

Distr.: General
16 January 2012
Arabic
Original: English

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة



اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة
الدورة التاسعة والأربعون
٢٩-١١ تموز/يوليه ٢٠١١

التعليقات الختامية للجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة

سنغافورة

١ - نظرت اللجنة في التقرير الدوري الرابع المقدم من سنغافورة (CEDAW/C/SGP/4)، في جلستها ٩٩٣ و ٩٩٤ المعقودتين في ٢٢ تموز/يوليه ٢٠١١ (CEDAW/C/SR.993 و 994). وترد في الوثيقة CEDAW/C/SGP/Q/4 قائمة بالقضايا والأسئلة التي أعدتها اللجنة، فيما تتضمن الوثيقة CEDAW/C/SGP/Q/4/Add.1 الردود التي قدمتها حكومة سنغافورة.

ألف - مقدمة

٢ - تعرب اللجنة عن تقديرها للدولة الطرف لتقديمها تقريرها الدوري الرابع الذي اتبعت فيه بصفة عامة المبادئ التوجيهية التي وضعتها اللجنة للاسترشاد بها في إعداد التقارير، مع الإشارة إلى التعليقات الختامية السابقة للجنة. وتعرب اللجنة عن تقديرها للدولة الطرف لما قدمته من عرض شفوي وردود خطية على قائمة المسائل والأسئلة التي أثارها فريقها العامل لما قبل الدورة وللتوضيحات الإضافية بشأن الأسئلة التي قدمتها اللجنة شفويا.

٣ - وتثني اللجنة على الدولة الطرف لإرسالها وفدا رفيع المستوى يرأسه وزير الدولة للتنمية المجتمعية والشباب والرياضة في سنغافورة، الذي يضم العديد من ممثلي وزارات معنية ذات خبرة في المجالات التي تغطيها الاتفاقية. وتعرب اللجنة عن تقديرها للحوار المفتوح والبناء الذي جرى بين الوفد وأعضاء اللجنة.



باء - الجوانب الإيجابية

٤ - ترحب اللجنة بالتقدم المحرز منذ النظر عام ٢٠٠٧ في التقرير الدوري الثالث للدولة الطرف (CEDAW/C/SGP/3)، بما في ذلك الإصلاحات التشريعية التي تم القيام بها واعتماد مجموعة من التدابير التشريعية. ويشار على نحو محدد إلى ما يلي:

(أ) التعديلات التي أدخلت على قانون العمالة (٢٠٠٩) واعتماد إطار تنظيمي جديد لوكالات التوظيف (٢٠١١)؛

(ب) التعديلات التي أدخلت على القانون الجنائي (٢٠٠٨)، والتي أدرجت أحكاما لحماية الشباب من الاستغلال الجنسي لأغراض تجارية؛

(ج) التعديلات التي أدخلت على قانون تطبيق الشريعة الإسلامية (٢٠٠٨) من أجل رفع السن الأدنى للزواج من ١٦ إلى ١٨ سنة بالنسبة للمسلمات؛

(د) التعديلات التي أدخلت على قانون الأدلة وقانون الإجراءات الجنائية (٢٠١٠)؛

(هـ) التعديلات التي أدخلت على قانون ميثاق المرأة (٢٠١١)؛

(و) التعديلات التي أدخلت على قانون الأطفال والأحداث (٢٠١١) الذي يحمي البنات والشابات من الإيذاء البدني والإهمال والاستغلال.

٥ - وتلاحظ اللجنة مع التقدير المبادرات التي اتخذتها الدولة الطرف من أجل تعزيز المساواة بين الجنسين وحماية حقوق المرأة، كإنشاء النظام الوطني للتواصل الشبكي بشأن العنف العائلي، وفرقة عمل مشتركة بين الوكالات معنية بالالتجار بالأشخاص، وتقديم حزمة تدابير معززة لدعم الوالدية، بما في ذلك إجازة أمومة أطول وإجازة للعناية الممددة بالأطفال وإجازة خاصة بالرّضع للوالدين معا.

٦ - وتلاحظ اللجنة مع الارتياح تصديق الدولة الطرف على اتفاقية مكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية وتعديل الفقرة ١ من المادة ٢٠ من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة. وترحب اللجنة أيضا بسحب الدولة الطرف الجزئي لتحفظها على المادتين ٢ و ١٦ من الاتفاقية.

