



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
9 June 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Третий периодический доклад государств-участников

Суринам*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Объединенные первоначальный и второй периодические доклады, представленные правительством Суринама, см. в документе CEDAW/C/SUR/1-2, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать седьмой сессии.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| А. Введение | 3 |
| В. Социально-экономическое положение Суринама..... | 6 |
| Часть I | 9 |
| Статьи 1 и 2. Определение дискриминации и надлежащие меры | 9 |
| Статья 3. Права человека | 11 |
| Статья 4. Конструктивная дискриминация | 13 |
| Статья 5. Ликвидация предрассудков | 14 |
| Статья 6. Торговля женщинами | 14 |
| Часть II | 15 |
| Статья 7. Политическая и общественная жизнь | 15 |
| Статья 8. Участие на международном уровне | 22 |
| Статья 9. Гражданство | 23 |
| Часть III | 24 |
| Статья 10. Образование | 24 |
| Статья 11. Трудовые отношения | 38 |
| Статья 12. Здоровоохранение | 52 |
| Статья 13. Экономическая и социальная жизнь | 64 |
| Статья 14. Права сельских женщин | 75 |
| Часть IV | 91 |
| Статья 15. Равенство перед законом | 91 |
| Статья 16. Брак и семейная жизнь | 92 |
| Библиография | 93 |

A. Введение

Как указывается в предыдущем докладе, Суринам ратифицировал *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)* в 1993 году (документ о ратификации препровожден Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, S.G. № LA41TR/221/1 (4-8) от 21 апреля 1993 года). В соответствии со статьей 27 Конституции данная Конвенция вступила для Суринама в силу 31 марта 1993 года (VB. 1999, No. 2). Ратифицировав данную Конвенцию, Суринам взял на себя обязательство обеспечить ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и включение принципа равенства между мужчинами и женщинами в свое национальное законодательство. Объединенные первоначальный и второй доклады за период с 1 апреля 1993 года по 31 декабря 1998 года были представлены Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в июне 2002 года. Настоящий, третий по счету доклад, охватывает отчетный период с 1 января 1999 года по 31 марта 2002 года. При подготовке настоящего третьего периодического доклада было вновь принято решение о проведении широких консультаций с правительственными и неправительственными организациями. Проект доклада подробно обсуждался с представителями правительства и НПО на конференции в июне 2004 года. В соответствии с руководящими принципами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоящий третий доклад охватывает национальное законодательство и политику правительства и НПО, проводимую после окончания предыдущего отчетного периода.

Кроме того, Суринам подписал Венскую конвенцию о правах человека, Конвенцию о правах ребенка (КПР), Пекинскую декларацию и Пекинскую платформу действий, а также Конвенцию, подписанную в Белеме, Пара, об искоренении насилия в отношении женщин. Это свидетельствует о том, насколько важное значение в стране придается правам человека. Правительство Суринама взяло на себя обязательство не только ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин, но и добиться полного равенства и равноправия мужчин и женщин в обществе.

В многолетнем плане развития (МПР) правительства на 2001-2005 годы учет гендерного фактора относится к числу политических мер для обеспечения полномасштабного участия женщин в социальных процессах; для усовершенствования системы оказания первичной медико-санитарной помощи с тем, чтобы она была более доступной для женщин и детей во всех районах страны и населению на периферии; для разработки и осуществления рациональной социальной политики и защиты наиболее уязвимых групп в обществе, к которым относятся и женщины в качестве одной из целевых групп.

Управление национальной гендерной политики было создано в виде одного из подразделений Министерства внутренних дел в 1997 году и приступило к работе в 1998 году. Этому учреждению было поручено укреплять равенство между мужчинами и женщинами в Суринаме и отслеживать ситуацию в этой области. В марте 2000 года Управление национальной гендерной политики организовало общенациональную конференцию женщин, в ходе которой обсуждался прогресс в области осуществления Пекинской платформы действий, а также Рамочный национальный план действий на следующий пятилетний пе-

риод. В июне 2001 года Министерство внутренних дел представило правительству свой план по обеспечению учета гендерного фактора, в котором указываются те мероприятия, которые должны быть проведены соответствующими министерствами в период действия полномочий правительства в 2000-2005 годах для обеспечения учета гендерного фактора в рамках всей национальной и секторальной политики. В ноябре 2001 года была представлена концепция национальной политики по обеспечению равенства мужчин и женщин и Комплексный план действий на 2000-2005 годы в целях обеспечения равенства полов, основные положения которых обсуждались в ходе конференции по проблемам женщин в 2000 году. Комплексный план действий в целях обеспечения равенства полов включает мероприятия, которые, в соответствии с планом обеспечения учета гендерного фактора, должно провести правительство, а также те мероприятия, которые НПО считают приоритетными на ближайшие годы.

Комплексный план действий на 2000-2005 годы в целях обеспечения равенства полов охватывает следующие области:

- ◆ учет гендерного фактора в рамках национальной политики, а также всех планов и проектов;
- ◆ создание потенциала в области планирования с учетом гендерного фактора, проведение исследований по гендерной проблематике и гендерного анализа;
- ◆ создание равных возможностей для мужчин и женщин и ликвидацию дискриминации в отношении женщин;
- ◆ признание того факта, что права женщин относятся к числу особых прав человека;
- ◆ искоренение всех форм насилия в отношении женщин;
- ◆ поощрение участия женщин на всех уровнях и во всех секторах;
- ◆ позитивная дискриминация в целях повышения числа женщин на ответственных должностях;
- ◆ внедрение анализа макроэкономической политики с точки зрения влияния гендерных факторов;
- ◆ содействие устойчивому развитию и искоренению нищеты;
- ◆ проведение консультаций с НПО по приоритетным вопросам.

В октябре 2001 года Министерство внутренних дел опубликовало аналитический документ, посвященный четырем конвенциям, а именно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, Межамериканской конвенции о предоставлении гражданских прав женщинам и Межамериканской конвенции о предоставлении политических прав женщинам. Эти конвенции были рассмотрены и сопоставлены с национальным законодательством. В аналитическом документе были указаны недостатки и необходимые поправки к национальным законодательным актам, особо отмечены дискриминационные положения законов и вынесены рекомендации относительно устранения недостатков или внесения поправок. Управле-

ние национальной гендерной политики пришло к выводу, что еще многое предстоит сделать для улучшения положения женщин в Суринаме. Была вынесена рекомендация о том, чтобы прибегать к позитивной дискриминации или расширить ее масштабы, а также предпринять все необходимые усилия для того, чтобы по возможности в максимально короткие сроки исключить из действующих законодательных актов положения, которые дискриминируют женщин. В докладе были сформулированы конкретные рекомендации для решения проблемы насилия в отношении женщин, в частности относительно того, что правительству следует более активно решать эту проблему, регулярно проводя просветительские мероприятия, ориентированные на девушек и девочек, и создавая базу данных, касающихся насилия в семье, с тем чтобы вместе с заинтересованными субъектами изучить это явление и иметь возможность для разработки надлежащего подхода.

Будут приняты меры к укреплению Управления национальной гендерной политики, которое должно контролировать осуществление национальной гендерной политики. Одновременно будет создана и поддерживаться сеть координационных пунктов по гендерным вопросам в рамках различных министерств. Управление национальной гендерной политики по-прежнему будет оказывать помощь НПО, в частности женским организациям, однако при этом будет также нести ответственность за консультирование различных министерств по вопросам создания и расширения координационных центров по гендерным вопросам и за оказание технической помощи в этом деле.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом было осуществлено множество программ, проектов и мероприятий в интересах женщин и детей. Они были непосредственно связаны с политикой правительства, направленной на улучшение положения женщин и детей в Суринаме, а также с целым рядом программ международных организаций, оказывавших поддержку политике правительства. Речь идет о программе микропроектов Европейского союза; Суринамском фонде общинного развития (СФОР), созданном при поддержке со стороны Межамериканского банка развития (МБР); Фонде НПО - многолетней страновой программе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и правительства (январь 1998 - декабрь 2002 года). Рассчитанная на пять лет программа обеспечения гендерного равенства в Карибском бассейне, разработанная КАМР, также оказала поддержку реализации вышеперечисленных инициатив.

Кроме того, в период с октября 1998 по январь 2002 года осуществлялась трехлетняя программа Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Эта программа сыграла исключительно важную роль в обеспечении равенства мужчин и женщин в Суринаме и нацелена на создание потенциала правительства, в особенности Управления национальной гендерной политики, по разработке политики в интересах женщин и внесла крупный вклад в разработку национальной гендерной политики, Комплексного плана действий в целях обеспечения равенства полов и плана правительства по обеспечению учета гендерного фактора, а также в создание сети по борьбе с насилием в отношении женщин. Эта программа также способствовала повышению осведомленности общественности о КЛДЖ.

Таким образом, не удивительно, что за прошедший отчетный период были проведены различные обследования и исследования, которые позволили лучше

понять положение женщин и детей и стали важным подспорьем при подготовке настоящего доклада, поскольку благодаря им была получена ранее неизвестная информация и данные. Таким образом, настоящий доклад носит столь же комплексный характер, что и предыдущие, и включает ранее неизвестные подробности. Необходимо упомянуть следующие документы, без которых невозможно было бы понять положение женщин в Суринаме:

- система обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) в 2000 году, созданная в рамках программы ЮНИСЕФ в сотрудничестве с правительством, которое обеспечило основные данные по различным секторам, с помощью которых можно было оценить положение детей в Суринаме;
- национальный доклад по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (апрель 2001 года), в котором охарактеризовано положение детей в Суринаме на основе целей, сформулированных в ходе Всемирной встречи на высшем уровне 1989 года;
- анализ положения женщин в Суринаме (2000/2001 годы), подготовленный в рамках программы ЮНИФЕМ и обеспечивающий основные данные о положении женщин в Суринаме и их анализ;
- отдельные гендерные статистические данные, подготовленные Центральным статистическим управлением¹ в рамках проекта КАРИКОМ и Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), необходимые для того, чтобы дать импульс распространению гендерной информации.

В. Социально-экономическое положение Суринама

Политическая структура

Суринам стал колонией Нидерландов в 1667 году. В 1866 году было введено народное представительство, а в 1948 году провозглашено всеобщее избирательное право для мужчин и женщин. Первые политические партии были созданы вскоре после первой мировой войны, и первые всеобщие выборы были проведены в 1949 году. В 1954 году Суринам получил автономию в рамках Королевства Нидерландов, а 25 ноября 1975 года стал независимым. Как до, так и после получения независимости в политической жизни Суринама ведущую роль играли многочисленные коалиционные партии, которые часто были организованы по этническому признаку. После военного переворота, произошедшего 25 февраля 1980 года, военные оставались у власти до 1987 года. В результате всеобщих выборов, которые состоялись в 1987 году, к власти вновь пришло гражданское правительство, которое просуществовало до второго военного переворота, совершенного 24 декабря 1990 года. Впоследствии всеобщие свободные и справедливые выборы состоялись в 1991, 1996 и 2000 годах.

Как указывается в предыдущем докладе, нынешняя Конституция Суринама была одобрена в 1987 году, а последние поправки были в нее внесены в

¹ В 2003 году в здании Центрального статистического управления возник пожар. Все необработанные данные, собранные в ходе национальной переписи, были утрачены, что лишило нас важной информации, необходимой для подготовки настоящего доклада.

1992 году. Демократические структуры остались теми же, что и на момент составления предыдущего доклада. Республика Суринам является демократическим государством, основанным на принципе суверенитета народа и уважения прав и свобод (пункт 2 статьи 1 Конституции Республики Суринам). Политическая власть принадлежит народу и осуществляется в соответствии с Конституцией (пункт 1 статьи 52). Политическая демократия характеризуется участием народа Суринама в создании демократической политической системы, а также участием в законодательной и административной деятельности, направленной на поддержание и расширение этой системы (пункт 2 статьи 52). Республика Суринам представляет собой децентрализованное нефедеративное государство; демократическая структура включает региональный уровень государственных служб, чьи функции, организация, компетенции и процедуры установлены законодательством и соответствуют принципам основанной на всеобщем участии демократии и децентрализации управления и законодательства (статья 159).

Природные ресурсы

Суринам обладает следующим природными ресурсами: древесиной, потенциальными гидроэнергетическими ресурсами, рыбой, креветками, бокситами, нефтью, железной рудой, золотом, а также имеет незначительные запасы никеля, меди и платины. К числу основных статей экспорта относятся бокситы, глинозем, нефть, рис, овощи, креветки, рыба и рыбопродукты, древесина и товары из древесины.

Окружающая среда

Суринам занимает уникальное положение в мире благодаря своим обширным площадям дождевых лесов и биоразнообразию. На основании государственного указа № 65 в 1998 году на свыше 1,6 млн. гектаров девственного тропического дождевого леса в западных и центральных районах Суринама был создан природный заповедник Центрального Суринама. Этот заповедник связывает три важных охраняемых района Центрального Суринама - природный заповедник Ралейгхваллен на севере, природный заповедник Тафелберг в центре и Ейлертс де Хаангебергте на юге. Создание природного заповедника Центрального Суринама свидетельствует о приверженности этой страны делу развития на основе охраны окружающей среды и позволяет ему занять новые лидирующие позиции в сохранении тропического биоразнообразия в мире. 29 ноября 2000 года в Сиднее (Австралия) Комитет ЮНЕСКО по всемирному наследию постановил включить природный заповедник Центрального Суринама в Список всемирного наследия.

Кроме того, Суринам является участником целого ряда международных и региональных договоров и конвенций, в которых признается необходимость в охране окружающей среды. Важнейшие из них - это Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой вымирания (1973 год); Договор о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (1978 год); Конвенция о биологическом разнообразии (1992 год) и Рамочная конвенция об изменении климата (1992 год). Министерство труда, технического развития и охраны окружающей среды координирует и осуществляет национальную природоохранную политику. В 2002 году министр учредил новый Национальный совет по охране окружающей среды, который консультирует правительство по вопросам экологической политики.

Социальные пособия

В Суринаме имеется целый ряд социальных пособий: пенсия по старости, пособие на ребенка, медицинское страхование, осуществляемое Государственным фондом медицинского страхования или частными страховыми компаниями, медицинское обслуживание и финансовая помощь. Каждый год общее число детей, на которых правительство выплачивает пособия, снижалось, тогда, как число лиц, получавших пенсии по старости, ежегодно росло. Лица, находящиеся в неблагоприятном финансовом положении, могут получить медицинскую и финансовую помощь. Финансовая помощь может оказываться как частному лицу, так и домашнему хозяйству, а объем самой помощи зависит от размера домохозяйства. За прошедшие годы суммы различных пособий подвергались корректировке, которая, однако, не была значительной. Более подробная информация приведена в разделе настоящего доклада, посвященном статье 13.

Таблица В.1
Общие сведения о Суринаме

| | |
|--|--|
| Площадь территории | 163 820 км ² |
| Численность населения (годовая) | 430 216 (предварительно) |
| Средний прирост (1990-1999) | 0,8% |
| Плотность | 2,6 чел. на км ² |
| Общий коэффициент фертильности | 2,4 |
| Доля грамотных в 1-м квартале 1999 года | |
| (Ваника+Парамарибо) (м) | 84% |
| (ж) | 81% |
| Обменный курс (за 1 долл. США) | |
| Среднемесячный в 1998 году | 406 суринамских гульденов |
| в 1999 году | 406 суринамских гульденов |
| в 2000 году | 886,37 суринамских гульдена |
| Валовой внутренний продукт в 1999 году | |
| Факторные цены: | 699 562 млн. суринамских гульденов |
| Номинальный рост | 70% |
| Реальный рост | - 0,84% |
| Валовой национальный продукт в 1999 году | |
| По рыночным ценам | 775 192 млн. суринамских гульденов |
| Номинальный рост | 71% |
| Национальный доход на душу населения в 1999 году | 1 402 160 суринамских гульденов (предварительно) |
| Экспорт товаров | |
| 1998 год | 510 270 126 |
| 1999 год | 511 770 147 |
| 2000 год | 513 921 632 (предварительно) |
| Импорт товаров | |

| | | |
|--|----------|------------------------------|
| | 1998 год | 589 197 976 |
| | 1999 год | 539 011 932 |
| | 2000 год | 526 917 214 (предварительно) |
| Индекс потребительских цен ('90 = 100) | | |
| | 1998 год | 8,774 |
| | 1999 год | 17,446 |
| | 2000 год | 27,797 |

Источник: Центральное статистическое управление, Статистический ежегодник, 2000 год.

Таблица В.2

Основные статьи экспорта в процентах от общего объема экспорта

| <i>Год</i> | <i>1998 год</i> | <i>1999 год</i> | <i>2000 год</i> | <i>2001 год</i> |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Бокситы | 82,7 | 76,4 | 80,4 | 81,7 |
| Глинозем | 73,0 | 74,2 | 80,4 | 81,7 |
| Алюминий | 9,7 | 2,2 | 0,0 | 0,0 |
| Рис | 4,8 | 3,3 | 2,6 | 2,7 |
| Креветки и рыба | 7,7 | 9,3 | 9,7 | 9,8 |
| Древесина | 0,9 | 0,6 | 0,7 | 1,0 |
| Нефть | 3,8 | 10,5 | 6,5 | 4,8 |
| Экспорт в целом | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Источник: Центральный банк Суринама; Центральное статистическое управление.

Часть I

Статьи 1 и 2. Определение дискриминации и надлежащие меры

В предыдущем докладе об осуществлении КЛДЖ уже указывалось, что принцип равенства мужчин и женщин закреплен в Конституции Республики Суринам. В своем заявлении на 2000-2005 годы правительство Суринама заявило, что национальное законодательство следует привести в соответствие с конвенциями, которые регламентируют права женщин. В План действий правительства Суринама по обеспечению учета гендерного фактора (июнь 2001 года) был включен следующий пункт:

"Создать структуры и развернуть работу по приведению национального законодательства в соответствие с договорами, регламентирующими права женщин, в целях выполнения таких договоров".

В августе 2001 года министерством внутренних дел был учрежден Комитет по разработке законодательства по гендерным вопросам, которому было

поручено, в том числе, внести поправки в национальное законодательство, которое, в частности, противоречит принципам Конституции и КЛДЖ. В предыдущем докладе по КЛДЖ были перечислены законы, которые противоречат КЛДЖ. В этом первоначальном докладе также упоминалось о том, что был подготовлен проект поправки к Уголовному кодексу с рекомендацией включить в его статьи термин "пол", чтобы запретить дискриминацию по признаку пола. В 1993 году Совет министров утвердил этот проект, а министр юстиции и полиции представил его в Государственный совет для получения консультативного заключения. В соответствии с правовыми процедурами, после того, как законопроект пройдет через Государственный совет, он должен быть направлен в Национальную ассамблею для обсуждения и принятия. В данном случае этого пока еще не произошло.

В то же время Комитет по разработке законодательства по гендерным вопросам вынес рекомендации относительно внесения поправок в нормативно-правовые акты, которые дискриминируют женщин, или об отмене таких актов. Министру внутренних дел были представлены следующие проекты поправок к соответствующим статьям:

- поправка к закону о персонале, которая предусматривает исключение пункта 1 статьи 15, благодаря чему женщины больше не будут сталкиваться с препятствиями при получении постоянной работы; сохранение права на получение заработной платы в период отпуска по беременности и родам (пункт 4 статьи 45). В пункт 4 статьи 45 будет внесена поправка, которая предоставит право женщинам из числа государственных служащих на получение заработной платы в период отпуска по беременности и родам; в пункт 9 статьи 47 будет внесена поправка для пресечения несправедливого обращения с женщинами по причинам, связанным с их репродуктивной ролью, при расчете периода выслуги лет; будет исключен пункт 3 статьи 69, в соответствии с которым женщину можно было уволить с государственной службы после вступления ею в брак;
- поправка к статье 4 постановления о командировании и прикомандировании (G.B. 1944 № 84 с поправками, внесенными S.B. 1993 № 8), которая предусматривает равноправие мужчин и женщин при назначении на должности государственной службы;
- дополнение к Уголовному кодексу, включающее положения о назначении наказаний виновным за насилие в семье, а также укрепление защиты потерпевших. Комитет по разработке законодательства по гендерным вопросам уже рекомендовал внести поправки в специальный закон по борьбе с насилием в семье, работа над которым еще продолжается;
- наказание за домогательство будет установлено в отдельном законе.

Принятие проектов поправок к подпункту 3 статьи 383а Уголовного кодекса (G.B.1860, с последними поправками, внесенными S.B.1983 № 117) было приостановлено до вступления в силу закона о пересмотре закона о браке 1973 года, поскольку многие положения, требовавшие пересмотра, были исключены на основании пересмотренного закона о браке. Приоритетное внимание уделяется внесению поправок, касающихся признания внебрачного сожительства при назначении пособия в связи с потерей кормильца, в пункт 3 статьи 6 постановления о несчастных случаях (G.B.1947 № 145, с последними по-

правками, внесенными S.B.1983 № 8), и по этому вопросу будет создан специальный комитет. Кроме того, особое внимание уделяется и пункту 2 статьи 8 закона о выходных днях (S.B.1975 № 164с). Был развернут процесс внесения поправок в государственное постановление об осуществлении приложения I к закону об удостоверениях личности (S.B.1976 № 10) и пункты 3 и 6; 10 и 12-15 статей 3, 8 закона о гражданстве и жительстве (S.B.1975 № 4с последними поправками, внесенными S.B.1989 № 29).

Поправки в закон о выборах (S.B.1987 № 70, с последними поправками, внесенными S.B.1987 № 84) еще не внесены, однако Комитет по разработке законодательства по гендерным вопросам в настоящее время занимается изучением этих поправок. Управление регистрации учредило Комитет по комплексной оценке выборов 2000 года, который принимал участие в оценке правил проведения выборов. По мнению Комитета, статья 41 (замужние женщины в перечне кандидатов регистрируются под фамилией своего супруга или покойного супруга) не соответствует пункту 2 статьи 10 и пунктам 3 и 4 статьи 23 Гражданского кодекса.

Комитет по разработке законодательства по гендерным вопросам подготовил поправки к Уголовному кодексу и Гражданскому кодексу. Предлагаемые поправки к Уголовному кодексу были направлены на изучение в министерство юстиции. Комитет подготовил также законопроект о равном обращении с мужчинами и женщинами, а также законопроект о создании бюро по рассмотрению жалоб. Эти законопроекты требуют доработки. В бюро по рассмотрению жалоб должны направляться жалобы, касающиеся соблюдения законодательства о равном обращении с мужчинами и женщинами. Кроме того, этому бюро будет поручено проводить исследования и выносить рекомендации, касающиеся принятия мер по исправлению положения. По сравнению с предшествующим отчетным периодом, внимание к гендерным вопросам при разработке политики в целом возросло.

Статья 3. Права человека

В первоначальном докладе были перечислены конвенции и договора по правам человека, которые были ратифицированы и подписаны Суринамом. В этот перечень следует включить и Конвенцию, подписанную в Белеме, Пара, о предупреждении насилия в отношении женщин, поскольку Суринам подписал эту Конвенцию 13 декабря 2001 года и ратифицировал ее 19 февраля 2002 года. Комплексный план действий на 2000-2005 годы в целях обеспечения равенства полов в рамках национальной гендерной политики Суринама предусматривает внесение поправок в носящие дискриминационный характер законодательные акты, указанные в разделе выше, посвященном статье 2, а также нижеследующие меры, которые следует принять для улучшения положения в области соблюдения прав человека женщин:

- создание междисциплинарной рабочей группы для осуществления национальных нормативных актов по вопросам материнства и финансирования соответствующей деятельности. Особо важное значение это имеет для малых предприятий, поскольку предоставление отпусков по беременности и родам регламентируется правилами государственной службы и в большинстве коллективных трудовых соглашений на крупных предприятиях;

- пересмотр постановления о признании дееспособности замужних женщин с тем, чтобы устранить до сих пор существующие лазейки;
- информирование женщин об их правах, о возможностях, имеющихся у них на рынке труда, и об их положении с помощью информационно-пропагандистских и учебных программ и через средства массовой информации, с использованием местных языков. Это позволит женщинам принимать сознательные решения;
- проведение исследований и обследований для определения отношения населения к законодательству и правам, в частности, касающимся отпуска по беременности и родам, внебрачного сожительства, пенсий, брака и насилия;
- общей программы распространения информации о правах человека женщин, ориентированной, кроме того, на молодежь, внутренние районы и округа.

В ходе осуществления программы ЮНИФЕМ были разработаны программы подготовки государственных служащих по гендерной проблематике, а национальная женское движение подготовило в 1999 году брошюру по КЛДЖ на адаптированном голландском языке с тем, чтобы ознакомить широкую общественность с общей информацией о КЛДЖ. К другим важным инициативам, с которыми выступило правительство, относится издание брошюры "Как необходимо учитывать гендерный фактор" в июне 2001 года для директивных органов и более активное проведение политики по обеспечению равенства полов с организацией ряда посещений округов, в ходе которых правительство было представлено на высшем уровне президентом Республики Суринам, его супругой, представителями Национальной ассамблеи, министрами и должностными лицами местных органов власти. В выступлениях членов правительственной делегации и в ходе проводимых ею мероприятий особое внимание уделялось укреплению равенства между полами, предотвращению насилия в семье и расширению сотрудничества с гражданским обществом в обеих областях. В настоящее время осуществляется перевод брошюры, посвященной учету гендерного фактора и Комплексному плану действий в целях обеспечения равенства полов, на английский язык для дальнейшего распространения, в особенности в регионе.

В начале 2002 года правительство приступило к строительству отделения в округе Никери, что позволит провести децентрализацию системы учреждений по оказанию помощи жертвам насилия в семье. Помещение и персонал поступят в распоряжение Фонда за прекращение насилия в отношении женщин. В марте 2002 года платформа женских организаций, которая была сформирована в 2001 году в качестве сети сотрудничества между шестью организациями-посредниками, провозгласила кампанию "Землю - женщинам". Соответствующему министру было направлено обращение, в котором основное внимание было уделено таким приоритетным задачам, как соблюдение прав женщин и ликвидация нынешнего неравенства и негативных тенденций, касающихся положения женщин. По инициативе Центра прав женщин был сформирован комитет из экспертов по правовым и гендерным вопросам, представляющим НПО, Университет имени Антона де Кома и министерство юстиции и полиции, который в середине 2001 года приступил к разработке специального закона о борьбе с насилием в семье, а в марте 2003 года с помощью внешних экспертов

была организована подготовка мировых судей и юристов по проблематике насилия в семье.

Статья 4. Конструктивная дискриминация

В Плане действий правительства Суринама по обеспечению учета гендерного фактора (июнь 2001 года) поставлены следующие задачи:

- снизить высокий уровень неравенства между полами в судебных органах на основе конструктивной дискриминации женщин при отборе лиц для подготовки к исполнению функций мировых судей;
- изучить возможности для увеличения доли женщин в составе политико-административных органов, высших органов государства и среди руководителей государственных органов;
- выступить с инициативой о ликвидации неравенства между полами на дипломатической службе;
- повысить информированность о неравенстве между полами на рынке труда и расширить доступ женщин к рынку труда.

Министерство юстиции и полиции взяло на работу советника по политическим вопросам, который, совместно с другими учреждениями, займется организацией подготовки мировых судей и разработкой учебного плана. Был применен подход конструктивной дискриминации женщин с уделением должного внимания выполнению требований об обеспечении качества: для продолжения обучения было отобрано девять женщин и один мужчин.

В марте 2001 года президент Республики Суринам, министр внутренних дел и министр иностранных дел подписали документ об оказании поддержки кампании Организации Объединенных Наций 50/50, которая координировалась Организацией женщин по окружающей среде и развитию (ВЕДО). Таким образом, они взяли на себя обязательство - в соответствии с Пекинской платформой действий - увеличить число женщин, играющих видную роль в политической жизни. В Суринаме кампания 50/50 проводилась совместно женскими организациями под руководством форума парламентариев-женщин. Правительство взяло на себя обязательство укрепить потенциал корпуса дипломатов-женщин и использовать до определенного времени конструктивную дискриминацию, выдвигая больше кандидатур женщин на дипломатические должности. Сейчас охотнее признается важность участия женщин в международной жизни и незначительный прогресс в этом отношении уже достигнут. Однако на этом уровне суринамских женщин все еще слишком мало. К сожалению, устранить неравенство между полами по-прежнему мешает прежде всего влияние политических партий на национальную политическую культуру при выдвижении и отборе кандидатов на должности в политико-административных органах, в высших органах государства и на дипломатической службе, а также на руководящие должности гражданской службы. По-прежнему существует расхождение между законодательством и политикой, с одной стороны, и практикой, с другой стороны.

За последние годы в Суринаме возросло число работающих и стремящихся найти работу женщин. В соответствии со статистическим ежегодником (но-

ябрь 2000 года) Центрального статистического управления, общее число занятых в округах Парамарибо и Ваника составило 85 713 человек, включая 29 999 мужчин и 56 414 женщин (т.е. 65 процентов). В 1998 году общее число занятых составило 88 816 человек, включая 28 557 женщин (т.е. 32 процента). За период с 1999 по 2002 годы департамент по вопросам трудоустройства министерства труда, технического развития и охраны окружающей среды зарегистрировал следующие данные о численности лиц, ищущих работу.

Таблица 4.1

Число зарегистрированных лиц, ищущих работу, за период 1999-2002 годов

| <i>Год</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Итого</i> |
|------------|----------------|----------------|--------------|
| 1999 | 62 | 186 | 248 |
| 2000 | 157 | 201 | 358 |
| 2001 | 229 | 566 | 795 |
| 2002 | 363 | 783 | 1126 |

Источник: Министерство труда, технического развития и охраны окружающей среды.

Статья 5. Ликвидация предрассудков

В этом отношении никаких изменений не произошло, и в Суринаме по-прежнему придерживаются того мнения, что культурные традиции различных этнических групп никогда не должны противоречить основным правам и свободам женщин, изложенным в международных конвенциях. В законодательстве Суринама об искоренении предрассудков речи не идет. Пытаться изменить культурные традиции, которые могут противоречить соответствующим конвенциям, должны НПО и международные организации. На практике в различных культурах все еще существуют предрассудки и стереотипы, касающиеся женщин.

