



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
8 September 2020
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Таиланду

<i>Заключительные замечания (119-я сессия):</i>	CCPR/C/THA/CO/2, 23 марта 2017 года
<i>Пункты, предусматривающие последующую деятельность:</i>	8, 22 и 34
<i>Ответ, касающийся последующей деятельности:</i>	CCPR/C/THA/CO/2/Add.1, 18 июля 2018 года
<i>Оценка Комитета:</i>	необходима дополнительная информация по пунктам 8[C], 22[B][C] и 34[B]
<i>Информация, полученная от неправительственных организаций:</i>	Центр по защите гражданских и политических прав и другие ¹ ; Международная комиссия юристов, организация «Тайские адвокаты за права человека» и Межкультурный фонд ² ; организация «За укрепление прав человека» ³ ; Международная федерация лиг защиты прав человека, организация «Союз за гражданскую свободу» и организация «Диалог в Интернете за правовую

* Принят Комитетом на его 129-й сессии (29 июня — 24 июля 2020 года).

¹ См.

https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/THA/INT_CCPR_NGS_THA_30567_E.pdf.

² См.

https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/THA/INT_CCPR_NGS_THA_30782_E.pdf.

³ См.

https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/THA/INT_CCPR_NGS_THA_31885_E.pdf.



реформу» (организация «иПраво»)⁴;
Межкультурный фонд⁵; организация «Фонд
за расширение возможностей»⁶; и
Международная служба по правам
человека⁷

Пункт 8: конституционная и законодательная база

Государству-участнику следует пересмотреть в свете своих обязательств согласно Пакту все меры, принятые в соответствии с временной Конституцией 2014 года, в частности согласно статьям 44, 47 и 48, и обеспечить, чтобы все меры, которые будут приняты в рамках проекта новой конституции, в том числе согласно статье 279, соответствовали обязательствам государства-участника согласно Пакту, включая обязательство предоставлять эффективные средства правовой защиты жертвам нарушений прав человека.

Резюме ответа государства-участника

Конституция Таиланда, пришедшая на смену временной Конституции 2014 года, была промульжирована 6 апреля 2017 года. При разработке проекта Конституции 2017 года особое внимание уделялось участию общественности.

Как и в случае предыдущих конституций, действующей Конституцией гарантируются права и свободы народа; в ней уделяется особое внимание равенству перед законом и в соответствии с Пактом запрещается дискриминация по любому признаку.

Обязанности и полномочия главы Национального совета по вопросам мира и порядка и самого Национального совета по вопросам мира и порядка, а также его постановления и заявления, в том числе изданные в соответствии со статьями 44, 47 и 48 временной Конституции, остаются в силе на основании статей 265 и 279 действующей Конституции.

Государство-участник ссылается на цели статьи 44. Законы или подзаконные акты, принимаемые в соответствии со статьей 44, при необходимости могут быть отменены. Кроме того, любое лицо может обратиться с жалобой в Конституционный суд, если он или она считает, что тот или иной закон или подзаконный акт, принятый в соответствии со статьей 44, не соответствует материально-правовым и процессуально-правовым требованиям. Статья 279 действующей Конституции не направлена на ограничение прав и свобод народа.

По мере того, как Таиланд приближается к заключительному этапу осуществления трехэтапной «дорожной карты», Национальный совет по вопросам мира и порядка планирует провести обзор всех законов, подзаконных актов и мер, принятых в соответствии с временной Конституцией.

⁴ См.

https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/THA/INT_CCPR_NGS_THA_32130_E.pdf.

⁵ См.

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fTHA%2f42138&Lang=en.

⁶ См.

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fTHA%2f42185&Lang=en.

⁷ См.

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fTHA%2f42124&Lang=en.

Информация, полученная от неправительственных организаций

Совместное представление: Международная федерация лиг защиты прав человека, организация «Союз за гражданскую свободу» и организация «ИПраво».

Вопреки рекомендации Комитета, ни одно из ключевых постановлений, изданных Национальным советом по вопросам мира и порядка, которые не соответствуют обязательствам государства-участника по Пакту, не было отменено или приведено в соответствие с Пактом.

