

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
30 October 2019
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи
с рассмотрением объединенных второго и третьего
периодических докладов Мексики*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба сообщить о мерах, принятых для полного осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CRPD/C/MEX/CO/1).
2. Просьба представить Комитету информацию относительно:
 - a) критериев оценки и присвоения инвалидности и критериев, используемых в национальном реестре инвалидов, сообщив, основаны ли они на правозащитной модели инвалидности и если да, то в какой степени;
 - b) принятых мер и существующих стратегий по отмене дискриминационных законов на всех трех уровнях государственного управления, а также относительно участия инвалидов в этих процессах через представляющие их организации;
 - c) мер политики и механизмов, обязывающих государство-участник на всех трех уровнях государственного управления проводить тесные консультации с организациями инвалидов, включая женщин-инвалидов, девочек-инвалидов и инвалидов из числа коренных народов, при принятии законов и мер политики, отражающих интересы инвалидов, и вовлекать их в деятельность соответствующих директивных органов. Просьба указать, каким образом, на основе какой методологии и в какой степени применяются эти механизмы, а также сообщить о любых показателях оценки эффективности участия инвалидов;
 - d) механизмов, обеспечивающих эффективную координацию усилий по осуществлению Конвенции на всех трех уровнях государственного управления, и стратегии, лежащей в основе этих усилий.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

3. Просьба представить информацию относительно:
 - a) мер, принятых на уровне штатов и муниципалитетов для признания инвалидности в качестве запрещенного основания для дискриминации в соответствии с Конвенцией и для признания того, что отказ в разумном приспособлении

* Принят пресессионной рабочей группой на ее двенадцатой сессии (23–27 сентября 2019 года).



представляет собой дискриминацию, а также относительно предусмотренных санкций за дискриминацию;

b) средств правовой защиты и возмещения ущерба, доступных инвалидам, особенно женщинам-инвалидам, девочкам-инвалидам и другим лицам, сталкивающимся с множественными и интерсекционными формами дискриминации по причине их возраста, пола, принадлежности к коренным народам или других социальных или индивидуальных обстоятельств. Просьба представить подробную информацию о любых существующих в государстве-участнике формах возмещения ущерба и компенсации;

c) бюджетных мер, принятых федеральным правительством, правительствами штатов и муниципалитетами в целях обеспечения равенства инвалидов, а также относительно ресурсов, выделяемых в государстве-участнике различным ведомствам и организациям.

Женщины-инвалиды (статья 6)

4. Просьба представить Комитету информацию относительно:

a) конкретной защиты от дискриминации, обеспечиваемой женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам Общим законом о равенстве между женщинами и мужчинами, а также относительно того, как женщины-инвалиды и девочки-инвалиды вовлекаются в его осуществление и сопутствующие консультации;

b) мер, принятых штатами и муниципалитетами для поощрения прав и расширения возможностей женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, включая женщин-инвалидов из числа коренных народов, и их осуществления. Просьба, в частности, сообщить о наличии конкретных мер по поощрению равенства во всех сферах жизни, установленных показателях и результатах таких мер.

5. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 14 b)) просьба представить информацию о существующей схеме систематического сбора дезагрегированной информации и статистических данных о положении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, а также о показателях, на основе которых проводится оценка интерсекционной дискриминации.

Дети-инвалиды (статья 7)

6. Просьба представить информацию относительно:

a) законов штатов, принятых субъектами федерации в целях защиты прав детей с ограниченными возможностями на основе мандата, предусмотренного Общим законом о правах детей и подростков, и их осуществления;

b) конкретных результатов, которые были достигнуты в рамках Национальной программы защиты детей на 2016–2018 годы, ориентированной на детей-инвалидов и подростков-инвалидов, включая детей, проживающих в сельских районах, и детей-инвалидов из числа коренных народов;

c) реализации национальных целей в области прав детей и подростков, в частности в отношении интеграции детей-инвалидов в жизнь местного сообщества.

7. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 16 b)) просьба описать меры, принятые для обеспечения проведения с детьми-инвалидами, в том числе проживающими в сельских районах и детьми-инвалидами из числа коренных народов, консультаций по всем затрагивающим их вопросам, помимо их активного участия в разработке и оценке государственных мер политики, предусмотренного Национальной системой комплексной защиты детей и подростков.

Доступность (статья 9)

8. Просьба представить информацию относительно:

а) национальной стратегии и стратегий на уровне штатов и муниципалитетов по обеспечению доступности зданий, дорог, транспорта, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии;

б) содержания, даты вступления в силу и обязательности или необязательности стандартов, регулирующих доступность, включая любые процессы и процедуры подачи жалоб;

в) мер, принятых для обеспечения доступности для инвалидов веб-сайтов и порталов всех ветвей власти на всех трех уровнях государственного управления.

