



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
9 June 2005  
Chinese  
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》  
第 18 条提交的报告

缔约国的第三次定期报告

苏里南\*

\* 本报告印发时未经编辑。

关于苏里南政府提交的第一次和第二次合并报告，见委员会第二十七届会议审议的 CEDAW/C/SUR/1-2。



苏里南共和国

《消除对妇女一切形式歧视公约》  
(消除对妇女歧视公约)

第三次报告

报告所述时间:

1999年1月1日——2002年3月31日

家庭事务部

## 目 录

### 页次

A. 导言 .....	4
B. 苏里南社会经济概况 .....	7
第一部分	
第 1 条 歧视的定义 .....	10
第 2 条 适当的措施 .....	10
第 3 条 人权 .....	11
第 4 条 积极的区别对待 .....	12
第 5 条 消除偏见 .....	13
第 6 条 贩卖妇女 .....	13
第二部分	
第 7 条 政治和公共生活 .....	14
第 8 条 在国际上的代表权 .....	20
第 9 条 国籍 .....	21
第三部分	
第 10 条 教育 .....	22
第 11 条 就业 .....	34
第 12 条 保健 .....	44
第 13 条 经济和社会生活 .....	52
第 14 条 农村妇女的权利 .....	61
第四部分	
第 15 条 法律面前地位平等 .....	73
第 16 条 婚姻和家庭关系 .....	74
文献资料 .....	75

## A. 引言

上一次报告提到，苏里南于 1993 年通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》（提交联合国秘书长的 1993 年 4 月 21 日第 LA41TR/221/1（4-8）号批准书）。根据《宪法》第 27 条，《公约》于 1993 年 3 月 31 日对苏里南生效（VB. 1999 年，第 2 号）。批准《公约》后，苏里南就致力于确保消除对妇女一切形式的歧视，并将两性平等原则纳入了国家立法。1993 年 4 月 1 日至 1998 年 12 月 31 日的第一次和第二次合并报告于 2002 年 6 月提交给消除对妇女歧视委员会。第三次报告涉及 1999 年 1 月 1 日至 2002 年 3 月 31 日。在编撰第三次进展报告的过程中，苏里南再次选择了与政府和非政府组织进行广泛磋商。在 2004 年 6 月举行的一次会议上，苏里南与政府和非政府组织的代表对报告草案进行了广泛讨论。根据消除对妇女歧视委员会的指导方针，第三次报告述及了自上一次报告所述期间以来的国家立法与政府和非政府组织的政策。

苏里南还签署了《维也纳人权公约》、《儿童权利公约》、《北京宣言》和《行动纲要》以及《消除对妇女的暴力贝伦杜帕拉公约》。在签署过程中，苏里南承认人权的重要性。苏里南政府不仅致力于消除对妇女一切形式的歧视，而且还致力于实现社会男女完全平等。

《2001-2005 年多年发展计划》中提到了将性别观点纳入主流的问题，认为这是一项政策措施，有助于开展以下工作：确保妇女完全参与社会进程；改善初级保健服务，使全国的妇女儿童和边远地区人民能够更好地享受到卫生保健；制定并实施合理的社会政策，保护社会最弱势群体，其中妇女被视为该目标群体的一部分。

国家性别政策局成立于 1997 年，是内政部的一个部门，1998 年开始运作。该机构的任务是促进并监测苏里南的两性平等。2000 年 3 月，国家性别政策局组织了一次全国妇女大会，对《北京行动纲要》和未来五年国家行动计划框架的执行进展进行了讨论。2001 年 6 月，内政部提交了《社会性别主流化政府计划》，其中表明了 2000-2005 年本届政府任期内各个部委为将性别观点纳入整个国家和地区政策拟开展的活动。2001 年 11 月，国家性别政策局提出了《国家性别政策》和《2000-2005 年综合性别行动计划》，该计划框架在 2000 年的妇女大会上已经过讨论。《综合性别行动计划》包括了《社会性别观点主流化政府计划》中提到的活动，以及非政府组织考虑作为未来几年优先事项的活动。

《2000-2005 年综合性别行动计划》提到了以下领域：

- ◆ 将性别问题纳入国家政策及所有计划和项目；
- ◆ 在性别规划、性别研究和性别分析中加强能力建设；
- ◆ 为男女创造平等公正的机会，消除对妇女的歧视；

- ◆ 确认妇女权利是特殊的人权；
- ◆ 打击对妇女的各种暴力行为；
- ◆ 鼓励妇女参与各个层次和部门的活动；
- ◆ 在人数上对担任行政职务的妇女予以积极的区别对待；
- ◆ 开始对宏观经济政策的影响和所涉及的性别问题进行分析；
- ◆ 促进可持续发展和消除贫穷；
- ◆ 与非政府组织就优先事项问题进行磋商。

2001年10月，内政部公布了对四个公约的评估情况，这四个公约是：《消除对妇女一切形式歧视公约》、《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》、《美洲给予妇女公民权利公约》及《美洲给予妇女政治权利公约》。该项评估对这些公约进行了研究，并与国家立法做了比较。评估还指出了国家立法的缺点，提出了必要的调整办法，强调指出了一些法律条款的歧视性，并建议克服这些缺点或进行调整。国家性别政策局最终认为，在改善苏里南妇女受歧视的地位方面仍需进行大量工作。它建议实行或加强积极的区别对待，采取一切必要措施尽快消除现行法律中的所有歧视性条款。报告就对妇女的暴力问题提出了具体建议，即政府应当进一步解决暴力问题，为此，应以年轻妇女和女孩为主定期开展公共宣传活动，建立家庭暴力数据库，制作暴力现象及有关参与者目录，以便有可能获得适当的解决办法。

为了对国家性别政策进行监测，将加强国家性别政策局的力量。同时，在不同部门内部建立并保留性别协调点网络。国家性别政策局将继续为非政府组织提供方便，尤其是妇女组织，但同时还将负责在发展和扩大性别协调中心方面向不同部门提供建议和技术协助。

与上一次报告所述期间相比，针对妇女和儿童的大量方案、项目和活动得到实施。这是政府政策致力于改善妇女和儿童状况的结果，也是许多国际组织方案对政府政策提供支持的结果。可以提及《欧洲联盟微观项目方案》；美洲国家开发银行资助建立的苏里南社区发展基金；非政府组织基金，联合国儿童基金会多年国家方案（1998年1月至2002年12月）。加拿大国际开发署5年期加勒比性别平等方案也对上述倡议的实施表示支持。

此外，联合国妇女发展基金3年期方案在1998年10月至2002年1月实施。该方案对促进苏里南男女平等至关重要，它有助于加强政府，尤其是国家性别政策局制定妇女政策的能力，并在帮助制定国家性别政策、综合性别行动计划、将性别观点纳入政府主流计划以及帮助建立防止对妇女的暴力网络方面发挥了必不可少的作用。同时该方案还有助于公众进一步了解消除对妇女歧视委员会的工作。

因此，在本报告所述期间进行各种不同的调查研究很正常。它提高了对妇女和儿童状况的洞察力，而且对现有报告的草拟很有帮助，因为这些调查研究所提供的信息和数据都是以前得不到的。另外，本报告的涉及面很广，提供了以前所没有的详细情况。下述文件必须提及，因为它们对深入了解苏里南妇女的状况是不可或缺的。

- 2000年多指标类集系统，联合国儿童基金会方案与政府合作的成果，提供了不同部门的基本数据，根据这些数据，可以对苏里南的儿童状况进行评估。
- 《世界儿童问题首脑会议国家报告》（2001年4月），该报告根据1989年世界首脑会议制定的目标对苏里南的儿童状况作了说明。
- 《苏里南妇女状况分析》（2000/2001年），联合国妇女发展基金方案的成果，它提供了苏里南妇女状况的基本数据并进行了分析。
- 选定的性别统计数据，统计总局<sup>1</sup>在加勒比共同体和联合国统计司项目框架下取得的成果，其目的在于促进提供性别信息。

---

<sup>1</sup> 2003年，统计总局大楼被烧毁。全国人口普查期间收集的尚未处理的数据全部毁坏，因此本报告缺少必要的信息。

## B. 苏里南社会经济概况

### 政治结构

1667年，苏里南成为荷兰王国的殖民地。1866年，苏里南实行了人民代表制，1948年实行男女普选制。第一次世界大战之后不久成立了第一个政党，1949年举行了第一次选举。1954年，荷兰王国批准苏里南自治，1975年11月25日苏里南获得独立。在独立前后，苏里南政坛由多个联盟党主宰，这些政党通常是在民族基础上成立的。1980年2月25日，苏里南发生了一次军事政变，1987年以前军方一直大权在握。在1987年大选之后，文职政府再度执政，直到1990年12月24日发生第二次军事政变。1991年、1996年和2000年举行了三次独立公平的大选。

上一次报告提到，现行的苏里南宪法是1987年通过的，最近一次修订是在1992年。民主结构与上一次报告中叙述的一样。苏里南共和国是一个民主国家，以人民主权原则和尊重权利和自由为基础（《苏里南共和国宪法》第1条第2款）。政治权力属于人民，根据《宪法》（第52条第1款）实施。政治民主的特点是苏里南人民不仅参与立法和行政，还参与建立民主政体并有自己的代表，主要目的是保持并扩大这一体制（第52条第2款）。苏里南共和国是一个权力分散的非联邦国家；民主结构由地方级政府部门组成，其功能、组织、能力和程序依法确定，并依照民主参与及政府和立法分权的原则（第159条）。

### 自然资源

苏里南拥有下列自然资源：木材、潜在的水电资源、鱼、虾、铝土、石油、铁矿石、金及少量的镍、铜、铂。

重要的出口产品有：铝土、氧化铝、石油、大米、蔬菜、虾、鱼和鱼制品、木材和木材制品。

### 环境

苏里南位于世界一个独特的位置，它拥有丰富的热带雨林和生物多样性。根据1998年第65号国家法令，苏里南中西部160多万公顷的原始热带雨林被建成中苏里南自然保护区。该保护区连接中苏里南三个重要保护区——北部Raleighvallen自然保护区，中部Tafelberg自然保护区和南部Eilerts de Haangebergte自然保护区。中苏里南自然保护区的建立成为苏里南致力于环保发展的基础，在保护世界热带生物多样性方面赋予了苏里南新的领导地位。2000年11月29日，联合国教科文组织世界遗产委员会在澳大利亚悉尼决定，将苏里南中部的自然保护区列入世界遗产名录。

苏里南还是若干国际和地区条约及公约的缔约国，这些条约和公约都承认环境保护的必要性。其中最重要的包括：《濒危野生动植物物种国际贸易公约》（1973年）；《亚马孙合作条约》（1978年）；《生物多样性

公约》(1992年)；《联合国气候变化框架公约》(1992年)。劳动、技术开发和环境部负责协调和实施国家环境政策。2002年，该部新成立了一个国家环境委员会，负责对政府的环境政策提出建议。

### 社会福利

苏里南规定了很多社会福利：养老金、子女津贴、通过国家卫生保险基金或私人保险公司设立的健康保险、医疗保健及财政补助。政府每年向其发放子女津贴的儿童人数逐年减少，而每年享受养老金的人数却在增加。经济困难者可以享受医疗保健和财政补助。财政补助可以提供给个人，也可提供给家庭，援助数额由家庭人口数量决定。虽然几年来对各种福利的数量做了调整，但是并没有做出实质性的调整。本报告第13条提供了更多的详情。

**表 B. 1: 苏里南综合数据**

国土面积	163 820 平方公里
人口 (年中)	Ca. 430 216 (暂定)
平均增长率 (1990-1999 年)	0.8%
人口密度	2.6 人/平方公里
人口出生率 (1995 年)	2.4
1999 年第一季度扫盲情况 (瓦尼卡区+帕拉马里博区) (男)	84%
(女)	81%
汇率 (每 1 美元)	
月平均	
1998 年	406 苏里南盾
1999 年	406 苏里南盾
2000 年	886.37 苏里南盾
1999 年国民生产总值	
fc (生产要素成本):	699 562 百万苏里南盾
名义增长	70%
实际增长	-0.84%
1999 年国民生产总值	
Mp (市场价)	775 192 百万苏里南盾
名义增长	71%
1999 年人均国民收入	1 402 160 苏里南盾 (暂定)



出口商品	1998 年	510 270 126
	1999 年	511 770 147
	2000 年	513 921 632 (暂定)
进口商品	1998 年	589 197 976
	1999 年	539 011 932
	2000 年	526 917 214 (暂定)
消费价格指数 ('90=100)	1998 年	8.774
	1999 年	17.446
	2000 年	27.797

资料来源：统计总局，《2000 年统计年鉴》。

**表 B. 2: 主要出口产品**

**总出口百分比**

年度	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
铝土	82.7	76.4	80.4	81.7
- 氧化铝	73.0	74.2	80.4	81.7
- 铝	9.7	2.2	0.0	0.0
大米	4.8	3.3	2.6	2.7
虾和鱼	7.7	9.3	9.7	9.8
木材	0.9	0.6	0.7	1.0
石油	3.8	10.5	6.5	4.8
总出口	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源：苏里南中央银行；统计总局。

## 第一部分

### 第 1 条和第 2 条 歧视的定义和适当的措施

上一次的《消除对妇女歧视公约》报告已经指出，男女平等原则写入了《苏里南共和国宪法》。在《2000-2005 年政府声明中》，苏里南政府指出，应根据有关公约制订国家立法，规范妇女权利。在《苏里南社会性别主流化政府行动计划》（2001 年 6 月）中包括了如下行动要点：

“建立有关体制，使国家立法符合规范妇女权利的条约。”

2001 年 8 月，内政部成立了性别问题立法委员会，其职责包括调整国家立法，这与《宪法》和《消除对妇女歧视公约》的原则相悖。上一次的《消除对妇女歧视公约》报告中提到了违反《消除对妇女歧视公约》的法律。初次报告还指出，《刑法典》修正草案已经拟订，建议将“性别”概念列入有关条款，并禁止基于性别的歧视。1993 年，部长会议通过了这一草案，司法和公安部长将该草案提交给国务委员会以听取意见。根据法律程序，草案由国务委员会通过后，应送交国民大会进行讨论通过。这项工作目前尚未完成。

同时，性别问题立法委员会建议修订或废止构成对妇女歧视的法律规定。下列有关条款修正草案已提交内政部：

- 根据《人事法》修正案，应废止第 15 条第 1a 款，因此，对妇女获取永久职位的阻碍便可消除；保留产假期间享有工资的权利（第 45 条第 4 款）。第 45 条第 4 款应当修改，以使女性公务员有权享有带薪产假；第 47 条第 9 款也应修改，以取消因生育原因而在上班期间对妇女实行的不公正待遇；第 69 条第 3 款应当废止，因为它规定女性公务员一旦结婚就予辞退。
- 根据《旅行和临时扣押法令》（经 1993 年第 8 号公报修改的 1944 年第 84 号法令和政令公报）第 4 条修正案，女性公务员应获得与男性公务员平等的职位。
- 《刑法典增编》将规定不仅对家庭暴力受害者进行保护，还对家庭暴力现象进行惩罚。性别问题立法委员会在等待最后确定家庭暴力特别管制法的同时，已提出调整建议。
- 将按单独的法律对暗中跟踪进行惩罚。

《刑法典》第 383 条 a 第 3 款修正草案（经 1983 年第 117 号公报最后修改的 1860 年法令和政令公报）仍同 1973 年关于《婚姻审查法令》的实施有关，因为很多需要修订的条款被已修订的《婚姻法令》所排除。在支付养家者薪资方面承认同居地位的《事故条例》第 6 条第 3 款（经 1983 年第 8 号公报修改的 1947 年第 145 号法令和政令公报）修正案被列入优先事项，并将为此成立一个专门委员会。《休假法》第 8 条第 2 款

(1975 年第 164c 号法令和政令公报) 也成为优先事项。关于执行《身份法》附录一的国家政令(1976 年第 10 号法令和政令公报) 及《国籍和居住法》第 3 条、第 8 条第 3 和 6 款、第 10 和第 12 条至 15 条(经 1989 年第 29 号公报修改的 1975 年第 4 号法令和政令公报) 的修改进程已经开始。

《选举法》(经 1987 年第 84 号公报修改的 1987 年第 70 号法令和政令公报) 的修订尚未开始, 但是性别问题立法委员会目前正在对必要的修订进行研究。登记办公室成立了 2000 年选举综合评估委员会, 参与对《选举条例》的评估。据该委员会称, 第 41 条(已婚妇女必须使用丈夫或先夫的姓名) 不符合《民法典》第 10 条第 2 款以及第 23 条第 3、4 款的规定。

性别问题立法委员会对《刑法典》和《民法典》的修订工作进行了准备。现有《刑法典》修正案已送交司法部进行审查。该委员会还拟订了一项关于男女待遇平等的议案和一项设立投诉局的议案。这些议案还需进一步改进。设立投诉局的目的在于受理针对遵守男女平等待遇法的情况进行的投诉。该局还负责进行调查研究并提供建议, 以采取改正行动。总体上讲, 与上一次报告所述期间相比, 性别问题在决策中处于更加显著的位置。

### 第 3 条 人 权

初次报告提到了苏里南批准并签署的人权公约和条约。《防止对妇女的暴力贝伦杜帕拉公约》应列入该清单, 因为苏里南于 2001 年 12 月 13 日批准并于 2002 年 2 月 19 日签署了这项公约。《苏里南国家性别政策 2000-2005 年综合性别行动计划》包括上述第 2 条中提到的对歧视性法律的修订, 同时还提到为改善妇女人权将采取的下列行动:

- 成立跨学科工作组, 落实国家产妇管理规定并进行这方面筹资。这对小企业尤其重要, 因为产假在公务员和大型企业的大多数集体劳动协议中都做了规定。
- 审查给予已婚妇女行动资格的法令, 消除仍然存在的漏洞。
- 运用当地语言, 使妇女了解自己的权利, 其参与劳动市场的可能性, 以及通过宣传教育方案、培训和媒体了解自己的地位。这有助于妇女做出清醒的选择。
- 展开调查研究, 征求人们对有关产假、纳妾、养老金、婚姻、离婚的立法和权利以及其他事项的看法。
- 针对青年、内地和各地区全面实施妇女人权宣传方案。

在执行联合国妇女发展基金方案期间，启动了公务员性别培训方案，同时 1999 年全国妇女运动用浅显的荷兰语编撰了一份《消除对妇女歧视公约》宣传手册，向普通民众全面宣传。政府发起的其他重要活动包括 2001 年 6 月出版了《什么是社会性别主流化？》的小册子，通过对各地区的一系列走访宣传性别政策，其间在最高一级，苏里南总统、总统夫人、国务委员会代表、部长和地方政府官员都参加了政府的这一行动。在政府代表团的发言和活动中，关注点都集中于宣传两性平等、防止家庭暴力以及在这两个领域加强与民间社会的合作。《社会性别主流化》手册和《综合性别行动计划》目前正被翻译成英文，以便进一步发行，尤其是在该地区。

2002 年初，政府开始在尼克里区设立一个办事处，以使向家庭暴力受害者提供援助的设施分散化。制止对妇女暴力行为基金会可以调用该办事处及其工作人员。妇女组织论坛成立于 2001 年，是六个中介组织之间的合作网络。它于 2002 年 3 月启动了“为妇女争取土地”运动，并向有关部门递交了一份请愿书，其主要内容是坚持妇女权利并消除现存的不平等现象及妇女越来越不利的状况。在妇女权利中心的倡议下，成立了一个委员会，由来自非政府组织、苏里南安东·德科姆大学以及司法和公安部的法律和性别专家组成，该委员会于 2001 年中期开始制定针对家庭暴力的专门法律，2003 年 3 月，它在国外专家的协助下，为地方官员和律师组织了一次预防家庭暴力的培训。

## 第 4 条 积极的区别对待

苏里南政府的《社会性别观点主流化行动计划》（2001 年 6 月）提到以下几点：

- 通过在选拔培训地方官员时对妇女的积极区别对待，消除司法系统中严重的性别不平等现象。
- 研究在政治行政管理机构、国家高等机关以及公务员高级管理职位中提高妇女任职比例的可能性。
- 主动消除外交部门的性别不平等。
- 使人们进一步了解劳动力市场存在的性别不平等现象，并为妇女进入劳动力市场创造更多的机会。

司法和警察部聘用了一位政策咨询顾问，他通过与其他机构的磋商，为地方官员组织培训活动并编制培训课程。运用对妇女积极的区别对待方法，并适当注意保证质量要求：选出 9 名女性和 1 名男性进行进一步培训。

2001 年 3 月，苏里南共和国总统、内政部长和外交部长签署了联合国 50/50 运动支助形式，由妇女环境与发展组织负责协调。他们根据《北京行动纲要》，努力使更多的妇女掌握政治权力。在苏里南，50/50 运动是一项各妇女组织的联合行动，由妇女议会论坛领导。政府致力于增强女性外交干部的潜能，并运用积极的区别对待方法，提名更多的妇女候选人担任外交职务。目前对妇女参与国际活动的重要性有了进一步认识，

