



**Convención sobre la eliminación de
todas las formas de discriminación
contra la mujer**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/SR.352
17 de diciembre de 1998
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ PARA LA ELIMINACIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN CONTRA LA MUJER

17º período de sesiones

ACTA RESUMIDA DE LA 352ª SESIÓN

Celebrada en la Sede, Nueva York,
el viernes 18 de julio de 1997 a las 10.30 horas.

Presidenta: Sra. KHAN

SUMARIO

Examen de los informes presentados por los Estados Partes de conformidad con el artículo 18 de la Convención (continuación)

Tercer informe periódico de Australia

La presente acta está sujeta a correcciones.

Las correcciones de la presente acta deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Dichas correcciones deberán presentarse en forma de memorando y, además, incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse, dentro del plazo de una semana a contar de la fecha del presente documento, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, Oficina de Servicios de Conferencias y de Apoyo, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza.

Las correcciones que se introduzcan en las actas del presente período de sesiones se consolidarán en un solo documento de corrección que se publicará poco después de finalizar el período de sesiones.

Se declara abierta la sesión a las 10.50 horas.

EXAMEN DE LOS INFORMES PRESENTADOS POR LOS ESTADOS PARTES DE CONFORMIDAD CON EL
ARTÍCULO 18 DE LA CONVENCIÓN (continuación)

Tercer informe periódico de Australia (CEDAW/C/AUL/3)

1. Por invitación de la Presidenta, la Sra. Nairn (Australia) toma asiento a la mesa del Comité.

2. La Sra. NAIRN (Australia) dice que el tercer informe periódico de Australia (CEDAW/C/AUL/3) se preparó originalmente en 1993 como suplemento del segundo informe periódico y tendría que haber sido examinado por el Comité en 1995. Australia podría haber combinado entonces su tercero y cuarto informes periódicos. Las prolongadas demoras entre la presentación de los informes y su examen por el Comité entorpecen el diálogo constructivo entre éste y los Estados Partes y la delegación de Australia, en consecuencia, ha acogido con satisfacción la decisión de la Asamblea General de aprobar períodos de sesiones adicionales para el Comité.

3. Desafortunadamente el tercer informe periódico se ha preparado sin el aporte de las organizaciones no gubernamentales y el Gobierno de Australia no ha estado en condiciones de preparar un informe complementario. La preparación de los informes requiere gran densidad de recursos, en especial en un sistema federal como el de Australia. Ya en 1997 el Gobierno de Australia ha presentado un informe sobre la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing, que se encuentra a disposición del Comité.

4. Australia ha establecido un marco de legislación antidiscriminatoria y de medidas legislativas, estrategias y programas para asistir a la mujer de acción positiva. También ha instituido una serie de servicios financiados por el Gobierno para atender las necesidades específicas de la mujer que son administrados por mujeres para mujeres. En los niveles federal, estatal y territorial, se han establecido mecanismos gubernamentales especializados para asesorar sobre las cuestiones relacionadas con la condición de la mujer y para vigilar y evaluar las consecuencias que tienen para la mujer los programas y las políticas gubernamentales. El mecanismo se ha fortalecido aún más mediante el establecimiento de un foro ministerial, la Conferencia de Ministros del Commonwealth, los Estados y Territorios sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer. Australia se ha comprometido a consolidar y mejorar los progresos logrados hacia la plena igualdad de la mujer y la aplicación total de la Convención. Este compromiso se refleja en la Ley Federal sobre la Discriminación Sexual de 1984. Todos los estados y territorios han sancionado legislación contra la discriminación que se proyecta funcionará concomitantemente con esta Ley. En 1995 se introdujeron enmiendas a la Ley con el objeto de vincularla mejor con la Convención. Ello no obstante, Australia reconoce que sólo pueden lograrse cambios culturales y económicos trascendentales con el transcurso del tiempo.

5. El nuevo Gobierno de Australia, elegido en marzo de 1996, ha reafirmado y fortalecido la política de incorporación de las cuestiones de la mujer iniciadas por el Gobierno anterior, asegurándose de que todos los departamentos gubernamentales integren las cuestiones del género en sus políticas y programas. Dentro de los departamentos, las dependencias especializadas desempeñan una

/...

función importante para mejorar las relaciones y la cooperación. El Gobierno de Australia también alienta a las organizaciones femeninas a trabajar más de cerca con los departamentos gubernamentales, promoviendo así una mejor comunicación y participación de los grupos femeninos en la toma de decisiones políticas y permitiendo el acceso de las organizaciones de mujeres a recursos importantes. El Gobierno está consagrado a aplicar políticas que permitan a la mujer participar en la fuerza de trabajo remunerada, dando mayor flexibilidad al lugar de trabajo y apoyo a los servicios de guardería y mediante la oferta de opciones más amplias para el empleo y la capacitación. También está comprometido a dar mayor apoyo financiero a la mujer que prefiere quedarse en el hogar. En un entorno fiscal restringido, sin embargo, a menudo las opciones son difíciles.

6. Después de la masacre de 35 personas en Port Arthur en 1996, se sancionaron en Australia leyes más estrictas de control de armas. El Gobierno de Australia, por conducto de la Campaña Nacional contra la Violencia y el Crimen y en cooperación con los estados y territorios procurará atender a algunas de las preocupaciones que han expresado las mujeres sobre el crimen y la violencia en Australia y coordinar las tareas de prevención de los delitos. A lo largo de tres años han asignado 13 millones de dólares a la Campaña.