В соответствии со статьей 265 действующей Конституции глава Национального совета по вопросам мира и порядка наделен полномочиями, позволяющими продолжать осуществлять абсолютную власть в соответствии со статьей 44 временной Конституции 2014 года до тех пор, пока новое правительство не приступит к исполнению своих обязанностей после проведения следующих всеобщих выборов. Вопреки утверждению правительства о том, что Национальный совет использовал статью 44 «только в случаях крайней необходимости», очевидно, что глава Национального совета генерал Прайут Чан-Оча при вынесении постановлений по широкому кругу вопросов продолжал ссылаться на статью 44.

Несмотря на представленную государством-участником информацию о возможности обращения с жалобой в Конституционный суд, ни одно из таких обращений в суд с обжалованием постановлений, принятых в соответствии со статьей 44, не увенчалось успехом.

Организация «За укрепление прав человека»

Все меры и постановления, принятые в соответствии с временной Конституцией, в частности в соответствии со статьями 44, 47 и 48, остаются в силе и дополнительно гарантируются статьями 265 и 279 действующей Конституции.

В число этих постановлений входит Постановление № 3/2558 (2015 года н.э.) Национального совета по вопросам мира и порядка, также называемое Постановлением № 3/2015, которым установлен запрет на проведение политических собраний с участием более пяти человек и жестко ограничиваются права на свободу выражения мнений, мирные собрания и ассоциации. Национальный совет продолжает ссылаться на это Постановление для ограничения основных прав. После состоявшегося в марте 2017 года конструктивного диалога правительство не ослабило меры по ограничению прав инакомыслящих и их преследованию.

Организация «За укрепление прав человека» также ссылается на постановления № 13/2559, 39/2557, 97/2557 и № 103/2557 Национального совета, которые остаются в силе и используются для ограничения основных прав. Она с озабоченностью отмечает, что статьей 279 действующей Конституции фактически гарантируется, что все действия и меры, включая постановления и заявления, принимаемые Национальным советом, считаются «конституционными» и «законными». В силу этого должностные лица, осуществляющие такие действия, освобождаются от всякой ответственности и подотчетности, как это предусмотрено статьей 48 временной Конституции.

Совместное представление: Международная комиссия юристов, организация «Тайские адвокаты за права человека» и Межкультурный фонд

Таиланд не предпринял никаких шагов по пересмотру мер, принятых в соответствии с временной Конституцией. Напротив, суды государства-участника неоднократно подтверждали их обоснованность.

В статье 279 действующей Конституции подтверждается конституционность и законность всех действующих и будущих постановлений, издаваемых главой Национального совета по вопросам мира и порядка, а также постановлений, заявлений и актов Национального совета и предусматривается, что они могут быть отменены или изменены только путем принятия соответствующего законодательства.

Доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека был закрыт, несмотря на то, что в статье 25 действующей Конституции признается право на средства правовой защиты для всех лиц, «пострадавших от нарушения [их] прав или свобод».

Некоторые постановления, вводящие жесткие ограничения на права, гарантированные Пактом, остаются в силе со времени проведения обзора по Таиланду, в том числе это касается постановлений № 3/2558, № 5/2558, № 13/2559 и № 17/2558 Национального совета.

Совместное представление: Центр по защите гражданских и политических прав и другие

Сохранение постановлений, изданных Национальным советом по вопросам мира и порядка после переворота в 2014 году, и частое принятие новых постановлений на основе статьи 44 свидетельствуют о том, что Национальный совет не намерен отменить или изменять данное положение.

Основные права, такие как свобода выражения мнений, включая свободу печати, свобода мирных собраний и свобода ассоциации, сильно ограничены, что препятствует работе правозащитников и активистов, представителей научных кругов, адвокатов и организаций гражданского общества по рассмотрению нарушений прав человека и представлению сообщений о них.

Межкультурный фонд

Межкультурный фонд выражает свою озабоченность по поводу широких полномочий исполнительной власти и отсутствия парламентского и судебного надзора за соблюдением законов о государственной безопасности, в частности Закона о военном положении (1914 года) и Чрезвычайного декрета о государственном управлении в условиях чрезвычайного положения (2005 года) (Декрет о чрезвычайном положении).

