



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
22 September 2020  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Колумбии

*Заключительные замечания  
(118-я сессия):* CCPR/C/COL/CO/7, 1 ноября 2016 года

*Пункты, предусматривающие  
последующую деятельность:* 9, 29 и 39

*Ответ, касающийся последующей  
деятельности:* CCPR/C/COL/CO/7/Add.1,  
18 декабря 2017 года

*Оценка Комитета:* требуется дополнительная информация  
по пунктам 9[B], 29[B] и 39[B]

*Информация, полученная от  
неправительственных организаций:* Колумбийская комиссия юристов<sup>1</sup>

### Пункт 9: Внутренний вооруженный конфликт

Государству-участнику следует продолжать предпринимать и активизировать усилия по предупреждению нарушений прав, закрепленных в Пакте, и обеспечивать реализацию прав жертв внутреннего вооруженного конфликта на установление истины, отправление правосудия и полноценное возмещение. В частности, ему следует обеспечить, чтобы:

а) соответствующие власти принимали действенные превентивные меры в связи с сигналами раннего предупреждения, поступающими от Межведомственной комиссии по раннему предупреждению, а также отслеживали все сообщения о риске и последующие сводки по ним, составляемые Управлением Народного защитника в рамках Системы раннего предупреждения, и должным образом реагировали на них, даже в тех случаях, когда они не приводят к подаче сигналов раннего предупреждения;

\* Принят Комитетом на его 128-й сессии (2–27 марта 2020 года).

<sup>1</sup> См. URL:

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fCOL%2f37020&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fCOL%2f37020&Lang=en)



**b) в связи со всеми нарушениями прав, закрепленных в Пакте, проводились оперативные, тщательные и беспристрастные расследования, а виновные привлекались к ответственности и преследовались в судебном порядке;**

**c) наиболее уязвимые лица и общины, в частности женщины, дети, пожилые люди, инвалиды, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, а также афроколумбийцы и представители коренных народов, получали реальную защиту и содействие;**

**d) все жертвы в полном объеме получали возмещение, включая реституцию их земель.**

#### **Резюме ответа государства-участника**

a) Управление Народного защитника продолжает развивать систему сбора, обработки и анализа информации о действиях, предпринимаемых соответствующими органами власти. Министерство внутренних дел выносит рекомендации по всем делам, передаваемым на рассмотрение Межведомственной комиссии по раннему предупреждению, и контролирует выполнение этих рекомендаций посредством сбора информации и поддержания постоянных контактов с соответствующими органами власти. На местах проводятся учебные занятия для местных органов власти и сотрудников сил безопасности.

b) В 2016 и 2017 годах в соответствии с Законом о справедливости и мире в отношении 215 лиц было вынесено 52 судебных решения, касавшихся 6004 инцидентов и 28 055 жертв. Были проведены расследования нарушений прав человека, совершенных Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК), Национально-освободительной армией и отколовшимися от РВСК группами. Были также проведены расследования нарушений прав человека, совершенных государственными служащими, и так называемых «инсценированных» дел.

c) Национальная служба защиты обеспечивает защиту правозащитников. По состоянию на 31 июля 2017 года на рассмотрении в рамках Программы защиты и помощи Генеральной прокуратуры находилось 525 дел в отношении 1654 лиц, которым была предоставлена защита.

d) Гуманитарная помощь распределяется Группой по оказанию помощи жертвам на основе процедуры оценки потребностей. По состоянию на 31 июля 2017 года в Центральном реестре жертв насчитывалось 8 504 127 человек, из которых 6 646 456 человек имели право на помощь и возмещение ущерба. Жертвы получают как индивидуальное, так и коллективное возмещение. Что касается памяти и истины, то был определен ряд стратегий, направленных на создание архива прав человека и исторической памяти и национального музея памяти, проведение расследований с целью установления истины, поощрение местных инициатив в области памяти и укрепление внесудебных механизмов по установлению истины. В общей сложности было оказано содействие 25 инициативам по увековечению памяти, главным образом культурным центрам, галереям, школам и мероприятиям. Что касается процесса реституции земель, то государство-участник представляет данные о запросах на регистрацию, а также об административных и судебных этапах.

