



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
28 June 2004
Chinese
Original: Spanish

消除对妇女歧视委员会

缔约国依照《消除对妇女一切形式歧视公约》 第 18 条提交的报告

缔约国的第四次、第五次和第六次合并定期报告

委内瑞拉*

* 本文件未经正式编辑。

委内瑞拉政府提交的首次报告，见 CEDAW/C/5/Add. 24，由委员会第五届会议审议。委内瑞拉政府提交的第二次定期报告，见 CEDAW/C/13/Add. 21。委内瑞拉政府提交的第三次报告，见 CEDAW/C/VEN/3。



导言

1. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国位于南美大陆北部，国土面积 916 445 平方公里，在南美洲排第七位。委内瑞拉北濒加勒比海，与大安的列斯群岛和小安的列斯群岛隔海相望，东北部伸入大西洋，东与圭亚那合作共和国为邻，南同巴西联邦共和国接壤，西与哥伦比亚共和国交界。
2. 根据 2001 年人口和住宅普查的初步结果（这些仅是初步数据，因此还有待核准），委内瑞拉的总人口估计是 23 232 553 人，人口的性别分布大体平衡（女性占 50.5%，男子占 49.5%）。据委内瑞拉国家统计局（国家统计局）测算，未来 20 年，还将继续保持这一性别分布趋势。
3. 此外，委内瑞拉的年人口增长率为每 2.3%，人口密度是每平方公里 25.7 人。
4. 15 岁及 15 岁以上人口的净活动率（就业或失业）是 55.1%。
5. 从年龄结构上看，委内瑞拉是一个青年型国家。目前，0 至 14 岁的青少年人口占总人口的 33.1%。尽管如此，最近十年间，增长最多的人口群体是老年人。国家统计局的数据显示，2001 年，65 岁和 65 岁以上的老龄人口总数超过了 100 万，这表明老年人口的增长率占国家总人口增幅的 4.9%。
6. 男女人口比例是 0.97。
7. 2002 年，委内瑞拉本国出生的妇女的预期寿命是 76.6 岁，男子为 70.8 岁。1995 年时，我国妇女和男子出生时的预期寿命分别是 75.1 岁和 69.4 岁，自 1995 年起，委内瑞拉人口预期寿命一直呈上升态势。
8. 2001 年的总生育率是 82.4（每 1 000 名育龄妇女）。
9. 1999 年 12 月 15 日，新的《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》经全民公决获得通过。新《宪法》承认以下四大类权利：
 - a) 生存权：生命权、健康权、适当生活水平权、父母抚养子女的权利。
 - b) 发展权：教育权、信息获取权、身份保护权、姓名权和登记权、不同其出生家庭分离的权利、休闲娱乐权和文化权。
 - c) 受保护权：包括防止剥削和暴力行为的各种保护措施以及防止性虐待、贩卖或买卖男（女）童的保护措施，等等。

- d) 参与权：除在社会中发挥积极作用——也可以说是主人翁作用之外，还包括在与男女公民有关的任何事务中享有发表意见和被倾听的自由。¹

10. 同样，现行的《共和国宪法》承认，男子和妇女均是权利的社会主体，受到对男（女）童、少年、青年、老年人、残疾人的全面保护，尊重他们（她们）的人的身份和身体特征。²《宪法》还规定了文化、社会和经济完整；种族和文化特性、宇宙观、价值观、精神、圣地和宗教场所发展权，以及土著民族的全面健康权和对经济行为的决策权。

11. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国是：“(……) 依照宪法确立的联邦制分权国家，奉行领土完整、合作、团结、协作和相互尊重原则”（《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 14 条）。

12. 该宪法第 136 条指出：“国家权力在市、州和国家三级进行分配。国家权力包括立法权、行政权、司法权、公民权和选举权。尽管各项国家权力职能不同，负责行使国家权力的机关为实现国家目标进行相互合作。”

- a) 立法权：国民议会行使立法权。国民议会由议员组成，议员由每个州和联邦区按照代表比例通过的普遍的、直接的、个人的和秘密的选举产生。
- b) 行政权：共和国总统、共和国副总统、部长以及《共和国宪法》和法律确定的其他公务人员行使行政权。
- c) 司法权：司法权是公民的一项权利，根据法律授权，以共和国名义行使司法权。司法系统的组成是：最高法院和法律确定的其他法院、检察长、公共权利维护事务处、刑事调查机关、辅助人员、司法人员、监狱系统、替代性司法手段、按照法律规定参与司法机关工作的男女公民以及法定律师。
- d) 公民权：共和国伦理委员会行使公民权。共和国伦理委员会由人民权利维护员、检察官和共和国审计长组成。
- e) 选举权：作为领导机关的国家选举委员会及其下属机构——全国选举委员会、国家户籍登记与选举委员会和政治参与筹资委员会，依据相关组织法的有关规定，负责选举权行使的组织和运作工作。

13. 1999 年 2 月，经民主普选，乌戈·查韦斯·弗里亚斯当选担任共和国总统。此后，国家进入和平民主革命进程，“其最高目标是重新构建共和国，建立一个民主、参与和主人翁、多种族和多文化的社会，

¹ 委内瑞拉对关于《经济、社会、文化权利国际盟约》执行情况的第二和第三次定期报告的答辩，瑞士日内瓦，2000 年 4 月 24 日和 25 日。

² 委内瑞拉对关于《经济、社会、文化权利国际盟约》执行情况的第二次定期报告的答辩（第 24 页），草稿。

在一个公正的联邦制分权国家之中为这一代和子孙后代巩固自由价值观念、独立、和平、团结、共同利益、领土完整、和平共处及法律权威；确保生命权、劳动权、文化权、教育权、社会正义和没有任何歧视与附庸的平等；推动国家之间的和平合作，同时，在不干涉与民族自决原则的基础上，促进和巩固拉丁美洲一体化、人权保障、国际社会民主化和核裁军。生态平衡和环境财富是人类不可放弃的共同财产。”为了实现我国宪法导言中确定的目标，查韦斯总统政府以政治、社会、经济、领土和国际稳定五项原则为基础制订了一项政府方案。

14. 根据平等和全面尊重人权、尊严和人身健全原则，委内瑞拉人民及其政府承诺实现宪法及其他法律和司法改革保证的社会、文化、经济、政治发展。

15. 同样，已经开始进行改革，改善公共机构与制度的管理状况，使它们的接触渠道更加畅通，能够满足所有人的需求。

16. 消除歧视和实现性别平等是国家政府的一项既定目标，政府计划逐步做到：

- a) 确保贫困男子和妇女能够获得生产资料（信贷、土地、教育和培训、技术、知识和信息）、公共服务和参与决策；
- b) 制订政策、结构、宗旨和目标，确保决策进程中的性别平等，扩大妇女的政治、社会、经济和文化机会，增强妇女组织——特别是土著妇女组织和社区基层组织的能力；
- c) 拓展两性公平与性别平等的法律框架，做到尊重人权、正义、基本自由，从而消除一切形式的歧视；
- d) 保障土著民族保持和发展土著民族身份、文化和利益的权利，支持土著民族的公正要求，为其创造参与社会、经济和政治的环境；
- e) 确保所有残疾人都能够实现就业、接受康复治疗 and 享受其他服务；
- f) 在促进和保护人权、不歧视、宽容、尊重多样性、平等、团结、安全和参与的基础上，建设一个稳定而公正的社会；
- g) 促进消除歧视做法的政策并为此改变态度、调整结构机制和修订法律；
- h) 倡导和促进参与式积极民主、法治、多元主义和多样性、宽容与共同责任、非暴力和团结，鼓励教育系统、媒体和社区促进社会融合。

17. 由于国家的政治变革与结构调整，根据《**妇女机会平等法**》的规定（1993年9月28日第4635号《特别官方公报》公布），国家妇女委员会被设计为一个总统常设委员会。1999年10月25日第5.398号

《特别官方公报》对《妇女机会平等法》进行了修订，组建了**全国妇女研究所**，这是一个具有法人资格和自有财产的自主机构。

第 1 条

18. 1999 年 12 月 15 日，《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》经全民公决获得通过。宪法规定男子和妇女在家庭、劳动、政治、社会、社区、参与、经济等一切生活领域中均享有平等权利。它将妇女视为社会主体，《宪法》从导言到最后规定，整个文本中使用的都是非性别主义语言。《宪法》第 88 条和第 76 条分别承认了家务劳动的社会经济价值以及妇女的性权利和生育权利。我们将这两条摘录如下：

第 88 条：“国家将保障男子和妇女公平和平等地行使劳动权。国家将承认家务劳动是创造附加价值、财富和社会福利的经济活动。家庭妇女有权依法享有社会保障。”

第 76 条：“无论婚姻状况如何，母权和父权均受到全面保护。一般自受孕之时起，国家将在怀孕、分娩和产褥期期间，确保产妇得到全面照料和保护；同时，国家还将保证提供以科学和道德观念为基础的综合计划生育服务。”

抚养、培养、教育。养育和照料子女是父亲和母亲不可推卸的共同责任，同时，当父亲或母亲无法自理时，子女负有赡养父母的责任和义务。法律将规定适当的必要措施保障切实落实抚养和赡养义务。”

19. 在新《宪法》的编写过程中，接受了全国妇女研究所和妇女运动提出的所有建议。大宪章第五章被定名为“社会权利与家庭权利”（第 75 至第 97 条），由妇女提出的大部分建议都集中在这一章。³

20. 《妇女平等机会法》“依据《消除对妇女一切形式歧视公约》批准法规定的权利和保障，实现妇女机会平等”（第 1 条）。

第 2 条

21. 关于《公约》第 2 条，《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 23 条规定：“**委内瑞拉签署和批准的人权条约、公约和协议具有宪法地位并在国内具有优先地位，如果在妇女享有权利及其行使方面，它们包含的准则比本宪法及共和国法律的规定对妇女更加有利，法院和其他国家权力机关立即直接执行上述条约、公约和协议的规定**”。

22. 1982 年 7 月 26 日《民法典》关于婚姻责任和权利的修正案，改变了家庭的家长体制，取消了夫权，规定男子和妇女权利平等。这一变化清楚地体现在第十卷第一部分第 140 条之中，它规定：“**配偶双方应通过互相协商的方式就与家庭生活有关的事务做出决定，确定婚后住址。**”

³ 参见附件：《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》。

23. 作为保护和确立男女平等原则的专门文书，委内瑞拉拥有《**妇女机会平等法**》（1993 年 9 月 28 日第 4635 号《特别官方公报》公布）。该法的立法目的是保障妇女全面行使人权，它涉及的问题包括：公平、就业机会、工作权利、报酬和社会保障。

24. 自此之后，由于法律错误和法律空白，该法一直没有被执行，因此，全国妇女研究所也未能投入运作。根据 1999 年 10 月 26 日颁布的**第 428 号总统令（第 5.389 号《官方公报》**公布），对**《妇女机会平等法》**进行了修订，全国妇女研究所和国家维护妇女权利办事处也真正开始行使职能。

25. 另一项重要的法律文书是《**对妇女的暴力行为和家庭暴力法**》（**第 36531 号《官方公报》**）。该法于 1998 年 9 月 3 日获得通过，1999 年 4 月 1 日正式生效。在该法的条款中，不仅将对妇女的暴力和家庭暴力界定为犯罪行为，而且规定了被保护人的权利；被虐待人的防范措施及治疗和对凶手的教育、诉讼原则；确定对妇女的暴力和家庭暴力的定义及其类型、预防和照料政策；全国妇女研究所的职能；部委、州、市政当局、暴力侵害妇女案件处理机关和照料机构的责任、过失及其后果；民事责任；诉讼程序，等等。⁴

26. 目前（2004 年 5 月），委内瑞拉共和国总检察长针对《对妇女的暴力行为和家庭暴力法》提出了一项部分无效申述，认为对妇女的暴力行为的投诉受理机构无权采取有利于受害者的防范措施，因此，于 2003 年 8 月 26 日要求宣布该法部分无效，否定投诉受理机构和司法辅助的地位。

27. 作为审理的一方，全国妇女研究所、委内瑞拉中央大学妇女研究中心和多个非政府妇女组织在审理中驳斥了无效申述的全部说法，提出该法是符合宪法的。目前，申述审判处于仲裁阶段。如果判决没有否定而是宣布支持总检察长的要求，在这个国家中，暴力行为受害妇女将再一次陷入孤立无助、无依无靠的境地，而暴力侵害者则由此可能逃脱制裁，逍遥法外。

28. 《土地和土地发展法》（2001 年 11 月 13 日**第 37.323 号《官方公报》**公布）在某些条款中直接指出女农民是该法的受益人并使女户主受益，正如该法第 14 条规定：“在土地裁决中（……），身为女户主并承诺依靠耕种土地维持家人生计和投身国家经济发展的女性公民被认为是优先受益人。对于从事农业生产的女性公民农村发展研究所将保证为她们提供特殊的产前和产后食品补贴。”

29. 2003 年 5 月，国民议会在第二轮讨论中通过《广播电视社会责任法》（草案）。草案**第六章有关责任的一段中的 p) 项**规定对于“**传播提倡、支持或煽动因种族、肤色、国籍和民族、语言、宗教、信仰崇拜、年龄、性别、出身和社会地位、经济地位、外貌、健康状况、残疾、血统、思想、观念或政治观点或任何其他原因以及人的其他任何属性歧视他人或其他群体**”的广播和电视服务商将处以最高三万（30 000）赋税单位的罚款。

