



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
20 October 2014
Russian
Original: Spanish

Комитет по насильственным исчезновениям

**Перечень вопросов в связи с докладом,
представленным Мексикой в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции****

I. Информация общего характера

1. Просьба представить информацию о существующих механизмах для рассмотрения просьб о принятии срочных мер, сопровождаемых Комитетом государству-участнику, и для осуществления временных мер защиты, о принятии которых просит в этой связи Комитет. Просьба представить, в частности, информацию о существующих механизмах для обеспечения в этом контексте взаимодействия с субъектами Федерации.
2. Просьба представить подробную информацию о полномочиях Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) в вопросах, касающихся насильственных исчезновений, и ее деятельности, связанной с Конвенцией, приведя при этом конкретные примеры. Просьба также представить информацию о сообщениях о насильственных исчезновениях, рассмотренных Комиссией после вступления Конвенции в силу, и о вынесенных в этой связи рекомендациях.

**II. Определение и криминализация насильственных
исчезновений (статьи 1–7)**

3. В связи с пунктами 103–113 доклада просьба представить информацию о том, на какой стадии рассмотрения находится в настоящее время предложение о внесении поправки в статью 215 Федерального уголовного кодекса, а также о предполагаемых сроках ее принятия и вступления в силу. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы используемое во всех субъектах Федерации определение насильственного исчезновения соответствовало определению, предусмотренному в статье 2 Конвенции. Просьба также сообщить о мерах, осуществленных для принятия общего закона о насильственных исчезновениях в соответствии с рекомендациями Рабочей

* Переиздано по техническим причинам 15 декабря 2014 года.

** Утвержден Комитетом на его седьмой сессии (15–26 сентября 2014 года).



группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (A/HRC/19/58/Add.2, пункт 86) и Комитета против пыток (CAT/C/MEX/CO/5-6, пункт 12) (статьи 2 и 4).

4. Просьба представить информацию о действующих как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных штатов нормах в отношении: а) следующих действий, определенных в пункте 1 а) статьи 6 Конвенции: приказов, подстрекательства или побуждения к совершению насильственного исчезновения, покушения на его совершение, пособничества или участия в нем, а также других действий, которые по своему характеру аналогичны указанным выше; б) ответственности вышестоящего начальства с учетом положений пункта 1 б) статьи 6 Конвенции. В связи с пунктом 118 доклада просьба также уточнить содержание предложения о квалификации уголовной ответственности вышестоящих должностных лиц и сообщить, в какой мере оно согласуется с положениями пункта 6 б) статьи 1 Конвенции (статья 6).

5. Просьба представить обновленную информацию о числе лиц, пропавших на территории государства-участника, в частности, о числе лиц, ставших предположительно жертвами насильственного исчезновения, и сообщить о методах получения этих данных. Что касается лиц, ставших жертвами насильственного исчезновения, то просьба представить информацию в разбивке по полу, возрасту (взрослый/несовершеннолетний), гражданству и субъектам Федерации, где имело место насильственное исчезновение. Просьба также сообщить о ходе создания базы данных для поиска пропавших лиц, упоминаемой в пункте 217 доклада, сведениях, которые должны в нее вноситься, методах ее обновления и ее увязке с Национальным реестром данных об исчезнувших и пропавших лицах и сведениями подразделений судмедэкспертизы о неопознанных телах. Просьба также сообщить, являются ли данные, содержащиеся в Национальном реестре данных об исчезнувших и пропавших лицах, доступными для всех заинтересованных сторон, и соблюдается ли конфиденциальность личных данных. И наконец, просьба представить информацию о принятых мерах по сопоставлению баз данных о пропавших лицах и баз генетических данных различных учреждений государства-участника, например, органов государственной администрации (как на федеральном уровне, так и на уровне штатов), отделов прокуратуры (как Генеральной прокуратуры Республики, так и прокуратур штатов) и НКПЧ (статьи 3, 12 и 24).

6. Комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в пунктах 94–101 доклада, но был бы признателен, если бы государство-участник представило подробную информацию об усилиях в целях расследования действий, определенных в статье 2 Конвенции, которые совершаются лицами или группами лиц, действующими без разрешения, поддержки или согласия государства, в частности организованными преступными группами, и предания правосудию ответственных лиц. Кроме того, просьба описать функционирование различных структур уголовного расследования и преследования, которые занимаются этими делами, а также представить статистические данные, которые могут позволить получить представление об их эффективности (статья 3).

7. Просьба представить информацию о результатах принятия мер по расследованию случаев исчезновений мигрантов, которые могут быть классифицированы как насильственные, и сообщить, каким образом гарантируется доступ к информации о расследовании для родственников, близких и представителей пострадавших, проживающих за пределами государства-участника. В этой связи просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению сотрудничества с государствами-участниками, чьи граждане стали жертвами на-

насильственных исчезновений, в вопросах поиска, установления местонахождения и освобождения пропавших и оказания помощи жертвам (статьи 3, 12, 14, 15 и 24).

