



**Конвенция о правах  
инвалидов**

Distr.: General  
15 October 2020  
Russian  
Original: English  
English, Russian and Spanish only

---

**Комитет по правам инвалидов**

**Первоначальный доклад, представленный  
Пакистаном в соответствии со статьей 35  
Конвенции и подлежащий представлению  
в 2013 году\***

[Дата получения: 18 октября 2019 года]

---

\* Настоящий документ издается без официального редактирования.



## I. Введение

1. Пакистан подписал Конвенцию о правах инвалидов Организации Объединенных Наций (КПИ ООН) 25 сентября 2008 года и ратифицировал ее 5 июля 2011 года. В соответствии с руководящими принципами Комитета относительно документа по конкретному договору, который должен представляться государствами-участниками согласно пункту 1 статьи 35, правительство Пакистана (ПП) с удовлетворением представляет Комитету по правам инвалидов свой первоначальный национальный доклад.

2. В настоящем первоначальном национальном докладе по КПИ ООН поясняются соответствующие меры политики, программы, правовые и институциональные меры, принятые Пакистаном для обеспечения прав человека лиц с инвалидностью (ЛСИ), которые демонстрируют приверженность ПП обеспечению прав ЛСИ. Правительство выделяет значительные ресурсы для обеспечения того, чтобы в соответствии с Конвенцией и Конституцией Пакистана ЛСИ в Пакистане на равных основаниях могли пользоваться правами человека, основными свободами и присущим им достоинством.

3. Настоящий доклад подготовлен по итогам консультаций с различными заинтересованными сторонами, проведенных в рамках обстоятельных консультативных совещаний с участием представителей федеральных и провинциальных ведомств, а также неправительственных организаций (НПО), организаций гражданского общества (ОГО) и организаций инвалидов (ОИ). Заинтересованные стороны представили ценные отзывы и некоторую дополнительную информацию, которая была должным образом включена в окончательный вариант доклада.

4. Хотя Пакистан ратифицировал КПИ ООН в 2011 году, тем не менее, начиная с 1980-х годов он уже принял целый ряд конституционных, политических, правовых и институциональных мер для обеспечения прав ЛСИ в русле конституционных гарантий.

### Статьи 1 и 2

#### Цель и определение инвалидности

5. В начале 1980-х годов Пакистан принял специальное законодательство о защите прав ЛСИ. Систематический уход за людьми с инвалидностью и их защита были выдвинуты в Пакистане на первый план в связи с проведением в 1981 году провозглашенного Организацией Объединенных Наций Международного года инвалидов<sup>1</sup>. Соответственно, уже тогда ПП и частный сектор осознали свою ответственность за образование, здравоохранение, реабилитацию и всесторонний учет прав ЛСИ. В 1981 году был принят законодательный акт под названием «Указ о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года». Он представляет собой всеобъемлющее законодательство, в котором определена ответственность государства за защиту прав ЛСИ, предоставление ЛСИ медицинской помощи, образования, профессиональной подготовки, обеспечение их трудоустройства и реабилитации.

6. В соответствии с Указом о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года «лицо с инвалидностью» определяется как лицо, которое в результате телесного повреждения, болезни или врожденных пороков развития имеет инвалидность, не позволяющую заниматься какой-либо приносящей доход профессиональной деятельностью или работать по найму, с тем чтобы зарабатывать себе средства к существованию; этот термин применяется к слепым, глухим, а также к лицам с физическими или психическими расстройствами. Инвалидность была разделена на пять категорий: i) потеря руки и ноги или потеря возможности

<sup>1</sup> Disabled Persons (Employment and Rehabilitation) Ordinance 1981, можно ознакомиться по адресу <http://punjablaws.gov.pk/laws/1548a.html>.

пользоваться двумя или более конечностями; ii) полная потеря зрения; iii) полная потеря речи; iv) полная глухота на оба уха; v) параплегия или гемиплегия.

7. ПП приняло медицинскую и правовую процедуру установления инвалидности лица. Медицинская экспертная комиссия регулярно проводит совещания во всех округах каждой провинции; ее деятельность курирует департамент социального обеспечения. Комиссия осуществляет медицинское освидетельствование лиц, которые подают заявления на бланке установленного образца с ходатайством об их признании инвалидами в соответствии с Указом. В рамках этой процедуры Комиссия под общим надзором главного врача государственного больничного учреждения еженедельно или раз в две недели рассматривает все заявления и выдает свидетельства об инвалидности тем лицам, чья инвалидность установлена после прохождения медицинского освидетельствования.

## **Статьи 3 и 4 Общие принципы и обязательства**

### **Конституция Пакистана 1973 года**

8. Конституция Пакистана (1973 года) гарантирует социально-экономическое благополучие всех граждан, включая ЛСИ, независимо от пола, касты, вероисповедания, расы или любых других признаков. Согласно пункту d) статьи 38 Конституции Пакистана государство должно «обеспечивать предметы жизненной необходимости, а именно продовольствие, одежду, жилье, образование и медицинскую помощь, всем гражданам<sup>2</sup>, независимо от пола, касты, вероисповедания или расы, которые временно или постоянно не в состоянии обеспечивать себя сами вследствие немоги, болезни или безработицы». Конституцией также гарантирована свобода мысли, совести и выражения мнений. Конституция является основным источником защиты прав человека, поскольку в ней содержится всеобъемлющий перечень основных прав, предусмотрена социальная и этническая интеграция всех граждан, и она обеспечивает социальную справедливость для всех граждан, включая ЛСИ. Она ограждает ЛСИ от любого нарушения их прав.

### **Законодательные меры**

#### *Указ о лицах с инвалидностью*

9. Указ о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года, заложил нормативно-правовую основу для институционального ухода за лицами с инвалидностью. Указ обеспечивает защиту прав ЛСИ в области образования, занятости, реабилитации. Указом предусмотрено создание фондов и учреждение Национального совета по реабилитации ЛСИ. Во исполнение этого законодательного акта в государственном секторе за ЛСИ зарезервирована исключительная двухпроцентная квота; эта квота определяется согласно правилам Национального совета, который уполномочен разрабатывать политику в области занятости, реабилитации и социального обеспечения инвалидов, а также в области медицинского освидетельствования, лечения и обследования ЛСИ, о которых имеется информация, начиная с 1983 года.

### **Национальная политика и законы**

10. Для эффективного применения законодательных положений в 2002 году была введена в действие Национальная политика в отношении ЛСИ. Общая концепция этой политики заключается в том, чтобы к 2025 году создать условия, которые бы позволили в полной мере реализовать потенциал ЛСИ на основе всестороннего учета их потребностей и оказания им полной поддержки со стороны правительства. Цель

<sup>2</sup> Конституция Пакистана: статья 3, статья 4, статья 8, пункт 2 статьи 11, пункт 1 статьи 17, пункт а) статьи 19, статья 24, пункт 2 статьи 24, статья 25, пункт а) статьи 25, пункт 1 статьи 25, пункт 2 статьи 25, статья 28, статья 35, статья 37, пункт е) статьи 37, пункты b), c), d), e) статьи 38.

этой политики заключалась в расширении прав и возможностей ЛСИ, независимо от касты, вероисповедания, цвета кожи, религии, пола, путем создания для них благоприятных условий для полной реализации их потенциала во всех сферах жизни. Конкретными целями и задачами этой политики являются: i) обеспечение доступа к средствам, которые могли бы способствовать их интеграции и включению во все сферы жизни; ii) осуществление образовательных, учебных и реабилитационных программ для ЛСИ, их семей и общин; iii) предоставление ЛСИ возможностей наравне с другими гражданами, с тем чтобы могли пользоваться предоставленными им равными правами; iv) предоставление ЛСИ равных возможностей в плане доступа к медицинской, образовательной, социальной, психологической, профессиональной подготовке, занятости, реабилитации без какой бы то ни было дискриминации; v) принятие надлежащего законодательства и обеспечение его применения в области занятости и реабилитации ЛСИ; vi) расширение инфраструктуры обслуживания для размещения ЛСИ в соответствующих учреждениях и их полного охвата услугами как в сельских, так и в городских районах; и vii) устранение финансовых и технических ограничений, препятствующих надлежащему осуществлению соответствующих программ.

11. В ходе осуществления Национальной политики в отношении лиц с инвалидностью 2002 года были выявлены некоторые структурные недостатки. По этой причине в 2006 году или спустя четыре года после принятия политики был введен в действие Национальный план действий в интересах инвалидов, предусматривавший применение комплексного подхода к работе с ЛСИ, в рамках которого были определены 17 важнейших направлений деятельности, начиная с оценки масштабов проблемы и заканчивая системами предоставления услуг. В Национальном плане действий было признано, что посредством изолированных и разрозненных мер невозможно обеспечить доступ для ЛСИ, их вовлечение в общество и уравнивание возможностей и что, следовательно, услуги по обеспечению прав людей с инвалидностью следует разрабатывать на комплексной основе путем объединения и мобилизации ресурсов как государственного, так и частного секторов, особенно на уровне провинций. В Национальном плане действий в интересах инвалидов 2006 года предусмотрены некоторые краткосрочные и долгосрочные меры, реализация которых была запланирована на конец июня 2009 года и июля 2025 года соответственно. Для эффективного осуществления этого Национального плана действий были определены роли и обязанности соответствующих департаментов и ведомств по каждому виду деятельности. Большая часть краткосрочных целей уже достигнута, и в настоящее время осуществляется ряд инициатив, направленных на достижение долгосрочных целей Плана действий.

12. Краткосрочными целями Национального плана действий в интересах инвалидов 2006 года являлись: i) создание банка данных; ii) проведение выборочных обследований ЛСИ в отдельных округах; iii) сокращение количества случаев инвалидности на основе первичной и вторичной профилактики; iv) укрепление программ профилактики инвалидности; iv) меры по раннему выявлению и институциональному вмешательству; v) расширение услуг по медицинской реабилитации; vi) поощрение инклюзивного образования; vii) расширение и укрепление системы профессиональной подготовки; vii) создание благоприятных условий для занятости, включая самозанятость; viii) законодательная поддержка ЛСИ; xi) стимулирование общественного мнения и расширение поддержки неправительственных организаций. В настоящее время предпринимаются усилия по достижению долгосрочных целей Национального плана действий 2006 года, которые включают: i) создание безбарьерной физической среды для ЛСИ во всех государственных, частных и коммерческих зданиях, а также в общественных местах и наряду с этим пересмотр нормативных актов, регулирующих строительство; ii) создание условий для более эффективного осуществления и расширения программ социальной помощи и социального обеспечения в соответствии с положениями действующих законов.

13. Национальный план действий направлен на обеспечение для ЛСИ доступности каждого общественного места. В этом плане вместо «ЛСИ» был использован термин «граждане с особыми потребностями», а предусмотренные им четыре вида действий

направлены на обеспечение: i) простоты доступа на инвалидных колясках во все здания, ii) выделения мест в общественном транспорте, iii) возможности передвижения по пешеходным дорожкам и iv) приоритета при пересечении дорог. Для обеспечения возможности доступа на инвалидных колясках во все здания, а также во все общественные места было установлено обязательное требование, согласно которому перед строительством зданий в государственном или частном секторе, например, зданий учебных заведений, банков, больниц, торговых центров, полицейских участков, аэропортов, железнодорожных станций, автобусных остановок, гостиниц, соответствующие органы власти обеспечивают возможность доступа на инвалидных колясках. В настоящее время предприятия общественного транспорта обязаны выделять в транспортных средствах общего пользования места для граждан с особыми потребностями и обеспечивать людям с инвалидностью легкий доступ к этим местам. С целью облегчения передвижения по пешеходным дорожкам было принято решение обязать соответствующие органы создать максимальные удобства на пешеходных дорожках для передвижения по ним на инвалидных колясках и слепых. Для облегчения ЛСИ перехода дорог в Планах предусмотрено введение правила о приоритете граждан с особыми потребностями, а ответственность за обеспечение его соблюдения была возложена на дорожную полицию. В 2019 году Комиссия по высшему образованию приняла решение обеспечить электрическими инвалидными колясками студентов с особыми потребностями, обучающихся в высших учебных заведениях страны.

14. Правительство предприняло шаги по повышению социальной мобильности ЛСИ и расширению для них доступности путем введения льготных тарифов для граждан с особыми потребностями на всех видах общественного и частного транспорта. Кроме того, ЛСИ разрешается освобождать от ввозной пошлины, которая превышает 10 % стоимости машинокомплекта для мелкоузловой сборки, который ввозится в страну с целью сборки транспортного средства для личного пользования ЛСИ. Наряду с этим ЛСИ разрешено беспошлинно ввозить для личного пользования легковые автомобили с объемом двигателя до 1300 см<sup>3</sup>.

15. После принятия в 2010 году 18-й поправки к Конституции Пакистана полномочия, относящиеся к вопросам инвалидности и смежным вопросам, были переданы на уровень провинций. В целях улучшения координации и осуществления международных обязательств на национальном уровне ответственность за осуществление Конвенции о правах инвалидов была возложена на Министерство по правам человека, которое сотрудничает по этому вопросу с соответствующими федеральными и провинциальными ведомствами. После обнародования 18-й поправки всем провинциям было предложено внести поправки и принять соответствующие законы. Соответственно, в 2012 году в провинциях Пенджаб и Хайбер-Пахтунхва в Указ о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года были внесены поправки, и он был принят в качестве закона. В 2015 году в провинции Пенджаб была внесена поправка в Закон о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) (с поправкой), в соответствии с которой в государственном секторе квота, зарезервированная для трудоустройства ЛСИ, была увеличена с двух процентов до трех. В 2015 году правительство провинции Синд обнародовало Закон провинции Синд о лицах, имеющих разные возможности (трудоустройство, реабилитация и социальное обеспечение), 2014 года, в который в 2017 году была внесена поправка, предусматривающая увеличение квоты на трудоустройство ЛСИ с двух процентов до пяти. В июне 2018 года в провинции Синд был обнародован [Закон провинции Синд о расширении прав и возможностей лиц с инвалидностью 2018 года](#), в соответствии с которым Закон о лицах, имеющих разные возможности 2014 года, был отменен. Аналогичным образом, Ассамблея Белуджистана в 2017 году обнародовала Закон о лицах с инвалидностью Белуджистана, который направлен на поощрение и обеспечение полного и эффективного включения ЛСИ в жизнь общества в соответствии с исламским учением и передовой международной практикой в области защиты их прав.

16. В 2012 году в рамках осуществления КПИ ООН Главное управление специального образования (ГУСО) и Департамент социального обеспечения создали группу под названием Секретариат по КПИ ООН. Кроме того, был сформирован

Руководящий комитет для мониторинга/координации деятельности по осуществлению Конвенции с федеральным правительством и правительствами провинций, а также с НПО/ОИ.

## **Статья 5**

### **Равенство и недискриминация**

17. Национальная политика в отношении лиц с инвалидностью 2002 года и Национальный план действий в интересах инвалидов 2006 года служат также для обеспечения равенства ЛСИ перед законом и недопущения их лишения доступа к образованию, здравоохранению, занятости, правосудию и социальному обеспечению. Кроме того, вопросы защиты лиц с инвалидностью затрагиваются в Национальной политике по развитию и расширению прав и возможностей женщин 2002 года и Национальном плане действий в области прав человека. Указ о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года и обнародование соответствующих законов провинциями после принятия 18-й поправки укрепляют законодательную базу по защите ЛСИ.

## **Статья 6**

### **Женщины-инвалиды**

18. Конституция Пакистана гарантирует права женщин и гендерное равенство. Как упоминалось ранее, в статье 25 Конституции предусмотрена равная защита женщин. В статье 34 Конституции Пакистана особое внимание уделяется обеспечению всестороннего участия женщин в жизни страны. Статьей 38 Конституции обеспечивается содействие социально-экономическому благосостоянию народа. ПП считает, что все люди, будь то мужчины или женщины, с инвалидностью или без инвалидности, имеют одинаковые права и должны иметь возможность пользоваться этими правами наравне с другими. Признавая тот факт, что женщины в большей степени подвержены дискриминации и насилию, ПП принимает жесткие меры для защиты всех основных прав человека женщин, включая женщин-инвалидов.

19. Пакистан также является государством — участником КЛДЖ и, соответственно, он обязан защищать и поощрять права всех пакистанских женщин. В подготовленном Министерством планирования, развития и реформ документе «Перспективы развития Пакистана до 2025 года», основное внимание уделяется ликвидации всех видов дискриминации, с которой сталкиваются женщины, и предлагается создать условия, благоприятствующие полной реализации ими своего потенциала и их вкладу в социально-экономическое развитие страны.

20. Для оказания помощи в улучшении благосостояния вдов, сирот, лиц с инвалидностью, нуждающихся и малоимущих в соответствии с пакистанским Законом о фонде «Байт-уль-мал» 1992 года «обездоленным и нуждающимся вдовам, сиротам, инвалидам, немощным и другим нуждающимся лицам предоставляется финансовая помощь; оказывается помощь в реабилитации для работы по различным профессиям или специальностям; им (особенно детям) оказывается помощь в обучении; предоставляются жилые помещения и необходимые приспособления».

21. Одна из целей Национальной политики в области развития и расширения прав и возможностей женщин 2002 года заключается в том, чтобы «гарантировать и обеспечивать защиту прав человека женщин, включая экономические, юридические, политические и социальные права, особенно права женщин из числа меньшинств, женщин из сельских районов и малообеспеченных женщин, девочек и женщин-инвалидов, пожилых женщин и женщин, находящихся в уязвимых обстоятельствах и ситуациях».

22. Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ) и Национальный форум женщин-инвалидов (НФЖИ) подписали меморандум о взаимопонимании в целях содействия созданию благоприятных условий для женщин-инвалидов путем постановки их проблем и задач на национальном уровне. В Международный женский

день 2015 года (который отмечается на регулярной основе) НКПЖ и НФЖИ совместно организовали в Исламабаде обсуждение в дискуссионной группе на тему «Права лиц с инвалидностью», в котором приняли участие женщины-инвалиды, организации инвалидов, учреждения Организации Объединенных Наций, правительственные и неправительственные организации и организации частного сектора. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании Комиссия планирует провести ряд информационно-пропагандистских мероприятий в целях защиты прав женщин-инвалидов.

23. Для поощрения и защиты женщин-инвалидов правительство в сотрудничестве с партнерскими организациями организовало следующие крупные мероприятия:

- 26–27 сентября 2017 года в Исламабаде Женское парламентское собрание в сотрудничестве со Специальной программой по обмену талантами (СПОТ) создало «Конференцию женщин-инвалидов по вопросам лидерства» в целях признания и поощрения женщин-лидеров с инвалидностью;
- в 2017 году в целях обеспечения участия женщин-инвалидов в политическом процессе Избирательная комиссия Пакистана в сотрудничестве со СПОТ отметила Международный день инвалидов, уделив особое внимание теме «Участие женщин-инвалидов в избирательном процессе»;
- 8 марта 2019 года Министерство планирования, развития и реформ в сотрудничестве с партнерской организацией организовало семинар на тему «Проведение Международного женского дня — баланс для лучшего»;
- 13 декабря 2018 года в Национальной ассамблее Пакистана был организован политический диалог с парламентариями по правам женщин-инвалидов в Пакистане (в связи с Международным днем инвалидов);
- 20 марта 2018 года Специальная программа обмена талантами (СПОТ) в сотрудничестве с Женским парламентским собранием (ЖПС) и Министерством по правам человека организовала вручение премии им. Хадиджи Тул Кубра. Эта премия присуждается за достижения и вклад женщин-инвалидов, которые оказывают поддержку, осуществляют руководство, занимаются информационно-пропагандистской деятельностью, предоставлением услуг и просветительской деятельностью в целях расширения участия женщин-инвалидов в социальной, экономической и общественной жизни.

