



**Конвенция против пыток и  
других жестоких, бесчеловечных  
или унижающих достоинство видов  
обращения и наказания**

Distr.: General  
6 April 2011

Original: English and Russian only

---

**Комитет против пыток**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 19 Конвенции**

**Дополнительная информация, представленная Узбекистаном,  
о последующих мерах по выполнению заключительных  
замечаний Комитета против пыток (CAT/C/UZB/CO/3)\***

[7 января 2010 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Информация о ходе выполнения заключительных замечаний и  
рекомендаций Комитета против пыток (CAT/C/UZB/CO/3)**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Информация о выполнении отдельных выводов и рекомендаций Комитета против пыток.....	4–62	3
A. Информация по подпунктам <i>a, b, c</i> и <i>d</i> пункта 6 выводов и рекомендаций.....	4–21	3
B. Информация по пункту 7 выводов и рекомендаций .....	22	9
C. Информация по пункту 9 выводов и рекомендаций .....	23–35	10
D. Информация по пункту 10 выводов и рекомендаций .....	36–49	12
E. Информация по пункту 11 выводов и рекомендаций .....	50–57	15
F. Информация по пункту 14 выводов и рекомендаций .....	58–62	17

## I. Введение

1. Республика Узбекистан проводит последовательную и системную политику по выполнению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В ноябре 2007 года в Комитете против пыток был рассмотрен третий периодический доклад Узбекистана (CAT/C/UZB/3), в котором была дана полная информация о выполнении всех положений данной Конвенции.

2. Для реализации заключительных замечаний и рекомендаций Комитета против пыток по итогам рассмотрения третьего доклада Узбекистана в 2008 году был разработан и принят Национальный план действий, предусматривающий более 60 мероприятий, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики по вопросу недопущения пыток. В настоящее время осуществляется реализация Национального плана действий с широким участием государственных органов, судов и правоохранительных органов, институтов гражданского общества. Мониторинг за реализацией Национального плана на регулярной основе проводится Межведомственной рабочей группой по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека во главе с министром юстиции. Проводимые мероприятия широко освещаются в средствах массовой информации.

3. Настоящая информация о состоянии выполнения Национального плана действий подготовлена в соответствии с пунктом 29 заключительных замечаний и рекомендаций Комитета против пыток.

## II. Информация о выполнении отдельных выводов и рекомендаций Комитета против пыток (CAT/C/UZB/CO/3)

### A. Информация по подпунктам *a*, *b*, *c* и *d* пункта 6 выводов и рекомендаций

4. В соответствии с рекомендациями Комитета против пыток пытки во всех их видах были публично осуждены представителями всех трех ветвей власти Узбекистана. Информация о публичном осуждении правительством пыток во всех видах и о мерах по борьбе с пытками неоднократно распространялась в Женеве и Нью-Йорке в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций начиная с 2003 года. Кроме того, недопустимость применения пыток во всех их видах, на уровне законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, нашла свое отражение в:

- закреплении в ст. 26 Конституции Республики Узбекистан 1992 года положения о том, что "никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению"
- присоединении Узбекистана в 1995 года к Конвенции против пыток
- установлении уголовной ответственности за применение пыток в ст. 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан
- формировании процедур участия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в мониторинге выполнения Конвенции против пыток

- обеспечении соблюдения принципа недопустимости доказательств, полученных под пыткой, путем принятия 24 сентября 2004 года Верховным судом Республики Узбекистан Постановления Пленума "О некоторых вопросах применения норм Уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств", в котором закреплено, что доказательства, полученные в результате отступления дознавателем, следователем, прокурором и судом от точного исполнения и соблюдения норм закона, какими бы мотивами оно ни было вызвано, признаются недопустимыми
- введении в практику пересмотра обвинительных приговоров, основанных на доказательствах, полученных при помощи пыток, в соответствии с Постановлениями Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 17 от 19 декабря 2003 года "О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту" и Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 12 от 24 сентября 2004 года "О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств"
- принятии Верховным судом Республики Узбекистан Постановления от 14 июня 2008 г. "О судебной практике рассмотрения судами уголовных дел, связанных с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и видов наказания", в котором отмечено, что судам необходимо реагировать посредством вынесения частных определений в отношении сотрудников правоохранительных органов, допустивших нарушение закона
- Приказе МВД Республики Узбекистан № 334 от 18 декабря 2003 года о своевременном реагировании на возможные сигналы граждан на применение пыток в системе органов внутренних дел, установлении единого порядка регистрации жалоб и заявлений о применении пыток, а также введении отдельного учета каждого обращения о применении недозванных методов дознания, следствия, проверка которых берется на особый контроль
- в рассмотрении фактов о применении пыток, особенно связанных со смертью задержанных и арестованных или вызвавших общественный резонанс, с вовлечением в процесс расследования представителей общественности, гражданского общества, а в отдельных случаях – зарубежных экспертов
- принятии и реализации Национального плана действий по выполнению Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета против пыток по итогам рассмотрения третьего доклада Узбекистана
- принятии и реализации Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета по правам человека по итогам рассмотрения Универсального периодического обзора Узбекистана (A/HRC/10/83)

5. Вопросы недопущения пыток находятся также в поле зрения палат парламента. Комитетом Сената по внешнеполитическим вопросам 15 февраля и 14 марта 2008 года проведены специальные заседания, посвященные итогам рассмотрения Комитетом против пыток третьего периодического доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции против пыток. Комитетом по международным делам и межпарламентским связям Законодательной палаты Олий Мажлиса 19 июня 2009 года проведено расширенное заседание по вопросу исполнения положений Конвенции против пыток правоохранительными органами в Навоийской области.

