|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRPD/C/GRC/Q/1/Add.1 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах инвалидов** | | Distr.: General  30 July 2019  Russian  Original: English  English, Russian and Spanish only |

**Комитет по правам инвалидов**

**Двадцать вторая сессия**

26 августа – 20 сентября 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представленных**

**сторонами Конвенции в соответствии со статьей 35**

Перечень вопросов в связи с рассмотрением первоначального доклада Греции

Добавление

Ответы Греции на перечень вопросов[[1]](#footnote-1)\* [[2]](#footnote-2)\*\*

[Дата получения: 5 июля 2019 года]

A. Цель и общие обязательства (статьи 1-4)

Ответ на пункт 1 перечня вопросов

1. Статьи 59–74 Закона 4488/2017 закладывают основы осуществления Конвенции о правах инвалидов (далее «Конвенция») в Греции. В частности, статья 60 вводит в национальное законодательство четкое и всеобъемлющее определение концепции инвалидности, приведенное в соответствие с преамбулой и статьей 1 Конвенции. Под инвалидами понимаются лица, имеющие долговременные физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения, которые в сочетании с различными барьерами, в частности институционального, экологического или мировоззренческого характера, могут препятствовать их всестороннему и эффективному участию в обществе наравне с другими. Кроме того, Закон устанавливает общие обязательства всех физических и юридических лиц, являющихся субъектами частного или публичного права, в отношении инвалидов, предусматривает учет проблем инвалидов во всех сферах государственной политики, регламентирует вопросы, касающиеся универсального дизайна государственных стратегий, административных служб и т. д., разумного приспособления, доступности физической, антропогенной и цифровой среды, доступа к официальным документам, информации, просветительской работы, образования и подготовки специалистов в области прав инвалидов, запрещения дискриминации в средствах массовой информации и аудиовизуальной продукции, учета прав инвалидов в процессе законотворчества, оценки воздействия и сбора официальных статистических данных. Таким образом, инвалидность рассматривается как один из аспектов человеческого многообразия и область, в которой главенствующую роль должно играть равное обращение при полном уважении достоинства соответствующих лиц. См. также ниже в рамках вопроса 2.

B. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

Ответ на пункт 2 а) перечня вопросов

2. Закон 4443/2016 об осуществлении Директив 2000/43 и 2000/78 Европейского союза, который заменяет Закон 3304/2005, устанавливает единые и всеобъемлющие нормативно-правовые рамки для осуществления принципа недискриминации. К числу запрещенных оснований для дискриминации отнесены инвалидность и хроническое заболевание. Закон распространяется на всех лиц, действующих как в государственном, так и в частном секторе, с точки зрения: а) условий доступа к труду и занятиям в целом, b) доступа ко всем типам и уровням профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки, включая приобретение практического опыта работы, с) трудоустройства и условий работы, включая увольнение, вознаграждение, обеспечение гигиены и безопасности труда, восстановление и повторный наем лиц, ставших безработными, d) членства и участия работников или работодателей в профсоюзах либо любой профессиональной организации, включая преимущества и обязанности, вытекающие из такого участия, в частности право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах.

3. Понятие инвалидности как запрещенного основания для дискриминации дополняется понятием «хроническое заболевание» в целях приведения действующего законодательства в соответствие с правовой моделью защиты инвалидов. Согласно этому закону, «серопозитивность» является одним из аспектов инвалидности или хронического заболевания, требующим защиты.

4. Задача национального законодателя заключается в создании социальной модели инвалидности в целях ликвидации дискриминации по признаку инвалидности. Законодатель уделяет первостепенное внимание взаимодействию между конкретным лицом и окружающей его средой, рассматривая инвалидность как результат неспособности этого лица преодолевать особые обстоятельства, связанные с его стойким физическим, психическим, интеллектуальным состоянием или сенсорными возможностями. С учетом вышеизложенного, социальные, юридические, финансовые или экологические факторы, препятствующие осуществлению инвалидами своих прав в полном объеме, необходимо выявлять и устранять. Мы также отмечаем, что инвалидность как понятие зачастую носит динамичный характер и проявляется в различных формах, что требует использования законодателем широкого определения.

5. Статья 14 Закона 4443/2016 назначает Омбудсмена Греции, являющегося независимым органом, ответственным за мониторинг и содействие осуществлению принципа равного обращения в областях, охватываемых этим законом, как в государственном, так и в частном секторе, в отношении вышеупомянутых запрещенных оснований для дискриминации. В результате был упразднен Комитет по равному обращению Министерства юстиции, транспарентности и прав человека и заново определены вопросы сотрудничества между Омбудсменом и Трудовой инспекцией. Предпринимаются усилия по возобновлению сотрудничества между солидарно ответственными учреждениями и службами на основе продвижения принципа равного обращения в стране и по «восстановлению связей» с гражданским обществом.

6. Согласно статье 20 (5) того же закона, «полученные государственным органом жалобы или информация относительно применения принципа равного обращения при осуществлении настоящего закона передаются Омбудсмену. Государственные службы, ответственные за инспекцию, контроль или наложение санкций на частных лиц, такие как местные отделения Трудовой инспекции, (…) в случае получения жалоб, касающихся применения настоящего закона, приступают к расследованию упомянутых жалоб в соответствии с законом и незамедлительно уведомляют Омбудсмена как после получения жалобы, так и после завершения любого расследования или наложения санкций».

7. Циркулярным приказом Министерства труда, социального страхования и социальной солидарности всем службам Трудовой инспекции поручено сотрудничать с Омбудсменом относительно наблюдения за применением принципа равного обращения.

8. Закон 4285/2014 о борьбе с расизмом предусматривает наказание за такие деяния, как публичное подстрекательство к актам или действиям, которые могут приводить к дискриминации, ненависти или насилию в отношении лиц или групп лиц, определяемых, в частности, по признаку инвалидности, с применением методов, угрожающих общественному порядку или жизни, свободе или физической неприкосновенности вышеупомянутых лиц, а также создание любого рода организации или объединения лиц, систематически совершающих вышеупомянутые акты, либо создание такой организации или объединении.

9. В соответствии со статьей 70 Закона 4488/2017 Генеральному секретариату по правам человека Министерства юстиции, транспарентности и прав человека поручено разработать национальный план действий по защите инвалидов. Уже определены следующие основные приоритеты: обеспечение равных возможностей, поддержка самостоятельности инвалидов, проведение комплексных мероприятий в целях улучшения доступности, ликвидация дискриминации, увеличение финансирования работы по улучшению качества жизни, организация центров и услуг, совершенствование профессиональных навыков.

10. Законодательство по вопросам регистрации актов гражданского состояния содержит конкретные положения, касающиеся уведомления инвалидами, слепыми и глухонемыми, о важнейших событиях в их жизни, а также о заключении брака.

11. Программа образования Полицейской академии включает обучающие модули и лекции по вопросам защиты прав инвалидов. Что касается последипломного образования, то Школа непрерывного образования Греческой полиции, наряду с соответствующими курсами, организовала обязательные лекции по вопросам обращения с инвалидами.

12. Доступ к правосудию для инвалидов с низким уровнем дохода может быть обеспечен также путем предоставления правовой помощи в соответствии с положениями Закона 3226/2004. Решением суда таким лицам может быть бесплатно назначен адвокат, судебный исполнитель и/или государственный нотариус.

13. Согласно статье 2 Закона 4443/2016, отказ в разумном приспособлении лицам с инвалидностью или хроническими заболеваниями рассматривается как дискриминация. «Разумное приспособление» определяется как необходимые и надлежащие модификации, нормативные положения и меры, необходимые в конкретном случае, с тем чтобы при обращении с лицами с инвалидностью или хроническими заболеваниями им было обеспечено соблюдение принципа равного обращения, которое не налагает несоразмерное или необоснованное бремя на работодателя. Согласно статье 5 Закона, работодатели принимают все надлежащие меры, в зависимости от случая, для обеспечения инвалидам доступа к сфере занятости, участия в ней и продвижения по службе, а также профессиональной подготовки при условии, что такие меры не налагают несоразмерного бремени на работодателя.

14. Дискриминация со стороны работодателя по признаку инвалидности или хронического заболевания на любом этапе получения доступа к работе и трудоустройству, при вступлении или отказе во вступлении в трудовые отношения либо в процессе, развитии или прекращении таковых является нарушением трудового законодательства, которое влечет наложение Трудовой инспекцией административных санкций. Защита гарантируется также после окончания трудовых отношений и в случае принятия контрмер, а именно увольнения или негативного отношения к тому или иному лицу вообще, что проявляется в форме ответной меры на жалобу или просьбу о юридической защите.

15. Греческая система образования предоставляет учащимся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями несколько видов приспособлений.