7. En 1996 la Oficina de Estadística de Australia emprendió una encuesta nacional sobre la violencia contra la mujer. En su informe Women's Safety Australia (La seguridad de la mujer en Australia) indica que la violencia contra la mujer sigue siendo una cuestión importante y que deben intensificarse las medidas preventivas. Se calcula que 7% de las aproximadamente 9 millones de mujeres en Australia han experimentado alguna forma de violencia en los 12 meses precedentes a la encuesta. Sólo una pequeña proporción de las mujeres que han sido agredidas física o sexualmente han recurrido a un servicio para casos de crisis. El problema para gobiernos y organizaciones de servicios es ahora cómo solucionar los efectos destructivos que la violencia ejerce sobre mujeres y niños, puesto que los niños objeto de abusos o testigos de violencia a menudo tienden a ser violentos o víctimas de la violencia en su vida de adultos.

8. El Primer Ministro proyectaba convocar una Cumbre Nacional sobre la Violencia Doméstica a fines de 1997. En septiembre de 1996 se celebró el Foro Nacional sobre la Violencia Doméstica al que asistieron expertos del Gobierno y de los sectores no gubernamentales que prepararon recomendaciones específicas y prácticas. Antes de celebrarse el Foro se reunió un grupo de mujeres indígenas para preparar su aporte al mismo. El objeto de la Cumbre sería elaborar un método más amplio para prevenir y responder a la violencia en el hogar en toda Australia y para facilitar un enfoque nacional para la reforma legislativa, la investigación, la reunión de datos y la educación comunitaria.

9. La imagen de la violencia en los medios informativos presenta un problema grave que debe resolverse. En abril de 1997 el Gobierno anunció varias decisiones respecto de la disponibilidad de filmes y videocintas explícitos y violentos. Se ha establecido un comité ministerial para examinar la caracterización de la violencia en los medios electrónicos que ha formulado varias recomendaciones. El sector de la comunidad de radiodifusores ha preparado un código de autorregulación de las prácticas, registrado ante la Dirección Australiana de Radiodifusión, que prohíbe la radiodifusión de materiales que presenten estereotipos o muestren grave menosprecio respecto de una persona o grupos de personas por distintos motivos, entre ellos el sexo.

10. Australia ha establecido una política nacional de sanidad sobre la mujer con el objeto de mejorar su salud y bienestar en el país y alentar al sistema sanitario a responder mejor a sus necesidades. El Programa Nacional de Salud de la Mujer, iniciado en abril de 1989, centra su atención en el mejoramiento de los servicios de atención primaria de la salud de la mujer que se encuentra en situación de desventaja, tanto desde el punto de vista económico como por su aislamiento geográfico, o por necesitar servicios culturalmente adecuados. La financiación se provee con exigencia de que sean mujeres las que participen activamente en la prestación de esos servicios. En 1996 se comenzó el estudio Women's Health in Australia (La salud de la mujer en Australia) proyectado para guiar la planificación y la prestación de servicios de salud para la mujer en el futuro. El estudio principal seguirá la vida de un numeroso grupo de mujeres de las zonas urbanas, rurales y remotas durante 20 años. Se emprenderán dos estudios especiales sobre la salud de la mujer indígena y de la de lengua materna no inglesa. Otros programas y servicios para la mujer australiana se refieren a otros sistemas de alumbramiento y a programas de diagnóstico del cáncer. La Oficina para los Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres del Departamento de Servicios de Salud y de la Familia está preparando una estrategia para mejorar la capacitación de los trabajadores de la salud aborígenes, promover el amamantamiento y la alimentación adecuada infantil, y apoyar servicios de salud controlados por la comunidad. Del total de la financiación de los programas de salud para la mujer, 11% se asigna a proyectos destinados específicamente a las mujeres aborígenes e isleñas del Estrecho de Torres, otros 35 proyectos incluyen a dichas mujeres entre sus grupos beneficiarios.

11. En los últimos 20 años ha habido un aumento en la proporción de mujeres en la profesión médica. El Comité Asesor de Australia sobre la Profesión Médica está emprendiendo investigaciones sobre cuestiones que afectan la participación de la mujer en la carrera de la medicina.

12. Preocupa al Gobierno que las mujeres jóvenes y las niñas que emigran a Australia, en particular del Cuerno de África, puedan correr el riesgo de ser víctimas de mutilación genital después de asentarse en el país. Desde 1995 se han presentado leyes para prohibir dichas prácticas en la mayor parte de los estados y territorios. En consulta con las comunidades étnicas interesadas, el Programa Nacional de Educación sobre la Mutilación Genital Femenina del Departamento de Servicios de Salud y de la Familia ha elaborado un programa para prevenir la ablación genital femenina en Australia, asistir a las mujeres y muchachas que viven en el país que ya han sido objeto de la práctica y asistir a los trabajadores de la salud y a otros en la prestación de servicios culturales apropiados a las comunidades étnicas. Además, el Colegio Real de Obstétricos y Ginecólogos de Australia está preparando material para incluir en los cursos de las instituciones de capacitación en materia de salud.

