



Международная
конвенция
о ликвидации
всех форм
расовой дискриминации

Distr.
GENERAL

CERD/C/226/Add.9
21 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
Сорок третья сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Двенадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1992 году

Добавление

НИГЕРИЯ*

[2 марта 1993 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ЧАСТЬ I - ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	1 - 4
ЧАСТЬ II - ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ	5 - 31
Статья 2	6 - 13
Статья 3	14 - 15
Статья 4	16
Статья 5	17 - 26
Статья 6	27
Статья 7	28 - 31

* В настоящем документе содержатся десятый, одиннадцатый и двенадцатый периодические доклады, которые должны были быть представлены соответственно 5 января 1988 года, 5 января 1990 года и 5 января 1992 года. Восьмой и девятый периодические доклады, представленные правительством Нигерии, и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, содержатся в следующих документах:

Восьмой периодический доклад - CERD/C/118/Add.14 и Add.26 (CERD/C/SR.720);
Девятый периодический доклад - CERD/C/149/Add.25 (CERD/C/SR.851-852).

ЧАСТЬ I - ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии с положениями статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации правительство Нигерии представляет настоящий доклад в качестве десятого, одиннадцатого и двенадцатого докладов, содержащихся в одном документе.

2. За период, охватываемый настоящим докладом, Нигерия продолжала предпринимать усилия для защиты права, достоинства и ценности человеческой личности, следуя, таким образом, положениям Конвенции. Основные принципы, лежащие в основе политической, экономической, социальной и культурной жизни в Нигерии, определены в Конституции Федеральной Республики Нигерии 1979 года. Однако важно отметить, что, несмотря на то, что в 1989 году Нигерия приняла Конституционный декрет № 12, его положения еще не полностью вступили в силу. В соответствии с его положениями дата вступления в силу может быть определена позднее, когда обстоятельства позволят это сделать; в этой связи вступление Конституции 1989 года в силу намечено на 27 августа 1993 года. Поэтому ссылки будут делаться лишь на Конституцию 1979 года.

3. В Конституции предусмотрены общие законные рамки, которые запрещают и исключают из основных целей и руководящих принципов государственной политики Нигерии расовую дискриминацию в том виде, в каком она определена в статье 1 (1) Конвенции. В разделе 19 Конституции основные цели и руководящие принципы внешней политики Нигерии изложены следующим образом: "Государство содействует африканскому единству, а также полному политическому, экономическому, социальному и культурному освобождению Африки и всем другим формам международного сотрудничества, ведущего к укреплению всеобщего мира и взаимного уважения и дружбы между всеми народами и государствами, а также ведет борьбу против расовой дискриминации во всех ее проявлениях".

Этими принципами внешней политики мы руководствуемся во всех отношениях с международным сообществом, и поэтому Нигерия не поощряет, не защищает и не поддерживает расовую дискриминацию в какой бы то ни было форме. Она проводит политику поддержки интеграционистских многорасовых организаций и движений.

4. В Конституции Нигерии в разделе 39, который является краеугольным камнем осуществления положений Конвенции, предусматривается следующее:

а) гражданин Нигерии, независимо от его принадлежности к той или иной общине, этнической группе, от его происхождения, пола, вероисповедания или политических взглядов, не может исключительно в силу этих причин:

- i) либо непосредственно на основании любого действующего в Нигерии закона, либо путем его практического применения или на основании любого исполнительного или административного действия правительства подвергаться лишению прав или ограничениям в правах, которым не подвергаются граждане Нигерии, принадлежащие к другим общинам и этническим группам, имеющие иное происхождение, пол, вероисповедание или иные политические убеждения; или

ii) либо непосредственно на основании любого действующего в Нигерии закона, либо путем его практического применения или какого-либо исполнительного или административного действия получать любые привилегии или преимущества, которые не предоставляются гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам и этническим группам, имеющим иное происхождение, пол, вероисповедание или иные политические убеждения;

b) ни один гражданин Нигерии не может подвергаться какому-либо ограничению или ущемлению прав исключительно по причине обстоятельств его рождения.

