



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
28 July 2004
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные четвертые, пятые и шестые периодические
доклады государств-участников**

Венесуэла*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Венесуэлы, см. документ CEDAW/C/5/Add.24, который Комитет рассмотрел на своей пятой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Венесуэлы, см. документ CEDAW/C/13/Add.21. Третий периодический доклад, представленный правительством Венесуэлы, см. документ CEDAW/C/VEN/3.

Введение

1. Боливарианская Республика Венесуэла расположена в северной части Южной Америки. Ее площадь составляет 916 445 квадратных километров. Венесуэла является шестой по площади страной Южной Америки. На севере омывается Карибским морем, в котором расположены Малые и Большие Антильские острова; с северо-востока омывается Атлантическим океаном; на востоке граничит с Кооперативной Республикой Гайана, на юге с Федеративной Республикой Бразилией и на западе с Республикой Колумбией.
2. Общая численность населения составляет 23 232 553 человека, согласно первым результатам переписи населения и жилого фонда, проведенной в 2001 году (эти данные носят предварительный характер и поэтому подлежат корректировке), что касается состава населения, то оно приблизительно поровну делится на женщин (50,5 процента) и мужчин (49,5 процента), это соотношение, согласно оценкам и прогнозам Национального статистического института (НСИ) Венесуэлы, сохранится на протяжении последующих 20 лет.
3. Среднегодовые темпы роста населения в стране равняются 2,3 процента, плотность населения составляет 25,7 человека на 1 кв. км.
4. Доля экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше составляет 55,1 процента (имеющие или не имеющие работу).
5. Венесуэла по возрастной структуре является молодой страной, в настоящее время доля молодежи от 0 до 14 лет составляет 33,1 процента. Тем не менее за последние 10 лет значительно увеличилось число людей пожилого возраста. Согласно данным НСИ, в 2001 году в стране проживало более одного миллиона лиц в возрасте 65 лет и старше, что составляло примерно 4,9 процента от общей численности населения.
6. Коэффициент принадлежности к мужскому полу составляет 0,97.
7. Средняя продолжительность жизни для мужчин составляла на 2002 год 70,8 лет и для женщин - 76,6 лет. Это свидетельствует о росте соответствующих показателей с 1995 года, когда средняя продолжительность жизни женщин составляла 75,1 года, а мужчин - 69,4 года.
8. Общий коэффициент плодовитости (на 1000 женщин детородного возраста) составлял 82,4 в 2001 году.
9. 15 декабря 1999 года на основе общенародного референдума была принята новая Конституция Боливарианской Республики Венесуэла. В этой Конституции провозглашаются следующие четыре основные категории прав:
 - а) на существование: право на жизнь, на здоровье, на достойный уровень жизни, на то, чтобы родители занимались воспитанием детей;
 - б) на развитие: право на образование, на доступ к информации, на сохранение самобытности, на имя, а также право быть зарегистрированным, право на сохранение целостности семьи, право на отдых и на культуру;
 - с) на защиту: охватывает все формы защиты от эксплуатации и жестокого обращения, защита от сексуальных надругательств, защита от торговли детьми и т.д.;

d) на участие: включая свободу волеизъявления и право высказываться по вопросам, касающимся всех граждан страны мужчин и женщин, помимо этого право принимать активное участие в жизни общества в целом, оказывая влияние на него¹.

10. В то же время действующая Конституция Республики, разработанная с учетом гендерных факторов, признает всех граждан мужчин и женщин в качестве субъектов права и обеспечивает комплексную защиту в частности детей, подростков, молодежи, престарелых, инвалидов, уважая при этом их человеческое достоинство и физические особенности². В ней также провозглашаются культурная, социальная и экономическая целостность нации, право на развитие этнической и культурной самобытности, человеческие ценности, духовность, сохранность священных и культовых мест, а также право коренных народов на комплексное здравоохранение и на определение собственной экономической политики.

11. Боливарианская Республика Венесуэла: "это федеративное децентрализованное государство, которое, согласно положениям настоящей Конституции, руководствуется принципами территориальной целостности, сотрудничества, солидарности, поддержки и совместной ответственности" (статья 4 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла).

12. Статья 136 Конституции гласит: "Публичная государственная власть распределяется между муниципальной властью, властью штатов и общенациональной властью. Власть общенационального уровня разделяется на законодательную, исполнительную, судебную, гражданскую и избирательную власть. Каждая из ветвей власти имеет свои функции, однако органы, которым надлежит исполнять тот или иной вид власти, обязаны сотрудничать между собой в осуществлении функций государства".

a) Законодательная власть: осуществляется Национальной ассамблеей, в состав которой входят депутаты мужчины и женщины, избранные в каждом из федеральных образований путем всеобщего прямого, личного и тайного голосования при пропорциональном представительстве.

b) Исполнительную власть осуществляют Президент Республики, вице-президент по исполнительной власти, министры и другие должностные лица, указанные в Конституции и законе.

c) Судебная власть: право на отправление правосудия закреплено за гражданами мужчинами и женщинами и осуществляется от имени Республики на основании закона. Судебная система состоит из Верховного суда и других судов, определенных законом, Прокуратуры, Службы публичной защиты, уголовно-следственных органов, юридических консультантов, сотрудников и сотрудниц правоохранительных органов, пенитенциарной системы, альтернативных средств правовой защиты, граждан мужчин и женщин, участвующих в от-

¹ Представление второго и третьего периодического доклада Венесуэлы об осуществлении Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам было сделано в Женеве, Швейцария, 24 и 25 апреля 2000 года.

² Представление второго периодического доклада Венесуэлы об осуществлении Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам (стр. 24) предварительного документа.

правлении правосудия, в соответствии с законодательством, адвокатов мужчин и женщин, уполномоченных заниматься этой деятельностью.

d) Гражданская власть: осуществляется Республиканским советом по нравственности, куда входят Служба защитников народа, прокурор и Генеральный ревизор Республики.

e) Избирательная власть: осуществляется Национальным избирательным советом в качестве главного органа, которому подчиняются Национальное избирательное собрание, Комиссия гражданской и избирательной регистрации и Комиссия по вопросам политического участия и финансирования, при этом соответствующие законы определяют организационную структуру власти и выполняемые ею функции.

13. В феврале 1999 года президентом Республики на народных выборах демократическим путем был избран Уго Чавес Фриас. С этого времени в стране осуществляется процесс мирных демократических революционных преобразований, "основная цель которых укрепить Республику для образования демократического, представительного, народного, многоэтнического и многокультурного общества в правовом, федеральном и децентрализованном государстве, которое отстаивает ценности свободы, независимости, мира, солидарности, благосостояния, территориальной целостности, сосуществования и верховенства закона для нынешних и будущих поколений, гарантирует право на жизнь, труд, культуру, образование, социальное обеспечение и равноправие без какой-либо дискриминации или подчинения, способствует развитию мирного сотрудничества между государствами, а также укрепляет и поощряет интеграцию стран Латинской Америки в соответствии с принципами невмешательства и самоопределения народов, гарантией универсальности и неделимости прав человека, демократизации международного общества, ядерного разоружения. Экологическое равновесие и правовые нормы, относящиеся к окружающей среде, рассматриваются в качестве общего и неотъемлемого наследия человечества". Для достижения этой цели, поставленной в преамбуле Конституции страны, правительство президента Чавеса разработало правительственную программу, основанную на пяти сбалансированных политических, социальных, экономических, территориальных и международных принципах.

14. Народ и правительство Венесуэлы взяли на себя ответственность за социальное, культурное, экономическое и политическое развитие, гарантированное в Конституции, а также в законодательных и судебных реформах, проводимых в соответствии с принципами равноправия и полного уважения прав человека, достоинства и неприкосновенности человеческой личности.

15. Помимо этого, началось осуществление реформ с целью совершенствования управления учреждениями и общественными системами для того, чтобы они стали более доступными для всех граждан мужчин и женщин и лучшим образом удовлетворяли их потребности.

16. Национальное правительство среди прочих задач в контексте ликвидации дискриминации и достижения равноправия между мужчинами и женщинами планирует постепенно добиться следующего:

a) гарантировать для тех, кто живет в условиях нищеты, доступ к производительным ресурсам (кредитам, земле, образованию и обучению, техноло-

гии, знаниям и информации), коммунальным услугам и участию в процессе принятия решений;

b) сформулировать политику, создать организационные структуры, поставить цели и задачи, гарантирующие равноправие между мужчинами и женщинами в процессе принятия решений, расширить политические, социальные, экономические и культурные возможности для женщин, укрепить потенциал различных организаций, особенно женских организаций коренных народов, а также организаций на уровне общин;

c) расширять правовые рамки для достижения равенства и равноправия между мужчинами и женщинами, что позволит гарантировать права человека, справедливость, основные свободы для ликвидации всех форм дискриминации;

d) гарантировать право коренных народов на сохранение и развитие своей самобытности, культуры и интересов, поддерживать их стремление к достижению справедливости и предоставить им возможности для участия в социальной, экономической и политической жизни;

e) гарантировать для всех инвалидов возможность трудиться, получать лечение и иметь доступ к другим услугам;

f) укреплять стабильное и справедливое общество на основе защиты и поощрения прав человека, терпимости, уважения разнообразия, равенства, солидарности, безопасности, участия и отказа от дискриминации;

g) содействовать политике, изменениям в позициях, структурах и законах с целью ликвидации дискриминационной практики;

h) способствовать развитию демократии с активным участием граждан и ориентированной на них, формированию правового государства, основанного на плюрализме и разнообразии, терпимости и совместной ответственности, солидарности и отказа от насилия, настраивая при этом образовательные системы, средства коммуникации и местные общины на социальную интеграцию.

17. В соответствии с политическими и структурными изменениями в стране Национальный совет по делам женщин, созданный в качестве одной из постоянных комиссий при Президенте, и на основе **Закона об обеспечении равных возможностей женщин** (опубликован в газете "Гасета официаль", специальный выпуск № 4635 от 28.09.1993), реформированного в соответствии с газетой "Гасета официаль", спец.выпуск № 5398 от 25 октября 1999 года, принял решение об образовании **Национального института женщин (НИЖ)**, являющегося автономным институтом, юридическим лицом и всеобщим достоянием.

Статья 1

18. В Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, принятой на общенародном референдуме 15 декабря 1999 года, устанавливается равноправие между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни: в семье, на работе, в политике, в социальной сфере, в жизни общины, в представительских функциях, в экономике и т.д. В Конституции женщина представлена в качестве социального субъекта; во всем тексте от преамбулы до заключительных положений не используются дискриминационные по признаку пола формулировки, в статье 88 признается социально-экономическая значимость работы на дому, а в

статье 76 также гарантируются сексуальные и репродуктивные права женщин. В качестве иллюстрации приводим формулировки обеих статей:

Статья 88: "Государство гарантирует равенство и равноправие мужчин и женщин при осуществлении права на труд. Государство признает работу на дому в качестве экономической деятельности, которая создает добавленную стоимость и способствует росту богатства и социального благосостояния. Домохозяйки имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законом".

Статья 76: "В осуществлении этого права материнство и отцовство обеспечиваются комплексной защитой. Государство гарантирует помощь и постоянную комплексную защиту матерям с момента зачатия, во время беременности, родов и в послеродовой период, а также обеспечивает услугами по комплексному планированию семьи, основанными на научных и нравственных ценностях. Отец и мать несут совместную и постоянную ответственность за вскармливание, воспитание, образование, содержание и оказание помощи своим детям, а дети обязаны заботиться о родителях, когда те не могут заботиться о себе самостоятельно (а). В законе предусматриваются необходимые и адекватные меры для того, чтобы гарантировать эффективное выполнение обязательства по вспомоществованию".

19. В текст новой Конституции удалось включить все предложения, представленные Национальным институтом женщин и Организованным движением женщин. В разделе V Конституции, озаглавленном "О социальных и семейных правах" (статьи 75-97), нашли отражение большинство предложений, сделанных женщинами³.

20. Закон о равных возможностях "регулирует осуществление прав и гарантий для достижения равенства возможностей женщин, основным документом при этом является закон, утверждающий Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" (статья 1).

Статья 2

21. В отношении статьи 2 Конвенции Конституция Боливарианской Республики Венесуэла в статье 23 гласит: "Договоры, пакты и конвенции, относящиеся к области прав человека, подписанные и ратифицированные Венесуэлой, имеют конституционный характер и превалируют во внутреннем законодательстве, поскольку в них содержатся нормы об осуществлении прав человека, способствующие созданию благоприятных условий для осуществления настоящей Конституции и законодательства Республики и подлежащие немедленному и прямому применению судами и другими органами публичной власти".

22. 26 июля 1982 года была проведена реформа гражданского кодекса в части, касающейся семейных прав и обязанностей, изменившая патриархальную организацию семьи на основе ликвидации семейных привилегий и установления равноправия между мужчинами и женщинами. Это изменение находит четкое отражение в разделе XI части I статьи 140, которая гласит: "супруги принима-

³ См. приложение к Национальной конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

ют решения, касающиеся семейной жизни, и устанавливают супружеский домик на основе взаимного согласия".

23. В качестве особого документа, касающегося защиты прав и установления принципа равноправия между мужчинами и женщинами, в Венесуэле принят **Закон об обеспечении равных возможностей женщин** (в соответствии с декретом № 4635, опубликованным в газете "Гасета официаль" от 28.09.1993). Данный Закон предусматривает равноправие, возможности для получения работы, право на труд, оплату труда и социальное обеспечение с целью гарантировать полное осуществление прав человека женщин.

24. С вышеуказанной даты Закон оставался лишь на бумаге, а поэтому в силу ошибок и недочетов правового характера так и не смог приступить к работе Национальный институт женщин. Со времени принятия **президентского декрета № 428** от 26 октября 1999 года, опубликованного в газете "Гасета официаль" № 5398, Закон был пересмотрен, а Институт и Национальная служба защитников прав женщин приступили к эффективной работе.

25. Другим основополагающим юридическим документом является **Закон о насилии против женщины и семьи** (специальный выпуск газеты "Гасета официаль" № 36531), принятый 3 сентября 1998 года и вступивший в силу 1 апреля 1999 года. В соответствии с положениями данного Закона насилие против женщины и семьи рассматривается в качестве преступления, и, помимо этого, в законе устанавливаются права тех лиц, которые подлежат защите, рассматриваются вопросы профилактики и лечения жертв жестокого обращения, а также проведение воспитательной работы с виновными в нем, здесь же содержатся процессуальные принципы, определение насилия против женщины и семьи, с указанием видов насилия, рассматривается политика профилактики и помощи, функции Национального института женщин, ответственность министерств, штатов, муниципалитетов, центров заботы о жертвах насилия и их лечения, случаи угроз насилия, допущенные просчеты и их последствия, гражданская ответственность, процедуры и т.д.⁴

26. В настоящее время, т.е. в мае 2004 года, этот Закон обладает ограниченной применимостью, инициированной Генеральным прокурором Республики Венесуэла 26 августа 2003 года, в соответствии с которой органы, в которые направлен иск о насилии против женщины, не могут осуществить меры правовой защиты в пользу жертвы. Этим же органам отказано в рассмотрении исков, хотя они являются вспомогательными органами судебной власти.

27. Национальный институт женщин, Исследовательский центр по вопросам женщин при Центральном университете Венесуэлы и различные женские НПО совместно обратились в суд с требованием признать недействительной указанную поправку об ограниченном применении Закона, утверждая, что в самом широком контексте данный закон носит конституционный характер. Рассмотрение данного иска находится на этапе принятия решения. Если предположить, что данный иск в отношении инициативы прокурора будет отклонен, то женщины - жертвы насилия вновь останутся незащищенными, а поэтому виновные в совершении насилия вновь останутся безнаказанными, как это уже не раз было в стране.

⁴ См. приложение: Закон о насилии в отношении женщины и семьи.

28. В Законе о земле и сельскохозяйственном развитии (опубликованном в газете "Гасета офисналь" № 37323 от 13 ноября 2001 года) в некоторых статьях содержится прямая ссылка на то, что данный закон распространяется на сельскохозяйственных работников и в соответствии с ним для женщин, возглавляющих семьи, предусматриваются особые льготы, как, например, в статье 14 Закона, когда "в качестве первоочередных бенефициариев при наделении землей рассматриваются... граждане, которые являются главами семей, берущие на себя обязательства обрабатывать небольшие наделы земли для содержания членов своей семьи и способствовать развитию государства. Для женщин, посвятивших себя сельскохозяйственному производству, гарантируются специальные субсидии в виде дородового и послеродового вспомоществования, которое предоставляется институтом сельскохозяйственного развития".

29. В проекте Закона о социальной ответственности радио и телевидения, принятого во втором чтении Национальной ассамблеей в мае 2003 года, в **статье VI об административной ответственности в пункте 1 подпункта р** предусматривается штраф до тридцати тысяч (30 000) налоговых единиц для работника радио и телевидения, виновного в "распространении сообщений, которые поощряют, оправдывают или провоцируют дискриминацию против лиц или групп лиц на основании расы, цвета кожи, национального и этнического происхождения, языка, религии, культа, возраста, пола, происхождения и социальных условий, экономического положения, физического состояния, состояния здоровья, инвалидности, политических идей, убеждений и мнений либо на любых других основаниях или в силу какого-либо другого состояния лиц", подвергающихся дискриминации".

