



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
13 December 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным второму–четвертому периодическим докладам Либерии, принятые Комитетом на своей шестьдесят первой сессии (17 сентября – 5 октября 2012 года)

1. Комитет рассмотрел объединенные второй–четвертый периодические доклады Либерии (CRC/C/LBR/2-4) на своих 1728-м и 1729-м заседаниях, состоявшихся 18 сентября 2012 года (см. CRC/C/SR.1728 и 1729), и на своем 1754-м заседании, состоявшемся 5 октября 2012 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных второго–четвертого периодических докладов государства-участника, а также письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/LBR/Q/2-4/Add.1). Комитет выражает признательность за присутствие межведомственной делегации очень высокого уровня и за конструктивный диалог, который позволил Комитету получить более глубокое представление о положении детей в государстве-участнике.

II. Последующие меры, принятые государством- участником, и достигнутый прогресс

3. Комитет приветствует в качестве положительного шага принятие следующих законодательных мер:

- а) Закона о детях от 4 февраля 2012 года, разработанного с целью включения Конвенции о правах ребенка в национальную правовую систему;
 - б) Закона о реформе образования от 8 августа 2011 года;
 - с) Закона о борьбе с коррупцией от 21 августа 2008 года;
 - д) Закона о внесении поправок в Уголовный кодекс от 17 января 2006 года, известного как Закон об изнасиловании;
 - е) Закона о запрете торговли людьми на территории Республики Либерии от 14 июня 2005 года, известного как Закон о борьбе с торговлей людьми;
- и

f) Закона о Независимой национальной комиссии по правам человека Республики Либерии от 11 марта 2005 года.

4. Комитет также приветствует ратификацию или присоединение к следующим международным или региональным договорам по правам человека:

a) Конвенции о правах инвалидов в июле 2012 года;

b) Международному пакту о гражданских и политических правах в сентябре 2004 года и второму Факультативному протоколу к нему в сентябре 2005 года;

c) Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в сентябре 2004 года;

d) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативному протоколу к ней в сентябре 2004 года;

e) Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка в августе 2007 года; и

f) Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке в декабре 2007 года.

5. Комитет высоко ценит усилия государства-участника по проведению в жизнь мер политики и планов, направленных на поощрение прав ребенка, включая:

a) Национальный план действий по предупреждению гендерного насилия и борьбе с ним (2011–2015 годы);

b) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2008 год);

c) Национальную политику в области образования девочек (2006 год);

d) Национальную политику по вопросам молодежи Либерии: Основа для определения приоритетов и действий (2006 год); и

e) Генеральный план развития образования на период 2000–2010 годов и План действий на 2004–2015 годы: Образование для всех.

6. Комитет одобряет учреждение в 2008 году Уголовного суда, компетентного рассматривать дела о гендерном насилии, а также создание Отдела по защите женщин и детей при Либерийской национальной службе полиции в 2005 году.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

7. Комитет принимает во внимание тот факт, что длительный период политической нестабильности и последовавшая за этим 14-летняя гражданская война, которая окончилась в 2006 году, привели к серьезному разрушению физической и социальной инфраструктуры, распаду государственных и социальных институтов, перемещению значительной части населения внутри страны и за ее пределы, а также к огромным потерям человеческого капитала и что все эти факторы являются препятствиями на пути полного осуществления Конвенции.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

8. Приветствуя усилия государства-участника по выполнению заключительных замечаний по его предыдущему докладу (CRC/C/15/Add.236, 2004), Комитет с сожалением отмечает, что некоторые рекомендации, содержащиеся в указанных заключительных замечаниях, не были выполнены в полном объеме.

9. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, изложенных в заключительных замечаниях по первоначальному докладу в соответствии с Конвенцией, которые не были осуществлены или осуществлены в недостаточной степени, особенно рекомендаций, относящихся к законодательству, координации, недискриминации, вредной практике и правосудию в отношении несовершеннолетних.**

Законодательство

10. Комитет приветствует принятие Закона о детях в феврале 2012 года. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не провело полного пересмотра своего законодательства с целью приведения его в соответствие с Конвенцией и что некоторые положения действующего законодательства и обычного права, особенно положения, касающиеся минимального брачного возраста, усыновления и правосудия в отношении несовершеннолетних, не совместимы с принципами и положениями Конвенции.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное и эффективное применение Закона о детях. Комитет повторяет свою рекомендацию (пункт 10, CRC/C/15/Add.236, 2004) о необходимости проведения государством-участником всеобъемлющего обзора внутреннего законодательства с целью обеспечения его полного соответствия принципам и положениям Конвенции и одновременно об обеспечении верховенства Закона о детях над статутным и обычным правом.**

Всеобъемлющая политика и национальный план действий

12. Комитет отмечает принятие нескольких стратегий и планов, касающихся детей, в частности Национального плана по здравоохранению и социальному обеспечению, Национального плана действий по борьбе с торговлей детьми, Национальной политики по вопросам молодежи Либерии, Национального плана действий в сфере молодежной политики и Национальной стратегии и политики по социальной защите. Однако он снова выражает свою обеспокоенность (пункт 11, CRC/C/15/Add.236, 2004) в связи с отсутствием комплексной стратегии по осуществлению Конвенции в целом, а также отсутствием четкого механизма, например национального плана действий в интересах детей, для сведения воедино различных планов по защите детей.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику в консультации с детьми, гражданским обществом, общинными и традиционными лидерами разработать всеобъемлющую национальную политику в интересах детей**

для полной реализации принципов и положений Конвенции и факультативных протоколов к ней, а также обеспеченный государственным финансированием национальный план действий в интересах детей для осуществления Конвенции и Закона о детях и для реализации национальной политики.

Координация

14. Комитет отмечает, что ответственность за координацию деятельности по осуществлению Конвенции в государстве-участнике возложена на Группу по вопросам защиты и развития детей, которая в 2008 году была преобразована в отдел Министерства по гендерным вопросам и развитию. Комитет сожалеет об отсутствии информации о средствах, выделяемых отделу, но при этом отмечает крайне низкий объем финансирования данного министерства из государственного бюджета. Серьезное беспокойство вызывает отсутствие у Отдела по защите и развитию детей возможностей и полномочий осуществлять политику и общую координацию деятельности по вопросам, касающимся прав детей, на уровне различных министерств, а также на уровне национальных и окружных органов. Комитет отмечает, что Закон о детях предусматривает создание Национального совета по благополучию детей; однако он с озабоченностью констатирует, что совет до сих пор не действует и его полномочия не согласованы с полномочиями других институтов.

15. **Комитет настоятельно призывает государство-участник улучшить координацию, назначив соответствующий орган с высоким статусом, достаточными полномочиями, четким мандатом и адекватными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективной координации действий по обеспечению прав детей во всех различных сферах и на национальном, окружном и муниципальном уровнях. С этой целью государству-участнику необходимо принять во внимание Замечание общего порядка № 5 (2003) Комитета, касающееся общих мер по осуществлению Конвенции (CRC/GC/2003/5). Комитет рекомендует государству-участнику ускорить начало работы Национального совета по благополучию детей с четким мандатом и достаточными кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами.**

Выделение ресурсов

16. Отмечая, что в 2006–2008 годах Либерия была одной из африканских стран с весьма положительной динамикой финансирования секторов, действующих в интересах детей, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу того, что объем средств, выделяемых из государственного бюджета для осуществления Конвенции, остается явно недостаточным. Он также обеспокоен в связи с нестабильностью финансирования секторов, действующих в интересах детей, из-за сильной зависимости такого финансирования от помощи доноров. Кроме того, бюджетный процесс в государстве-участнике не позволяет четко определить, сколько именно средств выделяется на нужды детей, делая невозможными отслеживание соответствующих расходов и оценку их эффективности.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику в будущем при составлении бюджетов принимать во внимание рекомендации, принятые Комитетом по итогам однодневной общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств", а именно:**

а) выделять соответствующие бюджетные средства в максимально возможных пределах имеющихся ресурсов в соответствии со статьей 4 Конвенции и статьей III (2) Закона о детях, и в частности увеличить долю бюджетных ассигнований в пользу социальных секторов, действующих в интересах детей, включая средства, высвободившиеся в результате списания долгов по программе помощи Бедным странам с высоким уровнем задолженности (БСВЗ);

