



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
17 July 2002
Chinese
Original: English/Spanish

消除对妇女歧视委员会

特别会议

2002年8月5日至23日

临时议程* 项目5

《消除对妇女一切形式歧视公约》

第22条的执行情况

各专门机构就《公约》在其活动范围领域的执行情况 所提交的报告**

秘书长的说明

增编

联合国粮食及农业组织

1. 2002年6月19日，秘书处以委员会的名义请联合国粮食及农业组织（粮农组织）向委员会提出报告，说明各国提交粮农组织的关于《消除对妇女一切形式歧视公约》第11条及有关各条的执行情况，以补充委员会特别会议将审议的《公约》缔约国提交的报告中所载的资料。
2. 委员会要求的其它资料包括粮农组织为促进《公约》第11条和相关各条的执行而开展的各项活动和方案以及作出的政策决定。
3. 所附的报告是按委员会的要求提交的。

* CEDAW/C/2002/EXC/1。

** 大会第53/208 B号决议第8段规定，如果报告迟交给会议事务处，应在该文件的脚注内说明延误的原因。本文件迟交，但未按规定说明理由。

附件

联合国粮食及农业组织提交的报告

危地马拉

根据 2000 年的估算，危地马拉的人口为 1 138.5 万居民（资料来源出自粮农组织统计数据库），其中 49.6% 为女性。大约 60% 生活在农村地区。有 414.2 万人积极从事经济活动，其中 46% 从事农业，女性仅占 8%。

出于历史原因，危地马拉的经济活动具有集中在少数几个领域的特式，极易受到世界经济变化的冲击。

危地马拉政府为农村妇女政策制定了一系列准则和行动，使妇女易于纳入农业活动。为了符合国家农业政策，农村妇女政策以辅助配合、等同对待、权力下放、体制灵活、相互支援以及体制持续为基础。

危地马拉制定的 2000-2004 年农村妇女参与积极活动的政策在于为农村妇女创造适当条件，使其能够参与生产生活，并确保性别不成为妇女经济、社会和知识文化发展的限制因素。

总体目标是使妇女有机会拥有土地和其它生产资源以及建立联系和组织能力，将农村妇女纳入生产发展活动，以便改善妇女的社会经济状况。

为此，农牧和粮食部执行了一系列方案，其中包括：

- 农村妇女培训方案；
- 奠定农村妇女参与生产发展活动的战略基础的方案；
- 农村妇女农业发展方案；
- 发展和管理农村妇女企业组织的方案；
- 扩大农村妇女扫盲方案的项目。

1994 年，联合国农业及粮食组织开始实施粮食安全特别方案；这是一项多部门方案，其目的是要以粮食安全为基础，促成各方参与的达成发展的一体化办法。

粮食安全特别方案在中美洲危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜三国实施。在危地马拉，这一项目针对的居民是使用流经索洛拉省索洛拉市周围三个地区（圣巴托洛、圣安东尼奥和耶巴布埃那）的基本灌溉系统的一部分居民。该灌溉系统建造于 20 多年前，目前用于该地区家庭的主要活动，即果菜种植。

粮食安全特别方案在该项目的四个组成部分采取了一系列战略行动，该方案采取行动之时齐巴贝还是灌溉系统地区各家庭参与和共同作出决定。但是对妇

女参与的机会发现了不平等的现象；因而该方案已经提出更加深入的战略，以便根据性别制订规划活动，了解各家庭的具体现实情况。这些活动将加强认知进程，应有助于减轻妇女在家庭中的不平等情况。

乌干达

根据粮农组织统计数字，2001 年人口估计数是 2 280 万人，其中 83.4% 住在农村地区，妇女有 83% 住在农村地区。

2001 年，估计人口中的 46.5% 在经济上活跃，其中 73% 是在农业部门。经济活跃的妇女在其中占 43.2%，其中约 70% 从事农业。

全国妇女行动计划

1997 年核可的性别政策是将性别关切纳入全国发展进程的主流的政策的一部分。妇女在粮食安全和消除贫穷方面起着极重要的作用。乌干达政府认识到妇女处于边缘地位，因此已制定了平权行动。《地方政策法》（1997 年）规定当选地方议会各级的人员内至少三分之一必须是女性。拟订的行动计划是要处理贫穷、创造收入和赋予经济权力、生殖健康和人权、法律框架和决策以及女童教育。

妇女参与决策的情形已有改进。到 1999 年担任决策职位的妇女已增加到 39%。担任政治职位的妇女比担任非政治职位的妇女多，在地方政府各级任职的妇女人数比在中央政府的多，通过“普及小学教育”推动男童和女童的教育，“普及小学教育”强调女童、残疾儿童等的教育，作为在经济上赋予妇女权力的战略。

