



Международная
конвенция
о ликвидации
всех форм
расовой дискриминации

Distr.
GENERAL

CERD/C/226/Add.10
21 April 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
Сорок третья сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Двенадцатые периодические доклады, подлежащие представлению
государствами-участниками в 1992 году

Добавление

ТУНИС*

[6 апреля 1993 года]

* В настоящем документе содержатся девятый, десятый, одиннадцатый и двенадцатый периодические доклады, которые должны были быть представлены соответственно 5 января 1986, 1988, 1990 и 1992 годов. Седьмой и восьмой периодические доклады, представленные правительством Туниса, а также краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых они рассматривались, см. в следующих документах:

седьмой периодический доклад - CERD/C/91/Add.28 (CERD/C/SR.610-611);
восьмой периодический доклад - CERD/C/118/Add.27 (CERD/C/SR.755-756).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПЕРВАЯ ЧАСТЬ	1 - 26	4
<u>Глава</u>		
I. Информация о политике, проводимой с целью ликвидации всех форм расовой дискриминации, и правовых положениях, лежащих в основе этой политики		
A. Политика, проводимая с 7 ноября 1987 года.....	2 - 10	4
B. Меры, принятые с целью осуществления этой новой политики	11	6
C. Общие правовые положения	12 - 26	8
II. Сведения о демографическом составе населения	27	11
ВТОРАЯ ЧАСТЬ	28 - 270	13
I. Сведения, касающиеся статьи 2 Конвенции		
A. Сведения о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых с целью осуществления положений пункта 1 статьи 2 Конвенции	28 - 47	13
B. Сведения о конкретных мерах специального характера	46	16
II. Сведения, касающиеся статьи 3 Конвенции ...	47 - 51	16
III. Сведения, касающиеся статьи 4 Конвенции ...	52 - 72	17
IV. Сведения, касающиеся статьи 5 Конвенции	73 - 217	20
A. Право на равенство перед судами и любыми другими органами, отправляющими правосудие	73 - 81	20
B. Право на личную безопасность	82 - 88	22
C. Политические права	89 - 98	23

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Право на свободу передвижения и проживания как внутри страны, так и за ее пределами	99 – 104	25
E. Право на гражданство	105 – 113	26
F. Право на вступление в брак и на выбор супруга	114 – 117	28
G. Право на владение имуществом	116 – 121	28
H. Право наследования	122 – 125	29
I. Право на свободу мысли, совести и религии	126 – 130	30
J. Право на свободу убеждений и на свободное выражение их	131 – 144	31
K. Право на свободу мирных собраний и ассоциаций	145 – 150	33
L. Право на труд	151 – 178	34
M. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них	179 – 182	39
N. Право на жилище	183 – 184	40
O. Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание	185 – 199	40
P. Право на образование и профессиональную подготовку	200 – 213	43
Q. Право на участие в культурной жизни	214 – 217	45
V. Сведения, касающиеся статьи 6 Конвенции		
A. Средства правовой защиты, не требующие обращения в суд	218 – 221	46
B. Средства правовой защиты, осуществляемые через суд	222 – 233	47
VI. Сведения, касающиеся статьи 7 Конвенции		
A. Образование и обучение	234 – 259	48
B. Культура	260 – 263	52
C. Информация	264 – 270	53
Перечень приложений		55

I. ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛИТИКЕ, ПРОВОДИМОЙ С ЦЕЛЬЮ ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, И ПРАВОВЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ,
ЛЕЖАЩИХ В ОСНОВЕ ЭТОЙ ПОЛИТИКИ

1. Со времени рассмотрения Комитетом по ликвидации расовой дискриминации 6 марта 1986 года последнего доклада, представленного Тунисом, в нашей стране произошли серьезные изменения. В настоящем докладе предпринята попытка изложить информацию о многообразии и масштабности инициатив, осуществленных за период с 7 ноября 1987 года, прежде всего с интересующей Комитет точки зрения, а именно, с точки зрения борьбы против всех форм расовой дискриминации. Для более полного освещения событий, имевших место в течение этих пяти насыщенных лет, в докладе будут затронуты следующие вопросы: А. Новый политический курс, В. Меры, принятые с целью осуществления этого политического курса, и С. Разработанные новые правовые положения.

A. Политика, проводимая с 7 ноября 1987 года

2. С начала 80-х годов и до 1987 года как на уровне структур власти, так и в самом тунисском обществе стали все больше появляться тревожные симптомы. Страну охватил глубокий кризис, который парализовал систему власти и все общество в целом.

3. Вместе с тем в течение всего этого периода в тунисском обществе происходили все более масштабные внутренние изменения, обусловленные развитием образования и культуры, возросшим интересом молодежи к происходящим в мире событиям и все более настоятельными требованиями об улучшении условий жизни. Все эти изменения были оставлены без внимания органами власти, и в результате препятствий, возникших в политической и социальной сферах, появились экстремистские движения с крайне реакционными религиозными взглядами. Учитывая бездействие властных структур и существование антидемократических экстремистских движений, деятельность которых носила угрожающий характер, тунисцы переживали нелегкий период.

4. Президент Республики Зин аль-Абидин бен Али, ранее выполнявший функции премьер-министра, осуществил на практике положения статьи 57 Конституции, наделяющей премьер-министра полномочиями президента Республики в случае его смерти, отставки или неспособности осуществлять свои функции. Это изменение, имевшее место 7 ноября 1987 года, было осуществлено в целях восстановления верховенства Конституции и повышения авторитета государственных органов власти. День 7 ноября вызвал у народа большой энтузиазм и надежды.

5. Главное значение вышеупомянутого события заключается в победе республиканского режима и созданных на основании Конституции институтов, которые его поддерживают.

7. В заявлении, сделанном 7 ноября Президентом Бен Али (известном как "заявление от 7 ноября"), изложены этические и политические принципы, которые отныне лежат в основе проводимой правительством политики. В нем, в частности, говорилось следующее:

"При осуществлении наших обязанностей мы рассчитываем на содействие всех граждан нашей любимой Родины и на установление обстановки доверия, безопасности и спокойствия, свободной от ненависти и мести.

Все тунисцы должны заботиться о достижении независимости нашей страны, целостности нашей территории, неуязвимости нашей Родины и прогрессе нашего народа. Священным долгом всех граждан является любовь к Родине, ее защита и стремление к ее процветанию".

"Наш народ достиг такого уровня ответственности и зрелости, что все граждане и группы населения могут внести конструктивный вклад в управление своими делами в соответствии с республиканской концепцией, наделяющей существующие институты всей полнотой власти и гарантирующей демократические условия при уважении национального суверенитета, провозглашенного в Конституции. Эта Конституция нуждается в пересмотре, необходимость которого стала являться очевидной.

На нынешнем этапе мы не можем больше мириться с такими недостатками, как пожизненное занятие поста президента и автоматическая смена главы государства, что осуществляется без учета мнений граждан. Наш народ достоин развитой и институционализированной политической жизни, основанной на подлинной многопартийной системе и плорализме общественных организаций".

В этом заявлении говорилось также следующее:

"Мы будем следить за надлежащим применением законодательства в целях исключения всяких проявлений неравенства и несправедливости.

Мы будем стремиться к восстановлению престижа государства и ликвидации хаоса и вседозволенности. Покончим с фаворитизмом и безразличием на фоне расточения государственных средств".

7. Одной из главных идей заявления от 7 ноября (см. приложение № 1) является национальное примирение.

8. Вторым очень важным документом является Национальный пакт. Он был подписан 7 ноября 1988 года всеми политическими партиями и общественными организациями. Цель данного документа заключается в разработке общих ценностей, признаваемых подавляющим большинством населения Туниса, и принципов, являющихся обязательными для всех общественных движений и политических партий, поскольку без минимума консенсуса демократия может перерасти в анархию и привести к бесплодным расприям внутри общества. Эти ценности и принципы являются общепризнанными в развитых странах, имеющих давние демократические традиции, тогда как Тунис впервые закрепил их в форме документа, имеющего политическое и моральное значение. Этот документ обсуждался в течение многих месяцев и был подписан на основе достигнутого консенсуса.

9. В Национальном пакте закреплены ценности и ограничения, с учетом которых должна осуществляться деятельность всех подписавших его сторон. Он направлен на закрепление общих достижений, защиту высших интересов родины от любых опасностей, поощрение состязательности в политической области и в целом на содействие сближению тунисцев как нации.

10. Принципы, закрепленные в Национальном пакте, являются отражением его воспитательного значения и направлены на развитие в стране демократии. В Тунисе в большинстве случаев политические деятели стремятся принимать решения на основе консенсуса, достигаемого в ходе консультаций, затрагивающих все

заинтересованные стороны. Большинство не подавляет меньшинство, а консультируется с ним и обеспечивает его участие в процессе принятия и осуществления решений (см. приложение № 2).

В. Меры, принятые с целью осуществления этой новой политики

11. Принятые меры являются многочисленными. В настоящем документе мы ограничимся перечислением лишь некоторых из них:

26 ноября 1987 года:	Изменение ряда положений Уголовно-процессуального кодекса, касающихся превентивного содержания под стражей
26 ноября 1987 года:	Принятие закона о задержании
16 декабря 1987 года:	Создание Конституционного совета, занимающегося рассмотрением представленных Президентом Республики законопроектов с целью представления Советом заключений по вопросу об их соответствии Конституции
29 декабря 1987 года:	Упразднение государственного суда по вопросам безопасности
29 декабря 1987 года:	Упразднение должности генерального прокурора Республики
12 апреля 1988 года:	Предоставление разрешения организации "Международная амнистия" открыть отделение в Тунисе
3 мая 1988 года:	Принятие закона, регулирующего создание политических партий
11 июля 1988 года:	Безоговорочная ратификация Тунисом Конвенции Организации Объединенных Наций от 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной Ассамблей
2 августа 1988 года:	Внесение поправок в закон об ассоциациях
2 августа 1988 года:	Внесение поправок в Кодекс о печати
25 июля 1988 года:	Пересмотр Конституции в целях подтверждения суверенитета народа и отмены положения о пожизненном занятии поста президента и автоматической замене главы государства
4 ноября 1988 года:	Принятие положений о функционировании тюрем, в соответствии с которыми задача пенитенциарных учреждений должна заключаться не только в обычном наказании, сколько в перевоспитании осужденных

7 ноября 1988 года:	Подписание Национального пакта
28 декабря 1988 года:	Внесение поправок в Кодекс о выборах
30 января 1989 года:	Создание Высшего совета по вопросам информации
27 февраля 1989 года:	Принятие закона, касающегося отмены наказания в виде выполнения принудительных работ, которое автоматически заменяется лишением свободы на такой же срок
23 марта 1989 года:	Тунис становится местом нахождения арабского института по правам человека
6 августа 1989 года:	Предоставление разрешения Тунисской ассоциации женщин-демократов на осуществление деятельности
3 июля 1989 года:	Общая амнистия лицам, совершившим преступления до 7 ноября 1987 года
4 мая 1990 года:	Внесение поправок в Кодекс о выборах
10 октября 1990 года:	Принятие закона, дополняющего закон об организации судебной системы, Высшем совете судей и правилах процедуры судебных органов
13 декабря 1990 года:	Публикация текста Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1979 году
7 января 1991 года:	Создание Высшего комитета по правам человека и основным свободам. Этому Комитету поручено, в частности, оказывать содействие Президенту Республики в его деятельности, направленной на развитие и поощрение прав человека. С этой целью он делает заключения в отношении переданных на его рассмотрение вопросов, а также представляет предложения и программы, которые, на его взгляд, способствуют поощрению и защите прав человека. В состав Комитета входят независимые лица, представляющие профсоюзы, ассоциации и соответствующие административные органы, однако они не могут участвовать в голосовании при принятии решений. На основании указа № 92-2141 от 10 декабря 1992 года были внесены изменения и дополнения в указ № 91-54 от 7 января 1991 года, касающийся вышеупомянутого Комитета. Статья 2-бис указа от 10 декабря 1992 года предусматривает, что "на основании особых полномочий, предоставленных Президентом Республики, Председатель Комитета посещает тюрьмы, полицейские участки и центры содержания несовершеннолетних или наблюдения за ними в

целях проверки степени соблюдения законов и положений, касающихся задержания и содержания под стражей, а также размещения несовершеннолетних или наблюдения за ними. После каждой инспекции Председатель Комитета представляет Президенту Республики доклад".

20 января 1991 года:

Создание комиссии по расследованию возможных случаев нарушений прав человека и утверждений, касающихся нарушений этих прав.

19 июня 1991 года:

Назначение главного советника по вопросам прав человека при канцелярии Президента Республики, задача которого заключается, в частности, в информировании Президента о положении в области прав человека в Тунисе. В частности, он контролирует деятельность по проверке осуществления политики Президента Республики в этой области. Главный советник представляет свои мнения по международным конвенциям, касающимся прав человека, и следит за деятельностью международных и региональных органов, занимающихся вопросами прав человека, а также неправительственных организаций.

29 ноября 1991 года:

Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка

10 декабря 1991 года:

Президент Бен Али издает указ о публикации Конвенции о правах ребенка в "Официальном вестнике" Тунисской Республики

10 декабря 1992 года:

Учреждение при канцелярии Президента Республики должности административного посредника (омбудсмена)

Кроме того, можно упомянуть о создании подразделений, занимающихся вопросами прав человека, при министерствах внутренних дел, юстиции и иностранных дел, а также о расширении членского состава Совета по экономическим и социальным вопросам.

C. Общие правовые положения

12. В этой части рассматриваются три типа вопросов: а) Конституция Туниса с поправками, которые были внесены в нее 25 июля 1988 года; б) международные обязательства Туниса и с) взаимосвязь между нормами международного права и внутригосударственного права.

а) Пересмотр Конституции от 1 июня 1959 года

13. Изменение Конституции, осуществленное 25 июля 1988 года, коснулось следующих восьми статей: 21, 28, 39, 40, 57, 60, 62 и 63. Эти поправки были направлены на исключение положений, предусматривавших возможность пожизненного нахождения на посту президента; закрепление пятилетнего срока пребывания на этом посту, который может продлеваться только два раза, тогда как ранее

никаких ограничений, касавшихся продолжительности занятия поста президента, не существовало; определение возраста (70 лет), по достижении которого никто не может выставлять свою кандидатуру в ходе президентских выборов; ликвидацию поста генерального прокурора Республики, что будет способствовать повышению независимости судей; отмену положения, предусматривавшего автоматическое занятие поста президента Республики премьер-министром в случае отсутствия президента. Отныне в таких случаях президентские функции сразу же возлагаются на председателя Палаты депутатов, который осуществляет их в течение периода, варьирующегося от 45 до 60 дней.

14. В преамбуле Конституции провозглашаются следующие принципы: стремление тунисского народа к укреплению национального единства и уважению общечеловеческих ценностей, которые являются общим наследием народов, приверженных уважению достоинства человеческой личности, справедливости и свободе и стремящихся к достижению мира, прогресса и свободного сотрудничества между народами; стремление тунисского народа поддерживать сотрудничество с народами, ведущими борьбу за справедливость и свободу; представители тунисского народа торжественно заявляют, что республиканский режим в наибольшей мере способствует обеспечению равенства граждан с точки зрения их прав и обязанностей, достижению процветания страны благодаря экономическому развитию и использованию национальных богатств на благо народа.

15. Тунисская Конституция начинается с положений, провозглашающих индивидуальные права и общественные свободы (глава первая). Следует отметить, что эти принципы не содержатся в отдельной декларации прав, а провозглашены непосредственно в положениях Конституции. Это свидетельствует о стремлении придать подлинную юридическую силу этим гарантиям в период, когда правовое значение деклараций, провозглашающих права, ставилось под сомнение.

16. Конституция гарантирует, в частности, неприкосновенность человеческой личности, свободу совести, свободное отправление культов, равенство граждан с точки зрения их прав и обязанностей, равенство граждан перед законом, осуществление гражданами всей совокупности их прав, свободу придерживаться своих убеждений, свободу выражения мнений, свободу печати, свободу издательской деятельности, свободу собраний, свободу ассоциации, профсоюзные права, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции, право свободно перемещаться по территории страны и выезжать за ее пределы, право выбора места жительства, защиту граждан от высылки из страны и от действий, препятствующих их возвращению в нее, презумпцию невиновности любого задержанного лица до установления его вины, право задержанного лица пользоваться процедурой, гарантирующей его права на защиту, применение наказаний с учетом конкретных обстоятельств каждого случая, неретроактивный характер наказаний, право владеть имуществом и запрет на выдачу из страны политических беженцев (текст Конституции см. в приложении № 3).

b) Международные обязательства Туниса

17. Тунис всегда являлся страной, приверженной соблюдению принципов и норм международного права. Он неизменно принимал активное участие в международных конференциях и симпозиумах, посвященных вопросам прав человека.

18. Тунис ратифицировал большое число договоров, касающихся прав человека. В их число входят, в частности, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или

унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и Африканская хартия прав человека и народов. Полный перечень договоров, касающихся прав человека, которые были ратифицированы Тунисом, содержится в приложении № 4 к настоящему докладу.

19. Тунис регулярно представляет доклады на рассмотрение международных органов, отвечающих за соблюдение различных ратифицированных договоров. Был представлен доклад о соблюдении гражданских и политических прав, а также доклад о мерах, принимаемых в целях предотвращения практики пыток. В настоящее время Тунис подготавливает доклад по вопросу о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другие доклады. Наша страна, ратифицировавшая Африканскую хартию прав человека и народов, представила доклад Африканской комиссии по правам человека и народов о принятых законодательных, административных и судебных мерах в целях осуществления этой Хартии.

c) Взаимосвязь между нормами международного права и внутригосударственного права

20. Статья 32 Конституции предусматривает, что "договоры вступают в силу только с момента их ратификации. Должным образом ратифицированные договоры имеют преимущественную силу над законами".

