



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
28 October 2013
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

斯威士兰第一次和第二次合并定期报告所涉议题和问题清单*

《公约》的法律地位以及宪法和政策框架

1. 请说明《公约》及其他国际人权文书在国家法律制度中的地位。如果有国内法庭曾使用《公约》来解释缔约国本国的法律，请提供实例。采取了什么措施来消除成文法与歧视妇女和女孩的习惯法和做法之间的不一致？

2. 报告为《公约》第二十条所述歧视下了定义，并说明了禁止歧视的依据(第 1.2.1 和 1.2.2 段)。¹ 请解释为什么把歧视定义所列举的予以禁止的歧视理由作为全部理由，但其中不包括《公约》第一条所述性别和婚姻状况理由。请说明对歧视妇女的行为规定的处罚、处罚的性质和实施情况、由于歧视而权利受到侵犯的妇女可以得到哪些补救。请说明采取以下立法和政策措施方面的最新进展情况：婚姻法案、遗产法案的实施、契据登记方案、跨国犯罪法案、儿童司法法案、就业法案、性犯罪和家庭暴力法案(第 1.6.2、2.5.1、6.8.1.2 和 11.7.4.7 段)、国家性别平等政策草案和国家土地政策草案。

提高妇女地位的国家机制

3. 性别平等协调组是负责提高妇女地位的国家机制，正如报告指出，该机构“人力资源和财政资源都极为不足”，而且“利用不同部门内的性别平等问题协调人的办法实行起来也有困难，因为被指派进行性别平等工作的官员已经有自己的职务和责任”，这些职务和责任优先于他们为性别平等协调组从事的工作(第一部分，第 3.7.8 和 3.7.9 段)。请说明：采取了哪些具体步骤来改进对性别平等协调组的预算和人力资源分配，并克服性别平等协调人引起的困难；在何种程度上

* 会前工作组为 2013 年 10 月 21 至 25 日举行的第五十八届会议通过。

¹ 段落编号指的是缔约方第一次和第二次合并定期报告(CEDAW/C/SWZ/1-2)第二部分中的段落，除非另有注明。



把性别平等问题纳入了所有政府机构的主流；民间社会组织为在缔约国促进妇女权益所发挥的作用。请说明国家性别平等政策的起草工作在何种程度上考虑到性别平等协调组于 2006 年进行的情况分析，并说明这项政策在何种程度上把与公平原则相对的平等原则作为一个主要特征(第 3.3.7 段)。

司法救助

4. 报告表示，“妇女普遍得不到司法救助”，缔约国没有全国法律援助系统，贫穷妇女付不起昂贵的私人法律代理(第 15.5.5 段)。请说明正在采取何种具体措施，以建立一个法律援助系统，来协助缔约国内的妇女获得司法救助。正在进行哪些努力来加强司法机关、教育部门、民间社会和公众与性别平等和妇女权利有关的能力和知识？

临时特别措施

5. 报告确认，缔约国尽管没有“一项旨在加快实现男女平等的具体和全面政策”，但有一些政策文件，例如国家发展战略和减贫战略及行动计划，已确认需要执行专门以妇女为对象的特别方案(第 4.2 和 4.3 段)。请说明所设想的临时特别措施的性质，并说明将在什么时候出台这些措施，用以补充《宪法》规定的与妇女在议会席位中所占比例有关的措施(第 4.4 段)。现有哪些措施用来使人们更为理解提高妇女地位的积极措施，并促进临时特别措施在缔约国内的实施？

定型观念和有害做法

6. 请说明是否实行任何综合战略或举措，以消除普遍存在于社会和媒体当中的“定型的角色观念和不平等的性别关系”(第 5.2.4 段)。正在采取何种措施，消除把女孩宣传为以照顾他人为本分，并使其无论在婚姻中遇到何种问题，都接受家庭暴力和进行“忍耐”的定型观念(第 5.2.3 和 5.2.6 段)？请说明传统领袖和民间社会组织在消除缔约国内的传统定型观念和有害做法方面所发挥的作用(第 3.5.3 和 3.5.4 段)。

7. 请说明为杜绝不适用于男子的寡妇悼亡仪式这个传统做法所采取的措施(第 5.3.6 段)。请说明《宪法》中关于防止社会“强迫妇女忍受或维护她在良心上反对的任何习俗”的规定在何种程度上为妇女所援用，或得到传统领袖们的遵守(第 5.5.8 条)。