б) инициировать процесс составления бюджетов с позиций прав ребенка для стратегического финансирования деятельности по осуществлению прав детей из государственного бюджета и внедрить систему отслеживания, мониторинга и оценки выделения ассигнований и их использования;

в) проводить всестороннюю оценку потребностей детей; определять стратегические бюджетные статьи, по которым выделяются непосредственные ассигнования на деятельность, позволяющую постепенно преодолеть все еще сохраняющиеся различия в показателях по таким признакам, как пол, инвалидность и географическое положение, которые влияют на права детей; и обеспечить исполнение этих бюджетных статей даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций;

г) проводить регулярную оценку воздействия потраченных бюджетных средств на соблюдение прав детей, используя систему мониторинга, помогающую оценить то, как инвестиции в любую сферу могут наилучшим образом обеспечивать интересы ребенка, анализируя при этом разное влияние таких инвестиций на девочек и мальчиков; и

д) рассмотреть возможность обращения с просьбой о получении технической помощи, среди прочего, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Коррупция

18. Высоко оценивая принятие государством-участником Закона о борьбе с коррупцией в 2008 году и создание Комиссии по борьбе с коррупцией, Комитет глубоко обеспокоен тем, что, как признала делегация государства-участника, коррупция остается распространенным явлением. Коррупция продолжает отвлекать ресурсы, которые, в противном случае, могли бы быть направлены на активизацию деятельности по осуществлению прав детей, а также ослабляет действенность и эффективность бюджетных ассигнований на нужды детей.

19. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал, включая подготовку следователей, работников прокуратуры и сотрудников Комиссии по борьбе с коррупцией, с целью эффективного выявления, расследования и преследования коррупции.**

Сбор данных

20. Комитет отмечает намерение государства-участника создать централизованную систему сбора данных в областях, касающихся детей, и Сеть защиты детей. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу недостатка информации и невозможности доступа к разукрупненным данным о детях в большинстве областей, охватываемых Конвенцией (пункт 19, CRC/C/15/Add/236, 2004), в частности детях, живущих в нищете, детях, ставших жертвами насилия,

детях-инвалидах, детях, лишенных семейного окружения, и детях, вовлеченных в практику детского труда.

21. **Комитет призывает государство-участник разработать при поддержке партнеров систему всеобъемлющего сбора данных и использовать собранные данные о положении детей в качестве основы для оценки достигнутого прогресса в деле реализации прав детей и подспорья при разработке соответствующих мер и программ по осуществлению Конвенции. Особое внимание следует уделить сбору данных о вышеупомянутых категориях детей. Чтобы упростить анализ положения всех детей, данные также следует собирать в разбивке по возрасту, полу, местоположению, этническому происхождению, гражданству, а также социально-экономическим условиям.**

Независимый контроль

22. Принимая к сведению поправки к Закону о Независимой национальной комиссии по правам человека, принятые в 2005 и 2009 годах, Комитет по-прежнему озабочен тем (пункт 15, CRC/C/15/Add.236, 2004), что Комиссия остается неэффективной и ее мандат не предусматривает осуществления конкретных мер по рассмотрению жалоб детей. Он также обеспокоен тем, что это упущение отрицательно влияет на реализацию прав детей, особенно в сельских и отдаленных районах.

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить потенциал Независимой национальной комиссии по правам человека для приведения ее в полное соответствие с Парижскими принципами и учета требований его Замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых учреждений в области прав человека в деле поощрения и защиты прав ребенка (CRC/GC/2002/2). Государству-участнику следует обеспечить, чтобы Комиссия располагала доступным для всех детей в возрасте до 18 лет механизмом, компетентным получать и расследовать жалобы на нарушения прав детей с учетом интересов ребенка. Комиссия должна быть наделена необходимыми кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами для надлежащего исполнения своих обязанностей и эффективного реагирования на нарушения прав ребенка, особенно в сельских и отдаленных районах.**

Распространение информации и повышение осведомленности

24. Комитет обеспокоен низким уровнем осведомленности и информированности о Конвенции среди специалистов, работающих с детьми и в их интересах, а также среди общественности, в том числе среди детей, в значительной мере в силу недоступности Конвенции на местных языках или в понятной всем и удобной для детей форме.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное распространение информации о Конвенции, в том числе путем перевода Конвенции на местные языки и создания доступной и удобной для детей версии. Государству-участнику также следует активизировать усилия для повышения информированности общественности, общинных и традиционных лидеров и детей (включая детей, не посещающих школу) о правах, предусмотренных в Конвенции.**

Подготовка специалистов

26. Приветствуя расширение объема работы по подготовке кадров для комитетов по благосостоянию детей, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что такая подготовка проводится от случая к случаю, носит разрозненный и несистематический характер, а также тем, что, в частности, судей и других работников системы ювенальной юстиции не учат должным образом обращаться с молодыми людьми, вступившими в конфликт с законом.

27. Комитет рекомендует обеспечить надлежащую и систематическую подготовку по вопросам прав детей всех групп специалистов, работающих с детьми и в их интересах, включая сотрудников правоприменительных органов, судей, прокуроров, педагогов, работников здравоохранения, социальных работников и персонал, занимающийся всеми видами альтернативного ухода.

Сотрудничество с гражданским обществом

28. Государству-участнику предлагается укрепить сотрудничество с гражданским обществом в вопросах осуществления Конвенции и Закона о детях, включая разработку политики, законодательства и Национального плана действий в интересах детей и контроль за их осуществлением. Комитет рекомендует государству-участнику изучить возможность усиления потенциала гражданского общества, чтобы позволить ему эффективно выполнять свои обязанности, включая финансирование местных неправительственных организаций (НПО) для поддержки мероприятий в общинах, где государство не представлено.

Права ребенка и деловое сообщество

29. Комитет сожалеет об отсутствии четкой нормативно-правовой базы, регламентирующей соблюдение действующими в стране многонациональными компаниями, особенно в сфере производства резины и стали, международных прав человека, трудовых, экологических и прочих стандартов, призванных защитить работников и семьи, а также общины, затрагиваемые их деятельностью. В частности, Комитет обеспокоен тем, что дети привлекаются своими семьями к опасной работе для выполнения установленных такими компаниями производственных норм, но данные о детской занятости не собираются и не анализируются на предмет принятия мер по исправлению положения. Комитет также обеспокоен тем обстоятельством, что вопросы, связанные с перемещением семей и общин в районах горной добычи, такие как компенсация за частную собственность, оставляемую при переезде, новые земли для жилищного строительства, сельскохозяйственной деятельности и поселений, а также доступ к другим природным ресурсам для получения дохода и средств к существованию, не обсуждаются или не доводятся до сведения заинтересованных лиц и не раскрываются общественности.

30. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и внедрить правила, призванные обеспечить соблюдение национальным и транснациональным деловым сообществом международных и национальных прав человека, трудовых, экологических и прочих стандартов, в частности, в отношении прав ребенка и в свете резолюций Совета по правам человека 8/7 от 18 июня 2008 года (пункт 4 d)) и 17/4 от 16 июня 2011 года (пункт 6 f)). Так, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить пересмотр Закона о труде с целью полного включения в национальное законодательство Конвенции №182 МОТ в отношении запрета выполнения опасной работы детьми и регламентации детского труда в соответствии с Конвенцией;

б) потребовать оценок, консультаций и раскрытия компаниями информации о планах по сокращению воздействия загрязнения на окружающую среду и здоровье, а также о воздействии на права человека таких мер, как перемещение общин или установление производственных квот;

в) собирать данные о детях, занятых на опасной работе в частных компаниях, в разбивке по возрасту, полу, географическому положению, этнической принадлежности, социально-экономическому положению и типу работы, и анализировать их на предмет выработки политики по предотвращению нарушений и принятия действенных мер в ответ на нарушения; и

г) принимать во внимание Концептуальные рамки предпринимательской деятельности и прав человека Организации Объединенных Наций, единогласно принятые в 2008 году Советом по правам человека, с целью поощрения прав ребенка в контексте предпринимательской деятельности.