13. El Comité ha alentado a Australia a adoptar nuevas medidas transitorias para ampliar la participación de la mujer en la política en los niveles estatal y federal. Las últimas elecciones federales han aumentado el número de mujeres en el Parlamento Federal a 15,5% del número de representantes en la Cámara Baja y a 30% en la Cámara Alta. El porcentaje total de mujeres representantes en el Parlamento australiano es ahora 21%, un aumento de 6% en sólo dos años hasta un nivel que es casi el doble del promedio internacional. Además, ahora hay cuatro ministras, dos de ellas en el Gabinete. En 1996 se eligió por primera vez a una

mujer como Presidenta del Senado y en 1997, también por vez primera, no sólo la presidencia sino la vicepresidencia del Senado estaban ocupadas por mujeres.

14. Los principales partidos políticos han instituido todas estrategias de búsqueda de posibles candidatas y de perfeccionamiento de su idoneidad y su experiencia. En el último decenio el porcentaje de parlamentarias en los estados y territorios ha aumentado de 9% a 17%. En los últimos años tres gobiernos estatales o territoriales han estado encabezados por mujeres. La representación de la mujer en los gobiernos locales también ha aumentado de 13% en 1986 a 25% en 1996. El Gobierno de Australia continuará trabajando para lograr una mayor participación de la mujer en el Parlamento. El Gobierno cree que son más eficaces sus esfuerzos para localizar, alentar y ofrecer asesoramiento a mujeres capacitadas que la fijación de cuotas arbitrarias. La Oficina de la Condición Jurídica y Social de la Mujer ha actualizado y publicado nuevamente una edición de Every Woman's Guide to Getting into Politics, una guía popular sobre el ingreso de la mujer en la política, que se ha distribuido extensamente. También está aplicando una estrategia para mejorar la tasa de participación de la mujer en juntas y órganos del Commonwealth, que se probará mediante un programa piloto en varios departamentos gubernamentales. En el sector privado, la Oficina de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, en cooperación con el Consejo Australiano de Mujeres de Negocios, grupos de la industria y del comercio, está emprendiendo un estudio sobre el modo de hallar candidatas adecuadas para las juntas administrativas de las compañías.

15. Las cifras más recientes sugieren que el sector privado está respondiendo lentamente al cambio; en general, la mujer ocupa 24% de los puestos administrativos en el sector privado y 14% de los de la administración a nivel medio. La Dirección de Medidas Afirmativas ha dispuesto la creación de premios a la acción afirmativa de los empleadores. Desde 1993 la Dirección ha estado aplicando una estrategia de educación para ayudar a las organizaciones a ejecutar programas eficaces de acción afirmativa, y en 1998 se introducirá un plan de certificación para reconocer y premiar a las organizaciones que cuentan con programas de alta calidad sobre medidas afirmativas.

16. En los últimos 10 años, el número de mujeres que participan en la fuerza de trabajo de Australia ha aumentado 30%, 43% de las personas empleadas son ahora mujeres. El trabajo a jornada parcial y el trabajo casual se han hecho ahora mucho más corrientes, así como las horas flexibles y el trabajo a distancia por computadora. A pesar de todo, la capacidad para combinar las responsabilidades familiares y del trabajo en forma eficaz sigue siendo un problema considerable en los lugares de trabajo de Australia. El Gobierno está financiando una variedad de servicios de guardería infantil y pago de subsidios a familias que cumplen ciertas condiciones. También presta asistencia para el cuidado de niños y reembolsos en efectivo para su atención a las familias necesitadas. Los gastos totales en la atención de los niños alcanzan a 1.146.000 millones de dólares en el ejercicio económico en curso y se anticipa un crecimiento real adicional.

17. En 1996 el Gobierno de Australia estableció para todo el país una nueva base legislativa sobre las relaciones laborales, proyectada para allanar el camino hacia relaciones más flexibles y productivas en el lugar de trabajo. La legislación dispone, en particular, un mínimo de 12 meses de licencia de paternidad y maternidad, una mayor seguridad en el empleo para empleados con responsabilidades familiares y facilita convenios de trabajo a jornada parcial y

la formalización de convenios laborales para adaptarlos a las circunstancias personales. Se ha establecido una Oficina del Defensor del Empleado para aconsejar y dar asistencia respecto de los convenios. En particular se presta atención a las necesidades de las mujeres empleadas y de otras categorías de empleados para ayudarlos a equilibrar las responsabilidades del trabajo con las de la familia.

18. Entre 1986 y 1996 ha habido una reducción marginal de la disparidad entre la remuneración media del hombre y la de la mujer. En 1996, por ejemplo, las empleadas en puestos no administrativos ganaban 89,5% del salario equivalente de los hombres, lo que representa un aumento de 0,8% en comparación con 1986.

19. El Gobierno de Australia reconoce las necesidades especiales de la mujer en materia de relaciones en el lugar de trabajo mediante la creación de Centros para la mujer que trabaja que le proporciona información y asistencia acerca de una extensa serie de problemas del lugar de trabajo. Los centros funcionan principalmente como puestos de referencia de los departamentos gubernamentales y otros organismos que permiten a la mujer tener acceso a información fidedigna sobre cuestiones como la capacitación y las condiciones de trabajo, la discriminación en el empleo y la salud y la seguridad ocupacionales.

20. La mujer no puede alcanzar la igualdad sin tener seguridad e independencia económicas. Sin embargo, la mujer australiana, debido a una serie de razones, entre ellas su mayor esperanza de vida que el hombre, sus períodos más prolongados fuera de la fuerza de trabajo y su mayor probabilidad de ser quien tiene a cargo el cuidado de niños y otras personas, sigue estando dependiente en forma desproporcionada de los pagos de seguridad social.