Законы о безопасности получили повсеместное применение во многих районах Таиланда. В южных приграничных провинциях чрезвычайное положение установлено в соответствии с Декретом о чрезвычайном положении, начиная с 20 июля 2005 года.

Оценка Комитета

[С]: Комитет сожалеет, что государство-участник не приняло конкретных мер по выполнению рекомендации Комитета. В этой связи Комитет просит представить информацию о жалобах, поданных в Конституционный суд, в которых оспариваются положения, упомянутые в рекомендации Комитета, а также о результатах рассмотрения соответствующих дел. Он также просит представить информацию о сроках пересмотра законов, подзаконных актов и мер, принятых в соответствии с Конституцией, промульгированной 6 апреля 2017 года. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Пункт 22: внесудебные казни, насильственные исчезновения и пытки

Государству-участнику следует:

а) **принять меры для того, чтобы о таких случаях сообщалось и чтобы оперативное, беспристрастное и тщательное расследование проводилось по всем заявлениям и жалобам в отношении незаконного и чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, включая пытки, насильственные исчезновения и внесудебные казни, в том числе в южных приграничных провинциях. Оно также должно обеспечить преследование в судебном порядке виновных и применение в их отношении надлежащих мер наказания в случае осуждения;**

б) **предоставить истинную информацию об обстоятельствах этих преступлений, в случае насильственных исчезновений пролить свет на судьбу**

или местонахождение жертв и обеспечить предоставление родственникам жертв информации о ходе расследования и его результатах;

с) принять меры для получения жертвами возмещения в полном размере, включая сатисфакцию и гарантии неповторения;

д) внести изменения в Закон о военном положении, Декрет о чрезвычайном положении и Постановление 3/2015, с тем чтобы обеспечить их соответствие всем положениям Пакта, включая гарантии в отношении содержания под стражей в режиме строгой изоляции, перечисленные в замечании общего порядка № 35 (2014 год) о свободе и личной неприкосновенности. Государству-участнику следует также пересмотреть критерии отмены без неоправданного промедления Закона о военном положении и Декрета о чрезвычайном положении в провинциях, где в настоящее время они действуют;

е) оперативно создать независимый механизм для предупреждения и пресечения пыток и насильственных исчезновений;

ф) укрепить профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих в области осуществления в полном объеме прав человека, включая надлежащее применение силы и искоренение пыток и неправомерного обращения, обеспечивая соответствие всех учебных материалов положениям Пакта и принятым Организацией Объединенных Наций Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

Резюме ответа государства-участника

а) и б) Государство-участник повторяет информацию, представленную в его ответе на перечень вопросов (CCPR/C/ТНА/Q/2/Add.1, пункты 51 и 52) в отношении проекта закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений, и информирует Комитет о том, что в настоящее время этот законопроект является предметом публичных слушаний, проводимых с целью обеспечения учета интересов всех заинтересованных сторон и соблюдения конституционных процедур. Государство-участник оперативно работает над тем, чтобы представить пересмотренный законопроект Кабинету министров к сентябрю 2018 года.

В соответствии с Постановлением № 131/2560 от 23 мая 2017 года для рассмотрения предполагаемых случаев пыток и насильственных исчезновений, а также предотвращения подобных случаев в будущем был создан Национальный комитет по рассмотрению дел, связанных с пытками и насильственными исчезновениями. Национальный комитет будет принимать к рассмотрению все утверждения о пытках и насильственных исчезновениях и проводить расследование по вопросу о том, отвечают ли такие утверждения критериям пыток и насильственных исчезновений, изложенным в соответствующих конвенциях. Любое должностное лицо, уличенное в совершении таких действий, будет привлекаться к ответственности в соответствии с законом. В этой связи не будет предоставляться никакой правовой иммунитет или делаться какое-либо исключение.