III. Судебная процедура и сотрудничество в сфере уголовного правосудия (статьи 8–15)

8. В связи с пунктом 139 доклада, касающимся юрисдикции мексиканских судов, просьба раскрыть смысл и сообщить о юридических последствиях требования, "если насильственное исчезновение классифицируется как преступление в стране, в которой оно было совершено", а также представить информацию об обязательствах, вытекающих из пунктов 1 и 2 статьи 9 Конвенции, в частности в случае, если насильственное исчезновение не квалифицируется в качестве преступления в государстве, где оно было совершено. Также просьба уточнить, могут ли мексиканские суды на основании статьи 6 Федерального уголовного кодекса осуществлять свою юрисдикцию, руководствуясь лишь статьей 9 Конвенции, в том числе в отношении насильственных исчезновений, совершенных на территории государств, не являющихся сторонами Конвенции (статья 9).

9. Просьба представить информацию о сфере полномочий военных судов в государстве-участнике, особенно в свете поправки, которая была внесена в Военно-процессуальный кодекс и вступила в силу в июне 2014 года. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для гарантирования незамедлительного рассмотрения гражданскими властями всех заявлений о насильственных исчезновениях, предположительно совершенных военными, и указать, могут ли военнослужащие оказывать содействие гражданским властям при проведении соответствующих расследований. Кроме того, просьба уточнить, находятся ли какие-либо дела о предполагаемых насильственных исчезновениях на рассмотрении военных судов, и, если да, представить подробную информацию о мерах, принятых для их передачи в гражданские суды (статья 11).

10. Просьба представить информацию о принятых мерах для гарантирования как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, того, чтобы поиск лица, предположительно ставшего жертвой насильственного исчезновения, начинался сразу после получения уполномоченными органами соответствующей информации, а также для обеспечения эффективной координации и избежания дублирования усилий и компетенций федеральных органов и органов штатов, уполномоченных осуществлять поиск пропавших лиц и расследовать случаи насильственных исчезновений. В этой связи просьба представить информацию о возможностях, которые дает новый Закон об ампаро 2013 года лицам, желающим инициировать поиск (статья 12).

11. Комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в пунктах 73, 74 и 164 доклада, но был бы признателен, если бы государство-участник представило за период после вступления в силу Конвенции обновленные статистические данные в разбивке по полу, возрасту (взрослый /несовершеннолетний), гражданству и субъектам Федерации о: а) количестве полученных заявлений о предполагаемых насильственных исчезновениях; б) завершенных расследованиях и их результатах, включая информацию о приговорах, вынесенных ответственными лицами; с) выплате компенсации жертвам. Кроме того, в отношении Специализированного отдела по поиску исчезнувших лиц, действующего в структуре Департамента по правам человека, помощи потерпевшим и услугам населению, просьба представить информацию о: а) количестве полученных и расследованных с момента учреждения Отдела заявлений в разбивке по видам преступлений и результатам расследования; б) имеющихся в его распоряжении

людских, финансовых и технических ресурсах; с) мерах по обеспечению координации деятельности Отдела с прочими федеральными органами и органами штатов, уполномоченными проводить расследования, включая Специальный отдел Прокуратуры по борьбе с организованной преступностью, Исполнительную комиссию по вопросам помощи жертвам (ИКПЖ) и Центральное стратегическое управление по правам человека при Министерстве внутренних дел; d) наличии у Специализированного отдела по поиску исчезнувших лиц полномочий по расследованию дел об исчезновениях, подпадающих под юрисдикцию органов штатов. Если нет, просьба представить информацию о том, существуют ли подобные механизмы на уровне штатов (статьи 12 и 24).

12. Просьба представить подробную и обновленную информацию о ходе и результатах расследований, связанных с насильственными исчезновениями, которые произошли в период так называемой "грязной войны", особенно после передачи следствия в ведение Главного следственного комитета. Просьба, в частности, сообщить о: а) количестве текущих расследований, их статусе и преступлениях, в отношении которых они проводятся; б) числе обвиненных и/или осужденных лиц; с) делах, следствие по которым было прекращено в связи с истечением срока давности, и причинах вынесения таких решений. Кроме того, просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых в целях установления местонахождения лиц, ставших жертвами насильственного исчезновения в указанный период, и об их результатах (статьи 12 и 24).