## Статья 7

### Дети-инвалиды

24. Образование является мощным инструментом расширения прав и возможностей детей-инвалидов и их защиты от дискриминации. Во включенной в Конституцию Пакистана поправке 18-й поправки в статье 25А указано: «Государство обеспечивает бесплатное и обязательное образование всем детям в возрасте от 5 до 16 лет в установленном законом порядке». Ссылка на всех детей означает, что соответствующие права закреплены в Конституции и за детьми-инвалидами. В Исламабаде (в Детском центре для детей с нарушениями зрения) был установлен принтер для печати шрифтом Брайля, на котором для слабовидящих учащихся печатаются книги с применением шрифта Брайля. Созданное на федеральном уровне ГУСО с особой тщательностью подошло к выдвижению ряда инициатив по защите прав детей-инвалидов. Детям-инвалидам со всеми видами инвалидности предоставляется медицинская реабилитация, образовательная, предпрофессиональная и профессиональная подготовка, а также бесплатные услуги по выбору учебных заведений и прекращению обучения в них. В 1982 году в связи с провозглашенным ООН Международным годом инвалидов ГУСО создало в Исламабаде четыре центра для детей: Национальный центр специального образования для детей с интеллектуальными расстройствами; Национальный центр специального образования для детей с расстройствами слуха; Национальный центр специального образования для детей с расстройствами зрения; и Национальный центр специального

образования для детей с физическими расстройствами; кроме того, аналогичные центры предоставляют услуги детям с особыми потребностями на уровне провинций.

25. С учетом важности спорта детям-инвалидам предоставляется возможность для занятия различными видами спорта. Пакистанские спортсмены-инвалиды принимали участие в различных Всемирных летних и зимних паралимпийских играх 2011 года. На Всемирных паралимпийских играх 2019 года национальная спортивная делегация Пакистана в составе 92 человек завоевала 65 медалей в соревнованиях по легкой атлетике, баскетболу, велоспорту, футболу и теннису (18 золотых, 28 серебряных и 15 бронзовых медалей).

26. До внесения 18-й поправки в Конституцию вопросами защиты детей и ухода за ними занималась созданная на федеральном уровне Национальная комиссия по благосостоянию и развитию детей (НКБРД). В 2006 году НКБРД утвердила Национальный план действий в интересах детей и определила цели всеобъемлющей стратегии защиты детей. Эта стратегия применима ко всем детям в Пакистане, независимо от их возраста, пола, расы, этнической принадлежности или инвалидности.

27. Был принят Закон об уголовном праве (вторая поправка) 2016 года, который устанавливает уголовную ответственность за развращение детей, детскую порнографию, жестокое обращение с детьми, торговлю детьми и сексуальное надругательство над ними. Закон о защите детей Федеральной столичной территории Исламабад (ФСТИ) 2018 года направлен на обеспечение в пределах ФСТИ ухода за детьми и защиту детей, включая детей-инвалидов, от всех форм физического или психологического насилия, увечий, оставления без попечения, неправомерного обращения, эксплуатации и надругательства. В 2012 году на основании Закона о парламенте была создана независимая Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ). НКПЧ следит за общим положением дел с соблюдением прав человека, а также за положением в области прав ребенка в стране; проводит расследование жалоб на нарушения прав человека; организует посещение мест лишения свободы; рассматривает законы, рекомендует новые законы или предлагает поправки к ним. Законом о Национальной комиссии по правам ребенка 2017 года также предусмотрен мониторинг положения дел с правами ребенка в стране.

28. После принятия 18-й поправки к Конституции Пакистана ответственность за детскую тематику и безопасность детей была передана на уровень соответствующих провинций. Во всех провинциях принят целый ряд законодательных и институциональных мер по уходу за детьми и их защите; ниже приводится информация о некоторых из них.

29. Правительство провинции Пенджаб обнародовало Закон Пенджаба об обездоленных и безнадзорных детях (ЗПОБД) 2004 года, направленный на защиту детей. Этот закон охватывает многие аспекты защиты детей в провинции Пенджаб, в том числе вопросы, касающиеся оказания экстренной помощи, предоставление опеки с целью защиты, ухода за обездоленными и оставшимися без попечения детьми и их реабилитации. Законом защищены права всех пакистанских детей, за исключением детей, участвующих в уголовном судопроизводстве. Исполнение закона обеспечивается созданным в соответствии с ЗПОБД Бюро по защите и благополучию детей (БЗБД). Были созданы и другие учреждения по защите детей, которые предоставляют услуги по профилактике и защите уязвимых детей.

30. Введен в действие Закон об Органе по защите детей провинции Синд 2011 года. В соответствии с указанным законом для координации и мониторинга защиты детей на уровне провинции и округов был создан Орган по защите детей провинции Синд (ОЗД) в составе 11 сотрудников. Этот орган работает над созданием институционального механизма по защите детей и принимает стандарты обеспечения их минимальной защиты для всех учреждений, связанных с детьми, включая образовательные учреждения, сиротские приюты, приюты общего назначения, детские парки и больницы; кроме того, он занимается вопросами обеспечения применения этих стандартов.

31. В 2010 году была введен в действие Закон провинции Хайбер-Пахтунхва о Комиссии по защите и обеспечению благополучия детей (КЗБД); согласно этому

закону была создана КЗБД в целях проведения обзора законов и нормативных актов провинции, влияющих на положение и права детей, а также для внесения предложений по новым законам; осуществления политики по защите, реабилитации и реинтеграции детей, входящих в группу риска, в том числе детей-инвалидов, и проведения мониторинга исполнения и нарушений законодательства.

32. Правительство Белуджистана приняло Закон о защите детей Белуджистана 2016 года, которым предусмотрена защита детей, в том числе детей-инвалидов, от насилия, надругательства и эксплуатации. Кроме того, в провинции Белуджистан принят Закон о лицах с инвалидностью 2017 года, направленный на оказание содействия ЛСИ и обеспечение их полного и эффективного включения в жизнь общества в соответствии с исламским учением и передовой международной практикой в области защиты их прав.

## **Статья 8**

### **Просветительно-воспитательная работа**

33. В целях формирования позитивного отношения общественности к ЛСИ и обеспечения прав ЛСИ правительство Пакистана приняло ряд инициатив и мер, начиная от политических инициатив и заканчивая общественными кампаниями. В Национальной политике в отношении лиц с инвалидностью 2002 года содержится раздел под названием «Информационно-пропагандистская работа и повышение осведомленности», который посвящен использованию всех возможных каналов как на уровне общин, так и на уровне средств массовой информации для повышения осведомленности общественности о характере разных видов инвалидности, а также для информирования общин по вопросам реабилитации ЛСИ.

34. В Национальном институте специального образования, а также в общеобразовательных школах, колледжах, университетах ежеквартально проводятся семинары, рабочие совещания и конференции. Цель повышения осведомленности заключается не только в том, чтобы привлечь внимание общественности, особенно молодежи, к необходимости защищать права ЛСИ, но и в том, чтобы мобилизовать все имеющиеся у общества ресурсы для реабилитации ЛСИ.

35. С целью привлечения внимания широкой общественности и создания положительного образа ЛСИ ежегодно в каждом округе Пакистана в общественных местах организуются два тематических массовых мероприятия. Кроме того, по всему Пакистану в духе настоящего праздника отмечаются все международные дни, имеющие отношение к ЛСИ. Наряду с этим проводятся информационно-пропагандистские кампании по привитию населению уважительного отношения к ЛСИ, в ходе которых проводится разъяснительная работа о наличии у ЛСИ равных с другими прав на медицинское обслуживание, образование, занятость, участие в общественной жизни и реабилитацию.

36. Для создания благоприятной для ЛСИ атмосферы также используются возможности СМИ; в этой связи проводится обмен информацией о таких успешных примерах из жизни ЛСИ, как случай с Мунибой Мазари (пакистанской женщиной, которая стала инвалидом после несчастного случая). Она является художником, моделью, активистом, оратором-мотиватором, певицей, телеведущей). К числу аналогичных примеров можно отнести Асима Зара (27-летнего пакистанского спортсмена, завоевавшего две серебряные медали в беге на 400 метров и прыжках в длину на Паралимпийских играх 2007 года в Китае); Фару Вохру (22-летнюю девушку, получившую известность в водных видах спорта уже в весьма юном возрасте) и Хаммада бин Нумана (чемпиона Паралимпийских игр по баскетболу). Для повышения осведомленности о правах ЛСИ на телевидении Пакистана (ТВП) по различным каналам организована трансляция соответствующих передач.

37. При поддержке, содействии и активном участии Министерства по правам человека Главное управление специального образования и ОГО/НПО играют важную роль в подготовке и распространении материалов по повышению осведомленности на низовом уровне. Кроме того, в целях воспитания уважительного отношения к ЛСИ и

использования общинных ресурсов для их реабилитации ОГО и НПО при поддержке государственных ведомств проводят собрания в общинах и уличные театральные представления. Министерство по правам человека совместно с правительствами провинций, учреждениями ООН и организациями гражданского общества организует серию рабочих совещаний для повышения информированности и осведомленности о положениях КПИ ООН. Подготовлен законопроект о правах лиц с инвалидностью в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) 2018 года, призванный включить ряд международных обязательств Пакистана в отношении инвалидов в национальное законодательство. Этот законопроект касается вопросов использования ИКТ. В законопроекте предлагаются правовые и институциональные рамки для создания инклюзивного общества, в котором ЛСИ могли бы в полной мере участвовать во всех сферах общественной жизни, в частности в сфере здравоохранения, образования и занятости.

38. Как упоминалось в пункте 22, Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ) стремится повысить осведомленность о проблемах и вызовах, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, с тем чтобы предложить в этой связи возможные решения.

## **Статья 9**

### **Доступность**

39. ПП стремится устранить все препятствия и барьеры, мешающие доступу ЛСИ, путем принятия ряда законодательных мер, направленных на создание благоприятных условий для самостоятельности ЛСИ.

40. В пункте 1 статьи 26 Конституции Пакистана гарантировано отсутствие дискриминации в отношении доступности общественных мест. В нем говорится: «Не должно быть каких-либо ограничений для граждан относительно доступа в места общественных увеселений или отдыха, не предназначенных для религиозных целей, на основании расы, вероисповедания, касты, пола, места жительства или места рождения».

41. В целях создания безбарьерной среды для инвалидов ГУСО опубликовало руководство по проектированию и руководящие принципы по обеспечению доступности, а также кодекс Пакистана по обеспечению доступности 2006 года и распространило их среди всех заинтересованных ведомств. Здания руководящих учреждений на федеральном и провинциальном уровнях были объявлены адаптированными к потребностям инвалидов. Руководство по проектированию и руководящие принципы по обеспечению доступности направлены на создание в стране инклюзивного общества, свободного от барьеров и основанного на соблюдении прав женщин. В них получили отражение анализ и предложения всех представленных заинтересованных сторон; они обеспечивают соблюдение стандартов доступности при проектировании всех новых зданий, парков, жилых комплексов, пешеходных дорожек и мест общественного пользования. Кроме того, Министерство по правам человека в консультации с заинтересованными сторонами завершает работу над планом действий по применению показателей, принятых в рамках Инчхонской стратегии. Наряду с этим в процессе рассмотрения законодательными органами находится проект закона о доступности.

42. ПП при технической поддержке ГУСО установило на каждой автобусной остановке скоростных автобусных маршрутов специальные приспособления для ЛСИ. Так, на каждом входе/выходе каждой такой автобусной остановки для ЛСИ предусмотрены лифты и подъемники, обеспечивающие им прямой доступ. Посадка в автобус/высадка из него производится на одном уровне с тротуаром (без каких-либо ступенек). В каждом автобусе предусмотрено одно место для ЛСИ с коляской и четыре резервных места для других ЛСИ<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Главное управление специального образования (ГУСО).

43. В большинстве государственных учреждений (министерств и ведомств) и частных офисных помещениях для ЛСИ имеются специальные лифты, подъемники, стулья, пандусы и т. д. В планах развития, а именно в документе «Перспективы развития Пакистана до 2025 года», годовых планах Комиссии по планированию, развитию и реформе при Министерстве планирования Пакистана для ЛСИ предусмотрено обеспечение доступности зданий, а также принятие других мер, в том числе по линии проектов общественного транспорта, в рамках которых предусмотрено создание благоприятной для них среды<sup>4</sup>. Во всех провинциях Пакистана особое внимание ЛСИ уделяется со стороны пакистанского фонда «Байт-уль-мал». Для решения вопросов, связанных с ЛСИ, в фонде создана специальная группа, которая в приоритетном порядке занимается вопросами ЛСИ. Ниже приводится информация о финансовой поддержке ЛСИ, предоставленной пакистанским фондом «Байт-уль-мал» в течение последних трех лет по программе индивидуальной финансовой поддержки (ИФП):

	2015–16		2016–17		2017–18		Всего (в рупиях)	
	Количество	Размер финансирования	Количество	Размер финансирования	Количество	Размер финансирования	Количество	Размер финансирования
Протезы конечностей	129	10 130 981	121	10 880 476	69	7 525 792	319	28 537 249
Слуховые аппараты	310	8 401 050	328	9 796 100	190	7 015 000	828	25 212 150
«Особый друг»	1 191	14 940 000	1 604	21 240 000	997	13 696 000	4 547	64 292 679
Инвалидные коляски	5 000	0	10 000	0	2 000	0	22 000	0

44. ГУСО подписало Меморандум о взаимопонимании с Международным форумом по вопросам полноценного здравоохранения и образования (МФПЗО) о предоставлении ассистивных устройств детям с физическими нарушениями по линии Национального центра специального образования для детей с физическими нарушениями в Исламабаде. В своем выступлении премьер-министр Пакистана подтвердил приверженность делу защиты прав ЛСИ.

## Статья 10 Право на жизнь

45. В статьях 4 и 9 Конституции Пакистана содержатся следующие положения, касающиеся права на жизнь: «никто не вправе совершать какие-либо действия, которые могут причинить вред жизни, свободе, здоровью, репутации или имуществу индивидуума, кроме действий, предусмотренных законом» и «ни одно лицо не может быть лишено жизни или свободы, за исключением случаев, предусмотренных законом».

46. Регистрация рождений в системе регистрации актов гражданского состояния является первым шагом на пути обеспечения права на жизнь любого человека. Законодательство Пакистана наделяет ребенка правом на имя и идентичность, независимо от того, является ли он/она инвалидом или нет. Согласно статье 5 Закона о Хартии о правах детей 2009 года правительства провинций обеспечивают регистрацию каждого ребенка сразу же после рождения; с момента рождения каждый ребенок имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу<sup>5</sup>.

47. В конкретных законодательных актах, касающихся инвалидности, особое внимание уделяется предоставлению медицинских и реабилитационных услуг. Соответствующие положения позволяют ЛСИ в максимальной степени пользоваться

<sup>4</sup> Комиссия по планированию, развитию и реформе при Министерстве планирования правительства Пакистана.

<sup>5</sup> <https://pakistanilaws.wordpress.com/2015/01/06/birth-registration-of-child-laws-and-procedure-in-pakistan/>.

своим правом на жизнь. К числу нормативных актов, в которых особое внимание уделяется здравоохранению, относятся: Указ о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года; Национальная политика в отношении лиц с инвалидностью 2002 года; Национальный план действий в интересах лиц с инвалидностью 2006 года и Национальный план действий в интересах людей с инвалидностью 2009 года.

48. Взамен Закона о слабоумии 1912 года был принят Указ о психическом здоровье 2001 года, вносящий поправки к законам, касающимся лечения лиц с психическими расстройствами и ухода за ними. Особый упор в нем сделан на повышение качества услуг по уходу, лечению и реабилитации посредством мобилизации и поощрения общин. В соответствии с указом за регулирование лечения лиц с психическими расстройствами отвечает профильный федеральный орган по вопросам психического здоровья, который устанавливает продолжительность периодов содержания в режиме изоляции лиц с психическими расстройствами, инициирует судебные процедуры по назначению опекунов, а также обеспечивает защиту основных прав человека лиц с психическими расстройствами.

49. Через различные государственные ведомства и организации гражданского общества ПП осуществляет широкий круг программ, направленных на устранение коренных причин всех видов инвалидности, особенно физической инвалидности. Установлено, что одной из основных причин инвалидности является полиомиелит. По линии Министерства национальных служб здравоохранения, по вопросам регулирования и координации ПП приступило к реализации Национальной программы иммунизации (НПИ) и Расширенной программы иммунизации (РПИ), которые являются его приоритетными программами по искоренению полиомиелита и вызываемой им инвалидности. На федеральном и провинциальном уровнях ведется постоянная кампания по повышению осведомленности о полиомиелите; бригады по борьбе с полиомиелитом проводят регулярную вакцинацию. Кампания по искоренению полиомиелита позволила добиться больших успехов на всей территории Пакистана и продвинуться по пути искоренения полиомиелита в стране.

50. В целях защиты права ЛСИ на жизнь и обеспечения полного использования их потенциала в развитии страны в Исламабаде работает Национальный институт реабилитационной медицины. Пакистанское общество, в частности семейная система, обеспечивает надлежащий уход за ЛСИ. Какая-либо информация о случаях оставления без опеки, сокрытии, обнищании и голоде людей с инвалидностью, которые создавали бы угрозу для их жизни, отсутствует. Также отсутствует какая-либо указывающая на нарушение исламских принципов информация о случаях прекращения жизни детей-инвалидов их родителями или о прекращении лечения таких детей либо об отказе в нем.

## Статья 11

### Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации

51. Существует ряд механизмов для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения в условиях бедствий и чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

52. В 1971 году в рамках Отдела по обслуживанию Кабинета министров была создана Группа по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях (ГПЧС), которая отвечает за оказание помощи в случае бедствий на национальном уровне. Она предоставляет финансовую помощь правительствам провинций в целях дополнения их ресурсов, с тем чтобы они располагали возможностями для ликвидации последствий крупных бедствий и восстановления жизни населения. Кроме того, по мере необходимости, она предоставляет помощь пострадавшим от бедствия дружественным странам<sup>6</sup>.

53. В июле 1999 года была создана Национальная группа по управлению кризисными ситуациями (НГУКС). Основными функциями НГУКС являются: i) сбор

<sup>6</sup> Отдел по обслуживанию Кабинета министров, правительство Пакистана.

информации о различных чрезвычайных ситуациях в стране, ii) координация деятельности с группами по управлению кризисными ситуациями в провинциях и iii) планирование деятельности служб по оказанию чрезвычайной помощи в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

54. Указом об управлении рисками бедствий национального масштаба (УРБНМ) 2006 года предусмотрена разработка продуманных стратегий и практически осуществимых планов по управлению рисками бедствий. Для решения аналогичных задач разработан Национальный план по ликвидации последствий бедствий (НПЛПБ). Кроме того, Национальный совет по управлению рисками бедствиями (НСУРБ) и Национальный орган по управлению рисками бедствий (НОУРБ) отвечают за подготовку политики и планов, связанных с бедствиями, на национальном уровне, а соответствующие окружные комитеты — за управление рисками бедствиями на окружном уровне<sup>7</sup>. В целях формирования механизма по проведению более адресной работы, связанной с определением приоритетов уязвимых групп, их интеграцией и удовлетворением их потребностей в мае 2014 года Группа по гендерным вопросам и вопросам детей НОУРБ приняла руководящие принципы национальной политики в отношении уязвимых групп населения в чрезвычайных ситуациях.

55. ПП объявляет о предоставлении компенсационных пакетов лицам, затронутым бедствием. В Руководящих принципах национальной политики в отношении уязвимых групп населения в чрезвычайных ситуациях властям предписывается включать ЛСИ в объявленные специальные пакеты мер по восстановлению и реабилитации. Например, в них указано, что «такие принимаемые ПП меры социальной защиты, как Программа поддержки доходов им. Беназир Бхутто (ППДБ), выдача карточек «Ватан» и выделение земельных участков безземельным жителям сельских районов, должны быть доступны для относящихся к уязвимым группам населения лиц, затронутых бедствием, с тем чтобы облегчить восстановление их социально-экономического положения». Любое лицо, ставшее инвалидом в результате любого стихийного бедствия, также получает компенсацию<sup>8</sup>.

