

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
30 October 2018
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с рассмотрением
первоначального доклада Норвегии*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)****Общие обязательства (статья 4)**

1. Просьба представить Комитету информацию о:

a) мерах, принятых с целью пересмотра национального законодательства и государственной политики и приведения их в соответствие с Конвенцией;

b) созданных механизмах и кадровых и финансовых ресурсах, выделяемых на национальном, областном и муниципальном уровнях для проведения предметных консультаций с организациями инвалидов, в том числе принадлежащих к этническим, религиозным, языковым или сексуальным меньшинствам, по вопросу разработки и контроля за применением законов и стратегий, направленных на осуществление Конвенции;

c) любых случаях дискриминации в отношении инвалидов, при рассмотрении которых в окружных судах, губернаторами областей или в Верховном суде непосредственно упоминались положения Конвенции;

d) любых мерах, принятых с целью ратификации Факультативного протокола к Конвенции, и сроках такой ратификации.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

2. Просьба сообщить Комитету о мерах, принимаемых в целях:

a) укрепления мандата Омбудсмана по вопросам равенства и недискриминации и Суда по вопросам недискриминации в целях поощрения равенства, предупреждения дискриминации по признакам, связанным с инвалидностью, а также привлечения к ответственности виновных, в том числе посредством нового Закона о гендерном равенстве и недискриминации;

b) предупреждения и ликвидации множественной и перекрестной дискриминации по признаку инвалидности, возраста, пола, этнической принадлежности, религии, языка, происхождения, национальности, миграционного статуса, наличия черт интерсексуальности, сексуальной ориентации и гендерной

* Принят предсессионной рабочей группой на ее десятой сессии (24–27 сентября 2018 года).



идентичности в соответствии с задачами 10.2 и 10.3 Целей в области устойчивого развития.

Женщины-инвалиды (статья 6)

3. Просьба представить информацию о:

а) существующих стратегиях, направленных на обеспечение того, чтобы все программы, политика и другие меры по поощрению прав женщин-инвалидов соответствовали Конвенции и учитывали принятое Комитетом замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах;

б) мерах, принятых с целью расширения прав и возможностей женщин-инвалидов и девочек-инвалидов как правообладателей.

Дети-инвалиды (статья 7)

4. Просьба представить информацию о:

а) существующих механизмах надлежащего учета в законодательстве и политике прав детей-инвалидов, в том числе детей мигрантов или беженцев и лиц, находящихся в центрах временного размещения;

б) мерах, принятых для выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка (CRC/C/NOR/CO/4, пункт 23);

в) проведенных с детьми-инвалидами и представляющими их организациями консультациях по вопросам принятия и осуществления законодательства, затрагивающего их интересы, включая Закон об образовании и Закон о правах пациентов.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

5. Просьба представить информацию о мерах, принятых для повышения уровня осведомленности о правах инвалидов, предусмотренных в Конвенции, среди сотрудников судебных органов и пенитенциарных учреждений, сотрудников правоохранительных органов, поставщиков услуг и самих инвалидов. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для изменения и искоренения стереотипов, предрассудков и пагубных видов практики в отношении инвалидов во всех сферах жизни, в том числе по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или интерсексуальности, в частности в школах и СМИ.

Доступность (статья 9)

6. Просьба представить обновленную информацию о Национальной программе развития универсального дизайна в областях и муниципалитетах на 2009–2013 годы, а также о программе, которая применяется в настоящее время, в том числе о сроках и имеющихся финансовых средствах. Просьба указать, какой механизм следит за соблюдением стандартов обеспечения доступности и использованием применимых мер наказания за их несоблюдение.

7. Просьба сообщить Комитету о том, какие меры планируется использовать или уже применяются для приведения своего законодательства по борьбе с дискриминацией в соответствие с принятой 26 октября 2016 года Директивой 2016/2102 Европейского союза о доступности веб-сайтов и мобильных приложений органов государственного сектора, а также для проведения консультаций с организациями инвалидов в рамках этого процесса. Просьба также представить информацию о реализуемых инициативах и/или разработанных руководящих указаниях с целью содействия принятию мер по обеспечению доступности в государственном и частном секторах.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

8. Просьба представить информацию о любых стратегиях по уменьшению опасности стихийных бедствий, разработанных в консультации с организациями инвалидов, и о применимости этих стратегий к различным группам инвалидов.