并取得了些许进展。但是，在这一级任职的苏里南妇女仍然寥寥无几。遗憾的是，在国家政治文化中，政党依然左右着政治行政机构、国家高级机构、外交部门和公务员高级管理职位候选人的提名和挑选，这始终是消除性别不平等的最大的阻碍。另外，立法和政策的制定与实际执行之间仍有距离。

在过去的几年中，苏里南有工作的妇女和找工作的妇女人数不断增加。根据统计局的《统计年鉴》(2000年11月)，帕拉马里博和瓦尼卡区从事工作的总人数为85 713，其中男性为29 299人，妇女为56 414人(约占65%)。1998年，从事工作的总人数为88 816，其中妇女为28 557人(约占32%)。劳动、技术开发与环境部就业仲裁处登记了1999-2002年求职者的数据：

**表 4.1：1999-2002 年求职者登记人数**

年份	男	女	共计
1999	62	186	248
2000	157	201	358
2001	229	566	795
2002	363	783	1 126

资料来源：劳动、技术开发与环境部。

## 第 5 条 消除偏见

这方面没有任何变化，苏里南仍然坚持认为，不同民族的文化传统决不能违反国际公约为妇女规定的基本权利和自由。消除偏见没有纳入苏里南的立法。非政府组织和国际组织应努力改变违反这些公约的文化传统。实际上，偏见和陈规旧习仍然存在于不同的文化之中。

## 第 6 条 贩卖妇女

迄今还没有对贩卖妇女、拉皮条和卖淫现象进行过分析，目前尚缺少系统收集的定性和定量数据。在苏里南，贩卖妇女和拉皮条都是应受惩罚的行为。尽管苏里南国内没有明显的贩卖妇女现象，但有关当局和妇女组织认为，该国确有这种现象，特别是在外籍妓女中，她们是在虚假借口下被雇用的。将成立一个特别委员会，普遍调查贩卖人口情况。该委员会将不仅为警察和机构提供指导方针、程序方面的建议，而且还将提出政策措施和立法措施。实际上，政策和立法并不同步。自上次报告以来，苏里南的妓女状况并没有改变：目前仍然没有任何正式的政府政策，对妇女的剥削和妇女卖淫仍然没有纳入法律。

## 第二部分

### 第 7 条 政治和公共生活

根据《选举条例》第 41、57 和 73 条，成为候选人的已婚妇女的登记须使用其丈夫或先夫的姓名。对妇女在选民名单上登记也有类似规定（《选举条例》第 15 条）。这些条款在本报告所述期间没有修改。

男女选民的比例大约为 50%。与上一次报告所述期间相比，妇女在政党委员会所占的比例已从 15% 提高到 20%。14 个正式政党中没有一个是政党组织中设有特定的妇女部门。

妇女在政府和立法机构中的地位体现在以下方面：

- 1996-2000 年，国民议会议长由一名女性担任，但在 1999-2002 年，这种情况不复存在。
- 在连续三届政府中，国民议会副议长由女性担任。
- 在报告所述期间，51 名议员中有 10 名为女性（20%），比 1996-2000 年提高了 4%。
- 16 位部长中有两位女部长（13%），比 1998 年提高了 6%。
- 社会事务和住房部有一位女副部长（与 1998 年相似）。
- 本届政府（自 2000 年）负责制定性别政策的内政部长为女性。
- 本届政府（自 2000 年）的外交部长为女性。

总的来说，文化因素构成了男女参与公共和政治生活不平等的基础。自 1996 年选举以来，妇女组织的活动影响，尤其是妇女议会论坛，在增加国民议会妇女候选人数和女议员人数方面是非常明显的。

**表 7.1：1999 和 2002 年各政党执行委员会的构成情况**

编号	党派	1999 年			2002 年		
		男	女	共计	男	女	共计
01	V. H. P.	21	0	21	17	3	20
02	N. P. S	13	2	15	12	3	15
03	K. T. P. I	11	3	14	8	3	11
04	S. P. A	9	5	14	8	3	11
05	D. A. 91	8	2	10	8	2	10

编号	党派	1999 年			2002 年		
		男	女	共计	男	女	共计
06	Pendawalima	9	0	9	9	0	9
07	H. P. P.	9	2	11	8	1	9
08	P. V. F.	7	0	7	7	0	7
09	B. V. D.	15	1	16	15	1	16
10	D. N. P. 2000				3	2	5
11	Pertjahah Luhur				9	5	14
12	Naya Kadam				8	1	9
13	Palu				12	0	12
14	D. O. E.				5	5	10
15	D. A.	9	4	13	9	4	13
16	N. H. P.				14	3	17
17	A. P. S.				8	4	12
18	N. P. L. O.				7	2	9
	<b>共计</b>	<b>111</b>	<b>19</b>	<b>130</b>	<b>167</b>	<b>42</b>	<b>209</b>

资料来源：内政部。

表 7. 2: 1991、1996、2000 年政治管理机关的组成

	1991 年				1996 年				2000 年			
	男	女	共计	妇女百分比	男	女	共计	妇女百分比	男	女	共计	妇女百分比
政府	18	0	18	0%	18	2	20	10%	17	3	20	15%
国民议会	48	3	51	6%	43	8	51	16%	41	10	51	20%
区议会	87	13	98	13%	98	7	105	7%				
地方议会	524	107	536	17%	537	134	671	20%				
共计	677	123	800	15%	695	152	847	18%				

资料来源：内政部。

表 7.3: 1973-2000 年议员情况

时期	议会名称	男	女	共计	妇女百分比
1973 - 1977	苏里南议会	38	1	39	3
1977 - 1980*	苏里南议会	38	1	39	3
1985 - 1987	国民议会	26	5	31	16
1987 - 1991	国民议会	47	4	51	8
1991 - 1996	国民议会	48	3	51	6
1996 - 2000	国民议会	43	8	51	16
2000 -	国民议会	41	10	51	20

资料来源：内政部。

\*1980 年军人统治期间废除了《宪法》。

妇女参与公共和政治生活仍然受到限制。虽然没有对其原因进行过定性研究，但下列障碍是显而易见的：

- 妇女在家的任务就是生育；
- 没有做出儿童全托（早、中、晚）的适当规定；
- 政府和政党没有制定增加政治职位和高级管理职位妇女人数的具体政策和方案。

与上一次报告所述期间相比，妇女在国家高级机关的职位减少。总数从 28% 下降到 23%。减少比例最大的是咨询委员会，从 15% 下降到 5%。在国家审计局和劳动咨询委员会，妇女比例保持不变，而选举委员会的妇女比例从 22% 上升到 44%。所有这些机关的主席职位都是男性。

表 7.4: 1991-2002 年国家高级委员会中的代表员额

机构	1991 年	1991 年	1991 年	1998 年	1998 年	1998 年	2002 年	2002 年	2002 年
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
国务委员会	12	1 (8%)	13	2	11 (15%)	13	16	1 (5%)	17
国家审计局	4	0 (0%)	4	3	2 (40%)	5	3	2 (40%)	5
劳动咨询委员会	11	6 (35%)	17	10	5 (33%)	15	9	3 (33%)	12



机构	1991年 男	1991年 女 (35%)	1991年 共计	1998年 男	1998年 女 (33%)	1998年 共计	2002年 男	2002年 女 (0%)	2002年 共计
独立选举办公室	9	3 (35%)	12	10	5 (33%)	15	0	0 (0%)	0
中心投票站	9	1 (10%)	10	7	2 (22%)	9	5	4 (44%)	9
共计	45	11 (20%)	56	41	16 (28%)	57	33	10 (23%)	43

资料来源：司法和警察部，2002年。

在本报告所述期间，女性律师的比例从25%上升至33%，女性民法公证人从10%上升至22%。我们希望这一发展趋势能继续保持下去，因为在苏里南大学法律系学习的女学生相对较多。

表 7.5：1998-2002 年开业律师人数

年份	男	女	共计
1998	44	15 (25%)	59
2000	45	17 (28%)	62
2002	50	25 (33%)	75
共计	139	57 (29%)	196

资料来源：苏里南-荷兰司法合作基金会。

表 7.6：1990-2002 年开业民法公证人人人数

年份	男	女	共计
1990	9	1 (10%)	10
1994	9	1 (10%)	10
1998	12	3 (20%)	15
2002	14	4 (22%)	18
共计	44	9 (17%)	53

资料来源：民法公证人协会。

截至到2002年，苏里南警察部队高级职位中有93名男性和11名女性（10.6%）。一些部门中女常务秘书总人数与上一次报告所述期间相同，即16个常务秘书中有4名为女性，占25%。有女常务秘书的部包括社会事务部、卫生部、运输、通讯和旅游部以及地区发展部。

在地区一级，行政部门同样被分成立法机构和执行机构。区议会是立法机构，区专员办公室则是执行机构。总统任命各区专员，这些专员既担任区议会主席，也领导专员办公室。区专员由区秘书、副区长、地方行政官、副行政官和初级行政官协助工作。每个区分成几个行政管辖区，每个行政管辖区都有自己的地方议会。目前，各区权力有限，即第二和第三基础设施（道路、灌溉、排水）的维护、公共市场的管理、饮用水的供应、消防队的准备、地方规划与预算、保持地方公共秩序、监督公共卫生（包括公墓）。

妇女在地方行政部门的职位与 1998 年相比有所提高，妇女在区秘书（6%）、区副区长（6%）和副行政官（12%）职位上的数量按比例地增加。女地方行政官的人数大致保持不变。只有在最高和最低职位上，妇女人数有所减少：女区专员的比例从 14% 下降至 9%，初级行政官的比例从 53% 下降至 47%。

表 7.7：2002 年按区和职位列示的地区行政部门构成情况

区	区专员			区秘书			区副区长			地方行政官			副行政官			初级行政官		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
瓦尼卡	1	0	1	4	2	6	8	0	8	8	4	12	8	5	13	0	2	2
Par'bo N-0	1	0	1	5	2	7	2	1	3	8	6	14	0	6	6	1	1	2
Par'bo Z-W	1	0	1	2	0	2	5	2	7	7	6	13	3	3	6	0	2	2
锡帕利维尼	1	0	1	4	1	5	5	0	5	29	5	34	9	8	17	0	4	4
科罗尼	1	0	1	1	1	2	0	0	0	0	3	3	3	1	4	0	0	0
萨拉马卡	0	1	1	2	2	4	4	2	6	5	1	6	3	3	6	1	0	1
布罗科蓬多	1	0	1	0	2	2	2	0	2	5	2	7	0	4	4	0	1	1
科默韦纳	1	0	1	6	2	8	3	0	3	7	3	10	2	0	2	2	0	2
马罗韦纳	1	0	1	2	0	2	4	0	4	5	1	6	7	3	10	2	0	2
尼克里	1	0	1	3	1	4	1	0	1	5	0	5	2	2	4	7	1	8
帕拉	1	0	1	0	0	0	3	0	3	6	2	8	1	2	3	1	1	2
共计	10	0	11	29	13	42	37	5	42	85	33	118	38	37	75	14	12	26
		0%			31%			12%			28%			50%			46%	

资料来源：地区发展部。

1998/1999 年登记参加公务员培训的妇女总数为 213 人（91%）。在 2001 和 2002 年，这一比例降为 89%。

表 7.8：1999-2002 年参加培训班的公务员

培训班	2000 年			2001 年			2002 年		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
V. A. A. O. 第一年	12	63	75	8	77	85	5	83	88
V. A. A. O. 第二年	8	46	54	7	52	59	7	50	57
培训前的编外人员	5	66	71	14	84	98	7	62	69
“编外人员”	6	124	130	4	64	68	15	91	106
共计	31	299	330	33	277	310	34	286	320

V. A. A. O. = 公务员高级综合培训。

资料来源：内政部。

1994 年，妇女在公务员中所占的比例为 35%，而 2002 年这一比例上升至 50%（36 251 名公务员中有 18 145 名女性）。妇女担任低级、中级、较高级和最高职位的比例分别为 47%、38%、67%和 41%（另见第 11 条）。

表 7.9：2002 年根据级别划分的各部委公务员人数

低级			中级			高级			最高级			不详
男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	
6 300	7 225	13 525	7 460	4 536	11 996	2 931	5 945	8 976	624	439	1 063	791
47%	53%		62%	38%		33%	67%		59%	41%		

资料来源：Cebuma，2002 年。

过去几年里，妇女被高等院校录取的人数有大幅度增加，大学录取的女生人数已超过男生，但这并不能反映出在最高决策职位上女性人数的增加。根据《苏里南妇女状况分析》（2001 年），在大学中任较高职务的妇女只占 9%，在国民议会中占 17%，在政府中占 19%，在政党执行委员会中占 14%，在医疗专家中占 5%，在外交部门中占 8%。2001 年，国家性别政策局制定了一项将性别观念纳入主流的计划，最终应使各部门和部委中都实行两性平等国家政策。在最高政治层面，妇女参与决策的比率低下，这与她们在社区一级常发挥的积极领导作用形成十分明显的反差。在很多村庄和其他小社区，常常是妇女团体或社区组织中的妇女发起并管理发展项目。

妇女议会论坛发起 50/50 运动，目的在于使妇女能够平等参与政策和决策职位，提高男女性别意识。在该运动的框架下，进行了签名征集，包括总统和内政部长的签名。为提高性别意识，妇女议会论坛将为各政党组织一个性别培训人员课程，使它们也有自己的培训干部，以便在党内开展性别培训。2002 年，妇女议会论坛提出一项倡议，要求讨论注重性别的预算编制问题，内政部对此倡议表示支持。11 月，各部门的性别协

调中心都参与了关于这一主题的研讨会。该研讨会由联合国妇女发展基金委员会—加勒比和荷兰王国驻苏里南大使馆资助。

## 第 8 条 在国际上的代表权

虽然对妇女在国际一级的代表权和参与有了进一步的认识，并已有所改善，但是苏里南妇女在这一级的比例仍然不高。苏里南共和国共有 16 个驻外大使馆和领事馆，包括 10 个大使馆（其中 1 个还行使美洲国家组织常驻代表职责）、4 个领事馆和 1 个常驻联合国代表团。

2001 年，苏里南任命了第一位女大使，在整个报告所述期间，3 名妇女被任命为领事。这期间，两名妇女成为美洲国家组织和联合国常驻代表。1999–2002 年期间，女代表人数与 1998 年相比超出很多（从 5 名增至 15 名，即增长了 200%）。外交人员也有增加，尤其是大使和领事，这与报告所述期间发生的变化有关。截止到 2002 年 12 月，男大使 9 人，女大使 2 人，男领事 3 人，女领事 1 人。

在外交部，担任管理职务的妇女人数明显增加。1998–2002 年间，担任管理职务的 30 名官员中有 16 名为女性。担任管理职务的 14 名男性中，7 名为辅助部门的领导，担任管理职务的 16 名女性中，6 名为辅助部门的领导或行政领导。5 个地理政治司由妇女负责。2000 年，第一位女外交部长被任命。外交部首席政策顾问也是女性。然而，在消除男女不平等的过程中，一个障碍就是在政治行政机构、国家高等机关、外交部门以及政府决策职位的男女提名上，政党仍然具有很大的影响力。外交部采取的一项主要行动就是促进消除外交部门的男女不平等，这项行动已纳入苏里南的《社会性别观点主流化计划》。

过去一年，在世界发展变化日益全球化的框架内，外交部对有关官员进行了培训，以增强他们的知识水平，同时还借鉴了友好国家开办的各类外交官培训班。女政府官员和非政府组织中的妇女主要在关于妇女问题的国际会议上露面。苏里南政府和非政府组织的妇女在国际和区域妇女组织的会议中参与较多。妇女组织主动参加或应一些国际组织，如妇发基金和儿童基金会以及其他基金会，如加拿大两性平等基金会邀请参加上述苏里南国内外组织举行的会议或其他活动，参加这些会议或活动的代表中有时有政府代表或无政府代表。参加国外会议和举办本国会议的费用一般都由有关的国际组织承担。

**表 8.1：1998 年和 1999–2002 年按职位分列的外交人员人数**

职位	1998 年			1999–2002 年		
	男	女	共计	男	女	共计
大使	10	0	10	19	2	21
参赞	8	2	10	3	2	5

职位	1998 年			1999-2002 年		
	男	女	共计	男	女	共计
领事	3	1	4	5	3	8
一秘	2	2	4	4	3	7
二秘	0	0	0	4	2	6
三秘	0	0	0	2	3	5
共计	23 (82%)	5 (18%)	28 (100%)	37 (72%)	15 (28%)	52 (100%)

资料来源：外交部，2002 年。

## 第 9 条 国 籍

自上一次消除妇女歧视委员会报告提交以来，关于国籍的立法并没有变化。因此，歧视性规定依然在生效。按这项规定，与丈夫一起归化的已婚妇女不用缴费，但单独申请归化的妇女则要缴纳全费。儿童的国籍状况也没有改变，因此，得到父亲认领的婚生和私生儿童原则上获得其父亲的国籍，而没有得到父亲认领的儿童则要获得母亲的国籍。性别问题立法委员会将对国籍法进行适当的修改。

## 第三部分

### 第 10 条 教育

苏里南的正规教育结构如下：

#### 基础教育（平均 8 年）

- 2 年学前教育；和
- 6 年初等教育或特殊教育。

#### 初中教育（平均 3-4 年）

- 职业基础教育；或
- 职业进修教育，包括技术学校基础教育；或
- 中等特殊教育；或
- 初级家政学教育；或
- 初级技术教育；或
- 初级职业教育；或
- 初中普通教育。

#### 高中教育（平均 2-4 年）

- 护理培训 A/B 与相关职业培训；或
- 中级经济和行政教育；或
- 自然资源与技术教育学院；或
- 幼儿教师培训 A；或
- 小学教师培训；或

- 高中普通教育；或
- 大学预科教育。

#### 高等教育（平均 2-5 年）

- 护士或相关职业的高级培训；或
- 牙医助理培训；或
- 高等师范学院，设 21 门课程；或
- 理工学院，设 4 门课程；或
- 高等艺术和文化教育学院，设两门主要专业：新闻学和社会文化教育工作；或
- 苏里南大学，约设 13 门课程。

在加勒比，教育经费平均占国民生产总值的 4%。在苏里南，1990 年该比值为 6%，2000 年为 5.5%。教育部的运作经费约占国家预算的 16%；20 世纪 80 年代为 25%。就投入而言，2001 年国家预算中教育部拨款占 4%，2002 年占 8%。2001 年，教育部聘用了 37% 的公务员，这些公务员中，77% 是教师。（资料来源：苏里南国家教育计划）。关于国家预算，1998-2002 年间教育预算从 10.7% 增加到 12.6%。尽管有所增长，政府已不能向教育部门全面地提供经费。在该报告所述期间，由于政府收入减少，学校及设备的维护进一步恶化。因此，近年来，学生们需要交越来越多的钱。由于教师、校长、邻近组织和非政府组织的努力，筹措到了资金，并争取到了捐赠人协助，使学校得以修复，教材得到更新。但由于严重缺少学习教具，还存在各种实际问题，妨碍了教育事业的发展。表 10.1 列示了 1996-2000 年教育部门经费筹措情况。

**表 10.1：1996-2000 年教育部门经费筹措情况**

#### 支出概算（百万苏里南盾和百分比）

	1996 年	%	1997 年	%	1998 年	%	1999 年	%	2000 年	%
<b>业务费用</b>										
教育	10 725.50	95.6	10 647.50	96.2	17 541.00	92.6	27 494.00	94.0	45 000.20	94.9
文化	210.50	1.9	255.30	2.3	542.40	2.9	702.97	2.4	965.90	2.0
体育与青年事务	285.70	2.5	277.60	2.5	856.90	4.5	1 052.40	3.6	1 430.50	3.0
小计	11 221.70	100	11 180.40	100	18 940.30	100	29 249.37	100	47 396.60	100

	1996年	%	1997年	%	1998年	%	1999年	%	2000年	%
占预算的百分比		19.9		16.0		15.6		13.6		17.8
占行政机构预算的百分比		10.0		8.8		10.7		9.2		12.6
投资										
教育	100.00		100.00		100.00		100.00		78.07	
占预算的百分比		2.6		5.4		2.0		3.1		0.8
占行政机构预算的百分比		0.1		0.1		0.1		0.0		0.0
开发										
外部筹资	3 192.08		2 784.75		1 237.10		2 179.00		796.40	
社区发展与教育	261.82		114.49		405.50		2 751.00		1 518.00	
小计	3 453.90		2 899.25		1 642.61		4 930.00		2 314.40	
占预算的百分比		6.7		5.3		3.3		4.9		2.3
占行政机构预算的百分比		3.1		2.3		0.9		1.5		0.0
部门教育与社区发展预算总额	14 775.60		14 179.65		20 682.91		34 279.37		49 789.07	
占行政机构预算的百分比		13.2		11.2		11.7		10.7		13.2
所有部门费用估算										
业务费用	56 510.40		70 033.30		121 467.40		214 448.90		265 636.00	
投资	3 820.30		1 861.70		4 913.60		3 202.20		10 003.80	
开发	51 513.80		54 810.00		49 847.70		101 643.70		101 871.60	
行政机构预算总额	111 844.50		126 704.90		176 228.70		319 294.80		377 511.50	