30. С другой стороны, в этом проекте закона предусматривается образование Директората и Совета по социальной ответственности для обсуждения и принятия технических норм, вытекающих из Закона, и в этом процессе принимают участие Национальный институт женщин (НИЖ), Национальный совет по делам детей и подростков, Министерство связи и другие публичные учреждения. После принятия закона их участие станет гарантией активного вовлечения женщин в процесс разработки политики в области связи и регулирования, относящейся к предотвращению насилия в отношении женщин, дискриминации или ослабления внимания к решению гендерных вопросов.

31. В национальном Законе по делам молодежи, опубликованном в газете "Гасета офисналь" № 37404 от 14 марта 2002 года в статье 8 раздела II "Права и обязанности молодежи", говорится, что "государство, общество и семья предпринимают меры, чтобы гарантировать полноправное участие молодежи в принятии политических решений, в государственных делах и в жизни общин; помимо этого, проводится воспитательная работа, которая укрепляет основы плюралистического общества, создает условия для развития солидарности, справедливости и равноправия между мужчинами и женщинами и воспитывает у девушек и юношей культуру демократии и мира".

Статья 3

32. Государство Венесуэла разрабатывает политику в отношении участия женщин в основных областях жизни, и эта политика лежит в основе нынешней программы правительства:

а) В политической области проводится "кампания 50 на 50 для работы женщин в правительственных учреждениях", в результате которой женщины получают возможность занимать посты на высоком политическом уровне в государственных учреждениях. В Венесуэле после принятия Конституции в 1999 году заметно увеличилось количество женщин в публичном секторе. Также существенно возросло число женщин, занимающих высокие правительственные посты.

Количество женщин, занимающих высокие руководящие посты (министры, депутаты, советники, алькадессы, главы автономных институтов, президенты публичных банков и финансовых учреждений, заместители министров по вопросам координации, директора и т.д.), должно в процентном отношении увеличиться во всех государственных учреждениях.

Национальный институт женщин (НИЖ) в качестве "... постоянного органа по разработке, осуществлению, направлению, координации, контролю и оценке политики и практики, относящихся к условиям жизни и положению женщин (статья 47 Закона об обеспечении равных возможностей), поставил перед собой задачу демократизировать свою политику, программы, планы и проекты, способствующие участию женщин во всех областях жизни страны. Благодаря деятельности регионального управления были установлены контакты с женщинами различных штатов по всей стране и была развернута кампания по образованию региональных институтов, региональных советов, центров и домов по делам женщин с целью практического осуществления мер, разработанных НИЖ в качестве главного органа по проведению публичной политики для достижения равноправия между мужчинами и женщинами, с тем чтобы укрепить суверенитет и повысить роль женщин. С 2001 по 2004 год было всего образовано 26 домов по делам женщин, 7 региональных институтов по делам женщин, 12 отделов по делам женщин, 3 муниципальных института по делам женщин и 1 Центр по комплексному изучению вопросов женщин.

В этом процессе демократизации основополагающую роль играли "Пункты встречи с НИЖ", которые представляют собой низовые организации, действующие в качестве связующих звеньев между общинами и правительственными учреждениями. Их задача - наладить связь между женщинами местных общин и венесуэльским государством для поиска решений общих проблем, с которыми они сталкиваются, и обеспечения повышения роли женщин в жизни страны. С 1999 по 2003 год было образовано 11 937 пунктов, которые объединяют и организуют около 125 230 женщин.

НИЖ разработал Национальный план достижения равноправия женщин для того, чтобы учесть гендерную проблематику во всех областях деятельности Венесуэльского государства, и по этому плану в 2003 году были проведены национальные консультации с 1247 женщинами из общественных организаций, специализирующихся на гендерной проблематике и представителями министерств.

В процессе подготовки плана принимали участие специалисты из Фонда ООН для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА). Предполагается приступить к осуществлению плана со второй половины 2004 года и добиться официального включения гендерной проблематики во все аспекты деятельности правительственных учреждений страны с тем, чтобы в конечном счете гарантировать для всех женщин равные возможности и обеспечить защиту их прав.

Национальная служба защитников прав женщин является юридическим органом НИЖ, который оказывает помощь и содействие женщинам в защите их прав и который был создан согласно мандату Закона об обеспечении равных возможностей женщин в 2000 году. Среди его функций - защита прав человека женщин, провозглашенных в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла и нашедших отражение во внутреннем законодательстве страны и в международных конвенциях, подписанных и ратифицированных государством Венесуэла. С 2000 по 2003 год Служба защитников оказала помощь 11 456 женщинам в решении юридических вопросов и по случаям насилия в отношении женщин.

Что же касается юридической помощи, предоставляемой Национальной службой защитников прав женщин, в 2003 году этот орган реализовал программу о правах женщин и доступе к правосудию, конечной целью которой является обеспечение контроля за соблюдением законов, деклараций, конвенций, нормативных актов и положений документов, имеющих отношение к осуществлению прав женщин. В рамках этой программы женщины были информированы о своей уязвимости с точки зрения осуществления своих прав, в связи с чем им была оказана юридическая помощь, что и является основной задачей данной программы.

Недавно в газете "Гасета официаль" № 37928 от 30 апреля 2004 года в соответствии с резолюцией № DP-2004049 было объявлено об образовании Специальной службы защитников женщин при Службе защитников народа, которая на национальном уровне обладает компетенцией по вопросам прав женщин.

б) В социальной области: Министерство здравоохранения и социального развития (МЗСР), созданное в 1999 году, определяет охрану здоровья в качестве социального права, гарантируемого государством, в соответствии с принципами универсальности, равенства, солидарности, комплексности осуществляемых мер, бесплатного предоставления медицинских услуг, социальной интеграции и участия. В качестве одного из своих приоритетов в нынешнем процессе реформы МЗСР планирует разработать модель комплексной медицинской помощи, которая укрепит первый уровень оказания медицинской помощи, увеличивая тем самым свой потенциал решения проблем и делая упор на действия поощрительного и профилактического характера с участием гражданского общества, в качестве одного из ведущих партнеров в этой работе. Базовые услуги подразумевают меры, в основе которых лежат различные программы, ориентированные на группы населения в зависимости от возраста и на семейные группы. Одна из основных задач реформы состоит в том, чтобы укрепление системы амбулаторного лечения повлекло бы за собой глубокие изменения в модели медицинского обслуживания, когда амбулаторные центры выполняют функцию укрепления здоровья, а не просто лечения болезней.

В течение 2004 года МЗСР ускоренными темпами создавало Единую систему здравоохранения, которая, как предполагается, решит проблему раздробленности, существовавшую в данном секторе в течение многих лет, и которая будет отвечать новым требованиям безопасности в области охраны здоровья как для мужчин, так и для женщин страны.

Правовые рамки, установленные Конституцией, позволили разработать проект Органического закона по охране здоровья (в настоящее время находится на стадии обсуждения), цель которого состоит в разработке и практическом осуществлении конституционного права на здоровье в качестве основного социального права. В статье 63 указанного проекта закона рассматриваются вопросы насилия и здоровья. В ней говорится следующее: "В национальной публичной системе здравоохранения на основе межсекторальных действий предпринимаются необходимые меры для предотвращения различных форм насилия и действий, его оправдывающих, с учетом влияния насилия на здоровье. Все формы жестокого обращения и насилия, в том числе сексуальное насилие и насилие в семье, считаются вредными для здоровья людей". Аналогичным образом в статье 124 говорится об образовании Национальной информационной системы в области здравоохранения, в рамках которой будет создан реестр и проведен анализ групп населения, в большей степени пострадавших от насилия. С целью практической реализации положений Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, Закона об охране здоровья и международных соглашений Министерство здравоохранения и социального развития наметило в качестве первоочередных мер учет гендерных факторов в разрабатываемой на перспективу политике и практике. Для этого в настоящее время реализуется план обучения, учитывающий гендерные факторы и вопросы здравоохранения, который позволяет наметить механизмы, используемые в процессе обеспечения здоровья - борьбы с заболеваниями, и в соответствии с которым необходимы конкретные действия в отношении мужчин и женщин, нуждающихся в заботе.

В том что касается обязательства государства поощрять, защищать и гарантировать права человека женщин, в газете **"Гасета офисналь" № 37705** от 05.06.2003 г. в декрете № 364 были приняты Официальные нормы национальной санитарной системы в области сексуального и репродуктивного здоровья для государственных и частных учреждений.

В политике здравоохранения, проводимой с 1999 года, приоритетное значение отдается отцам и матерям, выполняющим функции главы домашнего хозяйства, с целью защиты семьи согласно положениям Конституции, статья 75: "Государство защищает семьи в качестве естественной ассоциации общества... Государство гарантирует защиту матери, отца или того лица, которое выполняет роль главы семьи".

Для защиты прав человека женщин государство Венесуэла через НИЖ разработало и осуществляет Национальный план по предотвращению насилия в отношении женщин и оказанию помощи жертвам насилия, общая цель которого состоит в создании системы межучрежденческих и межсекторальных мер, которая позволит венесуэльскому государству рассматривать, расследовать случаи насилия в отношении женщин и принимать решения по ним.

В этом плане среди прочих программ предусматривается бесплатная телефонная линия, действующая на всей территории страны, 0-800-Mujeres

(0-800-6853737), по которой жертвы насилия могут получить первичную психологическую помощь, а также информацию о том, куда им следует обратиться. В службе работают психологи, юристы и другие специалисты, способные оказать помощь женщинам - жертвам жестокого обращения. С 1999 по 2003 год в службу позвонили 12 430 человек. Среди различных форм насилия, которые послужили причиной обращения женщин в службу 0-800-Mujeres в 2003 году, 74,74 процента звонков пришлось на случаи физического насилия, 12,86 процента - на случаи насилия, связанного с имуществом, 8,69 процента - на сексуальное насилие, на насилие, связанное с финансами, приходилось 1,64 процента случаев насилия, связанного с имуществом, 1,25 процента пришлось на случаи ограничения свободы и 0,93 процента - на случаи насилия, связанного с трудовыми отношениями. В первые три месяца 2004 года в службу было сделано 762 звонка.

В Плате по предотвращению насилия предусматриваются, среди прочих видов деятельности, действия по предоставлению убежища и обеспечению защиты женщин и их семей, являющихся жертвами насилия, на основе создания специальных домов-убежищ для женщин, чья физическая неприкосновенность может быть нарушена в результате насилия в семье.

В домах-убежищах работают юридические службы и службы охраны здоровья местных общин, что позволяет оказывать широкий диапазон необходимых услуг в местах их расположения, таким образом дома-убежища предлагают целую инфраструктуру услуг на общинном уровне для той группы населения, которая находится в реальной опасности стать жертвой семейного насилия.

В 2002 году в месте Арагуа, где осуществляется программа "Дом-убежище" и где есть возможности для размещения людей на несколько дней, была оказана помощь 34 женщинам и 77 детям. В 2003 году была оказана помощь 45 женщинам и 82 детям. Помощь включает в себя психологическую поддержку, юридические консультации, направление и сопровождение в другие учреждения для оказания соответствующих услуг: в медицинские учреждения, отделения прокуратуры, полицейские участки, а также в учебные центры женщин и службы наблюдения за жизнью женщин, покинувших дома-убежища.

с) В экономической области: Национальное правительство проводит политику, направленную на увеличение занятости, обеспечение доступа к кредитам и повышение качества жизни. С этой целью укрепляются связи между органами социально-экономического развития, финансовыми учреждениями и учебными центрами.

Государство Венесуэла готово к выполнению обязательств, взятых на себя на Саммите тысячелетия, касающихся сокращения нищеты (на краткосрочную и долгосрочную перспективу), посредством осуществления социальной и экономической стратегии, направленной не только на удовлетворение основных материальных потребностей в области здравоохранения, питания, образования и занятости, но также на защиту прав человека, мужчин и женщин, и на все более справедливое распределение созданного богатства.

В этой области особое значение имеет продовольственная безопасность населения. Учитывая это, была создана миссия под названием "Меркаль", в рамках которой особую актуальность приобретает "Специальная программа

продовольственной безопасности" (ПЕСА) в городских и пригородных районах. Критерии, принимаемые во внимание для выбора тех лиц мужчин и женщин, кто смогут воспользоваться благами данной программы, будут определяться в зависимости от основной демографической информации, ее социально-экономических особенностей, а также ее доступности для организации. В равной степени при отборе лиц, на которых будет распространяться программа, будет учитываться фактор справедливого распределения по признакам пола с учетом следующих критериев:

- домашние хозяйства, находящиеся в условиях нищеты;
- домашние хозяйства, возглавляемые одинокими женщинами;
- домашние хозяйства, возглавляемые лишь одним из родителей, чье школьное образование не превышает трех лет или окончивших менее трех лет или трех классов формального образования;
- семьи или отдельные лица с низким уровнем организации производства, имеющие вследствие этого ограниченный доступ к источникам финансирования.

Также принимаются во внимание особые случаи, когда, например, среди женщин, участвующих в ассоциативных объединениях, есть беременные женщины, и в этих случаях принимаются необходимые и адекватные меры с учетом их состояния. Для того чтобы позаботиться об этих женщинах, им необходимо предоставить социальную поддержку и услуги в области охраны здоровья.

При поддержке Фонда ООН для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) в 2002 году был образован стратегический союз с Министерством труда, Банком развития женщины и НИЖ с целью осуществления плана, озаглавленного "Оказание содействия и образование в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также достижение равноправия между мужчинами и женщинами в области занятости". Основная цель этого плана состоит в улучшении качества жизни женщин, ищущих работу, с тем чтобы вопросы сексуального и репродуктивного здоровья решались во взаимосвязи с проблемами нищеты, насилия, обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами и обеспечения независимости женщин. Возможностями данного плана смогли воспользоваться 128 500 женщин, входящих в НИЖ, создатели и пользователи Банка развития женщины, а также клиенты агентств занятости Министерства труда.

Банк развития женщины был образован по инициативе Национального института женщин на основании декрета № 1243 от 8 марта 2001 года, опубликованного в газете "Гасета офисиаль" Боливарианской Республики за № 131154 той же даты. Этот Банк образован в качестве публичного учреждения для микрофинансирования в целях предоставления микрокредитов и оказания финансовых и нефинансовых услуг для улучшения положения женщин с низким уровнем доходов или находящихся в условиях нищеты, которые начали заниматься производством товаров и услуг, а также коммерческой деятельностью на основе мелкого предпринимательства в популярных секторах, и в этом контексте Банк способствует проведению деятельности по подготовке кадров, передаче технологии, адаптированной к мелкомасштабному экономическому производству, оказанию технической помощи и организации технического со-

проведения при соблюдении равноправия между мужчинами и женщинами, с тем чтобы женщины смогли осуществить свои экономические, культурные и социальные права человека. Банк развития женщины облегчает доступ к финансовым и нефинансовым ресурсам для мелких предприятий, возглавляемых женщинами, живущими в условиях нищеты или испытывающими серьезные материальные трудности, в индивидуальном порядке или объединенных в различные ассоциативные группы, с конечной целью создать возможности для получения достойной работы и источников доходов для всех членов семьи, что будет способствовать искоренению нищеты и несправедливому распределению национального дохода. Банк работает с коренным населением, лицами африканского происхождения и жителями городских трущоб. Деятельность нефинансового характера включает в себя обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья, получения образования для работы и жизни, создание мотивации для достижения успехов, выполнения гражданского долга и развития производительных микросетей. С сентября 2001 года (когда началась оперативная работа) до 2004 года Банк развития женщины предоставил около 40 000 кредитов с субсидированными процентными ставками, что позволило создать примерно 120 000 потенциальных рабочих мест за 2,5 года, и это пошло на благо 600 000 человек во всей стране. Помимо этого, 30 000 женщин прошли обучение в таких областях, как народная экономика, подготовка проектов, анализ возможностей участия в жизни общины, создание кооперативов, управление мелкими предприятиями, воспитание навыков руководства, а также по вопросам развития человеческой личности, таких, как комплексная охрана здоровья, сексуальное здоровье, репродуктивное здоровье и предотвращение семейного насилия. Было оказано содействие в образовании 18 народных сетей пользователей Банком развития женщины и в заключении 22 соглашений о стратегическом сотрудничестве с национальными и международными учреждениями. Еще одним учреждением, обеспечивающим доступ к работе и кредитам, является Фонд развития системы микрофинансирования (ФРСМ), образованный согласно декрету, имеющему силу Закона о создании, стимулировании, поощрении и развитии системы микрофинансирования, глава IV, статья 8, опубликованного в газете "Гасета официал" № 37164 от 22.03.2001 года. ФРСМ поддерживает политику консолидации, развития и укрепления системы микрофинансирования на основе предоставления кредитов лицам, работающим на дому, безработным, а также общинным ассоциациям для выполнения различных работ, все это делается для того, чтобы содействовать росту благосостояния страны. С 2001 по 2003 год женщинам было выдано 3235 кредитов. В результате было создано непосредственно 5775 рабочих мест и опосредствованно 10 895 рабочих мест.