21. La mujer tiene acceso en Australia a una extensa red de seguridad de sus ingresos y tiene derecho, según sus circunstancias, a una variada serie de pagos del sistema de seguridad social, entre ellos prestaciones por maternidad y pensión por maternidad sin cónyuge, una prestación de pareja, que es una forma de ayuda monetaria disponible a ciertos grupos de mujeres de mayor edad que no forman parte de la fuerza de trabajo, una prestación por maternidad y pagos complementarios disponibles para las familias con hijos. También se pagan subsidios, a hombres y a mujeres que no trabajan por razón de desempleo, enfermedad, discapacidad, o por cuidar a una persona discapacitada o estar retirados.

22. Con el fin de asegurar de que la interrupción de la participación de la mujer en la fuerza de trabajo y sus remuneración relativamente reducida no la coloque en una situación de desventaja en relación con su jubilación, que será el sostén en su edad avanzada, el Gobierno ha tomado medidas para que los esposos puedan contribuir a la caja de pensiones de sus cónyuges o a la cuenta de ahorros para su retiro y recibir un reembolso cuando el consorte gana menos que un importe determinado. Las cuentas de ahorro para el retiro, que se ofrecen también en la mayor parte de las instituciones financieras, se han proyectado para ser especialmente adecuadas para quienes aportan contribuciones jubilatorias reducidas, con la intención de proporcionarles una mayor flexibilidad en las disposiciones que tomen para su retiro.

23. El instrumento de ratificación de la Convención del Gobierno de Australia contiene dos reservas, la una relativa a la introducción de la licencia de maternidad con sueldo completo, o beneficios sociales comparables, la segunda

/...

relativa al empleo de la mujer en funciones de combate o relacionadas con el combate en la Fuerza de Defensa de Australia.

24. En lo que respecta a la licencia de maternidad se han logrado considerables progresos desde que Australia informó por última vez al Comité en 1992, pero el Gobierno no está en condiciones de retirar su reserva ya que la concesión de licencia de maternidad con goce de sueldo varía considerablemente entre y dentro de los sectores público y privado. Las trabajadoras tienen derecho a hasta 52 semanas de licencia de maternidad sin goce de sueldo. Para asistir a las familias con gastos adicionales incurridos en ocasión del nacimiento de un hijo, se introdujo en febrero de 1996 un subsidio por maternidad en forma de un pago global no imponible a las familias que satisfacen ciertas condiciones de residencia, ingresos y recursos.

25. La reserva que actualmente tiene Australia respecto de la Fuerza de Defensa de Australia no se compadece con la política del Gobierno porque una exención legislativa anterior sobre el empleo de la mujer en la Fuerza de Defensa Australiana en zonas relacionadas con combates ha sido eliminada al introducirse una modificación en la Ley de Enmiendas sobre la Discriminación Sexual de 1995. Casi 90% de todos los sectores de empleo de la Fuerza de Defensa de Australia están abiertos a la mujer, con excepción de los sectores de "funciones relacionadas con el combate" en la que se tiene el deber de cometer o de participar directamente en la comisión de un acto de violencia contra un adversario en tiempo de guerra. El Gobierno está considerando actualmente una recomendación de se eliminar la referencia al empleo en sectores con funciones de combate en su reserva a la Convención.

26. El Gobierno de Australia está en proceso de ratificar la enmienda al párrafo 1 del artículo 20 de la Convención para eliminar la actual limitación a dos semanas del período anual de reuniones del Comité. Además, favorece la preparación de un protocolo facultativo de la Convención y ha comenzado un proceso de consulta nacional sobre el proyecto de texto aprobado por la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer.

27. Australia rechaza el racismo en todas sus formas, pero no existe sociedad sin extremistas y oportunistas. En los últimos 18 meses los medios informativos y los foros políticos de Australia han dado extensos detalles sobre los problemas de la raza y el nivel de la asistencia gubernamental a grupos con situación particular desventajada. La posición del Gobierno en dicho debate ha sido constantemente la de que las personas de todas las partes del mundo son bienvenidas a Australia y, con sujeción a su programa de inmigración, a vivir en el país y adquirir la ciudadanía australiana. Australia tiene una historia sostenida y continuada como democracia abierta, una situación que los australianos reconocen y celebran en mayoría abrumadora. Si bien en el nivel federal y en muchos estados y territorios existen leyes que garantizan el derecho de todo australiano al respeto y la dignidad, la legislación no puede controlar todos los casos de prejuicios, a los que son particularmente vulnerables las mujeres inmigrantes e indígenas. El Gobierno de Australia sigue apoyando legislación proyectada para prevenir las formas extremas de comportamiento racista y reconoce que esta legislación podría fijar normas de conducta apropiada.

28. El Consejo para la Reconciliación con los Aborígenes, establecido en 1991, está dedicado a solucionar la situación de desventaja en que se encuentra la

/...

población indígena y a promover el proceso de reconciliación entre la población aborigen e isleña del Estrecho de Torres y la comunidad australiana en general. El Consejo, reconociendo que el éxito de la reconciliación requiere un movimiento de personas, ha centrado su acción en los procesos de cooperación a largo plazo que son precisos para lograr el cambio y, en particular, ha organizado en todo el país un gran número de reuniones que han contado con una asistencia considerable. Las reuniones de mujeres organizadas en relación con la Convención han contribuido a las investigaciones encargadas por el Consejo sobre el papel especial que corresponde a la mujer en el proceso de reconciliación y se han constituido grupos femeninos de reconciliación en las principales ciudades y en las zonas rurales en la mayor parte de los estados y territorios de Australia.

