



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
21 August 2001
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Двадцать четвертая сессия

Краткий отчет о 490-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 18 января 2001 года, в 10 ч. 30 м.

Председатель: г-жа Абака

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (*продолжение*)

Первоначальный доклад Казахстана

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 40 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (продолжение)

Первоначальный доклад Казахстана (CEDAW/C/KAZ/1)

1. По приглашению Председателя г-жа Джарбусынова и г-жа Самакова (Казахстан) занимают места за столом Комитета.

2. **Г-жа Самакова** (Казахстан), внося на рассмотрение первоначальный доклад Казахстана (CEDAW/C/KAZ/1), говорит, что Казахстан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июне 1998 года. В сентябре 2000 года президент Казахстана г-н Нурсултан Назарбаев подписал Факультативный протокол к Конвенции, который в настоящее время находится в парламенте на ратификации. С момента представления первоначального доклада в декабре 1999 года страна добилась значительного прогресса в социальной сфере и в экономике: объем производства в трех ключевых отраслях — промышленности, строительстве и сельском хозяйстве — вырос, соответственно, на 15, 25 и 4 процента; по сравнению с 1999 годом объем инвестиций увеличился на одну треть, а уровень инфляции снизился в 10 раз по сравнению с показателем 1994 года. За последние пять лет объем валового внутреннего продукта на душу населения возрос на 14 процентов, что позволило увеличить расходы на социальные нужды. В июле 2000 года в Восточном Кашагане было открыто одно из крупнейших в мире месторождений нефти. В ближайшие десятилетия кашаганская нефть станет мощным фактором развития страны.

3. В Казахстане, где проживает более 100 национальностей, сохраняются политическая стабильность и межнациональное согласие. В стране действует 16 политических партий, четыре из которых представлены в парламенте, и примерно 2500 неправительственных организаций. Восемьдесят процентов газет, журналов, радио- и телеканалов являются негосударственными.

4. В законодательстве Казахстана отсутствует определение термина «дискриминация в отношении женщин». Однако этот термин широко используется

в юридической практике и в текстах Конституции и других нормативных актов. Более того, согласно Конституции, ратифицированные Республикой международные договоры имеют преимущественную силу над национальными законами, и, таким образом, Конвенция стала частью законодательства Казахстана сразу после ее ратификации. В статье 14 Конституции говорится, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Тем не менее определение термина «дискриминация в отношении женщин» будет введено в проект закона о равных правах и возможностях.

5. Принцип равенства мужчин и женщин является основой законодательства Казахстана. В целях продвижения и защиты прав женщин были созданы специальные институциональные механизмы, включая Национальную комиссию по делам семьи и женщин. Национальной комиссией был разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, в котором нашли свое отражение 12 приоритетных областей Пекинской декларации и Платформы действий. В Индикативный план социально-экономического развития страны на 2001–2005 годы впервые был включен специальный раздел, посвященный участию женщин в развитии. В целях лоббирования интересов семьи и женщин была создана парламентская группа в составе депутатов обеих палат парламента, а в маджилисе был создан Подкомитет по делам женщин, семьи, молодежи, туризма и спорта. Для наглядного отражения реального положения женщин в Казахстане ежегодно публикуется статистический сборник.

6. В настоящее время проводится гендерная экспертиза законодательства Казахстана. Уже внесен ряд изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, в том числе предусмотрены более жесткие меры наказания за изнасилование и другие насильственные действия против женщин. Были приняты или находятся на рассмотрении парламента различные положения, касающиеся прав ребенка. В 2000 году Казахстан ратифицировал Конвенцию о политических правах

женщин, Конвенцию о гражданстве замужней женщины и шесть конвенций Международной организации труда.

7. В статье 33 Конституции говорится, что все граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства. На сегодняшний день женщины составляют 54 процента от общей численности государственных служащих и 40 процентов среди работников всех уровней государственного управления.