16. Согласно Закону 3699/2008, доступность учебной программы для учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями гарантируется посредством:

* создания инклюзивных классов в общеобразовательных школах на уровне начального, среднего и профессионального образования;
* предоставления параллельных вспомогательных услуг в общеобразовательных школах;
* введения бесплатных услуг в вопросах оценки и консультирования;
* предоставления и реализации планов индивидуального образования;
* предоставления возможности пользоваться специальными устройствами при сдаче экзаменов;
* предоставления возможности поступать в университет без сдачи экзаменов в случае тяжелых заболеваний;
* специальных договоренностей относительно посещаемости (учащимся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями разрешается не посещать школу в объеме более 30% программы обучения, если они проходят курс терапии или реабилитационного лечения);
* предоставления школьных медицинских сестер или специального вспомогательного персонала на индивидуальной основе в общеобразовательных школах;
* обучения на дому;
* предоставления сурдопереводчиков и слуховых аппаратов или других средств, например материалов, подготовленных с использованием шрифта Брайля, учащимся с сенсорными нарушениями слуха и зрения, с тем чтобы они получали доступ к учебной программе.

17. Кроме того, Министерство образования предоставляет учащимся специальное оборудование и покрывает существенную часть расходов учащихся-инвалидов на вспомогательные технологии путем предоставления инвалидных колясок, слуховых приборов, персональных компьютеров и принтеров с соответствующим программным обеспечением, а также программ, подготовленных с использованием шрифта Брайля.

Ответ на пункт 2 b) перечня вопросов

18. В 2018/19 учебном году в сотрудничестве с Департаментом по координации и мониторингу образования беженцев Министерства образования была предпринята первая попытка регистрации детей-беженцев, имеющих инвалидность и/или особые образовательные потребности, которые находятся в центрах размещения, с целью создания им надлежащих условий для школьного образования.

19. Согласно греческому законодательству, в частности статье 14 (8) Закона 4375/2016, инвалиды из числа просителей убежища составляют широкую категорию лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, а именно «уязвимых лиц или уязвимых групп». Принцип недискриминации соблюдается на всех этапах процедур рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища – от принятия таких ходатайств до вынесения окончательного решения путем устранения препятствий в получении доступа к процедуре и обеспечения рассмотрения ходатайств по степени их приоритетности, но с соблюдением единых стандартов. Статья 34 Закона 4375/2016, инкорпорирующего Директиву 2013/32/ЕС, гласит, что инвалид, ходатайствующий о предоставлении убежища, может подать свое ходатайство без физического присутствия, через своего законного представителя. Согласно статье 27 того же закона, особое внимание уделяется выработке и уточнению институциональных рамок стандартов, касающихся процедур аккредитации, реабилитации и надлежащего обращения с уязвимыми лицами, включенными в вышеуказанные группы, такими как инвалиды или тяжело больные лица. Кроме того, уязвимые лица из числа просителей убежища пользуются особыми процедурными гарантиями и освобождаются от соблюдения процедур пересечения границы, предусмотренных статьей 60 (4) Закона 4375/2016.

20. Согласно Закону 4443/2016 и миграционным законам, Греческая полиция обязана проявлять особую заботу при приеме инвалидов (выдача разрешения о шестимесячной отсрочке депортации/возвращения с возможностью его продления, информирование об их правах) и предпринимать шаги по развитию сети сотрудничества с другими компетентными министерствами и ведомствами в целях размещения таких лиц в соответствующих центрах.

Женщины-инвалиды (статья 6)

Ответ на пункт 3 перечня вопросов

21. В настоящее время в Греции осуществляется Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2016–2020 годы. Одним из его стратегических приоритетов является социальная интеграция и равное обращение с женщинами, сталкивающимися с множественной дискриминацией по признаку пола и уязвимости, в частности женщинами-инвалидами.

22. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин традиционно является одним из высших приоритетов для Генерального секретариата по вопросам гендерного равенства (ГСГР), который с 2010 года осуществляет Национальную программу предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин. Мониторинг результатов реализации программы с точки зрения статистических данных проводится на основе базы данных, в которой регистрируются случаи гендерного насилия в отношении женщин.

23. За период с 1 января 2012 года по 22 мая 2019 года количество женщин-инвалидов, получивших поддержку со стороны сети различных структур, составило 172 из общего числа 25 000 женщин, включая 96 случаев применения гендерного насилия, а 76 случаев были связаны с множественной дискриминацией. 38 женщин имели среднее образование (22%), 18 (10%) – высшее образование, 73 (42%) были безработными. 53 (31%) находились в возрасте 36–45 лет.

24. В течение 2018–2019 годов была организована информационно-просветительская кампания, которая предусматривала, в частности, действия, направленные на удовлетворение потребностей инвалидов. Так, было создано три телеролика, полностью доступных для людей с сенсорными нарушениями. В апреле 2019 года был организован трехдневный кинофестиваль. Один из представленных на нем фильмов демонстрировался с субтитрами с использованием технологии SDH и AD-звука. Наконец, все практические семинары, проводившиеся в рамках кампании, были полностью доступны для инвалидов. Одна часть печатных материалов была набрана крупным шрифтом, а другая напечатана шрифтом Брайля.

25. ГСГР был одним из участников организованной Европейским союзом общественной консультации, посвященной выходу «Зеленой книги» под названием «Preparing for a Fully Converged Audiovisual World: Growth, Creation and Values – Public Consultation» («Подготовка к полностью конвергентному аудиовизуальному миру: рост, творчество и ценности – общественная консультация»). Авторы издания ставили перед собой задачу попытаться сделать новые технологии аудиовизуального мира удобными для пользователей из числа женщин-инвалидов.

26. Материал, подготовленный в рамках проекта «Учет гендерной проблематики», был направлен в муниципалитеты.

27. Наконец, следует отметить, что вышеупомянутый Закон 4443/2016, а также более поздний Закон 4604/2019 о поощрении реального гендерного равенства прямо запрещают множественную дискриминацию.

Дети-инвалиды (статья 7)

Ответ на пункт 4 перечня вопросов

28. Центры творческой деятельности детей с особыми потребностями, созданные муниципальными предприятиями и частными некоммерческими организациями, ставят перед собой задачу организации творческой деятельности для детей, поощрения их участия в программах предпрофессионального обучения и подготовки и оказания вспомогательных услуг детям, их семьям и родственникам.

29. В 2017 году Министерство труда, социального страхования и социальной солидарности выпустило министерское решение о «Программе деинституционализации инвалидов», согласно которому инвалиды, размещенные в соответствующих отделениях Центра социального ухода Аттики, будут переведены в безопасное и удобное здание или объект семейного типа либо вернутся в свои семьи, где им будет оказываться дополнительная помощь в рамках программы деинституционализации.

30. Кроме того, согласно статье 2 упомянутого решения, деинституционализация и профилактика предусматривают развитие объектов размещения для инвалидов, разработку пилотной программы профессионального патроната, разработку проекта строительства инфраструктурного объекта для кратковременного пребывания инвалидов, создание мобильного комплекса предоставления вспомогательных услуг семьям с инвалидами, развитие центров творческой деятельности и создание центров дневного ухода для инвалидов.

31. Наряду с этим Стандартные правила процедуры функционирования муниципальных учреждений по дневному уходу и яслей предусматривают, что дети, страдающие физическими или психическими заболеваниями или нарушениями, могут быть зарегистрированы и посещать муниципальные учреждения дневного ухода, центры по уходу за детьми младшего возраста и ясли при условии, что обладающий надлежащей квалификацией медицинский работник удостоверит, что такое посещение будет полезным для этих детей и что они могут быть интегрированы в повседневную жизнь данного учреждения. В этом случае компетентный управляющий орган может назначить специалиста из числа сотрудников или сопровождающее лицо, а в отсутствие такового, нанять специалиста.

Доступность (статья 9)

Ответ на пункт 5 а) перечня вопросов

32. В стране насчитывается в общей сложности 13 605 школ, из которых 5 653 оснащены пандусами, 3 097 имеют доступные туалеты и 1 988 – лифты. Такую ситуацию явно нельзя назвать удовлетворительной.

33. В рамках взаимодействия между Министерством образования и Министерством внутренних дел муниципалитетам по всей стране выделяются средства, с тем чтобы сделать школьные здания более доступными (пандусы, доступные туалеты). Эти средства в объеме 35 млн евро направляются на сооружение или изготовление и установку пандусов и санитарных пространств для инвалидов в школьных помещениях.

34. Ежегодно Директорат по вопросам политики в интересах инвалидов Министерства труда в сотрудничестве с центрами обслуживания граждан и компетентными региональными органами осуществляют программу поощрения поставщиков услуг общественного транспорта за предоставление бесплатных или льготных проездных документов. Такой проездной документ выдается также лицам, сопровождающим полностью слепых лиц и лиц с коэффициентом интеллекта ниже 30%. Лица со степенью инвалидности выше 67%, независимо от уровня дохода, имеют право на получение карты, предоставляющей 50-процентную скидку для поездок на дальние расстояния.

