



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
14 July 2014
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии со статьей
18 Конвенции**

**Седьмой и восьмой периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2013 году**

Франция*

14 февраля 2014 года

* Настоящий доклад выпускается без официального редактирования.



ПРЕДИСЛОВИЕ

С учетом итогов последнего рассмотрения Комитетом доклада Франции, состоявшегося в январе 2008 года, органы власти Франции имеют честь представить седьмой и восьмой доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В данном докладе содержатся сводные данные о проявлениях неравенства в политической, экономической и социальной сферах, сохраняющихся во Франции, несмотря на документы, провозглашающие равенство прав и направленные на пресечение дискриминации. Например, женщины по-прежнему выполняют 80 процентов домашней работы; оплата труда мужчин в настоящее время на 27 процентов выше, чем женщин; 80 процентов работающих по найму на условиях неполного рабочего времени – женщины; у мужчин среднемесячная пенсия составляет 1749 евро, а у женщин – 1165 евро, то есть на треть ниже; в советах директоров компаний, включенных в биржевой индекс САС 40, женщин всего 23 процента, и только восемь женщин занимают должности ректоров университетов; среди депутатов парламента женщин всего 26,9 процента, среди сенаторов – 21,8 процента, среди генеральных советников – только 13,9 процента; среди мэров женщин 13,8 процента, и всего лишь две женщины являются председателями региональных советов.

Кроме того, в докладе содержатся сводные данные о прогрессе, достигнутом со времени рассмотрения предыдущего доклада, и намечены перспективы выполнения обязательств, принятых Францией с 2012 года и направленных на то, чтобы вопрос достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами стал приоритетной задачей государственной политики как на национальном, так и на местном уровне.

Эта решимость добиваться фактического равенства должна была найти свое воплощение и в отношении КЛДЖ: в целях выполнения рекомендаций Комитета органы власти Франции 14 октября 2013 года уведомили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о снятии всех оговорок и заявлений в отношении Конвенции, в результате чего КЛДЖ может осуществляться во Франции в целом и в полной мере.

Данное решение отражает стремление Франции проводить на европейском и международном уровнях активную дипломатическую деятельность, направленную на защиту прав женщин, а внутри страны – выйти на новую ступень в обеспечении равенства женщин и мужчин – на ступень фактического равенства, которое было бы не просто законодательно закрепленным принципом, но конкретной, наглядной реальностью, воздействие которой француженки и французы ощущали бы в своей повседневной жизни. Очевидно, что данная цель в полной мере соответствует духу и букве Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Соответственно в объединенном докладе делается акцент на осуществляемые с мая 2012 года меры структурного характера, направленные на достижение фактического равенства и проводимые на основании простого принципа: "поскольку неравенство проявляется повсеместно, мы будем действовать повсеместно".

Для этого **было проведено углубленное изучение методов работы правительства:** впервые в истории Республики в правительстве, сформированном в мае 2012 года, работает равное число мужчин и женщин; после 26-летнего перерыва было воссоздано Министерство по правам женщин; в каждом министерстве появилась должность референта по правам женщин, а на одного из высокопоставленных должностных лиц в

министерстве была возложена задача активизации политики министерства в области равноправия. Во всех министерствах проводились мероприятия по повышению уровня осведомленности о вопросах равенства; все проекты законодательных и нормативных актов перед их внесением в парламент анализируются на предмет проявлений гендерного неравенства, и их систематическая оценка проводится силами Высшего совета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами – нового органа, созданного в целях активизации общественной дискуссии.

Ввиду недостаточности возможностей институциональных структур разработкой реальной комплексной политики обеспечения равенства занимается Межведомственный комитет по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами под председательством премьер-министра; эта политика сформулирована как общий план действий, в осуществлении которого участвуют правительство, органы местного самоуправления и гражданское общество.

Поле деятельности широко: правительству и всем министерствам предстоит борьба с проявлениями бытового неравенства, неравенства в школах и даже в средствах массовой информации, спорте и высших учебных заведениях, облегчение трудной повседневной жизни женщин и содействие более справедливому распределению родительских обязанностей, устранение препятствий в области карьеры и оплаты труда в государственном и частном секторах, снижение остроты социального неравенства и неравенства в сфере доступа к здравоохранению, меры по совершенствованию защиты женщин от насилия и по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к должностям в социальной, профессиональной и политической сферах.

Планом действий предусматривается серия немедленных и действенных мер, детально определенных в ряде законопроектов, равно как и дорожные карты для каждого министерства. Такие дорожные карты по обеспечению равенства принимались в каждом из министерств в ходе **конференций по вопросам равенства**, чтобы обеспечить равенство как при проведении государственной политики, так и в управлении кадрами и материальными средствами.

В течение года после начала работы были подготовлены многочисленные законопроекты, касающиеся главным образом мер государственной политики на национальном и международном уровнях. Эти законопроекты обеспечат для женщин важные изменения в плане равенства в политической жизни путем как изменения избирательной системы на уровне департаментов и коммун, а также системы выборов в Сенат, так и планируемого запрета на одновременное обладание несколькими депутатскими мандатами.

Однако в силу того, что причины неравенства носят глубинный характер, государство инициирует проведение конкретных мероприятий:

- ноября 2013 года был принят новый межведомственный план предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением. Он предусматривает принятие государством мер на основании 3 принципов: не оставлять без ответа ни один выявленный случай насилия; обеспечивать эффективную защиту потерпевших; вовлекать в эту работу все общество. Выделяемые на осуществление данного плана средства по сравнению с предыдущим периодом увеличились вдвое (66 млн. евро на 2014–2016 годы).
- В январе 2014 года был принят национальный план борьбы с торговлей людьми, определивший на основании требований Совета Европы приоритетные направления деятельности на 3 года;

- В начале 2014 года состоится второе заседание Межведомственного комитета по правам женщин, в ходе которого будут подведены итоги деятельности в 2013 году и определены новые задачи для министерств в сфере борьбы за права женщин, в частности по увеличению показателей занятости и представленности мужчин и женщин в профессиях.
- Для проведения государственной политики на местах перед органами местного самоуправления ставится задача сделать равенство между женщинами и мужчинами структурным элементом своей работы.

Кроме того, ставится задача как по эффективному осуществлению существующих прав, так и по внедрению инноваций ради расширения их спектра. По запросу президента Республики министр по правам женщин подготовила и внесла в парламент **проект рамочного закона о равенстве между женщинами и мужчинами**. Это первый документ, в котором применяется целостное понимание равенства, и определяются принципы комплексного подхода к его достижению на основе конкретных мер и при повсеместном учете задач в этой сфере в ходе осуществления всей государственной политики и в деятельности государства, органов местного самоуправления и государственных учреждений.

Цель данного законопроекта – обеспечить реальное равенство в профессиональной деятельности, создавая благоприятные условия для равного распределения семейных обязанностей и усиливая механизмы обеспечения равенства в оплате труда на предприятиях. Законопроект дополняет перечень мер наказания за акты насилия в отношении женщин, повышая действенность судебного постановления о предоставлении защиты, в приоритетном порядке обеспечивая жертвам семейного насилия возможность решения вопроса пребывания в семейном жилище, расширяя перечень конкретных мер по защите женщин или предупреждению новых случаев насилия. Законопроект утверждает принцип равного представительства женщин и мужчин в государственных учреждениях и профессиональных общественных объединениях. Кроме того, он предусматривает введение в экспериментальном порядке государственных гарантий против неуплаты алиментов, чтобы предупредить расширение масштабов перехода женщин на временную или краткосрочную работу.

Эти меры позволят укрепить действующую нормативную базу во всех секторах. Подробнее о них будет рассказано в процессе обновления настоящего доклада, которое состоится перед следующим рассмотрением доклада Франции в Комитете.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Ответы на общие рекомендации Комитета	6
1.1. Снятие оговорок.....	6
1.2. Присоединение к международным документам	6
1.3. Подготовка юристов по вопросам применения Конвенции.....	7
1.4. Сбор статистических данных в разбивке по полу и оценка проводимой политики	8
1.5. Применение Конвенции на заморских территориях.....	9
II. Осуществление первой части Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (статьи 1–6).....	18
2.1. Эффективная защита женщин от любых актов дискриминации (статьи 1 и 2)	18
2.2. Борьба против дискриминации и насилия в отношении женщин-мигрантов и проблемы иммиграции (пункты 22–23).....	19
2.2. Предупреждение насилия и борьба с этим явлением	23
2.3. Меры политического характера, призванные гарантировать осуществление прав женщин (статья 3).....	31
2.4. Борьба со стереотипами (статья 5).....	35
2.5. Борьба с насилием в отношении женщин	43
(Общая рекомендация № 19, принятая Комитетом в 1992 году)	43
2.6. Предупреждение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами и борьба с этими явлениями (статья 6).....	55
III. Осуществление второй части Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статьи 7 и 8).....	59
3.1. Равенство между женщинами и мужчинами в политической и общественной жизни (статья 7).....	59
3.2. Равенство между женщинами и мужчинами в представительстве правительства на международном уровне (статья 8)	70
IV. Осуществление третьей части Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	71
4.1. Равенство между женщинами и мужчинами в области занятости (статья 11)	71
4.2. Равенство между женщинами и мужчинами в сфере здравоохранения (статья 12).....	83
4.3. Равный доступ женщин и мужчин к экономическим и социальным благам (статья 13).....	93
4.4. Равенство между женщинами и мужчинами, проживающими в сельских районах (статья 14)	98

I. Ответы на общие рекомендации Комитета

1.1. Снятие оговорок

Рекомендация (пункт 11): "Комитет призывает государство-участник в самое ближайшее время доработать процедуры снятия своей оговорки к пункту 2 с) статьи 4 Конвенции. Комитет просит далее государство-участник как можно скорее инициировать процедуру снятия своей оговорки к пункту 2 h) статьи 14, которая, по мнению Комитета, имеет толковательный характер, и снять оговорку к пункту 1 g) статьи 16".

14 октября 2013 года органы власти Франции уведомили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о снятии всех оговорок и заявлений в отношении Конвенции. Оговорка касалась подпункта g) пункта 1 статьи 16 (передача фамилии). Закон от 17 мая 2013 года о браках лиц одного пола положил конец практике присвоения ребенку в предпочтительном порядке фамилии отца в случае отсутствия согласия родителей или невозможности для них сделать выбор.

Заявления касались подпункта с) пункта 2 статьи 14 (приобретение женщинами, проживающими в сельских районах, собственных прав в сфере социального обеспечения) и подпункта h) пункта 2 статьи 14 (доступ женщин, проживающих в сельских районах, к определенным услугам).

1.2. Присоединение к международным документам

Рекомендация (пункт 44): "Комитет отмечает, что присоединение государств к девяти основным международным документам по правам человека позволяет женщинам в более полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами во всех сферах их жизнедеятельности. Поэтому Комитет призывает правительство Франции рассмотреть вопрос о ратификации договоров, участником которых она еще не является, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о правах инвалидов".

Ратификация международных конвенций соответствует постоянному стремлению Франции обеспечивать и защищать права человека. В последнее время были ратифицированы Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (сентябрь 2008 года), Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (ноябрь 2008 года), а также Международная конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (декабрь 2009 года).

15 мая 2013 года на рассмотрение Кабинета министров был передан законопроект о ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним, подписанной Францией 11 мая 2011 года. Этот законопроект планируется рассмотреть в парламенте и принять в первом квартале 2014 года.