11 июля 2018 года в издании «Роял газетт» было объявлено о проведении Департаментом специальных расследований Министерства юстиции особого расследования по делу об исчезновении Порладжи «Билли» Ракчонгчаросена;

с) государство-участник указывает на законодательство о возмещении ущерба жертвам нарушений прав человека. Соответствующие законодательные положения являются взаимодополняющими, поскольку они предусматривают оказание такой финансовой помощи, как возмещение расходов на медицинское обслуживание, физическую и психологическую реабилитацию, потерю дохода, а также помощи в случае смерти.

В соответствии с Национальным планом реформирования системы правосудия, опубликованным 6 апреля 2018 года, была принята политическая основа для разработки механизма оказания помощи и дальнейшего расширения доступа к

правосудию в Таиланде на период 2018–2021 годов. В ней подчеркивается необходимость своевременной и надлежащей защиты, улучшения физического и психологического восстановления, а также улучшения общего доступа к средствам правовой защиты для жертв и свидетелей по уголовным делам.

По состоянию на март 2018 года компенсацию получили 46 человек. Административный центр южных приграничных провинций также инициировал проект по улучшению качества жизни членов семей пострадавших и оказанию им гуманитарной помощи. По состоянию на март 2018 года помощь была оказана 26 семьям. Аналогичным образом, Командование операциями по обеспечению внутренней безопасности ежемесячно выплачивает пособия из фонда поддержки семьям погибших или раненым инвалидам;

d) никакой информации представлено не было;

e) никакой информации представлено не было;

f) с 2017 года Министерство юстиции проводит подготовку военнослужащих, сотрудников полиции, административных работников, добровольцев и сотрудников министерств. В 2017 году такую подготовку прошли 1920 человек, а в 2018 году, как ожидалось, аналогичную подготовку пройдут еще 1440 человек.

Государство-участник упомянуло о подготовке, организованной Командованием операциями по обеспечению внутренней безопасности; Министерством обороны в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека, Королевской полицией Таиланда, Министерством юстиции и Командованием операциями по обеспечению внутренней безопасности; а также Министерством иностранных дел.

Информация, полученная от неправительственных организаций

Совместное представление: Международная федерация лиг защиты прав человека, организация «Союз за гражданскую свободу» и организация «ИПраво»

a) Правительство не приняло надлежащих мер для обеспечения проведения оперативных, тщательных, заслуживающих доверия и беспристрастных расследований по заявлениям о пытках, насильственных исчезновениях и внесудебных казнях, что способствует созданию атмосферы безнаказанности за эти преступления.

Кроме того, по-прежнему фиксируются случаи смерти в результате пыток лиц, содержащихся под стражей в органах полиции и военных тюрьмах. Организации ссылаются на дело Сурии Супхарака, осужденного за преступления, связанные с наркотиками, который умер в апреле 2017 года, находясь в заключении в тюрьме района Такуапа, провинция Пхангнга. Они также касаются сообщений о смерти курсантов военных училищ или призывников в результате пыток. Военные базы по-прежнему используются для произвольного задержания гражданских лиц без предоставления им эффективных гарантий недопущения нарушений прав человека;

b) насильственное исчезновение, как оно определено в международных стандартах, до сих пор не признано в национальной правовой системе в качестве уголовного преступления. После многолетних усилий государственных органов в консультации с неправительственными организациями и гражданским обществом была завершена работа над проектом закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений. Принятие этого законопроекта приостановлено с февраля 2017 года.

До настоящего времени Национальный комитет по рассмотрению дел, связанных с пытками и насильственными исчезновениями, не предпринял никаких конкретных или эффективных действий для выполнения своего мандата. Организации ссылаются на расследования дел двух представителей этнических меньшинств, а именно 32-летнего представителя народа лису Абэ Сае Му и 17-летнего представителя народа лаху активиста Чаияпхум Пасае, которые были убиты

военнослужащими Королевской армии Таиланда в районе Чиангдао, провинция Чиангмай; по итогам этих расследований не были сделаны какие-либо существенные выводы. В обоих случаях виновные до сих пор не привлечены к ответственности, несмотря на то, что эти убийства были совершены более года назад.