资料来源：财政部/1997-2000年财政说明和规划办公室 /1997-2000年度计划。

1998年以前，教育部没有妇女担任高级管理职务。1999年，有一名妇女得到任命，但任职时间只有几个月。教育部有4名常任秘书，没有一名是女性。目前，15名副常任秘书中有3名是女性（20%）。在小学，325名校长中有183名是女性（56.3%）；在初中，84名校长中有49名为女性（58.33%）；在高中，13名校长中8名为女性（38.09%）。苏里南安东·德科姆大学设有一个董事会和三个学院。大学董事会有9名成员。1997年8月-2002年9月13日，9名成员中2名为女性（22.22%）。自2000年9月13日，大学董事会成员为8名男性1名女性（11.11%）。每个学院都设有一名主任和一名秘书，每个系设有一名系主任。苏里南安东·德科姆大学中女教师人数不断变化，在社会科学学院，1998年55人中有27人为女性（49.09%），2002年11月，50人中有24人为女性（48%）。在医学院，1998年15名教师中5名为女性（33.33%），2002年，



则下降为 19 人中 6 人为女性 (31.58%)。技术科学院的女教师人数也有所下降, 1998 年 63 名教师中 20 人为女性 (31.74%), 2002 年则下降至 27.53% (69 人中 19 人为女性)。表 10.2 显示了 1998-2002 年 2 月各学院管理层的妇女任职总体情况。

教育部教育信息和教学设施局负责提供有关苏里南国内外学习机会的信息和指导。这种信息向每个人提供, 并不专门面向妇女, 将重点主要放在正式教育上。由于该局在各区没有设立分支机构, 所以农村地区和内陆地区的居民缺乏信息。有两个非政府组织, 即青年福利基金会和全国妇女运动也提供学习信息。青年福利基金会组织一年一度的教育展览, 向青年人提供正式教育和各种非正式教育的信息。全国妇女运动主要提供在“非传统妇女工作”方案框架内向女孩和妇女提供教育的信息。通过大众传媒, 提供正式教育和非正式教育技术培训信息。教育部通过其举办的学校广播节目以及宣传教育部实施的方案, 支持上述活动的开展。

**表 10.2: ADEK 大学院系管理**

ADEK 大学学院委员会								
	1998 年 1 月 2 日		2000 年 1 月 20 日		2001 年 1 月 15 日		2002 年 2 月 15 日	
	男	女	男	女	男	女	男	女
<b>社会科学</b>								
院长	1	0	1	0	1	0	1	0
秘书	0	1	1	0	1	0	0	1
商业管理	1	0	1	0	1	0	1	0
社会学	0	1	0	1	0	1	0	1
教育学	1	0	0	1	0	1	0	1
经济学	0	1	0	1	0	1	1	0
法律	1	0	1	0	1	0	1	0
公共管理	1	0	1	0	1	0	1	0
<b>共计</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>3</b>
<b>医学</b>								
院长	1	0	1	0	1	0	1	0
秘书	0	1	1	0	1	0	1	0
医药	4	0	4	0	4	0	4	0
理疗	0	0	1	0	1	0	1	0
<b>共计</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>0</b>

ADEK 大学学院委员会								
	1998 年 1 月 2 日		2000 年 1 月 20 日		2001 年 1 月 15 日		2002 年 2 月 15 日	
	男	女	男	女	男	女	男	女
<b>技术学</b>								
院长	1	0	1	0	0	0	1	0
一秘	1	0	1	0	0	0	0	1
二秘	0	1	0	1	0	0	0	0
农业生产	1	0	1	0	0	0	0	1
采矿	1	0	1	0	0	0	1	0
电子工程	1	0	1	0	0	0	1	0
基础设施	1	0	1	0	0	0	0	1
环境学	0	1	0	1	0	0	1	0
土木工程	1	0	1	0	0	0	1	0
数学和物理	1	0	1	0	0	0	1	0
生物和化学	1	0	1	0	0	0	1	0
<b>共计</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>3</b>
<b>共计</b>	<b>19</b>	<b>6</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>6</b>
		<b>24%</b>		<b>19%</b>		<b>13%</b>		<b>22%</b>

资料来源：教育部性别协调中心。

2002 年 4 月，统计局发表《苏里南性别统计数据选编》。该出版物提供的数据包括：按照性别和学校类型分列的教师人数、社会科学院讲师人数、按照性别分列的学生人数、高等教育注册学生人数和各区注册学生人数。表 10.3 是根据性别和学校类型分列的教师人数。表 10.4 是根据性别和学校类型分列的学生人数，表 10.5 是根据性别分列的高等教育注册学生人数。

**表 10.3：根据性别和学校类型分列的 1997/1998 学年-1999/2000 学年教师人数**

	1997/1998 学年教师人数			1998/1999 学年教师人数			1999/2000 学年教师人数		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
学前教育	-	659	659	-	633	633	-	560	560
特殊教育	6	169	175	5	130	135	5	169	174
小学	369	2 431	2 800	369	2 501	2 870	360	2 485	2 845
初中普通学校	260	641	901	288	685	973	264	704	968

	1997/1998 学年教师人数			1998/1999 学年教师人数			1999/2000 学年教师人数		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
初级职业学校	162	388	550	154	399	553	151	389	540
初级技术学校	62	20	82	144	45	189	98	32	130
基础技术学校	17	5	22	27	7	34	25	7	32
初级家政学校	4	35	39	2	30	32	2	18	20
基础职业学校	19	36	55	27	53	80	7	47	54
<b>共计</b>	<b>899</b>	<b>4 384</b> 83%	<b>5 283</b>	<b>1 016</b>	<b>4 483</b> 82%	<b>5 499</b>	<b>912</b>	<b>4 411</b> 83%	<b>5 323</b>

资料来源：性别统计数字选编，统计总局。

表 10.4：根据学校类型分列的 1998/1999 学年和 1999/2000 学年学生人数

学校类型	1998/1999 学年学生人数			1999/2000 学年学生人数		
	男	女	共计	男	女	共计
学前教育	7 395	7 136	14 531	6 246	6 022	12 268
特殊教育	625	268	893	705	299	1 004
小学	32 741	31 112	63 853	31 526	29 892	61 418
初中普通学校	6 283	9 510	15 793	5 843	9 320	15 163
初级职业学校	2 555	4 657	7 212	3 045	4 745	7 790
初级技术学校	2 765	132	2 897	2 029	107	2 136
基本职业学校	817	609	1 426	988	588	1 576
基本技术学校	431	35	466	501	39	540
家政学校	-	391	391	1	346	347
职业学校	289	148	437	268	110	378
高中	2 673	5 060	7 733	2 967	5 645	8 612
<b>共计</b>	<b>56 574</b>	<b>59 058</b> 51%	<b>115 632</b>	<b>54 119</b>	<b>57 113</b> 51%	<b>111 232</b>

资料来源：性别统计数字选编，统计总局。

表 10.5: 高等教育注册学生人数 (1998/1999 学年-2000/2001 学年)

	1998/1999 学年			1999/2000 学年			2000/2001 学年		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
ADEK 大学	1 196	1 656	2 852	1 091	1 553	2 644	1 046	1 699	2 745
高等师范学院	-	-	-	318	932	1 250	394	1 584	1 942
技术教师培训学院	21	3	24	21	3	24	33	3	36
高等艺术和文化教育学院	44	136	180	44	138	182	50	134	184
<b>共计</b>	<b>1 261</b>	<b>1 795</b> 59%	<b>3 056</b>	<b>1 474</b>	<b>2 626</b> 64%	<b>4 100</b>	<b>1 523</b>	<b>3 348</b> 68%	<b>4 907</b>

资料来源: 性别统计数字选编, 统计局。

总体来讲, 女教师的比例稳定地保持在 82%和 83%之间。(学前) 小学中的女教师比例最高, 技术学校的女教师比例最低。1998-2000 学年各类学校 (直到高中) 的女生比例保持不变 (51%)。大学女生人数逐步增加, 1999-2000 学年为 59%, 2000-2001 学年增至 64%, 2001-2002 学年增至 68%。1999-2000 学年和 2001-2002 学年, 苏里南安东·德科姆大学的女生比例从 21%增至 64%。各学院女生人数增长情况如下:

社会科学: 从 65%增至 69%

医学: 从 54%增至 56%

技术科学: 从 21%增至 64%

关于各区的学生情况, 统计局发表的《性别统计数据选编》(2002 年 4 月) 所列各表提供了 1997 年至 2000 年的数据。科罗尼区和布罗科蓬多区没有提供初中数据, 锡帕利维尼区没有初中学校。

表 10.6: 各区注册学生人数 (1999/2000 学年)

	学前教育			小学教育			初中普通教育		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
帕拉马里博	2 737	2 607	5 344	15 351	14 866	30 217	3 481	5 596	9 077
瓦尼卡	1 232	1 355	2 587	5 997	5 624	11 621	836	1 356	2 192
帕拉	167	354	521	1 336	1 208	2 544	102	176	278
尼克里	684	681	1 365	2 608	2 393	5 001	711	1 103	1 814
科罗尼	49	43	92	207	178	385	不详	不详	不详
萨拉马卡	284	224	508	995	956	1 951	164	207	371

	学前教育			小学教育			初中普通教育		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
布罗科蓬多	165	166	331	666	608	1 274	不详	不详	不详
科默韦纳	422	361	783	1 653	1 513	3 166	325	609	934
马罗韦纳	243	269	512	1 278	1 361	2 639	224	273	497
锡帕利维尼	167	176	343	1 453	1 185	2 638	-	-	-
共计	6 150	6 236 50%	12 386	31 544	29 892 49%	61 436	5 843	9 320 61%	15 163

资料来源：性别统计数字选编，统计局。

表 10.7：1999/2000 学年和 2000/2001 学年苏里南安东·德科姆大学三个学院的注册学生人数

	1999/2000 学年			2000/2001 学年		
	男	女	共计	男	女	共计
<b>社会科学</b>						
教育学	26	62	88	20	86	106
商业经济学	195	377	572	203	406	609
计划经济	39	42	81	32	42	74
社会学	5	21	26	5	46	51
公共管理	90	130	220	72	186	258
法律（白天）	127	376	503	113	360	473
法律（晚上）	140	123	263	132	139	271
工商管理	23	56	79	24	52	76
	<b>645</b>	<b>187 (65%)</b>	<b>1 832</b>	<b>601</b>	<b>1 317 (69%)</b>	<b>1 918</b>
<b>医学</b>						
理疗	8	24	32	8	27	35
医药	158	169	327	131	151	282
	<b>166</b>	<b>193 (54%)</b>	<b>359</b>	<b>139</b>	<b>178 (56%)</b>	<b>317</b>
<b>技术科学</b>						
农业生产	25	31	56	23	32	55
采矿	49	36	85	46	37	83
电子工程	82	24	106	95	32	127
基础设施	56	47	103	72	65	137
环境学	5	22	27	7	33	40
机械工程	63	4	67	63	5	68
	<b>280</b>	<b>164</b>	<b>444</b>	<b>306</b>	<b>204 (40%)</b>	<b>510</b>
	<b>1 091</b>	<b>544</b> <b>21%</b>	<b>2 635</b>	<b>1 046</b>	<b>1 753</b> <b>64%</b>	<b>2 745</b>

资料来源：性别统计数字选编，统计局。

1999/2000 年社会事务和住房部与儿童基金会合作进行的一项调查——多指标类集调查显示，小学入学儿童约占儿童总人数的 78%。在城市地区占 81.6%，沿海农村地区占 81.9%，而内地小学入学率则很低（61.2%）。

表 10.8：1999-2000 学年学龄儿童入学率

		性别				共计	
		男		女		入学百分比	人数
		入学百分比	人数	入学百分比	人数		
<b>区</b>	帕拉马里博	80.9	472	80.9	427	80.9	899
	瓦尼卡	80.9	309	86.4	280	83.5	590
	尼克里	86.2	134	78.9	141	82.4	275
	科罗尼	76.0	23	70.8	22	73.5	44
	萨拉马卡	83.8	33	84.6	35	84.2	68
	科默韦纳	84.3	46	93.0	39	88.3	85
	马罗韦纳	77.1	87	80.9	76	78.9	164
	帕拉	81.0	75	81.0	58	81.0	132
	布罗科蓬多	69.2	56	82.2	65	76.25	121
	锡帕利维尼	49.3	204	54.5	174	51.7	378
<b>地区</b>	城市	81.6	661	81.7	589	81.6	1 250
	农村	80.7	476	83.3	452	81.9	928
	内地	57.8	303	64.9	275	61.2	578
<b>年龄</b>	5	1.8	161	6.2	159	4.0	320
	6	76.6	183	80.3	165	78.4	348
	7	87.5	207	89.3	164	88.3	370
	8	92.2	177	94.6	147	93.3	324
	9	89.4	182	95.0	177	92.2	359
	10	91.1	195	94.7	176	92.8	372
	11	90.4	158	90.5	176	90.5	334
	12	72.4	178	75.0	152	73.6	330
<b>共计</b>		<b>76.3</b>	<b>1 440</b>	<b>78.7</b>	<b>1 316</b>	<b>77.5</b>	<b>2 756</b>

资料来源：苏里南多指标类集调查，2000 年。

男孩和女孩的就学率没有明显差别。在内地，妨碍儿童上学读书的障碍通常是缺少足够的学校、教材、合格教师和校舍。另外，生活在该地区的丛林黑人和土著人关于女孩生育角色和社会角色的观念进一步限制

了女孩受教育的机会。因此，在收获季节，女孩必须帮助母亲耕种土地或管理家务，从而使其丧失了上学的机会。

在苏里南，女孩入学人数一般多于男孩。在初级职业教育、初中普通教育、家政学、大学预科、高中普通教育和师范学校、大学和高等师范学院，情况尤其如此。但是，在技术学校和小学中，男生人数超过了女生。上一次报告已提到，入学情况反映了性别分布。虽然各种形式的学校和教育向男孩女孩平等开放，但初级职业教育学校和家政学校仍被视为为了妇女从事传统工作的学校。2001年，在妇发基金方案“妇女和可持续发展”的框架下，Projekta基金会制作了一个题为“性别与教育”的简短纪录片，片中教师和学生都表达了自己的看法。该纪录片的筹拍过程也是一个抽样调查过程，它清楚地表明，在小学课本、课程和教学法中，仍然存在着对男女的陈规定型观念，教师对待和惩罚男女孩的程度不同，男孩常被认为“难以管教”和“不服从纪律”。目前，小学采用的教材大多是教育部教材编制司在1980年代编制的。全国所有学校都采用该司编制的教材。1998年，该司开始进行教材评估。教育部称，这次教材修订会对性别方面加以考虑。2000年，开始对小学的地理、历史和自然科学等课程进行修订。

在颁发奖学金和其他研究补助金方面，苏里南的法律不存在任何性别偏见。表10.9显示了1998-2002年苏里南国内外领取奖学金的总人数。在国外留学的男学生获得的奖学金较多，因为留学所从事的通常是在苏里南无法进行的高级研究。

**表 10.9：1998-2002 年苏里南学生获得国内外奖学金的情况**

年份	1998-2002 年苏里南学生获得海外奖学金的人数				1998-2001 年苏里南学生获得国内奖学金的人数				
	男	女	% 女	共计	男	女	% 女	性别不详	共计
1998	62	36	37%	98	837	400	31%	56	1 293
1999	44	27	38%	71	936	370	27%	68	1 374
2000	42	9	18%	51					
2001	22	5	19%	27	537	253	65%	38	828
2002	20	3	13%	23					
<b>共计</b>	<b>190</b>	<b>80</b>	<b>30%</b>	<b>270</b>	<b>2 310</b>	<b>1 023</b>	<b>29%</b>	<b>162</b>	<b>3 495</b>

资料来源：教育部、教育信息与教学设施局。

在苏里南，女学生获得的奖学金一般多于男生。只有自然资源与技术研究院除外。在医学院，2001年获得奖学金的男女生人数大致相同，而在前几年，获得奖学金的男生多于女生。

表 10.10: 按照学校类型分列的苏里南获奖学金的学生人数

	1998 年			1999 年			2001 年		
	男	女	不详	男	女	不详	男	女	不详
高中	67	152	11	62	211	11	29	58	3
师范	19	196	5	13	215	8	3	115	4
NATIN	92	52	3	84	55	4	53	27	4
商业学校	27	121	10	37	143	5	21	73	3
医学	30	22	3	29	39	12	29	26	7
社会学	93	188	14	84	206	18	64	190	13
技术科学	56	30	7	50	28	8	42	23	3
高等艺术与文化教育学院	4	4	1	1	3		1	3	
高等师范学院	12	72	2	10	36	2	11	22	1
<b>共计</b>	<b>400</b>	<b>837</b>	<b>56</b>	<b>370</b>	<b>936</b>	<b>68</b>	<b>253</b>	<b>537</b>	<b>38</b>
<b>每年共计</b>	<b>1 293</b>			<b>1 374</b>			<b>828</b>		

资料来源：教育部、教育信息与教学设施局。

在苏里南，男孩和女孩都能领到结业证书和文凭。由于缺少按性别划分的考试成绩资料，因此无法进行基于性别的比较。

在法律和实践中，不存在对具有同样资格的男女教师的任何歧视。但与城市地区相比，内地仍有欠缺，因为内地教师的资格较低，难以领到在城市地区任教须具备的教学证书。2000 年，苏里南 89% 的小学（学前）教师是妇女。2002 年，内地教师总数为 514 人，其中 131 人为男性，383 人为女性（74.5%）。

在正规教育中，苏里南缺少终身教育的政策和/或方案。非政府组织在帕拉马里博和内地小范围地实施了识字方案，参加该方案的主要是妇女（大约占 95%）。有关妇女参加这些方案的情况和面临的障碍，目前尚无详尽的官方数据。苏里南人口的最新识字率数据发表在统计局 1993-1997 年家庭调查上。全国人口总识字率估计为 90.5%，即男人 91.6%，妇女 89.5%。该数据没有再按年龄组进行细分。在多指标类集调查中，15 岁以上的识字率（1999-2000 年）估计为 86.2%。为确定该百分比，使用了快速阅读指示器。在农村地区，尤其是内地，识字率很低，区为 87%，内地为 52.1%，但城市地区为 93%。妇女的识字率一般都比男性低（妇女为 73.7%，男性为 83%）。多指标类集调查报告发表了不同居住区的如下识字率：

城市地区：94.1%（男） 91.8%（女）

农村地区：89.0%（男） 84.9%（女）

内地： 65.9%（男） 44.4%（女）



多指标类集调查显示了 1999-2000 年小学辍学率，结果如下（表 10.11）。男生的平均辍学率为 7.14%，女生为 6.06%。目前尚没有关于其他类型学校辍学率的数据。在本报告所述期间没有进行任何定性研究。

**表 10.11：1999-2000 年从一年级一直读到六年级的儿童比例**

		一年级升入二年 级的百分比	二年级升入三年 级的百分比	三年级升入四年 级的百分比	四年级升入五年 级的百分比	五年级升入六年 级的百分比
性别	男	94.0	97.5	97.2	92.9	82.7
	女	97.9	97.1	98.2	91.3	85.2
区	帕拉马里博	100.0	99.1	98.5	94.9	92.1
	瓦尼卡	98.7	98.8	98.3	96.0	92.1
	尼克里	97.0	94.6	100.0	82.1	75.4
	科罗尼	100.0	100.0	88.9	100.0	88.9
	萨拉马卡	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	科默韦讷	100.0	100.0	100.0	90.0	90.0
	马罗韦纳	90.7	84.7	100.0	89.2	68.5
	帕拉	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	布罗科蓬多	86.7	100.0	100.0	92.3	80.0
	锡帕利维尼	81.5	92.9	85.0	71.4	45.9
地区	城市	100.0	99.3	98.9	94.4	92.8
	农村	96.6	95.3	98.2	91.3	82.5
	内地	84.8	96.2	91.9	86.1	64.5
<b>共计</b>	<b>100</b>	<b>95.8</b>	<b>97.3</b>	<b>97.6</b>	<b>92.1</b>	<b>83.8</b>

资料来源：苏里南多指标类集调查。

与高中学校的政策相反，所有初中学校都不接收低龄母亲。其理由是，低龄母亲可能会对其他学生产生不良影响。然而，低龄父亲却可以继续学业。在苏里南，每年分娩登记的约 17% 是年龄不足 20 岁的母亲。根据社会事务与住房部 2002-2003 年儿童政策计划（2002 年 2 月获儿童基金会支持），由于成年人对性教育没有引起足够的重视，并且对关于性问题的交流总喜欢避而远之，所以怀孕少女的人数居高不下。青少年通常自己也懂得避孕知识，但却没有实际应用。一般来说，女孩在怀孕后受到的伤害要比男孩深。无论在感情、社会和经济方面，年轻母亲通常都无力照顾自己的孩子，母亲与孩子的经济和发展机会受到阻碍。