Статья 6. Торговля женщинами

Анализ ситуации в области торговли женщинами, сутенерства и проституции проводить еще рано, поскольку еще не собраны достаточные систематические данные качественного и количественного характера. И торговля женщинами, и сутенерство считаются в Суринаме преступлениями. Хотя открытой торговли женщинами нет, у властей и женских организаций складывается впечатление, что такая торговля все-таки осуществляется, причем ее жертвами становятся прибывающие из других стран проститутки, которых завлекают ложными обещаниями. Для изучения проблемы торговли людьми в целом будет сформирован особый комитет, который будет разрабатывать политические и законодательные меры, а также руководящие принципы, процедуры для полиции и учреждений. На практике политика и законодательство отстают друг от друга. После подготовки предыдущего доклада ситуация с проституцией в Суринаме не изменилась: официальная государственная политика по-прежнему

отсутствует, а эксплуатация женщин и занятие ими проституцией по-прежнему не охвачены законодательством.

Часть II

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

В соответствии с статьями 41, 57 и 73 Положения о выборах замужние женщины, чье кандидатуры выдвигаются на выборах, должны регистрироваться под фамилией своего супруга или покойного супруга. Аналогичное положение определяет и регистрацию женщин в реестре избирателей (статья 15 Положения о выборах). За нынешний отчетный период никакие поправки в эти статьи не вносились.

Среди избирателей женщин и мужчин примерно поровну. Доля женщин в составе советов политических партий возросла с 15 процентов в предыдущем отчетном периоде до 20 процентов. В структуре ни одной из 14 активно действующих политических партий нет особого департамента по делам женщин.

Положение женщин в правительственных и законодательных органах можно проиллюстрировать следующими примерами:

- в 1996-1999 годах спикером Национальной ассамблеи была женщина, однако в 2000-2002 годах ее сменил мужчина;
- в течение трех административных периодов женщины последовательно занимали должности заместителя спикера Национальной ассамблеи;
- в отчетном периоде из 51 парламентария 10 были женщинами (20 процентов), что на 4 процента выше по сравнению с периодом 1996-2000 годов;
- из 16 министров двое являются женщинами (13 процентов), что на 6 процентов выше, чем в 1998 году;
- одна женщина занимает пост заместителя министра по социальным вопросам и жилому фонду (как и в 1998 году);
- в этом административном периоде (с 2000 года) женщина занимает пост министра внутренних дел, который также несет ответственность за проведение гендерной политики;
- в этом административном периоде (с 2000 года) женщина занимает пост министра иностранных дел.

В целом культурные факторы закладывают основу различного участия мужчин и женщин в общественной и политической жизни. Благодаря деятельности женских организаций и, в особенности, форума парламентариев-женщин, возросло число женщин среди кандидатов на избрание в Национальную ассамблею, а также число женщин-парламентариев по сравнению с выборами 1996 года.

Таблица 7.1
Состав советов политических партий, 1999 и 2002 годы

| № | Партии | 1999 год | | | 2002 год | | |
|----|--------------------|------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|
| | | М | Ж | Итого | М | Ж | Итого |
| 01 | V.H.P. | 21 | 0 | 21 | 17 | 3 | 20 |
| 02 | N.P.S. | 13 | 2 | 15 | 12 | 3 | 15 |
| 03 | K.T.P.I. | 11 | 3 | 14 | 8 | 3 | 11 |
| 04 | S.P.A. | 9 | 5 | 14 | 8 | 3 | 11 |
| 05 | D.A.91 | 8 | 2 | 10 | 8 | 2 | 10 |
| 06 | Pendawalim | 9 | 0 | 9 | 9 | 0 | 9 |
| | a | | | | | | |
| 07 | H.P.P. | 9 | 2 | 11 | 8 | 1 | 9 |
| 08 | P.V.F. | 7 | 0 | 7 | 7 | 0 | 7 |
| 09 | B.V.D. | 15 | 1 | 16 | 15 | 1 | 16 |
| 10 | D.N.P.2000 | | | | 3 | 2 | 5 |
| 11 | Pertjahah Luhur | | | | 9 | 5 | 14 |
| 12 | Naya Kadam | | | | 8 | 1 | 9 |
| 13 | Palu | | | | 12 | 0 | 12 |
| 14 | D.O.E. | | | | 5 | 5 | 10 |
| 15 | D.A. | 9 | 4 | 13 | 9 | 4 | 13 |
| 16 | N.H.P. | | | | 14 | 3 | 17 |
| 17 | A.P.S. | | | | 8 | 4 | 12 |
| 18 | N.P.L.O. | | | | 7 | 2 | 9 |
| | Всего | 111 | 19 | 130 | 167 | 42 | 209 |

Источник: Министерство внутренних дел.

Таблица 7.2
Состав политических административных органов в 1991, 1996 и 2000 годах

| | 1991 год | | | | 1996 год | | | | 2000 год | | | |
|--------------------------------|----------|-----|-------|-----|----------|-----|-------|-----|----------|----|-------|-----|
| | М | Ж | Итого | %Ж | М | Ж | Итого | %Ж | М | Ж | Итого | %Ж |
| Прави- тельство | 18 | 0 | 18 | 0% | 18 | 2 | 20 | 10% | 17 | 3 | 20 | 15% |
| Нацио- нальная ассамблея | 48 | 3 | 51 | 6% | 43 | 8 | 51 | 16% | 41 | 10 | 51 | 20% |
| Окружные советы | 87 | 13 | 98 | 13% | 98 | 7 | 105 | 7% | | | | |
| Местные советы | 524 | 107 | 536 | 17% | 537 | 134 | 671 | 20% | | | | |
| Всего | 677 | 123 | 800 | 15% | 695 | 152 | 847 | 18% | | | | |

Источник: Министерство внутренних дел.

Таблица 7.3
Парламентарии в период 1973-2000 годов

| Период | Название парламента | Мужчины | Женщины | Итого | Женщины (%) |
|--------------|------------------------|---------|---------|-------|-------------|
| 1973 - 1977 | Суринамские штаты | 38 | 1 | 39 | 3 |
| 1977 - 1980* | Суринамские штаты | 38 | 1 | 39 | 3 |
| 1985 - 1987 | Национальная ассамблея | 26 | 5 | 31 | 16 |
| 1987 - 1991 | Национальная ассамблея | 47 | 4 | 51 | 8 |
| 1991 - 1996 | Национальная ассамблея | 48 | 3 | 51 | 6 |
| 1996 - 2000 | Национальная ассамблея | 43 | 8 | 51 | 16 |
| 2000 - | Национальная ассамблея | 41 | 10 | 51 | 20 |

Источник: Министерство внутренних дел.

* Примечание: после военного переворота 1980 года Конституция была отменена.

Женщины по-прежнему не принимают активного участия в общественной и политической жизни. Хотя для выявления оснований никаких качественных исследований не проводилось, имеются следующие очевидные препятствия:

- женщины в своих семьях ответственны за исполнение репродуктивных функций;
- отсутствие надлежащих средств обеспечения ухода за детьми в течение дня, т.е. утром, днем и вечером;
- отсутствие конкретной политики и программ правительства и политических партий, нацеленных на увеличение числа женщин на политических и руководящих должностях.

По сравнению с предыдущим отчетным периодом число женщин в высших государственных органах сократилось в общей сложности с 28 до 23 процентов. Самое значительное сокращение их числа было отмечено в Консультативном совете - с 15 до 5 процентов. В контрольно-ревизионном управлении и трудовом консультативном совете процентная доля женщин осталась на прежнем уровне, тогда как их доля в избирательной комиссии возросла с 22 до 44 процентов. Руководящие должности во всех этих органах неизменно занимают мужчины.

Таблица 7.4
Представленность в конституционных высших государственных органах в 1991-2002 годах

| Орган | 1991 | | | 1998 | | | 2002 | | |
|---------------------------------------|-----------|--------------|-----------|-----------|--------------|-----------|-----------|--------------|-----------|
| | М | Ж | Итого | М | Ж(%) | Итого | (М) | Ж(%) | Итого |
| Государственный консультативный совет | 12 | 1 (8%) | 13 | 2 | 11 (15%) | 13 | 16 | 1 (5%) | 17 |
| Контрольно-ревизионное управление | 4 | 0 (0%) | 4 | 3 | 2 (40%) | 5 | 3 | 2 (40%) | 5 |
| Трудовой консультативный совет | 11 | 6 (35%) | 17 | 10 | 5 (33%) | 15 | 9 | 3 (33%) | 12 |
| Независимая избирательная комиссия | 9 | 3 (35%) | 12 | 10 | 5 (33%) | 15 | 0 | 0 (0%) | 0 |
| Избирательная комиссия | 9 | 1 (10%) | 10 | 7 | 2 (22%) | 9 | 5 | 4 (44%) | 9 |
| | | 11 | | | 16 | | | 10 | |
| Всего | 45 | (20%) | 56 | 41 | (28%) | 57 | 33 | (23%) | 43 |

Источник: Министерство юстиции и полиции, 2002 год.

За данный отчетный период доля женщин среди юристов и гражданских нотариусов возросла, соответственно, с 25 до 33 процентов и с 10 до 22 процентов. Мы предполагаем, что эта тенденция сохранится с учетом относительно высокого числа студенток на отделении права Суринамского университета.

Таблица 7.5
Практикующие адвокаты в 1998-2002 годах

| Год | Мужчины | Женщины | Итого |
|-------|---------|----------|-------|
| 1998 | 44 | 15 (25%) | 59 |
| 2000 | 45 | 17 (28%) | 62 |
| 2002 | 50 | 25 (33%) | 75 |
| Всего | 139 | 57 (29%) | 196 |

Источник: Фонд правового сотрудничества между Суринамом и Нидерландами;

заимствовано из: Vademecum voor de Rechtspraak 2003.

Таблица 7.6
Практикующие гражданские нотариусы в 1990-2002 годах

| <i>Год</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Итого</i> |
|------------|----------------|----------------|--------------|
| 1990 | 9 | 1 (10%) | 10 |
| 1994 | 9 | 1 (10%) | 10 |
| 1998 | 12 | 3 (20%) | 15 |
| 2002 | 14 | 4 (22%) | 18 |
| Всего | 44 | 9 (17%) | 53 |

Источник: Ассоциация гражданских нотариусов.

По состоянию на 2002 год старшие должности в полицейском корпусе Суринама занимали 93 мужчины и 11 женщин (10,6 процента). Как и в предыдущем отчетном периоде, из 16 постоянных секретарей министерств четверо - это женщины (или 25 процентов). Женщины занимают должности постоянных секретарей в министерстве по социальным вопросам; министерстве здравоохранения; министерстве транспорта, связи и туризма; и в министерстве регионального развития.

На региональном уровне административные органы также подразделяются на законодательные и исполнительные органы. Окружные советы - это законодательные органы, а управления окружных комиссаров - это исполнительные органы. В каждом округе президент назначает окружного комиссара, который также возглавляет окружной совет и управление комиссара. Окружному комиссару (ОК) подчиняются окружные секретари (ОС), заместители секретарей (ЗС), административные инспектора (АИ), заместители административных инспекторов (ЗАИ) и помощники инспекторов (ПИ). Каждый округ подразделяется на административные юрисдикции, каждая из которых имеет свой собственный местный совет. В настоящее время мандаты округов (10) ограничены и сводятся к обслуживанию вторичной и третичной инфраструктуры (дороги, ирригация, канализация); управлению общественными рынками; снабжению питьевой водой; организации служб пожаротушения; планированию и составлению бюджетов на местном уровне; поддержанию общественного порядка на местах; надзору за учреждениями общественного здравоохранения (включая кладбища).

Положение женщин в региональных административных органах улучшилось по сравнению с 1998 годом, в том смысле, что доля женщин пропорционально возросла на таких должностях, как окружной секретарь (6 процентов), заместитель секретаря (6 процентов) и заместитель инспектора (12 процентов). Число женщин-инспекторов практически не изменилось. Доля женщин снизилась лишь на самых высоких и наименее значительных должностях: доля женщин -окружных комиссаров снизилась с 14 до 9 процентов, а доля женщин -помощников инспекторов - с 53 до 47 процентов.

Таблица 7.7
Состав региональной администрации с разбивкой по округам и должностям
в 2002 году

| Округ | ОК | | | Секр. | | | ЗС | | | АИ | | | ЗАИ | | | ПИ | | |
|-------------------|----|----|-----|-------|-----|-----|----|-----|-----|----|-----|-----|-----|----|-----|-----|----|-----|
| | М | Ж | Ит. | М | Ж | Ит. | М | Ж | Ит. | М | Ж | Ит. | М | Ж | Ит. | М | Ж | Ит. |
| Ваника | 1 | 0 | 1 | 4 | 2 | 6 | 8 | 0 | 8 | 8 | 4 | 12 | 8 | 5 | 13 | 0 | 2 | 2 |
| Парамарибо N-O | 1 | 0 | 1 | 5 | 2 | 7 | 2 | 1 | 3 | 8 | 6 | 14 | 0 | 6 | 6 | 1 | 1 | 2 |
| Парамарибо Z-W | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | 5 | 2 | 7 | 7 | 6 | 13 | 3 | 3 | 6 | 0 | 2 | 2 |
| Сипаливини | 1 | 0 | 1 | 4 | 1 | 5 | 5 | 0 | 5 | 29 | 5 | 34 | 9 | 8 | 17 | 0 | 4 | 4 |
| Корони | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Сарамакка | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 | 4 | 4 | 2 | 6 | 5 | 1 | 6 | 3 | 3 | 6 | 1 | 0 | 1 |
| Брокопондо | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 2 | 5 | 2 | 7 | 0 | 4 | 4 | 0 | 1 | 1 |
| Коммевийне | 1 | 0 | 1 | 6 | 2 | 8 | 3 | 0 | 3 | 7 | 3 | 10 | 2 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 |
| Маровийне | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | 4 | 0 | 4 | 5 | 1 | 6 | 7 | 3 | 10 | 2 | 0 | 2 |
| Никери | 1 | 0 | 1 | 3 | 1 | 4 | 1 | 0 | 1 | 5 | 0 | 5 | 2 | 2 | 4 | 7 | 1 | 8 |
| Пара | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 6 | 2 | 8 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 |
| Всего | 10 | 0 | 11 | 29 | 13 | 42 | 37 | 5 | 42 | 85 | 33 | 118 | 38 | 37 | 75 | 14 | 12 | 26 |
| | | 0% | | | 31% | | | 12% | | | 28% | | 50% | | | 46% | | |

Источник: Министерство регионального развития.

В 1998/1999 годах подготовку для прохождения государственной службы в общей сложности проходило 213 женщин (91%). В 2001 и 2002 годах их доля снизилась до 89%.

Таблица 7.8
Государственные служащие, посетившие учебные курсы в 1999-2002 годах

| Учебный курс | 2000 год | | | 2001 год | | | 2002 год | | |
|--|----------|-----|-------|----------|-----|-------|----------|-----|-------|
| | М | Ж | Итого | М | Ж | Итого | М | Ж | Итого |
| ОСПГС, 1-й год | 12 | 63 | 75 | 8 | 77 | 85 | 5 | 83 | 88 |
| ОСПГС, 2-й год | 8 | 46 | 54 | 7 | 52 | 59 | 7 | 50 | 57 |
| Подготовительная программа "Sur- numerair" | 5 | 66 | 71 | 14 | 84 | 98 | 7 | 62 | 69 |
| "Surnumerair" | 6 | 124 | 130 | 4 | 64 | 68 | 15 | 91 | 106 |
| Всего | 31 | 299 | 330 | 33 | 277 | 310 | 34 | 286 | 320 |

ОСПГС - общая специализированная подготовка государственных служащих.

Источник: Министерство внутренних дел.

В 1994 году среди государственных служащих женщины составляли 35 процентов, тогда как в 2002 году этот показатель возрос до 50 процентов (18 145 из 36 251 государственного служащего). Что касается низших, средних, старших и высших должностей, то доля женщин составляла, соответственно, 47 процентов, 38 процентов, 67 процентов и 41 процент (см. также раздел, посвященный статье 11).

Таблица 7.9

Служащие министерств с разбивкой по занимаемым должностям в 2002 году

| Нижний уровень | | | Средний уровень | | | Высокий уровень | | | Высший уровень | | | Нет дан-ных |
|----------------|-------|--------|-----------------|-------|--------|-----------------|-------|-------|----------------|-----|-------|-------------|
| М | Ж | Итого | М | Ж | Итого | М | Ж | Итого | М | Ж | Итого | |
| 6 300 | 7 225 | 13 525 | 7 460 | 4 536 | 11 996 | 2 931 | 5 945 | 8 976 | 624 | 439 | 1 063 | 791 |
| 47% | 53% | | 62% | 38% | | 33% | 67% | | 59% | 41% | | |

Источник: Sebuma, 2002 год.

Хотя за последние годы значительно возросло число женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, где на сегодняшний день девушек учится больше, чем юношей, это не сопровождается увеличением числа женщин на высших должностях директивных органов. По данным издания "Анализ положения женщин в Суринаме" (2001 год), женщины занимают лишь 9 процентов высших должностей в Университете, 17 процентов в Национальной ассамблее, 19 процентов должностей в правительстве, 14 процентов - в советах политических партий, 5 процентов - среди медиков, 8 процентов - на дипломатической службе. В 2001 году Управление национальной гендерной политики разработало план по обеспечению учета гендерного фактора, на основании которого, в конечном итоге, национальная политика по обеспечению равенства мужчин и женщин должна проводиться во всех секторах и всех министерствах. Низкий уровень участия женщин в принятии решений на высшем политическом уровне резко контрастирует с той активной и зачастую лидирующей ролью, которую они играют на общинном уровне. Во многих деревнях и других малых общинах зачастую именно женские группы или женщины, работающие в общинных организациях, разрабатывают и осуществляют проекты в области развития.

Форум парламентариев-женщин (ФПЖ) развернул кампанию 50/50, нацеленную на обеспечение равной представленности женщин в политических и директивных органах, а также на повышение осведомленности мужчин и женщин о гендерных вопросах. В рамках этой кампании был организован сбор подписей, причем свои подписи согласились поставить и президент, и министр внутренних дел. Для повышения осведомленности о гендерных вопросах ФПЖ организует курс подготовки инструкторов по гендерным вопросам для политических партий, с тем чтобы обеспечить их собственными квалифицированными кадрами для организации подготовки по гендерным вопросам в рамках своих собственных партий. В 2002 году министерство внутренних дел поддержало выдвинутую ФПЖ инициативу относительно того, чтобы начать обсуждение

вопросов составления бюджета с учетом гендерного фактора. В ноябре того же года координаторы по гендерным вопросам из различных министерств приняли участие в семинаре по этой проблематике. Отделение ЮНИФЕМ в Карибском регионе и посольство Королевства Нидерландов в Суринаме профинансировали проведение этого семинара.

Статья 8. Участие на международном уровне

Несмотря на распространение информации о представительстве и участии женщин на международном уровне и на незначительный прогресс в этой области, суринамские женщины пока еще недостаточно представлены на этом уровне. Республика Суринам располагает 16 представительствами, которые включают 10 посольств (одно из них также функционирует в качестве постоянного представительства при Организации американских государств), четыре консульства и одно постоянное представительство при Организации Объединенных Наций.

Женщины впервые были назначены на должности послов Суринама в 2001 году, а за весь отчетный период три женщины были назначены консулами. В этом же периоде две женщины работали в постоянных представительствах при Организации американских государств и Организации Объединенных Наций. За 1999-2002 годы число женщин-представителей значительно возросло по сравнению с 1998 годом (с 5 до 15, т.е. на 200%). Рост числа женщин на дипломатических должностях, в частности на должностях послов и консулов, обусловлен изменениями, произошедшими за отчетный период. По состоянию на декабрь 2002 года, послами были девять мужчин и две женщины, а консулами - трое мужчин и одна женщина.

В министерстве иностранных дел число женщин, занимающих руководящие должности, очевидно возросло. В 1998-2002 годах женщины занимали 16 из 30 руководящих должностей. Из 14 мужчин на руководящих должностях 7 возглавляли функциональные подразделения; из 16 женщин на руководящих должностях 6 возглавляли функциональные подразделения или исполняли обязанности их руководителей. Женщины стояли во главе пяти геополитических подразделений. В 2000 году женщина впервые была назначена министром иностранных дел. Главным политическим советником министерства иностранных дел также является женщина. Одно из препятствий на пути искоренения неравенства мужчин и женщин, тем не менее, заключается в том, что политические партии по-прежнему оказывают серьезное влияние на назначение мужчин и женщин на должности в политических административных органах, высших органах государства, на должности дипломатической службы и ответственные посты в правительстве. Один из пунктов плана по обеспечению учета гендерного фактора в Суринаме, за который несет ответственность министерство иностранных дел, предусматривает ускорение процесса ликвидации неравенства мужчин и женщин на дипломатической службе.

В связи с происходящими в мире преобразованиями в прошлом году министерство иностранных дел позволяло своим должностным лицам проходить подготовку для повышения уровня своих знаний. Кроме того, были использованы различные курсы по подготовке дипломатов, организуемые дружественными государствами. Женщины - гражданские служащие и представители НПО

по-прежнему активно участвуют в международных совещаниях по женской проблематике. Суринам адекватно представлен женщинами - гражданскими служащими и представителями НПО на совещаниях международных и региональных женских организаций. По приглашению международных организаций, таких, как ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, различных фондов, как, например, Канадский фонд гендерного равенства, либо по своей собственной инициативе, женские организации участвуют в совещаниях, в том числе организуемых вышеупомянутыми организациями, в зарубежных странах и самом Суринаме совместно с представителями правительства или без них. Расходы, связанные с участием в конференциях в зарубежных странах и с проведением конференций на местах, несут соответствующие международные организации.

Таблица 8.1

Число дипломатов с разбивкой по должностям в 1999-2002 годах по сравнению с 1998 годом

| Должность | 1998 год | | | 1999-2002 годы | | |
|---------------|----------|-------|--------|----------------|-------|--------|
| | М | Ж | Итого | М | Ж | Итого |
| Посол | 10 | 0 | 10 | 19 | 2 | 21 |
| Советник | 8 | 2 | 10 | 3 | 2 | 5 |
| Консул | 3 | 1 | 4 | 5 | 3 | 8 |
| 1-й секретарь | 2 | 2 | 4 | 4 | 3 | 7 |
| 2-й секретарь | 0 | 0 | 0 | 4 | 2 | 6 |
| 3-й секретарь | 0 | 0 | 0 | 2 | 3 | 5 |
| | 23 | 5 | 28 | 37 | 15 | 52 |
| Всего | (82%) | (18%) | (100%) | (72%) | (28%) | (100%) |

Источник: Министерство иностранных дел, 2002 год.

Статья 9. Гражданство

После составления предыдущего доклада об осуществлении КЛДЖ законодательство по вопросам гражданства не претерпело никаких изменений. Таким образом, все еще действует дискриминационная норма, в соответствии с которой женщина не несет никаких расходов, когда она проходит натурализацию совместно со своим мужем, но ей приходится нести такие расходы, если она подает свое заявление самостоятельно. Никак не изменилась и положение с приобретением гражданства детьми, т.е. законнорожденные дети и незаконнорожденные, которые были признаны, в принципе приобретают гражданство отца, а непризнанные дети - гражданство матери. Комитет по разработке законодательства по гендерным вопросам представит возможные поправки к закону о гражданстве.

Часть III

Статья 10. Образование

Система формального образования в Суринаме имеет следующую структуру:

Базовое образование (средняя продолжительность - 8 лет), а именно:

- дошкольное воспитание в течение двух лет (KO); и
- собственно начальное образование (GLO) или специальное образование в течение шести лет.

Младшая ступень среднего образования (VOJ) (продолжительность - 3-4 года), а именно:

- начальная профориентация (EBO); или
- продвинутая профориентация (VBO), в том числе на базе профтехучилищ (ETS); или
- среднее специальное образование (VBO); или
- младшая ступень домашнего образования (LNO); или
- младшая ступень технического обучения (LTO); или
- младшая ступень профобучения (LBGO); или
- младшая ступень среднего общего образования (MULO).

Старшая ступень среднего образования (VOS) (продолжительность - 2-4 года):

- подготовка медицинских сестер категории А и В и специалистов аналогичного профиля (COVAB); или
- среднее образование в области экономики и управления (MEAO); или
- Институт природных ресурсов и технических исследований (NATIN); или
- подготовка преподавателей для медицинских училищ категории А (Kweek-A); или
- подготовка учителей начальных школ; или
- старшая ступень среднего общего образования (HAVO); или
- университетские подготовительные курсы (VWO).

Высшее образование (продолжительность - от 2 до 5 лет)

- курсы повышения квалификации для медицинских сестер и специалистов аналогичного профиля (COVAB); или
- курсы подготовки ассистентов врачей стоматологов (JTV); или
- Институт повышения квалификации учителей (IOL), имеющий 21 отделение; или
- политехнический колледж (PТС), имеющий четыре отделения; или

- Академия искусств и культурного образования (АНКСО) с 2 факультетами (журналистики и социально-культурной работы); или
- Суринамский университет, имеющий 13 отделений.

В странах Карибского бассейна расходы на образование в среднем составляют 4 процента от ВВП. В Суринаме сумма таких расходов равнялась 6 процентам в 1990 году и 5,5 процента - в 2000 году. Доля Министерства образования в текущих расходах национального бюджета составляет примерно 16 процентов; в 80-е годы она равнялась 25 процентам. Что касается капиталовложений, то на долю Министерства из национального бюджета пришлось 4 процента ассигнований в 2001 году и 8 процентов - в 2000 году. В 2001 году в системе образования было занято 37 процентов гражданских служащих; 77 процентов из них составляли преподаватели (источник: Национальный план Суринама в области образования). В период 1998-2002 годов объем ассигнований в национальном бюджете на образование вырос с 10,7 процента до 12,6 процента. Несмотря на это возрастание, правительство не в состоянии обеспечить финансирование образования в полном объеме. За отчетный период в результате сокращения государственного дохода произошло дальнейшее ухудшение в плане ремонтно-технического содержания школ, ухудшилось состояние мебели. В последние годы поэтому система образования нуждается в дополнительных финансовых вливаниях со стороны учащихся. Благодаря усилиям преподавателей, школьных директоров, районных и неправительственных организаций на цели ремонта школ и обновления оборудования организуется сбор средств и мобилизуется донорская помощь. Однако большая нехватка учебных пособий и всякого рода материальные проблемы по-прежнему сдерживают образовательный процесс. В таблице 10.1 приводится обзор финансирования сектора образования в период 1996-2000 годов.

Таблица 10.1
Финансирование сектора образования (1996-2000 годы)
Смета расходов в млн. сур. гул. и процентах

| | 1996 | % | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % |
|--|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|
| Эксплуатационные расходы | | | | | | | | | | |
| Образование | 10 725,50 | 95,6 | 10 647,50 | 96,2 | 17 541,00 | 92,6 | 27 494,00 | 94,0 | 45 000,20 | 94,9 |
| Культура | 210,50 | 1,9 | 255,30 | 2,3 | 542,40 | 2,9 | 702,97 | 2,4 | 965,90 | 2,0 |
| Спорт и дела молодежи | 285,70 | 2,5 | 277,60 | 2,5 | 856,90 | 4,5 | 1 052,40 | 3,6 | 1 430,50 | 3,0 |
| Всего | 11 221,70 | 100 | 11 180,40 | 100 | 18 940,30 | 100 | 29 249,37 | 100 | 47 396,60 | 100 |
| % от бюджета | | 19,9 | | 16,0 | | 15,6 | | 13,6 | | 17,8 |
| % от бюджета гражданской службы | | 10,0 | | 8,8 | | 10,7 | | 9,2 | | 12,6 |
| Инвестиции | | | | | | | | | | |
| Образование | 100,00 | | 100,00 | | 100,00 | | 100,00 | | 78,07 | |

| | 1996 | % | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % |
|---|-------------------|------|-------------------|------|-------------------|------|-------------------|------|-------------------|------|
| % от бюджета | | 2,6 | | 5,4 | | 2,0 | | 3,1 | | 0,8 |
| % от бюджета гражданской службы | | 0,1 | | 0,1 | | 0,1 | | 0,0 | | 0,0 |
| Реализация проектов | | | | | | | | | | |
| Внешнее финансирование | 3 192,08 | | 2 784,75 | | 1 237,10 | | 2 179,00 | | 796,40 | |
| Общинное развитие и образование | 261,82 | | 114,49 | | 405,50 | | 2 751,00 | | 1 518,00 | |
| Всего | 3 453,90 | | 2 899,25 | | 1 642,61 | | 4 930,00 | | 2 314,40 | |
| % от бюджета | | 6,7 | | 5,3 | | 3,3 | | 4,9 | | 2,3 |
| % от бюджета гражданской службы | | 3,1 | | 2,3 | | 0,9 | | 1,5 | | 0,0 |
| Итого по сектору образования и общинного развития | 14 775,60 | | 14 179,65 | | 20 682,91 | | 34 279,37 | | 49 789,07 | |
| % от бюджета гражданской службы | | 13,2 | | 11,2 | | 11,7 | | 10,7 | | 13,2 |
| Смета расходов по всем секторам | | | | | | | | | | |
| Эксплуатационные расходы | 56 510,40 | | 70 033,30 | | 121 467,40 | | 214 448,90 | | 265 636,00 | |
| Инвестиции | 3 820,30 | | 1 861,70 | | 4 913,60 | | 3 202,20 | | 10 003,80 | |
| Реализация проектов | 51 513,80 | | 54 810,00 | | 49 847,70 | | 101 643,70 | | 101 871,60 | |
| Итого по бюджету гражданской службы | 111 844,50 | | 126 704,90 | | 176 228,70 | | 319 294,80 | | 377 511,50 | |

Источники: Министерство финансов/Financial Note 1997-2000 and Planning Office/Annual Plan 1997-2000.

До 1998 года женщин на высших должностях в аппарате управления Министерства образования не было. В 1999 году одна женщина была назначена на высшую должность, однако она проработала в этом качестве лишь несколько месяцев. В штате Министерства имеются четыре постоянных секретаря, однако этой должности не занимает ни одна женщина. В настоящее время три из 15 должностей заместителей постоянных секретарей занимают женщины (20 процентов). В начальных школах из 325 директоров 183 директора - женщины (20 процентов). В школах младшей ступени среднего образования директоров женщин - 49 из всего 84 (58,33 процента); в школах старшей ступени среднего образования - 8 из 13 (38,09%). Суринамский университет им. Антона

де Кома состоит из совета и трех факультетов. В совет Университета входят девять членов. В период между августом 1997 года и 13 сентября 2000 года в совет из девяти членов входили две женщины (22,22 процента). С 13 сентября 2000 года совет Университета состоит из восьми мужчин и одной женщины (11,11 процента). Каждый факультет имеет декана и секретаря, а также руководителей кафедр. Число женщин, входящих в преподавательский состав Суринамского университета им. Антона де Кома, колебалось на факультете общественных наук от 27 из 55 (49,09 процента) в 1998 году до 24 из 50 в ноябре 2002 года (48 процентов). На медицинском факультете число преподавателей женщин сократилось от 5 из 15 должностей (33,33 процента) в 1998 году до 6 из 19 в 2002 году (31,58 процента). На технологическом факультете также отмечалось уменьшение числа преподавателей женщин: 20 из 63 должностей в 1998 году (31,74 процента) и 19 из 69 (27,53 процента) в 2002 году. В таблице 10.2 приводится обзор числа женщин на руководящих должностях на различных факультетах в период между 1998 годом и февралем 2002 года.