6. 26 декабря 2008 года проведено заседание коллегии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, в ходе которого были рассмотрены вопросы улучшения прокурорского надзора за обеспечением прав и свобод личности в уголовном процессе, приняты меры по усилению прокурорского надзора за строгим соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства при задержании, аресте лиц и привлечении их к уголовной ответственности. Также были обсуждены все недостатки и нарушения, допускаемые некоторыми представителями органов дознания и следствия при осуществлении процессуальных действий, и принято решение коллегии по устранению допущенных недостатков. Вопрос о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания постоянно рассматривается на заседаниях Координационного совета правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре.

7. Состояние законности в органах внутренних дел и дальнейшие пути его совершенствования, а также положение с правами человека стали предметом обсуждения на внеочередном заседании Коллегии МВД Республики Узбекистан, проведенном 14 ноября 2008 года. Одним из пунктов решения Коллегии стало признание недопустимости любого факта нарушения законности в деятельности органов внутренних дел, ущемления прав человека, в чём бы оно ни выражалось, в том числе, в применении недозволенных методов ведения дознания и следствия, то есть пыток. В этом документе особо отмечается необходимость повышения внимания к поступающим жалобам, связанным с пытками, на неправомочные действия сотрудников правоохранительных органов. Установлен дополнительный контроль за их рассмотрением.

8. В декабре 2008 года издан приказ МВД "Об утверждении Плана основных мероприятий МВД по обеспечению исполнения Национального плана действий по выполнению Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН против пыток", который разослан во все структурные подразделения МВД. Согласно требованиям данного приказа, все службы МВД и территориальные ОВД ежемесячно представляют в Управление защиты прав человека и юридического обеспечения МВД сведения о проводимых мероприятиях по вопросам предупреждения пыток.

9. Согласно статье 120 Конституции Республики Узбекистан, органы прокуратуры Республики Узбекистан осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону. Согласно статье 5 закона "О прокуратуре", основными принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются единство, централизация, законность, независимость и гласность. Вмешательство в деятельность органов прокуратуры запрещается. Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью принятия им незаконного решения или воспрепятствование осуществлению его деятельности, посягательство на его неприкосновенность, а также разглашение без разрешения прокурора или следователя данных проверок и предварительного следствия, невыполнение требований прокурора влечет ответственность в установленном порядке.

10. Согласно Закону органы прокуратуры рассматривают заявления, жалобы граждан, обращения юридических лиц, принимают меры к восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов. Прокурор проводит личный прием граждан и представителей юридических лиц. Прокурор имеет право в случаях необходимости поручать соответствующим органам государственного управления, надзора и контроля, должностным лицам предприятий, учрежде-

ний и организаций проверку поступивших к нему предложений, заявлений, жалоб и требовать письменную информацию о результатах проверки вместе со всеми материалами проверки.

11. По результатам рассмотрения заявлений, жалоб граждан и обращений юридических лиц прокурор принимает решение, которое может быть обжаловано вышестоящему прокурору. Кроме этого, расследованием обращений о применении пыток и незаконного обращения занимается Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмен). Следует подчеркнуть, что узбекская модель Омбудсмена полностью соответствует Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и является конституционным независимым органом. Полномочия Омбудсмена по защите прав человека отражены в специальном законе "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмене)" от 24.08.2009. (новая редакция).

12. Омбудсмен при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц, ежегодно представляет доклады обеим палатам парламента. Создана система представителей Омбудсмена на местах для обеспечения доступности населению в каждом регионе Узбекистана. При рассмотрении жалобы, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Омбудсмен имеет право:

a) обращаться к организациям и должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;

b) приглашать представителей организаций и должностных лиц для проведения проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;

c) беспрепятственно посещать организации и должностных лиц; запрашивать и получать от организаций и должностных лиц документы, материалы и другие сведения;

d) получать объяснения от должностных лиц;

e) поручать организациям и специалистам подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению;

f) принимать участие в проверках, проводимых организациями и должностными лицами по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы человека;

g) проводить встречи и беседы с лицом, задержанным либо содержащимся под стражей;

h) входить в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к ответственности лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека.

13. Законодательно запрещается цензура корреспонденции осужденных к Омбудсмену, для задержанных, арестованных и осужденных создаются условия для встреч и бесед с Омбудсменом. Кроме того, при проведении проверки по жалобе Омбудсмен имеет право посещать учреждения по исполнению наказаний без специального на то разрешения.

14. В Национальном плане действий по выполнению рекомендаций Совета по правам человека по итогам рассмотрения Универсального периодического

обзора Узбекистана предусмотрено введение должности Омбудсмана по делам осужденных в учреждениях по исполнению наказания. В настоящее время идет подготовка соответствующих предложений, разработка проектов нормативных актов.