جيم - الشواغل الرئيسية والتوصيات

٧ - تشير اللجنة إلى التزام الدولة الطرف بتنفيذ جميع أحكام الاتفاقية على نحو منهجي ومستمر، وترى أن الشواغل والتوصيات المبينة في هذه التعليقات الختامية تستدعي اهتمام

الدولة الطرف على سبيل الأولوية، من الآن وحتى تقديم التقرير الدوري القادم. وبناء على ذلك، تحت اللجنة الدولية الطرف على تركيز اهتمامها على تلك المجالات في أنشطتها المتعلقة بالتنفيذ وإلى الإفادة عما يتخذ من إجراءات وما يتحقق من نتائج في تقريرها الدوري المقبل. وتدعو اللجنة الدولية الطرف إلى عرض هذه التعليقات الختامية على جميع الوزارات المعنية والبرلمان والجهاز القضائي لكفالة تنفيذها بالكامل.

البرلمان

٨ - في حين تؤكد اللجنة مجدداً أن الحكومة تتحمل المسؤولية الرئيسية، وأنها عرضة للمساءلة بصفة خاصة عن تنفيذ الدولة الطرف لالتزاماتها بموجب الاتفاقية تنفيذاً كاملاً، فإنها تشدد على أن الاتفاقية ملزمة للحكومة بجميع فروعها، وهي تدعو الدولة الطرف إلى تشجيع برلمانها على القيام، بما ينسجم مع إجراءاتها، وحسب الاقتضاء، باتخاذ الخطوات اللازمة في ما يتعلق بتنفيذ هذه الملاحظات الختامية، وبعملية تقديم الحكومة التقارير التالية بموجب الاتفاقية.

المركز القانوني للاتفاقية

٩ - تعترف اللجنة بالتزام الدولة الطرف بمبدأي المساواة بين الجنسين وعدم التمييز الواردين في الاتفاقية. ومع ذلك، لا تزال اللجنة تشعر بالقلق من أنه بالرغم من التصديق على الاتفاقية في عام ١٩٩٥، فإن الدولة الطرف لم تعتمد بعد كجزء من التشريعات الوطنية.

١٠ - وتدعو اللجنة الدولية الطرف إلى إيلاء أولوية عالية لعملية إدماج الاتفاقية إدماجاً كاملاً في نظامها القانوني المحلي من أجل إيلاء أهمية محورية للاتفاقية كأساس للقضاء على جميع ضروب التمييز ضد المرأة.

تعريف المساواة وعدم التمييز

١١ - بالرغم من أن اللجنة تلاحظ أن المبدأين العامين المتعلقين بالمساواة وعدم التمييز مكفولان في المادة ١٢ من دستور سنغافورة، فإنها لا تزال تشعر بالقلق إزاء غياب تعريف محدد للتمييز ضد المرأة وفقاً للمادة ١ من الاتفاقية في تشريعات الدولة الطرف، بما في ذلك ميثاق المرأة.

١٢ - وتكرر اللجنة توصيتها السابقة (CEDAW/C/SGP/CO/3، الفقرة ١٤) وتحث الدولة الطرف على أن تدرج في دستورها أو تشريعها المناسبة الأخرى، تعريفاً للتمييز

ضد المرأة، يشمل التمييز المباشر وغير المباشر، تمشيا مع المادة ١ من الاتفاقية، وأن تدخل أيضا أحكاما لحظر جميع أشكال التمييز ضد المرأة استناداً إلى أسس أخرى.

التحفظات

١٣ - تلاحظ اللجنة سحب الدولة الطرف الجزئي لتحفظاتها على المادتين ٢ و ١٦، فضلا عن التقدم المحرز في مواءمة تشريعاتها مع الاتفاقية. ومع ذلك، يساور اللجنة القلق إزاء تحفظات الدولة الطرف على الفقرات من (أ) إلى (و) من المادة ٢؛ والفقرات ١ (أ) و ١ (ج) و ١ (ح) من المادة ١٦؛ والفقرة ٢ من المادة ١٦، والفقرة ١ من المادة ١١. وترى اللجنة أن هذه التحفظات لا تجوز لأن هذه المواد تعتبر أساسية لتنفيذ جميع أحكام الاتفاقية الأخرى. وفي هذا الصدد، تحيط اللجنة علما بالمعلومات الواردة في رد الدولة الطرف على قائمة القضايا، وأثناء الحوار مع اللجنة، بأن الحكومة تفكر في إعادة النظر في موقفها في ما يتعلق بتحفظاتها على الاتفاقية.