35. Общие технические параметры и Технические спецификации для объектов, которые являются приложениями к Закону 4600/2019 о модернизации и реформе институциональной структуры частных больниц и создании национальной организации здравоохранения, содержат положения, касающиеся доступности соответствующих объектов для инвалидов. Другие министерские постановления направлены на содействие обеспечению доступности медицинских учреждений страны. Все частные и государственные медицинские учреждения действуют в соответствии с Законом 4067/2012 об обеспечении доступности, а циркуляры уточняют соответствующие статьи Новых строительных норм.

36. Помещения ГСГР (центральный офис, библиотека по вопросам гендерного равенства и консультативные центры в 14 городах) в полной мере оснащены всем необходимым оборудованием для обеспечения беспрепятственного доступа лиц с физическими недостатками.

37. Помимо этого, библиотека предоставляет упрощенный доступ к информации людям с нарушением зрения и слуха с помощью специализированного оборудования.

38. Кроме того, Отдел по вопросам упрощения процедур Министерства административной реформы отвечает за формирование государственной политики в отношении доступа инвалидов к государственным службам и добивается предоставления и улучшения онлайновых государственных услуг.

39. Отмечается смягчение остроты проблемы ограниченного доступа к государственным услугам, связанным со строительством жилья благодаря работе центров обслуживания граждан (ЦОГ), которые действуют во всех муниципалитетах страны и доступны для инвалидов. Они служат постоянным каналом связи между гражданами и всей системой государственного управления, предоставляя информацию и услуги гражданам и предприятиям. В настоящее время в стране функционируют 1 065 таких центра, которые осуществляют более 1 000 процедур, хотя уже действует система электронной выдачи различных документов. 13 услуг оказываются в электронном виде. Важным приоритетом по-прежнему является расширение масштабов оказания электронных услуг в целях дальнейшего снижения масштабов бюрократизма. Далее в рамках Национальной стратегической справочной программы недавно был запущен проект «Цифровой ЦОГ» с ожидаемым сроком завершения в 2021 году.

40. Кроме того, создание сети единых контактных центров – PSC (ERMIS-EUGO) помогает устранять барьеры на пути доступа инвалидов к услугам, связанным с началом профессиональной деятельности.

41. Подводя итоги, можно сказать, что все вышеприведенные шаги будут в значительной степени способствовать расширению доступа инвалидов, поскольку обеспечивают быстрое, незатратное, более эффективное и полностью доступное предоставление услуг, тем самым существенно улучшая повседневную жизнь всех граждан.

42. Министерство культуры и спорта Греции делает все возможное для развития необходимой инфраструктуры и принятия мер, призванных создать благоприятную среду и обеспечить право инвалидов на участие в культурной жизни страны.

43. Все планы проведения инженерных работ по строительству новых музеев и зданий культурного назначения или модернизации существующих инфраструктур осуществляются с учетом новых технических требований. Все пространства, на которых находятся новые здания, являются общедоступными. Если говорить предметно, то существующие здания культурного назначения и известные памятники адаптированы к нынешним требованиям доступности. Они оснащены новыми лифтами как внутри, так и снаружи, пандусами на окружающей территории и внутри зданий, санитарно-техническим оборудованием, а также парковочным пространством для инвалидов.

44. В целом в ведении Министерства культуры и спорта Греции находятся 220 археологических музеев и коллекций/выставок, 138 (63%) из которых доступны или частично доступны (108 доступны и 30 доступны частично) и 82 (37%) недоступны для инвалидов. Большинство из них нельзя сделать доступными, поскольку они внесены в соответствующие списки памятников.

45. Что касается археологических объектов и памятников, то в ведении Министерства культуры и спорта Греции находятся 434 известных археологических объекта и памятника, 151 из которых доступны полностью или частично и 61 оснащены санитарно-техническим оборудованием для инвалидов. Применительно к частично доступным пространствам, музеям или другим зданиям культурного назначения следует сказать, что для инвалидов имеются информационные пункты с электронно-цифровым сопровождением.

46. Помимо этого, Министерство культуры и спорта Греции на регулярной основе осуществляет 22 образовательные программы и организует 47 экскурсий для инвалидов (с использованием звуковых, визуальных или тактильных средств информации). В рамках проекта PROSPELASIS проводятся учебные семинары по широкому кругу соответствующих тем, что способствует плодотворному сотрудничеству между министерством и организациями инвалидов (выпуск пособий и брошюр, набранных шрифтом Брайля, и т. д.). Наконец, важно упомянуть о сложившейся приемлемой для этих людей практике, благодаря которой инвалиды (со степенью инвалидности 67% и выше) вместе с сопровождающими их лицами могут бесплатно посещать археологические объекты, памятники и музеи Греции, и о том, что разрешение на посещение инвалидами этих объектов заложено в макет электронного билета.

47. Что касается Министерства туризма, то, согласно соответствующим законам и нормативным актам, не менее 5% гостиничных номеров должны быть приспособлены к размещению в них инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью. Кроме того, были разработаны конкретные критерии, обязательные для всех типов гостиничных учреждений с точки зрения предоставляемых ими услуг инвалидам. Министерским решением от 2018 года определены соответствующие стандарты для меблированных комнат – апартаментов, предназначенных для сдачи в аренду. Кроме того, согласно статье 50 Закона 4582/2019, в учебную программу Высшей школы образования в сфере туризма включен новый раздел, посвященный оказанию туристических услуг инвалидам. Наконец, что не менее важно, Министерство туризма часто информирует о правах инвалидов и лиц с нарушениями зрения, которых сопровождают собаки‑поводыри, компетентные органы (например, Греческую палату отельного бизнеса), а также компании, занимающиеся производством продуктов питания и напитков, которые функционируют в гостиничных учреждениях.

48. С 2012 года в Греции ужесточился контроль за правоприменением в области городского планирования, поэтому есть основания полагать, что все частные центры проверки дорог на пригодность к эксплуатации и станции обслуживания, созданные после 2012 года, соблюдают правила обеспечения доступности этих объектов для инвалидов.

Ответ на пункт 5 b) перечня вопросов

49. Статья 61 Закона 4488/17 гласит, что каждое физическое и юридическое лицо принимает меры к обеспечению равного и недискриминационного осуществления прав инвалидов главным образом путем а) устранения существующих барьеров, b) разработки инклюзивной политики, с) внесения разумных коррективов в существующую политику, d) недопущения дискриминационной практики, е) поощрения равенства в участии инвалидов и осуществления их прав.

Ответ на пункт 5 с) перечня вопросов

50. В отношении портовых инфраструктур Министерство морского флота и островной политики (ММФОП) с 2005 года направило всем портовым администрациям конкретные инструкции о строительстве портовых объектов с учетом необходимости дальнейшего улучшения их доступности для инвалидов и регулярно отслеживает достигнутый прогресс.

51. Кроме того, Закон требует, чтобы доступность для инвалидов была обеспечена во вновь построенных портовых инфраструктурах и существующих после ремонта/в процессе эксплуатации. Далее, Закон 4504/2017 предусматривает создание более благоприятных условий для присутствия и обеспечения мобильности собак-поводырей и их инструкторов.

52. Принятый недавно Закон 4607/2019 предусматривает возможность выделения муниципалитетам участков побережья для сооружения объектов, облегчающих доступ инвалидов. Кроме того, каждый местный орган власти в рамках своей юрисдикции обязан обеспечить доступность не менее одного помывочного помещения.

53. Что касается доступности судоходного транспорта, то морские перевозчики обязаны создавать надлежащие условия для обеспечения доступа инвалидов и/или лиц с ограниченной мобильностью на борт пассажирских судов.

54. Далее был создан консультативный орган для решения всех вопросов, включая рассмотрение соответствующих жалоб в отношении доступности для инвалидов всей системы каботажного судоходства.

55. Пассажирские перевозчики дальнего следования обязаны оказывать бесплатную помощь инвалидам и лицам с ограниченной мобильностью. Разработаны также профессиональные тренинги по оказанию помощи инвалидам.

Ответ на пункт 5 d) перечня вопросов

56. Недавно Министерство цифровой политики, телекоммуникаций и средств массовой информации выступило со следующими инициативами:

57. Закон 4488/2017 предусматривает обеспечение равного доступа к системе электронных коммуникаций, включая средства массовой информации и электронные услуги, а также недискриминации в экосистеме средств массовой информации и аудиовизуальных средств.

58. Совместное министерское решение от декабря 2008 года предусматривает комплекс средств обеспечения доступности (субтитрирование, использование греческого языка жестов, звуковое сопровождение визуального контента), процедуру и технические стандарты трансляции телевизионных программ с целью обеспечения доступности услуг, предоставляемых средствами массовой информации и поставщиками услуг связи, а также представление Национальному совету по радио и телевидению и Министерству ежегодных докладов об осуществлении этого решения.