33. С другой стороны, НИЖ с 2003 года приступил к осуществлению Программы экономических прав для женщин, чья основная задача состоит в том, чтобы поощрять, помогать и гарантировать участие женщин на равноправной основе с мужчинами в национальном производстве, увеличивая долю их участия в тех областях, в которых они традиционно подвергались дискриминации, в таких, как оценка производительной роли женщин, обучение, профтехобразование, а также обеспечение доступа к финансовым ресурсам и к политике занятости. Эта программа предназначена для женщин, находящихся в тяжелом материальном положении, представляющих коренное население африканского происхождения, занятых кустарным промыслом, бросивших школу и с низким уровнем образования, молодежи, женщин, возглавляющих домашние хозяйст-

ва, сельских женщин, взрослых женщин в экономически активном возрасте, но безработных. Для осуществления программы оказывается межучрежденческая поддержка со стороны ФРСМ, Инсе, Министерства труда, Банка развития женщины, Министерства планирования и развития, а также Школы женщин имени Эмилии Эрнандес. В рамках этой программы НИЖ организовал в 2003 году 10 дней знаний для 300 женщин. До апреля 2004 года было организовано 45 дней знаний с участием 120 женщин и было выдано 60 кредитов в качестве вклада в реализацию программы со стороны ФРСМ. Общая сумма предоставленных кредитов составила 44 544 616 боливаров (22 726,84 долл. США). Все выделенные кредиты были беспроцентными.

34. В Конституции Боливарианской Республики Венесуэла говорится, что законы должны изменяться и разрабатываться в соответствии с принципами равноправия, равенства, мира и справедливости. В этом смысле особую актуальность имеют шаги, предпринятые Национальной ассамблей, для развития конкретных правовых рамок статьи 88 Конституции.

35. В статье 19 Конституции Республики Венесуэла говорится, что государство гарантирует "всем лицам в соответствии с принципом прогрессивного развития и отсутствия какой-либо дискриминации соблюдение и осуществление неотъемлемых, неделимых и взаимозависимых прав человека... Их уважение и гарантия соблюдения обязательны для органов публичной власти в соответствии с Конституцией, договорами в области прав человека, подписанными и ратифицированными Республикой, и законами, принятыми в их развитие".

36. Помимо этого, в статье 21 Конституции провозглашается равенство всех перед законом и четко говорится, что: "Не допускается дискриминация на основе расы, пола, происхождения, социального положения либо дискриминация, которая в целом преследует цель или имеет в качестве результата нарушение или ущемление, отмену или неполное признание, соблюдение или осуществление, в условиях равноправия, прав и свобод любого человека".

Статья 4

37. В Конституции Боливарианской Республики Венесуэла в **статье 21, пункт 2**, говорится, что "**Все лица равны перед законом и вследствие этого**" закон гарантирует создание правовых и административных условий для того, чтобы равенство перед законом было реальным и эффективным, предусматривает принятие позитивных мер в защиту лиц или групп лиц, которые могут быть подвергнуты дискриминации, маргинализации, либо являются особо уязвимыми с точки зрения опасности дискриминации; обеспечивает защиту особенно тех женщин, которые по тем или иным вышеперечисленным обстоятельствам оказываются в тяжелом положении и устанавливает наказание за злоупотребления в отношении женщин или за жестокое обращение с ними".

38. Государство Венесуэла приняло административные и правовые меры, такие, как предоставление жилья матерям, проживающим в сельской местности, приоритетное рассмотрение женских заявок на предоставление им займов в кредитных организациях, а также обеспечение особого отношения к женщинам при наделении их земель (установлено в Законе о земле), при выделении им городских участков согласно существующей программе, при выдаче им микрокредитов (закон о микрофинансировании), а также уделение им особого вни-

мания и оказание финансовой помощи (Закон о рыбном промысле" и т.д.). Помимо этого, были созданы особые финансовые учреждения для улучшения положения женщин и оказания помощи в их развитии, о чем свидетельствует образование Банка развития женщины, "Банкмухер".

Статья 5

39. В Боливарианской конституции нашло отражение важнейшее нововведение, а именно использование непренебрежительных по отношению к женщинам формулировок, начиная с преамбулы до переходных положений, где подчеркивается, что есть мужчины и женщины, граждане и гражданки, пожилые женщины и пожилые мужчины, президенты-мужчины и президенты-женщины, девочки и мальчики и т.д., что окажет влияние на социально-культурные модели венесуэльского общества, которое уже формирует образ женщины посредством языка.

40. В своих выступлениях внутри страны и на международной арене Президент Республики использует непренебрежительные по отношению к женщинам формулировки; это позволяет в широком смысле реализовывать на практике принципы демократии и полного равноправия, содержащиеся в Конституции, а также обеспечивать защиту прав человека женщин.

41. Правительство с помощью НИЖ способствует распространению и использованию языка, основанного на равноправии между мужчинами и женщинами, для того чтобы в конечном счете добиться изменений в культурных стереотипах, которые все еще закрепляют дискриминацию в отношении женщин. Для этой цели в 2002 году было подписано соглашение с Фондом ООН для деятельности в области народонаселения, озаглавленное "Вен 01 и Н02 о сексуальном и репродуктивном здоровье в области занятости", в соответствии с которым были подготовлены и опубликованы игры в картинках ("На языке, который нас не забывает" и "Поговорим о гендерных вопросах") для массового распространения общим тиражом 10 000 экземпляров.

42. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла в статье 76 признает общую ответственность мужчин и женщин за образование и воспитание их сыновей и дочерей. Это свидетельствует о существенном изменении концепции венесуэльской семьи, где мужчина теперь должен по закону играть роль, которая традиционно считалась закрепленной за женщиной.

43. В частных средствах массовой информации нашей страны все еще существуют дискриминационные и пренебрежительные по отношению к женщинам стереотипы. Нельзя отрицать, что их можно увидеть в теленовостях, в репортажах, коммерческой рекламе и в авторских программах.

44. С 2002 года на восьмом канале государственного телевидения, раз в 15 дней, выделено время для Национального института женщин, в течение которого представляются темы, относящиеся к равноправию между мужчинами и женщинами, борьбе с дискриминацией женщин и предотвращению насилия в отношении женщин. Помимо этого, начиная с 2004 года на государственном радио (национальное радио Венесуэлы) каждую неделю выделяется время для передачи "Женский вопрос", посвященной теме равноправия между мужчинами и женщинами и осуществления прав женщин (короткие волны, междуна-

родный канал). На этом же радио существует часовая еженедельная передача на частоте 630 АМ, предназначенная для борьбы с расовыми предрассудками и развития ценностей, основанных на отказе от дискриминации, терпимости и уважении к этническим и половым различиям. Эта передача носит название "Потомки африканцев".

45. Объем информации НИЖ в сантиметрах на колонку, опубликованной в различных ежедневных газетах, как в Каракасе, так и в целом внутри Республики, в 2001, 2002 и 2003 годах составил 43,006 см на колонку.

46. Объем информации в сантиметрах на колонку постоянно увеличивался, в 2001 году он составлял 12,398 см на колонку. В 2002 году - 13,164 см на колонку, и в 2003 году - 17,444 см на колонку, что отражает рост значимости новостей, поступающих из женских источников.

47. Для того чтобы в конечном счете изменить позицию населения по вопросу дискриминации в отношении женщин, за последние годы НИЖ подготовил 131 радиопередачу для распространения информации о правах женщин и о равноправии между мужчинами и женщинами. В 2000 году было подготовлено 27 передач; в 2001 году - 30 передач; в 2002 году - 46 передач; и в 2003 году - 55 передач.

48. Что же касается телевизионных передач, делающих упор на профилактике насилия в отношении женщин и на привлечении внимания к сексуальным и репродуктивным правам, а также на вопросах равноправия между мужчинами и женщинами, за последние четыре года мы наблюдали, что в 2000 году было показано 23 передачи; в 2001 году - 24 передачи; в 2002 году - 29 передач; и в 2003 году - 51 передача.

49. Среди других средств изменения стереотипов и борьбы с дискриминационными предрассудками в 2004 году НИЖ организовал обучение 200 человек, среди них журналисты и работники средств массовой информации, с тем чтобы научить их пользоваться непренебрежительным по отношению к женщинам языком.

50. В 2002 году в честь празднования 8 Марта движение женщин организовало марш к месту расположения Национальной ассамблеи, с тем чтобы вручить депутатам проект закона об ответственном отцовстве, разработанный в Службе защитников прав женщин. К настоящему моменту указанный проект закона не был обсужден.

51. Касаясь вопроса политики в области образования, продолжается совершенствование механизмов для достижения равноправия между мужчинами и женщинами и ликвидации всех видов дискриминации. Министерство образования, культуры и спорта приступило к пересмотру содержания учебных курсов с тем, чтобы включить в учебные программы и методологии обучения гендерную проблематику; а вопросы культурного разнообразия коренных народов, мужчин и женщин африканского происхождения, и вопросы женщин в целом должны найти отражение во всей образовательной системе. Для этого были организованы семинары с участием представителей правительственных и неправительственных секторов, а также низовых организаций и экспертов по обсуждаемым темам.

52. В настоящее время продолжается работа над проектом по обучению вопросам, касающимся различия полов, репродуктивного здоровья и равноправия между мужчинами и женщинами вместе с Фондом ООН для деятельности в области народонаселения, продолжительность которого составит три года. Цель данного проекта - способствовать комплексному обучению молодежи в образовательных учреждениях для полного и ответственного осуществления сексуальных и репродуктивных прав на протяжении их жизни.

53. В рамках данного проекта в первые 10 месяцев было проведено 8 семинаров для повышения квалификации по вопросам сексуального образования для центральной и региональной технической группы Министерства образования, культуры и спорта. Также предусмотрено проведение образовательных семинаров, посвященных различиям полов и равноправию между мужчинами и женщинами в новых учебных планах.

54. В том, что касается сексуальных домогательств на рабочих местах, в Законе о насилии в отношении женщины и семьи в статье 19 предусматривается наказание за сексуальное домогательство, приравненное к преступлению против женщины и семьи.

55. В судебной системе существует прецедент обвинительного приговора, вынесенного по иску о сексуальном домогательстве. Это первый и единственный (до настоящего времени) приговор по иску о сексуальных домогательствах, вынесенный в Венесуэле уголовным судом штата Тачира 21 июня 2001 года, на основании которого был осужден банковский управляющий, обвиненный в сексуальных домогательствах и в притеснениях по признаку пола секретаршами и другими сотрудницами банка. Осужденный был приговорен к общественным работам в бухгалтерском отделе госпиталя штата на срок 7 месяцев и 15 дней. Помимо этого, осужденный должен был участвовать в профилактических и воспитательных программах и выплатить каждой из жертв (8 женщин) компенсацию в размере 100 налоговых единиц в соответствии с положениями статей 25, 26, 19 и 30 раздела 2 Закона о насилии в отношении женщин и семьи.

Статья 6

56. В Конституции Боливарианской Республики Венесуэла в **статье 54** (об обязанностях, правах человека и гарантиях - глава III - о гражданских правах) говорится, что: "Ни одно лицо не может быть обращено в рабство или подвергнуто принудительному труду. Торговля людьми, особенно женщинами, детьми и подростками, во всех формах наказуема согласно закону".

57. С другой стороны, в **статье 78** Конституции провозглашается, что: "Дети и подростки являются полноправными субъектами права и находятся под защитой закона, специализированных органов и судов, которые соблюдают, гарантируют и развивают положения настоящей Конституции, Конвенции о правах ребенка и других международных договоров в этой области, которые были подписаны и ратифицированы Республикой. Государство, семья и общество обеспечивают в приоритетном порядке комплексную защиту детей и подростков, для чего учитываются их высшие интересы, когда принимаются решения и меры, касающиеся их. Государство способствует их прогрессивному участию в

активной гражданской жизни и создает национальную систему контроля для обеспечения комплексной защиты детей и подростков".

58. Закон об обеспечении равных возможностей в главе IV (о Национальной службе защитников прав женщин) гласит в **пункте g статьи 54**: "Проявлять бдительность в отношении женщин, которые работают по найму в качестве домашних работниц с тем, чтобы избежать торговли малолетними или лицами, не имеющими документов, а также чтобы предотвратить и пресечь эксплуатацию и различные формы рабства, которым подвергаются женщины на псевдо-рынке труда".

59. С другой стороны, Органический закон по защите детей и подростков⁵ (ОЗЗДП), принятый 2 октября 1998 года, вступивший в силу 1 апреля 2000 года, предусматривает образование Национального совета по правам детей и подростков. Указанный Закон предоставляет полное гражданство новорожденным и подросткам и обязывает создавать основу из программ и услуг, для того чтобы гарантировать права, установленные для них, в том числе право на жизнь без насилия.

Данный Закон устанавливает право детей и подростков получать информацию и знания о сексуальном и репродуктивном здоровье для ответственного, здорового, добровольного и безопасного сексуального поведения и выполнения материнских и отцовских функций. Органы, отвечающие за выполнение ОЗЗДП в каждом учреждении, участвуют в реализации данного Закона.

60. Национальный план комплексной защиты мальчиков, девочек и подростков на период с 2000 по 2006 год, разработанный Советом по правам детей и подростков, является руководством по контролю и осуществлению гарантий, предусмотренных в правах, а также в комплексном развитии человеческой личности детей и подростков, устанавливает ориентиры в следующих областях:

- роль государства в публичном управлении и институциональных преобразованиях, необходимых в связи с новыми нормативными рамками;
- роль всех граждан, мужчин и женщин, в действиях, направленных на то, чтобы определить, потребовать и обеспечить надлежащий уровень совместной ответственности за права детей и подростков;
- роль семей в качестве естественной среды для роста и развития человеческой личности;
- направление материальных и финансовых инвестиций для обеспечения гарантий осуществления прав;
- защита на уровне регионов в качестве инструмента для создания благоприятных условий работы, образования, науки и техники, с тем чтобы обеспечить новое территориальное равновесие, сформулированное в качестве политики развития страны.

61. Вот уже несколько лет в стране существует НПО под названием АМБАР, которая в своей деятельности уделяет особое внимание проституции женщин. Данная НПО совместно с МЗСД на основе программы борьбы с ВИЧ/СПИД

⁵ Приложение: Органический закон о защите детей и подростков.

уделяет должное внимание комплексной охране здоровья женщин-проституток. Важно подчеркнуть, что правительство Боливарианской Республики Венесуэла разрабатывает комплексную социальную политику, ориентированную непосредственно на общины с тем, чтобы улучшить условия жизни всего населения, в том числе женщин, и этим самым создать условия для резкого сокращения сексуальной эксплуатации женщин, живущих в условиях нищеты.

Статья 7

62. В Венесуэле женщины и мужчины в равной степени обладают правом участвовать в выборах, быть избранными и принимать участие в политической и общественной жизни страны. На деле значительно выросло число женщин, занимающих высокие посты в правительстве. Согласно данным, предоставленным Национальным избирательным советом, в 1998 году отмечено существенное увеличение числа женщин как в Палате депутатов (на 12,56 процента), так и в Сенате (на 8,77 процента). Начиная с процесса в рамках Национального учредительного собрания, в 1999 году процент избранных женщин поддерживался на одном уровне относительно выборов в совещательные органы, проведенных в 1998 году. Число женщин, участвующих в работе Национальной законодательной комиссии, начавшейся в 2000 году, возросло до 28,57 процента. По состоянию на 1995 год женщины возглавили только 2 из 22 министерств, одна из них получила портфель министра по вопросам семьи, другая стала государственным министром по делам молодежи. В 1998 году женщины встали во главе 2 из 21 министерства, они заняли посты министра финансов и министра труда. В 1999 году 2 из 18 министерских портфелей получили женщины, заняв должности министров финансов и охраны окружающей среды. В результате поддержки, оказываемой правительством кампании Национального института женщин "50 процентов и 50 процентов", в настоящее время три женщины возглавляют министерства труда, охраны окружающей среды и науки и технологии, среди заместителей министров насчитывается пять женщин. Женщины также занимают следующие должности: президент Национальной комиссии ценных бумаг, государственный казначей, Генеральной прокурор Республики, заместитель Генерального прокурора Республики, помощник инспектора, две женщины являются судьями Верховного суда, пять – ректорами университетов, а еще девять возглавляют автономные институты. Что же касается выборных должностей, то в настоящее время в Венесуэле народным голосованием на должность губернаторов были избраны две женщины, на должность парламентариев – восемнадцать женщин, а двадцать семь женщин стали мэрами.

63. Начиная с 1999 года, президент поставил группу женщин во главе министерств производства и торговли, здравоохранения и социального развития, труда, охраны окружающей среды, науки и технологии, связи и информации и назначил женщину на пост вице-президента. С 2002 года в среднем 4 из 15 министерств возглавляют женщины, таким образом, за время правления нынешнего президента Боливарианской Республики Венесуэла Уго Чавеса Фриаса число женщин в должности министров удвоилось. Кроме того, президентом Банка развития потенциала женщин, созданного в 2001 году, также является женщина.

