником Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2013–2022 годы), Тихоокеанской региональной стратегии по вопросам инвалидности (2010–2015 годы) и Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов (2003–2012 годы).

III. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

6. Комитет обеспокоен:

a) задержками с отменой и изменением не соответствующего Конвенции законодательства, которые возникли после проведения в 2016 году Министерством юстиции и общественных работ обзора законодательства;

b) использованием в законодательстве и на практике уничижительной терминологии по отношению к инвалидам;

c) отсутствием конкретного закона, который бы обеспечивал реализацию политики и планов действий в отношении инвалидов, и ограниченными масштабами осуществления Национальной стратегии в области инклюзивного развития инвалидов (2018–2025 годы);

d) тем фактом, что инвалиды и представляющие их организации не принимают эффективного участия в разработке законов и политики или в процессах принятия решений по затрагивающим их вопросам.

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) отменить или изменить в четко установленные сроки все дискриминационные законы, обеспечить соблюдение Конвенции и проведение консультаций с инвалидами и их конструктивное участие в этом процессе;

b) положить конец использованию в законодательстве и на практике, в том числе в средствах массовой информации, любой уничижительной терминологии по отношению к инвалидам;

c) принять в срочном порядке закон об инвалидности, который бы предусматривал применение закрепленной в Конвенции правозащитной модели инвалидности и создание соответствующего Конвенции механизма оценки, а также меры в целях эффективного осуществления Национальной стратегии в области инклюзивного развития инвалидов (2018–2025 годы);

d) обеспечить полноценное участие инвалидов, включая лиц с умственными или психосоциальными нарушениями, через представляющие их организации в разработке законодательства и политики и в процессе принятия решений, как это предусмотрено в замечании общего порядка Комитета № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции.

8. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции.

9. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

10. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку инвалидности, в том числе посредством квалификации отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации;

б) перекрестной дискриминацией, с которой сталкиваются инвалиды, и отсутствием данных о числе жертв такой дискриминации;

в) отсутствием механизмов для предоставления средств правовой защиты инвалидам, подвергшимся дискриминации.

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в статью 5 Конституции и другие соответствующие законы с целью квалификации инвалидности в качестве запрещенного основания для дискриминации и обеспечить, чтобы антидискриминационные стандарты в Национальной стратегии в области инклюзивного развития инвалидов (2018–2025 годы) охватывали все формы дискриминации по признаку инвалидности и квалифицировали отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации;

б) искоренить и эксплицитно запретить перекрестную дискриминацию в отношении инвалидов и собирать данные о множественной и перекрестной дискриминации в разбивке по полу, возрасту, типу инвалидности и месту проживания;

в) создать механизм для отслеживания жалоб на дискриминацию по признаку инвалидности и предоставления инвалидам, ставшим жертвами дискриминации, средств правовой защиты и поддержки.

Женщины-инвалиды (статья 6)

12. Комитет обеспокоен:

а) сохранением патриархальных представлений и дискриминационных стереотипов в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов;

б) отсутствием разумных приспособлений для женщин-инвалидов.

13. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах и принимая во внимание задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать проводимые на уровне деревень информационно-просветительские кампании о правах женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в целях искоренения стереотипов и предрассудков в их отношении;

б) обеспечивать, чтобы женщинам и девочкам-инвалидам нигде не отказывали в разумных приспособлениях, таких как оказание индивидуальной поддержки в области образования, политической и общественной жизни и экономической деятельности, в том числе посредством конструктивного участия женщин-инвалидов.