在运动和体育方面，苏里南没有任何具体的立法规定，运动和体育是苏里南小学、初中和高中课程的组成部分，并且由受过专门训练的教师授课。女童和妇女参加运动得到鼓励，特别是在垒球、篮球和足球方面。女童和妇女对体育活动、正规教育和培训班的参与增多，并成为运动负责人。文化因素，特别是宗教的影响

现在有所减轻，但在过去是女童和妇女参加运动和体育的一个障碍。1998-2002 年，女体育教师的数量大约占 87%。与 1998 年相比，略有下降。

**表 10.12: 1998-2002 年体育教师人数**

年份	男	女	共计
1998	11	104 (90%)	115
1999	11	103 (90%)	114
2000	17	110 (87%)	127
2001	17	114 (87%)	131
2002	15	123 (89%)	138
<b>共计</b>	<b>71</b>	<b>554 (87%)</b>	<b>625</b>

资料来源：教育部，Overeem 女士。

小学和中学都通过自然科学和生物学科目以及基本生活技能教育，向学生传授一般保健知识，尤其是生殖健康知识。洛比基金会在实施教育方案方面发挥了重要作用。它是一个非政府组织，经常与政府、学校校长和教师探讨问题，并向各种学校和私人组织包括妇女组织提供计划生育知识和性教育。这些活动仍与《刑法典》中尚未修改的第 533 和 534 条相悖。

妇女组织还提供有关妇女的信息以及与妇女发展及其社会地位相关的各种信息。很多学生和学校都利用这些机会，并参观非政府组织约翰娜·埃尔森豪特妇女文献中心来获取更多的知识。

## 第 11 条 就 业

劳工、技术开发和环境部占国家预算的比例由 1998 年的 0.57% 下降到 2001 年的 0.43%，2002 年又上升至 0.88%。

**表 11.1: 1998-2002 年劳工、技术开发和环境部占政府每年预算的比例（苏里南盾百万计）**

	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
劳工、技术开发和环境部	962.5	1 140.0	1 971.3	2 873.1	8 226.8
	0.57%	0.39%	0.35%	0.43%	0.88%
共计	169 660.6	289 611.2	549 806.7	666 234.0	931 024.3

资料来源：财政部。

该国批准了如下公约：

- 1976年6月15日《夜班工作公约》（劳工组织，第41号）。在包括工会等社会各团体的压力下，苏里南根据该公约通过了1983年第91号国家法令，在其法令中废除了夜班工作禁令，因为禁止夜班工作被视为对妇女的歧视。劳工、技术开发和环境部正考虑批准劳工组织第89号公约，这项公约对劳工组织第41号公约做了修改。
- 1976年6月15日《就业政策公约》（劳工组织，第122号）。
- 1976年《经济、社会及文化权利国际公约》（经社理事会）。此项公约促使苏里南平等地对待男女工人。

苏里南批准下列劳工组织公约被认为非常重要，因为这些公约与《消除对妇女歧视公约》和《宪法》相一致。由于苏里南尚未批准这些公约，也就没有这方面的立法规定。

- 《保护产妇公约》（劳工组织，2000年，第183号）。劳工组织这项公约在本报告所述期间没有提交国民议会。预计雇主，特别是小公司雇主，会抵制该公约的执行，尤其是在产假和分娩费用的支出方面。批准该公约的后果可能是，妇女再也不能被雇用，这样，妇女在劳动力市场的地位将进一步削弱。
- 《同酬公约》（劳工组织，1951年，第100号）。该公约未被批准，这是因为苏里南没有职业分类系统。这一系统与固定工资制度挂钩。另外，苏里南也没有建立一般最低工资制。
- 《歧视（就业及职业）公约》（劳工组织，1958年，第111号）。
- 《有家庭责任的工人公约》（劳工组织，1981年，第156号）。该公约的批准受到阻碍，因为该公约规定的义务在短期内会使苏里南的经济付出高昂代价。

在劳工、技术开发和环境部的主持下，设立了全国“女工权利”指导小组，该工作组由实业界、工会、政府和妇女组织的代表组成。1996-1999年，在劳工组织“关于女工权利的培训和教育”项目框架下开展了各种活动。指导小组撰写了下列文件，这些文件仍可供制定女工权利政策使用。目前，指导小组已被解散：

- “妇女从事技术工作”研究报告；
- “纺织工人工作条件”研究报告；

- “评价苏里南劳动立法和集体劳动协议两性平等”报告；
- “工作场所性骚扰”报告。

当时制作的招贴画尚未过时，还可散发。

国家为保证人们的工作权利采取了下列法律措施：

- 《宪法》第 26 条第 1 款规定，每个公民都有权从事适合自己能力的工作。这项规定作为一项基本的社会法律受到重视。
- 《劳工法》和《民法典》没有基于性别的区别对待，因此适用于公司全体雇员。
- 在《警察条例》中，一条对已婚妇女和母亲带有歧视性的条款已被废除。

在苏里南，劳工、技术开发和环境部负责制定国家劳工政策，而内政部与劳工、技术开发和环境部共同负责工作场所男女平等政策的实施。表 11.2 和 11.3 提供了帕拉马里博和瓦尼卡区就业和失业人口数据。目前还没有其他区的数据。只有帕拉马里博和尼克里区的失业率（见表 11.4）。

**表 11.2：按年龄组（人/年）分列的帕拉马里博和瓦尼卡区住户就业人口**

年龄组	1998 年			1999 年上半年*		
	男	女	共计	男	女	共计
15 - 19	1 896	251	2 147	1 228	0	1 228
20 - 24	9 101	3 000	12 101	5 272	1 499	6 771
25 - 29	10 437	5 071	15 508	5 771	4 818	10 589
30 - 39	17 724	8 976	26 700	11 385	8 314	23 036
40 - 49	11 925	7 231	19 156	9 862	7 041	20 080
50 - 59	7 870	3 554	11 424	4 796	2 635	85 431
60 - 65	751	319	1 070	1 817	772	2 589
<b>共计</b>	<b>59 704</b>	<b>28 402</b>	<b>88 106</b>	<b>47 756</b>	<b>25 078</b>	<b>72 834</b>

第一手资料来源：统计局。

第二手资料来源：劳工、技术开发和环境部劳工统计司。

(\*临时数据)

表 11.3：按年龄组分列的帕拉马里博和瓦尼卡区住户失业人口

年龄组	1998 年			1999 年上半年*		
	男	女	共计	男	女	共计
15 - 19	470	684	1 154	1 318	636	1 953
20 - 24	1 195	1 939	3 134	727	1 454	2 181
25 - 29	1 593	1 662	3 255	591	909	1 818
30 - 39	1 107	1 150	2 257	1 636	1 363	2 999
40 - 49	262	413	675	1 090	1 318	2 408
50 - 59	0	0	0	0	455	455
60 - 65	0	0	0	0		
<b>共计</b>	<b>4 627</b>	<b>5 848</b>	<b>10 475</b>	<b>5 361</b>	<b>6 451</b>	<b>11 812</b>

第一手资料来源：统计局。

第二手资料来源：劳工、技术开发和环境部劳工统计司。

(\*临时数据)

表 11.4：1996-1999 年帕拉马里博和瓦尼卡区失业率

年度	男	女	共计
1996 年	7.9	16.4	10.9
1997 年	7.4	16.0	10.5
1998 年	7.0	17.0	11.0
1999 上半年*	10.4	20.0	14.0

第一手资料来源：统计局。

第二手资料来源：劳工、技术开发和环境部劳工统计司。

(\*临时数据)

现有数据是 1999 年上半年以前提供的，而且只有帕拉马里博和瓦尼卡这两个大区有这方面的数据，这两个区的人口占苏里南总人口的 70%。由于近期没有对妇女失业的原因进行调查，所以没有任何可供分析的数据。劳工、技术开发和环境部在调解劳资关系和组织职业培训中与失业妇女进行接触的经验表明，妇女仍然偏重传统上属于妇女的工作。因此，妇女失去了在技术领域得到工作的机会。对职业的选择是造成苏里南妇女失业的一个重要原因。由于育儿方面的问题，妇女在选择工作时间不固定的工作时更加受到限制。在为失业人口举办的讲习班上，劳工、技术开发和环境部注意到，某些失业妇女群体中的一些人在寻找合适就业岗位的漫长过程中缺乏动力和毅力。在没有设立劳资仲裁办公室的地区，缺少信息往往是一个重要方面，因

为失业人员依靠的是传统的信息传递方式，常常无法及时得到岗位空缺的信息。信息的缺乏和得到资金的机会有限，使那些想自己创业成为微型企业家的失业妇女面临更多的困难。

劳工、技术开发和环境部运用如下手段消除妇女失业现象：进行职业培训、开办职业介绍所和对微型企业家进行指导。劳工、技术开发和环境部成立了劳工动员和发展基金会，其宗旨是为辍学学生和求职者组织职业培训。培训班时间较短（6-9 个月），为男女提供技术专业、创业技能和具体的业务培训。有数据表明，参加劳工动员和发展基金会培训班的妇女比男子少。

**表 11.5：2000-2002 年参加劳工动员和发展基金会定期培训班的妇女概况**

	2000 年	2001 年	2002 年	共计	
技术培训	2	1	2	5	0.8%
微型企业家培训	91	8	0	99	15.5%
妇女传统职业	26	97	411	534	83.6%
妇女总人数	119	106	413	638	100%

资料来源：劳工、技术开发和环境部劳工动员和发展基金会。

表 11.5 清楚地表明，2000-2002 年，有 2 273 人参加了培训班，其中 638 人为妇女（28%）。大多数妇女参加的是妇女传统职业培训（83.6%），比如缝纫。妇女参加技术培训的人数少与目前对职业男女角色的传统看法有关。为提高参加技能培训的妇女人数，全国妇女运动实施了“妇女从事非传统职业”的项目，其中有的内容是同劳工动员和发展基金会合作落实的。全国妇女运动方案与其他培训课程的不同在于以下几点：针对目标群体进行具体指导和教授、赋予不同地区有关妇女权力、对妇女进入劳动力市场给予直接指导、进行培训后指导，以及特别注意提高妇女的觉悟。

**表 11.6：1999-2002 年参加劳工动员和发展基金会定期培训班的妇女概况  
(包括参加非传统职业培训的妇女)**

	2000 年	2001 年	2002 年	全国妇女运动	共计	
技术培训	2	1	2	40	45	7%
微型企业家培训	91	8	0	0	99	15%
妇女传统职业培训	26	97	411	0	534	78%
妇女总人数	119	106	413	40	678	100%

资料来源：劳工、技术开发和环境部劳工动员和发展基金会。

1994 年 6 月劳工部成立了“妇女与企业”专业技术中心，其宗旨是支助和指导妇女初创微型企业。该中心目前停止运作。其任务已由劳工、技术开发和环境部下属生产工作组基金会接替，它将其工作重点转向了

提高男女微型企业家和小型企业家方面。1999-2002年，生产工作组基金会组织了各种培训活动，有422人接受了培训。培训班包括谈判和陈述技巧、财务管理、基础销售、工商管理、基础会计、高级会计、物流管理、人员领导以及商业规划。表11.7显示了被培训人员的有关数据。

**表 11.7：1999-2002 年生产工作组基金会培训人员概况**

年份	男	女	共计
1999	32	30	62
2000	15	35	50
2001	66	73	139
2002	97	74	171
共计	210	212	422

资料来源：劳工、技术开发和环境部生产工作组基金会。

全国妇女运动（通过女企业家协会）和妇女企业团体基金会两大非政府组织举办了加强微型企业家技能培训班。全国妇女运动组织的培训包括下列单元：基础会计、高级会计、财务行政和管理、成本价格核算、营销、财务管理、商业规划。讲习班的内容涉及养鸡、植物繁殖、预算编制以及交易会参展人员展示产品技巧。在办公室和工作场所提供指导。办公室指导通常涉及如何将微型企业家的理念拓展为一个企业。工作场所指导则是关于理论知识的实际应用。受训人员中妇女为536人（99%）。

**表 11.8：1998-2002 年全国妇女运动/女企业家协会举办的培训班**

年份	培训班	讲习班	指导	共计
1999	44	0	36	80
2000	65	0	48	113
2001	46	51	26	123
2002	56	116	54	226
共计	211	167	164	542

资料来源：全国妇女运动。

妇女企业团体基金会成立于1993年。它是一个女企业家网络，这些女企业家主要来自手工业、纺织、食品加工和护肤护发行业。妇女企业团体基金会设法以创新的精神来激励和增强女企业家队伍。1998年，该基金会走向职业化，并成立了妇女企业团体局。该组织通过其商业咨询与培训股和项目开发与指导股提供各种服务，比如向初创的和/或已有所成的企业家提供商业咨询、帮助企业撰写商业计划、提供创业能力培训、提供企业组织指导、信贷调解、保证地方社区中妇女可持续谋生的项目鉴定与开发、帮助基金会和其他

组织进行项目创意。除了这些正常业务，还举办普通的针对不同部门的网络会议、专门的讲习班和培训，其目的不仅在于满足各部门企业家的需要，而且还帮助他们寻求具体问题的解决办法。1999–2001 年举办了下列培训/讲习班（资料来源：妇女企业团体基金会）：

- 与荷兰黑人移民和难民妇女组织合作，在企业管理、营销和质量改进方面开展培训。利用图像和符号对内地文盲妇女提供内容相同的培训。
- 家庭提高讲习班（17 名妇女）。
- 人力资源基本管理培训。该培训适合参与者的情况。所讨论的科目包括组织结构、组织类型、职位类型、人员简介、人员安置和人员评价（10 名妇女）。
- 手工艺讲习班：珠宝加工和玩具制作（10 名妇女）。
- 沙龙管理和香味疗法培训：护肤护发基本技巧（12 名妇女）。
- 工商管理讲习班：资产负债表的保存与损益账户的草拟（10 名妇女）。

上次报告提到，自由选择职业的权利在法律中做了适当规定。实际上，障碍似乎依然存在。从结构上来看，妇女在农业和工业部门的比例很低。遗憾的是，最新的数据来自 1996 年，当时妇女在农业和工业部门的比例分别为 9.5% 和 5.1%。妇女在农业部门比例较低的部分原因是妇女作为生产者和收入提供者尚没有得到普遍的承认，而且她们在劳工数据中仍然没有一席之地。此外，在非正式部门工作的人，包括很多妇女，没有登记为就业人员，因为他们害怕缴税，或者没有得到许可，或工作不固定。

全国妇女运动在帕拉马里博两个居民区进行的一项调查表明，在宏观经济中存在的两性不平等现象在家庭表现得尤为明显。在这两个区，即 Palissadeweg（半农业区）和 Munderbuiten（城区），从事劳动生产的男子是妇女的两倍，男子还是家庭收入的主要来源。虽然在苏里南母亲从事工作的现象由来已久，但在 Palissadeweg 和 Munderbuiten 的调查数据表明，这两个地区有子女的妇女在外从事专职工作的分别占 36% 和 47%。这就是说 Palissadeweg 64% 的妇女和 Munderbuiten 53% 的妇女是家庭主妇。尽管妇女对增加家庭收入有重要贡献，但仍存在一种很强的观念，特别是在男子之中，认为挣钱养家是男人的责任。男人通常忽略了妇女在提供收入方面的作用，在 Palissadeweg，没有一个男子将妇女视为家庭收入重要来源，在 Munderbuiten 为 17%。此外，Palissadeweg 29% 的男子和 Munderbuiten 61% 的男子称，他们不支持妇女在外工作。因此，男人挣钱养家的观念是使儿童社会化的一个重要原因，它成为维护社会男女不平等现象的一种重要思想工具。

性别观念已影响到工作的选择，正如数据所显示的，妇女多从事其传统的职业，比如行政和服务业（护士和教师），而大多数男子则热衷于技术工作和管理岗位。（资料来源：全国妇女运动 Julia Terborg 博士在



儿童基金会资助下于 2000 年 12 月编写的《两个特定社区——Palissadeweg 和 Munderbuiten》性别社会化调查报告)。

目前尚没有从事非传统职业的妇女情况资料，但有一些现成的资料介绍女孩和妇女接受技术教育的情况。

**表 11.9: 女孩接受技术教育的情况**

	1998/1999 年			1999/2000 年		
	男	女	共计	男	女	共计
初级技术学校	2 765	132 (5%)	2 897	2 029	107 (5%)	2 136
自然资源与技术研究所	789	203 (20%)	992	784	235 (23%)	1 019
共计	3 554	335 (9%)	3 889	2 813	342 (11%)	3 155

资料来源：教育部小学教育视察局和初中教育视察局。

关于高级管理岗位上的妇女情况，公务员数据清楚地表明，妇女担任最高职位的人数不多，而担任较低职位的人数则超出比例。但也存在一个积极的趋势，即从事高级研究工作和在大学从事研究工作的妇女日益选择生产和商业部门的非传统性研究课题（除了纯技术工作），这对今后妇女在这些领域进行选择具有重要意义。

雇员通常得到适当的保护，以免被任意解雇。《宪法》规定，禁止无理由或基于政治或思想意识解雇男女雇员。根据《准许解雇令》，解雇人员须经劳工、技术开发和环境部许可，否则无效。除此之外，解雇管理委员会还提供进一步的保护，因为怀孕、分娩和结婚也是私营部门解雇的无效理由。此外，根据劳工、技术开发和环境部的资料，三方解雇委员会从未以经常怀孕不适宜工作为由解雇女性雇员。

《宪法》和《公务员人事法》中规定了雇员参加职业培训的权利，这对男女都适用。《人事法》中规定了公务员申请学习假的权利，但在国家政令中没有作进一步规定。《集体劳工协议》保证雇员参加职业培训的权利。根据有关资料，无论是公务员还是私营雇主，都不反对其雇员参加职业培训。只有当有关培训对雇主没有任何直接用处，且占用工作时间时，雇主才表示反对。

虽然 1999–2002 年苏里南没有进行全国工资结构调查，但可以认为，同工同酬的原则在法律和实践上都得到了应用。由于妇女基本上属于低工资群体，妇女的收入一般比男子少。根据 CEBUMA，2002 年约 53% 的低级公务员为女性，而较高职位的公务员中女性占 41%。

关于对女公务员生育机能的歧视性规定，内政部性别立法委员会准备对《公务员人事法》进行修改。所有公务员，不论男女，年满 60 岁并符合 1972 年《公务员养恤法》规定的条件，均有权领取养恤金。该项福

利可以落实，因为公务员向养恤基金缴纳一定比例的工资。由于通货膨胀率居高不下，养恤金已经贬值，目前正在讨论对养恤金进行调整。除了养恤金规定之外，年满 60 岁的居民还有权享有普通养恤基金提供的福利。来自该基金 1999-2001 年的数据显示，在普通养恤基金登记的总人数中，妇女一般占 53%。

**表 11.10: 1999-2001 年普通养恤基金**

年份	男	女	共计
1999	17 086 (47%)	19 374 (53%)	36 460 (100%)
2000	17 506 (47%)	20 046 (47%)	37 552 (100%)
2001	17 553 (46%)	20 282 (54%)	37 815 (100%)

资料来源：社会事务部研究与规划司。

在私营部门，只有某些雇员参加了养恤金计划。在这方面，退休公务员享受的待遇一般比私营部门退休人员更优厚。根据 S. Ketwaru（妇发基金，2001 年）的《苏里南妇女状况分析》，1998 年以前，在帕里马里博和瓦尼卡，只有 2% 的妇女享有养恤金。目前尚没有 1998 年之后的数据。在私营部门，大多数《集体劳动协议》包括了养恤金安排，不过，鳏夫和孤儿没有资格领取其配偶或母亲的养恤金。较大的企业都参加养恤金计划，一些雇主更愿意根据雇员的选择按月支付养恤金，这项费用纳入养恤金计划或保险。

苏里南没有失业津贴。失业公民可根据既定的标准从社会事务部领取财政补助和医疗补助。1998 年，登记领取医疗补助的人中，妇女约占 60%。这之后，没有留下任何按性别区分的数据，因此有关资料就无法更新。在私营部门，《集体劳动协议》中一般都有医疗规定，如医疗、眼科和牙科保健、怀孕与分娩。雇主必须使其雇员实际享受适当的医疗保健（在医院中）。这方面的福利费可部分或全部支付，但根据法律规定，如果部分支付，则不能超过雇员工资的 20%。在大多数情况下，健康规定同样适用于雇员家属（资料来源：劳工、技术开发和环境部）。

