



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/SR.352
19 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Семнадцатая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 352-М ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся в Центральных учреждениях в Нью-Йорке в пятницу,
18 июля 1997 года, в 10 ч. 30 м.

Председатель: г-жа ХАН

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (продолжение)

Третий периодический доклад Австралии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, Управление конференционного и вспомогательного обслуживания, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, Office of Conference and Support Services, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 50 м.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (продолжение)

Третий периодический доклад Австралии (CEDAW/C/AUL/3)

1. По приглашению Председателя г-жа Наирн (Австралия) занимает место за столом Комитета.

2. Г-жа НАИРН (Австралия) говорит, что третий периодический доклад Австралии (CEDAW/C/AUL/3) изначально был подготовлен в 1993 году как дополнение ко второму периодическому докладу и должен был быть рассмотрен Комитетом в 1995 году; позднее Австралия смогла объединить свои третий и четвертый периодические доклады. Длительная задержка в представлении докладов и их рассмотрении Комитетом мешает конструктивному диалогу между Комитетом и государствами-участниками; поэтому ее правительство приветствует решение Генеральной Ассамблеи утвердить дополнительные сессии Комитета.

3. К сожалению, третий периодический доклад был подготовлен без вклада неправительственных организаций и ее правительство не смогло подготовить дополнительный доклад. Подготовка докладов требует выделения значительных ресурсов, особенно в федеральной системе, подобной системе Австралии. Уже в 1997 году ее правительство представило доклад о выполнении Пекинской платформы действий, которая имеется в распоряжении Комитета.

4. Австралия осуществила ряд антидискриминационных законодательных и положительных законодательных мер, стратегий и программ в целях оказания помощи женщинам. Она также разработала ряд финансируемых правительством мер, направленных на удовлетворение конкретных потребностей женщин, которые осуществлялись женщинами в интересах женщин. На федеральном, государственном и территориальном уровнях был создан специализированный правительственный механизм в целях предоставления консультаций по вопросам, касающимся положения женщин и контроля и оценки результатов для женщин, осуществления правительственной политики и программ. Механизм был дополнительно подкреплён созданием министерского форума - Конференции министров Союза, штатов и территорий по делам женщин. Австралия берет на себя обязательства по консолидации и укреплению достижений, направленных на полное равенство женщин и полное осуществление Конвенции. Эти обязательства отражены в федеральном Законе о дискриминации по признаку пола 1984 года. Все штаты и территории ввели в действие антидискриминационные законодательные акты, которые осуществляются в соответствии с этим Законом. В 1995 году в этот Закон были внесены поправки, с тем чтобы еще теснее увязать его с Конвенцией. Однако Австралия признает, что далеко идущие культурные и экономические изменения могут произойти лишь со временем.

5. Новое правительство Австралии, избранное в марте 1996 года, вновь подтвердило и укрепило целенаправленную политику, разработанную предыдущим правительством, обеспечивающую решение всеми правительственными департаментами гендерных вопросов при осуществлении их политики и программ. Специализированные подразделения внутри департаментов играют важную роль в укреплении связей и сотрудничества. Ее правительство также стимулирует женские организации работать в более тесном сотрудничестве с правительственными департаментами, обеспечивая тем самым лучшую связь и участие групп женщин в принятии важных решений и создании для женских организаций возможностей участия в доступе к целевым ресурсам. Оно

/...

обязуется проводить политику, позволяющую женщинам получать оплачиваемую работу за счет обеспечения большей гибкости на рабочем месте, помощь в обеспечении ухода за ребенком и изыскивать большие возможности для получения работы и профессиональной подготовки. Оно также обязуется предоставлять большую финансовую поддержку женщинам, которые предпочитают оставаться дома. Однако в стесненных финансовых условиях иногда приходится осуществлять трудный выбор.

6. После убийства 35 человек в Порт-Артуре в 1996 году в Австралии был введен жесткий закон о контроле над огнестрельным оружием. С помощью национальной кампании против насилия и преступлений ее правительство в сотрудничестве со штатами и территориями будет стремиться решить некоторые проблемы, поставленные женщинами, в отношении преступлений и насилия в Австралии и координировать усилия по предотвращению преступлений. На эту кампанию в течение трех лет было выделено 13 млн. долл. США.

7. В 1996 году Австралийское статистическое бюро провело национальный обзор фактов насилия против женщин. В его докладе "Безопасность женщин в Австралии" указывается, что насилие против женщин остается важным вопросом и что следует усилить профилактические действия. По оценкам, 7 процентов приблизительно из 9 миллионов женщин в Австралии сталкивались с разными формами насилия в течение 12 месяцев, предшествовавших обзору. Лишь незначительная доля женщин, которые подвергались физическому или сексуальному насилию, обращались в службу чрезвычайной помощи. Перед правительствами и организациями службы стоит проблема, каким образом бороться с пагубным влиянием насилия на женщин и детей, поскольку дети, которые подвергались насилию или были свидетелями насилия, часто вырастают насильниками или становятся жертвами насилия в зрелом возрасте.