Дети-инвалиды (статья 7)

14. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием информации о мерах, принятых для расширения доступа детей-инвалидов к программам ранней диагностики и лечения, а также истечением срока действия Национальной политики и Плана действий по вопросам инвалидности (2008–2015 годы), который не был продлен;

b) недостаточным участием детей-инвалидов в информационно-просветительских мероприятиях по причине их дискриминации.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять меры, необходимые для возобновления Национальной политики и Плана действий по вопросам инвалидности (2008–2015 годы) и обеспечения их осуществление, в частности, в целях оказания детям-инвалидам и их семьям надлежащей помощи и поддержки, включая реализацию программ ранней диагностики и лечения, как это предусмотрено предыдущей Политикой и Планом действий;**

b) **принять меры по борьбе с дискриминацией в отношении детей-инвалидов и активизировать усилия по повышению уровня осведомленности детей-инвалидов, их родителей, их семей и общества о правах детей-инвалидов.**

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

16. Комитет обеспокоен:

a) высоким уровнем стигматизации и широким распространением негативных стереотипов и представлений в отношении инвалидов;

b) отсутствием постоянных информационно-просветительских программ по правам инвалидов, которые бы разрабатывались и осуществлялись при надлежащем участии инвалидов через представляющие их организации.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принимать и осуществлять основанные на правозащитном подходе к инвалидности меры, которые необходимы для борьбы со стигматизацией, предрассудками и стереотипами в отношении инвалидов;**

b) **принять национальную стратегию в области повышения уровня осведомленности и проводить, в том числе в сельских районах, постоянные информационно-просветительские кампании с участием всех заинтересованных сторон, таких как средства массовой информации и инвалиды через представляющие их организации.**

Доступность (статья 9)

18. Комитет обеспокоен тем, что:

a) несмотря на принятие в 2013 году Национальных строительных норм и правил, здания по-прежнему недоступны для инвалидов;

b) отсутствует доступный транспорт;

c) доступ инвалидов к информации и технологиям по-прежнему является ограниченным;

d) инвалиды не имеют надлежащего доступа к средствам правовой защиты;

e) отсутствуют какие-либо правовые санкции за несоблюдение стандартов и руководящих принципов доступности, в том числе в рамках инфраструктурных проектов, реализуемых за счет иностранных инвестиций.

19. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание связь, существующую между статьей 9 Конвенции и Целью 9 и задачами 11.2 и 11.7 Целей в области устойчивого развития, а также, в частности:**

a) **выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления Национальных строительных норм и правил;**

b) **обеспечить наличие доступного общественного транспорта для инвалидов на всей территории государства-участника;**

с) обеспечить осуществление Политики в области информационно-коммуникационных технологий (2012 год) в целях предоставления инвалидам доступа к информационно-коммуникационным технологиям;

д) развивать и поощрять использование всех доступных форматов, таких как язык жестов, субтитры, шрифт Брайля и легкочитаемый формат, и осуществлять программы по укреплению потенциала для письменных и устных переводчиков, работающих с этими форматами;

е) создать механизм контроля за соблюдением статьи 9 Конвенции, обеспечить предоставление инвалидам средства правовой защиты и предусмотреть меры наказания за несоблюдение стандартов и руководящих принципов доступности, в том числе в рамках инфраструктурных проектов, реализуемых за счет иностранных инвестиций.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

20. Комитет отмечает уязвимость государства-участника перед стихийными бедствиями и обеспокоен тем, что инвалиды недостаточно привлекаются к разработке и осуществлению планов по снижению риска бедствий на национальном, провинциальном и общинном уровнях. Комитет также обеспокоен тем, что некоторые инвалиды были забыты во время эвакуации с острова Аоба в 2018 году и что не приняты единые меры по созданию системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, которая была бы доступна для всех инвалидов, независимо от вида инвалидности.

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить доступность информации оповещения для лиц со всеми видами инвалидности, особенно для лиц с нарушениями зрения и слуха, а также лиц с умственными расстройствами;

б) тесно консультироваться с инвалидами через представляющие их организации по вопросам разработки и осуществления всех планов по уменьшению опасности бедствий на национальном, провинциальном и общинном уровнях и принять всеобъемлющую стратегию, которая бы включала рекомендации, вынесенные в совместном исследовании под названием «Учет интересов инвалидов в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий: опыт, приобретенный инвалидами во время и после тропического циклона "Пэм" и рекомендации для гуманитарных учреждений», в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Целями 11 и 13 в области устойчивого развития;

с) продолжать обеспечивать, чтобы все подразделения Национального управления по чрезвычайным ситуациям, включая Отдел по гендерным вопросам и защите, надлежащим образом учитывали конкретные потребности всех инвалидов при принятии мер реагирования на риски бедствий.