21. Включение международных норм во внутригосударственное право Туниса происходит через четыре классических этапа, каковыми являются обсуждение того или иного договора, его подписание, ратификация и публикация. Ратификация договоров представляет собой ратификацию в законодательном порядке. Статья 33 Конституции предусматривает, что "договоры ратифицируются путем принятия соответствующих законов". Таким образом, представители исполнительной власти в ходе обсуждения договора, его подписания и публикации, а представители законодательной власти - путем ратификации совместно выражают стремление государства быть связанным положениями той или иной международной конвенции. В отношении договоров, заключаемых с целью укрепления единства Великого Магриба, а также договоров, которые могут оказывать воздействие на функционирование государственных институтов, предусмотрена особая процедура. В обоих случаях Конституция требует, помимо ратификации парламентом, обсудить договор в ходе референдума.

22. Должным образом ратифицированные договоры инкорпорируются в национальное законодательство и становятся его составной частью. Административные органы и суды обязаны применять положения этих договоров, когда на них осуществляются ссылки (см., в частности, постановление административного трибунала № 80 от 17 апреля, закрепляющее за конвенциями статус законов). Включение договоров в национальное законодательство происходит сразу же после акта ратификации. Никакой вышестоящий орган не должен предварительно решать вопрос о том, соответствует ли национальное законодательство положениям этих договоров или нет. Для применения этих договоров больше также не требуется включать их положения в соответствующие национальные законы. Тунис избрал единую концепцию, в соответствии с которой между внутригосударственным и международным правом существует взаимосвязь. Тем самым из Конституции и практики была исключена концепция, согласно которой международное и внутригосударственное право представляют собой две совершенно различные области. Этот выбор свидетельствует о стремлении Туниса проявлять большую открытость в международных отношениях и всецело соблюдать положения ратифицированных договоров.

23. Вопрос о том, какие нормы - национальные или международные - имеют преимущественную силу в случае коллизии, решается на основании статьи 32, закрепляющей принцип верховенства норм международного права, которые обязаны соблюдать все государственные органы. Этот принцип является обязательным как для законодательных органов, которые не могут от него отступать, так и для судов, которые обязаны его соблюдать в первоочередном порядке. О примате международного права ясно свидетельствуют обсуждения, проходящие в Учредительной ассамблее.

24. Тунисцы убеждены в том, что для достижения демократии потребуется приложить немало усилий. В своей речи, произнесенной 9 декабря 1989 года, Президент Республики заявил следующее:

"Тунис рассматривает свою миссию в качестве имеющей прежде всего гуманное значение, и на основе именно этого принципа страна осуществляет свою деятельность на национальном и международном уровнях. Мы сознаем, что находимся только в начале пути, и убеждены в том, что для обеспечения демократии, закрепления свобод, защиты прав человека и расширения их сферы применения необходимы последовательная деятельность и совместные усилия. Мы надеемся на то, что все народы будут осуществлять сотрудничество в целях расширения демократии и обеспечения свободы во всем мире".

25. Наш подход является глобальным и предусматривает осуществление изменений в рамках последовательного и необратимого процесса. Так, учитывая тот факт, что все права являются взаимозависимыми и взаимодополняющими, и стремясь гарантировать максимальные и равные возможности для всех граждан, Тунис прилагает усилия для обеспечения прав на питание, труд, охрану здоровья, образование, жилище, социальное обеспечение, защиту детей и семьи, эмансипацию женщин, а также свободы выражения мнений и получения любой информации, равенства всех граждан, недискриминации и права на создание ассоциаций и политических организаций.

26. Результаты, достигнутые Тунисом в течение этого периода, являются тем более ценными, что они имели место на фоне неблагоприятной мировой конъюнктуры, характеризуемой экономическим спадом и серьезными потрясениями в валютно-финансовой области и на биржах, которые дестабилизируют экономику наиболее развитых стран. Благодаря высоким темпам роста, составившим в 1992 году 8,4%, результаты, достигнутые в 1992 году, позволили превысить прогнозы, содержащиеся в национальном бюджете и в восьмом плане, в которых планировалось достичь темпов роста, составляющих соответственно 6,5% и 7,9%.

В докладе ПРООН по вопросу об улучшении положения населения в различных странах за 1990 год содержится информация о ряде стран, достигших высоких показателей в данной области. Согласно смешанному показателю, характеризующему улучшение положения населения, Тунис входит в 15 стран, отнесенных к наиболее высокой категории.

II. СВЕДЕНИЯ О ДЕМОГРАФИЧЕСКОМ СОСТАВЕ НАСЕЛЕНИЯ

27. - Численность населения (оценки за 1990 год): 8 073 900
- Плотность населения (1989 год): 50,8 жителей на км²

- Распределение населения между городами и сельскими районами (1985 год):

городское население - 52,8%
сельское население - 47,2%.

- Разбивка по признаку пола (1991 год):

мужское население - 50,7%
женское население - 49,3%

- Разбивка населения по возрастным группам (1989 год):

менее 15 лет - 38,0%
от 15 до 29 лет - 28,4%
от 30 до 44 лет - 15,9%
от 45 до 59 лет - 10,4%
свыше 60 лет - 1,3%.

Более чем на 99% население состоит из лиц арабо-берберского происхождения. Свыше 99% жителей страны исповедуют ислам и являются суннитами.

ВТОРАЯ ЧАСТЬ

I. СВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 2 КОНВЕНЦИИ

- A. Сведения о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых с целью осуществления положений пункта 1 статьи 2 Конвенции
- a) Меры, принятые с целью осуществления обязательства о пресечении любых актов или практики расовой дискриминации в отношении отдельных лиц, групп лиц или учреждений и обеспечения соблюдения этого обязательства всеми национальными и местными органами власти и государственными учреждениями

28. Сведения, представленные о демографическом составе населения Туниса, свидетельствуют о том, что в этническом, социальном и культурном отношениях степень однородности населения Туниса является очень высокой. Практически все жители страны являются мусульманами суннитского толка (шиитов почти не существует, однако имеется несколько семей ибадитов, которые проживают на острове Джерба) и последователей малекитских обрядов (тем не менее несколько семей в столице Туниса являются последователями ханефитских обрядов).

29. Поскольку население Туниса состоит из лиц смешанного арабо-берберского происхождения, в стране никогда не существовало проблемы, связанной с берберами. Вследствие этнического смешения никто не может утверждать, что его происхождение является исключительно арабским или берберским.

30. В Тунисе не существует проблемы расовой дискриминации, и государственные власти никогда с ней не сталкивались. Они не осуществляют никакой дискриминации по признаку расы в отношении отдельных лиц, групп лиц или учреждений. Напротив, государством были разработаны очень демократичные и терпимые правовые положения, направленные на обеспечение равноправия во всех сферах.

31. Кодекс о тунисском гражданстве наглядно свидетельствует об отсутствии каких-либо дискриминационных положений. Этот Кодекс, принятый 28 февраля 1963 года, исключает любое определение гражданства на основе расы или религии.

32. Предоставление тунисского гражданства и его приобретение осуществляются на основе следующих критериев: по праву крови (в силу родственных связей), по праву почвы (в силу рождения на территории Туниса), на основании соответствующего законодательства (касающегося детей родившихся за границей, в тех случаях, когда мать имеет тунисское гражданство, а отец является иностранцем; иностранок, заключивших брак с тунисцами; несовершеннолетних лиц, усыновленных тунисцами) и в результате натурализации.

33. Право на получение гражданства путем натурализации предоставляется иностранцам, которые проживали в Тунисе на протяжении пяти лет, предшествовавших представлению ходатайства. Требование о проживании в стране на протяжении пяти лет может не применяться в тех случаях, когда заинтересованное лицо может доказать, что оно имело тунисское гражданство ранее; в случае иностранца, женатого на гражданке Туниса, если семья проживает на территории Туниса на момент представления ходатайства; в случае иностранца, оказавшему Тунису исключительные услуги, или когда натурализация того или иного лица представляет для Туниса особый интерес. Лицо,

ходатайствующее о натурализации, должно быть способным интегрироваться в тунисское общество и не страдать заболеваниями, которые могут представлять опасность для окружающих, вести нормальный образ жизни и соблюдать нормы морали, а также не иметь судимости за совершение преступлений в рамках общего права, наказуемых лишением свободы на срок выше одного года, если данное лицо не было реабилитировано. Вместе с тем приговоры, вынесенные в других странах, могут не приниматься во внимание.

34. Любое ходатайство о натурализации должно: а) представляться на гербовой бумаге в двух экземплярах, б) сопровождаться указанием места жительства заинтересованного лица, с) иметь заверенную подпись заинтересованного лица, д) представляться совместно со всеми подтверждающими документами. Такое ходатайство должно направляться в министерство юстиции, которое проверяет представленные сведения в течение шести месяцев. В случае невыполнения определенных законодательством требований министр юстиции признает ходатайство неприемлемым на основании обоснованного решения, которое доводится до сведения заинтересованного лица. В том случае, когда ходатайство признается приемлемым, министр юстиции препровождает его президенту Республики, который принимает решение об удовлетворении ходатайства о натурализации или его отклонении. Он также может принять решение об отсрочке в удовлетворении ходатайства, определив соответствующий срок или необходимые условия.

35. Таким образом, в тунисском законодательстве не проводится никаких различий по признаку расы, этнического происхождения или религии. Кроме того, любые иностранцы, стремящиеся приобрести тунисское гражданство, располагают большими возможностями для его получения. Следует также отметить, что в результате пересмотра законодательства, осуществленного на основании закона № 75-79 от 1 ноября 1975 года, добровольное получение тунисцами гражданства другой страны больше не влечет за собой автоматического лишения тунисского гражданства.

36. Вопрос о том, может ли лицо, имеющее двойное гражданство, принуждаться к прохождению воинской службы в обеих странах, гражданами которых оно является, решается на основании договоров, заключенных Тунисом с другим странами. На сегодняшний день единственный такой договор имеется с Францией, в которой проживает большое число тунисцев. Прохождение воинской службы лицами, имеющими тунисское и французское гражданство, в одной из двух стран освобождает их от выполнения аналогичных обязанностей в другой стране. В настоящее время обсуждается возможность о заключении соответствующих договоров с Бельгией и Алжиром.

37. Закон о воинской службе является еще одним примером отсутствия какой-либо дискриминации. Согласно статье 15 Конституции, "защита Родины и целостности территории страны является священным долгом каждого гражданина". Статья 1 закона № 86-27 от 2 мая 1986 года о прохождении воинской службы на территории страны предусматривает, что "каждый гражданин Туниса, достигший 20-летнего возраста, обязан пройти воинскую службу, за исключением лиц, которые не могут это сделать по состоянию здоровья". Продолжительность воинской службы составляет один год.

38. Согласно положениям упомянутого закона, от прохождения воинской службы могут освобождаться граждане, признанные непригодными для целей несения воинской службы по состоянию здоровья, а также граждане, имеющие на иждивении одного или нескольких человек, которые, в случае призыва в армию кормильцев,

были бы лишены средств к существованию. Лица, которые попадают в одну из этих категорий после призыва, освобождаются от несения воинской службы по представлении соответствующего ходатайства.

- b) Меры, принятые с целью осуществления обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, практикуемую каким-либо лицом или организацией

39. Никакие культурные традиции или политические убеждения тунисцев не могут служить основанием для оправдания или защиты расизма. Ислам, который является важной составной частью этой культуры, представляет собой универсальную религию, являющуюся открытой для представителей всех рас и этнических групп. Кроме того, мусульмане образуют общину, основанную на вере, а не на признаках расы или этнического происхождения. Такой персонаж, как Билал, имевший черный цвет кожи и являвшийся одним из первых верующих и спутников Пророка, на протяжении столетий внушал мусульманам мысль о недопустимости каких-либо расовых предрассудков.

40. Гражданские и политические взгляды тунисцев также развивались благодаря великим традициям арабской литературы и истории. Их убеждения во многом определялись творчеством великих арабских поэтов и писателей, и прежде всего тех из них, которые творили в период возрождения (с конца XIX века и до 50-х годов нынешнего столетия). Среди них многие были христианами, наиболее известными из которых являлись Гибран Халил Гибран, Илиа Абу Маджи и Михаил Нуайма. Следует отметить, что наиболее яркие личности в истории арабского мира являются отражением основных ценностей арабов: Антар, чернокожий поэт, олицетворявший мужество и вежливость; Самуэль, еврей по происхождению, неизменно выполнивший свои обещания; и Хатем Тайу, христианин, являвшийся образцом щедрости. На протяжении всей истории эти культурные традиции не позволяли отдельным лицам или группам лиц защищать расизм, оправдывать его или практиковать на систематической основе, а также осуществлять дискриминационную практику.

41. В наши дни существование правового государства является еще одним препятствием на пути осуществления возможной предосудительной практики. Уважение государственных и правовых структур является необходимым условием для обеспечения справедливости и господства права. Закон № 88-32 от 6 мая 1988 года, регулирующий создание политических партий, гарантирует право на создание партий, при том условии, что оно осуществляется при уважении республиканского государственного строя и принципа суверенитета народа, а также используется для сохранения национальных достижений, в частности в том, что касается статуса личности, равноправия мужчин и женщин и защиты детей, а также исключает насилие и фанатизм и не основывается на проведении различий по признаку религии, расы, места жительства или языка.

- c) Меры, принятые в целях осуществления обязательства о запрещении проведения расовой дискриминации отдельными лицами, группами лиц или организациями и о ее ликвидации путем использования всех надлежащих средств, в том числе, при необходимости, законодательных мер.

42. См. представленный выше ответ на подпункт b), а также изложенные ниже сведения по статье 4 Конвенции.

- d) Меры, принятые в целях выполнения обязательства поощрять деятельность любых организаций и движений, стремящихся к достижению единства общества и состоящих из представителей различных рас, и прилагать другие усилия, направленные на устранение барьеров между расами, а также не допускать усиления расового разделения.

43. Благодаря либеральному характеру закона об ассоциациях был создан ряд ассоциаций, осуществляющих деятельность по защите и поощрению прав человека.

44. Тунис представил разрешение организации "Международная амнистия" открыть отделение на своей территории. В настоящее время в Тунисе расположены отделения целого ряда неправительственных организаций, в том числе Арабского института по правам человека, организаций "Гринпис" и "Эль-таллер", а также Африканского комитета за соблюдение правовых норм и обеспечение развития.

45. Следует отметить, что около двадцати ассоциаций дружбы были свободно созданы самими гражданами. Их задачи заключаются в поощрении дружественных отношений между Тунисом и другими странами на различных континентах.

В. Сведения о конкретных мерах специального характера

46. Были приняты конкретные меры по улучшению положения женщин. В связи с подготовкой восьмого плана экономического и социального развития в Тунисе была впервые создана консультативная комиссия, называющаяся "Женщины и развитие". Тунисским союзом промышленников, торговцев и ремесленников (профсоюзом нанимателей) была создана профсоюзная секция, защищающая интересы предприятий, руководимых женщинами.

II. СВЕДЕНИЯ КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ З КОНВЕНЦИИ: ОСУЖДЕНИЕ РАСОВОЙ СЕГРЕГАЦИИ И АПАРТЕИДА

47. Тунис всегда выступал против расовой сегрегации и апартеида. Онratифицировал Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Международную конвенцию против апартеида в спорте.

48. 9 декабря 1988 года по случаю сороковой годовщины со дня принятия Всеобщей декларации прав человека по приглашению Президента Республики в Тунис прибыла дочь южноафриканского борца за свободу г-на Нельсона Манделы г-жа Зенани Мандела. Г-н Нельсон Мандела также получил приглашение и находился с визитом в Тунисе.

49. Тунис осуществляет активную деятельность в рамках международных организаций и неизменно поддерживает борьбу против расовой дискриминации. В самом Тунисе также проводились конференции, коллоквиумы и обсуждения с целью осуждения практики расовой дискриминации, такие, как Международный симпозиум, организованный 11 декабря 1989 года по случаю Всемирного дня борьбы против расовой дискриминации, и Тунисское совещание, состоявшееся 2 и 3 декабря 1988 года по приглашению Тунисской ассоциации международных исследований по случаю сороковой годовщины со дня принятия Всеобщей декларации прав человека.

50. Что касается дипломатических, экономических и других отношений с южноафриканским режимом, то следует отметить, что Тунис никогда не имел с ним никаких дипломатических или консульских отношений. Он также не поддерживал никаких экономических связей.

51. Тунис, являясь членом Организации африканского единства, всегда выполнял ее решения, принятые с целью борьбы против режима апартеида. Он ратифицировал Африканскую хартию прав человека и народов, в преамбуле которой говорится:

"Африканские страны, сознавая свой долг по достижению полного освобождения Африки, народы которой продолжают вести борьбу за достижение подлинной независимости и признание их достоинства, обязуются ликвидировать колониализм, неоколониализм, апартеид, сионизм, иностранные военные базы, используемые в целях агрессии, и любые формы дискриминации, в частности те, которые основаны на расе, этническом происхождении, цвете кожи, поле, языке, религии или политических убеждениях".

III. СВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 4 КОНВЕНЦИИ

52. Тунисское законодательство запрещает все акты расовой дискриминации и любое подстрекательство к ней и предусматривает целый ряд положений, направленных на пресечение подстрекательства к расовой ненависти и любых актов нетерпимости.

53. В Уголовном кодексе предусматриваются наказания за совершение подобных актов. Согласно статье 161 Уголовного кодекса, "любое лицо, которое разрушает, портит или оскверняет здания, памятники, эмблемы или предметы, используемые для отправления культов, наказуемо лишением свободы сроком на один год и уплатой штрафа в размере 500 франков. Попытка совершения упомянутых действий также является наказуемой". Статья 163 предусматривает, что "те же самые наказания применяются в отношении лиц, которые портят или уничтожают музейные экспонаты, книги или рукописи, хранящиеся в публичных библиотеках или церквях, любые материалы или документы, содержащиеся в государственных фондах или архивах или в административных учреждениях".