Франция не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятую 18 декабря 1990 года и вступившую в силу 1 июля 2003 года. В связи с этим следует напомнить, что этого не смогло сделать ни одно государство, являющееся членом Европейского союза. На деле

в настоящее время поставить свою подпись под положениями этой Конвенции французскому правительству не позволяет ряд обстоятельств, в частности то, что в ней не проводится различий между законными и незаконными мигрантами. Вместе с тем следует подчеркнуть, что положения французского законодательства сами по себе защищают права трудящихся-мигрантов. Законные мигранты пользуются со стороны государства защитой, аналогичной предусмотренной в Конвенции. Кроме того, права трудящихся, являющихся незаконными мигрантами, соблюдаются в той мере, в какой основные права гарантируются европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими международными конвенциями о защите прав человека, участником которых является Франция.

1.3. Подготовка юристов по вопросам применения Конвенции

Рекомендация (пункт 13): "Комитет подтверждает рекомендации, вынесенные после рассмотрения четвертого и пятого периодического доклада государства-участника, и настоятельно призывает государство-участник предпринять дальнейшие шаги по популяризации Конвенции и Факультативного протокола к ней и обеспечить систематическую подготовку работников судов и прокуратуры по вопросам сферы применения и значения Конвенции, добиваясь, чтобы они использовали Конвенцию в судопроизводстве и поощряли других юристов проходить аналогичную подготовку. Комитет далее рекомендует включить Конвенцию и Факультативный протокол к ней и другие международно-правовые документы в качестве обязательного компонента в программу подготовки юристов и в учебные программы юридических факультетов".

Учебный модуль по Конвенции будет на постоянной основе включен в курсы изучения международно-правовых документов.

В высших учебных заведениях подготовка студентов проводится в рамках юридических учебно-исследовательских подразделений (УИП), некоторые из которых также проводят специальные исследования в сфере защиты прав и свобод. Что касается обучения студентов, то программа подготовки лиценциатов права предусматривает один или несколько курсов по вопросам юридической защиты прав человека. Большое внимание уделяется изучению международных конвенций. Затрагиваются вопросы равенства между женщинами и мужчинами, проводится изучение Конвенции. Такие курсы пользуются большой популярностью прежде всего среди студентов, намеревающихся стать адвокатами. Экзамен для поступления в Региональный центр подготовки адвокатов (РЦПА) также включает вопросы юридических гарантий прав и свобод.

В некоторых университетах действуют специальные лаборатории, занимающиеся исследованиями в сфере прав человека или специальными исследованиями гендерных проблем и проблем равенства.

Так, например, университет Западный Париж – Нантер-ля-Дефанс и конкретно Центр исследований основных прав (ЦИОП), а также Лилльский университет права и здравоохранения (Лилль-2) работают над проектом "Исследования и изучение гендерных проблем и проявлений неравенства в нормативной базе европейских стран" (REGINE). Цель данного проекта, средства на осуществление которого предоставляет Национальное исследовательское агентство, – "ввести феминистскую теорию права в круг исследований юридических проблем во Франции".

Кроме того, Министерство высшего образования и исследований (МВОИ) приступило в 2012 году к проведению занятий в рамках подготовки по вопросам равенства женщин и мужчин для ответственных работников всех уровней системы высшего образования и исследований. В ходе занятий рассматриваются национальное, европейское и международное право и законодательство, что способствует формированию общей культуры прав и обязанностей и борьбе против дискриминации. На основании этого опыта МВОИ планирует разработать в 2013 году тематические рекомендации.

К 30-летию ратификации Францией КЛДЖ была приурочена информационная кампания для изучающих право магистров и студентов, которая призвана познакомить их с Конвенцией.

1.4. Сбор статистических данных в разбивке по полу и оценка проводимой политики

Рекомендация (пункт 41): "Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад необходимые статистические данные в разбивке по полу и возрасту и данные анализа, с тем чтобы можно было получить полную картину о том, как выполняются положения Конвенции. Он также рекомендует государству-участнику регулярно проводить экспертизу своего законодательства, политики, планов и программ в целях обеспечения того, чтобы принимаемые меры вели к достижению поставленных целей, а в своем следующем периодическом докладе информировать Комитет о результатах, достигнутых в реализации положений Конвенции".

Что касается сбора статистических данных, то каждые четыре года Национальный институт статистики и экономических исследований (ИНСЭЕ) в своем докладе "Женщины и мужчины – Взгляды на равенство" рассказывает о положении мужчин и женщин во французском обществе в плане демографии, семьи, состояния здоровья, образования, занятий, доходов, отдыха, влияния, а также сопоставляет эти данные с положением дел в европейском масштабе. В докладе за 2012 год особое внимание уделяется проявлениям неравенства в момент выхода на пенсию, распределению домашних обязанностей между мужчинами и женщинами и бенефициарам "надбавки в связи с выбором вида деятельности" (НБВД).

На основе данных, которые предоставляет ИНСЭЕ и все прочие органы власти, Служба по правам женщин и вопросам равенства Министерства по правам женщин ежегодно публикует документ под названием "Равенство между женщинами и мужчинами: основные статистические данные". В издании 2012 года представлена картина положения соответственно женщин и мужчин в демографическом разрезе и в различных сферах, которыми занимается Министерство по правам женщин (см. Приложения).

ИНСЭЕ проводит на постоянной основе исследования, позволяющие точнее оценить проявления гендерного неравенства. При проведении на национальном и региональном уровнях любых соответствующих, с точки зрения статистической методики и объекта исследования, опросов будет учитываться гендерная составляющая.

Что касается оценки государственной политики, то 23 августа 2012 года премьер-министр направил всем членам правительства циркуляр с указанием на необходимость учитывать принцип равенства между женщинами и мужчинами при подготовке текстов

законов и проектов основных постановлений, которые затрагивают проблемы равенства.

С этого момента при проведении анализа результативности любых законопроектов учитывается и такой аспект, как равенство между женщинами и мужчинами. На этапе подготовки законопроекта проводится анализ, цель которого – убедиться, что все предусматриваемые меры не наносят ущерба правам женщин и не усугубляют неравенство между женщинами и мужчинами.

Анализ позволяет оценить, не создадут ли принимаемые меры – прямо или косвенно – более благоприятные условия для одного пола в ущерб другому, не могут ли они иметь негативных последствий или ухудшить существующее положение дел, например в сфере равенства на рабочих местах, доступности прав или их эффективного осуществления, сочетания личной жизни и трудовой деятельности. В случае положительного ответа на данный вопрос должны быть предусмотрены меры по исправлению ситуации.

На созданный в январе 2013 года Высший совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (ВСР) возложена ответственность за регулярное проведение оценок результатов в сфере равенства.

Следует напомнить, что ВСР взял на себя выполнение функций Наблюдательного комитета по вопросам равноправия женщин и мужчин, Национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин, равно как и Комиссии по анализу образа женщин в средствах массовой информации и Высшего совета по вопросам сексуального просвещения, регулирования рождаемости и семейного воспитания. В рамках Высшего совета действуют тематические комиссии, в том числе Комиссия по правам женщин и проблемам международного и европейского масштаба.

1.5. Применение Конвенции на заморских территориях

Рекомендация (пункт 15): "Комитет просит государство-участник усилить осуществление положений Конвенции на заморских территориях Франции. Он просит его также распространять информацию о Конвенции и Факультативном протоколе к ней на этих территориях. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад обстоятельную и систематизированную информацию об осуществлении Конвенции во всех заморских департаментах и территориях".

1.5.1. Особые статусы заморских территорий

Для заморских территорий Франции характерно большое разнообразие статусов территориальных образований и положения в них.

Что касается административного статуса, то после проведенного 29 марта 2009 года референдума Майотта с 31 марта 2011 года является заморским департаментом с однопалатным законодательным собранием.

После референдума 24 января 2010 года большинство избирателей в Гвиане и на Мартинике высказались за создание единой административной единицы с прежними полномочиями департамента и региона в соответствии со статьей 73 Конституции. По итогам этого референдума 27 июля 2011 года был принят закон, определивший

принципы организации и институциональной деятельности двух новых административных единиц. Закон внес изменения и дополнения в Общий кодекс территориальных образований в целях уточнения статуса и внесения в избирательный кодекс положений о порядке выборов депутатов ассамблей Гвианы и Мартиники.

Кроме того, в Гвиане в июне 2010 года приступил к работе Консультативный совет народностей индейцев и креолов-бушиненге (или "Нуар-Маррон").

Весьма широкая автономия была предоставлена Французской Полинезии и Новой Каледонии. Положения Нумейского соглашения во многом отражают положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Нумейское соглашение от 5 мая 1998 года, касающееся будущего Новой Каледонии, было подписано представителями двух основных местных политических группировок, в том числе ФЛНКС (объединением политических партий, представляющих, в основном, канаков), и французским государством.

Принятие Статутного закона Новой Каледонии юридически закрепило положения данного соглашения. В 2009 году был принят органический закон, определивший условия передачи Новой Каледонии некоторых полномочий государства. Для выхода из Нумейских соглашений Конгресс обязан с 2014 года провести консультации с населением Каледонии.

1.5.2. Уполномоченный по правам женщин

В каждом из департаментов и заморских территорий (Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Майотта, Реюньон, Сен-Пьер и Микелон) работает Уполномоченный по правам женщин и вопросам равенства, в задачи которого входит осуществление правительственной политики на основе Регионального стратегического плана обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

1.5.2.1. Права женщин и равенство между женщинами и мужчинами в Гваделупе

Гваделупа является заморским департаментом (ЗД) на основании закона от 19 марта 1946 года. Здесь применяются нормы национального законодательства, однако они могут быть скорректированы с учетом местных особенностей.

На Гваделупе проживают 405 500 человек (по данным за 2008 год), причем женщины составляют большинство во всех возрастных категориях, кроме группы от 0 до 19 лет. Женщины также преобладают среди иностранного населения (61 процент); 56 процентов из них относятся к возрастной группе от 24 до 54 лет. Хотя имеет место тенденция к старению населения, доля молодежи в возрасте до 20 лет здесь составляет 32,1 процента, тогда как в метрополии – 25 процентов.

Женщины в Гваделупе принимают активное участие в политической жизни: женщинами являются 2 из 4 депутатов, 6 из 32 мэров, 6 из 17 председателей комиссий, 48,8 процента региональных советников, 25 процентов генеральных советников, 25 процентов мэров коммун с населением менее 3500 человек и 18,5 процента мэров коммун с населением свыше 3500 человек.

Вместе с тем в положении женщин в гваделупском обществе имеют место определенные сложности. В настоящее время одна из трех гваделупских семей является неполной, и в девяти из десяти случаев главами таких семей являются женщины, зачастую неработающие (55 процентов), экономически уязвимые или оказавшиеся безработными.

Что касается экономики региона, в которой преобладает сфера услуг (на нее приходится 80 процентов рабочих мест), то разрывы в положении мужчин и женщин в сфере труда остаются весьма существенными. Их причиной не являются более низкие показатели успеваемости девочек в школах по сравнению с мальчиками. Доля девочек среди учащихся превышает долю мальчиков, и девочки показывают более высокие результаты на всех ступенях обучения. Что касается показателей занятости в возрастной группе от 15 до 64 лет, здесь имеет место разрыв в 8,5 процентных пункта между женщинами (44,8 процента) и мужчинами (53,3 процента). Показатели экономической активности женщин растут, увеличившись с 75,7 процента в 2007 году до 78,2 процента в 2011 году; при этом разрыв с показателями для мужчин сократился на два процентных пункта.

Рост показателей неполной занятости и безработицы в первую очередь затрагивает женщин. В среднем 16 процентов работающих женщин трудятся на условиях неполного рабочего времени. В 2010 году уровень безработицы среди женщин (25,8 процента) был выше, чем среди мужчин (19,1 процента). Кроме того, женщины чаще вынуждены оставлять работу по состоянию здоровья, по семейным или личным обстоятельствам.

Соответственно женщины чаще мужчин рискуют оказаться в категории малообеспеченных.