Равенство перед законом (статья 12)

22. Комитет обеспокоен тем, что инвалидам, особенно лицам с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами, в соответствии с законом и на практике по-прежнему отказывают в правоспособности по причине их инвалидности.

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) безотлагательно отменить и изменить все правовые положения, ограничивающие правоспособность инвалидов по причине их инвалидности;

б) заменить все субститутивные режимы принятия решений суппортивными механизмами, обеспечивающими уважение самостоятельности инвалидов, и повышать уровень осведомленности инвалидов, их семей и соответствующих должностных лиц, включая сотрудников судебных органов, о правах инвалидов, в частности об их праве на равенство перед законом.

Доступ к правосудию (статья 13)

24. Комитет обеспокоен ограниченным доступом инвалидов к правосудию в силу наличия различных препятствий, включая физическую недоступность полицейских участков и судов, а также отсутствие процессуальных приспособлений и юридической помощи. Он также обеспокоен низким уровнем осведомленности судебных органов и полиции о правах инвалидов.

25. Комитет рекомендует государству-участнику обратить внимание на связь между статьей 13 Конвенции и задачей 16.3 Целей в области устойчивого развития и, в частности:

а) обеспечить, чтобы инвалиды имели доступ к процессуальным и соответствующим их возрасту приспособлениям, бесплатной юридической помощи и таким средствам обеспечения доступности, как язык жестов, субтитры, шрифт Брайля и легкочитаемый формат, и чтобы инвалидам не отказывали в разумном приспособлении при получении доступа к правосудию;

б) укрепить подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов, включая судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, по вопросам прав инвалидов во всех провинциях государства-участника;

в) повышать уровень осведомленности инвалидов об их праве на доступ к правосудию, в том числе о возможности получения в рамках судебной системы юридической помощи, средств правовой защиты и возмещения.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

26. Комитет обеспокоен тем, что на инвалидов, особенно на лиц с психосоциальными или интеллектуальными расстройствами, по-прежнему распространяются законы, лишаящие их свободы на основании инвалидности, а также отсутствием информации о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы эти лица не подвергались произвольному обращению, включая ограничение свободы.

27. Комитет ссылается на свои Руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность (см. A/72/55, приложение) и рекомендует государству-участнику:

а) отменить все соответствующие положения законодательства, включая законы о психическом здоровье, которые допускают лишение свободы инвалидов, особенно лиц с психосоциальными или интеллектуальными расстройствами, на основании инвалидности;

б) создать механизм мониторинга для обеспечения того, чтобы лица с психосоциальными и интеллектуальными расстройствами не подвергались произвольному обращению, включая ограничение свободы.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

28. Комитет обеспокоен случаями насилия и надругательства над инвалидами, в особенности женщинами и детьми, которые имеют место как в семье, так и в обществе. В частности, он обеспокоен тем, что:

а) Закон о защите семьи, представляющий собой законодательную основу для защиты жертв бытового насилия, в том числе инвалидов, не соответствует положениям Конвенции;

б) имеют место случаи насилия в отношении детей-инвалидов, включая телесные наказания;

в) недоступны механизмы подачи жалоб;

г) не существует механизма мониторинга случаев насилия в отношении инвалидов, и что вмешательство государства-участника в дела о бытовом насилии в отношении инвалидов в значительной степени зависит от Женского центра Вануату;

