



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
26 May 2014

Original: Russian
English and Russian only

Комитет против пыток

**Заключительные замечания по четвертому
периодическому докладу Узбекистана**

Добавление

**Полученная от Узбекистана информация
о последующих мерах в связи с заключительными
замечаниями***

[Дата получения: 17 апреля 2014 года]

A. Введение

1. Анализ заключительных замечаний Комитета против пыток по четвертому периодическому докладу Узбекистана показывает, что в них отсутствует позитивная и полная оценка судебно-правовых реформ, осуществляемых в стране в целях недопущения нарушений прав человека в сфере правосудия, в том числе пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

B. Позитивные аспекты

2. Комитетом не уделено должного внимания принципиальным изменениям, направленным на:

- во-первых, внедрение института "хабеас корпус", который значительно уменьшил применение такой меры пресечения, как заключение под стражу, укрепил гарантии прав граждан на личную неприкосновенность;
- во-вторых, существенное уменьшение количества заключенных, содержащихся в местах лишения свободы;

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.14-03558 (R) 110614 110614



* 1 4 0 3 5 5 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



- в-третьих, усиление правового статуса адвокатов в сфере оказания реальной юридической помощи подозреваемым, арестованным и подсудимым;
- в-четвертых, введение "правил Миранды", предусматривающих сообщение при задержании подозреваемому о его правах на телефонный звонок, сообщение адвокату или близкому родственнику, отказ от дачи показаний и т.д.;
- в-пятых, законодательное закрепление в Уголовно-процессуальном кодексе порядка международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;
- в-шестых, криминализацию действий правоохранительных органов по умышленному укрыванию преступлений от учета;
- в-седьмых, принятие закона "Об оперативно-розыскной деятельности", устанавливающего гарантии защиты прав человека при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- в-восьмых, введение в Уголовно-процессуальный кодекс положений о праве свидетелей на получение юридической помощи в лице адвоката;
- в-девятых, присоединение Узбекистана к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и осуществление последовательных мер по ее имплементации путем разработки проекта Закона "О противодействии коррупции", проведения широкой информационной кампании по ознакомлению с данной Конвенцией;
- в-десятых, принятие и реализация Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета против пыток по третьему периодическому докладу Узбекистана и др.

3. Вызывает сожаление тот факт, что вышеуказанные достижения Узбекистана не были оценены Комитетом как последовательные шаги по усилению гарантий прав человека на защиту от пыток и других форм жестокого обращения. Значительное число рекомендаций Комитета в основном дублирует рекомендации, данные 10–15 лет назад.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Пункт 7. Широкое распространение пыток и жестокого обращения

4. Не соглашаясь с утверждением Европейского суда по правам человека о "систематическом, безнаказанном и поощряемом" использовании пыток в Узбекистане, следует считать не корректной и ничем не обоснованной ссылку Комитета против пыток на мнение Европейской судебной инстанции по правам человека, в чью юрисдикцию не входит Республика Узбекистан.

5. Конкретные данные, представленные в четвертом периодическом докладе Узбекистана, ответы на дополнительные вопросы членов комитета, активное участие делегации Узбекистана в дискуссии по обсуждению доклада опровергают предвзятые и необъективные доводы комитета о распространенности пыток в стране.

6. В свое время бывший Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания г-н М. Новак попытался исследовать понятие "распространен-

ности пыток" по просьбе Узбекистана и пришел к выводу о том, что разъяснение данного понятия в международном праве отсутствует.

7. Органы дознания и следствия осуществляют установленную законом деятельность по рассмотрению жалоб и любых сообщений о совершении пыток, виновные лица привлекаются к уголовной ответственности по статье 235 Уголовного кодекса, им назначается адекватное наказание.

8. Оправдательных приговоров по случаям применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания никогда не выносилось.

9. Неукоснительно соблюдается статья 10 Уголовного кодекса "Принцип неотвратимости ответственности", согласно которой каждое лицо, в деянии которого установлено наличие состава преступления, должно подлежать уголовной ответственности.

10. Все сотрудники правоохранительных органов, осужденные за применение пыток и других жестоких и бесчеловечных видов обращения и наказания, в период предварительного расследования были уволены из органов и после вынесения обвинительного приговора в системе правоохранительных органов не работают.

11. В стране усилена деятельность по публичному осуждению пыток в рамках открытого обсуждения данного вопроса в органах внутренних дел, органах прокуратуры и других правоохранительных структурах, а также органах судебной власти, о чем неоднократно упоминалось в национальных докладах Республики Узбекистан.

Пункт 8. Запугивание, произвольное помещение под стражу и сообщения о пытках правозащитников

12. В Республике Узбекистан лица, осуществляющие защиту прав человека, за свою профессиональную деятельность к какой-либо ответственности не привлекаются, в отношении данной категории лиц запугивание либо произвольное лишение свободы, пытки или же ограничения их деятельности, не применяются.

13. Утверждения о том, что правозащитники в Узбекистане подвергаются преследованию, не имеют под собой основы. Привлечение к ответственности вышеуказанных лиц связано с нарушением законов Республики Узбекистан.

14. В ответах на дополнительные вопросы членов Комитета была представлена конкретная информация по уголовным делам, связанным с указанными лицами, фактов пыток либо другого жестокого обращения в отношении этих лиц не выявлено.

15. В связи с указанным Узбекистану нет необходимости в признании того, что правозащитники подвергается опасности и преследуются за их правозащитную деятельность. Требование Комитета о признании страной несуществующего факта является не только некорректным, но и игнорированием суверенного статуса государства.

16. Все правозащитники в Узбекистане имеют возможность осуществления своей деятельности в рамках Конституции и законов страны.

17. Необходимо отметить, что обвинения правоохранительных органов Узбекистана в многочисленном применении пыток в отношении задержанных являются голословными.

18. Рекомендация о создании независимого механизма рассмотрения заявлений о пытках противоречит опыту развитых стран, в которых рассмотрение жалоб граждан входит в компетенцию государственных органов, а не каких-либо независимых негосударственных структур.

19. Каждое заявление, в том числе от задержанных, поступившее в органы прокуратуры, о применении противоправных действий сотрудниками правоохранительных органов, тщательно и всесторонне проверяется и по итогам проверки принимается решение в соответствии с национальным законодательством.

Пункт 9. Расследование случаев пыток и жестокого обращения и уголовное преследование виновных

20. В Республике Узбекистан создана система своевременного расследования жалоб граждан на применение пыток и жестокого обращения, в том числе в отношении "так называемых" правозащитников. Об этом свидетельствуют конкретные статистические данные, которые приведены в Национальном докладе.

21. Органами прокуратуры ведется систематический мониторинг заявлений и сообщений о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов.

22. В Узбекистане создана система приема и рассмотрения жалоб о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов, в том числе по вопросам пыток. В частности, в соответствии со статьей 329 Уголовно-процессуального кодекса заявления, сообщения и иные сведения о преступлениях должны быть зарегистрированы и разрешены немедленно, а при необходимости проверена законность повода и достаточность оснований к возбуждению уголовного дела непосредственно либо с помощью органов дознания – не позднее 10 суток.

23. В свою очередь, расследование жалоб и заявлений о незаконных методах обращения сотрудников правоохранительных органов, в соответствии с функциональной задачей, отнесена к компетенции специальных подразделений по обеспечению внутренней безопасности (специальные инспекции по личному составу), с непосредственным подчинением руководителю правоохранительного органа. Данные подразделения являются независимыми, так как борьба с преступностью, раскрытие и расследование преступлений в их функции не входят, и они в подчинении органов и подразделений, осуществляющих борьбу с преступностью, не находятся.

24. В случае применения физической силы, дурного обращения, ущемления прав и законных интересов вышеупомянутых лиц руководством Министерства внутренних дел дается принципиальная оценка, виновные лица привлекаются к строгим мерам дисциплинарной ответственности, как правило, с увольнением виновных со службы из органов внутренних дел, материалы служебных проверок в обязательном порядке передаются в органы прокуратуры.