## Статья 12

### Равенство перед законом

56. Статья 25 Конституции гласит: «Все граждане равны перед законом, и никто не может быть лишен равной защиты закона; дискриминация по признаку пола не допускается, и ничто в настоящей статье не должно препятствовать действиям государства, направленным на защиту женщин и детей». В Законе о пакистанском гражданстве 1951 года (Закон II 1951 года) содержатся всеобъемлющие положения для регулирования таких вопросов, как приобретение, утрата, оставление и лишение пакистанского гражданства. Например, статьей 17 этого закона предусмотрено, что лицо, проживающее в Пакистане в течение не менее одного года, имеет право на получение постоянного вида на жительство. (Подробное описание мер в отношении признания равных прав приводится в разделе, посвященном статье 5 о равенстве и недискриминации).

57. В Пакистане все ЛСИ наделены правом на полноценное участие наравне с другими гражданами, а также правами владеть имуществом или наследовать его, контролировать свои собственные финансовые дела (за некоторыми исключениями, когда ЛСИ не могут управлять своими финансовыми делами и, следовательно, делают это через законного опекуна), иметь равный доступ к банковским кредитам, ипотечному кредитованию и другим формам финансового кредита, а также к банковским процедурам как в государственном, так и частном секторах, и правом не подвергаться произвольному лишению своего имущества. Подробное разъяснение приведено в разделе, посвященном статье 5.

<sup>7</sup> <http://www.ndma.gov.pk/plans/NDRP-2010.pdf>.

<sup>8</sup> Национальный орган Пакистана по управлению рисками бедствий, Исламабад.

## Статья 13

### Доступ к правосудию

58. В Конституцию Пакистана включен ряд статей, определяющих доступ к правосудию в качестве основного права; в силу этого правительство обязано обеспечить применение этого права каждому живущему в Пакистане лицу. Так, например, согласно пункту d) статьи 37 Главы 2 «Политические принципы» Конституции Пакистана, государство обязано обеспечивать «экономичное и неотложное правосудие». Пунктом а) статьи 10 Конституции Исламской Республики Пакистан 1973 года «право на справедливое судебное разбирательство» гарантировано в качестве одного из основных прав. «Равенство перед законом» является еще одним основополагающим правом, гарантированным статьей 25 Конституции, и все инвалиды имеют доступ к правовой помощи наравне с другими.

59. Для повышения осведомленности населения о законных правах проводятся информационно-разъяснительные кампании. С целью обеспечения доступа к правосудию для всех правительство Пакистана предоставляет правовую помощь нуждающимся из числа как граждан, так и неграждан, в том числе ЛСИ. Термин «правовая помощь» охватывает различные формы помощи и вспомогательных услуг, предоставляемых для получения доступа к основной правовой системе. Правовая помощь предоставляется бесплатно адвокатом либо в индивидуальном, либо в организованном порядке через фирму по оказанию правовой помощи, государственное ведомство или неправительственную организацию (НПО).

60. Приняты законы и правила, касающиеся оказания правовой помощи малообеспеченным и уязвимым слоям общества, включая ЛСИ. Например, предоставление правовой помощи регулируется пунктом 1-а) статьи 13 Закона о практикующих юристах и Совете адвокатов 1973 года. Эта статья вступила в силу после того, как в 1999 году Пакистанский совет адвокатов уведомил о принятии правил работы комитетов по оказанию бесплатной правовой помощи 1999 года. Правилами работы комитетов по оказанию бесплатной правовой помощи 1999 года предусмотрено создание комитетов по оказанию правовой помощи на центральном, провинциальном и окружном уровнях. Каждый комитет по оказанию такой помощи ведет два списка адвокатов, а именно адвокатов, предлагающих услуги на безвозмездной основе, и тех, кто предлагает услуги по сниженным ставкам.

61. Правила работы окружных комитетов по повышению осведомленности по вопросам права (ОКПОП) (формирование и функции) 2011 года являются еще одним источником, который предусматривает создание окружных комитетов по повышению осведомленности по вопросам права в рамках оказания правовой помощи. В соответствии с этими правилами ОКПОП создаются на окружном уровне и работают под руководством окружного судьи, являющегося судьей сессионного суда (зила кази), который действует в качестве председателя Комитета.

62. Правилами Фонда в отношении неимущих истцов 1974 года предусмотрено оказание правовой помощи по конституционным вопросам неимущим истцам. Правила определяют обездоленное лицо как «лицо, не имеющее средств для оплаты судебных издержек или других сборов в связи с подачей ходатайства о вынесении судебного приказа». Эта помощь оказывается по заявлению заинтересованной стороны, поданного на имя заместителя секретаря (суда) или другого компетентного лица. Заместитель секретаря (или компетентное лицо) обязан (обязано) рассмотреть вопрос о том, подпадает ли заявитель под определение «обездоленного». Эти правила являются основанием для выделения правительством средств для каждого высокого суда.

63. Оказание правовой помощи имеющим на нее право лицам является важной обязанностью правовой системы. Помощь предусмотрена различными законодательными положениями: например, правительство Пакистана создало в рамках Комиссии по вопросам права и правосудия Пакистана благотворительный фонд под названием «Фонд для расширения доступа к правосудию» (ФРДП). Кроме того, вопросы эффективного доступа к правосудию для ЛСИ на уровне

соответствующих провинций регулируются Законом о лицах с инвалидностью Белуджистана 2017 года<sup>9</sup> и Законом о расширении прав и возможностей лиц с инвалидностью провинции Синд 2018 года<sup>10</sup>. В предлагаемом законопроекте об Органе по вопросам правовой помощи и правосудия (ОППП) 2019 года<sup>11</sup> предусмотрено оказание правовой, финансовой и дополнительной помощи для обеспечения доступа к правосудию малоимущим и уязвимым слоям общества, включая ЛСИ, в связи с уголовными делами, а также по смежным с ними вопросам. Аналогичным образом, предлагаемый законопроект о правах лиц с инвалидностью в области ИКТ 2018 года<sup>12</sup> также имеет отношение к вопросам доступа к правосудию.

64. В рамках финансируемой Азиатским банком развития (АБР) Программы доступа к правосудию (ПДП) в стране для судей повсеместно организован целый ряд курсов подготовки в целях повышения их компетентности и привития им позитивного отношения к нуждающимся в помощи сторонам судебного процесса. Кроме того, было впервые опубликовано и распространено среди всех судей страны соответствующее руководство или практическое пособие. Для профессорско-преподавательского состава Федеральной судебной академии была реализована обширная программа подготовки специалистов по разработке учебных программ и обучению навыкам подачи учебного материала.

65. ПП признает, что первым шагом на пути к справедливому доступу к правосудию является предоставление точной и своевременной правовой информации. С этой целью Министерство по правам человека открыло телефон доверия № 1099, по которому можно получить юридическую консультацию по вопросам прав человека. Эта телефонная линия особенно полезна для женщин, ЛСИ и других уязвимых групп населения.

66. При поддержке правительства ряд организаций на базе общин (ОБО)/НПО также проводят работу по защите прав ЛСИ. Пакистанский институт образования и исследований в области труда (ПИЛЕР) в партнерстве с Азиатским фондом, сетью ОГО «ИНСАФ — Пакистан» (СИП) и НПО «Розан» осуществляет инициативу под названием «Доступ к правосудию для уязвимых групп населения в Пакистане». Целью проекта является улучшение доступа к правосудию и информации о правах человека путем предоставления уязвимым группам населения результативной и затратоэффективной правовой помощи и защиты. В рамках этой инициативы была открыта бесплатная телефонная линия правовой помощи № 0800-58888; кроме того, в 13 целевых районах был создан Центр юридической помощи «Дастажер» для своевременного реагирования на запросы клиентов/пострадавших/любых других лиц, нуждающихся в такой помощи. В каждом целевом округе по этой телефонной линии через операторов/консультантов можно получить информацию о юридических правах, а также юридические услуги/консультации.

## **Статья 14**

### **Свобода и личная неприкосновенность**

67. В Пакистане не существует положения о лишении свободы какого-либо лица с инвалидностью на основании фактического или предполагаемого расстройства физического здоровья или умственных способностей. Во всех судебных разбирательствах все люди с инвалидностью имеют процессуальные гарантии наравне со всеми другими лицами. В статье 4 Конституции прямо указано, что «никто не вправе совершать какие-либо действия, которые могут причинить вред... свободе... индивидуума, кроме действий, предусмотренных законом». Аналогичным образом, в статье 9 Конституции, посвященной обеспечению неприкосновенности, указано, что «ни одно лицо не может быть лишено жизни или свободы, за исключением случаев,

<sup>9</sup> [https://www.balochistan.gov.pk/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=7486&Itemid=677](https://www.balochistan.gov.pk/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=7486&Itemid=677).

<sup>10</sup> <http://sindhlaws.gov.pk/setup/Publications/PUB-18-000046.pdf>.

<sup>11</sup> [http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1556805586\\_201.pdf](http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1556805586_201.pdf).

<sup>12</sup> [http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1545385013\\_141.pdf](http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1545385013_141.pdf).

предусмотренных законом». Оба этих конституционных положения подкреплены прецедентным правом и на основании статьи 199 Конституции подлежат непосредственному применению в высоких судах.

68. Кроме того, любое лицо, лишенное свободы вследствие ареста или задержания, имеет право на разбирательство его дела в суде, с тем чтобы этот суд мог безотлагательно вынести решение относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание является незаконным.

69. Обычным средством правовой защиты в случае неправомерного ареста и задержания является судебный приказ о применении процедуры хабеас корпус, который может быть вынесен высокими либо сессионными судами. Вместе с тем в соответствующих случаях суды склонны также предоставлять компенсацию за неправомерные аресты и задержания. Со своей стороны исполнительная власть также приняла меры, связанные с предоставлением правовых услуг лицам, обвиненным в совершении преступления.

70. Руководствуясь принципом соблюдения основных прав граждан, который не допускает произвольные задержания, а также их прав на свободу и неприкосновенность, Верховный суд осуществляет свои полномочия *suo moto* в рамках других необходимых ему процедур. Судебная комиссия также является независимой; она имеет свой круг обязанностей и свои процедуры. Комиссия руководит формированием объединенных следственных групп и проводит слушания по каждому делу. Эта комиссия работает в тесном сотрудничестве с семьями жертв. Все эти и другие меры, принятые во исполнение Конституции Пакистана, обеспечивают защиту людей от произвольного ареста и задержания.

71. На протяжении более 10 лет одним из ключевых приоритетов правительства Пакистана является реформа полиции и тюрем. В процессе реформы действовавшие в полиции установки на выполнение функций силовой структуры трансформируются в культуру полицейских служб. Для сотрудников полиции на всех уровнях регулярно проводятся интенсивные курсы подготовки и вводно-ознакомительные занятия. В тюремных правилах и наставлениях, а также в Указе о полиции 2002 года при обращении с арестованными, задержанными и отбывающими наказание лицами особое внимание уделяется использованию протоколов, основанных на правозащитных стандартах. Каждая провинция применяет Указ о полиции с учетом своих потребностей и особенностей.

72. Из вышесказанного следует, что Конституция и законы страны гарантируют свободу и неприкосновенность и позволяют всем гражданам, включая ЛСИ, пользоваться самыми основными правами человека и что в стране не существует какой-либо дискриминации по признаку инвалидности любого вида. Инвалидность не является причиной для ограничения основных прав, касающихся свободы и неприкосновенности ЛСИ; они в равной степени могут пользоваться этими правами независимо от характера инвалидности. Система прав человека в Пакистане охватывает всех, включая лиц с инвалидностью.

## **Статья 15**

### **Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

73. В Конституции Пакистана содержатся многочисленные положения, обеспечивающие свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В статье 11 Конституции предусмотрено, что «запрещается любая принудительная служба жестокая по своей природе или несообразная с человеческим достоинством». В статье 12 Конституции Пакистана предусматривается, что «ни один закон не может предусматривать наказания: а) за такое действие или бездействие, которые в момент его выполнения не считались ненаказуемыми; либо б) за правонарушение, которое было бы более суровым или отличалось от наказания, предписанного законодательством за правонарушения такого рода, действующим на момент совершения данного

правонарушения». Статьей 13 Конституции предусмотрена защита от двойного наказания и свидетельствования против себя; в ней указывается: «Ни одно лицо не может преследоваться в уголовном порядке и понести наказание за одно и то же правонарушение более одного раза или в случае обвинения в преступлении не может принуждаться выступать свидетелем против себя самого». В пункте 2 статьи 14 Конституции указано: «Запрещается подвергать индивидуума пыткам с целью получения показаний» (полный текст).

74. Пакистан является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Руководствуясь духом уважения права на достоинство, КПП без обиняков предусматривает, что любое лицо, лишенное свободы в соответствии с законом, не должно подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Правительство Пакистана также представило первоначальный доклад об осуществлении Конвенции против пыток Комитету против пыток ООН. Официальная делегация Пакистана представила этот доклад и ответила на вопросы по нему на заседании Комитета, состоявшемся 18–19 апреля 2017 года.

75. Статьи 35 (Ответственность по жалобам на халатность и превышение полномочий сотрудниками полиции), 114 (Кодекс поведения), 113 (Наказание) и 156 (Виды наказания за неправомерные проникновение в помещение, обыск, арест, конфискацию имущества, пытки и т. д.) Указа о полиции 2002 года как и в предыдущем случае имеют отношение к рассматриваемой статье КПП, поскольку, согласно этим статьям, совершенные сотрудниками полиции акты пыток носят преступный характер и влекут за собой соответствующие наказания, в том числе в виде лишения свободы на различные сроки.

76. Тюремные правила Пакистана 1978 года приведены в соответствие с КПП и Конституцией Пакистана; так, например, согласно статье 1065, к заключенным следует применять гуманное и безукоризненно беспристрастное обращение. В ней указано, что «i) каждый сотрудник тюремного учреждения должен во всех случаях не допускать со своей стороны поведение, которое могло бы оказывать неоправданное негативное морально-психологическое воздействие на любого заключенного... ii) важно, чтобы каждая жалоба, поданная заключенным, была внимательно рассмотрена, с тем чтобы... по жалобе могли быть приняты меры по исправлению положения или возмещению вреда».

77. В Уголовном кодексе Пакистана (УКП) 1860 года содержится ряд статей, касающихся мер наказания лица, причинившего кому-либо вред или телесные повреждения. Например, статья 166 касается государственных служащих, которые нарушают какой-либо закон с намерением причинить вред кому-либо, статья 332 — наказаний за причинение вреда кому-либо, статья 44 — телесных повреждений, а статья 337-К — причинения вреда с целью принуждения к даче признательных показаний или принуждения к возвращению имущества. Согласно пункту 1 статьи 332 УКП действие, приводящее к утрате функции органа человеческого тела, приравнивается к причинению телесного повреждения, что влечет за собой суровое наказание. В статье 332 УКП указано, что «любое лицо, причиняющее боль, расстройство здоровья, инвалидность или телесное повреждение любому лицу либо нарушающее функцию любого органа тела либо лишаящее его целиком или частично без причинения смерти, считается причиняющим вред».

78. В статье 51 (незаконное лишение свободы) Закона о вооруженных силах Пакистана 1952 года указано, что «любое лицо, подпадающее под действие настоящего Закона, которое 1) без законных оснований лишает свободы какое-либо лицо путем его ареста или задержания без его привлечения к суду, 2) заключило под стражу какое-либо лицо, не представило без разумных оснований письменный рапорт о преступлении, в котором обвиняется соответствующее лицо, признается виновным и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до двух лет с отбыванием наказания в учреждении строгого режима».

79. В Пакистане никто не подвергается медицинским или научным экспериментам без выражения свободного и информированного согласия. 28 января 2004 года Министерство здравоохранения учредило Национальный комитет по биоэтике, который призван обеспечить защиту людей от вреда и эксплуатации во имя исследований.

## Статья 16

### Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства

80. В статье 3 Конституции Пакистана содержится обязательство в отношении искоренения эксплуатации; в ней говорится: «Государство должно обеспечить искоренение всех форм эксплуатации и постепенное осуществление основного принципа — от каждого по способности, каждому по труду».

81. Учитывая, что женщины и дети с инвалидностью подвергаются особому риску насилия, ППП предпринимает конкретные инициативы по защите ЛСИ.

82. В таких законодательных актах, касающихся детей, как, например, Закон Пенджаба об обездоленных и безнадзорных детях 2014 года; Закон о системе правосудия по делам несовершеннолетних 2018 года и Закон о предотвращении торговли людьми 2018 года содержатся различные положения о защите всех детей в Пакистане, включая детей-инвалидов. Кроме того, для защиты детей от многих форм эксплуатации ППП приняло законодательство об ограничении детского труда, например Закон об ограничении детского труда 1890 года; Закон о занятости детей 1991 года; Правила трудоустройства детей 1995 года; Закон о системе кабального труда (о ее отмене) 1992 года; и [Правила системы кабального труда \(о ее отмене\) 1995 года](#). Эти меры также согласуются с Конвенцией МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года. В соответствии с этими законодательными актами ППП осуществляет различные программы по предупреждению кабального детского труда, детского труда в семье, использования детей в качестве носильщиков, детского труда на шахтах и детского труда на ковровых фабриках.

83. В целях защиты детей от насилия и надругательства Бюро по защите и благополучию детей (БЗБД) Пенджаба открыло бесплатную телефонную линию помощи № 1121 для облегчения подачи заявлений о любых подозрениях в неправомерном обращении с детьми (более подробная информация приводится в разделе, посвященном статье 7). Вопросами социальной и психологической реабилитации детей с особыми потребностями, ставших жертвами надругательства и эксплуатации, занимаются профессиональные социальные работники и психологи, которые работают в созданных с этой целью образовательных центрах.

84. Защита всех детей, включая детей-инвалидов, от эксплуатации и жестокого обращения обеспечена Законом об уголовном праве (вторая поправка) 2016 года. Закон о защите детей Федеральной столичной территории Исламабад (ФСТИ) 2018 года направлен на обеспечение защиты и ухода за детьми, включая детей-инвалидов в пределах ФСТИ, от всех форм физического насилия, телесных повреждений, оставления без попечительства, неправомерного обращения, эксплуатации и надругательства. В 2016 году правительство Белуджистана приняло Закон о защите детей Белуджистана, которым предусмотрена защита детей, в том числе детей-инвалидов, от насилия, надругательства и эксплуатации. Правительство Пенджаба создало специальную группу по рассмотрению жалоб с универсальным номером доступа № 042-111-222-733 (номер доступа, зарегистрированный в пакистанской телекоммуникационной компании: 042-99230783). Существует общенациональная бесплатная телефонная линия помощи с номером доступа № 1099 для консультирования жертв нарушений прав человека, в том числе лиц с инвалидностью. Были созданы национальные, а также провинциальные советы по реабилитации лиц с инвалидностью, которые включают механизмы подачи жалоб и возмещения ущерба. В провинции Хайбер-Пахтунхва также было объявлено о создании комитета по рассмотрению жалоб и возмещению ущерба в целях защиты прав лиц с инвалидностью. 24 мая 2018 года Ассамблея провинции Синд приняла

Закон провинции Синд о расширении прав и возможностей лиц с инвалидностью 2018 года, который охватывает все вопросы, касающиеся ЛСИ. Кроме того, с целью защиты прав инвалидов в вышеупомянутом законе предусмотрен механизм рассмотрения жалоб и возмещения ущерба.

85. В 2017 году для облегчения обращений с сообщениями о любых видах насилия, жестокого обращения или эксплуатации в отношении женщин, в том числе женщин-инвалидов, ПКПЖ Пенджаба открыла бесплатную телефонную линию помощи для женщин № 1043 и выпустила приложение для смартфонов «Безопасность для женщин». Подробная информация об этих «телефонах доверия» приведена в разделе, посвященном статье 6.

