



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
29 August 2019  
Russian  
Original: Spanish

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета\*

Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Аргентине

<i>Заключительные замечания (117-я сессия):</i>	CCPR/C/ARG/CO/5, 10 августа 2016 года
<i>Пункты, сопряженные с последующей деятельностью:</i>	12, 14 и 24
<i>Ответ, касающийся последующей деятельности:</i>	CCPR/C/ARG/CO/5/Add.1, 14 июля 2017 года
<i>Оценка Комитета:</i>	требуется дополнительная информация по пунктам 12[C][A], 14[C][B] и 24[B]
<i>Дополнительная информация:</i>	Прокуратура по надзору за пенитенциарными учреждениями

#### Пункт 12: добровольное прерывание беременности

Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство об абортх, включая уголовное законодательство, в частности установив дополнительные исключения из запрета на проведение абортх, в том числе в тех случаях, когда беременность наступает в результате изнасилования, независимо от умственных или психосоциальных способностей женщины. Помимо этого, государству-участнику следует обеспечить всем женщинам и девочкам доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья во всех регионах страны и позаботиться о том, чтобы правовые препятствия, отказ медицинских работников в помощи по соображениям совести и отсутствие соответствующих медицинских инструкций не вынуждали их прибегать к подпольным абортх, представляющим опасность для их жизни и здоровья. Государству-участнику следует с учетом международных норм в этой области пересмотреть производство по делу Белен с целью незамедлительного освобождения подзащитной и в свете этого дела рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности за аборт. Кроме того, государству-участнику следует расширить и обеспечить осуществление на формальном (государственные и частные школы и колледжи) и неформальном (средства массовой информации и т. д.) уровнях

\* Принят Комитетом на его 126-й сессии (1–26 июля 2019 года).



**просветительских и информационных программ, посвященных важности использования противозачаточных средств и правам на сексуальное и репродуктивное здоровье.**

#### **Резюме ответа государства-участника**

Доступ к законным методам прерывания беременности в соответствии с Уголовным кодексом является одним из приоритетных направлений Национальной программы охраны сексуального здоровья и ответственного родительства. В рамках этой программы были проведены мероприятия по повышению осведомленности, подготовке кадров и оказанию технической и правовой помощи в целях обеспечения комплексных и индивидуальных медицинских услуг на территории всей страны.

В рамках этой программы проводится обучение в целях консолидации политики в области законных методов прерывания беременности. С 2012 года проводится учебная программа по вопросам сексуального здоровья, предназначенная для учащихся; за период с 2012 по 2016 год обучение прошли 44 100 школ и 115 200 учителей.

Что касается дела Белен, то в марте 2017 года Верховный суд Тукумана вынес оправдательный приговор; Белен была освобождена в августе 2016 года.

#### **Оценка Комитета**

[С]: Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия конкретной информации о следующем: а) мерах, принятых для пересмотра законодательства об абортах путем установления дополнительных исключений из запрета на проведение аборт, в том числе в тех случаях, когда беременность наступает в результате изнасилования, независимо от умственных или психосоциальных способностей женщины; и б) мерах, принятых после принятия заключительных замечаний для обеспечения того, чтобы женщины не были вынуждены прибегать к подпольным аборт, по причине наличия правовых барьеров, отказа медицинских работников в помощи по соображениям совести и отсутствия соответствующих медицинских инструкций. Комитет принимает к сведению информацию о проведенных учебных мероприятиях, в частности для учащихся, но просит представить дополнительную информацию о проведенных после принятия заключительных замечаний учебных мероприятиях, касающихся важности использования противозачаточных средств и прав на сексуальное и репродуктивное здоровье.

[А]: Что касается дела Белен, то Комитет приветствует судебные решения об освобождении и оправдании Белен, принятые в августе 2016 года и марте 2017 года соответственно.

#### **Пункт 14: пытки и жестокое обращение**

**Государству-участнику следует:**

**а) следить за тем, чтобы все сообщения о применении пыток и жестоком обращении влекли за собой оперативное, тщательное и независимое расследование, а виновные в таких действиях привлекались к судебной ответственности;**

**б) обеспечить жертвам должное возмещение вреда, включая предоставление медицинских и реабилитационных услуг;**

**в) обеспечить беспристрастный и всеобъемлющий характер судебно-медицинских экспертиз в случаях предполагаемого применения пыток и неправомерного обращения со стороны государственных должностных лиц и соответствие таких экспертиз положениям Стамбульского протокола;**

**г) ввести единую систему регистрации случаев пыток и учета жертв таковых в целях выработки конкретных стратегий по предупреждению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в том числе путем проведения систематических программ подготовки по правозащитной тематике среди сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности;**

е) ускорить принятие необходимых законодательных мер, гарантирующих учреждение независимого превентивного механизма, действующего во всех регионах страны, как это предусмотрено Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и обеспечить выделение такому механизму надлежащих кадровых и финансовых ресурсов с целью обеспечения его эффективного функционирования.