15. В целях обеспечения полной и качественной правовой защиты прав и свобод задержанных и подозреваемых, Главным следственным управлением МВД совместно с Палатой адвокатов Узбекистана разработано и внедрено в практику Положение "О порядке обеспечения права на защиту задержанных, подозреваемых и обвиняемых на стадии доследственной проверки и предварительного следствия", в соответствии с которым предусмотрено право задержанного иметь защитника, который может вступить в дело с момента задержания подозреваемого и встречаться с ним наедине. Согласно указанному Положению, за каждым следственным подразделением закреплена конкретная юридическая консультация, где организовывается круглосуточное дежурство адвокатов, которые по первому вызову обязаны явиться для защиты прав и интересов задержанных. В целях совершенствования механизмов обеспечения соблюдения законности и защиты прав человека в органах внутренних дел 15 декабря 2008 года в Министерстве внутренних дел республики переиздан приказ о создании центральной комиссии по соблюдению прав человека утверждено Положение и план работы комиссии. Аналогичные комиссии функционируют во всех территориальных органах внутренних дел республики. Систематически проводятся заседания комиссии по заслушиванию результатов служебной деятельности по вопросам обеспечения законности и защиты прав человека, выполнения требований Закона Республики Узбекистан "Об обращениях граждан". Кроме того, результаты работы в области защиты прав человека регулярно рассматриваются на Коллегиях министерства внутренних дел республики. Решения Коллегии направляются во все подразделения органов внутренних дел, исполнение берется на контроль руководства.

16. Во все органы внутренних дел республики ежеквартально направляются обзоры о состоянии работы подразделений, занимающихся защитой прав человека и юридическим обеспечением, и протоколы оперативных совещаний по данному вопросу для обсуждения среди личного состава. Кроме того, в 2009 году Управлением защиты прав человека и юридического обеспечения МВД было разработано методическое пособие в области прав человека, в котором имеется раздел по вопросам Конвенции против пыток. Несмотря на действующее законодательство и предпринимаемые правительством меры с целью недопущения применения должностными лицами правоохранительных органов в отношении граждан насилия и иного незаконного обращения, данные факты пока еще имеют место. В частности, как показывает анализ, по итогам 2008 года, в отношении неправомερных действий сотрудников правоохранительных органов органами Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан было получено 2 222 заявления и сообщения, что на 163 меньше аналогичного периода 2007 года (2 385). При этом следует подчеркнуть, что 1643 (1 728 в 2007 году) заявления и сообщения поступило в отношении сотрудников МВД, 29 (42) – Департамента по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов, 195 (207) – Государственного налогового комитета, 60 (96) – Государственного таможенного комитета, 7 (4) – Службы национальной безопасности, 104 (91) – судов. Из общего числа поступивших заявлений и сообщений 104 (189) связаны с применением пыток, угрозами и другими незаконными видами обращений, 12 (29) с незаконным задержанием, 5 (3) с неправильным применением меры пресечения, 18 (12) с незаконным проведением обысков и изъятий.

17. За период 2008 года к Омбудсмену поступило обращений граждан о незаконных действиях сотрудников пенитенциарной службы – 8, о несогласии с действиями сотрудников правоохранительных органов – 268, о несогласии с процессом ведения следствия – 270. При этом не прекращается мониторинг пенитенциарных учреждений системы МВД (в 2008 году посещено 11 колоний и следственных изоляторов, расположенных в Республике Каракалпакстан, Бухарской, Джизакской, Кашкадарьинской, Наманганской, Самаркандской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской, Ферганской и Ташкентской областях, Ташкенте), в котором принимали участие и зарубежные визитеры (депутаты Европарламента, судьи ряда земель и сотрудники посольства Федеративной Республики Германия).

18. 3 марта 2009 года в здании Ташкентского государственного юридического института проведена научно-практическая конференция на тему "Ответственность за применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания". В данной конференции приняли участие депутаты, сенаторы, представители Омбудсмена, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, МВД и других заинтересованных министерств и ведомств. В ходе данной конференции участниками, в том числе учеными и практиками в сфере уголовного и уголовно-исполнительного права, были обсуждены вопросы возможного дальнейшего совершенствования Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов Республики Узбекистан в рамках обеспечения соблюдения вышеуказанной Конвенции. На основе материалов, предложений и обсуждений данной научно-практической конференции был издан сборник, в котором нашли свое отражение статьи и выступления участников. В частности, можно выделить следующие материалы: "Вопросы ответственности за применение пыток", "Ответственность за применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", "Право жертв пыток на компенсацию", "Вопросы соблюдения законодательства в ходе раскрытия уголовных преступлений" и другие.

19. Национальное законодательство Узбекистана обеспечивает защиту прав и свобод всех участников уголовного процесса, в том числе свидетелей. Так, в целях реализации защиты прав свидетелей, с 1 января 2009 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры". Законом, наряду с определением новых правил обеспечения задержанных и осужденных профессиональной юридической помощью, введен в действие институт "адвоката свидетеля". В соответствии с этим были внесены изменения и дополнения в статью 66<sup>1</sup> УПК Республики Узбекистан, которые предусматривают, что адвокат свидетеля допускается к участию в деле с момента вызова свидетеля по предъявлению удостоверения адвоката и представлении ордера. Адвокат свидетеля в установленном порядке может отстаивать права и законные интересы подзащитного и оказывать ему необходимую юридическую помощь. Допрос свидетеля или потерпевшего, явившегося с адвокатом, производится при участии адвоката. По окончании допроса адвокат вправе делать заявления о нарушениях прав и законных интересов свидетеля или потерпевшего, которые подлежат занесению в протокол допроса.