54. В разделе XIII главы IV части I Уголовного кодекса содержатся положения, касающиеся "действий, препятствующих отправлению культов". Согласно положениям статьи 165, "любое лицо, которое препятствует отправлению религиозных культов или церемоний, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на шесть месяцев и уплаты штрафа в размере 500 франков, что не исключает применения более суровых наказаний за оскорблении, насилиственные действия или угрозы". В соответствии со статьей 166 "любое лицо, которое, не имея никаких предусмотренных законом полномочий в отношении другого лица, принуждает его путем использования насилия или угроз к отправлению религиозных культов или заставляет его воздерживаться от этого, наказуемо лишением свободы сроком на три месяца".

55. В разделе XIV Уголовного кодекса содержатся положения о "нарушениях, касающихся мест погребения": осквернения могил, разрушения и порчи памятников, воздвигнутых на кладбищах, и эксгумации трупов.

56. В Уголовном кодексе также определяются наказания за совершение действий, наносящих ущерб чести и достоинству лиц. Согласно статье 245, "любые утверждения или публичные заявления, наносящие ущерб чести или достоинству какого-либо лица или официального органа, представляют собой диффамацию".

57. В Кодексе о печати, принятом на основании закона № 75-32 от 25 апреля 1975 года, по этому вопросу содержатся четкие положения. Его статья 44 предусматривает, что "лица, которые при помощи тех же самых средств (путем использования органов печати или посредством любых других пропагандистских

методов) непосредственно провоцируют расовую ненависть или преступления, оговоренные в статье 48 (преступления против Президента Республики), или подстрекают население к нарушению национальных законов, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от двух месяцев до трех лет и уплаты штрафа в размере от 1 000 до 2 000 динаров". Согласно статье 46, "если за совершение преступлений, оговоренных в статьях 42-44, суд вынес приговор, предусматривающий лишение свободы без отсрочки его исполнения, он также может принять решение о лишении осужденного на период времени, не превышающий пяти лет, права избирать и быть избранным. С того момента, как это решение становится окончательным, оно влечет за собой лишение полномочий, осуществляемых в результате пребывания на том или ином выборном посту".

58. Статья 48 предусматривает наказания в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до двух лет и уплаты штрафа в размере от 100 до 2 000 динаров за совершение преступления при помощи тех же самых средств в отношении какого-либо культа, отправление которого является разрешенным.

59. В Кодексе о печати также предусматриваются наказания за любые акты диффамации (любые утверждения или публичные заявления, наносящие ущерб чести или достоинству какого-либо лица или официально созданного органа). Акты диффамации, совершенные в отношении частных лиц, наказуемы лишением свободы на срок от 16 дней до шести месяцев и уплатой штрафа в размере от 120 до 1 200 динаров или применением какой-либо одной из этих мер (пункт 1 статьи 53).

60. Пункт 2 статьи 53 предусматривает, что "акты диффамации, совершенные при помощи тех же самых средств в отношении группы лиц, которая не оговорена в настоящей статье, однако по своему происхождению представляет определенную расу или религию, караются лишением свободы на срок от одного месяца до одного года (вместо срока, варьирующегося от 16 дней до шести месяцев) и уплатой штрафа в размере от 120 до 1 200 динаров, когда такие акты направлены на разжигание ненависти между гражданами или жителями страны". Кодекс о печати также объявляет наказуемыми любые действия, которые являются проявлениями оскорблений, презрения или поношения и которые не сопровождаются конкретными обвинениями. Такие действия наказуются лишением свободы на срок от 16 дней до трех месяцев и уплатой штрафа в размере от 120 до 1 200 динаров или применением только одной из указанных мер (статья 54).

61. Согласно пункту 4 статьи 54, "максимальный срок лишения свободы может составлять один год (вместо срока, варьирующегося от 16 дней до трех месяцев), а размер штрафа – 1 200 динаров (вместо штрафа в размере от 120 до 1 200 динаров), если оскорбительные действия были совершены при помощи тех же самых средств в отношении группы лиц, относящихся по своему происхождению к определенной расе или религии, в целях разжигания ненависти между гражданами или жителями страны".

62. Следует отметить, что в случае актов диффамации или оскорблений, совершенных в отношении частных лиц, судебное преследование возбуждается лишь на основании жалобы пострадавшего. Напротив, в случае совершения аналогичных актов в отношении группы лиц, представляющих определенную расу или религию, в целях разжигания ненависти между гражданами или жителями страны, судебное преследование может возбуждаться по инициативе прокуратуры (статья 72 Кодекса о печати).

63. В Кодексе обязательств и договоров подтверждаются положения Уголовного кодекса и Кодекса о печати, поскольку он обязывает возмещать ущерб, причиненный в результате актов диффамации или оскорбления. Статья 87 упомянутого Кодекса предусматривает, что "лицо, которое вопреки истине делает утверждения или распространяет при помощи органов печати или каким-либо другим образом сведения, которые могут причинить ущерб авторитету, репутации или интересам того или иного лица или органа, являющегося объектом таких высказываний, обязано компенсировать пострадавшей стороне убытки, обусловленные его действиями, если оно знало или должно было знать о ложном характере представленных утверждений, при этом вышесказанное не исключает применения наказаний, предусмотренных законом. Это правило распространяется также на лиц, которые в результате устных или письменных выступлений или каких-либо иных действий совершают оскорбительные выпады по смыслу уголовного законодательства или Закона о печати. Лица, публикующие ложные, клеветнические или оскорбительные материалы, несут такую же ответственность, как и их авторы. Срок давности иска, возбужденного за совершение действий, оговоренных в настоящей статье, истекает через пять месяцев со дня их совершения или со дня принятия последнего решения о возбуждении преследования, если такое было принято. В тех случаях, когда действия, причинившие ущерб, не предавались огласке, срок исковой давности истекает через пять месяцев с того дня, когда пострадавшему стало о них известно".

64. Наряду с Уголовным кодексом и Кодексом о печати закон № 154-59 от 7 ноября 1959 года, касающийся деятельности ассоциаций, также обеспечивает соблюдение положений статьи 4 Конвенции. Материалы и публикации любой ассоциации должны, разумеется, соответствовать надлежащим положениям Кодекса о печати. Что касается других аспектов деятельности ассоциаций, то они определяются положениями закона об ассоциациях.

65. Статья 2 этого закона предусматривает, что "цель и задача ассоциаций ни при каких обстоятельствах не должны противоречить законодательству и устоявшимся моральным принципам, нарушать общественный порядок или ставить под угрозу целостность территории страны и незыблемость республиканского государственного строя". Эта статья препятствует созданию ассоциаций, цели которых целиком или частично заключаются в пропаганде и защите расовой ненависти, поскольку все ассоциации должны соблюдать законодательство (в том числе Уголовный кодекс и Кодекс о печати), не нарушать общественный порядок (угроза нарушения которого может возникать в результате подстрекательства к расовой дискриминации) и не наносить ущерба республиканскому государственному строю (который является гарантией беспрепятственного осуществления прав человека и гражданских свобод).

66. Статья 23 упомянутого закона наделяет полномочиями министра внутренних дел "в случае крайней необходимости и во избежание нарушения общественного порядка" распоряжаться путем принятия обоснованного решения о временном закрытии помещений, принадлежащих соответствующей ассоциации или используемых ею, или налагать временный запрет на любую деятельность этой ассоциации и на проведение любых собраний или встреч ее членов". Судебные органы могут издавать распоряжение о роспуске ассоциаций, и министр внутренних дел может просить соответствующий суд первой инстанции о роспуске той или иной ассоциации в случае серьезных нарушений положений закона об ассоциациях или когда реальные цели или деятельность ассоциации нарушают общественный порядок и противоречат нормам нравственности (статья 24). Статья 31 закона об ассоциациях гласит: "если посредством речей, призывов, печатных материалов, афиш, публикаций, распространения каких-либо материалов, организации выставок

или показа каких-либо фильмов в ходе собраний, проводимых той или иной ассоциацией, сознательно проводится деятельность, направленная на подстрекательство к совершению преступлений или правонарушений, руководитель такой организации или группа руководителей, признанные виновными, подлежат наказанию в виде уплаты штрафа в размере от 10 до 100 динаров и лишения свободы от трех месяцев до двух лет, при этом не исключается применение более суровых наказаний, предусмотренных действующим законодательством в отношении лиц, несущих личную ответственность за эти провокации. Ни при каких обстоятельствах в отношении этих лиц не могут применяться менее суровые наказания, чем те, которые применяются в отношении признанных виновными руководителей".

67. Наряду с Уголовным кодексом, Кодексом о печати и законом об ассоциациях закон 88-32 от 3 мая 1988 года о создании политических партий способствует обеспечению соблюдения положений статьи 4 Конвенции. Так, статья 2 упомянутого закона предусматривает, что "политические партии осуществляют деятельность с учетом положений Конституции и законодательства".

68. В той же самой статье закреплена обязанность партий уважать и защищать, в частности, права человека, провозглашенные в Конституции и ратифицированных Тунисом международных конвенциях, завоевания страны, и в частности республиканский государственный строй и его основы, а также закрепленный в Конституции принцип национального суверенитета и принципы, определяющие статус личности.

69. Согласно статье 2 упомянутого закона, политические партии обязаны всегда пресекать насилие во всех его формах, а также не допускать проявлений фанатизма, расизма и любых других форм дискриминации и воздерживаться от любой деятельности, которая может нанести ущерб государственной безопасности, общественному порядку и осуществлению прав и свобод других лиц.

70. Статья 3 того же самого закона гласит, что политические партии не могут основывать свои принципы, деятельность и программы на критериях религии, языка, расы, пола или места жительства.

71. Согласно статье 17, "политические партии не могут выступать с призывами, поддерживающими или поощряющими насилие в целях нарушения общественного порядка или разжигания ненависти между гражданами".

72. Любая политическая партия должна осуществлять свою деятельность на основе демократических принципов, которые должны также определять ее устав (статья 5). В случае нарушения этих принципов применяются такие меры, как закрытие используемых партией помещений, временное запрещение деятельности или роспуск партии (более подробную информацию по данному вопросу см. в тексте закона, содержащиеся в приложении № 5).

IV. СВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 5 КОНВЕНЦИИ

73. В этом разделе доклада речь идет об осуществлении основополагающих прав граждан без какой-либо дискриминации. Как уже отмечалось, Конституция Туниса гарантирует равенство всех перед законом без какой-либо дискриминации, равенство граждан с точки зрения их прав и обязанностей и равную защиту закона для всех. Эти принципы также вытекают из международных обязательств Туниса.

A. Право на равенство перед судами и любыми другими органами, отправляющими правосудие

74. Статья 3 Кодекса обязательств и договоров предусматривает, что "любое лицо, за исключением лиц, признанных в соответствии с законом недееспособными, может связывать себя и других лиц договорными обязательствами", а в статье 4 этого Кодекса говорится о том, что "различные религиозные убеждения не обусловливают никаких различий между мусульманами и немусульманами в том, что касается права на заключение договоров и последствий законно предусматриваемых ими обязательств, которые могут закрепляться заинтересованными лицами или связывать их самих".

75. С другой стороны, статья 82 Кодекса обязательств и договоров, касающаяся обязательств, вытекающих в результате совершения преступлений и противоправных действий, предусматривает, что "лицо, которое без предусмотренных законом полномочий сознательно и преднамеренно причиняет другому лицу материальный или моральный ущерб, обязано возместить ущерб, причиненный его действиями, если установлено, что эти действия являются непосредственной причиной причиненного ущерба. Любые положения, противоречащие вышеизложенным, являются недействительными".

76. Таким образом, в области гражданского права тунисским законодательством закрепляется равенство всех лиц в том, что касается использования их дееспособности, которая позволяет связывать обязательствами как себя, так и других лиц на основании заключения договоров или в результате совершения преступлений или противоправных действий.

77. В первой статье Кодекса гражданской и коммерческой процедуры закрепляется принцип, согласно которому судебные органы в рамках своей соответствующей компетенции могут рассматривать любые гражданские и коммерческие споры. В статье 2 уточняется, что они могут рассматривать любые споры, возникающие между любыми лицами, проживающими на территории Туниса, независимо от их гражданства.

78. Статья 19 Кодекса гражданской и коммерческой процедуры предусматривает, что "право на представление иска может осуществляться любым лицом, обладающим необходимыми качествами и дееспособностью для защиты своих прав в судебном порядке". Право на представление иска не может осуществляться только теми лицами, которые признаны в соответствии с законом недееспособными, однако в этой области существуют исключения, поскольку несовершеннолетнее лицо, которое в состоянии действовать осознанно, может представить иск в суд "в соответствии с упрощенной процедурой при чрезвычайных обстоятельствах и в случае существования опасности в том месте, где оно проживает" (статья 19).

79. В уголовном праве Туниса закреплен тот же самый принцип недискриминации. Статья 1 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что "любое нарушение влечет за собой представление публичного иска с целью применения наказаний, а в случае причинения ущерба - гражданского иска с целью компенсации такого ущерба".

80. Поскольку в Тунисе уголовное законодательство действует на всей территории страны, любое пострадавшее лицо автоматически пользуется защитой государственных органов. Если пострадавшее лицо, заинтересованное в принятии конкретных мер и чья жалоба была признана обоснованной, сталкивается с отказом судьи принять решение, статья 108 Уголовного кодекса обязует судью обеспечить

справедливое решение вопроса даже в тех случаях, когда в законодательстве не имеется соответствующих положений или они являются неясными. Судья, отказывающийся под каким-либо предлогом обеспечить справедливое разрешение спора после того, как ему было предписано это сделать, несет ответственность за совершение правонарушения, заключающегося в отказе отправлять правосудие, и наказывается уплатой штрафа.

81. Те же самые принципы применяются в случае обжалования решений административных органов. Любое лицо, имеющее основания ходатайствовать об отмене решения, принятого тем или иным административным органом, может использовать надлежащую процедуру обжалования, предусмотренную в случаях злоупотребления властью (статья 6 закона от 1 июня 1972 года, касающегося административного трибунала).

В. Право на личную безопасность

82. Неприкосновенность личности означает прежде всего защиту от любого посягательства на жизнь. Убийство, будь то умышленное или непреднамеренное, карается по закону (статьи 210-217 Уголовного кодекса). Умышленное убийство карается пожизненным тюремным заключением, а преступления, совершенные при особо отягчающих обстоятельствах, - смертной казнью.

83. Уголовный кодекс также предусматривает наказание за совершение актов насилия в отношении частных лиц, таких, как похищение, совращение или незаконное лишение свободы, умышленное или непреднамеренное применение насилия и угрозы его применения, жестокое обращение с детьми и инвалидами и т.д.

84. Существуют строгие правила, касающиеся ареста и содержания под стражей. В Уголовно-процессуальный кодекс были включены новые положения, ограничивающие продолжительность задержания и превентивного содержания под стражей. Статья 13-бис, введенная в Уголовно-процессуальный кодекс на основании закона от 26 ноября 1987 года, ограничивает срок задержания лиц судебной полицией четырьмя днями. Этот срок может продлеваться на основании письменного распоряжения прокурора Республики сначала еще на четыре дня, а впоследствии, в случае крайней необходимости, - лишь на срок, не превышающий двух дней. Таким образом, максимальная продолжительность задержания составляет 10 дней. В период задержания или после его окончания по просьбе заинтересованного лица, его родственников или супруга может производиться медицинский осмотр. Обязательное уведомление о дне и часе начала и окончания любого допроса является основной гарантией защиты от любой формы насилия или пыток. В законодательстве подчеркивается исключительный характер превентивного содержания под стражей и его ограниченный срок. За исключением случаев явных преступлений, в которых полномочия по расследованию и судебному преследованию возлагаются на прокуратуру, только следственный судья может издавать распоряжения о заключении обвиняемого под стражу.

85. На основании закона от 26 ноября 1987 года продолжительность превентивного содержания под стражей была ограничена шестью месяцами. Согласно пункту 3 статьи 85 Уголовно-процессуального кодекса, положения которого были изменены на основании упомянутого закона, следственный судья после консультации с прокурором Республики может продлевать срок содержания под стражей один раз в случае правонарушения и дважды - в случае уголовного преступления. Однако судья может принять такое решение только на основании обоснованного распоряжения, которое может быть обжаловано в обвинительной палате. Этот орган должен принять решение в течение восьми дней со дня представления на его рассмотрение соответствующего дела.

86. Эта процедура, направленная на обеспечение уважения достоинства человеческой личности и укрепление прав человека, свидетельствует о неизменной позиции по данным вопросам государственных органов власти. Совет министров на своем заседании, состоявшемся 4 ноября 1992 года, принял ряд мер с целью поощрения этих прав. Новые положения направлены, в частности, на сокращение срока предварительного содержания под стражей как в случаях обычных правонарушений, так и в случаях уголовных преступлений, а также на сокращение сроков рассмотрения дел содержащихся под стражей лиц.

87. В Уголовном кодексе предусматриваются наказания в отношении государственных должностных лиц, которые злоупотребляют своими полномочиями и не выполняют возложенных на них обязанностей. Согласно статье 101 Уголовного кодекса, любое государственное должностное лицо или сотрудник, который при осуществлении порученных ему функций применял насилие или принуждал к этому других лиц, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на пять лет и уплаты штрафа. Аналогичные наказания применяются в отношении государственных должностных лиц, которые незаконным образом ограничивают личную свободу других лиц или применяют насилие или жестокое обращение в отношении обвиняемых, свидетелей или экспертов с целью получения признаний или заявлений, или принуждают к осуществлению таких действий других лиц. В случае использования угроз применения насилия или жестокого обращения максимальный срок лишения свободы составляет шесть месяцев (статья 103 Уголовного кодекса).