25. Кроме того, если лицо, заключенное под стражу, или осужденный считают действия администрации учреждения исполнения наказания неправильными, они вправе обратиться в государственные органы, общественные объединения, в учреждения, организации, независимо от форм собственности с заявлениями и жалобами, которые отправляются адресату администрацией учреждения, не позднее чем в трехдневный срок, о чем сообщается заявителю.

26. Таким образом, доводы Комитета о том, что власти Узбекистана не проводят своевременные и эффективные расследования фактов применения пыток, являются голословными.

Пункт 10. Определение пытки и амнистии в случае применения пыток

27. Анализ содержания статьи 235 Уголовного кодекса показывает, что ее текст максимально приближен к тексту статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в части определения понятия "пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания". Отличие состоит в том, что в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания не ограничивается круг субъектов данного преступления, а в статье 235 Уголовного кодекса в качестве субъектов определены только дознаватели, следователи, прокуроры и иные сотрудники правоохранительных органов и учреждений исполнения наказания, что отражает особенности системы борьбы с пытками в Узбекистане.

28. В настоящее время в рамках дальнейшей имплементации норм международного права в национальное законодательство, а также в целях внедрения передового зарубежного опыта обсуждается вопрос о принятии мер по полному приведению статьи 235 Уголовного кодекса в соответствие с положениями статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

29. Акт амнистии не отменяет уголовный закон, предусматривающий ответственность за конкретное преступление, не аннулирует приговор суда. Он лишь смягчает участь осужденных и лиц, совершивших преступление. Амнистия применяется только в отношении определенных категорий осужденных либо лиц, совершивших преступления определенных категорий и видов. Они освобождаются от уголовной ответственности или освобождаются от отбывания назначенного наказания, или назначенное судом наказание сокращается.

30. В указах об амнистии отмечается, что действия тех или иных положений и оснований не распространяются в отношении лиц, совершивших преступления в составе организованных групп, совершивших особо тяжкие преступления, признанных особо опасными рецидивистами.

31. Вопрос о целесообразности амнистирования лиц, виновных в пытках, планируется рассмотреть на заседании Научно-координационного Совета при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека с участием депутатов и сенаторов, работников судебных и правоохранительных органов.

Пункт 11. События в Андижане в 2005 году

32. Выражая свое несогласие с доводами Комитета по поводу Андижанских событий 2005 года, следует подчеркнуть, что Узбекистан, являясь суверенным и независимым государством, обладая верховенством государственной власти в сфере своей внутренней и внешней политики, принял необходимые меры по расследованию преступлений, совершенных в мае 2005 года в г. Андижане, привлечению к ответственности и наказанию виновных лиц, о чем республика подробно информировала международное сообщество в течение 2005–2007 годов.

33. В соответствии с нормами международного права международное расследование проводится в том случае, если государство само обращается с

просьбой о проведении такого расследования в виду неспособности местных властей или коллапса государства, а также если возникшая ситуация непосредственно затрагивает вопрос поддержания международного мира и безопасности.

34. Эта аргументация неоднократно приводилась Республикой Узбекистан на всех международных мероприятиях, посвященных обсуждению последствий андижанских событий.

35. Кроме того, Европейский Союз дважды 11–16 декабря 2006 года и 1–4 апреля 2007 года направлял в Узбекистан свои делегации, которые посещали места, связанные с трагическими событиями, непосредственно проводили беседы с осужденными и очевидцами, ознакомились с материалами следствия и судебного процесса.

36. На основании вышеизложенного проведение независимого расследования Андижанских событий является нецелесообразным, так как это противоречит общепризнанному международному принципу невмешательства государства во внутренние дела другого государства.

37. Более того, 27 октября 2009 года Совет Европейского Союза по внешним связям принял решение о полной отмене ограничительных мер в отношении Узбекистана, принятых в 2005 году в связи андижанскими событиями.

38. Что касается использования силы со стороны правительства в отношении террористов, необходимо отметить, что она была адекватной, так как боевики были хорошо вооружены различного рода огнестрельным оружием.

Пункт 12. Сексуальное насилие

39. По замечанию Комитета в отношении сексуального насилия необходимо отметить следующее.

40. Уголовное дело по факту изнасилования гражданки Соатовой Р. Ч. было возбуждено прокуратурой Мирзо Улугбекского района г. Ташкента 20 ноября 2009 года по заявлению гражданки Г. Назаровой.

41. В ходе расследования Р. Соатова заявила, что 9 мая 2009 года в 14 часов она с сестрой Н. Соатовой была доставлена в районное управление внутренних дел (РУВД) Мирзо Улугбекского района, где примерно в 23 часа того же дня сотрудники отдела уголовного розыска данного РУВД привели сестер Соатовых в один из кабинетов, расположенных на втором этаже здания РУВД, и путем запугивания заставили их написать признательные объяснительные по факту совершения ими разбойного нападения на гражданку Н. Аширметову. После чего один из сотрудников отдела уголовного розыска РУВД изнасиловал Р. Соатову, но она никому не говорила о произошедшем и боялась заявлять, в настоящее же время она беременна и попросила привлечь виновных лиц к ответственности.

42. Р. Соатова вместе с Н. Соатовой и Х. Соатовой действительно совершили разбойное нападение на гражданку Н. Аширметову, за что судом Мирзо Улугбекского района осуждены Р. Соатова и Н. Соатова к лишению свободы, а Х. Соатова к исправительным работам. В период отбывания наказания в учреждении, расположенном в Зангиатинском районе, Р. Соатова 17 декабря 2009 года родила девочку.

43. Уголовное дело было изучено в Генеральной прокуратуре, и по нему были даны указания о проведении ряда следственно-оперативных мероприятий.

44. В частности, с целью установления лиц, причастных к изнасилованию Р. Соатовой, были представлены на опознание все сотрудники отдела уголовного розыска РУВД Мирзо Улугбекского района, работавшие с апреля по декабрь 2009 года, однако Р. Соатова никого не опознала, а также не смогла показать кабинет в здании этого РУВД, где она, якобы, была изнасилована сотрудником милиции.
45. В ходе расследования уголовного дела были установлены граждане Н. Э. Машарипов и О. Р. Рuzматов, с которыми Р. Соатова вступала в половую связь до ее задержания.
46. В целях установления биологического отца ребенка Р. Соатовой у 13 сотрудников РУВД Мирзо Улугбекского района, а также у следователя ГУВД г. Ташкента А. Умарханова, а также граждан Н. Э. Машарипова и О. Р. Рuzматова были отобраны образцы крови, и 4 декабря 2009 года назначена ДНК экспертиза.
47. В соответствии с заключением ДНК экспертизы представленные на исследование образцы крови вышеуказанных лиц не соответствуют ДНК ребенка, и ни один из данных лиц не является отцом девочки.
48. Расследование уголовного дела приостановлено по пункту 1 части 1 статьи 364 Уголовно-процессуального кодекса (в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к участию в деле в качестве обвиняемого).
49. В отношении Таджибаевой Муътабар Ибрагимовны установлено, что она 25.08.1962 г.р., отбывала срок наказания в учреждении УЯ 64/7 в период с 7 июля 2006 года по 2 июня 2008 года.
50. При поступлении 7 июля 2006 года в учреждение УЯ–64/7 осужденная Таджибаева М. И. прошла полноценное всестороннее обследование. По рекомендациям врачей ей оказывалась квалифицированная медицинская помощь как в амбулаторном порядке, так и в условиях стационара учреждения. Таджибаевой М. И. согласно медицинским показаниям производилось клинико-лабораторное обследование на КСР, ВИЧ-инфекцию, анализы крови, мочи, биохимические анализы и другие.
51. Медицинскими работниками учреждения по исполнению наказаний совместно со специалистами Министерства здравоохранения Таджибаевой М. И. неоднократно проводились инструментальные обследования как в целях диагностики, так и в лечебных целях: флюорография и рентгеноскопия грудной клетки (отклонений не выявлялось), ультразвуковое обследование внутренних органов, электрокардиография, ирриография (исследование толстого кишечника), эзофагогастродуоденоскопия желудка и двенадцатиперстной кишки.
52. По состоянию здоровья осужденная Таджибаева М. И. состояла на учете у врачей: гинеколога, стоматолога, психиатра, дерматовенеролога и терапевта. По имеющимся заболеваниям получала лечение согласно медицинским показаниям.
53. К осужденной Таджибаевой М. И. в период отбывания срока наказания никаких противоправных действий, пыток, грубого обращения, унижения или других насильственных действий, ни администрацией учреждения, ни какими-либо другими сотрудниками правоохранительных органов не допускалось. В принудительном порядке каких-либо действий, в том числе медицинского характера, к осужденной не применялось.