暴力侵害妇女

8. 请说明暴力侵害妇女问题，包括家暴的严重程度。报告说，受害妇女关于家暴的投诉现在更为引人注目，而且缔约国提供庇护所、热线和提高认识的宣传材料(第 5.5.7 段)。请说明提供的庇护所、发出的保护令和开设的热线数目。这些服务是否经过协调，而且 24 小时提供？如果是，由谁负责？服务提供者是否定期接受关于性别暴力问题的培训？正在采取何种措施来把婚内强奸定为犯罪(第

15.5.4 段)以及处理严重的强奸儿童和乱伦问题? 采取了什么措施来建立性暴力和家暴监测机构? 关于性犯罪和家暴的法案是否把性骚扰包括在内?

贩运和剥削妓女

9. 鉴于缔约国据报告是人口贩运的来源国、目的地国和过境国, 请说明这种贩运的问题严重性。报告表示, 对人口贩运问题的研究很少, 也没有适当的报告办法(第 6.2.1 段)。请说明当前采取了什么措施来收集数据和统计数字, 制定打击人口贩运, 尤其是贩运妇女和女孩行径的方案, 并建立相关体制, 例如贩运受害者转介救助机制。采取了什么措施, 不再以违反移民法的罪名起诉贩运受害者(第 6.7.2 段)? 请提供关于采取措施, 起草 2009 年《禁止人口贩运和人口走私法》修正案, 以使外籍贩运受害者能够获得永久居留权的最新情况。此外, 实行了什么措施来解决缔约国境内贩运人口, 尤其是贩运妇女和女孩作为家奴的问题?

10. 报告表示, 缔约国内的卖淫妇女遭受各种形式的暴力, 使得她们更易于感染艾滋病毒和其他性病(第 6.6.2 和 6.6.3 段)。请说明为保护卖淫妇女, 使其免遭暴力所采取的具体措施。正在根据《女孩和妇女保护法》采取哪些措施, 使得妇女看来从事卖淫不再成为强奸案中可以认可的辩护理由?

参与政治和公共生活

11. 报告表示, 议会和代议机构中的妇女比例仍然很低(第 7.4 段)。请说明 2013 年 9 月选举期间当选和就任议会议员的妇女人数。请解释禁止政党参与的部落居住区选举制度如何影响妇女当选政治职务。此外, 请说明当前为确保妇女在公共和私人生活领域决策机构中的参与, 尤其是在公务员、国际组织、地方政府、司法机关和私人公司决策机构中的参与所采取的具体措施。

国民身份

12. 请说明采取了什么措施来修订《宪法》和《公民法》, 以修改限制斯威士兰妇女把公民身份传给父亲是外国人的子女的歧视性条款(第 9.4.2 和 9.4.3 段)。正在采取何种措施, 以制定关于同斯威士兰妇女结婚的外籍男子获得公民身份的法律, 从而使斯威士兰妇女可以平等享有和斯威士兰男子(同他们结婚的外籍妇女自动获得公民身份)一样的权利(第 9.4.6 和 9.4.7 段)? 请说明为减轻得不到父亲承认的子女成为无国籍人的风险所采取的措施(第 9.4.5 段)。

教育

13. 报告表示, 性别平等与妇女问题委员会在 1996 年进行的一次评估揭示, 女孩和男孩在中学科目选择上有所不同, 女孩大多避免科学科目(第 10.11.1 段)。请说明当前为增加学习科学科目的女生人数所采取的措施。还请说明这些教育选择最终对妇女就业, 尤其是在职业隔离方面造成的影响。正在采取何种措施, 以

增加教育部门行政管理职位上的妇女人数(第 10.12.1 段)? 缔约国寻求解决教育环境中的性别定型观念和性别暴力问题的力度有多大?

就业

14. 报告显示, 妇女和男子的工资收入存在性别差别, 而且妇女在“农业、矿井和露天采矿以及建筑行业”就业过低(第 11.5.1 和 11.6.1 段)。报告说, “妇女集中在与社会服务、半熟练和非熟练工种相关的行业和技能水平”(第 11.6.2 段)。请说明为消除性别差距和男女职业隔离所采取的各种措施。采取了什么措施来增加妇女在非传统和收入较高的领域中的就业? 此外, 请说明采取了哪些措施来消除妇女在获得就业福利方面的障碍, 例如要求根据习惯法结婚的妇女提供结婚证来证明已婚, 以及在丈夫去世后被亲属抢走就业福利(第 13.2.3 段)。