١٤ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى أن تدرج على نحو كامل أجزاء من المادتين ٢ و ١٦ القابلتين الآن للتطبيق في الدولة الطرف، وتحت الدولة الطرف على النظر في سحب التحفظات المتبقية على المادتين ٢ و ١٦، والفقرة ١ من المادة ١١، التي تتنافى مع الهدف والغرض من الاتفاقية، ضمن إطار زمني ملموس.

القوانين التمييزية

١٥ - تلاحظ اللجنة مع التقدير الجهود التي تبذلها الدولة الطرف من خلال المجلس الديني الإسلامي لسنغافورة لاستعراض وتنقيح التشريعات التمييزية ومواءمة الشريعة مع القانون المدني؛ وعلى وجه الخصوص، التعديلات التي أدخلت على قانون تطبيق الشريعة الإسلامية في عام ٢٠٠٨، والتي رفعت الحد الأدنى لسن الزواج الإسلامي لكلا الطرفين من ١٦ إلى ١٨ سنة، وفتوى الهيئة الصحيحة بين الأحياء المتعلقة بالاستئجار المشترك، والفتوى بشأن صندوق الادخار المركزي التي استكملت في عام ٢٠١٠. ومع ذلك لا تزال اللجنة تشعر بالانشغال العميق إزاء الحفاظ على نظام الزواج المزدوج الذي يطبق في الدولة الطرف والأحكام التمييزية التي لا تزال قائمة في القوانين المتعلقة بالزواج والطلاق والجنسية التي تحرم المرأة من حقوق متساوية مع الرجل. كما أنها تشعر بالقلق إزاء عدم وجود حرية اختيار في ما يتعلق بالفصل في المنازعات بين المحكمة الشرعية ومحكمة الأسرة.

١٦ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى:

- (أ) مواصلة عملية استعراض قوانينها دون تأخير بهدف مواهمة تشريعاتها المحلية مع التزاماتها بموجب الاتفاقية ضمن إطار زمني واضح؛
- (ب) تعزيز إصلاحها القانوني من خلال الشراكة والتعاون مع الزعماء الدينيين من الذكور والإناث، والحامين ومنظمات المجتمع المدني، بما فيها المنظمات النسائية غير الحكومية؛
- (ج) إتاحة الاختيار المتساوي فيما يخص الاحتكام إلى المحاكم الشرعية ومحاكم الأسرة.

الجهاز الوطني للنهوض بالمرأة

- ١٧ - بينما تلاحظ اللجنة إعادة تعيين مكتب شؤون المرأة كمكتب لتنمية المرأة في ١ تموز/يوليه ٢٠١١، فإنها تشعر بالقلق إزاء سلطته وموارده البشرية والمالية المحدودة وقدرته المحدودة وكذلك على ضمان وضع صحيح لسياسات المساواة بين الجنسين وتنفيذها تنفيذا تاما في كل جوانب عمل جميع الوزارات والمكاتب الحكومية.
- ١٨ - وتكرر اللجنة توصيتها السابقة (CEDAW/C/SGP/CO/3، الفقرة ١٨)، وتشجع الدولة الطرف على الارتقاء بوضع الآلية الوطنية للنهوض بالمرأة، وتعزيز ولايتها وتوفير الموارد البشرية والمالية والتقنية اللازمة لها.

تدابير خاصة مؤقتة

- ١٩ - تلاحظ اللجنة مع القلق أن الدولة الطرف ليس لديها خطط لاعتماد تدابير خاصة مؤقتة للتعجيل بتحقيق المساواة الجوهرية بين المرأة والرجل في جميع المجالات التي تشملها الاتفاقية، ولا سيما في المجالات التي يقل فيها تمثيل المرأة أو تعاني فيها من الحرمان.
- ٢٠ - وتكرر اللجنة توصيتها السابقة (CEDAW/C/SGP/CO/3، الفقرة ٢٠) وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى:

- (أ) توعية جميع المسؤولين المعنيين بشأن مفهوم التدابير الخاصة المؤقتة المبينة في الفقرة ١ من المادة ٤ من الاتفاقية، كما تم تفسيرها في التوصية العامة رقم ٢٥ للجنة؛
- (ب) النظر في تطبيق تدابير خاصة مؤقتة، بأشكال مختلفة في المجالات التي يكون تمثيل المرأة فيها ناقصا أو تكون المرأة فيها محرومة وتخصيص موارد إضافية، عند الاقتضاء، للتعجيل بالنهوض بالمرأة.