在性别方面的战略目标是：到 2006 年在最穷地区中的 15 个地区提高促进可持续生计的综合社区发展办法的能力；到 2006 年使文化对消除贫穷作出的贡献至少增加 5%；在社会、经济和政治发展的所有领域赋予妇女权力，以改善其生活品质。

虽然艾滋病毒/艾滋病仍是严重的发展问题，但乌干达已作出重大进展，其流行率从 1991 年的 31% 减到 1995 年的 14%，再减到 2002 年的 6.1%。关于性别问题，乌干达仍然处于本区域的领导地位，虽然对大多数农村妇女的影响不大。

粮农组织在乌干达的工作

综合支持可持续发展和粮食安全方案（综合方案）是在 1998 年 3 月制定的，经费来自挪威政府和芬兰政府。方案的目的是提高可持续发展和粮食安全，方法是发展综合人力资源基础，在粮农组织和伙伴国家内促进在政策和方案方面的综合与协作办法。

在乌干达，重点在于在努力实现粮食安全的各种部门间建立网络和协作。大部分工作强调将性别观点纳入主流以及参与工具和方法。在社会-经济和性别分析方面已举办了几次训练培训者的讲习班，国家调解者已成为在乌干达的本国和国际组织关于性别观点纳入主流问题的专家。综合方案已同家庭农业支持方案协

作，在社会-经济及参与工具和方法方面培训其推广工作人员。在 2000 年 5 月在 Pallisa、Tororo、Masaka、Rakai 和 Kabarole 各地区为在地区和郡以下各级的 153 名男女学员举办了在社会-经济和性别分析方面培训训练者的讲习班。

在乌干达的综合方案使来自**兽医学、研究、统计、扩大服务、农场牲畜遗传资源、农业工程**和其他方面的伙伴聚集在一起，并已按照 1999 年 7 月在综合方案规划讲习班上提出的全国优先事项拟订了活动。综合方案也同全国农业研究组织密切协作，并在 2000 年春季协助**性别问题敏化讲习班**的顺利进行。同 Buckley 高中、Makarere 大学及其他伙伴协助，综合方案调解人除了性别问题敏化活动外，在为教师举办的讨论会上提出了参与工具和方法。Makarere 大学的兽医学系还通过同综合方案协作，共同拟订对性别问题敏化的课程。

2000 年 11 月，在 Mukono 农业研究发展中心为数据的使用者和编制者举办了为期一天的会议。这个会议的目标是促进在数据制作和利用方面的关键利益有关者间展开对话，以及查明在各级利益有关者间的训练需要。55 个与会者出席了这次会议，他们来自在坎帕拉的有关组织以及来自 Lisa、Luwero 和 Bushenyi 各地区。根据在该讲习班上的资料和讨论作出了需要评估，这项评估成为在综合方案支持下于 2001 年上半年在乌干达举行的关于**性别分列数据**训练讲习班的基础。这个方案就与性别分列数据有关的活动继续同农业部、牲畜业和渔业及乌干达统计局协作。

目前，粮农组织在综合方案框架内正在进行一项**艾滋病毒/艾滋病研究**，这项研究将探讨艾滋病毒/艾滋病对农业生产（作物、畜牧和渔业）和家庭粮食安全的影响，并提供资料说明按性别区分的影响、影响分工的变化、农村家庭面临的限制和推广服务，以说明艾滋病毒/艾滋病的流行在健康领域以外的各方面产生的影响。

粮农组织针对妇女的其他项目诸如乡村规模的肉类加工的培训，其目的是通过培训农村妇女负责小规模的加工单位，使肉类成为乌干达农村人口饮食中负担得起的食品项目。

也进行了几个 Telefood 募捐运动捐款项目 (www.fao.org/food/tf2001/gender-e.htm)，诸如 Mukungwe 妇女发展协会进行的果类种植项目，以增加水果和蔬菜的生产，解除营养不良和有关疾病，以及促进家庭生产的作物多样化。在这个项目下，在 Masaka 地区的协会里的妇女获得了蔬菜种子、果树苗和有关投入。Kyakaliba 妇女团体进行的果菜项目的目标是以水果和蔬菜生产使家庭收入来源多样化，改善营养，鼓励采用在当地经改良的作物品种。已提供蔬菜种子、果树苗和有关投入给在 Hoima 地区的妇女团体受益者。该项目宣传该年（2000）世界粮食日的主题“免于饥饿千年”，因为该项目所在的 Hoima 地区主持全国性的庆祝活动。Gabulatudde 妇女团体推广家庭养猪；Mukono 推动养猪，方法是