女公务员有权享受 12 周带薪产假，即分娩前 6 周与分娩后 6 周。国家健康保险基金承担分娩费用。与雇员签署《集体劳动协议》的私营企业有类似的安排，因此要部分或全部承担分娩费用。一些大型企业做出调整，规定女雇员向医生咨询后可决定她在分娩前后休产假的方式。实际上，妇女一般都工作到预产日之前的两周。因为缺少普遍适用的产假规定，所以未签署集体劳工协议的企业雇员或雇主（商店、私人住户）无法得到带薪产假的保证。尽管有必要对此做进一步研究，但妇女组织报告说，妇女经常怀孕可能成为因不适宜工作而被解雇的理由。

自上次报告提交以来，以 14 周带薪假为基础的一般产假法案一直没有取得新的进展。1994 年，根据委员会的意见，已建议成立一个更新的咨询委员会，负责制定一般产假条例，类似于一般养老金条例，将月度付款列入其中，并用来为所有妇女休产假提供资金。这将避免费用支出给小型企业家和家庭（比如公务员）造成负担。

苏里南《公务员事故条例》第6条第3款中的歧视性规定仍然没有修改。根据该规定，男雇员的妻子有资格领取津贴，但女雇员的丈夫则无此资格。此外，与伴侣未婚同居的妇女也没有资格领取津贴。只有她所生的子女得到男雇员的认领，她才能有资格领取津贴。不过，《公务员事故条例》中对妾的地位有规定。

上一次报告中已经提到了国家健康保险基金中关于自愿保险类的歧视性规定，但目前仍未改变：妇女的失业伴侣（不到60岁）不能共同参保，除非他是残疾人；但男雇员的失业妻子却可以参保。

目前尚没有关于从事永久性工作或暂时性工作的男女人数的数据，也没有离家工作的人数，尤其是妇女。苏里南仍缺乏这方面的法规和立法。家庭雇佣工没有纳入劳工统计数据。

关于女公务员生育机能的歧视性规定，如前所述，内政部性别立法委员会已准备对《公务员人事法案》进行修改。

《劳工法》和《民法典》不允许以怀孕、分娩和结婚为由解雇人员。有关女公务员产假的歧视性规定仍在实行，可以认为这是对女公务员生育机能的一种处罚。内政部还建议对《公务员人事法案》中的这项条款进行修改。

在雇主与雇员的协商中，保护孕妇和禁止怀孕或哺乳妇女从事重体力劳动和危险劳动的问题没有引起特别重视。《集体劳动协议》中没有关于该问题的专门规定。该协议所关注的往往是禁止在怀孕28周之后工作时间不固定。

苏里南为在业父母0-8岁的子女提供各种托儿设施，如托儿所或日托中心，它们通常就设在幼儿园（2-4岁）内。苏里南安东·德科姆大学2000年为Klimop基金会所做的一项调查表明，苏里南为儿童设立的托儿设施有103个，其中大多数（84个或82%）在帕拉马里博，1个（1%）在内地，18个（17%）在其他地区。大多数日托中心属于私立（91%）。公立托儿所有9个（占总数的9%），都建在帕拉马里博。两个日托中心设在医院。值得注意的是，只有两个托儿所既提供日托也提供夜托。虽然托儿所在内地被认为非常必要，但都是由私人网络开办，只有Brokopondo-Centrum的一个日托中心除外，在上述调查结束后，一个妇女组织在苏里南河上游的Masiakriki设立了一个托儿所，妇女合作组织又在Brokopondo区的Klaaskreek设立了一个托儿所。

大多数父母将孩子送往日托中心是因为自己要工作和/或学习（61%），而22%的父母将孩子送到这里，则是为了让自己的孩子能有机会同其他儿童一块玩耍。Klimop的调查表明，日托中心具有下列特点：

- 各区和内地的中心条件都不如帕拉马里博。
- 中心主要提供儿童护理，重点是卫生和营养。在儿童教育和发展激励方面重视程度不够，原因可能是这里的人员缺乏专门的职业培训。

- 中心一般从周一到周五开放，不同之处在于有的每天开放 2-8 个小时，有的则开放 4 个小时。
- 大多数儿童来自中下层家庭。
- 很多中心缺少工作人员。
- 设施配备很差。

非政府组织强调了制定幼儿发展（0-8 岁年龄组）国家政策的必要性。其中之一就是托儿法，包括为日托中心颁发执照和制定必须达到的最低标准。1996 年起草了一项托儿法案。该草案是公共卫生局和许多非政府组织包括人类发展基金会数年讨论和努力的结果，并形成了实施托儿法规的基础。该法案旨在提高儿童日托中心的质量和数量，制定实施和监督标准。2001 年 9 月该法案获得内阁通过。苏里南将在 2002 年开始的美洲开发银行项目《幼儿发展立法》框架内，再次对该法案进行评估，随后将与相关机构和组织进行磋商，制定出修订法案。

青年事务董事会组织了课后照管方案，包括：

- 小学生家庭作业指导方案；
- 创造性表达、体育及游戏方案。

课后方案在帕拉马里博市约 10 个地方以及该区 15 个地方实施，有很多学校参与。同时还有一些私人发起的活动，但因没有登记，所以这方面没有任何资料。

苏里南没有妇女在上班期间进行哺乳的法律规定，没有在职父母在孩子需要时可以离开工作的规定，也没有为男女雇员规定弹性工作时间，使他们无法兼顾家庭生活与工作责任。

## 第 12 条 保 健

按照《宪法》第 36 条，享受卫生保健的权利是基本权利之一。国家应当提供保健服务，改善生活和工作条件并开展健康教育。国家还应为最佳地满足保健基本需要创造条件。卫生部负责制定保健政策，并协调监测卫生部门的工作。苏里南一直有一个相当完善的卫生保健系统和一个广泛的内外服务网。

表 12.1：1998-2002 年卫生部预算 (X 百万苏里南盾)

	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
卫生部预算	5 633.7	2 500	13 900	15 268.4	26 354.7
占国家预算的%	1.7	1.2	5.2	2.82	3.56

资料来源：财政部财政说明。

下列行为者在国家卫生保健中非常重要：

- 财政部（通过税收和国家健康保险基金为卫生保健提供经费）；
- 卫生部、社会事务部和国家健康保险基金是公共资助方；
- 保健服务（公共卫生保健服务、全科医师、医学专家、非政府组织服务）。

表 12.2：苏里南人口统计和健康指标

	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2000 年 调整后
平均人口数	408 665	413 428	418 921	424 590	420 261	447 953	
活产	8 717	9 393	10 794	10 221	10 144	9 804	
死亡	2 696	2 894	2878	2 814	3 060	3 090	
粗出生率/ 1 000	21.32	22.72	25.77	24.07	21.11	21.9	
粗死亡率/ 1 000	6.59	7	6.87	6.63	6.37	6.9	
围产期死亡率/ 1 000 次分娩	12	14.5	12.4	11.6	13.2	19.6	35.8
U-1 死亡率/ 1 000 活产	15.4	16.4	14.9	13.6	16.8	17.8	20.2
产妇死亡率/ 100 000 活产	-	31.9	37.1	39.8	29.6	91.8	153

资料来源：《2000 年苏里南人口死亡原因》，公共卫生局，2000 年 4 月。

下列政府部门是卫生部体系的组成部分，提供预防性和治疗性保健：

- 地区卫生局：负责沿海地区，包括很多农村地区的初级卫生保健。地区卫生局与青年牙科保健基金会合作，提供医疗、免疫、生殖保健服务以及牙科服务。地区卫生局涵盖了约 32% 的人口，大多数为免费医疗援助卡持有者（85%）和部分国家健康保险基金投保人（15%）。
- 公共卫生局：负责卫生保健教育、疾病控制和公共卫生检查、流行病监测、环境检查、食品和药物检查、政府实验室管理。

- 苏里南精神病中心。
- 酒精与毒品局：负责预防滥用酒精和毒品，向瘾君子提供咨询。
- 苏里南药物公司。
- 皮肤病学处，包括消除艾滋病毒/艾滋病。自 1996 年以来，前国家艾滋病毒/艾滋病规划署在决策、教育、控制等领域的活动都由该处进行协调。性传播疾病领域的活动都被纳入一揽子规定之中。这个规划署的名称改为国家性传播疾病/艾滋病规划署，目的在于就消除艾滋病毒/艾滋病举行全国性咨询，以便对政策和体制加以评估。
- 医务指导办公室：面向青少年的咨询和医疗服务。
- 三个公立医院：Lands 医院（帕拉马里博）、学术医院（帕拉马里博）和尼克里地区医院（尼克里区），三个医院都建在沿海地区。

在苏里南，个人和组织也对卫生保健做出了重大贡献。帕拉马里博有两家私人医院，政府将内地的保健全部委托给医疗团基金会，它与三个教会组织进行合作。医疗团在内地有 48 所综合医院，只有一所（船上诊所）提供托儿服务。医疗团聘用了 5 名内科医生、10 名护士、80 名保健助理、36 名多科助理和 30 名实验室助理，服务对象总数达 52 295 人，其中约 80%为腹地丛林黑人，20%为土著人。医疗团尽可能地对当地人进行培训，使其成为保健助理。该基金会由国家提供津贴补助：卫生部负责内地初级保健费用，包括到帕拉马里博医院就医的交通费，社会事务部则负责医疗团送到帕拉马里博的患者的住院费。

洛比基金会在帕拉马里博、纽-尼克里和马罗韦纳区的莫恩戈的诊所提供包括计划生育在内的生殖保健教育和援助。该基金会是一个经正式承认的初级保健组织，负责提供初级保健服务。ProHealth 基金会主要针对妇女和儿童的健康，尤其是沿海和内地的贫困地区。ProHealth 特别热心开展研究（尤其是在生殖保健和防治艾滋病毒/艾滋病领域），将人口纳入卫生政策和实施之中。各种其他非政府组织在以下方面十分活跃，如预防和消除艾滋病毒/艾滋病、进行巴氏检查和乳腺癌检查、预防和消除毒品与酒精、开展慢性病的宣传教育以及消除疟疾。

在金融经济危机和卫生部预算结果的影响下，近些年来，许多地方小组织在国际捐赠国组织支助的项目与活动中主动进行捐助。他们设法建设并装备了一些诊所，开展了培训和研究，并供应水、卫生设施等。

根据[卫生保健管理研究所](#)的《国民医疗核算研究》，2000 年，苏里南在卫生保健方面的费用约为 1.05 亿苏里南盾（约 7 900 万美元），人均支出约 180 美元。这大约占 2000 年国民生产总值的 9.4%。在拉丁美洲和加勒比海，保健方面的平均费用约占国民生产总值的 4%到 8%。政府用于卫生保健的开支（44%）与私营部门（42%）大致相同，14%来自国外捐助者，包括荷兰开发援助署向所谓 RLA 管理机构捐献的巨额款项，用

以将病人送往国外做进一步治疗。来自家庭的捐款主要包括国家健康保险基金投保方、医疗援助卡持有者的捐助以及私人投保者的捐助。参加国家健康基金保险的人为药品捐助，而持有社会事务部颁发的医疗援助卡的人为药品和住院费捐助。

在保健支出中，55%用于中级保健（公立和私立医院、医学专家、实验室、医院药品），而34%用于预防和初级保健（公共卫生局、地区卫生局、医疗团、全科医师），11%用于其他方面，比如培训和管理。在《卫生系统改革研究》中，提到大量有关医疗部门的观察结果。就妇女接受医疗服务而言，下列观察结果非常重要：

- 缺少常规癌症检测（子宫颈抹片检查、乳房X线照片）；
- 怀孕并发症表明需要提高产前护理，改善对高危妊娠的管理。

24%的人口通过社会事务部参加了保险。统计局的一项家庭调查数据分析（1999-2000年）表明，拥有社会事务部颁发的医疗保健援助卡的家庭中，有36%不属于贫困人群。数据分析进一步表明，23%的贫困家庭没有医疗保健援助卡。（资料来源：《苏里南卫生系统改革》白皮书）。加入国家卫生保健基金保险的部分人口占28%（特别是公务员）。私营企业占15%，2%的人口参加了私人保险。这就意味着约三分之一的人口（32%）没有医疗保险。尚没有数据表明妇女在私人 and 公共医疗保险中的比例。

**表 12.3：国家卫生保险基金投保者人数**

类别	1999 年	2000 年	2001 年
公务员	87 943	89 738	91 533
警察和消防队	4 418	4 508	4 598
自愿私人保险：个人	152	157	158
自愿私人保险：家庭和公司	9 351	9 540	9 733
共计	101 864	103 943	106 022

资料来源：国家卫生保险基金。

注：国家卫生保险基金保险投保者约55%为妇女。

在城区，内科医生和患者的比例是1：1 500，根据世界卫生组织的标准（1：3 000），医生人数超出比例，而在非城区则医生短缺。内地的医生为全国最少：0：23 534。（资料来源：《苏里南妇女状况分析》，Sh. Ketwaru，妇女发展基金，2001年，《苏里南的卫生状况》，1996年，W. Bakker，泛美卫生组织/世界卫生组织）。通常内地人可以适当地接受医疗团的免费服务，因此对内地主要贫困人口来说不存在经济上的问题。与帕拉马里博市及地区的垂直组织卫生保健系统相反，医疗团将预防性初级卫生保健与治疗保健和住院治疗相结合。虽然内地只有为数不多的人口有条件到全国约60%的综合医院就医，但内地综合医院也很多，因为



人们居住得非常分散。内地医生一周或一个月到诊所一次，而国内其他地区的人们每天都可以找医生看病。医疗团的医生治疗的病人约占病人总数的 10-15%。

在帕拉马里博，儿童接种疫苗的比例为 72.4%，在瓦尼卡和尼克里分别为 90.3%和 81.8%，这两个区是居帕拉马里博之后，国内居民人数最多的地区，子宫颈抹片检查率较低，在帕拉马里博为 24.6%，瓦尼卡为 35%，尼克里为 21.4%。受过良好教育和社会经济地位较高的人更会利用这些服务，这可能是因为他们对预防癌症的重要性有较高的认识。

统计局（1999 年）显示，1990-1999 年，出生率在千人 20 和 26 之间变化。在加勒比，苏里南被认为是生育率最低的国家之一。男女比例几乎相同。（资料来源：苏里南艾滋病毒/艾滋病状况与反应分析报告，J. Terborg, ProHealth, 2002 年）。目前还没有 1999-2002 年死亡率数据。1999 年之前的死亡率数据显示，在苏里南，人们死于本不一定造成死亡的疾病，如疟疾、痢疾、急性传染病、营养不良、怀孕期并发症，这些疾病是可以预防和/或可以更好地加以控制的。这表明，预防性保健还有改善的余地。同时因慢性病死亡的人日益增加，如糖尿病、高血压，因此，有必要采取更为有效的管理措施。

**表 12.4：按年龄和性别分列的苏里南人口死亡的最主要原因**  
(根据泛美卫生组织国际疾病分类-10 进行的分类)

男 15-44 岁			女 15-44 岁		
序号	死亡原因		序号	死亡原因	
1	死亡的外因	114	1	肿瘤	29
2	心脏疾病	50	2	艾滋病毒/艾滋病	28
3	艾滋病毒/艾滋病	48	3	外因	27
4	肿瘤	19	4	心脏疾病	17
5	其他胃肠病	12	5	孕妇死亡	9

资料来源：2000 年苏里南人口死亡的原因，公共卫生局/流行病部，2002 年 4 月。

苏里南全国各地都提供避孕药具，但是有时需要医疗处方。在各区和内地，地区卫生局和医疗团负责提供避孕药具。对持有社会事务和住房部颁发的医疗援助卡的人有一项特殊的财务安排。在洛比基金会提供的援助中有该部承担的部分费用。多指标类集调查显示，42.1%的已婚妇女进行节育。口服避孕药是使用最多的方法（占已婚妇女的 25%）。其次最常用的方法是妇女绝育（占已婚妇女的 9.3%）。再其次是使用宫内避孕器、避孕注射剂和安全套。不足 1%的人使用安全期避孕法、体外射精法或男子绝育法。避孕药具在城市地区使用最多，占 51.2%，在农村地区占 45.1%，而在内地仅有 3.7%的人使用。使用避孕药具的妇女的年龄分布表明，用得最多的是 20 岁至 29 岁的妇女（50%）。（资料来源：《2000 年多指标类集调查》，苏里南政府与妇



发基金合作编写)。洛比基金目前正在实施一个项目,鼓励使用女性安全套。该项目旨在了解妇女使用女性安全套的情况,并确定女性安全套的使用是否有助于增强妇女的性生殖能力。

根据苏里南的法律,一名已婚妇女要使用保健用品不需要丈夫许可,但计划生育要求伴侣的参与。2000年,B. Adams 博士从苏里南河上游 65 个村庄中选出 4 个,对丛林黑人的生殖行为进行了研究,这项研究是为全国妇女运动进行的。研究表明,社会与文化规范影响着萨拉马卡丛林黑人的生育行为与他们在这一方面做出的决定。男人和女人的孩子越多,越会受到尊重。因此,怀孕受到重视,并得到鼓励;而避孕药具的使用则不被赞成。在该地区存在并被接受的一夫多妻制也影响着男女的生育力。根据他们的传统,男孩和女孩到了“成熟”阶段,要举行仪式,这种仪式关于性感觉与生俱来的普遍观念同样发挥了一定作用。研究还表明,文化和社会规范具有十分重要的影响,但在被研究的村庄各不相同,这表明,文化规范受到更多因素的影响,比如经济因素、教育水平、对避孕药具的了解程度。(资料来源:《苏里南内地四个选定村庄的丛林黑人出生率调查报告》,全国妇女运动,B. Adams 博士)。

多指标类集调查报告(2000年)清楚地显示了妇女教育水平与避孕药具使用之间的关系。调查显示,没有受过教育的妇女中使用避孕药具的占 8.9%,而具有小学教育程度的妇女占 32.6%,具有中学以上教育程度的妇女则占 52.7%。如上所述,妇女绝育是第二种最为常用的避孕形式。上一次报告中提到,进行绝育不能违背妇女的意愿。医学专家要进行绝育手术,必须如实告知妇女绝育的风险。如果专家不提供信息,或提供信息不充分,并出现伤害,该妇女可以向医疗法庭起诉该专家,或向法庭提出民事诉讼,或根据伤害程度提起刑事诉讼。

堕胎方面没有什么变化,堕胎仍会受到法律惩罚(《刑法典》第 309 条,第 355-358 款)。因此,干预措施表现为 Dilatation 和 Currettage (D&C),并且大部分在医院进行,但无健康保险。根据卫生部医疗登记处的记录,1997-2002 年施行 D&C 的费用增加了约 500%。(50 000 -450 000 苏里南盾)。

法律仍禁止避孕药具方面的宣传和教育(《刑法典》第 533 和 534 条),虽然这被认为是形同虚设。教育方案仍由政府(公共卫生局卫生教育处、国家性传播疾病/艾滋病方案、地区卫生局)和非政府组织(医疗团、洛比基金会、ProHealth 基金会)提供,男女都能参加。

根据多指标类集调查(2000年)显示,大多数 12-49 岁的妇女知道艾滋病毒/艾滋病(城市地区为 92.6%,农村地区为 92%,内地为 82%)。了解预防知识的平均为 66.8%。在内地确切了解艾滋病毒/艾滋病传播方式的妇女很少。教育在消除艾滋病毒/艾滋病中发挥着非常重要的作用,因为具有初中以上文化程度的妇女对艾滋病毒/艾滋病及预防措施的了解程度大致是没接受过学校教育的妇女的 8 倍。多指标类集调查显示,没上过学的妇女中,了解预防措施的占 18.6%,而具有小学教育程度的妇女占 39%,初中以上文化程度的妇女占 70.3%。这表明,55%的育龄妇女知道她们可以到哪里进行艾滋病毒/艾滋病化验。城市地区的妇女比农村地区和内地的妇女信息更为灵通(多指标类集调查,2000年)。在苏里南,艾滋病毒检测只在自愿的基础上进

行。根据多指标类集调查，在 2000 年，约 10% 的苏里南妇女接受了艾滋病毒/艾滋病检查，城市地区占 12%，农村地区和内地分别占 8.7% 和 7.6%。15-19 岁年龄组的妇女接受检查的人数最少。1998-2000 年，艾滋病毒呈阳性的妇女人数从苏里南妇女总数的 4.1% 上升到 6.35%。男子的人数也有所增加，虽然比较低，从 3.29% 上升到 4.79%。2000 年，妇女的艾滋病死亡率为 1.84%，2001 年为 1.75%。（资料来源：统计局人口统计，2002 年 3 月；苏里南艾滋病毒/艾滋病状况与反应分析报告，ProHealth，2001 年 5 月）。