Бюро просветительской информации и исследований Министерства образования отвечает за обеспечение образования по вопросам исследовательских возможностей в Суринаме и за рубежом. В информации, которая доступна всем и не сосредоточена на женщинах, особое внимание уделено формальному образованию. Однако, учитывая, что Бюро не располагает подразделениями в округах, население в сельских и внутренних районах не получает нужной информации. Имеются две неправительственные организации, которые также занимаются просветительской деятельностью в области исследований, а именно: Фонд вспомоществования молодежи и Национальное женское движение. Фонд вспомоществования молодежи организует ежегодные просветительские ярмарки, на которых молодежь может получить информацию о формальном образовании, а также о различных видах неформального образования. Информативная деятельность Национального женского движения ориентирована на просвещение девушек и женщин в рамках ее программы "Нетрадиционные виды занятости женщин". Средства массовой информации помогают в ознакомлении с технической подготовкой в секторах формального и неформального образования. Министерство образования оказывает поддержку этим инициативам в рамках своих программ школьного радио и программ департаментов образования и повышения информированности.

Таблица 10.2

Руководящие должности на факультетах Университета им. Антона де Кома

| | <i>Руководство факультетов Университета им. Антона де Кома</i> | | | | | | | |
|---------------------------|--|----------|----------------------------|----------|----------------------------|----------|-----------------------------|----------|
| | <i>2 января 1998 года</i> | | <i>20 января 2000 года</i> | | <i>15 января 2001 года</i> | | <i>15 февраля 2002 года</i> | |
| | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> |
| Общественные науки | | | | | | | | |
| Декан | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Секретарь | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Менеджмент | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Социология | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 |

| <i>Руководство факультетов Университета им. Антона де Кома</i> | | | | | | | | |
|--|---------------------------|----------|----------------------------|----------|----------------------------|----------|-----------------------------|----------|
| | <i>2 января 1998 года</i> | | <i>20 января 2000 года</i> | | <i>15 января 2001 года</i> | | <i>15 февраля 2002 года</i> | |
| | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> |
| Педагогика и образование | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Экономика | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Право | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Государственное управление | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Всего | 5 | 3 | 5 | 3 | 5 | 3 | 5 | 3 |
| Медицинские дисциплины | | | | | | | | |
| Декан | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Секретарь | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Терапия | 4 | 0 | 4 | 0 | 4 | 0 | 4 | 0 |
| Физиотерапия | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Всего | 5 | 1 | 7 | 0 | 7 | 0 | 7 | 0 |
| Технические дисциплины | | | | | | | | |
| Декан | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 1-й секретарь | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 2-й секретарь | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сельскохозяйственное производство | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Горнодобывающее производство | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Электротехника | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Инфраструктура | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Экология | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Гражданское строительство | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Математика и физика | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Биология и химия | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Всего | 9 | 2 | 9 | 2 | 0 | 0 | 9 | 3 |
| ИТОГО | 19 | 6 | 21 | 5 | 12 | 3 | 21 | 6 |
| | 24% | | 19% | | 13% | | 22% | |

Источник: Координатор по обеспечению равенства полов Министерства образования.

В апреле 2002 года Центральное статистическое управление опубликовало "Избранные статистические данные Суринама с разбивкой по полу". В этой публикации приводятся данные о числе учителей с разбивкой по полу и типу школы, числе преподавателей на факультете общественных наук, числе уча-

щихся с разбивкой по полу, числе зарегистрированных студентов в вузах и числе зарегистрированных учащихся с разбивкой по округам. В таблице 10.3 представлены данные о числе учителей с разбивкой по полу и типу учебного заведения. В таблице 10.4 - данные о числе учащихся с разбивкой по полу и типу учебного заведения, а в таблице 10.5 - данные о числе зарегистрированных студентов вузов с разбивкой по полу.

Таблица 10.3

Число учителей с разбивкой по полу и типу школы в 1997/1998 - 1999/2000 учебных годах

| | Учителя 1997/1998 | | | Учителя 1998/1999 | | | Учителя 1999/2000 | | |
|---|-------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| Дошкольное воспитание | - | 659 | 659 | - | 633 | 633 | - | 560 | 560 |
| Специальное образование | 6 | 169 | 175 | 5 | 130 | 135 | 5 | 169 | 174 |
| Начальная школа | 369 | 2 431 | 2 800 | 369 | 2 501 | 2 870 | 360 | 2 485 | 2 845 |
| Младшая ступень среднего общего образования | 260 | 641 | 901 | 288 | 685 | 973 | 264 | 704 | 968 |
| Младшая ступень профессионального обучения | 162 | 388 | 550 | 154 | 399 | 553 | 151 | 389 | 540 |
| Младшая ступень технического обучения | 62 | 20 | 82 | 144 | 45 | 189 | 98 | 32 | 130 |
| Элементарная техническая школа | 17 | 5 | 22 | 27 | 7 | 34 | 25 | 7 | 32 |
| Школа домашнего воспитания | 4 | 35 | 39 | 2 | 30 | 32 | 2 | 18 | 20 |
| Элементарная профшкола | 19 | 36 | 55 | 27 | 53 | 80 | 7 | 47 | 54 |
| Итого | 899 | 4 384 | 5 283 | 1 016 | 4 483 | 5 499 | 912 | 4 411 | 5 323 |
| | | 83% | | | 82% | | | 83% | |

Источник: Избранные статистические данные с разбивкой по полу, Центральное статистическое управление.

Таблица 10.4

Число учащихся с разбивкой по типу школы в 1998/1999 и 1999/2000 учебных годах

| Тип школы | Учащиеся, 1998/1999 учебный год | | | Учащиеся, 1999/2000 учебный год | | |
|-------------------------|---------------------------------|--------|--------|---------------------------------|--------|--------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| Дошкольное воспитание | 7 395 | 7 136 | 14 531 | 6 246 | 6 022 | 12 268 |
| Специальное образование | 625 | 268 | 893 | 705 | 299 | 1 004 |
| Начальная школа | 32 741 | 31 112 | 63 853 | 31 526 | 29 892 | 61 418 |

| Тип школы | Учащиеся, 1998/1999 учебный год | | | Учащиеся, 1999/2000 учебный год | | |
|---|---------------------------------|---------------|----------------|---------------------------------|---------------|----------------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| Младшая ступень среднего общего образования | 6 283 | 9 510 | 15 793 | 5 843 | 9 320 | 15 163 |
| Младшая ступень среднего профобучения | 2 555 | 4 657 | 7 212 | 3 045 | 4 745 | 7 790 |
| Младшая ступень технического обучения | 2 765 | 132 | 2 897 | 2 029 | 107 | 2 136 |
| Элементарная профориентация | 817 | 609 | 1 426 | 988 | 588 | 1 576 |
| Элементарная техническая школа | 431 | 35 | 466 | 501 | 39 | 540 |
| Школа домашнего воспитания | - | 391 | 391 | 1 | 346 | 347 |
| Начальная стадия профобучения | 289 | 148 | 437 | 268 | 110 | 378 |
| Старшая ступень среднего образования | 2 673 | 5 060 | 7 733 | 2 967 | 5 645 | 8 612 |
| Итого | 56 574 | 59 058 | 115 632 | 54 119 | 57 113 | 111 232 |
| | | 51% | | | 51% | |

Источник: Избранные статистические данные с разбивкой по полу, Центральное статистическое управление.

Таблица 10.5

Число зарегистрированных студентов высших учебных заведений (1998/1999 - 2000/2001 учебные годы)

| | 1998/1999 | | | 1999/2000 | | | 2000/2001 | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| Университет им. Антона де Кома | 1 196 | 1 656 | 2 852 | 1 091 | 1 553 | 2 644 | 1 046 | 1 699 | 2 745 |
| Институт повышения квалификации учителей | - | - | - | 318 | 932 | 1 250 | 394 | 1 584 | 1 942 |
| Институт по подготовке преподавателей технических дисциплин | 21 | 3 | 24 | 21 | 3 | 24 | 33 | 3 | 36 |
| Академия искусств и культурного образования | 44 | 136 | 180 | 44 | 138 | 182 | 50 | 134 | 184 |
| Итого | 1 261 | 1 795 | 3 056 | 1 474 | 2 626 | 4 100 | 1 523 | 3 348 | 4 907 |
| | | 59% | | | 64% | | | 68% | |

Источник: Избранные статистические данные с разбивкой по полу, Центральное статистическое управление.

В целом процентная доля преподавателей-женщин остается стабильной: 82-83 процента. Самый высокий процент учителей-женщин отмечается в начальных школах и учреждениях дошкольного воспитания, а самый низкий - в школах технического профиля. Процент девочек в школах различного типа (вплоть до школ старшей ступени среднего образования) в период 1998-2000 годов оставался одним и тем же - 51 процент. Число девушек, обучающихся в высших учебных заведениях, постоянно растет: с 59 процентов в 1999/2000 учебном году до 64 процентов в 2000/2001 учебном году и 68 процентов в 2001/2002 учебном году. В период 1999/2000 и 2001/2002 учебных годов доля учащихся женского пола в Университете им. Антона де Кома возросла с 21 процента до 64 процентов. В разбивке по факультетам рост числа учащихся девушек был следующим:

| | |
|---------------------------------|--------------------------------|
| Общественные науки: | с 65 процентов до 69 процентов |
| Медицинские дисциплины: | с 54 процентов до 56 процентов |
| Факультет технологических наук: | с 21 процента до 64 процентов |

В отношении учащихся по округам в таблицах публикации "Избранные статистические данные Суринама с разбивкой по полу" Центрального статистического управления (апрель 2002 года) приводятся данные за 1997-2000 годы. По округам Коронье и Брокопондо данных по младшей ступени среднего образования нет, как нет подобных данных и по округу Сипаливини.

Таблица 10.6

Число зарегистрированных учащихся по округам (1999/2000 учебный год)

| | Дошкольные учреждения | | | Начальные школы | | | Младшая ступень среднего образования | | |
|--------------|-----------------------|--------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|--------------------------------------|--------------|---------------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| | Парамарибо | 2 737 | 2 607 | 5 344 | 15 351 | 14 866 | 30 217 | 3 481 | 5 596 |
| Ваника | 1 232 | 1 355 | 2 587 | 5 997 | 5 624 | 11 621 | 836 | 1 356 | 2 192 |
| Пара | 167 | 354 | 521 | 1 336 | 1 208 | 2 544 | 102 | 176 | 278 |
| Никерие | 684 | 681 | 1 365 | 2 608 | 2 393 | 5 001 | 711 | 1 103 | 1 814 |
| Коронье | 49 | 43 | 92 | 207 | 178 | 385 | NB | NB | NB |
| Сарамакка | 284 | 224 | 508 | 995 | 956 | 1 951 | 164 | 207 | 371 |
| Брокопондо | 165 | 166 | 331 | 666 | 608 | 1 274 | NB | NB | NB |
| Коммевийне | 422 | 361 | 783 | 1 653 | 1 513 | 3 166 | 325 | 609 | 934 |
| Маровийне | 243 | 269 | 512 | 1 278 | 1 361 | 2 639 | 224 | 273 | 497 |
| Симальвини | 167 | 176 | 343 | 1 453 | 1 185 | 2 638 | - | - | - |
| Итого | 6 150 | 6 236 | 12 386 | 31 544 | 29 892 | 61 436 | 5 843 | 9 320 | 15 163 |
| | | 50% | | | 49% | | | 61% | |

Источник: Избранные статистические данные с разбивкой по полу, Центральное статистическое управление.

Таблица 10.7
Зарегистрированные учащиеся в 1999/2000 и 2000/2001 учебных годах на
трех факультетах Суринамского университета им. Антона де Кома

| | 1999/2000 | | | 2000/2001 | | |
|-------------------------------|--------------|-----------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| Общественные науки | | | | | | |
| Педагогика и образование | 26 | 62 | 88 | 20 | 86 | 106 |
| Экономика предпринимательства | 195 | 377 | 572 | 203 | 406 | 609 |
| Экономика планирования | 39 | 42 | 81 | 32 | 42 | 74 |
| Социология | 5 | 21 | 26 | 5 | 46 | 51 |
| Государственная администрация | 90 | 130 | 220 | 72 | 186 | 258 |
| Право (дневной курс) | 127 | 376 | 503 | 113 | 360 | 473 |
| Право (вечерний курс) | 140 | 123 | 263 | 132 | 139 | 271 |
| Менеджмент | 23 | 56 | 79 | 24 | 52 | 76 |
| | 645 | 187(65%) | 1 832 | 601 | 1 317(69%) | 1 918 |
| Медицинские дисциплины | | | | | | |
| Физиотерапия | 8 | 24 | 32 | 8 | 27 | 35 |
| Терапия | 158 | 169 | 327 | 131 | 151 | 282 |
| | 166 | 193(54%) | 359 | 139 | 178(56%) | 317 |
| Технологические науки | | | | | | |
| Аграрное производство | 25 | 31 | 56 | 23 | 32 | 55 |
| Горнорудное производство | 49 | 36 | 85 | 46 | 37 | 83 |
| Электротехника | 82 | 24 | 106 | 95 | 32 | 127 |
| Инфраструктура | 56 | 47 | 103 | 72 | 65 | 137 |
| Экологические науки | 5 | 22 | 27 | 7 | 33 | 40 |
| Механизация и машиностроение | 63 | 4 | 67 | 63 | 5 | 68 |
| | 280 | 164 | 444 | 306 | 204(40%) | 510 |
| | 1 091 | 544 | 2 635 | 1 046 | 1 753 | 2 745 |
| | | 21% | | | 64% | |

Источник: Избранные статистические данные с разбивкой по полу, Центральное статистическое управление.

Согласно данным Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (MICS) в исследовании, осуществленном Министерством по социальным вопросам и жилищному обеспечению в сотрудничестве с ЮНИСЕФ в 1999/2000 году, говорится, что начальную школу посещают около 78 процентов всех детей. В городских районах этот показатель несколько больше - 81,6 процента, в сельских районах побережья - 81,9 процента, однако во внутренних районах показатель посещения школы заметно ниже - 61,2 процента.

Таблица 10.8
Процентная доля детей, посещавших начальную школу в 1999/2000 учебном году

| | | Пол | | | | Всего | |
|----------------|------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|
| | | М | | Ж | | % посе- цавших | Число |
| | | % посеща- вших | Число | % посеща- вших | Число | | |
| Округ | Парамарибо | 80,9 | 472 | 80,9 | 427 | 80,9 | 899 |
| | Ваника | 80,9 | 309 | 86,4 | 280 | 83,5 | 590 |
| | Никерие | 86,2 | 134 | 78,9 | 141 | 82,4 | 275 |
| | Коронье | 76,0 | 23 | 70,8 | 22 | 73,5 | 44 |
| | Сарамакка | 83,8 | 33 | 84,6 | 35 | 84,2 | 68 |
| | Коммевийне | 84,3 | 46 | 93,0 | 39 | 88,3 | 85 |
| | Маровийне | 77,1 | 87 | 80,9 | 76 | 78,9 | 164 |
| | Пара | 81,0 | 75 | 81,0 | 58 | 81,0 | 132 |
| | Брокопондо | 69,2 | 56 | 82,2 | 65 | 76,25 | 121 |
| | Сипаливини | 49,3 | 204 | 54,5 | 174 | 51,7 | 378 |
| Район | Городские | 81,6 | 661 | 81,7 | 589 | 81,6 | 1250 |
| | Сельские | 80,7 | 476 | 83,3 | 452 | 81,9 | 928 |
| | Внутренние | 57,8 | 303 | 64,9 | 275 | 61,2 | 578 |
| Возраст | 5 | 1,8 | 161 | 6,2 | 159 | 4,0 | 320 |
| | 6 | 76,6 | 183 | 80,3 | 165 | 78,4 | 348 |
| | 7 | 87,5 | 207 | 89,3 | 164 | 88,3 | 370 |
| | 8 | 92,2 | 177 | 94,6 | 147 | 93,3 | 324 |
| | 9 | 89,4 | 182 | 95,0 | 177 | 92,2 | 359 |
| | 10 | 91,1 | 195 | 94,7 | 176 | 92,8 | 372 |
| | 11 | 90,4 | 158 | 90,5 | 176 | 90,5 | 334 |
| | 12 | 72,4 | 178 | 75,0 | 152 | 73,6 | 330 |
| Итого | | 76,3 | 1 440 | 78,7 | 1 316 | 77,5 | 2 756 |

Источник: Суринамское обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, 2000 год.

Четкого различия между посещаемостью школ мальчиками и девочками не установлено. Недостаточный доступ в школы во внутренних районах, как правило, объясняется нехваткой самих школ, недостатком материалов, квалифицированных учителей и жилья для них. Посещаемости школ девочками во внутренних районах препятствуют также отсталые представления и мышление взрослого коренного населения и народности "марун", что, помимо всего прочего, сказывается на репродуктивной и социальной роли девочек. В результате девочки вынуждены оказывать помощь своим матерям на фермерском участке или по дому при посевной или уборочной кампании, что отрицательно сказывается на их посещаемости школы.

В целом в Суринаме число учащихся девочек превышает число учащихся мальчиков. Эта тенденция особенно отчетливо прослеживается в школах младшей ступени профобучения, младшей ступени среднего общего образования, в школах домашнего воспитания, школах старшей ступени среднего образования, в университете и институте повышения квалификации учителей. Вместе с тем число учащихся юношей превышает число учащихся девушек в школах технического профиля и в начальных школах. Как уже упоминалось в предыдущем докладе, контингент учащихся отображает гендерную структуру общества. Хотя все формы школьного образования одинаково открыты для мальчиков и девочек, младшая ступень профобучения и школы домашнего воспитания по-прежнему могут считаться видами школьного образования, обеспечивающими подготовку в традиционно женских профессиях, в то время как школы и училища технического профиля выпускают, как правило, специалистов-мужчин. В 2001 году в рамках Программы ЮНИФЕМ "В интересах женщин и устойчивого развития человеческого потенциала" Фонд "Проджекта" выпустил короткий документальный фильм, озаглавленный "Вопросы пола и образования", в котором своими мнениями поделились преподаватели и учащиеся. В фильме четко выражена идея сохранения стереотипных представлений о роли мужчин и женщин в учебниках, программах и методах преподавания в начальных школах, о том, что отношение к девочкам и мальчикам неодинаково, что они по-разному наказываются учителями и что мальчиков нередко называют "трудными" и "неуправляемыми" подростками. Большая часть школьных программ, используемых в настоящее время в начальных школах, была разработана в 80-е годы департаментом по разработке учебных программ Министерства образования. Эти программы применяются в стране во всех школах. В 1998 году департамент начал пересматривать эти школьные программы. Министерство образования заявило, что в ходе этого пересмотра должно внимание будет уделено гендерным вопросам. В 2000 году были пересмотрены школьные программы по географии, истории и естествознанию.

В суринамском законодательстве нет каких-либо ограничений в отношении доступа в школы и каких-либо учебных привилегий. В таблице 10.9 приводится общее число школьных стипендий, присужденных за учебу в Суринаме и за рубежом в период 1998-2002 годов. Большинство стипендий присуждено учащимся мальчикам за учебу за границей, где образование отличается более высоким уровнем, чем в Суринаме.

Таблица 10.9

Число присужденных стипендий за учебу в Суринаме и за рубежом, 1998-2002 годы

| Год | Стипендии, присужденные за пределами Суринама, 1998-2002 годы | | | | Стипендии, присужденные в Суринаме, 1998-2001 годы | | | | |
|------|---|----|-----|-------|--|-----|-----|-----------------------------|-------|
| | М | Ж | %Ж | Всего | М | Ж | %Ж | Данных в отношении пола нет | Всего |
| 1998 | 62 | 36 | 37% | 98 | 837 | 400 | 31% | 56 | 1 293 |
| 1999 | 44 | 27 | 38% | 71 | 936 | 370 | 27% | 68 | 1 374 |
| 2000 | 42 | 9 | 18% | 51 | | | | | |
| 2001 | 22 | 5 | 19% | 27 | 537 | 253 | 65% | 38 | 828 |

| Год | Стипендии, присужденные за пределами Суринама, 1998-2002 годы | | | | Стипендии, присужденные в Суринаме, 1998-2001 годы | | | | Всего |
|-------|--|----|-----|-------|--|-------|-----|-----------------------------------|-------|
| | М | Ж | %Ж | Всего | М | Ж | %Ж | Данных в отношении пола нет | |
| 2002 | 20 | 3 | 13% | 23 | | | | | |
| Итого | 190 | 80 | 30% | 270 | 2 310 | 1 023 | 29% | 162 | 3 495 |

Источник: Министерство образования, Бюро просветительской информации и исследовательских центров.

В целом при учебе в Суринаме больше стипендий присуждается девушкам, чем юношам. Исключение составляют юноши, обучающиеся в институте природных ресурсов и технических исследований (NATIN). Что касается медицинского факультета, то в 2001 году юношам и девушкам было присуждено примерно равное число стипендий, хотя в предыдущие годы больше стипендий присуждалось учащимся мужского пола.

Таблица 10.10

Число стипендий, присужденных в Суринаме, с разбивкой по типу учебных заведений

| | 1998 | | | 1999 | | | 2001 | | |
|---|------|-------|-------------------------------------|------|-------|-------------------------------------|------|-----|-------------------------------------|
| | М | Ж | Данных в от- ношении пола нет | М | Ж | Данных в от- ношении пола нет | М | Ж | Данных в от- ношении пола нет |
| Старшая ступень средн. образования | 67 | 152 | 11 | 62 | 211 | 11 | 29 | 58 | 3 |
| Колледж по подго- товке преподавате- лей | 19 | 196 | 5 | 13 | 215 | 8 | 3 | 115 | 4 |
| NATIN | 92 | 52 | 3 | 84 | 55 | 4 | 53 | 27 | 4 |
| Коммерческие школы | 27 | 121 | 10 | 37 | 143 | 5 | 21 | 73 | 3 |
| Медицинские дис- циплины | 30 | 22 | 3 | 29 | 39 | 12 | 29 | 26 | 7 |
| Общественные науки | 93 | 188 | 14 | 84 | 206 | 18 | 64 | 190 | 13 |
| Технические науки | 56 | 30 | 7 | 50 | 28 | 8 | 42 | 23 | 3 |
| Академия искусств и культурного об- разования | 4 | 4 | 1 | 1 | 3 | | 1 | 3 | |
| Институт усовер- шенств. учителей | 12 | 72 | 2 | 10 | 36 | 2 | 11 | 22 | 1 |
| Всего | 400 | 837 | 56 | 370 | 936 | 68 | 253 | 537 | 38 |
| Итого за год | | 1 293 | | | 1 374 | | | 828 | |

Источник: Министерство образования, Бюро просветительской информации и исследовательских центров.

Девушкам и юношам в Суринаме присуждаются идентичные свидетельства и дипломы. Что касается результатов экзаменов, то конкретной информации по половому различию, с тем чтобы сопоставить результаты экзаменов, нет. По закону и на практике никакой дискриминации по половому признаку среди преподавателей одной квалификации нет. Однако, что касается внутренних районов, то по сравнению с городскими районами квалификация работающих там преподавателей уступает квалификации преподавателей-горожан. В 2000 году число учителей женского пола в начальных школах и учреждениях дошкольного воспитания составляло 89 процентов. В 2002 году в школах внутренних районов работали 514 учителей, 131 из которых были мужского, а 383 - женского пола (74,5 процента).

В системе формального образования никакой политики и/или программ долгосрочного образования не существует. НПО в силу своих возможностей осуществляют программы ликвидации неграмотности как в Парамарибо, так и во внутренних районах, в которых участвуют главным образом женщины (около 95 процентов). Дополнительные данные об участии женщин в этих программах или о препятствии этому отсутствуют. Самые последние данные о коэффициенте грамотности среди суринамского населения опубликованы в обзоре за 1993-1997 годы, подготовленном Центральным статистическим управлением. Общий коэффициент грамотности всего населения Суринама составляет приблизительно 90,5 процента, а именно - 91,6 процента у мужчин и 89,5 процента у женщин. Подразделения по возрастным группам у этих данных нет. Согласно "Обследованию по многим показателям с применением гнездовой выборки" (MICS) процентная доля грамотного населения в возрасте 15 лет и старше (1999-2000 год) составляла в среднем 86,2 процента. Для определения этой доли использовался показатель умения чтения газеты без особого напряжения. В сельских и особенно во внутренних районах отмечается коэффициент грамотности намного ниже того, который существует в городских районах. Так, в округах этот показатель составляет 87 процентов, во внутренних районах - 52,1 процента, а в городских - 93 процента. В целом коэффициент грамотности женщин ниже, чем у мужчин (73,7 процента против 83 процентов у мужчин). В опубликованном докладе MICS приводятся следующие показатели по различным районам проживания:

| | | |
|--------------------|-------------------|-------------------|
| городские районы: | 94,1 процента (М) | 91,8 процента (Ж) |
| сельские районы: | 89,0 процента (М) | 84,9 процента (Ж) |
| внутренние районы: | 65,9 процента (М) | 44,4 процента (Ж) |

В докладе MICS приводятся также данные по отсеву учеников начальных школ в период 1999-2000 годов (таблица 10.11). Средний процент отсева среди мальчиков равен 7,14 процента, а среди девочек - 6,06 процента. Данные по отсеву в других школах отсутствуют. Никаких качественных исследований по этому вопросу за отчетный период не проводилось.

Таблица 10.11

Процентная доля детей, начавших учебу в первом классе с переходом в последующие классы вплоть до шестого, 1999-2000 год

| | | % учеников 1-го класса, пе- решедших во 2-й | % учеников 2-го класса, пере- шедших в 3-й | % учеников 3-го класса, пере- шедших в 4-й | % учеников 4-го класса, пере- шедших в 5-й | % учеников 5-го класса, пере- шедших в 6-й |
|--------|------------|---|--|--|--|--|
| Пол | М | 94,0 | 97,5 | 97,2 | 92,9 | 82,7 |
| | Ж | 97,9 | 97,1 | 98,2 | 91,3 | 85,2 |
| Округ | Парамарибо | 100,0 | 99,1 | 98,5 | 94,9 | 92,1 |
| | Ваника | 98,7 | 98,8 | 98,3 | 96,0 | 92,1 |
| | Никерие | 97,0 | 94,6 | 100,0 | 82,1 | 75,4 |
| | Коронье | 100,0 | 100,0 | 88,9 | 100,0 | 88,9 |
| | Сарамакка | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| | Коммевийне | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 90,0 | 90,0 |
| | Маровийне | 90,7 | 84,7 | 100,0 | 89,2 | 68,5 |
| | Пара | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| | Брокопондо | 86,7 | 100,0 | 100,0 | 92,3 | 80,0 |
| | Сипаливини | 81,5 | 92,9 | 85,0 | 71,4 | 45,9 |
| Районы | Городские | 100,0 | 99,3 | 98,9 | 94,4 | 92,8 |
| | Сельские | 96,6 | 95,3 | 98,2 | 91,3 | 82,5 |
| | Внутренние | 84,8 | 96,2 | 91,9 | 86,1 | 64,5 |
| Всего | 100 | 95,8 | 97,3 | 97,6 | 92,1 | 83,8 |

Источник: Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (MICS), Суринам.

В отличие от политики, применяемой в школе старшей ступени среднего образования, матери подросткового возраста не принимаются ни в одну школу младшей ступени среднего образования. Используемый при этом аргумент - возможное негативное влияние на других учащихся. Отцам подросткового возраста, однако, разрешается продолжать учебу в школе. В Суринаме около 17 процентов всех родов в год отмечается у матерей моложе 20 лет. По данным политического плана в отношении детей на 2002-2003 год Министерства по социальным вопросам и жилищному обеспечению (февраль 2002 года, при поддержке ЮНИСЕФ) высокий процент беременности зарегистрирован среди девочек-подростков. Происходит это потому, что взрослые не уделяют должного внимания половому воспитанию детей, предпочитая избегать бесед на эту тему. Подростки нередко сами узнают о существовании контрацептивов, однако из-за неумения применять их не пользуются ими. Девочки, как правило, больше страдают от последствий подростковой беременности, чем мальчики. Довольно часто случается так, что юная мама просто не способна обеспечить уход за ребенком ни в эмоциональном, ни в общественном, ни в финансовом плане. Шансы экономического и общего развития у такой мамы и ее ребенка весьма ограничены.

Конкретных правовых положений, регулирующих занятия спортом и физкультурой, входящих в учебные планы начальных школ, школ младшей и старшей ступеней среднего образования в Суринаме, нет. Физическое воспитание преподают специально обученные педагоги. В спортклубах поощряется участие девушек и женщин, особенно в таких игровых видах спорта, как англий-

ская лапта, баскетбол и футбол. Наблюдается расширение участия девушек и женщин в спортивных мероприятиях, в их профессиональной подготовке на специальных курсах в качестве тренеров. В этом смысле влияние культурных факторов, особенно религиозных, ранее препятствовавших занятию девушек и женщин физической культурой и спортом, несколько снизилось. В период 1998-2002 годов доля женщин, преподававших физкультуру, составляла около 87 процентов. По сравнению с одним 1998 годом эта доля несколько сократилась.

Таблица 10.12
Учителя физкультуры, 1998-2002 годы

| <i>Год</i> | <i>М</i> | <i>Ж</i> | <i>Всего</i> |
|--------------|-----------|------------------|--------------|
| 1998 | 11 | 104 (90%) | 115 |
| 1999 | 11 | 103 (90%) | 114 |
| 2000 | 17 | 110 (87%) | 127 |
| 2001 | 17 | 114 (87%) | 131 |
| 2002 | 15 | 123 (89%) | 138 |
| Итого | 71 | 554 (87%) | 625 |

Источник: Министерство образования, г-жа Оверим.

В рамках учебных планов по естествознанию и биологии, а также проекта "Основные жизненные навыки" знания, касающиеся здоровья в целом и репродуктивного здоровья в частности, преподаются в начальных и средних школах. Важную роль в образовательных программах играет Фонд "Лоби". Эта НПО, которая часто консультируется с представителями правительства, директорами и учителями школ, предоставляет информацию, касающуюся планирования семьи и полового воспитания, различным школам, частным организациям, в том числе женским. Эта деятельность по-прежнему противоречит статьям 533 и 534 Уголовного кодекса страны, в который до сих пор не внесены поправки.