54. Она не обращалась по поводу принудительной стерилизации в правоохранительные органы, Комитет женщин Узбекистана и другие женские организации.

55. Факты насилия в отношении Кутумы Артыковой, З. Жамдамовых, Г. Юлдашевой будут расследованы соответствующими правоохранительными органами.

Пункт 13. Основополагающие правовые гарантии

56. Законодательством Узбекистана установлены гарантии защиты прав человека в сфере правосудия. Права и обязанности обвиняемого, подозреваемого установлены статьями 46, 48, 50, 51, 217 Уголовно-процессуального кодекса.

57. В соответствии со статьей 217 Уголовно-процессуального кодекса дознаватель, следователь, прокурор или суд, применив к подозреваемому, обвиняемому или подсудимому, меру процессуального принуждения в виде задержания, содержания под стражей или помещения в медицинское учреждение для производства экспертизы, обязан не позднее чем через двадцать четыре часа уведомить об этом кого-либо из членов его семьи, а при отсутствии их родственников или близких лиц сообщить об этом по месту работы или учебы.

58. Согласно статье 46 Уголовно-процессуального кодекса обвиняемый вправе знать, в чем конкретно он обвиняется, давать показания и объяснения по предъявленному ему обвинению, пользоваться родным языком, услугами переводчика и осуществлять защиту лично, а также согласно статьям 49–52 Уголовно-процессуального кодекса получать бесплатную юридическую помощь. Обвиняемый вправе без ограничений числа и продолжительности иметь свидания со своим защитником. Задержанный, обвиняемый вправе иметь защитника с момента его задержания и осуществлять защиту лично (статья 46 Уголовно-процессуального кодекса). В соответствии со статьями 24, 64 Уголовно-процессуального кодекса, дознаватель, следователь, прокурор, суд, обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому предоставленные ему права и создать реальные условия для использования им своего права на защиту.

59. В Положении "О порядке организации обеспечения прав на защиту задержанных, подозреваемых и обвиняемых", разработанном Главным следственным управлением и Палатой адвокатов, четко регламентирован порядок приглашения и участия адвокатов в уголовном деле, механизм обеспечения защиты за счет государства и порядок оформления отказа от защитника, установлен порядок обжалования фактов нарушения прав на защиту задержанных, подозреваемых, обвиняемых, определен порядок организации дежурств адвокатов, в том числе в выходные и праздничные дни.

60. Право арестованного лица обращаться к врачу по его выбору закреплено статьей 24 Закона "Об охране здоровья граждан".

61. В статье 229 Уголовно-процессуального кодекса указано, что задержанные лица содержатся в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим правилам, медицинское обслуживание задержанных, лечебно-профилактическая работа в местах содержания задержанных организуется и проводится в соответствии с законом.

62. Совместным приказом министров внутренних дел и здравоохранения от 15 февраля 2000 года "О мерах по повышению эффективности медицинского обслуживания лиц, заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы" лицам, содержащимся в местах исполнения наказания и следственных изо-

латорах, оказываются диагностическая консультативная амбулаторная и стационарная медицинская помощь.

63. В целях обеспечения независимого контроля в местах лишения свободы (помимо прокурорского надзора) законодательно закреплены процедуры парламентского контроля, осуществляемого Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсменом), комитетами Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

64. Особое внимание руководством Министерства внутренних дел уделяется уровню профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников органов внутренних дел, проведению учебных занятий по вопросам обеспечения защиты прав граждан, на которых внимание сотрудников акцентируется на уважении чести и достоинства граждан, соблюдении законности в строгом соответствии с нормами уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, пресечению нарушений законности в любой ее форме, изучении ратифицированных Республикой Узбекистан международных норм, касающихся защиты прав и интересов граждан.

65. При проведении аттестаций (в связи с назначением, перемещением на ту или иную должность или присвоением очередного звания) особое внимание членов аттестационной комиссии обращается на профессиональную подготовку сотрудников, должное знание ратифицированных государством международных норм, а также о ходе проводимых в Республике Узбекистан судебно-правовых реформ.

66. В Министерстве осуществляет деятельность специальная оперативная служба (Специальная инспекция по личному составу), непосредственно подчиненная министру внутренних дел, осуществляющая контроль за соблюдением законности, занимающаяся выявлением и недопущением фактов нарушения прав и свобод человека и незаконных действий со стороны сотрудников органов внутренних дел.

67. Специальным приказом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 24 февраля 2010 года во всех структурных подразделениях Министерства и территориальных органах внутренних дел республики созданы телефоны доверия, разработана и утверждена Инструкция "О порядке установления телефонов доверия, приема, учета и проверки сообщений, поступивших по ним". Всего в органах внутренних дел республики функционирует 481 телефон доверия.

68. Вопрос о применении видеозаписи всех допросов, проводимых следственными органами, находится на рассмотрении соответствующих правоохранительных органов.

Пункт 14. Независимость адвокатов

69. Доводы Комитета о зависимости Палаты адвокатов от министерства юстиции не соответствуют действительности.

70. Палата адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов Республики Узбекистан.

71. Палата адвокатов действует на основе принципа невмешательства в деятельность адвокатов, осуществляемую в соответствии с действующим законодательством.

72. Приостановление и прекращение действий лицензии осуществляется решением органа юстиции, выдавшего адвокату удостоверение.

73. Решение органа юстиции о приостановлении действия лицензии может быть обжаловано в суде.

74. В соответствии со статьей 7 Закона "Об адвокатуре" адвокат обязан не реже одного раза в три года осуществлять повышение своей профессиональной квалификации в форме обучения с отрывом от производства и только в дневной форме. Продолжительность обучения адвокатов не может быть менее двух недель; случаи уклонения адвокатом от повышения профессиональной квалификации и не сдачи зачетов по итогам обучения подлежат рассмотрению Квалификационной комиссией при соответствующем территориальном управлении Палаты адвокатов Узбекистана. Нарушение адвокатом требований законодательства об адвокатуре, выразившееся в неосуществлении им повышения своей профессиональной квалификации в течение последних трех лет, является основанием для прекращения действия его лицензии на право занятия адвокатской деятельностью в порядке, установленном законодательством.

75. Введение указанных положений в закон вызвано необходимостью повышения уровня профессиональной подготовки адвокатов, обеспечения эффективности оказываемой ими юридической помощи населению.

Пункт 15. Применение положений о хабес корпус

76. В Узбекистане разработана и введена в действие собственная модель применения института "хабес корпус".

77. Необходимо отметить, задержанные лица могут содержаться в соответствии с законом не более 72 часов. До истечения срока задержания и при наличии оснований лицо должно быть привлечено к участию в деле в качестве обвиняемого, ему необходимо предъявить обвинение, допросить его по правилам статей 109–112 Уголовно-процессуального кодекса и решить вопрос об избрании меры пресечения, руководствуясь правилами статей 236–240 Уголовно-процессуального кодекса. Основания и порядок освобождения задержанного указаны в статье 234 Уголовно-процессуального кодекса.

78. Кроме того, согласно требованиям статьи 243 Уголовно-процессуального кодекса мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена лишь в отношении задержанного подозреваемого или лица, привлеченного к участию в деле в качестве обвиняемого.

79. При наличии обстоятельств, предусмотренных законом, и избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в ходе предварительного следствия прокурор, следователь с согласия прокурора, выносит постановление о возбуждении ходатайства о применении в качестве меры пресечения заключение под стражу.