القوالب النمطية والممارسات الضارة

٢١ - تكرر اللجنة الإعراب عن قلقها إزاء استمرار المواقف الأبوية والقوالب النمطية العميقة الجذور فيما يتعلق بأدوار ومسؤوليات كل من المرأة والرجل داخل الأسرة والمجتمع ككل. وفي هذا الصدد، تعرب اللجنة عن قلقها بوجه خاص من أنه على الرغم من المساواة القانونية الممنوحة للزوجين، فإن المواقف الثقافية التقليدية التمييزية التي لا تزال تستخدم مفهوم "رب الأسرة"، وتسد هذا الدور إلى الرجل، لا تزال قائمة في الدولة الطرف. وبالإضافة إلى ذلك، تشعر اللجنة بالقلق لانتشار الإعلان عن منتجات وخدمات لتحسين صورة الجسم والتقييد بالتوقعات المجتمعية، فضلا عن عدم وجود مبادئ توجيهية واضحة للممارسين غير الطبيين، مثل عيادات جراحات التجميل، وصالونات التجميل والمنتجعات. وتلاحظ أن هذا التأكيد الثقافي المبالغ فيه على جمال المرأة وعدم وجود أنظمة فعالة متعلقة باستغلاله تجاريا، بما في ذلك من قبل وسائط الإعلام، يعززان صورة المرأة كأداة للمتعة الجنسية ويشكلان عقبتان خطيرتان أمام تمتع المرأة بحقوق الإنسان وإعمال الحقوق المكرسة في الاتفاقية. وتلاحظ اللجنة كذلك أنه على الرغم من كون الدولة الطرف تقرر بمبدأ المساواة بين جميع الأشخاص أمام القانون، كما هو مكرس في الدستور، بغض النظر عن الجنس والميل الجنسي وهوية النوع (CEDAW/C/SGP/CO/4/Add.1، الفقرة ١١٣)، فإنه لا تزال هناك صورة نمطية سلبية للمرأة التي تنتمي إلى هذه الفئة.

٢٢ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى:

(أ) وضع استراتيجية شاملة دون تأخير لتعديل المواقف الأبوية والقوالب النمطية التي تنطوي على تمييز ضد المرأة، بما فيها تلك القائمة على التوجه الجنسي وهوية النوع، أو القضاء عليها وفقا لأحكام الاتفاقية. وينبغي أن تشمل هذه التدابير بذل جهود، بالتعاون مع المجتمع المدني، من أجل التثقيف والتوعية بهذا الموضوع تستهدف النساء والرجال على جميع مستويات المجتمع؛

(ب) المشاركة في جهود موسّعة ومستمرة واستباقية لمكافحة المفاهيم الثقافية التمييزية والقضاء عليها، بما في ذلك مفهوم "رب الأسرة"، التي تؤثر سلبا على تحقيق المساواة بين المرأة والرجل؛

(ج) فرض أنظمة أكثر صرامة في ما يتعلق بالسلامة وتوسيع نطاق المبادئ التوجيهية الحالية للممارسين الطبيين لكي تشمل الممارسين غير الطبيين مثل عيادات جراحات التجميل، وصالونات التجميل، والمنتجعات، وورصد أنشطتها بصفة منتظمة؛

(د) استخدام تدابير مبتكرة تستهدف وسائل الإعلام من أجل تعزيز فهم المساواة بين المرأة والرجل، ومن خلال النظام التعليمي، تعزيز صورة إيجابية وغير نمطية للمرأة؛

(هـ) رصد واستعراض التدابير المتخذة من أجل تقييم أثرها واتخاذ الإجراءات المناسبة.

العنف ضد المرأة

٢٣ - تعرب اللجنة عن قلقها إزاء استمرار العنف ضد المرأة في الدولة الطرف، ولا سيما العنف المنزلي والجنسي، الذي يظل، في كثير من الحالات، غير مبلّغ عنه بالشكل الكافي. وبينما ترحب بالتعديلات التي أُدخلت على القانون الجنائي في عام ٢٠٠٨ بشأن تجريم اغتصاب الزوجة، تشعر اللجنة بالقلق من أن القانون لا يطبّق إلاّ عندما يكون الجاني والضحية يعيشان منفصلين ويكونان بصدد إنهاء زواجهما، وإذا طلبت الضحية الحصول على أمر بتوفير الحماية الشخصية.