ЧАСТЬ II. ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ

5. Ниже приводится информация о законодательных, судебных, административных или иных мерах, обеспечивающих применение положений статей 2-7 Конвенции.

Статья 2

6. Нынешняя администрация с момента своего прихода к власти уделяла пристальное внимание этническим, религиозным и языковым проблемам, предпринимая усилия по достижению национального единства. В разделе 35 Конституции Нигерии предусматривается право индивидов на свободу мысли, совести и религии. "Ни одно лицо, проходящее обучение в каком-либо учебном заведении, не должно получать какого-либо религиозного образования, или принимать участие в каких-либо религиозных церемониях или отправлении культа или посещать их, если подобного рода образование, церемонии или отправление культа связаны с религией, отличной от его религии, или с религией, которую не одобряют его родители или опекуны".

7. Положения Конституции Нигерии в отношении гражданства, изложенные в главе III, являются либеральными и четко сформулированными, и соответствующим образом применяются на практике. Помимо рождения, любое лицо может стать гражданином Нигерии путем регистрации и натурализации.

8. С целью продемонстрировать нашу приверженность ликвидации расовой дискриминации, была прекращена политика борьбы против двойного гражданства, и в главу III Конституции были внесены соответствующие поправки. Так, например, подраздел 1 прежнего раздела 26, содержащий положения, запрещавшие двойное гражданство, был изменен в соответствии с подразделом 1 нового раздела 26 Конституционного декрета 1992 года (приостановление действия и изменения) (поправки) (№ 3), который гласит следующее:

Раздел 26(1) "Любой гражданин Нигерии утрачивает свое гражданство лишь в том случае, если, являясь гражданином Нигерии иначе, чем по рождению, он получает гражданство другой страны".

9. Как правило, нигерийцы являются дружелюбным народом и поддерживают очень хорошие отношения с гражданами других стран. Нигерийские законы хорошо учитывают интересы граждан других стран, а также тех лиц, которые получают нигерийское гражданство. Поощряется деятельность интеграционистских многорасовых организаций и движений. Существует большое количество программ культурного обмена и обмена различными культурными коллективами между Нигерией и многими другими странами.

10. В области экономики некоторые ограничения, которые содержались в Законе об учете местных условий 1977 года и которые могли воспрепятствовать развитию свободного предпринимательства, были отменены в соответствии с законом о развитии нигерийских предприятий 1989 года, отменившим предыдущий закон; в подразделе 2 раздела 1 нового закона предусматривается, что иностранец может владеть любым предприятием, указанным в приложении к настоящему закону, если объем капиталовложений составляет не менее 20 миллионов найр. Так, например, многие из наших строительных компаний управляются гражданами других стран.

11. Наши программы в области образования основаны на политике, цель которой – содействие развитию и обеспечение массовой грамотности. В разделе 18 Конституции Нигерии говорится, что "правительство должно направлять свою политику на обеспечение равных и адекватных возможностей в области образования на всех уровнях". Правительство должно стремиться к искоренению неграмотности, и с этой целью оно обеспечивает в тех случаях, когда это возможно:

- a) свободное, обязательное и всеобщее начальное образование;
- b) бесплатное среднее образование;
- c) бесплатное высшее образование; и
- d) проведение бесплатных программ ликвидации неграмотности для взрослых.

Данный раздел не затронут Конституционным декретом № 17 (приостановление действия и изменения) от 1985 года. Развитие кочевых племен Нигерии является одним из первоочередных вопросов. Поэтому наряду с принятием закона № 41 от 1989 года о создании Национальной комиссии по вопросам образования кочевников начала осуществляться программа в области образования кочевых племен.

12. Тот факт, что в Нигерии проживают различные этнические группы, всегда принимался во внимание правительством при разработке его политики. Основные федеральные и государственные правительственные структуры всегда учитывали вопросы этнического многообразия. Интересы меньшинств и этническое многообразие всегда принимались во внимание при разработке политики, даже в период, предшествовавший получению независимости.