59. Помимо этого, в Совместном министерском решении 1686/2018 сформулированы конкретные положения о содержании и условиях передачи социальных сообщений, включая требования и необходимые меры по укреплению защиты, улучшению благосостояния, оказанию помощи инвалидам и искоренению дискриминации, и предусмотрено ежедневное вещание продолжительностью не менее сорока (40) секунд в основное или обычное время. Всякий отказ передавать такие сообщения социальных сетей влечет применение санкций.

60. К числу других мер законодательного характера, посвященных вопросам доступности информационно-коммуникационных услуг, относятся следующие:

a) Закон 4339/2015, устанавливающий рамки лицензирования и функционирования провайдеров телеконтента, формулирует конкретные положения, которые должны соблюдать телевизионные компании в целях обеспечения доступности телерадиоконтента для инвалидов, особенно с нарушениями слуха;

b) статья 12 (8) Закона 4591/2019 об осуществлении Директивы 2016/2102/ЕС о доступности веб-сайтов и мобильных приложений государственных органов.

61. Компетентный департамент Министерства административной реформы создал электронный реестр государственных веб-сайтов и приложений, где регистрируются веб-сайты и приложения для мобильных устройств государственных органов, подпадающих под действие закона. В случае их соответствия необходимым условиям доступности, они официально утверждаются для включения в электронный реестр.

62. В апреле 2019 года на общественные консультации был вынесен вопрос об улучшении связи между инвалидами и органами государственного управления Греции.

63. В настоящее время процедурный департамент Министерства административной реформы разрабатывает постановление Министерства, в котором будут определены и конкретизированы виды доступных средств, формы и методы установления связи между инвалидами и органами государственного управления с учетом положений вышеупомянутого Закона 4591/2019.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

Ответ на пункт 6 перечня вопросов

64. В дополнение к тому, о чем говорилось выше (вопрос 2), просители убежища из числа инвалидов рассматриваются по степени приоритетности и пользуются особыми процедурными гарантиями, особенно женщины и дети из числа инвалидов, а также несопровождаемые несовершеннолетние из числа инвалидов. Кроме того, согласно статье 39 Закона 4375/2016, Греческая служба по предоставлению убежища постоянно организует учебные семинары для своих сотрудников в целях улучшения их знаний в деле оперативного выявления среди просителей убежища лиц, нуждающихся в особой защите, и реагирует на их нужды.

65. Колоссальные усилия неустанно предпринимает Служба береговой охраны Греции (СБОГ) во время чрезвычайных ситуаций на море, уделяя первостепенное внимание защите уязвимых людей или групп, включая женщин и детей из числа инвалидов.

66. В этих целях СБОГ уделяет первостепенное внимание подготовке своего персонала, развертываемого на внешних морских границах, с тем чтобы они могли выявлять потенциальных членов уязвимых групп или лиц, нуждающихся в международной защите, и передавать их компетентным органам.

67. Кроме того, СБОГ сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в контексте Меморандума о взаимопонимании, заключенного в 2015 году, а также с другими поставщиками медицинских услуг и неправительственными организациями (НПО), ставящими перед собой задачу облегчения доступа уязвимых лиц и групп к необходимым медицинским и юридическим услугам.

68. ГСГР установил партнерские отношения между государственными заинтересованными сторонами и НПО с целью содействовать удовлетворению потребностей женщин-беженцев и их детей, что позволило подписать Протокол о сотрудничестве в деле координации действий всех компетентных субъектов в целях выявления, направления, размещения и предоставления консультативных услуг женщинам-беженцам, жертвам или потенциальным жертвам насилия и их детям, с учетом их особых потребностей (включая вопросы инвалидности). Предоставление услуг женщинам-жертвам или потенциальным жертвам насилия из числа беженцев и их детям осуществляется через национальную сеть структур по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним (40 консультативных центров, 21 приют, круглосуточная горячая линия «SOS 15900»). Кроме того, ГСГР имеет многолетний опыт сотрудничества (Меморандум о сотрудничестве) и осуществления совместных действий с УВКБ.

69. В контексте реорганизации структуры Министерства внутренних дел ГСГР создал новый Департамент социальной защиты и борьбы с множественной дискриминацией.

70. Помимо этого, образовательные мероприятия Европейского агентства охраны границ и береговой охраны (Фронтекс), а также различные мероприятия на национальном уровне охватывают такие темы, как обязательство персонала обеспечить создание дружественной атмосферы на границах страны для любого пересекающего их человека, включая инвалидов, которые нуждаются в особом внимании, направляя их с учетом их состояния другим соответствующим службам и учреждениям.

Равное признание перед законом (статья 12)

Ответ на пункт 7 перечня вопросов

71. Новый законопроект о принудительной психиатрической госпитализации в соответствии с рекомендациями Совета Европейского комитета по предупреждению пыток предусматривает следующее:

* гарантии независимости, беспристрастности и объективного медицинского обследования;
* проведение слушаний в психиатрических учреждениях (с целью обеспечения пациентам возможности на практике пользоваться правом быть заслушанным лично в суде во время пребывания в учреждении или в рамках апелляционной процедуры);
* предоставление пациентам надлежащим образом полной, ясной и четкой информации об их правах и о юридической помощи;
* предоставление бесплатной юридической помощи нуждающимся в ней пациентам;
* временны́е ограничения при осуществлении мер временной госпитализации;
* четкая юридическая база для принудительной госпитализации/лечения в частных медицинских учреждениях;
* гарантии от неоправданной принудительной госпитализации.

Доступ к правосудию (статья 13)

Ответ на пункт 8 а) перечня вопросов

72. Согласно полученной информации, случаев применения Европейского охранного судебного приказа или Европейского ордера на арест в отношении слепых или глухих лиц нет.

Ответ на пункт 8 b) перечня вопросов

73. Национальная школа подготовки работников судебной системы ежегодно организует шестичасовой семинар на тему «Защита инвалидов».

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

Ответ на пункты 9 и 10 перечня вопросов

74. Из общего числа заключенных в количестве 10 700 человек насчитывается 316 инвалидов (около 3%) – 296 мужчин и 20 женщин. В 10 из 34 пенитенциарных учреждениях имеются доступные для инвалидов пространства.

75. Ниже приводятся данные о принудительном помещении в психиатрические учреждения (Атлас психического здоровья, 2018 год):

| *Тип учреждения* | *Общее число госпитализированных* | *Принудительная госпитализация* |
| --- | --- | --- |
| Ш. Психиатрические больницы | 8 791 | 4 199 |
| Ш. Психиатрические отделения больниц общего профиля | 12 697 | 4 135 |
| Ш. Общинные центры (пансионаты и т. д.) | 560 | 32 |
| **Итого** | **22 048** | **8 366** |

Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

Ответ на пункт 11 b) перечня вопросов

76. Начальник Греческой полиции 29 июня 2016 года издал Циркулярный приказ о защите и уходе за инвалидами, в котором сформулированы обязанности офицеров полиции по защите прав инвалидов, а также позитивные меры, принимаемые Греческой полицией для облегчения таким лицам решения своих проблем с полицейскими службами.

Ответ на пункт 11 c) перечня вопросов

77. В новый законопроект о принудительной психиатрической госпитализации включена статья о переводе пациентов в психиатрические центры для обследования. Согласно этой статье, пациенты будут переводиться специально подготовленным персоналом в специальном транспорте в условиях, полностью обеспечивающих уважение к пациенту при одновременном соблюдении необходимых требований безопасности. Помощь полицейского во время перевода может быть запрошена только в порядке исключения.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

Ответ на пункт 12 перечня вопросов

78. Греческое законодательство четко определяет преступление торговли людьми и предусматривает суровое наказание виновных. Греческий Уголовный кодекс квалифицирует виктимизацию детей и лиц с физической или психической инвалидностью как отягчающее обстоятельство. Сексуальное надругательство над ребенком и детская порнография запрещены Законом 4267/2014 (статья 8), который инкорпорировал Директиву 2011/93/ЕС в национальное законодательство, что потребовало внесения определенных изменений в Уголовный кодекс.

79. В Закон 4478/2017, который инкорпорировал Директиву 2012/29/ЕС, вошло множество положений о системе более комплексной защиты жертв преступлений с особыми потребностями, включая жертв-инвалидов. Наиболее важным является то, что Греция создала Национальный координационный механизм (НКМ) для жертв и предполагаемых жертв торговли людьми, который начал работать 1 января 2019 года. НКМ подчиняется Бюро Национального докладчика (БНД) и управляется Национальным центром социальной солидарности (НЦСС).