8. Премьер-министр планирует созвать Национальную конференцию на высшем уровне по борьбе с насилием в семье позднее в 1997 году; Национальный форум по борьбе с насилием в семье был проведен в сентябре 1996 года с участием экспертов из правительственных и неправительственных учреждений, которые подготовили конкретные и практические рекомендации. Перед форумом группа женщин из числа коренных народов провела встречу для подготовки своего вклада в форум. Целью встречи на высшем уровне будет попытка выработать более всеобъемлющий подход к предотвращению и борьбе с насилием в семье по всей Австралии и облегчить национальные подходы к реформе права, исследованию, сбору данных и образованию на уровне общины.

9. Описание насилия в средствах массовой информации является серьезной проблемой, которую необходимо решить. В апреле 1997 года правительство сообщило о ряде решений, касающихся доступности фильмов и видеоматериалов, проникнутых духом сексизма и насилия. Был создан министерский комитет по изучению проблемы освещения насилия в электронных средствах связи, который вынес ряд рекомендаций. Сектор радиовещания на уровне общины разработал кодекс практики саморегулирования, зарегистрированный в Австралийском управлении радиовещания, запрещающий трансляцию материалов, которые создают стереотипы или унижают отдельных людей или группы людей по признаку пола.

10. Австралия разработала национальную политику в области здравоохранения женщин с целью улучшения здоровья и благосостояния женщин в Австралии, стимулирования системы здравоохранения с целью уделения большего внимания потребностям женщин. Национальная программа по охране здоровья женщин, начатая в апреле 1989 года, направлена на улучшение медицинского обслуживания женщин, находящихся в неблагоприятных условиях - экономических или связанных с географической изоляцией - или которым необходимо предоставлять соответствующее обслуживание с учетом местных обычаев. Для того чтобы женщины активно

вовлекались в процесс обеспечения этими услугами, необходимо обеспечить его финансирование. В 1996 году было начато долгосрочное исследование "Здоровье женщин в Австралии" с целью выработки руководящих принципов будущего планирования и медицинского обслуживания женщин. Основное исследование будет посвящено большим группам женщин из городских, сельских и отдаленных районов на протяжении 20 лет. Два специальных исследования будут посвящены здоровью женщин из числа коренного населения и женщин из неанглоязычной среды. Другие программы и услуги для австралийских женщин включают программы альтернативных акушерских услуг и программы обследований в целях выявления рака. Отдел охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торессова пролива в Департаменте по делам семьи и охране здоровья разрабатывает стратегию по подготовке медицинских работников из числа аборигенов, стимулированию кормления грудью и соответствующему питанию ребенка и поддержке контролируемых общинами услуг в области здравоохранения. Одиннадцать процентов от общей суммы финансирования программ охраны здоровья женщин выделяется на проекты, специально предусмотренные для женщин-аборигенов и женщин островов Торессова пролива, а еще 35 процентов - на женщин из целевых групп.

11. На протяжении последних 20 лет отмечалось увеличение доли женщин среди медицинских работников. Австралийский консультативный комитет по вопросам медицинских работников проводит исследование по вопросам, мешающим женщинам работать в сфере здравоохранения.

12. Правительство Австралии обеспокоено тем, что молодые женщины и девушки, прибывающие в Австралию в качестве иммигрантов, особенно с Африканского Рога, могут подвергаться опасности нанесения половых увечий после поселения в Австралии. Законодательство, запрещающее такую практику, было введено во многих штатах и территориях начиная с 1995 года. В консультации с соответствующими этническими общинами Национальная программа образования по вопросам нанесения половых увечий женщинам в Департаменте службы по вопросам семьи и здравоохранения разработала программу по предотвращению нанесения половых увечий женщинам в Австралии, оказанию помощи женщинам и девушкам, проживающим в Австралии, которые уже подверглись такой процедуре, и оказанию помощи работникам здравоохранения и другим работникам в предоставлении соответствующих услуг этническим общинам с учетом местных обычаев. Кроме того, Королевский австралийский колледж акушерства и гинекологии подготавливает материалы для включения в учебный план учреждений по подготовке кадров в области здравоохранения.

13. Комитет призвал Австралию разработать новые временные меры, направленные на расширение участия женщин в политике на уровне штатов и федеральном уровне. В результате последних федеральных выборов увеличилось число женщин в федеральном парламенте до 15,5 процентов представителей в нижней палате и до 30 процентов в верхней палате. Общий процент представителей женщин в австралийском парламенте составляет 21 процент, т.е. увеличение на 6 процентов только за последние два года, и этот уровень почти вдвое превышает среднюю величину на международном уровне. В дополнение к этому в настоящее время четыре женщины занимают министерские посты, причем две из них в кабинете министров. В 1996 году председателем сената была избрана первая женщина, в 1997 году впервые председателем и заместителем председателя сената были женщины.