13. Исторически территория Нигерии вначале состояла лишь из северного и южного районов, однако в настоящее время в состав Федеративной Республики Нигерии входят 30 штатов и одна федеральная территория, что отражает реальное положение вещей и справедливые требования правления. Причина увеличения числа штатов не является надуманной. В настоящее время можно уделять более пристальное внимание гораздо более широкому кругу проблем каждого штата и контролировать их решение. Создаются также возможности для дальнейшего развития и прогресса на основе более внимательного рассмотрения проблем, кажущихся отдаленными. В настоящее время существует широкая осведомленность в вопросах развития и прогресса общин. Это также способствует повышению ответственности общины на благо всех ее членов.

Статья 3

14. Как указывалось в предыдущем периодическом докладе, Нигерия продолжает оставаться в авангарде борьбы против расизма и апартеида и по-прежнему сохраняет пост председателя Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида, который представитель Нигерии занимает на протяжении уже целого ряда лет. Представитель Нигерии входит также в состав Группы видных деятелей стран Содружества по Южной Африке. Поскольку Организация Объединенных Наций ослабила некоторые санкции против Южной Африки, в настоящее время в ходе ведущихся под эгидой Конгресса за демократическую Южную Африку (КОДЕСА) переговоров предпринимаются усилия с целью приступить к нормализации экономических и других отношений с Южной Африкой. Например, в 1992 году состоялся футбольный матч между командами Нигерии и Южной Африки. До этого не существовало никаких дипломатических, экономических или каких-либо иных связей с Южной Африкой.

15. Ведя борьбу против расовой сегрегации и апартеида, Нигерия продолжала оказывать финансовую, дипломатическую и иную помощь освободительному движению в Намибии до получения независимости (АНК, ПАК). Национальный комитет против апартеида продолжает вести борьбу за искоренение апартеида, проводя различные мероприятия и демонстрируя пороки апартеида. Государство оказывает финансовую поддержку деятельности Национального комитета против апартеида. Существует также фонд помощи южной части Африки. В 1989 году в стране был создан Специальный фонд пожертвований в пользу Намибии с целью побудить нигерийскую общественность прийти на помощь новому государству, причем намеченная цифра составляла 100 млн. найр. Кроме того, министр иностранных дел Нигерии возглавлял делегацию Организации африканского единства, направленную в Южную Африку с целью проведения переговоров под эгидой КОДЕСА в 1992 году.

Статья 4

16. Что касается статьи 4 Конвенции, то следует напомнить о широком обсуждении, состоявшемся в Комитете в ходе рассмотрения седьмого периодического доклада Нигерии, а также в ходе представления восьмого доклада. Нигерия действует в соответствии с принципами, закрепленными в Конвенции. Однако наша позиция по статье 4 а) состоит в том, что пункт d) подраздела 2 раздела 50 уголовного кодекса Нигерии, где дается определение "подстрекательских намерений", является достаточным для криминализации расовой дискриминации, поскольку правительство официально заявляет о том, что понятие различных "классов" населения Нигерии необходимо включает в себя различные расы населения. Поэтому вопрос о дискриминации по признаку расы в Нигерии может возникать лишь в отношении отдельной личности, которую можно рассматривать в качестве составной части населения Нигерии.

Статья 5

17. Социальный порядок Нигерии основывается на идеалах свободы, равенства и справедливости. В этой связи с разделе 17 а) Конституции предусматривается, что:

- а) каждому гражданину обеспечивается равенство перед законом в отношении прав, обязанностей и возможностей.

18. Однако в этой связи необходимо вновь подчеркнуть, что положение, касающееся уважения основных прав человека, изложенное в разделах 30-40 главы IV Конституции 1979 года, осталось без изменения в Конституционном декрете № 17 1985 года (приостановление действия и изменения). Эти разделы перечислены ниже:

Раздел 30	Право на жизнь
" 31	Право на уважение достоинства человеческой личности
" 32	Право на свободу личности
" 33	Право на справедливое судебное разбирательство
" 34	Право на личную и семейную жизнь
" 35	Право на свободу мысли, совести и религии

- " 36 Право на свободное выражение своего мнения и свободу печати
- " 37 Право на мирные собрания и ассоциацию и право на создание политических партий и членство в них
- " 38 Право на свободу передвижения
- " 39 Право на свободу от дискриминации
- " 40 Право на защиту от принудительного приобретения имущества
- " 41 Ограничения основных прав и отступления от них.