В. Определение ребенка (статья 1 Конвенции)

31. С удовлетворением отмечая, что согласно Закону о детях официальный брачный возраст установлен на уровне 18 лет как для мальчиков, так и для девочек, Комитет обеспокоен тем, что раздел 2.9 Закона о наследовании и традиционном браке 2003 года разрешает традиционные браки девочек в возрасте 16 лет, а также тем, что Пересмотренные нормы и правила, регулирующие управление внутренними районами Либерии, допускают браки девочек в возрасте 15 лет. Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен тем, что на территории государства-участника, в частности в сельских районах, по-прежнему широко практикуются ранние и принудительные браки.

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник согласовать с Законом о детях положения обычного и кодифицированного права о брачном возрасте и отменить раздел 2.9 Закона о наследовании и традиционном браке. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять действенные и конкретные меры по обеспечению соблюдения законодательного запрета ранних и принудительных браков и активизировать свою деятельность по повышению осведомленности о негативных последствиях ранних и принудительных браков для детей и общества.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

33. Комитет сожалеет, что недостаточные меры были приняты государством-участником для выполнения предыдущих рекомендаций Комитета относительно искоренения всех форм дискриминации, в частности в отношении детей в уязвимом положении (пункт 24, CRC/C/15/Add. 236, 2004). Комитет особенно обеспокоен масштабами гендерной дискриминации в государстве-участнике, в частности в отношении девочек, проживающих или происходящих из сельских

районов, которые подвергаются систематической дискриминации в части доступа к образованию и социальным услугам и своего права на собственность и безопасность. Продолжают действовать дискриминационные по отношению к женщинам нормы статутного и обычного права, включая Пересмотренные нормы и правила, регулирующие управление внутренними районами Либерии. Комитет также обеспокоен притеснением и стигматизацией детей с инвалидностью в государстве-участнике.

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять более активные меры по ликвидации всех форм дискриминации в отношении детей, уделяя особое внимание дискриминации в отношении девочек, детей, принадлежащих к этническим группам в сельских районах, а также детей с инвалидностью. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить изменение, отмену и приведение в полное соответствие с Конвенцией всех дискриминационных законов, в том числе норм обычного права, включая Пересмотренные нормы и правила, регулирующие управление внутренними районами Либерии;

б) сформулировать всеобъемлющую стратегию с четко определенными целями и механизмом мониторинга с целью изменения и устранения негативного отношения и практики, а также преодоления глубоко укоренившихся дискриминационных стереотипов в отношении детей, находящихся в уязвимом положении, в частности девочек, детей, проживающих или являющихся выходцами из сельских районов, и детей с инвалидностью;

в) довести до сведения специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, и общественности в целом информацию о запрете гендерной дискриминации, закрепленном в Конституции и Законе о детях, проводить образовательные программы, в том числе кампании, содействующие равенству;

г) сотрудничать с самым широким кругом заинтересованных сторон, включая детей, женские организации, общины и традиционных лидеров, а также все слои общества, с целью поощрения социальных и культурных изменений и создания благоприятной среды, способствующей равенству среди детей; и

е) отслеживать такие усилия и проводить регулярную оценку прогресса к достижению поставленных целей, а также включить информацию о полученных результатах в свой очередной доклад.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

35. Приветствуя инкорпорацию принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в Закон о детях, Комитет выражает обеспокоенность тем, что этот принцип недостаточно отражен в законодательстве государства-участника и его национальной политике. Он также обеспокоен бытующими в государстве-участнике представлениями о том, что интересы взрослых превыше интересов ребенка.

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник приложить дополнительные усилия к тому, чтобы принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка был должным образом интегрирован и последовательно применялся во всех законодательных, административных и судебных про-

цедурах, а также всех мерах, программах и проектах, затрагивающих интересы детей. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, на которые можно было бы опираться при выявлении наилучших интересов ребенка в каждой области, и распространить их среди работников государственных или частных учреждений социального обеспечения, судов, административных и законодательных органов. Тот же самый принцип должен учитываться при правовом обосновании всех судебных и административных постановлений и решений. Комитет рекомендует государству-участнику проводить агитационно-пропагандистские кампании, включая кампании по изменению доминирующих представлений общества о том, что наилучшие интересы ребенка уступают по значимости интересам взрослых.

Право на жизнь, выживание и развитие

37. Комитет глубоко сожалеет о том, что, несмотря на принятие Закона о детях и ратификацию второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, смертная казнь по-прежнему применяется к детям в возрасте 16 и 17 лет в соответствии с Уголовным кодексом в его нынешнем виде, в нарушение статьи 37 Конвенции. Комитет также по-прежнему серьезно обеспокоен сохранением практики ритуальных убийств детей.

38. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить пересмотр и изменение Уголовного кодекса, с тем чтобы отменить смертную казнь для детей в возрасте 16 и 17 лет, а также гарантировать строгое соблюдение Закона о детях для искоренения практики ритуальных убийств и обеспечить оперативное привлечение к ответственности лиц, причастных к такой практике. Комитет рекомендует государству-участнику приложить активные усилия для обеспечения права на жизнь, выживание и развитие всех детей в государстве-участнике в соответствии со статьей 6 Конвенции.

Уважение взглядов ребенка

39. Одобрив создание государством-участником Детского парламента, а также детских клубов на всех уровнях округов на основании Закона о детях, Комитет обеспокоен тем, что взглядам детей на касающиеся их решения редко уделяется должное внимание, особенно в быту, и в частности существует представление о том, что девочкам полагается быть менее инициативными, чем мальчики. Детям не предоставляется возможность быть заслушанными в ходе затрагивающих их интересы судебных и административных разбирательств в соответствии с их возрастом и зрелостью, в том числе в случаях лишения родительских прав.

40. Комитет рекомендует государству-участнику приложить активные усилия для обеспечения того, чтобы дети, особенно девочки, получили право выражать свои взгляды, чтобы их взгляды должным образом принимались во внимание во всех вопросах, затрагивающих их интересы, как в государственной, так и в частной сферах, в том числе путем обеспечения эффективного функционирования всех клубов и ассамблей на уровне округов. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить необходимые условия для того, чтобы дети смогли участвовать в судебных и административных разбирательствах и выражать свои взгляды, в том числе через внесение соответствующих поправок в законодательство. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание

общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным (CRC/C/GC/12).

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17 и 37(пункт а) Конвенции)

Имя и гражданство

41. Комитет сожалеет, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию, предоставление гражданства детям, родившимся в государстве-участнике, продолжает ограничиваться по признаку цвета кожи или расового происхождения в соответствии с положениями статьи 27 Конституции и Закона об иностранцах и предоставлении гражданства, которые противоречат статье 2 Конвенции о правах ребенка.

42. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 33, CRC/C/15/Add.236, 2004) и призывает государство-участник принять срочные меры по внесению поправок в Конституцию и законы о гражданстве для устранения дискриминации по признаку цвета кожи или расового происхождения.

Регистрация рождения

43. Высоко оценивая усилия государства-участника по совершенствованию системы регистрации рождения детей, благодаря которым за последние годы показатели регистрации выросли почти в два раза, а также успех пилотного проекта в семи округах по созданию системы всеобщей регистрации рождений и бесплатной выдачи свидетельств о рождении, Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен в связи с низким уровнем регистрации рождений (семь процентов) и региональными и гендерными различиями, а также низким уровнем осведомленности родителей о важности регистрации детей.

44. Комитет призывает государство-участник продолжать наращивать усилия по повышению уровня регистрации рождений, в том числе путем эффективного осуществления совместных целевых проектов с местными партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Комитет также рекомендует государству-участнику провести широкомасштабные информационно-просветительские программы, включая кампании по повышению осведомленности о важности регистрации рождений, о процессе регистрации и о ее преимуществах. При этом государству-участнику следует уделять особое внимание общинам в удаленных округах; ему также предлагается рассмотреть вопрос об использовании хорошо оснащенных мобильных групп по регистрации рождений для обслуживания отдаленных и неохваченных системой регистрации районов и о расширении практики бесплатной регистрации рождений с выдачей бесплатных свидетельств о рождении для детей всех возрастов.