Женские организации предоставляют также информацию о самих женщинах и обо всем том, что необходимо сделать для развития женщин и улучшения их положения в обществе. Этими возможностями пользуются многие учащиеся учебных заведений, которые за дополнительной информацией обращаются в НПО "Документалистский женский центр им. Джоанны Елзенхау".

Статья 11. Трудовые отношения

Доля ассигнований на нужды Министерства труда, технического развития и охраны окружающей среды (Министерство труда (АТМ)) в национальном бюджете составляла 0,57 процента в 1998 году, 0,43 процента в 2001 году и 0,88 процента в 2002 году.

Таблица 11.1
Доля Министерства труда (АТМ) в ежегодной смете бюджета правительства, 1998-2002 годы (в млн. суринамских гульденов)

| | 1998 год | 1999 год | 2000 год | 2001 год | 2002 год |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Министерство труда (АТМ) | 962,5 | 1140,0 | 1971,3 | 2873,1 | 8226,8 |
| | 0,57% | 0,39% | 0,35% | 0,43% | 0,88% |
| Всего | 169 660,6 | 289 611,2 | 549 806,7 | 666 234,0 | 931 024,3 |

Источник: Министерство финансов.

Государство ратифицировало следующие конвенции:

- Конвенция о труде женщин в ночное время (МОТ № 41) ратифицирована 15 июня 1971 года. С учетом этой конвенции и под давлением различных социальных групп, в том числе профсоюзов, государственным указом № 91 от 1983 года Суринам снял в своем законодательстве положения о запрете женского труда в ночное время, поскольку он расценивался как проявление дискриминации в отношении женщин. В настоящее время Министерство труда рассматривает вопрос о ратификации Конвенции МОТ № 89, в которой содержатся поправки к Конвенции МОТ № 41;
- Конвенция о политике в области занятости (МОТ №122) ратифицирована 15 июня 1976 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ЭКОСОС) ратифицирован в 1976 году. Пакт налагает на Суринам обязательство обеспечивать одинаковое отношение к трудящимся – мужчинам и женщинам.

Ниже перечислены конвенции МОТ, ратификация которых представляется важной для государства на том основании также, что они соответствуют положениям КЛДЖ и Конституции. В силу того, что Суринам пока не ратифицировал эти конвенции, в государстве нет и надлежащего законодательства:

- Конвенция об охране материнства (МОТ № 103, 2000 год). В отчетный период эта конвенция МОТ не представлена на рассмотрение Национальной Ассамблеи. Ожидается, что работодатели, особенно малые предприниматели, продолжают возражать против осуществления этой конвенции, в частности в связи с затратами по предоставлению отпуска по беременности и родам, и возмещения расходов на роды. Следствием ратификации этой конвенции могло бы стать сокращение количества принимаемых на работу женщин, что повлечет за собой дальнейшее ослабление их позиций на рынке труда;
- Конвенция о равном вознаграждении (МОТ № 100, 1951 год). Эта конвенция пока не может быть ратифицирована ввиду отсутствия в Суринаме системы классификации видов трудовой деятельности. Она связана с системой фиксированной оплаты труда. Кроме того, в Суринаме также нет единой системы минимальной оплаты труда;
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятости (МОТ № 111, 1958 год);

- Конвенция о трудящихся с семейными обязанностями (МОТ № 156, 1981 год). Ратификация затруднена тем, что в краткосрочной перспективе вытекающие из этой конвенции обязательства будут иметь слишком серьезные финансовые последствия для экономики Суринама.

Под эгидой Министерства труда была создана Национальная руководящая группа "Права трудящихся-женщин" в составе представителей торговли и промышленности, профсоюзов, правительства и женских организаций. За 1996-1999 годы в рамках проекта МОТ "Подготовка и образование в вопросах, касающихся прав трудящихся женщин" были организованы различные мероприятия в этой области. Руководящая группа была через некоторое время расформирована, однако в процессе работы подготовила документы, которые все еще могут использоваться для разработки политики в области защиты прав трудящихся-женщин, в частности:

- доклад об исследовании "Женщины в технических профессиях";
- доклад об исследовании "Условия труда работников текстильных мастерских";
- доклад "О состоянии гендерного равенства в контексте трудового законодательства Суринама и коллективных трудовых соглашений";
- доклад "О сексуальных домогательствах на работе".

Изданные в тот же период времени плакаты сохраняют свою актуальность и могут быть предоставлены для распространения.

В целях обеспечения гарантированного права на труд на национальном уровне приняты следующие законодательные меры:

- согласно пункту 1 статьи 26 Конституции каждому гражданину предоставляется право на трудовую деятельность в соответствии с его/ее возможностями. Этот пункт рассматривается как один из основополагающих социальных законов;
- в законе о труде и Гражданском кодексе не проводится различий по признаку пола; и их положения применяются в отношении любого трудящегося;
- из Полицейского регламента изъята статья, содержащая дискриминационные положения, касавшиеся приема на работу замужних женщин и женщин, имеющих детей.

За разработку и осуществление национальной политики в области трудовых отношений в Суринаме отвечает Министерство труда, технического развития и охраны окружающей среды (Министерство труда (АТМ)), а за политику в области обеспечения равноправия мужчин и женщин на рабочих местах ответственны Министерство внутренних дел и Министерство труда. В таблицах 11.2 и 11.3 представлены данные о количестве занятых и безработных в Парамарибо и в округе Ваника. Данные по другим округам отсутствуют. Сведения об уровне безработицы имеются только по Парамарибо и округу Никкери (см. таблицу 11.4).

Таблица 11.2
Работающее население в составе домохозяйств в округах Парамарибо и Ваника в разбивке по возрастным группам, данные за каждый год

| Возрастная группа | 1998 год | | | 1-е полугодие 1999 года* | | |
|-------------------|----------|--------|--------|--------------------------|--------|--------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| 15-19 лет | 1896 | 251 | 2 147 | 1 228 | 0 | 1 228 |
| 20-24 лет | 9 101 | 3 000 | 12 101 | 5 272 | 1 499 | 6 771 |
| 25-29 лет | 10 437 | 5 071 | 15 508 | 5 771 | 4 818 | 10 589 |
| 30-39 лет | 17 724 | 8 976 | 26 700 | 11 385 | 8 314 | 23 036 |
| 40-49 лет | 11 925 | 7 231 | 19 156 | 9 862 | 7 041 | 20 080 |
| 50-59 лет | 7 870 | 3 554 | 11 424 | 4 796 | 2 635 | 85 431 |
| 60-65 лет | 751 | 319 | 1 070 | 1 817 | 772 | 2 589 |
| Всего | 59 704 | 28 402 | 88 106 | 47 756 | 25 078 | 72 834 |

Основной источник: Центральное статистическое управление.

Дополнительный источник: отдел статистики занятости, Министерство труда (АТМ) (*предварительные данные).

Таблица 11.3
Безработное население в составе домохозяйств в разбивке по возрастным группам в округах Парамарибо и Ваники

| Возрастная группа | 1998 год | | | 1-е полугодие 1999 года* | | |
|-------------------|----------|-------|--------|--------------------------|-------|--------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| 15-19 лет | 470 | 684 | 1 154 | 1 318 | 636 | 1 953 |
| 20-24 лет | 1 195 | 1 939 | 3 134 | 727 | 1 454 | 2 181 |
| 25-29 лет | 1 593 | 1 662 | 3 255 | 591 | 909 | 1 818 |
| 30-39 лет | 1 107 | 1 150 | 2 257 | 1 636 | 1 363 | 2 999 |
| 40-49 лет | 262 | 413 | 675 | 1 090 | 1 318 | 2 408 |
| 50-59 лет | 0 | 0 | 0 | 0 | 455 | 455 |
| 60-65 лет | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| Всего | 4 627 | 5 848 | 10 475 | 5 361 | 6 451 | 11 812 |

Основной источник: Центральное статистическое управление.

Дополнительный источник: отдел статистики занятости, Министерство труда (АТМ) (*предварительные данные).

Таблица 11.4
Уровень безработицы в округах Парамарибо и Ваники, 1996-1999 годы

| <i>Год</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|------------------------|----------------|----------------|--------------|
| 1996 | 7,9 | 16,4 | 10,9 |
| 1997 | 7,4 | 16,0 | 10,5 |
| 1998 | 7,0 | 17,0 | 11,0 |
| I полугодие 1999 года* | 10,4 | 20,0 | 14,0 |

Основной источник: Центральное статистическое управление.

Дополнительный источник: отдел статистики занятости, Министерство труда (АТМ) (*предварительные данные).

Данные представлены за период до первой половины 1999 года и касаются двух наиболее крупных округов, Парамарибо и Ваники, в которых в совокупности проживает около 70 процентов населения. В силу того, что исследования причин безработицы среди женщин в последнее время не проводились, данные для проведения соответствующего анализа отсутствуют. Опыт работы Министерства труда с безработными женщинами, связанный с посредничеством при трудоустройстве и организацией профессиональной подготовки, показывает, что женщины все еще предпочитают традиционно женские виды трудовой деятельности. В результате этого, женщины лишаются возможности найти работу в техническом секторе. Ограниченный выбор трудовой деятельности является одним из важных факторов безработицы женщин в Суринаме. Учитывая особые потребности, связанные с уходом за детьми, женщины вынуждены искать работу с гибким режимом рабочего дня, что еще более ограничивает их выбор. В ходе семинаров-практикумов для безработных сотрудники Министерства труда отметили, что в определенных группах безработных женщин отсутствует мотивация, а некоторым женщинам не хватает настойчивости, чтобы завершить длительный процесс поиска устраивающего их места работы. В районах, где нет отделений службы по трудоустройству, существенным фактором зачастую является отсутствие информации, поскольку безработные зависят от традиционных способов ее передачи, и нередко не получают своевременных сведений о вакансиях. Отсутствие информации и ограниченный доступ к капиталу являются дополнительными препятствиями для безработных женщин, желающих стать микропредпринимателями.

В целях ликвидации женской безработицы Министерство труда принимает следующие меры: организует профессиональную подготовку, создает биржи труда и оказывает консультативную помощь микропредпринимателям. Под эгидой Министерства труда (АТМ) создан Фонд по мобилизации и развитию трудовых ресурсов (ФМРТР), который призван организовывать профессиональную подготовку лиц, потерявших работу, и лиц, пытающихся трудоустроиться. Продолжительность курсов невелика (6-9 месяцев), и в ходе подготовки основное внимание в рамках уделяется обучению мужчин и женщин техническим специальностям, предпринимательству, и дисциплинам, непосредственно связанным с предпринимательством. Согласно имеющимся данным, на курсы подготовки ФМРТР обращаются больше мужчин, чем женщин.

Таблица 11.5
Сводные данные о женщинах, обучающихся на регулярно организуемых курсах подготовки ФМРТР, 2000-2002 годы

| | 2000 год | 2001 год | 2002 год | Всего | |
|--|----------|----------|----------|-------|-------|
| Профессионально-техническая подготовка | 2 | 1 | 2 | 5 | 0,8% |
| Подготовка микропредпринимателей | 91 | 8 | 0 | 99 | 15,5% |
| Традиционно женские виды трудовой деятельности | 26 | 97 | 411 | 534 | 83,6% |
| Общее количество женщин | 119 | 106 | 413 | 638 | 100% |

Источник: Фонд по мобилизации и развитию трудовых ресурсов (ФМРТР), Министерство труда (АТМ).

Из таблицы 11.5 следует, что за 2000-2002 годы на курсы поступили 2273 человека, из них 638 женщин (28 процентов). Большинство женщин поступали на курсы обучения традиционному женским специальностям (83,6 процента), в частности шитью. Незначительное количество женщин на курсах профессионально-технической подготовки обусловлено существующими традиционными представлениями о роли работающего мужчины и работающей женщины. В целях увеличения числа женщин на профессионально-технических курсах, Национальное женское движение (НЖД) реализовало проект «Женщины на нетрадиционных работах», который частично был выполнен в сотрудничестве с ФМРТР. Учебная программа Национального женского движения отличается от других курсов подготовки тем, что в рамках обучения используются специально разработанные для каждой конкретной группы учащихся учебные методы и материалы; они направлены на расширение возможностей женщин в различных, представляющих для них интерес областях, обеспечивается прямой доступ к рынку труда, консультативная помощь по завершении обучения, и особое внимание уделяется информационно-пропагандистской работе.

Таблица 11.6
Сводные данные о женщинах, обучающихся на регулярно организуемых курсах подготовки ФМРТР, 1999-2002 годы (включая женщин на курсах подготовки по нетрадиционным специальностям)

| | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | НЖД | Всего | |
|--|---------|---------|---------|-----|-------|------|
| Профессионально-техническая подготовка | 2 | 1 | 2 | 40 | 45 | 7% |
| Подготовка микропредпринимателей | 91 | 8 | 0 | 0 | 99 | 15% |
| Традиционно женские виды трудовой деятельности | 26 | 97 | 411 | 0 | 534 | 78% |
| Общее количество женщин | 119 | 106 | 413 | 40 | 678 | 100% |

Источник: Фонд по мобилизации и развитию трудовых ресурсов (ФМРТР), Министерство труда (АТМ).

Консультативный центр "Женщины и предпринимательство" был учрежден Министерством труда (АТМ) в июне 1994 года в целях оказания поддержки и методической помощи начинающим микропредпринимателям. В связи с реформированием, функции этого центра были переданы Фонду производственных предприятий (ФПП), действующему также под эгидой Министерства труда (АТМ) и занимающемуся повышению квалификации микро- и малых предпринимателей, как мужчин, так и женщин. В 1999-2002 годах ФПП провел ряд различных мероприятий по подготовке кадров, в ходе которых обучение прошли 422 человека. Курсы подготовки включали методы ведения переговоров и организации презентаций, вопросы управления финансами, основы маркетинга, управление предпринимательской деятельностью, основы бухгалтерского учета, специализированные курсы по бухгалтерскому учету, управление материально-техническим обеспечением, формирование навыков руководителя, а также написание бизнес-плана. В таблице 11.7 приводятся данные о лицах, прошедших подготовку.

Таблица 11.7
Сводные данные о лицах, прошедших подготовку ФПП, за 1999-2002 годы

| <i>Год</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|------------|----------------|----------------|--------------|
| 1999 | 32 | 30 | 62 |
| 2000 | 15 | 35 | 50 |
| 2001 | 66 | 73 | 139 |
| 2002 | 97 | 74 | 171 |
| Всего | 210 | 212 | 422 |

Основной источник: ФПП, Министерство труда (АТМ).

Две НПО, а именно Национальное женское движение (при содействии Института для женщин-предпринимателей) и Фонд группы женщин-предпринимателей, организовали курсы подготовки, направленные на повышение квалификации микропредпринимателей. Курс обучения Национального женского движения включал следующие модули: основы бухгалтерского учета, специализированный бухгалтерский учет, управление финансовой деятельностью, калькуляция себестоимости, маркетинг, финансовый менеджмент и составление бизнес-плана. Были проведены семинары-практикумы по вопросам птицеводства, растениеводства, составления бюджета, методики презентаций специалистов и товаров на ярмарках. Обучение проводилось как в учебных аудиториях, так и на рабочем месте. Занятия в аудитории, как правило, были посвящены разработке концепции предприятия на основе идей микропредпринимателя. Непосредственно на рабочем месте отрабатывались вопросы применения полученных теоретических знаний. Обучение на курсах прошли 536 женщин (99 процентов от общего количества учащихся).

Таблица 11.8
Курсы подготовки, организованные Национальным женским движением/Институтом для женщин-предпринимателей, 1998-2002 годы

| <i>Год</i> | <i>Курсы подготовки</i> | <i>Семинары-практикумы</i> | <i>Консультации</i> | <i>Всего</i> |
|------------|-------------------------|----------------------------|---------------------|--------------|
| 1999 | 44 | 0 | 36 | 80 |
| 2000 | 65 | 0 | 48 | 113 |
| 2001 | 46 | 51 | 26 | 123 |
| 2002 | 56 | 116 | 54 | 226 |
| Всего | 211 | 167 | 164 | 542 |

Основной источник: Национальное женское движение.

Фонд группы женщин-предпринимателей (ФГЖП) учрежден в 1993 году и объединяет в единую сеть женщин-предпринимателей, большинство из которых заняты в сфере ремесел, текстильном производстве, переработке продовольствия, а также занимаются оказанием услуг по уходу за кожей и волосами. ФГЖП применяет новаторский подход к стимулированию предпринимателей и укреплению их позиций. В 1998 году фонд получил профессиональный статус, и было создано Бюро группы женщин-предпринимателей. На базе сектора по консультированию и подготовке в области предпринимательства (КПП) и сектора разработки и реализации проектов (РП) организация предоставляет различные услуги, в частности консультирование по вопросам деловой практики для начинающих и/или опытных предпринимателей; помощь предпринимателям в составлении бизнес-плана; обеспечение подготовки предпринимателей; оказание консультативной помощи по организации предприятий; посредничество в получении кредитов; изыскание и реализация проектов, гарантирующих устойчивое обеспечение женщин средствами к существованию в местных общинах, помощь фондам и другим организациям в развитии идей по проектам. Помимо стандартного набора услуг, проводятся также общие и отраслевые сетевые совещания и специальные семинары-практикумы и учебные курсы с целью удовлетворения потребностей предпринимателей каждой отдельной отрасли, а также в интересах оказания содействия в поиске решений конкретных проблем предпринимателей. В 1999-2001 годах были проведены следующие учебные курсы/семинары-практикумы (Источник: Фонд группы женщин-предпринимателей):

- курс по управлению предпринимательской деятельностью, маркетингу и повышению качества, в сотрудничестве с организацией "Темнокожие женщины-мигранты и беженки" из Нидерландов. Занятия по этой же тематике были организованы для неграмотных женщин, проживающих в отдаленных районах страны, с использованием изображений и символов;
- семинар-практикум, посвященный обустройству дома (17 женщин);
- курс по основам управления людскими ресурсами. Содержание занятий разрабатывалось с учетом конкретных потребностей участников. В частности рассматривались вопросы организационной структуры, характеристики организации, должностных инструкций, описания требований к

- персоналу и его функциональных обязанностей, укомплектования кадрами и служебную аттестацию (10 женщин);
- семинар-практикум по кустарному производству: изготовление ювелирных изделий и мягких игрушек (10 женщин);
- курс по управлению косметическим салоном и ароматерапии: основные методы ухода за кожей и волосами (12 женщин);
- семинар-практикум по управлению торгово-промышленной деятельностью: ведение балансовых ведомостей и составление баланса прибыли и убытков (10 женщин).

Как упоминалось в предыдущем докладе, право на свободный выбор занятия надлежащим образом закреплено законом. На практике же возникают определенные сложности. Со структурной точки зрения, доля женщин в сельскохозяйственном и промышленном секторах мала. К сожалению, самые последние данные относятся к 1996 году, когда доля женщин в сельскохозяйственном и промышленном секторах составляла 9,5 процентов и 5,1 процента соответственно. Отчасти, относительно низкий процент женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, может объясняться тем, что женщины не признаются кормильцами и основными получателями дохода в семье, и как таковые не учитываются в статистических данных о трудовой деятельности. Кроме того, лица, занятые в неформальном секторе, в том числе многие женщины, не регистрируются как работающие по найму, в частности из-за нежелания платить налоги или отсутствия надлежащей лицензии, либо потому, что они работают на нерегулярной основе.

В результате исследования, проведенного Национальным женским движением в двух районах, выяснилось, что существующее на макроэкономическом уровне неравенство полов отчетливо проявляется на уровне домохозяйств. В этих районах, а именно в Палиссадевеге (пригородный район) и Мундербуйтене (городской район), трудовой деятельностью занимается вдвое больше мужчин, чем женщин, причем мужчины указаны также как основные получатели дохода в семьях. Несмотря на то, что работающие матери - явление далеко не новое для Суринама, согласно данным исследования по Мундербуйтене и Палиссадевегу, на полной ставке вне дома трудятся 36 процентов и 47 процентов матерей соответственно. Это означает, что 64 процента женщин в Палиссадевеге и 53 процента женщин в Мундербуйтене являются домохозяйками. Невзирая на существенный вклад женщин в доход семьи, до сих пор широко распространенным, особенно среди мужчин, остается убеждение, что именно мужчины ответственны за обеспечение семьи. Мужчины, как правило, не принимают всерьез роль женщины как получателя дохода в семье, о чем свидетельствует тот факт, что лишь 17 процентов мужчин в Мундербуйтене и 0 процентов мужчин в Палиссадевеге указали, что женщины вносят большой вклад в получение дохода семьи. К тому же, 29 процентов мужчин в Палиссадевеге и 61 процент мужчин в Мундербуйтене возражают против того, чтобы женщины работали вне дома. Представление о том, что именно мужчина является кормильцем семьи, выступает в качестве важного фактора, влияющего на формирование социального сознания детей, и следовательно, действенным идеологическим средством сохранения неравного положения мужчин и женщин в обществе.

Представления о роли женщин и мужчин влияют и на выбор работы, что подтверждается данными о том, что именно женщины, в основном, работают по традиционно женским специальностям, в частности на административных должностях и в сфере обслуживания (медсестры и учителя), тогда как большинство мужчин привлекает технический сектор и управленческие должности. (Источник: *Survey Report on Gender Socialization in Two Selected Communities: Palissadeweg and Munderbuiten* ("Отчет об исследовании гендерной социализации в двух отобранных общинах: Палиссадевег и Мундербуйтен"), декабрь 2000 года, подготовленный д-ром Юлией Терборг для организации Национального женского движения на средства ЮНИСЕФ).

Данные о положении женщин, занятых трудовой деятельностью, которая не является традиционно женской, отсутствуют, однако о многом говорят сведения о положении девочек, получающих техническое образование.

Таблица 11.9
Девочки, получающие техническое образование

| | 1998/1999 годы | | | 1999/2000 годы | | |
|---------------------------------------|----------------|-----------|-------|----------------|-----------|-------|
| | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего |
| Младшая ступень технического обучения | 2 765 | 132 (5%) | 2 897 | 2 029 | 107 (5%) | 2 136 |
| Политехнические училища | 789 | 203 (20%) | 992 | 784 | 235 (23%) | 1 019 |
| Всего | 3 554 | 335 (9%) | 3 889 | 2 813 | 342 (11%) | 3 155 |

Источник: Инспекторский отдел начального образования и инспекторский отдел младшей ступени среднего образования Министерства образования.

Что касается положения женщин на старших должностях в управленческом звене, то данные по гражданской службе убедительно свидетельствуют о недостаточной представленности женщин на должностях высокого уровня и об их преобладании на более низких должностных ступенях. Тем не менее наблюдается также и положительная тенденция, которая заключается в том, что женщины, обучающиеся в высших профессиональных училищах и университетах, все чаще выбирают нетрадиционные дисциплины (исключение составляют сугубо технические специальности) в производственном и коммерческом секторах, что в скором будущем повлияет на решение женщин при выборе работы в этих областях.

В целом, наемные работники надлежащим образом защищены от необоснованного увольнения. Конституция запрещает увольнять мужчин и женщин без должной причины или по идеологическим или политическим соображениям. Согласно указу о разрешении увольнений, увольнение без получения работодателем необходимого для этого разрешения Министерства труда, технического развития и охраны окружающей среды не имеет силы. Кроме того, дополнительную защиту от увольнения обеспечивает Совет по вопросам увольнения, поскольку в частном секторе беременность, рождение ребенка или вступление в брак также не являются законным основанием для увольнения. К тому же, по информации Министерства труда, технического развития и ох-

раны окружающей среды, Трехсторонний комитет по вопросам увольнения никогда не санкционировал увольнение на основании нетрудоспособности в результате многократной беременности.

Право трудящихся, как мужчин, так и женщин, на профессиональное образование закреплено Конституцией и законом о гражданских служащих. Право гражданских служащих обращаться с просьбой о предоставлении им учебного отпуска предусмотрено в законе о персонале, однако в дальнейшем не детализируется в рамках какого-либо государственного подзаконного акта. Право трудящихся на профессиональную подготовку гарантируется коллективными трудовыми соглашениями. По имеющимся сведениям, работодатели в системе гражданской службы и в частном секторе не возражают против получения их наемными работниками профессиональной подготовки. Возражения возникают у работодателей только в тех случаях, когда такая подготовка не принесет непосредственной пользы работодателю или когда занятия проходят в течение рабочего дня.

Несмотря на то, что в 1999-2002 годах национальное исследование структуры заработной платы в Суринаме не проводилось, можно предположить, что принцип равной оплаты за равный труд применяется как юридически, так и на практике. Поскольку женщины относятся в основном к группам трудящихся, получающих более низкую заработную плату, они, как правило, и зарабатывают меньше мужчин. По информации правительственного департамента автоматизации (СЕБУМА) около 53 процентов гражданских служащих низшего звена в 2002 году составляли женщины, тогда как среди работников на более высоких должностях доля женщин составляла 41 процент.

В отношении дискриминационных положений, касающихся репродуктивной функции женщин, занятых на гражданской службе, Комитет по гендерному законодательству Министерства внутренних дел разработал поправки к закону о гражданских служащих. Все гражданские служащие, как мужчины, так и женщины, по достижении 60 лет и при условии соответствия требованиям, предусмотренным законом о пенсии гражданским служащим 1972 года, имеют право на получение пенсии. Ее выплата возможна благодаря тому, что гражданские служащие отчисляют фиксированный процент от своей заработной платы в пенсионный фонд. С учетом сильной инфляции пенсии обесцениваются, и в настоящее время ведется обсуждение вопроса об их индексации. Помимо вышеуказанных нормативных положений о пенсии, каждый житель по достижении 60 лет имеет право на получение пособия по линии Общего пенсионного фонда престарелых (ОПФП). По имеющимся данным фонда за период 1999-2001 годов, женщины в среднем составляют 53 процента всех зарегистрированных в нем лиц.

Таблица 11.10
ОПФП в 1999-2001 годах

| Год | Мужчины | Женщины | Всего |
|------|--------------|--------------|---------------|
| 1999 | 17 086 (47%) | 19 374 (53%) | 36 460 (100%) |
| 2000 | 17 506 (47%) | 20 046 (47%) | 37 552 (100%) |
| 2001 | 17 553 (46%) | 20 282 (54%) | 37 815 (100%) |

Основной источник: Министерство по социальным вопросам, отдел научных исследований и планирования

В частном секторе пенсионные планы имеют только ограниченный круг наемных работников. В этой связи при выходе на пенсию гражданские служащие, как правило, оказываются в более благоприятном положении, нежели выходящие на пенсию трудящиеся частного сектора. Согласно *Situation Analysis of Women in Suriname* («Анализ положения женщин в Суринаме»), автором которого является С. Кетвару (ЮНИФЕМ, 2001 год), до 1998 года только 2 процента женщин в Парамарибо и Ванике получали пенсию. Данные о положении после 1998 года отсутствуют. В частном секторе большинство коллективных трудовых соглашений содержат положения о пенсиях, причем вдовцам и сиротам практически никогда не предоставляется право на получение пенсии проживавшей с ним женщины или их матери соответственно. Схема пенсионных выплат имеется на более крупных предприятиях, при этом некоторые работодатели предпочитают выплачивать ежемесячные суммы, которые могут быть зачтены в счет какого-либо пенсионного плана или страхования по выбору трудящегося. В Суринаме не выплачивается пособие по безработице. Безработные граждане могут получать материальную и медицинскую помощь со стороны Министерства по социальным вопросам на основе установленных критериев. В 1998 году женщины составили около 60 процентов лиц, зарегистрированных для получения медицинской помощи. В последующие годы, данные по этим вопросам в разбивке по полу не велись, в результате чего эта информация не может быть обновлена. В частном секторе, как правило, положения о медицинской помощи закреплены в коллективных трудовых соглашениях, и касаются, в частности: лечебно-профилактических, офтальмологических и стоматологических услуг, помощи при беременности и родах. Работодатели обязаны следить за тем, чтобы их работники получали надлежащее медицинское обслуживание и уход (в больнице). Расходы по выполнению этих положений могут покрываться частично или полностью с учетом того, что по закону в случае частичного покрытия расходов, последние не могут превышать 20 процентов заработной платы трудящегося. В большинстве случаев положения об охране здоровья также применяются в отношении членов семьи работника (Источник: Министерство труда (АТМ)).

Женщины, находящиеся на гражданской службе, имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью до 12 недель, т.е. на 6 недель до и 6 недель после рождения ребенка. Расходы по родам оплачивает Государственный фонд медицинского страхования. На частных предприятиях, подписавших со своими работниками коллективное трудовое соглашение, действуют те же положения, таким образом, обеспечивается частичное

или полное возмещение расходов. На некоторых более крупных предприятиях женщинам также предоставляется возможность решать на основе консультации с лечащим врачом, как распределить время отпуска по беременности и родам на периоды до и после рождения ребенка. На практике беременные женщины часто продолжают работать до тех пор, пока до предполагаемой даты родов не останется 2 недели. Работницам, занятым на предприятиях или у работодателей, которые не заключают коллективный трудовой договор (магазины, частные домохозяйства), не гарантируется оплачиваемый отпуск по беременности и родам, поскольку в стране не действует какой-либо общий нормативный акт об отпуске по беременности и родам. Женские организации были проинформированы о том, что иногда основанием для увольнения по причине нетрудоспособности является многократная беременность, однако этот вопрос требует дальнейшего изучения.

Со времени составления предыдущего доклада не произошло никаких изменений в отношении общего закона об отпуске по беременности и родам, предусматривающем 14 недель оплачиваемого отпуска. В дополнение к рекомендации Комитета, внесенной в 1994 году, недавно созданный консультативный комитет рекомендовал, по аналогии с общим нормативным актом о пенсии по старости, разработать общий нормативный акт об отпуске по беременности и родам, в соответствии с которым был бы создан фонд, куда можно было бы ежемесячно отчислять средства, которые использовались бы для финансирования отпуска по беременности и родам для всех женщин. Такая мера избавила бы от обременительных расходов малых предпринимателей и домохозяйства (например, на прислугу).

До сих пор не изменены допускающие дискриминацию положения пункта 3 статьи 6 действующего в Суринаме постановления о несчастных случаях (ПНСС). Согласно этому положению, супруга трудящегося мужчины имеет право на получение соответствующего пособия, тогда как супруг трудящейся женщины такого права не имеет. Кроме того, женщина, проживающая с мужчиной без регистрации брака, также не имеет права на пособие. Она может получить это пособие только в том случае, если у нее есть дети, в отношении которых трудящийся мужчина признал свое отцовство. В целом, правовое положение конкубин регулируется постановлением о несчастных случаях с участием гражданских служащих.