⁴ 详见附件：《对妇女的暴力行为和家庭暴力法》。

30. 另一方面，该法律草案还计划设立一个领导机构和组建社会责任委员会，以便讨论并通过该法技术条例。社会责任委员会的成员包括全国妇女委员会（妇女委员会）、全国儿童与青少年委员会、传媒部等公共机构。该法一经获得通过，上述举措将确保妇女能够积极参与传媒政策的制订，确定传媒政策在防止对妇女的暴力行为、歧视和贯彻性别观点方面的规定。

31. 2002年3月14日第 37.404 号《官方公报》公布的《国家青年法》第二卷“青年的义务与权利”第8条提出，“**国家、社会和家庭将提供各种手段和措施保障青年能够全面参与公共生活决策、国家事务和社区命运，同时，将开展教育活动加强多元共处、团结实践、正义公理和性别平等，并且在男女青年之中巩固民主文化与和平文化。**”

第 3 条

32. 委内瑞拉实施促进妇女进步的政策，根据其基本核心确定了当前的政府计划：

- a) **在政治领域：**已经开展了“加入政府机构：50 比 50 运动”，其成果是妇女能够在国家权力机关担任高级别职务。1999 年的修宪进程结束之后，可以看到在委内瑞拉越来越多的妇女进入公共部门。担任高级别职务的妇女比例大幅度提高。

在国家机关中，担任领导职务的妇女人数日益增多，比例不断提高（部长、众议员、市政议员、市长、自主机关首长、公立银行行长、公共金融机构、协调副部长、负责人，等等）。

作为“**……制订、执行、指导、协调、监督和评估涉及妇女地位和状况的政策与行动的常设机构**（《妇女机会平等法》第 47 条）”，全国妇女研究所（妇女研究所）已经将实现机构政策、方案、计划和规划的民主化作为目标，以便在国家各个领域内促进妇女参与。通过地区处的活动，已经同各州妇女建立了联系并推动在全国各地组建地区研究所、地区理事会、妇女中心和妇女之家，目的在于落实性别问题公共政策的领导机构——妇女研究所制订的各种措施，引导妇女取得自主权和主人翁地位。2001 年至 2004 年期间，总计建立了 26 个妇女之家、7 家地区妇女研究所、12 个妇女办事处、3 家市级妇女研究所和一家全面照料中心。

在民主化进程中，“全国妇女研究所会面点”扮演了重要角色。它们构成基层组织，起到了社区与政府机关之间联系中心的作用，目的是在社区妇女与委内瑞拉国家之间建立联系，寻求解决影响妇女的共同问题和促进妇女的积极参与。自 1999 年成立以来，截止到 2003 年，已经设立了 11 937 个会面点，它们团结了总计 125 230 名有组织的妇女。

为了促进在委内瑞拉各级机构中贯彻性别观点，全国妇女研究所编写了国家妇女机会平等计划。2003 年，与 1 247 名民间组织的妇女代表、妇女问题专家和部委就该计划进行了全国协商。

联合国人口基金（人口基金）的顾问也参与了它的审查和修订工作。预计于 2004 年第二季度开始执行该计划，同时，正式规定国家各级政府机构都必须贯彻性别观点，从而确保妇女能够获得平等机会并维护妇女的权利。

2000 年，根据《妇女平等机会法》的指令，成立了国家维护妇女权利办事处。它是全国妇女研究所下属的一个法律机构，帮助和协助妇女维护她们的权利。维权处的职能之一是保护和维护《委内瑞拉玻利维亚共和国宪法》、我国法律、委内瑞拉政府签署和批准的国际条约赋予妇女的各项人权。2000 年至 2003 年期间，由于暴力侵害妇女案件和法律指导，该机构一共接待和照料了 11 456 名妇女。

关于国家维护妇女权利办事处提供的法律援助，2003 年，为了监督有关妇女权利的法律、宣言、协议、条例和规定的履行情况，维权处实施了妇女权利与司法保护获取方案。在该方案的框架内，照顾人权受到侵害的妇女，为她们提供法律咨询。法律咨询服务的根本目标是帮助妇女提起诉讼。

最近，根据 2004 年 4 月 30 日第 37.928 号《官方公报》颁布的第 DP—2004049 号决议，设立维护妇女权利特别办事处。作为维护人民权利办事处的下属机构，拥有国家级妇女权利管辖权。

- b) **在社会领域：**卫生和社会发展部（MSDS）成立于 1999 年，它将健康定义为国家根据普遍、公平、团结、一体化行动、免费、社会融合与参与原则保障的一项社会权利。作为改革进程的一项优先事项，卫生和社会发展部计划发展全面照顾模式，将民间社会的参与作为基本工具，通过增强治疗能力、重视宣传和预防行动，加强初级保健。基本保健服务由一系列行动构成，其中包括针对不同年龄的人口组群与家庭组别的方案。其中一项重要挑战是加强门诊网络建设，它意味着保健模式的深刻变革。在这一模式中，门诊部不仅是疾病照料中心，而且是健康制造之地。2004 年，卫生和社会发展部加快了单一保健体制的建设步伐，希望以此改变保健部门持续多年的条块分割状况，同时，还将能够满足在委内瑞拉居住的男子和妇女的新的健康安全需求。

大宪章确立的法律框架为提出健康组织法草案创造了条件（目前该草案还在讨论中），其立法宗旨是发展和真正落实健康权这一作为基本社会权利的宪法权。草案第 63 条考虑的是暴力行为与健康问题，它规定如下：“**鉴于对健康造成的影响，国家公共保健体制将通过部门间行动和必要措施防止各种形式的暴力以及为暴力辩护的行为。一切形式的虐待和暴力，包括性暴力和家庭暴力，均将被认为是有害全面健康的行为。**”同样，草案第 124 条涉及国家健康信息体制的建立问题，其中规定对受暴力侵害最严重的群体进行登记和分析。为了履行《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》、健康法和国际条约的有关规定，作为立即行动，卫生和社会发展部已经提出将在其执行的政策和开展的行动中贯彻性别观点。为此，卫生和社会发展部正在实施性别观点与健康培训计划，以便能够暴露健康—疾病过程中的隐蔽机制，以及要求男子和妇女采取特殊行动的机制。

关于国家推动、保护和保障妇女人权的义务，2003 年 6 月 5 日第 37.705 号《官方公报》通过了第 364 号令：国家卫生保健制度关于公共及私人设施中的性健康和生殖健康的正式准则。

《宪法》第 75 条规定：“国家将保护作为社会天然联合体的家庭(……)国家将保证保护母亲、父亲和其他行使户主责任的人”。为此，自 1999 年起，国家实施的保健政策将担任户主的母亲和父亲作为优先关注对象。

为了保护妇女的人权，通过全国妇女研究所，委内瑞拉政府提出并实施了国家关注和防止对妇女的暴力行为计划。计划的总目标是创建机构间与部门间干预体制，使委内瑞拉政府能够关注、惩处和调查对妇女的暴力行为。

计划中的一项方案是设立覆盖全国的 0—800—妇女免费电话热线(0—800—6853737)，为暴力行为受害者提供初步的心理关怀服务，告诉受害者可以前往何处求助。心理学家、律师和其他专业人员(如，受虐妇女照料专家)负责接听妇女热线。

1999 年至 2003 年期间，妇女热线一共接听了 12 430 次电话。2003 年，拨打 0—800—妇女热线的妇女反映的暴力侵害形式包括：身体暴力 74.74%、财产侵犯 12.86%、性暴力 8.69%、财产侵害 1.64%、剥夺自由 1.25%和劳动暴力 0.93%。2004 年第一季度，热线接待了 762 名妇女。

在其他活动中，国家关注和防止对妇女的暴力行为计划考虑为由于家庭暴力致使身体健全受到威胁的妇女建立收容之家，通过这种方式，保护和庇护暴力行为受害妇女及其家庭。

收容之家在社区保健及法律服务机构的帮助下开展工作，通过这种方式强化了居民区的照料网络；同样，家庭暴力造成了一个特殊的人口群体，因此，收容之家也是为他们专门建立的社区服务基础设施。

2002 年，阿拉瓜州的收容之家方案为受害者提供住宿处，一共照料了 34 名妇女和 77 名儿童。2003 年，总计接待和照料了 45 名妇女和 82 名儿童。心理指导、法律关怀、情况介绍和陪同接受其他机构提供的服务——医疗护理、前往检察官办公室和警察局、妇女培训以及跟进已经提交的案件。

- c) **在经济领域：**国家政府已经实施了一系列政策促进就业、获取信贷和提高生活质量。为此目的，政府推动在社会经济发展促进机构与金融机构和培训机构之间建立联系。

同样，委内瑞拉政府通过一系列社会、经济战略履行在国家联合国千年首脑会议上做出的减少贫困现象的承诺(中、短期)，不仅旨在满足人民在健康、营养、教育和劳动方面的基本物质需要，还要满足人民的下列需求——维护人权、保护男子和妇女、更加公平地分配所创造的财富。

在这方面，人民的粮食安全是必须特别重视的问题。为此目的，设立了名为“市场行动”的项目，其中城市和城市郊区地区的“粮食安全特别方案”在项目中占有特别突出的地位。“市场行动”受益人甄选标准将涉及居民基本信息、居民的社会经济特征及其组织安排。同样，还重视做到项目加入者的性别分布平衡。为此，考虑应用下列标准：

- 贫困家庭；
- 女户主单亲家庭；
- 男、女户主的受教育时间不足三年或者未完成正规的三年级教育；
- 生产组织程度低的家庭和个人，而且因此造成这些家庭和个人资金来源有限。

还将特别重视下列条件：如果加入互助组的女性成员怀孕，她们将必须受到她们的状况所要求的、适宜的必要照顾。怀孕妇女将必须接受社会福利和保健部门对其状况的监测。

为了执行就业领域性健康、生殖健康和性别公平的促进及教育计划，在联合国人口基金（人口基金）的支助下，2002 年，劳工部、妇女发展银行和全国妇女研究所建立了战略联盟。该计划的根本宗旨是谋求促进妇女就业，将性健康和生殖健康同贫困状况、男女平等、暴力行为和妇女自主权相联系，提高妇女的生活质量。总计有 128 500 名妇女——全国妇女研究所成员、妇女发展银行的推广员和用户、劳工部职业介绍所成员——成为该计划的受益者。

妇女发展银行是应全国妇女研究所要求，依据 2001 年 3 月 8 日第 1243 号命令（由同日的第 31.154 号《官方公报》公布）成立的公共微额金融机构。为促进低收入、贫困妇女的发展，妇女发展银行向其提供微额信贷以及其他金融和非金融产品，使她们能够进行产品生产和劳务活动，以及在民营部门发展微型企业性质的商业活动。此外，帮助促进开展培训、进行适合小型经济单位的技术转让、提供技术援助和开展贯彻性别观点的后续行动，从而使妇女能够行使她们的人权——经济、文化和社会权利。

对于贫困妇女或者陷入贫困的妇女独立领导或以各种互助组形式管理的微型企业，妇女发展银行为其创造获得金融和非金融资源的便利条件，它的最终目标是为家庭创造有尊严和有收入的就业机会，引导消除贫困现象和国家收入不公平的分配模式。妇女发展银行接待的客户包括土著居民、非洲裔居民和城市居民。非金融服务项目包括性健康和生殖健康服务、就业和生活培训、鼓励赢利、公民权利和发展微型生产链。自 2001 年 9 月开展业务活动以来，截止到 2004 年，妇女发展银行批准了 40 000 笔贴息贷款。在两年半的时间内，它发放的贷款大约创造了 120 000 个有潜力的就业机会，全国各地共有 600 000 人从中受益。此外，对民营经济领域的 30 000 名妇女进行了下列培

训：计划的提出、社区一参与性评估、合作社、微型企业管理、领导职责和人权问题——如，全面健康、性健康、生殖健康和防止家庭暴力。还帮助组建了 18 个妇女发展银行用户民间网络并协助同国家机关和国际组织签订了 22 项战略合作协议。

依据 2001 年 3 月 22 日第 37.164 号《官方公报》公布的建立、鼓励、促进和发展微额金融体制法令第四章第 8 条设立了微额金融体制发展基金（FONDEMI），它成为促进就业和信贷发展的另一个机构。微额金融体制发展基金支持促进、发展和加强微额金融体制的政策，向自谋职业的个人或失业者和社区劳动组织发放贷款。这一切都是为了促进国家的繁荣和发展。2001 年至 2003 年期间，该基金总计向 3 235 名妇女发放了贷款，创造了 5 775 个直接就业机会和 10 895 个间接就业机会。

33. 另一方面，自 2003 年以来，全国妇女研究所一直在实施妇女经济权利方案，其主要目标是通过加强那些传统上妇女一向受到歧视的领域，如，妇女生产角色的评价、培训、技术教育和获得金融资源和就业政策的保护，支持和保障妇女在性别公平的前提下参与国家生产。方案对象是缺乏经济资源的妇女、土著妇女、非洲裔妇女、手工业者、失学妇女和受教育程度低的妇女、青年、女户主、女农民和有劳动力的成年失业妇女。妇女经济权利方案的实施获得了微额金融体制发展基金、国家教育合作研究所、劳工部、妇女发展银行、规划和发展部和 Eumelia Hernández 妇女学校的机构间支助。在这个方案下，2003 年，全国妇女研究所为 300 名妇女组织了 10 个宣传工作日。截止到 2004 年 4 月，已经举办了 45 个宣传工作日，参加活动的妇女总计 120 人。此外，作为微额金融体制发展基金的执行单位，全国妇女研究所发放了 60 笔信贷，贷款金额总计 44 544 616.00 博利瓦（22 726.84 美元），而且所有资金都是零利率贷款。

34. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》规定依据平等、公平、和平与正义原则修订和制订法律。为了发展《宪法》第 88 条规定的特别法律框架，国家议会在这方面进行了一系列重要活动。

35. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 19 条提出国家保障“**任何人，根据进步和不歧视原则，以不可放弃、不可分割和互相依存的方式享受和行使人权……根据《宪法》、共和国签署和批准的国际人权公约以及发展人权的法律，尊重和保障人权是国家权力机关的义务和责任。**”

36. 同样，《宪法》第 21 条规定法律面前人人平等并明确指出“**不允许任何基于种族、性别、信仰、社会地位的歧视或者其他在一般情况下以剥夺或损害承认、享受或行使任何人的权利和自由为目的或结果的歧视。**”

第 4 条

37. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》**第 21 条第 2 款**规定**法律面前人人平等，因此：“法律将保障创造法律条件和行政条件，保障切实做到法律面前人人真正平等；对于可能遭受歧视、排斥或侵害的人或人群，国家将采取有利于他们的积极措施；国家将特别保护由于上文明确说明的某一特性而明显脆弱的人，并将惩处针对他们的凌辱或虐待行为。”**

38. 委内瑞拉政府已经采取行政措施和法律措施，如，给予母亲农村住房、对于向信贷机构提出贷款申请的妇女优先放贷，以及在下列情况中给予妇女特别待遇：（土地法规定的）土地裁决、城市土地发放、微额信贷发放（微额信贷法）、照料和金融援助（渔业法，等等）。另外，为了关注妇女状况及其发展，还设立了专门的金融机构。成立妇女发展银行就清楚地表明了这一点。

第 5 条

39. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》在使用非性别主义语言方面进行了重大变革。《宪法》从导言到过渡性规定都指明男子和妇女、男公民和女公民、老翁和老妇、男主席和女主席、男童和女童，等等。这表明在委内瑞拉社会的社会文化模式已经通过语言体现和表现女性的存在。

40. 在国内和国际的讲话和发言中，共和国总统都使用了非性别主义语言传递《宪法》包含的民主和全面平等原则，并且在广泛的范围内，维护妇女的人权。

41. 政府一直通过全国妇女研究所支持宣传和使用性别语言，目的是改变长期歧视妇女的文化定型观念。为此，2002 年，同联合国人口基金签订了“就业领域性健康和生殖健康”协议（Ven/01/P02），设计并出版了一套双联媒体宣传册（“为了一个关注我们的语言”和“让我们谈谈性别问题”）。总计印制和发行了 10 000 套宣传册。

42. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 76 条承认男子和妇女在子女教育与发展方面承担共同责任，因此，委内瑞拉家庭观念显然发生重大变化——根据法律，男子将必须承担传统上被认为属于女性角色的责任。

43. 在我国的私人媒体中，存在着歧视妇女的性别主义定型观念，在电视连续剧、报道、商业广告和舆论节目中都有表现。

44. 2002 年起，在国家电视台——第八频道，有一个全国妇女研究所的专门节目，内容涉及性别公平、不歧视妇女和防止家庭暴力，每 15 天播出一次。同样，2004 年起，国家广播电台（委内瑞拉国家广播电台）每周播出一次“女性视点”节目（短波，国际台），探讨性别问题和促进妇女权利。同样，国家广播电台每周还在调频 630 播出“非洲裔人”。这是一个长达一个小时的广播节目，其宗旨是反对种族偏见和倡导非歧视的价值观，巩固和增进对不同种族和性别的宽容和尊重。

45. 2001 年、2002 年和 2003 年期间，在加拉加斯及共和国内地各种日报上，与全国妇女研究所有关的报道的登载面积达到了 43 006 厘米×栏。

46. 消息登载面积呈持续上升态势。2001 年的报道篇幅为 12 398 厘米×栏，2002 年和 2003 年分别达到了 13 164 厘米×栏和 17 444 厘米×栏。这反映了妇女消息的重要性。

47. 为了改变人们歧视妇女的态度，最近几年，全国妇女研究所一共制作了 131 个广播节目，宣传妇女权利和性别观点。2000 年，制作了 27 个节目；2001 年，30 个节目；2002 年，46 个节目；2003 年，55 个节目。

48. 至于强调防止和关注对妇女的暴力行为、性权利和生育权利和性别权利的电视节目，最近四年期间，我们看到 2000 年制作了 23 个节目；2001 年，24 个节目；2002 年，29 个节目；2003 年，51 个节目。

49. 关于改变定型观念和性别偏见的其他措施，2004 年，就非性别主义语言的使用问题，全国妇女研究所对 200 名记者和媒体工作者进行了相关培训。

50. 2002 年，为了纪念“三·八”妇女节，妇女运动组织了前往国民议会总部的进军并向国民议会递交国家维护妇女权利办事处撰写的有责任养育法草案。迄今为止，该法律草案尚未进入讨论程序。

51. 在教育政策方面，为了促进性别平等和消除一切形式的歧视，一直在进行机制改善工作。教育、文化和体育部已经开始审查教学课程的设置，以便在课程内容和教学法中贯彻性别观点，在整个教育体制中展现和表现妇女形象以及土著男子和妇女、非洲裔男子和妇女的文化多样性。为此，举办了有政府和非政府部门共同参与的培训班。在非政府部门参与者方面包括基层组织和有关专家。

52. 目前，一直在执行一个为期三年的、有联合国人口基金参与的性教育、生殖健康和性别公平计划。它的宗旨是加强对在校学生的全面培养，使他们/她们在一生中都能够做到充分而负责任地行使性权利和生育权利。

53. 在该计划的框架内，在最初的 10 个月中，已经为教育、文化和体育部的中央及地方技术团队组织了 8 个性教育学习班。同样，还组织了有关课程重新设计中的性教育和性别公平问题培训班。

54. 关于性骚扰问题，在劳动领域，《对妇女的暴力行为和家庭暴力法》**第 19 条**规定性骚扰作为侵害妇女和家庭的犯罪行为受到刑事处罚。

55. 在司法系统方面，在性骚扰诉讼中有一个定罪判决案例。迄今为止，它是在委内瑞拉做出的第一个，也是惟一个有关性骚扰的判决。2001 年 6 月 21 日，塔奇拉州刑事法院宣布了这个定罪判决，判处一位被控对银行多位女性职员、女秘书和女性低级职员有性骚扰行为的银行经理有罪，并判处其在该州一所医院里从事 7 个月 15 天的社区服务。另外，根据《对妇女的暴力行为和家庭暴力法》第 25 条、第 26 条、第 19 条和第 30 条第 2 款的有关规定，犯罪人还必须参加教育和预防课程，同时，向每位受害者（8 位妇女）支付相当于 100 个税收单位的罚款。

第 6 条

56. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 54 条（关于义务、人权与保障—第三章—关于民事权利）规定：“任何人将不得被奴役或被抵押。贩卖人口，特别是贩卖妇女、男童、女童和少年将受到法律先行规定的刑罚的惩处。”

57. 另一方面，《宪法》第 78 条规定：“男童、女童和少年均为完全权利主体并受到法律、司法机关和专门法庭的保护。将遵守、保障和执行本宪法、《儿童权利公约》及共和国签署和批准的这方面的其他国际条约的规定。国家、家庭和社会将绝对首先保证对男童、女童和少年的全面保护，为此，在与其有关的决策和行动之中将考虑少年儿童的最高利益。国家将推动少年儿童逐步加入积极公民权利组织，并且将建立全面保护男童、女童和少年的国家领导体制。”

58. 《妇女机会平等法》第四章“关于国家维护妇女权利办事处”第 54 条 g 项提出：“特别关注监督从事家庭服务业的妇女的情况，目的是避免非法贩卖移民或未成年人，并且防止和消灭妇女在伪劳动情况下受到剥削和各种形式的奴役。”

59. 另一方面，1998 年 10 月 2 日通过的《少年儿童保护组织法》⁵（LOPNA）于 2000 年 4 月 1 日生效，它规定成立国家少年儿童权利委员会。该法赋予少年儿童完全公民权，并且为了保护法律赋予他们/她们的各种权利，规定必须提出一个方案与服务纲要。其中一项权利是少年儿童有权过没有暴力的生活。

该法规定男童、女童和少年有接受性健康和生殖健康教育的权利，以便他们/她们拥有负责、健康、自愿和无风险的性行为、母权和父权。各单位中《少年儿童保护组织法》的执行均参与本法的实施。

60. 为了在权利和人的全面发展方面监督和检查男童、女童和少年权利执行的指导，国家少年儿童权利维护办事处编写的国家男童、女童和少年全面保护计划（2000—2006 年），指导开展下列活动：

- 国家在公共事务管理中的作用和根据新的法律框架进行的必要的机构调整。
- 在共同责任观念指导下，为了决定、要求和关注男童、女童和少年的权利，男女公民在积极公民行动中的作用和角色。
- 家庭作为成长和人的发展的天然空间的作用。
- 以保障权利为目的指导物质投入和金融投资。
- 作为国家发展政策，通过设立保护区推动就业、教育、科学和技术发展，促进形成新的领土平衡。

⁵ 附件：《少年儿童保护组织法》。

61. 几年来，委内瑞拉一个名为 AMBAR 的非政府组织一直在关注妇女卖淫问题并以此为中心开展工作。该组织同卫生和社会发展部签订了一份协议，通过性传播疾病—艾滋病方案，关注妓女的全面健康。需要重点指出的是委内瑞拉玻利瓦尔共和国正在实施一系列直接针对社区的公共政策，从而改善包括妇女在内的全体人民的生活条件，并且因此创造条件，实质性地减少以卖淫为手段剥削贫困妇女的现象。

第 7 条

62. 在委内瑞拉，妇女与男子享有同等的在各种选举中投票的权利、被选举权和参与国家政治和公共生活的权利。实际上，担任高级别职务的妇女人数已经明显增多。根据国家选举委员会提供的数据，1998 年，众议院和参议院的女议员人数都大幅攀升，分别占众议员和参议员总数的 12.56% 和 8.77%。国民修宪会议期间，与 1998 年议政机构选举中妇女的当选比例相比，1999 年，当选妇女比例保持稳定。越来越多的妇女进入了国家法律委员会。2000 年 1 月，女委员占任命委员总数的 28.57%。1995 年，在全部 22 位部长中只有家庭事务部和政府青年事务部 2 位女部长。1998 年，在全部二十一（21）名部长中有两（2）名妇女，分别担任财政部和劳工部部长。1999 年，在全部十八（18）位部长中有两（2）位女部长，即财政部和环境部部长。目前，作为政府支持全国妇女研究所（妇女研究所）倡导的“50%比 50%”运动的成果，我国共有劳工部、环境部和科学技术部三（3）位女部长、五位女副部长、一位国家证券委员会女会长、一位女国库司库、一位共和国女检察总长、一位共和国女副检察长、一位女副审计长、两位女法官和五名女大学校长。另外，还有九名妇女担任自主机构的领导。在民选职务方面，目前我国共有两位女州长、十八名女国会代表和二十七位女市长。

63. 1999 年起，政府任命了一批妇女担任某些部级职务，包括：共和国副总统、生产和商业部部长、卫生和社会发展部部长、劳工部部长、环境部部长、科学技术部部长、通信和信息部部长。2002 年起，在总计 15 位部长中平均有四（4）位女部长，因此，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统乌戈·查韦斯·弗里亚斯任职期间担任部级职务的妇女人数翻了一番。同样，2001 年组建的妇女发展银行的行长也由一名妇女出任。

64. 2004 年，总计有 8 062 名妇女在国家武装部队中服役。她们的服役部门和服役人数如下：

- 国防部总局：53 人
- 国防部部门局：87 人
- 国家武装部队第一联合司令部：23 人
- 加拉加斯驻军司令部：41 人
- 国家武装部队基础学校：114 人
- 总参谋部：7 人

- 国防部总参谋部：51 人
- 征兵局：539 人
- 军事情报局：110 人
- 陆军：2 153 人
- 海军：1 238 人
- 武装警察部队：1 920 人
- 仪仗队：23 人
- 军事司法局：37 人
- 军事法庭：23 人
- 服务总局：346 人
- 军队医院（Silverio Castillo）：157 人
- 军队医院（Elbano Paredes Vivas）：731 人
- 军队医院（Francisco Balbuena）：231 人
- 国家海军审计总署：102 人
- 人事总局：76 人

65. 全国妇女研究所承诺提高公民权利的行使能力，鼓励妇女加入各级和各种国家权力机关，参与私营部门、同业公会、工会、政党及民间社会的管理与决策，保障民主化和社会公平。

66. 1995 年至 1999 年期间，实施了一系列促进妇女政治参与的方案。其中值得一提的是**促进妇女进步基金会执行的妇女市政管理方案**（1996 年），共有 130 名妇女参与了方案活动。方案组织了市政管理与市政资源培训班，涉及的问题包括分析可以作为根本依据的主要法律文书、城市发展和国家的土地规划。

67. 鉴于共和国总统的呼吁，为了委内瑞拉人民能够参与讨论和审议 2001—2007 年国家经济和社会发展计划，作为妇女政策的领导机关，全国妇女研究所承诺在国家五个权力机关（行政、立法、司法、选举和公民权利）贯彻性别观点。全国妇女研究所在全国范围内组织召开了多次会议，与会者包括地区妇女研究

所、州委员会和妇女之家的代表。该项工作的成果是妇女运动向规划和发展部提出了一揽子建议，由规划和发展部考虑纳入 2001—2007 年国家经济和社会发展计划。

68. 为了加强妇女组织，全国妇女研究所通过一系列方案从社区一级促进妇女组织发展。为此，全国妇女研究所实施了**增强妇女主人翁地位和社会政治参与方案**。计划的一项是设立**全国妇女研究所会面点**，目的是使妇女能够组织起来，开展与政府方案有关的各种活动，从而促进妇女的个体进步和共同发展。其成果是全国共登记组建了 11 937 个全国妇女研究所会面点。