٢٤ - وتحث اللجنة الدولة الطرف على:

(أ) مراجعة قانونها الجنائي وقانونها للإجراءات الجنائية من أجل تجريم العنف المتزلي والاعتصاب في إطار الزوجية على وجه التحديد، والتأكد من أن تعريف الاغتصاب يشمل أية علاقة جنسية لا تتم بالرضا المتبادل؛

(ب) توفير التدريب الإلزامي للقضاة والمدّعين العامين والشرطة بشأن التطبيق الصارم للأحكام القانونية التي تتعامل مع العنف ضد المرأة، وتدريب ضباط الشرطة على إجراءات التعامل مع ضحايا العنف من النساء؛

(ج) تشجيع النساء على الإبلاغ عن حوادث العنف المتزلي والجنسي، عن طريق إزالة الوصم عن الضحايا وزيادة الوعي بطبيعة هذه الأعمال الإجرامية؛

(د) تقديم المساعدة والحماية الكافيتين لضحايا العنف من النساء من خلال تعزيز قدرة الملاجئ ومراكز الأزمات، وتعزيز التعاون مع المنظمات غير الحكومية التي توفر المأوى وإعادة التأهيل للضحايا؛

(هـ) جمع بيانات إحصائية عن العنف المتزلي والجنسي مصنفة حسب نوع الجنس والسن والجنسية والعلاقة بين الضحية والجاني.

الاتجار بالبشر

٢٥ - رغم ترحيب اللجنة بإنشاء فرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بالاتجار بالبشر في آذار/مارس ٢٠١١، ومن ثم اعتماد تعريف "الاتجار بالبشر" على النحو الوارد في بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، لا تزال اللجنة تشعر بالقلق إزاء استمرار انتشار الاتجار بالنساء والفتيات في البلد، وكذلك إزاء الحالات المزعومة لتجريم وترحيل النساء والفتيات المتجرهن باعتبارهن مخالفات لقانون الهجرة، وكذلك من المعدل المنخفض للإبلاغ. ومن دواعي قلق اللجنة أيضاً عدم وجود إطار قانوني شامل لمكافحة الاتجار بالبشر وتوفير الحماية لضحاياه.

٢٦ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى:

(أ) أن تصادق على بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية؛

(ب) أن تسن تشريعات متخصصة لمكافحة الاتجار بالأشخاص، تتضمن التعريف المعترف به دولياً للاتجار بالبشر من أجل تحديد أفضل لضحايا هذا الاتجار ومحاكمة المتاجرين بهم؛

(ج) أن تعزز تدابيرها الرامية إلى مكافحة جميع أشكال الاتجار بالنساء والأطفال، بوسائل تشمل زيادة التعاون الدولي والإقليمي والشائي مع بلدان المنشأ وبلدان العبور، وذلك تمشياً مع المادة ٦ من الاتفاقية، وكذلك عن طريق تدريب الجهاز القضائي وموظفي إنفاذ القانون، وحرس الحدود والمرشدين الاجتماعيين في البلد؛

(د) أن تضمن محاكمة ومعاقبة الأفراد المتورطين في الاتجار بالبشر وحماية ضحاياه وإعادة تأهيلهم.

المشاركة في الحياة السياسية والعامة

٢٧ - رغم ترحيب اللجنة بزيادة عدد النساء في مجال الخدمة العامة، فهي تلاحظ مع القلق أنه لا توجد وزيرات متفرغات في مجلس وزراء الدولة الطرف، ولا يزال تمثيل النساء قاصراً في مواقع صنع القرار في الحكومة والجهاز القضائي والسلك الدبلوماسي، وكذلك في القطاع الخاص.