В предыдущем докладе уже упоминалось о дискриминационном положении, содержащемся в правилах Государственного фонда медицинского страхования (ГФМС) и касающемся категории добровольно застрахованных лиц, однако с тех пор положение не изменилось: безработный партнер (в возрасте до 60 лет) женщины не может быть застрахован вместе с ней, если только его не признают нетрудоспособным; это положение не применяется в отношении безработной супруги трудящегося мужчины.

Данные о количестве мужчин и женщин, работающих по найму на постоянной или временной основе, или лиц, работающих на дому, в частности женщин, отсутствуют. Соответствующие нормативные положения и законодательные акты в Суринаме все еще не приняты. В данных статистики труда пока еще не учитываются лица, занимающиеся надомной работой.

Как уже отмечалось, в отношении дискриминационных положений, касающихся репродуктивной функции женщины, находящейся на гражданской

службе, Комитет по гендерному законодательству Министерства внутренних дел разработал поправку к закону о гражданских служащих.

Закон о труде и Гражданский кодекс запрещают увольнять женщин по причине беременности, рождения ребенка или вступления в брак. Некоторые положения о предоставлении находящимся на гражданской службе женщинам отпуска по беременности и родам пока еще остаются дискриминационными и могут, тем самым, рассматриваться как санкция, напрямую связанная с репродуктивной функцией женщины. Министерство внутренних дел также рекомендовало изменить эту статью закона о гражданских служащих.

Вопросу об охране материнства и запрете на выполнение беременными женщинами или кормящими матерями тяжелой или опасной для здоровья работы до сих пор не уделяется надлежащее внимание в ходе переговоров между работодателями и работниками. Коллективные трудовые соглашения не содержат специальных положений по этому вопросу. Как правило, в них предусматривается запрет на ненормированный рабочий день для женщин после 28-й недели беременности.

В Суринаме работающие родители имеют различные возможности для ухода за детьми в возрасте до 8 лет: ясли или детские сады, зачастую совмещенные с детскими дошкольными учреждениями (для детей в возрасте 2-4 лет). По результатам исследования, проведенного в 2000 году суринамским Университетом им. Антона де Кома для Фонда Климоп, в Суринаме действуют 103 учреждения по уходу за детьми, большинство из которых (84 учреждения или 82 процента) расположены в Парамарибо, 1 (1 процент) – в отдаленных районах и 18 (17 процентов) – в остальных округах. Большинство таких детских садов являются частными (91 процент). Государству принадлежат 9 яслей (9 процентов), при этом все они расположены в Парамарибо. Два детских сада работают при больницах. Следует отметить, что только эти ясли обеспечивают уход за детьми как в дневное, так и в ночное время. Несмотря на то, что признается необходимость создания учреждений по уходу за детьми в отдаленных районах, такой уход осуществляется все еще на основе системы личных отношений; исключение составляет только один детский сад, действующий в центре Брокопондо. После проведения вышеупомянутого исследования одна из женских организаций открыла ясли в 2001 году в Масиакрики, расположенном в верхнем течении реки Суринам, а еще одни ясли - в Класкрике, округ Брокопондо, открыли сотрудничающие женские организации.

Большинство родителей отдают своих детей в детские сады, поскольку работают и/или учатся (61 процент), тогда как 22 процента детей помещаются в них для того, чтобы предоставить им возможность играть с другими детьми. Согласно данным проведенного для Климоп исследования, детские сады имеют следующие особенности:

- детских сады, расположенные в округах и отдаленных районах уступают детским садам в Парамарибо;
- детские сады обеспечивают уход за детьми с упором, главным образом, на гигиену и питание. Недостаточное внимание уделяется таким аспектам, как образование детей и содействие их развитию, что, возможно, объясняется недостаточной специальной профессиональной подготовкой персонала;

- детские сады, как правило, работают либо 4 либо 8-12 часов в день с понедельника по пятницу;
- большинство детей родом из семей, относящихся к менее обеспеченным кругам среднего класса;
- во многих детских садах ощущается нехватка персонала;
- материальная база распределяется неудовлетворительно.

НПО подчеркнули необходимость разработки национальной политики в области развития детей в раннем возрасте (от рождения до 8 лет). В частности, речь идет о законе об уходе за детьми, предусматривающем лицензирование детских садов и устанавливающим минимальные критерии, которым такие сады должны соответствовать. В 1996 году был подготовлен проект закона об уходе за детьми. Этот законопроект стал результатом многолетних обсуждений и работы Бюро общественного здравоохранения и ряда НПО, в частности Фонда развития человека, и служит основой для введения правил, касающихся ухода за детьми. Законопроект направлен на повышение качества работы и увеличение количества детских садов, а также предусматривает разработку соответствующих норм, подлежащих выполнению и проверке. Совет министров утвердил этот законопроект в сентябре 2001 года. Он будет вновь проанализирован в рамках начатого *IDB* в 2002 году проекта «Законодательство в области развития детей в раннем возрасте», после чего будут проведены консультации с соответствующими учреждениями и организациями в целях разработки пересмотренного законопроекта.

Управление по делам молодежи организует уход за детьми во внеурочное время на основе:

- программ для учащихся начальной школы по оказанию помощи при выполнении домашних заданий;
- программ развития творческого потенциала, спортивных мероприятий и игр.

Такая программа ухода за детьми во внеурочное время действует приблизительно в 10 детских учреждениях Парамарибо и 15 – в округах, каждое из которых охватывает сразу несколько школ. Существуют также частные учреждения, но они не зарегистрированы, вследствие чего информация о них отсутствует.

В Суринаме не приняты нормативные положения, разрешающие женщинам кормление грудью в течение рабочего дня. Не приняты в нем также положения, позволяющие родителям уходить с работы в случаях, когда дети в них нуждаются, равно как положения, позволяющие мужчинам и женщинам сочетать семейную жизнь и работу на основе гибкого рабочего дня.

Статья 12. Здравоохранение

Право на охрану здоровья является одним из основополагающих прав, закрепленных в статье 36 Конституции. Государство обязано обеспечивать охрану здоровья, улучшать условия жизни и труда, а также вести просветительскую деятельность по вопросам здравоохранения. Кроме того, государство должно

создавать условия для оптимального удовлетворения основных потребностей человека в медицинском обслуживании. За разработку и осуществление политики в области здравоохранения, а также за координацию и мониторинг в секторе здравоохранения, отвечает Министерство здравоохранения. Суринам всегда обладал достаточно высоко развитой системой здравоохранения и широкой сетью стационарных и амбулаторных медицинских учреждений.

Таблица 12.1

Бюджет Министерства здравоохранения (в млн SF.), 1998-2002 годы

| | 1998 год | 1999 год | 2000 год | 2001 год | 2002 год |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|
| Бюджет министерства здравоохранения в млрд. суринамских гульденов | 5 633,7 | 25 00 | 13 900 | 15 268,4 | 26 354,7 |
| Доля национального бюджета (%) | 1,7 | 1,2 | 5,2 | 2,82 | 3,56 |

Основной источник: Министерство финансов, финансовые ведомости.

В национальной системе здравоохранения важную роль играют следующие учреждения:

- Министерство финансов (финансирует систему здравоохранения из поступлений от сбора налогов и через Государственный фонд медицинского страхования);
- Министерство здравоохранения, Министерство по социальным вопросам и Государственный фонд медицинского страхования (ГФМС) в качестве государственных финансирующих организаций;
- службы здравоохранения (государственные медицинские службы, врачи общего профиля, врачи-специалисты, службы НПО).

Таблица 12.2

Статистические данные о естественном движении населения и показатели здоровья в Суринаме

| | 1995 г. | 1996 г. | 1997 г. | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2000 г. с учетом поправок |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------------|
| Средняя численность населения | 408 665 | 413 428 | 418 921 | 424 590 | 420 261 | 447 953 | |
| Живорожденные | 8 717 | 9 393 | 10 794 | 10 221 | 10 144 | 9 804 | |
| Количество смертей | 2 696 | 2 894 | 2 878 | 2 814 | 3 060 | 3 090 | |
| Общий коэффициент рождаемости/1000 человек | 21,32 | 22,72 | 25,77 | 24,07 | 21,11 | 21,9 | |
| Общий коэффициент смертности/1000 чел. | 6,59 | 7 | 6,87 | 6,63 | 6,37 | 6,9 | |

| | 1995 г. | 1996 г. | 1997 г. | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2000 г. с учетом поправок |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------------|
| Коэффициент перинатальной смертности/1000 рожденных | 12 | 14,5 | 12,4 | 11,6 | 13,2 | 19,6 | 35,8 |
| Коэффициент смертности детей в возрасте до одного года/1000 живорожденных | 15,4 | 16,4 | 14,9 | 13,6 | 16,8 | 17,8 | 20,2 |
| Коэффициент материнской смертности/100000 живорожденных | - | 31,9 | 37,1 | 39,8 | 29,6 | 91,8 | 153 |

Источник: *Death causes in Suriname 2000* ("Причины смертности в Суринаме"), СОЗ, апрель 2002 года.

В структуру Министерства здравоохранения входят следующие государственные службы, обеспечивающие профилактику и лечение заболеваний:

- Региональные службы здравоохранения (РСЗ): оказывают первичную медицинскую помощь в прибрежной зоне, в том числе в ряде сельских районов. РСЗ проводят лечение, иммунизацию, предоставляют услуги по охране репродуктивного здоровья женщин, а также стоматологические услуги в сотрудничестве с Фондом стоматологической помощи молодежи. РСЗ охватывают около 32 процентов населения, большая часть которого является обладателями социальных карт, имеющими право на получение бесплатной медицинской помощи (85 процентов), а остальные лица застрахованы ГФМС (15 процентов);
- Служба общественного здравоохранения (СОЗ): занимается медицинским просвещением, обеспечивает борьбу с заболеваниями и проводит медицинское обследование населения, осуществляет эпидемиологический контроль, следит за состоянием окружающей среды, проверяет качество продуктов питания и лекарственных препаратов, а также осуществляет надзор над деятельностью государственных лабораторий;
- Психиатрический центр Суринама (ПЦС);
- Бюро по проблемам алкоголизма и наркомании: профилактика алкоголизма и наркомании и психологическая помощь наркоманам;
- Фармацевтическая компания Суринама (ФКС);
- Дерматологическая служба, занимающаяся, в частности борьбой с ВИЧ/СПИДом. С 1996 года эта служба координирует деятельность в области разработки политики, просвещения, контроля и т.п., которая ранее осуществлялась бывшей Национальной программой по ВИЧ/СПИДу. Эта деятельность была также дополнена мероприятиями по борьбе с заболеваниями, передающимися половым путем (ЗППП). В связи с этим программа стала называться Национальной программой по ЗППП/ВИЧ. Одной из ее задач является проведения на национальном уровне консульта-

ций по вопросам искоренения ВИЧ/СПИДа, в частности для оценки проводимой политики и существующих структур;

- Медицинское консультативное бюро: консультирование и медицинское обслуживание детей и молодежи;
- три государственные больницы: больница *'s Land* (Парамарибо), Академическая больница (Парамарибо) и региональная больница Никкери (округ Никкери), все три расположены в прибрежной зоне.

Физические лица и организации также вносят немаловажный вклад в охрану здоровья в Суринаме. В Парамарибо действуют две частные больницы, а ответственность за медицинское обслуживание в отдаленных районах правительство полностью возложило на Фонд медицинской миссии, сотрудничающий с тремя религиозными организациями. Медицинская миссия располагает в отдаленных районах 48 поликлиниками, все из которых, за исключением одной (плавучей клиники), оснащены оборудованием для родовспоможения. Сотрудниками медицинской миссии являются 5 врачей, 10 медсестер, 80 младших медико-санитарных сотрудников, 36 младших медико-санитарных сотрудников поликлиник и 30 младших медико-санитарных сотрудников лабораторий, а ее деятельность охватывает в общей сложности 52 295 человек, из которых около 80 процентов составляют лесные негры и 20 процентов – коренное население. Медицинская миссия проводит подготовку по возможности наибольшего количества местных жителей для работы младшими медико-санитарными сотрудниками. Фонд субсидируется государством: Министерство здравоохранения выделяет средства на оказание первичной медицинской помощи в отдаленных районах, включая расходы на доставку нуждающихся в медицинской помощи в Парамарибо для прохождения курса лечения в стационаре, тогда как Министерство по социальным вопросам финансирует затраты на госпитализацию пациентов, доставляемых медицинской миссией в Парамарибо.

Фонд Лоби занимается просвещением и оказанием помощи в области охраны репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, в своих клиниках, расположенных в Парамарибо, Ньюв-Никкери и Моэнго, округ Маровийне. Фонд является организацией, специализирующейся на оказании первичной медицинской помощи, и имеет официальное разрешение на оказание таких услуг. Фонд охраны здоровья уделяет основное внимание здоровью женщин и детей, в особенности проживающих в прибрежных и отдаленных бедных районах. Организация особо активно занимается проведением исследований (в области охраны репродуктивно здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом) и привлекает население к участию в разработке политики в области здравоохранения. Сфера деятельности различных других НПО охватывает профилактику и ликвидацию ВИЧ/СПИДа, проведение тестов *Pap smear* и обследований на предмет выявления рака груди, профилактику наркомании и алкоголизма и борьбу с ними, информационно-разъяснительную работу по хроническим заболеваниям, а также ликвидацию малярии.

Ввиду влияния финансово-экономического кризиса и его последствий на бюджет Министерства здравоохранения, в последние годы ряд небольших местных организаций предприняли инициативы в области здравоохранения на основе реализации проектов и мероприятий при поддержке международных организаций-доноров. Им удалось построить и оборудовать клиники, наладить

подготовку кадров и проведение исследований, решить вопросы водоснабжения, санитарии и т.д.

Согласно данным Исследования национальных расходов на здравоохранение, проведенного организацией "Наука управления на благо здравоохранения" и фирмой "Хекора", в 2000 году Суринам израсходовал на здравоохранение около 105 млн. суринамских гульденов (около 79 млн. долл. США), что составляет примерно 180 долл. США в расчете на душу населения. Эта сумма соответствовала приблизительно 9,4 процента валового национального продукта за 2000 год. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна расходы на здравоохранение в среднем составляют приблизительно от 4 до 8 процентов ВВП. Что касается расходов, то государство затрачивает на здравоохранение (44 процента) примерно такой же объем средств, что и частный сектор (42 процента), а 14 процентов средств выделяют внешние доноры, включая крупные суммы, поступающие в качестве вклада Голландской организации помощи в области развития на осуществление так называемого правила РЛА (RLA) о направлении пациентов за рубеж для продолжения лечения. Поступления от домохозяйств представляют собой, главным образом, взносы лиц, застрахованных по линии ГФМС, обладателей социальных карт, и взносы лиц, застрахованных частными компаниями. Застрахованные ГФМС лица отчисляют взносы на финансирование своего лечения, а обладатели социальных карт, выданных Министерством по социальным вопросам, вносят средства на финансирование своего лечения и госпитализации.

В рамках финансирования здравоохранения 55 процентов средств выделяется на специализированную медицинскую помощь (государственные и частные больницы, врачей-специалистов, лаборатории, обеспечение больниц лекарственными препаратами), тогда как 34 процента затрачивается на профилактику и первичную медицинскую помощь (СОЗ, РСЗ, медицинскую миссию, врачей общего профиля) и 11 процентов – на прочие нужды, в частности на подготовку кадров и управление. В материалах Исследования реформы сектора здравоохранения (*Health Sector Reform Study*) изложен ряд наблюдений, касающихся оказания медицинских услуг. В отношении доступности медицинских услуг для женщин, важными являются следующие наблюдения:

- не проводится регулярное обследование по выявлению признаков рака (тест *Pap smear*, маммограммы);
- возникающие во время беременности осложнения указывают на необходимость улучшения качества медицинского обслуживания беременных и более внимательного ухода за беременными с повышенным риском осложнений.

По линии Министерства по социальным вопросам застраховано 24 процента населения. Согласно анализу данных обследования домохозяйств, проведенного Центральным статистическим управлением (1999-2000 годы), 36 процентов домохозяйств, владеющих социальными картами на медицинское обслуживание, выданными Министерством по социальным вопросам, не относятся к бедным слоям населения. В ходе дальнейшего анализа выяснилось, что 23 процента живущих в бедности домохозяйств вообще не имеют социальных карт на медицинское обслуживание (Источник: "белый документ" *Health Sector Reform in Suriname* ("Реформа сектора здравоохранения в Суринаме")). Доля населения, которая застрахована Государственным фондом медицинского стра-

хования составляет 28 процентов (большой частью гражданские служащие). Частные предприятия охватывают 15 процентов, а частную страховку имеют только 2 процента населения. Это означает, что медицинская страховка отсутствует приблизительно у трети населения (32 процента). Данные о количестве женщин, застрахованных на государственной или частной основе, отсутствуют.

Таблица 12.3

Лица, застрахованные Государственным фондом медицинского страхования

| Категория | 1999 год | 2000 год | 2001 год |
|---|----------|----------|----------|
| Гражданские служащие | 87 943 | 89 738 | 91 533 |
| Полиция и пожарные бригады | 4 418 | 4 508 | 4 598 |
| Добровольное частное страхование: отдельные лица | 152 | 157 | 158 |
| Добровольное частное страхование: семьи и деловые предприятия | 9 351 | 9 540 | 9 733 |
| Всего | 101 864 | 103 943 | 106 022 |

Источник: ГМС.

Примечание: Около 55 процентов застрахованных ГМС лиц - женщины.

В городских районах на одного врача приходится 1500 пациентов, что по нормативам ВОЗ (1:3000) свидетельствует об избытке врачей в городах, в то время как в сельских районах ощущается их нехватка. Доступ к врачам в отдаленных районах более ограничен, чем в других областях страны: на 23534 человека нет ни одного врача. (Источники: *Situation Analysis of Women in Suriname* («Анализ положения женщин в Суринаме»), Ш. Кетвару; ЮНИФЕМ, 2001 год и *Health Conditions in Suriname 1996* («Положение в области здравоохранения, 1996 год»), В. Баккер; ПАОЗ/ВОЗ). В то же время, для жителей отдаленных районов в целом доступны услуги медицинской миссии, которые оказываются бесплатно, не создавая тем самым финансовых препятствий для преимущественно бедного населения этих районов. В противоположность системе здравоохранения в Парамарибо и округах, организованной по вертикальному принципу, медицинская миссия предоставляет как профилактические услуги и первичную медицинскую помощь, так и возможность лечения и госпитализации. Хотя на основе вышесказанного можно заключить, что представляющие относительно немногочисленную часть населения жители отдаленных районов имеют доступ к 60 процентам поликлиник страны, большое количество поликлиник, расположенных в отдаленных районах, объясняется некомпактностью населения. Врач посещает клиники раз в неделю или раз в месяц, тогда как населению других районов страны обеспечен ежедневный доступ к врачу. Врачи медицинской миссии принимают приблизительно 10-15 процентов от общего числа пациентов.

Вакцинацию проводят 72,4 процента детей в Парамарибо и 90,3 процента и 81,8 процента детей, соответственно, в округах Ваники и Никкери, которые являются двумя наиболее населенными областями после Парамарибо. Менее распространены тесты *Pap smears*, которые проходят, в частности 24,6 процента населения в Парамарибо и 35 процентов и 21,4 процента в Ванике и Никкери. Создается впечатление, что этими услугами большей частью

пользуются более образованные люди, занимающие более высокое социально-экономическое положение в обществе, возможно, в силу четкого понимания ими важности профилактики раковых заболеваний.

Центральное статистическое управление (1999 год) указало на то, что уровень рождаемости в 1990-1999 годах колебался между 20 и 26 рожденными на 1000 человек. Среди стран Карибского бассейна Суринам признан страной с одним из самых низких коэффициентов фертильности. При этом соотношение мужчин и женщин примерно равное. (Источник: *Situation and Response Analysis Report HIV/Aids in Suriname (SARA)* ("Аналитический доклад о положении в отношении ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним в Суринаме (САРА)", Ю.Терборг, Фонд охраны здоровья, 2002). Данные о смертности за период 1999-2002 годов отсутствуют. По данным о смертности за период до 1999 года, люди в Суринаме преждевременно умирают от болезней, которые можно предотвратить и/или вылечить, в частности от малярии, диареи, острых инфекционных заболеваний, недоедания, осложнений во время беременности. Это свидетельствует о целесообразности повышения качества профилактического медицинского обслуживания. Также растут показатели смертности от таких хронических заболеваний, как сахарный диабет и высокое кровяное давление, вследствие чего возникает необходимость применения более эффективных методов борьбы с ними.

Таблица 12.4

Наиболее распространенные причины смертности в Суринаме в разбивке по возрасту и полу (по классификации ПАОЗ ICD-10)

| Мужчины в возрасте 15-44 лет | | | Женщины в возрасте 15-44 лет | | |
|------------------------------|---------------------------------------|-----|------------------------------|------------------------|----|
| № | Причина смерти | № | № | Причина смерти | № |
| 1 | Внешние причины смерти | 114 | 1 | Неоплазма | 29 |
| 2 | Сердечные заболевания | 50 | 2 | ВИЧ/СПИД | 28 |
| 3 | ВИЧ/СПИД | 48 | 3 | Внешние причины смерти | 27 |
| 4 | Неоплазма | 19 | 4 | Сердечные заболевания | 17 |
| 5 | Другие желудочно-кишечные заболевания | 12 | 5 | Материнская смертность | 9 |

Источник: *Causes of death in Suriname 2000* («Причины смертности в Суринаме, 2000 год), СОЗ/эпидемиологический отдел, апрель 2002 года.

Во всех районах страны можно приобрести контрацептивные средства, как по рецепту, так и без него. В округах и отдаленных районах за поставки противозачаточных средств отвечают региональные службы здравоохранения (РСЗ) и медицинская миссия. Особый финансовый механизм действует в отношении обладателей социальных карт, выданных Министерством по социальным вопросам и жилищному обеспечению. Это министерство берет на себя часть расходов по финансированию услуг, предоставляемых Фондом Лоби. Согласно данным исследования *MICS 42*, 1 процента замужних женщин используют средства ограничения рождаемости. Наиболее популярным из них (для

25 процентов замужних женщин) являются противозачаточные таблетки. Второе место по популярности среди женщин занимает стерилизация (для 9,3 процента замужних женщин). За ней следуют внутриматочная спираль, противозачаточные инъекции и презервативы. Менее 1 процента используют метод периодического воздержания, прерывания полового акта или мужскую стерилизацию. Противозачаточные средства использует, в основном, население городских районов - т.е. 51,2 процента; в сельской местности - 45,1 процента и в отдаленных районах – только 3,7 процента используют контрацептивные средства. Согласно данным о возрастных группах женщин, использующих противозачаточные средства, наибольшая доля приходится на возрастную группу 20-29 лет (50 процентов). (Источник: *MICS Survey 2000* («Обследование MICS, 2000 год»), правительство Суринама в сотрудничестве с ЮНИСЕФ). В настоящее время Фонд Лоби занимается реализацией проекта по популяризации женских презервативов. Этот проект направлен на изучение опыта использования женщинами кондомов и выяснение вопроса о его эффективности с точки зрения обеспечения дополнительных возможностей для женщин в области контроля деторождения.

В соответствии с законодательством Суринама замужней женщине не требуется разрешение супруга для обращения в медицинское учреждение, однако супруг принимает участие в планировании семьи. В 2000 году д-р Б. Адамс провел для Национального женского движения исследование фертильности лесных негров в 4 из 65 расположенных по верхнему течению реки Суринам деревнях. В результате этого исследования, выяснилось, в частности, что социально-культурные нормы влияют на репродуктивное поведение сарамакканских лесных негров, а также на принимаемые ими в этом отношении решения. Мужчинам и женщинам оказывается тем больше почета, чем больше у них детей. В связи с этим беременность имеет большое значение и поощряется, тогда как использование противозачаточных средств не приветствуется. Существование и допустимость полигамии в этом районе также влияет на фертильность мужчин и женщин. Определенную роль играют церемонии, которые проводятся по достижению, согласно их традиции, мальчиками и девочками возраста половой «зрелости», а также общее убеждение, что чувства сексуальности, которые не могут контролироваться и не поддаются контролю, являются врожденным свойством детей. Дальнейшее исследование показало, что большое значение имеют культурные и социальные нормы, однако, несмотря на это, между обследованными деревнями существуют различия, которые указывают на то, что культурные нормы подвержены влиянию также многих других факторов, таких, как экономические факторы, образовательный уровень, количество доступной информации о противозачаточных средствах. (Источник: *Survey Report on Maroon Fertility in Four Selected Maroon Villages in the Interior of Suriname* («Доклад об исследовании фертильности лесных негров в четырех отобранных деревнях в отдаленных районах Суринама»), д-р Б. Ю. Адамс для Национального женского движения).

Согласно данным доклада *MICS* (2000 год), уровень образованности женщины и использование ею противозачаточных средств напрямую взаимосвязаны. По имеющимся сведениям, противозачаточные средства использовали 8,9 процента необразованных женщин, тогда как аналогичный показатель для женщин с образованием в объеме начальной школы составил 32,6 процента, а для женщин со средним образованием – 52,7 процента. Как уже указывалось,

женская стерилизация в качестве контрацептивного средства стоит на втором месте по популярности. В предыдущем докладе уже отмечалось, что стерилизацию нельзя осуществить без получения согласия женщины. В случае, когда врач-специалист проводит процедуру стерилизации, он/она обязан/а должным образом информировать женщин о рисках, связанных с этой процедурой. В случае, если врач не предоставляет такую информацию или предоставляет ее в недостаточном объеме и в результате операции здоровью женщины причинен вред, то она вправе подать жалобу на этого врача в медицинский суд или привлечь врача к суду в гражданском порядке или возбудить уголовное преследование на основании халатности.

Что касается аборта, то положение не изменилось - он все также квалифицируется как уголовно наказуемое деяние (пункты 355-358 статьи 309 Уголовного кодекса). В связи с этим хирургическое вмешательство регистрируется как «процедура выскабливания» и в большинстве случаев проводится в больницах. Медицинская страховка не покрывает расходы на такие операции. По сведениям медико-регистрационного отдела Министерства здравоохранения стоимость одной такой процедуры «выскабливания» за период с 1997 по 2002 год возросла на 500 процентов (с 50000 до 450000 суринамских гульденов).

Распространение информации о противозачаточных средствах и разъяснительная работа в этой области все еще запрещены законом (статьи 533 и 534 Уголовного кодекса), хотя такие положения признаются устаревшими. Тем не менее, правительство (отдел медицинского просвещения Службы общественного здравоохранения, Национальная программа по ЗППП/ВИЧ, региональные службы здравоохранения), а также различные НПО (медицинская миссия, Фонд Лоби, Фонд охраны здоровья) реализуют программы в области просвещения, которые проводятся в интересах мужчин и женщин.

Согласно данным *MICS* (2000 год) большинство женщин в возрасте от 12 до 49 лет имеют представление о ВИЧ/СПИДе (92,6 процента в городских районах, 92 процента в сельской местности и 82 процента в отдаленных районах). В среднем 66,8 процента осведомлены о средствах профилактики этой болезни. Проживающие в отдаленных районах женщины имеют смутное представление о том, какими путями передается ВИЧ/СПИД. Важную роль в борьбе с ВИЧ/СПИДом играет образование, ибо уровень осведомленности о ВИЧ/СПИДе и способах его профилактики у женщин с образованием в объеме, по крайней мере, младшей ступени средней школы, примерно в восемь раз выше, чем у женщин, никогда не посещавших школу. По данным *MICS*, соответствующей информацией обладают 39 процентов женщин с образованием в объеме начальной школы и 70,3 процента женщин, имеющих образование в объеме, по крайней мере, младшей ступени средней школы, по сравнению с 18,6 процента женщин, никогда не обучавшихся в школе. По имеющимся сведениям, 55 процентов женщин репродуктивного возраста знают, куда они могут обратиться для прохождения теста на ВИЧ/СПИД. Уровень осведомленности женщин в городах был выше, чем у женщин, проживающих в сельской местности и отдаленных районах (*MICS*, 2000 год). Тест на ВИЧ проводится в Суринаме исключительно на добровольной основе. Согласно данным *MICS*, в 2000 году анализ на ВИЧ/СПИД сдали около 10 процентов суринамских женщин, т.е. 12 процентов – в городах и 8,7 процента и 7,6 процента в сельской местности и отдаленных районах соответственно. Реже всего тест проходят де-

вушки в возрасте 15-19 лет. Число женщин, у которых выявлена положительная реакция на ВИЧ, за период с 1998 по 2000 год возросло с 4,1 процента до 6,25 процента от всего женского населения Суринама. Увеличилось также число инфицированных мужчин, хотя и не столь значительно - с 3,29 процента до 4,79 процента. Коэффициент смертности женщин от СПИДа составил в 2000 году 1,84 процента, а в 2001 году – 1,75 процента. (Источники: отдел статистики населения, Центральное статистическое управление, март 2002 года; САРА. Фонд охраны здоровья, май 2001 года).

С точки зрения опасности заражения ВИЧ/СПИДом группу риска образуют молодые женщины, проститутки и особенно женщины из неблагополучных социальных групп, в связи с чем они требуют к себе повышенного внимания. В отношении проституции, со времени представления предыдущего доклада положение не изменилось. В результате проведения исследования по проблеме распространения ВИЧ/СПИДа в золотодобывающем секторе (1998 год), выяснилось, в частности, что в особую группу риска входят женщины, проживающие в отдаленных районах и в сельской местности, в силу их поведения, основанного на культурных обычаях и традициях, недостаточной осведомленности о ВИЧ/СПИДе, неудовлетворительного экономического положения, низкого уровня образованности, социальной и географической изолированности, а также отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию и соответствующей информации. (Источник: доклад САРА). Кроме того, в том же докладе указывалось на следующее:

- только 15 процентов женщин постоянно пользовались презервативом;
- ЗППП/ВИЧ/СПИД следуют за золотодобытчиками и проститутками, которые часто перемещаются к местам разработки новых месторождений;
- особо уязвимой категорией являются девушки в подростковом возрасте, в основном представительницы общин лесных негров, поскольку их знания и опыт в области защищенных половых контактов и умение убедить своего партнера использовать презерватив ограничены;
- в связи с тем, что проститутки вступают в половые контакты с деревенскими жителями, отмечается рост распространения ВИЧ в деревнях.