69. 设立**全国妇女研究所会面点**是为了拯救委内瑞拉妇女的历史记忆、讨论问题和寻求解决措施，满足妇女团体认为的最重要的需求。编织打击家庭暴力的团结互助网络，实施经济计划，消除贫困现象。为此：

- 宣传宪法条文，以便在社会各个阶层讨论和解读宪法，并且以此种方式使全体男女公民在社区、城市、州和国家各级参与修宪进程，目的是让妇女了解她们的权利以及与她有关的法律，而且，作为妇女修宪进程的主角，要求履行宪法内容。
- 在多样性的妇女运动中促进团结统一：接受我们的差异，团结起来争取实现社会公平。
- 促进妇女参与围绕社会保障问题展开的国家辩论：性权利和生育权利、性别暴力、家务劳动。此外，这些被当作国家辩论议题的问题不仅是国民议会议员也是整个社会辩论的问题。

70. 《对妇女的暴力行为和家庭暴力法》第 8 条第 7 款“**对专门的非政府组织进行登记备案……预防活动、监督和执行受害者援助与治疗措施……**”。同样，《政府组织法》(2001 年 10 月 17 日第 37.305 号《官方公报》公布)第 135 条第二段也指出“**政府机关和行政当局将促进公民参与公共管理。**”

71. 为了使它们能够参与相关部门政策与管理条例咨询，有组织的社区和非政府公共组织自由申请登记，而且，它们工作的对象和目标与本部门有关，每个公共机构或机关将对它们进行备案。

72. 因此，从 2000 年 7 月至今，共有 72 个非政府妇女权利维护组织在全国妇女研究所资料库中登记备案。

第 8 条

73. 根据 2001 年 8 月 6 日正式生效的《外事部门法》决定在外事部门工作的妇女的任何任命或调任事项。该法收入了《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》规定的基本价值观念，其中强调性别平等和不歧视。任命和调职依据的是对男女公务人员工作成绩和工作经验的评估，与他们/她们的性别、种族、肤色、社会地位等条件无关。

74. 正如《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》规定的那样，新的《外事部门法》努力维护家庭团结，因此，该法允许派遣有婚姻关系的男女外交人员到同一个国家工作。

75. 在派驻海外的外交人员中，妇女占 46.4%。2002 年，一名妇女被任命担任委内瑞拉驻联合国和世界贸易组织的常驻大使。2004 年，我国在海外担任外交代表的妇女有：

- 女大使和女临时代办：25 人。
- 驻教科文组织、联合国、粮农组织的女大使：4 人。
- 女参赞和女临时代办：16 人。

76. 委内瑞拉派驻海外担任大使和临时代办的 25 名女外交代表总计 25 人，她们分别在下列地区任职：巴巴多斯、比利时、伯利兹、玻利维亚、巴西、哥斯达黎加、多米尼克、萨尔瓦多、西班牙、菲律宾、法国、希腊、格林纳达、洪都拉斯、匈牙利、印度、意大利、牙买加、摩洛哥、波兰、捷克共和国、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及乌拉圭。

77. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国派驻海外担任参赞和临时代办的 16 名女外交代表总计 16 人，她们分别在下列地区任职：圣保罗、蒙特利尔、布卡拉曼加、卡塔赫纳、麦德林、香港、马德里、芝加哥、休斯顿、新奥尔良、纽约、米兰、那不勒斯、阿鲁巴岛、博奈尔岛和丰沙尔。

78. 自 2000 年至今，委内瑞拉参加了 25 次国际会议。这些会议均与妇女事务有关。委内瑞拉加入了拉丁美洲经济委员会、美洲妇女委员会、妇女地位委员会等组织。

第 9 条

79. 《宪法》阐明男子和妇女在一切领域中均享有完全平等的权利，（第 32 条）。关于取得国籍，没有大的限制规定。《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 33 条规定外国人与委内瑞拉人缔结婚姻，自结婚之日起计算，保持五（5）年或五（5）年以上婚姻关系者将可以行使取得国籍的权利。

第 33 条. 下列男子和妇女经归化加入委内瑞拉国籍：

1. 有侨居证的外国男子和妇女，为加入委内瑞拉国籍，必须在委内瑞拉有住所，而且在提出有关入籍申请之日即日前在委内瑞拉已经不间断地连续居住至少十年。
2. 如果他们或她们的国籍是西班牙、葡萄牙、意大利、拉丁美洲和加勒比国家，居住期限将可以缩减至五年。

3. 与委内瑞拉男子或妇女结婚的外籍男子或妇女在宣布他们或她们的入籍意愿之前，自结婚之日起计算，至少已经保持了五年的婚姻关系。

4. 在对其行使亲权的父亲或母亲加入委内瑞拉国籍之日，未成年的外籍男子或女子，只要未满二十一岁而且在宣布归化意愿之日即日前已经在委内瑞拉居住满五年。

80. 关于持父亲或母亲护照旅行的子女，《少年儿童保护组织法》第 392 条有明确规定。现将第 392 条摘录如下：“儿童和少年可以由父母双方陪同或者由父母一方陪同，但是必须由另一方出具文件给予授权且该授权文件必须被证明真实有效，或只有一个法定代表并由其本人陪同出境旅行。”

第 10 条

81. 委内瑞拉保证妇女和男子在平等条件下免费接受直至大学阶段的各级教育。一至九年级的基础教育属于义务教育范畴。

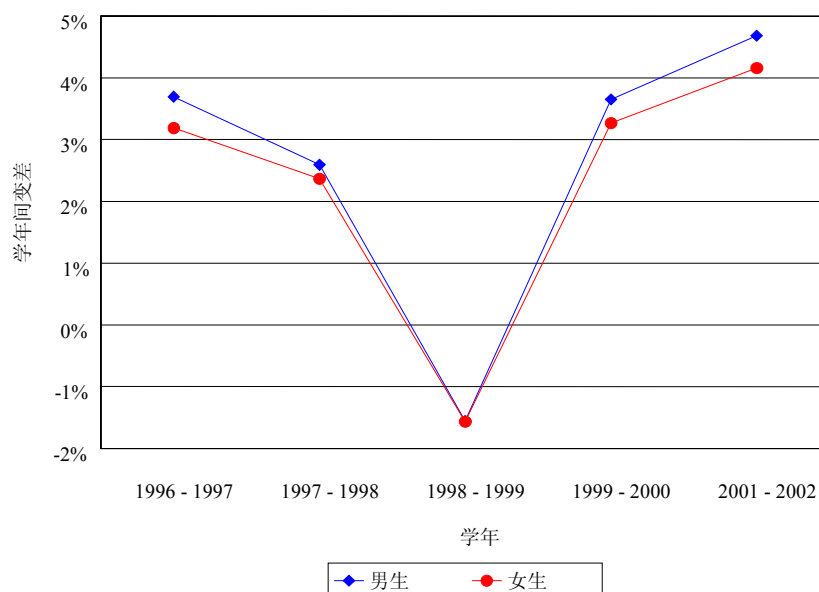
82. 在委内瑞拉的教育体制中，明显可以看出在校学生的性别分别平衡。尽管在学前教育至基础教育阶段，男童比例略高于女童，但是，在多样性中等教育和职业教育方面，情况恰恰相反，女生比例高于男生。

83. 在初等教育和中等教育中，注册入学的学生中，大约有 80% 属于基础教育，14% 属于学前教育，其余属于多样性中等教育和职业教育。在多样性中等教育和职业教育中，女生占注册学生总数的 57%。在基础教育方面，男童比例略高于女童。

84. 基础教育的学年间变差率表明男童入学人数的增长幅度超过了女童。同样，最近两年的入学注册增长率高于 1996—1998 年期间（图 1）。最后，1998—1999 学年注册率的降低，尽管不尽合理，却是选举年的特征。

图 1

基础教育



的学年间变差率
(2000-2001 年)

85. 可以指出的是，就注册学生比例而言，男童和女童的情况相同。一个积极的现象是，自 1999 年起，注册入学人数大幅度上升。

86. 学前教育的注册情况与基础教育的表现类似，尽管学年间变差更加明显。1998 年的注册人数下降了 2.6%，但是，其后几年的注册增长速度分别超过 8% 和 4%。

87. 与学前教育和基础教育不同，在多样性中等教育和中等职业教育方面，女生的注册人数超过了男生（大约有 57% 的学生是女生）。多样性中等教育和中等职业教育的注册增长速度高于学前教育和基础教育。在新增学生中，男生的人数多于女生，达到了 50 000 人（见图 2）。

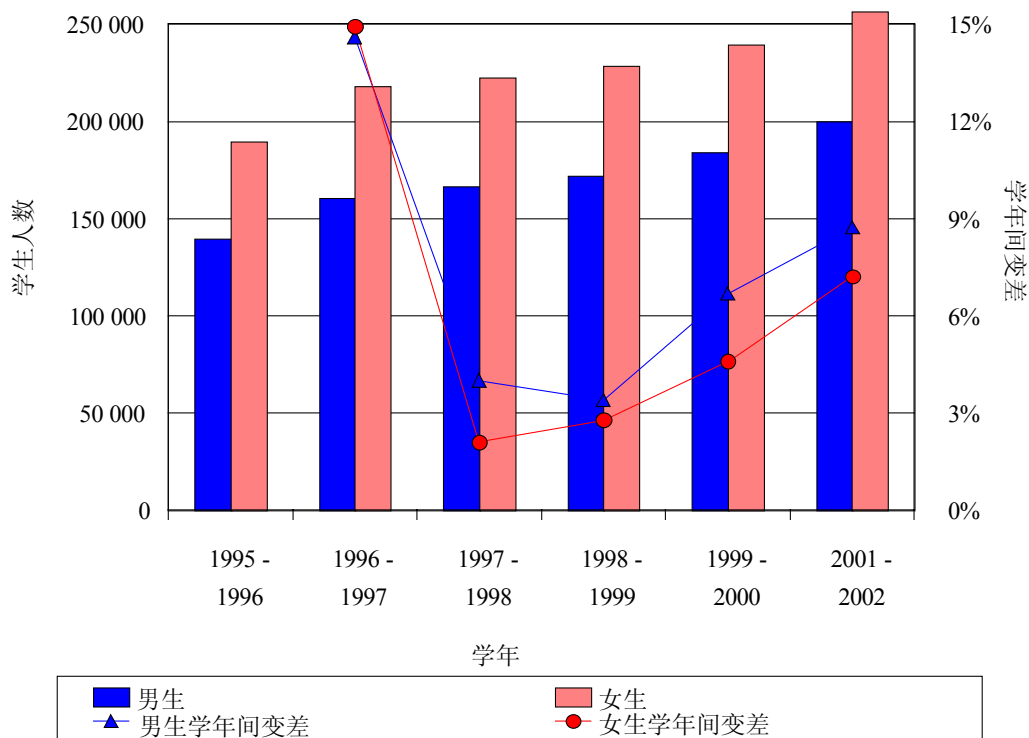
88. 在多样性中等教育和中等职业教育中，可以观察到，相对男生而言，女生延长了在校时间。这似乎与男子在劳动市场的收入有关。

89. 在特殊教育方面，1999—2000 学年，共有 67 883 人接受特殊教育，其中男生 40 841 人，女生 27 042 人。

90. 在专业和职业方面，鉴于《宪法》的有关规定，在多样性中等教育和中等职业教育的入学条件和录取决定方面，男子和妇女条件平等。尽管如此，在地方、地区及国家各级，少女能否参加学习受制于家庭的定型观念、能力和学习机会。

图 2

多样性中等教育和职业教育的注册增长率



资料来源：教育部（2000—2001年）。

91. 统计数字表明，在1989—1990学年和1998—1999学年，多数青少年女学生都选择学习人文科学和商科，选择工科专业的人数很少。尽管1998—1999学年新增工科女生人数（159 678人）超过了新增男生人数（114 819人）。在世界各地，一直存在着这种趋势，但是每天都有越来越多的女性选择军事、技术和工程专业。

92. 国家教育合作研究所（教育合作研究所）的经验表明，越来越多的青年女性和成年妇女参加教育合作研究所的职业培训和职业教育方案。1999年、2000年和2001年，妇女的参与率分别是51.8%、51.3%和53%。

妇女参加职业教育的情况

2001 年

课程	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
工业和手工业	17%	18%	19%	22%	21%	25%
商业服务业	73%	72%	73%	73%	73%	—
农业	43%	35%	39%	39%	44%	—
保险培训	67%	64%	64%	63%	66%	67%
保健培训	77%	81%	71%	72%	70%	72%
企业培训	43%	44%	45%	47%	48%	49%
能力培养就业培训	51%	58%	57%	61%	64%	62%
微型企业		65%	46%	43%	47%	51%

资料来源：国家教育合作研究所（教育合作研究所）：2001 年。

93. 上表显示参加工业和手工业技术培训的妇女不断增多，其所占比例由 1996 年的 17% 上升到 2001 年的 25%。

94. 一直以来，委内瑞拉都在实施一系列粮食供应补充计划和托儿所方案。上述计划和方案为从事有报酬工作的妇女和赤贫妇女提供了巨大的帮助。

95. 在基础教育学校、社会统一基金和托儿所的计划中，不断提高针对 0—4 岁男童和女童的食品供应的力度。受益儿童由 1999—2000 学年的 1 396 293 人上升到 2000—2001 学年的 2 051 933 人，2001—2002 学年又增加到 2 649 816 人。