年轻妇女和妓女，特别是来自社会底层的妇女，形成艾滋病毒/艾滋病的高危人群，应给予特别优先考虑。自上次报告以来，卖淫状况没有任何改变。

在金矿部门所做的一项艾滋病毒/艾滋病调查（1998 年）表明，与其他地区相比，内地和农村地区的妇女是一个特殊的高危人群，因为她们的行为是建立于文化和传统之上，她们对艾滋病毒/艾滋病了解不多，经济地位不稳定，教育水平不高，在社会和地理方面与外界隔绝，缺少卫生保健机会和信息来源。（资料来源：苏里南艾滋病毒/艾滋病状况与反应分析报告）。

此外，该报告还陈述了如下内容：

- 仅 15% 的妇女表示她们一直使用安全套；
- 金矿和妓院的高度流动性加剧了性传播疾病/艾滋病毒/艾滋病的传播；
- 十几岁少女，主要是丛林黑人社区的少女，成为弱势群体，原因是她们对进行安全性行为和与伴侣进行有效协商的知识和经验有限；
- 艾滋病毒在村庄中的传播增加，因为妓女与村民发生性关系。

**表 12.5：2000-2002 年接受艾滋病毒/艾滋病检查的人数和感染者人数概况**

年份	被感染者总数		接受检查者总数		被感染者总数/接受检查者总数比例	
	男	女	男	女	男	女
2000	164	153	1 035	1 495	16%	10%
2001	141	130	953	2 245	15%	6%
2002	194	187	1 551	4 068	13%	5%

资料来源：皮肤病学处。

表 12.6: 1997-1999 年艾滋病病毒呈阳性患者人数

年份	男		女		共计	
1997	96	53%	86	47%	182	100%
1998	96	53%	88	48%	184	100%
1999 (1-3 月)	27	56%	21	44%	48	100%

资料来源：皮肤病学处，1999 年。

注：1997 年以前的数据未分性别。

对年轻人和妇女给予了特别关注，尤其是孕妇。国家方案做出努力，对尽可能多的孕妇进行艾滋病病毒检查。在国家一级，尚没有防治艾滋病病毒/艾滋病战略的法律框架。国家艾滋病病毒/艾滋病方案组织讲习班所取得的成果成为向国民议会提交议案的基础。该议案还没有得到议会通过。某些职业必须接受体检（军队、飞行员等），但法律不禁止雇主把进行艾滋病检查作为聘用或解雇某人的一个条件。除了政府机构之外，在地方、地区和国家级，很多非政府组织以科研、讲习班、小组讨论、情况介绍会、广播电视节目、研讨会等方式致力于预防和消除艾滋病病毒/艾滋病，同时对艾滋病病毒/艾滋病患者及其家属进行照顾和指导，并为检查工作创造条件。Mamio Namenproject 基金会、Claudia A 基金会、Pepsur 基金会、Maxi Linder 基金会、苏里南红十字会、Projekta 基金会、ProHealth 基金会和洛比基金会与政府和联合国组织一道，在苏里南开展艾滋病病毒/艾滋病方案。

宫颈癌和乳腺癌是苏里南妇女中最流行的癌症，也是最常见的恶性肿瘤（分别占 16%和 13%）。患有宫颈癌的妇女中，有 43%年龄在 25-40 岁之间（资料来源：苏里南艾滋病病毒/艾滋病状况与反应分析报告）。参加健康保险的妇女可以很方便地享受到子宫颈抹片检查及相关服务。子宫颈抹片检查是在医院和地区保健局进行，洛比基金会提供服务。在 15 年中，仅洛比基金会做的子宫颈抹片检查就上升至 57%。1997 年，卫生部委托洛比基金会对宫颈癌进行一次全国范围的调查。有关宫颈癌的教育活动通常都有着广泛的影响力，虽然与全国其他地区相比，内地妇女进行子宫颈抹片检查的较少。这可能是由于缺乏对宫颈癌的了解及预防这种癌症的条件。1998 年 5 月至 2001 年 8 月，妇女免费做了宫颈癌检查。59 000 名妇女做了子宫颈抹片检查，按年龄组进行，30-40 岁（34%），40-50 岁（22%），50-60 岁（23%）。在 1.08%的妇女中（643 名）发现了恶性异化，25 名妇女中发现了扩散性癌症。在发现子宫癌的妇女中，每年的死亡率为 22-55%。（资料来源：苏里南妇女状况分析）。

在苏里南，妇幼保健一直被视为卫生部的一项重要职责。几年来，对孕妇、母亲和婴儿实行了专门规定。公共卫生局拟订产前护理政策，并成立咨询办公室。孕妇可以在各地区保健局的多科联合诊所和各医院的产科诊所接受产前指导。分娩后，各咨询办公室提供婴儿护理指导。孕妇和婴儿咨询办公室由三个非政府组织进行管理，即白黄十字会、绿十字会和 Diakonessen Wijkarbeid。Lands 医院妇幼保健处负责产后护理。该局提供托儿服务、避孕知识、妇女生殖健康知识，尤其是宫颈癌检测服务。

据卫生部提供的数字，苏里南每年约有 10 000 名妇女分娩。根据活产总数，全国十几岁分娩的少女约占 15%。这 15%的分娩少女中，帕拉马里博占 7.3%，瓦尼卡占 2.3%，帕拉、尼克里、马罗韦纳和锡帕利维尼各占 1%。大约 80%的分娩是在医院进行的。还有一小部分是在联合诊所和家里进行的，并有受过训练的保健工作人员指导。少数人在诊所和家庭分娩是因为没有助产士。

自 20 世纪 90 年代以来，苏里南不再实行《公约》规定的孕妇免费服务。在妇幼保健框架内由政府提供的大多数服务事实上是免费的，但在经济衰退的压力下，如果病人要享受中级保健，就必须进行小额度缴款。

如果孕妇自愿向国家健康保险基金或私人健康保险基金申请入保，她们会受到歧视，因为妇女必须进行怀孕测试，这是准许入保的条件之一。如果测试结果是肯定的，那么妇女必须自己承担怀孕和分娩的费用。

根据公共卫生局流行病处的官方数据，1985-1990 年间，产妇死亡率在 3.1 人到 10.5 人（每 10 万人中）之间波动，而 1991-1994 年，产妇死亡率在 63.8 到 122 人之间。公共卫生局的一项调查表明，时常有死亡原因编码错误和分类错误发生，因为孕妇死亡没有受到足够的重视。1995-1999 年公共卫生局在帕拉马里博 4 家医院所做的一项产妇死亡率调查同样显示存在严重的虚报情况。在对官方数据和医院数据做进一步调整之后，产妇死亡率被确定为 45.9 人（1995 年）和 108.4 人（1999 年）。产妇实际死亡率比官方提供的死亡数字要高。因此，产妇死亡是苏里南育龄妇女死亡的主要原因。大出血和高血压成为妊娠期间产妇死亡的原因。将产妇从偏远村庄送往医院，或医院未能及时获得血液也是导致产妇死亡的重要原因。

## 第 13 条 经济和社会生活

2000 年的数据显示苏里南的贫穷率很高。社会事务部发表的一项通用指标表明，48%的人口（207 025 人）接受了某种社会支助，而 20%的人口（86 260 人）生活在极度贫穷之中，缺少日常食品（开发计划署，1999 年）。Neri（1999 年）和 Menke（2000 年）所做的估计表明，在 1999 年和 2000 年，贫穷人口分别占 76.45%（336 300 人）和 72.3%（318 200 人）。根据 Menke 的调查，居住在帕拉马里博的贫穷人口最多，但最贫穷的人口在内地（开发计划署/Menke 2000 年贫穷状况报告）。开发计划署顾问 Vanus James 在他的报告《社会发展与消除贫困战略》附录 1 中指出，通过不同的情况，他可以确定大约 20%的人口属于极度贫穷之列，尤其是老年人、残疾人和儿童（86 260 人）。如果有更精确的数据，可能做出更为准确的估计。James 说，所进行的估计运用了 Foster, Greer, Thorbecke（FGT）贫穷指标，并以 Neri 和 Menke（1999 年）以及 Menke（2000 年）的调查结果为基础。这些估计与 1999 年社会与经济研究所（1999 年）所进行的估计是一致的。由于通货膨胀，Neri 和 Menke（2000 年）的估计做了调整，以每月个人的需求为基础。

表 13.1: 2000 年选定的贫穷指标

类别	估计	
月贫穷线	不详	101 060 苏里南盾
每人的食物短缺率估计	63.11%	278 000 人
食物缺失率	30.27%	30 590 苏里南盾
月食物和非食物短缺线	不详	154 730 苏里南盾
每人的食物和非食物短缺率 (Neri 和 Menke, 1999 年)	76.45%	336 300 人
食物和非食物短缺率 (Menke, 2000 年)	72.3%	318 200
食物和非食物缺失率	43.62%	67 493 苏里南盾

资料来源:《社会发展与消除贫困战略》, V. James, 开发计划署, 2000 年。

妇女和儿童成为经济危机的受害者。有数据显示, 妇女的贫困率是最高的, 尤其是身为一家之主的单身妇女。《苏里南妇女状况分析》(2001 年) 是根据妇发基金项目《苏里南妇女和可持续人类发展》编写的。它指出, 由于无法进入正式部门就业, 妇女被迫从事非正式经济活动, 这些活动的特点往往是工作条件很差、存在健康风险、工作时间不固定、收入不稳定而且很低。在《2001-2005 年多年发展计划》中, 政府制定了一套措施来加速经济发展, 进一步救助贫困人口, 加强保健与安全, 以此作为消除贫困战略的主要重点。

表 13.2 显示了各区或居住区的贫困程度。各区被分成三种居住区, 即城市地区 (帕拉马里博和尼克里)、农村沿海地区 (科罗尼、科默韦讷、帕拉、萨拉马卡、瓦尼卡)、内地 (布罗科蓬多、马罗韦讷、锡帕利维尼)。贫困排行列在右栏, 贫困程度最严重 (1), 最不严重 (10)。

表 13.2: 各区贫困排行

区/居住区	排行
城市	最不严重
尼克里区	9
帕拉马里博区	8
沿海农村地区	严重
科罗尼区	4
科默韦讷区	6
帕拉区	5
萨拉马卡区	10
瓦尼卡区	7
内地	最严重

布罗科蓬多区	3
马罗韦纳区	2
锡帕利维尼区	1

资料来源：社会发展与消除贫困战略，V. James，开发计划署，2000年。

政府为需要者提供各种社会福利，如普通养老金、财政援助、弱势群体医疗援助、儿童补助等。表 13.3 显示了 1994-1999 年有资格取得各项福利的人数概况。没有最新的数据，也没有按性别分类的数据。

**表 13.3：有资格享受各种福利的人数概况**

福利	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年
养老金	32 709	33 463	34 531	34 176	35 208	36 460
财政津贴	9 438	9 555	10 308	10 150	9 071	8 613
贫困人口医疗津贴	17 398	23 317	24 987	27 565	24 935	23 111
次贫困人口医疗津贴	13 826	21 869	26 798	28 317	27 475	24 792
子女津贴	24 975	23 422	21 982	20 325	18 364	15 924

资料来源：社会事务部。

应父母和照顾者的要求，为合法的子女、收养的子女、得到认领的私生子女、非婚生子女、婚生子女和领养的子女提供子女津贴，至多准予给 4 个子女发放子女津贴。在政府部门或私营部门工作已领取子女津贴的人不得再领取子女津贴。子女津贴从 1996 年的 60 苏里南盾增加到 1999 年的 300 苏里南盾。表 13.4 显示了每年第四季度各区有资格领取子女津贴的人数。

**表 13.4：一般子女津贴**

**1998-2000 年各区有资格领取子女津贴的儿童人数（第四季度）**

区	年度				
	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
尼克里	4 216	3 219	2 979	2 985	2 774
科罗尼	249	218	209	188	175
萨拉马卡	1 287	1 160	1 094	1 006	915
瓦尼卡	7 535	6 537	6 064	5 598	5 146
帕拉马里博	15 461	13 012	12 132	11 077	10 195
帕拉	1 456	1 325	1 319	1 257	1 197
布罗科蓬多	1 228	1 024	916	900	872
科默韦讷	2 626	2 354	2 166	1 901	1 741

区	年度				
	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年
马罗韦纳	2 175	1 925	1 779	1 573	1 403
锡帕利维尼	5 466	4 853	4 273	3 850	3 445
共计	41 699	35 627	32 931	30 335	27 863

资料来源：社会福利的管理与支付/社会事务部。

虽然没有统一规定，但在大公司的集体劳动协议中，雇员领取子女津贴的权利似乎取决于在别处的伴侣领取子女津贴的权利。如果其伴侣领取的子女津贴较高，则雇员在本工作单位不享受领取子女津贴的权利。如果津贴较低，则领取差额部分。一般来说，在集体劳动协议中，“雇员”概念既包括男子也包括妇女，而“伴侣”概念要依是否承认纳妾而定。

开发计划署 2000 年《社会发展与消除贫困战略》报告显示，60%的苏里南人生活在贫困线以下，并且打破贫穷循环的可能性很小。政府对申请援助的家庭、住户和个人实施财政补助制度。每个家庭只有 1 人可以申请财政补助，而每个住户可能不止一人有这种资格。没有资料显示妇女的比例，也没有按性别区分的数据，但根据社会事务部的资料，登记领取财政补助的大多数是妇女。每年的津贴额都在调整，尽管调整幅度不大。表 13.5 显示的是各区有资格领取补助的人数。表 13.6 显示的是财政补助的发展情况。

**表 13.5: 财政补助**  
12 月份各区有资格领取财政补助的人数

区	年度				
	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年
尼克里	575	480	389	526	614
科罗尼	110	102	76	77	74
萨拉马卡	292	263	252	258	242
瓦尼卡	1 026	1 022	950	1 148	1 143
帕拉马里博	2 573	2 659	2 343	2 680	2 570
帕拉	258	248	261	295	313
布罗科蓬多	-	-	-	-	-
科默韦讷	367	332	328	383	368
马罗韦纳	536	532	481	559	512
锡帕利维尼	-	-	-	-	-
共计	5 737	5 638	5 080	5 926	5 836

资料来源：研究与规划/管理与支付/社会事务部。

表 13.6: 财政补助情况 (苏里南盾)

类别	1994 年	1999 年
单身	270	3 000
两名成年人住户	405	6 000
三人住户	540	-
四人住户	675	-
四人以上住户	900	10 000
一名成人+一名儿童住户	-	4 500
两名成人+一名儿童住户	-	7 500
两名成人+两名儿童住户	-	9 000

资料来源: 社会事务部。

每位 60 岁的公民都有资格领取养老金。表 13.7 显示的是在报告所述期间每年有资格领取养老金的人数。

表 13.7: 普通养老金  
1998-2000 年 (12 月) 各区有资格领取养老金的人数

区	年度				
	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
尼克里	2 753	2 847	2 938	2 891	2 959
科罗尼	389	387	280	382	372
萨拉马卡	1 168	1 206	1 248	1 349	1 357
瓦尼卡	4 840	5 069	5 266	5 529	5 632
帕拉马里博	17 767	18 443	18 892	18 862	19 096
帕拉	1 244	1 298	1 333	1 360	1 357
布罗科蓬多	627	655	686	655	683
科默韦讷	2 061	2 126	2 181	2 225	2 271
马罗韦纳	1 250	1 309	1 351	1 349	1 399
锡帕利维尼	3 109	3 120	3 277	3 213	3 338
共计	35 208	36 460	37 452	37 815	38 464

资料来源: 养恤金基金会/社会事务部。

1999-2001 年, 各区有资格领取养老金的人数按性别区分的数据。见表 13.8。



表 13.8: 1999-2001 年各区普通养老金

区	年度					
	1999 年		2000 年		2001 年	
	男	女	男	女	男	女
尼克里	1 444	1 403	1 463	1 475	1 411	1 480
科罗尼	185	202	180	200	182	200
萨拉马卡	604	602	607	641	659	690
瓦尼卡	2 478	2 591	2 556	2 710	2 658	2 871
帕拉马里博	8 421	10 022	8 618	10 274	8 564	10 298
帕拉	672	626	684	649	701	659
布罗科蓬多	287	368	298	388	282	373
科默韦讷	1 055	1 071	1 086	1 095	1 092	1 133
马罗韦纳	635	674	658	693	656	693
锡帕利维尼	1 305	1 815	1 356	1 921	1 328	1 885
共计	17 086	19 374	17 506	20 046	17 533	20 282

资料来源: 养恤金基金会/社会事务部。

表 13.9 显示的是 1994 年 1 月-2000 年 6 月养老金补助数额的增长情况 (苏里南盾)。

表 13.9: 养老金补助数额增长情况 (苏里南盾)

开始施行日期	养老金
1994 年 1 月 1 日	900
1995 年 10 月 1 日	4 500
1997 年 2 月 1 日	9 000
1997 年 11 月 1 日	15 000
1999 年 1 月 1 日	25 000
2000 年 1 月 1 日	30 000
2000 年 6 月 1 日	35 000

资料来源: 社会事务部。

需要免费医疗保健的人如果提出要求并符合标准, 可以向社会事务部提出申请。大约 75% 的苏里南人通过国家健康保险基金或社会事务部参加了健康保险。通过国家健康保险基金参保的人中大约有一半 (55%) 是妇女, 根据社会事务部的资料, 在有资格享受免费医疗保健的人中大约 60% 为妇女。

表 13.10: 各区有资格享受医疗保健的人数

区	年度				
	1998 年*	1999 年*	2000 年*	2001 年*	2002 年*
尼克里	3 378	3 711	4 179	318	4 396
科罗尼	686	573	473	892	879
萨拉马卡	1 527	1 573	1 132	1 019	861
瓦尼卡	10 893	4 883	8 549	10 764	11 250
帕拉马里博	30 728	33 234	17 182	16 776	13 740
帕拉	1 457	1 323	1 886	1 614	1 440
布罗科蓬多	229	70	65	70	35
科默韦讷	2 576	2 171	2 067	2 223	1 970
马罗韦讷	1 686	1 804	2 053	2 266	2 187
锡帕利维尼	121	88	95	208	274
共计	53 281	49 430	37 681	36 150	37 032

资料来源: 研究与规划/社会事务部 (\*一般社会保健处档案)。

根据收入, 人人可以享受免费医疗保健, 但要缴纳费用。表 13.11 显示了收入标准, 根据这一标准来划分“贫穷”和“次贫穷”, 表 13.12 显示了 1994-1999 年个人缴费的数额。

表 13.11: 免费医疗保健的收入标准 (苏里南盾)

类别	1994 年 1 月 1 日	1995 年 1 月 1 日	1995 年 10 月 1 日	1999 年 1 月 1 日
贫穷	<1 100	<3 000	<10 000	<20 000
次贫穷	1 100 - 2 200	3 000 - 6 000	10 000 - 20 000	20 000 - 30 000

资料来源: 社会事务部。

表 13.12: 医疗保健缴费 (苏里南盾)

	1994 年 1 月 1 日	1995 年 1 月 1 日	1995 年 10 月 1 日	1999 年 1 月 1 日
药品				
贫穷	10	25	75	150
次贫穷	25	50	150	300
每一个住院日				
贫穷	25	50	150	300

	1994年1月1日	1995年1月1日	1995年10月1日	1999年1月1日
次贫穷	100	200	600	1 200
管理 贫穷				1 000
次贫穷	10	25	75	2 000

资料来源：社会事务部。

上次报告第 11 条中提到，苏里南制定了《养恤金法》，来规范养老金、残疾养恤金、寡妇和孤儿养恤金、鳏夫养恤金以及公务员临时养恤金。自上次报告提交以来，伴侣的地位没有改变。但事实上，如果已故公务员的伴侣能够证明自己与该公务员同居至少 10 年且生有子女，则养恤金基金就要向其支付一笔养恤金。该法律也应保证鳏夫第一个妻子能领到养恤金。

《公务员事故条例》将寡妇/鳏夫、女公务员的未成年子女、享有合法地位的私生子女和认领子女、公务员的同居者、女公务员的养子女和认领或不认领的幼儿、同居的男公务员认领的子女都界定为亲属。私营部门雇员若在工作中受到事故伤害，其本人及其亲属同样有权领取有关津贴。这项权利源于以下规定，即雇主有义务订立事故保险协议，将事故引起的责任涵盖其中。如果雇主不服从，就要受到罚款和坐牢的处置。

《公务员事故条例》第 6 条第 3 款存在对女雇员亲属的歧视。事故条例、儿童补助、一般养老金、医疗保健和财政补助等项福利直接提供给相关个人。

微型和小型企业家的数量相对较多，占雇用人员总数的 14.2%。这些公司雇用家庭劳动力，在定位上很有创意。（《社会发展与减少贫困战略》，社会和经济研究所信息系统科，Hague 和 Paramaribo 为工发理事编写，1999 年 8 月）。在这一发展阶段，有些公司是可行的，但是相当大的一部分无法生存。虽然形式上男女有获取银行贷款和抵押的平等权利，但事实上，几乎没有女人申请一笔贷款。已婚女人如果想做第三方的保证人，仍然需要得到丈夫的许可。没有伴侣的女人申请贷款，常常很难找到保证人。由于没有关于妇女向商业银行申请贷款的数据，就无法与其他信贷机构作任何实际比较。