Равенство перед законом (статья 12)

9. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником для отзыва своего заявления по статье 12 Конвенции, а также о мерах, принятых для повышения уровня осведомленности о праве инвалидов на правоспособность. Просьба также сообщить о:

a) инициативах, предпринятых с целью замены субститутивных моделей принятия решений суппортивными моделями и сокращения числа лиц, находящихся под опекой, а также ее замены на альтернативные суппортивные модели принятия решений, в том числе в случае лиц с психосоциальными или умственными нарушениями;

b) статистических данных в разбивке по полу, возрасту и категории инвалидности о лицах, которые по-прежнему находятся под полной или частичной опекой, а также о лицах, чья правоспособность была полностью восстановлена после ратификации Конвенции;

c) разработанных после вступления в силу Закона об опеке руководящих указаний и проведенных учебных и информационно-просветительских программах для опекунов в сотрудничестве с организациями инвалидов по вопросам прав инвалидов как полноценных субъектов права;

d) применимых процедурах надзора за исполнением наказаний в случае несоблюдения законодательства и средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении инвалидов или ближайших родственников, которые опротестовывают какое-либо конкретное решение опекуна.

Доступ к правосудию (статья 13)

10. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых для обеспечения инвалидов, в частности лиц с фактическими или предполагаемыми психосоциальными или умственными нарушениями, гарантированным доступом к системе отправления правосудия, в том числе путем внесения разумных процессуальных коррективов в соответствии с задачей 16.3 целей в области устойчивого развития;

b) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы правовая помощь предоставлялась во всех случаях (CCPR/C/NOR/CO/7, пункты 28–29) и чтобы в рамках Закона о правовой помощи доступу к образованию и медицинским услугам уделялось приоритетное внимание.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14) и свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

11. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых государством-участником для отзыва своего заявления по статье 14, и о прогрессе, достигнутом благодаря поправке 2016 года в обеспечении соответствия Закона об охране психического здоровья пункту 1 статьи 15 Конвенции, в том числе в части, касающейся лиц с «психическими расстройствами», которым для выражения своего согласия требуются различные нетрадиционные коммуникативные методы. Просьба также представить информацию о:

a) мерах, принятых для отмены законов и видов практики, которые допускают задержание лиц по признаку фактических или предполагаемых психосоциальных нарушений, включая принудительную госпитализацию и помещение в специализированные учреждения;

b) правовых и иных мерах, принятых для запрещения применения силы и мер принуждения по признаку инвалидности, в частности в рамках Закона о медицинских услугах и услугах по уходу, а также для защиты и гарантирования права инвалидов, в том числе лиц с умственными нарушениями, не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения;

c) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы любое лечение проводилось на основе свободного и информированного согласия соответствующего лица и недопущения принудительного лечения инвалидов, в том числе путем электроконвульсивной терапии, и их принудительной госпитализации, а также их защиты от такого лечения и такой госпитализации (E/C.12/NOR/CO/5, пункт 19, и CAT/C/NOR/CO/8, пункт 22). В этой связи просьба сообщить, существуют ли какие-либо механизмы мониторинга и обзора. Кроме того, просьба представить данные с разбивкой по полу о видах травм, полученных в результате электроконвульсивной терапии;

d) мерах, принятых для оказания персонализированных услуг на дому, по месту жительства и на уровне общины, включая поддержку в рамках групп взаимопомощи, в условиях уважения желания, достоинства и предпочтений инвалидов.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

12. Просьба пояснить, какие меры приняты для предупреждения и пресечения эксплуатации, насилия и издевательств в отношении инвалидов, в частности женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, с тем чтобы побудить таких лиц сообщать о подобных случаях и положить конец безнаказанности виновных в применении насилия к женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам.

13. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых для официального признания насилия в отношении инвалидов в качестве преступления на почве ненависти, и инициативах, предпринимаемых для недопущения ненавистнической риторики, издевательств и злоупотреблений в Интернете в отношении инвалидов, а также расследования таких случаев и наказания виновных;

b) инициативах, предпринимаемых для обеспечения того, чтобы женщины-инвалиды и мужчины-инвалиды, ставшие жертвами эксплуатации, насилия или надругательства, в том числе сексуального насилия в семье или инцеста, имели доступ к существующим механизмам подачи жалоб и услугам по физическому и психологическому восстановлению, реабилитации и социальной интеграции одинакового уровня во всех муниципалитетах, а также предоставить соответствующие данные, в том числе об их физическом доступе к центрам обслуживания и к персональной помощи.