19. Как уже отмечалось, положения раздела 39 Конституции 1979 года служат основой для применения положений Конвенции, запрещая какую-либо дискриминацию в отношении граждан Нигерии по признаку их принадлежности к какой-либо общине, этнической группе, происхождения, пола, вероисповедания и политических убеждений. Все права, изложенные в статье 5 по различным категориям, закреплены и гарантированы нигерийской Конституцией. Положения главы IV, касающиеся основных прав, являются обязательными.

20. Военное правительство Нигерии поощряет, защищает и уважает права человека, неприкосновенность личности и принцип недопущения убийств по политическим мотивам. Отсутствуют факты, свидетельствующие о политически мотивированных или спровоцированных правительством убийствах или исчезновениях лиц в Нигерии. Мероприятия правительства, проводимые в соответствии с Конституцией, должны быть гуманными, неприкосновенность человеческой личности должна признаваться, а человеческое достоинство должно сохраняться и укрепляться.

21. Конституционное положение, гарантирующее нигерийским гражданам право на свободное передвижение по стране, право не быть выдворенным с ее территории, право на въезд в страну и право покинуть ее, осталось неизменным. Права на мирные собрания и ассоциацию сохранены и не урезаны. Нигерийские рабочие в возрасте 16 лет и старше могут вступать в профессиональные союзы, за исключением военнослужащих и назначаемых сотрудников основных правительственных учреждений на уровне федерации, штата, а также на местном уровне. В соответствии с разделом 31 (1) b) и c) Конституции Нигерии 1979 года, в котором предусматривается, что ни одно лицо не может подвергаться насильственному или принудительному труду, правительство Нигерии не использует принудительный труд в качестве средства политического принуждения или как наказание за свободное выражение своего мнения. Как отмечалось в предыдущих периодических докладах, Нигерия ратифицировала соответствующую Конвенцию Международной организации труда. Любое лицо может осуществлять право доступа к любым местам или услугам, предназначенным для общего пользования, применительно к транспорту, гостиницам, ресторанам, театрам и т.д. Проблемы сегрегации в Нигерии не существует.

22. В области политики нынешняя администрация прилагает большие усилия, с тем чтобы политика стала делом широких масс, и содействует тому, чтобы вновь пробудить у граждан стремление к осуществлению политических прав. Действительно, правительство проявило весьма революционный подход при разработке программы перехода к гражданскому правлению, которая была изложена в Декрете № 19 1987 года о переходе к гражданской форме правления (политическая программа). С целью дальнейшего обеспечения политических прав

нигерийцев в 1989 году был принят Декрет № 27 о переходе к гражданской форме правления (регистрация и деятельность политических партий). Принятая в настоящее время концепция состоит в том, что как бывшие, так и нынешние государственные должностные лица и политические деятели должны заниматься политической деятельностью и баллотироваться на выборные должности. На основании Декрета об участии в политической деятельности и выборах (разные положения), принятого в 1991 году, были освобождены ранее арестованные политические деятели, и все нигерийцы, за исключением тех, кто был осужден за преступления, совершенные в период их нахождения на государственной службе, получили возможность принимать участие в политической жизни. В развитие переходной программы в 1991 году в Абудже, Нигерия, состоялась международная конференция по вопросам демократии и права, к участникам которой с речью, посвященной системе демократии, обратился бывший вице-президент Соединенных Штатов Америки.

23. В Нигерии существуют две политические партии: Социал-демократическая партия, являющаяся политической партией скорее левого толка, и Национальный республиканский конвент, являющийся скорее партией правого толка. В своих различных манифестах в качестве основополагающих принципов они провозглашают свою приверженность основным правам, стремление обеспечить подъем общего уровня жизни населения на основе соблюдения принципов Конституции Нигерии.

24. Значительный прогресс был достигнут в деле осуществления переходной программы к демократической гражданской форме правления. Были успешно проведены выборы в местные органы власти. Состоялись также выборы в собрания штатов и выборы губернаторов. В качестве части программы перехода была разработана формула выборов под названием "Вариант А4", с тем чтобы позволить каждому нигерийцу принять участие в выборах президента Нигерии. Выборы начнутся в избирательных округах на местном уровне, затем пройдут на уровне штата и на национальном уровне.