٢٨ - وتوصي اللجنة الدولة الطرف بأن:

(أ) تعتمد قوانين وسياسات تهدف إلى تعزيز المشاركة الكاملة والمتساوية للمرأة في صنع القرار في جميع ميادين الحياة العامة والسياسية والمهنية وفقاً للمادة ٧ من الاتفاقية، وأن تعتمد تدابير خاصة مؤقتة وفقاً للفقرة ١ من المادة ٤ من الاتفاقية ووفقاً لتوصيتي اللجنة العامين رقم ٢٣ (١٩٩٧) ورقم ٢٥ (٢٠٠٤) المتعلقة بالمرأة في الحياة السياسية والعامة والتدابير المؤقتة الخاصة؛

(ب) تتخذ خطوات لضمان تقديم ما يلزم من دعم مؤسسي وموارد لممثلات النساء المنتخبات لشغل مناصب عامة؛

(ج) تنظم أنشطة توعية للمجتمع بأسره، في ما يتعلق بأهمية المساواة بين الجنسين ومشاركة المرأة في صنع القرار، وأن تضع برامج لتدريب وإرشاد النساء المرشحات والمنتخبات لشغل المناصب العامة، فضلاً عن برامج التدريب على المهارات القيادية والتفاوضية لزعيمات الحاضر والمستقبل.

العمالة

٢٩ - تعرب اللجنة مجدداً عن قلقها إزاء تحفظ الدولة الطرف على الفقرة ١ من المادة ١١ من الاتفاقية، ولا تزال تشعر بالقلق من استمرار التمييز المهني على الصعيدين الأفقي والرأسي واستمرار فجوة الأجور بين النساء والرجال، وكذلك من عدم وجود تعريف قانوني للتحرش الجنسي أو حظر له. وتعرب اللجنة عن قلقها من أن إجازة الأمومة مدفوعة الأجر لمدة ١٦ أسبوعاً تطبق فقط على ولادات المواطنين، وأن الأمهات غير المتزوجات لا يحصلن على نفس استحقاقات النساء المتزوجات. وتشعر اللجنة بقلق عميق من الحالات التي أرغمت فيها الموظفات الحوامل على الاستقالة.

٣٠ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى:

(أ) أن تسحب تحفظها على الفقرة ١ من المادة ١١، وتتخذ تدابير فعالة للقضاء على التمييز المهني على الصعيدين الأفقي والرأسي؛

(ب) أن تكفل لجميع الموظفات، في القطاعين العام والخاص على السواء، إجازة أمومة مدفوعة الأجر، بغض النظر عن جنسيتهن وحالتهم الزوجية؛

(ج) أن تعتمد تشريعات تكفل المساواة في الأجر عن الأعمال متساوية القيمة، بغية تضيق فجوة الأجور بين النساء والرجال وإغلاقها، وفقاً للاتفاقية رقم ١٠٠ لمنظمة العمل الدولية والمتعلقة بتساوي أجر العمال والعاملات عن العمل المتساوي في القيمة؛

(د) أن تتخذ خطوات لسن أحكام تشريعية تتعلق بالتحرش الجنسي في مكان العمل، وكذلك في المؤسسات التعليمية، بحيث تشمل الجزاءات وسبل الانتصاف المدنية وتعويض الضحايا.

خدم المنازل الأجانب/الزوجات الأجنبية

٣١ - مع اعتراف اللجنة بالمجموعة الشاملة من التدابير التشريعية والإدارية والتعليمية التي اعتمدها الدولة الطرف لحماية خدم المنازل الأجانب، وباعتمادها القانون الجديد لوكالات التشغيل في نيسان/أبريل ٢٠١١، من أجل رفع مستوى عمليات التوظيف والحد من التجاوزات والممارسات السيئة، فإنها لا تزال تشعر بالقلق إزاء وضع خدم المنازل الأجانب، ولا سيما في ما يتعلق بالفحوصات الدورية الإلزامية لكشف الحمل والأمراض المنقولة جنسياً، ومنع زواجهم من سنغافوريين، وعدم وجود أيام إجازة إلزامية. وتكرر اللجنة أيضاً التعبير عن قلقها بخصوص حالة الأجانب من زوجات المواطنين السنغافوريين، وخاصة في ما يتعلق بحقهن في العمل وتمتعهن بالإقامة الدائمة في البلد.