20. Данным нововведением государство обеспечило любому гражданину право обратиться за профессиональной помощью к адвокату по своему выбору для защиты своих прав на всех стадиях уголовного процесса. В шестой главе УПК Республики Узбекистан наряду с правами и обязанностями свидетелей указаны также права и обязанности иных участников уголовного процесса, к



которым относятся эксперт, специалист, переводчик и понятые. Для уточнения обстоятельств по уголовному делу данные участники уголовного процесса могут быть допрошены в качестве свидетелей, при этом на эти лица будет распространяться такое же правовое положение, как и на свидетелей.

21. Как показывает практика, случаев возбуждения уголовных дел по фактам запугивания и принудительного допроса свидетелей и иных участников уголовного процесса в период 2008–2009 годов не имеется. Учитывая, что Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры" укрепил правовой статус вышеуказанных участников уголовного процесса, в данный момент нет необходимости в разработке предложений по данному вопросу.

## **В. Информация по пункту 7 выводов и рекомендаций**

22. Республика Узбекистан, являясь суверенным и независимым государством, обладая верховенством государственной власти в сфере своей внутренней и внешней политики, приняла необходимые меры по расследованию преступлений, совершенных в мае 2005 года в Андижане, по привлечению к ответственности и наказанию виновных лиц, о чем Узбекистан подробно информировал международное сообщество в течение 2005–2007 годов. Так, в ходе всего судебного разбирательства, связанного с андижанскими событиями, участвовали не только многочисленные потерпевшие, гражданские истцы и свидетели, но и более 100 представителей зарубежных и местных средств массовой информации, дипломатических миссий и международных правозащитных организаций, таких как "Хьюман Райтс Вотч", "Американская ассоциация юристов". В ходе судебного процесса международные наблюдатели имели возможность ознакомиться со всеми материалами следствия, показаниями свидетелей, потерпевших, гражданских истцов и всей имевшейся доказательной базой (аудио- и видеоматериалами, заключениями многочисленных экспертиз, протоколами осмотра мест происшествия, изъятым оружием, как захваченным во время нападения на военизированные объекты, так и завезенным террористами извне). Фактически они имели возможность наблюдать весь процесс исследования судом вышеперечисленной доказательной базы. Все эти судебные разбирательства были проведены с соблюдением процессуальных правил и строго в соответствии с международными стандартами и нормами национального законодательства. В ходе судебного разбирательства была обеспечена прямая состязательность с участием адвокатов, защита и обвинение имели равные условия и возможности для беспрепятственного ведения судебного процесса. В соответствии с нормами международного права, международное расследование проводится в том случае, если государство само обращается с просьбой о проведении такого расследования, в виду неспособности местных властей или коллапса государства, а также если возникшая ситуация непосредственно затрагивает вопрос поддержания международного мира и безопасности. Эта аргументация неоднократно приводилась Республикой Узбекистан на всех международных мероприятиях, посвященных обсуждению последствий андижанских событий. В проведении независимого международного расследования событий в Андижане нет необходимости. Более того, 27 октября 2009 года Совет Европейского Союза внешне связям принял решение о полной отмене ограничительных мер в отношении Узбекистана, принятых в 2005 году в связи с андижанскими событиями.

### **С. Информация по пункту 9 выводов и рекомендаций**

23. В Республике Узбекистан функционирует система внутриведомственного и внешнего контроля за деятельностью учреждений исполнения наказаний.

24. За исполнением законов в местах заключения и исполнения наказаний прокурорский контроль осуществляют органы прокуратуры Республики Узбекистан. В настоящее время в каждом учреждении исполнения наказания имеется ящик для заявлений, адресованных в прокуратуру, право вскрытия которого принадлежит только прокурорским работникам. Корреспонденция указанного ящика цензуре не подлежит и после вскрытия непосредственно прокурорским работником прочитывается непосредственно им. Меры реагирования на такого рода заявления определяются непосредственно органами прокуратуры, осуществляющими надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы и следственных изоляторах.

25. В целях обеспечения контроля за условиями содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми тюремному заключению, представителями управлений и служб Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) регулярно осуществляются выезды на места для проверки подведомственных учреждений. Кроме этого, мониторинг мест лишения свободы осуществляют депутаты и сенаторы Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Омбудсмен, Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан, неправительственные организации.

26. Принятый в апреле 2009 года Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с совершенствованием деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмена)" внес изменения и дополнения в Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, согласно которым запрещается цензура корреспонденции осужденных к Омбудсмену, для задержанных, арестованных и осужденных создаются условия для беспрепятственных встреч и бесед с Омбудсменом. Кроме того, при проведении проверки по жалобе Омбудсмен имеет право посещать учреждения по исполнению наказаний без специального на то разрешения.

27. В соответствии с приказом МВД Республики Узбекистан №334 от 18 декабря 2003 года установлен единый порядок регистрации жалоб и заявлений о применении пыток, проверка которых берется на особый контроль. Проверка жалоб по фактам применения пыток, в соответствии с функциональной задачей, отнесена к компетенции специальных подразделений по обеспечению внутренней безопасности (специальные инспекции по личному составу), с вертикальной подчиненностью министру внутренних дел. Эти подразделения фактически являются независимыми, так как борьба с преступностью, раскрытие и расследование преступлений в их функции не входит, и они в подчинении органов и подразделений, осуществляющих борьбу с преступностью, не находятся.