80. Согласно законам 4538/2018 и 4540/2018, несопровождаемые несовершеннолетние могут воспользоваться услугами национальной системы патронатного воспитания. Кроме того, Закон 4554/2018 предусматривает создание государственной сети профессиональных опекунов, оказывающих конкретную поддержку этой группе населения, что укрепляет защиту представителей этой группы от любой формы эксплуатации. Закон 4540/2018 (инкорпорирующий Директиву 2013/33/ЕС) также формулирует стандарты приема кандидатов на международную защиту и определяет уязвимые группы, включая жертв торговли людьми, имеющие право на получение особой поддержки в деле их приема. Кроме того, он предписывает компетентным органам обязанность информировать НКМ о любой предполагаемой жертве торговли людьми.

81. В Греции жертвы торговли людьми имеют бесплатный доступ ко всем медицинским и психосоциальным службам, а также получают специализированные услуги, предусмотренные для жертв насилия (например, безопасный приют, специализированная психосоциальная поддержка, компенсация, бесплатная юридическая помощь и т. д.). Центр по контролю и профилактике заболеваний (ЦКПЗ) Министерства здравоохранения проводит обследование на предмет уязвимости всех мигрантов и просителей убежища, зарегистрированных в первом Центре приема и в центрах идентификации; в число показателей уязвимости включены также показатели ТЛ.

82. Несовершеннолетние, нуждающиеся в защите, размещаются либо в обычных детских приютах, либо в приютах, предоставляемых Национальным центром социальной солидарности, а иногда – специализированными НПО (такими, как «А21», «Праксис», «Арсис», «Улыбка ребенка»). В этих приютах дети получают специализированную медицинскую и психосоциальную, а также юридическую помощь.

83. Новый Национальный план действий на 2019–2023 годы предусматривает создание безопасных приютов специально для женщин, мальчиков и девочек, ставших жертвами торговли людьми. Национальный план действий учитывает конкретные потребности детей и женщин, в том числе имеющих инвалидность, которые стали жертвами или особо уязвимы в отношении торговли людьми.

84. Президентский указ 37/2019 предусматривает создание отделения по проблеме насилия в семье в штаб-квартире Греческой полиции, которое будет играть координирующую роль и нести ответственность за надзор региональными службами и их ориентацию в вопросах профилактики и борьбы с преступлениями насилия в семье. Продолжается также работа по созданию бюро по проблеме насилия в семье. Одновременно Греческая полиция приступила к созданию 2 департаментов и 12 оперативных групп для борьбы с торговлей людьми, офицеры которых прошли специальную подготовку в обращении с жертвами и расследовании случаев торговли людьми.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

Ответ на пункт 14 а) перечня вопросов

85. Для инвалидов, как и для всех выявленных уязвимых заявителей, на всех этапах рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища и иммиграции, существует справочная система. См. выше, вопрос 2.

Ответ на пункт 14 b) перечня вопросов

86. Для целей Службы по предоставлению убежища Греции инвалиды, согласно более широкому определению понятия инвалидности, делятся, на три категории: а) лица, имеющие инвалидность или серьезное заболевание, b) жертвы торговли людьми, изнасилования или другой формы психосоциального, телесного или сексуального насилия или эксплуатации, с) жертвы торговли.

87. В отчетный период 07/06/2013–31/05/2019 категория А насчитывала 5 095 заявителей, в том числе 3 757 мужчин и 1 338 женщин. Кроме того, на протяжении того же отчетного периода в категорию В входили 1 334 заявителя, в том числе 952 мужчины и 382 женщины. Наконец, за отчетный период 2016–2018 годов к категории С было отнесено восемь заявителей, в том числе один мужчина и семь женщин. По всем категориям мужчин насчитывалось 4 710 человек и женщин – 1 727.

88. Далее, 391 заявитель мужского пола и 291 представительница женского пола были моложе 18 лет. Самую большую группу составляют заявители в возрасте   
18–64 лет по всем категориям, в том числе 4 268 мужчин и 1 372 женщины, причем 51 мужчина и 64 женщины находились в возрасте старше 65 лет.

Ответ на пункт 14 с) перечня вопросов

89. Служба по предоставлению убежища Греции взаимодействует с УВКБ, Европейским бюро по оказанию помощи просителям убежища (ЕБПУ), Агентством по защите основных прав (АОП) и другими европейскими и международными организациями в деле улучшения подготовки персонала и социальных работников в вопросах выявления и эффективного ведения просителей убежища из числа инвалидов на всех этапах рассмотрения вопроса о предоставлении убежища, особенно женщин, детей и несопровождаемых несовершеннолетних.

90. Что касается гражданства, то Закон 4604/2019 внес изменения в Кодекс о греческом гражданстве с целью облегчить прохождение процедур натурализации и приобретения греческого гражданства инвалидами, включая детей.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

Ответ на пункты 15 и 16 перечня вопросов

91. В соответствии с министерским решением 2019 года и в рамках деинституционализации государственные юридические лица и сертифицированные некоммерческие организации, занимающиеся оказанием социальных услуг, могут создавать дома поддерживаемого проживания.

92. В вопросе деинституционализации основной задачей является закрытие/преобразование трех остающихся психиатрических больниц. В настоящее время насчитывается более 500 созданных на основе общин психиатрических учреждений (общинные психиатрические центры, дневные центры, дома-интернаты). Примерно 270 из них управляются юридическими лицами публичного права и 250 – юридическими лицами частного права. Планируется создать порядка 220 новых учреждений (около 50 из них – защищенные квартиры).

93. Министерство здравоохранения, стремясь завершить процесс деинституционализации и содействовать социальной интеграции хронических больных, находящихся в психиатрических больницах, уже издало соответствующие министерские решения, инициировали проведение торгов, а в ряде случаев даже завершили процесс закупок для следующих психиатрических служб:

a) развитие учреждений психосоциальной реабилитации интернатного типа (пансионы, хостелы, защищенные квартиры);

b) развитие служб специализированной детской психиатрической помощи (11 мобильных психиатрических пунктов и 10 психиатрических центров);

c) развитие служб активного лечения на уровне общин и служб по уходу на дому на базе существующих центров дневного ухода, мобильных психиатрических пунктов и психиатрических центров для лиц с психическими нарушениями в целях профилактики, оперативного вмешательства и профилактики рецидива психического заболевания и обеспечения комплексного и непрерывного психиатрического ухода.

94. Кроме того, была обновлена законодательная база организации и функционирования психиатрических центров и общинных психиатрических центров для детей и подростков.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

Ответ на пункт 17 перечня вопросов

95. Согласно министерскому решению 2015 года, операторы терминалов должны своевременно информировать пассажиров из числа инвалидов или с ограниченной мобильностью об отмене или задержке с прибытием или отправлением судна и предоставлять временное мобильное оборудование в случае его повреждения/утраты. Кроме того, выпущенные в 2018 году циркуляры призваны повысить информированность и обеспечить надлежащую подготовку экипажей пассажирских судов. Наконец, соответствующее министерство направило портовым администрациям инструкции о подготовке их персонала в вопросах соблюдения действующих процедур оказания помощи инвалидам или лицам с ограниченной мобильностью в греческих портах в сотрудничестве с Национальной конфедерацией инвалидов (НКИ), Ассоциацией греческих портов (АГП) и другими заинтересованными сторонами.

96. Инвалиды имеют право бесплатно пользоваться общественным транспортом. В Афинах было выдано 41 859 персональных карт (бесплатный пропуск). Более 270 автобусных и троллейбусных остановок оснащены сборными бетонными платформами. 1 200 автобусов и троллейбусов оборудованы системой опускания пола. Полностью доступны линии метро и трамваев. С 7 ч 30 мин до 14 ч действует также услуга «от двери до двери», которую обеспечивает специальный фургон, способный принять семь человек и три инвалидные коляски. Эта услуга предоставляется по просьбе лиц, страдающих параплегией и квадриплегией. В Салониках было выдано более 12 000 бесплатных пропусков. Специальный фургон ежегодно обслуживает порядка 700 человек (7 000–8 000 поездок).

97. На некоторых пригородных и междугородных железнодорожных станциях действует беспрепятственный маршрут, оборудованный безопасными переходами для слепых, туалетами для инвалидов и визуальной информацией.

98. Компания «Греческие железные дороги» (ГЖД) установила 27 устройств для погрузки инвалидных колясок с целью обеспечить доступ с платформы в вагон и обратно, общей стоимостью 208 000 евро.

99. Греция разработала Национальный план реализации технических требований совместимости в отношении доступности железнодорожной системы Союза для обеспечения доступа инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью (Предписание 1300/2014) на десять лет ориентировочной стоимостью 5 млн евро. Для обеспечения доступности железнодорожных станций ГЖД предусмотрела в своем бизнес-плане соответствующие шаги и предложила включить его в программу государственных инвестиций.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

Ответ на пункт 18 перечня вопросов

100. Законом 3699/2008 греческий язык жестов признан первым языком глухих и слабослышащих учащихся и в этом отношении в образовании действует двуязычный подход. Брайль признан официальным письменным кодом для слепых учащихся.