٣٢ - وتشجع اللجنة الدولة الطرف على:

(أ) أن تستعرض وتعديل تشريعات العمل القائمة بحيث تطبق على خدم المنازل الأجانب، أو تعتمد تشريعات جديدة تكفل إعطاءهم الحق في أجور كافية، وظروف عمل لائقة، بما في ذلك الحصول على يوم إجازة واستحقاقات وإمكانية الوصول إلى آليات تقديم الشكوى والانتصاف؛

(ب) أن تستعرض وتلغي القانون الذي يشترط ترحيل حاملي تصاريح العمل، بمن فيهم خدم المنازل الأجانب، بسبب الحمل أو لتشخيص مرض منقول جنسياً مثل فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛

(ج) أن تقدم تصاريح عمل للزوجات الأجنبية اللاتي لديهن تصاريح زيارة اجتماعية، وأن تراجع نظامها لمنح الجنسية للزوجات الأجنبية ضمن إطار زمني واضح ومعقول بعد الزواج؛

(د) أن تصادق على اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ١١١ المتعلقة بالتمييز في العمالة والمهنة، وأن توقع وتصادق على اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ١٨٩ المتعلقة بالعمل اللائق لخدم المنازل.

الزواج والعلاقات الأسرية

٣٣ - يثير قلق اللجنة أنه رغم بعض الخطوات التي اتخذتها الدولة الطرف لمواءمة قانون الشريعة مع القانون المدني، فإن النساء المسلمات لا زلن غير قادرات على التمتع بحقوق متساوية مع الرجال في ما يتعلق بالأسرة والزواج والطلاق، بما في ذلك ما يخص حقهن في الزواج الذي يعتمد على إذن من ولي المرأة، وكذلك إمكانية تطليق المرأة لزوجها. ورغم الإقرار بالإصلاحات القانونية التي اعتمدها الدولة الطرف وجعلت تعدد الزوجات أمراً مستحيلاً من الناحية العملية، الأمر الذي أدى إلى انخفاض عدد حالات تعدد الزوجات، يثير قلق اللجنة استمرار الإذن بتعدد الزوجات بموجب القانون. ومن دواعي قلق اللجنة أيضاً أن حق المرأة في حصة مساوية لحصة الرجل في جميع الممتلكات الزوجية لا تكفله تشريعات واضحة. وتشعر اللجنة بالقلق كذلك لعدم وجود أحكام قانونية تنظم حالات الاقتران بحكم الواقع، الأمر الذي قد يحرم المرأة من الحماية والتعويض في حالات الانفصال أو في حالات تعرضها للعنف.

٣٤ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى:

(أ) أن تضمن المساواة بين المرأة والرجل في الزواج والعلاقات الأسرية: أن تسارع إلى تعديل جميع الأحكام والأنظمة الإدارية التمييزية المتبقية، بما في ذلك الأحكام والأنظمة المتعلقة بالأسرة والزواج والطلاق، وأن تتخذ جميع التدابير التشريعية اللازمة لضمان حصول المرأة على حصة مساوية لحصة الرجل في جميع الممتلكات الزوجية بغض النظر عن مساهمتها النقدية وغير النقدية فيها؛

(ب) أن تشرّع، دون إبطاء، حظراً كاملاً على تعدد الزوجات في جميع الفئات المجتمعية؛

(ج) أن تستعرض النظام القانوني الحالي الذي يحكم الزواج والعلاقات الأسرية وذلك بهدف توسيع نطاق الأحكام القانونية الحالية لتشمل الأزواج الذين يعيشون في اقتران بحكم الواقع.

المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان

٣٥ - تأسف اللجنة لأن الدولة الطرف لم تتخذ بعد خطوات لإنشاء مؤسسة وطنية مستقلة لحقوق الإنسان تتمتع بولاية واسعة لحماية وتعزيز حقوق الإنسان الواجبة للمرأة، وفقاً للمبادئ المتصلة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس).

٣٦ - وتوصي اللجنة بأن تنشئ الدولة الطرف، ضمن إطار زمني واضح، مؤسسة وطنية مستقلة وفقاً لمبادئ باريس تشمل اختصاصاتها المسائل المتعلقة بالمساواة بين الرجل والمرأة.

البروتوكول الاختياري

٣٧ - تشجع اللجنة الدولة الطرف على تسريع جهودها الرامية إلى التصديق على البروتوكول الاختياري.

إعلان ومنهاج عمل بيجين

٣٨ - تحث اللجنة الدولة الطرف، لدى تنفيذ الالتزامات المترتبة عليها بموجب الاتفاقية، أن تستفيد بشكل كامل من إعلان ومنهاج عمل بيجين اللذين يعززان أحكام الاتفاقية، وتطلب من الدولة الطرف أن تُضمّن تقريرها الدوري القادم معلومات في هذا الصدد.