Должностные лица вооруженных сил по-прежнему подают иски о диффамации против лиц, сообщающих о пытках. Организации ссылаются на уголовные и гражданские иски о диффамации, поданные в феврале 2018 года в отношении основателя правозащитной организации «Патани» Исмае Теха.

Организация «За укрепление прав»

а) Практически никакого прогресса не было достигнуто в деле привлечения к ответственности за нападения на правозащитников и общинных лидеров, занимающихся вопросами подотчетности корпораций. Непривлечение к ответственности виновных, несмотря на тяжесть совершенных преступлений, породило в Таиланде устойчивую культуру безнаказанности, которая проявляется в общинах по всей стране.

Совместное представление: Международная комиссия юристов, организация «Тайские адвокаты за права человека» и Межкультурный фонд.

а) и б) Таиланд по-прежнему не обеспечивает полную криминализацию в своем законодательстве актов пыток, других видов неправомерного обращения и насильственных исчезновений. В этой связи организации выражают глубокую озабоченность по поводу последних поправок к проекту закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений. Если эти поправки будут приняты в их нынешней формулировке, то они закрепят невыполнение государством-участником его обязательств по Пакту и другим международным договорам по правам человека.

Кроме того, правительство не проводило оперативные, эффективные, независимые и беспристрастные расследования утверждений о пытках, насильственных исчезновениях и внесудебных казнях.

Из южных пограничных провинций продолжают поступать сообщения о пытках, неправомерном обращении и внесудебных казнях, однако расследование таких утверждений и предоставление возмещения по-прежнему происходят медленно.

За деятельность по выявлению случаев предполагаемых пыток, других видов неправомерного обращения и насильственных исчезновений правозащитники, жертвы и члены их семей подвергаются судебным преследованиям, репрессиям и угрозам.

Хотя организации высоко оценивают усилия правительства по борьбе с пытками и насильственными исчезновениями, эффективность Постановления № 131/2560 в деле осуществления международных обязательств государства-участника в области прав человека еще не определена. Неясно, какая правовая база — внутренняя и/или международная — будет применяться в отсутствие закона, устанавливающего уголовную ответственность за пытки, другие виды неправомерного обращения и насильственные исчезновения. Кроме того, в сферу применения Постановления, как представляется, не входит защита истцов и свидетелей от мести или репрессий. Кроме того, большинство членов Национального комитета по рассмотрению дел, связанных с пытками и насильственными исчезновениями, не работают в независимых гражданских органах;

с) 12 октября 2017 года Комитет по стратегии развития южных приграничных провинций принял резолюцию о выплате компенсации в размере около 1 млн бат (31 900 долл. США) семьям 17 человек, погибших в результате операций по обеспечению безопасности в период 2005–2014 годов, включая семью Махкохсаенга Ласае, который был застрелен военнослужащим спецподразделения в 2012 году;

d) в Закон о военном положении, Декрет о чрезвычайном положении или Постановление № 3/2558 не было внесено никаких изменений. В результате в

соответствии с этими законами люди по-прежнему содержатся под стражей без связи с внешним миром.

Совместное представление: Центр по защите гражданских и политических прав и другие

а) После завершения предыдущего обзора государства-участника в марте 2017 года в южных приграничных провинциях было зарегистрировано шесть случаев внесудебных казней. Передача дел в суд сопряжена с рядом проблем: трудно доказать, что такие казни имели место, а члены семей жертв неохотно полагаются на систему правосудия или предоставляют информацию для дальнейшего судебного преследования.