Таблица 12.5
Сводные данные о количестве человек, прошедших тест на ВИЧ/СПИД, и количестве ВИЧ-инфицированных, за период 2000-2002 годов

| Год | Общее количество ВИЧ-инфицированных | | Общее количество человек, прошедших тест | | Общее количество ВИЧ-инфицированных/Общее количество человек, прошедших тестирование, в процентном выражении | |
|------|-------------------------------------|---------|--|---------|--|---------|
| | Мужчины | Женщины | Мужчины | Женщины | Мужчины | Женщины |
| 2000 | 164 | 153 | 1035 | 1495 | 16% | 10% |
| 2001 | 141 | 130 | 953 | 2245 | 15% | 6% |
| 2002 | 194 | 187 | 1551 | 4068 | 13% | 5% |

Источник: Дерматологическая служба.

Таблица 12.6
Количество человек, у которых выявлена положительная реакция на ВИЧ, 1997-1999 годы

| Год | Мужчины | | Женщины | | Всего | |
|--------------------|---------|-----|---------|-----|-------|------|
| 1997 | 96 | 53% | 86 | 47% | 182 | 100% |
| 1998 | 96 | 53% | 88 | 48% | 184 | 100% |
| 1999 (январь-март) | 27 | 56% | 21 | 44% | 48 | 100% |

Источник: Дерматологическая служба, 1999 год.

Примечание: Данные в разбивке по полу за период до 1997 года отсутствуют.

Особое внимание уделяется молодежи и женщинам, в частности беременным женщинам. В рамках национальной программы принимаются меры для того, чтобы по возможности максимальное количество беременных женщин проходили тест на ВИЧ. Отсутствие правовой базы препятствует проведению общенациональных стратегий по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа. Соответствующий законопроект, в основу которого были положены результаты семинара-практикума, организованного в рамках Национальной программы по СПИДу, представлен на рассмотрение Национальной Ассамблеи. Ассамблея пока не утвердила этот законопроект. Работа по некоторым специальностям (военнослужащие, пилоты, и т.п.) требует прохождения медицинского обследования, однако закон не запрещает работодателям ставить диагностическую проверку на СПИД условием приема на работу или основанием для увольнения кого-либо. Помимо государственных учреждений, вклад в дело профилактики и искоренения ВИЧ/СПИДа вносят многочисленные НПО, которые проводят исследования, семинары-практикумы, обсуждения в группе, информационные совещания, радио- и телепередачи, семинары и т.д. на местном, региональном и национальном уровнях, в том числе обеспечивают уход за больными СПИДом пациентами и предоставляют им и их семьям консультативную помощь, обеспечивают адвокатскую защиту и создают возможности для прохождения тестов: программу по ВИЧ/СПИДу в Суринаме совместно с правительством и организациями системы ООН реализуют Фонд Мадио Наменпроджект (*Madio Namenproject*), Фонд Клаудии А. Пепсур (*Claudia A. Pepsur*), Фонд Макси Линдер (*Maxi Linder*), организация Красного креста в Суринаме, Фонд Проджекта (*Projekta*), Фонд охраны здоровья (*ProHealth*) и Фонд Лоби (*Lobi*).

Рак шейки матки и груди являются наиболее распространенными раковыми заболеваниями среди суринамских женщин и чаще всего встречающимися видами злокачественной опухоли (16 процентов и 13 процентов соответственно). Среди женщин, у которых обнаружен рак шейки матки, 43 процента относятся к возрастной группе 25-40 лет (Источник: *Situation and Response Analyses Report HIV/AIDS report* («Аналитический доклад о положении и принимаемых в связи с этим мерах в рамках доклада о ВИЧ/СПИДе»)). Женщинам, имеющим медицинскую страховку, обеспечен беспрепятственный доступ к *Pap smear* и другим соответствующим услугам. Тесты *Pap smear* проводятся в больницах и клиниках РСЗ, в которых свои услуги предоставляет Фонд Лоби. За 15-летний

период число тестов *Pap smear*, проводимых только Фондом Лоби, достигло 57 процентов. В 1997 году Фонд Лоби по поручению Министерства здравоохранения приступил к проведению национального исследования *Pap smear*. Просветительская деятельность по проблеме рака шейки матки в целом ведется эффективно, хотя в отдаленных районах тесты *Pap smear* проходят меньше женщин, чем в других областях страны. Вероятно, это объясняется отсутствием информации о раке шейки матки и возможной профилактике этой формы ракового заболевания. С мая 1998 года по август 2001 года женщины могли совершенно бесплатно пройти обследование на предмет выявления у них рака шейки матки. В общей сложности тест *Pap smear* прошли 59000 женщин, относящихся к возрастным группам 30-40 лет (34 процента), 40-50 лет (22 процента) и 50-60 лет (23 процента). В 1,08 процента случаев (643 женщины) были выявлены злокачественные новообразования, а у 25 женщин была обнаружена раковая опухоль на начальной стадии развития. От рака шейки матки ежегодно умирает от 22 до 55 процентов женщин. (Источник: *Situation Analysis of Women in Suriname* («Анализ положения женщин в Суринаме»)).

Важной задачей Министерства здравоохранения считается охрана здоровья матери и ребенка. Уже многие годы в отношении беременных женщин, матерей и малолетних детей действуют особые положения. Служба общественного здравоохранения (СОЗ) занимается разработкой политики в области медицинского обслуживания беременных женщин и женских консультаций. Беременные женщины имеют право на консультации врача во время беременности во всех клиниках РСЗ и в женских консультациях больниц. После родов все женские консультации оказывают консультативную помощь по уходу за младенцем. Женские консультации для беременных и матери и ребенка осуществляют свою деятельность под руководством трех НПО, в частности организации Белого и желтого креста, Зеленого креста и Диаконессен Вийкарбайд (*Diakonessen Wijkarbeid*). Управление по охране здоровья матери и ребенка при больнице 's Lands также несет ответственность за обеспечение ухода за матерью и ребенком в послеродовой период. Управление предоставляет услуги по уходу за детьми, информацию о противозачаточных средствах, репродуктивном здоровье женщины и, в частности, проводит обследования с целью выявления рака шейки матки.

По сведениям Министерства здравоохранения в Суринаме в год разрешаются от бремени около 10000 женщин. В целом по стране, на долю мам-подростков приходится около 15 процентов от общего числа живорождений. Из этих 15 процентов 7,3 процента рожали в Парамарибо, 2,3 процента – в Ванике и по 1 проценту – в округах Пары, Никкери, Маровейне и Сипаливини. Около 80 процентов женщин рожают в больницах. Реже женщины рожают в поликлиниках и дома под руководством обученных медицинских работников. Небольшое число рожающих в поликлинике и дома объясняется отсутствием акушеров.

С 1990-х годов в Суринаме не действуют положения КЛДЖ о предоставлении беременным женщинам бесплатных услуг. И все же в рамках ухода за матерью и ребенком правительство обеспечивает бесплатное первичное медицинское обслуживание, однако ввиду экономического спада в стране специализированная медицинская помощь предоставляется пациентам за небольшую плату.

В отношении беременных женщин проводится дискриминация в случаях, когда они обращаются с просьбой о добровольном страховании в Государственном фонде медицинского страхования (ГФМС) или частном фонде медицинского страхования, поскольку одним из условий регистрации на получение страховки является прохождение теста на беременность. В случае если результаты теста положительные, женщине приходится самой оплачивать в полном объеме расходы, связанные с беременностью и родами.

По данным эпидемиологического отдела Службы общественного здравоохранения (СОЗ) коэффициент материнской смертности с 1985 по 1990 год изменялся от 3,1 до 10,5 (на 100000 человек), тогда как в 1991-1994 годах изменения соответствовали промежутку от 63,8 до 122. Согласно результатам исследования СОЗ, зачастую причина смерти устанавливается и классифицируется неправильно, поскольку истинные масштабы материнской смертности не признаются. В ходе исследования материнской смертности, проведенного СОЗ в 1995-1999 годах в 4 больницах в Парамарибо, выяснилось также, что во многих случаях точные сведения о смертности не сообщаются. После дальнейшего сопоставления официальных данных и данных, предоставленных больницами, было установлено, что коэффициент материнской смертности изменялся между 45,9 (1995 год) и 108,4 (1999 год). В действительности коэффициент смертности выше, чем коэффициент, вычисленный по данным об официально зарегистрированных случаях смерти. Материнская смертность среди суринамских женщин продуктивного возраста, таким образом, является одной из наиболее распространенных причин смерти. Причинами смерти во время беременности становятся кровотечение и повышенное кровяное давление. Во многих случаях смерть наступает также в процессе транспортировки женщин из удаленных деревень в больницы или по причине отсутствия в больницах крови для переливания.

Статья 13. Экономическая и социальная жизнь

Данные за 2000 год свидетельствуют о высоком уровне бедности в Суринаме. Согласно общему показателю, опубликованному Министерством по социальным вопросам, 48 процентов населения (207 025 человек) получают какую-то социальную помощь, в то время как 20 процентов населения (86 260 человек) живут в условиях чрезвычайной бедности, поскольку постоянно страдают от недоедания (ПРООН, 1999 год). По оценкам Нери (1999 год) и Менке (2000 год), в 1999 и 2000 годах на долю бедных приходилось соответственно 76,45 процента (336 300 человек) и 72,3 процента (318 200 человек). По данным Менке, самое большое количество бедняков проживает в Парамарибо, однако наиболее высокий уровень бедности наблюдается в отдаленных районах страны (Poverty, Report UNDP) (Доклад о состоянии нищеты: ПРООН/Менке, 2000 год). Консультант ПРООН Вэнус Джеймс заявляет в приложении 1 к своему докладу Social Development and Poverty Eradication Strategy ("Социальное развитие и стратегия искоренения нищеты"), что, используя различные модели, он смог установить, что около 20 процентов населения можно отнести к категории беднейших людей, куда входят в основном престарелые, инвалиды и дети (86 260 человек). Более точные оценки можно было бы сделать при наличии более надежных данных. Согласно данным Джеймса, использующего общие индикаторы нищеты Фостера, Греера, Торбеке, представлен-

ные оценки основываются на исследованиях Нери и Менке (1999 год) и Менке (2000 год). Эти оценки соответствуют аналогичным оценкам, сделанным в 1999 году Институтом социальных и экономических исследований (1999 год). Оценки Нери и Менке (2000 год) были подкорректированы с поправкой на инфляцию и основываются на ежемесячных индивидуальных потребностях.

Таблица 13.1
Отдельные индикаторы бедности, 2000 год

| <i>Категория</i> | <i>Оценка</i> | |
|---|---------------|-------------------------------|
| Нижняя граница прожиточного уровня в месяц | - | 101 060 суринамских гульденов |
| Оценка уровня бедности с учетом продовольственного фактора | 63,11% | 278 000 человек |
| Порог бедности с учетом продовольственной недостаточности | 30,27% | 30 590 суринамских гульденов |
| Нижняя граница продовольственного и непродовольственного прожиточного уровня в месяц | - | 154 730 суринамских гульденов |
| Уровень бедности с учетом продовольственного и непродовольственного факторов (Нери и Менке, 1999 год) | 76,45% | 336 300 человек |
| Уровень бедности с учетом продовольственного и непродовольственного факторов (Менке, 2000 год) | 72,3% | 318 200 |
| Порог бедности с учетом продовольственной и непродовольственной недостаточности | 43,62% | 67 493 суринамских гульденов |

Источник: Социальное развитие и стратегия искоренения нищеты, В. Джеймс, ПРООН, 2000 год.

Жертвами экономического кризиса становятся женщины и дети. Данные свидетельствуют о том, что наиболее высокий уровень бедности наблюдается среди женщин, особенно одиноких женщин, возглавляющих домохозяйства. В Situation Analysis of Women in Suriname (Анализ положения женщин в Суринаме) (2001 год), подготовленного на основании программы ЮНИФЕМ Women and Sustainable Human Development in Suriname ("Женщины и устойчивое развитие человека в Суринаме"), говорится, что невозможность получения работы в организованном секторе заставляет женщин искать работу в неорганизованном секторе, отличительными особенностями которой зачастую становятся плохие условия работы, опасность для здоровья, нерегулируемая продолжительность рабочего дня, а также произвольно устанавливаемая и низкая заработная плата. В многолетнем плане развития на 2001-2005 годы правительство разработало ряд мер для ускорения темпов экономического роста, улучшения положения бедных слоев населения, обеспечения их безопасности и оказания им помощи, что соответствует основным задачам стратегии по искоренению нищеты. В таблице 13.2 показан масштаб распространения нищеты в округах или районах проживания. Округа делятся на три типа районов проживания: городские (Парамарибо и Никкери), сельские прибрежные (Корони, Коммевийне, Пара, Сарамакка и Ваника) и отдаленные (Брокопондо, Маровийне и Сипаливини). Классификация по масштабу распространения нищеты показана в пра-

вой колонке, начиная с наиболее высокого уровня нищеты (1) до наименее высокого уровня (10).

Таблица 13.2

Классификация по масштабу распространения нищеты в округах

| <i>Округа/районы проживания</i> | <i>Классификация по масштабу распространения нищеты</i> |
|---------------------------------|---|
| Городские | Наименее высокий |
| Округ Никкери | 9 |
| Округ Парамарибо | 8 |
| Сельские прибрежные районы | Высокий |
| Округ Корони | 4 |
| Округ Коммевийне | 6 |
| Округ Пара | 5 |
| Округ Сарамакка | 10 |
| Округ Виника | 7 |
| Отдаленные районы | Наиболее высокий |
| Округ Брокопондо | 3 |
| Округ Маровийне | 2 |
| Округ Сипаливини | 1 |

Источник: Социальное развитие и стратегия искоренения нищеты, В. Джеймс, ПРООН, 2000 год.

Правительством предусмотрено предоставление следующей социальной помощи тем людям, которые в ней нуждаются: выплата общей пенсии по старости, оказание финансовой поддержки, предоставление медицинской помощи неблагополучным группам населения, а также выплата пособий на детей. В таблице 13.3 содержатся данные о количестве лиц, имеющих право на получение социальных льгот с 1994 по 1999 год. Более последние данные отсутствуют, как и отсутствуют данные с разбивкой по половой принадлежности.

Таблица 13.3

Количество лиц, имеющих право на получение социальных льгот

| <i>Льготы</i> | <i>1994 год</i> | <i>1995 год</i> | <i>1996 год</i> | <i>1997 год</i> | <i>1998 год</i> | <i>1999 год</i> |
|---------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Пенсии | 32 709 | 33 463 | 34 531 | 34 176 | 35 208 | 36 460 |
| Финансовые выплаты | 9 438 | 9 555 | 10 308 | 10 150 | 9 071 | 8 613 |
| Медицинская помощь бедным | 17 398 | 23 317 | 24 987 | 27 565 | 24 935 | 23 111 |
| Медицинская помощь прочим нуждающимся | 13 826 | 21 869 | 26 798 | 28 317 | 27 475 | 24 792 |
| Пособие на детей | 24 975 | 23 422 | 21 982 | 20 325 | 18 364 | 15 924 |

Источник: Министерство по социальным вопросам.

По просьбе родителей и лиц, ухаживающих за детьми, пособие на ребенка выплачивается законным, усыновленным, признанным и внебрачным детям, детям от предыдущего брака, а также приемным детям, но не более чем на четырех детей в семье. Лица, которые уже получают пособия на ребенка из-за того, что они работают на государственной службе или в частной компании, не могут получать дополнительное пособие на ребенка. Размер пособия на ребенка вырос с 60 суринамских гульденов в 1996 году до 300 суринамских гульденов в 1999 году. В таблице 13.4 приводятся данные о количестве детей по округам, на которых выплачивались пособия в четвертом квартале каждого года.

Таблица 13.4
Общее пособие на ребенка. Количество детей, на которых выплачивалось пособие, по округам в 1998-2002 годы (четвертый квартал)

| Округ | Год | | | | |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Никери | 4 216 | 3 219 | 2 979 | 2 985 | 2 774 |
| Корони | 249 | 218 | 209 | 188 | 175 |
| Сарамакка | 1 287 | 1 160 | 1 094 | 1 006 | 915 |
| Ваника | 7 535 | 6 537 | 6 064 | 5 598 | 5 146 |
| Парамарибо | 15 461 | 13 012 | 12 132 | 11 077 | 10 195 |
| Пара | 1 456 | 1 325 | 1 319 | 1 257 | 1 197 |
| Брокопондо | 1 228 | 1 024 | 916 | 900 | 872 |
| Коммевийне | 2 626 | 2 354 | 2 166 | 1 901 | 1 741 |
| Маровийне | 2 175 | 1 925 | 1 779 | 1 573 | 1 403 |
| Сипаливини | 5 466 | 4 853 | 4 273 | 3 850 | 3 445 |
| Итого | 41 699 | 35 627 | 32 931 | 30 335 | 27 863 |

Источник: Департамент по регулированию и выплате социальных пособий/Министерство по социальным вопросам.

Хотя в этом вопросе и нет единообразия, но представляется, что в коллективных трудовых соглашениях крупных компаний право работников на получение пособия на ребенка увязывается с правом на пособие на ребенка, предоставляемое их партнерам в других местах. Если размер пособия на ребенка, выплачиваемого партнеру, выше, работник не имеет права на получение пособия на ребенка по месту своей работы. Если этот размер ниже, работнику выплачивается разница. Если говорить в целом, понятие "работник" в коллективных трудовых соглашениях охватывает и мужчин, и женщин, в то время как понятие "партнер" зависит от того, является ли факт сожительства гражданским браком или нет.

В докладе "Социальное развитие и стратегия искоренения нищеты" Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) от 2000 года указывается, что 60 процентов населения Суринама живет за нижней границей

прожиточного уровня и их шансы выйти из порочного круга нищеты весьма невелики. Правительство управляет системой финансовой помощи семьям, домохозяйствам и отдельным лицам, которые могут обратиться с просьбой об оказании помощи. Только один член семьи может обратиться с просьбой об оказании финансовой помощи, в то время как в домохозяйстве финансовая помощь может быть предоставлена большему количеству людей. Отсутствует информация о количестве женщин, получающих финансовую помощь, а имеющиеся данные не разбиты по половому признаку, однако, согласно информации, предоставленной Министерством по социальным вопросам, большинство зарегистрированных для получения пособий лиц - это женщины. Сумма выплачиваемых пособий изменялась в последние годы, хотя и несущественно. В таблице 13.5 предоставлены данные о количестве лиц, имеющих право на получение пособий по округам. В таблице 13.6 прослеживается динамика оказания финансовой помощи.

Таблица 13.5

Финансовая помощь. Количество лиц, имеющих право на получение финансовой помощи по округам по состоянию на декабрь

| Округ | Год | | | | |
|------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Никери | 575 | 480 | 389 | 526 | 614 |
| Корони | 110 | 102 | 76 | 77 | 74 |
| Сарамакка | 292 | 263 | 252 | 258 | 242 |
| Ваника | 1 026 | 1 022 | 950 | 1 148 | 1 143 |
| Парамарибо | 2 573 | 2 659 | 2 343 | 2 680 | 2 570 |
| Пара | 258 | 248 | 261 | 295 | 313 |
| Брокопондо | - | - | - | - | - |
| Коммевийне | 367 | 332 | 328 | 383 | 368 |
| Маровийне | 536 | 532 | 481 | 559 | 512 |
| Сипаливини | - | - | - | - | - |
| Итого | 5 737 | 5 638 | 5 080 | 5 926 | 5 836 |

Источник: Департамент исследований и планирования/администрации и платежей/Министерство по социальным вопросам.

Таблица 13.6

Динамика оказания финансовой помощи в суринамских гульденах

| Категория | 1994 год | 1999 год |
|---|----------|----------|
| Домохозяйство, состоящее из одного человека | 270 | 3 000 |
| Домохозяйство, состоящее из двух взрослых | 405 | 6 000 |
| Домохозяйство, состоящее из трех человек | 540 | - |

| <i>Категория</i> | <i>1994 год</i> | <i>1999 год</i> |
|---|-----------------|-----------------|
| Домохозяйство, состоящее из четырех человек | 675 | - |
| Домохозяйство, состоящее из более четырех человек | 900 | 10 000 |
| Домохозяйство, состоящее из одного взрослого и одного ребенка | - | 4 500 |
| Домохозяйство, состоящее из двух взрослых и одного ребенка | - | 7 500 |
| Домохозяйство, состоящее из двух взрослых и двух детей | - | 9 000 |

Источник: Министерство по социальным вопросам.

Каждый гражданин, которому исполнилось 60 лет, имеет право на получение пенсии по старости. В таблице 13.7 приводятся данные о количестве лиц за год, имеющих право на получение пенсии по старости за отчетный период.

Таблица 13.7

Общая пенсия по старости. Количество лиц, имеющих право на получение пенсии по округам за 1998-2002 годы (по состоянию на декабрь)

| <i>Округ</i> | <i>Год</i> | | | | |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | <i>1998</i> | <i>1999</i> | <i>2000</i> | <i>2001</i> | <i>2002</i> |
| Никери | 2 753 | 2 847 | 2 938 | 2 891 | 2 959 |
| Корони | 389 | 387 | 280 | 382 | 372 |
| Сарамакка | 1 168 | 1 206 | 1 248 | 1 349 | 1 357 |
| Ваника | 4 840 | 5 069 | 5 266 | 5 529 | 5 632 |
| Парамарибо | 17 767 | 18 443 | 18 892 | 18 862 | 19 096 |
| Пара | 1 244 | 1 298 | 1 333 | 1 360 | 1 357 |
| Брокопондо | 627 | 655 | 686 | 655 | 683 |
| Коммевийне | 2 061 | 2 126 | 2 181 | 2 225 | 2 271 |
| Маровийне | 1 250 | 1 309 | 1 351 | 1 349 | 1 399 |
| Сипаливини | 3 109 | 3 120 | 3 277 | 3 213 | 3 338 |
| Итого | 35 208 | 36 460 | 37 452 | 37 815 | 38 464 |

Источник: Общий пенсионный фонд/Министерство по социальным вопросам.

За период с 1999 по 2001 год есть данные о количестве лиц, имевших право на получение пенсий, по округам с разбивкой по половому признаку. См. таблицу 13.8

Таблица 13.8
Общая пенсия по старости по округам, 1999-2001 годы

| Округ | Год | | | | | |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 1999 | | 2000 | | 2001 | |
| | М | Ж | М | Ж | М | Ж |
| Никери | 1 444 | 1 403 | 1 463 | 1 475 | 1 411 | 1 480 |
| Корони | 185 | 202 | 180 | 200 | 182 | 200 |
| Сарамакка | 604 | 602 | 607 | 641 | 659 | 690 |
| Ваника | 2 478 | 2 591 | 2 556 | 2 710 | 2 658 | 2 871 |
| Парамарибо | 8 421 | 10 022 | 8 618 | 10 274 | 8 564 | 10 298 |
| Пара | 672 | 626 | 684 | 649 | 701 | 659 |
| Брокопондо | 287 | 368 | 298 | 388 | 282 | 373 |
| Коммевийне | 1 055 | 1 071 | 1 086 | 1 095 | 1 092 | 1 133 |
| Маровийне | 635 | 674 | 658 | 693 | 656 | 693 |
| Сипаливини | 1 305 | 1 815 | 1 356 | 1 921 | 1 328 | 1 885 |
| Итого | 17 086 | 19 374 | 17 506 | 20 046 | 17 533 | 20 282 |

Источник: Общий пенсионный фонд/Министерство по социальным вопросам.

В таблице 13.9 показана динамика роста размера пенсий по старости в суринамских гульденах за период с января 1994 года по июнь 2000 года.

Таблица 13.9
Динамика изменения размера пенсий по старости в суринамских гульденах

| Дата вступления в силу | Размер пенсий по старости |
|------------------------|---------------------------|
| 1 января 1994 года | 900 |
| 1 октября 1995 года | 4 500 |
| 1 февраля 1997 года | 9 000 |
| 1 ноября 1997 года | 15 000 |
| 1 января 1999 года | 25 000 |
| 1 января 2000 года | 30 000 |
| 1 июня 2000 года | 35 000 |

Источник: Министерство по социальным вопросам.

Для получения бесплатного медицинского обслуживания нуждающиеся в этом лица могут обратиться с соответствующим запросом в Министерство по социальным вопросам и они же должны отвечать установленным для подобных случаев критериям. Около 75 процентов населения Суринама приобретают медицинскую страховку в Государственном фонде страхования здоровья либо в

Министерстве по социальным вопросам. Около половины (55 процентов) лиц, имеющих медицинскую страховку, - это женщины и около 60 процентов лиц, имеющих право на получение бесплатного медицинского обслуживания, по данным Министерства по социальным вопросам, - это также женщины.

Таблица 13.10

Количество лиц, имеющих право на медицинское обслуживание по округам, которые воспользовались этим правом

| Округ | Год | | | | |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 1998* | 1999* | 2000* | 2001* | 2002* |
| Никери | 3 378 | 3 711 | 4 179 | 318 | 4 396 |
| Корони | 686 | 573 | 473 | 892 | 879 |
| Сарамакка | 1 527 | 1 573 | 1 132 | 1 019 | 861 |
| Ваника | 10 893 | 4 883 | 8 549 | 10 764 | 11 250 |
| Парамарибо | 30 728 | 33 234 | 17 182 | 16 776 | 13 740 |
| Пара | 1 457 | 1 323 | 1 886 | 1 614 | 1 440 |
| Брокопондо | 229 | 70 | 65 | 70 | 35 |
| Коммевийне | 2 576 | 2 171 | 2 067 | 2 223 | 1 970 |
| Маровийне | 1 686 | 1 804 | 2 053 | 2 266 | 2 187 |
| Сипаливини | 121 | 88 | 95 | 208 | 274 |
| Итого | 53 281 | 49 430 | 37 681 | 36 150 | 37 032 |

Источник: Департамент исследований и планирования Министерства по социальным вопросам (*данные предоставлены Отделом общего социального обеспечения).

В зависимости от своих доходов лица могут получать бесплатное медицинское обслуживание, однако предполагается, что каждый человек будет участвовать в оплате финансовых издержек. В таблице 13.11 приводятся критерии определения доходов, на основании которых лица могут быть отнесены к категории "бедных" или "менее бедных", а в таблице 13.12 приводятся данные о финансовых взносах граждан в период с 1994 по 1999 год.

Таблица 13.11

Определение уровня дохода в качестве критерия для получения бесплатного медицинского обслуживания (в суринамских гульденах)

| Категория | 1 янв. 1994 год | 1 янв. 1995 год | 1 окт. 1995 год | 1 янв. 1999 год |
|--------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Бедные | <1 100 | <3 000 | <10 000 | <20 000 |
| Менее бедные | 1 100 - 2 200 | 3 000 - 6 000 | 10 000 - 20 000 | 20 000 - 30 000 |

Источник: Министерство по социальным вопросам.

Таблица 13.12
Собственные финансовые взносы граждан в медицинское обслуживание (в суринамских гульденах)

| Категория | 1 января 1994 года | 1 января 1995 года | 1 октября 1995 года | 1 января 1999 года |
|------------------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|
| Медицинское обслуживание | | | | |
| Бедные | 10 | 25 | 75 | 150 |
| Менее бедные | 25 | 50 | 150 | 300 |
| За один день госпитализации | | | | |
| Бедные | 25 | 50 | 150 | 300 |
| Менее бедные | 100 | 200 | 600 | 1 200 |
| Административные расходы | | | | |
| Бедные | | | | 1 000 |
| Менее бедные | 10 | 25 | 75 | 2 000 |

Источник: Министерство по социальным вопросам.

Как уже упоминалось в предыдущем Докладе по статье 11, в Суринаме существует Закон о пенсиях, который регулирует получение пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии для вдов и сирот, пенсии для вдовцов и временные пенсии гражданских служащих. Положение в отношении совместно проживающих лиц со времени представления предыдущего доклада не изменилось. Однако на практике Пенсионный фонд выплачивает сожителю/сожительнице умершего гражданского служащего, если он/она может доказать факт совместного проживания с умершим гражданским служащим в течение по меньшей мере 10 лет и если у них имеются общие дети. В законе также необходимо гарантировать выплату пенсии вдове, являвшейся первой женой.

В Постановлении о несчастных случаях, жертвами которых становятся гражданские служащие, в качестве ближайших родственников признаются следующие лица: вдова/вдовец, несовершеннолетние дети женщины - гражданской служащей, законные, усыновленные или признанные дети гражданского служащего-мужчины, лицо, с которыми сожительствовал гражданский служащий, оставшиеся в результате гибели гражданского служащего несовершеннолетние, признанные или непризнанные дети, а также приемные дети женщины - гражданской служащей и признанные дети гражданского служащего-мужчины, живущего со своей сожительницей в гражданском браке. Работники частного сектора и их ближайшие родственники также имеют право на получение пособия, если он/она становятся жертвой несчастного случая при выполнении своих рабочих функций. Право на получение пособия вытекает из обязанности работодателя застраховать работников от несчастного случая для выплаты причитающегося покрытия жертве несчастного случая. Санкции за невыполнение указанного обязательства предусматривают выплату штрафов и даже тюремное заключение. В пункте 3 статьи 6 Постановления о несчастных случаях содержится дискриминационное положение в отношении ближайших родственников работающих женщин. Пособия, выплачиваемые на основании

Постановления о несчастных случаях, пособия на детей, общие пенсии по старости, медицинские выплаты и финансовые пособия выплачиваются только тем лицам, которые имеют право на их получение.

Существует относительно большое количество мелких и небольших предприятий, на которых трудятся около 14,2 процента общего числа занятых. Эти предприятия используют семейный труд и очень гибко подходят к определению сфер своей деятельности. Social Development and Poverty Reduction Strategy (Социальное развитие и стратегия сокращения нищеты), (Институт социальных и экономических исследований, ИСЭИ. Гаага и Парамарибо для МБР, август 1999 года). На нынешнем этапе развития некоторые из этих предприятий рентабельны, однако значительная их часть не способна выжить. Хотя официально женщины и мужчины обладают равным правом на получение займов и ссуд под недвижимость, на практике немногие женщины обращаются за получением займов. Замужней женщине все еще требуется согласие своего супруга, если она желает подтвердить платежеспособность третьей стороны. Одинокая женщина, обращающаяся с заявлением о предоставлении кредита, зачастую сталкивается с трудностями при поиске кого-либо, способного подтвердить ее платежеспособность. Отсутствие данных относительно заявок женщин о предоставлении им займов в коммерческие банки, не дает возможности провести сравнение с ситуацией в других кредитных учреждениях, таких, как кооперативы.

Что касается вступления женщин в кооперативы, то, по оценкам, на женщин приходится более половины членов двух крупнейших кредитно-сберегательных кооперативов - "Годо" и "Де Шакель". По данным кредитного кооператива "Годо", в период с 1999 по 2002 год в него вступило 19 749 членов, 52 процента которых были женщины. Из тех лиц, кому за этот период были предоставлены кредиты или ссуды, 47 процентов были женщины. Совет ревизоров на 40 процентов состоит из женщин, а две третьих совета управляющих - это также женщины.