13. Просьба представить подробную информацию о существующих механизмах защиты заявителей, свидетелей, родственников исчезнувших лиц и их адвокатов, а также лиц, участвующих в следственных действиях, от неправомерного обращения и запугивания в связи с представленными ими жалобами или сделанными заявлениями, а также статистические данные о применении этих механизмов на практике. Просьба также представить информацию о мерах, которые могут быть приняты Прокуратурой в целях обеспечения безопасности жертв и свидетелей (пункт 148 доклада). Кроме того, просьба сообщить о принятых мерах по предотвращению, расследованию и наказанию действий, представляющих собой запугивание и/или неправомерное обращение в отношении правозащитников, осуществляющих деятельность по борьбе против насильственных исчезновений и защите жертв (статьи 12 и 24).

14. Просьба представить подробную информацию о предусмотренных внутренним законодательством мерах в целях недопущения того, чтобы лица, подозреваемые в совершении преступления насильственного исчезновения, могли влиять на ход расследования посредством давления, запугивания или преследования лиц, участвующих в расследовании, в том числе о мерах и решениях, которые могут быть приняты Прокуратурой (пункт 148 доклада). Просьба также сообщить, предусматривается ли отстранение государственного должностного лица от должности на период следствия, если оно подозревается в совершении преступления, и указать, существуют ли механизмы для отстранения от проведения расследования того или иного подразделения сил правопорядка или безопасности, если один или несколько его сотрудников подозреваются в совершении преступления насильственного исчезновения (статья 12).

IV. Меры предупреждения насильственных исчезновений (статьи 16–23)

15. Просьба представить информацию о том, какие органы принимают решения о высылке, передаче или возвращении и какими критериями они при этом руководствуются. Просьба уточнить, можно ли обжаловать решение о высылке, возвращении, передаче или выдаче и, если да, то в каком органе, какие проце-

дуры применяются, приостанавливает ли подача апелляции процесс выполнения такого решения и кто обладает правом на это. И наконец, просьба представить информацию о механизмах и критериях, используемых в связи с процедурами высылки, возвращения, передачи или выдачи в целях оценки риска того, что соответствующее лицо может стать жертвой насильственного исчезновения (статья 16).

16. Просьба сообщить, существуют ли правовые или иные положения, гарантирующие, чтобы любому лицу, лишенному свободы, разрешались контакты с его семьей или любым другим лицом по его выбору и свидания с ними, и указать, применяются ли такие положения сразу после лишения свободы и существуют ли исключения. Кроме того, просьба представить информацию о мерах по обеспечению осуществления указанного права на контакты на практике, в частности в случае лиц, подвергшихся задержанию, и мигрантов в центрах временного содержания (статья 17).

17. В связи с регистрами лиц, лишенных свободы (статьи 17 и 22):

а) Просьба уточнить, вносятся ли данные о задержаниях, включаемые в Административный реестр задержанных Федеральной полицией (пункт 182 доклада), также и в Систему учета задержанных, которые подозреваются в совершении преступлений, относящихся к ведению Генеральной прокуратуры Республики (СИРЕД) (пункты 198 и 203 доклада), и предоставляют ли указанные информационные системы возможность отследить процесс содержания под стражей с момента задержания до выхода на свободу;

б) Просьба сообщить, содержит ли СИРЕД информацию обо всех лицах, лишенных свободы, вне зависимости от субъекта Федерации, на территории которого находится место лишения свободы, и его типа (к примеру, центры временного содержания мигрантов). Если нет, просьба представить подробную информацию о других регистрах лиц, лишенных свободы в государственном учреждении, и сообщить, создан ли или планируется ли создание централизованного регистра лиц, лишенных свободы;

с) Просьба представить информацию о мерах по обеспечению того, чтобы все регистры лиц, лишенных свободы, велись надлежащим образом и регулярно обновлялись, а также о мерах контроля;

д) Просьба также сообщить, подавались ли жалобы на невключение государственными служащими факта лишения свободы или иной необходимой информации в регистры лиц, лишенных свободы; если такие жалобы подавались, просьба представить информацию о завершенных разбирательствах, назначенных наказаниях и мерах по недопущению подобных действий в будущем, включая профессиональную подготовку.

18. Просьба представить информацию о существующих как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, процедурах и механизмах, гарантирующих родственникам лица, лишенного свободы, или другим лицам, имеющим законный интерес, доступ к информации, указанной в статье 18 Конвенции (статья 18).

19. Просьба сообщить, распространяется ли компетенция НКПЧ как национального механизма предотвращения пыток на все места лишения свободы, независимо от их типа и местонахождения. Просьба также представить информацию о существующих гарантиях, обеспечивающих безотлагательный и беспрепятственный доступ НКПЧ во все места лишения свободы. Просьба также представить подробную информацию о других механизмах проведения прове-

рок в местах лишения свободы, если таковые существуют, включая сведения об органах, в ведении которых они находятся, и координации их деятельности с национальным механизмом предотвращения пыток (статья 17).