86. Национальное бюро полиции приняло стандартный порядок действий (СПД) с целью обеспечить более позитивное отношение к женщинам и обращение с ними при регистрации ими жалоб в полиции. Бюро разработало Гендерную стратегию полиции (на 2012–2016 годы), которая является основой для регулирования поведения сотрудников полиции по отношению к женщинам, особенно к жертвам гендерного насилия.

87. Правительство провинции Синд разработало СПД по раскрытию преступлений на гендерной почве, который также используется при подготовке сотрудников полиции в этой провинции. Для облегчения обращения с жалобами на гендерное насилие квота для женщин-полицейских в провинции Синд была увеличена до 15 %.

88. В Пакистане были повсеместно созданы группы по рассмотрению жалоб женщин (ГРЖЖ), которые сообщают о насилии в отношении женщин или о любом другом неправомерном обращении с ними. В полицейских участках провинции Хайбер-Пахтунхва (ХП) было создано в общей сложности 72 ГРЖЖ, в провинции Пенджаб — 7 и в провинции Синд — 5. ГРЖЖ предоставляет женщинам основные юридические, медицинские и консультативные услуги. Кроме того, в 2014 году правительство Пенджаба создало при каждом полицейском участке службы помощи для женщин в рамках Инициативы по расширению прав и возможностей женщин в целях оказания содействия женщинам, обращающимся в полицейские участки. Наряду с этим в настоящее время в стране создано 44 государственных приюта для женщин.

## **Статья 17**

### **Защита личной целостности**

89. ПП признает, что ЛСИ имеют равное право на уважение их психической и физической целостности и достоинства.

90. Статья 14 Конституции Пакистана, касающаяся соблюдения человеческого достоинства, гласит: «Принципы соблюдения человеческого достоинства и неприкосновенности жилища, согласно законодательству, являются обязательными и незыблемыми». Кроме того, конкретные нормативные документы, касающиеся ЛСИ, в частности Национальная политика в отношении ЛСИ 2002 года и Национальный план действий в интересах ЛСИ 2006 года, направлены на создание условий, дающих ЛСИ возможность почувствовать самоуважение и уверенность в себе и, таким образом, они прокладывают путь к защите целостности ЛСИ.

91. Национальный комитет по биоэтике (НКБ) также признает важность защиты личной целостности ЛСИ. Он предъявляет ко всем медицинским работникам требование получать предварительное письменное информированное согласие ЛСИ перед проведением с ними любого исследовательского эксперимента или курса лечения.

## **Статья 18**

### **Свобода передвижения и гражданство**

92. Лица с инвалидностью получают гражданство наравне с другими гражданами Пакистана, и они не могут быть лишены его по причине расстройства здоровья. Они

также имеют право свободно передвигаться, которое включает в себя право на выбор места жительства, а также на свободный въезд в страну и выезд из нее.

93. Статьей 15 Конституции Пакистана гарантирована свобода передвижения для всех его граждан, включая ЛСИ; она гласит: «Каждый гражданин обладает правом оставаться на территории страны, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах общественности, въезжать в Пакистан, свободно перемещаться по его территории, селиться и проживать в любой из его частей». Следовательно, право на свободу передвижения является конституционно защищенным правом для всех граждан Пакистана, включая ЛСИ.

94. В Пакистане принят ряд законов, гарантирующих право каждого ребенка на идентичность, при этом право на регистрацию рождения является одним из основных прав; для детей-инвалидов нет никаких ограничений на получение гражданства. В соответствии с Законом о национальной регистрации 1973 года все граждане Пакистана, независимо от того, находятся ли они в Пакистане или за рубежом, обязаны регистрировать рождение и смерть своих детей у соответствующего должностного лица и, следовательно, имеют право на гражданство<sup>13</sup>.

95. Каждый гражданин Пакистана, включая ЛСИ, имеет право получить национальное удостоверение личности (свидетельство/карточку о гражданстве). Любая форма дискриминации при предоставлении гражданства запрещена законом. Закон о пакистанском гражданстве 1951 года был принят 13 апреля 1951 года «с целью определить условия получения гражданства Пакистана». В этот закон несколько раз вносились поправки, последняя из которых относится к 2000 году. Закон состоит из 23 статей; в каждой из них изложено отдельное положение о гражданстве; так, в статье 5 закона указано, что если один из родителей имеет пакистанское гражданство, то лицо, рожденное от этого родителя, также имеет право на получение гражданства. В статье 14А Закона о пакистанском гражданстве 1951 года более подробно регламентируется ситуация, при которой в случае принесения каким-либо лицом клятвы верности другой стране или приобретения ее гражданства такое лицо утрачивает свое пакистанское гражданство.

96. Указом 2000 года о Национальном органе учета и регистрации (НОУР), предусмотрена регистрация гражданина в возрасте до 18 лет его опекуном/родителем. НОУР введено специальное национальное удостоверение личности (СНУЛ) для ЛСИ, а также особый порядок оказания содействия ЛСИ в каждом отделении НОУР на всей территории Пакистана.

97. Согласно статье 3 Закона о паспортах 1974 года лицо, имеющее пакистанское гражданство, которое намерено посетить иностранное государство, обязано получить действительный паспорт, при этом ни один гражданин не может выехать в иностранное государство без действительного паспорта. Следует отметить, что инвалидность заявителя не является основанием для отказа в выдаче паспорта.

98. В целях упрощения проезда на общественном транспорте для ЛСИ допускаются льготы по тарифам за проезд. Эта мера направлена на содействие мобильности и доступу ЛСИ, что является их неотъемлемым правом.

## **Статья 19**

### **Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество**

99. ПП признает, что ЛСИ, обладающие необходимыми навыками и ресурсами, могут жить самостоятельно, являясь жизненно важной частью любого сообщества. В этой связи ПП выдвинуло различные инициативы по поддержке ЛСИ и обеспечению их самодостаточности с помощью различных программ в области образования, здравоохранения, обеспечения жильем, трудоустройства, финансовой и социальной

<sup>13</sup> <https://pakistanilaws.wordpress.com/2015/01/06/birth-registration-of-child-laws-and-procedure-in-pakistan/>.

реабилитации (конкретную информацию или описание соответствующих программ см. в разделах, посвященных статьям 24, 25, 26, 27 и 28).

100. ПП оказало финансовую и техническую поддержку различным организациям в проведении мероприятий по реабилитации на базе общин (РБО), которые способствуют самостоятельной жизни и включению ЛСИ в жизнь общины. Например, в марте 1993 года люди с инвалидностью создали организацию «Вехи в жизни общества для людей с особыми потребностями». Ежегодно эта организация при содействии правительства осуществляет ряд «программ по переходу к независимому образу жизни» с целью расширения прав и возможностей их участников, их полной интеграции в общество и сохранения контроля над своей жизнью. Программы по переходу к независимому образу жизни включают в себя обучение навыкам, необходимым для независимого образа жизни, предоставление услуг в переходный период, а также оказание услуг молодежи и семьям.

101. Правительство приняло все возможные меры для обеспечения условий, благоприятствующих активности гражданского общества и создания пространства для него. Благодаря этим усилиям различные НПО/ОБО сформировали группы поддержки, в частности: i) группы поддержки участия семьи для родителей с физической инвалидностью; ii) группы поддержки женщин; iii) группы поддержки мужчин; и iv) группы по созданию удовлетворительных условий жизни для молодых взрослых с физической инвалидностью. Эти группы поддержки предлагают лицам с инвалидностью возможности для получения текущих новостей в области здравоохранения, информации о культурных событиях, участия в общественной жизни, а также возможности для обмена личным опытом и помощь их участникам в переходе к самостоятельной жизни.

102. ПП приступило к реализации различных программ социальной защиты ЛСИ, с тем чтобы сделать их самодостаточными и расширить их финансовые и социальные права и возможности. Для рассмотрения жалоб ЛСИ и оказания им незамедлительной помощи создана специальная группа, а именно группа «особых друзей», которая действует в головном офисе пакистанского фонда «Байт-уль-мал» (ПФБМ), а также в его головных офисах в провинциях страны. Сотрудники оказывают помощь ЛСИ и помогают им в заполнении документов при открытии каждого дела. После выполнения соответствующих требований дела принимаются к рассмотрению и каждому заявителю выдается подтверждающий жетон. Впоследствии, после утверждения дела, с заявителями связываются по почте. Кроме того, в провинции Пенджаб была запущена программа по внедрению карточек инвалида «Хидмат». По этой программе ЛСИ могут один раз в три месяца получать 3600 пакистанских рупий; получателями средств по этой программе явятся 200 000 ЛСИ.

103. Статьей 31 (С) Конституции Исламской Республики Пакистан (1973 года) предусмотрено, что государство обеспечивает надлежащую организацию взимания и распределения налогов «закят» и «ушр». В рамках системы социальной защиты налог «закят» играет важную роль в борьбе с бедностью. Средства от взимания «закята» используются для оказания помощи нуждающимся, неимущим, бедным, сиротам, вдовам, людям с расстройствами здоровья и инвалидностью. Эти бедные слои общества получают средства от взимания «закята» либо напрямую через соответствующий местный комитет по взиманию и распределению «закята», либо опосредованно, через соответствующие учреждения, т. е. образовательные, профессиональные и социальные, больничные учреждения и т. д. Средства от «закята», выделенные провинциям и федеральной территории в 2007 финансовом году, составили 7570,910 млн рупий.

- В настоящее время Департамент по взиманию и распределению «закята» провинции Пенджаб осуществляет различные программы для неимущих, в том числе программу по выплате пособия «гузара» для хронически неимущих, пособий на заключение брака для незамужних неимущих женщин, бесплатное лечение нуждающихся пациентов и выплату стипендий студентам религиозных учебных заведений («дени мадари»), а также государственных высших учебных заведений. В рамках этих программ основными бенефициарами являются ЛСИ, в частности в таких областях, как выплата «гузара» (финансового) пособия,

пособия на образование, медицинское обслуживание и социальную реабилитацию. По линии ПСПО осуществляется бесплатная профессионально-техническая подготовка молодежи из бедных и нуждающихся слоев населения, с тем чтобы повысить ее шансы на самостоятельное получение средств к существованию. В 2017/18 финансовом году Департамент выделил на эти цели 4397 млн рупий.

- Департамент по взиманию и распределению налогов «закят» и «ушр» провинции Синд является неотъемлемым компонентом государственной системы по борьбе с бедностью; он действует во всех округах провинции. В целях облегчения страданий, бедности и поддержки курсов профессиональной подготовки и образования Департамент по взиманию и распределению налогов «закят» и «ушр» предоставляет финансовую помощь различным слоям населения через окружные комитеты по взиманию и распределению налогов «закят» и «ушр». Ежегодно лицам, относящимся к различным категориям населения, в том числе к ЛСИ, которые имеют право на такие пособия, выплачивается более одного миллиарда рупий; в 2017 финансовом году было выплачено 2490,00 млн рупий.
- Орган по сбору и распределению налога «закят» не только заботится о своих клиентах, имеющих право на пособие «гузар» («мустахикен»), но и оказывает содействие другим ведомствам, к числу которых относятся департаменты, курирующие образование, здравоохранение, социальное обеспечение, религиозные вопросы и профессионально-техническую подготовку, выплату стипендий, реабилитацию и т. д., в том числе поддержку ЛСИ; благодаря этому значительно снижается финансовая нагрузка на ресурсы; в 2017 году размер выделенных средств составил 973,059 млн рупий.
- Департамент провинции Белуджистан по сбору и распределению налога «закят» играет важную роль в реабилитации обездоленных, инвалидов, сирот и вдов. В 2017/18 годах размер выделенных средств в Белуджистане составил 359,792 млн рупий.

## Статья 20

### Индивидуальная мобильность

104. Право на свободу передвижения закреплено в статье 15 Конституции Пакистана, согласно которой «каждый гражданин обладает правом оставаться на территории страны, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах общественности, въезжать в Пакистан, свободно перемещаться по его территории, селиться и проживать в любой из его частей». Статьей 26 Конституции гарантировано отсутствие дискриминации в отношении доступа к общественным местам: «Не должно быть каких-либо ограничений для граждан относительно доступа в места общественных увеселений или отдыха, не предназначенных для религиозных целей, на основании расы, вероисповедания, касты, пола, места жительства или места рождения. Ничто из указанного в этом пункте не должно препятствовать действиям, направленным на защиту женщин и детей». Эти два конституционных положения обеспечивают личную мобильность каждого гражданина, включая ЛСИ.

105. Правительство обязало соответствующие органы власти обеспечить доступ ЛСИ на инвалидных колясках в учебные заведения, банки, больницы, торговые центры, полицейские участки, аэропорты, железнодорожные вокзалы, автобусные остановки, гостиницы и во все общественные места. В соответствии с законом при пересечении дорог следует отдавать предпочтение лицам с особыми потребностями; за применение этого правила отвечает дорожная полиция.

106. ПП совместно со многими НПО/ОБО/общественными объединениями реализует программу предоставления ассистивных технологий, обеспечивая тем самым ЛСИ возможность быть более независимыми за счет использования таких технологий и приспособлений, например инвалидных колясок, белых тростей,

текстовых мобильных телефонов, а также проводить ремонт различных устройств по сниженным ценам.

## Статья 21

### Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации

107. Статьей 19(А) Конституции Пакистана свобода слова гарантирована в качестве основного права; согласно этой статье, «каждый гражданин имеет право на доступ к информации по всем вопросам, имеющим общественную значимость, при условии соблюдения установленных норм и разумных ограничений, налагаемых законом».

108. В октябре 2002 года был обнародован Указ о свободе информации. Этот законодательный акт позволяет любому гражданину получить доступ к государственным документам, хранящимся в государственном органе федерального правительства, включая министерства, департаменты, советы, суды и трибуналы. Соответствующие органы должны направить свой ответ в течение 21 дня. В самое последнее время в соответствии с 18-й поправкой 2010 года в Конституцию Пакистана была включена статья 19А. Она придает праву на доступ к информации статус основного конституционного права. Таким образом, упомянутые положения обеспечивают ЛСИ возможность осуществлять свое право на свободу выражения мнений наравне с другими.

109. ПП признало жестовый язык в качестве средства коммуникации и предоставляет ЛСИ возможности использовать этот язык, а также шрифт Брайля и все другие способы доступного общения для получения информации. Министерство информации и телерадиовещания регулярно проводит на телевидении Пакистана (ТВП) кампании по поощрению и защите лиц с инвалидностью. Оно поддерживает производство и распространение аудиоматериалов (кассет и компакт-дисков), а также программного обеспечения для использования лицами с нарушениями зрения. Оно также поддерживает библиотеку аудиоматериалов, в которой хранятся университетские учебники в аудиоформате. Кроме того, в 2016 году ПП приняло национальную политику в области ИТ. В настоящее время предпринимаются усилия по обеспечению доступности веб-сайтов министерств/департаментов для ЛСИ. В связи с этим Министерство информационных технологий и телекоммуникаций по собственной инициативе обеспечило доступность своего сайта для ЛСИ.

110. При поддержке правительства Пакистана НПО/ОБО/общественные объединения также проводят работу по обеспечению благополучия ЛСИ и защите их права на выражение мнений и доступ к информации. В этой связи неправительственная организация «Голос людей с особыми потребностями» издает на двух языках ежемесячный журнал, который является наиболее тиражным журналом, издаваемым ЛСИ в Пакистане для ЛСИ. В целях содействия оказанию информационной помощи организация СПОТ в сотрудничестве с Управлением электросвязи Пакистана (УЭП), Национальным фондом для НИОКР в области ИКТ, группой «Теленор» и организацией «Общество Интернета» в 2016 году объявила о присуждении премий за мобильные приложения для Пакистана. Соответствующий конкурс проводился по теме «Обеспечение доступности мобильной связи» и был посвящен разработке мобильных приложений для нужд ЛСИ. Эти мобильные приложения позволили лицам с инвалидностью создать с помощью мобильных телефонов инклюзивную среду для себя, а также наладить повседневную работу и общение с другими людьми. В числе призеров оказались приложения, которые оказывают непосредственную помощь проживающим в Пакистане ЛСИ в обеспечении их мобильности или используются ими для получения информации.

111. Крайне важное значение для интеграции ЛСИ, использующих жестовый язык, имеют электронные СМИ. Сознвая важность этого вопроса, пакистанское телевидение в последнее время возобновило сурдоперевод, который дважды в день сопровождает основные новостные передачи, а также несколько ток-шоу.

## **Статья 22**

### **Неприкосновенность частной жизни**

112. В Конституции Пакистана 1973 года дано определение посягательства на достоинство человека в случае нарушения неприкосновенности частной жизни в жилище, а статьей 14 Конституции гарантирована неприкосновенность достоинства человека; в ней указывается, что «принципы соблюдения человеческого достоинства и неприкосновенности жилища, согласно законодательству, являются обязательными и незыблемыми». Никто не может вмешиваться в частную жизнь людей, независимо от того, являются ли они или не являются лицами с инвалидностью. Статьей 28 Конституции также предусмотрено, что неприкосновенность частной жизни любого лица, его жилища, собственности, документов, статистических данных, переписки или вопросов, касающихся его/ее характера, является непреложной.

113. Правительство приняло необходимое законодательство для защиты права на неприкосновенность частной жизни в форме Закона о предотвращении электронных преступлений 2016 года. Во избежание любых злоупотреблений этим законом предусмотрена система сдержек и противовесов. Например, большинство предусмотренных им правонарушений являются нетяжкими. По этой причине следственный орган не может действовать в отношении какого-либо лица без разрешения суда.

114. В соответствии с подготовленным Пакистанским медицинским и стоматологическим советом «Этическим кодексом», все медицинские работники обязаны уважать и защищать неприкосновенность частной жизни пациентов. Национальный комитет по биоэтике также следит за тем, чтобы не нарушать конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни любого лица, участвующего в медицинских исследованиях.

## **Статья 23**

### **Уважение дома и семьи**

115. Конституция Пакистана и другие соответствующие законы гарантируют ЛСИ наравне со всеми другими гражданами возможность осуществлять свои права, относящиеся к браку, семье, родительским и родственным отношениям без дискриминации, на равной основе и на основе их свободного и полного согласия.

116. ЛСИ, как и все другие граждане, осуществляют свои права и обязанности в отношении опеки, усыновления/удочерения детей или аналогичных правоотношений наравне с другими; в Пакистане ни один ребенок не был разлучен со своими родителями по причине инвалидности либо ребенка, либо одного или обоих родителей. Краеугольным камнем Национальной политики в отношении ЛСИ 2002 года является определяющая роль семьи, поскольку именно в ней ЛСИ могут приобрести жизненные навыки на раннем этапе своей жизни, которые позволяют им вести достойный образ жизни в обществе. Раздел «Рекомендации в адрес семьи» посвящен «предоставлению ориентированных на семью рекомендаций, касающихся детей раннего возраста, поскольку для воспитания детей этого возраста требуется сочетание педагогической компетентности и навыков, имеющих важное значение для социальной работы».

## **Статья 24**

### **Образование**

117. Конституция Пакистана в своей статье 25А обеспечивает право на образование для всех граждан Пакистана; в ней говорится, что «государство обеспечивает бесплатное и обязательное образование для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет в порядке, установленном законом». После внесения в Конституцию 18-й поправки вопросы образования теперь находятся в ведении провинций, в связи с чем каждое

правительство провинции подготовило различные проекты по повышению уровня грамотности и сокращению отсева из школ.

118. С 1970-х годов Пакистан уделяет особое внимание вопросам образования для ЛСИ. В «Политике в области образования (1972–1980 годы)» подчеркивается важность открытия новых или укрепления существующих учреждений для специального образования детей-инвалидов.