е) случаи насилия и надругательства над инвалидами не расследуются должным образом, а виновные не наказываются; например, случаи сексуального надругательства над женщинами-инвалидами, особенно женщинами с умственными или психосоциальными недостатками, урегулируются в рамках процесса примирения в женских деревнях, власти которых налагают на виновного в качестве санкции штраф.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) привести Закон о защите семьи (2008 год) в соответствие с Конвенцией и улучшить защиту инвалидов от насилия и надругательства;

б) защитить детей-инвалидов от всех форм насилия и надругательства, в том числе посредством ускорения процесса принятия проекта закона о защите детей, обеспечив его соответствие Конвенции в части запрета телесных наказаний во всех местах;

с) создать доступные механизмы, позволяющие инвалидам сообщать о случаях насилия и надругательства над ними, и обеспечить их информирование о том, куда обращаться за помощью;

д) укрепить потенциал Женского центра Вануату, а также уполномоченных лиц и зарегистрированных консультантов, действующих на основании Закона о защите семьи (2008 год), в области защиты инвалидов и оказания им поддержки, а также вести эффективный мониторинг положения жертв насилия, особенно женщин;

е) принять меры для укрепления потенциала созданного в рамках полиции подразделения по вопросам защиты семьи в области расследования случаев насилия в отношении инвалидов, в частности в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, и привлечения виновных к ответственности.

Защита личной целостности (статья 17)

30. Комитет обеспокоен тем, что инвалидов, особенно женщин с психосоциальными или умственными расстройствами, подвергают без их согласия принудительной стерилизации.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику предупреждать и пресекать любое принудительное лечение инвалидов, включая принудительную стерилизацию, без их свободного и информированного согласия и не допускать принудительной стерилизации женщин или девочек с психосоциальными или умственными расстройствами.**

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

32. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятие Плана действий по реабилитации на базе общин (2014–2024 годы), инвалидам не оказывается достаточная поддержка, включая предоставление личных помощников, с тем чтобы они могли вести самостоятельный образ жизни в местном сообществе.

33. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) выделять достаточные ресурсы для оказания инвалидам и их семьям поддержки, включая предоставление личных помощников и обеспечение социальной защиты, с тем чтобы они могли вести самостоятельный образ жизни в местном сообществе и выбирать, где и с кем им проживать;

б) создать механизмы мониторинга, оценки и анализа воздействия Плана действий по реабилитации на базе общин (2014–2024 годы) в части предоставления инвалидам медицинской и реабилитационной помощи на дому и на базе местного сообщества.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

34. Комитет обеспокоен ограниченностью доступа инвалидов к ассистивным устройствам, особенно в сельских районах. Он также обеспокоен недостаточной финансовой поддержкой, предоставляемой государством-участником для облегчения доступа к ассистивным устройствам.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять в рамках Плана действий по реабилитации на базе общин (2014–2024 годы) меры для обеспечения всем инвалидам, особенно в сельских районах, доступа к приемлемым по цене приспособлениям, облегчающим мобильность, и ассистивным средствам и технологиям;

б) привлекать инвалидов через представляющие их организации к разработке политики в отношении ассистивных устройств и продолжать укреплять партнерские отношения с их организациями и властями провинций;

в) отменить налоговые и таможенные сборы на приобретение ассистивного оборудования и устройств для инвалидов.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

36. Комитет обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются инвалиды в деле осуществления своего права на свободу выражения мнений и доступ к информации по причине отсутствия информации в доступном формате и существования коммуникационных барьеров. Он также обеспокоен тем, что язык жестов не получил официального признания.

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать предпринимать усилия с целью обеспечения местному сообществу глухих возможности разработать в сотрудничестве с региональным и международным сообществами глухих национальный язык жестов для его признания государством-участником, обеспечивать подготовку сурдопереводчиков и ввести систему сертификации;

б) принять законодательные и другие меры, с тем чтобы вся предназначенная для широкой публики информация имела в доступных форматах, таких как шрифт Брайля и удобочитаемый формат.