14. Все основные политические партии разработали стратегии поиска потенциальных кандидатов женщин и ведут работу по совершенствованию их навыков и опыта. За последнее десятилетие доля женщин-парламентариев в штатах и территориях увеличилась с 9 до 17 процентов. В последние годы женщины возглавляли три правительства штатов или территорий. Представительство женщин в местных правительствах также увеличилось с 13 процентов в 1986 году до 25 процентов в 1996 году. Правительство Австралии будет продолжать работу по расширению

участия женщин в парламенте. Она считает, что его усилия по выявлению, стимулированию и наставничеству квалифицированных женщин являются более эффективными, чем установление произвольных квот. Отдел по положению женщин обновил и вновь опубликовал "Every Woman's Guide to Getting into Politics", получивший широкое распространение. Она также разработала стратегию расширения доли участия женщин в советах и органах союза, которая будет испытана с помощью экспериментальных программ в ряде правительственных департаментов. В частном секторе Бюро по делам, связанным с положением женщин, в сотрудничестве с Австралийским советом женщин-бизнесменов, промышленными группами и предпринимателями проводит исследование путей выявления подходящих женщин-кандидатов в советы компании.

15. Последние данные свидетельствуют о том, что частный сектор медленно реагирует на изменения. В целом женщины занимали 24 процента руководящих постов в частном секторе и составляли 14 процентов руководителей среднего звена. Агентство по мерам поддержки разработало систему награждения за деятельность по мерам поддержки для работодателей. Начиная с 1993 года Агентство осуществляло стратегию в области образования, с тем чтобы оказать помощь организациям в осуществлении эффективной программы оказания мер поддержки; план регистрации, который будет введен в 1998 году, предусматривает выявление и награждение организаций с высоким уровнем качества программ оказания мер поддержки.

16. На протяжении последних 10 лет число женщин, занятых на австралийском рынке труда, возросло на 30 процентов; женщины в настоящее время составляют до 43 процентов от общего числа занятых. Почасовая работа и временная работа стали более обычным явлением так же, как и работы по гибкому графику и по вызову. Однако возможность эффективно сочетать семейные обязанности и работу все еще остается серьезной проблемой для Австралии. Правительство Австралии финансирует ряд служб по уходу за детьми и субсидирует имеющие на это право семьи. Она также оказывает помощь по уходу за детьми и осуществляет выплату наличными на уход за детьми нуждающимся семьям. Общие расходы на уход за детьми в текущем финансовом году составят 1,146 млн. долл. США, причем предусматривается дополнительный реальный рост.

17. В 1996 году правительство Австралии создало по всей стране новую законодательную базу для трудовых отношений, направленную на поддержку более гибких и производительных отношений на рабочих местах. Законодательство, в частности, предусматривает минимальный отпуск по уходу за детьми в течение 12 месяцев и более надежные условия сохранения рабочих мест для сотрудников, выполняющих семейные обязанности, облегчение условий получения почасовой работы и составление трудовых соглашений с учетом конкретных обстоятельств. Бюро по вопросам оказания помощи служащим было создано для предоставления консультаций и оказания помощи в отношении заключения соглашений, причем особое внимание уделяется потребностям женщин и других категорий работников, с тем чтобы помочь им сбалансировать работу и семейную ответственность.

18. Между 1986 и 1996 годами существовал незначительный разрыв между средней заработной платой мужчин и женщин; в 1996 году, например, женщина-работник неадминистративного уровня зарабатывала 89,5 процента от заработка мужчины, что составляет увеличение на 0,8 процента по сравнению с 1986 годом.

19. Правительство Австралии признает особые потребности женщин в вопросах работы с помощью центров работающих женщин, которые предоставляют информацию и оказывают женщинам помощь по ряду вопросов, связанных с работой, и функционируют в основном как консультативные центры правительственных департаментов и других учреждений, которые дают возможность женщинам получить надежную информацию по таким вопросам, как

профессиональная подготовка и условия работы, дискриминация в вопросах занятости и охрана здоровья и безопасность на рабочем месте.

20. Равенство для женщин не может быть достигнуто без экономической безопасности и независимости. Однако в силу ряда причин, включая тот факт, что женщины живут дольше, чем мужчины, более длительный период не работают и в большей степени ухаживают за детьми и другими членами семьи, австралийские женщины остаются непропорционально зависимыми от выплат на социальное обеспечение.

