



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
19 November 2001
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Двадцать третья сессия

Краткий отчет о 468-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 14 июня 2000 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Гонсалес

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции

Сводный второй и третий периодический доклад Ирака

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 45 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 18 Конвенции

Сводный второй и третий периодический доклад Ирака (CEDAW/C/IRQ/2–3, CEDAW/PSWG/2000/II/CRP.1/Add.3 и CEDAW/PSWG/2000/II/CRP.2/Add.2)

1. По приглашению Председателя делегация Ирака занимает места за столом Комитета.

2. **Г-жа Камас** (Ирак), представляя второй и третий периодический доклад Ирака (CEDAW/C/IRQ/2–3), подчеркивает приверженность правительства Ирака осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных документов по правам человека и подтверждает стремление ее делегации поддерживать диалог с экспертами различных договорных органов по правам человека, нейтральный характер, целостность и объективность которых имеют важное значение для эффективного контроля за выполнением международных договоров по правам человека. Соответствующие договорные органы отметили факторы, мешающие Ираку осуществлять международные конвенции, и подчеркнули необходимость устранения таких препятствий.

3. За 10 лет, прошедшие между переписями 1987 года и 1997 года, население Ирака увеличилось на 3 процента, превысив 22 млн. человек, из которых 49,7 процента — мужчины и 50,3 процента — женщины. Правительство стремится осуществлять Пекинскую платформу действий и, например, в сотрудничестве с неправительственными организациями, прежде всего со Всеобщей федерацией иракских женщин, провело в Багдаде в 1994 году международный семинар по правам человека, на котором была принята перспективная декларация по вопросу об учете прав женщин в общем контексте прав человека.

4. Правительство также приняло Национальную стратегию по улучшению положения иракских женщин в целях поощрения прав женщин в соответствии с решениями Пекинской конференции 1995 года в интересах укрепления институциональных механизмов реализации мер по поощрению прав женщин. В результате принятия Национальной стратегии был учрежден Национальный комитет

высокого уровня по улучшению положения иракских женщин, который возглавляет министр, отвечающий за трудовые и социальные вопросы, и включает представителей всех министерств, занимающихся осуществлением Национальной стратегии, а отделения этого комитета имеются во всех соответствующих министерствах.

5. До рассмотрения доклада и ответов делегации Ирака на вопросы, поставленные членами Комитета, она отмечает, что диалог между Ираком и Комитетом основывается на правовых рамках, определенных в Конвенции, и на замечаниях, сделанных соответствующим договорными органами по правам человека. Оратор с сожалением сообщает, что осуществление Конвенции было отнюдь не идеальным, однако она уверена, что Комитет полностью понимает трагическое положение в Ираке, и считает, что продолжение диалога и сотрудничества поможет преодолеть препятствия на пути полного осуществления Конвенции.

6. Важно, чтобы Комитет в полной мере знал об обстоятельствах, мешающих осуществлению. Отмечая, что в одиннадцатом пункте преамбулы Конвенции подчеркивается, что уважение национального суверенитета и территориальной целостности, среди прочего, будет содействовать социальному прогрессу и развитию и, как следствие этого, будет способствовать достижению полного равенства между мужчинами и женщинами, оратор с сожалением указывает на продолжающееся с 1991 года нарушение суверенитета и территориальной целостности Ирака Соединенными Штатами Америки и Соединенным Королевством. Она осуждает создание «бесполетных зон» на севере и юге Ирака и отмечает, что беспорядочная бомбардировка объектов гражданской и военной инфраструктуры (почти 200 000 налетов с мая 1991 года) привела к гибели сотен невинных гражданских лиц и нанесла серьезный ущерб экономике.

7. Каждодневная угроза нападений привела к возникновению психологических проблем, таких, как чувство нервозности, депрессия, бессонница, потеря веса и страх утратить друзей и членов семьи, у женщин и детей. Такие нападения являются серьезным нарушением права Ирака на самоопределение и международного гуманитарного права и не допускаются ни в одной из соответствующих резолюций Совета Безопасности. Использование войсками Соединенных Штатов Америки и Соединенного Коро-

левства в ходе войны 1991 года оружия с расщепленным ураном привело к увеличению показателей заболевания лейкемией, в четыре-пять раз превышающих показатели 1989 года, при этом 75 процентов жертв — дети. Также отмечались высокие показатели заболеваемости раком легких, желудка и кожи, бесплодия, преждевременного рождения детей и врожденных заболеваний, и последствия использования этого оружия будут ощущаться на будущих поколениях. Кроме того, правительство Ирака не может отвечать за положение в области прав человека, особенно в том, что касается прав женщин, в районе самоуправления на севере страны.