28. 10 декабря 2004 года МВД подписало Соглашения о сотрудничестве с Омбудсменом, 25 сентября 2008 года – с Национальным центром по правам человека и 27 октября – с Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции, которые предусматривают осуществление совместных мер по обеспечению и защите прав обвиняемых, осужденных, проведение встреч и бесед с задержанными или лицами, содержащимися под стражей, совместное рассмотрение жалоб и обращений в целях эффективного восстановления нарушенных прав граждан.

29. В сентябре 2008 года в системе МВД создано Управление по защите прав человека и его отделы в структуре территориальных управлений внутренних дел, которые также призваны рассматривать все случаи нарушения прав человека со стороны сотрудников органов внутренних дел, в том числе жалобы о применении пыток.

30. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года "О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека", со стороны национальных институтов по правам человека с участием институтов гражданского общества (НПО, Палата адвокатов, СМИ) осуществлена проверка деятельности структурных подразделений Генеральной прокуратуры, министерств юстиции, внутренних дел на предмет соблюдения и защиты прав и свобод человека. В результате данной проверки выявлены недостатки и упущения в деятельности правоохранительных органов, выработаны конкретные предложения по их устранению, осуществляется постоянный мониторинг в этом направлении.

31. В соответствии с рекомендациями международных организаций в Узбекистане значительно улучшены условия содержания осужденных в учреждениях системы исполнения наказаний. С 2003 года осуществляются системные и последовательные меры по либерализации и совершенствованию системы исполнения наказаний. На протяжении последних лет Омбудсмен и его региональный представитель, представители Национального центра по правам человека, неправительственных организаций, международных и зарубежных организаций, дипломатических миссий, зарубежных средств массовой информации регулярно посещали колонию в Жаслыкe.

32. Следует отметить, что рассмотрение фактов применения пыток, особенно связанных со смертью задержанных и арестованных или вызвавших общественный резонанс, осуществляется с вовлечением в процесс расследования представителей общественности, гражданского общества, а в отдельных случаях – зарубежных экспертов. В 2008 году в результате проведенных расследований по заявлениям о применении пыток и других незаконных видов обращений к гражданам, в отношении сотрудников правоохранительных органов было возбуждено 9 уголовных дел, а привлеченные сотрудники отстранены в соответствии с действующим законодательством от занимаемой должности. При этом необходимо подчеркнуть, что при рассмотрении 6 дел в 2008 году в судах по уголовным делам ни один из привлеченных к уголовной ответственности сотрудник правоохранительных органов за применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения не избежал законного наказания. Так, 12 обвиняемых были осуждены на длительные сроки отбывания наказания, а 3 были освобождены на основании акта об амнистии. Анализ же данных за период 2004–2008 годов показывает, что судами были рассмотрены уголовные дела в отношении 45 лиц, и в соответствии с приговорами 25 человек было приговорено к длительным срокам лишения свободы, 5 – к исправительным работам. Вместе с тем, в связи с применением акта об амнистии 13 человек были освобождены от наказания. В частности, 23 июля 2008 года работники Галляаральского РОВД Джизакской области привели в РОВД граждан Б. Эргашева и Р. Сафарова, которых они избили и нанесли им телесные повреждения. В результате полученных телесных повреждений Б. Эргашев попал в больницу, где у него была удалена одна почка. По данному факту 24.07.2008 года прокуратурой Галляаральского района возбуждено уголовное дело, по результатам расследования которого привлечены к уголовной ответственности 5 сотрудников РОВД по статьям 234 часть 1, 235 часть 2, 206 часть 2, 104 часть 2 УК, и уголовное дело было направлено в суд. Имеется приговор суда,

вступивший в законную силу. Кроме того, 2 июля 2008 года заместитель начальника Мирзачульского РОВД Ф.Мухаммадиев избил доставленных в РОВД граждан Абдурашида и Абдувохида Дарбишевых, в результате чего Абдувохид Дарбишев от полученных телесных повреждений скончался в больнице. По данному факту в отношении Ф. Мухаммадиева было возбуждено уголовное дело, по которому он был признан виновным в смерти гражданина А. Дарбишева и осужден к 20 годам лишения свободы.

33. Верховным судом Республики Узбекистан проведено обобщение уголовных дел, возбужденных и рассмотренных по статье 235 Уголовного кодекса. Результаты обобщения рассмотрены на заседании Президиума Верховного суда, и было принято соответствующее Постановление от 14.06.2008 года "О судебной практике рассмотрения судами уголовных дел, связанных с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", в котором отмечено, что судам необходимо реагировать посредством вынесения частных определений в отношении сотрудников правоохранительных органов, допустивших нарушение закона.

34. Результаты обобщения свидетельствуют о том, что по данной категории дел к уголовной ответственности в основном привлекались работники органов внутренних дел. Указанный факт подтверждает необходимость установления конкретных обязанностей сотрудников органов внутренних дел, обеспечения гарантий прав задержанных, а также лиц, содержащихся под стражей и отбывающих наказание, усиления надзора за деятельностью правоохранительных органов при проведении следственных и других действий со стороны общественного института Омбудсмана, Национального центра по правам человека.