8. В новом законе «О труде в Республике Казахстан», который вступил в силу 1 января 2000 года, предусмотрены многочисленные меры по охране материнства. Так, например, согласно этому закону, женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов ребенка, независимо от продолжительности работы в организации, и на весь срок отпуска назначаются социальные пособия. Кроме того, женщины могут взять дополнительный неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, причем место работы за ними сохраняется. Закон предусматривает перевод беременных женщин, по медицинским показаниям, на работы, не связанные с воздействием тяжелых и неблагоприятных факторов, с сохранением за ними среднемесячной заработной платы по прежнему месту работы. Беременность не может служить основанием для увольнения женщины с работы. Согласно Закону об охране труда, использование труда женщин на работах, связанных с вредными и опасными условиями труда или необходимостью подъема тяжестей вручную, ограничено. Женщины обязаны проходить медицинский осмотр до приема на такую работу, а затем ежегодно до достижения 45-летнего возраста.

9. Женщины составляют 62 процента среди специалистов со средним и высшим образованием и более половины среди студентов высших учебных заведений. Студентки, вынужденные прервать обучение по причине беременности или ухода за ребенком, имеют право на академический отпуск, по истечении которого они могут возобновить учебу. Меры положительной дискриминации, предусматривающие, в частности, выделение 4,5 млн. долл. США на льготное кредитование

женщин, были приняты даже в отношении женщин, занимающихся бизнесом. Женщины выходят на пенсию на 5 лет раньше, чем мужчины, а средняя продолжительность жизни женщин составляет 71 год, в то время как средняя продолжительность жизни мужчин составляет 60,3 года. В отношении женщин не применяются смертная казнь или пожизненное заключение, а для некоторых категорий женщин предусмотрены более мягкие меры наказания за отдельные преступления.

10. К сожалению, стереотипы по-прежнему сохраняются в некоторых сферах жизни страны. Так, женщины недостаточно представлены в выборных органах власти, поскольку они сами большей частью голосуют за мужчин. Наиболее заметны гендерные стереотипы в семье, где совершается каждое третье преступление. За первые девять месяцев 2000 года было зарегистрировано более 16 000 преступлений в отношении женщин, в том числе 1200 случаев изнасилований и насильственных действий сексуального характера. Национальной комиссией была организована международная конференция по вопросам защиты женщин от насилия, на которой был принят ряд рекомендаций, а при содействии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения было проведено комплексное исследование в целях выявления наиболее распространенных видов насилия, «групп риска» и условий, способствующих насилию в отношении женщин. Результаты этого исследования были предоставлены в распоряжение правоохранительных органов и будут использованы при разработке проекта закона о бытовом насилии. Было создано 12 кризисных центров для женщин и детей.

11. Большая работа в целях формирования социальных и культурных моделей поведения детей, основанных на принципах гендерного равенства, проводится в учебных заведениях. С 2001 года гендерные дисциплины вводятся в учебные программы средней и высшей школы. Важная роль в преодолении гендерных стереотипов принадлежит также средствам массовой информации. В 2000 году лишь в республиканских средствах массовой информации проблемам женщин было посвящено более 400 статей и интервью и более 300 телепередач, составивших 110 часов эфирного времени. Республиканские и

местные средства массовой информации активно пропагандировали также работу женских неправительственных организаций. В законе Республики Казахстан «О средствах массовой информации» содержится положение, регламентирующее продажу печатных изданий эротического содержания и запрещающее выход в эфир передач порнографического характера.

12. Согласно Уголовному кодексу, вербовка людей обманном путем в целях их сексуальной или иной эксплуатации наказывается лишением свободы на срок до 8 лет, а торговля несовершеннолетними детьми — лишением свободы на срок до 15 лет с конфискацией или без конфискации имущества. Проституция считается административным, а не уголовно наказуемым правонарушением, но, как и прежде, рассматривается обществом как аморальное явление. За вовлечение в занятие проституцией и содержание притонов предусмотрены наказания от штрафа до лишения свободы на срок до 6 лет. Для классификации преступления не имеет значения моральный облик потерпевшей: закон в равной степени защищает любую женщину, в том числе и проститутку.