8. Для полного осуществления договоров по правам человека необходимо выполнение трех основных взаимосвязанных требований: наличие политической воли государства, находящее свое отражение в его присоединении к этим документам и в применении соответствующего национального законодательства, выделение государством адекватных ресурсов для обеспечения экономических, социальных и культурных прав и международное сотрудничество в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принципами международного права и международными документами о правах человека. Ирак ясно заявил о своей приверженности правам человека женщин, присоединившись к Конвенции, разработав национальные стратегии и создав учреждения для обеспечения осуществления, и продолжает выполнять свои обязательства по представлению периодических докладов. К сожалению, ситуация в стране, обусловленная экономической блокадой, мешает практическому осуществлению и вынудила правительство сменить свои приоритеты и сосредоточиться на вопросах обеспечения простого выживания своих граждан, в частности женщин и детей.

9. Запрет на экспорт нефти, введенный Советом Безопасности, лишил Ирак 95 процентов своих ресурсов, и различные доклады международных организаций не оставляют каких-либо сомнений относительно отрицательных последствий санкций для страны и положения в области прав человека. Однако вызывает сожаление тот факт, что не было каких-либо предложений по имплементационным механизмам для рассмотрения этих проблем. Например, на специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины 2000 года» было только подтверждено, что меры по осуществлению

должны носить срочный и эффективный характер, и в докладе Генерального секретаря об обзоре и оценке хода осуществления Пекинской платформы действий (E/CN.6/2000/PG/2) не говорится о последствиях санкций для гражданского населения, прежде всего для женщин и детей. Международным органам по правам человека надлежит осветить последствия санкций для положения в области прав человека и осуществления всех соответствующих конвенций, и делегация Ирака готова представить Комитету информацию по этому вопросу.

10. В годовом докладе ЮНИСЕФ за 1999 год сообщалось о резком увеличении показателей младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет и показателей материнской смертности. Гибель полумиллиона иракских детей можно было бы предотвратить, отменив санкции. В заключение оратор настоятельно призывает Комитет присоединиться к Комитету по правам ребенка, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и другим международным органам, обратившимся с призывом отменить санкции.

11. **Г-жа Эль-Аззави** (Ирак) говорит, что правительство Ирака приняло ряд мер по ускорению практики ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечению их прав человека, несмотря на ограничения, обусловленные санкциями. Что касается процесса принятия политических решений, то Партия арабского социалистического возрождения — Баас определила квоты представленности женщин и молодежи в своем членском составе, согласно пункту 15 общей рекомендации 23 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, что позволило расширить представленность женщин после выборов в законодательные органы, проходивших в 1999 году. Что касается законодательства в области защиты прав женщин, то были приняты законы в целях корректировки суммы алиментов, получаемой разведенными женщинами, с учетом инфляции и обеспечения уголовного наказания в форме тюремного заключения на один год в случае невыплаты алиментов. Другой новый закон освобождает женщин от досудебного содержания под стражей в связи с рядом преступлений, с тем чтобы обеспечить защиту их достоинства.

12. Дополнительная информация и статистические данные, представленные в ответ на вопросы членов Комитета (CEDAW/PSWG/2000/II/CRP.2/Add.2), свидетель-

ствуют о расширении представленности женщин в политических структурах; в настоящее время женщины составляют 8 процентов членов законодательного органа. Однако в таблицах также содержатся данные, свидетельствующие о неуклонном ухудшении медицинского обслуживания женщин и детей и широкого распространения безработицы среди женщин. Представленная информация должна позволить Комитету сделать вывод о том, что в Ираке существует политическая воля для осуществления Конвенции, однако проблемы, обусловленные эмбарго, означают, что для этого отсутствуют необходимые ресурсы. Делегация Ирака уверена, что Комитет объективно рассмотрит положение в стране. В этой связи она обращает внимание на заключительные замечания недавнего доклада Ирака, направленного Комитету по ликвидации расовой дискриминации, которые являются примером для подражания. В заключение делегация Ирака призывает все органы Организации Объединенных Наций учредить механизм для осуществления пункта 145 Пекинской платформы действий и обеспечения справедливости в отношении иракских женщин на основе их защиты от международных решений, которые нарушают их права человека.