35. 10 декабря 2009 года проведен круглый стол по вопросу о порядке рассмотрения судами и правоохранительными органами обращений в соответствии с Законами Республики Узбекистан "Об обращениях граждан" и "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". В мероприятии, организованном Омбудсменом, приняли участие представители палат Олий Мажлиса, соответствующих министерств и ведомств, правоохранительных органов, национальных институтов по правам человека, неправительственных некоммерческих организаций (ННО), ряда аккредитованных в стране международных организаций, работники средств массовой информации республики. Участники круглого стола отметили, что внедрение международных стандартов в сферу права на обращение и судебную защиту в национальное законодательства, практика рассмотрения обращений граждан в органах прокуратуры, внутренних дел и юстиции, имеющиеся механизмы получения правовой помощи способствует осуществлению судами полномочий по рассмотрению обжалованных действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

#### **D. Информация по пункту 10 выводов и рекомендаций**

36. В ходе предварительного следствия подозреваемый и обвиняемый на основании статей 46 и 48 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан имеет право иметь защитника с момента объявления ему постановления о признании его подозреваемым или с момента его задержания и встречаться с ним после допроса наедине, самостоятельно осуществлять права на защиту. В соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства лица, привлекаемые к уголовной ответственности, имеют право получать квалифицированную юридическую помощь адвокатов. Если обвиняемый или подсудимый содержится под стражей, защитник вправе иметь с ним свидание наедине без

ограничения числа и продолжительности свиданий (статья 53 УПК Республики Узбекистан).

37. В соответствии с совместным Приказом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан № 248/625 от 4 декабря 2000 года "О мерах по повышению медицинского обслуживания лиц, заключенных под стражу и содержащихся в учреждениях исполнения наказания", ведется непрерывная работа по улучшению качества медицинского обслуживания. По мере необходимости осуществляется консультирование и лечение лиц, заключенных под стражу. В Уголовно-исполнительном кодексе Республики Узбекистан указано, что осужденные лица имеют право на квалифицированную бесплатную медицинскую помощь в случаях, если в учреждении исполнения наказания нет врача по специальности, связанной с болезнью осужденного, то со стороны учреждения наказания обеспечивается врач необходимой квалификации через службу санавиации органов здравоохранения.

38. На практике заявление осужденного или арестованного, связанное с привлечением необходимого врача-специалиста, рассматривается начальником учреждения или надзирающим прокурором. В соответствии с этим обращением осужденному предоставляется консультация необходимого специалиста. Оказание квалифицированной медицинской помощи в учреждениях исполнения наказания регламентируется совместным приказом МВД и Минздрава Республики Узбекистан № 231 2002 года, соответствующим статье 24 закона "Об охране здоровья граждан".

39. Министерство внутренних дел Республики Узбекистан в рамках Национального плана действий по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций Комитета против пыток совместно с Международным реабилитационным советом жертв пыток реализовало образовательный проект, направленный на обучение медицинских работников учреждений пенитенциарной системы, работающих в сфере идентификации, оценки и документирования предполагаемых случаев применения пыток. 16-18 декабря 2008 года проведен семинар-тренинг для сотрудников ГУИН МВД Республики Узбекистан и судебно-медицинских экспертов системы Министерства здравоохранения на тему "Предупреждение, определение, оценка и документирование случаев пыток и других видов недопустимого обращения в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством", организованный Управлением по наркотикам и преступности регионального представительства Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. На данном семинар-тренинге прошли подготовку 15 экспертов из всех судебно-медицинских учреждений страны. В настоящее время 132 работника системы исполнения наказаний (104 врача и 28 сотрудников среднего медицинского персонала) прошли обучение методам выявления, оценки и документирования случаев пыток и других видов недопустимого обращения, методике лечения и реабилитации перенесших их лиц. В целях повышения уровня профессиональной подготовки личного состава, приведения его в соответствие с современными требованиями на базе Учебного Центра г. Алмалык, Ташкентского военно-технического училища и Академии МВД Республики Узбекистан организованы Курсы по переподготовке и повышению квалификации сотрудников системы исполнения наказаний.

40. Вопросы определения следов пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания включены в учебную программу последипломной подготовки судебно-медицинских экспертов. В 2009 году на кафедре патанатомии и судебной медицины Ташкентского института усовершенствования врачей на специальных занятиях, посвященных данной теме, прошли подготовку 64 судебно-медицинских эксперта (5 циклов

тематических усовершенствований). В процессе занятий судебно-медицинские эксперты были ознакомлены с рекомендациями Стамбульского Протокола 1999 года (Руководство по эффективному расследованию и документации пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания).

41. Законодательно введен в практику демократический институт "Правила Миранды". Закон Республики Узбекистан от 31 декабря 2008 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры" укрепил правовой статус задержанных, подозреваемых и осужденных. Законом введены изменения и дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, в частности предусмотрено, что обвиняемый имеет право: знать, в чем он обвиняется; на телефонный звонок или сообщение адвокату либо близкому родственнику о факте заключения под стражу и месте нахождения; иметь защитника и встречаться с ним наедине без ограничения числа и продолжительности свиданий; требовать допроса не позднее двадцати четырех часов после задержания; давать показания по предъявленному ему обвинению и любым иным обстоятельствам дела либо отказаться от дачи показаний и быть уведомленным о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу против него; осуществлять лично свое право на защиту.