64. По состоянию на 2004 год на службе в Национальных вооруженных силах состоят 8062 женщины, они распределены между следующими подразделениями:

- Главное управление Министерства обороны: 53
- Управление Министерства обороны: 87
- Объединенное командование НВС № 1: 23
- Командование гарнизона Каракаса: 41
- Начальная школа Национальных вооруженных сил: 114
- Штаб объединенных войск: 7
- Штаб-квартира министерства обороны: 51
- Секторальное призывное управление: 539
- Управление военной разведки: 110
- Армейская часть: 2153
- Вооруженные силы: 1238
- Национальная гвардия: 1920
- Полк почетного караула: 23
- Управление военной юстиции: 37
- Военный суд: 23
- Главное секторальное управление служб: 346
- Военный госпиталь (Силвериио Кастийо): 157
- Военный госпиталь (Элбано Паредес Вивас): 731
- Военный госпиталь (Франсиско Балбуена): 231
- Главная инспекция Национальных вооруженных сил: 102
- Генеральное секторальное управление персонала: 76

65. Работа Национального института женщин направлена на поддержку гражданской позиции и поощрение участия женщин в разных сферах и на разных уровнях государственной власти, привлечению их к управлению и принятию решений в частном секторе, в сфере профессиональной деятельности и деятельности профсоюзов, в политических партиях и гражданском обществе, что является гарантией демократизации и социального равенства.

66. В период с 1995 по 1999 год был разработан ряд программ, направленных на то, чтобы содействовать участию женщин в политической жизни. Среди подобных программ можно выделить **Программу муниципального управления для женщин, осуществляемую через Фонд улучшения положения женщин** (1996 год) и охватившую 130 женщин; в ее ходе были проведены учебные курсы по специальностям администрирование и муниципальные ресурсы, в том числе были разобраны определяющие правовые инструменты, на которых они основаны, такие как городское развитие и территориальное планирование государства.

67. Откликнувшись на призыв президента Республики привлекать население Венесуэлы к обсуждению Национального плана экономического и социального развития на 2001-2007 годы, Национальный институт женщин, будучи руководящей организацией в секторе государственной политики, связанном с вопросами женщин, и в этом качестве стремясь сместить гендерные акценты в пяти ветвях государственной власти (исполнительной, законодательной, судебной, избирательной и гражданской), провел по всей стране консультации с участием представителей Региональных институтов женщины, государственных советов и домов женщины каждого штата. Результатом этой инициативы стал ряд предложений, выдвинутых женским движением для рассмотрения министром планирования и развития на предмет их возможного включения в План экономического и социального развития 2001-2007 годов.

68. Национальный институт женщин в целях укрепления деятельности женских организаций разрабатывает программы, которые поддерживают женские организации на общинном уровне, и осуществляет *Программу укрепления роли женщин и их участия в социально-политической жизни*. Одним из важных компонентов этого плана являются координационные центры при институте, в рамках которых женщины собираются и могут развивать свою деятельность, направленную на индивидуальный и коллективный рост, что и предусматривается правительственными программами, благодаря которым по всей стране развернулась сеть из 11 937 координационных центров.

69. Создание координационных центров привело к изменению исторически сложившихся представлений венесуэльской женщины, обсуждению проблем и поиску решений самых насущных задач общины. Оно привело к созданию сетей солидарности против насилия в семье и разработке экономических проектов по борьбе с нищетой. Так:

- Распространяется текст конституции для его обсуждения и приложения ко всем социальным уровням, с тем чтобы заручиться участием всех жителей сельских общин, муниципалитетов, штатов и страны в целом. Женщины должны знать свои права и законы и требовать их выполнения, являясь движущей силой этого процесса изменений.
- Поощряется единство разнообразных направлений в рамках женского движения. Несмотря на различия, нас объединяет общая цель – добиться социального равенства.
- Поощряется участие женщин в национальных дебатах, посвященных вопросам социальной безопасности, в частности сексуальным и репродуктивным правам, гендерному насилию, работе по дому, прилагаются усилия, для того чтобы эта проблематика нашла отражение в национальных дебатах и обсуждалась не только отдельными членами Национальной ассамблеи, но и обществом в целом.

70. В пункте 7 статьи 8 Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и семьи содержится указание *"регистрировать неправительственные организации, специализирующиеся на... предупредительной деятельности, контроле и осуществлении мер поддержки и помощи жертвам..."*. Во втором пункте статьи 135 Закона о национальной государственной службе (Правительственный вестник № 37.305, 17-10-2001) также упоминается, что *"...органы и организа-*

ции государственной администрации будут поощрять участие граждан в государственном управлении".

71. Для расширения круга участвующих в консультациях по вопросам политики и норм, регулирующих соответствующий сектор, каждый общественный орган и организация будут вести списки организованных общин и негосударственных общественных организаций, деятельность которых имеет отношение к обозначенному сектору и которые самостоятельно обращаются с просьбой быть включенными в списки.

72. Именно в этой связи с июля 2000 года и по сегодняшний день в базу данных Национального института женщины были внесены 72 неправительственные организации по делам женщин, занимающихся защитой их прав.

Статья 8

73. Пребывание женщин на дипломатической службе за рубежом в связи с переводом или назначением на дипломатическую должность регулируется Законом о внешнеполитической службе, вступившим в силу 6 января 2001 года. В этом законе воплощены все основные ценности, установленные конституцией Венесуэлы, в нем особо оговаривается равенство полов и недискриминация при переводе или назначении на должность, оцениваются заслуги и опыт сотрудников и сотрудниц, независимо от их пола, расы, цвета кожи, социального положения и т. д.

74. В Законе о внешнеполитической службе содержится положение, направленное на сохранение семей, как предусмотрено конституцией, поэтому согласно закону сотрудники и сотрудницы, состоящие в браке друг с другом, могут быть назначены на должность в одной и той же стране.

75. Женщины занимают 46,4 процента дипломатических должностей за рубежом. В 2002 году на должность Постоянного представителя Венесуэлы при Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации была назначена женщина. В дипломатических представительствах Венесуэлы за рубежом по состоянию на 2004 год работают:

- в должности послов и временных поверенных в делах 25 женщин;
- в должности послов при ЮНЕСКО, ООН, ФАО 4 женщины;
- в должности консулов и временных поверенных в делах 16 женщин.

76. Двадцать пять послов и временных поверенных в делах дипломатических представительств Венесуэлы за рубежом несут свою службу в следующих странах: Барбадос, Белиз, Бельгия, Боливия, Бразилия, Венгрия, Гондурас, Гренада, Греция, Доминика, Индия, Испания, Италия, Коста-Рика, Марокко, Польша, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс, Сент-Люсия, Уругвай, Филиппины, Франция, Чешская Республика, Ямайка.

77. Шестнадцать консулов и временных поверенных в делах, сотрудники консульств Боливарианской Республики Венесуэла, работают на Арубе и Бонайре, в Букараманге, Гонконге, Картахене, Мадриде, Медельине, Милане, Монреале, Неаполе, Новом Орлеане, Нью-Йорке, Сан-Пауло, Фуншале, Хьюстоне и Чикаго.

78. С 2000 года и по сегодняшний день Венесуэла приняла участие в 25 встречах на международном уровне, посвященных вопросам женщин. В том числе в рамках таких организаций, как ЭКЛАК, МКЖ, Комитет по правовому положению женщин и прочие.

Статья 9

79. В Конституции четко закрепляется полное равноправие мужчин и женщин во всех сферах, в том числе и в том, что касается гражданства детей (ст. 32). Условия приобретения гражданства оговариваются статьей 33 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, к которой обращаются спустя пять (5) и более лет с момента заключения брака между иностранцами (-ками) и гражданами (-ками) Венесуэлы, для того чтобы воспользоваться этим правом.

Ст. 33. Путем натурализации гражданами и гражданками Венесуэлы становятся:

1. *Иностранцы или иностранки, получившие натурализационное свидетельство. Для его получения они должны иметь в Венесуэле гарантированное жилье и непрерывно проживать в стране не менее десяти лет, непосредственно предшествующих дате подачи соответствующего заявления на гражданство.*
2. *Период проживания сокращается до пяти лет в случае лиц с первоначальным гражданством Испании, Португалии, Италии, стран Латинской Америки и Карибского бассейна.*
3. *Иностранцы или иностранки, состоящие в браке с гражданами или гражданками Венесуэлы, и заявившие о своем желании получить гражданство по прошествии не менее пяти лет с момента вступления в брак.*
4. *Иностранцы или иностранки, являющиеся несовершеннолетними на момент натурализации их отца или матери, которые осуществляют в их отношении родительскую власть, заявившие о своем желании стать гражданами или гражданками Венесуэлы до наступления двадцати одного года и непрерывно проживавшие в Венесуэле в течение пяти лет до даты подачи соответствующего заявления.*

80. Что касается права детей путешествовать с паспортом матери или отца, то в **Статье 392** Основополагающего закона о защите ребенка и подростка содержится четкое указание об отсутствии какой-либо дискриминации в этом отношении. Далее приводим цитату из данной статьи: *"Дети и подростки могут выезжать за пределы страны в сопровождении обоих родителей или одного из них, но только при наличии заверенного документа с разрешением другого родителя, или, если у них всего один законный представитель, путешествовать в его сопровождении..."*.

Статья 10

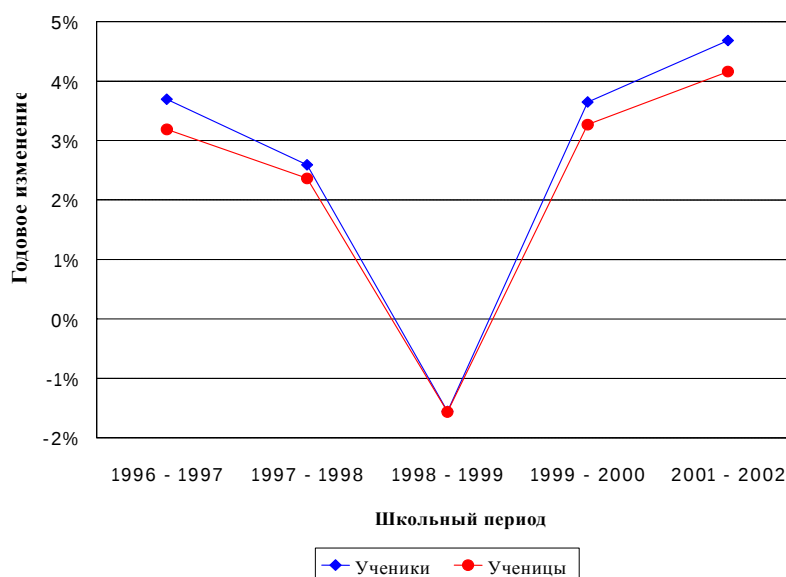
81. В Венесуэле на всех уровнях вплоть до университетского гарантировано бесплатное образование, предоставляемое женщинам и мужчинам на равных условиях. Начальное образование с первого по девятый класс носит обязательный характер.

82. При рассмотрении венесуэльской системы образования видно, что количество поступающих в школу мальчиков и девочек примерно равно. Однако процент учащихся мальчиков слегка выше в системе дошкольного и начального образования, но в заведениях среднего и профессионального образования ситуация иная, и в количественном отношении девушки превосходят юношей.

83. На начальной и высшей ступени среднего образования из общего числа учащихся почти 80 процентов приходится на учащихся в системе начального образования, 14 процентов – дошкольного, а остальные – среднего и профессионального образования, при чем на этом уровне 57 процентов учащихся представлено женским населением. На уровне начального образования процент учащихся мальчиков слегка выше, чем учащихся девочек.

84. В соответствии с ежегодными статистическими данными в системе начального образования наблюдается больший рост числа мальчиков, чем девочек. В равной степени бросается в глаза тот факт, что темпы роста за последние два года выше, чем в 1996-1998 годах (см. график № 1). Наконец, снижение числа поступающих, отмеченное в 1998-1999 годах, по неподтвержденным данным характерно для годов, в которые проводятся выборы.

График 1
Показатели начального образования
2000-2001 годы



85. Следует отметить, что с точки зрения процентного соотношения поступивших на учебу в школу мальчиков и девочек можно говорить о равных условиях. Положительная тенденция свидетельствует о значительном увеличении числа поступивших на учебу с 1999 года.

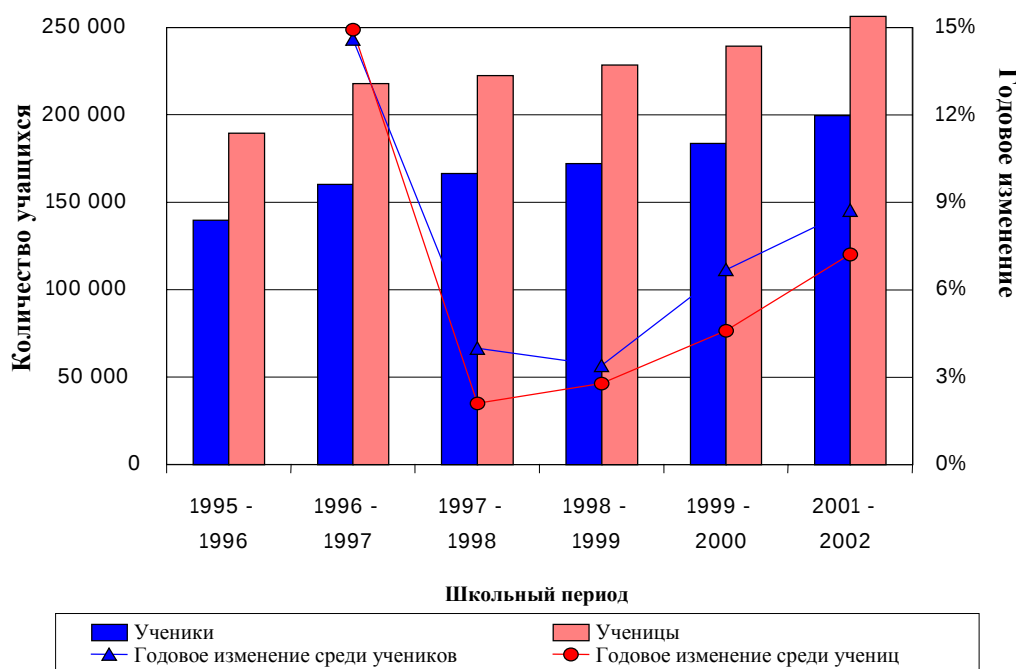
86. В системе дошкольного образования картина напоминает предыдущий пример, но колебания здесь заметны сильнее. В 1998 году число поступивших на учебу снизилось на 2,6 процента, зато в последующие годы темпы роста превышают соответственно 8 и 4 процента.

87. В отличие от уровней дошкольного и начального образования в системе среднего образования количество поступивших на учебу девочек превышает количество мальчиков (девочки составляют примерно 57 процентов учащихся). Темпы роста в системе среднего образования выше, чем в других. Число девушек выше числа юношей на 50 000 (см. График № 2).

Источник: Министерство образования (2000-2001 годы)

График 2

Показатель роста в системе среднего образования



88. В системе среднего образования девушки реже прерывают обучение, чем юноши. Подобная тенденция, видимо, связана с тем, что юноши начинают работать.

89. В системе специального образования в 1999-2000 годах из общего числа (67 833) учащихся 40 841 был мужского пола и 27 042 – женского.

90. Что касается специального и профессионального обучения, то в соответствии с положениями Конституции требования и условия для поступления на учебу на верхнюю ступень системы среднего образования и профессионально-технического обучения являются равными для мужчин и женщин. Однако поступление девушек на учебу зависит от стереотипов, бытующих в семье, способностей и возможности обучаться на местном, региональном и национальном уровнях.

91. Согласно статистике за период с 1989-1990 по 1998-1999 годы девушки выбирают гуманитарные профессии и специализацию в области коммерции, лишь немногие студентки обучаются по специальностям, связанным с промышленностью. Однако в 1998-1999 годах их число увеличилось: 159 678 девушек по отношению к 114 819 юношам. В системе университетского образования наблюдается похожая тенденция, но с каждым днем растет число женщин, обучающихся по военным, техническим и инженерным специальностям.

92. Опыт Национального института сотрудничества в области образования свидетельствует о росте числа женщин молодого и среднего возраста, обучающихся на институтских курсах профессиональной подготовки и получающих профессиональное образование. В 2001 году процент студенток составил 53, в 2000 году – 51,3, а в 1999 году – 51,8.

Обучение женщин по техническим специальностям

2001 год

(В процентах)

Программы	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Специальности, связанные с промышленностью и кустарными промыслами	17	18	19	22	21	25
Коммерческие специальности и сфера услуг	73	72	73	73	73	-
Сельскохозяйственные специальности	43	35	39	44	-	
Страховой бизнес	67	64	64	63	66	67
Медицинские специальности	77	81	71	72	70	72
Предпринимательство	43	44	45	47	48	49
Педагогика	51	58	57	61	64	62
Мелкие предприятия		65	46	43	47	51

Источник: Национальный институт сотрудничества в области образования, 2001 год.