20. В связи с пунктами 232–244 доклада просьба сообщить, разработало ли государство-участник методику оценки эффективности программ подготовки, в частности касающихся предотвращения и расследования случаев насильственного исчезновения. Если да, просьба представить подробную информацию об этом (статья 23).

V. Меры возмещения и защиты детей от насильственных исчезновений (статьи 24 и 25)

21. Просьба сообщить об определении жертвы, используемом во внутреннем законодательстве, в частности, в Общем законе о жертвах, и о том, в какой мере оно соответствует определению в пункте 1 статьи 24 Конвенции. Просьба также сообщить о требованиях, которые необходимо выполнить, с тем чтобы быть признанным жертвой в соответствии с Общим законом о жертвах и иметь возможность пользоваться закрепленными в нем правами, а также указать, могут ли пользоваться этими правами жертвы насильственных исчезновений, совершенных до вступления этого закона в силу. Просьба также представить информацию о применении Общего закона о жертвах на федеральном уровне и уровне штатов и сообщить, сколько жертв насильственных исчезновений получили помощь в соответствии с этим законом после его вступления в силу и какого рода услуги были им оказаны, включая, в частности, полное возмещение причиненного ущерба. Просьба также представить информацию о числе случаев насильственных исчезновений, рассмотренных прежней Общественной прокуратурой по вопросам оказания помощи жертвам преступлений (ПРОВИКТИМА), в том числе о предоставленных услугах, и сообщить, какие ее функции теперь выполняет ИКПЖ. Просьба представить информацию о результатах работы последней и сообщить, каким образом в ней участвуют жертвы преступлений. И наконец, просьба сообщить, существуют ли программы реабилитации для жертв насильственных исчезновений, и, если да, в каких субъектах Федерации они осуществляются, а также указать число жертв преступлений, воспользовавшихся этими программами с момента вступления Конвенции в силу (статья 24).

22. В связи с пунктами 43–46 доклада просьба представить подробную информацию о том, какие меры принял Межведомственный комитет для компенсации ущерба жертвам и пострадавшим в ходе нарушений прав человека, совершенных в шестидесятые и семидесятые годы в отношении лиц, связанных с общественными и политическими движениями, в целях возмещения ущерба 275 жертвам насильственных исчезновений, о которых идет речь в рекомендации 26/2011 НКПЧ. В случае если кто-то из жертв все еще не получил соответствующей компенсации, просьба сообщить о причинах задержки, с учетом того, что Комитет был учрежден в 2001 году. Кроме того, просьба указать, планируется ли выплата компенсации другим лицам, которые могли стать жертвами насильственных исчезновений в указанный период, и чьи дела не рассматривались НКПЧ в рамках ее рекомендации 26/2011 (статья 24).

23. Просьба представить информацию об имеющихся в государстве-участнике службах судебно-медицинской экспертизы, осуществляющих опознание и возвращение останков лиц, погибших в результате насильственных исчезновений. Просьба также проинформировать Комитет о мерах, принятых

для обеспечения координации деятельности между существующими в государстве-участнике службами судебно-медицинской экспертизы и наличия у них достаточных людских, финансовых и технических ресурсов для эффективной организации своей работы. Кроме того, просьба представить информацию о деятельности Подгруппы по вопросам судебно-медицинской экспертизы и Подгруппы по техническим вопросам и системам учета Рабочей группы по насильственным исчезновениям, а также о достигнутых ими результатах, в частности, в том, что касается создания единого реестра трупов и единого реестра прижизненных идентификационных данных, и об осуществлении на уровне штатов Единого протокола установления личности (пункт 231 доклада). И наконец, просьба представить информацию о мерах, принятых для установления местонахождения тайных захоронений, и собранные после вступления в силу Конвенции статистические данные о найденных и опознанных или пока еще неопознанных лицах, а также о возможных препятствиях, с которыми сталкивается государство-участник в этой области (статья 24).

24. Просьба представить информацию о нормах законодательства, действующих как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, в отношении правового статуса исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и их родственников в таких областях, как социальная защита, финансовые вопросы, семейное право и права собственности (статья 24).

25. Просьба представить информацию о нормах уголовного законодательства, действующих как на федеральном уровне, так и на уровне штатов в отношении деяний, о которых говорится в пункте 1 статьи 25 Конвенции. Кроме того, просьба сообщить о существующих как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, процедурах для пересмотра и, при необходимости, отмены любого акта усыновления или передачи под опеку, имевшего место в результате насильственного исчезновения. Если такие процедуры еще не установлены, просьба сообщить, принимаются ли какие-либо меры для приведения федерального законодательства и/или законодательства штатов в соответствие с пунктом 4 статьи 25 Конвенции (статья 25).