从加入合作社的情况看，两个最大的储蓄和信贷合作社 Godo 和 De Schakel 有半数以上的社员是妇女。1999-2002 年，Godo 信贷合作社共有 19 749 名社员，52%是妇女。在这期间，得到贷款或信贷的人中有 47%为妇女。监督委员会中有 40%为妇女，管理委员会中妇女占三分之二。

1999-2002 年后期，有 4 356 名社员在 De Schakel 信贷合作社注册登记，其中妇女占 53%。1999 年，得到商业信贷的人中，男人占 80%，但 2002 年，只有妇女才能得到这一信贷（100%）。De Schakel 管理人员中妇女占 45%。

表 13.13: 1998-2003 年 11 月 De Schakel 信贷合作社信贷和社员

种类	2003 年 11 月	2002 年	2001 年	2000 年	1999 年	1998 年
信贷 (总数)	780 891 000	728 086 000	575 000 000	264 298 000	232 995 000	142 498 000
男 (人数)	157	292	287	259	293	
男 (数量)	416 432 000	419 546 000	380 241 000	145 566 000	136 642 000	
女 (人数)	205	321	229	229	263	
女 (数量)	319 459 000	308 540 000	194 159 000	116 232 000	90 353 000	
性别不详 (人数)	3	不详	1	1		
性别不详 (数量)	45 000 000	不详	600 000	2 500 000	6 000 000	
社员人数	4 426	4 356	4 004	3 819	3 703	3 559
男	47.5%	47.1%	47.0%	49.0%	48.4%	48.4%
女	52.1%	52.5%	52.0%	51.0%	52.0%	52.0%
其他	0.5%	0.4%	1.0%	不详	不详	不详
商业信贷	101 975 000	100 050 000	114 000 000	34 280 000	14 385 000	8 511 000
女企业家人数	26 700 000	30 700 000	12 600 000	4 940 000	380 000	4 821 000
男企业家人数	38 255 000	42 670 000	38 830 000	21 750 000	2 403 000	3 690 000
性别不详	37 020 000	26 680 000	62 570 000	7 590 000	11 602 000	

资料来源: De Schakel 信贷合作社。

1998 年, 其他储蓄和信贷合作社的女性社员比例为 20-25%。除了一般储蓄和信贷专用金外, Godo 还为女微型企业家提供周转基金, 为切实可行的小型经济活动提供贷款。自 2001 年 4 月, De Schakel 与全国妇女运动和妇女商业团体基金会 (*Uma Kraka Fonds*) 一起为女企业家设立了一项信贷基金, 提供的信贷最多达 1 000 美元。

根据教育部体育运动局的材料, 妇女参加体育活动的人数在过去 10 年猛增, 她们参加娱乐性和竞技性体育运动, 甚至参加最高级体育运动。在全国、地区和国际运动会上, 苏里南妇女在游泳、田径、网球和健美运动方面取得了出色的成绩。女运动员通常占运动员总数的 15%。棒球似乎已成为妇女特有的活动项目 (妇女占 100%), 妇女参加游泳和排球运动的比例也很高, 分别占 44% 和 42%, 大多数学校都为男孩女孩开设体育课。内地的学校除外, 因为那里通常缺乏场地。足够的体育娱乐设施供应成为一个问题, 原因是缺少维护和建设资金。尽管障碍重重, 非政府团体和体育组织经过专门的努力组织了一系列活动。表 13.14 显示了在帕拉马里博以及尼克里 (农村) 和布罗科蓬多 (内地) 地区男女参加各种体育活动的比例数据。没有其他地区的相关数据。

表 13.14：2000 年在帕拉马里博、尼克里和布罗科蓬多根据体育类别分列的注册体育运动员

	帕拉马里博		尼克里		布罗科蓬多		共计	共计	共计	% 女
	男	女	男	女	男	女				
篮球	832	178	0	0	12	0	1 022	844	178	18%
排球	258	170	0	0	29	10	467	278	189	41%
棒球	0	354	0	200	0	240	794	0	794	100%
足球	11 947	886	642	72	360	160	13 967	12 849	1 118	8%
游泳	159	134	0	0	0	0	303	169	134	45%
共计	13 106	1 731	642	272	392	410	16 553	14 140	2 413	17%

资料来源：教育部体育局。

苏里南有着丰富的文化，这是各个种族和文化群体在历经变迁的过程中形成的。苏里南社会的多样性形成了文化政策的基础，文化政策旨在扩大和加深对文化表达方式的认识、价值观和来历的了解，以便发展一种国家文化特性。在帕拉马里博、各区和内陆地区有相当多的非政府文化组织（基金会和协会）。其中有些组织领取政府补助。据负责向文化团体分发补助的文化局说，这些团体大多数由妇女组成。妇女通过手工艺品、舞蹈、歌曲、音乐、宗教、文学、戏剧和（观赏）艺术，对弘扬各种民族的文化传统做出了很大贡献。音乐和艺术主要是男子的活动领域。政府对于补助没有明确的政策，因为没有有一个适当的文化组织名单。

## 第 14 条 农村妇女的权利

苏里南农业面临的问题是出口业务欠佳、耕地的增加停滞不前、土地和水资源的使用效率差、财政收入不高、劳动生产率低下、产品和市场开发不足，这都迅速削弱了竞争力。整个农业部门不仅雇用小农业者，还雇用了半国营和大型私营公司的工人。

表 14.1：1990-1995 年按农业类型划分的种植面积概况（公顷）

	1990 年	1991 年	1993 年	1995 年
小规模农业	21 256	28 922	32 250	33 619
大规模农业	48 486	49 693	45 586	41 963
共计	69 742	78 615	77 836	75 582

资料来源：统计局，《1996 年统计年鉴》。

农业人口正在老化，因为工资低、劳动强度大、没有社会福利，年轻人认为进入农业部门工作得不偿失。在《农业拥有未来》（2002年农业论坛工作文件）中对农业部门的职权范围做了研究并指出，农业部门在国民生产总值中占10%，占国家就业的15%，在出口创收中占15%。尽管政府为农业部门提供了大量投入，但近几十年来该部门依然停滞不前。农业、畜牧业和渔业部将80%以上预算用于发工资和薪水，尤其是底层雇员。根据《2001-2005年多年发展计划》，政府推行了鼓励内地发展生产的一般政策，目的在于鼓励生态旅游、家庭手工业、伐木业和木材加工业。

表 14.2：1993-1996 年农业工作人口状况

	1993 年		1994 年		1995 年		1996 年	
	男	女	男	女	男	女	男	女
企业家	136	52	166	0	201	163	201	54
自营职业者	1 470	136	2 045	280	3 105	193	1 936	131
雇员	1 955	172	1 702	45	1 357	0	2 147	72
无酬家庭成员	360	188	110	0	48	197	509	270
情况不明者	0	0	349	0	48	0	221	0
共计	3 921	548	4 372	325	4 759	553	5 014	527
占受雇人口的百分比	7.6%	2.0%	8.5%	1.2%	8.7%	2.0%	8.7%	1.8%

资料来源：统计局，1998年。

政府和非政府组织在农村地区和内地开展农业生产、加强经济、公共事业、交通、广播和电信项目。政府与国际捐助国合作，设立基金，推动政府机构和非政府组织对这些项目的执行和监督。比如：已经开始运作的欧洲联盟微观项目方案、苏里南社区发展基金和正在设立的内地发展基金。

《2001-2005年多年发展计划》认识到妇女在内地的特殊作用，并列出了各种措施来提高妇女地位，尤其是通过鼓励成人教育、卫生保健、农业、手工业以及营销。由于内地妇女主要从事家庭手工业、农业生产和加工，她们能够受益于政府发起的支助。

自1999年以来，尚没有妇女在农业生产和开发中所占比例的统计数据。虽然现存的过时数据无法正确反映农业中妇女的地位，但由于对妇女在生产性劳动中的贡献还没有确定，在内地和沿海地区，妇女参与农业的程度被认为很大。在正规农业中，妇女主要参与农用工业，通常是一些收入低的不需要什么技能的工作。妇女对非正规农业的参与包括农产品交易、食品加工和手工业生产。想为市场生产的妇女面临的问题有距离遥远、基础设施差、无力支付帕拉马里博的运输和储存费用、现有的产品范围狭窄。

内地妇女从事刀耕火种的自然农业，只能部分满足他们的主食（大米）需要。在非政府组织的支助下，苏里南河上游沿岸很多村庄的妇女正接受现代耕作与销售技巧方面的培训。由于对这些新技巧的介绍时间不长，其效果还无法估量。在《2001-2005年多年发展计划》中，政府称，将与非政府组织合作，对商业农产品的出售进行研究，同时对永久性农业进行奖励。到报告所述期间结束时，政府还没有拿出正式方案，对多年发展计划中的这一承诺作详细说明。

一般而言，农业中的妇女不参与农业政策的制定。国民议会的51个成员中，有10名妇女（19.6%）。这些女议员中有4名（40%）来自农村地区，两名来自沿海地区，两名来自内地。

**表 14.3：来自各区和内地的议员性别**

各区		内地		共计	
男	女	男	女	男	女
2	3	6	1	8	4

资料来源：国民议会档案、图书馆和文件部，2002年。

在51名议员中，有12名来自农村地区（包括内地），占议员总数的23.5%。7名来自内地。农村（各区和内地）女议员占农村议员总数的50%。来自内地的女议员数量占各区和内地议员总数的10%，占来自内地议员的12.5%，占全国女议员总数的10%。

妇女在地方行政部门中的平均百分比为32%。被认为是农村地区的各区（尼克里、科罗尼、萨拉马卡、科默韦讷、帕拉）和包含内地的各区（锡帕利维尼、布罗科蓬多、马罗韦纳）往往低于全国平均数。科罗尼和布罗科蓬多两区属于例外，其妇女担任当地行政职位的比例分别为50%和53%。虽然妇女在地方行政部门工作的平均人数很少，但她们在这一级的任职比例并不低，尤其是从妇女担任非传统领导职务的形象看。妇女在地方行政部门任职的比例普遍下降，这是因为与帕拉马里博的距离更加遥远，通讯更加不便，有的社区更加传统化。

**表 14.4：2002年地方行政部门中的妇女**

	男	女	共计
瓦尼卡	29	13 (31%)	42
帕拉马里博东北	17	16 (49%)	33
帕拉马里博西南	18	13 (43%)	31
锡帕利维尼	48	18 (28%)	66
科罗尼	5	5 (50%)	10
萨拉马卡	15	8 (35%)	23

	男	女	共计
布罗科蓬多	8	9 (53%)	17
科默韦讷	21	5 (20%)	26
马罗韦讷	21	4 (18%)	25
尼克里	19	4 (18%)	23
帕拉	12	5 (30%)	17
共计	213	100 (32%)	313

资料来源：地区发展部，区专员办公室。

表 14.5：2002 年按区、职位和性别划分的地方行政部门构成

区	区专员			区秘书			区副书记			地方行政官			副行政官			初级行政官		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
瓦尼卡	1	0	1	4	2	6	8	0	8	8	4	12	8	5	13	0	2	2
帕拉马里博东北	1	0	1	5	2	7	2	1	3	8	6	14	0	6	6	1	1	2
帕拉马里博西南	1	0	1	2	0	2	5	2	7	7	6	13	3	3	6	0	2	2
锡帕利维尼	1	0	1	4	1	5	5	0	5	29	5	34	9	8	17	0	4	4
科罗尼	1	0	1	1	1	2	0	0	0	0	3	3	3	1	4	0	0	0
萨拉马卡	0	1	1	2	1	3	4	2	6	5	1	6	3	3	6	1	0	1
布罗科蓬多	1	0	1	0	2	2	2	0	2	5	2	7	0	4	4	0	1	1
科默韦讷	1	0	1	6	2	8	3	0	3	7	3	10	2	0	2	2	0	2
马罗韦讷	1	0	1	2	0	2	4	0	4	5	1	6	7	3	10	2	0	2
尼克里	1	0	1	3	1	4	1	0	1	5	0	5	2	2	4	7	1	8
帕拉	1	0	1	0	0	0	3	0	3	6	2	8	1	2	3	1	1	2
共计	10	0	11	29	13	42	37	5	42	85	33	118	38	37	75	14	12	26
(%)		0			31%			12%			28%			50%			46%	

资料来源：地区发展部，区专员办公室。

妇女在地方政府（如村委会）的影响甚微，因为传统上妇女被认为在执政上难以有所建树。然而，内地的很多地区都对妇女的观点和建议加以考虑。在 212 名村领导——25 名大队长，187 名队长（丛林黑人和土著人）中，有 5 名是妇女（2.3%，都是丛林黑人）。所有首领和最高首领都是男人。妇女被任命为 basyas，辅佐村大队长/队长，但与男性 basyas 不同的是，妇女被赋予的任务反映了传统女性的角色，像组织村宴会、



负责村子卫生等等。男性 basyas 参与村庄管理。妇女参与农村地区和内地的发展工作，通常主要是生计发展，并且受非政府组织监督。

政府将内地卫生保健的责任转交给医疗团，包括计划生育政策和性传染病教育。医疗团主要负责初级保健，并管理分布在内地的 48 个多科联合诊所和医疗站。由于医生短缺和专家的设备不足，根本没有专家保健，内地的卫生保健很不理想。因此，内地患者必须来到帕拉马里博接受专家治疗，花费昂贵。药品的供应也很不理想，多科联合诊所太分散，原因是人口过于分散。

**表 14.6: 按地区分列的在医疗团登记挂号的患者人数**

地区	患者
苏里南中部	1 304
苏里南西部	2 152
Djumu	7 998
Laduani	8 000
Brokopondo	8 286
Stoelmanseiland	7 894
Drietabbetje	5 175
土著区域	2 148
共计	47 654

资料来源：医疗团，2001 年。

据医疗团称，在内地最常见的健康问题是疟疾、贫血症、与怀孕和分娩有关的病症、性传播疾病、卫生问题、卫生设施有限（大多数村庄没有公共厕所）以及饮用水安全问题（村民从河里取水饮用）。村里基本上没有预防性卫生保健设施。虽然儿童一般都能接种疫苗，但没有任何有关营养、卫生、慢性病、乳腺癌和宫颈癌方面的资料。没有任何专门的产前护理设施。内地的饮食中通常没有蔬菜。虽然鱼、肉会用来奖赏，但由于贫困以及传统或季节上的局限，总是难以得到。

2001 年《苏里南艾滋病病毒/艾滋病状况与应对分析报告》(J. Terborg, ProHealth) 将内地丛林黑人和土著人确定为国家艾滋病病毒/艾滋病方案中的高危群体。他们在各民族中居第二位，并且艾滋病病毒呈阳性的人数最多，性病的流行程度很高。对若干丛林黑人和土著人社区进行的调查表明，在妇女中性病和艾滋病病毒/艾滋病的传染和预防知识大大低于男子。文化因素、教育程度低以及获得其他因地制宜的信息机会有限，是内陆妇女在这方面缺乏足够知识的主要原因。医疗团负责协调性病/艾滋病病毒-艾滋病方案在内地的执行，其目标是减少与艾滋病有关的死亡率，减少艾滋病病毒和其他性病在内地人口中的传播。医疗团选择了一项通过将性传播疾病/艾滋病病毒管理与其日常活动相结合的战略。该战略计划开展的活动有：性传播疾病综合征治

疗方法、教育、卫生保健助理培训、安全套的发放与推广、研究与监测、政策制定以及社会心理支助。大多数艾滋病病毒检测是基于临床指征进行的。在帕拉马里博各医院，对产前多学科联合诊所的就诊者进行艾滋病病毒检测成为产前护理的一部分，因此不必事先咨询。虽然大多数卫生保健人员接受过艾滋病病毒咨询方面的培训，但其专业知识和技能几乎用不上。训练有素的地方教育人员和咨询人员在对性传播疾病患者进行有效教育和咨询时面临各种各样的障碍，比如文化和传统障碍，对性接触进行追踪的困难，造成这些障碍的原因往往是性伴侣不在内地居住。由于缺乏行为标准，卫生保健人员对艾滋病病毒检测程序的运用不规范。安全套的发放也是医疗团在艾滋病病毒/艾滋病预防中进行的最重要活动之一。自 2001 年以来，村民可以在商店、服务站、办公室、青年组织和妇女组织那里领取安全套。对安全套的发放和使用进行监测还不可能。对内地社区的关键人物进行培训和印制教育材料是艾滋病病毒/艾滋病预防中的重要工作。

文化水准和期望值在生殖保健的决定中占有支配地位。子孙后代的繁衍对男人的荣耀和地位非常重要，可以养老送终，是家族的延续。子孙后代的繁衍对农村妇女更为重要，可以帮助她们操持家务和从事生产劳动。不能生育的妇女在社区和伴侣的眼中是个失败者。由于丛林黑人实行一夫多妻制，内地男人子女成群的现象司空见惯。在一些村庄，大多数男人（74%）与至少一个妻子生儿育女。男人拥有的子女数最多达 17 个，少则没有，妇女拥有的子女数最多 11 个，少则没有。这些数目可能已很高了，但大多数男人（94%）表示还想要更多的孩子。平均而言，男孩在 10-13 岁开始性生活，女孩则在 13-15 岁。然而，在所有被调查的村庄，第一次过性生活的女孩年龄都在 10-12 岁。由于这些社区的文化传统，这种情况被认为是正常现象。

**表 14.7：各村接受调查的妇女第一次性接触的年龄**

第一次性接触的年龄	Masiakriki	Malobi	Futunakaba	Pokigron	共计	总人数
10 - 12	26.6	32.4	16.0	5.3	23.2	33
13 - 15	48.4	29.4	24.0	57.9	40.8	58
16 - 18	6.3		20.0	26.3	9.9	14
19 - 21			12.0	10.5	3.5	5
不详	7.8	38.2			12.7	18
从未有过性接触	10.9		28.0		9.9	14
共计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
总人数	64	34	25	19		142
平均人数	13.29	12.72	15.44	15.42		

资料来源：《苏里南内地四个特定丛林黑人村庄中的丛林黑人出生率调查报告》，B. Adams，全国妇女运动，2002 年。

表 14.8: 各村庄接受调查的妇女初婚年龄

初婚年龄	Masiakriki	Malobi	Futunakaba	Pokigron	共计	总人数
12-14	21.9	32.4	8.0	10.5	20.4	29
15-18	51.6	20.6	28.0	57.9	40.8	58
19-20	3.1		24.0	10.5	7.0	10
21 +	4.7	2.9	4.0	5.3	4.2	6
不详	1.6	35.3		5.3	9.9	14
未婚	17.2	8.8	36.0	10.5	17.6	25
共计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
总人数	64	34	25	19		142
平均人数	15.73	14.95	17.94	17.44		

资料来源:《苏里南内地四个特定丛林黑人村庄中的丛林黑人出生率调查报告》, B. Adams, 全国妇女运动, 2002 年。

表 14.9: 各村庄接受调查的妇女第一次生育年龄

第一次生育年龄	Masiakriki	Malobi	Futunakaba	Pokigron	共计	总人数
12 - 15	15.6	14.7	4.0	5.3	12.0	17
16 - 19	25.0	35.3	32.0	63.2	33.8	48
20 - 24	7.8	8.8	28.0	15.8	12.7	18
25 - 28		2.9	4.0	10.5	2.8	4
从未生过孩子	51.6	38.2	32.0	5.3	38.7	55
共计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
总人数	(64)	(34)	(25)	(19)		142
平均人数	16.81	17.76	19.35	19.06		

资料来源:《苏里南内地四个特定丛林黑人村庄中的丛林黑人出生率调查报告》, B. Adams, 全国妇女运动, 2002 年。

总的来说, 在农村地区和内地避孕药具的使用率很低, 因为女性的生殖能力被认为非常重要。2002 年 B. Adams 为全国妇女运动所做的苏里南河上游沿岸丛林黑人生殖能力调查显示了青年男女的些许变化, 造成这些变化的部分原因是金融/政治状况欠佳所带来的压力。避孕药具使用率最低的是距离帕拉马里博较远的村庄中只有小学文化程度的男子。安全套是最常见的避孕手段。男子不使用避孕药具是为了使他们的伴侣生育尽可能多的孩子。妇女对避孕药具使用率很低(被调查妇女中平均为 6%), 这有许多原因, 如文化观念、不平等的性别关系、对达不到生殖的文化标准会被放逐的恐惧、文化水平低下, 以及对性病和艾滋病毒/艾滋病缺乏了解等。在距离帕拉马里博较近和教育程度较高的村庄, 避孕药具的使用率较高(Pokigron 村为

17%，该村教育程度最高——人人都上过学，大多数人至少上过小学），Futunakaba 村为 0%，Malobi 村为 3%（97%的人没上过学），Masiakriki 村为 5%（62%的人没上过学）。