29. Desde el fallo del Tribunal Supremo en el caso de Mabo contra el Estado de Queensland se han logrado progresos en la cuestión de los derechos sobre las tierras. La decisión del Tribunal (No. 2) sobre el caso Mabo, de junio de 1992, abrogó el concepto de terra nullius y reconoció la existencia de un título nativo refiriéndose a los intereses y derechos generales de todos los habitantes indígenas a tierras, sin hacer referencia a su sexo. La Ley sobre el Título Nativo, aprobada en 1993, ha dispuesto el reconocimiento y la protección del título nativo y establecido un mecanismo para determinar las reivindicaciones sobre este derecho.

30. Desde que el Tribunal Supremo aprobó la decisión sobre el caso Mabo (No. 2) el Tribunal, en su decisión sobre el caso Wik, ha adjudicado las reivindicaciones, a veces conflictivas, sobre los arriendos de pastoreo y el título nativo a las tierras. En particular, determinó que el título nativo no se extingue en todos los casos por la concesión de un arriendo de pastoreo particular, que el efecto de los arriendos para pastoreo de todo título nativo debe determinarse sobre la base de cada caso individual y que todo derecho a un título nativo coexistente debe "ceder" ante los derechos de pastoreo cuyos intereses "prevalecerán" hasta la medida de toda contradicción.

31. El Gobierno de Australia está actualmente considerando su respuesta a esta decisión y se espera que a fines de 1997 se presentará legislación en el Parlamento Federal para resolver la cuestión de los derechos de los nativos tenedores de títulos y los intereses legítimos de los ganaderos pastores.

32. En mayo de 1997 se presentó un informe al Parlamento Federal sobre la separación de sus familias de los niños aborígenes e isleños del Estrecho de Torres en el que figuran 54 recomendaciones que pueden agruparse en tres categorías: la reparación o compensación para las personas, sus familias, sus comunidades y descendientes; la reunión con las familias, los servicios de salud y de otro tipo para aquellos afectados por políticas y prácticas del pasado; y el cambio legislativo para uniformar políticas y prácticas actuales sobre una base nacional. El Gobierno australiano se ha comprometido a llevar a cabo un examen cuidadoso del informe y sus recomendaciones, y a preparar una respuesta práctica y realista.

33. Se han adoptado una serie de medidas para resolver el problema de la mala salud de la mujer indígena de Australia, que afecta también a lactantes, niños y familias, y a las cuales el Gobierno atribuye la más alta prioridad. Las medidas abarcan cuestiones como los alumbramientos, la información y los servicios sobre la salud reproductiva y sexual, los programas enfocados en la

importancia del amamantamiento, la salud mental, la diabetes y la salud sexual, las estrategias para disponer diagnósticos tempranos del VIH en las poblaciones indígenas, el tratamiento, la atención y el apoyo a los indígenas que tienen VIH/SIDA y la lucha contra las enfermedades venéreas.

34. La prestación de servicios se basó principalmente un sistema de servicios controlados por la comunidad indígena y se aplicó una política de consulta a las mujeres indígenas sobre todas las estrategias para asegurar que las medidas adoptadas fueran culturalmente adecuadas. Muchos de los programas sobre la salud de la mujer se ejecutaron mediante servicios controlados por la comunidad y se prestaron servicios financiados contra la toxicomanía que operaron programas centrados específicamente en la violencia contra la mujer. La prevención de la violencia familiar y la promoción del bienestar de la familia en las comunidades aborígenes y de isleños del Estrecho de Torres continuaron teniendo alta prioridad para el Gobierno. Sin embargo, la intervención eficaz depende de que se reconozcan la interrelación entre traumatismos y violencias con otros problemas sanitarios a los que se enfrentan las comunidades, causados por la aflicción y las pérdidas, el alcoholismo y el abuso de sustancias fármacodependientes, para lo cual se ha adoptado un enfoque holístico de amplios alcances.

35. La población aborígen e isleña del Estrecho de Torres que vive en zonas urbanas tienen mayores oportunidades de lograr acceso a servicios apropiados y a la infraestructura comunitaria, incluso a la vivienda. En las zonas rurales y remotas de Australia, el agua apta para el consumo, el saneamiento, la vivienda adecuada, el abastecimiento de electricidad y la falta de comunicaciones viales, siguen siendo problemas importantes. A pesar de la sustancial contribución financiera que aportan los programas de la Comisión para los Aborígenes y los Isleños del Estrecho de Torres a la solución de los problemas de la vivienda y la infraestructura, sigue habiendo un déficit muy considerable en la disponibilidad de fondos requeridos para resolverlos. El logro de progresos hacia una infraestructura sanitaria ambiental adecuada para la población aborígen e isleña del Estrecho de Torres sigue constituyendo un problema para el Gobierno de Australia.

36. Australia está orgullosa de los logros alcanzados hasta la fecha en la aplicación de la Convención y cree que las dificultades para alcanzar un cambio cultural y económico trascendental sólo serán superadas con el apoyo y la aceptación de la comunidad. Australia sigue decidida a consolidar y construir sobre sus logros para conseguir un cambio fundamental en las actitudes y las prácticas que señale una verdadera igualdad de la mujer en la sociedad australiana y entrañe la plena participación de la mujer en su comunidad en beneficio de su familia, la comunidad y la nación.