#### **Информация, полученная от Колумбийской комиссии юристов**

a) В 2017 году Управление Народного защитника выпустило 14 записок о последующих мерах и 52 доклада о рисках, 25 из которых представляли собой доклады о неминуемом риске. В 2018 году Управление Народного защитника вынесло 87 ранних предупреждений; по состоянию на 20 августа 2019 года было вынесено 33 таких предупреждения. Чаще всего рекомендации касаются оказания гуманитарной помощи жертвам нарушений прав человека, борьбы с нарушениями прав человека правозащитников и гарантирования условий безопасности для лидеров, обратившихся с просьбами о принятии мер по защите от угроз.

Несмотря на прогресс в расследованиях, преследовании и наказании предполагаемых виновных в убийствах общественных лидеров и правозащитников, государство-участник не смогло полностью прояснить коренные причины этих нарушений. Кроме того, постоянное невыполнение рекомендаций Народного защитника, содержащихся в его ранних предупреждениях и последующих записках, является одним из факторов насилия и нарушений прав человека.

b) Хотя сокращение масштабов безнаказанности является одним из важнейших компонентов стратегического плана Генеральной прокуратуры (2016–2020 годы), в 2017 году в деле сокращения масштабов безнаказанности за нарушения прав человека не было достигнуто никакого прогресса. Высокий уровень безнаказанности в случае преступлений, совершенных после 2005 года, очевиден, при этом процентные показатели аналогичны показателям за предыдущие годы, а уровень безнаказанности за все соответствующие преступления составляет почти 90 %.

В последние годы поступили сообщения о серьезных случаях коррупции среди судебных работников. Наиболее значимым примером является известный скандал «Картель де ла тога».

c) Серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права продолжают, особенно в случае уязвимых групп сельского населения, таких как коренные народы и крестьяне, а также лица африканского происхождения, женщины, пожилые люди, дети и подростки, проживающие в сельских районах.

В 2017 году жертвами убийств стали не менее 348 человек. В 94 из 115 случаев, когда предполагаемый преступник был известен, ответственность была возложена на государство, что свидетельствует о сохранении внесудебных казней в Колумбии. Колумбийская комиссия юристов также ссылается на другие нарушения прав человека, включая насильственные исчезновения, произвольные задержания и пытки, и представляет информацию о нарушениях, затрагивающих уязвимых лиц, включая детей, пожилых людей, а также лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов.

d) В механизме возмещения ущерба жертвам вооруженного конфликта, а также в политике реституции земель сохраняются структурные недостатки. Закон № 1448 2011 года о реституции земель осуществляется неудовлетворительно, что затрагивает 8006 жертв. Осуществлению Закона препятствуют такие факторы, как бюджетные ограничения и задержки в исполнении, недостатки в превентивных и защитных мерах, принимаемых в интересах жертв, недостаточная результативность гуманитарных мер, ограниченное участие жертв, закрытие в 2016 году реестра жертв, отсутствие мер по признанию жертв, находящихся за рубежом, и предоставлению им возмещения, сбой в процессах предоставления коллективного возмещения, отсутствие комплексной медицинской помощи, основанной на психосоциальном подходе, ограниченный прогресс в деле применения гендерного и этнического подходов, а также отсутствие институциональной координации для достижения целей и осуществления мер, предусмотренных Законом.

В июне 2021 года срок действия Закона № 1448 истекает, и поэтому рассмотрение заявлений о реституции земель будет прекращено. Некоторые жертвы в настоящее время ожидают судебного разбирательства, приведения приговоров в исполнение и судебного преследования лиц, ответственных за лишение их собственности.

### **Оценка Комитета**

[В]: Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о мерах, принятых в ответ на ранние предупреждения, вынесенные Межведомственной комиссией по раннему предупреждению. Он просит представить дополнительную информацию о мерах, реализованных государством после принятия заключительных замечаний, в частности в отношении действий, предпринятых в связи с докладами о рисках и записками о последующих мерах, выпущенными Управлением

Народного защитника в рамках системы раннего предупреждения, даже если они не были преобразованы в ранние предупреждения.