93. В таблице отражено увеличение числа женщин, получающих техническое, производственное и ремесленное образование, с 17 процентов в 1996 году до 25 процентов в 2001 году.
94. В стране осуществляются дополнительные программы снабжения продовольствием и программа комплексных учреждений по уходу за детьми, которые стали большим подспорьем как для работающих женщин, получающих заработную плату, так и для женщин, оказавшихся в условиях крайней нищеты.
95. Все расширяется продовольственное снабжение среди детского населения от 0 до 14 лет, осуществляемое в рамках программ начальной школы, Единого социального фонда и комплексных учреждений по уходу за детьми. В период с 1999 по 2000 год число детей, охватываемых программой, равнялось 1 396 293, в период с 2000 по 2001 год – 2 051 933, а в период с 2001 по 2002 год возросло до 2 649 816 человек.
96. С 1999 по 2002 год в значительной мере вырос бюджет детских садов и комплексных учреждений по уходу за детьми. В 1999 году бюджет составлял 53 миллиарда боливаров (27 604 160,67 долл. США) из расчета на 150 000 получателей льгот, а ежемесячное вложение средств на каждого ребенка равнялось 13 633 боливаров (7,10 долл. США). В 2000-2001 годах бюджет составил 89,91 миллиарда боливаров (46 354 166,67 долл. США), охватывал 200 000 льготников, а в месяц на каждого ребенка приходилось 22 000 боливаров (11,46 долл. США). В 2002 году бюджет составил 214,30 миллиардов боливаров (111 458 333,33 долл. США) из расчета на 600 000 получателей год, при чем на каждого ребенка в месяц приходилось 28 000 боливаров (14,58 долл. США).
97. Следует также отметить, что в 1995 году было изучено содержание 231 школьного текста, выяснилось, что использование языка и образов, а также формируемые представления отражают дискриминационное обращение с женщинами и усиливают зависимость в социальных отношениях. Эти результаты были распространены на конференциях и форумах правительственных учреждений, ответственных за сферу образования, с целью изменения учебных текстов, школьных материалов и практик передачи знания. Для этого в деятельность учебных частей системы начального и среднего образования была включена программа **Этап II: Обучение равенству**, устанавливающая линию сотрудничества с Министерством просвещения, культуры и спорта для ее выполнения и внедрения концепции равенства полов в учебные материалы и школьные тексты.
98. В настоящее время ведется совместное обсуждение новой учебной модели, имеющей юридическое обоснование и предусмотренной стратегиями Общих принципов Национального плана экономического и социального развития на 2001-2007 годы. В этом процессе главная роль отводится механизмам поощрения равенства между полами и внедрения гендерного подхода в содержание учебных материалов и методологию обучения, при этом во всей системе образования, как уже упоминалось ранее, необходимо уделять особое внимание женщинам, коренному населению и потомкам африканского населения. Для этих целей проводятся семинары с участием представителей правительственного и неправительственного сектора.

99. Учебная реформа системы начального образования обосновывается в документе, подготовленном в 2001 году; в нем описывается целостное и комплексное видение, которого можно добиться в процессе последовательного обучения, если научить детей знать, поступать правильно, понимать и сосуществовать.

100. Вопросы сексуального образования стали одним из ключевых направлений этой реформы, было разработано руководство для преподавателей, в котором нашли отражения следующие аспекты: сексуальная ориентация, сексуальные проявления в раннем возрасте, вопросы, возникающие у детей в связи с анатомией тела, воспроизводство, беременность, роды. В методической части для преподавателя разъясняется, чем отличаются взрослые и дети, что есть сексуальное насилие над ребенком и как его предупредить (инструктаж), куда сообщать о насилии, также говорится об Основополагающем законе о защите ребенка и подростка, формах передачи половых заболеваний, профилактических мерах, способах ввести в коллектив детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, уважении прав людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, уважительных отношениях между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками, значении родителей в уходе за новорожденными, роли мужчины и женщины в семье, отношениях уважения и равенства в семье.

101. В 2004 году Национальный институт сотрудничества в области образования совместно с ЮНФПА планирует информировать о сексуальном и репродуктивном здоровье в рамках нескольких программ (Барьо Адентро, Робинзон, Рибас, Сукре и Вуэльван Карас). Программы рассчитаны на ознакомление миллиона мужчин и женщин с аспектами сексуального и репродуктивного здоровья.

102. В рамках своей первой страновой программы на 2003-2007 годы ЮНФПА будет проводить:

- Курс сексуального и репродуктивного образования в Национальных вооруженных силах для информирования о сексуальном и репродуктивном здоровье и его стимулирования среди учеников и учениц различных школ и институтов, а также среди военнослужащих НВС. Кроме того, информация о сексуальном и репродуктивном здоровье будет включена в программы подготовки офицеров, центров военной подготовки и подготовки медицинского персонала, командиров военных училищ и сержантов армии.
- Курс, посвященный проблемам половой жизни и сексуального и репродуктивного здоровья; разработан совместно с Национальным институтом сотрудничества в области образования, готовит преподавателей долгосрочных курсов профилактики БППП/ВИЧ/СПИДа и предупреждения насилия в отношении женщин.
- Курс, посвященный проблемам половой жизни, сексуального и репродуктивного здоровья и равенства полов; проект разработан совместно с Министерством просвещения, культуры и спорта для поддержки программ и учебных планов системы начального образования в отношении содержания материалов, касающихся половой жизни и равенства полов, на всех уровнях и с учетом всех учебных методик.

103. Важно отметить, что право подростков, забеременевших в период обучения в школе, на образование защищено юридически и четко оговорено в **статье 2 Резолюции № 1762 от 9 октября 1996 года**:...*"С тем чтобы облегчить поступление и пребывание ученика в образовательном учреждении, в качестве ограничений не могут рассматриваться необходимость повторить год, беременность, поведение и дисциплина, вероисповедание, гражданский статус родителей, отсутствие униформы и школьных принадлежностей, а также другие ограничения, не установленные законом"*.

104. Для решения проблемы исключения из школы самых малоимущих слоев населения действующее правительство создало боливарские школы, за поступление в которые не надо платить, что привело к увеличению числа детей в системе образования.

105. Благодаря Проекту строительства боливарских школ, за период с 1999 по 2004 годы было восстановлено более 3000 школ, а за 2001 год было построено 1064 новых школьных зданий, кроме того, были начаты работы по строительству еще 983 новых школ. Конечная цель – завершить строительство и восстановление 22 тысяч школ по всей стране к 2007 году. Подобная деятельность приводит к уменьшению отсева из школы. За последние три года число поступающих в школу увеличилось более чем на 1 300 000 учеников.

106. Комплексное образование, предоставляемое боливарскими школами, дополняется постоянной программой сексуального образования с участием Министерства здравоохранения и социального развития, которое уделяет внимание проблемам половой жизни с позиций предупреждения заболеваний, таких, как ВИЧ/СПИД и инфекций, передающихся половым путем, беременности в подростковом возрасте и насилия в семье для создания возможности вести ответственную, здоровую и полноценную половую жизнь.

107. Намеченное на 2003 год количество участвующих в программе, включая образовательные институты, было значительно превышено, так как изначально речь шла об участии 500 школ и 207 763 человек (149 436 учеников и учениц системы дошкольного, начального и среднего образования, 8 317 учителей и учительниц и 50 000 представителей), а удалось привлечь к участию в программе 1036 венесуэльских школ и 221 342 человек (12 653 учителей и учительниц, 158 686 учеников и учениц дошкольного, начального и среднего уровня образования и 50 000 представителей). Кроме того, эта программа освещалась в коротких передачах по телевидению, и в ее рамках было распространено 40 000 брошюр, посвященных предупреждению СПИДа.

108. Чтобы усилить положительный эффект от проведения Программы сексуального образования в боливарских школах, в 2003 году было заключено соглашение между Министерством просвещения, культуры и спорта и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Проект под названием "Обучение половой жизни, репродуктивному здоровью и равенству полов" рассчитан на три года. Цель проекта заключается в комплексном обучении учениц и учеников образовательных заведений страны с тем, чтобы они могли в полной мере и ответственно осуществлять свои репродуктивные и сексуальные права. В рамках этого проекта в первые десять месяцев были проведены восемь семинаров, знакомящих центральную и региональную техническую команду Министерства просвещения, культуры и спорта с обновленной

информацией о сексуальном образовании, а также обучающие семинары, посвященные вопросам половой жизни и равенства полов.

109. По данным Переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 2001 году, уровень безграмотности среди населения в возрасте десяти и более лет в 1990 году составлял 9,3 процента, а в 2001 году этот показатель снизился до 6,4 процента.

110. С 1990 по 1998 год в Венесуэле, благодаря официальной программе Министерства просвещения, грамотой овладели 73 649 человек, а с помощью программ частного образования – 3 299 человек. В связи с этим Министерством просвещения, культуры и спорта был разработан Национальный план ликвидации неграмотности, осуществление которого началось в 2000 году с Боливарской программы ликвидации неграмотности, сумевшей подогреть интерес к решению этой задачи, но не справившейся с намеченной целью: за два года удалось охватить только 19 621 человека. За этот же период в системе частного образования грамоте обучаются 1 621 человек. Среди причин, по которым попытки ликвидировать незграмотность оказались не столь успешны, можно назвать медлительность административной структуры и бюрократического аппарата, а также неактивное содействие со стороны общества.

111. Ввиду подобного положения дел и наличия полутора миллионов неграмотных граждан, венесуэльское государство выступило с предложением ликвидировать неграмотность в короткие сроки. Для этих целей в июле 2003 года была введена в действие так называемая "Миссия Робинзон".

112. В ходе этой программы было намечено повысить грамотность среди **миллиона** человек за период с июля 2003 по июль 2004 года, охватить сельское население, представителей коренного населения, лиц, отбывающих тюремное наказание, инвалидов и городских жителей, при этом особое внимание предполагалось уделять гендерному аспекту. Преследовалась четкая цель – устранить положение изоляции, сопряженное с неграмотностью, и обеспечить гражданам и гражданкам возможность в полной мере осуществлять права, закрепленные в Национальной конституции.

113. В ходе "Миссии Робинзон" удалось за полгода (с июля по декабрь 2003 года) добиться намеченной цели и повысить грамотность миллиона человек, хотя изначально речь шла о сроке в год. В связи с этим выполнение программы было продолжено с двумя целями: ликвидировать неграмотность к июлю 2004 года и предоставить овладевшим грамотой людям возможность продолжить образование, начиная с шестого класса средней школы, уже в рамках программы "Миссия Робинзон II".

114. Правомочность "Миссии Робинзон" определяется статьей 103 Конституции, которая гарантирует всем гражданам Венесуэлы право на образование, Всемирной декларацией об образовании для всех (Джомтьене, 1990 год) и стратегическими направлениями Всемирного форума по образованию (Дакар, 2000 год), которые отразили единодушное решение о "повышении в 2015 году на 50% уровня грамотности взрослых, особенно женщин, и предоставлении всем взрослым равного доступа к базовому и непрерывному образованию".

115. "Миссия Робинзон" была осуществлена благодаря скоординированным усилиям Министерства обороны, Министерства просвещения, культуры и

спорта, Национального института сотрудничества в сфере образования и Национального института молодежи.

116. Ввиду значительных достижений "Миссии Робинзон", эта программа была выдвинута Боливарианской Республикой Венесуэла на соискание премии "Распространение грамотности 2004", проводимом ЮНЕСКО и проходящим под девизом "Распространение грамотности и равенство полов".

117. Согласно докладу, представленному Национальной комиссией по распространению грамотности в 2004 году, в последнее время из 1 098 051 человека, овладевших грамотой, 55 процентов были женщинами и 45 процентов мужчинами.

118. Среди представителей коренного населения, охваченных программами распространения грамотности, 55 процентов составляли женщины и 45 процентов мужчины, а среди лиц, отбывающих наказание в тюрьме, 4 процента повысивших грамотность были женщинами и 96 процентов мужчинами.

119. Программа "Миссия Рибас" была разработана в 2003 году Боливарианским правительством Венесуэлы, ее цель – добиться, чтобы все граждане Венесуэлы получили среднее образование. Для этого был подготовлен новый национальный проект в сфере образования, в соответствии с которым будет проводиться систематическая работа по демократизации образования в рамках процесса национальной интеграции, которая бы гарантировала доступ венесуэльцев любого возраста к системе образования. Среди лиц, охваченных этой программой, 55 процентов составляют женщины.

120. Департамент образования для взрослых Министерства просвещения, культуры и спорта разработал для молодых людей и взрослого населения программу качественного комплексного образования, которое охватывает все ступени от начального, среднего, профессионального и специального, а также предполагает возможность получения высшего образования. В ней сочетаются гибкие стратегии формального и неформального образования, которые открывают перед молодежью и взрослыми возможности личного развития, профессионального роста, участия в общественном и экономическом росте нации.

121. Для целей образования взрослых были определены следующие направления деятельности:

- Начальное образование: предусматривается обучение грамоте и трудовая подготовка; обучение в промышленной, коммерческой сферах и сфере услуг проводится в Образовательных центрах развития общины.
- Верхняя ступень среднего образования: взрослым людям предоставляется возможность обучаться по научным и гуманитарным специальностям в частных и государственных учебных заведениях, а также возможность заочного обучения и аттестации при самообразовании.
- Профессионально-техническое образование: обучение, предоставляемое в учебных заведениях в соответствии с действующими правилами, по специальностям в таких сферах, как промышленность и коммерция, административный сектор, безопасность и охрана, социальное развитие и здравоохранение, сельское хозяйство, искусство. При обучении каждой из специальностей учитывается специфика и требования раз-

личных регионов, учащийся получает среднее техническое образование, что соответствует бакалавриату и позволяет взрослому человеку найти работу и продолжить занятия в высшем учебном заведении.

Статья 11

122. Проблема доступа к работе - одна из основных тем, которую правительство Венесуэлы хотело бы отразить в Национальном плане экономического и социального развития на 2001-2007 годы, в частности с позиции достижения социальной справедливости, в соответствии с духом которой во главу угла ставится борьба с социальным неравенством и нищетой. Эта социально-политическая модель получила название Модели систематического развития венесуэльского общества и учитывает интересы всех слоев населения. Применение этой модели на практике невозможно без *ответственного* и демократического участия всех секторов во всех сферах деятельности. Слаженные и одновременные действия приведут к деконцентрации и децентрализации принятия решений, необходимых, чтобы запустить динамику изменений на всей территории страны.

123. В правовом отношении подобная стратегия находит поддержку в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, в которой содержатся положения, гарантирующие – при условии совместных действий государственных организаций и населения – равное отношение в таких областях, как здравоохранение, просвещение, социальное обеспечение, гражданская безопасность, труд, предоставление жилья, участие в общественной жизни и др. Основные цели – добиться максимального благополучия всех жителей страны, увеличить число источников занятости, преумножить национальное благосостояние, повысить уровень жизни населения и укрепить позиции страны. Среди конституционных статей, закрепляющих подобную политику, стоит отметить следующие:

Статья 86: *Каждый человек имеет право на социальное обеспечение, как на социальную услугу некоммерческого характера, гарантирующую охрану здоровья и защиту прав в случае материнства, отцовства, болезней... Государство обязано гарантировать эффективное осуществление этого права, создавая универсальную комплексную систему социального обеспечения с необходимым финансированием.*

Статья 306: *Государство должно создавать условия для всестороннего развития сельских районов с тем, чтобы повысить уровень занятости и гарантировать сельскому населению должный уровень благосостояния, а также задействовать его в развитии страны. В равной мере государство будет содействовать развитию сельскохозяйственной деятельности и оптимальному использованию земельных ресурсов посредством дотаций на создание инфраструктуры, денежных вливаний, предоставления кредитов, помощи в подготовке специалистов и технической поддержки.*

124. Право на труд, являющееся неотъемлемым правом любого человека, закреплено в статье 87 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, как явствует из следующей цитаты: *"Каждый человек имеет право на труд и обязан трудиться. Государство гарантирует принятие необходимых мер для того, чтобы каждый человек мог заниматься продуктивной деятельностью, га-*

рантирующей ему достойное и адекватное существование и полное осуществление этого права. Государство обязано содействовать расширению занятости. Законом устанавливаются меры, призванные гарантировать осуществление производственных прав трудящихся. Свобода труда не подлежит никаким иным ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом".

125. Прочитав также статью 88: *"Государство обеспечивает равное для мужчин и женщин право пользования правом на труд. Государство признает труд домашней хозяйки в качестве одного из видов экономической деятельности, которая содействует приумножению общего достояния, процветанию и благосостоянию общества. Домашние хозяйки имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законом".*

126. Что касается равных возможностей при приеме на работу и критерии выбора, то статьи 26, 632 и 381 Конституционного закона о труде запрещают проведение теста на беременность при приеме на работу, а также устанавливают санкции, применяемые к лицам, нарушившим положения, направленные на охрану материнства.

127. Законодательством Венесуэлы гарантировано право выбора профессии, места работы, право на продвижение по службе, сохранение рабочего места, получение пособий и на другие условия службы, на основе которых строятся трудовые отношения и которые являются конституционными правами, закрепленными в статьях 2, 87, 88 и 89 Конституционного закона о труде.

128. Право на равное вознаграждение оговаривается в статье 91 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. Действует формула *"...равная оплата за равный труд"*, закрепленная в Конвенции 111 Международной организации труда, которую Венесуэла ратифицировала 3 июля 1971 года.

129. Что касается права на социальное обеспечение, охрану здоровья и безопасные условия труда, то вместе они образуют принцип, на основе которого строятся трудовые отношения, он отражен в венесуэльской конституции и трудовом законодательстве, а также международных соглашениях, ратифицированных нашей Республикой. Право на социальное обеспечение является правом всех граждан, включая тех, кто не приносит государству доход, система социального обеспечения не связана исключительно с трудовой деятельностью человека.

130. Беременные работающие женщины не могут быть уволены в течение одного года после родов (статья 384 Конституционного закона о труде, статья 4 Конвенции МОТ № 3).