13. Наименее изученной является проблема нелегального вывоза женщин. В сентябре 2000 года в целях изучения этого явления в одном из кризисных центров страны начал работать телефон доверия. Как выяснилось, причинами нелегальной миграции женщин являются, в частности, низкий общественный статус и проблемы трудоустройства. В ноябре 2000 года Национальная комиссия совместно с Международной организацией по миграции организовала международную конференцию по проблеме нелегального вывоза женщин. Ее участники приняли рекомендации о совершенствовании национального законодательства по вопросам защиты жертв торговли людьми, их репатриации и реинтеграции в общество.

14. Согласно Конституции страны, все граждане, независимо от пола, имеют право избирать и быть избранными в государственные и местные органы власти и участвовать в референдумах. Женщины приняли активное участие в состоявшихся в 1999 году парламентских выборах и выборах в местные органы власти. Члены Национальной комиссии побывали во всех областях, где проводили работу по мобилизации объединений

женщин в поддержку женщин-кандидатов. В ходе этой кампании была зарегистрирована первая женская партия. На сегодняшний день женщины составляют 11 процентов от общего числа депутатов национального парламента. Более успешно женщины выступили на выборах в местные представительные органы, получив в маслихатах 639 мест. В своем ежегодном послании народу президент Казахстана подчеркнул необходимость создания системы грантов в поддержку неправительственных организаций.

15. Женщины имеют возможность наравне с мужчинами представлять государство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций. В настоящее время три женщины являются послами Республики Казахстан в других государствах; женщины составляют 57 процентов от числа всех местных сотрудников миссий и отделений Организации Объединенных Наций в Казахстане.

16. Конституция и другие законы страны полностью соответствуют положениям Конвенции о гражданстве. Женщины имеют равные с мужчинами права на приобретение, изменение или сохранение своего гражданства. Брак с иностранцем не влечет за собой автоматического изменения гражданства жены. Женщины имеют равные с мужчинами права в отношении гражданства детей.

17. Всем гражданам гарантировано право на получение бесплатного общего среднего и начального профессионального образования. Кроме того, на конкурсной основе предоставляется возможность получения бесплатного среднего профессионального, высшего и послевузовского образования. Обучение лиц обоего пола совместное. В стране действует единая образовательная программа, установлены государственные стандарты образования, обязательные для всех учебных заведений. Стипендии и другие пособия на образование предоставляются на равных условиях, независимо от пола учащегося. В выборе профессионального образования женщины руководствуются только личными убеждениями.

18. Правительство ее страны принимает меры по восстановлению так называемых «мягких» отраслей экономики, в которых традиционно были заняты женщины, и созданию новых рабочих мест.

Осуществляется Программа восстановления и развития легкой промышленности на 1999–2003 годы, разработана «Программа импортозамещения в отраслях легкой и пищевой промышленности на 2000–2003 годы». Последняя программа предусматривает увеличение в 5–7 раз объема производства одежды и тканей по сравнению с 1999 годом, а также увеличение в 8–10 раз объема производства обуви и изделий из кожи. Ожидается, что в пищевой промышленности будет создано 35 000 рабочих мест, поскольку во внутреннем потреблении доля отечественной продукции пищевой промышленности должна увеличиться до 85 процентов.

19. Осуществляется Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000–2002 годы. Она предусматривает создание более 400 000 новых рабочих мест и привлечение к общественным работам 240 000 человек. Ожидается, что уровень безработицы снизится на 4,5 процента и к 2002 году составит 9 процентов.

20. Действующей при президенте Национальной комиссией по делам семьи и женщин было инициировано создание специальной кредитной линии в «Темирбанке» для поддержки женщин-предпринимателей. На эти цели за счет собственных ресурсов банка уже было выделено кредитов на общую сумму более 3 млн. долл. США, а правительствам было предоставлено еще 4,5 млн. долл. США.