Что касается разрывов в уровне оплаты труда, то в 2008 году среднегодовой доход работающих женщин составлял 43 290 евро, тогда как мужчин – 47 693 евро.

Стремясь обеспечить равенство между женщинами и мужчинами, государство прилагает усилия к устранению подобных проявлений неравенства, в частности в рамках Договора между государством и регионами о реализации проектов (КПЕР) на 2007–2013 годы.

Кроме того, региональное управление Уполномоченного по правам женщин и вопросам равенства участвует в апробации и осуществлении конкретных мер по ликвидации неравенства между женщинами и мужчинами в политической, экономической, профессиональной и социальной сферах. Так, например, было заключено партнерское соглашение с Региональным информационным центром по делам молодежи Гваделупы в целях выявления склонностей и профессиональной ориентации девушек – выпускниц средних школ и проведено мероприятие по формированию навыков предпринимательства у женщин (приз "Талант женщины – творца").

С сентября 2013 года департамент Гваделупы участвует в реализации программы "Азбука равенства", предусматривающей ряд учебных модулей для начальной школы и позволяющей преподавателям школ:

- глубже разобраться в собственных представлениях;
- рассказать детям о стереотипах, взаимном уважении, многообразии и борьбе с насилием;
- помочь детям разобраться с их представлениями путем создания учебных ситуаций в классе (на уроках естествознания, физической культуры и спорта, иностранного и родного языков) и вне его;
- формировать у девочек, равно как и у мальчиков, чувство уверенности, устремления, умения и навыки.

Данный эксперимент проводится еще в девяти учебных округах.

Насилие в отношении женщин по-прежнему имеет место.

Поскольку Гваделупа не участвовала в национальном анкетировании по вопросу насилия в отношении женщин (НАНОЖ), точных данных об этом явлении пока собрано недостаточно. Вместе с тем известно, что в период с 2008 по 2011 год 15 женщин были убиты, причем половина из них – мужьями или партнерами. Кроме того, хотя бытовое насилие является очень распространенным явлением, соответствующие жалобы подаются редко. Как и в других заморских департаментах, в Гваделупе планируется провести еще один опрос по проблемам насилия в отношении женщин (ВИРАЖЕ).

Наблюдательный совет по делам женщин – организация, созданная действующими в Гваделупе женскими и семейными ассоциациями, – провел в 2005 году опрос, показавший, что 80 процентов женщин, подвергающихся насилию со стороны мужей, имеют детей, более половины из них младше 50 лет, а примерно 40 процентов являются безработными.

В рамках действующего в департаменте плана предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением была проведена серия мероприятий и создан ряд структур по борьбе с таким насилием и обеспечением защиты жертв. Данный план пользуется широкой поддержкой среди общественности.

Благодаря налаживанию партнерских отношений между государством и департаментом в комиссариатах были созданы должности социальных работников.

Кроме того, проводятся мероприятия по профессиональному обучению и подготовке волонтеров, а также реализуются меры повышения осведомленности общественности по проблемам бытового насилия, сексуальных домогательств на рабочих местах и сексуальной агрессии. К Международному дню борьбы с насилием в отношении женщин была приурочена информационная кампания, проводившаяся в средних школах. Планируется выпуск брошюры для молодежи с информацией о новых направлениях и механизмах борьбы с насилием.

Региональный стратегический план обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Гваделупе (2012–2014 годы) направлен на решение двух задач:

- изменить сложившиеся стереотипы в целях обеспечения женщинам достойного места во всех сферах жизни общества;
- дать возможность женщинам осуществлять свои права и вести борьбу с любыми формами насилия, которому они подвергаются.

1.5.2.2. Права женщин и равенство между женщинами и мужчинами в Гвиане

Гвиана, территория которой составляет 84 000 км², является крупнейшим ЗД. Численность ее населения – 225 751 человек, 37,2 процента из которых – иностранцы. Кроме того, в Гвиане имеется большое число незаконных мигрантов: по данным ИНСЭЕ, в 2006 году их насчитывалось от 30 000 до 60 000 человек. В 2006 году численность молодых жителей Гвианы в возрасте от 16 до 25 лет составляла 32 700 человек, то есть доля молодежи в этом департаменте была самой большой во Франции. 44 процента жителей департамента были младше 20 лет (в европейской Франции этот показатель составлял 25,7 процента).

Женщины Гвианы на протяжении жизни рожают в среднем 3,9 ребенка (данные по состоянию на 1999 год). Матери-иностранки, зачастую молодого возраста, приезжают в Гвиану в поисках лучшей жизни. Несмотря на молодость, более 25 процентов из них имеют в среднем по 3 ребенка. Семь процентов беременных женщин являются несовершеннолетними. В период с 2000 по 2009 год число случаев беременности женщин моложе 18 лет увеличилось (354 случая в 2000 году, 413 в 2009 году).

Особенно это затрагивает приграничные районы. На территории Гвианы проживают представители примерно 40 национальностей.

Сорок девять процентов жителей Гвианы старше 15 лет не получили среднего школьного образования (в европейской Франции – 17,7 процента). Уровень безработицы составляет 21,8 процента среди населения в целом и 40 процентов в возрастной группе от 15 до 24 лет. Четверть семей являются неполными (в метрополии – 9 процентов).

На Управление по делам молодежи, спорта и социального единства возложена ответственность за проведение государственной политики по защите прав женщин.

Приоритетными задачами на 2013 год являются:

- предупреждение насилия в отношении женщин и борьба с этим явлением;
- предупреждение проституции среди молодежи;
- развитие женского предпринимательства;
- обеспечение равенства между женщинами и мужчинами в профессиональной деятельности и экономической и социальной сферах.

В Гвиане, как и в других заморских департаментах, планируется провести новый опрос по проблемам насилия в отношении женщин (ВИРАЖЕ).

1.5.2.3. Права женщин и равенство между женщинами и мужчинами на Мартинике

Мартиника является ЗД с 1946 года и полноправным заморским регионом на основании закона от 2 марта 1982 года. Женщины составляют 53,7 процента населения департамента, численность которого на 1 января 2010 года составляла 402 000 человек.

Показатели успешности девочек в начальных школах растут, а в средних школах их показатель успешности составляет в среднем 83 процента, тогда как у юношей – 80 процентов.

Вместе с тем, вне зависимости от уровня квалификации, в два раза больше женщин, чем мужчин, работают по контрактам в рамках Плана обеспечения занятости среди молодежи, по договорам о трудоустройстве на солидарной основе (ДТСО) или по договорам на приобретение квалификации. Показатель экономической активности женщин составляет 62,5 процента, однако уровень их занятости составляет всего 48,3 процента, тогда как среди мужчин он достигает 54,6 процента. По сравнению с 1974 годом число женщин, работающих по найму, выросло в два раза, а женщин, работающих по так называемым "промежуточным" специальностям в три раза. Аналогичным образом, с 2008 года на 28 процентных пунктов выросла доля женщин среди руководящих работников. Вместе с тем более половины женщин работают в трех основных сферах: в сфере досуга, в качестве служащих в органах государственной администрации и в сфере образования.

В учебных заведениях проводилась акция по борьбе со стереотипами и расширению спектра избираемых профессий: задача состояла в том, чтобы довести до девочек и мальчиков мысль о том, что "умения не определяются полом".

Разработаны меры, способствующие вовлечению женщин в профессиональную деятельность. Кроме того, подписано соглашение о трудоустройстве женщин в сельскохозяйственной области, призванное оказать содействие женщинам, которые хотели бы создать сельскохозяйственное предприятие.

Благодаря принимаемым государством мерам за последние десять лет очень изменилось отношение женщин к предпринимательской деятельности. Так, в 2010 году женщины были владельцами 62 процентов и в 2011 году – 52 процентов вновь созданных или возобновивших свою работу предприятий.

Региональный стратегический план обеспечения равенства между женщинами и мужчинами на 2012–2014 годы (РСПОРЖМ) предусматривает решение следующих задач:

- повышать уровень информированности путем получения местных статистических данных с разбивкой по полу;
- вести на постоянной основе работу со всеми государственными службами, добиваясь учета ими проблем равенства между женщинами и мужчинами;
- проводить в жизнь принцип "Государство – образцовый работодатель";
- ставить цель обеспечения равенства при проведении государственной политики, применять принцип равенства при проведении конкурсов проектов; учитывать интересы женщин и мужчин при проведении мероприятий и разработке норм, применять показатели результативности с разбивкой по полу к соглашениям о предоставлении ссуд.

Предлагается вести работу по двум тематическим направлениям: равенство между женщинами и мужчинами в трудовой деятельности и экономической и социальной сферах; доступ к правам, предупреждение гендерного насилия и борьба с ним; повышение уровня информированности. На Мартинике, как и в других заморских департаментах, планируется провести новый опрос по проблемам насилия в отношении женщин (ВИРАЖЕ).

1.5.2.4. Права женщин и равенство между женщинами и мужчинами на Майотте

31 марта 2011 года Майотта стала 101-м департаментом Франции. По данным переписи 2007 года, численность жителей Майотты составляла 186 387 человек; 55 процентов населения были младше 20 лет.

В настоящее время на Майотте существуют многочисленные препятствия на пути к трудоустройству женщин, в числе которых – низкий уровень квалификации, нехватка свободных рабочих мест по специальностям, которые считаются "женскими", а также сложности в совмещении семейной жизни и профессиональной деятельности на острове, где сеть детских дошкольных учреждений развита очень слабо.

Хотя в общих средних школах успеваемость у девочек выше, чем у мальчиков (для девочек показатель успешной сдачи экзаменов составляет 64,8 процента, тогда как для мальчиков – 55,3 процента), на продолжение девочками образования или прохождение ими курса профессионального обучения влияют отсутствие культурной традиции и предрассудки. Так, по данным проведенного в 2008 году исследования, среди тех, кто проходил стажировку в уполномоченных организациях, мужчины составляли 76 процентов, тогда как женщины – 24 процента.

Соответственно среди женщин выше показатели безработицы (35,5 процента против 19,5 процента среди мужчин).

С другой стороны, женщины чаще пользуются услугами помощи в трудоустройстве и работают на объектах местного развития. Они имеют очень ограниченный доступ к ответственным и руководящим должностям.

С учетом этой ситуации государство принимает конкретные меры для расширения доступа женщин к трудоустройству. В 2012 году было вручено 12 премий за достижения в научно-технической области, цель которых – побудить девушек к выбору профессий в этой сфере. Управление Уполномоченного по правам женщин провело в 2012 году акцию "101 женщина, 101 профессия", призванную придать гласности примеры успешной карьеры женщин из числа народности махора. Описание этой акции дается в брошюре, которая используется в учебных заведениях в качестве материала для повышения уровня осведомленности о равенстве между женщинами и мужчинами. В 2013 году Управление Уполномоченного по правам женщин планирует провести акцию под названием "Лидерство женщин", чтобы содействовать расширению доступа женщин к ответственным должностям в политической, социальной сферах, спорте и культуре.

На данный момент не удалось провести никаких глобальных исследований состояния здоровья женщин на Майотте; имеются лишь отдельные данные, предоставленные разными ассоциациями (по выявлению раковых заболеваний, по оказанию помощи беременным женщинам или ассоциациями по борьбе с диабетом).

Также существуют трудности с определением количественных показателей насилия в отношении женщин на Майотте. Лишь Ассоциация по улучшению положения женщин и оказания помощи жертвам (АФКАВ) предоставила данные, которые не отражают в полной мере реальное положение дел: в 2010 году АФКАВ рассматривала 153 дела о сексуальном насилии (в 2008 году – 90); от такой формы насилия страдают в первую очередь молодые малоимущие женщины, которые боятся подавать соответствующие жалобы.