131. В статьях 97, 103 и 385 Конституционного закона о труде и в Конвенции № 3 Международной организации труда закреплен принцип сохранения трудовых отношений и защиты права на социальное обеспечение. В настоящее время на рассмотрении в Национальной ассамблее находится конвенция № 183 об охране материнства.

132. Материнство и отцовство полностью охраняются в соответствии со статьей 76 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, трудовое законодательство охраняет права женщины во время всего срока беременности, кроме того, работающая беременная женщина может отказаться выполнять небезопасную в ее положении работу в соответствии с положениями Конституцион-

ного закона о труде, в частности с пунктом 16 статьи 103, статьями 18, 236 и 384 и пунктом 6 статьи 16.

133. Что касается защиты прав беременных женщин, состоящих на службе, положение в этой сфере регулируется конституционным законом о труде, принятым в декабре 1990 года и вступившим в силу 1 мая 1991 года. Прежнее название главы VI закона "Защита женщин и несовершеннолетних" было заменено на "Охрана материнства и семьи". Благодаря данному закону стало возможным следующее:

- Продолжительность отпуска по уходу за ребенком в постнатальный период увеличена до 12 недель.
- Работающая женщина, усыновившая ребенка младше трех лет, имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью два месяца, начиная с момента передачи ей ребенка.
- В течение периода кормления ребенка грудью женщина имеет право ежедневно делать два получасовых перерыва для кормления ребенка в яслях, расположенных на территории предприятия.

134. Беременная женщина не может переводиться со своего места работы, при этом она сохраняет за собой рабочее место не только в период беременности, но и в течение одного года после родов.

135. Другим законодательным обоснованием, защищающим трудовое положение женщины в Венесуэле, является Указ № 2506 от 27 августа 1992 года, регулирующий формы выполнения обязательства работодателей в отношении обеспечения комплексной заботы о детях работников/работниц. Президент Республики изложил в Указе положения Конституционного закона о труде, касающиеся обеспечения комплексной заботы о детях работников/работниц, которые гласят следующее: *"Работодатель, у которого имеются более двадцати (20) работников/работниц, обязан обеспечить организацию детского сада, где бы родители могли оставлять своих детей на время работы. Во исполнение этого Закона специальные положения определяют минимальные условия для создания таких детских садов и оговаривают соответствующие обстоятельства"*.

136. В переписи 2001 года чистый показатель экономической активности населения составлял 55,1, т.е. из каждых 100 человек в возрасте от 15 лет и старше 55 заявили, что принадлежат к категории экономически активного населения (занятые или безработные). В переписи 1990 года этот показатель составлял 55,4. С учетом пола отмечается увеличение участия женщин в экономической активности. Их показатель активности повышается с 33,8 процента в 1990 году до 37,5 процента в 2001 году, в то время как мужской показатель снижается с 77,6 процента до 73,5 процента. Эти изменения, согласно Национальному статистическому институту (НСИ), уже отмечены в тех кругах общества, где наблюдается рост привлечения населения к системе образования и как результат - рост участия женщин в рабочей силе.

137. В феврале 2002 года показатель безработицы⁶ составил 15 процентов, т.е. безработными числились 1 710 643 человека. У женщин показатель безработицы был выше - 17,2 процента, в то время как у мужчин - 13,6 процента.

138. В этот же период из всей численности женского населения в возрасте 15 лет и старше, составлявшей 8 131 152 человека, экономически активными, или самостоятельными, были 53,7 процента, или 4 472 424 человека; из них 82,8 процента имели работу, 769 277 (17,2 процента) были безработными; 691 709 (15,5 процента) временно не работали, а 77 568 (1,7 процента) искали работу впервые. Процентная доля экономически неактивных, или не участвующих в рабочей силе женщин, составляла 46,2 процента, т.е. 3 840 728 человек, из которых значительная часть приходилась на домохозяйек - 2 619 276 (более 68,19 процента)⁷. В Венесуэле в официальных данных, издаваемых Национальным статистическим институтом, неоплачиваемый домашний труд, выполняемый женщинами, не считается экономической активностью, несмотря на добавленную стоимость, которая в результате производится внутри венесуэльских домашних хозяйств и признается статьей 88 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

139. Что касается мужчин, то за этот же период из общей их численности в возрасте 15 лет и старше 8 285 943 экономически активными были 83,3 процента, или 6 904 703 человека, из которых 86,4 процента, или 5 963 337 человек, имели работу; 13,6 процента, или 941 366 были безработными, 12,9 процента, или 891 505, временно не работали, а 0,7 процента, или 49 851 человек, искали работу впервые. Доля экономически неактивных мужчин составляла 16,7 процента, или 1 381 240 человек.

140. Из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

- из всей численности населения в возрасте 15 лет и старше его женская часть превосходит мужскую на 27 209 человек. Однако доля мужчин в рабочей силе превосходит долю женщин на 29,6 процента. Это говорит о продолжении существования социальных условий, благоприятствующих большему доступу мужчин к рабочим местам, чем женщин;
- из всей численности самостоятельного населения доля работающих мужчин превосходит долю работающих женщин на 3,6 процента, в то время как в категории лиц, ищущих работу впервые, число женщин выше числа мужчин на 1 процент;
- доля женщин в категории экономически неактивного населения превышает долю мужчин в этой же категории на 29,5 процента. Однако метод получения таких данных должен быть пересмотрен, поскольку, как мы отмечали ранее, Национальный статистический институт Венесуэлы использует в качестве элемента для определения данной категории домашний труд и домашних работников.

⁶ Доклад Национального статистического института за февраль 2002 года.

⁷ Показатель доли экономически неактивного населения; должен быть изменен с учетом ст. 88 Конституции Республики, касающейся признания экономической значимости домашнего труда.

141. Социально-экономический кризис, переживаемый венесуэльским обществом в последние десятилетия, тормозит развитие производства, значительно повышая масштабы безработицы. Одними из тех, кто в наибольшей степени страдают от этого, являются женщины.

142. Такое положение вынуждает венесуэльское государство принимать меры для решения проблем безработных. В этой связи исполнительная власть страны в качестве приоритетной ставит задачу развития миссии "Оглянись вокруг", являющейся по сути стратегическим инструментом, определяющим руководящие принципы для преодоления этих проблем.

143. Миссия "Оглянись вокруг" - это программа устойчивого, эндогенного развития людских ресурсов. Программа развивает в мужчинах и женщинах способность и умение определять ресурсы своих районов и надлежащим образом использовать их. В результате в общинах появляются новые источники занятости, которые и используются членами общин. Задача состоит в привлечении граждан и гражданок к участию в экономической жизни каждого района страны с целью:

- достижения персонального и общинного развития;
- изменения своих собственных ресурсов для создания новых источников занятости;
- взаимодействия с природой и технологией;
- охраны окружающей среды и рационального ее использования;
- развития районов страны;
- повышения качества жизни населения.

144. В 2004 году в стране стали действовать более 40 эндогенных центров развития, в зависимости от потребностей каждого района.

145. Что касается домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и положения последних с точки зрения рабочей силы, то, согласно официальным данным, в первом полугодии 1995 года число домашних хозяйств, возглавляемых одним из членов бывшей супружеской пары, составило 1 174 486. Из этого числа 843 281 домашнее хозяйство возглавляли женщины. Семь (7) лет спустя, во втором полугодии 2002 года, число женщин - глав домашних хозяйств увеличивается на 14 процентов и достигает 1 213 634. Из этого числа женщин 768 282 работали по найму, при этом 688 436 из них получали заработную плату, а 2905 выполняли функции домашней прислуги. Кроме того, из всего количества женщин - глав домашних хозяйств (1 213 634) 76 941 были безработными; из них 74 540 временно не работали, а 2041 - искали работу впервые.

146. Таким образом, в этом же полугодии 2002 года из всего количества женщин - глав домашних хозяйств 445 392 не относились к числу самодеятельного населения, и в эту категорию входило 7 276 студенток, 331 648 домашних хозяек, 23 649 женщин-инвалидов и 82 819 женщин, не могущих работать по другим причинам.

147. В тех случаях, когда женщина - глава домашнего хозяйства не составляет рабочую силу, она обычно регистрируется как "домохозяйка".

148. Женщина в качестве главы домашнего хозяйства чаще всего встречается в наиболее бедных слоях населения. Бремя ведения домашнего хозяйства существенно осложняет положение женщины с ограниченными материальными ресурсами, поскольку стремление обеспечить минимальными необходимыми средствами содержание членов ее семьи оборачивается для нее перегрузками рабочего времени. Уход за детьми также является фактором, ограничивающим возможность малообеспеченных женщин - глав домашних хозяйств, при этом большое количество детей-подростков и детей младшего возраста в таких семьях вынуждают женщин заняться поиском работы на рынке труда.

149. Независимо от того, работает ли женщина - глава домашнего хозяйства в своем хозяйстве или нет, все равно считается, что она выполняет неоплачиваемую домашнюю работу, что не позволяет причислить ее к категории рабочей силы. Как мы отмечали выше, новая Конституция Боливарианской Республики Венесуэла в своей *статье 88* признает экономическую значимость работы в домашнем хозяйстве.

150. С целью предотвращения дальнейшего обеднения женской части населения в силу упомянутых ранее причин с 1999 года венесуэльское государство предприняло ряд мер, направленных на утверждение социального равенства и справедливости. Были созданы:

- **Банк суверенного народа** - учреждение для предоставления совместных микрокредитов венесуэльскому населению в целях содействия тем самым экономическому и производственному развитию владельцев/владелиц микропредприятий. Тысячам семей, живущим за счет кустарного промысла, была оказана помощь на базе программ Банка суверенного народа. В период 1999-2001 годов этим семьям было предоставлено 2 502 440 000 боливаров (1 303 354,16 долл. США) в рамках 10 111 кредитов, из которых 5816 были предоставлены женщинам, численность которых составила 57 процентов;
- **Банк развития женщины** - с момента его создания в 2001 году до 2004 года было предоставлено 40 000 кредитов. 96 процентов из них - женщинам, а 4 процента - мужчинам;
- **Фонд микрофинансирования** - с 2001 по 2003 год женщинам было предоставлено 3235 кредитов. Это позволило создать 5775 рабочих мест, а впоследствии в результате этого еще 10 895 рабочих мест;
- Национальным институтом питания была разработана **Программа муниципальных комбинатов питания**, задача которой состоит в оказании помощи женщинам, живущим в наиболее бедных районах. Программа направлена на борьбу с недоеданием, причем в будущем в ее рамках предусматривается создание микропредприятий под руководством женщин. До настоящего времени, по данным Министерства здравоохранения и социального развития, такая помощь оказана 15 846 грудным детям и всем беременным женщинам в 10 федеральных владениях;

- Была создана **Рыночная сеть**. Инициатива по созданию Рыночной сети, осуществляемая в рамках Стратегического плана обеспечения продовольственной безопасности, ставит задачу по снабжению, распределению и продаже населению в общенациональном масштабе недорогостоящих продуктов питания, входящих в основную потребительскую корзину. Предполагается, что эта инициатива позволит потребителям приобретать продукты первой необходимости по реальным ценам в обход цепей распределения, которые существенно удорожают продукты. Услугами этой Рыночной сети пользуются 57 процентов женщин.

151. Национальный институт женщин организовал **"Межучрежденческий форум по созданию равных возможностей для мужчин и женщин на рабочих местах"**. После форума был проведен ряд межучрежденческих семинаров, в работе которых приняли участие руководители трудовых коллективов обоих полов и женщины, не занятые в организованном секторе экономики. Цель семинаров состояла в мотивации осознания проблем трудящихся женщин и в распространении знаний о правовых нормах, обеспечивающих их защиту.

152. В целях содействия борьбе с феминизацией нищеты Посольство Соединенных Штатов и Фонд содействия улучшению положения женщин в 1999 году организовали в Каракасе и штатах Варгас и Миранда 3 семинара по вопросам микропредприятий.

153. Национальный институт женщин заключил стратегический союз с Банком суверенного народа по линии "КРЕДИМУХЕР", при посредничестве которой предоставил женщинам 70 процентов совместных кредитов (150 кредитов) для реализации собственных экономических инициатив с уверенностью в успехе и без залезания в долги. 30 процентов этих кредитов предоставлялись женщинам сельских районов и женщинам из числа коренного населения.

154. Кроме того, Национальный институт женщин учредил Техническое бюро по вопросам труда с участием в нем 8 представителей правительственных инстанций, которое рассматривает проблемы женщин сельских районов, женщин из числа коренного населения и женщин-крестьянок и руководит осуществлением программ для этой части населения с целью: а) стимулирования участия в экономической жизни женщин сельских районов, б) координации действий с органами, проводящими политику в интересах населения сельских районов в целях приближения их уровня жизни к уровню жизни городского населения, и механизмами взаимодействия между крестьянками, женщинами из числа коренного населения и правительственными органами.

155. Помимо этого, Национальный институт женщин через контактные пункты занимается регулированием потребностей в занятости женщин, оказывая им консультативную помощь для разработки собственных экономических проектов в соответствии с политикой финансирующих учреждений. **План обеспечения занятости женщин** содействует преодолению бедности путем осуществления следующих взаимосвязанных мероприятий:

- а) создание с участием правительственных и неправительственных секторов информационной сети по вопросам занятости для женщин, а также частного предприятия по договору с Министерством науки и технологии;

б) развитие с учетом гендерной проблематики профессиональной подготовки венесуэльских женщин, начиная с их личных пожеланий выбора специальности вплоть до расширения круга осваиваемых ими профессий, с тем чтобы сделать это устойчивой социальной тенденцией. Кроме того, для такой подготовки характерно предложение рабочих мест и учет изменений, которые структура спроса на занятость претерпевает в связи с расширением подготовки специалистов в области самых современных технологий;

с) подготовка женщин по наиболее важным вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в качестве необходимого условия для трудоустройства на равных с мужчинами условиях при осуществлении следующих мер:

- расширения доступа женщин к экономическим, финансовым ресурсам и технологии в целях их полного привлечения на рынок труда;
- развитие программ профессиональной подготовки и повышения квалификации, направленных на освоение женщинами профессий, традиционно считавшимися мужскими;
- распространение информации о доступе к кредитам и их использовании в производственной деятельности.

Статья 12

156. Министерство здравоохранения и социального развития (МЗСР) в рамках Стратегического социального плана (2001-2007 годы) возлагает на себя этическое и политическое обязательство заняться решением накопившихся социальных проблем. Здоровье рассматривается в качестве гражданского права всех и каждого, в рамках социальной политики вырабатывается осознание необходимости охраны здоровья, а на местах приоритетное значение получают меры, направленные на улучшение условий жизни, на обеспечение всеобщего доступа к качественным услугам с уделением особого внимания детям обоего пола, несовершеннолетним, женщинам, женщинам из числа коренного населения, престарелым и инвалидам в целях сокращения значительного социального неравенства, как к тому призывают принципы Великой Хартии.

157. Была разработана **Модель комплексного медицинского обслуживания**, задача которой состоит в распространении, начиная с сети амбулаторий, комплексного подхода, основанного на учете гендерной проблематики и социально-культурного компонента, на все программы, осуществляемые в области здравоохранения.

158. Структура Модели комплексной медицинской помощи Главного управления исследований и образования предполагает "взаимодействие между медицинскими службами, пациентом, его семьей и кругом общения, в целях улучшения здравоохранения, предотвращения заболеваний и травм, сочетая вопросы медицины и социальных отношений, а также индивидуальный и коллективный подход". По этой причине многие программы осуществляются с учетом гендерного подхода, принимая во внимание факторы охраны жизни и здоровья. Эта стратегия позволяет женщине получить знания в ходе неформального обучения, которое проводится в медицинских учреждениях путем создания групп общинного уровня, в том числе:

- Деятельное участие в работе Социального санитарного собрания
- "Женщины в поддержку жизни" (предотвращение раковых и других заболеваний)
- Кормящие матери
- Матери, входящие в группу обеспечения препаратами оральной регидратации на общинном уровне (УРОК) (матери-добровольцы, после соответствующей подготовки ухаживающие за детьми, страдающими диареей)
- Обучение в группах для взрослых и семинары по теме ответственности в половых вопросах
- Женские оздоровительные центры: учреждения, в которые могут обращаться матери из крестьянских семей, созданные в целях снижения материнской и младенческой смертности и заболеваемости, сокращения случаев рождения детей с недостаточным весом, а также случаев осложненной беременности, и в целях поощрения материнского кормления.

159. Министерство здравоохранения и социального развития (МЗСР) в целях повышения качества первичной и специализированной медицинской помощи активизирует осуществление программ в области здравоохранения: вакцинация, уход за беременными женщинами, диагностика и профилактика раковых заболеваний, борьба с заболеваниями, передающимися половым путем. Расширился спектр амбулаторных медицинских услуг, включающих в настоящее время скорую медицинскую помощь детям и взрослым и принятие родов, а также возобновлено осуществление стратегии комплексной медицинской помощи, прежде всего для женщин и детей, а также охрана материнства и детства, что способствует снижению высокого уровня младенческой и материнской смертности и заболеваемости⁸.

160. С 2003 года в рамках правительственного курса на совершенствование услуг первичной медицинской помощи реализуется программа **"Мисьян баррио адентро"**, представляющая собой комплекс взаимодополняющих мер по улучшению качества жизни наиболее уязвимых слоев общества путем поощрения организованной социальной и общественной деятельности и создания инфраструктуры социального, медицинского, образовательного, продуктового, экономического, спортивного, санаторного и культурного обеспечения. Из числа охваченных программой граждан 55 процентов составляют женщины наименее экономически обеспеченной группы. Программа содействует улучшению качества жизни этих женщин и их семей.