#### **Резюме ответа государства-участника**

а) В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом страны сообщения о преступлениях могут направляться в судебный орган, прокуратуру или полицию.

В структуре Федеральной пенитенциарной службы созданы Служба по предупреждению коррупции и Служба по борьбе с насилием. Кроме того, был создан корпус адвокатов, призванный пролить свет на произошедшие события, и две телефонные «горячие линии» Федеральной пенитенциарной службы для приема жалоб. Постановлением № 1088/2014 была создана Служба мониторинга и инспектирования пенитенциарных учреждений, которая отвечает за внутренний контроль за деятельностью администрации пенитенциарных учреждений.

Отдел координации и приема жалоб в составе Министерства безопасности является институциональным каналом для подачи жалоб на акты институционального насилия. Управление по отслеживанию причин институционального насилия и преступлений федерального значения ведет реестр жалоб на институциональное насилие. После открытия административного дела может быть проведено административное расследование или дело может быть передано в суд.

б) Постановлением № 855-Е/2016 при Управлении по отслеживанию причин институционального насилия и преступлений федерального значения была создана Группа по координации оказания помощи и поддержки жертвам преступлений. Хотя функции этой Группы не касаются исключительно здоровья и реабилитации жертв, она обеспечивает реальные условия для защиты, поддержки и консультирования жертвы преступления.

Центр помощи жертвам нарушений прав человека им. д-ра Фернандо Уллоа был создан в 2011 году. В 2017 году Центр оказал помощь 391 пациенту.

с) Государство-участник упомянуло о правовых рамках деятельности Отдела судебной медицины и заявило, что медицинские работники проходят постоянное обучение в этой области.

д) Министерство безопасности разработало процедуры модернизации учебных программ для специалистов. Обучение организовано в соответствии с международными стандартами и документами в области прав человека.

Государство-участник упомянуло о ряде учебных программ для персонала пенитенциарных учреждений.

е) Был достигнут различный прогресс во внедрении механизмов местного уровня. Государство-участник упомянуло о подвижках в некоторых провинциях. Секретариат по правам человека и культурному плюрализму предоставил свои консультационные услуги 24 провинциальным органам власти по вопросам утверждения превентивных механизмов местного уровня, адаптации нормативно-правовой базы и внедрения и поддержания действующих в настоящее время превентивных механизмов местного уровня.

#### **Информация о Прокуратуре по надзору за пенитенциарными учреждениями**

Ситуация с пытками не претерпела существенных изменений за последние годы. Пытки и жестокое обращение по-прежнему широко распространены в центрах содержания под стражей. Жертвы боятся возмездия, и в 2016 году лишь 39% жертв дали согласие на подачу заявления о возбуждении уголовного дела. Несмотря на

наличие конкретных улучшений, безнаказанность остается препятствием в борьбе против пыток. В подавляющем большинстве случаев судебные меры реагирования на обвинения в применении пыток и жестокого обращения остаются неадекватными.

#### Оценка Комитета

[С] а), d) и е): Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, но просит представить конкретную информацию о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний для обеспечения того, чтобы все утверждения о пытках или жестоком обращении расследовались оперативно, полностью и независимо. Государству-участнику следует также представить информацию о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний для обеспечения того, чтобы лица, виновные в совершении актов пыток или жестокого обращения, привлекались к ответственности, и, при наличии таковой, информацию о приговорах, вынесенных после принятия заключительных замечаний.

Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, но выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для внедрения единой системы регистрации актов пыток и жертв пыток. Он принимает к сведению представленную информацию о процессе модернизации учебных программ и постановлении № 554 и 555/2016, однако просит представить дополнительную информацию о разработке конкретной политики в области предупреждения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, но просит представить дополнительную информацию о конкретных мерах, принятых после принятия заключительных замечаний для ускорения принятия правовых мер по обеспечению создания национального превентивного механизма во всех регионах страны. В частности, ему следует уточнить, в каких провинциях был создан этот механизм после принятия заключительных замечаний. Он требует также предоставить сведения об улучшении положения дел с имеющимися людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы обеспечить эффективное функционирование этого механизма.

[В] b) и c): Комитет принимает к сведению постановление № 855-E/2016, в соответствии с которым была учреждена Группа по координации оказания помощи и поддержки жертвам преступлений, но требует дополнительной информации о ее работе по обеспечению того, чтобы жертвы получали адекватное возмещение, включая медицинские и реабилитационные услуги. Он просит также представить дополнительную информацию о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний в целях выполнения рекомендации Комитета.

Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о постоянном обучении сотрудников Отдела судебной медицины, однако просит представить дополнительную информацию о количестве учебных мероприятий, проведенных после принятия заключительных замечаний, и о том, каким образом эти мероприятия содействуют осуществлению рекомендации Комитета. Кроме того, Комитет просит представить информацию об Общем регламенте проведения досмотра и инспекций и о том, намеревается ли государство-участник принять постоянный регламент.

#### Пункт 24: условия содержания под стражей

Государству-участнику следует принять действенные меры по улучшению физических условий в пенитенциарных учреждениях, снижению нынешнего уровня переполненности тюрем и удовлетворению основных потребностей всех лиц, лишенных свободы, в частности в плане доступа к медицинским услугам, как это предусмотрено положениями Пакта и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Государству-участнику следует также рассмотреть возможность более широкого применения мер,

**альтернативных тюремному заключению, таких как использование электронных устройств наблюдения, условно-досрочное освобождение и выполнение общественно полезных работ.**

### **Резюме ответа государства-участника**

Согласно докладу национальной статистической системы за 2015 год, средний уровень переполненности тюрем по стране составляет 10%, в некоторых провинциях – более 30%. Наиболее серьезная ситуация сложилась в Буэнос-Айресе, и в рамках этой юрисдикции было объявлено чрезвычайное положение в пенитенциарных учреждениях.

Идет работа по расширению объектов Федеральной пенитенциарной службы, после завершения которой в федеральной пенитенциарной системе будет обеспечено 2 150 дополнительных мест. В настоящее время разрабатывается план работы, который позволит обновить почти всю инфраструктуру в стране в период с 2017 по 2022 год. Этот план позволит удвоить число мест к 2023 году и вывести из эксплуатации 5 000 мест в старых и обветшавших зданиях, расположенных в городских центрах.

Постановление № 86/2016 распространило применение электронных средств контроля на всю территорию страны. Государство-участник составило перечень лиц, имеющих право пользоваться устройствами наблюдения.

Что касается медицинского обслуживания, то государство-участник представило информацию об имеющихся национальных программах.

Новый Национальный уголовно-процессуальный кодекс (2015 год) изменил уголовный процесс, обеспечив переход от следственной к обвинительной системе уголовного правосудия. Закон об унификации судебных органов и о единоличном рассмотрении дел судьей предусматривает меры по ускорению судопроизводства и содействию расследованию преступлений и судебному преследованию виновных. Такие инициативы позволяют сократить сроки досудебного содержания под стражей.

### **Информация о Прокуратуре по надзору за пенитенциарными учреждениями**

В последние годы численность заключенных увеличилась, и в настоящее время в федеральной пенитенциарной системе отмечаются наиболее высокие показатели числа заключенных. Государству-участнику следует установить четкую и прозрачную процедуру для определения количества свободных мест в каждом месте лишения свободы в соответствии с международными стандартами.

Прокуратура по надзору за пенитенциарными учреждениями выделила три тюрьмы строгого режима, расположенных в Росоне, Чако и Неукене, чья весьма изношенная структура зданий не отвечает минимальным стандартам жилья.

Прокуратура по надзору за пенитенциарными учреждениями выразила обеспокоенность по поводу инициативы государства-участника по расширению инфраструктуры Федеральной пенитенциарной службы в целях создания 18 000 новых мест в центрах содержания под стражей. Государству-участнику следует не удваивать количество заключенных в федеральных пенитенциарных учреждениях, а проводить рациональную политику в уголовно-правовой сфере, предусматривающую применение мер наказания, альтернативных тюремному заключению, сокращение сроков предварительного заключения и уважение к правам человека лиц, лишенных свободы.

### **Оценка Комитета**

[В]: Комитет принимает к сведению представленную информацию о мерах, принятых для сокращения переполненности тюрем и улучшения физических условий содержания в пенитенциарных учреждениях, в частности об инициативах по расширению инфраструктуры федеральной пенитенциарной системы, однако просит представить разъяснения по полученной Комитетом информации о том, что в последние годы численность заключенных на самом деле увеличилась и что в

федеральной пенитенциарной системе зарегистрированы рекордные показатели числа заключенных. Комитет отмечает расширение использования электронных средств контроля, однако просит представить информацию о дополнительном использовании мер, не связанных с лишением свободы, для решения проблемы переполненности тюрем в государстве-участнике. Ему также необходима конкретная информация о нынешних условиях содержания в тюрьмах строгого режима в Росоне, Чако и Неукене, а также о мерах, принятых для улучшения условий содержания в этих тюрьмах. Комитет просит представить информацию об осуществлении упомянутого государством-участником плана по расширению объектов Федеральной пенитенциарной службы.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участника о прекращении процедуры последующих действий. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Дата представления следующего периодического доклада:** 15 июля 2022 года.

---