25 ноября 2010 года АФКАВ ввела в действие информационную телефонную линию по образцу действующей в метрополии линии 3919.

Кроме того, рабочей группе поручено подготовить для департамента протокол борьбы с насилием в отношении женщин.

Цели, которые ставит перед собой Региональное управление Уполномоченного по правам женщин и вопросам равенства Майотты, соответствуют тем, которые преследуют другие заморские департаменты:

- вести борьбу со стереотипным распределением женских и мужских ролей и против дискриминации по признаку пола, проводя для этого мероприятия по повышению уровня осведомленности и обучению;
- способствовать утверждению многообразия и равенства на рабочих местах;
- вести борьбу против насилия в отношении женщин, обеспечивать их права и уважение к их достоинству.

Кроме того, определены три основные приоритета: сбор статистических данных в разбивке по полу, непрерывное обучение государственных служащих по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, и учет вопроса о совмещении профессиональной деятельности и семейной жизни.

1.5.2.5. Права женщин и равенство между женщинами и мужчинами на Реюньоне

Реюньон является самым удаленным от метрополии и Европы заморским департаментом Франции. На 1 января 2010 года численность жителей острова составляла примерно 828 054 человек, 51,7 процента которых – женщины. 34 процента

населения младше 20 лет, и эта доля быстро растет благодаря высокому коэффициенту фертильности (в среднем 2,38 ребенка на женщину).

Жители Реюньона сталкиваются с проблемами в трудоустройстве, которые никоим образом не связаны с менее высокими показателями успеваемости девочек в школах. Кроме того, успеваемость в средней школе у них выше, чем у мальчиков: показатель успешной сдачи экзаменов за курс средней школы для них составляет 82,7 процента, тогда как для мальчиков – 80,1 процента. В результате среднюю школу заканчивают почти 66 процентов девушек и 49,5 процента юношей соответствующего возраста. Вместе с тем более высокие результаты не препятствуют стереотипному выбору профессии, ограничивающему возможности женщин. Так, например, 80 процентов девушек, проходящих курс среднего профессионального образования, обучаются по пяти специальностям. Подобная узость спектра выбираемых женщинами профессий отражается на их дальнейшей трудовой деятельности.

Женщины, составлявшие в 2011 году 47 процентов экономически активного населения, в большей степени страдают от безработицы: на конец февраля 2012 года они составляли 50,6 процента тех, кто искал работу. Что касается работающих женщин, то они составляют 70 процентов занятых на условиях неполного рабочего времени, хотя 15 процентов экономически активных женщин хотели бы работать больше. Соответственно велики и разрывы в уровнях оплаты труда женщин и мужчин: средняя заработная плата женщин составляет 87,5 процента от заработной платы мужчин. Этот разрыв еще более очевиден, когда речь идет о руководящих работниках: женщины здесь получают, в среднем, 76,8 процента от заработной платы мужчин. Женщины занимают только 38 процентов руководящих должностей и создают только 25,5 процента всех новых предприятий.

Региональное управление Уполномоченного по правам женщин проводит мероприятия по повышению уровня информированности и вовлечению в работу, целевой аудиторией которых являются:

- специалисты по вопросам трудоустройства; при этом предполагается проводить курс повышения квалификации для работников Центров занятости;
- женщины, возглавляющие компании или намеревающиеся их создать (поддержка соответствующей сети);
- женщины, удаленные от рынка труда, получающие пособие для одиноких матерей, – для них действует программа "Пути становления самостоятельности и вовлечения в профессиональную деятельность" (эксперимент проводился в 2010–2011 годах);
- учащиеся, отмеченные премией "За достижения девочек в научно-технической области";
- общественность в целом – ее знакомят с результатами исследования о месте женщин в политической жизни и о совмещении трудовой деятельности и семейных обязанностей.

Насилие со стороны супруга является наиболее распространенной формой насилия в отношении женщин. В 2011 году шесть жительниц Реюньона погибли от рук своих мужей – это составляет почти 4 процента от общего числа француженок, лишившихся жизни в результате насильственных действий со стороны партнеров (хотя численность населения Реюньона составляет всего 1 процент от общей численности населения Франции). Кроме того, хотя количество заявлений за последние три года выросло на

35 процентов, чаще всего жалобы на насилие со стороны супругов не подаются, несмотря на более внимательное отношение к жертвам со стороны служб полиции и жандармерии. По данным проведенного в 2009–2010 годах на Реюньоне Рамочного исследования условий жизни и безопасности, жалобы подаются лишь по 9 процентам случаев физического насилия со стороны супругов и сексуального насилия.

На Реюньоне, как и в других заморских департаментах, будет проведен новый опрос по проблемам насилия в отношении женщин (ВИРАЖЕ).

В целях борьбы с насилием принимаются такие меры, как:

- предоставление финансовых средств для создания двух приютов дневного пребывания женщин – жертв бытового насилия и создание в комиссариатах и бригадах полиции должностей социальных работников (на сегодняшний день к своей работе приступили два социальных работника);
- первоначальная подготовка и повышение квалификации социальных работников, сотрудников учреждений здравоохранения и органов по охране правопорядка. С 2006 года курс такой междисциплинарной подготовки прошли около шестидесяти человек;
- информационные кампании, рассчитанные на широкую общественность;
- обнародование ежегодных докладов о случаях бытового насилия в отношении женщин.

Меры, осуществляемые в рамках Регионального стратегического плана обеспечения равенства между женщинами и мужчинами (РСПРЖМ), направлены на борьбу с гендерными стереотипами, расширение горизонтов профессиональной ориентации и спектра выбираемых девушками и юношами профессий, на улучшение отношения к женщинам – жертвам насилия и распространение информации об этом явлении.

Следует отметить, что Реюньон является участником национальной программы "Территории, обеспечивающие равенство в профессиональной деятельности". Осуществление данной программы началось после проведения 10 и 11 июля 2012 года конференции общественности. 22 февраля 2013 года государство, управление учебного округа и органы власти региона подписали рамочное соглашение, которое станет основой для проведения мероприятий в целях:

- обеспечения равенства в профессиональной деятельности на малых, средних и микропредприятиях для реального осуществления прав;
- содействия в расширении методов обучения и видов деятельности.

1.5.2.6. Права женщин и равенство между женщинами и мужчинами во Французской Полинезии и в Новой Каледонии:

См. доклады, приводимые в приложении.

II. Осуществление первой части Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (статьи 1–6)

2.1. Эффективная защита женщин от любых актов дискриминации (статьи 1 и 2)

Рекомендация (пункт 17): "Комитет рекомендует государству-участнику организовать кампании в целях побуждения женщин подавать жалобы на дискриминацию по признаку пола и предоставить в распоряжение Высшего совета достаточное количество финансовых и кадровых ресурсов, чтобы он мог полностью выполнить поставленные перед ним задачи".

На основании поправки, внесенной в Конституцию 23 июля 2008 года (статья 71-1 Конституции), был создан независимый административный орган – Управление Уполномоченного по правам человека, которое начало свою работу на основании органического и парламентского законов от 29 марта 2011 года. Этот орган принял на себя исполнение функций Высшего совета по борьбе с дискриминацией и вопросам равенства (ВСБДВР), а также омбудсмена Республики, Уполномоченного по правам ребенка и Национальной комиссии по профессиональной этике сотрудников служб безопасности (НКПЭССБ).

В задачи этого органа входит защита индивидуальных прав и свобод в отношениях с органами власти. Он наделен особыми полномочиями в деле борьбы с дискриминацией, имея целью обеспечение равенства в сфере занятости, жилья, образования и доступа к товарам и услугам. Проведенная реформа упрощает для истцов возможности обращения в суд и содействует осуществлению основных прав, благодаря объединению различных служб в более доступную службу "одного окна".

После создания Управления в нем, помимо самого Уполномоченного, работают три его заместителя, возглавляющие три коллегии, одна из которых непосредственно занимается борьбой с дискриминацией и обеспечением равенства. Согласно закону, "при назначении членов коллегий определенных органов власти применяется принцип сбалансированного представительства женщин и мужчин среди членов коллегий". В настоящий момент каждая коллегия сформирована на принципах строгого соблюдения паритета.

Что касается итогов деятельности, то увеличивается количество подаваемых женщинами жалоб (на дискриминацию по причине беременности, по семейному положению и по признаку пола). Такие жалобы по своему количеству (11,6 процента от общего числа поданных жалоб) находятся на третьем месте после жалоб на дискриминацию по признаку происхождения (23,5 процента) и из-за состояния здоровья или инвалидности (23 процента).

Пример дискриминации по причине беременности как одного из запрещенных мотивов дискриминации

2006 год – 50 заявлений

2009 год – 259 заявлений

2007 год – 50 заявлений

2010 год – 618 заявлений

2008 год – 125 заявлений

2011 год – 388 заявлений

В 2006 году беременность была внесена в перечень запрещенных оснований для дискриминации. Рассмотренные жалобы еще раз показывают, к каким уловкам прибегает рынок труда в отношении матерей и их прав: увольнения после того, как становится известно о беременности, увольнения или создание неблагоприятных условий для возвращения на работу после отпуска по беременности и родам, препятствия в карьерном росте и дискриминация в оплате труда.

В октябре 2012 года Управление Уполномоченного по правам человека выпустило новое издание буклета "Беременность без дискриминации" с информацией, предназначенной специально для женщин.

Кроме того, в марте 2013 года Управление Уполномоченного по правам человека разработало и опубликовало буклет с информацией по вопросам борьбы с сексуальными домогательствами, основными жертвами которого являются женщины.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека за 2012 год сообщается, что более 50 процентов жалоб на дискриминацию касаются сферы занятости и в первую очередь – дискриминации при продвижении по карьерной лестнице, причем в значительной части заявлений речь шла о частных компаниях. В 80 процентах таких заявлений речь шла о проблемах карьерного роста.

Всего в числе поданных в 2012 году жалоб по проблемам равенства между мужчинами и женщинами:

- 4,6 процента – жалобы на дискриминацию по причине беременности
- 4,5 процента – жалобы на дискриминацию в связи с положением семьи
- 3,3 процента – жалобы на дискриминацию по признаку пола.

Такие жалобы являются предметом повышенного внимания (3 процента обращений Уполномоченного по правам человека в суды касались дискриминации в связи с положением семьи, 9 процентов – дискриминации по признаку пола и 22 процента дискриминации по причине беременности).

2.2. Борьба против дискриминации и насилия в отношении женщин-мигрантов и проблемы иммиграции (пункты 22–23)

Рекомендации (пункты 22–23) и повторение Рекомендаций от июля 2003 года: "Комитет испытывает обеспокоенность в связи с тем, что женщины-иммигранты, проживающие во Франции, продолжают подвергаться различным формам дискриминации, в том числе при получении образования, устройстве на работу и обращении за медицинской помощью, а также являются объектом насилия. Комитет далее беспокоит принятие новых ограничительных иммиграционных законов и нормативных актов, которые создают для многих женщин-иммигрантов трудности с получением вида на жительство. Особую обеспокоенность у Комитета вызывает ограничительная процедура воссоединения семей, от которой страдают в первую очередь женщины и которая предусматривает взятие проб на анализ ДНК, что, по мнению Высшего совета по борьбе с дискриминацией и вопросам равноправия, является дискриминацией, и обязательную сдачу экзамена на знание языка и ценностей Республики. Комитет поддерживает рекомендации, вынесенные после рассмотрения четвертого и пятого периодического доклада государства-участника. Комитет настоятельно

призывает государство-участника принять эффективные меры для ликвидации дискриминации в отношении иммигранток, беженок и представительниц меньшинств как в обществе в целом, так и внутри их общин. Он настоятельно призывает государство-участника уважать и поощрять присущие женщинам права человека, защищая их от дискриминационной культурной практики, и принять эффективные и инициативные меры, включая программы повышения осведомленности в общинах в целях борьбы с патриархальными и стереотипными представлениями о роли женщин в общинах, где живут иммигранты и представители меньшинств.