80. Прокурор, проверив обоснованность ходатайства о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, в случае согласия с ним, направляет постановление о возбуждении ходатайства и необходимые материалы в суд. Если ходатайство возбуждается в отношении задержанного подозреваемого или обвиняемого, то постановление и указанные материалы должны быть представлены в суд не позднее чем за 12 часов до истечения срока задержания.

81. Ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу рассматривается в закрытом судебном заседании в течение 12 часов с

момента поступления материалов, но не позднее предельного срока задержания.

82. Ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу рассматривается с участием прокурора, защитника, если последний участвует в деле, задержанного подозреваемого или обвиняемого. Задержанный подозреваемый, обвиняемый доставляется в судебное заседание. В судебном заседании вправе участвовать законный представитель подозреваемого или обвиняемого, а также следователь.

83. В судах из всех рассмотренных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу 83% ходатайств рассмотрено с участием защитника, а в остальных случаях при отсутствии (побега) подозреваемого или обвиняемого ходатайство рассмотрено без участия защитника.

84. Определение судьи о применении либо отказе в применении меры пресечения в виде заключения под стражу вступает в силу с момента его оглашения и подлежит немедленному исполнению. Определение судьи направляется прокурору для исполнения, подозреваемому, обвиняемому, защитнику – для сведения. Определение судьи может быть обжаловано, опротестовано в апелляционном порядке по правилам, предусмотренным частью второй статьи 241 Уголовно-процессуального кодекса.

85. Таким образом, учитывая, что в период задержания дознаватель, следователь осуществляет работу, связанную с собиранием доказательств, подтверждающих или опровергающих причастность подозреваемого к совершенному преступлению, и должен решить вопрос применения меры пресечения или освобождения задержанного, установление в Уголовно-процессуальном кодексе семидесяти двух часового срока задержания является вполне обоснованным и не противоречит статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая не предусматривает конкретных сроков задержания, а говорит лишь о срочном порядке доставления задержанного в суд.

86. В рамках дальнейшего совершенствования судебной системы планируется обсуждение вопроса об обязательном участии адвоката в судебном заседании о применении меры пресечения в виде заключения под стражу.

Пункт 16. Доказательства, полученные с помощью пыток

87. Запрет использования доказательств, добытых путем пыток, нашел свое закрепление в законодательстве Республики Узбекистан.

88. Согласно статье 88 Уголовно-процессуального кодекса при собирании доказательств, проверке и оценке доказательств должна быть обеспечена охрана прав и законных интересов граждан, а также предприятий, учреждений и организаций.

89. При доказывании запрещается:

- совершать действия, опасные для жизни и здоровья лиц или унижающие их честь и достоинство;
- домогаться показаний, объяснений, заключений, выполнения экспериментальных действий, изготовления и выдачи документов или предметов путем насилия, угроз, обмана и иных незаконных мер;
- производить следственные действия в ночное время, т.е. с 22 часов до 6 часов, за исключением случаев, когда это необходимо, чтобы пресечь готовящееся или совершаемое преступление, предупредить возможную ут-

рату следов преступления или побег подозреваемого, воспроизвести обстановку исследуемого события при проведении эксперимента.

90. В основу решения по делу согласно статье 94 Уголовно-процессуального кодекса могут быть положены лишь доказательства, подвергнутые тщательной, полной, всесторонней и объективной проверке. Проверка состоит в собирании дополнительных доказательств, которыми могут быть подтверждены или опровергнуты проверяемые доказательства.

91. Доказательство признается допустимым, если оно собрано в установленном порядке и соответствует условиям, изложенным в статьях 88, 90, 92–94 Уголовно-процессуального кодекса.

92. На заседании Пленума Верховного суда, являющегося высшей судебной инстанцией судов общей юрисдикции, 19 декабря 2003 года публично и официально осуждены проявления пыток при производстве уголовных дел. В принятом постановлении "О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту" обращено внимание органов дознания, следствия и судов на необходимость неукоснительного соблюдения при расследовании и судебном рассмотрении уголовных дел требований как международных норм, так и национального законодательства о правах человека, в частности на свободу и личную неприкосновенность.

93. Пленумом отмечено, что доказательства, полученные с применением пыток, насилия, угроз, обмана, другого жестокого или унижающего достоинство человека обращения, иных незаконных мер, а также с нарушением права подозреваемого, обвиняемого на защиту, не могут быть положены в основу обвинения. Дознаватель, следователь, прокурор, суд обязаны всегда спрашивать у лиц, доставленных из мест содержания под стражей, о том, как с ними обращались при производстве дознания или следствия, а также об условиях содержания. По каждому факту обращения о применении пыток или других незаконных методах дознания следствием должна быть проведена тщательная проверка заявленных доводов, в том числе путем проведения судебно-медицинского освидетельствования, и по результатам принятых мер как процессуального, так и иного правового характера, вплоть до возбуждения уголовного дела в отношении должностных лиц (пункт 19 Постановления).

94. В принятом 24 сентября 2004 года постановлении Пленума Верховного суда "О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств" закреплено, что доказательства, полученные в результате отступления дознавателем, следователем, прокурором и судом от точного исполнения и соблюдения норм закона, какими бы мотивами оно не было вызвано, признаются недопустимыми. При этом Пленум указал судам на необходимость реагирования на факты нарушения норм процессуального закона о порядке собирания доказательств путем вынесения частных определений (постановление), а при необходимых случаях решить вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении виновных лиц.

95. Верховным судом Республики Узбекистан проведено обобщение уголовных дел, возбужденных и рассмотренных по статье 235 Уголовного кодекса, по результатам которого принято постановление Пленума Верховного суда "О судебной практике рассмотрения судами уголовных дел, связанных с предусмотренным в статье 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и видов наказания", в котором отмечено, что судам необходимо реа-

гировать посредством вынесения частных определений в отношении сотрудников правоохранительных органов, допустивших нарушение закона.

96. Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями статьи 273 Уголовно-процессуального кодекса, если основания для привлечения участника процесса к уголовной ответственности за совершение преступления против правосудия (в том числе когда судьи обнаружили видимые признаки жестокого обращения в отношении задержанных) выявлены в судебном разбирательстве или при рассмотрении дела в апелляционном, кассационном либо надзорном порядке, то суд сообщает об этом прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела с приложением соответствующих материалов.

97. В настоящее время обсуждается вопрос о формировании судебной статистики о делах, направленных на доследование для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по вышеуказанному вопросу.

Пункт 17. Независимый механизм рассмотрения жалоб

98. Представляется необоснованным довод Комитета о неэффективности борьбы с пытками в связи с отсутствием независимого механизма рассмотрения жалоб о пытках.

99. В Республике Узбекистан получили развитие следующие способы защиты и восстановления нарушенных прав граждан, в том числе авторов жалоб на пытки и свидетелей правонарушений:

- во-первых, обращение с жалобой в соответствующие государственные органы, которые в установленном порядке принимают, рассматривают и разрешают жалобу гражданина путем проверки доводов заявителя и направления ему письменного ответа о мерах, принятых для восстановления прав заявителя (административная защита). Согласно Закону "Об обращениях граждан" запрещается направление обращения тем органам, решения и действия которых обжалуются, разглашать сведения о частной жизни граждан, преследовать их и членов их семьи в связи с обращением в государственные органы. Государственные органы, рассматривающие жалобы граждан, обязаны предоставить право заявителю пользоваться услугами адвоката или своего представителя, а также принимать незамедлительные меры к пресечению незаконных действий (бездействия), принять меры к возмещению в установленном порядке ущерба или компенсации морального вреда, если он причинен гражданину в результате нарушения его прав, свобод и законных интересов;
- во-вторых, обращение с заявлением в суд по поводу неправомерных действий или решений государственных органов и должностных лиц (судебная защита);
- в-третьих, обращение в органы прокуратуры, которые осуществляют надзор за исполнением законов министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, хокимами, а также надзирают над производством предварительного расследования преступлений, содержанием граждан в местах исполнения наказания. Органы прокуратуры рассматривают заявления и жалобы граждан и принимают меры по восстановлению их нарушенных прав. При наличии оснований прокурор вправе возбудить уголовное дело или производство об административном правонарушении в отношении лиц, допустивших нарушение прав человека, а также предъявить и поддерживать иск в суде, если гражданин, чьи