96. 1999 年和 2002 年期间，日托之家和日托所的预算有了实质性的提高。1999 年的预算是 530 亿博利瓦（27 604 160.67 美元），受益男童和女童总计 150 000 人，每名儿童月平均投资 13 633 博利瓦（7.10 美元）。2000—2001 年的预算是 899.1 亿博利瓦（46 354 166.67 美元），受益男童和女童总计 200 000 人，每名儿童月平均投资 22 000 博利瓦（11.46 美元）。2002 年，预算是 2 143 亿博利瓦（111 458 333.33 美元），受益男童和女童总计 600 000 人，每名儿童月平均投资 28 000 博利瓦（14.58 美元）。

97. 另外，我们还注意到，1995 年，对 231 种教材进行了调查，检查它们使用的语言、图像和它们传播的价值观念是否反映了对妇女的歧视性待遇、是否强化了社会关系中的从属地位。调查结果已经在一系列会议和论坛上向教育部门中政府负责机关进行了公布，目的是促进修订教材、改革学习计划和改变知识传

播方式。为此，在基础教育和多样性中等教育中增加了新的课程单元——**教育促进平等计划（第二阶段）**，确立了与教育、文化和体育部的合作路线，以便组织教学计划，把性别公平纳入学习计划和教材之中。

98. 目前，正在围绕新课程的设计工作展开集体讨论。新课程是遵循法律规定并依据 2001—2007 年经济和社会发展计划进行设计的。在这一进程中，为了在课程内容和教学方法中贯彻性别观点，一直不断完善促进性别平等的机制。正如我们在前文指出的那样，在整个教育体制中展现和表现妇女、土著男子和妇女、非洲裔男子和妇女的形象。为此，已经举办了多个有政府和非政府部门参与的培训班。

99. 学前教育课程改革是依据 2001 年提出的一份文件进行的。它强调全面性和整体性观念，使学习进程成为一个相互关联的整体，由此，将存在、行动、认知、和睦相处融为一体。

100. 性教育已经成为教育改革的一个根本课题，为此，为教育工作者编写了一份指南，涉及以下内容：性身份、儿童性表现、男童和女童提出的有关性器官构造、生育、怀孕、分娩的问题；给教育工作者的建议：“男孩女孩是怎么回事？男人女人是怎么回事？”；儿童性虐待：“如何防止儿童性虐待、指导、在哪里报告？”；《少年儿童保护组织法》；传播方式、预防措施和将受艾滋病毒/艾滋病感染儿童纳入主流的战略、尊重艾滋病毒/艾滋病患者的权利；男子和妇女、男童和女童之间的相互尊重、父母在新生儿照料中的重要性、男子和妇女在家庭中的角色和作用、家庭中的尊重和平等关系。

101. 2004 年，国家教育合作研究所和联合国人口基金合作计划在下列项目中进行性健康和生殖健康教育。100 万男子和妇女将有机会接受性教育和生殖健康教育。

102. 联合国人口基金在它的第一个国家方案（2003—2007 年）中实施：

- 国家武装部队性教育和生育教育方案：目的是针对国家武装部队各种学校和学院的在校学生和服役人员进行性健康和生殖健康教育，提高他们/她们的性健康和生殖健康水平。此外，还在军官培训、军事训练中心和保健人员培训中心、学校管理人员和军士长教育计划中添加性健康和生殖健康教育内容。
- 性教育和性健康与生殖健康方案：与国家教育合作研究所共同开展的方案，对教育工作者进行有关预防性传播疾病—艾滋病毒—艾滋病和性别暴力的长期培训。
- 性教育、生殖健康和性别公平方案：与教育、文化和体育部共同开展的方案，目的是在各个级别和各种类型的学前教育方案和教学计划中加强性教育和性别公平教育的内容。

103. 正如下文所示，**1996 年 10 月 9 日第 1762 号决议第 2 条**明确规定在整个学校教育过程中，女青少年的教育权利均受到法律的保护：“（……）为了录取某一学生入学或长期在校学习，不得将重休、怀孕、行为举止或几率、宗教信仰、父母的婚姻状况、制服、学习用品以及其他任何非法限制作为条件。”

104. 本届政府为了解决贫困阶层的失学问题，创建了玻利瓦尔学校。在玻利瓦尔学校学习无需支付注册费用，它们的建立已经促使学生（男生/女生）注册人数上升。

105. 通过玻利瓦尔学校建设计划，从 1999 年起至 2004 年止，已经整修了 3 000 余所学校。2001 年，还新建了 1 064 所学校，并且启动了一项建设 983 所学校的新工程。玻利瓦尔学校建设计划的目标是，2007 年之前，在全国范围内新建和修缮 22 000 所学校。这种做法已经促使退学率有所下降。在这三年间，注册入学的男女学生人数增加了 1 300 000 人。

106. 卫生和社会发展部参与的长期性教育方案是对玻利瓦尔学校提供的全面教育的补充和完善。为了预防艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病、少女怀孕和家庭暴力，该计划强调重视性权利，目的是倡导和促进负责、健康和充分行使性权利。

107. 在行为人和教育机构的参与方面，已经大大超出了为 2003 年确定的目标。2003 年，最初确定有 500 所学校和 207 763 名行为者（149 436 名学前教育、第一和第二基础教育阶段的男女学生、8 317 名男女军人和 50 000 名代表）参与计划。最终，共有 1 036 所玻利瓦尔学校和 221 342 名行为者（12 653 名各科男女教师、158 686 名学前教育、第一和第二基础教育阶段的男女学生和 50 000 名代表）加入计划。此外，还制作了电视宣传短片宣传长期性教育方案并散发了 40 000 册艾滋病预防手册。

108. 为了在玻利瓦尔学校拓展性教育计划的益处，2003 年，教育、文化和体育部与联合国人口基金签订了一项协定。这是一项为期三年的计划，名为“性教育、生殖健康和性别公平”。它的宗旨是促进对在校学生的全面培养，使他们/她们做到充分而负责任地行使性权利和生育权利。在该计划的框架内，在最初的 10 个月中，已经为教育、文化和体育部的中央及地方技术团队组织了 8 个性教育学习班。同样，还组织了有关课程重新设计中的性教育和性别公平问题培训班。

109. 根据 2001 年的人口和住房普查，1990 年，委内瑞拉 10 岁和 10 岁以上人口的文盲率是 9.3%，2001 年，这一数字已经下降到 6.4%。

110. 从 1990 年至 1998 年，在委内瑞拉，通过教育部的官方扫盲方案，共有 73 649 人脱盲。此外，还有 3 299 人通过私立教育方案脱盲。面对这一事实，教育、文化和体育部制订了国家扫盲计划，并且在 2000 年启动了玻利瓦尔扫盲运动。尽管玻利瓦尔扫盲运动引起了人们对扫盲工作的关注，然而，仅仅有 19 621 人在运动中脱盲。同期，私立教育使 1 621 人脱盲。可以说，行政机构和官僚机制的拖拉行动迟缓、扫盲计划缺乏社会的广泛参与都是致使扫盲运动成效不佳的原因。

111. 面对这一前景和 150 万文盲妇女，委内瑞拉政府决心在短期内消除文盲现象。为此，2003 年 7 月，启动了所谓“Robinsón 行动”项目。

112. “Robinsón 行动”提出的目标是在 2003 年 7 月至 2004 年 7 月期间使 100 万文盲脱盲。该项目关注农村人口、土著人口、监狱服刑人口、残疾人和城市人口。它强调性别特点，决心坚决消除排斥文盲的情况，并且帮助男女公民充分享受宪法规定的权利。

113. 尽管“Robinsón 行动”计划在一年时间内帮助 100 人口脱盲，该项目在 2003 年 7 月至 12 月六个月内就完成了既定目标。为此，“Robinsón 行动”又提出了两个新目标：在 2004 年之前消除文盲现象和通过“Robinsón 二期行动”使脱盲人口继续学习，直至完成六年级课程。

114. “Robinsón 行动”的法律依据包括：保证所有委内瑞拉男女公民的教育权利的《宪法》第 103 条、“世界全民教育宣言”（1990 年，宗滴恩）和“世界全民教育论坛行动纲领”（2000 年，达喀尔）。在这次论坛上一直同意“从现在到 2015 年，使成年脱盲人口，特别是脱盲妇女的人数增加 50%，促进和帮助所有成年人能够平等地接受基础教育和终身教育。”

115. “Robinsón 行动”还在国防部、教育、文化和体育部、国家教育合作研究所（教育合作研究所）和国家青年研究所之间开展了一系列协调行动。

116. 鉴于“Robinsón 行动”的成功，委内瑞拉玻利瓦尔共和国已经向教科文组织提出为它申请 2004 年度的教科文组织扫盲奖。2004 年教科文组织扫盲奖的口号是“扫盲与性别平等”。

117. 根据国家扫盲委员会 2004 年提交的报告，最新数据显示在总计 1 098 051 名文盲人口中，男性文盲占 55%，女性文盲占 45%。

118. 在土著文盲人口中，妇女占 55%，男子占 45%。在文盲监狱服刑人口中，妇女占 4%，男子占 96%。

119. “Ribas 行动”是委内瑞拉玻利瓦尔共和国 2003 年设立的，其目标是使所有委内瑞拉男子和妇女完成中学学业。为此，推动实施新的国家教育规划，计划在全民参与的框架内系统地实现教育民主化，确保任何年龄的委内瑞拉男子和妇女都能够接受优质教育。在“Ribas 行动”的受益者中，妇女占 55%。

120. 通过成人教育局，教育、文化和体育部提供包括基础教育、多样性中等教育、职业教育和培训在内的高质量的成人综合教育。它形成了融正规和非正规教育为一体的灵活战略，为青年和成年人提供通往高等教育的出路，确保他们/她们有机会实现个人发展、劳动发展、社区发展和国家经济发展。

121. 为了实现成人教育的各项目标，确定了下列行动路线：

- 基础教育与扫盲以及工业、商业及服务业劳动培训相结合，在社区发展学校内进行。

- 多样性中等教育是成年人能够在公立和私立学校、选择远程教育和通过自由教育评价战略，学习自然科学和人文科学专业课程。
- 在学校中根据现行的专业条例进行中等职业教育。这些专业包括：工业、商业和服务业、管理、保障和维权、社会推广和保健、农牧业和艺术。在每种职业教育中，根据每个地区提出的不同需求讲授不同的专业课程，并且颁发相当于中学毕业证书的中等技术证书，使成年人能够进入劳动市场或者进入高等教育领域继续深造。

第 11 条

122. 围绕实现社会正义这一核心，就业问题成为委内瑞拉政府在 2001—2007 年国家经济和社会发展规划中考虑的要害问题之一。消除社会不平等和消灭贫困现象被视为社会正义的道德要务。遵照全社会的共同构想建立的这一社会政治模式被命名为委内瑞拉社会系统发展模式。它的实施要求各个阶层在各个领域中的**共同参与**和民主参与。通过共同行动和同时行动，实现决策权**分散**和**下放**，为整个国家和全国各地带来变革的动力。

123. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》阐释的法律框架为这一观点提供了法律依据。《宪法》规定，通过公共机构与民众同时行动，保证在下列领域实现平等服务：保健、教育、社会保障和公民保障、职业、住房、社会参与等，目的是领导国家促进集体福利的最大化、扩大民主、提供更多的社会保障、增加就业渠道、提高国内附加值、改善人民的生活水平和扩大国家主权。在该政策的宪法依据中，我们可以引用以下条款：

第 86 条：任何人均享有社会保障权。社会保障是非营利性的公共服务事业，提供健康保障和确保产妇保护、父权保护、基本保护……国家有责任建立普遍、全面和共同筹资的社会保障体系，保证此项权利的有效性。

第 306 条：国家将推动为农村的全面发展创造条件，目的是产生就业和保障农民人口的适当福利水平，以及确保农民参与国家发展。同样，国家还将通过基础设施建设、提供生产资料、发放信贷、开展培训服务和提供技术援助，促进农业生产和以最佳方式利用土地。

124. 正如下文所示，《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 87 条提出劳动权是人类一项不可侵犯的权利：“任何人均享有劳动的权利和负有劳动的义务。国家将保证采取必要措施使所有人能够实现生产性就业，从而使其拥有体面而有尊严的生活，确保其全面行使劳动权。促进就业是国家目标。法律将采取旨在保护自由职业者行使劳动权的措施。劳动自由不得受到法律规定的其他限制性规定的制约。”

125. 我们还引用《宪法》第 88 条：“国家将保障男子和妇女公平和平等地行使劳动权。国家将承认家务劳动是创造附加价值、财富和社会福利的经济活动。家庭妇女有权依法享有社会保障。”

126. 关于就业机会和招聘条件，《劳动组织法》第 26、第 632 和第 381 条禁止签约前怀孕检查和制订触犯产妇保护规定的惩罚性规定。

127. 委内瑞拉法律保障职业选择权、就业权、升职权、稳定就业权、福利权以及适用其他制约劳动关系的服务条件的权利。它们都是《劳动组织法》第 87、第 88 和第 89 条和第 2 条确定的宪法权利。

128. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 91 条阐释了平等报酬权：“……保证同工同酬”。同工同酬是国际劳工组织第 111 号公约确立的权利。委内瑞拉 1971 年 6 月 3 日批准该公约。

129. 关于社会保障权、健康保护权和工作条件安全保障权，它们构成了制约劳动关系的一项原则。《委内瑞拉宪法》、劳动法律和我们共和国批准的国际条约都确立并阐释了这一原则。社会保障权是包括无课税能力的人在内的所有人都享有权利。社会保障制度不仅仅只同人的劳动活动相联系。