Уважение дома и семьи (статья 23)

38. Комитет обеспокоен существованием дискриминационного законодательства о семье и браке, в том числе статьями 1 и 2 Закона об основаниях для заключения брака (1986 год), которые запрещают брак в случае наличия инвалидности, включая психосоциальные или умственные расстройства. Он также обеспокоен недостаточным объемом поддержки, оказываемой детям-инвалидам и их семьям, особенно в сельских районах.

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить или изменить законодательство о семье и браке, допускающее дискриминацию в отношении инвалидов, включая статьи 1 и 2 Закона об основаниях для заключения брака (1986 год);

б) предоставлять надлежащую поддержку, включая консультационные услуги, родителям и семьям детей-инвалидов для обеспечения того, чтобы дети-инвалиды не разлучались со своими семьями по причине их инвалидности, и чтобы дети не разлучались со своими родителями-инвалидами.

Образование (статья 24)

40. Комитет обеспокоен тем, что:

a) многие дети-инвалиды не покидают свои дома и не получают поддержки, которая позволила бы им получить доступ к инклюзивному образованию;

b) одна из двух школ с инклюзивной системой образования прекратила осуществление своей экспериментальной программы в связи с бюджетными ограничениями;

c) в школах не хватает доступных учебных материалов, средств и доступных форматов коммуникации, включая язык жестов, шрифт Брайля, удобочитаемый формат и простой язык;

d) уровень подготовки педагогического и непедагогического персонала по вопросам, касающимся права на инклюзивное образование, является недостаточным.

41. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и Цель 4 в области устойчивого развития, особенно на задачи 4.5 и 4.A, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по повышению уровня осведомленности семей детей-инвалидов и общин, в которых они проживают, о праве детей-инвалидов на инклюзивное образование;

b) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы и продолжать усилия в целях осуществления Политики и Стратегического плана действий в области инклюзивного образования (2010–2020 годы) для обеспечения того, чтобы дети-инвалиды могли пользоваться своим правом на инклюзивное образование во всех обычных школах при индивидуальной поддержке;

c) обеспечить, чтобы инвалидам не отказывали в разумных приспособлениях на всех уровнях образования, а оказывали индивидуальную поддержку, в том числе путем использования технологий, предоставления помощи в классе и доступных учебных материалов;

d) обеспечить подготовку преподавателей и непедагогического персонала по вопросам инклюзивного образования на всех уровнях, в том числе их обучение языку жестов и другим доступным информационным и коммуникационным форматам.

Здоровье (статья 25)

42. Комитет обеспокоен:

a) ограниченным доступом инвалидов к медицинскому обслуживанию;

b) недостаточным уровнем подготовки медицинского персонала по вопросам прав инвалидов;

c) отсутствием у инвалидов, особенно у всех женщин-инвалидов, включая женщин с умственными или психосоциальными расстройствами, доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

d) отсутствием данных о медицинском обслуживании инвалидов.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по осуществлению Стратегии развития сектора здравоохранения (2017–2020 годы) и другие законодательные меры для обеспечения инвалидам на равной основе с другими лицами доступа к недорогим, доступным и качественным медицинским услугам;

b) обеспечить регулярную и обязательную подготовку врачей и медицинских работников по вопросам прав инвалидов, в том числе по индивидуальным потребностям в медицинском обслуживании на основе свободного и осознанного согласия;

с) обеспечить, чтобы инвалиды, особенно все женщины-инвалиды, включая женщин с умственными или психосоциальными расстройствами, имели в своих общинах доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, как это предусмотрено в задаче 3.7 Целей в области устойчивого развития;

д) осуществлять сбор данных в разбивке по возрасту, полу и типу инвалидности для мониторинга лечения и медицинского обслуживания инвалидов.