Комитет рекомендует также государству-участнику провести исследование по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек из числа иммигрантов и разработать политику и программы для надлежащего решения этой проблемы.

Комитет настоятельно призывает государство-участник провести экспертизу законов и политики, которые затрагивают права женщин-иммигрантов, и сообщить о результатах такой экспертизы в своем следующем периодическом докладе, включив в него данные и результаты проведенного анализа. Комитет также просит государство-участник включить в доклад информацию о том, сколько женщин-иммигрантов получили вид на жительство, в том числе в контексте воссоединения семей.

Отмечая оценку, данную государством-участником осуществлению Закона от 15 марта 2004 года, запрещающего ношение "знаков или одежды, посредством которых учащиеся демонстративно подчеркивают свою религиозную принадлежность", Комитет тем не менее вновь обращает внимание на необходимость обеспечения того, чтобы этот запрет не вел к нарушению права на образование всех девочек и не ограничивал их участия во всех аспектах жизни французского общества. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать внимательно следить за применением указанного закона, не допуская его негативного воздействия на получение образования девочками и на их участие во всех аспектах жизни французского общества. Комитет также рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад информацию об успехах в учебе девочек из числа мигрантов и иммигрантов на всех уровнях системы образования".

2.2.1. Борьба против дискриминации

2.2.1.1. Возможность осуществления прав женщин-иммигрантов

Женщины составляют более половины иностранцев, впервые прибывающих в страну. Женщины-иммигранты чаще, чем другие женщины, сталкиваются с проявлениями неравенства и насилием. Именно поэтому власти Франции осуществляют ряд инициатив, призванных более эффективно обеспечить их права и изменить менталитет.

Женщины составляют большинство среди тех впервые прибывающих в страну иностранцев, которые подписывают договоры о приеме и интеграции в центрах приема Французского управления по делам иммиграции и интеграции (ФУИИ). На различных этапах работы по приему и в пособиях, которые предлагаются новым мигрантам, им предоставляется информация о принципах равенства между мужчинами и женщинами, о светскости государства, по вопросам прав, основных свобод и безопасности людей, равно как и о правах и обязанностях граждан.

НПО "Агентство по развитию межкультурных связей в целях воспитания граждан" (АДРИК) при финансовой поддержке государства подготовила руководство под

названием "Угроза насилия и дискриминации: помощь женщинам из среды иммигрантов", в котором предлагается методика действий работникам на местах, которым приходится иметь дело с многообразными культурными ситуациями.

2.2.1.2. Школьное образование детей мигрантов

Во Франции проживают 6,7 млн. детей мигрантов. Хотя их положение остается сложным (только 61 процент из них заканчивает среднюю школу, тогда как для остального населения этот показатель составляет 68 процентов), ситуация для них складывается более благоприятно, чем для их родителей.

В первом издании исследования "Иммигранты и потомки иммигрантов во Франции", проведенном в 2012 году ИНСЭЕ и Генеральным секретариатом по вопросам иммиграции и интеграции Министерства внутренних дел, рассказано о том, как идет интеграция тех, кто заключил договор о приеме и интеграции, как обстоят дела со школьным образованием детей мигрантов, о возможностях потомков иммигрантов найти работу по завершении обучения и об их месте среди государственных служащих.

Показатели успешности обучения детей иммигрантов в сравнении с остальным населением анализируются по двум критериям: отсутствие аттестата об общем среднем образовании, во-первых, и получение полного среднего образования по любому направлению, во-вторых. Было установлено, что траектория школьного обучения для детей иммигрантов бывает очень разной и определяется тем, из какой страны происходят их родители. Такие различия по стране происхождения становятся менее ярко выраженными при учете социально-демографических характеристик и особенностей семьи, однако совсем они не исчезают. Среди тех, кто не получил аттестата об общем среднем образовании, "при прочих равных" выше доля потомков выходцев из Турции, Алжира, Испании и Италии.

Что касается полного среднего образования, среди получивших его доля детей иммигрантов из Турции ниже, тогда как юношей и девушек – детей выходцев из стран Юго-Восточной Азии выше. Кроме того, если учитывать социальные и семейные характеристики, то оказывается, что девушки – иммигранты из Марокко и Туниса и в меньшей степени из стран Сахеля, чаще получают полное среднее образование, чем девочки – дети коренных жителей или дети иммигрантов.

2.2.1.3. Предупреждение дискриминации женщин-иммигрантов на рабочем месте и борьба с этим явлением

Что касается иммигрантов, то, по состоянию на 2010 год, женщины составляли около 45 процентов экономически активной части этого населения, тогда как для коренных жителей доля женщин среди экономически активного населения была 48 процентов. 48,1 процента женщин-иммигрантов в возрасте 15 лет и старше имеют работу или ищут ее, тогда как для женщин, не являющихся иммигрантами, этот показатель составляет 52,1 процента (2010 год). Для мужчин эти показатели составляют соответственно 64,8 процента и 61,8 процента. Разрыв в показателях экономической активности женщин и мужчин из числа иммигрантов (16,7 процентного пункта) еще более очевиден, чем для прочего населения (9,7 процентного пункта).

Уровень безработицы среди иммигрантов (16 процентов) почти в два раза выше, чем среди неиммигрантов (8,7 процента). Что касается женщин, как иммигрантов, так и коренных жительниц, то среди тех и других уровень безработицы выше, чем среди мужчин, однако разрывы составляют соответственно 2,8 и 0,6 процентного пункта.

Женщины-иммигранты работают в основном на должностях служащих, тогда как мужчины – по рабочим специальностям. Мужчины и женщины – иммигранты чаще, чем неиммигранты, являются самостоятельно занятыми. Женщины-иммигранты примерно в два раза чаще, чем женщины, не являющиеся иммигрантами, работают по рабочим специальностям; 45 процентов из них заняты в сфере услуг, работают в частных домах или на предприятиях (для француженок этот показатель составляет 24,4 процента, а для мужчин-иммигрантов – 29 процентов). Эти женщины чаще, чем француженки, заняты в режиме неполного рабочего дня (соответственно, 17,3 и 13,5 процента).

Женщины-иммигранты сталкиваются с проблемами, затрудняющими для них возможности трудоустройства и повышения по службе: чаще они хуже мужчин владеют французским языком, имеют более низкую квалификацию и не располагают связями, которые упростили бы им выход на рынок труда. Они сталкиваются с дискриминацией по полу, по мотивам происхождения, местожительства, верований или религии, равно как и с конкретными проблемами мобильности или совмещения семейной жизни и профессиональной деятельности.

Для борьбы с дискриминацией по множественным мотивам, которой могут подвергаться женщины-иммигранты, специалисты в этой области провели исследование. Оно продолжило те изыскания, к проведению которых ВСБДВР приступил в 2010 году, и направлено на разработку методического инструментария.

Была создана рабочая группа с участием представителей соответствующих министерств, Центра занятости, Французского управления по делам иммиграции и интеграции и Управления Уполномоченного по правам человека, занимающаяся выявлением проблем, с которыми женщины-иммигранты сталкиваются при трудоустройстве, распространением наиболее эффективного опыта и разработкой рекомендаций. Возможные направления работы, определенные этой рабочей группой, были представлены в ходе национального коллоквиума в Париже 18 июня 2013 года.

Принимаются меры и по поддержке тех женщин-иммигрантов, которые хотели бы открыть собственное производство.

На заседании Межведомственного комитета по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами, проведенном 30 ноября 2012 года впервые после 12-летнего перерыва правительство обязалось систематически учитывать положение женщин при пересмотре политики города. Раздел "Равенство между женщинами и мужчинами" будет включаться во все договоры, заключаемые между администрацией и жителями городов. Фонд помощи женским инициативам, средства которого будут пополнены за счет помощи Европейского союза, разрабатывает программу помощи в создании предприятий для женщин в районах приоритетной урбанизации. Кроме того, президент Республики 29 апреля 2013 года в своем выступлении на закрытии форума предпринимателей объявил о том, что финансовые органы будут оказывать поддержку развитию предпринимательства в беднейших городских районах. При распределении этих средств с особым вниманием будут рассмотрены проекты, представляемые женщинами в районах приоритетной урбанизации, с тем чтобы предоставить им поддержку (см. коммюнике Совета министров от 11 декабря 2013 года).

2.2. Предупреждение насилия и борьба с этим явлением

2.2.2.1. Бытовое насилие

Даже если совместная жизнь распалась из-за акта насилия, совершенного в отношении иностранки (иностранца) его/ее супругом (супругой) – французом, префект не может аннулировать вид на жительство и может дать разрешение на его продление. Иностранец (иностранка) – жертва бытового насилия, совершенного после его/ее прибытия во Францию, но до получения краткосрочного вида на жительство, получает временный вид на жительство (ст. L.313-12 Кодекса о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище – КВПИПУ).

Законами от 9 июля 2010 года "О насилии, совершенном в отношении женщин, о бытовом насилии и о последствиях этих актов насилия для детей" и от 16 июня 2011 года "Об иммиграции, интеграции и гражданстве были внесены изменения в Кодекс о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище. Временный вид на жительство с отметкой "личная и семейная жизнь", дающий право на работу, отныне могут получать иностранцы – жертвы насилия со стороны супругов, сожителей или партнеров по договору о гражданском браке, получившие в суде по делам семьи постановление о предоставлении защиты (статья L.316-3 КВПИПУ). Данное положение также применяется в случае восстановления семей (статья L.431-2 КВПИПУ). Согласно новой статье L.316-4 Кодекса о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище, в случае вынесения окончательного приговора лицу, проходившему по судебному делу, иностранец, подавший жалобу, может получить постоянный вид на жительство.

Следует подчеркнуть, что в разработанном Министерством по правам женщин проекте закона о равенстве женщин и мужчин предлагается внести в Кодекс о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище новую статью L.311-17, согласно которой жертвы бытового насилия и торговли людьми будут освобождаться от уплаты налогов и сборов в связи с оформлением видов на жительство, будь то налог на первичную выдачу (260 евро) или продление (106 евро) вида на жительство. Средства от этих налогов направляются во Французское управление по делам иммиграции и интеграции и в Национальное агентство регистрации населения.

2.2.2.2. Калечащие операции на половых органах женщин

По оценкам Национального института демографических исследований (НИДИ), примерно 53 000 взрослых женщин во Франции подверглись калечащим операциям на половых органах женщин (средняя оценка за 2004 год). 90 процентов из них перенесли такие операции в возрасте младше 10 лет. Вместе с тем представляется, что в каждом следующем поколении масштабы подобной практики сокращаются.

В ходе общенационального опроса под названием "Обрезание и инвалидность", проведенного НИДИ в 2010 году¹, изучались возникающие после калечащих операций на половых органах женщин расстройства здоровья, болезненные и неприятные ощущения в повседневной жизни и прежде всего в рамках сексуальных отношений.

¹ Опрос проводился в пяти регионах Франции в период с 2007 по 2009 год: в женских консультациях при больницах и в Центрах защиты матери и ребенка были опрошены 2882 взрослые женщины из числа мигрантов или дочерей мигрантов. Из них 685 подверглись калечащим операциям на половых органах женщин. Все женщины были совершеннолетними, и 70 процентов из них – моложе 35 лет. Две трети участников выборки составили женщины-мигранты, а треть – дочери мигрантов.

Таким операциям в семьях, относящихся к "группе риска", подвергались почти 40 процентов девочек, родившихся в 1980-е годы, тогда как среди рожденных в 1990-е годы их было 17 процентов, а среди рожденных в 2000-е годы – всего 2 процента.