130. 怀孕女工的产妇产权受到保护，产后妇女在分娩后一年内不得被解雇（《劳动组织法》第 384 条、劳工组织第 3 号公约第 4 条）。

131. 保护劳动关系和维护社会保障权是《劳动组织法》第 97、第 103 和第 385 条以及共和国 1944 年 11 月 20 日批准的国际劳工组织第 3 号公约。目前，国民议会正在审议保护生育公约（第 183 号公约）。

132. 根据《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 76 条的规定，母亲和父权均受到保护。劳动法律给予怀孕女工特殊保护，依据法律规定（《劳动法》第 103 条 b 项、第 236 条和第 384 条以及《劳动法条例》第 16 条 b 项和第 18 条），规定对于任何可能对怀孕造成危险的活动，女工均可以拒绝提供劳务。

133. 关于正规就业怀孕妇女的保护条件，《劳动组织法》在第五章中用“产妇保护和家庭保护”取代了“妇女保护和未成年人保护”这个旧名称。该法 1990 年获得通过，1991 年 5 月 1 日正式生效。修订后的《劳动组织法》有下列进步：

- 将产后产假的法定期限延长至 12 周。
- 收养三岁以下幼儿的女工，将有权享受为期两个月的产假，假期自被收养幼儿交接之日起计算。
- 在哺乳期内，为在企业的托儿所里喂养自己的子女，妇女将有权每天休息两次，每次休息 30 分钟。

134. 怀孕女工将不得被调离岗位。女工不仅在怀孕期间，而且在分娩后一年内也不得被解雇。

135. 1992 年 8 月 27 日第 2506 号令是保护委内瑞拉妇女劳动条件的另一项主要法律文件。它规定了雇主以何种方式履行全面照料职工子女的义务。通过第 2506 号令，共和国总统颁布了《劳动组织法职工子女全面照料条例》，规定：“雇用二十（20）名以上员工的雇主必须设立托儿所，员工在工作时间可以将子女

交由托儿所照料。为了实现设立托儿所的既定宗旨，本法条例中将通过特别决议确定开办托儿所的最低条件并做出必要规定。”

136. 在 2001 年的人口普查中，净活动人口比率是 55.1%，换言之，每 100 名 15 岁或 15 岁以上人口中，有 55 人声明是劳动力人口（就业或失业）。在 1990 年的人口普查中，净活动人口比率是 55.4%。从性别上看，妇女对经济活动的参与增幅明显。妇女的活动比率由 1990 年的 33.8% 上升到 2001 年的 37.5%，而男子的活动比率则呈下降趋势，由 77.6% 减至 73.5%。根据国家统计局报告，在入学人口增多的社会阶层中可以观察到上述变化。这是因为入学人口增多，随之就会有更多的妇女加入劳动力队伍。

137. 2002 年 2 月，记录显示国家的失业率是 15%，⁶ 换言之，共有 1 710 643 人失业。从性别上看，女性失业率（17.2%）高于男子（13.6%）。

138. 同一时期，全国 15 岁及 15 岁以上的女性人口估计有 8 313 152 人，她们中的 53.7%，换言之，4 472 424 人属于劳动力人口。其中，82.8% 的妇女为就业人口，无业妇女总计 769 277 人，占 17.2%。在她们之中，失业妇女共计 691 709 人（15.5%），另有 77 568 人（1.7%）初次寻找工作。妇女的非生产人口比率或非劳动力人口比率为 46.2%，换言之，女性非生产人口达到了 3 840 728 人，其中，家庭妇女人数最多（超过 68.19%），共有 2 619 276 人。⁷ 在委内瑞拉，在国家统计局的官方数据中，尽管妇女从事的无报酬家务劳动不被视为经济活动，但是在委内瑞拉家庭经济的范畴内，家务劳动创造附加价值，而且这种附加价值也在《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 88 条中获得了承认。

139. 同一时期，在男子方面，15 岁及 15 岁以上的男子总人口是 8 285 943 人，其中 83.3%，换言之，6 904 703 人属于劳动力人口。在男性劳动力人口中，就业人口为 5 963 337 人，占 86.4%，无业男子总计 941 366 人，占 13.6%。在他们之中，失业男子共计 891 505 人，占 12.9%，另有 49 851 人初次寻找工作，占 0.7%。男子的非生产人口比率是 16.7%，换言之，男性非劳动力人口总计 1 381 240 人。

140. 从上述数据中，我们可以得出下列结论：

- 在 15 岁及 15 岁以上的人口中，女性比男性多 27 209 人。然而，在劳动力方面，男性劳动力比女性劳动力多 29.6%。这表明依然存在着有利于男子而不是妇女就业的社会条件。
- 在劳动力人口中，男性就业人口比率超出女性就业人口比率 3.6%。同样，在初次寻找工作的人群中，女性比例比男子高 1%。

⁶ 国家统计局报告，2002 年 2 月。

⁷ 根据《共和国宪法》第 88 条有关承认家务劳动经济价值的规定，应该修订非活动人口比率指标。

- 虽然被认为是非劳动力人口的妇女比男子多 29.5%，但是必须注意上述数据的处理方式。因为，正如我们在前文所述，在委内瑞拉，国家统计局把家庭手工业、家庭手工业女工和家庭服务女工都作为非劳动力人口定义的组成要素。

141. 最近几十年委内瑞拉社会经历的社会经济危机已经造成生产活动停滞，致使失业水平大幅度提高。妇女是受害程度最深的一个群体。

142. 这种状况迫使委内瑞拉国家必须努力解决失业和无业居民的问题。因此，“Vuelvan Caras 行动”不仅是中央政府确定的优先事项，同时它也被视为提出失业问题解决方针的战略武器。

143. “Vuelvan Caras 行动”是人本身的可持续发展方案。该方案教育男子和妇女能够了解本地区的资源并以适宜的方式利用这些资源。在社区内部存在着更多的就业渠道，使社区成员从中受益。“Vuelvan Caras 行动”的目标是促使男女公民投身国家各个地区的经济建设，从而：

- 实现个人发展和社区发展；
- 改造自身资源产生新的就业渠道；
- 与自然和技术互动；
- 保护环境和正确利用环境；
- 开发国家各个地区；
- 提高生活质量。

144. 2004 年，根据每个地区的需求，在全国组建并启动了 40 余个地区内部发展中心。

145. 关于女户主家庭和她们在劳动力中的地位，根据官方数据，我们发现在 1995 年第一季度全国共有单亲家庭 1 174 486 个。在这些单亲家庭中，属于女户主家庭的有 843 281 个。七（7）年之后，2002 年第二（2）季度，女户主人数攀升了近 14%，达到 1 213 634 人。在这些女户主中，有 768 282 人属于劳动力人口。在总计 691 341 名就业妇女中，688 436 人从事有报酬的工作，2 905 人是家庭帮佣。另外，在总计 1 213 674 名女户主之中，有 76 941 人宣称无业，她们的情况如下：74 540 名失业妇女和 2 041 人初次寻找工作。

146. 2002 年第二季度，共有 445 392 名女户主属于非劳动力人口，她们的情况细分如下：学生：7 276 人；从事家务劳动：331 648 人；其他：82 819 人；残疾妇女：23 649 人。

147. 在非劳动力人口的女户主中，大部分人都从事“家务劳动”。

148. 女户主多见于赤贫人口之中，致使赤贫妇女的状况更加岌岌可危。因此，这意味着超时工作才能确保她们赚取维持家人生活所需的最低薪金。照料子女也是限制女户主机会的一个限定性因素。此外，在女户主家庭中，少年儿童比例高，这迫使她们不得不去工作。

149. 不外出工作的女户主继续承担无报酬的家务劳动，她们并没有被列入劳动力人口的范畴，正如我们在上文所示。新的《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》在第 88 条中承认了家务劳动的经济价值。

150. 为了妇女和一般人口由于上文指出的原因而陷入贫困，1999 年起，委内瑞拉政府实施了一系列社会公平与平等措施：

- **成立主权人民银行。**为向委内瑞拉人民发放共同责任信贷而设立的机构。通过发放共同责任信贷，促进微型企业主（男/女）的经济和生产发展。成千上万依靠家庭手工业生产为生的家庭已经从主权人民银行的方案中受益。1999 年至 2001 年期间，总计发放了 10 111 笔贷款，贷款总额为 2 502 440 000 博利瓦（1 303 354.16 美元），其中有 5 816 笔贷款，换言之，57% 的贷款发放给妇女。
- **成立妇女发展银行。**自 2001 年成立以来，截止到 2004 年，妇女发展银行已经批准了 40 000 余笔贷款，其中 96% 的贷款发放给妇女，4% 发放给男子。
- **成立小额金融基金。**从 2001 年至 2003 年期间，已经向妇女发放了 3 235 笔贷款，创造了 5 775 个直接就业机会和 10 895 个间接就业机会。
- **制订和实施社区厨房方案。**这是全国妇女研究所的一个计划，目的是为居住在国家最贫困地区的、没有受到过什么培训的妇女提供帮助。计划旨在消除营养不良现象，而且社区厨房将来还能够转化成为妇女的微型企业。迄今为止，根据卫生和社会发展部的数据，在 10 个联邦州，共有 15 846 名哺乳期母亲和怀孕妇女从社区厨房方案中受益。
- **制订和实施“市场行动”。**这是粮食安全战略规划框架内的一个项目。“市场行动”是在全国各地的居民区以低价供应、流通和销售基本食品的网络。通过该计划，力求消除致使必需品价格飞涨的流通渠道，使消费者能够以公平的价格购买必需品。已经有 57% 的妇女从中受益。

151. 全国妇女研究所组织了“**促进劳动领域的男女机会平等机构间论坛**”。从论坛引伸出一系列机构间培训班，参加者包括领导和非正规经济部门的妇女，目的是树立女工问题意识和普及女工法定保护条例。

152. 为了克服贫困女性化问题，1999 年，美国大使馆和促进妇女进步基金联合在加拉加斯、巴尔加斯州和米兰达州举办了三次微型企业培训班。

153. 通过妇女信贷路线，全国妇女研究所确定了与主权人民银行的联盟战略。在联盟战略的指导下，已经向具备以下条件的妇女发放了 70% 的共同责任信贷（150 笔贷款）：自行创业、有成功的保证而且没有债务负担。30% 的共同责任信贷的贷款对象是农村妇女和土著妇女。

154. 此外，为了关注农村妇女、土著妇女和女农民问题，全国妇女研究所组织了一个有 8 位政府机构代表参加的劳动技术会议，针对这一群体实施一系列方案，目的是：a) 鼓励和促进农村地区妇女的参与；b) 与农村政策执行机构协调行动，使政策更加接近和贴近她们，同时，在女农民、土著妇女和政府机关之间形成互动机制。

155. 另一方面，全国妇女研究所指导妇女的就业需求，通过会面点为妇女提供咨询指导，帮助她们根据金融机构的要求编写自己的经济计划。通过开展以下关联行动，**促进妇女就业计划**消除贫困现象：

- a) 与政府部门、非政府机构以及同科学技术部有协议的私营企业共同建立妇女就业信息网。
- b) 促进对委内瑞拉妇女进行带有性别观点的劳动培训，考虑在培训中涉及从个人动机到就业变量解析各种内容，从而使培训成为消除贫困现象和实现社会进步的活动。此外，培训以提供就业为特征，而且它还关注就业需求发生的变化，从而对妇女进行更加现代的劳动技能和技术培训。
- c) 通过下列行动，开展妇女的性健康、生殖健康和生育权利教育，这是使她们能够在平等条件下实现就业的重要条件：
 - 提高妇女获取经济、金融和技术资源的能力和机会，使她们能够在就业市场中实现充分就业；
 - 实施教育、培训计划，引导女性劳动力从事非传统经济活动；
 - 传播有关信贷渠道和妇女在经济活动中的作用的信息。

第 12 条

156. 在 2001—2007 年社会战略计划的框架内，卫生和社会发展部（MSDS）做出解决积存社会债务的道德与政治承诺。健康被视为所有人都享有的一项公民权利和社会政策的一个组成部分。正如大宪章原则所示，以女童和男童、少年、妇女、土著妇女、老年人和残疾人为重点，培养健康保护意识，优先开展地方行动，目的是提高生活质量和实现普遍享受优质保健服务，从而缩小巨大的社会鸿沟。

157. 建立**综合保健模式（MAI）**就是从门诊服务网出发，关注每个保健方案的社会文化因素，贯彻性别观点。目前，综合保健模式在 20 个联邦区中投入运作，而且还在其中加入了三级干预战略：一级干预、二级干预和三级干预。

158. 在构建综合保健模式机制时，调查和教育局提出“为了促进健康、预防疾病或伤害，在保健人员、患者、患者家庭及其周遭环境之间建立互动。这种互动中融合了生物性和社会性，个体性和集体性因素”。因此，重新推出了一系列含有性别观点的方案，为了强调生命保护因素。这一战略使妇女能够通过非正规教育获取知识。非正规教育指的是由社区组织在社区保健中心开展的培训活动，它们包括：

- 积极参加健康伙伴委员会；
- 妇女组织：“为了妇女的生命”（预防癌症和其他疾病）；
- 保姆；
- “UROC 妈妈”（社区口服体液补充疗法服务队的女志愿者，在经过培训之后负责照料有腹泻问题的男童和女童）；
- 组织青少年团体和负责任的性行为讲习班；
- 产妇健康之家：农村母亲可以参加的机构，其设立目的是促进和协助降低母婴发病率和死亡率、减少新生儿体重过低的现象、降低高风险怀孕的数量和倡导母乳喂养。