21. Что касается охраны здоровья, то, как отмечается в докладе, в стране имеется разветвленная сеть лечебно-профилактических учреждений и не ощущается нехватки медицинского персонала. В Казахстане реализуется программа «Здоровье народа», в которой предусмотрено осуществление комплекса мероприятий в приоритетных областях здравоохранения, в том числе всеобщая иммунизация, борьба с туберкулезом и другими болезнями, охрана здоровья матери и ребенка, сохранение репродуктивного здоровья и планирование семьи. Женщины получают бесплатное медицинское обслуживание во время беременности и в послеродовой период. В стране реализуются инициативы по обеспечению безопасного материнства и планированию семьи. Приказом Агентства по делам здравоохранения «О контрацептивной политике» предусмотрено

решение вопросов охраны репродуктивного здоровья с учетом возраста, образования и традиций, активной санитарной пропаганды среди населения, широкого применения противозачаточных средств женщинами, входящими в «группу риска».

22. Женщинам не требуется согласия мужа на проведение аборта или получение информации по вопросам планирования семьи. По желанию женщины аборт может быть произведен до двенадцатой недели беременности. После этого срока беременность может быть прервана лишь по соответствующим медицинским или социальным показаниям. Женщины из малообеспеченных семей могут сделать аборт бесплатно. Лишь 0,3 процента аборт проводится вне лечебных учреждений, и они трактуются как криминальные. Тем не менее женщины, страдающие от последствий незавершенных аборт, бесплатно и в полном объеме получают соответствующую медицинскую помощь. Стерилизация проводится лишь по желанию женщины. Законодательство предусматривает возможность суррогатного материнства. Суррогатная мать и женщины, родившие детей с помощью искусственных методов, имеют равные права в плане получения медицинского ухода.

23. Беременные женщины, инфицированные ВИЧ, и их новорожденные дети лечение в медицинских учреждениях получают бесплатно. В настоящее время в Казахстане насчитывается 1257 ВИЧ-инфицированных, из которых четверть — женщины. В Астане и Алматы работают специальные «телефоны доверия», созданные для решения проблем подростковой беременности, СПИДа, наркомании и алкоголизма среди подростков.

24. Поскольку 80 процентов заболеваний в Казахстане обусловлены неблагоприятным состоянием окружающей среды, в стране при поддержке международных организаций осуществляется семь крупных экологических программ в зонах Каспийского и Аральского морей и Семипалатинска.

25. Благодаря мерам, осуществляемым в области здравоохранения, отмечается снижение заболеваемости туберкулезом и другими инфекционными болезнями, в том числе сифилисом. Сократился также уровень материнской

и младенческой смертности, и впервые стабилизировались показатели смертности населения.

26. Матери, родившие и воспитавшие восемь и более детей, а также семьи, имеющие четырех или более совместно проживающих несовершеннолетних детей, независимо от дохода семьи имеют право на получение специального государственного пособия.

27. Целью рассчитанной на период 1998–2000 годов государственной программы микрокредитования наименее обеспеченных граждан является оказание помощи сельскому населению, в том числе женщинам. За последние два с половиной года было выдано около 20 000 микрокредитов на общую сумму более 600 млн. тенге, причем примерно две трети из них — сельским женщинам.

28. Статья 14 Конституции гласит, что все равны перед законом и судом. Гражданский кодекс не делит правоспособность граждан по признаку пола. В соответствии с законом «О браке и семье» признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния. Не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом зарегистрированном браке. Полигамные браки не регистрируются, поэтому статистика по ним не ведется. Не существует также законодательства о выплате приданого или платы за невесту. Вопросы воспитания и образования детей, а также вопросы жизни семьи решаются супругами совместно.