Труд и занятость (статья 27)

44. Комитет обеспокоен:

а) недостаточными возможностями для трудоустройства инвалидов и тем фактом, что в Законе о занятости (2006 год) не уделяется никакого особого внимания правам инвалидов;

б) отсутствием механизмов мониторинга наличия равных условий труда для инвалидов как в государственном, так и в частном секторе;

в) отсутствием механизмов для оказания женщинам-инвалидам и лицам с умственными расстройствами индивидуальной поддержки на рабочем месте;

г) тем фактом, что мандат Уполномоченного по вопросам трудовой интеграции ограничивается лишь оказанием содействия привлечению инвалидов к сезонным работам;

д) тем фактом, что стоимость получения лицензий на ведение предпринимательской деятельности по-прежнему является серьезным препятствием для открытия инвалидами собственного дела;

е) отсутствием официальных данных или статистических сведений об инвалидах, занятых в государственном и частном секторах.

45. Ссылаясь на статью 27 Конвенции и напоминая о ее связи с задачей 8.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять в тесной консультации с организациями инвалидов законодательные и другие меры, включая поправку к Закону о занятости (2006 год), для обеспечения того, чтобы инвалиды, на равной основе с другими лицами, имели возможность находить работу на открытом рынке труда;

б) обеспечить наличие у трудовых инспекторов мандата и ресурсов для эффективного мониторинга условий труда инвалидов, а также достойную работу для всех, включая инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности;

в) обеспечить, чтобы инвалидам, особенно женщинам-инвалидам и лицам с умственными или психосоциальными расстройствами, не отказывали в разумном приспособлении на рабочем месте;

г) укрепить потенциал Уполномоченного по вопросам трудовой интеграции, с тем чтобы он мог содействовать созданию стабильных возможностей для трудоустройства инвалидов;

д) способствовать расширению возможностей для самозанятости инвалидов, в том числе путем освобождения инвалидов от уплаты стоимости лицензий на ведение предпринимательской деятельности;

е) осуществлять сбор дезагрегированных данных о занятости инвалидов в государственном, частном и неформальном секторах.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

46. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды по-прежнему в наибольшей степени подвержены риску нищеты и что это затрагивает их право на достаточный жизненный

уровень. В частности, он обеспокоен отсутствием адресных программ социальной защиты инвалидов и их семей в рамках Национальной стратегии в области инклюзивного развития инвалидов (2018–2025 годы).

47. Комитет рекомендует государству-участнику ввести программы социальной защиты, включая пособия, для инвалидов и их семей, особенно для тех из них, кто живет в нищете, и тех, кому необходим большой объем поддержки для покрытия дополнительных расходов, связанных с инвалидностью. Комитет также рекомендует государству-участнику выделять достаточные бюджетные средства и обеспечить приведение критериев оценки и отбора для доступа к программам социальной защиты и программам борьбы с нищетой в соответствие с Конвенцией, приняв при этом во внимание замечание общего порядка Комитета № 6 (2018) о равенстве и недискриминации.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

48. Комитет обеспокоен тем, что регламент 4 («Правила голосования по доверенности») Закона о народном представительстве (2006 год) по-прежнему ограничивает право лиц с умственными или психосоциальными расстройствами на участие в избирательных процессах. Он также обеспокоен тем, что участие инвалидов в политической и общественной жизни является ограниченным, равно как и их представленность в органах законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти и среди учителей и медицинских работников.

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять законодательные и административные меры, включая поправку в регламент 4 Закона о народном представительстве (2006 год), для обеспечения того, чтобы инвалиды, особенно лица с умственными или психосоциальными расстройствами, пользовались своим правом на полноценное участие в избирательном процессе, в том числе путем тайного голосования самостоятельно или при содействии любого лица по своему выбору, при полном уважении их самостоятельности, прав, волеизъявления и предпочтений;

б) принять стратегию в целях поощрения участия и представленности инвалидов, особенно женщин-инвалидов, в политической и общественной жизни и на руководящих должностях на национальном, провинциальном и общинном уровнях;

в) предоставлять информацию об избирательных процессах в доступных форматах.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

50. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не ратифицировало Марракешский договор для облегчения доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