права были нарушены по состоянию здоровья или возврату, не может лично отстаивать свои права в суде;

- в-четвертых, обращение в органы юстиции, уполномоченные обеспечивать защиту прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами Республики Узбекистан путем объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан о нарушениях их конституционных прав и свобод и принятия по ним мер в соответствии с законодательством;
- в-пятых, обращение к Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмену) с жалобой по поводу нарушения прав и свобод гражданина, если им использованы вышеуказанные средства и способы защиты своих прав (внесудебная защита). Омбудсмен вправе рассматривать жалобы граждан Республики Узбекистан и находящихся на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства и проводить свое расследование по жалобе. Омбудсмен не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции суда. После проверки доводов заявителя он направляет свое заключение в соответствующий государственный орган со своими рекомендациями по восстановлению прав заявителя;
- в-шестых, обращение в неправительственные организации, которые в соответствии со своими Уставами вправе защищать права своих членов (участников). Так, в задачи Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз) входит оказание всесторонней поддержки негосударственным некоммерческим организациям и содействие их уставной деятельности, повышению их роли во всех сферах жизни общества. Национальная Ассоциация при решении вопросов и проблем своих членов вступает в переговоры с органами государственной власти и управления, тем самым развивая и совершенствуя механизм взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций с органами государственной власти, выступая в роли посредника и гаранта соблюдения их прав.

100. Важной гарантией защиты прав граждан на обращение является статья 241–1 Уголовно-процессуального кодекса "Умышленное укрытие преступления", которая гласит, что умышленное укрытие преступления от учета, совершенное должностным лицом, в служебные обязанности которого входит прием, регистрация или рассмотрение заявлений, сообщений и иных сведений о преступлениях, наказывается штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет либо лишением свободы до пяти лет.

101. В настоящее время парламентом рассматривается проект закона "Об обращениях физических и юридических лиц", который позволит усилить правовые гарантии реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы. Значительную роль в улучшении доступа граждан к информационным ресурсам государственных структур сыграет также принятие законов "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления" и "Об общественном контроле".

Пункт 18. Независимый мониторинг мест содержания под стражей

102. Довод Комитета о том, что в Узбекистане отсутствует независимый и регулярный мониторинг мест содержания под стражей, не имеет оснований.

103. Независимый и регулярный мониторинг мест задержания и лишения свободы осуществляется прежде всего Омбудсменом.

104. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека в целях обеспечения прав осужденных и ознакомления с условиями отбывания наказания проводит посещение мест лишения свободы совместно с представителями международных неправительственных организаций. Так, за 2011 год Уполномоченный посетил 5 учреждений исполнения наказания, за 2012 год – 4 учреждения и 2013 год – 4 учреждения.

105. В целях содействия деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмена) по выполнению задач парламентского контроля за соблюдением прав осужденных, содержащихся в учреждениях по исполнению наказания совместно с Главным управлением исполнения наказаний (ГУИН) Министерства иностранных дел Республики Узбекистан № 16 от 18 апреля 2012 года, разработан проект Инструкции о порядке посещения региональным представителем Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсменом) учреждений по исполнению наказания ГУИН МВД Республики Узбекистан.

106. В настоящее время Омбудсменом совместно с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и рядом негосударственных некоммерческих организаций разрабатывается Положение о Национальном превентивном механизме защиты прав осужденных.

107. Кроме того, пенитенциарные учреждения посещают представители международных и зарубежных организаций, а именно: зарубежные дипломатические представительства посетили в 2011 году – 26 учреждений, 2012 году – 19, в 2013 году – 12; Проект Европейского Союза в 2012 году – 2; в 2013 году – 1; Международный комитет Красного Креста – в 2011 году – 41; в 2012 году – 14; другие международные организации в 2011 году – 2; в 2012 году – 6; в 2013 году – 7.

108. Отказа в проведении посещений наблюдателям от международных и неправительственных организаций по правам человека учреждений по исполнению наказаний не было, за исключением случаев, когда даты заявленных посещений приходились на дни проведения праздников или других запланированных ранее мероприятий и визитов.

109. Активному участию негосударственных некоммерческих организаций в мониторинге мест лишения свободы будут способствовать законы "Об общественном контроле", "О социальном партнерстве", "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", которые находятся на рассмотрении Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Пункт 19. Условия содержания под стражей

110. В системе исполнения наказания Узбекистана особое внимание уделяется правам человека, соблюдению законности и недопущению противоправных деяний в отношении лиц, содержащихся в учреждениях исполнения наказаний.

111. Сотрудники учреждений системы исполнения наказаний действуют строго в рамках должностных обязанностей, соблюдая нормы закона и правила обращения с осужденными и гражданами Республики.

112. Во всех учреждениях исполнения наказания организовано круглосуточное оказание медицинской помощи, функционирует медицинский отдел, где организовано оказание стационарной и амбулаторной помощи. Медицинские отделы оснащены необходимой медицинской аппаратурой и техникой, обеспече-

ны достаточным количеством лекарств и квалифицированным медицинским персоналом.

113. При рассмотрении вопроса о закрытии колонии в поселке Жаслык необходимо учитывать тот момент, что более четверти осужденных, отбывающих наказание в данном учреждении, до ареста проживали в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области Республики Узбекистан, где нет колоний для отбывания наказания. Родственникам этих лиц намного дешевле и удобнее добираться до колонии в поселке Жаслык, чем до колоний в других регионах Узбекистана.

114. Кроме того, нельзя согласиться с выводом о том, что в этой колонии созданы "условия заключения, равнозначные жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения или наказания", тем более что это не подкреплено какими-либо конкретными данными.

115. Данное учреждение два раза посещалось представителями посольств Великобритании, Федеративной Республики Германии, Франции, Нидерландов. Одно из посещений прошло под руководством Посла Италии г-на А. Г. Терсиани, в нем участвовали Посол Федеративной Республики Германии г-н М. Хеккер, временный поверенный в делах Посольства Великобритании г-н А. Ноубл, атташе Посольства Франции г-н Ж. Гали, советник Посольства Нидерландов г-н Т. А. Коуенаар, атташе Посольства Федеративной Республики Германии г-н Р. Рихтер. Учреждение посещали корреспонденты агентств Франс-Пресс, Ассошиэйтед Пресс, Рейтер, радио Би-Би-Си.

116. Учреждение посещали также руководитель отдела Посольства США в Узбекистане по политико-экономическим вопросам г-жа С. Курран, директор представительства "Фридом хаус" в Узбекистане г-жа М. Север, Региональный советник Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Центральной Азии г-н Рейн Мюллерсон, а в 2010–2012 годах его посещали делегаты Международного комитета Красного Креста.

Пункт 20. Компенсация жертвам пыток

117. Законодательство Узбекистана закрепляет положения о компенсации жертвам преступлений, в том числе пыток.

118. Прокурор обязан предъявить или поддержать предъявленный гражданский иск либо заявить возражение против иска, если этого требует охрана государственных или общественных интересов либо прав и законных интересов граждан (статья 279 Уголовно-процессуального кодекса).

119. Производство по гражданскому иску в ходе дознания, предварительного следствия и в суде ведется в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом. Если процессуальные отношения, возникающие в связи с гражданским иском, Кодексом не урегулированы, то применяются не противоречащие принципам уголовного процесса правила гражданско-процессуального законодательства (статья 280 Уголовно-процессуального кодекса).

120. Кроме того, согласно статье 991 Гражданского кодекса вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о надлежащем поведении, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста, возмещается государством в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов

дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, в порядке, установленном законом. Решением суда возмещение вреда может быть возложено на должностных лиц, по вине которых причинен вред.

121. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате иной незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, возмещается на общих основаниях, если иное не предусмотрено законом.

122. Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 1001 Гражданского кодекса государство, возместившее вред, причиненный должностными лицами органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, имеет право регресса к этим лицам в случаях, когда вина таких лиц установлена приговором суда, вступившим в законную силу.

123. В силу статьи 1003 Гражданского кодекса, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причиненный вред, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки.

124. Кроме того, согласно части 2 статьи 1021 Гражданского кодекса моральный вред компенсируется независимо от вины причинителя, в случаях если: вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о надлежащем поведении, незаконного применения административного взыскания и незаконного задержания, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

125. В настоящее время в Узбекистане приняты меры по совершенствованию программ обучения судей в части, касающейся возмещения вреда, причиненного в результате пыток, подготовке Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по данному вопросу, а также рассмотрению вопроса о создании Специального фонда по оказанию помощи лицам, пострадавшим от преступления.

Пункт 21. Независимость судебной системы

126. Вызывает сомнение довод Комитета о слабости судебной системы, ее неэффективности и подверженности влиянию органов исполнительной власти.

127. Согласно законодательству Узбекистана вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия недопустимо.

128. Воздействие в какой бы то ни было форме на судей с целью воспрепятствовать всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела либо добиться вынесения незаконного судебного решения влечет уголовную ответственность в соответствии с законом.

129. Запрещается требовать от судьи каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

130. Средства массовой информации не вправе предрешать в своих сообщениях результаты судебного разбирательства по конкретному делу или иным образом воздействовать на суд.

131. Вышестоящие суды не имеют права администрировать деятельность нижестоящих судов, вмешиваться при рассмотрении конкретных дел, при разрешении которых любой судья полностью самостоятелен и независим. Вышестоящие судебные инстанции осуществляют судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов только в процессуальном отношении, рассматривая дела в апелляционном, кассационном или надзорном порядке.

132. Рассмотрение дел в судах осуществляется только на основе закона, в соответствии с процедурами, закрепленными в уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном и хозяйственно-процессуальном законодательстве, без какого-либо влияния с чьей-либо стороны.

133. Решения судов основываются на законе, имеют обязательную силу и пересматриваются в предусмотренном законом порядке в кассационной, апелляционной и надзорной инстанциях судов.

134. Согласно статье 11 закона "О судах" "организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и хозяйственных судов осуществляется в строгом соответствии с принципами независимости судей и подчинения их только закону, Высшей квалификационной комиссией по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан".

135. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции осуществляется Департаментом по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов при Министерстве юстиции.

136. Статья 75 закона "О судах" определяет, что заработная плата судьи состоит из должностного оклада, доплат за квалификационный класс, выслугу лет в размерах, устанавливаемых законодательством.

137. Жизнь и здоровье судьи находятся под особой защитой государства и подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.

138. Структура и штатная численность Верховного суда Республики Узбекистан, военных судов, хозяйственных судов Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению соответственно председателя Верховного суда, председателя Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

139. В целях усиления социальной защиты судей, создания необходимых условий для независимого судопроизводства 2 августа 2012 года принят Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по коренному улучшению социальной защиты работников судебной системы".

140. Порядок избрания и назначения судей регламентируется статьей 63 закона, согласно которой судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан избираются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан.

141. Судьи судов Республики Каракалпакстан избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан. Данный вопрос вносится на согласование с Президентом Республики Узбекистан на основании заключения Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

142. Судьи областных, Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов, военных судов, хозяйственных судов областей и города Ташкента назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

143. В Указе Президента Республики Узбекистан от 30 ноября 2012 года "Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов" предусмотрены задачи, связанные с дальнейшим совершенствованием системы подбора судейских кадров. На Высшую квалификационную комиссию возложена ответственность совместно с Верховным судом, Высшим хозяйственным судом и Министерством юстиции Республики Узбекистан за обеспечение коренного улучшения профессионального уровня лиц, состоящих в резерве или впервые назначенных на должности судей, а также задачи по осуществлению комплексных мер, направленных на усиление гарантий служебного и карьерного роста судей, механизмов их социальной защиты, в том числе в период переназначения или трудоустройства после окончания полномочий.

144. 28 февраля 2013 года Высшей квалификационной комиссией приняты Правила этического поведения судей, отражающие важнейшие требования в отношении профессиональных и личных качеств судей.

Пункт 22. Принудительный труд и детский труд

145. В четвертом национальном докладе Узбекистана подробно освещены меры, принимаемые страной в сфере борьбы с принудительным и детским трудом.

146. Республикой Узбекистан ратифицированы 13 Конвенций Международной организации Труда (МОТ), включая 7 из 8 основополагающих Конвенций МОТ, в том числе в области принудительного труда и недопущения наихудших форм детского труда.

147. Для реализации положений, ратифицированных Конвенциями МОТ, создана организационная и правовая база, которая развивается с учетом международных норм и стандартов.

148. После ратификации в 2008 году Конвенций МОТ № 138 и № 182 Кабинетом министров утвержден Национальный план действий по реализации Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

149. Ежегодные доклады о мерах, предпринимаемых Республикой Узбекистан по недопущению наихудших форм детского труда, в августе 2012 года, феврале и апреле 2013 года были направлены Министерством иностранных дел в страны-члены Международной организации труда. Кроме того, данная тематика была обсуждена и доведена до соответствующих стран в ходе дипломатических встреч с представителями международных организаций и посольств.

150. Наряду с этим, Советом Федерации профсоюзов Узбекистана принят План совместных мероприятий на 2013–2014 годы по сотрудничеству Совета Федерации профсоюзов Узбекистана с Международной организацией труда в лице Бюро по деятельности трудящихся (ACNRAV) и Бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

151. Практически весь хлопок собирается собственниками – фермерами, которые экономически не заинтересованы в массовом привлечении детей на сбор хлопка.

152. Привлечение детей в возрасте 15 лет к труду, а учащихся средних специальных профессиональных учреждений до окончания обучения, в том числе к сельскохозяйственным работам, допускается только в целях трудового воспитания, профессиональной ориентации на добровольной основе, с согласия родителей или лиц, заменяющих родителей, и в рамках утвержденных программ профессиональной подготовки с соблюдением ограничений, предусмотренных законодательством.

153. Сельскохозяйственные товаропроизводители, включая фермерские хозяйства, привлекая к добровольному труду детей старше 15 лет, принимают на себя обязательства по справедливой оплате труда, соблюдению предусмотренных законодательством для данной категории работников режимов труда и отдыха, обеспечению безопасных условий труда, обеспечению полноценным горячим питанием и необходимым медицинским обслуживанием, как указано в Трудовом кодексе.

154. Привлечение детей к труду, включая труд в общесемейном предприятии или фермерском хозяйстве, допускается только во внеучебное время и не должно препятствовать полноценному обучению детей в общеобразовательных и средних специальных профессиональных образовательных учреждениях, овладению ими в полном объеме учебной программой.

155. В Узбекистане любая форма принуждения детей к труду с чьей-либо стороны, включая угрозу применения санкций по отношению к ним самим или их родителям, является недопустимой и преследуется в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

156. В настоящее время подготовлена Программа мер по обеспечению достойных условий труда в Республики Узбекистан, которая предусматривает совершенствование национальной политики в сфере труда, дальнейшую ратификацию Конвенций Международной организации труда, формирование механизмов реализации международных и национальных стандартов в сфере труда, включая эффективный мониторинг ситуации в области принудительного и детского труда.

Пункт 23. Положение беженцев и запрет высылки

157. Республика Узбекистан проводит политику недопущения высылки, возвращения либо выдачи лиц другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.

158. Для четкого определения правил международного сотрудничества по указанным вопросам 28 сентября 2010 года Уголовно-процессуальный кодекс дополнен новым Разделом 14 "Международное сотрудничество в сфере уголовного производства". Вопросы выдачи лиц, совершивших преступление, предусмотренное статьей 235 Уголовного кодекса, решаются в порядке, предусмотренном данным разделом Уголовно-процессуального кодекса.