29. Несмотря на огромные усилия, предпринимаемые правительством, неправительственными организациями и организациями гражданского общества страны в целях осуществления Конвенции и Пекинской платформы действий, многое еще предстоит сделать в этом направлении. Во-первых, необходимо более системно и комплексно проводить гендерную экспертизу законодательства; сегодня она проводится только по инициативе действующей при президенте Национальной комиссии по делам семьи и женщин и ряда неправительственных организаций и не является обязательной. Во-вторых, хотя женщины широко представлены в государственных органах, их мало на уровне принятия решений. Женщины составляют

лишь 8 процентов среди высшего руководства. Правительство будет и впредь содействовать выдвижению женщин на должности, связанные с принятием решений, и будет добиваться выполнения рекомендаций Пекинской платформы действий о 30-процентной представленности женщин в органах власти. В-третьих, правительство будет активно работать с неправительственными организациями и общественными объединениями, привлекая их к разработке законопроектов и государственных программ. В-четвертых, будет усилена работа со средствами массовой информации. Правительство намерено использовать мощный потенциал средств массовой информации для пропаганды гендерного равенства и борьбы с любыми формами дискриминации в отношении женщин.

30. Две трети от общего числа безработных — женщины. В целях увеличения занятости женщин и расширения их экономических возможностей будет осуществляться жесткий контроль за реализацией государственной программы восстановления и развития легкой промышленности, а также государственной программы импортозамещения в легкой и пищевой промышленности.

31. Много рабочих мест будет создано в нефтяной и газовой промышленности. Особое внимание будет уделяться техническому образованию женщин, с тем чтобы они могли активно участвовать в развитии приоритетных отраслей экономики. Будет продолжена работа по микрокредитованию женщин. Правительство будет и далее поддерживать женщин-предпринимателей, особенно женщин, занимающихся более крупным бизнесом, и будет помогать «женскому» банку — «Темирбанку» — добиваться получения дополнительных кредитных ресурсов. Кроме того, правительство будет «отслеживать» выполнение Программы по борьбе с бедностью и безработицей, с тем чтобы женщины могли занять хотя бы половину всех новых рабочих мест.

32. Многое еще предстоит сделать в плане улучшения здоровья женщин. Одной из наиболее актуальных проблем является борьба с анемией, которой страдает более 60 процентов женщин детородного возраста. Необходимо также уменьшить распространенность заболеваний, связанных с дефицитом йода в организме. Требуется принятие неотложных мер для ранней

диагностики и лечения рака молочной железы, который сегодня занимает первое место среди злокачественных заболеваний у женщин. Больше внимания следует уделять охране здоровья беременных женщин, особенно на селе. Правительству следует активнее проводить контрацептивную политику. Поскольку противозачаточные средства применяет лишь одна треть женщин фертильного возраста, в настоящее время основным методом регулирования рождаемости являются аборты. Правительство страны следит за ходом осуществления Программы по профилактике и контролю болезней, передаваемых половым путем, которая из-за недостатка финансовых ресурсов финансируется лишь частично.

33. Кроме того, предстоит большая работа по улучшению положения женщин и девочек-инвалидов, обеспечению им равных возможностей в плане образования, занятости, медицинского обслуживания и социального обеспечения, а также активного участия в социальной и политической жизни страны.

34. На качественно новый уровень должна быть поставлена работа по борьбе с насилием в отношении женщин. Правительство будет настаивать на увеличении числа женщин-полицейских, поскольку они скорее поймут пострадавших женщин, чем мужчины. Будет продолжена работа по созданию по всей стране сети кризисных центров. Такие центры будут открыты к 2005 году во всех областных, а к 2010 году — во всех районных центрах. Правительство страны намерено присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

35. **Г-жа Корти** с удовлетворением отмечает учреждение Национальной комиссии по делам семьи и женщин, призванной защищать интересы семьи и обеспечивать необходимые условия для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни Казахстана. Она также высоко оценивает тот прогресс, которого удалось добиться правительству страны в осуществлении положений Конвенции. Хотя положения Конвенции были инкорпорированы во внутригосударственное право Казахстана, не очень понятно, можно ли прямо ссылаться на них в судах

этого государства. Поэтому хотелось бы получить разъяснения по поводу юридической силы Конвенции во внутригосударственном праве.