25. Необходимо отметить, что Нигерия внесла вклад в развитие федеральной системы правления, подчеркнув роль ее третьего звена, а именно местных органов власти, наделив их широкими полномочиями.

26. В ноябре 1991 года в Нигерии была проведена национальная перепись населения. На основании результатов переписи население Нигерии составило 88,5 млн. человек.

Статья 6

27. Нигерийские суды облечены полномочиями укреплять права человека и основные положения Конституции независимо от поправок, внесенных в Конституционный декрет (приостановление действия и изменения) № 17 1984 года Конституционным декретом (приостановление действия и изменения) (поправки) № 17 1985 года). Суды продолжают рассматривать жалобы, касающиеся имевших место или предполагаемых нарушений основных прав. В отношении процедуры обеспечения основных прав Верховный суд Нигерии в деле Алхаджи Дахиру Сауде против Алхаджи Халиру Абдулахи (Еженедельник судебных решений Нигерии, 4, стр. 387) единодушно постановил, что сама форма подачи ходатайства об обеспечении основных прав, согласно статье IV Конституции 1979 года, не имеет значения, когда очевидно, что такое ходатайство подается с целью добиться возмещения за нарушение прав, гарантированных в соответствии с Конституцией. В деле Алхаджи Аббас Тафида против Алхаджи Сааду Абубакара и других (1992) (Еженедельник судебных решений Нигерии 3, стр. 611) Федеральный

апелляционный суд постановил, что Высокий суд компетентен, на основании Постановления I, правила 3 i) Норм, касающихся основных прав (процедура обеспечения) 1979 года, продлить сроки подачи иска в отношении обеспечения основных прав после истечения предписанного срока в 12 месяцев. В деле Гани Фавехиньи против государства (1990) (Еженедельник судебных решений Нигерии I, стр. 487, Бабалакин) J.C.A., сослался на решение Верховного суда в деле Ароевун против Адебанджи (1976), 11, Верховный суд, 33, в котором указывалось, что следует строго придерживаться тех положений Конституции, действие которых не приостановлено, и что нация должна следовать положениям Конституции.

Статья 7

28. В Нигерии проводится большое количество мероприятий на местах с целью информирования и просвещения общественности, в частности, на основе принципов Всеобщей декларации прав человека и Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В своих международных отношениях Нигерия также опирается на принципы Устава Организации Объединенных Наций.

29. Вопросы конституционных прав и прав человека всегда включаются в учебные программы средних и высших учебных заведений в области юридических и общественных наук. В Нигерийском колледже полиции преподаются принципы прав человека. Изучение этих принципов входит также в программу подготовки сотрудников нигерийских пенитенциарных учреждений. Периодически проводятся семинары и лекции, с тем чтобы повышать осведомленность общественности и давать населению общую информацию о международных событиях; лекции по этим вопросам проводятся в Нигерийском институте международных проблем, занятия в библиотеке которого предоставляют хорошую возможность получить обновленную информацию о событиях современности. Нигерийский институт высших исследований в области права ведет научную работу и публикует материалы по актуальным правовым проблемам. Нигерийские университеты проводят обмен студентами с другими университетами во всем мире, причем в программах обмена участвуют и преподаватели.

30. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, была проведена серия мероприятий по обучению и информированию широкой общественности в области социальных, политических, экономических и других прав. Активность населения повышается по мере расширения их знаний и осведомленности. Значительную роль в этой области играет Управление по вопросам продовольствия, дорожного строительства и сельской инфраструктуры.

31. Следует также упомянуть Нигерийскую программу улучшения качества жизни сельских женщин. Трудно переоценить значение осведомленности в отношении возможного вклада, в особенности среди крестьянок. Каждому штату Федерации посвящен отдельный раздел Программы улучшения качества жизни сельских женщин. Как уже упоминалось, Национальный комитет против апартеида продолжает свою кампанию против апартеида и расовой сегрегации как внутри страны, так и за ее пределами.