37. La oradora, al referirse a las preguntas formuladas por el Comité sobre el tercer informe periódico, dice que los principales obstáculos para la aplicación de la Convención no han cambiado desde que se presentó el segundo informe. A pesar de un acceso universal a los servicios de atención de la salud, sigue habiendo considerables desigualdades entre la salud de la población general en Australia y la de grupos particulares, en especial los grupos indígenas y quienes viven en zonas rurales y remotas.

38. El derecho de la mujer a la seguridad e independencia económicas continúa ocupando un lugar central en las políticas del Gobierno. La elevada

/...

concentración de mujeres en los sectores de empleo de menor remuneración y el acceso de la mujer a un ingreso adecuado en su retiro son cuestiones decisivas que aún deben atenderse. La licencia de maternidad con goce de sueldo aún no se ha impuesto fuera del sector público y las oportunidades de empleo para las jóvenes son limitadas. Las jóvenes de edad de 15 a 19 años tienen siempre una tasa de desempleo mayor, actualmente 31% en comparación con 26% para los jóvenes del mismo grupo de edades. La capacidad para combinar las responsabilidades familiares y del trabajo sigue siendo un problema sustancial. El cuidado de personas sigue siendo un problema relacionado con el género que ha surgido también como problema de política social. La mujer australiana sigue cargando con la responsabilidad primaria del cuidado de los niños, los enfermos, los discapacitados y los ancianos.

39. Continúa siendo motivo de gran preocupación la desigualdad en la participación de la autoridad y la toma de decisiones. Sin la colaboración de la mujer en el debate sobre el futuro de Australia los resultados no reflejarán las esperanzas y aspiraciones de todos sus ciudadanos. La actitud de la comunidad frente a la plena igualdad de la mujer, sin embargo, no está a menudo a la altura de las iniciativas de la legislación y la función del Gobierno con frecuencia se limita a un papel rector y de facilitación.

40. Desde 1993 hasta junio de 1996 se han presentado 169 denuncias de víctimas amparadas por la Ley sobre la Discriminación Sexual. Entre julio de 1996 y junio de 1997 se recibieron otras 16 en la oficina central. De estas últimas, 14 se remitieron a audiencias, seis de las cuales se resolvieron o se retiraron. De las ocho restantes, tres fueron aceptadas y cuatro rechazadas. Se determinó que una se había referido ante un tribunal que no correspondía. La Ley Enmendada no es aplicable en toda Australia, pero todos los estados y territorios ya han establecido su propia legislación sobre la discriminación sexual para complementar a la Ley del Commonwealth.

41. Desde que el Comisionado sobre Discriminación Sexual renunció en febrero de 1997 el puesto ha sido ocupado por otros comisionados delegados mientras el Gobierno examina la cuestión del nombramiento permanente para el cargo.

42. La legislación, las políticas y los programas se examinan en forma continua para determinar sus efectos sobre los grupos a los que están dirigidos. Sin embargo, no ha habido una evaluación general del efecto acumulativo de las medidas para eliminar la discriminación contra la mujer en Australia.

43. La oradora, al explicar los antecedentes de la Ley sobre Decisiones Administrativas (Efectos de los Tratados Internacionales) de 1997, dice que es un principio de larga data que las disposiciones de un tratado en el que Australia es parte no forman parte del derecho australiano a menos que haya sido incorporado a la legislación nacional por una ley. De conformidad con la Constitución, el Gobierno tiene autoridad para hacer a Australia parte en un tratado, pero corresponde a los parlamentos de Australia cambiar la ley para aplicar las obligaciones de un tratado. La ley mencionada no afectará la aplicación de la legislación sancionada para poner en vigor las obligaciones de Australia de acuerdo con la Convención.

44. Desde 1993 a junio de 1996 se recibieron 49 denuncias de despido sobre la base de responsabilidad familiar bajo el amparo de la Ley de Enmienda de la Legislación de Derechos Humanos e Igualdad de Oportunidades de 1992. El

/...

Gobierno no proyecta en la actualidad ninguna enmienda constitucional para consagrar el principio de la igualdad del hombre y la mujer en la Constitución de Australia.

45. Con respecto al cumplimiento de la Ley sobre la Igualdad de Oportunidades para la Mujer, se informó que en 1992-1993 había 11 organizaciones que no respetaban la Ley. Después de un examen de su situación realizado en 1996 se determinó que cuatro de ellas habían satisfecho las exigencias, dos habían dejado de funcionar y cuatro seguían sin cumplir la ley. En 1996 la Dirección de Acción Afirmativa comenzó a dar premios a los mejores empleadores que aplicaban medidas afirmativas con el objeto de identificar, reconocer y premiar las mejores prácticas en la materia. En 1996, recibieron el premio bienal seis organizaciones. El plan de acreditación de la Dirección, que se iniciará en 1998, reconocerá a las organizaciones con programas de alta calidad como "Empleadores de preferencia". En resumen, puede decirse que la legislación sobre medidas afirmativas está teniendo efectos positivos sobre las empresas a las que está destinada y que ha habido una mejora considerable en la representación de la mujer en puestos administrativos.

46. La publicación en 1984 de Women's Budget Statement (Declaración sobre el presupuesto de la mujer) ha sido una innovación que ha proporcionado información sobre los efectos de las políticas del Gobierno sobre la mujer y ha inspirado un proceso por el cual los departamentos están obligados a examinar sus actividades desde una perspectiva del género. Aunque es una herramienta útil, el documento es extenso y su preparación requiere considerables recursos. En 1996 el Gobierno decidió que se ofrecerían detalles complementarios del presupuesto en forma de documentos ministeriales, que son más concisos y examinan el efecto de las políticas sobre la condición de la mujer en diversos aspectos.