13. Председатель предлагает членам Комитета принять участие в диалоге с делегацией Ирака.

14. Г-жа Хан говорит, что Комитет приветствует возможность проведения диалога с делегацией Ирака для выявления остающихся препятствий на пути полной реализации прав женщин. Женщины добились огромного прогресса в современном Ираке по сравнению с его соседями. Оратор с удовлетворением отмечает, что в статье 19(а) Конституции Ирака говорится о равенстве прав мужчин и женщин, однако разочарование вызывает то, что в ней не содержится ясно выраженного запрета дискриминации. Хотя в статье 19(б) Конституции предусмотрено равенство по закону и предпринимаются все усилия в этом направлении, тем не менее сохраняется ряд дискриминационных законов.

15. Оратор испытывает обеспокоенность по поводу оговорок по пунктам (f) и (g) статьи 2 Конвенции, которые, по ее мнению, не противоречат ни Конституции, ни законам шариата, и по поводу общих оговорок по статьям 9 и 16. К сожалению, несмотря на уделение большого внимания защите достоинства женщин, правительство Ирака не рассматривает вопрос о снятии этих оговорок. В каче-

стве первого шага к реализации принципа недискриминации на практике необходимо создать правовую основу. Поскольку в докладе указывается, что мужчины и женщины обладают равными правами в браке, эти оговорки необходимо снять.

16. Оратор приветствует информацию об усилиях по учету инфляции при расчете суммы алиментов для разведенных женщин и просит представить данные о каких-либо других программах, которые правительство может использовать для защиты прав женщин и женщин в составе уязвимых групп. Даже в мирное время осуществление Конвенции предусматривает необходимость принятия усилий и проявления приверженности, и оратор интересуется, предпринимаются ли какие-либо специальные меры по поощрению трудоустройства женщин.

17. В докладе и ответах на вопросы Комитета практически ничего не говорится о насилии в отношении женщин и проституции. Необходимо представить более конкретную информацию, поскольку при наличии трудных условий, существующих в Ираке, повышается степень вероятности сексуальной эксплуатации женщин. Фактическое равенство женщин увязывается в докладе с культурными ценностями, и, как представляется, на деле власти осуждают ряд вредных видов традиционной практики. Некоторые старые виды практики, такие, как полигамия, убийство по соображениям чести и калечащие операции на женских половых органах, вновь, как представляется, получают свое распространение, и они могут носить еще более предосудительный характер по причине безразличного отношения к ним или соучастия со стороны государства. Оратор хотела бы больше узнать об усилиях Комиссии по правам человека Национальной ассамблеи в целях защиты прав женщин.

18. Оратор интересуется, предпринимаются ли правительством какие-либо усилия по направлению средств, получаемых в результате реализации программы Совета Безопасности «нефть в обмен на продовольствие», для улучшения состояния здоровья женщин и детей, поскольку статистические данные, представленные в связи с поставленными вопросами, показывают, что оно по-прежнему ухудшается. Наконец, правительство должно признать, что усилия по обеспечению равенства женщин необходимо активизировать при помощи временных специальных мер, предусмотренных в пункте 1 статьи 4 Конвенции.

19. **Г-жа Ферер Гомес** говорит, что она хотела бы выразить сожаление по поводу трудного положения иракских детей и женщин, обусловленного геноцидом правительства Соединенных Штатов Америки, использованием им запрещенных видов оружия против иракского народа и разрушением экономической и социальной инфраструктуры страны. Оратор приветствует усилия по улучшению положения женщин, несмотря на трудные обстоятельства, и выражает надежду на то, что правительство сможет снять оговорки к пунктам (f) и (g) статьи 2 и статьям 9 и 16 Конвенции, поскольку они охватывают многие важные аспекты прав женщин.