21. Женщины в Австралии имеют доступ к всеобъемлющей системе социального обеспечения и имеют право в зависимости от обстоятельств на широкий круг выплат из системы социального обеспечения, включая оплаты на детей, выплаты родителям-одиночкам, выплаты партнерам, что является формой получения дохода, доступного определенным группам неработающих пожилых женщин, пособия в период ухода за ребенком после его рождения и дополнительные выплаты семьям с детьми. Выплаты доступны как женщинам, так и мужчинам, которые не работают в результате безработицы, болезни, инвалидности или занимаются уходом за инвалидом, или в результате выхода на пенсию.

22. Для того чтобы обеспечить положение, при котором прерывистый стаж работы женщин и относительно низкий уровень оплаты не препятствовали получению ими пенсий за выслугу лет, правительство приняло меры для обеспечения того, что супруги могут вносить взносы в пенсионный фонд за выслугу лет или на сберегательный пенсионный счет и получать возмещение в случае, если их партнер зарабатывает меньше определенной суммы. Сберегательный пенсионный счет можно также открыть в большинстве финансовых учреждений, и он предназначен специально для тех, кто имеет небольшие вклады по выслуге лет с целью обеспечения того, чтобы все низкооплачиваемые сотрудники получали больше возможности для оформления своих пенсионных дел.

23. В грамоте правительства Австралии о ратификации Конвенции содержались две оговорки. Одна относительно введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам или сопоставимых социальных льгот и вторая в отношении обязанностей, связанных с участием в боевых действиях или с боевыми действиями австралийских сил обороны.

24. Что касается отпуска по беременности и родам, значительный прогресс был достигнут с момента последнего доклада ее страны Комитету в 1992 году, но правительство не смогло снять эти оговорки, поскольку выплаты за отпуск по беременности и родам в значительной мере отличаются в государственном и частном секторах. Работники имеют право брать до 52 недель неоплачиваемый отпуск по беременности и родам. Для того чтобы оказать помощь семьям с дополнительными расходами, производимыми при рождении ребенка, в феврале 1996 года была введена выплата пособия по беременности и родам в виде необлагаемой налогом единовременной выплаты семьям, которые прошли обследование в отношении жилья, дохода и активов.

25. Сохранившаяся оговорка ее страны в отношении службы в австралийских силах обороны не идет в ногу с политикой правительства, потому что предыдущее изъятие в законодательстве положения в отношении женщин, состоящих на службе, связанной с боевыми действиями, была снята с помощью поправки к Закону 1995 года о поправках к Закону о дискриминации по признаку пола. Почти 90 процентов всех должностей в австралийских силах обороны могут занимать женщины, причем исключение составляет только участие в боевых действиях, где человек обязан совершать или принимать непосредственное участие в совершении актов насилия против противника во время войны. Правительство в настоящее время рассматривает рекомендацию

о снятии ссылки на свою оговорку к Конвенции в отношении обязанностей, связанных с боевыми действиями.

26. Правительство Австралии готовится ратифицировать поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции о снятии двухнедельного ограничения срока проведения ежегодного заседания Комиссии. Кроме того, ее страна поддерживает разработку факультативного протокола к Конвенции и начала процесс национальных консультаций по проекту текста, который будет принят Комиссией по положению женщин.

27. Австралия отвергает расизм во всех его формах, но ни одно общество не обходится без экстремистов и оппортунистов. На протяжении последних 18 месяцев в средствах массовой информации и на политических форумах в Австралии широкое освещение получают вопросы, связанные с расой и уровнем помощи правительства, оказываемой группам, находящимся в особенно неблагоприятных условиях. В этой дискуссии правительство постоянно занимает позицию в отношении того, что любому человеку в мире разрешается приезжать в Австралию и в соответствии с ее иммиграционной программой жить в ней и стать австралийским гражданином. Австралия пользуется устойчивой и постоянной репутацией открытого демократического общества, что повсеместно признается австралийцами. Хотя законодательные гарантии права каждого австралийца на уважение и достоинство осуществляются на федеральном уровне и во многих штатах и территориях, законодательство не может контролировать все проявления предвзятости, к которым эмигранты и женщины из числа коренных народов особенно чувствительны. Австралийское правительство продолжает поддерживать законодательство, направленное на борьбу с экстремальными формами расистского поведения и на признание того, что такое законодательство может установить нормы соответствующего поведения.

28. Совет примирения аборигенов, созданный в 1991 году, призван решать проблемы, связанные с неблагоприятным положением коренных народов и поощрением процесса примирения между аборигенами и жителями островов Торресова пролива и австралийской общины в более широком плане. Признавая, что, для того чтобы примирение увенчалось успехом, оно должно стать народным движением, Совет сконцентрировал свое внимание на долгосрочных процессах сотрудничества, необходимых для достижения изменений, и в частности провел большое число митингов по всей стране, в которых приняло участие большое количество народа. Встречи женщин, связанные с Конвенцией, внесли свой вклад в предпринятые Советом исследования особой роли женщин в процессе примирения, и были созданы женские группы примирения в больших городах и сельских районах в большинстве австралийских штатов и территорий.