Наказуемыми также являются действия государственных должностных лиц, которые, используя один из методов, оговоренных в статье 103, присвоили движимое или недвижимое имущество против воли собственника или вынудили его уступить данное имущество другому лицу. Несанкционированные арест и содержание под стражей являются запрещенными и караются лишением свободы сроком на десять лет.

88. Кроме того, Тунис ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1984 году. Он сделал заявления, предусмотренные статьями 21 и 22 этой Конвенции, позволяющими Комитету против пыток получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами жестокого обращения, или аналогичные сообщения, поступающие от их имени.

C. Политические права

89. Тунисский народ пользуется суверенными правами. Именно народ осуществляет законодательную власть через парламент, избираемый в ходе всеобщих свободных и прямых выборов при тайном голосовании, а также избирает президента Республики и членов муниципальных советов.

90. В конституции закреплены требования, предъявляемые к избирателям. "Правом на участие в выборах пользуется любой гражданин, имеющий туниское гражданство в течение как минимум пяти лет и достигший 20-летнего возраста" (статья 20). Это право признается за мужчинами и женщинами без какой-либо дискриминации. Вместе с тем в статье 2 Кодекса о выборах содержится требование о том, что для участия в голосовании граждане должны обладать всеми гражданскими и политическими правами.

91. Согласно закону о выборах, в категорию лиц, которые не могут участвовать в выборах, входят: коммерсанты, объявленные несостоятельными, которые не были восстановлены в своих правах; лица, осужденные за совершение преступлений или правонарушений, когда вынесенный приговор предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок выше трех месяцев без отсрочки исполнения наказания или срок выше шести месяцев, с отсрочкой исполнения, за исключением лиц, осужденных за совершение преступлений по неосторожности; психические больные лица, содержащиеся в специальных учреждениях; лица, пользующиеся услугами адвокатов, и военнослужащие.

92. Каждый избиратель включается в список избирателей. Он вправе потребовать включения в список в том случае, если его фамилия в нем не фигурирует. В случае отказа он может обратиться к комиссии по контролю за избирательными списками, решения которой могут быть обжалованы в судах.

93. Положения, касающиеся права быть избранным, могут варьироваться в зависимости от конкретного случая:

- В муниципальные органы могут быть избраны любые избиратели соответствующей обчины, достигшие 25-летнего возраста. Вместе с тем в эти органы не могут быть избраны определенные категории служащих, осуществляющие определенные функции или обязанности по отношению к данной общине. Также существуют положения, запрещающие членам одной и той же семьи входить в состав одного и того же муниципального совета.
- В законодательные органы могут быть избраны любые избиратели, имеющие тунисское гражданство и достигшие 25-летнего возраста. До пересмотра Конституции, осуществленного 25 июля 1988 года, минимальный возраст равнялся 28 годам. В категорию лиц, не могущих быть избранными, входят губернаторы, судьи, определенные должностные лица региональных административных органов и сотрудники сил по поддержанию общественного порядка. Также не могут быть избранными государственные служащие, сотрудники международных организаций или служащие другого государства, а также руководители государственных предприятий.
- В ходе президентских выборов на пост президента страны может быть избран любой избиратель, имеющий тунисское гражданство с момента рождения, являющийся мусульманином, и чьи мать и отец, а также дедушки по линии отца и матери имели тунисское гражданство на протяжении всей своей жизни. Кандидат на пост президента должен быть не младше 40 и не старше 70 лет и должен обладать всеми гражданскими и политическими правами. Требование, касающееся религии, вытекает из статьи 1 Конституции, согласно которой ислам является государственной религией Туниса.

94. Немусульманские общины могут участвовать в общественной жизни в той же мере, что и мусульмане. Тот факт, что евреи больше не представлены в правительстве, как это имело место в 60-е годы, объясняется тем, что их доля от общей численности населения значительно сократилась. Многие евреи уехали из Туниса, обосновавшись в других странах (главным образом во Франции). Эта эмиграция отчасти была обусловлена тем фактом, что многие из них имели французское гражданство. Она также осуществлялась в рамках общего процесса миграции в промышленно развитые страны, затронувшего все слои населения Туниса.

95. Общие положения о государственной службе являются дополнительным подтверждением отсутствия какой-либо дискриминации как де-юре, так и де-факто. Статья 10 закона № 83-112 от 12 декабря 1983 года, касающегося общего статуса государственных служащих, местных общин и государственных учреждений административного характера, предусматривает, что "в личном досье государственного должностного лица должны содержаться все документы, касающиеся его гражданского статуса и семейного положения, а также документы, свидетельствующие о его предыдущей деятельности в административных органах. Такие досье должны вестись на регулярной основе, при этом все содержащиеся в них документы должны быть зарегистрированы и пронумерованы. Ни при каких обстоятельствах в личных досье не должно содержаться упоминаний о политических, философских или религиозных взглядах соответствующих лиц".

96. Согласно статье 17 Общих положений о государственной службе, функции государственных служащих, т.е. занятие соответствующих должностей в административных органах в соответствии с установленным законом порядком, будь то на постоянной или временной основе, могут осуществлять лица, имеющие тунисское гражданство, обладающие гражданскими правами и соблюдающие нормы нравственности, соблюдающие положения законодательства о прохождении воинской службы, достигшие 18-летнего возраста и отвечающие необходимым требованиям с точки зрения физического и психического здоровья для осуществления предусмотренных законом функций на всей территории Республики.

97. Все последующие положения рассматриваемого законодательства соответствуют этим трем основным статьям в том, что касается вопросов приема на службу, назначения на должность, аттестации, продвижения по службе, продолжительности рабочего дня, повышения в должности, отпусков, трудовой дисциплины и постов.

98. На практике ни одним государственным служащим никогда не поднимались вопросы, связанные с расовой дискриминацией, будь то в обычном или судебном порядке.

D. Свобода передвижения и проживания как внутри страны,
так и за ее пределами

99. В отношении свободы передвижения внутри страны не существует никаких официальных ограничений. Единственные ограничения могут возникать при разбирательстве уголовного дела (содержание под стражей, административный контроль).

100. В отношении свободы покидать страну и возвращаться в нее также не существует никаких ограничений. Она предусмотрена на основании закона № 75-40 от 14 мая 1975 года, касающегося паспортов и проездных документов.

101. Согласно статье 1, каждый тунисский гражданин, желающий выехать за границу, должен иметь при себе национальный проездной документ. В статье 13 оговаривается, что каждый тунисский гражданин имеет право на получение, возобновление или продление срока действия паспорта. Он выдается по просьбе заинтересованного лица и находится в его распоряжении до продления срока действия.

102. В соответствии с законодательством в отношении права на получение паспорта могут существовать ограничения, обусловленные следующими причинами: судебное преследование; невыполнение требования об обязательном прохождении воинской службы, за исключением случаев предоставления отсрочки; отсутствие у

несовершеннолетних лиц разрешения назначенного в соответствии с законом представителя, если не имеется решений суда об ином; соображения, связанные с необходимостью поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности или с защитой авторитета Туниса.

Критерии, на основе которых административные органы власти принимают решения о том, были ли совершены действия, подрывающие авторитет Туниса, являются следующими: участие тунисского гражданина в террористических актах, его деятельность в составе группы наемников, осуждение за незаконную торговлю наркотиками или оружием. Вместе с тем принятые министром внутренних дел решения об отказе в выдаче паспорта могут быть обжалованы в административном трибунале в тех случаях, когда имело место злоупотребление властью.

103. Проживающие в Тунисе иностранцы пользуются таким же правом на беспрепятственное передвижение внутри страны, что и граждане. В законе № 68-7 от 8 марта 1968 года, касающемся статуса иностранцев в Тунисе, оговариваются вопросы, касающиеся въезда в страну иностранцев, их пребывания на ее территории и выезда из страны, а также предусматриваются меры, связанные с высылкой из страны.

104. Решения о высылке никогда не могут являться произвольными. В вышеупомянутом законе оговариваются случаи, влекущие за собой высылку, и излагается соответствующая процедура. Решение о высылке любого иностранца, находящегося на территории Туниса представляет собой угрозу для поддержания общественного порядка, принимается министром внутренних дел. В том случае, когда иностранец, являющийся объектом решения о высылке, не может покинуть Тунис, министр внутренних дел определяет место, в котором он должен находиться в ожидании выполнения принятого решения. Решение министра внутренних дел может быть обжаловано в случае злоупотребления властью в административном трибунале с целью его отмены, который может также распорядиться об отсрочке выполнения принятого решения до рассмотрения жалобы по существу.

E. Право на гражданство

105. Право на гражданство является одним из прав, провозглашенных тунисским законодательством. Тунис ратифицировал Конвенцию о гражданстве замужней женщины (закон № 67-41 от 21 ноября 1967 года) и Конвенцию о статусе апатридов (закон № 69-27 от 9 мая 1969 года).

106. Тунисское гражданство может приобретаться на основании факта рождения в соответствии с законодательством или на основании решения властей, принятого в предусмотренных законодательством случаях. В разделе доклада, содержащем сведения по статье 2, уже отмечалось, что лица, стремящиеся получить тунисское гражданство, имеют для этого все необходимые возможности.

107. Статья 13 Кодекса о тунисском гражданстве предусматривает, что иностранка, выходящая замуж за тунисца, приобретает тунисское гражданство при заключении брака, когда на основании законодательства своей страны она теряет свое первоначальное гражданство в результате заключения брака с иностранцем.

108. Случаи, в которых лица утрачивают тунисское гражданство или в которых их лишают такового, оговорены в статьях 30-38 Кодекса о тунисском гражданстве.

109. После принятия закона № 75-79 от 14 ноября 1975 года добровольное приобретение иностранного гражданства больше не является основанием для автоматической потери тунисского гражданства. Напротив, тунисец, осуществляющий функции государственного служащего в иностранном государстве или служащий в иностранной армии и стремящийся сохранить тунисское гражданство, утрачивает его через месяц после официального распоряжения властей, обязующего его отказаться от гражданства, за исключением случаев, когда установлено, что он был не в состоянии это сделать. В таких случаях месячный срок начинает исчисляться только со дня исчезновения препятствовавшей причины.

110. Процедура лишения гражданства применяется в отношении только тех лиц, которые получили тунисское гражданство в результате натурализации. Такие лица могут быть лишены гражданства в тех случаях, если они осуждены за совершение актов, рассматриваемых в качестве преступлений или правонарушений против безопасности государства на национальном или международном уровнях, осуществляют в интересах иностранного государства действия, не совместимые со статусом тунисца и наносящие ущерб интересам Туниса, осуждены в Тунисе или в другом государстве за совершение актов, рассматриваемых в качестве преступлений в соответствии с тунисским законодательством и повлекших за собой применение наказания в виде лишения свободы на срок не менее пяти лет, или осуждены за невыполнение обязанностей, предусмотренных законодательством в отношении несения воинской службы. Лишение гражданства осуществляется только в тех случаях, когда перечисленные выше факты имели место в течение десяти лет с даты получения тунисского гражданства. По истечении этого срока в отношении натурализованных лиц применяются те же самые наказания, что и в отношении граждан страны, и процедура лишения гражданства не используется.

111. Лишение тунисского гражданства может также осуществляться в тех случаях, когда через какое-то время после принятия решения о натурализации выясняется, что заинтересованное лицо не отвечает требованиям, предусмотренным законодательством в отношении натурализации. Это решение должно быть аннулировано в течение двух лет с момента его опубликования. Если иностранец получил тунисское гражданство обманом путем, то решение о натурализации может быть аннулировано в течение двух лет с момента обнаружения обмана.

112. В соответствии с действующими конвенциями, и в частности с Конвенцией от 28 сентября 1954 года, лицам, имеющим статус апатридов, выдаются проездные документы категории "D" сроком действия от трех месяцев до двух лет, которые могут продлеваться или возобновляться только в случае апатридов, проживающих в Тунисе на законном основании.

113. Тунис ратифицировал Протокол, касающийся статуса беженцев, вступивший в силу 4 октября 1967 года, и Конвенцию ОАЕ, регулирующую аспекты, связанные с проблемами беженцев в Африке. Статья 17 Конституции запрещает выдачу политических беженцев. Беженцы, которым было разрешено проживать в Тунисе, могут получить вид на жительство и проездной документ категории "С" (Закон № 75-40 от 14 мая 1975 года, касающийся паспортов и проездных документов). Что касается возможности осуществления трудовой деятельности, то следует отметить, что беженцы пользуются режимом благоприятствования, и в этом случае виза министерства, занимающегося вопросами занятости, предоставляется незамедлительно.

F. Право на вступление в брак и на выбор супруга

114. В Тунисе брак является институтом, который лежит в основе создания всех тунисских семей. В 1984 году доля незамужних женщин в возрасте 49 лет составляла лишь 1,9%. В 1956 году этот показатель равнялся 0,7%. Это свидетельствует о том, что увеличение доли незамужних женщин происходило крайне медленно.

115. До 1956 года возраст вступления в брак традиционно являлся очень низким. Вступление в брак девушек в возрасте от 12 до 15 лет являлось весьма распространенным явлением. В 1956 году в Кодексе о статусе личности минимальный возраст для вступления в брак был определен в качестве 17 лет для женщин и 20 лет - для мужчин. Первый достоверный показатель, касающийся среднего возраста, в котором девушки вступают в первый брак, относится к 1956 году. В то время он составлял 19,5 лет, что уже представляло собой значительное увеличение по сравнению с прошлым. В 1965 году этот показатель составлял 21,5 года, в 1975 - 22, в 1984 - 23,5 и в 1990 году - 24 года.

116. Как представляется, в традиционных семьях в период до достижения Тунисом независимости разница в возрасте между супругами в среднем составляла выше 10 лет. В 1966 году этот показатель составлял 7,6 лет, в 1975 - 5,5, в 1980 - 4,9 и в 1984 - 4,6. Эта понижательная тенденция свидетельствует о том, что сходство взглядов и характеров играет все большую роль при заключении брака. Закрепленное в Кодексе о статусе личности требование о наличии взаимного согласия супругов в качестве одного из условий брака окончательно покончило с практикой господства родителей в вопросах, касающихся заключения брака. Этому также способствовали рост уровня образованности молодежи и увеличение ее экономической независимости.

117. Содержащиеся в Кодексе о статусе личности правовые положения позволили применить смелые новаторские меры, наиболее революционной из которых явилась отмена многоженства. Заключение брака и его расторжение больше не могут осуществляться по прихоти одного из супругов. Отныне брак заключается в присутствии нотариуса или должностного лица органа по регистрации гражданского состояния, а также в присутствии двух внушающих доверие свидетелей. Расторжение брака может осуществляться только компетентным судебным органом. Таким образом, практика развода, которая существовала ранее, была отменена. 13 августа 1992 года Президент Республики выступил с речью, в которой он объявил о проведении реформы, предусматривающей принятие ряда законопроектов. Она направлена на дальнейшую эмансипацию женщин в результате предоставления им права на опеку, признание полной дееспособности замужними женщинами в возрасте менее 20 лет и т.д.

G. Право на владение имуществом

118. Право на владение имуществом является правом, гарантированным Конституцией и законодательством. Оно может нарушаться только в результате экспроприации в общественных интересах, реквизиции или осуществления преимущественного права на приобретение имущества.

119. Экспроприация осуществляется при соблюдении строгих правил, закрепленных в законе № 76-85 от 11 августа 1976 года, и производится на основании распоряжения Президента Республики. Пункт 2 статьи 2 этого закона предусматривает, что сторона, осуществляющая экспроприацию, может распоряжаться экспроприированной недвижимой собственностью только после

выплаты справедливой предварительной компенсации или внесения этой суммы в залог. Административный трибунал контролирует законность распоряжений об экспроприации и в некоторых случаях может аннулировать некоторые из них по причине злоупотребления властью.

120. Закон № 91-39 от 8 июня 1991 года, касающийся борьбы со стихийными бедствиями, их предотвращения и организации мероприятий по оказанию помощи пострадавшим, обязует губернатора каждой провинции вести полный учет всех имеющихся людских ресурсов, а также всего оборудования, транспортных средств, зданий и предприятий, независимо от того, в чьей собственности они находятся и каковым является их происхождение, с тем чтобы в случае необходимости они могли быть реквизированы для ликвидации последствий возможных стихийных бедствий. Реквизиция дает право на получение справедливой компенсации.

121. Другим ограничением права на владение имуществом является преимущественное право на приобретение, которым пользуются государственные учреждения, занимающиеся недвижимостью (туристическое агентство по недвижимости, агентство по жилью и агентство по развитию промышленности). Это право не препятствует собственнику продавать свое имущество, но вместе с тем оно ограничивает его возможности по продаже собственности любому лицу по его усмотрению по договорной цене. Право на преимущественное приобретение позволяет государственным агентствам создавать и обустраивать зоны, предназначенные для развития туризма, промышленности или строительства жилья.

Н. Право наследования

122. После достижения независимости в тунисском законодательстве были осуществлены серьезные изменения, касающиеся права наследования, при сохранении исламских традиций. Эти изменения были направлены на обеспечение большего равноправия между мужчинами и женщинами.

123. В соответствии с процедурой возврата (radd), предусмотренной на основании реформы 1959 года, в законодательство о наследовании (статья 143-бис Кодекса о статусе личности) было включено положение о "вдове, являющейся единственной наследницей скончавшегося супруга". Таким образом, в тех случаях, когда вдова является единственной наследницей скончавшегося супруга, она приобретает все имущество, передаваемое по наследству, тогда как до 1959 года оно передавалось государству. Это же правило также распространяется на единственную дочку и внучек единственной дочки, а также внучек по линии отца, независимо от поколения, которые имеют абсолютное преимущество, в том что касается наследования, перед своими дядями по линии отца и их родственниками по нисходящей линии.