Защита личной целостности (статья 17)

14. Просьба представить дополнительную информацию о:

a) правовых и иных мерах, направленных на приведение всех законов, в частности Закона о правах пациентов, Закона о стерилизации и законодательства, регулирующего аборт, в соответствие со статьей 12 Конвенции, а также на защиту лиц с психосоциальными или умственными нарушениями от принуждения к применению средств контрацепции, стерилизации, использованию лекарственных средств и кастрации;

b) мерах, принятых с целью запрещения стерилизации женщин-инвалидов, девочек-инвалидов и интерсексуалов и кастрации мальчиков-инвалидов и мужчин-инвалидов без их свободного и осознанного согласия, а также о случаях применения такой практики к лицам, которые считаются недееспособными. Просьба рассказать о процедуре получения согласия третьей стороны для проведения стерилизации женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также интерсексуалов, и

кастрации мальчиков-инвалидов и мужчин-инвалидов без согласия соответствующего лица;

с) механизмах поддержки и реабилитации и средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении интерсексуалов, считающихся инвалидами, которые были подвергнуты принудительным медицинским манипуляциям, включая кастрацию и стерилизацию.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

15. Просьба представить информацию о стратегиях, программах и доступных языковых курсах, в том числе курсах жестового языка, направленных на интеграцию инвалидов из числа мигрантов, просителей убежища и беженцев.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

16. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для обеспечения деинституционализации всех детей-инвалидов и взрослых-инвалидов, в том числе пожилых инвалидов, которые в настоящее время живут в специализированных учреждениях, с учетом замечания общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество;

б) законодательных мерах, принятых с целью искоренения практики помещения в специализированные учреждения, использования принудительных подходов к лечению и реабилитации наркозависимых пожилых людей в домах престарелых, центрах стимулирования, общежитиях и учреждениях интернатного типа;

с) государственных и частных финансовых средствах, которые выделяются на создание отдельного жилья с целью обеспечения права инвалидов, включая лиц с умственными расстройствами, выбирать, где, как и с кем жить, и недопущения их размещения в общежитиях;

д) ходе осуществления Национальной стратегии в области жилья и вспомогательных услуг на 2014–2020 годы, а также о мерах, принятых для расширения прав и возможностей муниципалитетов и обеспечения предоставления услуг, позволяющих жить в местном сообществе и вести самостоятельный образ жизни, персонализированной высококачественной персональной помощи и доступной информации, включая перевод жестового языка, в этом контексте. Просьба также представить информацию об участии организаций инвалидов в реализации этой стратегии;

е) выводах, сделанных Общественным комитетом по основным правам лиц с умственными нарушениями, и принятых в этой связи мерах.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

17. Просьба представить подробную информацию о стратегиях и программах по обеспечению полноценного доступа инвалидов, особенно лиц с нарушениями зрения, глухих и слепоглухих людей, к общественной информации, в том числе в отношении общественных мероприятий, на телевидении, радио и в Интернете, в частности посредством использования жестового языка, азбуки Брайля, аудиоинформации или тактильной информации, простых для чтения и понимания форматов, пиктограмм, а также усиливающих и альтернативных методов общения, в том числе услуг поводырей-переводчиков.

Уважение дома и семьи (статья 23)

18. Просьба представить обновленную информацию о:

а) мерах, принятых с целью расширения экспертного потенциала служб социальной защиты детей для взаимодействия с родителями с умственными

нарушениями, в том числе на муниципальном уровне, и повышения уровня информированности этих служб по вопросам прав ребенка;

b) мерах, принятых для недопущения разлучения детей, независимо от их возраста, с родителями по причине инвалидности;

c) проведении предметных консультаций с детьми-инвалидами и представляющими их организациями в рамках вышеупомянутых процессов.

Образование (статья 24)

19. Просьба представить обновленную информацию о:

a) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы преподаватели, специалисты и вспомогательный персонал обладали необходимой квалификацией, компетенцией и педагогическими навыками, а также о мерах по повышению уровня информированности детей и родителей, независимо от того, являются их дети инвалидами или нет, об интеграции детей-инвалидов и взрослых-инвалидов в систему общего образования;

b) национальных и местных инициативах, направленных на обеспечение разумного приспособления для учащихся-инвалидов в общеобразовательных учебных заведениях;

c) мерах, принятых для создания адаптированных для инвалидов и детей-инвалидов условий обучения в обычных школах, в том числе для глухих, слепоглухих и слабослышащих лиц.