119. В 1981 году было создано Министерство социального обеспечения и специального образования, которое открыло более 100 школ, предлагающих специальное образование. Правительство также открыло национальные центры профессиональной подготовки для инвалидов и создало Национальный фонд помощи инвалидам (НФПИ). Для защиты и поощрения прав ЛСИ в 1985 году было создано ГУСО. После этого в декабре 1986 года Министерство здравоохранения, специального образования и социального обеспечения разработало Национальную политику реабилитации инвалидов, и она стала первой такого рода политикой в области специального образования в Пакистане. Национальная политика 1986 года касалась в первую очередь вопросов организации услуг для ЛСИ и осуществления программ в области социального обеспечения и образования ЛСИ.

120. В 1988 году был проведен обзор Национальной политики реабилитации инвалидов 1986 года, в котором была упомянута система специального образования в Пакистане, основанная на различных категориях учащихся. В рамках этой политики были определены пять категорий образования для лиц с особыми потребностями. В этой связи, согласно обследованию, проведенному в 1986 году в Исламабаде/Равалпинди, распределение/процентная доля пяти различных видов инвалидности были следующими: i) психическая инвалидность — 21 %, ii) нарушение зрения — 15 %, iii) нарушение слуха — 9 %, iv) физическая инвалидность — 33 %, v) множественные формы инвалидности — 19 % и vi) неклассифицированные формы — 3 %.

121. Также в 1986 году был создан Национальный институт специального образования (НИСО) с целью: i) разработки программ подготовки кадров в области специального образования путем организации краткосрочных и долгосрочных курсов в сотрудничестве с университетами и международными учреждениями; ii) подготовки и публикации материалов для ориентации учителей, родителей и других специалистов, а также содействия проведению научных исследований; iii) выработки единой политики в отношении приема в учебные заведения; iv) оценки и помещения в учебные заведения детей с особыми потребностями; и v) разработки учебных программ и оценки прогресса детей.

122. Факультет по вопросам умственной отсталости (УО) Национального института специального образования (НИСО) разработал модель адресной корректировки учебного плана и внедрил ее в 1998 году в Центрах по вопросам УО, находящихся в ведении Главного управления специального образования, а также некоторых НПО, которые изъявили желание ее использовать. НИСО в рамках ГУСО играет ведущую роль в подготовке преподавателей с использованием различных методов, материалов и подходов. Институт разрабатывает программы подготовки учителей и других специалистов в области специального образования на основе краткосрочных и долгосрочных курсов. Он также распространяет среди родителей, учителей и широкой общественности материалы по вопросам образования лиц с особыми потребностями и помогает центрам реагировать на проблемы, связанные с учебными программами. К областям, охватываемым при разработке учебных программ для инвалидов, относятся: i) базовая вводная информация о конкретной инвалидности, ii) оценка, iii) методика преподавания, iv) управление классными помещениями, v) восстановление партнерских отношений между родителями и преподавателем, vi) профессиональные навыки и vii) профессиональная ориентация и т. д.

123. Национальная политика в отношении ЛСИ 2002 года охватывает аспекты специального образования и признает необходимость наличия «равных возможностей и доступа к образованию, профессиональному обучению, занятости и реабилитационным услугам для ЛСИ». Центральное значение имеет предоставление

специальных средств для обучения, подготовки и реабилитации ЛСИ, которые составляют значительную часть нашего населения. За принятием этой политики последовала разработка Национального плана действий в интересах инвалидов, принятого в 2006 году. Он был основан на комплексном оперативном подходе, который позволил выявить 17 важнейших областей деятельности, начиная с оценки масштабов проблемы и заканчивая системами предоставления услуг.

124. В 2005 году министерства образования и социального обеспечения подписали в Исламабаде Декларацию об инклюзивном образовании. Декларация была разработана в ходе всеобъемлющего процесса национальных консультаций с участием федеральных министерств, департаментов провинций, университетов, ОИ, учреждений ООН и международных организаций. За этим последовала национальная конференция в феврале 2007 года, на которой было положено начало реализации экспериментального проекта.

125. В 2007 году Федеральное управление образования выбрало десять школ в Исламабаде для проведения эксперимента в сфере инклюзивного образования в сотрудничестве с гражданским обществом. Число экспериментальных школ было увеличено с 10 до 16 как в сельских, так и в городских районах. В июле и августе 2007 года подготовленные учителя из экспериментальных школ отправились в свои общины для выявления не посещающих школу детей, обнаружив несколько сот таких детей. В результате этой деятельности учителя успешно провели разъяснительную работу с родителями, призвав их зачислить ЛСИ в ближайшие экспериментальные школы. Эти усилия принесли хорошие результаты благодаря увеличению охвата детей-инвалидов.

126. НИСО в рамках ГУСО играет ведущую роль в подготовке преподавателей с использованием различных методов, материалов и подходов. Институт разрабатывает программы подготовки учителей и других специалистов в области специального образования на основе краткосрочных и долгосрочных курсов. Он также распространяет среди родителей, учителей и широкой общественности материалы по вопросам образования лиц с особыми потребностями и помогает центрам реагировать на проблемы, связанные с учебными программами. К областям, охватываемым при разработке учебных программ для инвалидов, относятся: i) базовая вводная информация о конкретной инвалидности, ii) оценка, iii) методика преподавания, iv) управление классными помещениями, v) восстановление партнерских отношений между родителями и преподавателем, vi) профессиональные навыки и vii) профессиональная ориентация и т. д.

127. Департамент образования в каждой провинции отвечает за начальное, среднее и техническое образование. Образование детей с инвалидностью, особенно с нарушениями слуха и речи, слепых и слабовидящих, является отдельной частью мандата департамента.

128. Для обеспечения благосостояния, обучения, образования и реабилитации ЛСИ под эгидой ГУСО работает ряд специальных образовательных учреждений/центров, таких как: i) Национальный центр специального образования для умственно/интеллектуально отсталых детей, Исламабад; ii) Национальный центр специального образования для слабослышащих детей, Исламабад; iii) Национальный центр специального образования для детей-инвалидов, Исламабад; iv) Национальная библиотека и ресурсный центр, Исламабад; v) Центр профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов в Исламабаде; vi) Национальный центр компьютеризированной печати шрифтом Брайля, Исламабад; vii) Национальный учебный центр по вопросам мобильности и независимости, Исламабад; и viii) Национальный учебный центр для лиц с особыми потребностями, Исламабад.

129. Вышеупомянутые центры/учреждения специального образования предоставляют специализированные услуги ЛСИ, относящимся к четырем категориям: i) лица с нарушениями слуха; ii) лица с ограниченными физическими возможностями; iii) слепые и слабовидящие; и iv) умственно отсталые. ГУСО совместно с этими центрами/учреждениями специального образования добилось многочисленных результатов, включая: i) предоставление образования,

профессиональной подготовки и реабилитации; ii) финансовую помощь для начала самостоятельной трудовой деятельности в сотрудничестве с НПО; iii) изготовление протезов для учащихся с физическими недостатками; vi) подготовка текстов с использованием шрифта Брайля для книг, выпускаемых в национальных центрах специального образования для детей с нарушением зрения в Исламабаде; vii) оказание услуг детям-аутистам через ресурсный центр по аутизму, созданный в Национальном центре специального образования для детей с инстинктивной инвалидностью в Исламабаде; viii) создание библиотечных помещений, предоставляемых Национальной библиотекой и Ресурсным центром, Исламабад; ix) бесплатное предоставление физиотерапевтических услуг детям/взрослым с физическими недостатками; x) бесплатное предоставление услуг логопеда всем детям-инвалидам; xi) предоставление аудиометрических услуг, т. е. оценка слуха и предоставление слуховых аппаратов; xii) оптометрия и предоставление очков для слабовидящих детей; xiv) профессиональная подготовка, ориентированная на работу в различных областях, таких как радио, телевидение, мобильный ремонт, вязание, искусство и ремесла, электротехника и сварка; xv) бесплатная профессиональная подготовка без отрыва от работы для преподавателей центров специального образования/учреждений/регулярных школ, созданных в государственном и частном секторе и занимающихся вопросами ухода, реабилитации, профессиональной подготовки, социального обеспечения и образования ЛСИ.

130. После внесения 18-й поправки (Делегирование полномочий) федеральное правительство предоставляет все возможности только Федеральной столичной территории Исламабад (ФСТИ), а центрами/учебными заведениями специального образования в области ИКТ являются: i) Национальный центр специального образования для слабовидящих детей, Исламабад; ii) Национальный центр специального образования для слабослышащих детей, Исламабад; iii) Национальный центр специального образования для детей с ограниченными физическими возможностями, Исламабад; iv) Национальный центр специального образования для умственно отсталых детей, Исламабад; v) Национальный институт специального образования, Исламабад; vi) Национальные учебные центры для лиц с особыми потребностями, Исламабад; vii) Ресурсный центр по проблемам аутизма, Исламабад; viii) Национальная библиотека и ресурсный центр, Исламабад; ix) Национальный центр печати шрифтом Брайля, Исламабад; x) Центр профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов, Исламабад; Национальный центр подготовки по вопросам мобильности и независимости, Исламабад; xi) Обеспечение общежитиями в НЦСО (VHC), (HIC) и (HUCLOP), Исламабад (Главное управление специального образования) (ГУСО).

131. ГУСО имеет сеть учреждений, предлагающих бесплатное обучение в специально созданных для ЛСИ условиях. Эти учреждения в основном ограничиваются начальным образованием; тем не менее, также имеется ряд учреждений среднего уровня образования. Кроме того, в общеобразовательных школах/учреждениях — как государственных, так и частных — зарезервирована двухпроцентная квота для ЛСИ. На федеральном уровне в ведении ГУСО находится 51 учреждение для детей с различными нарушениями; они являются школами для лиц с конкретной инвалидностью. В ведении правительств провинций находится более 200 учреждений. В стране насчитывается около 230 частных специальных школ, в которых обучаются в общей сложности около 13 122 детей с инвалидностью. Более 30 000 детей с инвалидностью уже обучаются в обычных школах.

132. С учетом особых потребностей учащихся с инвалидностью при существующем Совете по вопросам промежуточного и среднего образования на всей территории Пакистана и при других соответствующих органах также разрабатывается специальная система экзаменов, предусматривающая ряд изменений, отвечающих потребностям ЛСИ. Кроме того, ПП также предлагает бесплатное профессионально-техническое обучение для ЛСИ и создало центры профессионально-технического обучения на всей территории Пакистана, и на стадии рассмотрения также находится ряд других инициатив.

133. Для поощрения ЛСИ к получению высшего образования в каждом университете Пакистана за ними зарезервирована квота в один процент. Комиссия по высшему образованию Пакистана приступила к реализации политики в отношении студентов с инвалидностью в высших учебных заведениях Пакистана. В качестве одного из критериев для получения права на поступление во все образовательные учреждения для получения высшего образования как в технической, так и в нетехнической области окружным советом по оценке инвалидности выдаются соответствующие удостоверения. Вместе с тем ПП признает необходимость дальнейшего укрепления существующей системы последиplomной подготовки в области специального образования на университетском уровне. Таким учебным заведениям, как НИСО, было предложено и далее укреплять свою программу подготовки преподавателей и программу научных исследований в целях совершенствования услуг в области специального образования. Аналогичным образом, наряду с центрами подготовки логопедов и других соответствующих специалистов планируется увеличить число учебных заведений, готовящих специалистов в области трудотерапии и физиотерапии.

134. Ряд федеральных и частных университетов на всей территории Пакистана предоставляют возможности для учебы ЛСИ. Ниже представлены примеры некоторых таких университетов. Виртуальный университет Пакистана предлагает ряд программ бакалавриата и магистратуры в Пакистане, большинство из которых имеют широкий охват ЛСИ. В целях поощрения обучения ЛСИ университет предлагает 75 % скидку для всех ЛСИ; уделяет должное внимание их потребностям в кампусе и в экзаменационных центрах; принимает необходимые меры в экзаменационных залах, предоставляя услуги машинисток для слепых студентов/студенток с инвалидностью и предоставляя дополнительное время для ответов на вопросы экзаменов/написание экзаменационных работ. Кроме того, в особых случаях виртуальный университет проводит экзамены на дому для тех, кто не может передвигаться.

135. В Пенджабском университете имеется кафедра специального образования, на которой ежегодно ряд студентов с различными формами инвалидности проходят обучение в аспирантуре и магистратуре. Кафедра имеет все необходимое оборудование и возможности доступа для учащихся с инвалидностью. Кафедра также открыта для других студентов, чтобы обеспечить инклюзивное образование, и это дает возможность ЛСИ знакомиться с различными социокультурными тенденциями общества. Кафедра обеспечивает высококачественную академическую среду для преподавания, научных исследований и кадровых услуг для перспективных преподавателей и ведущих специалистов в области специального образования.

136. Национальный университет науки и техники предоставляет программное обеспечение со шрифтом Брайля студентам с инвалидностью, с тем чтобы облегчить им обучение. Кафедра профессиональной психологии Бахрийского университета (БУ) предоставляет специальные консультации по вопросам карьерного роста не только ЛСИ, но и студентам с психосоциальными проблемами. Проводятся учебные семинары в целях привития учащимся различных навыков социального развития с уделением особого внимания правам инвалидов в обществе. Возможности коммуникации с помощью шрифта Брайля или других видов общения в настоящее время не доступны в БУ, поскольку специалисты в сфере инженерных работ, медицины и компьютеров имеют минимальную возможность их использования, однако они реализуются при наличии запроса.

137. Как и многие другие государственные колледжи, Пешаварский колледж «Исламия» предоставляет места для учащихся с инвалидностью на уровне среднего и высшего образования. Он оказывает консультативную помощь и содействие учащимся с инвалидностью с целью помочь им в освоении академических программ.

138. ПП уделяет особое внимание разработке учебной программы с учетом потребностей ЛСИ. В связи с этим большинство учащихся с нарушением зрения получают инструкции не только по обычным предметам, но и по специальным навыкам, которые необходимы специально для того, чтобы помочь компенсировать плохое зрение или потерю зрения. Дети с нарушениями зрения также проходят обучение в следующих специальных областях, которые могут помочь компенсировать потерю зрения и более четко развить свои навыки и представления: i) развитие

сенсорного восприятия (визуального, слухового, тактильного, обонятельного/вкусового), ii) формирование концептуального понимания (направленность, размер, положение, время и т. д.), iii) профессионально-технические навыки (выполнение заданий, завершение заданий), iv) обучение повышению визуальной эффективности (использование остаточного зрения), v) навыки аудирования, vi) чтение и письмо с использованием шрифта Брайля (арифметическая рамка, математика с использованием шрифта Брайля и счеты абакус), vii) ориентация и мобильность (защитные методы, перемещение со зрячим проводником), деятельность в повседневной жизни (личный уход, питание и приготовление пищи), ix) использование технологий (магнитофон, компьютер), x) приборы для слабого зрения (ручные лупы, телескопы), xi) обучение социальным навыкам, xii) консультирование, xiii) карьерное обучение, xiv) профессиональное образование, xv) используемый учебный материал в основном готовится учителями в соответствии с визуальной потребностью ребенка — с подготовленными/готовыми моделями различных вещей.

139. ПП также разработало учебную программу подготовительных классов для слабослышащих детей. Она предполагает развитие предварительных навыков чтения, письма и выполнения арифметических операций. Она также включает освоение основных религиозных знаний и формирование характера. Для детей с нарушениями слуха были внесены необходимые изменения и корректировки в обычную школьную программу I–V классов, которая реализуется в федеральных государственных центрах специального образования, государственных центрах провинций и негосударственных организациях. Ведется работа по внесению необходимых изменений и корректировок в учебную программу средней школы для слабослышащих детей. Методология обучения детей с нарушениями слуха применяется с учетом непосредственного опыта, использования зрительных аппаратов, письменного, разговорного и жестового языка. Упор делается также на освоение языка с использованием коротких и легких предложений.

140. Учебная программа для детей с физическими недостатками такая же, как и для детей без инвалидности в обычных школах. Тем не менее детям с инвалидностью даются специальные инструкции по улучшению навыков мобильности, навыков повседневной жизни и профессиональных навыков. Кроме того, у детей с неврологическими расстройствами, например с расщеплением позвоночника с гидроцефалией или церебральным параличом, из-за серьезного характера дефекта могут наблюдаться нарушения интеллекта, сенсорный дефицит, дефицит восприятия и, возможно, речевые и языковые расстройства. В отношении них проводится специальная оценка их образовательных потребностей и им предоставляется специальное обучение по измененной программе в соответствии с их потребностями. В зависимости от физического состояния ребенка школами также предоставляются аудиовизуальные пособия и учебные материалы. В специальных школах также предоставляются некоторые другие смежные услуги, например: i) физиотерапия, ii) речевая терапия, iii) трудовая терапия, iv) консультирование, v) услуги по консультированию родителей, vi) физическая адаптация в здании.

141. Правительства провинций играют ключевую роль в обеспечении всех необходимых условий для ЛСИ на низовом уровне. В каждой провинции существуют специальные образовательные центры/учреждения по подготовке и реабилитации детей с особыми потребностями.

142. Правительство Пенджаба предприняло многочисленные инициативы по расширению прав и возможностей ЛСИ через образование, такие как: i) предоставление ЛСИ бесплатных учебников; ii) предоставление бесплатных книг со шрифтом Брайля на урду и английском языке; iii) предоставление бесплатной формы и стипендий; iv) организация питания детей, принятых в общежития всех специальных учебных заведений; v) ежедневное предоставление бесплатного пакета молока объемом 250 мл; vi) обеспечение бесплатной доставки; vii) обеспечение бесплатными слуховыми аппаратами детей, поступивших в специальные образовательные центры; viii) бесплатное предоставление кресел-каталок; ix) выделение трех специальных автобусов, приспособленных для детей с инвалидными креслами. Кроме того,

правительство Пенджаба ежемесячно выплачивает стипендию каждому ребенку, а также специальное пособие преподавателям и непедagogическому персоналу учреждений специального образования.

143. Департамент специального образования правительства Пенджаба принимает все необходимые меры для ликвидации дискриминации в целях обеспечения гендерного равенства в области специального образования. Департамент в практическом ключе мотивирован к внедрению инклюзивного образования, и на осуществление программы инклюзивного образования выделены значительные бюджетные средства. В связи с этим в трех крупных городах было начато осуществление пилотного проекта инклюзивного образования в Пенджабе. Цель проекта заключалась в выявлении и включении в основное русло деятельности детей с легкой степенью инвалидности путем предоставления им возможностей для обучения в формальной школе. В рамках этого проекта в Лахоре была создана Группа по осуществлению программ, а для выполнения проектных работ были сформированы «районные скрининговые группы, районные группы мониторинга и районные полевые группы». Группа по осуществлению программ в рамках проекта инклюзивного образования в Пенджабе предпринимала усилия по выявлению учащихся с легкой степенью инвалидности и их помещению в обычные общеобразовательные школы. Основными компонентами проекта были выявление потенциальных не охваченных школьным образованием детей с легкой степенью инвалидности, скрининг и помещение их в соответствующие школы, регулярный мониторинг, подготовка учителей в целях укрепления их потенциала по размещению детей с легкой степенью инвалидности, укрепление школьной инфраструктуры с целью сделать ее инклюзивной и удобной в использовании, предоставление вспомогательных устройств и т. п. Реализация этого проекта осуществлялась совместно с инициативой главного министра «Пархо Пенджаб, Бархо Пенджаб», направленной на обеспечение 100-процентного охвата, удержания учащихся в школе и качественного образования всех детей школьного возраста без какой-либо дискриминации.