124. В классическом мусульманском праве также не существовало практики представительства, которая является нововведением. Внуки и внучки не могли наследовать от своих дедушек, если их отцы или матери уже умерли или если после смерти дедушек у них еще имелись дяди. В результате того, что в тунисском законодательстве было закреплено "обязательное завещание" в пользу внуков или внучки скончавшегося сына или дочки, было обеспечено большее равноправие между различными поколениями и между мужчинами и женщинами.

125. В тунисском законодательстве не существует никаких положений, на основании которых различия в религиозных убеждениях могли бы препятствовать осуществлению права наследования.

I. Право на свободу мысли, совести и религии

126. Свобода совести означает, что каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих убеждений. В Тунисе не существует никаких положений, обязывающих придерживаться тех или иных убеждений, поскольку это скорее относится к личной жизни каждого человека. В отношении упомянутых прав не существует никаких ограничений. В Национальном пакте, подписанным 7 ноября 1988 года представителями политических партий, профессиональных организаций и различными движениями, отмечается, что "права человека предполагают гарантию свободы выражения мнений, свободы печати и издательской деятельности и беспрепятственного отправления культов". В нем также содержатся положения о том, что "защита основных свобод человеческой личности требует привития ценностей терпимости, ликвидации экстремизма и насилия во всех их формах, уважения убеждений и действий других лиц, а также снискодительности и прощения для обеспечения беспрепятственного исповедования религии". Был достигнут консенсус в отношении того, чтобы мечети, являющиеся пристанищами Бога, не затрагивались политической борьбой и бунтами, оставаясь целиком посвященными религиозной деятельности. Для предотвращения использования мечетей для достижения политических и иных целей 3 мая 1988 года был принят закон, касающийся мечетей, который направлен на обеспечение того, чтобы мечети не использовались в качестве центров для борьбы между религиозными течениями и различными движениями.

127. Тот факт, что в статье 1 Конституции ислам провозглашается в качестве государственной религии Туниса, отнюдь не означает существования каких-либо ограничений в отношении свободы вероисповедания лиц, не являющихся мусульманами. Тунисское законодательство обеспечивает защиту немусульманских общин, исповедующих иудаизм и христианство.

128. Положения, касающиеся исповедования иудаистской религии, закреплены в законе № 58-78 от 11 июля 1958 года, касающимся соответствующих структур и защиты культовых традиций. Этот закон разрешает деятельность культурных ассоциаций общин, исповедующих иудаизм (имеющихся по одной в каждой провинции), деятельность которых направлена на отправление культов, содействие культурному развитию малоимущих членов общин, исповедующих иудаизм, организацию религиозного обучения и управление учебными заведениями, создание и восстановление синагог, осуществление ритуальных обрядов жертвоприношения, а также разрешает использовать мацу и блюда кашерской кухни, проповедуемые раввинами. Каждой ассоциацией руководит административный совет, избираемый генеральной ассамблей. Общины субсидируют деятельность этих ассоциаций. Великий раввин назначается на основании распоряжения Президента Республики после традиционных консультаций, и государство выплачивает ему ежемесячный оклад. Согласно протоколу, он приглашается на официальные приемы по случаю национальных праздников и других событий. Синагога "Гриба" (Джерба), существующая на протяжении 25 столетий, является одним из известных мест паломничества для евреев со всего мира во время иудейской пасхи.

129. Условия отправления христианского культа определяются на основе международного соглашения, заключенного между Тунисом и Ватиканом 27 июня 1964 года. В этом соглашении правительство Туниса подтвердило свое стремление защищать свободное отправление католического культа. Церковь наделена правосубъектностью и представлена прелатом Туниса, назначаемым Ватиканом и аккредитованным тунисским правительством. В соглашении содержится ряд положений, обеспечивающих беспрепятственное отправление культа.

130. Эти права защищаются Уголовным кодексом (см. сведения по статье 4 Конвенции, содержащиеся в главе III). Следует отметить, что при осуществлении этих гарантий на практике никаких трудностей не возникает. Для контроля за надлежащим соблюдением законов, касающихся религии, и обеспечения необходимых условий для беспрепятственного отправления всех культов было создано министерство по делам религий.

J. Право на свободу убеждений и на свободное выражение их

131. Право на свободу убеждений и на свободное выражение их гарантируется в статье 8 Конституции, которая предусматривает, что "права, касающиеся свободы убеждений и свободного выражения их, а также свободы печати, издательской деятельности, собраний и ассоциации, гарантированы и осуществляются на условиях, определяемых законодательством".

132. Право на информацию гарантируется, в особенности с 7 ноября 1987 года, благодаря существованию 115 национальных изданий, из которых около 30 публикуют информацию общего характера и в подавляющем большинстве случаев отражают мнения представителей частного сектора или политических партий, а также 450 иностранных публикаций на всех языках и любого содержания, которые можно свободно купить на тунисском рынке.

133. Осуществление права тунисских граждан на получение информации также обеспечивается благодаря включению в число имеющихся в Тунисе радио- и телевизионных программ - параллельно с национальной телевизионной программой и тематическим каналом, который был создан в 1993 году и предназначен для молодежи, - трех иностранных программ: итальянского канала "RAI 2", французского канала "Франс 2" и закодированного канала "Канал горизонты". Эти каналы, передаваемые при помощи телеволн, могут приниматься на всей территории страны.

134. Закон признает за гражданами полную свободу принимать телевизионные программы при помощи параболических антенн, будь то индивидуальных или коллективных.

135. В Кодекс о печати первая поправка была внесена в 1988 году (Закон № 89 от 2 августа 1988 года). В настоящее время Палатой депутатов рассматривается вторая поправка. Первая поправка касалась проверки счетов периодических изданий, проведение которой стало являться обязательным. На основании этой поправки было расширено право на ответ и определены критерии приема на работу журналистов, получивших образование в специальных учебных заведениях. В новых положениях закрепляются этические нормы, такие, как требования указывать источники любой статьи, воспроизведенной целиком или частично, не включать рекламу в информационные сообщения и сопровождать любое рекламное сообщение словами "реклама" или "сообщение".

136. В соответствии с этой поправкой то или иное физическое или юридическое лицо может владеть, контролировать или определять деятельность максимум двух периодических информационных изданий политического и общего характера, выходящих в Тунисе с одинаковой периодичностью. Вместе с тем общий тираж владеемых, контролируемых или управляемых периодических изданий не должен превышать 30% от общего тиража изданий, выходящих с той же самой периодичностью. Это ограничение направлено на защиту прессы от монополизма и тем самым - на укрепление права граждан на получение свободной информации из разных источников.

137. Вторая поправка направлена на приздание Кодексу о печати еще более либерального характера, расширение плюрализма и обеспечение того, чтобы информация в еще большей степени играла роль средства общения, разъяснения, осознания различных реалий и воспитания.

138. Помимо закрепления этих правовых положений и их дальнейшего совершенствования, следует отметить, что начиная с 7 ноября 1987 года в области средств массовой информации постоянно происходят важные изменения, а именно:

- Пересмотр положений о деятельности издательств в целях предоставления им технических средств и людских ресурсов, способствующих более полному учету интересов населения. В этой связи были принятые следующие вспомогательные меры: пересмотр положений о коллективных договорах и о функциях журналистов; улучшение материального положения журналистов благодаря повышению окладов и выплате конкретных пособий; учреждение национального приза за лучшие журналистские публикации; создание возможностей для установления социально-профессиональных контактов (открытие Дома журналиста); осуществление проектов в социальной сфере, направленных на улучшение жилищных условий журналистов; предоставление им скидки на 50% при покупке авиабилетов на рейсы, обслуживаемые национальной авиакомпанией; бесплатный проезд на железнодорожном транспорте; скидка на 50% при пользовании общественным транспортом.
- Создание Высшего совета по вопросам, касающимся средств массовой информации, задача которого заключается в изучении положения, существующего в области информации и связи, а также перспектив развития данного сектора. Состав этого Совета отражает существующий в Тунисе политический плюрализм. Его члены назначаются на основе их компетентности, без учета их политических или иных взглядов. Законы и положения, направленные на развитие средств массовой информации, представляются на рассмотрение Совета до их официального принятия.

139. Все оппозиционные газеты получают, помимо прямых финансовых субсидий, компенсацию в размере 60% от стоимости бумаги, а также могут помещать рекламные объявления государственных предприятий.

140. Национальные печатные органы, которые не принадлежат никаким политическим партиям, пользуются многочисленными косвенными льготами, например в форме освобождения от уплаты таможенных пошлин на все товары, необходимые для издательской деятельности.

141. Государство несет значительную часть расходов, связанных с рассылкой печатных изданий в другие страны, и разрешает издательствам пользоваться транспортными средствами в целях содействия распространению газет на территории страны.

142. Был принят ряд мер, направленных на поощрение развития национальной системы информации и расширение ее возможностей с точки зрения технических средств и людских ресурсов. В этой связи следует отметить создание двух региональных радиостанций в Кефе и Гафсе, помимо уже существовавших радиостанций в Сфаксе и Монастире, модернизацию и пополнение оборудования,

необходимого для подготовки и трансляции радио- и телевизионных передач, обновление радио- и телевизионной сети вещания, а также осуществление проекта по строительству нового телевизионного центра.

143. Средства массовой информации, и в частности теле- и радиостанции, стали еще полнее отражать различные существующие мнения. В случае издательств и национальных теле- и радиостанций были приняты меры, направленные на освещение деятельности оппозиционных партий и национальных организаций, изложение их позиций по основным современным проблемам и приглашение их представителей для участия в транслируемых по радио и телевидению обсуждениях.

144. С начала 1993 года осуществляется реформа в области подготовки журналистов. Она касается совершенствования базовой подготовки и постоянного повышения квалификации журналистов. Что касается последнего аспекта, то был пересмотрен режим налогообложения, связанный с профессиональной подготовкой, в целях содействия тому, чтобы издательства активнее использовали учебные программы и поощряли журналистов повышать свой профессиональный уровень.

К. Право на свободу мирных собраний и ассоциаций

145. Право на свободу собраний гарантируется Конституцией и закреплено в Законе № 69-4 от 24 января 1969 года, статья 1 которого предусматривает, что публичные собрания могут проводиться без каких-либо ограничений и без предварительного разрешения. Для этого всего лишь необходимо указать региональным или местным властям день и час его проведения (см. текст упомянутого закона, содержащийся в документе № 7 в приложении).

146. 2 августа 1988 года в закон об ассоциациях от 7 ноября 1959 года была внесена поправка, на основании которой требование о получении предварительного разрешения было заменено требованием об уведомлении. В соответствии с этим новым положением граждане имеют право создавать ассоциации на основе простого заявления, представляемого компетентным властям. По истечении двухмесячного срока с момента представления заявления и в случае отсутствия возражений со стороны административных органов "ассоциация считается законно созданной и может приступать к осуществлению своей деятельности с момента публикации в "Официальном вестнике" Тунисской Республики выдержки из ее устава" (статья 4 пересмотренного закона). Кроме того, в настоящее время процедура приостановления деятельности той или иной ассоциации является ограниченной по времени, а решение о роспуске может приниматься только в самых серьезных случаях. При любых обстоятельствах решения о временном прекращении деятельности или о роспуске той или иной ассоциации могут приниматься только судами.

147. Закон № 59-154 от 7 ноября 1959 года, касающийся ассоциаций, был дополнен законом № 92-25 от 2 апреля 1992 года. Цель этого нового закона заключается в привлечении ассоциаций к деятельности по активизации демократических процессов, а также в недопущении их политизации или использования движениями, преследующими конкретные цели. В этой связи в тексте упомянутого Закона содержатся ясные положения о том, что "ассоциации общего профиля должны являться открытыми для всех лиц, обязующихся соблюдать ее принципы и решения, за исключением лиц, не обладающих гражданскими и политическими правами или осуществляющих деятельность или практику, несовместимую с целями ассоциации. В случае возникновения спора по вопросу о праве на вступление в ту или иную ассоциацию, лицо, ходатайствующее о вступлении, может обратиться в суд первой инстанции того района, в котором расположена соответствующая ассоциация".

148. В практическом плане это означает, что вопросы, касающиеся условий и требований, связанных со вступлением, по-прежнему решаются ассоциациями согласно положениям, закрепленным в их уставах. Только сами ассоциации могут удовлетворять или отклонять ходатайства о вступлении любых лиц, не обязующихся соблюдать их принципы или осуществляющих деятельность и практику, противоречащие их целям. Ни при каких обстоятельствах ассоциации не могут принуждаться к принятию того или иного лица. Вместе с тем в случае отклонения ходатайства о зачислении заявитель может обратиться в компетентный судебный орган. Таким образом, в вышеупомянутом законе от 2 апреля 1992 года закрепляется общий правовой принцип, согласно которому любой гражданин для защиты своих прав, признаваемых Конституцией, может обращаться в суд. Этот принцип также предусмотрен в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

149. Новый закон также запрещает выполнение обязанностей в рамках организаций общего характера параллельно с занятием руководящих постов на центральном уровне в той или иной политической партии. Эта несовместимость носит временный характер. Заинтересованным лицам надлежит самим сделать выбор между каким-либо одним видом деятельности. Таким образом, ничто не препятствует тому или иному лицу основать ассоциацию общего характера или вступить в нее при одновременном осуществлении функций на центральном уровне в рамках той или иной политической партии.

150. Тунисская лига защиты прав человека сочла, что положения нового закона неблагоприятно сказываются на ее деятельности. Она отказалась его соблюдать, в результате чего было издано законное распоряжение о прекращении деятельности этой организации. 23 марта 1993 года она представила в административный трибунал второе ходатайство, основанное на новых правовых соображениях, с целью обеспечения отсрочки осуществления постановления министра внутренних дел от 14 мая 1992 года, в соответствии с которым упомянутая Лига была отнесена к категории "ассоциаций общего характера". 26 марта 1993 года административный трибунал удовлетворил это ходатайство и распорядился об отсрочке осуществления соответствующего постановления министра внутренних дел. Это решение временно отменяет запрет на деятельность Тунисской лиги защиты прав человека, который был введен с июня 1992 года, до принятия решения административным трибуналом по существу рассматриваемого дела. Таким образом, эта организация может возобновить все виды своей деятельности и провести конгресс с целью приведения положений своего устава в соответствие с новым законом об ассоциациях.

151. Экономические, социальные и культурные права, о которых говорится в статье 5 Конвенции, являются объектом постоянного внимания со стороны тунисского государства, которое достигло в этой области многих результатов.

L. Право на труд

152. Право на труд закреплено в преамбуле Конституции. Правительство создало учреждения и разработало программы в целях обеспечения продвижения по службе, подготовки и занятости. В рамках этой политики 30 апреля 1966 года Тунис принял Кодекс о труде и приступил к ратификации 55 Конвенций МОТ (см. перечень, содержащийся в приложении № 8). Также было заключено 46 коллективных соглашений, направленных на поощрение занятости и обеспечение определенной стабильности в этой области.

153. Тунис ратифицировал Конвенцию № 29 (1930 года) о принудительном или обязательном труде и Конвенцию № 105 (1957 года) об упразднении принудительного труда, которые призывают государства (в особенности

Конвенция № 105) не прибегать к какой-либо форме принудительного труда в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания. В этой связи в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс военного правосудия были внесены соответствующие поправки. Наказания в виде выполнения принудительных работ и любые другие схожие с ними наказания были отменены и заменены наказаниями в виде лишения свободы (закон № 89-23 от 27 февраля 1989 года).

154. Государством был принят ряд конкретных мер, направленных на содействие трудоустройству трудящихся и обеспечение равенства возможностей в области занятости и ликвидацию дискриминации.

155. Равенство возможностей в области занятости обеспечивается благодаря уделению значительного внимания профессиональной подготовке (см. сведения, касающиеся права на образование и профессиональную подготовку, которые представлены в пунктах 201-214).

156. Были приняты законы и конкретные меры, направленные на содействие занятости инвалидов. Тунис ратифицировал Конвенцию МОТ № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. Закон № 89-52 от 14 марта 1989 года (см. текст в приложении № 9) закрепляет положения этой Конвенции и провозглашает основной принцип, согласно которому "государство обязано принимать меры по предотвращению несчастных случаев и выявлению инвалидов, а также по обеспечению их лечения, образования, профессиональной подготовки, занятости и социально-экономической интеграции" (статья 1).

157. В упомянутом законе предусматривается принятие различных мер. Что касается образования и профессиональной подготовки, то в нем говорится о том, что в той мере, насколько это возможно, обучение и реабилитация инвалидов должны осуществляться в обычных учебных заведениях или, в исключительных случаях, - в специальных учреждениях. Они могут проходить профессиональную подготовку совместно с остальными трудящимися, а в тех случаях, когда это невозможно, - в специальных центрах профессиональной подготовки.

158. Статья 13 предусматривает, что "инвалидность не может препятствовать трудоустройству граждан, если они имеют необходимые навыки для осуществления трудовой деятельности". Закон предусматривает ряд защитных мер, в частности обязанность каждого частного или государственного предприятия, на которое распространяются положения Кодекса о труде и на котором трудятся не меньше ста работников, выделять 1% от имеющихся рабочих мест для трудоустройства инвалидов (статья 15-бис).

159. Тунис ратифицировал Конвенцию № 111 (1958 года) о дискриминации в области труда и занятий. Статья 1 этой Конвенции определяет дискриминацию как всякое различие, недопущение или предпочтение, проводимое по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения или социального происхождения, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий. 2 июля 1968 года Тунис ратифицировал также Конвенцию № 100 (1951 года) о равном вознаграждении, на основании которой законодательные органы были вынуждены обеспечить соответствие, в частности, между зарплатами женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, и зарплатами мужчин, принадлежащих к той же самой категории трудящихся, в результате чего была прекращена практика сокращения на 15% платы за труд женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе. На рассмотрение парламента был представлен законопроект,

предусматривающий включение в Кодекс о труде статьи, непосредственно закрепляющей принцип недискриминации между мужчинами и женщинами в области трудовой деятельности.