培训受益人和供应小母猪，方法是培训受益人和供应小母猪和公猪及兽医药品和饲料。

Dimitra 是粮农组织自 1998 年起就执行的一个信息和通信项目，收集关于农村妇女、粮食安全和可持续发展等项目的资料。通过公开这些信息，项目的目的是经由传统的通信方法和新的信息技术凸显农村妇女对发展作出的贡献。Dimitra 设法使发展行动者增加对性别问题的认识及促进交换和传播信息。乌干达有 24 个组织列在 Dimitra 数据库(www.fao.org/sd/dimitra)。这些组织从事的项目共有 93 项。

也门

根据规划和发展部，2000年也门人口是18 261 000人，其中一半是妇女。人口中的74%住在农村地区，农村人口的51.3%是妇女。

在2000年，3 621 000人在积极从事经济活动。活跃的农村人口占53.2%，其中40.5%是妇女。

也门临时减轻贫穷战略文件（也门减贫文件）已确定下列因素是也门贫穷的主因：人口的流动和惊人的持续负增长（-3.5%）；可耕地稀少；水稀少；基本设施不够；公务员制度无效率；返回者和难民众多；基于性别的不平等；与咖啡有关的问题。

2001年展开了第二个五年计划（2001年至2005年）。这个计划的主要农业政策是：(a) 使农业生产增加5.8%，以实现较好的粮食安全，以及利用提高产量和劳动生产力使农业出口多样化；(b) 增加农民收入。为了实现农业政策的目的，这个计划通过了下列战略：(a) 促进作物和牲畜生产的新技术；(b) 提供农业投入；(c) 引进新的灌溉技术；(d) 建筑小水坝、蓄水池和灌溉沟渠；(e) 提供农村妇女的活动；(f) 加强农业、粮食业和农业市场间的合作；(g) 促进私人投资于这个部门；(h) 促进农业销售；和(i) 确保农业的可持续发展。

粮农组织协助农业部规划总局评估咖啡的社会-经济层面，提高社会对滥用该植物的认识，进行实地调查，并且协助拟订政策以帮助限制咖啡的扩大。这个项目也是为了提出数据以协助提高农村人民/农村妇女认识咖啡种植的副作用。

粮农组织支持建立全国粮食不安全和脆弱信息和绘图系统。这种援助的长期目标是减少该国的粮食不安全和脆弱性，农村人口和农村妇女将是这个项目的主要受益人，方法是确定其角色和需要，并提出政策以减轻该地区的贫穷程度等。

对于“管理、利用和控制牧豆树”项目，粮农组织是为了支持也门政府拟订适当的和调整过的管理战略和计划，以便在当地农业系统中利用和控制 *Prosopis juliflora*，以期改进家庭的粮食安全和创造收入机会。这个项目还要对农村社会、尤其是农村妇女施以适当训练，使其了解利用 *Prosopis juliflora* 作为灌木饲料和木炭用途的各种方法。

另一方面，关于“消除贫穷和创造就业-基于社区的区域发展战略”，粮农组织协助区域政府机构和非政府组织在当地社区一级、特别是在农村妇女中设立一个充分运作的组织框架和进程，以便在代表五种不同生态区的五个选定地区促进参与性的规划和执行社区为基础的社会发展/减轻贫穷倡议。另一方面，对于“减轻贫穷和创造就业——关于家庭粮食安全的当地倡议”，粮农组织协助当地社区

特别是农村妇女成立一个充分运作的组织框架，从事参与性的规划，在选定贫穷地区执行创造收入倡议，并确保同区域政府机构适当地相互作用。

粮农组织协助政府以有效率、公平和可持续的方式管理和开发该国的水资源，以实现可持续的社会-经济发展。这个项目向农村社会特别是农村妇女提供大量培训，使其了解当代灌溉技术：有效用水。

粮农组织还资助在不同地区的各种小的 Telefood 募捐运动捐款项目 (www.fao.org/food/tf2001/gender-e.htm)，并且在养肥羊群和养蜂业方面向也门政府提供资助。在 Sanaa、Ammran、Dhammar、Hodeidea、Hadramout、Ibb 等各省的妇女协会获得了选择伙伴以执行这个微型项目的优先权。

最后，Dimitra 是粮农组织自 1998 年起就执行的一个信息和通信项目，收集关于农村妇女、粮食安全和可持续发展等项目的资料。通过公开这些信息，项目的目的是经由传统的通信方法和新的信息技术凸显农村妇女对发展作出的贡献。Dimitra 设法使发展行动者增加对性别问题的认识及促进交换和传播信息。也门有 5 个项目列在 Dimitra 数据库 (www.fao.org/sd/dimitra)，这些项目已获执行。