161. В рамках программы "Мисьян баррио адентро" также осуществляются проекты "Жизнь" и "Дельта":

Проект «Жизнь» был разработан в ходе реорганизации и усиления роли Комитета по предотвращению и контролю материнской и младенческой смертности. Проект рассчитан на 16 федеральных субъектов и осуществляется в

⁸ Координационный центр неправительственных ассоциаций женщин (КОНГМ): (2000) "Оценка компромиссов, достигнутых правительством Венесуэлы в преддверии IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995). Пять лет спустя. (1995-2000).

26 муниципалитетах с наивысшим уровнем материнской смертности: Арагуа, Апуре, Ансоатегу, Баринас, Боливар, Карабобо, Столичный округ, Дельта-Амакуро, Фалькон, Миранда, Мерида, Монагас, Португеса, Тачира и Сулия. Целью проекта «Жизнь» является снижение материнской и младенческой смертности путем использования стратегии улучшения качества и расширения охвата дородового и послеродового медицинского обслуживания, в течение одного года; в его рамках было освоено 25 миллиардов боливаров. Проект предусматривает ряд конкретных мероприятий:

На уровне первичной медицинской помощи:

- Обеспечение беременных женщин препаратами, содержащими железо/фолиевую кислоту
- Проведение медицинских тестов на ВИЧ и сифилис
- Лечение заболеваний, передающихся половым путем
- Противостолбнячные прививки
- Предупреждение ранней беременности и информирование о рисках и тревожных симптомах

На уровне специализированной медицинской помощи:

- Стандартные лабораторные тесты на беременность
- Изучение состояния и созревания плода
- Процедуры между посещением женских консультаций
- Обеспечение препаратами, содержащими железо/фолиевую кислоту
- Гигиена и медицинское обслуживание материнства
- Психологическое и профилактическое акушерское обслуживание
- Прием родов
- Внутриматочные противозачаточные средства в послеродовой период
- Хирургическая стерилизация – лапаротомия или мини-лапаротомия

Проект "Дельта" ориентирован на 10 коренных общин, проживающих в районе Дельта-Амакуро в условиях крайней социальной изоляции и уязвимости. Проект представляет собой программу комплексной медицинской помощи, особый упор в которой делается на мероприятия по предотвращению и недопущению младенческой и материнской смертности.

162. Уровень материнской смертности (на 100 тысяч живорожденных детей) в 1995 году составлял 67,5, постепенно снизившись на 1,57 пункта к 1999 году. В период с 2000 по 2002 год уровень материнской смертности существенно вырос на 7,9 пункта.

Уровень смертности

<i>Год</i>	<i>Уровень материнской смертности</i>
1995	66,7
1996	60,4
1997	59,6
1998	51,0
1999	59,3
2000	60,1
2001	67,2
2002	68,0

163. В 2002 году пятью основными причинами смерти, влияющими на общий уровень материнской смертности, являлись: в 34 процентах случаев – отечная болезнь, протеинурия, а также гипертония и другие заболевания во время беременности, родов и послеродового периода, в 17 процентах случаев – другие послеродовые инфекции, в 13 процентах случаев – осложненные роды, в 13 процентах случаев – осложнения послеродового периода, и в 11 процентах случаев – прерывание беременности в результате аборта.

164. Согласно материалам, накопленным в ходе кампании по охране полового и репродуктивного здоровья, рост уровня смертности вызван следующими причинами:

- Ослаблением системы учреждений планирования семьи
- Недостаточной адекватностью и качеством услуг
- Низким уровнем медицинского обслуживания и нерешительностью действий при оказании срочной акушерской помощи.

Нельзя не упомянуть о связи перечисленных факторов с зависимым положением женщин в результате половой дискриминации в вопросах медицинского обслуживания в течение беременности.

165. В 2002 году создан Национальный комитет по предотвращению и недопущению материнской и младенческой смертности, задачей которого является координация работы на национальном и межведомственном уровне для предотвращения и недопущения гибели матерей и детей по причинам, которых можно было бы избежать, а также для повышения качества дородового медицинского наблюдения. В течение первого года работы комитета отмечено снижение уровня младенческой смертности с 23 на 1000 новорожденных до 17,3 на 1000 новорожденных.

166. Министерство здравоохранения и социального развития считает одной из своих стратегических задач снижение уровня материнской и младенческой смертности по причине заболеваний, которых можно было бы избежать, в связи с чем в 2000 году уровень младенческой смертности планируется в среднем сократить на два пункта, с 19,0 на 1000 новорожденных до 17,1, а уровень материнской смертности – с 59,3 пунктов в 1999 году до 54,6 в 2000 году⁹.

167. В целях предотвращения материнской и младенческой смертности поощряется:

- Материнское кормление
- Дородовое наблюдение
- Планирование размера семьи
- Предотвращение ранней беременности
- Уход за новорожденными
- Выработка стратегий на уровне общины.

168. Общими направлениями работы по предотвращению и недопущению материнской и младенческой смертности являются: комплексная медицинская помощь подросткам, специализированные программы охраны полового и репродуктивного здоровья, рассчитанные на беременных несовершеннолетних девушек. Кроме того, также предусматривается медицинское обслуживание на стадии, предшествующей зачатию, и в послеродовой, пренатальный и постнатальный период путем организации профилактических мероприятий, выработки индивидуального подхода к каждому случаю, повышения профессионального уровня оказываемых услуг, консультирования по вопросам контрацепции, планирования размера семьи и в период после проведения аборта.

169. В настоящее время в рамках проекта обеспечения самостоятельной охраны полового и репродуктивного здоровья осуществляется программа поощрения материнского кормления. Целью этой программы является поощрение материнского кормления вплоть до шести месяцев в качестве элемента стратегии продовольственной безопасности.

170. В рамках программы поощрения материнского кормления идет создание **Банков материнского молока** и надлежащее обучение их персонала. В настоящее время действуют три банка материнского молока. Кроме того, Национальная программа по инфекциям, передающимся половым путем (ИППП) и СПИДу предусматривает обеспечение материнским молоком детей, у матерей которых обнаружена положительная серологическая реакция.

171. В период с 1992 по 1999 год зарегистрировано 4 573 случаев заболевания СПИДом, из них 89,5 процентов приходится на мужчин и лишь 10,5 процентов – на женщин.

172. По оценкам ЮНЭЙДС, к 2001 году в Венесуэле будет насчитываться 62 000 случаев заболевания СПИДом. Тем не менее, согласно оценкам в рамках Национальной программы по СПИДу Министерства здравоохранения и соци-

⁹ Источник: Главное управление социальной и статистической информации. Министерство здравоохранения и социального развития.

ального развития (МЗСР), по состоянию на декабрь 2000 года всего зарегистрировано 10 571 случаев заболевания СПИДом, из них 7 014 случаев приходятся на лиц, живущих с ВИЧ, а в 5 849 случаев подразумеваются нарушения, вызванные СПИДом. Предполагается, что смертность от СПИДа составит 22,63 процента, принимая во внимание соответствующую статистику за период 1982-1999 годов, когда смертность от СПИДа составляла 38,87 процента. Наибольший уровень смертности отмечается в Столичной области и в штатах Сулия, Арагуа, Карабобо, Миранда, Ансоатеги и Боливар.

Статистика заболеваемости СПИДом в период 1997-2002 годов

Год	Мужчины	Женщины	Всего
1997	329	55	384
1998	257	43	300
Год	Мужчины	Женщины	Всего
1999	54	11	65
2000	8584	954	9538*
2001	1961	218	2179
2002	954	107	1061**
Всего	12 103	1388	13 527

Источник: Эпидемиологическая картотека Национальной программы по ИППП/СПИД, МЗСР.

*В период с 2000 по 2001 год проведен систематический сбор данных на национальном уровне.

**По состоянию на июль данные получены только от 13 субъектов.

173. Министерство здравоохранения и социального развития с 2001 года осуществляет Национальный стратегический план по ВИЧ/СПИД, инструмент в области здравоохранения и обеспечения общественного развития, который обозначает направления организованной и поддерживаемой работы по мобилизации финансовых и человеческих ресурсов для проведения мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИД.

174. Основными направлениями Национальной программы по ИППП/СПИД являются:

1. Доступ к бесплатному лечению ВИЧ/СПИД: в 2004 году МЗСР предоставило бесплатную и своевременную антиретровирусную терапию 12 369 пациентам, что соответствует инвестициям за текущий год в объеме 45 миллиардов боливаров (23 437 500 долларов США).
2. Обеспечение комплексной профилактики и помощь неправительственным организациям, работающим в данной сфере: неправительственным организациям, осуществляющим проекты помощи уязвимым слоям населения и группам риска, предоставляются кредиты. К группам риска относятся:

беременные женщины и матери, лица, живущие со СПИДом, матери, имеющие положительную серологическую реакцию, лица, ведущие беспорядочную половую жизнь, гомосексуалисты, лица, занимающиеся проституцией или подвергшиеся сексуальной эксплуатации и др. В текущем году на данные цели выделено около 500 миллионов боливаров (260 416,67 долларов США).

3. Эпидемиологический контроль по линии Системы информации МЗСР.
4. Предотвращение вертикальной передачи инфекции: матерям, имеющим положительную серологическую реакцию, и их детям предоставляется комплексная медицинская помощь и антиретровирусная терапия.
5. Проект комплексной профилактики ИППП/ВИЧ/СПИД, предотвращения ранней беременности и насилия в семье, осуществлявшийся в 2000-2002 годах в государственных школах.

175. В Венесуэле аборт расценивается как операция, угрожающая здоровью женщины, и в настоящее время аборт является третьей по распространенности причиной материнской смертности среди венесуэлок. В стране наблюдается рост количества внебольничных аборт, так как многие женщины не имеют надлежащего доступа к услугам планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, в связи с чем возникла необходимость расширения сферы таких услуг и активизации мероприятий, направленных на предотвращение нежелательной беременности, и, соответственно, на борьбу с абортами. В новой Конституции Республики Венесуэла закреплено право женщины на свободу половой жизни и беременности, что подразумевает защиту свободного выбора материнства и право на образование по вопросам половой жизни, предоставление услуг охраны полового и репродуктивного здоровья и компетентной информации по данным вопросам, что, как ожидается, будет способствовать предотвращению абортов и снижению уровня женской смертности.

176. В Венесуэле ведется справочный реестр данных о внебольничных абортах. По данным МЗСР за 1997-1999 годы, доля внебольничных абортов составляла 14 процентов. Текущий курс МЗСР направлен на содействие шагам в области предотвращения нежелательной беременности и включает неотложные противозачаточные меры, комплексный и надлежащий медицинский контроль за производством абортов.

177. В связи с затронутыми вопросами с юридической точки зрения необходимо принятие мер по исключению криминализации женщин, при этом "...предусматривается медицинская помощь в случае беременности, сопряженной с насилием, incestом, осложнениями внутриутробного развития, генетического, наследственного и врожденного характера, а также в случае угрозы физическому и душевному здоровью матери (Государственный закон о комплексной охране полового и репродуктивного здоровья, 2003)".

178. Начиная с 2000 года защита прав на свободу половой жизни и материнства также обеспечивается **Национальной программой охраны полового и репродуктивного здоровья (ОПРЗ)**, которая является составной частью Комплексной программы охраны здоровья Министерства здравоохранения и социального развития и осуществляется Комиссией по вопросам полового и репродуктивного здоровья в соответствии с принципами сотрудничества, солидарности и совместной ответственности, закрепленными в Конституции Республики

Венесуэла и устанавливающими роль государства в качестве гаранта социальных прав. Программа предусматривает ряд принципов, мероприятий и стратегий в сфере контрацепции и медицинской помощи, межведомственной координации и оценки принципов и проектов охраны полового и репродуктивного здоровья.

179. В рамках национального плана действий в области ОПРЗ при поддержке Панамериканской организации здравоохранения (ОПС) и Главного управления гражданского здравоохранения МЗСР проведен Семинар по вопросам национального плана действий в области охраны полового и репродуктивного здоровья (ноябрь 2001 года). В семинаре приняли участие представители региональных управлений охраны здоровья, ЮНФПА, Центров матери и ребенка, Главного управления социального развития, программы по раковым заболеваниям, программы защиты детей и подростков. Кроме того, в субъектах федерации проведено 24 региональных заседания по вопросам ОПРЗ.

180. Кроме того, в рамках Национального плана по ОПРЗ осуществляется также расширение услуг планирования семьи и обеспечение противозачаточными средствами. Бесплатное обеспечение противозачаточными средствами гарантировано правом на здоровье. Предоставляется широкий выбор оральных и вагинальных контрацептивов, внутриматочных противозачаточных средств, презервативов и противозачаточных средств экстренного применения, что обусловило рост сферы планирования семьи до 43 процентов в 2000 году (ОПС, 2000 год).

181. Противозачаточные средства экстренного применения также включены в ассортимент предоставляемых противозачаточных средств, в соответствии с государственным законом о комплексной охране полового и репродуктивного здоровья.

182. Государственный закон о национальной санитарно-профилактической системе в сфере охраны полового и репродуктивного здоровья в государственных и частных учреждениях был опубликован в официальном вестнике "Гасета официаль", выпуск 37705 от 05.06.2003, постановление № 364. Закон включает в себя следующие механизмы:

- a) стратегические направления содействия и развития в области охраны полового и репродуктивного здоровья и план действий;
- b) технические и административные нормы содействия и комплексного развития в области охраны полового и репродуктивного здоровья;
- c) порядок действий в области охраны полового и репродуктивного здоровья;
- d) техническое обоснование мер в области охраны полового и репродуктивного здоровья.

183. Необходимо упомянуть, что меры, предусматриваемые Планом комплексной охраны полового и репродуктивного здоровья, ориентированы на удовлетворение конкретных потребностей граждан в данной сфере согласно их половой принадлежности, возрасту, этнической и территориальной принадлежности и социальному статусу. В частности, предусматриваются следующие инновации: акцентирование важности полового здоровья и независимости в вопросах деторождения, охрана ПРЗ на протяжении всех периодов жизни (детст-

во, отрочество, зрелый возраст), гуманное отношение к родам (свобода полового акта при родах и появление на свет без насилия), охрана полового и репродуктивного здоровья мужчины, уважение прав на свободу половой жизни и материнства, доступ к новым технологиям контрацепции, а также предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и в семье.

184. МЗСР также осуществляет два рассчитанных на среднесрочную перспективу проекта содействия и развития в области охраны полового и репродуктивного здоровья:

- Обеспечение медицинского обслуживания в сфере ОПРЗ: этот проект направлен на укрепление технического потенциала МЗСР для гарантирования и повышения качества медицинского обслуживания в сфере ОПРЗ, с целью снижения материнской смертности, обеспечения комплексного обслуживания взрослых пациентов, сокращения числа случаев нежелательной беременности, недопущения сексуального насилия и насилия в семье, профилактики ЗППП/ВИЧ/СПИД.
- Создание Системы снабжения противозачаточными средствами (СИЛОГИЯ) для укрепления служб планирования семьи.

185. В то же время осуществляется Национальный план координации усилий по предотвращению и медицинскому обслуживанию ранней беременности на период 1999-2004 годов. Ранняя беременность рассматривается в качестве социальной проблемы, стоящей перед системой государственного здравоохранения. Основными направлениями плана являются:

- Подготовка и переоценка людских и социальных ресурсов
- Содействие процессам устойчивого развития человеческого потенциала
- Обеспечение охраны полового и репродуктивного здоровья на уровне государственной политики.

186. Национальный план координации усилий по предотвращению и медицинскому обслуживанию ранней беременности включает пять основных компонентов или рабочих областей:

- Предотвращение и комплексное медицинское обслуживание (достижение равновесия между действующими программами и службами в соответствии с Конституционным законом об охране детства и юношества (ЛОПНА)).
- Обучение (подготовка специалистов в области медицинского обслуживания и предотвращения беременности, учебные программы для молодежи).
- Исследования (разработка плана исследований в области полового и репродуктивного здоровья подростков совместно с Министерством науки и техники).
- Укрепление организационно-административного потенциала (развитие в области охраны полового и репродуктивного здоровья подростков, укрепление технического и политического потенциала).

- Содействие и информирование (выработка стратегии информирования с использованием инновационных средств коммуникации и информационных материалов при участии молодежи).

187. Применительно к вопросу начала половой жизни, из оценок Национального обзора положения населения и семьи (ЭНПОФAM) следует, что большинство женщин впервые вступают в половую связь в возрасте 15-19 лет, что соответствует более чем половине (54,2 процента) от общего количества случаев. Женщины в возрасте 20-24 года составляют вторую по величине группу (24,5 процента); вызывает озабоченность тот факт, третью по величине группу (10,1 процента) составляют девочки в возрасте до 15 лет (Национальная комиссия по предупреждению ранней беременности (КОНАПЕП), 1999 год). Кроме того, отмечается, что средний возраст начала половой жизни у женщин, проживающих в сельских районах, меньше на два года, что выражается в том, что 2-3 из каждых 10 девочек (2:10 – 3:10) вступают в половую связь в возрасте до 15 лет, и 7 из каждых 10 девушек (7:10) вступают в половую связь в возрасте до 19 лет (КОНАПЕП, 1999).