159. 为了加强初级和二级保健服务，在卫生和社会发展部的努力下，下列公共保健方案重新焕发了活力：免疫接种、产前检查、癌症的治疗和预防、性传播疾病的监控。门诊部门的保健服务能力有了多样性的发展。现在，处理儿科急诊、成人急诊和进行分娩护理也成为门诊治疗的组成部分。除了确定了全面照料战略——特别是针对妇女、女童和男童的全面照料战略，为了逐步降低母亲及其子女的发病率和死亡率，还制订了母婴护理战略。⁸

160. 自 2003 年起，在加强初级保健的政策内，作为横向一揽子政策，国家政府展开了“**深入社区行动**”，目的是提高受排斥程度最深的阶层的生活质量，同时，通过建设社区保健、教育、食品、经济、生活、体育、娱乐和文化网络，促进并加强社会组织和社区组织。在该计划的受益人中，有 55% 是贫困阶层的妇女。“深入社区行动”在改善上述妇女及其家庭的生活质量方面产生了积极影响。

161. 从“深入社区行动”出发，实施了生活计划和三角洲计划：

生活计划产生于国家预防与控制母婴死亡率委员会重组机构与强化机制的进程之中。该计划面向国家 16 个联邦区：阿拉瓜、阿普雷、安索阿特吉、巴里纳斯、玻利瓦尔、卡拉沃沃、首都区、阿马库罗三角洲地区、法尔孔、米兰达、梅里达、莫纳加斯、波图格萨、塔奇拉和苏利亚，并且优先在 26 个母亲死亡人数最多的

⁸ 非政府妇女组织协调员：（2000 年）。“评估委内瑞拉在第四次妇女问题世界会议上做出的承诺（1995 年，北京）：五年之后（1995-2000 年）”。

城市中实施。生活计划的宗旨是通过提高医疗服务的质量和扩大产前与围产期护理的覆盖范围降低母婴死亡率。在一年期间内，已经为此投入了 350 亿博利瓦。生活计划进行了以下具体行动：

在初级保健一级：

- 向怀孕妇女提供铁/叶酸；
- 艾滋病毒和梅毒血清试验检查；
- 治疗性传播疾病；
- 注射破伤风类毒素；
- 防止少女怀孕和识别风险及警报标志。

在二级保健一级：

- 怀孕期间常规的实验室检查；
- 胎儿发育研究；
- 远程会诊；
- 提供铁/叶酸；
- 产妇照料及药品；
- 分娩的心理和生理准备；
- 分娩护理；
- 产后宫内装置的放置；
- 绝育手术或微创绝育手术。

三角洲计划的对象是阿马库罗三角洲地区的 10 个土著社区。上述土著社区被社会严重忽视，处境岌岌可危。它是一个强调预防和控制母婴死亡率的综合保健方案。

162. 1995 年的产妇死亡率（每 100 000 活产婴儿）是 67.5。此后，产妇死亡率逐年下降，到 1999 年降低了 1.57 点。自 2000 年至 2002 年，产妇死亡率又上升了 7.9 点。

死亡率

年份	产妇死亡率
1995	66.7
1996	60.4
1997	59.6
1998	51.0
1999	59.3
2000	60.1
2001	67.2
2002	68.0

163. 2002 年，致使产妇死亡的五大原因是：水肿、蛋白尿和高血压症、怀孕、分娩和产后 34%；其他妇科感染 17%；分娩和分娩并发症 13%；产褥期并发症 13%；流产 11%。

164. 从促进性健康和生殖健康方面看，产妇死亡率上升的原因是：

- 国家计划生育服务削弱；
- 计划生育服务敏感性不足和质量欠缺；
- 保健质量低下和产科急诊处置能力不足。

上述问题与妇女由于性别而在生育护理中处于从属地位的现象不无关联。

165. 2002 年，成立了国家预防与控制母婴死亡率委员会，目的是协调国家与部门间的努力，从而提高围产期保健质量，预防和控制因可预防原因造成的产妇和幼儿死亡。在计划实施的第一年，可以观察到婴儿死亡率由 23（每 1 000 名活产婴儿）下降到 17.3（每 1 000 活产婴儿）。

166. 在其战略路线中，卫生和社会发展部考虑采取行动降低由可预防疾病造成的母婴死亡率。结果是，2000 年，婴儿死亡率由 1999 年的 19.0（每 1 000 名活产婴儿）下降到 17.1，产妇死亡率由 1999 年的 59.3 下降到 2000 年的 54.6，母婴死亡率平均降低了 2 点。⁹

167. 为了降低母婴死亡率，促进和倡导：

⁹ 资料来源：卫生和社会发展部：社会信息和统计局。

- 母乳喂养；
- 产前检查；
- 计划生育；
- 防止少女怀孕；
- 新生儿护理；
- 社区战略。

168. 作为预防和控制母婴死亡率的一般性方针，我们有：青少年综合照料以及专门针对怀孕少女的特别性健康和生殖健康方案。同样，还先行规定了孕前、分娩后、产前和产后护理的方式和内容：预防行动、制订个案工作规范、提高保健服务能力、进行避孕、计划生育和流产后指导。

169. 目前，性健康和生殖健康发展计划正在实施母乳喂养方案。作为粮食安全战略的组成部分，该方案的目标是倡导在婴儿六个月大之前完全用母乳喂养。

170. 在母乳喂养方案的框架内，正在组建“**母乳银行**”并对工作人员进行培训。已经有三家“母乳银行”投入运营。此外，在国家性传播疾病/艾滋病方案的框架内，为艾滋病毒感染母亲的子女提供人奶。

171. 1992年至1999年期间，共有4 573个艾滋病感染病例，89.5%的感染者是男子，妇女占10.5%。

172. 艾滋病规划署估计截止到2001年委内瑞拉共有62 000例艾滋病毒/艾滋病病例。但是，截止到2000年12月，卫生和社会发展部（MSDS）国家艾滋病方案已经登记的艾滋病病例总计10 571例，有7 014人名艾滋病毒携带者，有5 849人死于艾滋病。艾滋病死亡率被认为是22.63%，而根据1982-1999年期间的数字，在此期间内艾滋病死亡率是38.87%。首都区、苏利亚、阿拉瓜、卡拉沃沃、米兰达、案苏阿特吉和玻利瓦尔州记录的艾滋病发病率较高。

1997年至2002年累计艾滋病病例分布表

年份	男性	女性	总计
1997	329	55	384
1998	257	43	300
1999	54	11	65

2000	8 584	954	9 538*
2001	1 961	218	2 179
2002	954	107	1 061**
总计	12 103	1 388	13 527

资料来源：国家艾滋病/性传播疾病流行病学卡，卫生和社会发展部。

* 2000 年至 2001 年期间，在全国范围内重新系统地收集了数据。

** 7 月份只有 13 个联邦州报告了数据。

173. 在这方面，从 2001 年起，卫生和社会发展部一直在执行国家艾滋病毒/艾滋病战略计划。作为健康政策与社会发展政策的一个工具，它构成了有组织的可持续行动的联系核心，促进和协助围绕防治艾滋病毒/艾滋病行动调动金融资源和人力资源。

174. 国家艾滋病毒/艾滋病的主要路线是：

1. 免费治疗艾滋病毒/艾滋病：2004 年，卫生和社会发展部为 12 369 名患者及时实施了抗逆病毒治疗，这意味着 2004 年国家为此投入了 450 亿博利瓦（23 437 500 美元）。
2. 综合防治和支助正在这一课题方面开展工作的非政府组织：为有针对脆弱人群和高危人群项目的非政府组织提供贷款。所谓的脆弱人群和高危人群是：怀孕妇女和母亲、艾滋病毒携带者、艾滋病毒感染母亲、多性取向群体、静脉注射吸毒者、色情业者、性剥削康复，等等。本年正在这方面投入大约 5 亿博利瓦（260 416.67 美元）。
3. 卫生和社会发展部信息系统的流行病学监测。
4. 防止垂直传播：为艾滋病毒感染母亲及其子女提供综合照料和抗逆病毒治疗。
5. 2000-2002 年期间在玻利瓦尔学习实施的性传播疾病—艾滋病毒—艾滋病、早孕及家庭暴力综合预防计划。

175. 在委内瑞拉，流产被认为是有害妇女健康的危险做法。今天，流产是委内瑞拉妇女的第三大死亡原因。地下堕胎的情况有所增多，这是由于许多妇女没有获取计划生育服务和生殖健康服务的适当渠道，因此它们必须扩大服务的覆盖范围，同时加强行动防止不想要的怀孕，这样也能够防止进行流产。妇女使委内瑞拉玻利瓦尔共和国新宪法承认的性权利和生育权利包括自由选择产妇保护和负责任的性教育、性健康与生殖健康服务以及这方面的正确知识，希望以此防止流产的做法和降低妇女死亡率。

176. 委内瑞拉有关于非法堕胎的次级记录。据卫生和社会发展部说，1997 年至 1999 年期间，非法

堕胎占流产总数的 14%。卫生和社会发展部目前的政策是加强预防不想要的怀孕以及对当前的流产进行及时、健全的照料。

177. 就这个问题而言，在司法领域必须奉行不惩处流产妇女的措施，并且规定“在强奸、乱伦造成的特殊怀孕、宫内发育异常、基因、遗传和先天异常以及怀孕危害母亲的身心健康的特殊情况下，进行治疗性流产。”（综合性健康和生殖健康照料正式标准，2003 年）。

178. 作为卫生和社会发展部制订、性健康和生殖健康委员会执行的**综合保健计划**的一个组成部分，2000 年起，开始实施国家性健康和生殖健康方案。它的实施为性权利和生育权利保护提供了保证。《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》确定的合作、团结和共同责任原则是该方案的实施依据，而且宪法原则还将国家定义为社会权利的保护者。国家性健康和生殖健康方案提出的政策、行动和战略涉及：预防和照料、部门间联系以及健康、性健康和生殖健康政策和项目的评估。

179. 在国家性健康和生殖健康行动计划的框架内，在泛美卫生组织及卫生和社会发展部居民健康局的支助下，组织了国家性健康和生殖健康行动计划培训班（2001 年 11 月）。地区保健局、Concepción Palacios 妇产医院代表、联合国人口活动基金、社会发展局、肿瘤方案、少年儿童方案等都参加了培训。此外，在全国各联邦州，还组建了 24 个地区协调处。

180. 国家性健康和生殖健康方案的另一项战略是加强计划生育服务和分发避孕药具。免费分发避孕药是确保的健康权的组成部分。提供避孕药具包括提供各种口服避孕药、注射性避孕药、宫内装置、安全套和紧急避孕药具。计划生育服务的覆盖率显著扩大，2000 年达到 43%（泛美卫生组织，2000 年）。

181. 性健康和生殖健康综合照料正式标准指出，紧急避孕药具（PAE）属于免费提供的一种避孕药具。

182. 2003 年 6 月 5 日，**第 37.705 号《官方日志》**公布的第 364 号令通过了国家卫生保健制度关于公共及私人设施中的性健康和生殖健康的正式准则。它包括以下文书：

- a) 促进性健康和生殖健康及其全面发展的战略方针：行动指南；
- b) 促进性健康和生殖健康及其全面发展的技术和行政条例；
- c) 促进性健康和生殖健康及其全面发展的程序手册；
- d) 性健康和生殖健康技术卡。

183. 需要强调的是性健康和生殖健康综合照料方案考虑的行动重视由于性别、生命周期的不同阶段、

种族/土著民族、地域和社会阶层的不同而产生的不同需求。这样提出了下列创新：强调性健康及其独立于生育的属性；在生命周期的每个阶段都关注性健康和生殖健康（童年、青春期、成年时期和老年时期）；人性化的分娩护理（自由选择分娩姿势和无暴力的出生）；关注男性的性健康和生殖健康；促进性权利和生育权利；获取新的避孕技术；以及防止和关注对妇女的暴力行为、家庭暴力和性暴力，等等。

184. 卫生和社会发展部正在实施两个重要项目。它们的中期目标是促进和加强性健康和生殖健康活动：

- 促进性健康和生殖健康照料的质量：该项目的目的是加强卫生和社会发展部的技术能力，确保和改善性健康和生殖健康照料的质量，强调以下几个方面的能力：降低产妇死亡率、青少年的综合照料、减少不想要的怀孕、家庭和家庭成员间暴力和性传播疾病/艾滋病毒/艾滋病。
- 通过建立避孕药具供应体制（SILOGIA）加强计划生育服务。

185. 同样，推动执行 **1999-2004 年国家预防 and 关注早孕协调计划**。该计划将早孕作为一个社会问题和公共健康问题，它的核心原则是：

- 培训和增强人力资本与社会资本；
- 推动人的可持续发展；
- 促使性健康和生殖健康成为国家政策。

186. 国家预防和关注早孕协调计划考虑在以下五大领域展开行动：

- 预防和全面照料（根据《少年儿童保护组织法》（LOPNA）的规定维持方案与服务的均衡）；
- 培训（培训保健和预防部门的专业人员和培训青少年作为变革者）；
- 调查研究（在科学技术部执行性健康和生殖健康调查研究议程）；
- 制度强化（发展性健康和生殖健康部门以及增强技术和政策能力）；
- 宣传推广（在少年儿童的参与下，执行媒体战略和发展创新性宣传材料）。

187. 关于初次发生性行为的时间，国家人口和家庭调查使我们发现大部分妇女在 15 岁至 19 岁之间发生第一次性行为。这部分妇女大约占全国妇女总人口的一半以上（54.2%）。尽管从人数上看，排在第二位的是在 20 岁至 24 岁之间发生初次性行为的妇女（24.5%），然而，引人注意的是 15 岁以下的少女是人数