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 37 (пункт а)), 34 и 39 Конвенции)

Телесные наказания

45. Приветствуя включение законодательного запрета на телесные наказания в исправительных учреждениях в статью IX раздела 3.5 Закона о детях, Комитет

обеспокоен тем, что телесные наказания остаются законными в школах, в семьях и в учреждениях по альтернативному уходу. Комитет глубоко встревожен распространенной практикой телесных наказаний, в том числе крайних форм физического насилия, которым подвергаются дети в школе и дома. Комитет также обеспокоен недостаточной осведомленностью родителей, лиц, работающих с детьми и в их интересах, и широкой общественности о негативном воздействии телесных наказаний на детей.

46. Ссылаясь на Замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания (CRC/C/GC/8), Комитет настоятельно призывает государство-участник четко запретить в законодательном порядке телесные наказания детей в любых обстоятельствах, в том числе в семье, школе, в специальных детских и других учреждениях. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по проведению совместно с представителями гражданского общества и лидерами общин информационно-просветительских программ через Министерство гендерного равенства и развития, направленных на формирование культуры ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и применение вместо телесных наказаний альтернативных форм воспитательного воздействия. В этой связи государству-участнику следует организовать просветительскую работу о вредных последствиях телесных наказаний для детей и ввести конфиденциальную систему получения в школах и детских учреждениях жалоб от детей, подвергающихся телесным наказаниям.

Посягательства и отсутствие заботы

47. Отмечая, что Закон о детях содержит различные положения по вопросу о насилии в отношении детей и что государство-участник организовало подготовку для сотрудников полиции, занимающихся проблемами насилия в семье, Комитет по-прежнему обеспокоен широкими масштабами насилия в отношении детей. Он вновь выражает свою обеспокоенность (пункт 42, CRC/C/15/Add.236, 2004) в связи с отсутствием достаточных мер, механизмов и ресурсов для предупреждения и пресечения бытового насилия, жестокого обращения с детьми в школе и отсутствия заботы о детях. Комитет сожалеет об ограниченном доступе детей, подвергшихся насилию, к соответствующим услугам и о высоком уровне безнаказанности лиц, совершающих насилие над детьми, в отношении которых главным образом принимаются социальные меры, а не меры судебного преследования.

48. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) проводить на постоянной основе агитационно-просветительские программы, включая кампании по информированию общественности о негативном влиянии насилия на осуществление прав детей;

б) укрепить Секцию защиты женщин и детей в полиции путем предоставления надлежащих кадровых, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы она эффективно выполняла свою роль на всех уровнях округов, и усилить подготовку сотрудников правоохранительных органов в области прав детей для обеспечения того, чтобы они могли оказать необходимую помощь пострадавшим детям;

с) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети – жертвы насилия получали психосоциальную помощь и реабилитационные услуги; чтобы они были осведомлены о процедурах сообщения информации и чтобы их побуждали сообщать соответствующим органам о случаях насилия в семье, в частности сексуального насилия над детьми; и

d) обеспечить систематическое уголовное преследование лиц, совершивших насилие в отношении детей, для того чтобы искоренить безнаказанность.

Сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство

49. Комитет приветствует принятие Закона о внесении поправок в Уголовный Кодекс (2006 года), известного как Закон об изнасиловании, и высоко оценивает действия государства-участника по учреждению Уголовного суда, "Палаты по уголовным делам категории Е", для рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием, а также создание специализированной группы обвинителей в 2008 году. Однако Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен следующим:

a) сексуальное насилие в отношении детей и преступления на сексуальной почве являются одними из наиболее распространенных преступлений в государстве-участнике, где дети чаще всего становятся жертвами насилия и где также возросло количество случаев изнасилования девочек моложе 12 лет;

b) многие дела о таких преступлениях улаживаются во внесудебном порядке под давлением родственников предполагаемых нарушителей закона;

c) коррумпированность судебной системы мешает пострадавшим добиться правосудия; и

d) сохраняется проблема нехватки ресурсов для проведения расследований и судебно-медицинских экспертиз.

50. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) **принять действенные меры по обеспечению соблюдения национальных законов, защищающих детей от сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, и качественной подготовки полицейских, сотрудников судебных органов и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, по соответствующим вопросам действующего законодательства;**

b) **тщательно расследовать все случаи сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей, включая изнасилования, с тем чтобы гарантировать более эффективную защиту детей, ставших жертвами таких преступлений, а также привлечение к ответственности и наказание виновных;**

c) **принять активные меры по противодействию вмешательству в судебный процесс, привлечению к судебной ответственности и наказанию коррумпированных чиновников, мешающих работе судебных органов по делам о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над детьми;**

d) **обеспечить должную поддержку Уголовному суду и его обвинителям, в том числе путем предоставления кадровых, технических и финансовых ресурсов для выполнения ими своих функций, а также рассмотреть вопрос об открытии отделений Уголовного суда во всех округах страны; и**

е) внедрить действенную систему получения информации, предусматривающую приемлемые для детей и гарантирующие конфиденциальность методы следствия и судопроизводства, а также разработать программы и стратегии по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над детьми и по реабилитации и социальной интеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей, состоявшихся в Стокгольме, Йокогаме и Рио-де-Жанейро в 1996, 2001 и 2008 годах.

Пагубная практика

51. Приветствуя действия государства-участника по борьбе против вредной для здоровья практики, предпринятые совместно с гражданским обществом и традиционными лидерами, Комитет серьезно озабочен следующим:

а) государство-участник непосредственно не квалифицировало в качестве преступления практику калечения женских половых органов, между тем как эта практика широко применяется во многих общинах, в особенности в сельской местности;

б) до сих пор не изжиты такие виды пагубной практики, как судебные ордалии, ранние и принудительные браки девочек, в том числе полигамные браки, которые, согласно докладу государства-участника, уменьшают затраты отца на детей; и

в) продолжается принудительная вербовка девочек и мальчиков соответственно в тайные общества "Санде" и "Поро", и существуют так называемые "лесные школы", где дети подвергаются коммерческой эксплуатации и ритуалам инициации, в том числе сопряженным с женским и мужским обрезанием, что, в частности, значительно влияет на охват детей школьным образованием.

52. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) квалифицировать как преступление практику калечения женских половых органов и разработать всеобъемлющую стратегию с четко обозначенными целями и задачами с целью искоренения этой практики, уделяя особое внимание общинам, которые продолжают ее применение, включая графства Боми, Бонг, Гранд-Кейп-Маунт, Лофа, Гбарполу и Монтсеррадо;

б) неукоснительно исполнять действующее законодательство, запрещающее пагубную практику, в том числе ранние и принудительные браки и судебные ордалии, и обеспечить привлечение виновных к судебной ответственности;

в) укрепить работу по информированию женщин и мужчин, должностных лиц, расширенных семей, вождей и других традиционных, религиозных и общинных лидеров и зои (женщин, возглавляющих общество "Санде") о вредном воздействии калечения женских половых органов и ранних и принудительных браков на психическое и физическое здоровье и благополучие девочек, а также о необходимости предотвращать эти действия, поощряя надлежащую культурную практику с детского возраста;

г) активизировать действия и программы по просвещению лиц, проводящих калечащие операции на женских половых органах, и оказанию им помощи в поиске альтернативных источников дохода и средств к существованию с целью прекращения этой практики;

e) принять экстренные меры по прекращению выдачи Министерством внутренних дел лицензий и разрешений всем лицам, проводящим калечащие операции на женских половых органах и занимающимся другой пагубной для благополучия детей практикой;

f) принять все необходимые меры, запрещающие вербовку детей в так называемые "лесные школы", тайные общества "Санде" и "Поро", и обеспечить должную защиту детей, которые рискуют оказаться в этих обществах, в том числе в графствах Боми, Бонг, Гранд-Кейп-Маунт, Лофа, Гбарполу и Монтсеррадо;

g) бороться с практикой полигамии с помощью юридических и административных мер и образовательных и информационных программ, освещающих пагубное воздействие полигамии на благополучие детей;

h) создать механизмы надзора для регулярной оценки результатов борьбы против пагубной практики, затрагивающей права детей, и включить собранную информацию в следующий доклад государства-участника;

i) продолжать и развивать сотрудничество в этой области, в частности с гражданским обществом и ЮНИСЕФ.