Он принимает к сведению представленную информацию о расследованиях, судебных преследованиях и приговорах в связи с нарушениями прав человека, совершенными как членами вооруженных групп, так и государственными служащими. Он просит представить дополнительную информацию о прогрессе, достигнутом в деле выполнения рекомендации Комитета, в том числе о недавних случаях коррупции среди должностных лиц судебных органов и о мерах, реализованных после принятия заключительных замечаний в целях обеспечения оперативного, тщательного и беспристрастного расследования всех нарушений прав, закрепленных в Пакте. Он также просит государство-участник ответить на представленную Комитету информацию о том, что уровень безнаказанности за все соответствующие преступления по-прежнему близок к 90 %.

Комитет принимает к сведению представленную информацию о защите правозащитников, однако сожалеет по поводу отсутствия дезагрегированных данных о конкретных мерах, принятых с целью обеспечения эффективной защиты и ухода для наиболее уязвимых лиц и общин, в частности для женщин, детей, престарелых, инвалидов, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, афроколумбийцев и коренных народов.

Комитет принимает к сведению представленную информацию о мерах, принятых с целью предоставления возмещения жертвам. Он также принимает к сведению представленные данные о процессе реституции земель. Вместе с тем он просит представить информацию о мерах, реализованных после принятия заключительных замечаний в целях обеспечения полного возмещения ущерба жертвам и реституции земли всем жертвам, в том числе о мерах по более эффективному осуществлению Закона № 1448. Комитет повторяет свои рекомендации.

#### **Пункт 29: Условия содержания под стражей**

**Государству-участнику следует удвоить усилия для снижения уровня переполненности пенитенциарных учреждений, в частности путем обеспечения применения мер, не связанных с лишением свободы, а также для улучшения условий содержания в тюрьмах, с тем чтобы гарантировать уважение достоинства лиц, лишенных свободы, в соответствии со статьей 10 Пакта. Государству-участнику следует также активизировать усилия в целях предупреждения пыток и других видов жестокого обращения в местах лишения свободы, обеспечения оперативного, тщательного и беспристрастного расследования всех сообщений о пытках и жестоком обращении независимым органом, который бы не имел никаких иерархических и институциональных связей с предполагаемыми правонарушителями, а также привлечения виновных к судебной ответственности и назначения им соответствующего наказания.**

#### **Резюме ответа государства-участника**

Правительство приняло меры с целью снижения уровня переполненности тюрем, тем самым смягчив и исправив структурную проблему, затрагивающую пенитенциарную систему. Данные свидетельствуют о снижении уровня переполненности после 2016 года. Государство-участник подтверждает представленную в его докладе (CCPR/C/COL/7, пункт 97) информацию о применении мер, не связанных с лишением свободы. В 2016 и 2017 годах были приняты два закона о мерах, не связанных с лишением свободы, а также создана система информации о политике в области уголовного правосудия.

Что касается условий содержания под стражей, то были заключены контракты на техническое обслуживание водоочистных сооружений для обеспечения доступа к питьевой воде в центрах содержания под стражей. Руководящий совет Национального фонда здравоохранения для лиц, лишенных свободы, выносит рекомендации по вопросам здоровья заключенных. 5 мая 2016 года Руководящий совет Национального института пенитенциарных учреждений объявил о введении во всех тюрьмах страны

чрезвычайного положения, что привело к принятию таких мер, как развертывание мобильных медицинских бригад и оперативное выполнение работ по ремонту, модернизации и оснащению оборудованием медицинских структур в тюрьмах.

В ответ на рекомендации Комитета против пыток Управление Специального омбудсмана по вопросам уголовного правосудия и пенитенциарной политики создает независимый механизм для рассмотрения жалоб в тюрьмах.

### **Информация, полученная от Колумбийской комиссии юристов**

Хотя общий уровень переполненности тюрем снизился, проблема по-прежнему не решена. В нынешнем показателе переполненности учитывается общее число мест содержания под стражей, а не реальное распределение заключенных. Аналогичным образом, места для содержания под стражей до суда также переполнены.

В 2018 году на основании Закона № 1908 от 9 июля 2018 года были внесены поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Максимальная продолжительность содержания под стражей до суда в случае преступлений, связанных с деятельностью в составе организованных вооруженных групп, была увеличена с двух до четырех лет.

Количество врачей в местах содержания под стражей сократилось. Наблюдается тенденция к применению силы в отношении заключенных, включая случаи коллективного наказания и чрезмерного применения силы в ходе специальных операций по контролю.