47. En general las personas que viven en zonas urbanas tienen mejor acceso a servicios que las que viven en zonas rurales y remotas. El progreso hacia la creación de una infraestructura sanitaria apropiada para las poblaciones aborígenes y los isleños del Estrecho de Torres sigue siendo un problema. La Oficina del Commonwealth sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer ha difundido extensamente una versión en idioma inglés de la Convención, pero no la ha traducido a otros idiomas.

48. Las recomendaciones que figuran en el informe Half Way to Equal (A medio camino de la igualdad) se han aplicado en gran parte. A pesar de ello, el Comité Parlamentario ha recibido sólo unas pocas presentaciones de mujeres aborígenes, sin embargo, es un hecho que quizás refleje la accesibilidad de las investigaciones parlamentarias a ciertas comunidades. Los comentarios recibidos sobre necesidades especiales de la mujer aborígen se referían en su mayor parte al acceso a la educación y la capacitación.

49. La Oficina de la Condición Jurídica y Social de la Mujer ha cesado sus operaciones con el Registro de Mujeres en septiembre de 1996. El Registro se basaba en presentaciones hechas por las propias mujeres, lo que no aseguraba que las mujeres incluidas tuvieran la necesaria capacidad o experiencia para ciertos puestos. Un enfoque más estratégico sería más eficaz para mejorar la representación de la mujer en puestos directivos.

50. Las organizaciones reconocidas por su excelencia en los programas de medidas afirmativas han adoptado la acción afirmativa como cuestión comercial y

/...

la han integrado en su gestión de los recursos humanos en las prácticas de relaciones laborales y han basado sus programas en una clara comprensión de las necesidades y circunstancias particulares. Aunque dichas organizaciones tengan mucho en común, sus programas están orientados específicamente a sus necesidades individuales. Por cierto que las organizaciones con un gran porcentaje de personal femenino han establecido iniciativas para el desarrollo de la carrera o sobre el trabajo y la familia, mientras que tienen personal predominantemente masculino han establecido estrategias para atraer y retener empleadas.

51. No hay estadísticas o evaluaciones que muestren el efecto sobre la población de los programas para cambiar la imagen de la mujer en los medios informativos y publicitarios. La Federación de Cadenas Australiana de Televisión Comercial cuenta con un Código de Prácticas y Notas de Asesoramiento conexas que, entre otras cosas, recomiendan que se eviten imágenes estereotipadas de los sexos y un lenguaje que excluya innecesariamente a uno de ellos, que se procure tener un mejor equilibrio en el empleo de mujeres y hombres como expertos y autoridades y que se de una mayor cobertura a los logros femeninos en sectores como en el de los deportes. El Código ha sido revisado en 1996, y la Federación ha invitado al público a presentar sus comentarios sobre el mismo y sobre las Notas. Aunque los radiodifusores nacionales de Australia tengan la obligación de establecer códigos de prácticas, su programación y su política editorial son independientes del Gobierno. La industria publicitaria, aunque se supervisa regularmente, se autorregula. El Grupo Nacional de Trabajo sobre la Imagen de la Mujer en los Medios de Comunicación ha preparado una Carpeta sobre la Imagen de la Mujer en la Publicidad destinada a estudiantes de la enseñanza terciaria.

52. En virtud del programa para cambiar la imagen de la mujer filipina como novia u objeto sexual, se ha mejorado la concienciación de las mujeres emigrantes, entre ellas, las filipinas, poniendo a su disposición mayor información sobre su condición como pareja en pie de igualdad en el matrimonio y se han reiterado los mensajes contra la violencia doméstica. El programa también procura mejorar la integridad de los programas de migración de Australia.

53. No existen datos normalizados para toda Australia sobre el número de mujeres que han iniciado juicio contra sus parejas por haber cometido delitos de violencia y las estadísticas de los distintos estados no son comparables debido a diferencias de la legislación. En Queensland, se registraron en 1994-1995 11.442 solicitudes de órdenes de protección de conformidad con la legislación contra la violencia en el hogar, en Nueva Gales del Sur, se registraron a su vez en 1995 22.128 solicitudes de conformidad con la legislación penal. Las mujeres aborígenes e isleñas del Estrecho de Torres tienen derecho a igual protección por la ley que otras mujeres australianas. Sin embargo, en algunos casos, en lugar de usar el sistema de justicia penal, estas mujeres deciden recurrir a métodos comunitarios para resolver las cuestiones de violencia doméstica.

54. La ley de 1994 sobre el turismo para la explotación sexual de niños dispone que para las ciudadanos o residentes australianos es un delito penal mantener relaciones sexuales durante su permanencia en el extranjero con personas de menos de 16 años de edad, u organizar, promover o alentar giras con tal finalidad. Una persona ha sido condenada en virtud de la ley y se están procesando actualmente otros tres casos. Esos delitos son penados con prisión o multa o ambos. El alentar conductas que constituiría delitos (como ayudar a una

persona a salir de Australia para cometer el delito) está también penado por la ley. La ley se aplica a delitos cometidos en cualquier país y su finalidad es la de ser una medida disuasiva que permita enjuiciar a los ciudadanos australianos que se escapan del sistema de justicia penal del país en el cual se ha cometido el delito.