15. 报告说, 尽管 1980 年《就业法》规定了 12 个星期的产假, 但政府和私营部门对法律的适用情况有所不同, 后者仅给雇员 2 个星期的全薪产假(第 11.7.4.5 段)。报告还说, 多数妇女就业于小企业和非正式部门, 其劳工权利没有得到执行(第 13.2.3 段)。请说明当前正在采取什么措施, 以强制执行劳工法, 特别是有关产假的法律, 确保在公共和私营部门就业的妇女享有同样的产妇福利。此外, 请提供最新资料, 说明是否已经建立根据就业法案拟议建立、旨在保证于产假期间足额支付福利金的失业保险基金(第 11.7.4.7 段)。

保健

16. 请说明为降低孕产妇和婴儿高死亡率所实行的战略和方案(第 12.4.1 和 12.6.1 段)。请说明在 2006–2007 年进行研究之后为解决产前护理有限的问题所设计的具体干预措施, 该次研究估计, 在出现妊娠并发症迹象的妇女当中, 仅有 54%获悉自己患有并发症, 其中仅有 78%得到体检(第 12.5.1 段)。此外, 请说明采取了什么措施来解决部分归因于向外移民的熟练保健人员缺乏问题(第 12.1.3、12.5.2 和 12.9.1 段)。

17. 请说明采取了什么措施来解决“育龄妇女艾滋病毒感染率上升”和孕妇得到抗逆转录病毒治疗的机会有限的问题(第 12.5.2 段)。还请说明为解决妇女不使用避孕药具的问题所实行的措施, 造成这个问题的原因是盛行的社会和宗教规范以及导致易于感染的根源, 例如污名和歧视(第 12.3.2 和 12.3.4 段)。

农村妇女

18. 报告表示, 在斯威士兰社会, 男子是妇女与土地之间的纽带(第 5.3.4 段)。请说明如何采取措施来增加妇女获得土地的机会, 并消除成为土地所有人方面的障碍, 例如要求妇女在购买土地之前获得丈夫的同意(第 3.1.5 段)。采取了哪些措施来审查关于妇女获得土地的继承法(第 5.5.5 段)? 还请说明为帮助获得农业投入以及气象和农业信息所举办的方案(第 14.8.1 段)。在实现最迟于 2010 年把

得不到安全饮水的人口减少一半的目标，并确保最迟于 2010 年使人们可以得到适当环境卫生服务，最迟于 2015 年可以得到垃圾处置服务方面有哪些进展(第 14.9.2 段)? 特别是农村地区有哪些进展? 此外，正在采取什么措施来增进农村妇女利用医疗设施和得到医疗服务的机会(第 12.2.2 和 14.3.2 段)?

法律面前的平等地位和法律行为能力

19. 请说明当前为修订法庭着装规范所采取的措施，当前的规范禁止妇女着裤装出庭，并强迫她们在法庭上随时把头发遮住(第 15.5.3 段)。此外，请说明正采取何种措施来修订不要求就性犯罪提供佐证的证据规则，报告承认，这项规则的依据是“认为妇女容易在性犯罪问题上撒谎的带有成见的前提”(第 15.5.4 段)。

20. 报告表示，“在不排除婚姻权力、财产并非共有的婚姻中”，丈夫成为夫妻共同财产和妻子自有财产的管理人(第 15.2.1 段)。报告还表示，这个做法赋予丈夫在妻子不知情或未经妻子同意的情况下就财产进行交涉和执行交易的权力。报告又表示，妇女失去在民事诉讼当中的出庭资格，无法以自己的名义签订合同或登记不动产(第 15.2.1 和 15.2.2 段)。请说明当前如何采取措施来修正法律，以确保给予妇女与男子完全相同的法律行为能力，使其具有同样的机会来行使这一能力，并有同样的机会来签订合同和管理财产。还请说明，当前如何采取措施来废除在丈夫去世的时候剥夺妇女的土地的做法。

婚姻和家庭关系

21. 请说明如果认定离婚时的过失方是妇女，离婚法中的“过失”原则对妇女和婚姻财产的分配所产生的影响(第 16.4 段)。《宪法》规定，“只有在双方希望结婚，自由地予以充分同意的情况下，才可结成婚姻”。采取了何种措施来杜绝强迫婚姻，以确保知情和自愿的同意? 什么是习惯法所允许的结婚年龄?

修正《公约》第 20 条(1)款

22. 请说明在接受与委员会开会时间有关的《公约》第 20 条(1)款修正案方面取得的任何进展。