42. Кроме того, закон гарантирует, что защитник допускается к участию в деле на любой стадии уголовного процесса, а при задержании лица - с момента фактического ограничения его права на свободу передвижения. Значительно расширены права защитника, в частности, он имеет право: знать, в чем подозревается или обвиняется лицо, интересы которого он защищает; на участие в деле по предъявлении им удостоверения адвоката и представлении ордера, удостоверяющего его полномочие на ведение конкретного дела; ознакомиться с документами о процессуальных действиях, проведенных с участием подозреваемого или обвиняемого, а по окончании предварительного следствия - со всеми материалами дела и выписывать из него необходимые сведения, снимать за свой счет копии материалов и документов или фиксировать в иной форме информацию, содержащуюся в них, с помощью технических средств; подавать жалобы на действия и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда; ознакомиться с протоколом судебного заседания и вносить замечания; знать о поданных по делу жалобах, протестах и подавать на них возражения.

43. Защитник вправе собирать сведения, которые могут быть использованы в качестве доказательств, путем проведения опроса лиц, владеющих относящейся к делу информацией, и получения письменных объяснений с их согласия; направления запроса и получения справок, характеристик, разъяснений и других документов из государственных и иных органов, а также предприятий, учреждений и организаций. Ходатайство защитника о приобщении к делу собранных материалов подлежит обязательному удовлетворению дознавателем, следователем, прокурором.

44. Если подозреваемый, обвиняемый или подсудимый содержится под стражей, защитник вправе иметь с ним свидания наедине без ограничения числа и продолжительности свиданий и без разрешения государственных органов и должностных лиц, ответственных за производство по уголовному делу. Первое свидание задержанного с защитником наедине предоставляется до первого допроса.

45. Практика рассмотрения уголовных дел в судах показывает, что в 2008 году имели место всего два факта нарушения прав участников уголовного процесса на за-

щиту, повлекшие отмену состоявшихся судебных решений с направлением дела либо на дополнительное расследование, либо на новое рассмотрение. Так, приговором Наманганского городского суда по уголовным делам от 10.04.2008 года С. Абдикадиров был осужден по пункту "в" части 3 статьи 166 УК Республики Узбекистан к 8 годам лишения свободы. Несмотря на это в ходе изучения вынесенного приговора в апелляционном порядке было установлено, что право подсудимого С. Абдикадирова на защиту во время судебного разбирательства не было обеспечено в установленном порядке. По результатам рассмотрения уголовного дела в апелляционном порядке по протесту прокурора г. Намангана определением апелляционной инстанции Наманганского областного суда по уголовным делам от 20.05.2008 года ранее вынесенный приговор суда был отменен, а дело направлено на новое рассмотрение.

46. Кроме того, за прошедший год в связи нарушением права на защиту на стадии предварительного расследования одно уголовное дело было направлено для производства дополнительного расследования. В частности, привлеченный органом предварительного следствия к участию в деле в качестве обвиняемого за незаконный посев растений, содержащих наркотические средства, и приготовление на сбыт наркотических средств, по ст.ст.270 4.1 и 25,273 ч.5 УК Б. Кушаков во время предварительного следствия не был в надлежащем порядке обеспечен защитником. Установив указанное нарушение закона, допущенное органом предварительного расследования, Самаркандский областной суд по уголовным делам своим определением от 25.02.2008 года возвратил уголовное дело для производства дополнительного следствия.

47. В соответствии со статьёй 217 УПК Республики Узбекистан, дознаватель, следователь, прокурор или суд, применив к подозреваемому, обвиняемому или подсудимому меру процессуального принуждения в виде задержания, содержания под стражей или помещения в медицинское учреждение для производства экспертизы, обязан не позднее чем через двадцать четыре часа уведомить об этом кого-либо из членов его семьи, а при отсутствии их - родственников или близких лиц, а также сообщить об этом по месту работы или учебы.

48. Что касается установления контакта арестованного с членами его семьи, то в соответствии со статьёй 230 УПК Республики Узбекистан свидания задержанного с родственниками и иными лицами предоставляются администрацией места содержания задержанных только с письменного разрешения следователя или дознавателя, в производстве которых находятся материалы о задержании.

49. 12 мая 2009 года Омбудсменом при содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане проведен круглый стол на тему "Право на защиту: практика и проблемы" с участием зарубежного эксперта, в ходе которого выработаны предложения по совершенствованию правоприменительной практики в сфере обеспечения права на защиту, противодействия случаям применения пыток и других незаконных методов.

## **Е. Информация по пункту 11 выводов и рекомендаций**

50. Главным управлением исполнения наказаний МВД Республики Узбекистан обеспечивается беспрепятственное посещение учреждений системы исполнения наказаний представителями дипломатического корпуса, международных неправительственных организаций и местных негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации, в том числе зарубежных. Более того, в 2004 году утверждена (Приказом МВД от 01.11.2004) и заре-

гистрирована в Министерстве юстиции (20.11.2004 №1425) Инструкция "О порядке организации посещения учреждений системы исполнения наказаний представителями дипломатического корпуса, международных неправительственных организаций и местных негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации". Данная инструкция опубликована в печатном органе Министерства юстиции "Собрание законодательства Республики Узбекистан". ГУИН размножила данную инструкцию для распространения ее среди ННО, в том числе и международных.