188. По данным Национального института статистики, среди несовершеннолетних матерей, зарегистрированных в период 1995-1997 годов, отмечался отрицательный показатель рождаемости (КОНАПЕП, 1999). Крайне низкий показатель зарегистрирован в возрастной группе до 15 лет; при этом в возрастной группе 15-19 лет наблюдается наиболее выраженное снижение показателя рождаемости (КОНАПЕП, 1999).

Статья 13

189. Национальная ассамблея рассматривает проект закона о социальном обеспечении, который предусматривает гарантии признания социально-экономической значимости домашнего труда домохозяек, что также подразумевается Конституцией Республики Венесуэла:

***Ст. 88:** Государство гарантирует равенство и равноправие мужчин и женщин в осуществлении права на труд. Государство признает, что ведение домашнего хозяйства является экономической деятельностью, которая выражается в производстве добавочной стоимости и достижении благосостояния и социального благополучия. Домохозяйки имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законодательством¹⁰.*

190. Относительно права на получение банковского кредита, правительство инициировало создание банковских учреждений, обеспечивающих доступность кредитов для наиболее нуждающихся слоев населения, а также содействовало формированию стратегического альянса между Национальным институтом женщины (ИНАМ) и банка "Банко дель пуэбло собрано", целью которого стало обеспечение приоритетности кредитов для женщин и поощрение самостоятельной предпринимательской деятельности женщин.

191. В 2001 году Президент Республики издал распоряжение о создании **Банка развития женщины**, который в сентябре 2001 года приступил к работе, ориентированной на помощь малоимущим женщинам, которые не имеют возможно-

¹⁰ Данное положение отстаивает право венесуэльских женщин на свободу перемещения.

сти воспользоваться кредитами частного банка. Эта структура призвана способствовать организации и залоговому обеспечению выдачи кредитов, процентные ставки по которым должны быть приемлемы для женщин, принадлежащих к наиболее нуждающимся слоям населения, с учетом инфляции и индекса потребительских цен, в размере 1 процента в месяц, или 12 процентов в год. При кредитовании женщин, проживающих в сельской местности, годовая ставка кредита составляет 6 процентов. Сумма кредита варьируется от 300 до 500 тысяч боливаров (от 156,25 до 260,12 долларов США) в начале, с последующим увеличением до 5 миллионов боливаров (2 604,17 долларов США). Кредиты предоставляются при соблюдении двух условий: наличии либо совместного предприятия (до девяти человек), либо индивидуального предпринимателя. ИНАМ также вступил в стратегический альянс с этим банковским учреждением, чтобы вести работу с малоимущими женщинами, которые обращаются в институт с просьбой предоставить финансирование для малых предприятий. От женщин, обратившихся в этот банк для получения кредита, никаких разрешений от супруга или сожителя не требуется.

192. В Статье 111 Конституции Республики Венесуэла записано следующее: *«Каждый человек имеет право на спорт и отдых как занятия, обуславливающие качество жизни одного человека или коллектива. Государство выносит вопросы спорта и отдыха в рамки политики в области образования и государственного здравоохранения и гарантирует предоставление ресурсов для их осуществления...»*.

Статья 14

193. Особого внимания заслуживает положение сельского населения и коренных народов в Венесуэле. Статистические данные, собранные в ходе выборочного исследования домашних хозяйств по статье «домашние обязанности», свидетельствуют о том, что не учитывается важная роль женщины в сельской экономике, выражающаяся во вкладе женского труда в сельской местности и местах проживания коренных народов в валовой внутренний продукт. Также следует признать, что типичный рабочий день женщины характеризуется двойной нагрузкой, так как включает не только домашние обязанности, но и производительный труд на семейном огороде, скотном дворе или пашне, что обеспечивает питание членов семьи.

194. Общее количество сельского населения в Венесуэле в 1995 году составляло 3 188 045 человек, а в 2000 году сократилось до 3 144 499 человек, при этом предполагается, что в 2005 году сельское население страны составит 3 005 927 человек.

195. В 1995 году в сельской местности проживало 1 462 774 женщины, при этом в текущем пятилетнем периоде (2000-2005 годы) также отмечается сокращение численности женского населения в сельской местности до 1 414 103 человек в 2000 году и, согласно прогнозам, до 1 350 435 человек в 2005 году.

196. В ходе решения вопросов территориального баланса населения в соответствии с общими положениями Государственного плана экономического и социального развития на 2001-2007 годы правительство осуществило комплекс мер, помогающих избежать перемещения сельского населения в город, в том числе:

- предоставление земли и ресурсов для сельскохозяйственного производства;
- поощрение выпуска основной сельскохозяйственной продукции и поддержка сельского хозяйства;
- увеличение численности населения и экономической активности в районах с малой плотностью населения;
- улучшение физической инфраструктуры для создания надлежащих условий здравоохранения, образования, социального обеспечения, дорожной и транспортной системы.

197. В сельской местности по сравнению с городом (34,4 процента) ниже процентная доля женщин (27,5 процента), которые посещают образовательные учреждения любого типа, при этом их доля все равно выше, чем доля проживающих в сельской местности мужчин. Такое соотношение между тремя группами населения сохраняется на разных уровнях.

198. В глобальном отношении можно утверждать, что проживающие в сельской местности женщины традиционно подвержены дискриминации и маргинализации. Роль женщины преуменьшается ввиду предубеждений, вытекающих из традиционных культурных ценностей и ситуации нищеты. Положение женщины в сельской местности является одним из приоритетных вопросов в повестке действующего правительства, которое руководствуется в данной связи Конституцией Республики Венесуэла и Законом о земле, который в соответствии со Статьей 14 предоставляет женщинам-главам семьи преимущественное право приобретения земли.

199. Кроме того, Статья 17, пункт 4 Закона о земле гарантирует *«всем крестьянам основное право на обеспечение своего материального благополучия и развитие человеческого потенциала в условиях свободы, достоинства и равенства возможностей. Крестьяне не могут быть переселены с любых неплодородных или невозделанных земель, на которых они проживают с целью завладения, без предварительного исполнения административных обязательств, предусмотренных Национальным институтом земель»*.

200. Министерство сельского хозяйства предпринимает в отношении сельских районов шаги по поощрению участия женщины в экономической деятельности, поддержанию семейного садово-огородного хозяйства и, прежде всего, укреплению его потенциала производства и самостоятельного потребления продукции.

201. Проект развития малообеспеченных сельских общин (ПРОДЕКОП), разработанный подведомственным Министерству промышленности и торговли Фондом обучения и инноваций для развития села (СИАРА), предусматривает повсеместное использование гендерного подхода в соответствии с принципами Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР): «Обеспечивать равноправное участие проживающих в сельской местности мужчин и женщин в предусматриваемых проектами мероприятиях и процессе предостав-

ления льгот, путем создания необходимых для этого условий с помощью адекватных инструментов и механизмов». Осуществление такого подхода предусматривает информирование и обучение технического персонала проектов, что позволяет систематически применять на различных стадиях проекта инструментарий обеспечения участия граждан».

202. Кроме того, Национальным советом по делам женщин (в настоящее время Национальным институтом женщины) в период с 1995 по 1999 год был проведен ряд мероприятий, способствующих развитию потенциала женщин в сельской местности: в сотрудничестве с ФАО осуществлены проекты развития пчеловодства для индейской общины Каринья в районе Сукре; проведено обучение сотрудников мелких предприятий при поддержке МФСР-СИАРА в штатах Амасонас, Апуре и Дельта-Амакуро при участии сельскохозяйственных управлений перечисленных штатов; обеспечена организация, координация и техническая поддержка "Международного семинара по вопросам приграничного развития в регионах проживания коренных народов" в апреле 1996 года, участие в котором приняли представители коренных народов Колумбии, Перу, Эквадора и Венесуэлы; под эгидой ФАО налажено сотрудничество с членами Венесуэльской сети помощи женщинам в сельской местности и местах проживания коренных народов; под руководством ФАО и АВОФИС-Венесуэла проведен семинар "Политика в вопросе равенства полов".

Статья 15

203. В числе общественных ценностей, предварительно упомянутых в Преамбуле к Конституции Венесуэлы, особую значимость и важность для женщин имеет право на **жизнь, свободную от дискриминации и подчинения**. Для осуществления этого конституционного права необходимо привести существующее законодательство в соответствие с нормами свободной от дискриминации лексики и устранить формулировки, содержащие или подразумевающие дискриминацию в отношении женщин.

204. Предпринятая в 1982 году реформа Гражданского кодекса «вводит новую концепцию права как инструмента, не узаконивающего существующий патриархальный строй и способствующего преодолению патриархальной структуры семьи». В качестве одного из важнейших элементов реформы можно отметить установление равных прав и обязанностей супругов и устранение феномена власти мужа, дающей супругу право решающего голоса во всех семейных вопросах, обеспечение совместного осуществления родительской власти, а также совместное распределение общего имущества. Благодаря этой реформе замужняя женщина в полном объеме восстанавливает свою правоспособность, нарушенную в результате брака¹¹ (Статьи 137 и 140 Гражданского кодекса).

205. Конституция Республики Венесуэла гарантирует равенство возможностей для женщин, при этом в Статье 21, пункт 2, прямо указывается, что для обеспечения права на равенство возможностей одних только законодательных инструментов недостаточно, и предусматриваются позитивные меры в отноше-

¹¹ Альварес, Мария-дель-Мар. Национальная конституция и нормы права, применимые к женщине (общие соображения), опубликовано в Венесуэльском сборнике научных трудов, посвященных женщине. Центральный университет Венесуэлы. Центр изучения женщины. Том 5, № 14, Каракас, январь-июнь 2000 года.

нии лиц или групп, подверженных дискриминации. В частности, говорится, что *"1. Не допускается дискриминация, основанная на расовой, половой или религиозной принадлежности, социальном положении, равно как и дискриминация, целью или результатом которой является дискредитация или ущемление признания, использования или осуществления условий равенства прав и возможностей каждого человека"*.

"2. Закон гарантирует наличие юридических и административных условий, обеспечивающих реальность и эффективность равенства перед законом; предусматривают позитивные меры в отношении лиц и групп, подвергающихся дискриминации, маргинализации или отличающихся уязвимостью; ограждает права лиц, которые по какой-либо из перечисленных выше причин имеют инвалидность и преследуют посягательство и дурное обращение в отношении таких лиц..."

206. Применительно к браку, супруги приобретают равные права и разделяют равные обязанности. Вступление в брак предусматривает обязанность супругов жить вместе, верности и взаимопомощи. Замужняя женщина может использовать фамилию мужа. Это право сохраняется за женщиной даже после расторжения брака в результате смерти супруга, если она не вступает в новый брак. Отказ женщины использовать фамилию мужа ни в коем случае не может рассматриваться в качестве невыполнения обязанностей, которые возлагаются на нее законом в результате вступления в брак.

207. Право распоряжения имуществом принадлежит приобретшему его супругу, при этом для обременения или продажи недвижимого имущества требуется согласие обоих супругов, как предусматривается Статьей 168 Гражданского кодекса:

"Каждый из супругов может самостоятельно распоряжаться лишь той частью имущества семейного хозяйства, которое было получено в результате его собственного труда или на основании любого иного законного права... Согласие обоих супругов необходимо для отчуждения - безвозмездно или за плату - или наложения права удержания на имущество, находящееся в совместной собственности..."

208. Соответственно, женщина вправе распоряжаться своим имуществом, как принадлежавшим ей до вступления в брак, так и приобретенным во время супружества в результате ее собственного труда или на основании любого иного законного права. Супруги должны распоряжаться общим имуществом совместно и вправе отчуждать или налагать право удержания на условиях равенства. Юридические документы частного характера, которые не соответствуют требованию дачи взаимного согласия на отчуждение или обременение общего имущества, являются недействительными. Недействительными являются также документы, которые ущемляют конституционные, гражданские и экономические права любого человека, будь то мужчина или женщина.

209. В Статье 115 Конституции гарантируется *"право собственности. Каждый человек имеет право на владение, использование и распоряжение своим имуществом..."*

210. Применительно к вопросу юридической дееспособности для заключения сделок, Статьей 112 Конституции устанавливается, что *"все люди вправе свободно участвовать в избранной ими экономической деятельности, и свободны от любых ограничений, за исключением предусмотренных настоящей Конституцией и действующим законодательством, по причинам обеспечения развития человеческого потенциала, безопасности, охраны здоровья и окружающей среды, и другим общественно значимым причинам"*.

211. Статьей 16 Торгового кодекса устанавливается следующее:

"Совершеннолетняя замужняя женщина вправе заниматься коммерческой деятельностью независимо от мужа и несет ответственность за свои действия собственным имуществом и совместным имуществом, которое находится в ее распоряжении. Она также вправе обеспечивать эту ответственность остальным общим имуществом при явно выраженном согласии мужа".

212. Незамужняя женщина не имеет никаких препятствий для совершения сделок, продажи или покупки недвижимого имущества.

213. Как замужняя, так и незамужняя женщина не имеет никаких препятствий для того чтобы содействовать суду, занимать должности судьи или адвоката, а также свидетельствовать в суде.

214. Разногласия между супругами не могут быть разрешены с помощью власти мужа, упоминание о чем в 1982 году было удалено из Гражданского кодекса (статья 140), и должны рассматриваться в общегражданском суде.

Статья 16

215. Принцип полного равенства мужчины и женщины реализован в Статье 75 Конституции Республики Венесуэла, которой устанавливается, что *"...Семейные отношения основываются на принципах равенства прав и обязанностей, солидарности, взаимопомощи, взаимопонимания и взаимного уважения членов семьи. Государство гарантирует защиту матери, отца или другого члена семьи, являющихся главой семьи..."*

216. Статьей 76 Конституции устанавливается следующее: *"Отец и мать совместно разделяют непреложные обязанности по вскармливанию, воспитанию, обучению, обеспечению своих детей и оказанию им помощи..."*

217. С другой стороны, в Конституционном законе об охране детства и отрочества (ЛОПНА, 1998 год) в части прав и обязанностей родителей предусматривается следующее:

Статья 5. *"Общие обязательства членов семьи. ...Отец и мать имеют общие и равные обязанности и обязательства в отношении всестороннего воспитания, развития и обучения своих детей..."*

Статья 13. *"Постепенное осуществление прав и гарантий. ...Пункт первый: родители, официальные и ответственные лица обязаны и вправе информировать детей и подростков о постепенном осуществлении их прав и гарантий, а также о выполнении их обязательств, таким образом, чтобы способствовать*

их всестороннему развитию и активному участию в гражданской деятельности..."

Статья 349. *"...Родительская власть в отношении детей в течение брака принадлежит как матери, так и отцу, и осуществляется ими совместно и всецело в интересах и на благо детей..."*

Статья 350. *"...В случае наличия детей до вступления в брак, родительская власть совместно распределяется между отцом и матерью в момент установления родства при заключении брака... Во всех остальных случаях правом родительской власти пользуется только тот из родителей, который первым вступил в отношения родства..."*

218. Нормативно-правовые положения Гражданского кодекса, касающиеся затронутых вопросов, были частично отменены рассматриваемым Конституционным законом, предусматривающим равенство прав и обязанностей матери и отца в отношении своих детей. Основным различием между Конституционным законом и предшествовавшими ему положениями Гражданского кодекса является то, что закон основан на положениях Конвенции о правах ребенка, которая защищает важнейшие права детей и подростков.

219. Что касается формулировок, то, ввиду того, что они были составлены до принятия новой Конституции, в них присутствует дискриминация полов.

220. В Конституции не только устанавливается полное равенство прав супругов или сожителей – в статье 77 говорится о демократизации внутрисемейных отношений путем обеспечения равенства прав и обязанностей членов семьи, что, среди прочего, также распространяется и на вопросы ведения домашнего хозяйства.

221. Статьей 77 Конституции устанавливается следующее: Законом охраняется брак между мужчиной и женщиной, заключенный на условиях свободного согласия и абсолютного равенства прав и обязанностей супругов. Стабильные союзы между мужчиной и женщиной, соответствующие законодательно установленным требованиям, влекут аналогичные правовые последствия, как и супружество.

222. Статьей 46 Гражданского кодекса предусматривается следующее: «Женщина в возрасте до четырнадцати (14) лет и мужчина в возрасте до шестнадцати (16) лет не вправе вступать в брак».

223. В 1982 году в ходе реформирования Гражданского кодекса были устранены все формулировки, влекущие дискриминацию в отношении женщины, как указывается в Статье 16 Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины, с пункта а) по пункт h).

**ПРЕПЯТСТВИЯ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАВ,
УСТАНАВЛИВАЕМЫХ КОНВЕНЦИЕЙ**

- Недостаточная подготовленность многих должностных лиц в вопросах равенства полов (например, в судебной системе)
- Трудности, возникающие в ходе сотрудничества и координации по линии ряда государственных органов
- Положения трудового законодательства, применяемые на частных предприятиях, в ряде случаев трудновыполнимы
- Неосведомленность отдельных женщин об имеющихся у них правах
- Отсутствие, во многих случаях, социальных показателей с разбивкой по полам, которые позволили бы провести детальный анализ гендерных вопросов применительно к положению женщин.

Июнь 2004 года