101. Сертифицированное знание Брайля и греческого языка жестов является необходимым условием приема на работу учителей и персонала специальных образовательных учреждений в специальных школах для слепых и глухих. Специальные положения действуют также в отношении учащихся с расстройствами аутистического спектра, способными или не способными говорить.

102. Преподавание греческого языка жестов включено в учебную программу глухих и слабослышащих учащихся. Кроме того, преподавание Брайля включено в общую программу обучения слепых учащихся. Для учащихся с расстройствами аутистического спектра включены модифицированные формы коммуникации и формы символов-образов для оказания им помощи в процессе образования.

103. Институт образовательной политики (ИОП) осуществляет европейскую программу (на период 2015–2020 годов) под названием «Универсальный дизайн», поставляя школьные учебники, содержащие доступный цифровой образовательный материал в удобной для чтения форме. Разработан цифровой образовательный материал для глухих и слабослышащих учащихся и продолжается разработка такого материала для обучения греческому языку жестов в детских садах и до четвертого класса начальной школы.

104. ИОП участвует также в проекте «Преподавание европейских языков жестов в качестве первого языка».

105. На 2018/19 учебный год ИОП организовал проведение тематической недели для средних школ на тему «Демократическое школьное сообщество и права человека для всех учащихся». В нее также включены вопросы, касающиеся дискриминационных взглядов, предрассудков и жестоких высказываний в отношении учащихся-инвалидов.

Образование (статья 24)

Ответ на пункт 19 перечня вопросов

106. Особое внимание уделяется доставке в школу учащихся с особыми образовательными потребностями (ООП).

107. В соответствии со статьей 155 Закона 4483/2017 регионы могут организовывать доставку инвалидов к месту их жительства и от него, а также к сертифицированным учреждениям, относящимся к национальной системе социальной помощи.

108. За последние три года (2016–2019 годы) Министерство образования провело следующие законодательные реформы и меры:

109. Закон 4547/2018 вводит определение инклюзивного образования в качестве подхода к образованию, который учитывает многообразие потребностей обучающихся лиц и имеет целью устранение барьеров в деле обучения и обеспечение равного доступа к обучению для всех учащихся, включая инвалидов, и содействует ему в качестве главной задачи системы образования.

110. Если говорить более конкретно, то Закон реорганизует вспомогательные структуры начального и среднего образования. В этом контексте он:

111. вводит центры образовательной и консультативной поддержки (ЦОКП), роль которых предусматривает консультирование и профессиональную ориентацию, а также поддержку психосоциального развития и помощь всем учащимся без исключения в обеспечении их успеваемости с учетом особых образовательных потребностей, наличия инвалидности или принадлежности к уязвимым социальным группам, выдвигая на первый план выявление институциональных, а не просто индивидуальных, барьеров для обучения. В настоящее время насчитывается 71 ЦОКП, и при этом были созданы новые должности для персонала, занимающегося образованием вообще и специальным образованием (в общей сложности 1 118), численность которого возросла на 67%.

112. продолжает поощрять переход специальных школ в категорию центров поддержки и реорганизацию учреждений Сети школ образовательной поддержки (СШОП) и Междисциплинарного комитета по оценке и поддержке образования (МКОПО), которые были переименованы и воссозданы на основе более инклюзивной ориентации и междисциплинарного подхода.

113. учреждает региональные центры планирования образования (РЦПО), которые разрабатывают меры в области планирования образования и содействуют децентрализации системы образования.

114. Относительно положений об инклюзивном образовании в общеобразовательных школах был принят ряд мер, включая:

* обновление инклюзивных классов в соответствии со статьей 82 Закона 4368/2016 путем постановки перед ними новой задачи, предусматривающей «всестороннее вовлечение учащихся-инвалидов в школьную среду и/или учет при этом их особых образовательных потребностей», что знаменует собой переход от прежней модели изоляции, которую критиковали за воспроизводство дискриминации в общеобразовательной школе;
* определение в расчете на каждый класс числа учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями, которые посещают общеобразовательные школы общего и профессионального образования;
* разработка и внедрение программ совместного обучения в специальных и общеобразовательных школах в целях укрепления у учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями когнитивных, эмоциональных и социальных навыков и навыков обучения, а также привлечения внимания учащихся общеобразовательных школ к вопросам, касающимся уважения прав человека, многообразия и достоинства человека;
* создание институциональной основы для обеспечения школ системы начального и среднего образования социальными работниками и психологами.

115. В отношении положений, касающихся учащихся учебных заведений системы специального школьного образования, для обеспечения права учащихся на качественное образование были приняты следующие законодательные меры:

* создание нового типа школы – единой школы специального начального профессионального и среднего образования (ЕШСНПСО), с новым расписанием, с разбивкой по профессиональным секторам и просвещением в вопросах профессиональных прав;
* создание и внедрение ученичества для учащихся с инвалидностью и/или особыми специальными потребностями, закончившими ЕШСНПСО;
* введение расписания для специальных сестринских школ и специальных начальных школ с обязательным шестичасовым обучением и возможностью функционирования общеобразовательных сестринских и начальных школ в режиме полного дня.

116. С 2017 года Управление специального образования запустило инициативу систематического сбора статистических данных об учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями, которые посещают общеобразовательные школы, в рамках транснациональной акции сбора статистических данных об инклюзивном образовании, организованной Европейским агентством по развитию в области особых образовательных потребностей и инклюзивного образования, активным членом которого Греция является.

117. За последние годы созданы или создаются в настоящее время 40 новых специальных школ систем начального и среднего образования и еще семь специальных школ. Кроме того, было создано 570 и планируется создание новых инклюзивных классов (в рамках учреждений системы начального и среднего образования). В 2018/19 учебном году количество кадровых назначений в специальные школы, инклюзивные классы и остальные вспомогательные структуры достигло 15 838 человек, что более чем вдвое превышает число назначений в 2014/15 учебном году. Кроме того, для заполнения многочисленных вакансий учителей в системе специального образования планируется организовать набор постоянного персонала, что предусмотрено регулярным бюджетом 2019 года. В настоящее время проводится соответствующий конкурс на назначение 4 500 человек.

118. Стратегическая структура – сектор образования – проводит отдельные мероприятия (2018–2019 годы) в рамках оперативной программы «Развитие людских ресурсов, образование и непрерывное обучение», которая финансируется Европейским общим фондом и греческим правительством (2014–2020 годы). В частности, в настоящее время проводятся следующие мероприятия:

* «Специальная образовательная поддержка в целях охвата инклюзивным образованием учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями в течение 2018/19, 2019/20, 2020/21 учебных годов»;
* «Программы индивидуальной поддержки учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями на 2018/19 учебный год»;
* «Программы специализированной поддержки в целях охвата инклюзивным образованием учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями в течение учебного года 2018/19»;
* «Расширение прав и возможностей вспомогательных образовательных структур в течение 2018/19 учебного года»;
* «Подготовка координаторов по решению педагогических задач РЦПО» (см. выше).

119. Помимо этого, стремясь содействовать развитию инклюзивного образования, Директорат специального образования проводит следующие мероприятия:

* планирование и создание веб-сайта специального и инклюзивного образования;
* организация мероприятий для распространения передового опыта в области инклюзивного образования;
* активное участие в проектах, организуемых Европейским агентством по развитию в области особых образовательных потребностей и инклюзивному образованию;
* участие в европейском проекте «Укрепление инклюзивного потенциала образовательных организаций/учреждений, обеспечивающих систему технического и профессионального образования информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ)»;
* участие в запросе технической поддержки и Службы поддержки структурной реформы (СПСР) Европейской комиссии в соответствии с Постановлением 2017/825 Европейского союза о создании Программы поддержки структурной реформы;
* постоянное сотрудничество с независимыми органами, НПО и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

120. Контингент учащихся с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями в общеобразовательных школах растет, о чем свидетельствует таблица, прилагаемая к настоящему документу.

121. В настоящее время Директорат специального образования не располагает данными о лицах с инвалидностью и/или особыми образовательными потребностями, которые не посещают или бросили школу, либо учащихся с инвалидностью из различной этнической среды, посещающих общеобразовательную школу. Сбор таких данных должен начаться в ближайшем будущем.

122. Кроме того, Совместное решение министров финансов, внутренних дел, образования, по делам религий и транспорта определяет условия и детали бесплатной доставки учащихся публичных школ системы начального и среднего образования, за которую отвечают региональные органы. См. также выше.