29. С момента принятия решения Верховным судом в деле Mabo v. The State of Queensland, был достигнут прогресс по вопросу права на землю. Решение Верховного суда по делу Мабо (№ 2) от июня 1992 года перевернуло понятие ничейная земля и признало существование местного названия, касающегося всеобщих интересов и прав всего коренного населения, проживающего на земле, без ссылки на пол. Закон о местном названии, принятый в 1993 году, предусматривает признание и защиту местного названия и создает механизм определения заявок на местное название.

30. С момента принятия своего решения Мабо (№ 2) Верховный суд в своем решении по делу Вик вынес решение по иногда противоречивым претензиям на аренду пастбищ и местные названия земель. В частности, суд пришел к выводу, что местное название может не во всех случаях аннулироваться в результате дарения конкретных пастбищных угодий, что влияние сдачи пастбищных угодий в аренду на любое местное название должно определяться в каждом конкретном случае и что любое существующее право на местное название должно уступать правам владельца пастбищных угодий, чьи интересы будут превалировать при каком-либо несоответствии.

/...

31. Правительство Австралии в настоящее время готовит свой ответ на это решение, и ожидается, что в конце 1997 года в Федеральном парламенте будут приняты законодательные акты о собственности коренных народов и законных интересах скотоводов.

32. В мае 1997 года в Федеральный парламент был представлен доклад о разлучении детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива с их семьями, содержащий 54 рекомендации, которые могут быть сгруппированы по трем категориям, касающимся: репарации или компенсации отдельным лицам, их семьям, общинам и потомкам; объединения, медицинского обслуживания и других видов обслуживания людей, затронутых проводившейся в последнее время политикой и практикой; и законодательных изменений, направленных на нормализацию существующей политики и практики на национальной основе. Правительство Австралии занимается тщательным изучением доклада и его рекомендаций и выработкой практического и реалистичного решения.

33. Был принят ряд мер, направленных на решение проблем плохого состояния здоровья женщин из числа коренных народов в Австралии, которые затрагивают также младенцев, детей и семьи и которым правительство придает наивысшую первоочередность. Эти меры охватывают такие области, как информация и услуги в области рождения детей, воспроизводства и секса, программы, подчеркивающие важность кормления грудью, психического здоровья, диабета и сексуального здоровья, стратегии по разработке раннего диагностирования ВИЧ у коренных народов, обслуживание, наблюдение и оказание помощи коренным народам, зараженным ВИЧ/СПИДом, и борьба с заболеваниями, передаваемыми половым путем.

34. Основной моделью оказания услуг является оказание услуг, контролируемых коренной общиной, и политика направлялась на консультации коренным женщинам по всем стратегиям для того, чтобы обеспечить принятие соответствующих мер с учетом местных обычаев. Многие программы охраны здоровья женщин осуществлялись службами, контролируемые общиной, а финансируемые службы борьбы со злоупотреблением, осуществляют программы, конкретно направленные на борьбу с насилием против женщин. Борьба с насилием в семье и содействие благосостоянию семьи в общинах аборигенов и жителей Торресова пролива оставались в центре внимания правительства. Однако эффективное вмешательство зависит от признания взаимосвязи между нанесением телесных повреждений и насилием и другими аспектами охраны здоровья, стоящими перед общинами, такими, как скорбь и утрата близких и злоупотребление алкоголем и наркотическими веществами, в отношении которых был выработан широкомасштабный холистический подход.

35. Аборигены и жители островов Торресова пролива, живущие в городских районах, имеют большую возможность получить доступ к соответствующему обслуживанию и общинным инфраструктурам, включая жилье. В сельских и отдаленных районах Австралии снабжение питьевой водой, санитария, соответствующее жилье, электричество и дороги по-прежнему остаются основными проблемами, и, несмотря на ежегодные значительные финансовые вклады в программы жилья и инфраструктуры для аборигенов и жителей островов Торресова пролива, по-прежнему испытывается очень большая нехватка наличия средств, необходимых для решения этих проблем. Прогресс в достижении надлежащей экологически здоровой инфраструктуры для аборигенов и жителей островов Торресова пролива остается проблемой правительства Австралии.

36. Австралия гордится своими достижениями на сегодняшний день в деле осуществления Конвенции и считает, что трудности в достижении далеко идущих культурных и экономических изменений будут преодолены лишь при поддержке и принятии их общиной. Она по-прежнему полна решимости объединять и развивать свои достижения в целях добиться важного изменения отношения и практики, которые ознаменуют полное равенство женщин в австралийском обществе и обеспечат полное участие женщин в жизни общества на благо их семей, общества и нации.