### **Оценка Комитета**

[В]: Хотя Комитет отмечает снижение уровня переполненности тюрем, он просит представить данные о заполненности в разбивке по местам содержания под стражей и полу, в том числе по местам содержания под стражей до суда. Комитет приветствует принятие двух законов о мерах, не связанных с лишением свободы, но просит представить информацию о прогрессе, достигнутом в их осуществлении, и их воздействии. Он принимает к сведению представленную информацию о снабжении центров содержания под стражей питьевой водой, однако сожалеет, что не было представлено никакой информации о других мерах, реализованных после принятия заключительных замечаний в целях улучшения условий содержания в тюрьмах для обеспечения уважения достоинства лиц, лишенных свободы. Комитет принимает к сведению информацию о сокращении количества врачей, работающих в местах содержания под стражей, а также о тенденции к применению силы в отношении заключенных, в том числе о случаях коллективного наказания и чрезмерного применения силы в ходе специальных операций по контролю, и просит представить дополнительную информацию по этому вопросу.

Что касается мер по предупреждению пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы, то Комитет приветствует создание независимого механизма для рассмотрения жалоб с целью расследования сообщений о пытках или жестоком обращении, однако просит представить информации о количестве расследованных случаев пыток и жестокого обращения и возбужденных дел.

### **Пункт 39: Сообщения об актах запугивания, угрозах или нападениях, которым подвергаются правозащитники, журналисты, профсоюзные деятели, судебные работники, адвокаты, общественные активисты и активисты, защищающие права человека**

Государству-участнику следует удвоить усилия для обеспечения своевременной и действенной защиты правозащитников, журналистов, профсоюзных деятелей, судебных работников, адвокатов, общественных активистов и активистов, защищающих права человека, которые подвергаются запугиваниям, угрозам и/или посягательствам в связи с их деятельностью. Кроме того, государству-участнику следует активизировать усилия с целью обеспечения оперативного, тщательного и беспристрастного расследования всех

**сообщений о запугивании, угрозах и нападениях, преследования виновных в судебном порядке и их привлечения к ответственности за содеянное.**

#### **Резюме ответа государства-участника**

На институциональном уровне Правительство ввело в действие Национальный процесс гарантий. В марте 2016 года была создана группа высокого уровня по гарантиям неповторения. В декабре 2016 года был создан единый командный пункт для мониторинга нападений на правозащитников и общественных лидеров. 23 февраля 2017 года в соответствии с Окончательным соглашением о прекращении конфликта и построении стабильного и прочного мира была учреждена Национальная комиссия по гарантиям безопасности. С целью ликвидации преступных организаций в рамках национальной полиции был создан Элитный корпус мира.

Что касается расследований, то в 2017 году в структуре Генеральной прокуратуры была создана специальная следственная группа, ведающая вопросами расформирования вооруженных групп. Государственная прокуратура издала директиву о защите правозащитников.

Что касается мер защиты, то государство осуществляет программу защиты тех, кто защищает права человека.

#### **Информация, полученная от Колумбийской комиссии юристов**

После подписания Окончательного соглашения отмечается тревожный рост числа нападений на лидеров в борьбе за права человека и правозащитников, что представляет собой серьезную угрозу для миростроительства в Колумбии. Меры, принятые государством-участником, не были эффективными, и безнаказанность сохраняется в довольно широких масштабах.

Соглашение о мире предусматривает принятие ряда мер, которые могут способствовать сокращению масштабов насилия в отношении правозащитников. Отказ правительства от осуществления этих мер еще больше осложняет ситуацию.

#### **Оценка Комитета**

**[В]:** Комитет отмечает создание нескольких институциональных органов, включая Элитный корпус мира. Комитет также отмечает создание специального следственного подразделения и представленные данные о мерах защиты. Вместе с тем он просит представить информацию об их воздействии, например в том, что касается проведения расследований и возбуждения судебного преследования по заявлениям об актах запугивания, угрозах или нападениях на правозащитников, журналистов, профсоюзных деятелей, судебных работников, адвокатов и общественных активистов или активистов, защищающих права человека. Комитет также просит представить информацию в связи с утверждением о том, что после подписания соглашения о мире отмечается тревожный рост числа нападений на лидеров в борьбе за права человека и правозащитников.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.