20. Что касается стереотипных представлений о роли женщин, то законодательные меры позволили улучшить общую ситуацию женщин, однако она хотела бы получить больше информации об усилиях по обеспечению перемен в сфере культуры, которые потребуются как от мужчин, так и от женщин, с тем чтобы добиться реального равноправия. Резко сократились показатели числа девочек, учащихся в средних школах, и на долю женщин приходится лишь 10,9 процента учащихся профессионально-технических училищ. Оратор хотела бы получить больше данных об усилиях по борьбе с этой тенденцией и обеспечению профессиональной подготовки женщин, позволяющей им получать лучшие рабочие места.

21. Оратор желает узнать, приступило ли правительство к осуществлению программ по расширению участия женщин в деятельности на самых высоких уровнях политического руководства, и если да, то в какой степени женщины привлекаются к политическому процессу. Кроме того, она хотела бы знать, проводилась ли оценка достижений Национального комитета высокого уровня по улучшению положения иракских женщин, который был создан три года назад?

22. **Г-жа Корти**, решительно осуждая введение экономической блокады, заявляет о солидарности с женщинами Ирака и признает, что эмбарго оказало глубокое воздействие на качество повседневной жизни. Однако она не разделяет мнения о том, что осуществление международных договоров, ратифицированных Ираком до введения эмбарго, должно быть прекращено в результате введения санкций. Политическая воля является первым условием для выполнения международных обязательств, и Ираку

необходимо лучше продемонстрировать степень своей приверженности.

23. Она поддерживает данную предыдущими ораторами оценку осуществления Конвенции Ираком. Несмотря на экономическое положение, имеется ряд мер, которые можно реализовать на практике, и оратор надеется получить дополнительную информацию о положении сельских женщин в целом и об осуществлении положений статьи 14 в частности. Что касается равноправного участия женщин в деятельности неправительственных организаций, предусмотренного в статье 7, то оратор интересуется, занимаются ли эти организации в Ираке рассмотрением вопроса об уважении прав человека женщин и меньшинств. Что касается трудоустройства, то оратор спрашивает о процедуре установления уровня заработной платы и о том, каким образом регулируются вопросы заработной платы, с тем чтобы обеспечить справедливость и равенство вознаграждения для мужчин и женщин. Наконец, она интересуется, что подразумевает под собой принцип гибкой оплаты труда в частном секторе?

24. **Г-жа Эль-Аззави (Ирак)** говорит, что она глубоко удовлетворена положительными изменениями в процессе рассмотрения Комитетом периодических докладов. Отвечая на поставленные вопросы, она говорит, что ее делегация признает озабоченность Комитета в отношении вопросов, которые могут мешать осуществлению Конвенции в целом, однако она также настоятельно призывает Комитет принимать во внимание конкретные национальные обстоятельства, которые мешают деятельности государств-участников. Ирак сохраняет приверженность принципам, закрепленным в Конвенции, и даже тем положениям, в отношении которых он высказал оговорки. На данный момент Ирак не будет снимать свои оговорки, однако он будет стремиться продемонстрировать свою приверженность, предпринимая искренние усилия в этом направлении.

25. Что касается вопроса о позитивных действиях, то оратор подчеркивает, что законы Ирака гарантируют равенство мужчин и женщин, и единственные исключения из них основываются на биологических соображениях и соображениях безопасности. Кроме того, недавние законодательные меры в интересах женщин и детей гарантируют реализацию всех прав. Что касается алиментов, то были введены более строгие наказания за их невыплату. Самые последние данные свидетельствуют о том, что, не-

смотря на последствия экономического эмбарго, было зафиксировано удовлетворительное улучшение показателей занятости в том плане, что в ряде секторов численность женщин превысила численность мужчин.

26. Обращаясь к вопросу о защите женщин, оратор выражает сожаление по поводу того, что экономические факторы помешали представить информацию о мероприятиях по улучшению защиты женщин. На деле Ирак добился удовлетворительных успехов в этой области по сравнению с другими государствами. В приложении к сводному докладу (CEDAW/PSWG/2000/II/CRP.2/Add.2) всесторонне изложен ряд программ и мероприятий по вопросам женщин, осуществленных правительством Ирака. Не было зафиксировано увеличения числа случаев полигамии или проституции. Со времени представления первоначального доклада Ирака была принята успешная стратегия реабилитации и профессиональной подготовки бывших проституток.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.