Право на жизнь (статья 10)

9. Просьба представить Комитету информацию о процедурах, введенных для предупреждения и расследования случаев смерти детей-инвалидов в специализированных учреждениях, в том числе детей, умерших в результате недоедания, и о результатах действия таких процедур.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

10. Просьба представить информацию о принятых федеральными властями, властями штатов и муниципалитетами планах реагирования в чрезвычайных ситуациях, касающихся всех инвалидов, и описать оказываемую этими властями помощь, включая меры, учитывающие гендерные и возрастные аспекты, а также меры, ориентированные на инвалидов из числа коренных народов.

Равенство перед законом (статья 12)

11. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 24) просьба представить информацию о шагах, предпринятых для пересмотра и отмены законов, включая Гражданский кодекс, Уголовный кодекс и Гражданский процессуальный кодекс, и режимов, ограничивающих или отменяющих правоспособность инвалидов, особенно лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью. Просьба сообщить о мерах, направленных на создание таких механизмов суппортивного принятия решений, которые обеспечивали бы уважение воли и предпочтений соответствующих инвалидов, как на федеральном уровне, так и на уровне штатов.

12. Просьба представить информацию относительно:

а) существующих механизмов, позволяющих инвалидам, объявленным недееспособными, оспаривать действия своего опекуна или попечителя и требовать пересмотра решения о своей правоспособности. Просьба, в частности, объяснить, могут ли такие жалобы быть удовлетворены в рамках процедуры «ампаро» и если да, то в какой степени;

б) мер, принятых для прекращения фактической опеки и попечительства в отношении инвалидов в специализированных учреждениях и семье;

в) мер, принятых для обеспечения права инвалидов предстать перед судом наравне с другими и для прекращения применения так называемых «мер безопасности», лишаящих инвалидов свободы по причине инвалидности.

Доступ к правосудию (статья 13)

13. Просьба пояснить, какие меры приняты для обеспечения эффективного доступа к правосудию для инвалидов из числа коренных народов, для женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, особенно тех из них, которые стали жертвами гендерного насилия и жестокого обращения, а также для инвалидов, находящихся в специализированных учреждениях и психиатрических больницах, включая детей-инвалидов, находящихся в интернатах.

14. Просьба описать меры, принятые федеральными властями и властями штатов для гарантирования эффективного доступа инвалидов к правосудию, включая оказание бесплатной юридической помощи инвалидам, живущим в условиях нищеты или не имеющим достаточных средств для оплаты такой помощи, или инвалидам, находящимся в специализированных учреждениях, наравне с другими, и представить информацию о предусмотренных в системе правосудия процессуальных приспособлениях, предполагающих учет возраста лица, которому предоставляется такое приспособление.

15. Просьба представить информацию о подготовке по вопросам прав человека инвалидов, которую проходят сотрудники судебных и административных органов, юристы и другой персонал, соприкасающийся с инвалидами.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

16. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых для исключения из Регламента № NOM-025-SSA2-2014 положения, допускающего принудительное помещение в специализированное учреждение;

б) планов по принятию национальной стратегии деинституционализации инвалидов, которые в настоящее время содержатся в психиатрических больницах, интернатах, приютах и других государственных и частных учреждениях, а также сроков их принятия и объема предусмотренных бюджетных ассигнований. Просьба указать, какое участие организации инвалидов принимают в разработке и осуществлении, а также какие существуют гарантии недопущения возвращения инвалидов в более мелкие учреждения;

с) действующих мер, направленных на предупреждение бессрочного содержания инвалидов в специализированных учреждениях.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

17. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых на всех трех уровнях государственного управления для расследования случаев предполагаемых пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении инвалидов в специализированных учреждениях, а также относительно того, какие правовые последствия имеет выявление нарушения;

б) мер, принятых для отказа от практики содержания инвалидов в изоляторах, применения к ним физических или химических средств сдерживания, принудительного медикаментозного лечения и проведения лоботомии, а также для недопущения сексуального насилия и надругательств в специализированных учреждениях;

с) мер, принятых для предотвращения любых форм пыток и неправомерного обращения в отношении инвалидов в специализированных учреждениях.

18. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункты 36 с) и 38) просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) регулировать деятельность учреждений (включая частные учреждения), оказывающих услуги по уходу, и осуществлять мониторинг за их деятельностью для предотвращения принудительного помещения инвалидов в специализированные учреждения, пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, а также насилия и надругательств в отношении инвалидов;

b) прекратить и запретить принудительную стерилизацию и представить информацию, в разбивке по возрасту и полу, о количестве и результатах административных и уголовных расследований, проведенных по делам о принудительной стерилизации инвалидов с 2014 года.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

19. Просьба представить информацию относительно:

a) данных о случаях эксплуатации, насилия и надругательств, включая сексуальные надругательства, собранных за время, прошедшее с момента принятия предыдущих заключительных замечаний (пункт 34);

b) любой национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием и указать, предусматривает ли она конкретные меры по борьбе с насилием в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов;

c) любых законов, запрещающих все конкретные формы насилия, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды и девочки-инвалиды в семье и других ситуациях, включая принудительные и насильственные процедуры, касающиеся репродуктивного здоровья.

20. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником для расследования случаев принудительного помещения инвалидов в специализированные учреждения, насилия и надругательств в отношении инвалидов в «Сьюдад де лос ниньос» (штат Гуанахуато) и «Каса эсперанса» (Мехико), а также о мерах, принятых по итогам этих расследований.

21. Просьба представить Комитету информацию относительно условий проживания инвалидов в реабилитационных центрах, расположенных на северной границе государства-участника, мер, принятых для предотвращения насилия и злоупотреблений в отношении инвалидов в этих центрах, а также процедур приема в них таких лиц.

Защита личной целостности (статья 17)

22. Просьба указать, каким образом инвалиды получают информацию о потенциальных рисках и выгодах, связанных с каким-либо из видов лечения, предусмотренных Регламентом № NOM-004-SSA3-2012, и, в частности, сообщить о мерах, принятых для обеспечения предоставления информации в доступных форматах.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

23. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для выявления инвалидов-мигрантов в ситуации транзита и защиты их прав в соответствии с Конвенцией, а также относительно числа инвалидов, находящихся в центрах содержания мигрантов;

b) условий содержания в тех центрах, в которых содержатся инвалиды-мигранты, и мер, принимаемых для оказания им необходимой поддержки;

c) количества ходатайств о предоставлении статуса беженца, поданных инвалидами в государстве-участнике;

d) числа возвращающихся мигрантов-инвалидов в разбивке по возрасту, инвалидности, полу и стране трудоустройства;

e) числа инвалидов, ставших внутренне перемещенными лицами в результате преступной деятельности, относительно условий жизни этих лиц и мер, принятых для обеспечения их жильем, доступом к коммунальным услугам и поддержкой в соответствии с Конвенцией и Руководящими принципами в отношении внутренне перемещенных лиц.

24. Просьба сообщить Комитету о стратегиях обеспечения Плана действий по комплексному развитию, подписанного 1 декабря 2018 года президентами Гватемалы, Гондураса, Мексики и Сальвадора, и о защите прав инвалидов в рамках осуществления этого плана.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

25. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для обеспечения сохранения всеми инвалидами своей автономии (включая свободу выбора того, где и с кем жить), свободы от обязательного проживания в каких-либо конкретных условиях и свободы принимать решения относительно своей интеграции в местное сообщество по собственному усмотрению;

b) достигнутого прогресса, возникших трудностей и возмещения ущерба инвалидам в контексте Стратегии в области психического здоровья «Модель Мигеля Идальго», а также дезагрегированную информацию о лицах, вовлеченных в эту стратегию, о том, восстановили ли они свою правоспособность, и о доступной им индивидуализированной поддержке;

c) наличия поддержки, в том числе персональной помощи, призванных содействовать ведению независимого образа жизни и вовлеченности в местное сообщество, с указанием того, являются ли эти формы поддержки бесплатными, субсидируемыми или требующими дополнительных личных расходов;

d) числа и положения детей-инвалидов в специализированных учреждениях по состоянию на настоящее время, с разбивкой по полу и возрасту, а также относительно мер, принятых для их деинституционализации;

e) мер, принятых для разработки основных коммунальных услуг с учетом интересов инвалидов на муниципальном и федеральном уровнях, и того, каким образом государство-участник измеряет прогресс в деле эффективного вовлечения инвалидов в местное сообщество.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

26. Просьба представить информацию относительно:

a) осуществления статьи 6 Общего закона об интеграции инвалидов, особенно в том, что касается обязательства своевременно и без дополнительных сборов предоставлять информацию, предназначенную для широкой общественности, в доступных для всех инвалидов форматах;

b) мер, принятых для обеспечения инвалидам доступа к общественной информации на уровне штатов и муниципалитетов, с указанием того, осуществляется ли перевод на жестовый язык, а также используется ли шрифт Брайля, простой для чтения и понимания формат и имеются ли доступные веб-сайты и аудиоописание.

Уважение дома и семьи (статья 23)

27. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для согласования Гражданского кодекса с целью гарантировать всем инвалидам право на вступление в брак и осуществление опеки, попечительства и заботы о своих детях (пункт 46 а));

b) мер поддержки лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, имеющих детей;

c) мер, принятых для предотвращения разлучения ребенка с родителями по причине инвалидности либо ребенка, либо одного из родителей или обоих родителей.