55. Todos y cada uno de los estados y territorios de Australia tiene su propia legislación en materia de prostitución. En el Territorio de la Capital de Australia, que ha legalizado la prostitución, se creó un órgano asesor ministerial para asegurar el cumplimiento efectivo de la legislación aplicable. Este órgano examina cuestiones relacionadas con la industria del sexo, incluso las prácticas sanitarias, la compensación de los trabajadores, la salud y la seguridad ocupacional, las cuestiones jurídicas y un código de conducta. En Nueva Gales del Sur la prostitución nunca ha sido ilegal, aunque los prostíbulos sólo podían establecerse en ciertas zonas. En el Territorio del Norte la Ley de Reglamentación de la Prostitución de 1992 está siendo actualmente examinada. La prostitución es ilegal en Queensland. En Australia Meridional se encuentran actualmente dos leyes ante el Parlamento: de acuerdo con la primera la prostitución seguiría siendo ilegal, mientras que la segunda dispondría su reglamentación. En Victoria la prostitución está reglamentada y se ha establecido un comité asesor para aconsejar al Gobierno del Estado sobre las cuestiones relacionadas con la industria de la prostitución. En Australia Occidental la política actual sobre la prostitución se encuentra bajo examen. La prostitución infantil es ilegal en todos los estados y territorios.

56. En lo que respecta a las "novias por pedido postal", la mayor parte de las mujeres filipinas conocen a sus parejas australianas por intermedio de amigos o miembros familiares en lugar de utilizar agencias de presentación. Aunque dichas agencias sean legales, quienes solicitan admisión como inmigrantes tienen que conocer personalmente al patrocinador o patrocinadora con quien se han casado o se pretenden casar. Con respecto a los patrocinios en serie, la legislación se ha hecho más rigurosa y se está proporcionando más información sobre la cuestión a las personas inmigrantes y posibles inmigrantes. Se ha introducido un nuevo programa de computadora para identificar a los patrocinadores en serie pero aún es demasiado pronto para que el sistema proporcione evidencia sobre los efectos de las medidas preventivas adoptadas.

57. Un indicador de la eficacia de las medidas gubernamentales para prevenir la violencia contra las mujeres inmigrantes es el número de solicitudes presentadas conforme a la disposición sobre la violencia doméstica de la reglamentación de las migraciones. Entre febrero de 1994 y julio de 1995 se registraron unas 100 solicitudes conforme a dicha disposición, y entre julio de 1995 y junio de 1996 83 solicitudes sobre un total de 19.379 solicitantes elegibles. El Departamento de Inmigración y Asuntos Multiculturales ha preparado videocintas y folletos sobre el matrimonio y la migración, que han sido acogidos favorablemente.

58. El Servicio de Aduanas de Australia ha preparado un panfleto de aviso para alertar a los turistas que salen del país sobre la vigencia de la ley sobre el turismo para la explotación sexual de niños y con igual fin se han colocado avisos en las salas de partida. Para asegurar el cumplimiento de la ley, Australia ha establecido también una cooperación más estrecha entre sus organismos y las contrapartes de determinados países para combatir la participación de australianos en el turismo del sexo con niños. Las fuerzas de policía de los estados y territorios han convenido en cooperar plenamente con las autoridades del Commonwealth en la investigación y enjuiciamiento de los pedófilos que cometan esas actividades.

59. En lo que respecta al uso de la Internet para promover el turismo del sexo, legislación del Commonwealth aprobada en 1994 establece como delito usar a sabiendas o impensadamente un servicio prestado por una empresa de telecomunicaciones de una manera que pueda considerarse ofensiva. Victoria, el Territorio del Norte y Australia Occidental han también aprobado legislación estatal y territorial sobre el tema.

60. La referencia que se hace en el informe, en relación con el artículo 7, al comportamiento parlamentario que resulte denigrante para la mujer refleja una preocupación expresada por mujeres parlamentarias de Tasmania en el contexto de una investigación sobre las posibilidades de reformar el Parlamento de Tasmania. Estas parlamentarias habían considerado que la conducta y el comportamiento en el Parlamento resultaba intimidante para la mujer y obraba como barrera para su participación. Como consecuencia de la investigación se han elaborado un Código de Conducta Ética y un Código de Ética Racial para defender los principios del respeto a las diferencias y la adhesión a la imparcialidad en las relaciones políticas. En la investigación también se determinó que los medios de información sobre las actividades parlamentarias a menudo presentaban a las mujeres parlamentarias de manera sexista y denigrante. Como resultado se recomendó la institución de directrices para los medios informativos, pero aún no se han adoptado medidas al respecto.

61. Aunque los partidos políticos no estén obligados a incluir mujeres en sus listas de candidatos, la Ley Electoral del Commonwealth de 1918 garantiza los derechos tanto de hombres como mujeres a dedicarse a actividades electorales con respeto de la ley; los principales partidos políticos han organizado programas para alentar a las mujeres a presentar sus candidaturas.

62. De los 80 cargos en el Servicio de Relaciones Exteriores de Australia, siete están actualmente encabezados por mujeres. En el ejercicio económico de 1966-1997 había 10 mujeres en puestos directivos.

63. Con respecto al pedido del Comité sobre los detalles de las tasas de matriculación de mujeres y niñas aborígenes, las cifras eran en 1996 31.749 en la educación primaria y 14.009 en la educación secundaria. En 1997 había 4.352 en la educación terciaria.

Se levanta la sesión a las 12.55 horas.