Свобода ребенка от всех форм насилия

53. Ссылаясь на рекомендации Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей, принимая во внимание Замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия (CRC/C/GC/13), и в частности:

a) разработать всеобъемлющую национальную стратегию по предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении детей;

b) сформировать национальную координационную структуру по искоренению всех форм насилия в отношении детей;

c) обратить особое внимание на гендерный аспект насилия;

d) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

54. Комитет выражает признательность государству-участнику за включение многих положений об обязанностях родителей в Закон о детях и разработку в 2009 году Национальной политики социального обеспечения, которая придает большое значение семье. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен недостаточностью ресурсов и мер по расширению возможностей родителей, особенно несовершеннолетних родителей, по выполнению ими своих обязанностей в области воспитания детей. Он особенно обеспокоен неравным распределением ролей между мужчинами и женщинами в отношении совместного воспитания детей и

выполнения родительских обязанностей; а также большим количеством отцов, не вносящих свой вклад в воспитание своих детей, и трудностями с взысканием алиментов на содержание детей, несмотря на существующие юридические обязательства.

55. В соответствии со статьями 9 и 18 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия по предоставлению услуг и помощи родителям и воспитателям, в том числе по просвещению родителей, для расширения их возможностей в плане лучшего ухода за детьми и воспитания детей. Для достижения этой цели государству-участнику, в частности, следует:

а) рассмотреть возможность задействования комитетов по социальной защите детей и принять меры по эффективному осуществлению Национальной политики социального обеспечения;

б) в тесном сотрудничестве с гражданским обществом и общественными лидерами активизировать свои усилия по повышению информированности мужчин и женщин об их общей ответственности за детей в соответствии со статьями 18 и 27 Конвенции, а также по изменению гендерных стереотипов, касающихся роли женщин и девочек в семье и обществе;

в) принять эффективные меры по информированию родителей о положениях внутреннего законодательства, касающихся взыскания алиментов на содержание детей, а также рассмотреть вопрос о предоставлении бесплатной юридической и социальной помощи по вопросам взыскания алиментов на содержание детей для нуждающихся родителей.

Дети, лишенные семейного окружения

56. Отмечая в качестве положительного сдвига разработку программ по снижению числа детей в учреждениях интернатного типа, а также усилия государства-участника по предоставлению детям, лишенным семейного окружения, возможности проживания в приемных семьях, а не в учреждениях интернатного типа, Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

а) большое количество детей остаются в учреждениях интернатного типа и в детских домах, при этом многие из них не являются сиротами;

б) несмотря на разработку в 2010 году правил, регулирующих стандарты в учреждениях по уходу за детьми, их эффективное применение на практике не обеспечено и в большинстве учреждений по уходу за детьми сохраняются неудовлетворительные условия;

в) процесс аккредитации учреждений интернатного типа идет медленно и дети в неаккредитованных детских учреждениях остаются в уязвимом и незащищенном положении.

57. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить свои усилия по обеспечению того, чтобы дети, нуждающиеся в альтернативном уходе, размещались не в интернатных учреждениях, а в учреждениях семейного типа и чтобы они поддерживали связи с родителями или возвращались в свои семьи, когда это возможно;

б) немедленно закрыть все не отвечающие стандартам детские дома, обеспечив детям переселение и безопасные условия проживания, предпочтительно общинного и семейного типа;

с) обеспечить комплексный мониторинг и систему периодических обзоров, а также механизм рассмотрения жалоб для детей, помещенных в условия альтернативного ухода, на всей территории государства-участника.

Усыновление/удочерение

58. Отмечая создание в 2008 году Национальной комиссии по вопросам усыновления для изучения внутригосударственного и иностранного усыновления и объявление моратория на иностранное усыновление из-за выявленных противозаконных действий, Комитет крайне обеспокоен в связи с продолжением практики неофициального внутригосударственного и иностранного усыновления в государстве-участнике во многих случаях без информированного согласия родителей. Комитет также обеспокоен эксплуатацией детей в результате неофициального усыновления и в связи с отсутствием законодательства об усыновлении.

59. Комитет рекомендует государству-участнику во всех случаях усыновления обеспечить уделение первоочередного внимания наилучшим интересам ребенка и удостоверяться, что родители или законные опекуны дали свое осознанное согласие на усыновление. Комитет также рекомендует государству-участнику принять срочные меры по отмене неофициального усыновления и ускорить принятие законопроекта об усыновлении, а также ратифицировать Гаагскую конвенцию № 33 о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993 года.

G. Инвалидность, основные медицинские услуги и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

60. Комитет приветствует включение всеобъемлющей политики в План развития образования на 2010–2020 годы и в Закон о детях, а также одобряет учреждение государством-участником в 2008 году Комиссии по делам инвалидов. Вместе с этим Комитет выражает озабоченность в связи со следующим:

- a) высоким уровнем стигматизации детей-инвалидов;
- b) отсутствием в Законе о реформе образования гарантий предоставления образования детям-инвалидам;
- c) нехваткой в школах квалифицированных преподавателей, обладающих навыками работы с детьми-инвалидами;
- d) непредоставлением детям-инвалидам стандартных вакцин или основных медицинских услуг и их затрудненным доступом к конфиденциальным услугам по охране репродуктивного здоровья вследствие стереотипа об их неспособности вести сексуально активную жизнь;
- e) отсутствием поддержки семей детей-инвалидов; и
- f) отсутствием достаточных ресурсов у Комиссии по делам инвалидов, что препятствует эффективному выполнению ею своей роли, включая сбор разукрупненных данных о положении детей-инвалидов.

61. С учетом своего Замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов (CRC/C/GC/9) Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и внедрить активные информационно-просветительские программы, включая кампании, нацеленные на изменение существующих в обществе заблуждений по поводу детей-инвалидов и на искоренение стигматизации;

б) неукоснительно соблюдать Закон о детях и внести необходимые поправки в Закон об образовании в целях обеспечения детям-инвалидам равного доступа к образованию;

в) обеспечивать наличие требуемого количества квалифицированных педагогов и специалистов для индивидуальной работы с детьми-инвалидами во всех школах, а также гарантировать надлежащий уровень квалификации всех специалистов в целях создания для всех детей-инвалидов условий, необходимых для полноценной реализации их права на получение качественного инклюзивного образования;

г) принимать эффективные меры по обеспечению вакцинации и доступа детей-инвалидов к базовому медицинскому обслуживанию, а также к услугам по охране репродуктивного здоровья;

д) обеспечивать необходимую поддержку детям-инвалидам и их семьям, в частности, во избежание передачи детей-инвалидов на попечение в специализированные учреждения;

е) предоставить Национальной комиссии по делам инвалидов необходимые кадровые, финансовые и технические ресурсы в целях содействия в реализации ее роли, включая эффективный сбор и анализ информации, касающейся детей-инвалидов; и

ж) рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Международной конвенции о правах инвалидов.

Здоровье и здравоохранение

62. Комитет приветствует достигнутые успехи в области расширения доступа к первичному медицинскому обслуживанию и недавнее улучшение показателей детского здравоохранения и питания детей. Тем не менее Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен в связи с тем, что во многих общинах, в частности в сельской местности, доступ к основным медицинским услугам все еще затруднен и сохраняются неравенство и региональные диспропорции в распределении медицинского персонала и доступе к первичным медицинским услугам.

63. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принимать еще более эффективные меры по повышению доступности базового медицинского обслуживания для всех детей и беременных женщин, особенно в сельской местности;

б) разработать и внедрить эффективную систему первичного медицинского обслуживания, охватывающую всю территорию страны;

в) осуществлять целенаправленные меры для улучшения положения в районах, где отмечаются диспропорции в предоставлении медицинских услуг, обеспечении медицинским оборудованием и уровне здравоохранения;

d) уделять внимание качеству медицинского обслуживания и обеспечивать наличие надлежащим образом оснащенных медицинских учреждений с квалифицированным медперсоналом; и

e) проводить работу с семьями, детьми, общинными и религиозными лидерами с целью повышения уровня санитарной просвещенности и пропагандировать позитивное отношение к медицине и здоровому образу жизни, что позволит снизить уровень распространения инфекционных заболеваний, повысить качество питания и снизить показатели материнской и детской смертности.

Здоровье матери и ребенка

64. Комитет по-прежнему выражает озабоченность по поводу:

a) различного рода трудностей, с которыми сталкиваются беременные женщины в сельской местности в случае необходимости обращения в медицинские учреждения, главным образом по причине удаленности мест их проживания, плохого состояния дорог, отсутствия квалифицированных специалистов и необходимых помещений и оборудования в медицинских учреждениях, особенно в поселках и отдаленных районах, что приводит, в частности, к недопустимо высокому уровню материнской смертности в государстве-участнике (один из самых высоких в мире);

b) высокого уровня детской заболеваемости и детской смертности, вызванных, главным образом малярией (67%), пневмонией (14%) и недостаточностью питания (13%); а также

c) все более широкого использования в последние годы заменителей грудного молока и очень низких показателей грудного вскармливания.

65. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать доступную систему дородового наблюдения за будущей матерью и ребенком, реализуемую квалифицированным персоналом на дому или в медучреждениях, включая родовспоможение и уход за новорожденным в условиях медучреждений, надлежащим образом обеспеченных оборудованием и персоналом в удаленных районах; обеспечить доступ к неотложной акушерской помощи, а также побуждать беременных женщин пользоваться системой дородового наблюдения и, по возможности, рожать в условиях медицинского учреждения или в присутствии квалифицированных медработников;

b) с учетом высоких показателей материнской и детской заболеваемости и смертности в государстве-участнике уделить особое внимание анализу причин подобного положения, включая такие основные факторы, как острая и хроническая недостаточность питания и дефицит питательных веществ, а также создать механизмы мониторинга показателей смертности;

c) выявить пути устранения данных причин посредством скоординированного и комплексного подхода;

d) обеспечивать всех детей от рождения до пяти лет полноценным медицинским обслуживанием, включая вакцинацию, профилактику малярии, пероральную регидратацию, обогащение питания пищевыми добавками, контроль над респираторными инфекциями, а также мониторинг

роста детей с использованием, в частности, научно испытанных малоза-
тратных средств при участии общины;

е) в срочном порядке разработать программы питания детей с це-
лью снижения уровня распространения нарушений роста и иных проявле-
ний недостаточности питания и внедрить Комплекс необходимого питания
во всех медицинских учреждениях; а также

ф) усилить пропаганду грудного вскармливания и обеспечивать
соблюдение Международного свода правил по сбыту заменителей грудного
молока, в частности, как средства борьбы с высоким уровнем распростра-
нения недостаточности питания среди детей в государстве-участнике.

Здоровье подростков

66. Комитет отмечает одни из самых высоких показателей риска подростко-
вой беременности детей в некоторых районах государства-участника, в том
числе в графствах Гранд-Кру, Ривер-Ги, Лофа и Монтсеррадо, и крайне обеспо-
коен высоким уровнем подростковой беременности, а также нелегальных и
представляющих опасность для жизни абортот среди девочек-подростков. Ко-
митет обеспокоен тем, что в государстве-участнике недостаточно специализи-
рованных служб конфиденциальной консультационной помощи и поддержки
подростков, особенно матерей-подростков. Кроме того, среди подростков все
еще широко распространены курение, употребление алкоголя и наркотиков, в то
время программы и услуги, доступные для людей, страдающих от алкоголизма
и наркомании, ограничены.

67. Учитывая свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье под-
ростков (CRC/C/GC/4), Комитет настоятельно призывает государство-
участник:

а) разработать и принять национальную стратегию по улучше-
нию здоровья подростков, включая специализированные службы для под-
ростков и службы, оказывающие конфиденциальную помощь, уделяя осо-
бое внимание предупреждению подростковой беременности;

б) пересмотреть свое законодательство об абортах, в частности, с
целью обеспечения наилучших интересов беременных подростков и пре-
дотвращения нелегальных абортот девочек-подростков с риском для их
жизни;

с) обеспечить законом и на практике, чтобы мнение беременного
подростка всегда учитывалось при принятии решений об аборте;

д) разработать эффективные программы обучения и повышения
осведомленности подростков о вреде курения, алкоголизма и наркомании,
программы по пропаганде здорового образа жизни, а также предоставлять
консультационные и реабилитационные услуги подросткам, которые курят
и злоупотребляют алкоголем или наркотиками; а также

е) обратиться за помощью к Фонду народонаселения Организа-
ции Объединенных Наций (ЮНФПА), ЮНИСЕФ, Всемирной организации
здравоохранения (ВОЗ) и другим партнерам для активизации совместных
подростковых программ в области здравоохранения, в частности акценти-
руя внимание на программах по охране репродуктивного здоровья и борьбе
против наркомании или алкоголизма.

ВИЧ/СПИД

68. Комитет высоко оценивает высокий уровень приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом с помощью Национальной комиссии по СПИДу под руководством президента и принятые государством-участником меры по расширению охвата и доступа населения к тестированию на ВИЧ, а также по обеспечению беременных женщин и детей, рожденных от ВИЧ-положительных матерей, антиретровирусными препаратами (АРВ). Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что анализы на ВИЧ и АРВ-препараты не являются одинаково доступными для всех детей, подростков и беременных женщин на всей территории государства-участника.

69. В свете своего Замечания общего порядка № 3 (2003) по ВИЧ/СПИДу и правам ребенка (CRC/GC/2003/3) Комитет рекомендует государству-участнику активизировать и расширить программу по предоставлению всеобъемлющей информации о ВИЧ и повышению осведомленности, а также активизировать свои усилия по созданию необходимого количества центров по ВИЧ-тестированию и предоставлению АРВ-препаратов. Поступая таким образом, государству-участнику следует обратить особое внимание на беременных девочек-подростков в сельских районах и детей, рожденных от ВИЧ-положительных матерей. Государству-участнику следует обратиться за технической помощью, в частности, к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

Уровень жизни

70. Несмотря на принятие Стратегии по снижению масштабов бедности в 2008 году и подготовку второй стратегии с 2011 года, которая непосредственно охватывает проблемы детей и вопросы социальной защиты, Комитет встревожен чрезвычайно высокой долей населения, живущей за чертой бедности (80%) и в условиях крайней нищеты (48%). Кроме того, Комитет обеспокоен региональным и гендерным неравенством, в результате которого дети в сельских районах и дети одиноких матерей живут в условиях большей бедности и меньшей продовольственной безопасности, чем дети, живущие в столице, и дети в полных семьях. Несмотря на утверждение в мае 2011 года стратегического плана по водоснабжению, санитарии и гигиене в Либерии на 2011–2017 годы, Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточной обеспеченностью питьевой водой, состоянием санитарии и жилья, которые влияют на здоровое развитие детей.

71. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьей 27 Конвенции расширить и активизировать свои усилия по обеспечению достаточного и устойчивого уровня жизни для всех детей на своей территории, в том числе по обеспечению питьевой водой, предоставлению жилищных и санитарных условий, уделяя особое внимание наиболее уязвимым и социально незащищенным семьям, в том числе семьям, возглавляемым женщинами, в целях обеспечения их права на развитие. В этой связи государству-участнику настоятельно рекомендуется и далее осуществлять свой экспериментальный проект денежных субсидий и расширить его, обращая особое внимание на вышеупомянутые группы детей.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и профориентацию

72. Комитет приветствует принятие Закона 2011 года о реформе образования, которая направлена, в частности, на обеспечение предоставления качественного образования для всех детей в возрасте от 3 до 15 лет, высокий уровень бюджетных ассигнований на образование, а также непрерывные усилия государства-участника по реконструкции школ с привлечением доноров и партнеров по развитию. Тем не менее Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен следующим:

a) очень высокая доля (90%) бюджета на начальное образование тратится на оклады и заработную плату, а также на общий бюджет образования, который преимущественно ориентирован на высшее образование, ограничивая тем самым возможности всех детей получить всеобщее начальное и среднее образование;

b) нехваткой квалифицированных учителей в образовательных учреждениях дошкольного, начального и среднего уровня;

c) отсутствием реконструированных школ во многих сельских районах, вынуждающим детей преодолевать значительные расстояния, чтобы добраться до ближайшей школы;

d) скрытыми сборами за учебу в школах, несмотря на наличие права на бесплатное образование;

e) высоким числом неграмотных детей, особенно девочек;

f) недостаточной заботой об обеспечении всестороннего развития детей раннего возраста на всей территории страны;

g) низким уровнем охвата детей начальным школьным образованием, составляющим в настоящее время 37%, причем начальную школу оканчивает только треть таких учащихся;

h) тем фактом, что набор в начальную школу девочек составляет всего лишь 33%, что крайне мало по сравнению с мальчиками (98%), а затем этот показатель гендерного паритета еще более снижается в последующих классах из-за отсутствия достаточного количества надлежащих санузлов для девочек, сохранения гендерного насилия и общественных предубеждений в отношении девочек, включая преследование со стороны учителей в школе; рост числа беременностей среди девочек школьного возраста и запрет, налагаемый некоторыми школами на посещение занятий беременными девочками, что способствует к отсеву;

i) высоким уровнем отсева учащихся и второгодничества, особенно при переходе из начальной школы в среднюю, региональными и гендерными диспропорциями, а также отсутствием возможностей для альтернативных форм образования, включая профессионально-техническое образование, для детей, бросивших школу;

j) практикой создания "лесных школ" под руководством тайных обществ и с разрешения Министерства внутренних дел, которая лишает детей образования, а также семейного окружения и подвергает их экономической эксплуатации; и

к) устаревшей учебной программой в школах, которая увековечивает образцы поведения, основанные на гендерной дискриминации и стереотипах, а также отсутствием воспитания в духе прав человека и мира.

В свете своего общего замечания № 1 (2001) о целях образования (CRC/C/GC/1) Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделять больше средств на школьные учреждения, услуги и подготовку;

б) обеспечить адекватную подготовку учителей и сотрудников всех уровней школьного образования, в том числе по вопросам прав ребенка и по гендерным аспектам;

с) повысить доступность школ на всех уровнях, в частности в сельских районах, с тем чтобы обеспечить равный доступ всех детей к образованию;

д) создать мотивирующие и учитывающие потребности ребенка образовательные программы для детей, которые никогда не посещали школу, с тем чтобы уменьшить число неграмотных детей и включить в эти программы гендерную проблематику;

е) принять комплексную стратегию по развитию детей раннего возраста (ДРВ) и вкладывать средства в подготовку преподавателей для ДРВ и реализацию комплексных формальных и общинных программ с участием родителей и с учетом таких аспектов, как здравоохранение, питание и грудное вскармливание, ранняя стимуляция и раннее обучение для детей от рождения и до первого года в школе;

ф) неукоснительно осуществлять Закон о реформе образования 2011 года и уже предусмотренные меры по увеличению охвата детей начальным образованием и предоставлять полностью бесплатное начальное образование, в том числе учебники и учебные материалы во всех регионах;

г) активизировать и расширять усилия в целях поощрения девочек к получению обязательного школьного образования путем изменения условий в школах. Для этого государству-участнику следует обеспечить наличие надлежащих санузлов для девочек во всех школах и организовать по всей стране информационно-просветительские программы, включая кампании по вопросам гендерного равенства и равного права на образование для девочек, с целью изменения предвзятого отношения к девочкам в обществе, которое способствует сексуальному насилию и посягательствам на девочек в школах;

h) активизировать работу с целью значительного увеличения показателей набора детей в средние учебные заведения и принять меры для возвращения в школу детей, выпавших из процесса обязательного обучения;

i) принять решительные меры по пропаганде отказа от "лесных школ" и строго контролировать их функционирование для недопущения ухода детей из обычных школ и использования труда детей и их экономической эксплуатации;

ж) проанализировать и модернизировать учебные программы школ на всех уровнях с целью устранения текстов, содержащих дискриминационные и гендерные стереотипы, и включения воспитания в духе прав человека с упором на права ребенка, а также воспитания в духе мира; и

к) создать удобные для детей механизмы информирования о нарушениях прав ребенка в школе; тщательно расследовать все такие жалобы и принимать меры по привлечению к ответственности и надлежащему наказанию виновных.

I. Специальные защитные меры (статьи 22, 30, 32–36, 38–40 и 37 (пункты b) и d) Конвенции)

Дети–просители убежища и дети-беженцы

73. Приветствуя тот факт, что государство-участник позволяет беженцам, в основном беженцам из Кот-д’Ивуара, прибывать на свою территорию и предоставляет им услуги по образованию и здравоохранению, Комитет обеспокоен отсутствием механизма предоставления защиты и помощи детям-беженцам, особенно несопровождаемым и разлученным детям, ищущим убежища.

74. **Комитет рекомендует государству-участнику усилить помощь детям-беженцам, особенно несопровождаемым и разлученным детям, ищущим убежища, и гарантировать создание механизма для обеспечения особой защиты и помощи разлученным и несопровождаемым детям в соответствии с международным беженским правом и правом прав человека.**

Дети в вооруженных конфликтах

75. Отмечая, что Закон о детях защищает детей от участия в вооруженных или любых других конфликтах с применением силы и предусматривает уголовную ответственность за вербовку или призыв детей на военную службу, Комитет обеспокоен тем, что вооруженные группировки в приграничных районах продолжают вербовать детей и что государство-участник не предприняло никаких действий для исправления ситуации.

76. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для предотвращения вербовки и использования детей вооруженными группировками в приграничных районах, эффективно и систематически расследовать случаи вербовки детей и оказывать необходимую психологическую поддержку и медицинскую помощь пострадавшим детям.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

77. Комитет обеспокоен сохранением и масштабами применения детского труда почти во всех секторах экономики, включая опасные работы, в основном в результате нищеты, и теми серьезными последствиями, к которым детский труд приводит для здоровья, развития и образования детей в государстве-участнике, где две трети детей, в частности, не охвачены школьным образованием. Он озабочен также недостаточным исполнением трудового законодательства и неэффективностью Комиссии по детскому труду Министерства труда, на которую возложен непосредственный контроль за соблюдением правовых норм и стандартов в области труда детей, что позволяет компаниям и предприятиям разрешать родителям привлекать детей к выполнению своих производственных заданий в опасных условиях.

78. **Комитет призывает государство-участник:**

а) **активизировать свои усилия и проявить необходимую политическую волю для предотвращения и пресечения всех форм детского труда;**

- b) выделить достаточные ресурсы, включая кадровые, финансовые и технические ресурсы, Комиссии по детскому труду, с тем чтобы она смогла должным образом выполнять свои обязанности, обеспечивая соблюдение правовых норм и стандартов в области детского труда;
- c) заключить меморандумы о взаимопонимании с компаниями и предприятиями, чтобы прекратить практику, которая позволяет детям помогать своим родителям выполнять производственные задания и нормы;
- d) постепенно распространить программы социальной защиты, в основном систему денежных субсидий, на все семьи, которые могут быть вынуждены разрешать детям выполнять оплачиваемую и/или опасную работу, оговорив предоставление такой помощи определенными условиями, включая посещение детьми школы;
- e) исследовать масштаб, природу, первопричины и последствия детского труда в государстве-участнике, с тем чтобы разработать эффективную стратегию по его предотвращению и искоренению;
- f) ратифицировать Конвенцию № 138 (1973) Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте для приема на работу; и
- g) запросить в этой связи техническое содействие у Международной программы по упразднению детского труда Международного бюро труда (ILO-IPEC).