144. Кроме того, департамент специального образования Пенджаба также приступил к реализации «Программы ваучеров» для инклюзивного образования в целях включения в основное русло деятельности детей с особыми потребностями. Цель этой новаторской программы состоит в том, чтобы зачислять детей с легкой степенью инвалидности в частные школы, тем самым предоставляя им возможность получения формального школьного образования. В соответствии с этой программой школам, которые ее выбрали, выплачивается 400 рупий в дополнение к существующему ваучеру на 550 рупий, выдаваемому на зачисление каждого ребенка с легкой степенью инвалидности. Кроме того, на каждую школу будет также выделяться единовременная субсидия в размере 40 000 рупий на создание инклюзивной инфраструктуры с учетом потребностей инвалидов. Департамент поддерживает тесные связи с другими департаментами, такими как департамент школьного образования, департамент социального обеспечения, департамент по вопросам развития женщин и т. д., с тем чтобы ознакомить их с проблемами, с которыми сталкиваются ЛСИ, и убедить их в необходимости придания своей политике большей гибкости, с тем чтобы охватить инвалидов в целом.

145. В соответствии с Правилами предпринимательской деятельности правительства Пенджаба 2011 года функции департамента школьного образования включают: i) разработку законодательства и политики в области специального образования; ii) вопросы, касающиеся образования и профессиональной подготовки детей с особыми потребностями; iii) подготовку учителей в области специального образования; iv) печатание книг и других материалов для чтения с использованием шрифта Брайля; v) разработку учебной программы для специального образования; vi) занятия спортом детей с особыми потребностями и другие связанные с этим вопросы; vii) проведение кампании по повышению осведомленности общественности, социальной интеграции и созданию благоприятной среды для детей с особыми потребностями, включая их экономическую реабилитацию; viii) создание центров передового опыта, научно-исследовательских центров и базы данных по специальному образованию.

146. В 2013 году правительство провинции Синд приняло Закон о праве провинции Синд на бесплатное и обязательное образование в соответствии со статьей 25А Конституции. Закон провинции Синд о праве детей на бесплатное и обязательное образование 2013 года в своих различных главах обеспечивает образование для ЛСИ. В соответствии с законодательством все дети в возрасте от 5 до 16 лет имеют право на бесплатное и обязательное образование.

## **Статья 25**

### **Здоровье**

147. ПП уделяет приоритетное внимание осуществлению права на здоровье всех своих граждан, включая ЛСИ, и разработало ряд стратегий и программ для реализации программы «Здоровье для всех». Предпринимаются необходимые шаги для поиска и устранения причин предотвратимой инвалидности, в том числе путем проведения активных кампаний по предотвращению инвалидности посредством бесплатной вакцинации и иммунизации детей на всей территории Пакистана.

148. Указ о психическом здоровье 2001 года отменил Закон о слабоумии 1912 года. В целях улучшения лечения и профилактики психических расстройств этот указ: i) предусматривает создание федерального органа по вопросам психического здоровья и регулирует его полномочия и функции; ii) обеспечивает защиту прав человека лиц с психическими расстройствами; iii) регулирует продолжительность периодов содержания под стражей лиц с психическими расстройствами; iv) занимается предоставлением отпусков и выпиской лиц с психическими расстройствами из психиатрических учреждений; и v) предусматривает судебную процедуру для назначения опекуна лица и распорядителя имущества лиц с психическими расстройствами.

149. В Национальном плане действий (НПД) в интересах детей (2006–2015 годы) имеется раздел 21, посвященный исключительно правам ЛСИ. В цели V НПД предусмотрено принятие специальных мер по ликвидации дискриминации в отношении детей по признаку инвалидности и по другим вопросам и обеспечение им равного доступа к образованию, здравоохранению и основным социальным услугам. Национальная комиссия по благосостоянию и развитию детей (НКБРД) содействует процессу реализации НПД в соответствии с целями проекта. В 2015 году был проведен обзор НПД, и в настоящее время в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами предпринимаются усилия по пересмотру одной из его глав, касающейся жестокого обращения с детьми, с учетом нынешней волны насилия в отношении детей.

150. Концепция Национальной политики в области здравоохранения 2009 года заключается в улучшении здоровья и качества жизни всех граждан Пакистана, включая ЛСИ, особенно женщин и детей. Эта политика содержит шесть стратегических целей по реформированию и укреплению важнейших аспектов систем здравоохранения, с тем чтобы иметь возможность: i) предоставлять базовый пакет качественных основных услуг в области здравоохранения; ii) расширять сеть компетентных и целеустремленных поставщиков медицинских услуг и управлять ею; iii) генерировать надежную медицинскую информацию для управления медицинскими услугами и их оценки; iv) внедрять соответствующие технологии в области здравоохранения для предоставления качественных услуг; v) финансировать расходы на обеспечение базового медицинского обслуживания всех граждан Пакистана; и vi) реформировать администрацию здравоохранения с целью сделать ее подотчетной общественности. Эта политика похожа на программу в области здравоохранения в таких ключевых областях, как: i) сокращение распространенности инфекционных заболеваний; ii) решение проблемы неадекватности первичной/вторичной медико-санитарной помощи; iii) устранение профессиональных/управленческих недостатков в районной системе здравоохранения; iv) содействие достижению большего гендерного равноправия; v) преодоление основных различий в питании целевого населения; vi) устранение концентрации услуг здравоохранения в городском секторе; vii) введение необходимых правил в частном медицинском секторе; viii) повышение

осведомленности широкой общественности в вопросах здравоохранения; ix) осуществление улучшений в секторе лекарств; и x) создание потенциала для мониторинга политики в области здравоохранения.

151. ПП стремится ввести в действие программу «Перспективы развития до 2030 года» посредством серии СРР, каждая из которых включает пятилетний план. Акцент делается на продолжении и усилении перехода от оказания лечебных услуг к профилактической, простейшей и первичной медицинской помощи независимо от каких-либо различий по классу, вероисповеданию или полу. В рамках этих стратегических мероприятий в государственном и частном секторах здравоохранения проводится разъяснительная работа в целях создания благоприятных условий для лечения пожилых людей и ЛСИ.

152. Для предоставления медицинских услуг по месту жительства правительство Пакистана через программу женщин-медиков (ЖМ) наняло более 100 000 ЖМ для оказания медицинских услуг женщинам в неблагополучных кварталах проживания. Эта программа оказала глубокое воздействие на уход за матерью и ребенком и повысила осведомленность широких масс в вопросах гигиены, иммунизации и соблюдения интервалов между родами. В рамках этой программы было подготовлено 10 000 общинных акушерок и предоставляются комплексные услуги по оказанию неотложной акушерской и неонатальной помощи (НАНП) в 275 медицинских учреждениях и базовые услуги НАНП в 550 медицинских учреждениях. В целях предоставления услуг в области питания с помощью ЖМ были подготовлены Комплексные руководящие указания по политике в области питания и Стратегическое и оперативное руководство для разработки национальной политики в области питания и составления планов на пятилетний период. Эти медицинские услуги способствуют сокращению числа случаев инвалидности путем предоставления матерям и членам общин профилактических, защитных и основанных на потребностях услуг.

153. В целях сокращения масштабов предотвратимых заболеваний и различных форм инвалидности правительство Пакистана ввело Расширенную программу иммунизации (РПИ) на всей территории Пакистана, которая предусматривает вакцинацию детей в возрасте до одного года. Эта программа предусматривает вакцинацию от таких заболеваний, как детский туберкулез, полиомиелит, дифтерия, коклюш, столбняк новорожденных, корь и гепатит В. РПИ является одной из успешных программ здравоохранения в Пакистане, целью которой является всеобщий охват.

154. В качестве еще одной профилактической меры по искоренению полиомиелита Группа премьер-министра по мониторингу и координации борьбы с полиомиелитом в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, регулирования и координации приступила в 2012 году к осуществлению Национального чрезвычайного плана действий. Этот план осуществляется в рамках усиленной стратегии (Дополнительные мероприятия по иммунизации), которая направлена на искоренение полиомиелита в стране к концу 2015 года. Эта стратегия была полностью реализована по всей стране и позволила добиться значительных успехов на всей территории Пакистана.

155. В целях сокращения масштабов недоедания также осуществляется Национальная программа по борьбе с голодом, которая помогает удовлетворять потребности в питании уязвимых групп населения, особенно детей и беременных женщин. Кроме того, такие программы социальной защиты, как программа поддержки национального дохода и пакистанский фонд «Байт-уль-мал» (ПФБМ), оказывают финансовую поддержку обездоленным слоям общества в целях улучшения их питания. Йододефицит является одной из ведущих причин предотвратимых психических отклонений во всем мире, включая Пакистан. В этой связи во всех провинциях Пакистана было начато повсеместное йодирование соли, и были достигнуты значительные успехи в повышении осведомленности населения на всей территории Пакистана.

156. После внесения 18-й поправки вопросы здравоохранения были переданы в ведение провинций, и, соответственно, в каждой провинции были приняты различные программы по улучшению медицинского обслуживания в дополнение к текущим

национальным программам. В Пенджабе началось осуществление Программы реформирования сектора здравоохранения Пенджаба в целях повышения качества и расширения охвата медицинскими услугами в учреждениях первичной медико-санитарной помощи, включая сельские медицинские центры (СМЦ) и базовые медицинские пункты (БМП). В рамках этой программы предоставляется техническая, логистическая и кадровая поддержка БМП на всей территории провинции, что положительно сказалось на предоставлении услуг в этих пунктах. В рамках этой программы был создан механизм «умного» мониторинга и отчетности с использованием мобильных телефонов в целях улучшения мониторинга и сбора данных в БМП.

157. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва утвердило ряд политических приоритетов, которые включают повышение уровня первичной, вторичной и третичной медико-санитарной помощи; обеспечение автономии и расширение возможностей учебных больниц округов/техсиллов; и предоставление медицинских услуг и обеспечение охраны здоровья для маргинализированных групп. Правительство Хайбер-Пахтунхва приступило к реализации комплексной программы социальной защиты здоровья (стоимостью 1399,156 млн рупий) для охвата населения медицинским обслуживанием. Среди других инициатив были одобрены и осуществляются проекты по борьбе с туберкулезом (946,01 млн рупий), РПИ (53 млн рупий) и искоренению денге (59 млн рупий). Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва также приступило в 2014 году к осуществлению программы «Сехат Ка Инсаф» в Пешаваре для борьбы с полиомиелитом и за 12 недель было доставлено более чем 10 млн доз вакцин от полиомиелита при содействии 15 000 волонтеров и 11 000 полицейских.

158. Правительства провинций Белуджистан и Синд также в полной мере осведомлены о праве граждан на здоровье и оказывают первичные медико-санитарные услуги через БМП, РЦЗ и главные окружные больницы. В рамках Инициативы в области первичной медико-санитарной помощи населению Белуджистана на всей территории провинции обеспечивается первичная медико-санитарная помощь, при этом особое внимание уделяется разрозненным сельским районам. При поддержке ряда международных НПО и Министерства здравоохранения в Скарду, Гилгит-Балтистан, был создан офтальмологический центр для лечения болезней глаз. Центр возглавляет местный офтальмолог, который отвечает за повышение осведомленности и расширение офтальмологических услуг в отдаленных и труднодоступных районах.

159. В Исламабаде ГУСО предоставляет помещения для амбулаторных услуг детям с инвалидностью в возрасте до пяти лет. Оно также осуществляет программы повышения осведомленности общины и родителей путем организации семинаров, конференций, рабочих совещаний и учебных курсов. Что касается раннего вмешательства, то федеральные, а также провинциальные департаменты здравоохранения, национальные и международные организации, такие как ВОЗ, ЮНИСЕФ и «Сайт-сейверс», предприняли значительные шаги по улучшению медицинского обслуживания, в частности в области борьбы с полиомиелитом и слепотой.

160. Для поддержания этических стандартов при проведении медицинских исследований с 2004 года функционирует Национальный комитет по биоэтике. Его деятельность направлена на защиту достоинства, прав, безопасности и благополучия лиц, которые обращаются за помощью для охраны своего здоровья, лечения, а также участников исследовательских проектов и публикаций в области медицины. Этот комитет также обеспечивает справедливое распределение ресурсов для оказания медицинских услуг.

## **Статья 26**

### **Абилитация и реабилитация**

161. В Пакистане имеется современное оборудование для создания искусственных конечностей, протезирования и лечения катаракты. В Пакистане на

правительственном и неправительственном уровнях широко признается необходимость принятия превентивных, лечебных и реабилитационных мер.

162. В соответствии с Указом лицам с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года был создан Национальный совет по реабилитации инвалидов, который совместно со своими вспомогательными советами, работающими во всех провинциях, осуществляет надзор за политикой в области трудоустройства, реабилитации и социального обеспечения инвалидов и ее проведением в жизнь. В соответствии с этим указом 1981 года в каждой провинции работают провинциальные советы по реабилитации инвалидов (ПСРИ). Например, в Пенджабе существуют две структуры, занимающиеся вопросами развития инвалидов: i) окружные аттестационные советы (ОАС) и ii) окружные комитеты по реабилитации и обучению (ОКРО). ПСРИ создали во всех районах Пенджаба ОАС для оценки характера и степени инвалидности и выдачи справок об инвалидности. Эти советы работают во всех главных окружных больницах Пенджаба. ОКРО действуют в 36 округах Пенджаба, занимаясь вопросами реабилитации ЛСИ, уделяя при этом должное внимание характеру их инвалидности.

163. Для реализации Программы действий Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов (1993–2003 годы) ГУСО при тогдашнем Министерстве социального обеспечения и специального образования был сформирован Национальный координационный комитет. В состав Комитета входят представители Национального совета по реабилитации инвалидов (НСРИ) и НФПИ, а также представители гражданского общества. Было принято решение применять трехсторонний подход к обеспечению благосостояния и реабилитации ЛСИ путем привлечения министерств здравоохранения, образования и социального обеспечения. Общины также приняли участие в подготовке и осуществлении общинных комплексных программ в области социального обеспечения, образования и реабилитации инвалидов<sup>14</sup>. В рамках этой стратегии были достигнуты важные цели, включая цель информирования общественности и ЛСИ, а также общин о необходимости направлять ЛСИ в специальные образовательные центры/школы.

164. В статьях 11 и 37 Национального закона о борьбе со стихийными бедствиями 2010 года содержатся конкретные положения, касающиеся уязвимых групп населения. Статья 11 касается руководящих принципов в отношении минимальных стандартов оказания помощи, а в ее пункте b) содержится просьба о принятии специальных положений в отношении уязвимых групп. В статье 37 говорится о запрещении дискриминации путем предоставления компенсации и оказания помощи жертвам бедствий и отмечается, что не должно быть дискриминации по признаку пола, касты, принадлежности к общине, родового происхождения или религии.

165. Национальный план организации деятельности в случае стихийных бедствий (2012–2022 годы) считается важной вехой в истории управления деятельностью, связанной со стихийными бедствиями в Пакистане. Он был разработан таким образом, чтобы учесть цели политики управления рисками бедствий. До принятия этого плана в Национальная рамочной программе по управлению рисками стихийных бедствий также обращалось внимание на потребности уязвимых социальных групп, включая детей, женщин, пожилых людей, ЛСИ и представителей меньшинств в процессе разработки и укрепления политики.

166. В Национальной политике управления рисками стихийных бедствий 2013 года основное внимание уделяется аспектам предотвращения бедствий, уменьшения рисков их возникновения и обеспечения готовности к ним. В этой политике особое внимание уделяется реабилитации уязвимых групп населения, включая ЛСИ, и подчеркивается необходимость обеспечения справедливого или гендерно сбалансированного подхода к уменьшению опасности и рисков стихийных бедствий.

<sup>14</sup> Правительство Пакистана, Министерство развития женщин, социального обеспечения и специального образования, Главное управление специального образования: [http://www.nise.go.jp/kenshuka/josa/kankobutsu/pub\\_d/d-175/d-175\\_1\\_9.pdf](http://www.nise.go.jp/kenshuka/josa/kankobutsu/pub_d/d-175/d-175_1_9.pdf).

167. В Исламабаде действуют два учебных института, а именно: Национальный учебный центр для лиц с особыми потребностями (НУЦЛОП) и Профессиональный центр реабилитации и трудоустройства инвалидов (ПЦРТИ), которые занимаются обучением ЛСИ профессиональным навыкам с учетом специфики их занятий. Управление по техническому образованию и профессиональному обучению (ТЕВТА) и Национальная комиссия по техническому и профессиональному образованию (НАВТЕК) предоставляют услуги по внедрению более гибких рыночных условий для ЛСИ.

168. После крупномасштабных наводнений 2010 года правительство провинции Синд учредило Департамент по восстановлению для обеспечения реабилитации перемещенного/пострадавшего населения. Временный совет по реабилитации инвалидов (ВСРИ) провинции Синд также работает над абилитацией и реабилитацией ЛСИ и лиц, пострадавших от наводнения.

169. Пакистанский фонд «Байт-уль-Мал» оказывает финансовую помощь отвечающим необходимым критериям ЛСИ в размере 25 000 рупий семье, имеющей одного человека с особыми потребностями, и 50 000 рупий семье, имеющей двух или более таких лиц. Кроме того, за последние два года 2323 человека получили финансовую помощь на сумму 46 млн рупий, а также получили протезы, слуховые аппараты и инвалидные кресла.

170. Крупнейшей программой по линии фонда «Байт-уль-Мал» является программа продовольственной поддержки неимущих. В рамках этой программы нуждающимся предоставляется в общей сложности 2400 рупий в течение года, выплачиваемых в разбивке по шесть месяцев. В соответствии с руководящими принципами этой программы помощь должна оказываться «нуждающимся лицам, не имеющим поддержки или источника дохода».

## **Статья 27**

### **Труд и занятость**

171. Статья 11 Конституции конкретно запрещает рабство и принудительный труд и защищает детей от эксплуатации. В ней говорится: «Рабство запрещено, и никакой закон не может разрешать или способствовать введению рабства в Пакистане в какой-либо форме». Запрещены любые формы принудительного труда и торговли людьми, и «дети до 14 лет не могут быть задействованы в работах на заводе, в шахте или на любом другом производстве, наносящем вред их здоровью».

172. В статьях 37 е) и 38 а) Конституции Пакистана основное внимание уделяется обеспечению достойных условий труда. В соответствии с пунктом е) статьи 37 Конституции работодатели поощряют «обеспечение справедливых и гуманных условий труда, недопущение использования детей и женщин в профессиях, не соответствующих их возрасту или полу, и выплату пособий по беременности и родам женщинам, работающим по найму». Статья 38 а) предусматривает обеспечение благосостояния людей, независимо от их пола, путем повышения их уровня жизни, предотвращения концентрации «материальных ценностей и средств производства в руках меньшинства в ущерб общим интересам» и обеспечения справедливого «соотношения прав между работодателем и работником, арендодателем и арендатором». Эти положения в равной степени применимы в контексте ЛСИ.

173. С 2002 года правительство Пакистана применяет политику в области труда, которая уполномочивает суды по трудовым спорам выносить постановления о восстановлении на работе незаконно уволенных работников (без инвалидности или с инвалидностью) или присуждать разумную компенсацию вместо восстановления на работе. Эта политика предусматривает равные возможности для всех, включая женщин и ЛСИ, и категорически запрещает детский и подневольный труд, а также дискриминацию по признаку пола, расы, инвалидности и т. д.

174. Поддержка равных возможностей трудоустройства для женщин и ЛСИ еще более усилилась благодаря выполнению Пакистаном своих обязательств по таким

международным документам, как i) Конвенция МОТ Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), ратифицированная 24 января 1961 года; ii) Конвенция МОТ 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), ратифицированная 11 октября 2001 года; iii) Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, ратифицированная 12 марта 1996 года; iv) Конвенция МОТ о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов 1983 года (№ 159), ратифицированная 25 октября 1994 года; v) Конвенция МОТ о применении труда женщин на подземных работах 1935 года (№ 45), ратифицированная 25 марта 1938 года; vi) Конвенция МОТ о ночном труде женщин (пересмотренная) 1948 года, и Протокол 1990 года (№ 89), ратифицированные 14 февраля 1951 года; vii) Конвенция МОТ о праве на организацию и ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98), ратифицированная 26 мая 1952 года.