37. Возвращаясь к вопросу о третьем периодическом докладе, поставленному Комитетом, она говорит, что основные препятствия в деле осуществления Конвенции не изменились с момента представления второго периодического доклада. Несмотря на универсальный доступ к здравоохранению, продолжают иметь место значительные несоответствия между здоровьем населения Австралии в целом и здоровьем отдельных групп, особенно коренных народов и людей, проживающих в сельских и отдельных районах.

38. Право женщин на экономическую безопасность и независимость продолжает занимать центральное место в политике правительства. Высокая концентрация женщин в наименее оплачиваемых секторах занятости и доступ женщин к достаточному доходу после выхода на пенсию являются ключевыми вопросами, которые еще предстоит решить. Оплачиваемый отпуск по беременности и родам все еще недостаточно широко доступен вне государственного сектора, а возможности занятости для молодых женщин являются ограниченными. Доля безработицы среди женщин в возрасте от 15 до 19 лет продолжает оставаться более высокой и в настоящее время составляет 31 процент по сравнению с 26 процентами для молодых мужчин в той же возрастной группе. Возможность сочетания семейных обязанностей и работы также остается значительной проблемой. Забота о детях является гендерным вопросом, который возник так же, как вопрос социальной политики. Австралийские женщины все еще несут основную ответственность за заботу о детях, больных, инвалидах и престарелых.

39. Неравенство в доступе к власти и принятию решений продолжает оставаться основной проблемой. Без участия женщин в обсуждении будущего Австралии результаты не будут отражать надежд и чаяний всех ее граждан. Однако отношение общины к полному равенству женщин часто отстает от законодательных инициатив, и роль правительства часто ограничена руководством и облегчением их доли.

40. С 1993 года по июнь 1996 года поступило 169 жалоб от жертв насилия в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола. Еще 16 жалоб было получено в центральном бюро в период с июля 1996 года по июнь 1997 года. Из последних 14 - касались слушания, причем шесть из них были урегулированы или сняты. Из остающихся восьми три были поддержаны, четыре отклонены, одна была признана составленной в неправильной форме. Закон с поправками не применяется на всей территории Австралии, но все штаты и территории ввели в силу свое собственное законодательство в отношении дискриминации по признаку пола в дополнение к закону Союза.

41. После отставки комиссара по вопросам дискриминации по признаку пола в феврале 1997 года эта должность была занята уполномоченным комиссаром, пока правительство рассматривало вопрос о постоянном назначении на эту должность.

42. Законодательство, политика и программы пересматриваются на постоянной основе с целью определения их воздействия на целевые группы. Однако не проводилось общей оценки кумулятивного воздействия мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в Австралии.

43. Объясняя подоплеку принятия Закона об административных решениях 1997 года (влияние международных договоров), она говорит, что на основе сложившегося принципа положения договора, стороной которого является Австралия, не являются частью австралийского закона до тех пор, пока они не будут включены во внутренние законы на основании законодательного акта. В соответствии с Конституцией правительство полномочно сделать Австралию стороной договора, но только австралийский парламент имеет право изменить закон в целях осуществления обязательств

по договору. Упомянутый закон не будет влиять на действие законодательного акта, принятого для осуществления Австралией обязательств в соответствии с Конвенцией.

44. С 1993 года по июнь 1996 года 49 заявлений об увольнении по семейным обстоятельствам были поданы в соответствии с поправкой к Закону о правах человека и равных возможностях 1992 года. Правительство в настоящее время не планирует вносить конституционные поправки в целях поощрения принципа равенства между мужчинами и женщинами в Австралийскую конституцию.

45. Что касается соответствия с Законом о равных возможностях для женщин, в 1992-1993 годах было признано, что 11 организаций не выполняют положения этого закона. После рассмотрения их статуса в 1996 году выяснилось, что четыре из них отвечают требованиям, две больше не функционируют, а четыре все еще не выполняют положения закона. В 1996 году Бюро по мерам поддержки учредило награды лучшим работодателям за меры поддержки в целях определения признания и поощрения за наиболее действенные меры поддержки. В 1996 году шесть организаций получили награду, присуждаемую раз в два года. План регистрации Бюро, который будет введен в 1998 году, определит организации, осуществляющие высококвалифицированные программы, в качестве "избранных работодателей". В целом можно сказать, что законодательство о мерах поддержки оказывает положительное влияние на фирмы, которые оно охватывает, и можно отметить значительное улучшение представительства женщин на руководящих должностях.

46. Когда в 1984 году был подготовлен отчет о бюджетных расходах, связанных с женщинами, это было нововведением, которое дало возможность получать информацию о воздействии политики правительства на положение женщин и стимулировало процесс, с помощью которого департаменты должны были изучать свою деятельность с точки зрения гендерных перспектив. Этот документ, хотя и был полезным инструментом, но был очень объемным, и его подготовка требовала затраты больших ресурсов. В 1996 году правительство приняло решение о том, что дополнительные бюджетные подробности будут выпускаться в виде кратких министерских докладов, рассматривающих влияние политики на положение женщин с точки зрения министерства.