160. В положениях, касающихся продвижения по службе и профессиональной квалификации, закрепленных, в частности, в коллективных соглашениях, между мужчинами и женщинами не проводится никаких различий. Коэффициенты, затрагивающие различные категории и критерии классификации, являются нейтральными. Один из принципов, закрепленных в данной области на основании типового коллективного соглашения 1973 года, предусматривает следующее: "Настоящее соглашение применимо в равной степени как к мужчинам, так и к женщинам, осуществляющим трудовую деятельность. Девушки и женщины, отвечающие необходимым требованиям, могут приниматься на любую работу на тех же основаниях, что и юноши и мужчины, без какой-либо дискриминации в том, что касается классификаций или оплаты труда" (пункт 1 статьи 11). Это же положение воспроизводится в различных коллективных соглашениях, заключенных в конкретных экономических секторах.

161. Таким образом, женщины имеют доступ ко всем профессиям. Также обеспечивается равенство доступа к получению профессиональной подготовки по всем специальностям. Программы профессиональной подготовки являются одинаковыми как для мужчин, так и для женщин. Ратификация протокола 1990 года, касающегося Конвенции МОТ № 89 о ночном труде женщин, раскрывает больше возможностей для женщин, работающих в ночное время.

162. Согласно данным переписи, доля активного женского населения составляет 20,9%, однако этот показатель не учитывает секторов, не имеющих сложившихся организационных структур, в которых главным образом заняты женщины. Благодаря осуществлению трудовой деятельности в промышленном секторе многие женщины получили возможность содействовать развитию экономики. В текстильной промышленности женщины составляют 80% от всех трудящихся (на протяжении нескольких лет доля ВВП, обеспечиваемая за счет текстильной промышленности, превышала соответствующий показатель, получаемый за счет экспорта углеводородов). В сельскохозяйственном секторе большую часть трудящихся составляют женщины, при этом 12% женщин возглавляют сельскохозяйственные предприятия. Кроме того, возрастает роль женщин в таких секторах, как финансы, промышленность, производство оборудования и управление, в результате чего они все более активно участвуют в принятии решений по экономическим вопросам. Следует отметить, что 300 женщин, возглавляющих различные предприятия, осуществляют активную деятельность в производственном и коммерческом секторах.

163. Положения о государственной службе и положение о лицах, работающих на государственных предприятиях, предусматривают ряд мер, направленных на защиту матерей. Максимальная продолжительность отпуска по беременности и родам составляет 2 месяца, в течение которых выплачивается полная зарплата, при этом существует возможность последующего использования ежегодного оплачиваемого отпуска. Максимальная продолжительность отпуска, предоставляемого в связи с рождением ребенка, составляет 4 месяца, в течение которых выплачивается половина заработной платы; этот отпуск не подлежит продлению. Таким образом, женщины могут находиться в отпуске в течение семи месяцев: три месяца с сохранением полной заработной платы и четыре месяца - половины заработной платы. Согласно циркуляру премьер-министра, в течение каждого рабочего дня на протяжении шести месяцев после рождения ребенка женщина имеет право использовать один час для кормления.

164. Кодекс о труде предусматривает предоставление отпуска по беременности и родам продолжительностью в 30 дней, который может продлеваться каждый раз на 15 дней до максимального срока, составляющего 12 недель, а со дня рождения ребенка женщина может использовать один час в течение каждого рабочего дня для кормления.

165. По просьбе женщин, имеющих детей-инвалидов, администрация может разрешить досрочный выход на пенсию в связи с уходом за детьми. В частном секторе указ № 74-499 от 27 апреля 1974 года, касающийся лиц пенсионного возраста, инвалидов и овдовевших лиц в несельскохозяйственных секторах (статья 15-бис), предусматривает предоставление права выхода на пенсию работающим женщинам, имеющим не менее трех детей, независимо от их возраста, при условии получения ими пенсионных выплат по достижении 50-летнего возраста.

166. Трудовая деятельность в Тунисе иностранных граждан регулируется Кодексом о труде, статья 258 которого предусматривает, что любой иностранец, стремящийся осуществлять в Тунисе любую оплачиваемую трудовую деятельность, должен иметь трудовой договор, заверенный министерством по вопросам профессиональной подготовки и занятости, и действительный вид на жительство с пометкой "имеет разрешение осуществлять оплачиваемую трудовую деятельность в Тунисе". Трудовой договор должен соответствовать типовому образцу, установленному на основании соответствующего указа министерства по вопросам профессиональной подготовки и занятости. Его продолжительность не может превышать двух лет. Таковыми являются единственные требования, существующие в отношении иностранцев. Однако иностранные трудящиеся, родившиеся в Тунисе и непрерывно проживающие в нем, не обязаны представлять трудовой договор, но должны иметь вид на жительство.

167. Работодатели не могут нанимать иностранцев, не отвечающих этим требованиям. Это запрещение оправдывается необходимостью защиты иностранных трудящихся от чрезмерной эксплуатации со стороны нанимателей, которые могут злоупотреблять их нелегальным положением. Такие действия представляют собой правонарушение, наказуемое уплатой штрафа в размере от 2 до 5 динаров в день за каждого нелегально нанятого иностранца. В таких случаях в отношении иностранцев, которые продолжают осуществлять трудовую деятельность, несмотря на запрет, о котором они были уведомлены одним из государственных должностных лиц (инспектором, контролером по вопросам занятости или сотрудником судебной полиции), применяются наказания в виде лишения свободы на срок от 1 до 15 дней и уплаты штрафа в размере от 20 до 50 динаров или какое-либо одно из этих наказаний. По решению начальника службы национальной безопасности такие лица могут быть высланы из страны (это решение осуществляется по истечении определенного срока).

168. Тунис заключил с тремя странами Магриба (Ливией, Алжиром и Марокко) соглашения, разрешающие гражданам этих стран обосновываться в Тунисе. Большое число выходцев из этих стран проживают в Тунисе и осуществляют различные виды трудовой деятельности.

169. Кодексы, регулирующие осуществление капиталовложений, которые были приняты в Тунисе в целях развития сельского хозяйства и рыболовства, промышленных секторов, туризма и услуг, разрешают иностранным фирмам, стремящимся открыть свои отделения в Тунисе, нанимать определенное число иностранцев. В частности, в число иностранных предприятий, которые могут беспрепятственно нанимать иностранцев, входят иностранные банки и нефтедобывающие компании, осуществляющие деятельность по разведке месторождений нефти.

170. Поскольку Тунис является развивающейся страной с достаточно высоким уровнем безработицы, в ней существует законодательство, направленное на сохранение рабочих мест для граждан страны и создание возможностей по трудоустройству в соседних странах на основе принципа взаимности. Что касается возможностей тунисских граждан в плане трудоустройства в других странах, то они по-прежнему являются довольно ограниченными.

171. Иностранец, нанятый на законных основаниях, пользуется всеми преимуществами и правами, предусмотренными для тунисских трудящихся. В статье 2 упоминавшегося выше типового трудового договора, одобренного министром по вопросам профессиональной подготовки и занятости, предусматривается, что "зарплата иностранных трудящихся должна являться по меньшей мере равной зарплате тунисских трудящихся той же самой категории, работающих в Тунисе". Согласно статье 3, "на иностранных трудящихся распространяются те же положения в области занятости, что и на тунисских трудящихся". В статье 6 содержится положение о том, что в случае временного прекращения трудовой деятельности в результате форс-мажорного обстоятельства или увольнения до истечения контракта по причине, не зависящей от воли трудящегося, наниматель обязуется оплатить его расходы, связанные с репатриацией. Иностранные пользуются выплатами по линии социального обеспечения, осуществляемыми за счет финансового участия нанимателей, и могут пользоваться советами экспертов по трудовым спорам на тех же основаниях, что и тунисские граждане.

172. Благодаря свободе передвижения многие тунисцы эмигрировали в другие страны. В настоящее время из каждого 14 тунисцев один проживает за границей.

173. Часть тунисцев, работающих за границей, осуществляют трудовую деятельность в рамках соглашений о техническом сотрудничестве. В 1992 году их насчитывалось 7 348, и они распределялись следующим образом:

- страны Ближнего Востока - 6 805,
- страны арабского Магриба - 203,
- африканские страны, расположенные к югу от Сахары, - 72,
- Европа, Америка и Канада - 268.

В приложении № 10 содержатся таблицы, в которых эти данные разбиты по странам и секторам деятельности.

174. Помимо тунисцев, работающих по линии технического сотрудничества, определенное число тунисских граждан осуществляют трудовую деятельность в Ливии, с которой 15 февраля 1971 года и 6 июня 1973 года были подписаны два соглашения в этой области. В них содержатся положения, обеспечивающие защиту тунисских трудящихся от высылки. Несмотря на это, в 1985 году они подверглись высылке из Ливии. Этот инцидент остался позади, и сотрудничество с Ливией возобновилось на прежнем уровне. После достижения Тунисом независимости многие тунисцы эмигрировали в европейские страны, в которых их численность составляет около 350 000 человек. В настоящее время они сталкиваются с проблемами, связанными с исключением, а также с различными формами дискриминации и расизма, жертвами которых стали являться все другие выходцы из стран Магриба, проживающие в Европе.

175. В отношении процесса воссоединения тунисских семей также существуют ограничения и препятствия. В ряде стран проживающие в Европе выходцы из Туниса, стремящиеся к тому, чтобы их супруги и дети жили вместе с ними, сталкиваются с многочисленными проблемами. Это неблагоприятно сказывается на социальном положении и психологическом равновесии таких трудящихся и представляет собой еще одно посягательство на их свободу.

176. Кроме того, тунисцы, эмигрировавшие в Европу, стали сталкиваться с проблемой безработицы. В целом это явление затрагивает в большей степени иммигрантов, чем граждан соответствующих стран. В этой связи трудно определить, в каких случаях иммигранты оказываются безработными в результате недостаточной квалификации, а в каких – ксенофобии и расизма со стороны ряда нанимателей.

177. Иностранные трудящиеся являются жертвами дискриминации в области жилья. Зачастую они проживают в городских кварталах, в которых они чувствуют себя изолированными от других групп населения. В большинстве случаев иммигранты, и в частности тунисцы, имеют плохие жилищные условия, неблагоприятно отражающиеся на их здоровье.

178. Тунисцы, и в целом выходцы из стран Магриба, являются жертвами усиливающейся ксенофобии, которая проявляется в тревожном увеличении числа актов враждебности, таких, как унижения, словесные оскорблении, убийства и т.д. Вместе с тем, этому враждебному отношению к иммигрантам из стран Магриба и развивающихся стран в целом противодействуют представители демократических кругов, призывающие к проявлению терпимости.

М. Право создавать профсоюзы и вступать в них

179. Право на свободное осуществление профсоюзной деятельности является одним из прав, гарантированных Конституцией. Тунис ратифицировал Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию и Конвенцию МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров. Статья 5 типового коллективного соглашения, подписанного 20 марта 1974 года, содержит положения, воспроизведенные формулировки ратифицированных конвенций. Положения этого соглашения распространяются на все категории трудящихся, будь то рабочие (статьи 242-271 Кодекса о труде) или служащие и государственные должностные лица (статья 4 Положений о государственной службе).

180. Статья 242 Кодекса о труде предусматривает, что профсоюзы или профессиональные ассоциации могут создаваться без каких-либо ограничений. Для этого не требуется никакого разрешения, а единственное требование состоит в представлении устава создаваемой организации властям провинции или компетентному районному органу.

181. В отношении вступления в профсоюзы не существует никаких ограничений, даже в случае иностранных трудящихся. Вместе с тем, для назначения иностранных трудящихся или избрания на административные или руководящие должности необходимо согласие министра, занимающегося вопросами трудовой деятельности (статья 251).

182. В Тунисе существуют давние профсоюзные традиции, поскольку они зарождались в начале XX века. Все национальные профсоюзы входят в центральное профсоюзное объединение (Всеобщее тунисское объединение труда). Профсоюзное единство было достигнуто на основе свободного выбора трудящихся; оно

позволяет им занимать более сильные позиции во время обсуждения социальных проблем с нанимателями и отстаивания своих требований. Идея о существовании нескольких национальных профцентров неизменно отвергалась тунисскими трудящимися в силу исторических причин, которые восходят к эпохе борьбы против колониализма, когда ВТОТ защищало трудящихся от произвола колониальных властей.

N. Право на жилище

183. 82% тунисских семей являются собственниками своего жилья. Типы такого жилья являются различными: виллы, квартиры, традиционные дома и т.д. В течение каждого пяти лет сооружается от 20 000 до 40 000 единиц жилья, значительная часть из которых предназначена прежде всего для замены домов и зданий, ставших со временем непригодными. Согласно абсолютным показателям, ежегодное увеличение объема нового жилья слегка опережает рост населения, что свидетельствует об адекватном удовлетворении потребностей граждан. Благодаря этому в Тунисе жилищная проблема никогда не препятствовала заключению браков.

184. Был принят ряд мер, направленных на защиту права каждого человека на достойное жилище. Первая из них касается создания на основании закона № 73-24 от 7 мая 1973 года системы кредитования жилья, цель которой заключается в предоставлении ссуд на приобретение нового жилья, обновление старых построек или расширение жилья, имеющего незначительную площадь. В рамках осуществления этой политики была создана компания (закон № 77-53 от 3 августа), содействующая строительству жилья, субсидируемого за счет социальных фондов. Были также приняты другие меры в целях содействия семьям в приобретении мебели и покрытии непредвиденных расходов, превышающих их финансовые возможности. В приложении № 11 приводятся таблицы, содержащие ряд статистических данных об увеличении национального жилого фонда и эволюции строительства жилья.

O. Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

185. Право на здравоохранение гарантируется в преамбуле Конституции. Впоследствии оно было подтверждено органами законодательной и исполнительной власти.

186. Статья 1 Закона № 91-63 от 29 июля 1991 года, касающегося организации системы здравоохранения, гласит, что "каждый человек имеет право на как можно более полную охрану здоровья". Статья 34 упомянутого закона закрепляет принцип равенства всех лиц в том, что касается пользования услугами государственной системы здравоохранения, и содержит положение о том, что "государственные структуры в рамках системы здравоохранения являются открытыми для всех лиц, которые по состоянию своего здоровья нуждаются в их услугах. Лечение госпитализированных больных или лиц, проходящих обследования в амбулаторных поликлиниках, может быть либо бесплатным, либо платным". Статья 35 рассматриваемого закона закрепляет принцип бесплатного лечения малоимущих лиц в государственных медицинских учреждениях. Этот принцип также распространяется на супругу малоимущего лица и его детей, находящихся на законном основании на его иждивении. Бесплатные медицинские услуги также предоставляются лицам, являющимся объектом научных исследований или профилактических кампаний или страдающим эпидемическими болезнями.

187. В настоящее время режим бесплатной медицинской помощи распространяется на 779 800 семей, имеющих специальные свидетельства, позволяющие им получать бесплатные медицинские услуги в государственных лечебных учреждениях. Для

116 800 таких семей медицинские услуги оплачиваются полностью, а для 663 000 - частично. В настоящее время эта система пересматривается в целях обеспечения еще большей справедливости в предоставлении бесплатных медицинских услуг, с тем чтобы ими пользовались только те лица, которые действительно в этом нуждаются. В отношении других категорий лиц будет действовать принцип частичной оплаты, размер которой будет определяться с учетом получаемых доходов.

188. Право на охрану здоровья также закреплено в различных других законодательных текстах:

- Указ 81-793 от 9 июня 1981 года, касающийся организации деятельности центральных административных служб в рамках министерства государственного здравоохранения, предусматривает поощрение оказания медицинских услуг на низовом уровне "в целях расширения доступа граждан к профилактическим и лечебным мероприятиям", а также уделяет особое внимание вопросам гигиены труда;
- согласно положениям Кодекса о труде, любое предприятие, на котором занято свыше 40 трудящихся, обязано иметь медицинский пункт. Для определенных категорий предприятий и в ряде районов это требование может вступать в силу начиная с более низкого числа работающих;
- Закон 90-77 от 7 августа 1990 года, касающийся создания института по вопросам здравоохранения и безопасности на рабочем месте;
- Закон 84-70 от 6 августа 1984 года, касающийся создания национального бюро по вопросам, касающимся семей и всего населения в целом;
- Указ № 88-1876 от 4 ноября 1988 года, касающийся особых правил, регулирующих функционирование тюрем. В статье 14 этих правил закрепляется право содержащихся под стражей лиц на получение "медицинских услуг и медикаментов в тюрьме или в госпитале";
- Указ № 91-1761 от 25 ноября 1991 года, касающийся Высшего совета по вопросам предотвращения несчастных случаев на рабочих местах.

189. За менее чем 30-летний период государственные власти сумели значительно улучшить положение в области медицинского обслуживания населения. Продолжительность жизни составляла 48 лет в 1960 году, 58 - в 1975 году и 69,2 - в 1991 году. В 1989 году уровень детской смертности составлял 51 случай на 1 000 живорождений. В период 1983-1988 годов доля новорожденных, за которыми осуществлялся уход со стороны медицинского персонала, равнялась 68%. Доля детей в возрасте одного года, которым были сделаны необходимые прививки, возросла с 51% в 1981 году до 90% в 1988-1989 годах. Доля населения, имеющего доступ к медицинским услугам, составляла 91% в период 1980-1987 годов, а число лиц, имеющих доступ к питьевой воде, возросло с 35% в 1975-1980 годах до 64% в 1988 году. В 1965 году ежедневное потребление калорий составляло 94% от необходимого уровня, а в 1985 году - 123%. Ежегодные темпы прироста населения изменились с 2,2% в 1960-1988 годах до 1,9% в 1988-2000 годах. Эти результаты в значительной мере удалось достичь благодаря государственной системе здравоохранения, обеспечившей функционирование центра по оказанию первоочередной помощи для 5600 жителей. В целом по стране на каждые 1 000 жителей приходится две

больничные койки. Государство по-прежнему является главным источником финансирования государственных медицинских учреждений (в течение периода, охватываемого седьмым планом, доля государственных средств составила 84%).