175. Особое внимание трудовым правам ЛСИ было уделено в документе «Политика в области труда, 2010 год». В разделе, посвященном ЛСИ, говорится, что «правительство Пакистана обеспечивает специальную квоту для трудоустройства инвалидов во всех учреждениях как в частном, так и в государственном секторе». Было также включено положение о недопущении дискриминации при назначении и/или продвижении по службе ЛСИ. Кроме того, этот документ призван обеспечить равный статус и равные возможности для всех трудящихся, включая инвалидов. Планируется, что правительство за счет средств Фонда социального обеспечения трудящихся создаст под одной крышей, особенно в отдаленных районах страны, комплексы для обучения и профессиональной подготовки работников-инвалидов и детей-инвалидов работников.

176. После принятия 18-й поправки правительства всех провинций утвердили Указ о лицах с инвалидностью (трудоустройство и реабилитация) 1981 года, внося в него ряд изменений. Указ предусматривал установление для ЛСИ квоты в размере не менее 1 % рабочих мест, которая была увеличена до 2 % в соответствии со специальной директивой ПМ. Указ защищает права на равную оплату труда ЛСИ, предусматривая, что условия найма ЛСИ не могут быть менее благоприятными, чем условия найма других работающих на предприятии лиц без инвалидности. Таким образом, ЛСИ не могут быть наняты на должности с более низкой заработной платой и меньшими льготами. Федеральное правительство и правительство провинции Хайбер-Пахтунхва установили для ЛСИ квоту в 2 % в государственном секторе, а в провинции Пенджаб такая квота составляет 3 %. В соответствии с новым законодательством правительство Синда и Белуджистана увеличило эту квоту до 5 %. Всем соответствующим департаментам федерального и провинциальных правительств были даны директивы о введении соответствующих квот де-юре и де-факто.

177. Для обеспечения применения квоты учреждения/структуры/организации, не использующие ЛСИ, обязаны ежемесячно вносить средства в Фонд реабилитации инвалидов. Фонд управляется провинциальным Советом по делам инвалидов. Правительство использует собранные взносы для распределения средств или стипендий среди ЛСИ или для оказания финансовой помощи тем ЛСИ, которые не в состоянии заниматься какой-либо трудовой деятельностью.

178. Министерство по делам пакистанских заморских территорий и развитию людских ресурсов разработало проекты законов о борьбе с дискриминацией и о безопасности и гигиене труда. Предложенное по итогам консультаций законодательство о борьбе с дискриминацией предусматривает равное обращение при приеме на работу и направлено на пресечение дискриминации по признакам расы, религии, касты, пола, цвета кожи, вероисповедания, семейного положения, инвалидности, членства в профсоюзах, места жительства или рождения. Законопроект о безопасности и гигиене труда направлен на создание более здоровых и безопасных рабочих мест во избежание несчастных случаев, травматизма и смерти на производстве.

179. Для обеспечения соблюдения квоты на трудоустройство ЛСИ Федеральная комиссия по государственной службе, Комиссия по государственной службе Пенджаба, Комиссия по государственной службе провинции Синд (КГСС), Комиссия по государственной службе Белуджистана (КГСБ) и Комиссия по государственной

службе провинции Хайбер-Пуктухава приняли положение, позволяющее кандидату из числа ЛСИ, которому трудно писать, иметь на проводимом комиссиями письменном экзамене помощника для написания текста. Для того чтобы воспользоваться этим положением, ЛСИ должны заранее подать заявление и получить разрешение.

180. Национальный учебный центр для инвалидов (НУЦИ) осуществляет специализированные учебные программы по тщательно отобранным навыкам, с тем чтобы дать возможность ЛСИ стать продуктивными членами общества. В число целей НУЦИ входит предоставление услуг по профессиональному обучению и реабилитации. Обучение проводится по таким специальностям, как сварка, работа за верстаком, вязание, пошив и электрическое/электронное оборудование. Национальный учебный центр для лиц с особыми потребностями, работающий под эгидой ГУСО, эффективно обеспечивает приобретение навыков для повышения перспектив трудоустройства ЛСИ. Он подготовил 1025 ЛСИ, позволив им приобрести различные навыки, относящимся к получению дохода.

181. С 2001 года около 14 960 ЛСИ являются бенефициарами департамента профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. Они прошли различного рода профессиональную подготовку, позволяющую им открыть собственное дело или использовать приобретенные навыки для обеспечения занятости в любой соответствующей сфере в частном и государственном секторе. Департамент работает в сфере общинной реабилитации и предоставляет помещения в Исламабаде.

182. В целях обеспечения ЛСИ равных возможностей трудоустройства правительство приступило к реализации специальных программ и укрепляет существующие программы в области самостоятельной занятости. В рамках этих программ ЛСИ предоставляется финансовая поддержка для достижения экономической независимости. Пакистанский фонд «Байт-Уль-Мал», банк «Хушхали», «Тамир», программы микрокредитования и многие организации гражданского общества оказывают ЛСИ финансовую и социальную помощь, позволяющую им стать предпринимателями. Пакистанский фонд «Байт-уль-Мал» оказывает финансовую помощь отвечающим необходимым критериям ЛСИ в размере 25 000 рупий семье, имеющей одного человека с особыми потребностями, и 50 000 рупий семье, имеющей двух или более таких лиц. Кроме того, в сотрудничестве с НПО/ОБО/ОИ была оказана финансовая помощь в размере до 10 000 рупий 242 ЛСИ, с тем чтобы они могли начать самостоятельную трудовую деятельность. Помимо этого, организации гражданского общества при поддержке правительства содействуют тысячам ЛСИ в получении профессиональной подготовки и трудоустройстве.

## **Статья 28**

### **Достаточный жизненный уровень и социальная защита**

183. Статья 38 Конституции Пакистана касается содействия социальному и экономическому благосостоянию всех его граждан, включая ЛСИ. Согласно этой статье, государство должно «гарантировать социальное обеспечение всех лиц, находящихся на государственной службе Пакистана посредством обязательного социального страхования или других средств; обеспечивать предметы жизненной необходимости, а именно продовольствие, одежду, жилье, образование и медицинскую помощь, всем гражданам, независимо от пола, касты, вероисповедания или расы, которые временно или постоянно не в состоянии обеспечивать себя сами вследствие немощи, болезни или безработицы; снизить несоразмерность доходов и заработков физических лиц».

184. Для повышения достаточного жизненного уровня и социальной защиты ЛСИ ГУСО добилось успехов в достижении различных поставленных целей: i) около 1025 ЛСИ прошли подготовку по вопросам получения дохода; ii) в сотрудничестве с НПО была предоставлена финансовая помощь 242 ЛСИ в размере до 10 000 рупий каждому для начала самостоятельной занятости; iii) при поддержке Международной организации труда ГУСО завершило количественное обследование ЛСИ и их

потребностей в профессиональной реабилитации на Федеральной столичной территории Исламабад (ФСТИ). Национальный учебный центр по подготовке специалистов, работающий под эгидой ГУСО, эффективно обеспечивает приобретение навыков для повышения перспектив трудоустройства ЛСИ.

185. В рамках Пакистанской программы борьбы с нищетой (ППБН) на всей территории Пакистана был реализован экспериментальный проект микрокредитования. В соответствии с этой программой заинтересованным ЛСИ предоставляются: 1) обучение пользованию заемными средствами, ii) вспомогательные средства и iii) строительство пандусов на дому и на рабочем месте. Мероприятия Пакистанского фонда по борьбе с нищетой (ПФБН) в интересах инвалидов направлены на повышение качества их жизни посредством обеспечения большей мобильности, улучшения состояния здоровья и более широкого участия в жизни общества. ПФБН разработал и приступил к реализации своей стратегии инклюзивного развития в интересах инвалидов. После разрушительного землетрясения в октябре 2005 года ПФБН обеспечил реабилитацию приблизительно 7000 инвалидов в 24 % из 22 отобранных профсоюзных советов посредством: i) предоставления 6990 ассистивных устройств стоимостью 69,6 млн рупий; ii) организации обучения с учетом потребностей; iii) создания аудиологических мастерских и мастерских по производству ушных устройств в Равалакоте (Азад Кашмир) и Мансехре (Хайбер-Пахтунхва). Многоаспектная программа по инвалидности в рамках ПФБН предполагает осуществление деятельности на двух уровнях:

- на уровне совета союза:
  - уникальная программа, предоставляющая услуги применительно ко всем видам инвалидности в непосредственной близости от места жительства для примерно 52 157 бенефициаров;
  - обеспечивает реабилитацию примерно 30 872 инвалидов;
  - ПФБН располагает самой большой базой данных об инвалидах в Пакистане, которые были выявлены в ходе обследования 139 584 домохозяйств в отобранных 38 советах профсоюзов;
  - было распределено 39 481 ассистивных устройств;
  - организована учебная подготовка по началу предпринимательской деятельности для 3014 инвалидов, а также проведены бизнес-классы для 2755 человек;
  - обеспечивается включение инвалидов в общественные организации, а также зачисление детей с инвалидностью в общеобразовательные школы.
- На институциональном уровне:
  - оказание финансовой помощи учреждениям, работающим с детьми с нарушениями слуха;
  - оказание финансовой помощи учреждениям, работающим с людьми с нарушениями зрения.

186. Небезопасная питьевая вода, зараженная токсичными микроорганизмами, является одной из основных причин инвалидности среди детей во всем мире, в том числе и в Пакистане. В связи с этим правительство Пакистана привержено обеспечению всего населения достаточным количеством безопасной питьевой воды для личного и бытового потребления по доступной цене. В целях выполнения этого обязательства правительство Пакистана приступило к осуществлению Национальной политики в области водных ресурсов 2018 года, в которой закреплено право на адекватную и безопасную воду в стране. Упор в этой политике сделан на внедрении системы мониторинга и контроля за качеством воды на всех уровнях.

187. С момента своего создания в 1964 году под эгидой Пакистанского совета по научным исследованиям в области водных ресурсов (ПСИВР) с 2002 года работает Национальная программа мониторинга качества воды (НПМКВ). Эта программа

позволила создать постоянную сеть контроля за качеством воды в Пакистане и дает возможность получать детальную информацию о качестве воды в 24 крупных городах и 23 водоемах (реках, водохранилищах/плотинах, каналах и т. д.). Кроме того, во всех четырех провинциях, охватывающих 64 техсила, было начато осуществление проекта по мониторингу качества воды в сельских районах. Помимо этого, инженерный департамент системы здравоохранения в каждой провинции занимается вопросами снабжения питьевой водой и санитарно-гигиеническими службами.

188. Недоедание или нехватка продовольствия считается одной из основных причин различных форм инвалидности среди детей. Поэтому ПП предпринимает соответствующие инициативы, направленные на постепенное осуществление права на питание. Эти инициативы включают в себя создание Министерства национальной продовольственной безопасности и исследований и корпораций коммунальных магазинов, подготовку проекта национальной политики продовольственной безопасности и безопасности питания, начало осуществления Пенджабской программы продовольственной поддержки 2008 года, программы «Сasti роти» и различных других неформальных/нестраховых программ обеспечения граждан Пакистана адекватным, доступным по цене и питательным продовольствием.

189. В целях защиты права на жилище и повышения уровня жизни правительство Пакистана предпринимает различные инициативы, направленные на предоставление возможностей и льгот нуждающимся людям и ЛСИ. В целях предоставления жилья группам населения с низким уровнем дохода Государственный банк Пакистана в сотрудничестве с различными финансовыми учреждениями, включая коммерческие банки, исламские банки и структуры исламского жилищного финансирования, предпринимает различные инициативы. Совместно с Международной финансовой корпорацией Всемирного банка он работает над созданием компании по рефинансированию ипотеки для обеспечения доступности дешевого жилищного финансирования, а также над созданием центра мониторинга рынка недвижимости.

190. Правительство Пенджаба приступило к реализации жилищной программы «Аашияна» для малоимущих, вдов, рабочих, фермеров и ЛСИ. Эта программа направлена на предоставление недорогого жилья со всеми современными удобствами и предметами первой необходимости. Ее реализация на первом этапе была начата в Лахоре, Фейсалабаде, Равалпинди, Саргодхе и Гуджранвале, после чего она будет распространена на 17 районов Пенджаба.

191. Наряду с инициативами по финансированию жилищного строительства правительство также разработало несколько проектов, которые непосредственно направлены на предоставление жилья беднейшим из уязвимых и маргинализированных слоев населения, а также обездоленным лицам, включая ЛСИ. В связи с этим пакистанский фонд «Байт-уль-мал» финансировал строительство домов для инвалидов и нуждающихся лиц, первоначально — по одному в каждом провинциальном/региональном центре, т. е. в Исламабаде, Лахоре, Карачи, Пешаваре и Кветте. В этих домах жильцам бесплатно обеспечиваются проживание, питание, одежда, медицинская помощь и достойный отдых. Кроме того, при содействии фонда «Байт-уль-мал» в Пакистане были созданы дома для детей-сирот и детей, лишенных родительской поддержки. На сегодняшний день удалось создать шесть таких домов по всей стране, и каждый из них принимает примерно 100 детей-сирот в возрасте от 4 до 6 лет. ЛСИ пользуются этими домами без какой-либо дискриминации.

192. В 1970-х годах было начато осуществление трех программ социального обеспечения, ориентированных на официальных работников фирм, зарегистрированных в соответствующих фондах. Так, например, в 1971 году был принят Указ о Фонде социального обеспечения трудящихся. Он предоставляет поддержку в денежной форме, в виде жилья и в натуральной форме за счет взносов, вносимых как работодателями, так и наемными работниками. В 1972 году был принят Указ об обучении детей трудящихся, который предусматривает бесплатное обучение детей работников в учреждениях с 10 и более работниками. Наконец, созданный в 1976 году Фонд пособий по старости (ФПС) призван обеспечить защиту пожилых работников учреждений, в которых также насчитывается 10 и более работников. Работодатели выплачивают в ФПС 5 % от заработной платы, что дополняется

ежегодной федеральной дотацией. Работники/пожилые люди с инвалидностью, а также их семьи в равной степени являются бенефициарами этих программ.

193. Первая программа для работников, не относящихся к государственному сектору, предусматривала учреждение фондов социального обеспечения трудящихся (ФСОТ), которые были созданы в 1967 году. ФСОТ обеспечивают защиту сотрудников частного формального сектора от непредвиденных случаев болезни, производственного травматизма и смерти и полностью финансируются за счет взносов сотрудников. Льготы предоставляются в виде денежной поддержки или бесплатного лечения и лекарств в конкретных больницах.

194. Для обеспечения социальной защиты программы по рынкам труда через посредство банков «Хушаль» или «Тамир-э-Ватан» предоставляют временную работу в рамках трудоемких проектов строительства в государственном секторе. Еще одной мерой, реализуемой на рынке труда, является народная инициатива «Розгар», которая предоставляет безработной молодежи доступ к субсидируемым кредитам для открытия собственного дела. ЛСИ также являются бенефициарами этих программ.

195. В качестве одного из ключевых элементов Национальной стратегии социальной защиты федеральное правительство в октябре 2008 года приступило к осуществлению Программы Поддержки доходов им. Беназир Бхутто (ППДБ). ППДБ является ведущей программой социальной защиты правительства Пакистана и предусматривает ежемесячный не связываемый какими-либо условиями денежный перевод в размере 1000 пакистанских рупий женщинам — главам семей с общим месячным доходом менее 6000 пакистанских рупий. Национальный социально-экономический реестр (НСЭР) ППДБ за 2010/11 год включает шесть видов инвалидности для всего обследованного населения: инвалидность, связанная со слухом, зрением, речью, умственной отсталостью, отсутствием нижней и верхней конечности. Данные НСЭР за 2010 год показывают, что в целом 2,27 млн из 133 млн населения Пакистана имеют ту или иную форму инвалидности. Анализ характера инвалидности показывает, что инвалидность, связанная с отсутствием нижней конечности, является наиболее распространенной в Пакистане (0,7 %), в то время как инвалидность, связанная со слухом, является наименее распространенной (0,1 %). Распространенность других форм инвалидности следующая: зрение (0,3 %), речь (0,2 %), умственная отсталость (0,3 %) и отсутствие верхней конечности (0,2 %). В рамках ППДБ было начато обновление данных НСЭР, и в настоящее время в 10 округах Пакистана завершено обследование, проведенное на основе подомового обхода. В новых данных НСЭР содержится также информация об инвалидности, полученная от всех членов домохозяйства, с семью типами инвалидности: инвалидность, связанная со слухом, зрением (частичная), зрением (полная), речью, умственной отсталостью, отсутствием нижних и верхних конечностей. В рамках своей программы подготовки выпускников руководство ППДБ стремится создать программу для членов домохозяйств бенефициаров с ограниченными возможностями, предоставляя им услуги, которые позволят им продолжать вести жизнь, приближенную к нормальной, и быть интегрированными в основное русло жизни своих общин. В качестве пилотного проекта Фонд «Чал» (НПО) предложил ППДБ бесплатные услуги для бенефициаров ППДБ и их членов в одном из округов страны. Эти услуги будут включать: оценку, прописывание, изготовление и установку вспомогательного устройства, бесплатную проверку, ремонт и замену в течение первых трех лет после предоставления устройства, а также бесплатный проезд и проживание.

## Статья 29

### Участие в политической и общественной жизни

196. Статья 17 Конституции Пакистана защищает права на создание политической партии и обеспечивает свободу вступления в любой профсоюз. В ней говорится, что «каждый гражданин обладает правом на создание ассоциаций и союзов, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах суверенитета или целостности Пакистана, общественного порядка или нравственности. Каждый

гражданин Пакистана, не находящийся на государственной службе, обладает правом формировать политические партии или быть их членом, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах суверенитета или целостности Пакистана». Аналогичным образом, для обеспечения участия в общественной жизни и свободы слова в Конституции говорится, что «каждый гражданин имеет право на свободу слова и самовыражения и на свободу прессы, относительно которой допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах славы Ислама, целостности, безопасности и обороны Пакистана».

197. Содержание правила 18 «Правил о народном представительстве (проведении выборов) 1977 года» облегчает участие ЛСИ в голосовании. Правило 18 касается способа маркировки бюллетеня, если избиратель не в состоянии сделать это в силу инвалидности. Здесь нет необходимости говорить о том, что в существующих избирательных законах/правилах нет никаких ограничений для любого инвалида, «лишающих его возможности быть избранным».

198. Избирательная комиссия Пакистана (ИКП) и Международный фонд для избирательных систем подчеркнули важность прав ЛСИ в избирательной системе в ходе Конференции по инклюзии людей с инвалидностью в избирательные процессы, организованной 3–4 сентября 2014 года в Исламабаде. В целях поддержки инклюзивности и выполнения рекомендаций настоящей Конференции был принят план реформ.

199. Избирательная комиссия Пакистана предприняла ряд инициатив для обеспечения участия в избирательном процессе каждого сегмента общества. К ним относятся: а) создание окружных комитетов по обучению избирателей в целях мобилизации, поощрения и мотивации женщин и других маргинализованных групп к регистрации в качестве избирателей и участию в избирательных процессах; б) создание рабочей группы по гендерным вопросам и вопросам инвалидности, которая занимается вовлечением всех членов общества в избирательные процессы путем выявления проблем и выработки решений; в) создание консорциума из восьми университетов (по два от каждой провинции) для мотивации молодежи и привлечения ее в качестве агентов по мобилизации женщин; г) проведение 7 декабря 2016 года Национального дня избирателей в целях повышения осведомленности народа Пакистана о важности голосования и участия в избирательном процессе; д) проведение занятий по вопросам учета гендерной проблематики в рамках шестинедельного курса по укреплению потенциала в области управления избирательным процессом, предназначенного для сотрудников ИКП, и других учебных мероприятий для персонала избирательных участков; е) ИКП провела обследование избирательных участков на предмет обеспечения их доступности для инвалидов, а подготовленные по итогам обследования рекомендации были направлены всем главным секретарям для исполнения.