159. В соответствии с разделом 14 Уголовно-процессуального кодекса вопросы выдачи лиц иностранным государствам решаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

160. Решение Генерального прокурора Республики Узбекистан или его заместителя о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, может быть обжаловано этим лицом либо его защитником в Верховный суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областной или Ташкентский городской суды по уголовным делам по месту содержания под стражей запра-

шиваемого лица в течение десяти суток с момента получения письменного уведомления.

161. Рассмотрение жалобы на решение Генерального прокурора Республики Узбекистан или его заместителя о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, производится в течение десяти суток со дня получения жалобы судом в составе трех судей в открытом судебном заседании с участием прокурора, лица, в отношении которого принято решение о его выдаче, и его защитника, если он участвует в деле.

162. Согласно статье 603 Уголовно-процессуального кодекса выдача лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, иностранному государству не допускается, если:

- лицо, в отношении которого поступил запрос, является гражданином Республики Узбекистан;
- преступление, в связи с которым направлен запрос, совершено на территории Республики Узбекистан или против интересов Республики Узбекистан за пределами ее территории;
- в отношении запрашиваемого лица на территории Республики Узбекистан за то же самое деяние имеется вступивший в законную силу приговор или определение (постановление) суда либо неотмененное постановление правомочного должностного лица об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении;
- деяние, послужившее основанием для направления запроса, не является преступлением по законодательству Республики Узбекистан;
- в соответствии с законодательством Республики Узбекистан уголовное дело не может быть возбуждено или подлежит прекращению либо приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения сроков давности или по иному законному основанию;
- за то же самое деяние в Республике Узбекистан в отношении запрашиваемого лица возбуждено уголовное дело;
- лицу, в отношении которого поступил запрос, предоставлено убежище в Республике Узбекистан в связи с возможностью преследований в запрашивающем государстве по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям.

163. В выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, для исполнения приговора, вынесенного в отношении запрашиваемого лица в его отсутствие, может быть отказано, если имеются основания полагать, что осужденное лицо не имело достаточной возможности для обеспечения его права на защиту. Выдача производится, если иностранное государство, направившее запрос, гарантирует осужденному лицу право на повторное судебное разбирательство в его присутствии.

164. Изучение пункта 23 замечаний Комитета против пыток показало, что с момента открытия в 1993 г. Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных наций по делам беженцев (УВКБ) в Узбекистане, его основными задачами являлись организационное обеспечение репатриации таджикских беженцев из Афганистана и Туркменистана на родину и оказание гуманитарной помощи Афганистану. Несмотря на то, что Республика Узбекистан не присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и ее

Факультативному протоколу 1967 года, республика оказывала Представительству УВКБ в г. Ташкенте всемерное содействие и помощь в выполнении его задач.

165. Стабилизация ситуации в Таджикистане и окончание боевых действий в Афганистане способствовали завершению активной фазы деятельности УВКБ, его деятельность в Узбекистане был прекращена в апреле 2006 года.

166. Укрепление международного сотрудничества по оказанию гуманитарной помощи временным переселенцам, включая детей и их семьи, с целью их добровольного возвращения в родные места в условиях безопасности – является характерной особенностью миролюбивой политики страны. Она наиболее ярко проявилась во время трагических событий, произошедших 11–15 июня 2010 года на юге Кыргызстана, в результате которых около 100 000 граждан были временно приняты и размещены в Андижанской, Наманганской и Ферганской областях Узбекистана.

167. В рамках изучения рекомендации Комитета против пыток о присоединении Узбекистана к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Факультативному протоколу 1967 года было проведено исследование, которое показало следующее.

168. Согласно положениям Конвенции о статусе беженцев 1951 года государства, которые ее подписали, обязаны представлять для беженцев равные с гражданами страны права и равные возможности для реализации их прав в сфере трудовой занятости, занятия свободными профессиями, обеспечения питанием, жильем, бесплатным образованием, социальным обеспечением, охраны труда и др. Государство, присоединившееся к Конвенции, обязано сотрудничать с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев, регулярно отчитываться перед ним о положении беженцев, представлять необходимую информацию, приводить свое законодательство в соответствие с положениями Конвенции о беженцах, создавать необходимую инфраструктуру для обеспечения прав беженцев.

169. Содержание Конвенции о статусе беженцев свидетельствует о том, что ни правовая, ни институциональная, ни социально-экономическая системы Узбекистана пока еще не готовы к ратификации названной Конвенции. Однако, учитывая географическое положение Узбекистана, сложившуюся ситуацию в соседней Республике Кыргызстан, в которой происходят вооруженные конфликты и массовый поток беженцев в Узбекистан, в настоящее время рассматривается вопрос о целесообразности разработки законопроекта о беженцах.

Пункт 24. Принудительная стерилизация женщин

170. Утверждение Комитета о том, что женщины, имеющие детей, подвергаются стерилизации без их согласия, не соответствует действительности.

171. Применение в республике метода добровольной хирургической контрацепции не является доминирующим из всех других методов контрацепции и производится на добровольной основе после консультации со специалистом с письменного согласия обоих супругов и заполнения формы информированного согласия.

172. Таким образом, проведение добровольной хирургической контрацепции основано на полной информированности женщины и ее супруга, индивидуальном подходе к каждой женщине с учетом необходимости и желания проведения данной операции в каждом конкретном случае и способствует улучшению качества жизни женщины.

173. В настоящее время подготовлен проект закона "Об охране репродуктивного здоровья граждан", направленный на регулирование прав женщин в репродуктивной сфере.

174. Кроме того, следует подчеркнуть, что факты принудительной стерилизации женщин в Узбекистане не расследовались, поскольку в правоохранительные органы, Комитет женщин и другие женские организации никаких сообщений и жалоб по этому вопросу не поступало.

175. Правительством Республики Узбекистан особое внимание уделяется вопросам охраны здоровья матери и ребенка, что является одним из приоритетных направлений реформирования системы здравоохранения. В стране реализуется ряд крупномасштабных государственных программ, направленных на укрепление здоровья женщин, обеспечение безопасного материнства, рождение и воспитание здорового поколения, повышение медицинской культуры в семье. Признавая основные права женщин и семейных пар на свободное и ответственное принятие решений о рождении ребенка, государство обеспечивает их необходимыми услугами для формирования здоровой семьи.

Пункт 25. Насилие в отношении женщин

176. Следует подчеркнуть, что доводы Комитета о недостаточном внимании государства к проблеме насилия в отношении женщин, не имеют достаточных оснований.

177. Органами внутренних дел республики совместно с Комитетом женщин, примирительными комиссиями при органах самоуправления граждан и другими общественными структурами систематически изучается ситуация в семьях и принимаются соответствующие меры по предупреждению физического и психологического насилия в отношении женщин.

178. Судами было рассмотрено 1 527 уголовных дел в отношении 1 598 лиц, из которых по 655 делам в отношении 684 лиц вынесены обвинительные приговоры за совершение преступлений, касающихся бытового насилия, 52 уголовных дела в отношении 57 лиц прекращены на основании акта амнистии.

179. В отношении 79 осужденных за совершение преступлений данной категории судами назначено наказание в виде штрафа, по 13 уголовным делам в отношении 14 лиц судом назначены принудительные меры медицинского характера.

180. В отношении 318 осужденных назначено наказание в виде исправительных работ, 10 осужденным назначено наказание в виде ареста, 235 осужденным лицам назначено наказание в виде лишения свободы, 33 осужденных были освобождены от наказания, а также 5 осужденных освобождены от наказания на основании акта амнистии.

181. В Ташкенте создан Республиканский Центр социально-правовой помощи женщинам и их семьям при Комитете женщин Узбекистана, по всей стране действует 10 крупных Центров социальной адаптации женщин и их семей, которые оказывают психологическую, правовую, социальную помощь жертвам насилия, а также содействуют обучению женщин и их занятости. (Андижан, Наманган, Фергана, Жомбой, Кашкадарья, Сурхандарья, Джизак, район Пахтакор, Хорезм, Навои, Сырдарья). Почти во всех этих Центрах работает телефон доверия.