Проводится крайне мало независимых расследований случаев пыток, внесудебных казней и насильственных исчезновений;

б) ни один из случаев внесудебных казней в южных приграничных провинциях не был рассмотрен по результатам патологоанатомического вскрытия из-за отсутствия в Таиланде независимых судебно-медицинских экспертов. Еще одним существенным препятствием для проведения вскрытия является требование ислама о погребении тела в течение 24 часов после наступления смерти;

с) психологическое здоровье жертв не является приоритетом для государственных или других медицинских учреждений. Трудно отслеживать случаи, в которых была предоставлена компенсация, не говоря уже о ходатайствах, которые были заявлены в соответствующие учреждения, например в Национальную комиссию Таиланда по правам человека;

д) чрезмерное использование Закона о военном положении и Декрета о чрезвычайном положении продолжается без какого-либо независимого рассмотрения третьей стороной. В настоящее время произвольное применение Закона о военном положении, Декрета о чрезвычайном положении и специальных законов в южных пограничных провинциях не подлежит контролю со стороны общественности;

е) по-прежнему отсутствует политическая воля к созданию независимых и эффективных механизмов для предупреждения пыток и насильственных исчезновений. Властям следует прекратить все уголовные разбирательства в отношении групп гражданского общества и других лиц, которые сообщают об утверждениях о применении пыток.

Межкультурный фонд

а) Организация выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса в принятии государством-участником законодательства, направленного на пресечение и предупреждение пыток и насильственных исчезновений. Проект закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений, возможно, еще не в полной мере соответствует международным обязательствам государства-участника в области прав человека.

Международная служба по правам человека

а) и б) Насильственные исчезновения особенно распространены в южных провинциях, что способствует созданию условий, ограничивающих деятельность правозащитников. Правительство неоперативно и неэффективно реагирует на случаи насильственных исчезновений.

Национальная законодательная ассамблея не завершила рассмотрение проекта закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений в связи с тем, что в марте 2017 года Ассамблея вернула его Кабинету министров для дальнейших консультаций. Хотя в 2017 году премьер-министром был создан специальный комитет для рассмотрения жалоб на пытки и насильственные исчезновения, работа этого комитета продвигается медленно, при этом не налажены контакты с семьями и их информирование о каких-либо изменениях в делах, подпадающих под мандат комитета. В настоящее время не существует правовой

основы для официального признания насильственного исчезновения человека или для криминализации насильственных исчезновений. Без такого официального признания семьи исчезнувших жертв не имеют доступа к судебным процедурам, компенсации или средствам правовой защиты, которые должны быть задействованы в случаях насильственного исчезновения.

Организация ссылается на дело Сомчая Нилапайджита. С момента его исчезновения прошло более 15 лет, а его судьба и местонахождение до сих пор не установлены. Она утверждает, что, несмотря на получение определенной финансовой компенсации, супруга г-на Нилапайджита не получила надлежащую компенсацию за грубое нарушение прав человека и насильственное исчезновение ее мужа.

Оценка Комитета

[В] а), б), с) и f): Комитет с интересом принимает к сведению Постановление № 131/2560 от 23 мая 2017 года, но просит представить информацию о мерах, принятых Национальным комитетом по рассмотрению дел, связанных с пытками и насильственными исчезновениями, в том числе о проведенных расследованиях и результатах рассмотрения дел, связанных с пытками и насильственными исчезновениями. Он просит представить информацию о: i) прогрессе, достигнутом в деле принятия проекта закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений, а также о том, полностью ли нынешний проект соответствует Пакту; ii) деле Порладжи «Билли» Ракчонгчароена, о котором было объявлено в «Роял газетт» 11 июля 2018 года в качестве особого случая, расследуемого Департаментом специальных расследований; iii) деле Сомчая Нилапайджита; и iv) сообщениях, касающихся случаев исков о диффамации, поданных военнослужащими против лиц, сообщающих о пытках. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет принимает к сведению разработанный в апреле 2018 года Национальный план реформирования системы правосудия и меры, принятые с целью предоставления жертвам финансовой компенсации. Вместе с тем он просит представить информацию о мерах, принятых с целью гарантирования полного и систематического возмещения ущерба всем жертвам, включая психологическую помощь.

Комитет принимает к сведению информацию о подготовке, проводимой для сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, но просит представить обновленную информацию о периодичности и содержании такой подготовки, а также о том, участвуют ли в ней судьи и прокуроры.