В период с 1999 по 2002 год в кредитном кооперативе "Де Шакель" было зарегистрировано 4356 членов, 53 процента из которых были женщины. В 1999 году из тех лиц, кому были предоставлены предпринимательские кредиты, на мужчин приходилось 80 процентов, в то время как в 2002 году такие кредиты были предоставлены только женщинам (100 процентов). Руководящий аппарат "Де Шакель" на 45 процентов состоит из женщин.

Таблица 13.13

Объем выданных кредитов и количество членов "Де Шакель", 1998 - ноябрь 2003 года

| Описание | нояб. 2003 г. | 2002 г. | 2001 г. | 2000 г. | 1999 г. | 1998 г. |
|-----------------------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Кредиты (общий объем) | 780 891 000 | 728 086 000 | 575 000 000 | 264 298 000 | 232 995 000 | 142 498 000 |
| Мужчины (количество) | 157 | 292 | 287 | 259 | 293 | |
| Мужчины (сумма) | 416 432 000 | 419 546 000 | 380 241 000 | 145 566 000 | 136 642 000 | |
| Женщины (количество) | 205 | 321 | 229 | 229 | 263 | |
| Женщины (сумма) | 319 459 000 | 308 540 000 | 194 159 000 | 116 232 000 | 90 353 000 | |

| Описание | нояб. 2003 г. | 2002 г. | 2001 г. | 2000 г. | 1999 г. | 1998 г. |
|--|---------------|-------------|-------------|------------|------------|-----------|
| Пол неизвестен (количество) | 3 | - | 1 | 1 | | |
| Пол неизвестен (сумма) | 45 000 000 | - | 600 000 | 2 500 000 | 6 000 000 | |
| Количество членов | 4 426 | 4 356 | 4 004 | 3 819 | 3 703 | 3 559 |
| Мужчины | 47,5% | 47,1% | 47,0% | 49,0% | 48,4% | 48,4% |
| Женщины | 52,1% | 52,5% | 52,0% | 51,0% | 52,0% | 52,0% |
| Прочие | 0,5% | 0,4% | 1,0% | - | - | - |
| Предпринимательские кредиты | 101 975 000 | 100 050 000 | 114 000 000 | 34 280 000 | 14 385 000 | 8 511 000 |
| Объем кредитов, выданных женщинам-предпринимателям | 26 700 000 | 30 700 000 | 12 600 000 | 4 940 000 | 380 000 | 4 821 000 |
| Объем кредитов, выданных мужчинам-предпринимателям | 38 255 000 | 42 670 000 | 38 830 000 | 21 750 000 | 2 403 000 | 3 690 000 |
| Пол неизвестен | 37 020 000 | 26 680 000 | 62 570 000 | 7 590 000 | 11 602 000 | |

Источник: Кредитный кооператив "Де Шакель".

В 1998 году доля женщин, являвшихся членами других кредитно-сберегательных кооперативов, составляла около 20-25 процентов. Помимо кредитно-сберегательных фондов общего характера в рамках "Годо" действует фонд оборотных средств, открытый для финансирования рентабельной мелко-масштабной экономической деятельности женщин - мелких предпринимательниц. С апреля 2001 года в "Де Шакель" вместе с National Women's Movement (Национальным женским движением) и Фондом группы женщин-предпринимательниц (Uma Kraka Fonds) создан фонд кредитования для женщин-предпринимательниц, из которого выдаются кредиты на максимальную сумму 1000 долл. США.

По сведениям Управления спорта Министерства образования, количество женщин, участвующих в спортивной деятельности, за последние 10 лет увеличилось, в том числе в спортивно-развлекательных мероприятиях, в спортивных состязаниях и даже в профессиональном спорте. Суринамские женщины добились выдающихся результатов на национальных, региональных и международных спортивных состязаниях в плавании, легкой атлетике, теннисе и бодибилдинге. Английская лапта является, очевидно, чисто женским видом спорта (100 процентов женщин), в то время как доля женщин, занимающихся плаванием (44 процента) и волейболом (42 процента), также весьма значительна. В большинстве школ действует система физического воспитания мальчиков и девочек. Школы в отдаленных районах являются исключением из общего правила, поскольку зачастую в них отсутствуют необходимые условия для занятия спортом. В целом существуют проблемы при создании соответствующих возможностей для занятия спортом и проведения мероприятий, связанных с отдыхом, в связи с отсутствием финансовых средств для строительства и эксплуатации спортивных объектов. Несмотря на эти трудности, мероприятия организуются силами неправительственных, общинных и спортивных организаций.

В таблице 13.14 приводятся данные о доле мужчин и женщин в различных видах спорта в Парамарибо и округах Никкери (сельский) и Брокопондо (отдаленный). Данные по другим округам отсутствовали.

Таблица 13.14

Зарегистрированные спортсмены в различных видах спорта в Парамарибо, Никкери и Брокопондо в 2000 году

| | Парамарибо | | Никкери | | Брокопондо | | Всего | Всего мужчин | Всего женщин | Доля жен. в % |
|------------------|------------|-------|---------|-----|------------|-----|--------|-----------------|-----------------|---------------------|
| | М | Ж | М | Ж | М | Ж | | | | |
| Баскетбол | 832 | 178 | 0 | 0 | 12 | 0 | 1 022 | 844 | 178 | 18 |
| Волейбол | 258 | 170 | 0 | 0 | 29 | 10 | 467 | 278 | 189 | 41 |
| Английская лапта | 0 | 354 | 0 | 200 | 0 | 240 | 794 | 0 | 794 | 100 |
| Футбол | 11 947 | 886 | 642 | 72 | 360 | 160 | 13 967 | 12 849 | 1 118 | 8 |
| Плавание | 159 | 134 | 0 | 0 | 0 | 0 | 303 | 169 | 134 | 45 |
| Всего | 13 106 | 1 731 | 642 | 272 | 392 | 410 | 16 553 | 14 140 | 2 413 | 17 |

Источник: Управление спорта Министерства образования.

Суринам обладает богатой культурой, которая зародилась в поселениях различных этнических и культурных групп, существовавших на территории страны на протяжении долгого времени. Многообразие суринамского общества является отправной точкой для формирования политики в области культуры, направленной на расширение и углубление знаний, ценностей и основ культурного самовыражения в целях укрепления национальной культурной самобытности. Существует большое число неправительственных культурных организаций (фондов и ассоциаций), которые действуют в Парамарибо, в округах и в отдаленных районах. Некоторые из них получают субсидии от правительства. По данным Управления культуры, которое отвечает за предоставление субсидий организациям, занимающихся культурой, большинство этих организаций состоит из женщин. Женщины являются выразителями большинства культурных традиций различных этнических групп, и это достигается через изделия народного промысла, танцы, песни, музыку, религию, литературу, драматическое искусство (и искусство пластики). В сфере музыки и изобразительного искусства в основном доминируют мужчины. Правительство не составило четкого перечня культурных организаций, а также не выработало определенной политики в отношении предоставления субсидий.

Статья 14. Права сельских женщин

Для сельского хозяйства Суринама характерны следующие проблемы - плохо развитый экспорт, приостановка роста площадей возделываемых сельскохозяйственных угодий, неэффективное использование земельных и водных ресурсов, низкая доходность, невысокая производительность, а также недостаточное производство сельскохозяйственной продукции и неразвитость рынка,

что приводит к быстрому снижению конкурентоспособности. Во всем сельскохозяйственном секторе заняты работники полугосударственных и крупных частных корпораций, а также мелкие фермеры.

Таблица 14.1

Площадь (га) возделываемых сельскохозяйственных угодий с разбивкой по типу сельскохозяйственной деятельности, 1990-1995 годы

| | 1990 год | 1991 год | 1993 год | 1995 год |
|-------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Мелкомасштабное сельское хозяйство | 21 256 | 28 922 | 32 250 | 33 619 |
| Крупномасштабное сельское хозяйство | 48 486 | 49 693 | 45 586 | 41 963 |
| Итого | 69 742 | 78 615 | 77 836 | 75 582 |

Источник: Центральное статистическое управление. Статистический ежегодник: 1996 год.

Население, занятое сельским трудом, стареет, поскольку молодежь отказывается заниматься сельским хозяйством из-за низкой оплаты, тяжелого труда и отсутствия социальных пособий. В вводной части исследования сельскохозяйственного сектора в документе *Er is toekomst voor de landbouw* (пер.: "У сельского хозяйства есть будущее". Рабочий документ Агрофорума 2002 года) говорится, что на сельскохозяйственное производство приходится примерно 10 процентов ВВП, в нем занято 15 процентов населения страны и оно дает 15 процентов экспортных поступлений. Несмотря на крупные правительственные капиталовложения, в последние десятилетия сельское хозяйство находилось в состоянии застоя. Более 80 процентов бюджета Министерства сельского хозяйства, животноводства и рыболовства расходуется на оплату труда в основном работников низкого уровня. Согласно многолетнему плану развития (МПР) на 2001-2005 годы, политика правительства для стимулирования производства в отдаленных районах направлена на развитие экотуризма, приусадебных хозяйств, заготовки древесины, а также деревообработки.

Таблица 14.2

Население, занятое сельским хозяйством, с разбивкой по статусу, 1993-1996 годы

| | 1993 год | | 1994 год | | 1995 год | | 1996 год | |
|----------------------------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
| | М | Ж | М | Ж | М | Ж | М | Ж |
| Предприниматели | 136 | 52 | 166 | 0 | 201 | 163 | 201 | 54 |
| Самозанятые | 1 470 | 136 | 2 054 | 280 | 3 105 | 193 | 1 936 | 131 |
| Трудящиеся | 1 955 | 172 | 1 702 | 45 | 1 357 | 0 | 2 147 | 72 |
| Неоплачиваемые члены семьи | 360 | 188 | 110 | 0 | 48 | 197 | 509 | 270 |
| Статус неизвестен | 0 | 0 | 349 | 0 | 48 | 0 | 221 | 0 |
| Итого | 3 921 | 548 | 4 372 | 325 | 4 759 | 553 | 5 014 | 527 |
| Работающее население (%) | 7,6 | 2,0 | 8,5 | 1,2 | 8,7 | 2,0 | 8,7 | 1,8 |

Источник: Центральное статистическое управление. 1998 год.

В сельских округах и отдаленных районах страны правительство и НПО осуществляют проекты для повышения сельскохозяйственного производства, укрепления экономики, развития коммунальных служб, транспорта, радио и телекоммуникаций. В сотрудничестве с международными донорами правительство образует фонды для того, чтобы помочь правительственным органам и НПО в реализации этих проектов и осуществлении контроля за ними. В качестве примеров можно привести уже действующую Программу поддержки мелкомасштабных проектов (Micro Projects Programme) Евросоюза и создаваемые в настоящее время Фонд развития общин Суринама и Фонд развития отдаленных районов страны.

В многогодичном плане развития на 2001-2005 годы признается особая роль женщин в развитии отдаленных районов и предусматриваются меры для улучшения положения женщин, в частности направленные на содействие образованию взрослого населения, развитие здравоохранения, сельского хозяйства, изготовление изделий народных промыслов и обеспечение их сбыта. Поскольку женщины в отдаленных районах страны главным образом заняты в приусадебных хозяйствах, а также в производстве и обработке сельскохозяйственной продукции, они смогут в полной мере воспользоваться помощью, оказываемой правительством.

С 1999 года отсутствуют статистические данные о доле женщин в сельскохозяйственном производстве и отраслях развития экономики. Хотя имеющиеся устаревшие данные неправильно отражают роль женщин в сельском хозяйстве, поскольку вклад женщин не квалифицируется как производительный труд, известно, что женщины работают самым активным образом в сельском хозяйстве прибрежных районов и отдаленных районов страны. В организованном секторе сельского хозяйства женщины в основном работают на агропромышленных предприятиях и, как правило, на низкооплачиваемых неквалифицированных должностях. В неорганизованном секторе сельского хозяйства женщины занимаются переработкой продовольствия, торговлей сельскохозяйственной продукцией и работой на приусадебных хозяйствах. Женщины, желающие производить сельскохозяйственную продукцию для рынка, сталкиваются с проблемами больших расстояний, неразвитой инфраструктуры, отсутствия доступного транспорта и мест хранения в Парамарибо и, наконец, узким ассортиментом предлагаемой продукции.

Женщины в отдаленных районах страны заняты в подсечно-огневом натуральном сельском хозяйстве, которое лишь частично может удовлетворить их потребности в основном продукте питания (рис). При поддержке НПО женщины в ряде деревень, главным образом расположенных в верхней части реки Суринам, получают необходимую подготовку и приобщаются к современным методам выращивания и сбыта сельскохозяйственных культур. В силу того, что эти новые методы были внедрены относительно недавно, пока еще невозможно оценить результаты их использования. В плане развития на 2001-2005 годы правительство заявляет о том, что в сотрудничестве с НПО будут изучены возможности для продажи товарной сельскохозяйственной продукции и в то же время будут предложены стимулы для развития сельского хозяйства на местах. До конца отчетного периода правительство должно представить официальную программу с детальной проработкой обещаний, содержащихся в Плане развития.

В целом женщины, занятые в сельском хозяйстве, не участвуют в разработке сельскохозяйственной политики. Из 51 члена Национальной ассамблеи - 10 (19,6 процента) - женщины. Четыре из этих женщин-парламентариев (40 процентов) представляют сельские районы, две женщины - прибрежные районы и две женщины - отдаленные районы страны.

Таблица 14.3

Парламентарии с разбивкой по полу от округов и отдаленных районов страны

| <i>Округа</i> | | <i>Отдаленные районы страны</i> | | <i>Итого</i> | |
|----------------|----------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> |
| 2 | 3 | 6 | 1 | 8 | 4 |

Источник: Департамент по вопросам архивов, библиотек и документации Национальной Ассамблеи, 2002 год.

Двенадцать из 51 члена парламента представляют сельские районы (в том числе отдаленные районы страны), что составляет 23,5 процента от общего числа парламентариев. Семь из них представляют отдаленные районы страны. Сельские (округа и отдаленные районы страны) женщины-парламентарии, таким образом, составляют 50 процентов от общего числа сельских парламентариев. Число женщин-парламентариев от отдаленных районов страны составляет 10 процентов от всех членов парламента, представляющих округа и отдаленные районы страны, 12,5 процента парламентариев от отдаленных районов страны и 10 процентов от всех женщин-членов национального парламента.

В среднем доля женщин в местных органах власти составляет 32 процента. В округах, которые можно отнести к сельским районам (Никкери, Корони, Сарамакка, Коммевийне, Пара) и в округах, расположенных в отдаленных районах страны (Сипаливини, Брокопондо, Маровийне) эта доля, как правило, ниже среднего национального уровня. Округа Корони и Брокопондо являются исключениями из общего правила, поскольку женщины здесь занимают соответственно 50 и 53 процентов постов в местных органах власти. Хотя в среднем число женщин в местных органах управления невелико, их назначение на эти посты играет позитивную роль, поскольку это способствует формированию образа женщин, занимающих нетрадиционные для себя руководящие посты. Участие женщин в местных органах власти сокращается по мере удаления округов от Парамарибо и ухудшения связи со столицей, а также это участие ограничено в тех общинах, которые придерживаются традиционных усто-ев.

Таблица 14.4
Женщины в местных органах власти, 2002 год

| | Мужчины | Женщины | Всего |
|------------|---------|-----------|-------|
| Ваника | 29 | 13 (31%) | 42 |
| Парбо С.В. | 17 | 16 (49%) | 33 |
| Парбо Ю.З. | 18 | 13 (49%) | 31 |
| Сипаливини | 48 | 18 (28%) | 66 |
| Корони | 5 | 5 (50%) | 10 |
| Сарамакка | 15 | 8 (35%) | 23 |
| Брокопондо | 8 | 9 (53%) | 17 |
| Коммевийне | 21 | 5 (20%) | 26 |
| Маровийне | 21 | 4 (18%) | 25 |
| Никкери | 19 | 4 (18%) | 23 |
| Пара | 12 | 5 (30%) | 17 |
| Итого | 213 | 100 (32%) | 313 |

Источник: Департаменты окружных комиссаров Министерства регионального развития.

Таблица 14.5
Состав местных органов власти с разбивкой по округам, постам и полу в 2002 году

| Округ | Окружной комиссар | | | Окружной секретарь | | | Зам. окружного секретаря | | | Местный административный сотрудник | | | Зам. административного сотрудника | | | Помощник административного сотрудника | | |
|------------|-------------------|---|-----|--------------------|----|-----|--------------------------|----|-----|------------------------------------|----|-----|-----------------------------------|----|-----|---------------------------------------|----|-----|
| | М | Ж | Вс. | М | Ж | Вс. | М | Ж | Вс. | М | Ж | Вс. | М | Ж | Вс. | М | Ж | Вс. |
| Ваника | 1 | 0 | 1 | 4 | 2 | 6 | 8 | 0 | 8 | 8 | 4 | 12 | 8 | 5 | 13 | 0 | 2 | 2 |
| | 1 | 0 | 1 | 5 | 2 | 7 | 2 | 1 | 3 | 8 | 6 | 14 | 0 | 6 | 6 | 1 | 1 | 2 |
| | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | 5 | 2 | 7 | 7 | 6 | 13 | 3 | 3 | 6 | 0 | 2 | 2 |
| Сипаливини | 1 | 0 | 1 | 4 | 1 | 5 | 5 | 0 | 5 | 29 | 5 | 34 | 9 | 8 | 17 | 0 | 4 | 4 |
| Корони | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Сарамакка | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 | 3 | 4 | 2 | 6 | 5 | 1 | 6 | 3 | 3 | 6 | 1 | 0 | 1 |
| Брокопондо | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 2 | 5 | 2 | 7 | 0 | 4 | 4 | 0 | 1 | 1 |
| Коммевийне | 1 | 0 | 1 | 6 | 2 | 8 | 3 | 0 | 3 | 7 | 3 | 10 | 2 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 |
| Маровийне | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | 4 | 0 | 4 | 5 | 1 | 6 | 7 | 3 | 10 | 2 | 0 | 2 |
| Никкери | 1 | 0 | 1 | 3 | 1 | 4 | 1 | 0 | 1 | 5 | 0 | 5 | 2 | 2 | 4 | 7 | 1 | 8 |
| Пара | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 6 | 2 | 8 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 |
| Всего | 10 | 0 | 11 | 29 | 13 | 42 | 37 | 5 | 42 | 85 | 33 | 118 | 38 | 37 | 75 | 14 | 12 | 26 |
| (%) | | 0 | | | 31 | | | 12 | | 28 | 8 | | 50 | | | 46 | | |

Источник: Департаменты окружных комиссаров Министерства регионального развития.

Женщины не пользуются большим влиянием в местных органах власти, например в деревенских советах, поскольку традиционно считается, что женщины не способны содействовать хорошему управлению. Тем не менее во многих частях отдаленных районов страны взгляды и знания женщин принимаются во внимание. Из 212 руководителей деревень - 25 главных старейшин и 187 старейшин (лесные негры и коренные народы) - 5 старейшин были женщинами (2,3 процента, все лесные негры). Все вожди и главные вожди - мужчины. Женщин назначают на пост *basuyas* ("басияс"), которые являются помощниками глав деревень/старейшин, но в отличие от мужчин, занимающих этот пост, женщинам-помощникам поручают функции, которые отражают традиционные представления роли женщин, такие, как организация деревенских праздников, соблюдение гигиены в деревнях и т.д. Мужчины "басияс" участвуют в управлении деревень. Участие женщин в деятельности по развитию сельских и отдаленных районов страны обычно направлено на обеспечение устойчивого развития, и, как правило, это участие достигается при содействии НПО.

Правительство переложило ответственность за охрану здоровья в отдаленных районах на Медицинскую миссию, которая отвечает в том числе и за политику в области планирования семьи и профилактику ЗППП. Медицинская миссия делает упор на первичном медико-санитарном обслуживании и руководит деятельностью 48 поликлиник и медицинских пунктов, находящихся в отдаленных районах страны. Здравоохранение в отдаленных районах страны не является оптимальным в силу нехватки врачей и отсутствия технических средств для работы специалистов, что делает невозможным оказание специализированной медицинской помощи. В результате этого пациенты из отдаленных районов страны должны ехать в Парамарибо для прохождения лечения у специалистов, а это стоит дорого. Также не всегда удовлетворяется спрос на медикаменты, а поликлиники слишком удалены друг от друга в силу разбросанности населения.

Таблица 14.6

Количество зарегистрированных пациентов Медицинской миссии в разбивке по регионам

| <i>Регион</i> | <i>Пациенты</i> |
|----------------------------------|-----------------|
| Центральная часть Суринама | 1 304 |
| Западная часть Суринама | 2 152 |
| Джуму | 7 998 |
| Ладуани | 8 000 |
| Брокопондо | 8 286 |
| Стоелмансеиланд | 7 894 |
| Дриетаббетже | 5 175 |
| Территория с коренным населением | 2 148 |
| Итого | 47 654 |

Источник: Медицинская миссия, 2001 год.

По данным Медицинской миссии, наиболее распространенными заболеваниями в отдаленных районах являются малярия, анемия, болезни, связанные с беременностью и трудовой деятельностью, ЗППП, там же остро стоят проблемы гигиены, плохой санитарии (в большинстве деревень отсутствуют туалеты) и ограниченного доступа к безопасной питьевой воде (жители деревень берут питьевую воду из ручьев и рек). В деревнях практически полностью отсутствует профилактика заболеваний. Хотя, как правило, дети вакцинируются, отсутствует информация о питании, гигиене, хронических заболеваниях, раке молочной железы и раке шейки матки. Отсутствует специальная аппаратура для наблюдения за беременными. В рационе питания жителей отдаленных районов обычно отсутствуют овощи. Хотя рыба и мясо весьма полезны для здоровья, они часто отсутствуют в рационе питания из-за бедности населения, а также в силу существования традиционных или сезонных ограничений.

В докладе САРА 2001 года Situation and Response Analysis Report on HIV/Aids in Suriname (Аналитический доклад о положении с ВИЧ/СПИД в Суринаме и предпринимаемых в этой связи ответных мерах, Дж. Терборг, Pro-Health) лесные негры и коренные народы в отдаленных районах относятся к группе риска в национальной программе по ВИЧ/СПИД. Они занимают второе место среди этнических групп по числу лиц с положительной реакцией на ВИЧ и количеству случаев ЗППП. Результаты исследований, проведенных в некоторых общинах лесных негров и коренных народов, показывают, что женщины знают о передаче и профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДе гораздо меньше, чем мужчины. Главными причинами такой ситуации являются культурные факторы, низкий уровень образования и отсутствие доступа к альтернативным и привязанным к местным потребностям источникам информации. Медицинская миссия координирует реализацию программы по ЗППП/ВИЧ/СПИД в отдаленных районах; цель программы сократить смертность от СПИД и уменьшить масштабы передачи половым путем ВИЧ и других заболеваний у населения отдаленных районов страны. Медицинская миссия выступает за такую стратегию, которая позволяет улучшить лечение ЗППП на основе интеграции профилактики ВИЧ/СПИД в своей регулярной деятельности. Данная стратегия предусматривает следующие меры: лечение синдрома ЗППП, просветительская работа, подготовка медицинского персонала, раздача презервативов и рекламно-пропагандистская деятельность по их использованию, исследовательская работа и изучение обстановки на местах, разработка политики и оказание психологической поддержки. Большинство тестов на ВИЧ проводится на основании клинических показаний. Так же как это делается в госпиталях Парамарибо проверка на ВИЧ предлагается среди прочих услуг пациенткам женских консультаций в качестве одного из элементов медицинского обслуживания беременных, и эта услуга оказывается без предварительной записи. Хотя большинство работников здравоохранения обучены предоставлению консультаций по вопросам ВИЧ, их опыт и знания практически не используются. Прощедшие подготовку местные консультанты и специалисты сталкиваются с многочисленными трудностями при проведении очень важной просветительной работы и консультативной деятельности среди пациентов с ЗППП, такими, например, как сложностями, связанными с культурой и традициями, а также трудностью выявления сексуальных контактов, т.к. часто сексуальные партнеры не проживают постоянно в отдаленных районах страны. В связи с отсутствием соответствующей инструкции у работников здравоохранения возникает некоторая путаница в отношении процедур прове-

дения теста на ВИЧ. Одним из важнейших видов деятельности Медицинской миссии в контексте профилактики ВИЧ/СПИД является распространение презервативов. С 2001 года жители деревень могут приобретать презервативы в магазинах, на станциях техобслуживания, в офисах, а также в молодежных и женских организациях. По-прежнему невозможно осуществлять контроль за деятельностью по распространению и использованию презервативов. Обучение ведущих специалистов из числа представителей общин в отдаленных районах, а также подготовка учебных материалов являются важными аспектами профилактики ВИЧ/СПИД.

Главным образом культурные стереотипы и представления лежат в основе решений, касающихся репродуктивного здоровья. Дети имеют большое значение для мужчин с точки зрения их мужского достоинства и общественного статуса, они также являются опорой в старости и позволяют продолжить род. Дети играют еще большую роль для сельских женщин, поскольку они помогают в уходе по дому и ведении хозяйства. Бесплодные женщины считаются неудачницами с точки зрения жителей общин, в которых они живут, и их партнеров. Мужчины, проживающие в отдаленных районах, как правило, имеют много детей, поскольку лесные негры придерживаются полигамии. В некоторых деревнях большинство мужчин (74 процента) имеют детей от более чем одной женщины. Количество детей у мужчин может варьироваться от 0 до 17, в то время как количество детей у женщин может варьироваться от 0 до 11. Это весьма большие цифры, однако большинство мужчин (94 процента) говорят, что хотели бы иметь больше детей. В среднем мальчики становятся сексуально активными в возрасте от 10 до 13 лет, а девочки в возрасте от 13 до 15 лет. Однако во всех деревнях, где проводились исследования, были обнаружены девочки, которым было от 10 до 12 лет, когда они впервые вступили в половую связь. Это соответствует культурным традициям общин и рассматривается там в качестве нормального явления.

Таблица 14.7

Возраст вступления в первый сексуальный контакт опрошенных женщин в разбивке по деревням

| Возраст вступления в первый сексуальный контакт | Масиакрики | Футунакаба | | | Покигрон | Всего | Общее количество |
|---|------------|------------|-------|----------|----------|-------|------------------|
| | | Малоби | Ба | Покигрон | | | |
| 10 - 12 | 26,6 | 32,4 | 16,0 | 5,3 | 23,2 | 33 | |
| 13 - 15 | 48,4 | 29,4 | 24,0 | 57,9 | 40,8 | 58 | |
| 16 - 18 | 6,3 | | 20,0 | 26,3 | 9,9 | 14 | |
| 19 - 21 | | | 12,0 | 10,5 | 3,5 | 5 | |
| Не знаю | 7,8 | 38,2 | | | 12,7 | 18 | |
| Никогда не занималась сексом | 10,9 | | 28,0 | | 9,9 | 14 | |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | | |
| Общее количество | 64 | 34 | 25 | 19 | | 142 | |
| В среднем | 13,29 | 12,72 | 15,44 | 15,42 | | | |

Источник: "Survey Report on Maroon Fertility in Fertility in Four Selected Maroon Villages in the interior of Suriname" B. Adams for the National

Women's Movement, 2002. (Доклад об исследовании о фертильности лесных негров в четырех выбранных деревнях лесных негров в отдаленных районах Суринама. Б. Адамс для Национального женского движения, 2002 год).

Таблица 14.8

Возраст при первом вступлении в брак опрошенных женщин в разбивке по деревням

| <i>Возраст при первом вступлении в брак</i> | <i>Масиакрики</i> | <i>Малоби</i> | <i>Футунакаба</i> | <i>Покигрон</i> | <i>Всего</i> | <i>Общее количество</i> |
|---|-------------------|---------------|-------------------|-----------------|--------------|-------------------------|
| 12 - 14 | 21,9 | 32,4 | 8,0 | 10,5 | 20,4 | 29 |
| 15 - 18 | 51,6 | 20,6 | 28,0 | 57,9 | 40,8 | 58 |
| 19 - 20 | 3,1 | | 24,0 | 10,5 | 7,0 | 10 |
| 21 + | 4,7 | 2,9 | 4,0 | 5,3 | 4,2 | 6 |
| Не знаю | 1,6 | 35,3 | | 5,3 | 9,9 | 14 |
| Не замужем | 17,2 | 8,8 | 36,0 | 10,5 | 17,6 | 25 |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | |
| Общее количество | 64 | 34 | 25 | 19 | | 142 |
| В среднем | 15,73 | 14,95 | 17,94 | 17,44 | | |

Источник: Доклад об исследовании фертильности лесных негров в четырех выбранных деревнях лесных негров в отдаленных районах Суринама. Б. Адамс для Национального женского движения, 2002 год.

Таблица 14.9

Возраст опрошенных женщин при рождении первого ребенка в разбивке по деревням

| <i>Возраст женщин при рождении первого ребенка</i> | <i>Масиакрики</i> | <i>Малоби</i> | <i>Футунакаба</i> | <i>Покигрон</i> | <i>Всего</i> | <i>Общее количество</i> |
|--|-------------------|---------------|-------------------|-----------------|--------------|-------------------------|
| 12 - 15 | 15,6 | 14,7 | 4,0 | 5,3 | 12,0 | 17 |
| 16 - 19 | 25,0 | 35,3 | 32,0 | 63,2 | 33,8 | 48 |
| 20 - 24 | 7,8 | 8,8 | 28,0 | 15,8 | 12,7 | 18 |
| 25 - 28 | | 2,9 | 4,0 | 10,5 | 2,8 | 4 |
| Никогда не было детей | 51,6 | 38,2 | 32,0 | 5,3 | 38,7 | 55 |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | |
| Общее количество | (64) | (34) | (25) | (19) | | 142 |
| В среднем | 16,81 | 17,76 | 19,35 | 19,06 | | |

Источник: Доклад об исследовании фертильности лесных негров в четырех выбранных деревнях лесных негров в отдаленных районах Суринама. Б. Адамс для Национального женского движения, 2002 год.