**表 14.10: 各村庄使用避孕药具的妇女年龄**

村庄	使用避孕药具的情况		共计	总数
	是	否		
Masiakriki	5.1	94.9	100.0	59
Malobi	2.9	97.1	100.0	34
Futunakaba		100.0	100.0	17
Pokigron	16.7	83.3	100.0	18
总数	7	121		128
共计	5.5	94.5	100.0	

资料来源：《苏里南内地所选四个丛林黑人村庄中丛林黑人出生率调查报告》，B. Adams，全国妇女运动，2002 年。

了解避孕药具的妇女对安全套、避孕药、注射和当地草药疗法都很熟悉。根据洛比基金会关于女性安全套项目的报告，2001 年，当很多非政府组织为在苏里南全面推广女性安全套的使用而进行可行性试验项目时，内地丛林黑人妇女是最热衷于使用安全套的群体之一。男人和女人对草药避孕和堕胎方法都非常了解。一般情况下，男人和女人都反对堕胎。

### 社会福利

子女津贴、财政补助和一般养老金之类的津贴以及残疾人津贴在内地和各区都是由社会事务部向公民支付的。政府认为发放该津贴的障碍是基础设施和物流薄弱，这大大增加了每月按要求支付津贴的成本。因此，该津贴每年支付一次。

### 教育

2001-2002 年小学升初中入学考试的结果显示，来自内地的学生分数偏低，即马罗韦纳、布罗科蓬多、锡帕利维尼。共有 9 035 名学生参加了考试，其中马罗韦纳占 3.1%，布罗科蓬多占 2.1%，锡帕利维尼占 3.2%。在帕拉马里博的 4 395 名学生中，2 447 人（55.7%）通过了初中普通教育考试，664 人（15.1%）通过了初级职业教育考试。在马罗韦纳的 282 名学生中，102 人（36.2%）通过了初中普通教育考试，92 人（32.6%）通过了初级职业教育考试。布罗科蓬多有 185 名考生，其中 49 人（26.5%）通过了初中普通教育考试，74 人（40%）通过了初中职业教育考试。锡帕利维尼的 292 名考生中，63 人（21.6%）通过了初中普通教育考试，97 人（33.2%）通过了初中职业教育考试（资料来源：教育部）。没有按性别区分的数据。

在内地接受初中教育的机会很少。想接受初中教育的儿童需要到帕拉马里博上学，这意味着父母得支付高额的教育和住宿费。事实上，凡在首都上过学的学生没有返回内地的，部分原因是内地缺少就业机会。在过去的数十年中，政府集中精力保证内地的小学教育，由于资金短缺，小学教育已成为一个问题。上次报告指出，内地 61%的儿童没有机会接受正规教育。这一比例在该报告所述期间已有所下降：目前内地未入学的儿童占 50%（资料来源：教育部内地教育局）。

政府正在努力解决诸如教师（数量和质量）、教师住房、相关教学设施和教材短缺等结构性问题。政府和各教会学校理事会还要解决一部分人口的教育需要问题以及本地区缺乏适当的通信和交通设施问题。非政府组织 Kenki Skoro 基金会 1998 年开展了一项最新的大规模教育状况调查。调查数据在报告所述期间仍然适用，因为内地的状况没有在短时间内发生什么变化。

自 1998 年 3 月以来，政府没有在内地实行扫盲方案。一些非政府组织，如 Protestant 教育项目基金会，全国妇女运动和 Maisja 基金会，在内地的少数村庄开办了妇女扫盲班。然而，与上次报告相比，文盲问题并没有从根本上得到解决。这意味着内地大多数人口仍然是文盲，妇女接受的教育明显不如男子，妇女缺乏教育成为其获取信息、从事生产和就业的障碍。

除了宗教和文化活动之外，农村妇女很少参加户外活动，这一方面是因为这种活动很少或者根本没有，另一方面是因为妇女必须将大部分时间完全用在生产和家务上（每天大约 13 个小时）。不过，各种妇女组织正如雨后春笋般地涌现出来。这些组织都是由私人发起，源自农村经济和社会发展的需要。大多数妇女组织没有法律地位，但却被村庄领导所承认。与其他活动相比，地方组织的活动涉及以下方面：

- 与市场销售相结合的小型农业生产；
- 其他经济活动，如小规模旅游和养鸡；
- 推行信贷制度；
- 购置和使用机器（实用技术）；
- 扩大对基础设施的使用，如水电和卫生设施；成人教育，包括扫盲；
- 建立儿童日托机构；
- 开展健康教育活动。

主要是非政府组织参与对个体妇女的培训（包括扫盲、农业课程、旨在加强妇女经济能力的培训）和内地妇女组织领导人的能力建设。一些地方妇女团体与其地域之外更大的妇女组织或职业和商业组织进行沟通和合作，主要目的在于提高自身或成员的能力。

政府没有制定任何政策对正规和非正规农业部门的妇女进行支助和指导。农业、畜牧业和渔业部在2001-2003年组织了农业教育方案，其形式是在农村地区举办一系列“农业实践示范项目”培训。该课程的内容包括养殖技术、耕作、作物繁殖、堆制肥料、家禽饲养以及杀虫剂的使用。该部官员估计，接受培训的人中，妇女平均占20%。下表中显示了科默韦讷区2001-2002年所组织培训的总体情况。

**表 14.11：按性别分列的科默韦讷培训活动**

活动	男	女
蔬菜蛋白取代动物蛋白及个人卫生	0	16
花卉栽培 (Tamanredjo)	5	16
蔬菜栽培 (Meerzorg)	11	9
作物繁殖技术 (Tamansarie en Moengo)	29	6
养蜂宣传日 (Tamanredjo)	22	3
家禽养殖 (Nieuw-Amsterdam, 2001年)	18	13
2 堆制肥料技术 (Oost-Westverbinding)	21	3
接受培训人员总人数	106	66 (62.3%)

资料来源：农业、畜牧业和渔业部。

政府通过农业、畜牧业和渔业部计划制定2003年农业计划，将所有的股东纳入其中，对广大妇女，特别是农村和内地妇女的职位，给予充分的考虑。一些非政府组织支助妇女和妇女组织加强销售潜力，比如通过产品区分和对农产品集体销售的激励降低个体妇女农民的成本，在扩大销售机会方面进行指导。

从形式上说，通过现有的银行和信用合作社，男人和妇女都可以获得农业信贷和农业贷款。信用合作社GODO和De Schakel向个体经营者提供信贷。然而，内地妇女获得这种信贷受到限制，原因是由于基础设施差和地理位置与外界隔绝，这两个合作社在内地没有设立分支机构，并且信贷系统无法适应内地居民的需要。比如，内地妇女无法按月偿还贷款或者没有抵押品。

此外，内地有些村庄或地区不是货币经济，很多妇女没有经济收入。全国妇女运动1998年在苏里南河上游地区妇女中进行的一项调查表明，14%的妇女没有任何财政收入，完全依靠自己的丈夫和村里村外的亲戚。三分之一的妇女根本得不到任何支助。妇女的收入来源不同，50%来自农业，10%来自政府部门，10%来

自配偶，7%来自政府津贴（财政补助或一般养老金）。一般养老金是65岁以上妇女的惟一收入来源。（资料来源：苏里南河上游地区赋予妇女经济权力调查，儿童基金会全国妇女运动，1998年）。男人通常有其他收入来源，比如打猎、捕鱼、运输服务、木雕、伐木、木材加工、淘金和建筑。很多妇女没有收入，这使她们过度地依靠自己的配偶、子女或其他亲戚。一些地方妇女组织通过全国妇女运动开始试验从传统的轮换信贷协会中开发一个信贷系统，向成员和非成员提供贷款，而不需要抵押。迄今为止，这些信贷系统还没有取得积极的成果。

1998-2002年非部落妇女取得土地的问题没有发生什么变化。妇女仍然无法获得农业用地。根据《2001年妇女状况分析》，申请并获得土地的妇女的百分比几乎没有上升，只有1%。自2002年3月以来，非政府组织妇女与发展平台，一个协调妇女组织网络，一直在开展“妇女获得土地”运动，目的在于提高申请和获得土地的妇女人数。部落妇女在获得土地所有权上还存在其他问题。内地男女只能根据所谓的L-政令得到个人土地所有权，这种情况与内地关于土地集体所有权不可让与的观点不符。近年来，通过非政府组织及丛林黑人和土著人组织向政府发出呼吁，要求解决部落土地权利的问题。在《2001-2005年多年发展计划》中，政府将土地权利问题描述得相当复杂。政府已将某些村庄附近的租让地授予个人和外来公司从事经济活动（采伐、采金）。这导致当地居民和受让人之间发生冲突。当地人的经济活动受到阻止，比如打猎、采伐和农业。政府表示，它会通过立法、与内地人的协商和多方组织的支持来解决土地权利问题。政府还没有采取任何步骤批准《劳工组织第169号公约》，该公约承认土著和部落居民的土地权利。

总的来说，内地几乎没有技术。少有的一些机器几乎全部在男人的操纵和管理之下。各种非政府组织已致力于增强内地妇女获取技术的能力，一方面获得机器以减轻妇女工作负担（农业工具和设备、原材料加工机器、电信技术、发电技术等等），另一方面培训妇女使用、维修和管理这些机器。

内地的水和卫生设施与全国其他地区相比是最差的，人们依靠雨水或溪水、河水生活。这种水源供应对健康构成危害，特别是因为（非法）采金活动和相关的汞污染增加。根据苏里南饮用水供应和卫生设施部门分析（PAHO/WHO，1998年），大约63%的城市人口和34%的农村人口，包括内地，可以使用冲水厕所。由于缺乏足够的设施，人们只能使用溪水、灌木和河流来进行卫生清洁，这增加了传染病蔓延的危险性。没有安全水源和良好的卫生设施尤其会对妇女造成影响，因为她们直接从事家务劳动，照顾生病家属。多年来各种项目得到开发，以改善饮水供应。战略计划对农村地区和内地都非常重要，其目标是1994-2015年，改善农村地区15个供水系统和内地27个供水系统。然而，由于资金短缺，该计划还没有实现。通过欧盟微观项目方案、社区发展基金会和内地发展基金会，各种饮用水项目将由地方组织和非政府组织来实现。

替代能源，比如太阳能、水能、风能和生物能，对内地可持续性发展和可持续消除贫穷非常必要，但还没有得到考虑。柴油发电机虽然既污染环境又昂贵，但已成为内地最常用的发电工具，其部分原因在于运输用燃料成本过高。妇女通常不能使用、维修和管理发电机。内地最重要的道路路况很差，交通运输成本很高（陆运、水运和空运）使内地运输物资和服务极其昂贵。虽然在很多地区安装了固定电话和无线电发射机，

内地部分地区的通讯状况得到改善，但很多村庄与全国其他地方仍处于通讯中断状态。通过短波发射进行无线电联络是可能的。以前每个村庄都有无线电发射机，但都毁于内地的战火（1986-1992年）。电视接收仅限于内地很小的地区。因为内地妇女几乎不从事村庄的行政工作，所以她们很少参与电力、运输和通讯方面的规划和决策。

通常，绝大部分丛林黑人居住的房屋平均面积为 20 平方米，平均 5 人居住。生活空间达不到国际和国内标准：根据政府与美洲开发银行和非政府组织合作实施的低收入住房方案，至少应为 45 平方米。2002 年，政府在沿苏里南河上游地区的 Pokigron 村启动了一项公共住房方案。除了该方案外，目前没有制定任何方案和政策来解决内地的住房问题。



## 第四部分

### 第 15 条 法律面前一律平等

男女在法律面前平等（《宪法》第 35 条第 2 款）。苏里南共和国上一次的《消除对妇女歧视报告》指出，这条原则没有反映在所有法定条例中。在苏里南总统宣布 2000-2002 年政府政策声明期间，政府声称，国家立法将与妇女权利公约取得一致并以这些公约为主。2001 年 10 月，内政部发表了一份报告，其中有对下列四个公约的检验结果：

- 《消除对妇女一切形式歧视公约》
- 《美洲防止、惩罚和消除针对妇女的暴力行为公约》（《贝伦杜帕拉公约》）
- 《美洲妇女公民权利公约》
- 《美洲妇女政治权利公约》

国家立法中的不足在该报告中得到确认，并提出了修正建议。

苏里南政府在将性别观点纳入主流行动计划（2001 年 6 月）第 5 条中指出，内政部将在本届政府执政期内（到 2005 年）实现该项承诺。1999 年 3 月 12 日，禁止对妇女的暴力行为立法委员会成立，2000 年 8 月 11 日，该委员会得到内政部第 6436/2000 号法令的正式认可。它参与了第一份消除对妇女歧视委员会报告的撰写，因此不能提出立法。2000-2005 年综合性别行动计划（2001 年 11 月）确定了将要采取的如下具体行动：

- 鼓励在仍然存在不平等的地方采取积极的妇女行动
- 增强妇女在社会中的正面形象
- 对第 C-11 号政令和《人事法案》进行评估
- 建立有关机制，使国家立法符合妇女权利公约
- 废除《人事法案》中的歧视性规定
- 对政府官员进行性别培训，运用性别观点审查法律和权利、项目和方案
- 修订《事故条例》，对男伴侣去世后妾领取津贴的资格加以承认

- 修订《安全法案》，使孕妇和哺乳妇女能在工作中受到额外保护
- 修改法令，取消已婚妇女法律上的无资格，消除漏洞
- 劳工组织项目妇女劳动者的权利（包括针对工作中的性骚扰的教育、《劳动法案》中的两性平等的调查等等）的后续行动
- 着手从妇女的角度对劳动立法进行修订

## 第 16 条 婚姻和家庭关系

上次报告指出，在苏里南，可以根据《民法典》和《亚洲婚姻法》、即《印度教徒婚姻法》和《穆斯林婚姻法》缔结婚约。这些婚姻之间的差别主要在于结婚双方的年龄限制、结婚的宗教仪式和解除婚姻的方式方面。国家性别政策局 2001 年对四项国际公约进行了评估，建议在苏里南只保留一个婚姻法案，规定 21 岁或 18 岁男女结婚必须征得父母的同意。它还建议禁止童婚。

虽然缺乏统计数字，但国家性别政策局注意到了某些族群依然包办女孩和年轻妇女婚姻的事实，甚至有时也对男孩和年轻男子采取这种做法，不管他们同意与否。这既关系到结婚的日期又关系到丈夫的选择。在前面提到的 2001 年 10 月评估报告中，国家性别政策局建议禁止包办妇女婚姻，并建议调整离婚的理由和允许结婚的规定，依法对婚内强奸和驱逐妇女行动进行惩处。司法和警察部采纳了行动要点“补充和修改《刑法典》条款以确认针对妇女的暴力和家庭暴力是一种单独的违法行为”，并将这一要点列为苏里南政府的社会性别主流化行动计划第一项内容。

《民法典》某些条款（第 71 条、353 条、383a 条第 3 款和 403 条）虽与父母权威、子女监护和姓氏选择平等的原则相悖，但仍未修改。旨在消除继承法中婚生子女与非婚生子女区分的《继承平等法案》自 2000 年 3 月 22 日开始实施。关于听取子女意见权的法案已提交内阁通过，关于父母探视权的法案正在拟订之中。父母探视权应为无监护权的父母探视子女提供权利，在非离婚案件中也是如此。关于听取子女意见权的法案规定，在民事案件中涉及未成年人的法院裁决需听取他们的意见。

就获得避孕药具的权利和机会作的规定立法已经过时，但还没有修改，因此这些避孕药具的分发仍然受到法律禁止，事实上政府支持计划生育和避孕药具的分发。第一次报告提到，由于经济状况衰退，较穷的妇女越来越无法得到避孕药具。国家性别政策局建议政府对避孕药具进行补贴，但这一建议没有得到实施。2001 年，妇女权利中心着手成立一个委员会，集中精力对《民法典》中关于家庭暴力的一个单独章节进行修改。令非政府组织关注的是，立法修改进程缓慢，已构成一种实际障碍。

---

## 文献资料

Adams, B. U., Survey Report on Maroon Fertility in Four Selected Maroon Villages in the Interior of Suriname, commissioned by the National Women's Movement. Paramaribo,...

General Statistics Bureau, Geselecteerde Gender statistieken Suriname, Suriname in cijfers no. 197 - 2002/01, in collaboration with CARICOM and the United Nations Statistics Division (UNSD). Paramaribo, 2002

General statistics Bureau, Statistical Yearbook, Suriname in cijfers no.189 - 2000/02, Paramaribo, 2000

Bakker, W., Health Conditions in Suriname 1996, PAHO/WHO, Paramaribo...

Centraal Bureau voor Burgerzaken (CBB), Demografische data Suriname 1998-2002, Ministry of Home Affairs. Paramaribo, 2002.

James, V., Social Development and Poverty Eradication Strategy, for the United Nations Development Programma (UNDP), Paramaribo, 2001

Kabinet van de president van de Republiek Suriname, First Periodic CRC Report of the Republic of Suriname, Period 1995-2000

Kabinet van de president van de Republiek Suriname, *Initieel rapport van de Republiek Suriname in het kader van het Verdrag inzake uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), periode maart 1993 - december 1998*

Kabinet van de President van de Republiek Suriname, *Meerjarenontwikkelingprogramma 2000-2005*. Paramaribo, 2000

Kabinet van de President van de Republiek Suriname, *Regeringsverklaring 2000-2005*. Paramaribo, 2000.

Ketwaru-Nurmohamed, Sh. and Forum van NGOs in Suriname, Situation Analysis of Women in Suriname, een product van het UNIFEM-programma Women and Sustainable Human Development in Suriname. Paramaribo, 2001.

Lewis, L., *Gender en politiek, Inventarisatie van de participatie van vrouwen aan het politiek besluitvormingsproces 1975 - 1997*. Paramaribo, 1997.

Malmberg-Guicherit, H., *Het gender mainstreaming actieplan van de Surinaamse overheid, Culconsult*, for the Ministry of Home Affairs, financed by the Canada Caribbean Gender Equity Fund, Paramaribo, 2001.

Malmberg-Guicherit, H., *Wan Muyee Soni*, A Women's Thing. Report of a survey in the Klaaskreek area. A Gender Analysis on the basis of their sustainable livelihoods approach, Culconsult for the UNIFEM Programme Women and Sustainable Human Development in Suriname. Paramaribo, January 2001

Menke, J., Poverty Report, commissioned by UNDP, Paramaribo, 2000

Ministerie van Binnenlandse Zaken, Grondwet van de Republiek Suriname

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Evaluatie van het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, het Inter-Amerikaanse verdrag inzake de preventie, bestraffing en uitbanning van geweld tegen vrouwen, de Inter-Amerikaanse conventie inzake toekenning van burgerrechten aan vrouwen, en de Inter-Amerikaanse conventie inzake toekenning van politieke rechten aan vrouwen*. Paramaribo, 2001.

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Integraal Genderactieplan 2000 – 2005, Nationaal genderbeleid van de Republiek Suriname*. Paramaribo, 2001

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Initieel rapport van Suriname in het kader van het Verdrag inzake uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), periode maart 1993 t/m December 1998*

Ministerie van Financiën, *Financiële Nota 1997 – 2000*. Paramaribo, 1997

Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling, *Surinaams Educatief Plan (SEP), Een strategisch plan voor de sector onderwijs en volksontwikkeling in Suriname voor de komende 15 a 20 jaar*. Paramaribo, 2002

Ministerie van Volksgezondheid, *Doodsoorzaken in Suriname 2000*. Bureau voor de Openbare Gezondheid (BOG): Paramaribo, 2002

Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, Multiple Indicator Cluster System (MICS), a product van het UNICEF-programme in collaboration with the government. Paramaribo, 2000

Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, *Nationaal Rapport ingevolge de World Summit for Children*. Bureau Rechten van het Kind: Paramaribo, 2001.

Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, *Beleidsplan Kinderen 2002 – 2006 van het Ministerie van Sociale Zaken, met steun van UNICEF*. Paramaribo, 2002.

Nationale Vrouwenbeweging (NVB), *Survey Women's Economic Empowerment Upper Suriname River Area, for the UNICEF programme*. Paramaribo, 1998

Pan-American Health Organization (PAHO)/ World Health Organization (WHO), *Sector Analysis of Drinking Water Supply and Sanitation in Suriname*. Paramaribo, 1998

Stichting Planbureau Suriname, *Jaarplan 1997 – 2000*. Paramaribo, 1997

Stichting Projekta, *Gender en onderwijs*, a video documentary produced in the framework of the UNIFEM-programme *Women and Sustainable Human Development in Suriname*. Paramaribo, 2001

Terborg, J., *Survey Report on Gender Socialization In Two Selected Communities: Palissadeweg and Munderbuiten*, commissioned by National Women's Movement and supported by UNICEF. Paramaribo, 2000

Terborg, J., *Situatie- en Responsanalyse Rapport HIV/Aids in Suriname (SARA)*. ProHealth: Paramaribo, 2002

*Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen*. Joint UNDP and UNIFEM publication: Paramaribo, 1999.