Подобное снижение показателей стало одним из результатов проводимой с 1980-х годов во Франции и по всему миру кампании по предупреждению подобной практики, наказанию за нее и признанию ее уголовным преступлением. В 1990-е годы масштабы этой кампании расширились, а новый импульс она получила в 2006 году с принятием закона от 4 апреля 2006 года и Второго трехгодичного плана борьбы с насилием в отношении женщин (2008–2010 годы).

Закон от 9 июля 2010 года "О насилии, совершенном в отношении женщин, о бытовом насилии и последствиях этих актов насилия для детей" усиливает меры по защите девочек. Суды по делам детей получили теперь возможность вносить несовершеннолетних девочек в список разыскиваемых лиц в целях предупреждения любого их вывоза с территории страны, если существует угроза проведения калечащей операции на половых органах за рубежом. Кроме того, может быть также принято постановление о запрете выезда ребенка из страны без согласия обоих родителей.

Третий межведомственный план борьбы с насилием в отношении женщин на 2011–2013 годы придает новый импульс информационной кампании 2009 года и предусматривает проведение комплекса мер по повышению уровня осведомленности, усиление помощи тем, кого затрагивает данная проблема, а также привлечение всех заинтересованных лиц к работе по искоренению подобной практики.

В ходе проводимой в настоящее время во Франции работы по ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (так называемой Стамбульской конвенции) вскоре будут также приняты меры по совершенствованию французского законодательства. Принятый 5 августа 2013 года закон, включивший ряд положений уголовного и уголовно-процессуального права во исполнение конвенций Европейского союза, Совета Европы и Организации Объединенных Наций, предусматривает квалификацию нового преступления, которое образует факт "склонения" кого-либо к проведению калечащей операции на половых органах женщин. Межведомственный план предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением на 2014–2016 годы предусматривает принятие дальнейших мер (http://femmes.gouv.fr/wp-content/uploads/2013/11/4e-planVFF_22112013.pdf).

2.2.2.3. Насильственные браки

В ходе опроса под названием "Траектории и источники", проведенного Национальным институтом демографических исследований (НИДИ, 2010 год), была собрана информация об условиях, в которых участники опроса вступали в брак, что позволило выделить случаи брака "по принуждению". Речь идет о нежелательном браке, инициаторами которого выступили будущий супруг или семья, но на который женщина дала свое согласие под психологическим, социальным или физическим давлением.

Среди всех женщин-иммигрантов, которым в 2008 году было от 51 до 60 лет 9 процентов вступили в свой первый брак против своей воли. Этот показатель ниже среди самых молодых женщин-иммигрантов (2 процента в возрастной группе от 16 до 30 лет) и среди дочерей иммигрантов (1 процент в возрастной группе от 26 до 30 лет).

Чаще всего насильственные браки имеют место в среде иммигрантов – выходцев из стран, где ценится целомудрие, и где добрая половая жизнь находится под запретом, таких как Турция, страны Магриба и Сахеля.

В условиях миграции во Францию причины, по которым родители вмешиваются в выбор супругов для своих дочерей, существенно изменились. Если для женщин-иммигрантов речь идет о заключенных до прибытия во Францию браках по договоренности, то для их дочерей, которые родились в этой стране, в половине случаев причиной являются добрачные связи и даже беременность, к которым родители относятся нетерпимо, пытаясь "уладить дело" путем заключения брака².

Один из разделов Межведомственного плана борьбы с насилием в отношении женщин (2011–2013 годы) посвящен насильственным бракам и предусматривает ведение работы по шести направлениям:

- повышение уровня осведомленности об этом явлении;
- оценка действующих механизмов, помогающих государственным органам власти точнее определять направленность своих действий;
- проведение мероприятий по повышению уровня информированности;
- подготовка и информирование соответствующих специалистов;
- повышение эффективности работы медицинских специалистов по выявлению случаев насилия и оказанию помощи потерпевшим;
- содействие в предоставлении приюта и оказание помощи женщинам.

Кроме того, Министерство внутренних дел (Управление по приему и интеграции иммигрантов) создало сеть, объединившую соответствующих специалистов различных министерств (внутренних дел, иностранных дел, по правам женщин, по социальным вопросам, национального образования). Целью такого объединения является предотвращение насильственных браков и принятие мер в кризисных ситуациях.

В рамках борьбы с насильственными браками Закон DDAI от 5 августа 2013 года, в частности, вводит квалификацию нового преступления, которое заключается в склонении лица путем обмана к выезду за границу и принуждению его к вступлению в насильственный брак. Французское право располагало необходимыми инструментами для борьбы против насильственных браков, заключенных на территории страны, однако необходимо было также иметь возможность реагировать на ситуации, когда такого рода насилию женщины, проживающие во Франции, подвергаются за границей. В этом случае насильственный брак неразрывно связан с изнасилованием со стороны супруга.

Межведомственный план предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением на 2014–2016 годы предусматривает принятие дальнейших мер (http://femmes.gouv.fr/wp-content/uploads/2013/11/4e-planVFF_22112013.pdf).

2.2.4. Пути осуществления принципов светского государства

2.2.4.1. Закон от 2004 года о запрещении открытого ношения религиозной атрибутики в государственных учебных заведениях

Положения законодательства

Согласно статье 1 Конституции, Франция является светской Республикой, в которой с 1905 года церковь отделена от государства. Принцип светскости государства направлен на обеспечение гарантий нейтральности со стороны государства и создание общественного пространства на основе общих демократических ценностей: свобода

² " Immigrées et filles d'immigrés : le recul des mariages forcés ", Christelle Hamel, in *Population et Sociétés*, N°479, INED, juin 2011.

совести, свобода мнений и их выражения, равное достоинство людей, культур и религий, уважение к другим. Закон от 15 марта 2004 года о запрещении открытого ношения религиозных символов в государственных учебных заведениях направлен на утверждение этого принципа светскости государства.

Закон подтверждает республиканскую миссию школы, которая обязана "транслировать ценности Республики, к числу которых относится достоинство каждого человека, равенство между мужчинами и женщинами и свобода каждого человека, в том числе в выборе образа своей жизни". Закон, защищая государственные школы, колледжи и лицеи, которые принимают всех детей, верующих и неверующих, придерживающихся любых религиозных или философских убеждений, от давления, которое может быть вызвано открытой демонстрацией знаков религиозной принадлежности, гарантирует свободу совести каждого человека (циркуляр о порядке применения закона от 18 мая 2004 года).

Закон не отменяет положений, которые позволяют сочетать – согласно статьям L.141-2, L.141-3 и L.141-4 Кодекса об образовании – требования школы с правом родителей давать своим детям по своему желанию религиозное воспитание.

В циркуляре о порядке применения закона также напоминает, что "светскость государства, которая зиждется на уважении к людям и их убеждениям, не может быть обеспечена без решительной борьбы против любых форм дискриминации. Сотрудники государственной системы образования обязаны проявлять максимальную бдительность и максимальную твердость в отношении любых форм расизма или дискриминации по полу, любых форм насилия в отношении человека по мотивам его принадлежности, реальной или предполагаемой, к какой-либо этнической или религиозной группе (...)".

Закон от 15 марта 2004 года защищает единство школьного сообщества от любых проявлений религиозной розни. Кроме того, запрещаются любые предметы одежды и любая атрибутика, которые могут быть немедленно опознаны как свидетельства принадлежности к религии. При этом закон не направлен против какой-либо конкретной конфессии и не содержит перечня запрещаемой религиозной атрибутики. Циркуляр о порядке применения закона дает лишь несколько примеров атрибутики и предметов одежды, подпадающих под запрет, таких как "исламский платок, под каким бы названием он ни фигурировал, кипа или крест демонстративно большого размера". Вместе с тем допускается "неафишируемая религиозная атрибутика", например "аксессуары и предметы одежды, обычно носимые учащимися без какого-либо религиозного значения".

Закон обязателен для соблюдения всеми учащимися государственных школ, колледжей и лицеев. Однако его действие не распространяется на учащихся частных школ, колледжей и лицеев, учащихся, проходящих курс профессионального обучения (которые подпадают под действие Трудового кодекса), а также студентов.

Осуществление закона

Целью законодателя был приоритет педагогики и диалога. Кроме того, он руководствовался прагматическим подходом и установил ответственность работников на местах по обеспечению соблюдения закона и наложение санкций за его возможные нарушения. Так, в качестве первой меры предусматривается проведение беседы с учащимся-нарушителем. Такую беседу должен организовать и провести глава учебного заведения совместно с его руководством и педагогическим коллективом. Только после проведения такой беседы в случае необходимости может быть наложено дисциплинарное взыскание.

Наконец, если дисциплинарный совет примет решение об исключении учащегося, руководящий орган системы образования совместно с самим учащимся и его родителями обсуждает условия, на которых тот может продолжить свое обучение.

Исключенные учащиеся отнюдь не лишаются доступа к образованию и профессиональному обучению. В соответствии со статьей 5 постановления № 85-1348 от 18 декабря 1985 года, о таких учащихся надлежит докладывать главе учебного округа или инспектору учебных заведений на предмет их направления в иное учебное заведение или в государственный центр заочного обучения (статья L.131-2 Кодекса об образовании). Те, на кого не распространяется обязанность обучаться в школе, также могут для продолжения своего образования записаться на курсы в Национальном центре дистанционного обучения. В любом случае учащиеся всегда имеют возможность учиться в частном учебном заведении, возможно, конфессиональном, в финансировании которого, помимо государства, участвуют местные общины.

В соответствии с положениями Закона от 15 марта 2004 года о ношении атрибутов или одежды, которые подчеркнуто демонстрируют принадлежность учащихся к той или иной религии в государственных школах, колледжах или лицеях, через год после его вступления в силу в июле 2005 года была проведена оценка его применения. В этом контексте на основании фактов были развеяны опасения в отношении исключения некоторых молодых девушек из системы образования. Итак, в 2004/05 учебном году только 39 учащихся, в том числе 36 девушек, были окончательно отчислены из учебных заведений, а в других случаях было найдено решение путем диалога.

С 2005 года в учебных округах имели место лишь единичные случаи, когда учащиеся демонстративно носили религиозные атрибуты. В 2008/09 и 2009/10 учебных годах не было возбуждено ни одной дисциплинарной процедуры, и не сообщалось ни о каких новых тяжбах. Такие показатели являются признаком того, что заложенные в данном законе принципы были хорошо восприняты учащимися и их семьями. Омбудсмен по вопросам национального образования заявил, что им не было получено ни одной жалобы по этому вопросу. С момента вступления в силу данного закона административными судами было вынесено 33 постановления по существу, при этом были отклонены все ходатайства об отмене принятых в соответствии с этим законом решений об окончательном исключении из учебных заведений. В настоящее время такими судами не рассматривается ни одного подобного дела.

30 июня 2009 года Европейский суд по правам человека выразил свое мнение по вопросу о запрещении ношения учащимися в школьных заведениях атрибутов, которые подчеркнуто демонстрируют принадлежность учащихся к той или иной религии, в связи с рассмотрением дела об исключении французских учащихся, исповедующих сикхизм (иск № 14208/08 *Байрак против Франции*). Суд подтвердил, что предусмотренные законом ограничения оправдываются закрепленным в Конституции принципом светскости и соответствуют положениям Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

2.2.4.2. Закон от 11 октября 2010 года о запрете появляться в общественных местах с закрытыми лицами

Законом № 2010-1192 от 11 октября 2010 года о запрете появляться в общественных местах с закрытыми лицами законодатель торжественно подтвердил ценности Республики и требования жизни в обществе. Ценности Республики – свобода, равенство, братство – являются краеугольным камнем общественного договора; они гарантируют единство нации; они определяют основы уважения к достоинству человека и равенства между мужчинами и женщинами.