الأهداف الإنمائية للألفية

٣٩ - تشدد اللجنة على أنه لا غنى عن التنفيذ الكامل والفعال للاتفاقية من أجل تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وهي تدعو إلى إدماج منظور جنساني وتجسيد واضح لأحكام الاتفاقية في جميع الجهود الرامية إلى تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، وتطلب من الدولة الطرف أن تُضمّن تقريرها الدوري القادم معلومات في هذا الصدد.

النشر

٤٠ - تطلب اللجنة نشر هذه الملاحظات الختامية على نطاق واسع في سنغافورة بقصد توعية الشعب، والمسؤولين الحكوميين، والسياسيين، والبرلمانيين، والمنظمات النسائية، ومنظمات حقوق الإنسان، بالخطوات المتخذة لتأمين المساواة القانونية والفعالية للمرأة، فضلاً عن الخطوات الإضافية اللازمة في هذا الصدد. وتوصي اللجنة بأن يشمل النشر مستوى المجتمع المحلي. وتشجع اللجنة الدولة الطرف على تنظيم سلسلة من الاجتماعات لمناقشة التقدم المحرز في تنفيذ هذه الملاحظات. وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف مواصلة نشر التوصيات العامة للجنة، وإعلان ومنهاج عمل بيجين، ونتائج الدورة الاستثنائية الثالثة والعشرين للجمعية العامة حول موضوع "المرأة عام ٢٠٠٠: المساواة بين الجنسين والتنمية والسلام في القرن الحادي والعشرين"، وذلك على نطاق واسع، وخاصة في المنظمات النسائية ومنظمات حقوق الإنسان.

التصديق على المعاهدات الأخرى

٤١ - تلاحظ اللجنة أن التزام الدولة الطرف بالصكوك الرئيسية لحقوق الإنسان سيعزز تمتع المرأة بحقوق الإنسان الواجبة لها وبحرياتها الأساسية في جميع جوانب الحياة. ولذلك تشجع اللجنة الدولة الطرف على النظر في التصديق على المعاهدات التي ليست بعد طرفاً فيها، أي العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، واتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، والاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم، والاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري، واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

متابعة الملاحظات الختامية

٤٢ - تطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن توافيها، في غضون عامين، بمعلومات خطية عن الخطوات المتخذة لتنفيذ التوصيات الواردة في الفقرتين ١٤ و ٣٤ أعلاه.

إعداد التقرير القادم

٤٣ - تطلب اللجنة إلى الدولة الطرف تأمين مشاركة واسعة لجميع الوزارات والهيئات العامة في إعداد تقريرها القادم، فضلاً عن استشارة مجموعة متنوعة من المنظمات النسائية ومنظمات حقوق الإنسان خلال تلك المرحلة.

٤٤ - وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن ترد في تقريرها الدوري القادم على الشواغل المعرب عنها في هذه الملاحظات الختامية بموجب المادة ١٨ من الاتفاقية. وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى تقديم تقريرها الدوري القادم في تموز/يوليه ٢٠١٥.

٤٥ - وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى اتباع "المبادئ التوجيهية المنسقة بشأن تقديم التقارير بموجب المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان، بما في ذلك المبادئ التوجيهية لتقديم وثيقة أساسية موحدة ووثائق خاصة بمعاهدات بعينها"، والتي أُقرت في الاجتماع الخامس المشترك بين لجان هيئات معاهدات حقوق الإنسان في حزيران/يونيه ٢٠٠٦ (HRI/MC/2006/3 و Corr.1). ويجب أن تُطبق المبادئ التوجيهية المتعلقة بتقديم تقارير خاصة بمعاهدات بعينها، التي اعتمدها اللجنة في دورتها الأربعين في

كانون الثاني/يناير ٢٠٠٨ (A/63/38، المرفق الأول)، جنباً إلى جنب مع المبادئ التوجيهية المنسقة لتقديم التقارير عن وثيقة أساسية موحدة. وتشكل هذه المبادئ التوجيهية مجتمعةً المبادئ التوجيهية المنسقة لتقديم التقارير في إطار اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة. ويجب ألا تتجاوز الوثيقة الخاصة بمعاهدة بعينها ٤٠ صفحة، في حين يجب ألا تتجاوز الوثيقة الأساسية الموحدة المحدثة ٨٠ صفحة.