36. Что касается пункта 1 статьи 4 Конвенции и того внимания которое делегация уделила этой статье в своем выступлении, то оратор выражает удивление в связи с признанием в докладе того факта, что в Казахстане не было принято никаких специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, поскольку было сочтено, что конституционных гарантий равноправия мужчин и женщин достаточно.

37. Она приветствует создание в качестве консультативного органа при президенте Комиссии по правам человека. Было бы полезно получить более подробную информацию о взаимоотношениях этой комиссии и Национальной комиссии по делам семьи и женщин. Хотелось бы также получить дополнительную информацию относительно Национального плана действий. Национальной комиссии следует расширить свое сотрудничество с гражданским обществом путем оказания политической и финансовой поддержки неправительственным организациям, с тем чтобы они могли взять на себя выполнение всех задач, которые сама Комиссия решать не может.

38. Учитывая большое число случаев насилия в отношении женщин в Казахстане и высокую степень обнищания этой группы населения, парламенту страны следует незамедлительно принять законы о равных правах и возможностях женщин и о бытовом насилии. Однако проекты этих законов должны быть предварительно тщательно изучены Национальной комиссией. Необходимо создать координационные центры по гендерным вопросам на всех уровнях принятия директивных решений и организовать обучение сотрудников полиции, работников судебных органов и гражданских служащих по гендерным вопросам.

39. Она с удовлетворением отмечает высокий уровень грамотности среди женщин в Казахстане и их представленность в ряде технических сфер, где женщины традиционно были представлены недостаточно. И наконец, она задается вопросом о том, не целесообразно ли назначить омбудсмена, который занимался бы исключительно вопросами защиты гражданских прав женщин.

40. **Г-жа Габр** отмечает, что, хотя Казахстан — молодое государство, он ратифицировал основные международные документы в области прав человека, включая Конвенцию, и ввел в действие ряд законов в целях защиты прав женщин. Она приветствует, в частности, создание Национальной комиссии по делам семьи и женщин и создание специальных кредитных линий для женщин. Необходимо осуществлять больше подобных инициатив и укреплять законы и механизмы, направленные на защиту прав женщин. В следующем докладе следует уделить больше внимания экономическому развитию Казахстана, обладающего богатейшими природными ресурсами.

41. В докладе указывается, что, несмотря на высокий уровень образованности женщин, они не играют сколь-либо значительной роли в политической жизни страны. Она хотела бы получить информацию о мерах, принимаемых в целях укрепления роли женщин в политике. Очевидно также, что экологические проблемы Казахстана, в том числе проблемы радиации и загрязнения окружающей среды, непосредственно сказываются на реализации прав женщин и детей на охрану здоровья.

42. **Г-жа Манало** хотела бы получить разъяснения относительно взаимосвязи между документом «Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан», в котором определена общая стратегия государственной политики в отношении женщин, Национальным планом действий по улучшению положения женщин и стратегией «Казахстан–2030». Она особенно озабочена тем, что в докладе отсутствует значимая информация о Национальном плане действий.

43. **Г-жа Кваку** спрашивает, каково число женщин среди 28 членов Национальной комиссии по делам семьи и женщин и 17 членов Комиссии по правам человека.

44. **Г-жа Ачар** говорит, что в настоящее время Казахстан сталкивается с обусловленными процессом роста проблемами, характерными для молодого государства с богатыми природными ресурсами, которое находится в стадии перехода от административно-командной экономики и экономике рыночной. Поэтому сейчас самое время задать параметры будущей деятельности по

обеспечению защиты прав женщин и ликвидации дискриминации в Казахстане. Нестабильность ситуации в стране стала причиной массовой эмиграции и переселения женщин и обусловила рост экономической незащищенности, насилия в отношении женщин и торговли женщинами. К счастью, для Казахстана не характерна дискриминация в отношении женщин, основанная на сложившихся в обществе стереотипных представлениях о роли женщин. В ряде стран такие стереотипы узаконены под прикрытием религии, в частности ислама. Тем не менее общество в Казахстане должно сохранять бдительность, чтобы оградить себя от такого риска, который повышается в кризисные периоды.