Статья 1 данного закона гласит, что "никто не имеет права носить в общественных местах одежду, скрывающую лицо". Законом также карается принуждение третьих сторон к сокрытию своего лица.

Под одеждой, скрывающей лицо, подразумевается одежда, делающая невозможным установление личности человека. В частности запрещается ношение паранджи (чадры, никаба и т. д.), но также и масок или любых других аксессуаров или одежды, скрывающих лицо.

Статья 2 данного закона предусматривает многочисленные исключения из запрета на сокрытие лица. Разрешается носить приспособления для защиты лица по медицинским показаниям, защитные средства для лица, используемые в связи с профессиональной деятельностью или занятием спортом, обязательные средства защиты (например, мотоциклетные шлемы), скрывать лицо в связи с проведением традиционных манифестаций, в том числе карнавалов или различных процессий, а также разрешено носить одежду или аксессуары, не предназначенные для того, чтобы полностью закрыть лицо (солнцезащитные очки, головные уборы и т. д.). Запрет распространяется на общественные места, например улицы, а также на места, открытые для широкой публики или используемые для служб общественного назначения. Запрет не распространяется на места, открытые для публики отправления культа. Таким образом данный закон не имеет целью ограничить свободу религии и не регламентирует ношение той или иной одежды во время религиозных церемоний в местах отправления культа.

Закон квалифицирует, с одной стороны, правонарушение, связанное с намеренным сокрытием лица в общественном месте, а с другой стороны, преступление, при этом предусматривая меры наказания за принуждение индивидуума скрывать свое лицо в силу своей половой принадлежности. Индивидуум, скрывающий свое лицо в общественном месте, может быть подвергнут штрафу в размере до 150 евро. Вместо этого штрафа или в дополнение к нему судья может назначить обязательное посещение, в ряде случаев за свой счет, курсов по изучению гражданских прав и обязанностей. Индивидуум, принуждающий кого-либо скрывать свое лицо в общественном месте, совершает правонарушение, которое наказывается одним годом тюремного заключения и штрафом в размере 30 000 евро. Эти наказания увеличиваются в два раза, если такие действия совершаются в отношении несовершеннолетнего; задача в данном случае заключается в том, чтобы защитить женщин и девочек от актов насилия.

В педагогических целях и для убеждения тех, кого касается Закон от 11 октября 2010 года, в данном законе был предусмотрен шестимесячный период между его принятием и вступлением в силу, что позволило подготовить заинтересованные стороны к соблюдению основных положений "республиканского пакта", в том числе равенства и уважения к человеческому достоинству.

В период с 11 апреля 2011 года – дня вступления этого закона в силу – по 11 апреля 2012 года было проведено 354 проверки, в результате которых было составлено 299 протоколов. При этом сотрудники правоохранительных органов, которые не имеют права принудить правонарушительницу снять покрывало, скрывающее лицо, стремятся применять этот закон соразмерно и профессионально, действуя под контролем судей судов общей юрисдикции, которые принимают решения по выявленным правонарушениям.

Закон от 11 октября 2010 года не запрещает демонстрировать свою религиозную принадлежность, в том числе и в общественных местах, любыми иными средствами, включая одежду. Запрет касается лишь полного сокрытия лица в общественном месте.

Добровольное и систематическое сокрытие своего лица создает проблему постольку, поскольку это противоречит основным требованиям "общезнания" во французском обществе. Защита общественного порядка не сводится только к охране спокойствия, чистоты или к обеспечению безопасности. Она также позволяет ставить под запрет поведение, идущее вразрез с основными нормами республиканского общественного договора, составляющего основу французского общества.

С другой стороны, соответствующие лица попадают в ситуацию изоляции, несовместимой с принципами свободы, равенства между мужчинами и женщинами и человеческого достоинства, как они понимаются во Французской Республике. На деле, если женщина полностью закрывает свое лицо, это не позволяет ей заниматься теми или иными видами деятельности наравне с мужчинами. Так, поиск места работы и трудовая деятельность во французском обществе предполагают необходимость открывать свое лицо, чтобы быть признанным работодателем, клиентами или публикой. Кроме того, любое трудоустройство в системе государственной службы невозможно для женщины, которая по религиозным мотивам отказывается открыть свое лицо.

Соответственно, ношение паранджи женщинами ведет к их социальной изоляции, добровольной или недобровольной, и создает ситуацию неравенства с мужчинами. Закон направлен на обеспечение фактического равенства между мужчинами и женщинами. Следует отметить, что в процессе своего обсуждения перед внесением в парламент проект закона получил одобрение со стороны многочисленных ассоциаций по защите прав женщин.

Запрет на полное сокрытие своего лица также оправдан по соображениям поддержания общественного порядка. Требования обеспечения общественной безопасности обязывают носить в общественных местах одежду, позволяющую идентифицировать человека. Во французском обществе необходимо иметь возможность идентифицировать в случае необходимости любого человека, чтобы, например, предупредить совершение преступления.

2.2.4.3. Совет по наблюдению за поддержанием светскости государства и Хартия светскости в школе (2013 год)

Деятельность созданного в 2007 году Совета по наблюдению за поддержанием светскости государства была продлена еще на 5 лет, начиная с 5 апреля 2013 года. Этот Совет, в состав которого входят 22 члена, содействует правительству в работе по соблюдению принципа светскости государства. Совет собирает данные, проводит и организует проведение аналитической деятельности, исследований и изысканий, призванных повышать уровень осведомленности государственных органов власти по проблемам светскости. Он может предлагать премьер-министру любые меры, позволяющие более эффективно проводить в жизнь данный принцип, в частности в целях обеспечения информирования государственных и частных структур, клиентов, пользующихся государственными услугами, депутатов и служащих культа. Кроме того, премьер-министр и министры консультируются с ним по проектам законов и нормативных актов.

25 июня 2013 года Председатель Совета Жан-Луи Бьянко и главный докладчик Николя Каден передали правительству первый отчет о положении дел в сфере обеспечения светскости французского государства. Опираясь на документы, опубликованные в последние десять лет (отчет комиссии Стази, отчет о преподавании светской этики в школах и т. д.), на Закон 1905 года и последующие и дополняющие его акты, равно как и на юридические материалы по данному вопросу (Европейского суда по правам человека, Конституционного совета, Государственного совета, Кассационного суда),

Совет попытался показать, как в настоящее время понимается и применяется принцип светскости государства.

Хартия светскости школы была представлена министром национального образования Венсаном Пейоном 9 сентября 2013 года. Цель данного распространяемого в школах, колледжах и лицеях документа заключается в том, чтобы напомнить правила, обеспечивающие общежитие в школе, и помочь каждому понять эти правила, применять и соблюдать их.

2.2.5. Процедура воссоединения семей

Положение Кодекса о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище, позволяющее в некоторых случаях проверять родство ребенка и матери путем проведения генетического анализа, не применялось ни разу. Нормативных актов здесь не было принято, и у органов власти нет возможности проводить предусмотренные в подобных случаях тесты ДНК.

2.2.6 Статистические данные и их анализ в разбивке по полу. Оценка политики

Министр внутренних дел поставил цель получить в ближайшем будущем данные в разбивке по полу в целях улучшения положения дел в сфере предупреждения дискриминации по половой принадлежности и борьбы с этим явлением путем подготовки ежегодного тематического доклада о проявлениях неравенства между мужчинами и женщинами, а также представления в разбивке по полу данных, содержащихся в Отчете об интеграции.

Ежегодный тематический доклад о проявлениях неравенства между мужчинами и женщинами в сфере интеграции

Этот доклад содержит статистические данные, позволяющие лучше понять проявления неравенства. Они будут дополнены данными демографического или экономического анализа, вскрывающими социальные механизмы, которые порождают такое неравенство. Доклад структурирован по показателям интеграции: экономическим (занятость), жилищным (обеспеченность жильем), образовательным (доступ к разным ступеням образования) и по показателям социальной интеграции. К числу категорий населения, являющихся объектом изучения, могут относиться женщины, вновь прибывшие в страну, и женщины, получившие французское гражданство (изучение трех этапов опроса об интеграции вновь прибывающих иммигрантов – ЭЛИПА).

Разбивка по полу данных, приводимых в Отчете об интеграции

Отчет об интеграции впервые был подготовлен в декабре 2010 года. В 2013 году предусматривается представить второй отчет за последние два года. В отчете будут содержаться данные по четырем параметрам: экономические (занятость), жилищные (обеспеченность жильем), образовательные (доступ к разным ступеням образования) и социальная интеграция.

11 февраля 2013 года член Государственного совета Тьерри Тюо представил премьер-министру доклад под названием "Реформирование интеграционной политики". Этот доклад был подготовлен по итогам выступления премьер-министра в июле 2012 года, в ходе которого премьер-министр подтвердил готовность разрабатывать новый подход к интеграционной политике во Франции "в духе ответственности и при постоянной заботе о поддержании ценностей Республики".

Положения этого доклада были изучены в ходе межведомственного анализа, целью которого было внесение предложений по коренному реформированию интеграционной

политики. В этом анализе приняли участие все соответствующие министерства, прежде всего Министерство внутренних дел и по делам городов; он также основывался на результатах консультаций с местными общинами, неправительственными организациями и хозяйствующими субъектами.

Министерство по правам женщин также проводило встречи с ассоциациями по правам женщин и занималось вопросами реформирования интеграционной политики. 31 октября 2013 года министром была создана рабочая группа во главе с Оливье Ноблекур. Официальное представление итогового доклада должно пройти в конце декабря 2013 – начале января 2014 года.

2.3. Меры политического характера, призванные гарантировать осуществление прав женщин (статья 3)

2.3.1. Новое министерство и новая дорожная карта

Создание первого в истории Французской Республики правительства с равным представительством мужчин и женщин стало символом того первостепенного внимания, которое органы власти Франции уделяют проблемам равенства между женщинами и мужчинами. Об этом же свидетельствует воссоздание после 26-летнего перерыва полноценного министерства по обеспечению прав женщин.

На министра по делам женщин возложена ответственность по реализации масштабной программы дальнейшего утверждения равенства, паритета, защиты женщин от любых форм насилия и борьбы с гендерными стереотипами. Для этого министр по указанию премьер-министра координировала подготовку Межведомственного плана действий, ставшего для правительства дорожной картой в этих областях. В ходе подготовки данного плана во всех министерствах были проведены "конференции по проблемам равенства", которые позволили выявить в каждом секторе возможные пути улучшения положения дел в плане равенства как в сфере кадровой политики, так и в проводимой этими министерствами государственной политике.

30 ноября 2012 года под председательством премьер-министра прошло заседание Межведомственного комитета по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами. Этот комитет, который не собирался в течение 12 лет, принял Межведомственный план действий "Права женщин – третий этап: на пути к созданию общества фактического равенства". В связи с признанием гражданских прав после Освобождения, после закрепления экономических и социальных прав в 1970-е и 1980-е годы данный План имеет целью определить условия достижения реального равенства. В нем предусмотрено шесть направлений деятельности:

- борьба с проявлениями бытового неравенства с первых лет жизни детей;
- облегчение повседневной жизни женщин и устранение препятствий на пути достижения равенства в профессиональной деятельности;
- придание приоритетного значения задаче снижения неравенства между женщинами и мужчинами в рамках демократического подхода в области медицинских услуг;
- защита женщин от насилия;
- включение задач по обеспечению равенства во все планы действий государственных органов власти;

- утверждение прав женщин на международном уровне.

Каждое министерство разработало свою дорожную карту с подробным перечислением комплекса мер и акций для осуществления Межведомственного плана действий. Первый отчет о ходе осуществления этих дорожных карт предполагается представить в ходе второго заседания Межведомственного комитета по правам женщин, которое намечено провести в начале января 2014 года.