51. Комитет призывает государство-участник принять все надлежащие меры для того, чтобы как можно скорее ратифицировать и начать применять Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

52. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды не в полной мере участвовали в процессе сбора данных для переписи населения 2009 года. Он также обеспокоен тем, что дезагрегированные данные о положении инвалидов не собираются на

систематической основе, что затрудняет разработку соответствующей государственной политики государством-участником.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разработать систематические статистические процедуры и процедуры сбора данных для следующей переписи населения, осуществлять сбор данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий, руководствуясь для целей разработки надлежащей государственной политики правозащитной моделью инвалидности и уделяя особое внимание препятствиям, с которыми сталкиваются инвалиды;

б) обеспечивать всестороннее и конструктивное участие инвалидов через представляющие их организации в разработке, осуществлении и мониторинге процесса сбора данных.

Международное сотрудничество (статья 32)

54. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием систематического подхода к учету положений Конвенции в программах международного сотрудничества и деятельности соответствующих фондов;

б) недостаточными консультациями с организациями инвалидов и их ограниченным участием и вовлеченностью в международных проектах развития, в том числе в процессе принятия решений в отношении использования международных средств, которые могут затрагивать права инвалидов;

в) отсутствием конкретного плана для обеспечения увязки мер, принимаемых в целях поощрения прав инвалидов, с Целями в области устойчивого развития.

55. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять политику в области развития, согласующуюся с положениями Конвенции и обеспечивающую учет закрепленных в ней принципов и ценностей во всех стратегиях и программах сотрудничества в целях развития, осуществляемых государством-участником;

б) обеспечить проведение конструктивных консультаций с инвалидами через представляющие их организации и их участие в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ и проектов, разработанных в рамках международного сотрудничества;

в) учитывать права инвалидов в процессе осуществления и мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Осуществление и мониторинг на национальном уровне (статья 33)

56. Комитет обеспокоен тем, что не был создан независимый механизм мониторинга, предусмотренный пунктом 2 статьи 33 Конвенции, и что инвалиды не участвуют в полной мере и на конструктивной основе через представляющие их организации в процессе мониторинга. Он также обеспокоен тем, что в провинциях Пенама, Санма и Торба не были созданы провинциальные комитеты по делам инвалидов, которые бы контролировали осуществление национальных стратегий и положений Конвенции в качестве координационных центров на уровне провинций.

57. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) назначить или создать независимый механизм мониторинга в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы),

и Руководящими принципами Комитета в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета (см. CRPD/C/1/Rev.1, приложение);

b) обеспечить полноценное участие инвалидов и представляющих их организаций в процессе мониторинга осуществления Конвенции;

c) незамедлительно создать во всех провинциях провинциальные комитеты по делам инвалидов в целях укрепления осуществления и мониторинга национальных стратегий и планов действий в связи с Конвенцией.

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

58. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается подлежащих принятию срочных мер, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации в отношении женщин-инвалидов и образования, содержащиеся, соответственно, в пунктах 13 и 41.

59. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить заключительные замечания для рассмотрения и принятия мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным органам власти и членам таких соответствующих профессиональных групп, как преподаватели, медицинские работники и юристы, а также средствам массовой информации, используя для этих целей современные социальные коммуникационные стратегии.

60. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации инвалидов, к подготовке его периодических докладов.

61. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в частности среди неправительственных организаций и организаций инвалидов, а также среди самих инвалидов и их семей на национальных языках и языках меньшинств, включая язык жестов, и в доступных форматах, и опубликовать их на сайте правительства, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

62. Комитет просит государство-участник представить свои объединенные второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады к 23 ноября 2026 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Комитет также просит государство-участник рассмотреть возможность представления вышеупомянутых докладов на основе разработанной Комитетом упрощенной процедуры представления докладов, в соответствии с которой Комитет не менее чем за год до установленного срока представления доклада государства-участника подготовит перечень вопросов. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов и будут представлять собой его доклад.