45. Что касается определения дискриминации, то в предлагаемом законе должно быть дано определение дискриминации, согласующееся с определением, использованным в Конвенции. Простого провозглашения в Конституции запрета на дискриминацию недостаточно. В законодательстве должны быть четко определены умышленные и неумышленные формы дискриминации. Она надеется, что в этих целях будут приняты конкретные меры.

46. Оратор отмечает высокий уровень сотрудничества между правительством и неправительственными организациями и международными учреждениями. Однако недостаточно лишь пользоваться международной помощью. Подлинным доказательством приверженности правительства должно стать выделение дополнительных ресурсов на обеспечение более эффективной защиты прав женщин. Она надеется, что в следующем докладе Казахстана будет отражен прогресс, достигнутый в этой области.

47. **Г-жа Ахмад**, напоминая, что ратификация Конвенции Казахстаном означает автоматическое инкорпорирование ее положений во внутригосударственное право, спрашивает, применялись ли положения Конвенции для защиты женщин от дискриминации. Она интересуется, была ли гендерная проблематика отражена в Национальном плане действий и в Индикативном плане социально-экономического развития Казахстана и способствуют ли эти планы ликвидации дискриминации в отношении женщин. Переходя к вопросу о роли религии, она

подчеркивает необходимость продолжения усилий с целью не допустить ее негативного влияния на деятельность правительства по осуществлению Конвенции. В частности, давая определение дискриминации, необходимо проявить осторожность во избежание неправильного толкования роли религии как источника дискриминации.

48. **Г-жа Гонсалес** приветствует создание Национальной комиссии по делам семьи и женщин и Комиссии по правам человека. Она с особым удовлетворением отмечает то внимание, которое Национальная комиссия по делам семьи и женщин уделяет разработке проектов в области развития с учетом гендерного фактора. Говоря о Комиссии по правам человека, она отмечает, что если Комиссия была учреждена в качестве национального механизма защиты и поощрения прав человека, то подчинение ее впоследствии непосредственно президенту автоматически ограничило степень ее независимости и автономности — двух основных параметров, которые, в конечном итоге, характеризуют национальные правозащитные механизмы. Поэтому учреждение поста омбудсмана, по ее мнению, будет в большей степени способствовать защите прав человека женщин. В целях защиты прав человека было бы целесообразнее создать не узкоспециализированную структуру, а учреждение или орган, занимающийся всем комплексом вопросов прав человека. Обращаясь к пятому параграфу пункта 30 доклада, она хотела бы знать, что означает термин «преступления против нравственности».

Статья 2

49. **Г-жа Шёпп-Шиллинг**, отмечая, что в большинстве законодательных актов страны, защищающих права женщин, акцент делается на роли женщины-матери, говорит, что, разумеется, материнство не является единственной функцией женщины. В связи с этим она настоятельно призывает правительство страны пересмотреть этот подход, фокусируя внимание на роли обоих родителей и надлежащим образом решая вопрос о роли отца в семье. Она спрашивает, были ли в Национальном плане действий Казахстана установлены детально проработанные, конкретные целевые показатели и предусмотрены ли соответствующие меры наказания на тот случай,

если эти показатели не будут достигнуты министерствами. Говоря об Уголовном кодексе 1998 года, она интересуется, считается ли нарушение равноправия женщин наказуемым деянием лишь в случае применения насилия. С удовлетворением отмечая предложенный законопроект о равных правах и возможностях, она настоятельно призывает правительство выделить средства на ознакомление практикующих юристов и широкой общественности с его положениями. Она спрашивает, включены ли в проект закона временные специальные меры, предусмотренные в пункте 1 статьи 4 Конвенции; содержится ли в нем ясно выраженный запрет на осуществление дискриминации частным работодателем; предусматривает ли подобный запрет соответствующие санкции; содержится ли в нем положение, согласно которому бремя доказывания возлагается не на женщину, подвергшуюся дискриминации, а на ее работодателя; а также имеется ли в нем ясно выраженный запрет на рекламу работы, построенную на основе гендерных стереотипов. Что касается подпункта (d) статьи 2, то она интересуется, почему в докладе содержится ссылка на Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Касаясь пункта 44 доклада, в котором речь шла в подпункте (e) статьи 2, оратор спрашивает, отдает ли правительство себе отчет в том, что последствия отмены сбора на социальное обеспечение и перекладывания ответственности за осуществление соответствующих выплат на работодателей являются дискриминацией по смыслу статьи 1 Конвенции. Какие меры правительство предполагает принять в этой связи? Она хотела бы получить более подробную информацию относительно Президентского указа 1997 года.