第三多的群组，达到了 10.1%（国家防止早孕委员会，1999 年）。同样，还观察到居住在非城市地区的妇女的初次性行为年龄甚至还要提前两岁。具体地讲，每 10 名少女中有 2 至 3 人（2:10 至 3:10）在 15 岁以前发生初次性行为，有 7 人（7:10）在 19 岁之前发生初次性行为（国家防止早孕委员会，1999 年）。

188. 从国家统计局的登记记录中可以观察到 1995-1997 年三年期间，少女母亲的生育率呈下降趋势。（国家防止早孕委员会，1999 年）。这些数据提醒我们注意 15 岁以下的少女的情况。这一组群的生育率下降幅度很小。15 岁至 19 岁少女组群的情况恰恰相反，该组群生育率下降幅度最大（国家防止早孕委员会，1999 年）。

第 13 条

189. 国民议会正在讨论社会保障法草案。该草案在条文中为承认家庭妇女的家务劳动的社会经济价值提供了保障。关于她们家务劳动的价值，《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》做了如下阐释：

第 88 条：“国家将保障男子和妇女公平和平等地行使劳动权。国家将承认家务劳动是创造附加价值、财富和社会福利的经济活动。家庭妇女有权依法享有社会保障。”¹⁰

190. 关于获取银行贷款的权利，为了使最需要贷款的阶层能够获得贷款，国家政府推动设立金融机构，并且支持在全国妇女研究所和**主权人民银行**之间建立战略联盟，其核心目标是优先向妇女发放贷款，鼓励妇女自谋职业。

191. 2001 年，共和国总统决定建立**妇女发展银行**。2001 年 9 月，妇女发展银行开始运营，业务对象是难以获得私人银行信贷的贫困妇女。在贷款申请中，妇女发展银行特别支持组织和共同责任原则。它提供的贷款利率适中，是最需要贷款的阶层能够接受的。根据通货膨胀率和消费者价格指数，妇女发展银行贷款的月利率是 1%，年利率是 12%。针对农村妇女的贷款年利率是 6%。首期贷款金额从 30 万博利瓦到 50 万博利瓦（156.25 至 260.12 美元）不等，以后可以逐渐增加到最多 500 万博利瓦（2 604.17 美元）。妇女发展银行以联合体（最多 9 人）和个人贷款两种形式放贷。大量妇女向全国妇女研究所求助，要求获得微型企业融资。为了应对这一问题，该机构已经同妇女发展银行建立了战略联盟关系。妇女向妇女发展银行申请贷款无需得到其丈夫或同居者的许可。

192. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 111 条规定：“**作为有利于提高个人和集体生活质量的活动，所有人都享有体育运动权和娱乐权。国家将把体育和娱乐作为教育和公共健康政策的组成部分，并且将确保投入资源促进体育运动和娱乐活动的发展……**”。

¹⁰ 该条款认可了委内瑞拉妇女运动的一项斗争。

第 14 条

193. 在委内瑞拉，农村人口和土著居民的情况应当受到特别关注。家庭抽样调查在“家务劳动”项目中收集的数据证明，妇女农业生产中发挥着重要作用，但是女农民和土著妇女对国内生产总值的贡献依然不为人知。尽管如此，妇女的双重劳动——她们每日既要承担家务劳动，还要在家庭农业生产体系中进行生产劳动，如种植菜园、果园和饲养家禽家畜——必须得到承认。妇女的农业生产劳动为家庭成员的食品供应起到了重要作用。

194. 1995 年，委内瑞拉农村总人口是 3 188 045 人。2000 年，农村人口下降到 3 114 499 人。预计 2005 年这一数字还将减少到 3 005 927 人。

195. 1995 年，农村女性人口是 1 462 774 人，2000—2005 五年期间将保持同样的下降趋势。2000 年，农村女性人口是 1 414 103 人。2005 年，将减少到 1 350 435 人。

196. 在这方面，为了回应 2001—2007 年经济和社会发展计划总方针的区域平衡政策，国家政府已经采取了一系列措施，避免农村人口向城市迁移。这些措施包括：

- 发放土地和配置生产资料；
- 促进农业基础生产和农产品加工业；
- 增加非聚居区的人口和促进当地经济活动的发展；
- 改善物质基础设施，确保健全的保健、教育、安全、道路交通条件。

197. 同城市地区相比，农村地区的妇女的入学率低（27.5%，包括各种类型的教育机构），但是农村妇女的入学率（34.4%）高于农村男子，而且这种性别差异在三级教育中是一致的。

198. 总体上看，可以断定传统上女农民一直处于被歧视和忽视的地位。传统文化的标准和贫困造成的困境致使女农民参与不足。农村妇女状况是本界政府优先关注的事项之一，本届政府把《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》和《土地法》作为处理这一问题的法律根据。《土地法》第 14 条规定给予女户主土地裁决优先权。

199. 同样，《土地法》第 17 条第 4 款保证“在自由、尊严和机会平等的前提下，男女农民享有物质发展和人的发展的基本权利。”为此，只要男女农民在国家土地研究所预先完成有关的行政手续，就不得被驱离他们/她们为获得土地裁决而占有的空置地或未开垦土地。”

200. 作为土地检察官办公室的一项农村政策，推动和促进妇女参与；收回家庭菜园；特别是，恢复

她们的生产能力和自我消费能力。

201. 土地改革培训与调查基金会（CIARA 基金会）隶属于生产和贸易部。它的农村社区发展规划（PRODECOP）计划在所有的行动中贯彻性别观点，正如国际农业发展基金要求的那样：“**确保农村贫困男子和妇女平等地参加计划活动和分享计划收益，为实现上述目标创造必要条件，同时，使适当的机械和工具得到应用。**” 性别观点的贯彻关注培训和提高计划技术人员的觉悟。这种做法已经促使计划在各个执行阶段都能够系统地运用参与性工具。

202. 同样，1995-1999 年期间，国家妇女委员会（今天的全国妇女研究所）开展了多项行动推动农村妇女的发展。同样，在与粮农组织的协议中，实施了苏克雷州 Kariña 土著社区蜂业养殖计划；在农发基金—CIARA 基金会的支助下，在亚马孙地区、阿普雷州和阿马库罗三角洲地区土地代表办事处的参与下，在上述地区对女微型企业主进行了培训；1996 年 4 月，在委内瑞拉农村妇女和土著妇女援助网络成员的合作下，由粮农组织赞助，组织、协调“土著地区边疆发展问题国际讲习班”并为其提供技术援助，哥伦比亚、秘鲁、厄瓜多尔和委内瑞拉的土著代表团参加了讲习班；在粮农组织和 AVOFIS（委内瑞拉）的赞助下，举办了“性别政策”培训班。

第 15 条

203. 我们在上文列举了《玻利瓦尔宪法》导言中提出的各种价值观。对于妇女而言，最重要的一条是享有**没有歧视和从属关系的生活**的权利。为了履行这一宪法指令，必须对我国法律进行调整和修订，以便在文本中加入非性别主义语言和去除一切直言不讳或不言而喻的歧视妇女的内容。

204. 1982 年，对《民法典》进行了修订，“消除家庭族长制度。我们可以指出本次修订最重要的成果在于：规定夫妻双方在婚姻中权利和义务平等，废除夫权赋予丈夫一方决定家庭所有事务的权利；明确规定夫妻双方共同行使亲权，并且共同处理婚姻共同财产。通过修订《民法典》，已婚妇女恢复了她们因婚姻效力而减少的权能。”¹¹（《民法典》第 137 至第 140 条）

205. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》规定妇女机会平等，尽管如此，它在第 21 条第 2 项中也明确指出一部法律是不足以保障平等权和确立有利于可能受到歧视的个人或群体的积极措施。正如下文所示：“**1. 不允许任何基于种族、性别、信仰、社会地位歧视或者其他在一般情况下以剥夺或损害承认、享受或行使任何人的权利和自由为目的或结果的歧视。2. 法律将保障创造法律条件和行政条件，保障切实做到法律面前人人真正平等；对于可能遭受歧视、排斥或侵害的人或人群，国家将采取有利于他们的积极措施；国家将特别保护由于前文明确说明的某一特性而明显脆弱的人，并且将惩处针对他们的凌辱或虐待行为……**”。

¹¹ ÁLVAREZ, María del Mar: “涉及妇女的国家宪法及法律法规的内容”（一般性思考），《委内瑞拉妇女研究杂志》，委内瑞拉中央大学，妇女研究中心，第五卷，第 14 号，加拉加斯，2000 年 1-6 月。

206. 对于婚姻，丈夫和妻子享有同等权利，承担同等义务。由婚姻关系派生出的夫妻义务包括同居、信守忠诚和相互帮助。已婚妇女可以使用丈夫的姓氏。在死亡致使婚姻关系解体之后，如果女方没有重新结婚，上述权利仍然有效。由于违背法律规定的婚姻义务，在任何情况下将不考虑拒绝已婚妇女使用丈夫的姓氏。

207. 由夫妻一方处理自己一方所有的财产，但是为了抵押或出售某一不动产，要求夫妻双方一致同意。正如《民法典》第 168 条规定：

“夫妻一方将独自处理婚姻财产中由个人劳动或以任何合法名义获得的夫妻一方财产……无偿或有偿转让夫妻共同所有的财产将必须得到夫妻双方的一致同意……”。

208. 因此，妇女可以处理自己的财产——无论是她们在婚前获得的财产，还是在婚姻存续期间由她们的个人劳动或以任何合法名义获得的财产。夫妻共同所有的财产将由夫妻双方在平等的情况下共同处理，而且夫妻共同财产的转让或抵押将必须获得夫妻双方一致同意。具有法律后果的私人合同，如果未能满足夫妻双方一致同意转让或抵押夫妻共同所有的财产的条件，将被认为是无效合同。损害任何人——男子或者妇女的宪法权利、民事权利和经济权利的其他文件也被视为无效。

209. 《宪法》第 115 条保证：“财产权。所有人均享有使用、拥有、享受和处置其财产的权利……”。

210. 关于合同法律权能，《宪法》第 112 条规定：“所有人均可以自由地从事其愿意从事的经济活动，《宪法》和法律没有因为人的发展、安全、卫生、环境保护和其他社会利益先行规定任何限制。”

211. 《商法典》第 16 条规定：

“成年已婚妇女可以与丈夫分开独立从事商业贸易活动，对本人财产及夫妻财产中由妻子一方处理的财产负责。同样，在丈夫表示同意的情况下，还可以对其他夫妻共同所有的财产行使责任。”

212. 单身妇女在签订合同、出售或购买不动产方面不受任何限制。

213. 没有任何限制妨碍已婚妇女或单身妇女出庭、担任法官或律师或在审判中作证。

214. 婚姻关系的解除不涉及夫权。《民法典》（第 140 条）在 1982 年废除了夫权。民事法庭负责解除婚姻关系。

第 16 条

215. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》明确指出男子与妇女全面平等。《宪法》第 75 条规定：“……家庭关系建立在权利与责任平等、团结、共同努力、相互理解和家庭人员之间的相互尊重的基础上。国家将

保证保护母亲、父亲和其他行使户主责任的人……”。

216. 《宪法》第 76 条规定：“抚养、培养、教育。养育和照料子女是父亲和母亲不可推卸的共同责任……”。

217. 另一方面，在父母的权利和责任方面，《少年儿童保护组织法》（LOPNA，1998 年）规定如下：

第 5 条：“家庭的一般责任。……父亲和母亲在其子女的照料、发展和全面教育方面有共同而平等的权利和责任……”。

第 13 条：“渐进地行使权利和保障。……第一段：为促进少年儿童的全面发展和成为积极的公民，父母、代表或负责人有责任 and 权利教导少年儿童逐渐行使其权利、保障和承担其义务……”。

第 349 条：“……在婚姻存续期间，父亲和母亲对婚生子女享有并共同行使亲权，而且亲权的行使要以其子女的利益和福利为基础……”。

第 350 条：“……关于非婚生子女，一旦同时确定其与父母双方的亲子关系，亲权属于非婚生子女的父亲和母亲共同所有。在其他所有情况下，亲权仅仅属于已经首先确定亲子关系的一方……”。

218. 《少年儿童保护组织法》考虑的是母亲和父亲对其子女的权利和义务，它废除了《民法典》在这方面已经存在的大量规定。该法的现行规定与《民法典》老规定的根本区别在于前者是以《儿童权利公约》为基础制订的，以男童、女童和少年的最高利益为先。

219. 关于语言，由于它在现行《宪法》生效前出台，《少年儿童保护组织法》在编写中没有贯彻性别观点。

220. 《宪法》不仅规定夫妻之间和同居男女之间完全平等，而且在第 77 条中规定家庭成员之间权利和责任平等。所谓权利和责任平等，除其他之外，包括家务劳动的责任。

221. 《宪法》第 77 条规定：“保护一夫一妻的、建立在双方自愿基础上且夫妻双方权利和义务绝对平等的婚姻。符合法律规定的男子与妇女之间的事实婚姻将产生与婚姻同等的效力。”

222. 《民法典》第 46 条规定：“未满十四（14）岁的妇女和未满十六（16）岁的男子不得缔结婚姻。”

223. 1982 年，《民法典》的修订消除了《消除对妇女一切形式歧视公约》第 16 条 a) 至 h) 项开列的对妇女的各种形式歧视。

《宪法》规定的权利约束或限制

- 许多公职人员（如司法人员）缺乏有关性别观点的知识和修养。
- 某些公共机构之间在合作和协调方面存在困难。
- 某些时候，劳动法律在私营企业中难以得到履行。
- 某些妇女不了解保护她们的法律框架。
- 在很多情况下，没有按性别分类的社会指标，无法深化对妇女地位问题的性别分析。

2004 年 6 月