Здоровье (статья 25)

Ответ на пункт 20 а) перечня вопросов

123. Закон 4486/2017 о «Реформе нормативных актов о первичном медико-санитарном обслуживании, неотложной медицинской помощи и других постановлениях Министерства здравоохранения» является одной из важнейших основ преобразования системы обеспечения услуг в области первичного медико-санитарного обслуживания населения в целом с уделением особого внимания уязвимым социальным группам. На семейного доктора возложена важнейшая роль в этом отношении. Закон устанавливает процедуры организации и разработки программ, действий, мероприятий и направлений взаимодействия, в том числе в сфере профилактики и укрепления здоровья, а также в отношении уязвимых социальных групп на национальном и региональном уровнях. По всей стране было создано множество местных групп здоровья в целях поддержки проектов, осуществляемых службами обеспечения первичной медико-санитарной помощи и децентрализованными подразделениями.

Ответ на пункт 20 b) перечня вопросов

124. Практика выплаты муниципалитетами пособий инвалидам (статья 94 Закона 3825/2010, «Программа Калликратис») сегодня не действует. С 1 января 2019 года эта задача возложена на Организацию по социальным выплатам и социальной солидарности (в рамках Министерства труда). Муниципалитеты вправе принимать любое решение относительно любой другой аналогичной акции или инициативы местного характера, направленных на обеспечение поддержки и защиты инвалидов.

Ответ на пункт 20 c) перечня вопросов

125. В контексте развития учреждений и служб по планированию семьи на национальном уровне услуги, касающиеся информации, консультирования, медицинского ухода, сексуального и репродуктивного здоровья, предоставляются женщинам, мужчинам и супругам, включая инвалидов. Кроме того, организуются информационные кампании/дни в рамках деятельности ассоциаций и организаций по вопросам мобильности. С 2018 года в школах проводятся «информационно-просветительские мероприятия», предназначенные для учащихся, посвященные вопросам «сексуального и репродуктивного здоровья» и адресованные, в частности, учащимся-инвалидам.

Ответ на пункт 20 (d) перечня вопросов

126. Министерство здравоохранения разрабатывает, в сотрудничестве с научными органами, государственными медицинскими службами и социальными субъектами на уровне местных общин, «Национальную пилотную программу профилактики и укрепления здоровья пожилых людей». Ежегодно в рамках этой программы выбирается новая тема, посвященная вопросам здравоохранения. В 2019 году такой темой является «Профилактика и лечение сенсорных нарушений зрения и слуха». В этом контексте и с учетом конкретного случая проводятся мероприятия по вторичной профилактике и преодолению последствий несчастных случаев с помощью мер индивидуального характера с учетом состояния здоровья, хронического состояния нарушения или степени инвалидности в целях функционального улучшения состояния соответствующих лиц.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

Ответ на пункты 21 и 22 перечня вопросов

127. Общее число инвалидов, пользующихся услугами новых центров социального обеспечения, составляет 2 262 человека обоего пола, всех возрастов и различных видов инвалидности. Их доход складывается из государственного пособия, поступлений Национальной организации обеспечения медицинского обслуживания, выручки от продажи билетов государственной лотереи и пожертвований. Следует отметить, что дети размещаются и получают уход в особых учреждениях.

128. Национальный институт глухих и Центр образования и реабилитации слепых осуществляют программы раннего вмешательства и программы реабилитации и социальной интеграции для лиц с нарушениями слуха и зрения.

Труд и занятость (статья 27)

Ответ на пункт 23 перечня вопросов

129. Статья 3 Закона 2643/1998 с поправками, внесенными Законом 4611/2019, предусматривает, что 5% общего числа вакансий, объявляемых любым государственным предприятием, субъектом публичного права, местной государственной организацией или субъектом частного права, которые нанимают персонал через Верховный совет по отбору гражданских служащих, резервируются для лиц, защищаемых Законом 2643/1998 (включая инвалидов и родственников инвалидов). К настоящему времени по всем категориям защищаемых лиц было объявлено в целом 7 500 рабочих мест. Около 2 600 инвалидов и порядка 850 родственников инвалидов были трудоустроены в соответствии с этим законом.

130. Закон 2643/98 предоставляет также специальную поддержку в вопросах увольнения инвалидов.

131. Помимо этого и в целях обеспечения трудоустройства представителей особых групп безработных и инвалидов в частном секторе Министерство, в сотрудничестве с Греческой организацией трудовых ресурсов, осуществляет программы создания новых рабочих мест путем финансирования предприятий и работодателей с целью найма на работу, в частности, безработных инвалидов, а также путем выделения субсидий на эргономичную организацию рабочего места для инвалидов. К настоящему времени Греческая организация трудовых ресурсов получила 790 заявок на осуществление этой программы, 523 из которых были одобрены и 386 закрыты.

132. Кроме того, обеспечение доступа инвалидов является непременным условием включения лицензированных центров непрерывного обучения в реестр «структур профессиональной подготовки» в контексте соответствующих программ по линии Национальной рамочной программы стратегической ориентации.

133. Все вышеупомянутые объявления вакансий должны непременно предусматривать в рамках обязательств структур профессиональной подготовки учет участия инвалидов с точки зрения доступности учебного материала. В них должно быть также указаны соответствующие расходы, покрываемые организатором обучения.

134. Все публичные объявления о программах общественных работ и объявление 2/2016 о «Подготовке и аттестации безработных 29–64 лет в новейших областях» предусматривают в качестве критерия для начисления кредитных баллов наличие степени инвалидности выше 50% и наличие находящихся под защитой детей инвалидов, как несовершеннолетних, так и взрослых, со степенью инвалидности выше 67%.

135. Наконец, в контексте предстоящего планирования активной политики в области занятости, о которой идет речь в Стратегическом плане, продолжается сотрудничество с Национальной конфедерацией инвалидов (НКИ) в области планирования действий по интеграции в сферу занятости молодых людей с инвалидностью, число которых составляет примерно 3 000 бенефициаров.

136. В отношении социальной и солидарной экономики предусмотрено обеспечение равного участия в социально-экономической жизни лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения, включая лиц с инвалидностью любой формы (физической, психической, сенсорной и интеллектуальной). В Законе 4430/2016 подробно изложены условия достижения этой цели.

137. Кодекс гражданской службы содержит положения о специальном отпуске для лиц со степенью инвалидности 50% и выше, а также для тех, супруг/супруга или ребенок которых страдают от заболевания, требующего регулярного переливания крови или периодической госпитализации, или тех, кто имеет детей, страдающих тяжелой формой умственной депривации или синдромом Дауна, а также работников, имеющих детей, страдающих диффузным нарушением развития (ДНР), если они являются несовершеннолетними или неработающими взрослыми.

138. Другие меры включают для некоторых категорий сокращение рабочего дня.

139. Наконец, Циркуляр 2019 года уточняет, что вышеупомянутый оплачиваемый специальный отпуск продолжительностью до 22 рабочих дней в год, а также сокращение рабочего дня на один час являются независимыми правами работающего родителя в отношении каждого члена семьи, удовлетворяющего требованиям соответствующих положений.

140. К числу других законодательных мер последнего времени относятся:

* 10-процентное покрытие должностей штатных и внештатных сотрудников со степенью инвалидности не менее 50% и 5-процентное покрытие должностей родственников инвалидов со степенью инвалидности не менее 67%; глухие и слабослышащие лица освобождаются от требования доказывать знание иностранного языка;
* сертифицированное знание шрифта Брайля и греческого языка жестов как подтверждение необходимой квалификации, соответствующей конкретным позициям, предлагаемым центрами гражданской службы.

141. Принимаются меры также в таких областях, как а) прикомандирование или перевод в контексте Единой системы мобильности в рамках государственного управления, b) регистрация в Реестре руководителей государственного управления, с) эргономичная организация рабочего места и d) местные органы управления.

142. Существуют 30 социальных кооперативов, восемь из которых были созданы в период 2016–2018 годов. Готовится совместное министерское решение о финансировании социальных кооперативов из средств бюджета Министерства.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

Ответ на пункт 24 перечня вопросов

143. Размер больничных расходов на пребывание в домах с поддерживаемым проживанием, покрываемый социальным страхованием, колеблется от 40 до 70 евро в зависимости от степени инвалидности. В настоящее время Министерство труда разрабатывает министерское решение о покрытии незастрахованных инвалидов указанной категории.

144. Директорат политики в интересах инвалидов разработал и контролирует осуществление девяти программ финансовой поддержки. Размер выплат по этим программам не снизился, несмотря на трудные финансовые обстоятельства. Кроме того, инвалиды и малообеспеченные лица освобождены от обязанности оплачивать обследование в центрах освидетельствования инвалидности (ЦОИ). Вышеуказанные пособия выплачиваются также беженцам и гражданам третьих стран, легально находящимся в стране.

145. Кроме того, в целях ослабления воздействия экономического кризиса Циркуляром 2018 года предусмотрено, что инвалиды, которые не могут получить пенсию в связи с невыплатой взносов в свой страховой фонд, включаются в программы финансовой поддержки инвалидов.