190. Охват существующей в Тунисе системы социального обеспечения является достаточно широким. Принятие целого ряда законов и положений позволило обеспечить социальную защиту почти для всех слоев активного населения: служащих, сотрудников государственных предприятий, сельскохозяйственных рабочих, рыбаков, лиц, занятых в несельскохозяйственном секторе, студентов, а также лиц, работающих не по найму в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах. Социальная защита тунисских граждан, работающих за границей в основных странах эмиграции, обеспечивается благодаря десяти двусторонним соглашениям, заключенным с соответствующими странами. Для тунисских граждан, работающих в странах, которые не имеют с Тунисом таких соглашений, на основании Указа № 89 от 11 января 1989 года была создана система добровольного страхования.

191. За 12 лет число работающих лиц, получающих выплаты по линии системы социального страхования, возросло почти в два раза - с 607 000 в 1980 году до 1 179 000 в 1991 году.

192. В Тунисе в области социального обеспечения не существует никакой дискриминации. Статья 1 Закона № 85-12 от 5 марта 1985 года, касающегося пенсий гражданских лиц и военнослужащих, а также овдовевших лиц, предусматривает, что пенсионный режим распространяется на "всех лиц, работающих в государственном секторе, независимо от их административного статуса, условий выплаты вознаграждения, пола или гражданства".

193. Непосредственно закрепленный в этом законе принцип недискриминации отражает подход, на котором основаны все режимы социального обеспечения, действующие в Тунисе.

194. Принцип равенства всех перед законодательством в области социального обеспечения, независимо от пола или гражданства, соответствует международным нормам, закрепленным Международной организацией труда, и в частности ратифицированной Тунисом Конвенции № 117, касающейся основных целей и норм социальной политики. Режимы социального обеспечения распространяются на всех трудящихся, платящих налоги, независимо от их пола. Это предполагает, с одной стороны, требование об обязательной регистрации в органах по социальному обеспечению налогоплательщиков, будь то мужчины или женщины. С другой стороны, налогоплательщики, выполняющие требования, предусмотренные социальным законодательством, имеют право на предусмотренные им льготы. Так, женщина, выплачивающая взносы по линии социального страхования, пользуется такими же социальными льготами, что и мужчина, при условии соблюдения требования о разовом характере определенных выплат, таких, как выплаты для семей, на которые каждая семья имеет право только один раз. В остальных случаях женщина, платящая взносы по линии социального страхования, имеет право на получение соответствующих выплат (выплаты в связи с болезнью и медицинскими услугами), пенсий, а также пособий в случае трудовогоувечья или профессионального заболевания. Кроме того, в случае смерти ее права могут переходить членам ее семьи, и в частности ее детям.

195. Женщины, пользующиеся льготами системы социального обеспечения, также имеют конкретные права, связанные с их положением, в частности право на отпуск по беременности и родам или соответствующие выплаты и право на досрочный выход на пенсию в связи с уходом за детьми.

196. В соответствии с принципом, согласно которому законодательство, касающееся социального обеспечения, действует на всей территории страны, все лица, работающие на территории Туниса, на которых распространяется это законодательство, охватываются тунисской системой социального обеспечения, независимо от их гражданства, и до тех пор, пока они проживают в Тунисе, пользуются предусмотренными этой системой льготами на тех же основаниях, что и тунисские граждане.

197. В этом отношении тунисское законодательство соответствует нормам, закрепленным в ратифицированной Тунисом Конвенции МОТ № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев в области социального обеспечения. Эта Конвенция предусматривает равное обращение на территории стран, которые ее ратифицировали, между гражданами страны и иностранцами в вопросах, касающихся налогообложения и права на получение льгот. Она предусматривает также механизмы, направленные на отмену условия о проживании и на обеспечение сохранения прав в рамках двусторонних соглашений, заключенных на взаимной основе.

198. В этой связи следует отметить, что Тунис ратифицировал Конвенцию МОТ № 19 о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях, которая отменяет условие о проживании для получения льгот.

199. Кроме того, десять двусторонних соглашений, касающихся социального обеспечения, были заключены с Алжиром, Ливией, Марокко, Францией, Бельгией, Нидерландами, Люксембургом, Италией, Германией и Австрией. В этих соглашениях закреплены следующие принципы: подтверждение принципа равенства обращения в области социального обеспечения; свободная передача льгот в случае возвращения в страну происхождения; создание механизмов по координации прав на пенсионное обеспечение, полученных или получаемых в странах происхождения или в странах осуществления трудовой деятельности; введение положений, предусматривающих выплату семейных пособий и оказание медицинских услуг членам семьи трудащегося, оставшимся в стране происхождения.

P. Право на образование и профессиональную подготовку

200. Закон № 91-65 от 29 июля 1991 года, касающийся системы образования, закрепил достижения Туниса в этой области (см. текст закона в приложении № 12). В нем признается право на получение школьного образования для всех детей школьного возраста и предусматривается обязанность государства гарантировать это право и в максимальной степени обеспечивать равенство возможностей в том, что касается его использования (статья 4).

201. Вместе с тем следует отметить, что в данном случае принятие соответствующего законодательства лишь закрепило положение дел, существовавшее на практике, поскольку политика демократизации образования, проводившаяся на протяжении свыше 30 лет, позволила обеспечить почти стопроцентный охват школьным образованием детей соответствующего возраста, как мальчиков, так и девочек.

202. Последовательное обеспечение с 1958 года бесплатного характера образования по-прежнему рассматривается в качестве наилучшего способа обеспечения равенства возможностей в области образования и подготовки. Принцип бесплатного образования был закреплен в законе 1991 года (статья 4).

203. В приложении № 13 приводится таблица, содержащая сведения о том, какую долю составляют средства, направляемые на цели образования, от общего бюджета государства и ВВП. В 1991 году эти средства составили 26% от государственного бюджета.

204. В соответствии с законодательством государство может оказывать финансовую помощь учащимся из малообеспеченных семей. Закон о системе высшего образования (1989 год) предусматривает, что студенты могут получать помощь от государства для продолжения ими обучения. Эта помощь может предоставляться в виде стипендии, ссуды, в натуре или в других формах. В настоящее время учащиеся из малоимущих семей получают значительную помощь на трех уровнях образования (начальном, среднем и высшем).

205. Около 250 000 учащихся начальных классов ежегодно получают помощь от государства в виде бесплатных школьных учебников, и не менее 220 000 учащихся пользуются правом на бесплатное питание в школьных столовых (прежде всего в школах, расположенных в сельской местности и на окраинах городов).

206. Что касается среднего образования, то было одобрено решение о строительстве интернатов, рассчитанных на примерно 63 000 учащихся, что составляет 12% от общего числа учащихся, а 21 000 учащихся находятся в интернатах в течение неполного дня (для них обеспечивается питание, тогда как noctуют они дома). Большинство таких учащихся получают стипендии и поэтому не несут расходов, связанных с пребыванием в интернатах.

207. Что касается высшего образования, то 46% студентов получают стипендии. В их число входят дети родителей, чистые доходы которых не превышают 1 450 динаров. В этом случае студенты автоматически пользуются правом на получение университетской стипендии, которая предоставляется прежде всего лицам из малообеспеченных семей. Студенты, не получающие стипендии, родители которых имеют чистый доход, равный 4 200 динарам, имеют право на получение ссуды. Этим правом пользуются 6% студентов. Кроме того, не менее 44% студентов проживают в университетских городках и общежитиях и несут лишь 15% расходов, связанных с оплатой жилья. Государство также оплачивает 87% стоимости питания в университетских столовых.

208. Одним из важных новшеств, предусмотренных Законом от 1991 года, является закрепление обязательного характера образования в период базового обучения. Оно распространяется на учащихся в возрасте от 6 до 16 лет (продолжительность базового обучения составляет 9 лет). В соответствии с этим законом в отношении опекунов, которые не соблюдают его положений, могут применяться санкции. Данное законодательство направлено на обеспечение того, чтобы дети обязательно посещали школу до 16 лет. Те учащиеся, которые после завершения обучения показывают плохие результаты на выпускных экзаменах, направляются в учебные заведения, обеспечивающие профессиональную подготовку.

209. Политика, проводимая Тунисом в области профессиональной подготовки, является необходимым дополнением политики в области образования и занятости (см. информацию, представленную выше).

210. Тунис ратифицировал Конвенцию № 142 (1975 года) о роли профессиональной ориентации и профессиональной подготовки в области развития людских ресурсов. В 1964 году был создан Национальный совет по вопросам профессиональной подготовки и занятости. После 7 ноября 1987 года в этой области произошли значительные изменения, одним из которых, в частности, являлось недавнее

создание министерства, занимающегося вопросами профессиональной подготовки и занятости. Учреждения, осуществляющие деятельность в области профессиональной подготовки, устраниют все препятствия на пути женщин, с тем чтобы позволить им получить доступ ко всем возможностям для овладения различными специальностями и профессиями, что раскрывает перед женщинами перспективы во всех областях деятельности.

211. В 1990 году системой профессиональной подготовки было охвачено около 26 200 человек, из которых 21 600 готовились стать рабочими, 2 840 - техниками и 1 750 - служащими (секретарями и бухгалтерами).

212. Параллельно в течение 80-х годов были приняты меры в трех направлениях: система договоров, касающихся подготовки и последующего трудоустройства, затронувшая 22 583 человека; система ознакомления с конкретными профессиями (SIVP) для лиц, окончивших высшие учебные заведения и колледжи, преимуществами которой воспользовались около 9 000 человек; система договоров, предусматривающих прохождение испытательного периода на предприятиях, а также договоров о предварительном и окончательном трудоустройстве для лиц с высшим образованием. За период до марта 1991 года договоры такого типа заключили 303 человека.

213. В соответствии с законодательством любое физическое или юридическое лицо, платящее налоги, которое обеспечило осуществление программ по подготовке нанимаемых им работников, освобождается от уплаты сбора за профессиональную подготовку.

Q. Право на участие в культурной жизни

214. Благодаря активному и последовательному осуществлению соответствующей политики в области культуры на всей территории страны были созданы необходимые структуры. В качестве примера можно привести сведения, касающиеся сети публичных библиотек: в 1986 году услугами 286 библиотек, имеющих 11 570 отделений, пользовались 105 527 читателей, а общее число имеющихся в них книг составляло 1 787 110 штук (более подробную информацию см. в трех таблицах, которые приводятся в приложении № 14 и содержат данные о публичных библиотеках с разбивкой по провинциям, эволюции сети публичных библиотек в период 1970-1986 годов и увеличении числа книг в публичных библиотеках за тот же самый период).

215. В рамках министерства образования и науки существуют специальные службы, которым поручены планирование и координация культурных мероприятий для учащихся и студентов лицеев и университетов.

216. Число и распределение культурных фестивалей также наглядно свидетельствуют о степени участия населения страны в культурной жизни. В Тунисе было проведено 17 международных, 23 национальных, 74 районных (в стране насчитывается 23 провинции) и 156 местных фестивалей (число общин составляет около 250). Общее число фестивалей достигает 270 (сведения об их географическом распределении см. в приложении № 15).

217. С 7 ноября 1987 года был принят ряд мер в целях придания нового импульса культурной деятельности. Так, был осуществлен пересмотр политики в области предоставления субсидий лицам творческого труда, предназначенных для оказания им помощи и поддержки. Значительная поддержка была оказана Национальному комитету по вопросам культуры, являющемуся органом по планированию,

рекламированию и поощрению культурных мероприятий. Были приняты меры по предоставлению налоговых и финансовых льгот лицам, создающим новые направления культурной деятельности и способствующим осуществлению инвестиций в области культуры. Кроме того, были созданы новые учреждения по дальнейшему развитию деятельности секторов, имеющих отношение к культурной жизни. Так, дом барона д'Эрленгера был преобразован в центр музыки арабских и средиземноморских стран, создан культурный комплекс города Тунис, музей современного пластического искусства, музей цивилизации в Ксар Саиде, Академия искусств в Пале дю Бей в Хаммам-Лифе, преобразование международного культурного центра в Хаммамете в центр драматического искусства средиземноморских стран, а Бейт аль-Хикма - в академию словесности, науки и искусств. О плоралистическом и демократическом характере культурной деятельности свидетельствует оказание значительной поддержки различным ассоциациям. В том же духе гласности и открытости было принято решение о реорганизации Высшего совета по вопросам культуры в целях привлечения к его деятельности еще большего числа специалистов и талантливых людей из народной среды. Были активизированы усилия по децентрализации и укреплению региональных структур, предусматривающие оказание провинциям необходимой материально-технической помощи, затрагивающей все социальные группы и все предприятия, школы, лицеи и факультеты. В целях защиты, сохранения и использования культурного наследия был разработан кодекс, регулирующий деятельность по защите культурного наследия, а национальный институт искусств и археологии был преобразован в специальное научное учреждение, занимающееся вопросами защиты культурного наследия и благоустройства парков. В области развития творчества были приняты меры, направленные на определение и разработку законодательства, содействующего осуществлению инвестиций в культурной сфере путем освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов, определения норм, регулирующих деятельность лиц творческого труда, внесения поправок в законодательство о культурной собственности и создания институтов, обеспечивающих обучение творческим специальностям. Кроме того, были приняты другие меры, такие, как использование всех территорий и зданий, предназначенных для культурной деятельности, создание библиотек в начальных школах, расположенных в сельской местности, и увеличение числа передвижных библиотек.

V. СВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 6 КОНВЕНЦИИ

218. Все лица, на которых распространяется юрисдикция Туниса, пользуются защитой закона и правом на использование предусмотренных законом средств правовой защиты, которые могут быть двух видов: не требующие обращения в суд и осуществляемые через суд.

A. Средства правовой защиты, не требующие обращения в суд

219. В соответствии с указом № 49 от 23 октября 1991 года, изданным премьер-министром, всем министерствам рекомендуется создать "орган по осуществлению деятельности в социальной сфере и по связям с общественностью", непосредственно связанный с кабинетом министров и возглавляемый ответственным лицом, имеющим большой опыт административного руководства.

Функции этого органа являются следующими: прием граждан и получение их рекламаций и жалоб, последующее их рассмотрение совместно с различными административными службами и нахождение адекватных решений; представление ответов гражданам либо напрямую, либо в письменной форме; ведение учета этих жалоб и внесение предложений о проведении необходимых правовых и административных реформ, в связи с чем раз в три месяца премьер-министру представляется доклад.

220. Один из недавних указов (указ № 92-2143 от 10 декабря 1992 года) касается создания должности административного посредника, аналогичной существующей в Скандинавских странах должности омбудсмена. Задача этого посредника заключается в получении индивидуальных жалоб в отношении затрагивающих граждан административных вопросов. В тех случаях, когда жалоба ему представляется оправданной, он делает все необходимые рекомендации для устранения возникших трудностей. В случае бездействия административных органов посредник может направить Президенту Республики доклад со своими предложениями (см. текст указа в приложении № 16).

221. Закон от 1 июня 1972 года, касающийся административного трибунала, предусматривает создание предварительной административной процедуры, использование которой предшествует использованию судебного средства правовой защиты в случаях злоупотребления властью и которая направлена на разрешение споров между жалобщиками и администрацией на полюбовной основе.

В. Средства правовой защиты, осуществляемые через суд

222. В Тунисе существуют два типа компетенции: судебная и административная.

a) Компетенция судебных органов

223. Все граждане имеют равные права в том, что касается обращения в судебные органы.

224. Этот принцип подкрепляется бесплатным характером правосудия. Было отменено требование о покрытии канцелярских издержек, связанных с подготовкой дела к рассмотрению.

225. Малоимущим лицам предоставляется помощь для покрытия судебных издержек (связанных с деятельностью судебных исполнителей, нотариусов, экспертов и т.д.). Эти издержки могут покрываться полностью или частично. Судебная помощь касается жалоб, связанных с рассмотрением любых дел: гражданских, административных, уголовных, дел, касающихся несовершеннолетних, и т.д. Также покрываются издержки, связанные с услугами адвокатов, назначаемых в официальном порядке.

226. Любые граждане, участвующие в судебном разбирательстве, равны перед судами. Это равенство обеспечивается благодаря двум принципам: беспристрастности судей и состязательности процесса.

227. Правила, касающиеся компетенции судов, определяются на основе их функций и территориальной компетенции (см. сведения о распределении различных степеней компетенции, содержащиеся в приложении 17). Когда суд заявляет о своей компетенции разрешать представленный на его рассмотрение спор, он обязан следовать лишь положениям законодательства, что соответствует принципу, закрепленному в Конституции.

b) Компетенция административных органов

228. Административный трибунал выносит решения в отношении споров, затрагивающих административные органы. Его решения могут предусматривать обжалование, кассацию и отмену постановлений административных органов. Жалоба, представленная на рассмотрение этого трибунала в связи со злоупотреблением властью, направлена на обеспечение соблюдения правовых норм

исполнительными органами власти в соответствии с действующими законами и нормативными актами, общими принципами права и международными конвенциями (в связи с последним аспектом см. информацию, представленную в первой части доклада, раздел С: взаимосвязь между нормами международного права и внутригосударственного права, пункты 21-26).

229. Жалобы в связи со злоупотреблением властью могут представляться в отношении решений центральных и региональных административных органов, местных общин и государственных учреждений, осуществляющих административные функции.

230. Право на подачу жалобы может осуществляться даже при отсутствии соответствующих правовых положений и вопреки любым положениям об ином.