51. 17 января 2001 года между Правительством Республики Узбекистан и Международным комитетом Красного Креста подписано соглашение о гуманитарной деятельности в отношении задержанных или заключённых лиц. Во исполнение данного соглашения Главным управлением исполнения наказаний МВД Республики Узбекистан осуществляется сотрудничество с МККК. За период сотрудничества представителям МККК было оказано содействие, созданы условия и предоставлены все возможности в организации посещения учреждения исполнения наказаний делегатами МККК. В результате этого они посетили практически все учреждения системы исполнения наказаний МВД Республики Узбекистан (2001 год – 4, 2002 год – 5, 2003 год – 30, 2004 год – 46, 2007 год – 1, 2008 год – 19, 2009 год – 3). За 2008 год группами делегатов МККК проведено 19 посещений колоний и следственных изоляторов (Ташкента, Ташкентской, Андижанской, Бухарской и Навоийской областей), из которых 10 повторных. С начала 2009 года делегаты МККК посетили 3 учреждения системы исполнения наказаний.

52. В соответствии со статьей 1 Соглашения посещение делегатами МККК всех мест заключения носят исключительно гуманитарный характер. Согласно статье 3 Соглашения, МККК имеет доступ ко всем задержанным, лицам, находящимся в его специфической компетенции, на всех стадиях нахождения в заключении. МККК имеет доступ во все места заключения на территории Республики Узбекистан (следственные изоляторы, тюрьмы, колонии, милицейские участки, лечебные учреждения).

53. В соответствии со статьей 5 Соглашения, делегаты МККК имеют право совершать и повторять посещения всех мест заключения, без ограничения во времени. Вне зависимости от места заключения, длительности посещения, количества задержанных и количества задействованных делегатов МККК, полные посещения организуются и проводятся в соответствии с обычными процедурами МККК и включают в себя следующее:

- a) первоначальную беседу с администрацией каждого места заключения;
- b) посещение всех помещений места заключения;
- c) беседы наедине с задержанными и регистрация задержанных;
- d) заключительная беседа с администрацией места заключения;
- e) мониторинговые и особые чрезвычайные посещения (ст. 6).

54. Один из основных вопросов, которые подвергаются проверке в ходе посещений, это вопрос обращения с заключенными. После каждого посещения между руководством ГУИН и представителями МККК происходит диалог, в ходе которого обсуждается ряд вопросов: о деятельности пенитенциарных учреждений, материальное обеспечение и медицинское обслуживание спецконтингента, права и обязанности заключенных, нормы питания заключенных, вопросы обращения сотрудников учреждений со спецконтингентом, порядок предоставления свиданий с родственниками и адвокатами, количество и порядок приема



продовольственных и вещевых передач, медикаментов в случае необходимости, возможности заключенных по поддержанию связи со своими родными и близкими.

55. Отношения между ГУИН МВД и МККК развиваются, предполагается расширить сотрудничество в сфере обучения сотрудников пенитенциарной системы в области соблюдения прав человека, оказания помощи в лечении устойчивых форм туберкулеза, ВИЧ/СПИДа.

56. Учреждения системы исполнения наказаний неоднократно посещались экспертами ЕС, дипломатическими представительствами посольств США, Франции, Германии, Великобритании, Италии, Нидерландов, России, Ирана и других стран, корреспондентами информационных агентств "Рейтер", "Франс Пресс", "Ассошиэйтед Пресс", радио "Би-Би-Си".

57. Следует также отметить в целях укрепления правовых гарантий деятельности Омбудсмана в апреле 2009 года парламент Узбекистана принял Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с совершенствованием деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана)". В частности, в статью 216 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан внесены дополнения о том, что Омбудсмен вправе проводить встречи и беседы с задержанными лицами. В Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан внесены изменения и дополнения, предусматривающие право Омбудсмана беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания, а также запрещающие подвергать цензуре корреспонденцию осужденных, направляемую в адрес Омбудсмана.

## **Е. Информация по пункту 14 выводов и рекомендаций**

58. Законодательство Республики Узбекистан не предусматривает отдельного правового статуса правозащитников, поскольку любое ННО занимается в той или иной степени защитой прав человека, поэтому большую их часть можно считать правозащитными. В Узбекистане успешно осуществляют свою деятельность такие организации, как Комитет защиты прав личности Узбекистана, Центр по изучению прав человека и гуманитарного права, Независимая организация по правам человека Узбекистана, Общество по правам человека Узбекистана "Эзгулик" и "Институт демократии и прав человека".

59. В 2005 году в целях координации деятельности ННО в Узбекистане была создана Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, членами которой на сегодняшний день являются 325 ННО Узбекистана, которые охватывают все сферы жизни общества, работая по различным направлениям (социальная поддержка, правовое, женское, молодежное, экологическое направления). При этой Ассоциации создан Фонд по поддержке ННО.

60. В июле 2008 года принято Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества", которое является дальнейшим шагом государства по развитию взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества. Данным Постановлением созданы: Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества и Парламентская комиссия, включающая ННО, представителей Парламента. ННО могут участвовать в грантах, получать субсидии

из данного фонда. Создана ревизионная комиссия, которая ведет мониторинг использования средств из государственного бюджета.

61. Сообщения о преследовании в Узбекистане правозащитников не имеют под собой основы. Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана не получала обращений ни от одного правозащитника и не располагает информацией о случаях судебного преследования и лишения свободы. Необходимо отметить, что среди членов Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана имеются правозащитные организации, беспрепятственно осуществляющие свою деятельность.

62. Национальным планом действий по выполнению Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета против пыток предусмотрено изучение международного опыта деятельности и правового статуса правозащитников, а также проведение круглого стола на тему "Определение понятия 'правозащитник', предусмотренных льгот и гарантий их деятельности".

---