146. Кроме того, в рамках упрощения административных процедур и поощрения электронного управления, в феврале началось осуществление пилотной программы внедрения практики выплаты пособий инвалидам.

147. С 1 января 2019 года Организации социального обеспечения и социальной солидарности (ОСОСС) было поручено, как единственному административному учреждению, выплачивать пенсионерам по всей стране пособия в рамках социального обеспечения и социальной солидарности в целях улучшения обслуживания всех бенефициаров.

148. Помимо этого, Министерство, в сотрудничестве с Общегреческой федерацией родителей и опекунов инвалидов, ежегодно осуществляет программу организации лагерей для инвалидов. Программа охватывает примерно 3 000 бенефициаров и сопровождающих их лиц.

149. Что касается программ «Доход социальной солидарности» и «Жилищное пособие», то объявленный доход каждого домашнего хозяйства не включает выплачиваемые государством ненакопительные пособия по инвалидности, которые не учитываются при оценке пороговых значений дохода для назначения упомянутых пособий.

150. Льготные условия применяются к инвалидам в отношении уступки права на использование киосков. Кроме того, муниципальный совет может принять решение о снижении или освобождении от муниципальных налогов или выплат, в частности инвалидов.

151. Законодательство, касающееся органов местного управления первого и второго уровней, содержит положения о предоставлении помощи и поддержки уязвимым социальным группам, включая инвалидов. Далее вознаграждение выборных лиц с инвалидностью возросло на 20%, и при этом имеется возможность найма специального секретаря-помощника для оказания помощи слепому заместителю мэра в выполнении его задач.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

Ответ на пункт 25 перечня вопросов

152. Греческое государство предпринимает все необходимые шаги для того, чтобы избиратели из числа инвалидов могли участвовать в выборах. Недавно в связи с выборами в местные органы управления и выборами членов Европейского парламента 26 мая 2019 года Директорат по выборам Министерства внутренних дел издал циркуляр с целью облегчить гражданам из числа инвалидов осуществление своего избирательного права.

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

Ответ на пункт 26 перечня вопросов

153. В сотрудничестве с Греческим статистическим управлением было принято решение о том, что:

a) первый сбор официальных статистических данных об инвалидности будет проведен в рамках Общенационального обследования состояния здоровья населения, которое проводится раз в пять лет на основе вопросника Евростата, доработанного с учетом потребностей и нужд страны. За 2019 год в это обследование был дополнительно включен вопросник по инвалидности. В состав рабочей группы по проведению обследования здоровья входит координационный механизм по инвалидности;

b) в настоящее время рассматривается вопрос о сборе данных об инвалидности в рамках переписи населения 2021 года. С Греческим управлением по защите данных обсуждаются пути обеспечения соблюдения законодательства о защите данных.

Международное сотрудничество (статья 32)

Ответ на пункт 27 перечня вопросов

154. Укрепление прав инвалидов включено в качестве одного из главных тематических мероприятий, которые напрямую связаны с успешным достижением Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В число основных стратегий и мер по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включены следующие:

a) содействие внедрению инклюзивного образования и подготовки на всех уровнях также в отношении инвалидов (ЦУР 4, задача 4.5);

b) создание эффективных институтов и укрепление транспарентности – Омбудсмен Греции как механизм содействия осуществлению КПИ (ЦУР 16, задача 16.3);

c) достижение гендерного равенства также в отношении женщин, подвергающихся множественной дискриминации, в том числе женщин-инвалидов (ЦУР 5, задача 5.1).

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

Ответ на пункт 28 перечня вопросов

155. Согласно статьям 59–72 Закона 4488/2017, координация и мониторинг осуществления Конвенции возложены на a) Координационный механизм при правительстве, b) Генеральный секретариат по транспарентности и правам человека и c) Омбудсмена Греции и организованы следующим образом:

Координационный механизм по правам инвалидов (статья 69)

156. Этот орган создан и функционирует в рамках канцелярии Государственного министра Греции во исполнение требования статьи 33.1 Конвенции о назначении Координационного механизма при правительстве.

157. Координационный механизм отвечает за: а) мониторинг вопросов, касающихся прав инвалидов; b) координацию действий соответствующих министерств, касающихся разработки и осуществления политики в интересах инвалидов; с) тесное взаимодействие с Центральным координационным центром согласно статье 70 (т. е. Генеральным секретариатом по правам человека) в вопросах осуществления Конвенции; d) мониторинг действий соответствующих министерств в целях обеспечения осуществления Конвенции в частном секторе; и е) выполнение любых функций, предусмотренных Конвенцией и Факультативным протоколом к ней.

158. В состав Координационного механизма входят три штатных сотрудника университетского уровня. Для его создания и функционирования не потребовалось никаких дополнительных бюджетных ресурсов.

Генеральный секретариат по правам человека Министерства юстиции, транспарентности и прав человека (статья 70)

159. Этот орган является Центральным координационным центром согласно статье 33.1 Конвенции. В его функции входит следующее: а) получение и обработка докладов по вопросам, относящимся к сфере применения Конвенции на центральном, местном или региональном уровне; b) тесное взаимодействие с «отдельными координационными центрами» по вопросам, касающимся инвалидности; с) поддержание контактов со структурой, предусмотренной статьей 72 (т. е. с Омбудсменом Греции); d) проведение консультаций с представителями органов и организаций, занимающихся проблемой инвалидности, и заинтересованными сторонами; е) предоставление соответствующей информации и консультирование по вопросам прав инвалидов; f) подготовка и представление греческому парламенту i) Национального плана действий в интересах инвалидов, а также ii) докладов по вопросам инвалидности, предусмотренных статьей 35 Конвенции.

Отдельные координационные центры (статья 71)

160. Такие центры создаются на министерском, региональном и муниципальном уровнях. Они взаимодействуют с Центральным координационным центром и правомочны проводить мониторинг и обеспечивать осуществление государственной политики в рамках своей компетенции, которая подпадает под действие Конвенции. Они также обязаны предлагать новую политику и содействовать проведению общественных консультаций.

Омбудсмен Греции (статья 72)

161. Это независимый орган, назначаемый для содействия осуществлению Конвенции (статья 33 (2) КПИ). В его функции входит следующее: а) выражение мнения относительно совместимости законодательства и государственной политики с положениями Конвенции; b) рассмотрение жалоб на предполагаемые нарушения прав инвалидов; с) проведение информационно-просветительских акций по вопросам инвалидности; d) проведение исследований об осуществлении Конвенции в конкретных секторах; е) представление ежегодного доклада, включающего общую оценку текущей политики и ее осуществления, замечания об упущениях и недостатках, а также новые законодательные предложения.

162. Координационный механизм действует с августа 2018 года. К маю 2019 года он предпринял следующие действия и достиг следующих результатов:

* во всех министерствах, регионах и муниципалитетах назначены отдельные координационные центры;
* координационный механизм активно содействовал:
* принятию Совместного министерского решения 3586/2018 министра и заместителя министра цифровой политики, телекоммуникаций и средств массовой информации об улучшении доступа инвалидов к средствам массовой информации (новости, важные объявления и развлекательные/образовательные программы), в соответствии со статьей 67 Закона 4488/2017;
* направлению письма, в котором Генеральный секретарь Министерства административной реформы просит Национальный центр государственного управления и местного самоуправления (НЦГУМС) увеличить в своих программах количество образовательных и учебных семинаров по проблемам инвалидности (в соответствии с положениями статьи 66 Закона № 4488/2017);
* подготовке с использованием процесса первичных консультаций (предварительные электронные консультации по подготовке законопроекта) министерского решения, определяющего методы (в том числе использование греческого формата шрифта Брайля и греческого языка жестов) адаптации Кодекса административных процедур к потребностям инвалидов (статья 65 Закона 4488/2019). Министерское решение в настоящее время находится в стадии разработки;
* все совещания, проходящие на министерском уровне, имеют целью подготовку подзаконных актов к Закону 4488/2017. На них рассматриваются такие вопросы, как создание послешкольных структур непрерывной профессиональной подготовки и трудоустройство инвалидов (статья 28 Конвенции) или создание в университете кафедры исследования проблем инвалидности;
* Координационный механизм предпринимает шаги по повышению уровня осведомленности общественности о проблемах инвалидности. Для этого он организует два крупных успешных мероприятия на тему «Инвалидность и психическое здоровье» с целью повысить уровень осведомленности о социальной модели инвалидности, собрать вместе людей с различными формами инвалидности и их представителей и услышать мнения и предложения о новых видах практики и политики.

1. \* Настоящий документ издается без официального редактирования. [↑](#footnote-ref-1)
2. \*\* Приложения, находящиеся в архиве Секретариата, доступны для консультаций. С ними можно ознакомиться также на веб-странице Комитета. [↑](#footnote-ref-2)