50. Если новый Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает наказание за совершение изнасилования в браке, она хотела бы знать, как определяется «изнасилование в браке» и поступала ли от каких-либо неправительственных организаций просьба дать такое определение. Рассматриваются ли мужеложство и лесбиянство как преступления лишь в случаях применения насилия? Если такого рода поведение считается преступным, то подобная позиция вызывает беспокойство. Делегация Казахстана должна объяснить, почему правительство внесло поправки

в прежний закон об изнасиловании, возложив на потерпевших обязанность выдвигать обвинение против преступника. Она должна также указать, сколько дел было возбуждено женщинами в суде в соответствии с этим новым положением. Говоря о проекте закона о бытовом насилии, выступающая спрашивает, как будет определен такой вид насильственных действий, а также какие в этой связи предусмотрены санкции, меры поддержки и финансовые ресурсы.

51. **Г-жа Гунесекере** хотела бы получить разъяснения в отношении правовой системы страны. Она отмечает, в частности, что положение Уголовно-процессуального кодекса 1998 года, которое, как представляется, разрешает жертвам насильственных преступлений, таких, как изнасилование, соглашаться на внесудебное примирение, явно противоречит положениям международных документов, в соответствии с которыми государство обязано преследовать в уголовном порядке лиц, виновных в совершении таких преступлений. В связи с этим она интересуется, могут ли объединения женщин оспорить это положение в Конституционном совете и может ли это положение после такого оспаривания быть автоматически объявлено лишенным судебной защиты. Хотя минимальный брачный возраст составляет 18 лет, законом «О браке и семье» местным органам власти разрешается в исключительных случаях снижать этот возрастной порог еще на два года. Тем самым нарушаются права девочек, в частности их право на получение образования, предусмотренное как Конвенцией о правах ребенка, так и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Касаясь положения нового Уголовно-процессуального кодекса, допускающего привлечение к ответственности за нарушение равноправия женщин, она интересуется, могут ли частные работодатели или государство привлекаться к ответственности за нарушение равноправия женщин, когда речь идет об оплате труда или отказе в приеме женщины на работу. Какие меры наказания предусмотрены в такой ситуации? Она спрашивает, рассматривало ли правительство возможность применения более активного подхода с целью, например, добиться выплаты таким женщинам возмещения.

52. **Г-жа Шинь**, касаясь нового Уголовно-процессуального кодекса, спрашивает, почему положения об изнасиловании были изменены таким образом, что обязанность возбуждения дела в суде теперь возложена на потерпевших. Это противоречит принципам, действующим в других странах, где любое лицо, располагающее информацией об изнасиловании, имеет право возбудить дело в суде. Она высказывает серьезную озабоченность в связи с этими поправками, согласно которым бремя дока-

звания возлагается на потерпевших. Сбор доказательств изнасилования или сексуального надругательства, предъявление обвинения и возбуждение уголовного преследования — это обязанность прокурора. Говоря о сети кризисных центров, о которой было упомянуто в выступлении, оратор спрашивает, какая помощь оказывается в этой связи потерпевшим неправительственными организациями и государством таким организациям. Она также хотела бы знать, включают ли прилагаемые государством усилия по борьбе с бытовым насилием и другими формами насилия в отношении женщин меры по искоренению насилия в отношении детей в семье, особенно кровосмешения и физического насилия, а также решение проблемы изнасилования в браке.

Заседание закрывается в 13 ч. 15 м.