231. Решение об отмене постановления обязывает административный орган полностью восстановить положение, которое было изменено или отменено на основании аннулированного постановления. Сознательное невыполнение решений административного трибунала является серьезным нарушением, которое влечет за собой ответственность соответствующего административного органа.

232. В отдельных случаях возникают некоторые проблемы, связанные с исполнением решений. Они обусловлены не столько действиями административных органов, сколько существованием реальных трудностей юридического и практического характера: например, это имеет место в том случае, когда принятые решения обязывают ту или иную общину выплатить компенсацию, однако в ее бюджете не имеется необходимых средств. На протяжении всей истории тунисские административные органы демонстрировали искреннее стремление к соблюдению законности, и в большинстве случаев решения, принятые административным трибуналом, исполняются незамедлительно и не влекут за собой необходимости применения длительных процедур.

233. Требования, касающиеся признания приемлемости жалоб, представленных на основании злоупотребления властью, не сопровождаются никакими дискриминационными условиями. Для признания приемлемости жалобы заинтересованное лицо должно располагать необходимой дееспособностью для обращения в суд и быть заинтересовано в отмене обжалуемого решения. В статье 6 закона от 1 июня 1972 года уточняется, что эта заинтересованность должна являться материальной или моральной.

VI. СВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 7 КОНВЕНЦИИ

A. Образование и обучение

234. Тунис всегда стремился воспитывать детей и молодежь в духе мира, справедливости, терпимости и уважения основополагающих прав. Национальные учебные программы, разработанные после достижения независимости, направлены на привитие нравственных ценностей молодежи и информирование ее о вопросах, касающихся независимости, угнетенных народов и меньшинств, в ходе преподавания таких дисциплин, как история, география и арабская или французская литература.

235. Следует отметить, что за последние годы, и в частности в период после реформы системы образования, уделяется большое внимание содержанию учебных программ, школьных учебников и педагогических пособий, а также оценке той степени, в которой в них отражаются универсальные принципы. Одна из главных целей системы образования заключается в "воспитании молодежи в духе

нетерпимости к какой-либо форме дискриминации или сегрегации, основанной на признаке пола, социального происхождения, расы или религии (закон № 91-65 от 29 июля 1991 года, касающийся системы образования, пункт 3 статьи 1)".

236. Благодаря усилиям, приложенным комиссиями по разработке программ, вопросам преподавания прав человека стало уделяться значительно большее внимание. Основные элементы этого учебного курса присутствуют на всех трех ступенях образования – в начальных школах, средних школах и высших учебных заведениях, а также в программах подготовки преподавателей.

a) Большое внимание, уделяемое правам человека в начальной школе

237. При внимательном рассмотрении новых программ и учебников, используемых в начальных классах (в течение первых трех лет обучения), а также пересмотренных программ и учебников последующих трех лет обучения (четвертого, пятого и шестого классов) можно отметить, что – если не принимать во внимание ознакомление учащихся с общими правовыми нормами – какие-либо прямые ссылки на права человека отсутствуют. В то же время нельзя не заметить значительных изменений в содержании программ и учебников, направленных на закрепление в сознании детей с самого раннего возраста идеи равенства и солидарности и привитие уважение к гражданским и демократическим ценностям, при полном учете степени зрелости детей и их способностей.

238. На протяжении шести лет второй ступени среднего образования привитие универсальных ценностей осуществляется путем рассмотрения классических примеров, взятых из окружающего ребенка мира – жизни в школе, семье и обществе. Новые учебные программы разработаны таким образом, что принципы равноправия, солидарности и взаимного уважения имплицитно находятся в основе процесса социализации ребенка в окружающем его мире.

239. Эти новые аспекты также включены в преподаваемые дисциплины: арабский язык, история, география, правоведение и ислам.

240. В ходе преподавания арабского языка уделяется особое внимание таким аспектам, как проявление национальных чувств, гармоничные отношения в семье, взаимопонимание между родителями и детьми, важность диалога между членами семьи, взаимопомощь женщин и их место в обществе в прошлом и в настоящее время (перечисление этих аспектов см. в таблице, содержащейся в приложении № 18). Осуществленные изменения являются еще более заметными при рассмотрении учебников арабского языка, и в частности содержащихся в них иллюстраций. Соответствующие принципы закреплены уже на первых страницах: мальчики и девочки имеют равные права на получение образования, а также одинаковые обязанности в отношении своей родины, семьи (распределение обязанностей и работы по дому) и школы (проявление бережного отношения к школьному имуществу). Они играют в одни и те же игры и больше не являются изолированными друг от друга. Все дети осуществляют одни и те же виды деятельности в классе, в школьном дворе и на занятиях труда. На смену концепции неравноправной семьи приходит концепция единой семьи, члены которой совместно проводят свободное время и разделяют все тревоги и радости. Теперь большое внимание уделяется также воспитательной роли отца и его заботе о детях, который имеет для них столь же важное значение, что и мать. Наблюдается сочетание современных тенденций и древних традиций, городского и сельского укладов жизни, что отражается на жизни всех людей, будь то мужчин или женщин. Условия, в которых находятся дети, больше не являются диаметрально противоположными (современными в случае городов и традиционными в

случае сельской местности), а сочетают в себе различные элементы, взятые как из опыта тунисского общества, так и, на более позднем этапе, из опыта других стран. В классе все дети равны между собой, независимо от того, являются ли они белыми или черными, бедными или инвалидами. Принцип равноправия мальчиков и девочек, диалога и участия закрепляется не только в иллюстрациях учебников, но и отражается в выборе упражнений: в процессе обучения слово поочередно представляется то мальчикам, то девочкам, каждому члену семьи или группы, подобно тому, как используемые слова поочередно являются то мужского, то женского рода.

241. В двух последних классах первой ступени среднего образования программы истории направлены на усвоение детьми своей тунисской, арабо-мусульманской самобытности, несмотря на возможные различия в происхождении (которое может являться берберским, финикийским, карфагенским, римским, византийским, арабским или иным), а также на понимание ими многочисленных факторов, оказывающих воздействие на существующую в стране политическую, экономическую и социальную систему, следы которых можно заметить и в настоящее время. Помогая ребенку осознать, что он сам является продуктом различных исторических процессов, которые обусловливают богатство его внутреннего мира, мы помогаем ему быть более подготовленным к признанию различий, осознанию существования других культур и того факта, что он принадлежит к народу, который в различные эпохи сумел оказать влияние на другие цивилизации, но при этом и сам развивался под их влиянием.

242. На уроках природоведения и географии, начающихся с третьего класса первой ступени средней школы, дети получают информацию о демографических, климатических и физических особенностях своей страны. Их знакомят с ее расположением по отношению к странам Магриба, Африки, Средиземноморья и других континентов. Благодаря содержащимся в учебниках иллюстрациям они узнают о других регионах, странах и континентах, что способствует познанию других народов.

243. Курс французского языка и используемые для его преподавания педагогические методы также направлены на привитие ценностей равенства, взаимопонимания и уважения других цивилизаций.

244. Ознакомление с правами человека на уровне первой ступени средней школы осуществляется начиная с третьего года обучения в ходе занятий по правоведению, которые теперь проводятся в рамках отдельной дисциплины. Для обеспечения надлежащего уровня преподавания этого предмета была разработана соответствующая программа подготовки преподавателей.

b) Преподавание прав человека в средней школе

245. Почти во всех дисциплинах, изучаемых в средней школе, содержатся в той или иной мере прямые ссылки на права человека. Помимо правоведения, в рамках которого значительное внимание уделяется преподаванию прав человека, это также эксплицитно осуществляется в процессе изучения других дисциплин, будь то прямо или косвенно. Об этом наглядно свидетельствует перечень тем, содержащихся в официальных программах.

246. В учебниках и пособиях содержатся ясные положения о недопустимости дискриминации. Этот принцип также неоднократно упоминается в учебниках и пособиях, используемых на этапе среднего образования.

247. Прежде всего он фигурирует в курсе арабского языка на третьем году обучения в рамках средней школы, в течение которого он является одной из главных тем, представляющих интерес для учащихся. Благодаря изучению истории освободительных движений, организаций, объединяющих африканские страны (ОАЕ), и движений, борющихся за независимость, на уроках правоведения учащиеся имеют многочисленные возможности для обсуждения проблемы расовой сегрегации и ее эволюции на протяжении истории на различных континентах (негритянские восстания в Америке, апартеид и т.д.).

248. В программах преподавания ислама неоднократно упоминается о том, что освобожденный чернокожий раб Билал, последовавший за изгнанным Пророком, пользовался абсолютно равными с ним правами и по возвращении в Мекку был провозглашен первым мусульманом в исламе. В основе этих программ лежит принцип терпимости, в соответствии с которым учащимся внушается мысль о том, что исповедание какой-либо религии не означает исключения других религий. В учебниках по этой дисциплине содержатся отрывки из трудов авторов, отличавшихся ясностью ума и терпимостью.

249. В некоторых разделах учебников французского языка для второго года обучения в средней школе затрагиваются вопросы, касающиеся расизма и условий жизни негритянского населения в Америке (отрывки из книги Ричарда Райта "Чернокожий мальчик", стр. 27 и 28 оригинала).

250. На последнем году обучения в учебниках философии наряду с трудами великих философов фигурирует текст Всеобщей декларации прав человека.

c) Преподавание прав человека в высших учебных заведениях

251. До настоящего времени инициативы, касающиеся преподавания прав человека в высших учебных заведениях, исходили от факультетов права. Это представляется естественным, поскольку именно эти факультеты прежде всего отвечают за подготовку национальных специалистов, которым впоследствии предстоит играть определяющую роль в разработке законов и контроле за их соблюдением или в обеспечении функционирования государственно-правовой системы в целом. В рамках именно этих учебных заведений также проводятся исследования и изучения в области юридических и политических наук, которые позволят улучшить гуманитарные, правовые и административные условия, обеспечивающие соблюдение гражданских свобод и основополагающих прав.

252. На фоне изменений, произошедших на международном и национальном уровнях, в последние годы возникла идея о необходимости разработки учебного курса, который был бы в большей степени ориентирован на вопросы прав человека, помимо предусмотренных классическими учебными программами курсов юридических и политических наук, а также об активизации научной деятельности по данной проблематике.

d) Осуществляемая на трех ступенях образования деятельность, связанная с правами человека

253. Помимо официальных учебных программ и видов деятельности, непосредственно связанных с образованием, для детей и подростков существуют многочисленные возможности, при помощи которых на всем протяжении своего обучения они могут приобщаться к ценностям, основанным на взаимном уважении, духе сотрудничества и дружбы и демократии.

254. Прежде всего следует отметить два события, в связи с которыми в течение учебного года учащиеся имеют возможность получить информацию о правах человека и основных свободах и принять участие в их обсуждении.

255. Первое событие связано с празднованием Международного дня прав человека. С 1989 года во всех школах и учебных заведениях стало традицией праздновать 10 декабря каждого года провозглашение Всеобщей декларации прав человека. В школьных учреждениях также проводились особые мероприятия в связи с организацией в 1990 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, а также празднованием в 1991 году Всемирного дня Организации Объединенных Наций. Аналогичные мероприятия проводятся по случаю празднования годовщины основания Великого арабского Магриба. Эти международные встречи используются для привлечения внимания молодежи к вопросам, касающимся важности различных объединений для поддержания мира и укрепления солидарности между народами, а также гуманитарной роли ООН и ее специализированных учреждений.

256. Второе событие связано с ежегодным празднованием в начальных и средних школах 7 ноября. В циркуляре, распространяющем среди преподавателей по этому случаю, подчеркивается, в частности, желательность организации среди учащихся обсуждения, посвященного закрепленным в Заявлении от 7 ноября принципам, в число которых входят любовь к родине и преданность ей, уважение демократических ценностей и священный характер законов. В ходе этих обсуждений преподаватели призваны информировать учащихся по вопросам, касающимся труда и прилагаемых человеком усилий, необходимости уважения мнений других и принятия мнения большинства, что является основой демократии, а также верховенства законов, являющихся гарантией правильной организации жизни общества.

257. В средних школах, помимо обсуждений и дней, посвященных рассмотрению конкретных проблем, учащиеся шестых и седьмых классов средней школы, а также четвертых классов высших школ могут участвовать в конкурсах сочинений.

258. Кроме того, учащиеся средних школ ежегодно могут участвовать в математических олимпиадах для учащихся из стран Магриба или других стран, которые позволяют им встретиться со своими сверстниками из различных стран и продемонстрировать свои познания на состязательной основе.

259. Также осуществляется деятельность по расширению практики обмена учащимися начальных и средних школ и университетов на международном уровне. Поощряется установление тесных контактов между магрибскими, арабскими и европейскими учебными заведениями, а тунисские университеты поддерживают прочные связи с университетами стран Магриба, Европы и других континентов. Зачастую эти отношения предусматриваются межуниверситетскими соглашениями, определяющими возможности научного сотрудничества, обмена преподавателями и студентами и содействия проведению исследований.

B. Культура

260. Проводимая в Тунисе культурная политика направлена на закрепление результатов, достигнутых в области образования, путем ликвидации неграмотности и распространения информации о культурных ценностях других народов в целях привития терпимости и уважения различий.

261. Для осуществления этой политики используются различные методы, среди которых одним из главных является установление культурных связей с другими странами. Со многими странами Тунис заключил договоры о сотрудничестве в

области культуры (см. перечень стран, содержащийся в приложении № 19). В течение всего года Тунис посещает большое число артистов, в частности, в связи с 17 международными фестивалями, которые проводятся на его территории. На 40% программы этих фестивалей состоят из выступлений иностранных артистов. На фестиваль народного искусства, начиная с 60-х годов, приглашаются фольклорные группы со всех стран. Выступления иностранных артистов также включаются в программы национальных и местных фестивалей. В ходе еще одного очень крупного фестиваля, именуемого "Карфагенские дни кинематографа", проводится конкурс на лучшие фильмы из арабских и африканских стран, при этом отделы информации также включают для показа фильмы из самых разных стран мира. Более подробная информация о программе этого фестиваля содержится в приложении № 20.

262. В Тунис могут свободно ввозиться любые книги. Большой популярностью среди населения пользуется ежегодная международная книжная ярмарка. Кроме того, во всех районах страны имеются публичные библиотеки, обеспечивающие непосредственный доступ граждан к книгам, в том числе иностранным.

263. В Тунисе существует целый ряд культурных центров других стран (см. перечень, содержащийся в приложении № 21). При них зачастую организуются языковые курсы, которые пользуются большим спросом, несмотря на высокую плату за обучение. Тунисцы любят изучать иностранные языки, и некоторые из них прекрасно владеют тремя языками. Если не брать во внимание арабский и французский, то наиболее "изучаемыми" языками являются английский, итальянский, немецкий и испанский.

С. Информация

264. Государственный секретариат по вопросам информации издает и распространяет через Тунисское агентство по связям с другими странами публикации, предназначенные для информирования о правах человека через основные средства массовой информации и их популяризирования среди широкой публики.

265. Действующие в Тунисе неправительственные организации издают и распространяют различные публикации, посвященные вопросам прав человека.

266. Задача Центра по исследованиям, документации и информации по вопросам, касающимся женщин (CREDIF), - государственного органа, входящего в структуру Государственного секретариата по делам женщин, - заключается в закреплении прав женщин и их защите от любых форм дискриминации. С этой целью он издает различные брошюры и публикации и распространяет их среди органов, отвечающих за принятие решений, и представителей средств массовой информации.

267. В ноябре 1992 года в Тунисе Союзом африканских журналистов и Африканской комиссией прав человека и народов была организована Конференция для представителей африканских стран на тему "Журналист и права человека в Африке".

268. Рекомендации этой Конференции были представлены на Региональном совещании африканских стран, которое состоялось в Тунисе 2-6 ноября 1992 года в рамках подготовки ко Всемирной конференции по правам человека (Вена, июнь 1993 года).

259. 10 декабря 1992 года в Тунисе была открыта специализированная библиотека по вопросам, касающимся прав человека, с тем чтобы предоставить тунисским журналистам возможность получения регулярной информации об эволюции положения в области прав человека и распространения ее среди населения.

260. В целом тунисские средства массовой информации подготавливают все необходимые печатные материалы и радио- и телевизионные передачи, посвященные правам человека во всех случаях, когда в этой области происходят какие-либо изменения. Регулярно организуются встречи и семинары по вопросу о роли средств массовой информации в пропаганде и защите прав человека.

Перечень приложений*

1. Заявление от 7 ноября 1987 года
2. Национальный пакт
3. Конституция Туниса
4. Перечень ратифицированных Тунисом международных договоров, касающихся прав человека
5. Закон № 88-32 от 3 мая 1988 года о политических партиях
6. Кодекс о печати
7. Закон об ассоциациях
8. Перечень ратифицированных Тунисом конвенций Международной организации труда
9. Закон № 89-52 от 14 марта 1989 года, касающийся оказания помощи инвалидам и их защиты
10. Таблица, содержащая сведения о числе и распределении тунисских граждан, работающих за границей на основе соглашений о техническом сотрудничестве
11. Статистические данные о жилье
12. Закон № 91-65 от 29 июля 1991 года, касающийся системы образования
13. Таблица, содержащая данные о том, какую долю составляют средства, направляемые на цели образования, от общего бюджета государства и ВВП
14. Таблица, содержащая данные о числе лиц, посещающих библиотеки, и о сети публичных библиотек
15. Информация о фестивалях и их разбивка по провинциям и видам
16. Указ № 92-2143 от 10 декабря 1992 года, касающийся создания должности административного посредника
17. Распределение различных степеней компетенции среди судебных органов
18. Вопросы прав человека в учебных программах
19. Соглашения о сотрудничестве в области культуры, заключенные с другими странами
20. Статистические данные о фестивале "Карфагенские дни кинематографа"
21. Перечень имеющихся в Тунисе культурных центров других стран

* С этими приложениями можно ознакомиться в архивах Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.