Образование (статья 24)

28. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для обеспечения права детей-инвалидов на качественное инклюзивное образование на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне;

b) мер, принятых для обеспечения полной доступности школьных помещений, включая классные комнаты, игровые площадки, санитарно-бытовые помещения и школьный транспорт, а также учебные программы, учебные материалы и методики обучения, службы и оборудование, имеющиеся в распоряжении учащихся-инвалидов;

c) числа детей-инвалидов, зачисленных в инклюзивные общеобразовательные школы, в сегрегированные группы учащихся в общеобразовательных школах, такие как специальные классы, и в сегрегированные школы на всех уровнях образования, в виде доли от общего числа детей-инвалидов, зачисленных в школу, в разбивке по полу, национальной или этнической принадлежности и принадлежности к коренному народу, а также по месту проживания (в городе или сельской местности);

d) программ подготовки переводчиков жестового языка, числа таких переводчиков, работающих в школах, числа учителей, изучающих жестовый язык, и числа учителей, владеющих жестовым языком и/или шрифтом Брайля, а также навыками ориентации и мобильности.

Здоровье (статья 25)

29. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 50) просьба представить информацию о мерах, принятых с целью гарантировать получение свободного и информированного согласия на любое лечение инвалидов, а также оказание беременным женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам доступных медицинских услуг и предоставление им соответствующей их возрасту объективной информации в связи с беременностью, в том числе о том, что они могут свободно принимать решение о продолжении или прерывании своей беременности. Просьба представить Комитету информацию также относительно:

a) наличия в медицинских учреждениях персонала, прошедшего подготовку по вопросам прав инвалидов, в частности их сексуальных и репродуктивных прав, включая доступ к противозачаточным средствам;

b) любых мер по защите женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, особенно проживающих в сельских районах и относящихся к коренным народам, от принудительной контрацепции;

c) мер, принятых для защиты права женщин-инвалидов и детей-инвалидов из числа коренных народов и жителей сельских районов, которые подверглись воздействию опасных последствий применения сельскохозяйственных химикатов, на доступ к приемлемому по цене и качеству медицинскому обслуживанию.

Труд и занятость (статья 27)

30. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 52) просьба представить информацию о мерах, принятых для расширения доступа к программам занятости на открытом рынке труда для инвалидов, особенно для лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, а также инвалидов из числа женщин и представителей коренных народов. Просьба сообщить, какие были выделены ресурсы и приняты меры, включая позитивные меры, для поощрения занятости инвалидов в государственном и частном секторах.

31. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне:

a) с целью обеспечить оказание инвалидам индивидуальной поддержки, а также помощи в поиске, получении, сохранении работы и возвращении на нее;

b) об условиях труда инвалидов, включая соблюдение трудовых и профсоюзных прав;

c) о процентной доле инвалидов, занятых в государственном секторе (пункт 51 d));

d) о количестве рабочих мест, сертифицированных согласно Регламенту № NOM-034-STPS-2016.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

32. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 54) просьба представить информацию о всех мерах, принятых для вовлечения инвалидов из числа коренных народов в национальные программы развития и интеграции, о процентной доле таких лиц, живущих в нищете, а также о консультациях с инвалидами из числа коренных народов через представляющие их организации в рамках принятия государственной политики защиты прав инвалидов из числа коренных народов.

33. Просьба представить Комитету информацию о мерах и программах социальной защиты, направленных на покрытие дополнительных расходов, связанных с инвалидностью, и оказание услуг по замещению лиц, обычно осуществляющих уход. Просьба представить Комитету дезагрегированную информацию о предоставлении этих льгот.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

34. Просьба представить информацию о правовых и практических мерах, принятых для осуществления постановлений Верховного суда, признавшего неконституционным ограничение права голоса лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, а также о механизмах поддержки, доступных лицам с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, включая тех из них, которые находятся под опекой и на попечении, для осуществления ими своего права голоса и права быть избранными и всесторонне участвовать в управлении государственными делами.

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

35. Просьба объяснить, как функционирует система сбора и использования статистических данных об инвалидах на государственном и муниципальном уровнях. Просьба сообщить, как обстоят дела с внедрением этой системы.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

36. Просьба представить информацию относительно:

a) национальных и государственных механизмов, включая предусмотренный объем бюджетных ассигнований на осуществление Конвенции и их фактический объем в период 2015–2019 годов, а также текущее состояние и бюджет Национального совета по вопросам развития и интеграции инвалидов;

b) роли Национальной комиссии по правам человека и Национального омбудсмена в мониторинге выполнения Конвенции и пояснить, каковы их полномочия на федеральном уровне и на уровне штатов и муниципалитетов, а также относительно участия инвалидов и представляющих их организаций в деятельности этих органов;

с) соответствия Национальной комиссии по правам человека принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а также относительно выполнения вынесенных этой комиссией рекомендаций.