В целом использование противозачаточных средств в сельских районах и в отдаленных районах страны находится на низком уровне, поскольку очень большое значение придается деторождению женщин. Исследование фертильности лесных негров, проживающих в верхней части реки Суринам, проведенное Б. Адамсом в 2002 году для Национального женского движения, показало среди прочего небольшие изменения в поведении молодых женщин и мужчин, что частично вызвано неблагоприятной финансовой/экономической ситуацией. Меньше всего противозачаточные средства используют мужчины, получившие только начальное образование и проживающие в отдалении от Парамарибо. Самым распространенным контрацептивом являются презервативы. Мужчины не пользуются противозачаточными средствами для того, чтобы их партнеры рожали максимальное число детей. Использование противозачаточных средств женщинами находится на очень низком уровне (в среднем ими пользуется 6 процентов опрошенных женщин), в силу культурных традиций, неравенства мужчин и женщин, боязни быть осужденными за несоответствие культурным представлениям о деторождении, малограмотности и отсутствия информации о ЗППП и ВИЧ/СПИД. Также очевидно, что использование противозачаточных средств выше в деревнях, расположенных ближе к Парамарибо, а также там где женщины лучше образованы (17 процентов женщин используют противозачаточные средства в Покигроне, деревне с самым высоким уровнем образования - каждая женщина посещала школу, большинство не ограничились начальным образованием) по сравнению с 0 процентами, 3 процентами и 5 процентами в Футунакабе, Малоби (97 процентов женщин не имеют школьного образования) и Масиакрики (62 процента женщин не имеют школьного образования), соответственно.

Таблица 14.10

Количество женщин, использующих противозачаточные средства, в разбивке по деревням

| <i>Деревня</i> | <i>Использование противозачаточных средств</i> | | | <i>Всего</i> | <i>Общее количество</i> |
|------------------|--|------------------|-------|--------------|-------------------------|
| | <i>Да (в %)</i> | <i>Нет (в %)</i> | | | |
| Масиакрики | 5,1 | 94,9 | 100,0 | 59 | |
| Малоби | 2,9 | 97,1 | 100,0 | 34 | |
| Футунакаба | | 100,0 | 100,0 | 17 | |
| Покигрон | 16,7 | 83,3 | 100,0 | 18 | |
| Общее количество | 7 | 121 | | 128 | |
| Всего | 5,5 | 94,5 | 100,0 | | |

Источник: Доклад об исследовании фертильности лесных негров в четырех выбранных деревнях лесных негров в отдаленных районах Суринама. Б. Адамс для Национального женского движения, 2002 год.

Женщины, использующие противозачаточные средства, знакомы с презервативами, противозачаточными таблетками, противозачаточными инъекциями, а также местными средствами, основанными на травах. Согласно докладу Фонда "Люби" по проекту использования женских презервативов, женщины

лесных негров в отдаленных районах страны были среди активных сторонников их использования, когда ряд НПО в 2001 году осуществляли экспериментальный проект по широкомасштабному распространению женских презервативов в Суринаме. Мужчины и женщины знакомы с контрацептивными средствами, основанными на травах, и абортными средствами. В основном как мужчины, так и женщины выступают против абортов.

Социальные выплаты

Такие выплаты, как пособие на ребенка, финансовая помощь, пенсии по старости, а также пособия по инвалидности также выплачиваются Министерством по социальным вопросам гражданам в отдаленных районах страны и округах. В области социальных выплат правительство выявило такие трудности, как плохо развитая инфраструктура и логистика, что значительно увеличивает расходы на выплату пособий на ежемесячной основе, как это требуется. По этой причине пособия выплачиваются один раз в год.

Образование

Результаты вступительных экзаменов для учеников, получивших начальное образование и желающих перейти на младшую ступень среднего образования в 2001-2002 году, показали, что низкие оценки были получены учениками из отдаленных районов страны, а именно округов Маровийне, Брокопондо и Сипаливини. Всего в экзаменах участвовало 9035 учеников, из них 3,1 процента в Маровийне, 2,1 процента в Брокопондо и 3,2 процента в Сипаливини. Из 4395 учащихся в Парамарибо 2447 (55,7 процента) успешно сдали экзамены на младшую ступень среднего образования и 664 учащихся (15,1 процента) - на младшую ступень среднего технического обучения. Из 282 учащихся в Маровийне 102 (36,2 процента) сдали экзамен на младшую ступень среднего образования, а 92 учащихся (32,6 процента) - на младшую ступень среднего профессионального образования. Из 185 кандидатов в Брокопондо 49 (26,5 процента) сдали экзамен на младшую ступень среднего образования, а 74 (40 процентов) - на младшую ступень среднего технического обучения. Из 292 кандидатов в Сипаливини 63 (21,6 процента) успешно сдали экзамен на младшую ступень среднего образования, а 97 (33,2 процента) - на младшую ступень среднего технического обучения (источник: Министерство образования). Отсутствуют данные по учащимся с разбивкой по половому признаку.

Существуют серьезные проблемы с получением младшей ступени среднего образования в отдаленных районах страны. Дети, которые хотели бы получить младшую ступень среднего образования, должны для этого переехать в Парамарибо, а это означает, что их родители будут вынуждены оплачивать высокую стоимость обучения и проживания. Практически никто из учащихся, получивших образование в столице, не возвращается в отдаленные районы страны, отчасти в силу отсутствия там возможности получения работы. В прошлые десятилетия правительство делало упор на гарантированном предоставлении начального образования в отдаленных районах страны, что также является сегодня проблематичным ввиду отсутствия финансовых средств. В предыдущем докладе говорилось о том, что 61 процент детей в отдаленных районах не имеют возможности получения формального образования. Эта доля сократилась за отчетный период, и в настоящее время 50 процентов детей в отдаленных районах не посещают школу. (Источник: Департамент образования в отдаленных районах страны Министерства образования).

Правительство борется с хроническим дефицитом преподавателей (это касается и количества, и качества), жилья для учителей, подходящих учебных помещений и материалов. Правительство и советы школ с учащимися одного вероисповедания также вынуждены рассматривать требования о получении образования со стороны относительно небольших групп населения и сталкиваются с проблемой отсутствия адекватной связи и транспорта в своих районах. The Kenki Skoro Foundation (Фонд "Кенки Скоро") - это НПО, которая в 1998 году провела самое последнее широкомасштабное исследование ситуации с образованием в отдаленных районах страны. Данные этого исследования все еще сохраняют актуальность для отчетного периода, поскольку положение в отдаленных районах страны не претерпело существенных изменений.

Правительство не осуществляло программ по борьбе с неграмотностью в отдаленных районах страны с марта 1998 года. Некоторые НПО, такие, как Protestant Educational Project Foundation (Протестантский образовательный фонд проект), Национальное женское движение и Maisja Foundation (Фонд "Майсджа") проводили занятия по обучению женщин грамотности в нескольких деревнях отдаленных районов страны. Тем не менее по сравнению с предыдущим докладом положение с неграмотностью практически не изменилось. Это означает, что большинство населения в отдаленных районах страны неграмотно, а также что женщины обладают значительно меньшими возможностями для получения образования по сравнению с мужчинами и это отсутствие образования у женщин является одним из препятствий для получения ими информации, участия в производстве и трудоустройства.

За исключением религиозных и культурных мероприятий сельские женщины практически не принимают участия в общественной деятельности своих общин, с одной стороны, поскольку данная деятельность развита очень слабо или не проводится вообще, а с другой стороны - поскольку женщины из-за отсутствия других альтернативных возможностей затрачивают большую часть своего времени на работе или занимаясь домашним хозяйством (около 13 часов в день). Но даже в этих обстоятельствах количество вновь образованных женских организаций постепенно увеличивается. Организации создаются по частной инициативе, а их создание обуславливается необходимостью экономического и социального развития сельских районов. Большинство этих организаций не имеют юридического статуса, но пользуются признанием руководства деревень. Местные организации занимаются среди прочего следующими видами деятельности:

- мелкомасштабным сельскохозяйственным производством и сбытом сельскохозяйственной продукции;
- другими видами экономической деятельности, такими, как мелкомасштабным туризмом и птицеводством;
- внедрением систем кредитования;
- приобретением и эксплуатацией различной техники (практическими технологиями);
- обеспечением лучшего доступа к основным коммунальным услугам, таким, как водоснабжение, электричество и канализации; расширение возможности для взрослых получать образование, в том числе овладевать грамотностью;

- организацией работы детских садов;
- проведением просветительской работы по вопросам охраны здоровья.

Именно НПО главным образом участвуют в обучении отдельных женщин (в том числе овладении ими грамотностью), организации сельскохозяйственных курсов, улучшении подготовки с целью укрепления экономического положения женщин, а также повышении квалификации руководителей женских организаций в отдаленных районах страны. Некоторые местные женские группы создают сетевые отношения и сотрудничают с более крупными женскими организациями, расположенными в других регионах, или с профессиональными и коммерческими организациями, при этом их деятельность направлена на укрепление потенциала своих местных организаций или их членов.

На сегодняшний день не разработано никакой правительственной политики для оказания помощи или содействия женщинам при ведении ими организованного и неорганизованного сельского хозяйства. Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства разработало учебные сельскохозяйственные программы на 2001-2003 годы, которые реализуются в форме проведения учебных курсов "Хорошая сельскохозяйственная практика" в сельских районах. На курсах слушателям предлагаются различные темы - от изучения методов ухода за различными сельскохозяйственными культурами, их выращивания, воспроизводства, компостирования до организации птицеводства и использования пестицидов. По оценкам сотрудников Министерства, в среднем женщины составляли до 20 процентов от общего числа слушателей курсов. В таблице ниже содержится обзор учебных курсов, организованных в округе Коммевийне в 2001-2002 годах.

Таблица 14.11

Учебные курсы в Коммевийне с разбивкой по полу

| <i>Учебные курсы</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> |
|---|----------------|----------------|
| Замена овощного протеина на животный протеин и правила личной гигиены | 0 | 16 |
| Цветоводство (Таманреджо) | 5 | 16 |
| Овощеводство (Меерзорг) | 11 | 9 |
| Методы воспроизводства растений (Тамансарие эн Моенго) | 29 | 6 |
| Информационный день по вопросам пчеловодства (Таманреджо) | 22 | 3 |
| Птицеводство (Новый-Амстердам, 2001 год) | 18 | 13 |
| Два учебных курса по вопросу компостирования (Оост-Вествербиндинг) | 21 | 3 |
| Общее количество обученных людей | 106 | 66 (62,3%) |

Источник: Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства.

Правительство с помощью Министерства сельского хозяйства, животноводства и рыболовства планирует разработать план развития сельского хозяйства в 2003 году, в котором будут учтены интересы всех заинтересованных сторон и в котором будет уделено должное внимание положению женщин в целом

и положению женщин в сельской местности и в отдаленных районах страны в частности. Некоторые НПО оказывают поддержку женщинам и женским организациям в расширении их возможностей для сбыта сельскохозяйственной продукции путем, например, диверсификации изготавливаемой продукции и стимулирования коллективного сбыта сельскохозяйственных продуктов, что сокращает расходы индивидуальных женщин-фермеров, а также на основе выработки рекомендаций для облегчения выхода на рынок.

С формальной точки зрения сельскохозяйственные кредиты и займы предоставляются как мужчинам, так и женщинам через существующие банки и кредитные кооперативы. Кредитные кооперативы "ГОДО" и "Де Шакель" предоставляют кредиты лицам, работающим не по найму. Женщины в отдаленных районах, тем не менее, обладают ограниченными возможностями по получению этих кредитов, поскольку кредитные учреждения не имеют филиалов в отдаленных районах по причине неразвитой инфраструктуры и географической изолированности этих районов, а также поскольку кредитная система не приспособлена к учету особого положения жителей отдаленных районов страны. Например, женщины в отдаленных районах не могут выплачивать кредиты на ежемесячной основе, как не могут получать кредиты под обеспечение.

Более того, в отдаленных регионах существуют деревни и районы, где отсутствует кредитно-денежная экономика, и многие женщины не имеют финансового дохода. Исследование, проведенное Национальным женским движением в 1998 году среди женщин, проживающих в верхней части реки Суринам, показало, что 14 процентов женщин не имели каких-либо финансовых доходов и находились в полной зависимости от своих мужей и родственников, проживавших в деревне и за ее пределами. Одна треть этих женщин не получала вообще никакой финансовой поддержки. Из женщин, получавших хоть какой-то доход, для 50 процентов источником дохода было сельское хозяйство, для 10 процентов - работа в государственных органах, для 10 процентов - доход партнера и для 7 процентов - государственные пособия (финансовая помощь или пенсии по старости). Пенсия по старости была единственным источником дохода для женщин возраста свыше 65 лет. (Источник: Survey Women's Economic Empowerment Upper Suriname River Area (Исследование расширения экономических прав и возможностей женщин, проживающих в верхней части бассейна реки Суринам, Национальное женское движение для ЮНИСЕФ, 1998 год). Мужчины обычно имеют другие источники доходов, такие, как охота, рыболовство, транспортные услуги, резьба по дереву, заготовка древесины, деревообработка, золотодобыча и строительство. Тот факт, что многие женщины не имеют дохода или их доход невелик, делает их чрезвычайно зависимыми от своих партнеров, детей или других родственников. С помощью Национального женского движения некоторые местные женские организации начали проводить эксперимент по созданию кредитной системы в традиционных кредитных ассоциациях, позволяющей предоставлять кредиты членам и нечленам ассоциаций без обеспечения. Пока результаты работы таких кредитных систем были позитивными.

Что касается проблемы доступа женщин, не входящих в племена, к земле, то ситуация с 1998 по 2002 год практически не изменилась. Женщины по-прежнему имеют очень ограниченный доступ к земле для сельскохозяйственных целей. Доля женщин, которые обращались с просьбой о выделении им участка земли и получали такой участок, практически не увеличилась и со-

ставляет всего 1 процент от числа лиц, направивших такую заявку, по данным, содержащимся в Анализе положения женщин (2001 год). НПО Platform for Women and Development ("Платформа для улучшения положения женщин и их развития"), представляющая собой сеть посреднических женских организаций с марта 2002 года, проводила кампанию "Земля для женщин", цель которой увеличить количество женщин, обращающихся с просьбой о выделении им участка земли и получающих такой участок. Женщины, живущие в племенах, сталкиваются с дополнительной проблемой при получении титула на землю. Люди, проживающие в отдаленных районах страны, мужчины и женщины могут только получить индивидуальный титул на основании так называемых указов L-1, титул, который не соотносится с представлениями о коллективной земле и неделимой собственности на землю в отдаленных районах страны. В последние годы НПО и организации лесных негров и коренных народов обращались с призывами к правительству решить проблему прав собственности на племенную землю. В многолетнем плане развития (МПР) на 2001-2005 годы правительство описывает проблему прав собственности на землю как весьма сложную. Правительство предоставило концессии на территориях, прилегающих к ряду деревень, местным отдельным лицам и компаниям для проведения хозяйственной деятельности (заготовки древесины, золотодобычи). Это приводило к столкновениям между местными жителями и концессионерами. Местных жителей лишили возможности заниматься своей традиционной хозяйственной деятельностью, такой, как охота, заготовка древесины и сельское хозяйство. Правительство заявило, что оно будет решать проблему прав собственности на землю на основе законодательства, которое будет разрабатываться в консультациях с жителями отдаленных районов страны и при поддержке многосторонних организаций. Правительство не предприняло каких-либо шагов для ратификации Конвенции 169 МОТ, в которой признаются права на землю коренных и племенных народов.

В целом в отдаленных районах страны практически отсутствует какая-либо техника. Немногие имеющиеся машины практически полностью контролируются и эксплуатируются мужчинами. Различные НПО предприняли усилия для увеличения доступа женщин к различным видам техники в отдаленных районах страны путем приобретения машин, облегчающих женский труд (сельскохозяйственные инструменты и техника; машины для обработки сырья; телекоммуникационное оборудование; техника для получения энергии и т.д.), а также путем обучения женщин эксплуатации, обслуживанию и ремонту этих машин.

Санитарные услуги и водоснабжение в отдаленных районах значительно хуже, чем в других регионах страны, и люди в отдаленных районах используют главным образом дождевую воду или воду из ручьев и рек. Подобная вода может представлять собой угрозу для здоровья, особенно с учетом увеличения объемов (незаконной) добычи золота и связанному с этим загрязнением воды ртутью. Согласно Sector Analysis of Drinking Water Supply and Sanitation (Секторальному анализу положения с питьевой водой и санитарными услугами в Суринаме (ПОЗ/ВОЗ, 1998 год), около 63 процентов городского населения и 34 процентов сельского населения, в том числе население в отдаленных районах страны, имеют доступ к туалетам со спускаемой водой. Отсутствие надлежащих систем канализации и водоснабжения заставляет людей использовать ручьи, кусты и реку в санитарных целях, что увеличивает опасность возникно-

вения инфекционных заболеваний. Нехватка чистой воды и адекватных санитарных условий в основном сказывается на женщинах, поскольку они непосредственно занимаются домохозяйственной деятельностью и заботятся о больных членах семьи. За последние годы были разработаны различные проекты для улучшения водоснабжения. Стратегический план имеет большое значение для сельских и отдаленных районов страны, поскольку в нем ставится задача улучшить 15 систем водоснабжения в сельских и 20 систем водоснабжения в отдаленных районах за период с 1994 по 2015 год. Однако ввиду отсутствия финансирования реализация плана пока не началась. Ожидается, что с помощью Программы ЕС по осуществлению микропроектов, Фонда развития общин и Фонда развития отдаленных районов страны местные организации и НПО смогут осуществить различные проекты, связанные с получением питьевой воды.

Альтернативные источники получения энергии, работающие на основе солнца, ветра, гидро- и биоэнергии, имеют огромное значение для устойчивого развития и эффективного искоренения нищеты, но полностью отсутствуют в отдаленных районах страны. Традиционным источником получения энергии в отдаленных районах страны являются дизельные генераторы, которые, с одной стороны, загрязняют окружающую среду, а, с другой стороны, весьма дороги в эксплуатации вследствие высокой стоимости транспортировки топлива. Женщины, как правило, не занимаются их использованием, обслуживанием и ремонтом. Большинство важнейших дорог в отдаленных районах страны находятся в плохом состоянии, и высокая стоимость транспортировки (по земле, воде и воздуху) приводит к значительному удорожанию перевозимых товаров и услуг в отдаленных районах страны. Хотя связь в некоторых частях отдаленных районов страны улучшилась в связи с установкой в большом количестве мест фиксированных систем мобильной телефонной связи и радиопередатчиков, у многих деревень отсутствует связь с остальной территорией страны. Радиосвязь можно поддерживать при помощи коротковолновых передатчиков. В прошлом в каждой деревне был установлен свой радиопередатчик, однако все они были уничтожены во время войны в отдаленных районах (1986-1992 годы). Телевизионные программы могут принимать лишь ограниченная часть отдаленных районов страны. Поскольку женщины в отдаленных районах страны практически не имеют возможности заниматься управлением деревень, они практически никогда не участвуют в планировании и принятии решений по вопросам, связанным с электричеством, транспортом и связью.

Традиционно подавляющее большинство лесных негров проживают в домах, средней площадью 20 кв. м, примерно по пять человек в каждом. Жилая площадь домов не отвечает существующим международным и национальным стандартам: по крайней мере 45 кв. м, согласно Low Income Shelter Programme (Программе по созданию жилья для населения с низким уровнем доходов), реализуемой правительством в сотрудничестве с Межамериканским банком развития (МБР) и НПО. В 2002 году правительство приступило к осуществлению программы строительства государственного жилья в деревне Покигрон, расположенной в верхней части реки Суринам. Помимо этой инициативы, не было разработано какой-либо политики или программы для решения проблемы жилья в отдаленных районах страны.

Часть IV

Статья 15. Равенство перед законом

Мужчины и женщины равны перед законом (Конституция, пункт 2, статья 35). В предыдущем докладе Республики Суринам в КЛДЖ отмечалось, что данный принцип не отражен во всех статутных положениях. В программном заявлении по вопросам правительственной политики на 2000-2002 годы, сделанном президентом Республики Суринам, правительство заявило, что национальное законодательство будет приведено в соответствие с конвенциями по правам женщин и будет направлено на их соблюдение. В октябре 2001 года был опубликован доклад Министерства внутренних дел, в котором были отражены результаты проверки соответствия национального законодательства следующим четырем конвенциям:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Межамериканская конвенция о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция Белем до Пара);
- Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам;
- Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам.

В этом докладе были выявлены недостатки национального законодательства и сделаны рекомендации для их исправления.

В пункте 5 Gender Mainstreaming Plan of Action (Плана действий по учету гендерной проблематики в основных направлениях стратегии и программ правительства Суринама) (июнь 2001 года) говорится, что Министерство внутренних дел выполнит данное обещание еще во время срока полномочий нынешнего правительства (в течение 2005 года). 12 марта 1999 года была образована Комиссия по законодательству, касающегося насилия в отношении женщин и в соответствии с Указом министра внутренних дел № 6436/2000 от 11 августа 2000 года она получила официальный статус. Комиссия была занята подготовкой первого доклада КЛДЖ и поэтому не смогла предложить текста соответствующего законодательства. Комплексный план действий по гендерным вопросам на 2000-2005 годы (ноябрь 2001 года) включает в себя следующие конкретные меры:

- содействовать осуществлению программы позитивных действий в поддержку женщин в тех областях, где все еще сохраняется неравенство;
- способствовать созданию позитивного образа женщин в обществе;
- провести оценку Указа С-11 и Закона о персонале;
- создать необходимые организационные структуры и приступить к работе по приведению национального законодательства в соответствие с конвенциями о правах женщин;
- отменить дискриминационные положения Закона о персонале;

- обучать правительственных чиновников гендерной проблематике с тем, чтобы они учитывали гендерные факторы при оценке законов и прав, проектов и программ;
- внести поправки в Постановление о несчастных случаях с тем, чтобы признать статус сожительницы при получении пособия после смерти мужчины-партнера;
- внести поправки в Постановление о безопасности с тем, чтобы беременные и кормящие женщины смогли получить дополнительную защиту на своих рабочих местах;
- пересмотреть соответствующий указ с целью отмены положения о признании недееспособной замужней женщины и ликвидации существующих лазеек в нем;
- предпринять последующие шаги по проекту МОТ "Права работающих женщин" (в том числе проведение просветительской работы о сексуальных домогательствах на работе, включение вопросов равноправия между мужчинами и женщинами в Постановление о труде и т.д.);
- начать работу по исправлению трудового законодательства с учетом мнения женщин.

Статья 16. Брак и семейная жизнь

Как указано в предыдущем докладе КЛДЖ, граждане Суринама могут вступать в брак на основании Гражданского кодекса и на основании Закона об азиатских браках, который состоит из Закона об индусских браках и Закона о мусульманских браках. Различия между этими браками в основном связаны с возрастными ограничениями вступающих в брак сторон, с брачной церемонией и способами расторжения брака. Национальное бюро по гендерной политике, которое провело оценку четырех международных конвенций в 2001 году, рекомендовало сохранение единого закона о браке в Суринаме, в соответствии с которым будет требоваться согласие родителей на вступление в брак молодых людей до возраста 21 год или 18 лет независимо от пола. Им было также рекомендовано запретить детские браки.

Несмотря на отсутствие статистических данных по этому вопросу, также было отмечено, что на практике девочки и молодые женщины некоторых этнических групп, а иногда мальчики и юноши вступают в брак по уговору с их согласия или без их согласия. Это касается времени вступления в брак и выбора супруги/супруга. В упомянутом ранее оценочном докладе, подготовленном в октябре 2001 года, Национальное бюро по гендерной политике рекомендовало запретить браки по уговору для женщин. Национальное бюро по гендерной политике также рекомендовало внести изменения в основания для расторжения брака и в положение о разрешении вступать в брак, а также учесть в законодательстве случаи изнасилования жены мужем и изгнания женщины из семьи. Министерство юстиции и полиции включило практическую рекомендацию "Добавление и внесение поправок в статьи Уголовного кодекса с целью признания насилия в отношении женщин и насилия в семьях в качестве отдельного статутного преступления" в качестве пункта 1 Плана действий по учету ген-

дерной проблематики в основных направлениях стратегии и программ правительства Суринама.

Статьи Гражданского кодекса, противоречащие принципу равноправия в том, что касается родительских прав, опеки над детьми и выбора фамилии (статьи 71, 353, подпункт 3 статьи 383а и 403) до сих пор не были исправлены. Закон о равноправии при получении наследства, цель которого отменить различия между внебрачными и законнорожденными детьми в Законе о наследовании вступил в силу 22 марта 2000 года. Законопроект о праве ребенка быть услышанным был представлен в Совет министров для утверждения; законопроект о праве родителей видеться со своими детьми все еще находится на этапе подготовки. Законопроект о праве родителей видеться со своими детьми направлен на обеспечение прав родителей, не имеющих опекунских прав, видеться со своими детьми также в иных, чем развод случаях. Законопроект о праве ребенка быть услышанным предоставляет несовершеннолетним право иметь свой голос в гражданских делах в случае принятия судом касающихся их решений.

Устаревшее законодательство относительно права пользования противозачаточными средствами и обеспечения доступа к ним до сих пор не изменено, в связи с чем распространение противозачаточных средств по-прежнему юридически запрещено, хотя на практике правительство поощряет планирование семьи и распространение противозачаточных средств. В первом докладе упоминалась возможность того, что противозачаточные средства могут стать менее доступными для малообеспеченных женщин в результате неблагоприятного экономического положения. Национальное бюро по гендерной политике рекомендовало правительству субсидировать противозачаточные средства, но эта рекомендация до сих пор не реализована. В 2001 году Центр по правам женщин (ЦПЖ) выдвинул инициативу об образовании комитета, который занялся бы разработкой отдельной статьи Гражданского кодекса о насилии в семье. НПО выражают беспокойство, поскольку процесс принятия поправок к законодательству протекает очень медленно, что создает серьезные проблемы на практике.

Библиография

Adams, B. U., Survey Report on Maroon Fertility in Four Selected Maroon Villages in the Interior of Suriname, commissioned by the National Women's Movement. Paramaribo, ...

General Statistics Bureau, Geselecteerde Genderstatistieken Suriname, Suriname in cijfers no. 197 - 2002/01, in collaboration with CARICOM and the United Nations Statistics Division (UNSD). Paramaribo, 2002

General Statistics Bureau, Statistical Yearbook, *Suriname in cijfers no. 189 - 2000/02*,

Paramaribo, 2000

Bakker, W., Health Conditions in Suriname 1996, PAHO/WHO, Paramaribo ...

Centraal Bureau voor Burgerzaken (CBB), *Demografische data Suriname 1998 - 2002*, Ministry of Home Affairs. Paramaribo, 2002.

James, V., *Social Development and Poverty Eradication Strategy*, for the United Nations Development Programme (UNDP), Paramaribo, 2001

Kabinet van de President van de Republiek Suriname, *First Periodic CRC Report of the Republic of Suriname, Period 1995 - 2000*

Kabinet van de President van de Republiek Suriname, *Initieel rapport van de Republiek Suriname in het kader van het Verdrag inzake uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), periode maart 1993 - december 1998*

Kabinet van de President van de Republiek Suriname, *Meerjarenontwikkelingsprogramma 2000 – 2005*. Paramaribo, 2000

Kabinet van de President van de Republiek Suriname, *Regeringsverklaring 2000 – 2005*. Paramaribo, 2000.

Ketwaru-Nurmohamed, Sh. and Forum van NGOs in Suriname, *Situation Analysis of Women in Suriname*, een product van het UNIFEM-programma Women and Sustainable Human Development in Suriname. Paramaribo, 2001.

Lewis, L., *Gender en politiek, Inventarisatie van de participatie van vrouwen aan het politiek besluitvormingsproces 1975 – 1997*. Paramaribo, 1997.

Malmberg-Guicherit, H., *Het gender mainstreaming actieplan van de Surinaamse overheid, Culconsult*, for the Ministry of Home Affairs, financed by the Canada Caribbean Gender Equity Fund, Paramaribo, 2001.

Malmberg-Guicherit, H., *Wan Muyee Soni, A Women's Thing*. Report of a survey in the Klaaskreek area. A Gender Analysis on the basis of their sustainable livelihoods approach, Culconsult for the UNIFEM Programme Women and Sustainable Human Development in Suriname. Paramaribo, January 2001

Menke, J., *Poverty Report*, commissioned by UNDP. Paramaribo, 2000

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Grondwet van de Republiek Suriname*

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Evaluatie van het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, het Inter-Amerikaanse verdrag inzake de preventie, bestraffing en uitbanning van geweld tegen vrouwen, de Inter-Amerikaanse conventie inzake toekenning van burgerrechten aan vrouwen, en de Inter-Amerikaanse conventie inzake toekenning van politieke rechten aan vrouwen*. Paramaribo, 2001.

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Integraal Genderactieplan 2000 – 2005, Nationaal genderbeleid van de Republiek Suriname*. Paramaribo, 2001

Ministerie van Binnenlandse Zaken, *Initieel rapport van Suriname in het kader van het Verdrag inzake uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), periode maart 1993 t/m December 1998*

Ministerie van Financiën, *Financiële Nota 1997 – 2000*. Paramaribo, 1997

Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling, *Surinaams Educatief Plan (SEP), Een strategisch plan voor de sector onderwijs en volksontwikkeling in Suriname voor de komende 15 a 20 jaar*. Paramaribo, 2002

Ministerie van Volksgezondheid, *Doodsoorzaken in Suriname 2000*. Bureau voor de Openbare Gezondheid (BOG): Paramaribo, 2002

Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, Multiple Indicator Cluster System (MICS), a product van het UNICEF-programme in collaboration with the government. Paramaribo, 2000

Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, *Nationaal Rapport ingevolge de World Summit for Children*. Bureau Rechten van het Kind: Paramaribo, 2001.

Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, *Beleidsplan Kinderen 2002 - 2006 van het Ministerie van Sociale Zaken, met steun van UNICEF*. Paramaribo, 2002.

Nationale Vrouwenbeweging (NVB), Survey Women's Economic Empowerment Upper Suriname River Area, for the UNICEF programme. Paramaribo, 1998

Pan-American Health Organization (PAHO)/ World Health Organization (WHO), Sector Analysis of Drinking Water Supply and Sanitation in Suriname. Paramaribo, 1998

Stichting Planbureau Suriname, *Jaarplan 1997 – 2000*. Paramaribo, 1997

Stichting Projekta, Gender en onderwijs, a video documentary produced in the framework of the UNIFEM-programme Women and Sustainable Human Development in Suriname. Paramaribo, 2001

Terborg, J., Survey Report on Gender Socialization In Two Selected Communities: Palissadeweg and Munderbuiten, commissioned by National Women's Movement and supported by UNICEF. Paramaribo, 2000,

Terborg, J., *Situatie- en Responsanalyse Rapport HIV/Aids in Suriname (SARA)*. ProHealth: Paramaribo, 2002

Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen. Joint UNDP and UNIFEM publication: Paramaribo, 1999.