47. В целом люди, живущие в городских районах, имеют лучший доступ к услугам, чем те, кто проживает в сельских и отдаленных районах. Проблемой остается создание соответствующей инфраструктуры для аборигенов и жителей островов Терресова пролива. Союзное Бюро по делам, связанным с положением женщин, в широких масштабах распространило английский вариант Конвенции, но она не была переведена на другие языки.

48. Рекомендации, содержащиеся в докладе "На полпути к равенству", большей частью были осуществлены. Однако парламентский комитет получил лишь несколько представлений от женщин-аборигенок, что может отражать трудности, с которыми сталкиваются некоторые общины при попытке доступа к парламентскому расследованию. Замечания, полученные в отношении особых потребностей женщин-аборигенок, концентрировались на доступе к образованию и профессиональной подготовке.

49. Бюро по делам, связанным с положением женщин, прекратило вести Регистр женщин в сентябре 1996 года. Регистр базировался на самовыдвижении, что не обеспечило того, что женщины, включенные в него, обладали необходимыми навыками и опытом для занятия определенной должности. Более стратегический подход будет более эффективным в улучшении представительства женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений.

50. Организации, отмеченные за успехи в осуществлении программ по мерам поддержки, занимались оказанием поддержки в качестве бизнеса и сочетали их с управлением людскими ресурсами и трудовыми отношениями и основывали свои программы на четком понимании их конкретных нужд и обстоятельств. Хотя такие организации имеют много общего, их программы приспосабливались к их конкретным потребностям. Например, организации с большой долей женского персонала занимались вопросами продвижения по службе или работе и семейными проблемами, а другие организации, где было больше мужчин, применяли стратегию, направленную на привлечение и удержание женщин.

51. Не существует статистических и оценочных данных влияния на население программ, связанных с изменением изображения женщин в средствах массовой информации и женщин в рекламе. Федерация австралийских коммерческих телевизионных станций разработала кодекс деловой практики и рекомендации, которые помимо прочего рекомендуют избегать создания стереотипного гендерного изображения женщин и передач, в которых без необходимости исключается один из полов, осуществлять более сбалансированное использование женщин и мужчин в качестве экспертов и авторитетных деятелей и более широкий охват достижений женщин в таких областях, как спорт. Кодекс был пересмотрен в 1996 году; Федерация призвала общественное мнение высказаться по этому кодексу и по рекомендациям. Хотя австралийским национальным теле- и радиовещательным компаниям было предложено разработать кодексы деловой практики, подготовка ими программ и их редакция осуществляются независимо от правительства. Сфера рекламы, хотя и регулярно контролируемая, является саморегулирующейся. Национальная рабочая группа по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации подготовила рекламный пакет по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации, предназначенной для студентов высших учебных заведений.

52. В соответствии с программой, направленной на изменение изображения филиппинских женщин в качестве невест или сексуальных объектов, наличие более доступной информации повысило понимание женщинами-мигрантами, включая филиппинских женщин, своего статуса в качестве равных партнеров в вопросах создания семьи и вновь поставило вопрос о насилии против иностранцев. Программа также направлена на сохранение целостности австралийской миграционной программы.

53. В целом по Австралии нет обобщенных данных о том, как много женщин подали заявления в суд против своих партнеров по обвинению в насилию; статистические данные по различным штатам несопоставимы в силу различия в законодательстве штатов. В Квинсленде в 1994-1995 годах было подано 11 442 заявления о приказах о защите в соответствии с законом о борьбе с насилием в семье; в Новом Южном Уэльсе в 1995 году было подано 22 128 заявлений в соответствии с законом о борьбе с насилием в семье. Аборигенки и женщины островов Торрессова пролива имеют те же права на защиту в соответствии с законом, что и другие австралийские женщины. Однако в некоторых случаях они предпочитают использовать обычаи общины для решения вопросов насилия в семье, а не уголовно-правовую систему.

54. Закон 1994 года о детском секс-туризме предусматривает уголовную ответственность австралийских граждан или жителей Австралии, находящихся за границей, за вступление в сексуальные отношения с лицами моложе 16 лет или за организацию, поощрение или содействие организации детских секс-туров. В соответствии с этим законом один человек был осужден, и три других дела находятся в настоящее время на рассмотрении. Такие правонарушения наказываются тюремным заключением или штрафами или и тем и другим. Содействие поведению, которое представляет собой правонарушение (оказание помощи лицам в поездке за пределы Австралии в целях совершения такого правонарушения), также наказуемо в соответствии с этим Законом. Закон применяется в отношении правонарушений, совершенных в любой стране, и является

сдерживающей мерой для того, чтобы позволить в судебном порядке преследовать австралийских граждан, которые избежали уголовного наказания в соответствии с законом той страны, в которой совершено правонарушение.