182. Практически во всех центрах функционируют "Шелторы" – "Кеуил Нуры" Республики Каракалпакстан, "Мехримиз сизга" в Андижанской области, "Калб нури" в Жиззакской области, "Калб мехри" в Кашкадаринской, "Аеллар

саломатлик ва гузаллик" в Сурхондарьинской области, "Мехржон" и "Калб нури" в областях Ферганской долины, которые оказывают консультативные услуги женщинам на бесплатной основе, юридические, медицинские консультации, правовую поддержку в судах, помогают приобрести профессиональные навыки, привлекают женщин к различным образовательным тренингам.

183. Важное значение придается проведению информационных кампаний и образовательной деятельности по повышению степени информированности населения, представителей государственных органов центрального и местного уровня, судей и правоохранительных органов по вопросам обеспечения гендерного равенства во всех сферах жизни общества. В данной работе принимают участие практически все государственные органы, включая парламент, негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан, образовательные учреждения юридического профиля и непосредственно граждане.

184. На основе изучения зарубежного опыта началась разработка проекта рамочного закона Республики Узбекистан "О предупреждении домашнего насилия".

185. В законе предполагается закрепить понятие "домашнего насилия", определить позицию государства в отношении насилия, основные направления государственной политики в данной сфере, которая должна заключаться в следующем:

- осуждение насилия на уровне всех ветвей государственной власти;
- затификация международных документов по данному вопросу;
- расследование случаев насилия и принятие мер к виновным лицам;
- обеспечение доступа жертв насилия к правосудию, к средствам правовой защиты;
- информирование женщин об их правах на защиту, в том числе на возмещение ущерба;
- разработка национального плана действий по данному вопросу;
- обеспечение правовой, медицинской, психологической и иной помощи жертвам насилия путем создания специальных программ и служб, а также структур по подготовке кадров;
- подготовка специалистов, в том числе для правоохранительных органов по вопросам предупреждения и искоренения насилия;
- введение образовательных программ по данным вопросам;
- содействие сбору, анализу и обобщению статистической и аналитической информации для выявления причин и условий, способствующих насилию в отношении женщин;
- стимулирование деятельности негосударственных некоммерческих организаций и органов самоуправления граждан в данной сфере.

186. Правовые способы борьбы с насилием в отношении женщин и бытовым насилием не могут быть ограничены принятием одного базового закона; рассматривается необходимость совершенствования Семейного, Уголовного кодексов, Кодекса об административной ответственности, принятия закона "О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин", который является рамочным в сфере обеспечения гендерного равенства.

Пункт 26. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

187. Необходимо подчеркнуть, что довод Комитета об отказе Узбекистана принять Специальных докладчиков Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, носит некорректный и предвзятый характер.

188. Во-первых, сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций не ограничивается посещением страны Специальными докладчиками Организации Объединенных Наций.

189. Во-вторых, Узбекистан активно сотрудничает с ними в рамках представления ежегодной подробной информации о ситуации в сфере прав и свобод человека в стране.

190. В-третьих, Узбекистан уже посещал Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания г-н Тео Ван Бовен, регулярное посещение страны этим докладчиком не является необходимым.

191. В-четвертых, Узбекистан уделяет приоритетное значение сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в 2013 году страну неоднократно посещал начальник отдела по сотрудничеству с Европой и Центральной Азией г-н Дж. Маггазини и эксперты данной международной организации.

Пункт 27. Подготовка персонала

192. Четвертый доклад Узбекистана и ответы на дополнительные вопросы содержат значительный объем информации об образовательной и информационно-просветительской деятельности, в том числе по вопросам гендерного равенства, что не было замечено Комитетом.

193. Так, только в 2013 году Комитетом женщин было проведено 23 семинара на региональных уровнях по темам "Усиление правовых гарантий прав женщин в Республике Узбекистан" и "Усиление правовых гарантий прав женщин в сфере семейных отношений". В семинарах были обсуждены положения проекта закона "О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин" и концепция проекта закона "О предупреждении домашнего насилия". В работе региональных семинаров принимали участие более 400 руководителей различных подразделений области: депутаты областных, городских и районных Советов народных депутатов, представители Комитета женщин Узбекистана, областных органов юстиции, внутренних дел, прокуратуры, судебных органов, средств массовой информации и негосударственных некоммерческих организаций.

194. В рамках выполнения рекомендаций Комитета планируется подготовка учебного пособия "Методология оценки эффективности образовательных программ для правоохранительных органов и судов" с участием Программы развития Организации Объединенных Наций и зарубежных экспертов.

Другие вопросы

Пункт 28

195. Республика Узбекистан, изучив предложения по признанию компетенции Комитета против пыток в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции, считает нецелесообразным и несвоевременным признание компетенции Комитета по получению и рассмотрению сообщений какого-либо государства-участника Конвенции о ее невыполнении (статья 21), получению и рассмотрению сообщений жертв нарушения положений Конвенции (статья 22) по следующим основаниям:

- во-первых, Республика Узбекистан присоединилась к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, что предоставляет право лицам, находящимся под ее юрисдикцией, обращаться в Комитет по правам человека по вопросам нарушения прав и свобод человека, в том числе по фактам пыток и жестокого обращения (статья 7 Пакта);
- во-вторых, в условиях продолжающегося в стране процесса либерализации и гуманизации судебно-правовой системы, поэтапного совершенствования порядка имплементации международных стандартов в сфере правосудия нет необходимости в принятии Узбекистаном дополнительных обязательств, предусмотренных статьями 21 и 22 Конвенции против пыток.

Пункт 29

196. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предусматривает создание системы мониторинга мест лишения свободы со стороны независимых международных и национальных органов с целью предупреждения пыток. Для международного мониторинга создан Подкомитет по предупреждению, в функции которого входит посещение мест лишения свободы, консультирование государств и сотрудничество с ними в сфере предупреждения пыток.

197. Государство обязано принимать членов Подкомитета на своей территории, предоставлять доступ к местам содержания под стражей, давать информацию о числе лиц, лишенных свободы, количестве колоний и следственных изоляторов, а также об их местонахождении. Подкомитет вправе самостоятельно устанавливать свою программу регулярных посещений, а государства обязаны без промедления принимать меры по ее реализации.

198. Кроме того, в соответствии с Протоколом государство обязано создать независимый национальный орган, осуществляющий мониторинг мест лишения свободы, обеспечить его необходимыми ресурсами и следовать его рекомендациям. Данным Факультативным протоколом предоставляются неограниченные права по посещению мест исполнения наказания не только членами Подкомитета.

199. Думается, что созданная в Узбекистане система мониторинга учреждений исполнения наказаний как со стороны международных организаций, так и со стороны независимых национальных институтов по правам человека и негосударственных некоммерческих организаций, свидетельствует о нецелесообразности ратификации Узбекистаном Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

200. В настоящее время Узбекистан является участником более 70 международных документов в сфере прав и свобод человека. Присоединение к предлагаемым Комитетом факультативных протоколам к ратифицированным страной Конвенциям нецелесообразно, поскольку Узбекистан присоединился к двум факультативным протоколам Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка.

201. Что касается Конвенции о правах инвалидов, в стране подготовлен Национальный План действий по подготовке к ратификации и реализации данной Конвенции в Узбекистане.

Пункт 30

202. В Узбекистане обеспечен свободный доступ населения и негосударственных некоммерческих организаций к национальным докладам Узбекистана по правам человека и рекомендациям Комитета как на сайте Организации Объединенных Наций, так и на веб-сайте Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

Пункт 31

203. Согласно установившейся практике Узбекистаном будет представлена запрашиваемая Комитетом информация до 23 ноября 2014 года.

Пункт 32

204. Согласно графику Комитета следующий пятый национальный доклад по пыткам Узбекистана будет представлен 23 ноября 2017 года на основе перечня вопросов, поставленных Комитетом.