## **Статья 30**

### **Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом**

200. Правительство Пакистана осуществляет различные инициативы по защите культурной жизни, отдыха, досуга и спорта для ЛСИ. До принятия 18-й поправки Министерство культуры прилагало усилия по сохранению, поощрению и расширению участия общин в культурной жизни, осуществлению и реализации культурной политики и деятельности в стране. После принятия 18-й поправки эти функции были переданы в ведение провинций, уполномоченным осуществлять их уровне провинций, округов, техсиллов и даже советов союзов/низовых органов.

201. Правительства провинций должным образом признают свою роль в поощрении культурной жизни во всех провинциях. По этой причине в каждом правительстве провинции создан специальный департамент, уполномоченный расширять участие местных общин в культурной жизни и содействовать развитию народной культуры на территории провинции.

202. В 1973 году был создан Национальный художественный совет Пакистана (НХСП), действующий в качестве автономного органа; он организует выставки, театральные постановки, музыкальные и специальные мероприятия, театр под открытым небом, кинематографические постановки и показ картин. Большинство этих мероприятий проводятся с учетом нужд ЛСИ и с использованием жестового языка.

203. Национальный институт народного и традиционного наследия («Лок Вирса») является специализированной организацией, занимающейся повышением осведомленности о культурном наследии путем сбора, документирования, сохранения и распространения информации о народном и традиционном наследии. «Лок Вирса» является аффилированным членом ЮНЕСКО, Всемирного совета по ремеслам, Международного совета по музыке, Азиатского культурного центра ЮНЕСКО, Международного совета музеев и других аналогичных всемирных организаций по распространению произведений искусства. Он работает над сохранением документации о культуре с использованием программного обеспечения со шрифтом Брайля.

204. Правительство Пакистана сотрудничает со всеми частными национальными и международными органами власти в целях обеспечения ЛСИ соответствующими спортивными и рекреационными объектами. Создание таких объектов будет, по возможности, поощряться в рамках общих программ, и они, насколько это возможно, не будут сегрегированными. Каждый округ/местный орган власти обеспечивает бюджетные ассигнования, позволяющие группам ЛСИ бесплатно создавать клубы для занятий спортом и отдыха с соответствующими помещениями.

205. Правительство Пакистана стремится содействовать развитию для ЛСИ инклюзивной культуры, в которой они больше не считаются бременем для общества. Для этого правительство Пакистана приступило к реализации различных программ и информирует об успехах ЛСИ в СМИ и поддерживает их во всех начинаниях. Правительство Пакистана принимает меры по поощрению права ЛСИ на участие наравне с другими в культурной жизни, включая возможности для развития и использования своего творческого, художественного и интеллектуального потенциала. При поддержке правительства Пакистана в 2011 году в Национальной библиотеке Исламабада в рамках специальной программы обмена талантами (СПОТ), ежемесячного специального проекта Пакистана «Эмберс и Шахзад Дизайн» был организован показ моды под названием «Приветствуя 2012 год: показ моды инвалидов».

206. Правительство Пакистана поощряет и развивает участие ЛСИ в спортивных мероприятиях на национальном и международном уровнях. Учитывая важность спорта, дети с инвалидностью обучаются различным видам спорта. По итогам этих тренировок спортсмены-инвалиды приняли участие во Всемирных летних паралимпийских играх 2011 года в Афинах (Греция) и завоевали 56 медалей в различных категориях (17 золотых, 25 серебряных и 14 бронзовых), а также 51 медаль в Австралии в декабре 2013 года. На Паралимпийских играх 2015 года в Лос-Анджелесе пакистанские спортсмены завоевали 67 медалей. В 2012 году команда слепых игроков в крикет заняла второе место в Кубке мира по крикету T-20 и дважды оставалась чемпионом мира по крикету среди слепых.

## Статья 31

### Статистика и сбор данных

207. Во время последней переписи населения 1998 года были получены данные об инвалидности по семи категориям: калеки; душевнобольные; умственно отсталые; лица с множественными нарушениями; слепые; глухие, немые и другие. Согласно данным переписи населения, ЛСИ составили 2,49 % (3 286 630 человек) от общей численности населения. Подразбивка данных по категориям инвалидности показала, что 18,93 % составляют калеки, 8,23 % имеют множественную инвалидность, 8,06 % — слепые, 7,43 % — глухие/немые, 6,39 % — душевнобольные, 7,60 % — умственно отсталые и 43,37 % — прочие лица с инвалидностью (см. таблицу 1).

Для надлежащего планирования и осуществления политики защиты прав ЛСИ необходимы надежные статистические данные об инвалидности. Результаты шестой переписи населения Пакистана, проведенной в 2017 году и еще не обнародованные Статистическим бюро Пакистана, будут отражать нынешнее число инвалидов в стране.

Таблица 1

**Распространенность инвалидности с разбивкой по различным видам инвалидности и по полу, перепись 1998 года**

Пол	Всего	Слепые	Глухие и немые	Калеки	Душевно- больные	Умственно отсталые	Имеющие более чем одну инвалид- ность	Другие
Оба пола	3 286 630	264 762	244 254	622 025	210 129	249 823	270 381	1 425 256
Мужчины	1 915 102	145 656	139 168	379 989	119 139	134 489	140 393	856 268
Женщины	1 371 528	119 106	105 086	242 036	90 990	115 334	129 988	568 988

*Источник:* Перепись населения 1998 года, данные Организации по переписи населения, правительство Пакистана.

208. По данным последней переписи населения 1998 года, наибольшее число ЛСИ было зарегистрировано в Пенджабе (1 826 623 человека), за которым следовали Синд (929 400 человек), Хайбер-Пахтунхва (375 448 человек) и Белуджистан (146 421 человек). Из общего числа инвалидов (3 292 055 человек) число мужчин (1 918 705 человек) превышает число женщин (1 373 350 человек) (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Распространенность инвалидности с разбивкой по провинциям/округам, перепись 1998 года**

Провинция/округ	Мужчины		Женщины		Всего	
	Количество	%	Количество	%	Количество	%
Пенджаб	1 073 840	2,8	752 783	2,1	1 826 623	2,5
Синд	530 00	3,3	398 800	2,8	929 400	3,1
Северо-Западная пограничная провинция	221 983	20,4	153 465	1,8	375 448	2,1
Белуджистан	83 420	2,4	63 001	2,1	146 421	2,2
Территория племен федерального управления	12 235	2,6	9 470	2,2	21 705	2,5
Азад Джамму и Кашмир	46 465	3,1	34 137	2,3	80 333	2,7
Инвалиды	1 918 705	2,8	1 373 350	2,2	3 292 055	2,5

*Источник:* Перепись населения 1998 года, данные Организации по переписи населения, правительство Пакистана.

209. Основной функцией Национального органа учета и регистрации (НОУР) является управление регистрационной базой данных всех граждан Пакистана. НОУР выдает четыре вида удостоверений личности: 1) компьютеризированное национальное удостоверение личности (КНУЛ); 2) специальное национальное удостоверение личности (СНУЛ); 3) специальное компьютеризированное национальное удостоверение личности (СКНУЛ) для ЛСИ; и 4) специальные карточки для молодежи. СКНУЛ можно получить на основании справки об инвалидности, которая выдается отделом социального обеспечения. Данные об инвалидности поддерживаются на всех уровнях. По данным НОУР, до 2015 года этим органом в стране было зарегистрировано около 136 928 ЛСИ.

## Статья 32 Международное сотрудничество

210. Правительство Пакистана продолжает поддерживать партнерские отношения со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая Экономическую и социальную комиссию Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) и Азиатско-Тихоокеанский центр по вопросам развития в интересах инвалидов, Таиланд, в целях дальнейшего расширения регионального сотрудничества в деле поощрения прав инвалидов.

211. Национальное обследование слепоты в Пакистане является прекрасным примером сотрудничества национальных и международных организаций с Федеральным министерством здравоохранения и провинциальными департаментами здравоохранения. В число национальных организаций входили: i) Пакистанский институт общинной офтальмологии в Пешаваре, ii) Пенджабский институт профилактической офтальмологии в Лахоре, iii) отделение профилактики и борьбы со слепотой в больнице в Карачи, iv) глазная больница в Кветте. В число международных организаций входят: i) ВОЗ; ii) «Сайт-сейверс интернэшнл», Великобритания; iii) Международный центр здоровья глаз, Соединенное Королевство; iv) «Миссия для слепых» Кристофеля, Германия; v) Фонд Фреда Холлоуса, Австралия.

212. Пакистан организовал проведение 29–30 января 2011 года в Исламабаде совещания заинтересованных сторон по обзору проведения второго Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов (2003–2012 годы). Эта встреча стала знаменательной в плане обмена информацией о прогрессе в деле оказания содействия ЛСИ, а также высветила препятствия на пути интеграции ЛСИ в общество.

213. Правительство Пакистана в сотрудничестве с организациями инвалидов и основными заинтересованными сторонами выступило инициатором проведения в Пакистане в конце 2012 года кампании «Сделай правое дело реальным» с акцентом на конкретные и поддающиеся измерению результаты, о которых должно было быть сообщено на Межправительственном совещании высокого уровня в Инчхоне. Правительство Пакистана поддержало начало проведения нового Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов (2013–2022 годы) в целях ускорения осуществления КПИ ООН на инклюзивной основе с особым упором на развитие лидерских качеств ЛСИ.

214. ГУСО сотрудничает с ЭСКАТО ООН и АТЦР с целью установления сотрудничества в таких областях, как социально-экономическое развитие ЛСИ; РБО и создание сетей со странами Южной Азии. Правительство Пакистана также сотрудничало с ВОЗ в целях организации РБО, пропаганды здорового образа жизни, профилактики, реабилитации, подготовки законодательства и печатных материалов для ЛСИ. Кроме того, правительство Пакистана сотрудничает также с норвежской компанией «Брайло» в деле укрепления потенциала лиц с дефектами зрения. Японское агентство международного сотрудничества (ЯАМС) успешно осуществило два этапа «Проекта по содействию социальному участию инвалидов».

215. В этой связи правительство Пакистана в декабре 2016 года создало в Министерстве планирования, развития и реформ группу поддержки ЦУР в качестве механизма мониторинга реализации ЦУР. Кроме того, в 2016 году спикер Национальной ассамблеи Пакистана создал первый в своем роде в мире Секретариат по ЦУР для эффективного надзора, принятия основанного на доказательствах законодательства и представительства.

216. Кроме того, была создана парламентская целевая группа для наблюдения за осуществлением повестки дня в области развития на период после 2015 года. Секретариат ЦУР Национальной ассамблеи оказывает помощь в укреплении потенциала провинциальных отделений Пакистанского института парламентской службы (ПИПС), с тем чтобы они могли действовать в качестве провинциальных секретариатов ЦУР, а также содействует регулярной вертикальной и горизонтальной координации и обмену знаниями между Федеральным парламентом и ассамблеями провинций. Для работы по отдельным ЦУР созданы специализированные

подкомитеты. Были разработаны показатели для оценки прогресса в достижении задач, поставленных в рамках ЦУР.

217. Пакистан регулярно участвует в совещаниях ЭСКАТО ООН, которые проводятся в Секретариате в Бангкоке для рассмотрения прогресса в осуществлении Инчхонской стратегии. В этой связи Пакистан также представил свой ответ на обследование ЭСКАТО ООН для среднесрочного обзора Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов 2013–2020 годов. Пакистан приветствовал техническую поддержку ЭСКАТО ООН, направленную на сбор надежных и сопоставимых данных об инвалидности, необходимых для отслеживания прогресса в достижении принятых в Инчхоне целей и задач в рамках проекта ЭСКАТО ООН по сбору данных для Инчхонской стратегии, направленной на обеспечение правильного выбора в пользу инвалидов.

## **Статья 33**

### **Национальное осуществление и мониторинг**

218. Правительство Пакистана признает тот факт, что эффективная многосекторальная координация имеет важнейшее значение для обеспечения осуществления КПИ ООН вплоть до низовых уровней. 1 января 2012 года Главное управление специального образования создало в Исламабаде подразделение Секретариат КПИ ООН для осуществления Конвенции о правах инвалидов. Для мониторинга/координации с федеральными министерствами/отделами/департаментами/провинциальными правительственными департаментами/неправительственными организациями/организациями инвалидов в целях осуществления КПИ ООН был сформирован Основной комитет. Первый национальный консультативный семинар по осуществлению КПИ ООН в Пакистане состоялся 14 июня 2012 года в Исламабаде в сотрудничестве с ГУСО и организацией «Сайт-сейверс интернэшнл». В этом консультативном семинаре приняли участие все заинтересованные стороны, представляющие государственный сектор, частный сектор, НПО, МНПО и организации инвалидов.

219. Позднее задача подготовки доклада по КПИ ООН была возложена на Министерство по правам человека. 21 ноября 2016 года Министерство по правам человека учредило Национальный комитет по осуществлению КПИ ООН под председательством федерального министра по правам человека. Комитет, в состав которого входят представители соответствующих федеральных министерств/отделов/департаментов, правительств провинций, включая Азад Кашмир и Гилгит-Балтистан, а также НПО, МНПО и учреждений ООН, уполномочен содействовать осуществлению соответствующих мер в различных секторах на различных уровнях. В состав Комитета в качестве его членов были включены два парламентария — сенатор и член Национальной ассамблеи. Первое заседание Комитета состоялось 24 января 2018 года в Исламабаде.

220. Комитет по осуществлению на регулярной основе проводит заседания для выполнения мандата, который состоит в следующем: i) надзор за осуществлением КПИ ООН на федеральном и провинциальном уровнях; ii) оказание поддержки в осуществлении мер, необходимых для реализации Инчхонской стратегии и целей в области устойчивого развития, связанных с инвалидностью; iii) представление рекомендаций в отношении политических, правовых и административных мер по защите прав ЛСИ в соответствии с конституционными и международными обязательствами; iv) совершенствование механизма координации между заинтересованными сторонами на федеральном уровне и на уровне провинций в области защиты прав.

## **II. Заключение**

221. Правительство Пакистана вновь заявляет о том, что оно придает первостепенное значение повестке дня в области прав человека, особенно правам

более слабых слоев общества, включая ЛСИ. Правительство принимает соответствующие меры для защиты и поощрения таких прав. В «Перспективах развития Пакистана до 2025 года» основное внимание уделяется инклюзивному и устойчивому развитию, что обеспечивает «человеческое достоинство» для всех, в частности для ЛСИ. Этот первоначальный доклад по КПИ свидетельствует о нашей приверженности правам ЛСИ и конструктивных усилиях по их осуществлению. Надеемся, что информация, представленная в данном документе, надлежащим образом послужит поставленной цели.

## Приложение А

### Список заинтересованных сторон

1. Главное управление специального образования (ГУСО)
2. Отдел по вопросам создания секретариата кабинета министров Пакистана
3. Генеральный директор по вопросам социального обеспечения трудящихся, Пенджаб, Лахор
4. Правительство Пенджаба, Департамент школьного образования
5. Правительство Пенджаба, Департамент по правам человека и делам меньшинств
6. Департамент по вопросам законодательства и парламентской деятельности правительства Пенджаба
7. Департамент по распространению грамотности и неформальному базовому образованию правительства Пенджаба
8. Департамент информации и культуры правительства Пенджаба
9. Министерство межпровинциального взаимодействия правительства Пакистана
10. Временное управление по ликвидации последствий стихийных бедствий правительства Синда
11. Управление информации и связей с общественностью правительства Хайбер-Пахтунхвы
12. Департамент труда правительства Хайбер-Пахтунхвы
13. Инженерный департамент общественного здравоохранения правительства Белуджистана
14. Департамент социального обеспечения населения правительства Белуджистана
15. Департамент науки и информационных технологий правительства Белуджистана
16. Управление комиссара по оказанию чрезвычайной помощи, Белуджистан
17. Департамент по вопросам вакуфа, хаджа, делам религий и меньшинств правительства ХП
18. Департамент науки и техники и информационных технологий правительства ХП
19. Департамент по вопросам развития женщин правительства Синда
20. Министерство по парламентским вопросам правительства Пакистана
21. Избирательная комиссия правительства Пакистана
22. Министр по вопросам работающих за рубежом пакистанцев и развития людских ресурсов
23. Отдел управления капиталом и развития правительства Пакистана
24. Министерство иностранных дел правительства Пакистана
25. Министерство науки и технологий правительства Пакистана
26. Министерство продовольственной безопасности и исследований правительства Пакистана
27. Избирательная комиссия правительства Пакистана
28. Отдел управления капиталом и развития (секретариата кабинета) правительства Пакистана

29. Комиссия по высшему образованию
30. Виртуальный университет Пакистана, Лахор
31. Национальный университет науки и технологии
32. Бахрийский университет
33. Министерство планирования, развития и специальных инициатив правительства Пакистана
34. Комиссия по высшему образованию
35. Исламский колледж Апаро в Пешаваре
36. Национальное управление по борьбе со стихийными бедствиями правительства Пакистана, Исламабад
37. Министерство образования и профессиональной подготовки правительства Пакистана
38. Национальная комиссия по профессиональной и технической подготовке
39. Департамент социального обеспечения населения правительства Синда
40. Департамент специального образования правительства Пенджаба
41. Управление специального образования правительства Пенджаба

## Приложение В

### Список сокращений

АДК	Азад Джамму и Кашмир
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЖЖ	Группа по жалобам женщин
ГН	гендерное насилие
ГОД	Группы по осуществлению Договора
ЗМР	Здоровье матери и ребенка
ИКП	Избирательная комиссия Пакистана
ИСУ	информационная система управления
КВО	Комиссия по высшему образованию
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПИ ООН	Конвенция ООН о правах инвалидов
КПП	Конвенция против пыток
ЛСИ	лица с инвалидностью
МНПО	международные неправительственные организации
МОТ	Международная организация труда
НБП	Национальный банк Пакистана
НГУКС	Национальная группа по управлению кризисными ситуациями
НИСО	Национальный институт специального образования
НКБРД	Национальная комиссия по благосостоянию и развитию детей
НКПЖ	Национальная комиссия по положению женщин
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НОУР	Национальный орган учета и регистрации
НОУРБ	Национальный орган по управлению рисками бедствий
НПД	Национальный план действий
НПЗУ	Национальные правозащитные учреждения
НПО	Неправительственные организации
НСРИ	Национальный совет по реабилитации инвалидов
НСУП	Национальный совет по учебной программе
НУБС	Национальный указ о борьбе со стихийными бедствиями
НУЦИ	Национальный учебный центр для инвалидов
НФПИ	Национальный фонд помощи инвалидам
НХСП	Национальный художественный совет Пакистана
НЦСО	Национальный центр специального образования
ОБО	организация на базе общин
ОГО	организации гражданского общества
ОИ	организация инвалидов

---

ООН	Организация Объединенных Наций
ПДП	Программа доступа к правосудию
ПИЛЕР	Пакистанский институт образования и исследований в области труда
ПКПЖ	Провинциальная комиссия по положению женщин
ПП	правительство Пакистана
ППДБ	Программа поддержки доходов им. Беназир Бхутто
ПСПО	Пенджабский совет по профессиональному обучению
ПФБМ	Пакистанский фонд «Байт-уль-мал»
ПЧ	права человека
РБО	реабилитация на базе общин
РЗ	работницы здравоохранения
СМЦ	Сельский медицинский центр
СНУЛ	специальное национальное удостоверение личности
СПД	Стандартный порядок действий
СПОТ	Специальная программа обмена талантами
СРР	среднесрочные рамки развития
ТВП	Телевидение Пакистана
УКП	Уголовный кодекс Пакистана
УКР	Управление капитального развития
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
ФСТИ	Федеральная столичная территория Исламабад
ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

---