[С] d) и e): Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для внесения поправок в Закон о военном положении, Декрет о чрезвычайном положении и Постановление № 3/2015 (№ 3/2558) с целью их приведения в соответствие со всеми положениями Пакта. Он также выражает сожаление по поводу сообщений о чрезмерном использовании такого законодательства в нарушение положений Пакта. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых с целью создания независимого механизма для предупреждения и пресечения пыток и насильственных исчезновений. Он повторяет свою рекомендацию.

Пункт 34: условия содержания под стражей

Государству-участнику следует продолжать укреплять свои усилия, направленные на улучшение условий содержания под стражей, посредством практических мер, нацеленных на сокращение переполненности, в частности путем содействия применению альтернативных содержанию под стражей мер. Ему также следует активизировать усилия, направленные на гарантирование осуществления прав заключенных, с тем чтобы обращение с ними было гуманным, а их достоинство уважалось, и обеспечить соответствие условий

содержания во всех тюрьмах страны положениям Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).

Резюме ответа государства-участника

Таиланд проводит твердый курс на наращивание усилий по улучшению условий содержания под стражей. В июле 2017 года Департамент исправительных учреждений при Министерстве юстиции и Институт юстиции Таиланда объявили о коллективном обязательстве добиваться полного и эффективного осуществления Правил Нельсона Манделы в стране. Департамент исправительных учреждений приступил к осуществлению проекта преобразования следственной тюрьмы в Тхонбури в экспериментальное пенитенциарное учреждение и ставит своей целью полное выполнение Правил Нельсона Манделы в 2018 году.

Отдел медицинского обслуживания Департамента исправительных учреждений прилагает усилия и выделяет ресурсы для обеспечения того, чтобы заключенные получали надлежащее медицинское обслуживание, например посредством регулярных посещений внешних больничных учреждений.

В настоящее время Департамент исправительных учреждений действует в соответствии со статьей 21 Закона об исправительных учреждениях (2017 год), в соответствии с которой применяются более высокие стандарты, чем те, которые предусмотрены Правилами Нельсона Манделы. Применение к заключенным средств ограничения подвижности не допускается, если в этом нет абсолютной необходимости. Любые решения об использовании средств ограничения подвижности пересматриваются каждые 15 суток.

Таиланд признает проблему переполненности мест содержания под стражей, находящихся в ведении Департамента исправительных учреждений. Однако центры содержания под стражей, находящиеся в ведении Департамента специальных расследований, центры содержания иммигрантов, находящиеся в ведении Иммиграционного бюро, и военные тюрьмы работают в пределах своих возможностей и не переполнены.

Национальный план реформирования судебной системы направлен на улучшение различных аспектов судебной системы, включая условия в тюрьмах и местах содержания под стражей по всей стране.

Законом об исправительных учреждениях Департаменту исправительных учреждений предоставлены инструменты, необходимые для эффективного и практического решения проблемы переполненности тюрем. В этой связи Министерство юстиции разрабатывает соответствующее положение, в котором будут определены шесть видов уголовных наказаний, альтернативных тюремному заключению. В марте 2018 года Суд и Департамент по вопросам пробации внедрили электронную систему мониторинга в качестве альтернативы содержанию под стражей заключенных, которым было предоставлено временное освобождение, взамен внесения залога.

Государство-участник также указывает на создание в феврале 2018 года Центра содействия реинтеграции и занятости, целью которого является содействие трудоустройству заключенных после их освобождения; Закон об управлении реабилитацией детей и несовершеннолетних правонарушителей 2561 года буддийской эры (г.б.э.) (2018 год н.э.), в соответствии с которым правительство обязано заниматься подготовкой детей и несовершеннолетних правонарушителей к освобождению; и меры, принимаемые в отношении задержанных из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов.

Информация, полученная от неправительственных организаций

Совместное представление: Международная федерация лиг защиты прав человека, организация «Союз за гражданскую свободу» и организация «ИПраво»

Сильная переполненность остается постоянной проблемой в тайских тюрьмах. В период с марта 2017 года по август 2018 года количество заключенных увеличилось на 25 процентов. В настоящее время Таиланд занимает шестое место в мире по количеству заключенных и пятое место по их относительному количеству.