Здоровье (статья 25)

20. Просьба представить информацию о:

a) любых шагах, предпринятых государством-участником для отзыва своего заявления по статье 25 (конкретно касающегося добровольного согласия, подпункт d) статьи 25);

b) наличии в системе здравоохранения информации о правах инвалидов, в частности в отношении прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в доступных формах, например с использованием азбуки Брайля, жестового языка, простых для чтения и понимания форматов и альтернативных/дополнительных методов общения;

c) программах подготовки медицинских работников по вопросам прав инвалидов и принятых мерах по оценке воздействия таких программ;

d) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы инвалидам, в частности ведущим независимый образ жизни в местном сообществе, всегда гарантировался доступ к медицинским услугам и продукции наивысшего достижимого уровня.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

21. Просьба представить информацию о:

a) стандартах, применимых к работе муниципальных координационных групп, и их успехах в обеспечении инвалидам полного доступа к услугам по абилитации и реабилитации;

b) мерах, принятых для предоставления инвалидам доступа к индивидуальным программам по абилитации и реабилитации, предусматривающим конкретные сроки выполнения и меры наказания за их несоблюдение;

c) мерах по преодолению дискриминации по признаку инвалидности, принятых ассоциациями членов семей, которые на протяжении длительных периодов времени предоставляли поддержку и защиту родственникам-инвалидам, а также мерах по содействию возвращению таких членов семей на открытый рынок труда.

Труд и занятость (статья 27)

22. Просьба представить обновленную информацию о:

а) мерах, принятых для предупреждения дискриминации в отношении инвалидов в сфере труда и занятости и наказания виновных;

б) инициативах, предпринятых после принятия Стратегии трудоустройства инвалидов на 2012–2014 годы и Плана последующей деятельности в области труда и охраны психического здоровья на 2013–2016 годы с целью существенного увеличения небольшой на данный момент доли инвалидов, трудоустроенных на открытом рынке труда, в частности лиц с психосоциальными или умственными нарушениями, и обеспечения перехода с защищенных рабочих мест на открытый рынок труда;

в) усилиях по повышению эффективности сбора данных об инвалидах, занимающихся наемным трудом или самостоятельной трудовой деятельностью, в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, категории инвалидности, социально-экономическому положению и месту жительства.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

23. Просьба представить данные в относительном и абсолютном выражении и в сравнении с лицами, не являющимися инвалидами и имеющими средний доход в государстве-участнике, о размере дохода, который, как ожидается, будут иметь на протяжении всей жизни следующие категории:

а) инвалиды, получающие пособие по инвалидности (уфёре) в возрасте от 18 до 62 лет и не имеющие никаких дополнительных доходов;

б) лица, имеющие право на пособие по инвалидности с 45 лет, при условии что в течение пяти последних лет их ежегодный средний доход составлял 700 000 норвежских крон.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

24. Просьба представить информацию о мерах, которые планируется принять для создания полностью доступных всем инвалидам процедур голосования, в том числе путем создания доступных избирательных участков и доступных политических информационных материалов.

25. Просьба представить обновленную информацию об усилиях, прилагаемых для обеспечения эффективного представительства инвалидов, особенно женщин, на политических и государственных руководящих должностях на всех уровнях власти в государстве-участнике.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

26. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) устранения социально-культурных/экологических барьеров, препятствующих участию инвалидов в культурной жизни, досуговых и спортивных мероприятиях, в том числе доступу к телевизионным программам и фильмам;

б) ратификации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям с установлением соответствующих сроков осуществления.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)**Статистика и сбор данных (статья 31)**

27. Просьба представить информацию о статистических данных, показателях и ориентирах в отношении инвалидов, разработанных с использованием краткого

вопросника Вашингтонской группы по инвалидности для оценки воздействия государственной политики, направленной на осуществление Конвенции.

28. Просьба представить Комитету информацию о механизмах, созданных для разработки адресных и эффективных стратегий, направленных на поощрение равенства и борьбу с дискриминацией в отношении инвалидов на основе качественных данных.

Международное сотрудничество (статья 32)

29. Просьба представить Комитету информацию о:

а) мерах, принятых для обеспечения участия инвалидов в разработке и осуществлении инициатив в области международного сотрудничества, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

б) мерах, принятых для обеспечения всестороннего учета проблематики инвалидности во всех стратегиях и программах в области развития.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

30. Просьба представить Комитету информацию о:

а) мерах, принятых с целью координации действий по осуществлению Конвенции между национальными, областными и муниципальными органами;

б) предпринятых инициативах, в том числе выделяемых финансовых средствах, для обеспечения конструктивного участия представляющих инвалидов организаций в процессе осуществления Конвенции, мониторинга осуществления и представления отчетности;

в) роли, которую Норвежское правозащитное учреждение играет в деятельности, предусмотренной пунктом 2 статьи 33 Конвенции, в том числе посредством представления информации об осуществлении Конвенции, а также о своем сотрудничестве с представляющими инвалидов организациями.