55. Каждый штат или территория Австралии имеют свое собственное законодательство о проституции. В Австралийской столичной территории, где проституция легализована, был создан министерский консультативный совет для обеспечения эффективного осуществления соответствующего законодательства. Этот орган рассматривает вопросы, связанные с секс-индустрией, включая вопросы здравоохранения, охрану здоровья и безопасности проституток, правовые вопросы и кодекс поведения. В Новом Южном Уэльсе проституция никогда не была легальной, хотя в некоторых районах могут создаваться публичные дома. В настоящее время в Северной территории рассматривается закон о регулировании проституции. Проституция является незаконной в Квинсленде. В Южной Австралии на рассмотрении парламента находятся два закона: один признает проституцию незаконной, а другой предусматривает ее регулирование. В Виктории проституция регулируется и здесь был учрежден консультативный комитет, который консультирует правительство штата по вопросам, связанным с проституцией. В Западной Австралии в настоящее время прорабатывается вопрос о политике в отношении проституции. Детская проституция является незаконной во всех штатах и территориях.

56. Что касается "вызова невест по почте", большинство филиппинских женщин встретились со своими австралийскими партнерами через друзей или членов семей, а не через агентства по знакомству. Хотя такие агентства являются законными, лица, ходатайствующие о переселении, должны доказать, что они лично знакомы с поручителем, с которым они вступают или намерены вступить в брак. Что касается многократного поручительства, законодательство было ужесточено, переселяющимся и собирающимся переселиться лицам предоставляется больше информации по этому вопросу. Для выявления многократных поручителей была создана новая компьютерная программа, но пока рано еще говорить о том, что система выдает информацию о воздействии принятых предупредительных мер.

57. Одним из показателей эффективности мер, предпринимаемых правительством по борьбе с насилием и отношении женщин-иммигрантов, является количество заявлений, поданных в соответствии с положениями о насилии в семье, предусмотренными иммиграционными правилами. В период между февралем 1994 года и июлем 1995 года в соответствии с этим положением было подано около 100 заявлений; между июлем 1995 года и июнем 1996 года было подано 83 заявления из общего числа имеющих на это право в количестве 19 379 человек. Министерство иммиграции и по делам этнических групп подготовило видеокассеты и брошюры по вопросам брака и иммиграции, которые были приняты с большим интересом.

58. Австралийская таможенная служба подготовила брошюру, предупреждающую выезжающих туристов о вступлении в силу закона о детском секс-туризме, и плакаты, предупреждающие об этом, были развешены в залах отъезда. Австралия также установила более тесное сотрудничество между своими правоохранительными органами и их партнерами в отдельных странах в целях борьбы с австралийцами, занимающимися детским секс-туризмом. Полиция штатов и территорий согласилась в полной мере сотрудничать с компетентными органами Союза при расследовании и судебном преследовании лиц, занимающихся педофилией.

59. Что касается использования Интернета в целях поощрения секс-туризма, законодательные акты Союза, принятые в 1994 году, признают правонарушением преднамеренное или непреднамеренное использование телекоммуникационных услуг, которое будет рассматриваться как правонарушение. Законодательные акты штатов и территорий по этому вопросу были также приняты в Виктории, на Северных территориях и в Западной Австралии.

60. Ссылка доклада по статье 7 на парламентское поведение, которое очерняет женщин, отражает озабоченность, выраженную парламентариями женщинами в Тасмании, в контексте запроса о возможности реформы в парламенте Тасмании. Эти парламентарии считают, что поведение в парламенте унижает женщин и ставит препятствие для их участия. В результате этого запроса были выработаны кодекс этического поведения и кодекс расовой этики, с тем чтобы поддержать принцип уважения права на справедливость и права иметь отличное мнение в политической деятельности. Запрос также выявил, что освещение парламентской деятельности в средствах массовой информации часто представляет женщин парламентариев в сексуальной и очернительской манере. Было рекомендовано разработать руководящие принципы для средств массовой информации, но никаких мер в этом отношении принято не было.

61. Хотя не требуется, чтобы политические партии включали женщин в списки своих кандидатов, Союзный Закон о выборах 1918 года гарантирует мужчинам и женщинам право заниматься законной деятельностью, связанной с выборами, и основные политические партии разработали программы поощрения женщин к выдвижению своих кандидатур.

62. Из 80 постов заграничной службы Австралии 7 в настоящее время заняты женщинами. В финансовом 1996/97 году 10 женщин занимали руководящие должности.

63. Что касается запроса Комитета о количестве женщин и девушек аборигенок, то начальным образованием было охвачено 31 749 человек в 1996 году; 14 009 человек - средним образованием в 1996 году; и 4352 человека - высшим образованием в 1997 году.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.