Помимо предоставления королевских амнистий в последние годы не было принято никаких других эффективных мер для сокращения количества заключенных.

В целях содействия сокращению переполненности тюрем в марте 2018 года Управление судебных органов и Департамент по вопросам пробации Министерства юстиции приступили к осуществлению экспериментального проекта с участием 23 судов, в рамках которого суды могут выносить постановления об установке на ногу подозреваемого электронного устройства с целью слежения за теми подозреваемыми, которые не могут позволить себе освобождение под залог и которые предположительно не совершили серьезных правонарушений.

Несмотря на инициативу Департамента исправительных учреждений и Таиландского института юстиции по приведению условий содержания в тюрьмах в соответствие с международными стандартами, проблема переполненности тюрем по-прежнему остается острой. Десять «образцовых тюрем», которые, как сообщается, успешно выполняют Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), как и прежде, крайне переполнены.

Правительство прилагает лишь ограниченные усилия по улучшению условий содержания в тюрьмах, которые по-прежнему значительно ниже международных стандартов.

Организация «За укрепление прав»

Иммиграционное бюро продолжало содержать под стражей беженцев в рамках своей политики. С марта 2017 года умерли как минимум двое задержанных, содержащихся под стражей тайскими иммиграционными властями.

Начиная с июля 2017 года, в рамках экспериментальной программы Иммиграционное бюро забрало 11 детей из Бангкокского центра содержания иммигрантов, где они находились вместе с одним или обоими родителями, и поместило их в частный приют. На момент составления настоящего доклада родители оставались под стражей и содержались отдельно от своих детей. В октябре 2017 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международная организация по миграции совместно с тремя организациями гражданского общества, работающими с детьми-беженцами, разработали набор межорганизационных стандартных оперативных процедур в отношении альтернатив содержанию детей под стражей, в который включены руководящие указания в отношении определения процедуры наилучшего обеспечения интересов детей и рассмотрения их дел в целях содействия переводу детей из мест содержания под стражей в частные приюты. В настоящее время правительство разрабатывает меморандумы о взаимопонимании с частными приютами в Таиланде для приема детей-беженцев из мест содержания под стражей.

Совместное представление: Центр по защите гражданских и политических прав и другие

Согласно сообщениям, до сих пор не обеспечено раздельного содержания осужденных заключенных и лиц, находящихся в предварительном заключении или содержащихся под стражей в ожидании суда. Неурегулированная ситуация с

переполненностью тюрем негативно сказывается на общем качестве жизни заключенных, в том числе на их психическом и физическом здоровье.

Организации указывают на ограничения на посещения заключенных в тюрьмах как с точки зрения их периодичности (пять посещений в месяц), так и продолжительности (одна минута на посещение); трудные условия для беременных; и процедуры личного досмотра с раздеванием, применяемые в нарушение стандартов в области прав человека.

Организация «Фонд за расширение возможностей»

В тюрьме Ладяо, рассчитанной на 5000 заключенных, в настоящее время содержится до 10 000 заключенных, из которых 95 процентов отбывают седьмой или восьмой срок тюремного заключения за преступления, связанные с наркотиками. Для решения проблемы переполненности правительство установило двухъярусные кровати — мера, которая, как ожидается, позволит увеличить количество мест примерно на 50 000.

Для сокращения количества лиц, содержащихся под стражей, было использовано около 30 000 электронных устройств контроля, причем целевой показатель составляет 100 000 устройств. Для предотвращения побега задержанных во время их доставки в суд до сих пор используются кандалы.

Оценка Комитета

[В]: Комитет отмечает усилия государства-участника по улучшению условий содержания под стражей, в частности усилия Департамента исправительных учреждений Министерства юстиции и Института юстиции Таиланда. Он также отмечает внедрение электронной системы контроля в качестве альтернативы содержанию под стражей. Вместе с тем он обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о переполненности тюрем и неудовлетворительных условиях содержания под стражей. Он просит представить дополнительную информацию о последствиях мер, принятых государством-участником для сокращения переполненности тюрем и улучшения условий содержания под стражей. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Дата представления следующего периодического доклада: 29 марта 2021 года.