Безнадзорные дети

79. Комитет глубоко обеспокоен большим количеством безнадзорных детей, особенно в Монровии, включая бывших детей-солдат, внутренне перемещенных детей, детей, которых родители отправили столицу в надежде на лучшую жизнь, но которые в итоге стали уличными торговцами в Монровии, или детей, которые сбежали из детских домов и прочих учреждений интернатного типа. Он озабочен также крайней уязвимостью таких детей, которые могут стать жертвами торговли людьми или сексуальной эксплуатации.

80. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести углубленное исследование и анализ причин и масштабов проблемы уличных детей в Либерии;
- b) разработать национальную стратегию по предоставлению помощи детям, оказавшимся на улице;
- c) предотвращать вовлечение новых детей в уличную торговлю, особенно вывоз детей из отдаленных графств для работы в качестве уличных торговцев в Монровии;
- d) обеспечить предоставление уличным детям надлежащего питания, жилья, здравоохранения и возможностей получения образования, включая профессионально-техническое обучение и приобретение необходимых жизненных навыков, с тем чтобы содействовать их всестороннему развитию и возвращению в свои семьи и общины; и
- e) предоставлять таким детям услуги по реабилитации и социальной реинтеграции, если они стали жертвами физического и сексуального насилия, алкоголизма и наркомании.

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

81. Приветствуя принятие Закона по борьбе с торговлей людьми в 2005 году, принятие плана действий и создание целевой рабочей группы по борьбе с торговлей людьми, Комитет крайне обеспокоен ростом масштабов торговли детьми в государстве-участнике и тем фактом, что ни один человек, причастный к торговле людьми, не был осужден или наказан, что может являться следствием высокого уровня коррупции. Комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу широко распространенной практики вывоза детей из сельской местности в Монровию с разными целями, включая уличную торговлю, попрошайничество и рабский труд в качестве домашней прислуги. Его обеспокоенность также вызывают сообщения о том, что сиротские приюты и агентства по усыновлению служат в качестве баз для торговли детьми в государстве-участнике.

82. Комитет рекомендует государству-участнику неукоснительно соблюдать Закон о запрещении торговли людьми, принятый в 2005 году, и выделить необходимые ресурсы для целевой рабочей группы по проблеме торговли людьми, чтобы она могла эффективно выполнять свои функции. Государству-участнику крайне необходимо удвоить свои усилия по предотвращению и искоренению как внутренней, так и международной торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации, принудительного труда и работы в качестве домашней прислуги. В этой связи государству-участнику следует:

а) уделять особое внимание детям из малоимущих семей в сельской местности, которые наиболее подвержены вероятности стать жертвами похищения и торговли;

б) расширить и укрепить применение экспериментальной программы субсидирования бедных семей в сельской области и разработать дополнительные программы по социальной защите с целью предотвращения практики переселения детей в Монровию по причине бедности;

в) эффективно расследовать все случаи торговли детьми, в частности те, которые, согласно сообщениям, были организованы через сиротские приюты и агентства по усыновлению, привлекать виновных к ответственности и наказывать их соразмерно содеянному;

г) обеспечить соответствующую защиту и специализированную помощь детям – жертвам торговли для быстрого психологического восстановления и реинтеграции в общество;

е) ратифицировать факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах, чтобы обеспечить максимальную правовую защиту детям по вопросам торговли детьми, контрабанды и похищения детей.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

83. Приветствуя отмену смертной казни и пожизненного тюремного заключения в отношении детей моложе 18 лет на основании Закона о детях, а также принятие положений об альтернативных мерах, праве на справедливое судебное разбирательство и специальной подготовке персонала органов ювенальной юстиции, Комитет обеспокоен следующим:

а) несогласованностью этих правовых новелл с действующим Уголовным кодексом;

b) тем, что, хотя минимальный возраст уголовной ответственности по закону составляет 16 лет, к такой ответственности по-прежнему привлекаются дети, не достигшие этого возраста;

c) недостаточным количеством судов по делам несовершеннолетних во всех графствах государства-участника;

d) широким использованием в отношении детей лишения свободы на длительные сроки в качестве меры пресечения, несоблюдением процессуальных гарантий, крайне плохими условиями содержания под стражей и тем фактом, что лишенные свободы несовершеннолетние не содержатся отдельно от взрослых.

84. Комитет вновь повторяет свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.236, пункты 67–68) о том, чтобы государство-участник продолжило свои усилия по реформированию системы правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией, в частности со статьями 37, 40 и 39, ее Замечанием общего характера № 10 (2007) о правах ребенка в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (CRC/C/GC/10) и другими стандартами Организации Объединенных Наций, касающимися ювенальной юстиции, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, и Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия. Комитет рекомендует, чтобы государство-участник:

a) в свете подпункта а) статьи 37 Конвенции срочно приняло поправки к Уголовному кодексу, чтобы ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение без возможности освобождения не применялись в отношении преступлений, совершенных лицами моложе 18 лет, а также чтобы обеспечить соответствие между положениями национального уголовного законодательства;

b) принимая во внимание минимальный возраст уголовной ответственности, обеспечить, чтобы дела детей моложе 16 лет, совершивших правонарушения, рассматривались только на основании Процессуального кодекса Суда по делам несовершеннолетних Либерии и чтобы к ним применялись исключительно защитные меры и меры воспитательного характера;

c) принять все необходимые меры для создания хорошо обеспеченных судов по делам несовершеннолетних на всех уровнях округов в стране и назначить специально обученных судей во всех регионах государства-участника, а также обеспечить соблюдение должных процессуальных гарантий в отношении всех детей, обвиняемых в совершении преступления;

d) придерживаться комплексного подхода к борьбе против подростковой преступности (например, путем принятия мер по устранению ее социальных первопричин), рекомендованного Конвенцией, шире используя такие не связанные с лишением свободы меры, как посредничество,

испытательный срок, консультирование, общественные работы и условное заключение, когда это возможно;

е) обеспечить, чтобы лишение свободы использовалось в качестве крайней меры за серьезные правонарушения и, по возможности, на максимально короткий срок;

ф) принять все необходимые меры по созданию отдельных мест лишения свободы для несовершеннолетних, в том числе посредством технического сотрудничества;

г) проводить программы по реинтеграции несовершеннолетних после освобождения, с тем чтобы облегчить их интеграцию в общество и предотвратить рецидив; и

h) запросить техническую помощь в вопросах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних со стороны Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членов, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и НПО, и использовать инструментарий, разработанный группой.

Ж. Ратификация международных договоров в области прав человека

85. Комитет рекомендует государству-участнику принять безотлагательные меры по ратификации трех факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, участия детей в вооруженных конфликтах и процедуры сообщений. Кроме того, в целях дальнейшего обеспечения соблюдения прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры Организации Объединенных Наций в области прав человека и протоколы к ним, участником которых оно еще не является, а именно: Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международную конвенцию о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

К. Сотрудничество с региональными и международными организациями

86. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка при Африканском союзе в целях более полного осуществления Конвенции и других региональных и международных договоров в области прав человека как в самом государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

L. Последующие меры и распространение информации

87. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения осуществления в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения Президенту, Кабинету министров, Сенату и Палате представителей, соответствующим министерствам, Верховному суду и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

88. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение третьего и четвертого периодических докладов и письменных ответов, представленных государством-участником, а также соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний) на используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, лидеров общин и традиционных лидеров, СМИ, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях стимулирования обсуждения и повышения уровня информированности о Конвенции, ее осуществлении и контроле за ее соблюдением.

M. Следующий доклад

89. Комитет предлагает государству-участнику представить сводный пятый и шестой периодический доклад к 3 января 2018 года и включить в них сведения об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на Согласованные руководящие принципы подготовки докладов по конкретным договорам от 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1) и напоминает государству-участнику, что последующие доклады должны соответствовать вышеупомянутым принципам, а их объем не должен превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов. В случае представления доклада, превышающего установленный объем, государству-участнику будет предложено пересмотреть доклад и в конечном итоге повторно представить его в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику, что в случае неспособности государства-участника пересмотреть и повторно представить свой доклад письменный перевод доклада для целей его изучения договорными органами не может быть гарантирован.

90. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями в отношении общего базового документа, предусмотренными Согласованными руководящими принципами представления докладов, которые были приняты на пятом Межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).