2.3.2. Осуществление национальной политики на уровне регионов: региональные стратегические планы обеспечения равенства между женщинами и мужчинами (РСПОРЖМ)

В целях поддержания импульса, заданного на национальном уровне Межведомственным планом действий, во всех регионах европейской части Франции и в ее заморских департаментах разработаны региональные стратегические планы обеспечения равенства между женщинами и мужчинами (РСПОРЖМ).

РСПОРЖМ направлен на решение двух основных задач:

- усиление "безусловной поддержки равенства" в работе всех государственных служб, в том числе децентрализованных;
- формулировка в рамках единого документа мер, принимаемых на местном уровне в целях осуществления межведомственной политики обеспечения учета гендерной проблематики.

Соответственно РСПОРЖМ стал постоянным и единым для всей страны механизмом, организующим работу всех государственных структур по обеспечению учета гендерной проблематики в государственной политике. Программа предусматривает два основных направления деятельности:

- обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в профессиональной деятельности, экономической, политической и социальной сферах;
- обеспечение прав женщин, предупреждение гендерного насилия и борьба с ним с учетом задач, поставленных на местном уровне в рамках Третьего межведомственного плана борьбы с насилием в отношении женщин (2011–2013 годы).

Ответственность за осуществление РСПОРЖМ возложена на регионального Уполномоченного по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами. Этот Уполномоченный входит в состав Комитета, проводящего ежегодную оценку осуществления Плана.

Новая редакция РСПОРЖМ будет обнародована не позднее начала 2014 года.

2.3.3. Усиление институциональных механизмов

В соответствии с принятой в Пекине Программой действий во Франции был создан национальный институциональный механизм, осуществляющий государственную политику по защите прав женщин и равенству между мужчинами и женщинами.

Деятельность Министерства по правам женщин

Как отмечалось выше, укрепление институциональных механизмов произошло в мае 2012 года благодаря назначению полномочного министра по делам женщин (являющегося одновременно официальным представителем правительства) в составе

правительства, сформированного на принципах равного представительства женщин и мужчин.

В соответствии с постановлением от 24 мая 2012 года, министр занимается разработкой и осуществлением политики правительства по проблемам прав женщин, равного представительства и равенства в сфере профессиональной деятельности. Министру поручено принятие мер по ликвидации любых проявлений дискриминации в отношении женщин и усилению гарантий равенства в политике, экономике, профессиональной деятельности, образовании, социальной сфере, здравоохранении и культуре. Министр совместно с руководителями других соответствующих министерств разрабатывает меры, направленные на обеспечение соблюдения прав женщин, эффективную защиту женщин, пострадавших от насилия, и борьбу с сексуальными домогательствами. Министр совместно с министром труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога и министром по делам реформирования государства, децентрализации и государственной службы разрабатывает меры по обеспечению равенства в процессе карьерного роста и в уровнях оплаты труда, а также контролирует их осуществление.

Указом премьер-министра на министра также возложена ответственность за координацию хода осуществления министерствами политики обеспечения равного представительства и равенства между женщинами и мужчинами. Министр организует и контролирует деятельность Межведомственного комитета по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами.

Обновленный Межведомственный комитет по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами

Созданный на основании постановления 1982 года орган был упразднен, и на смену ему пришел новый Комитет, образованный в соответствии с постановлением от 28 сентября 2012 года. Межведомственный комитет проводит в жизнь меры, позволяющие обеспечить права женщин во всех сферах деятельности правительства. Комитет разрабатывает Межведомственный план действий по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами, а также Межведомственный план борьбы с насилием в отношении женщин. Заседания Комитета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Премьер-министр, либо, по его поручению, министр по делам женщин председательствует на заседаниях Комитета, в состав которого входят все министры. Межведомственный координатор по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами организует работу Комитета и осуществляет контроль за его деятельностью и выполнением принимаемых им решений.

После прошедшего 30 ноября 2012 года заседания Комитет вновь соберется в начале 2014 года прежде всего для определения новых приоритетных направлений работы по обеспечению прав женщин.

2.3.4. Высший совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами

Высший совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (ВСПРЖМ) был создан на основании постановления от 3 января 2013 года. 8 января 2013 года премьер-министр утвердил состав этого органа. В него вошли 72 члена, среди которых 40 являются женщинами, – депутаты парламента, местных органов власти, эксперты, представители общественных организаций и государственных структур.

Данный консультативный орган при премьер-министре пришел на смену Наблюдательному комитету по вопросам равноправия между женщинами и мужчинами, полномочия которого, ограничивавшиеся только вопросами равного

представительства в сфере политики, более не соответствовали новой направленности политики по обеспечению прав женщин. Кроме того, к Высшему совету перешли полномочия Высшего совета по вопросам сексуального просвещения (ВСВСП), Национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин (НКБНОЖ) и Комиссии по вопросам образа женщин в средствах массовой информации. В задачи Высшего совета входит организация общественного обсуждения основных направлений политики по обеспечению равенства, в частности касающихся борьбы с гендерным насилием, образа женщин в средствах массовой информации и распространения стереотипов дискриминационного характера, репродуктивного здоровья, равного доступа к должностям в системе государственной службы и выборным должностям, а также международных аспектов борьбы за права женщин.

2.3.5. Назначение в каждом министерстве Уполномоченного по вопросам равноправия женщин

Согласно распоряжению премьер-министра от 23 августа 2012 года, в каждом министерстве должен быть назначен Уполномоченный по вопросам равноправия женщин, отвечающий за разработку и осуществление политики равенства между женщинами и мужчинами. В его обязанности входит:

- координация подготовки раздела Межведомственного плана действий, касающегося данного министерства, и мониторинг хода его выполнения;
- мониторинг мер по обеспечению учета прав женщин и равенства между женщинами и мужчинами в ходе подготовки текстов законов и нормативных актов, равно как и показателей результативности государственных бюджетных программ;
- обеспечение совместно с генеральным секретариатом и кадровыми службами Министерства контроля за выдвижением женщин на высшие руководящие должности и разработка всех необходимых мер содействия в обеспечении равенства в профессиональной деятельности, равно как и возможностей для сотрудников совмещать трудовую деятельность, семейную и личную жизнь.

2.3.6. Применение "гендерного бюджетирования": Документ о политике сквозного подхода (ДПСР) "Политика равенства между женщинами и мужчинами"

"Гендерное бюджетирование позволяет проводить детальный мониторинг бюджета в плане равенства женщин и мужчин. Таким образом, появляется возможность отслеживать и выявлять количество программ и объемы средств, выделяемых на проведение подобной межведомственной политики.

Документ о политике сквозного подхода, который, согласно статье 128 Закона о бюджете на 2005 год с поправками, представляется в виде генерального приложения к проекту закона о годовом бюджете, обеспечивает учет "гендерного бюджетирования" в государственном бюджете. Он повышает эффективность координации между руководителем головного министерства в той или иной сфере государственной политики и другими министерствами, равно как и эффективность самой сквозной политики.

ДПСР "Политика равенства между женщинами и мужчинами" определяет сквозную политику, а также обеспечивающие ее бюджетные программы, основные расходы бюджета на осуществление такой сквозной политики и финансовые средства, предоставляемые для этого государством в будущем, предыдущем и текущем годах.

Подобный подход также применяется в документах по государственному бюджету, поскольку вопросы обеспечения равенства между женщинами и мужчинами включены в документы по предварительной оценке проектов закона о бюджете и закона о финансировании системы социального страхования.

2.4. Борьба со стереотипами (статья 5)

Рекомендация (пункт 19): "Комитет рекомендует государству-участнику продолжать добиваться от средств массовой информации, чтобы они пропагандировали изменения во взглядах на функции и обязанности, традиционно считающиеся женскими и мужскими, как того требует статья 5 Конвенции, и представить Комитету в своем следующем периодическом докладе информацию о результатах исследования стереотипов в школьных учебниках. Комитет также рекомендует государству-участнику продолжить его работу над поиском наиболее оптимальных путей дальнейшего поощрения девочек к изучению нетрадиционных для них предметов, а компаний – к найму женщин на нетипичные для них должности. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник провести углубленное исследование влияния гендерных стереотипов на эффективное осуществление всех положений Конвенции, в частности на возможности женщин из числа мигрантов и иммигрантов пользоваться своими правами человека".

2.4.1. Исследования и статистические данные о стереотипах

Ряд научных лабораторий и групп при поддержке, которую оказывает им Группа по обеспечению равенства (ГОР) в составе Министерства научных исследований, работают над проблемой гендерных стереотипов. В качестве примера можно упомянуть о деятельности Лаборатории когнитивной психологии Национального центра научных исследований (объединенная исследовательская группа 6141) и о работах специалиста в области нейробиологии Катрин Видадь из Института Пастера.

Кроме того, в рамках деятельности Лаборатории по изучению стереотипов группа "Медиапризм" и созданная в 2010 году НПО "Лаборатория равенства" приступили в 2012 году к проведению серии опросов по проблемам стереотипов, финансовую помощь на которые предоставило Министерство по правам женщин. Опросы показали, что в общественном мнении стереотипы ассоциируются с карикатурами или с дискриминационным отношением к представителям того или другого пола. Вместе с тем чаще всего отображение стереотипов дискриминационного характера в образах людьми не осознается.

Что касается стереотипов, то существенная доля респондентов сочла их "достойными сожаления, но не являющимися серьезной проблемой", или вообще не имела по их поводу никакого мнения, что свидетельствует о необходимости деятельности по информированию о воздействии стереотипов.

Исследование о стереотипах и дискриминации в школьных учебниках, проводившееся Высшим советом по борьбе с дискриминацией и вопросам равенства (ВСБДВР, ныне преобразованным в Управление Уполномоченного по защите прав человека) в период с июня 2007 по март 2008 года, показало, что гендерные стереотипы здесь по-прежнему имеют место. Кроме того, что мужчины в школьных учебниках фигурируют гораздо чаще женщин, женщины изображаются главным образом в кругу семьи, и зачастую образ женщины ассоциируется с образом матери и жены. Одновременно с этим

женщины по-прежнему недостаточно представлены в экономической и политической сферах.

Основываясь на этих данных, ВСБДВР подготовил серию рекомендаций для Министерства национального образования, в частности по школьным программам, чтобы сделать их "движущей силой в ликвидации стереотипов и утверждении равенства между девочками и мальчиками". В докладе предлагается предусмотреть меры по предупреждению дискриминации и содействию достижения равенства во всех программах гражданского воспитания в средней школе, а не только в программах для пятого класса.

Кроме того, ВСБДВР настоятельно рекомендовал издателям школьных учебников включить в них точное определение дискриминации в соответствии с законодательством, информируя учащихся о том, что подобное деяние является уголовным преступлением, а также, по мере переиздания прежних учебников или подготовки новых, избегать существующих стереотипов или исправлять их.

Новый импульс этой политике борьбы со стереотипами был придан Межведомственным комитетом по правам женщин 30 ноября 2012 года. В рамках осуществления Межведомственного плана действий правительство предусмотрело серию мер, в частности в сфере образования: изучение модулей "Азбука равенства" и "Равенство" в ходе подготовки и повышения квалификации преподавателей.

2.4.2. Борьба со стереотипами в сфере образования

2.4.2.1. Единая правовая база

Правовое обязательство обеспечить равенство между девочками и мальчиками и между мужчинами и женщинами в школе было подкреплено принятым 9 июля 2010 года Законом о борьбе с насилием в отношении женщин. На основании этого закона в Кодекс об образовании были внесены следующие изменения:

- статья L.121-1 (с изменениями и дополнениями, внесенными на основании закона от 8 февраля 2010 года) предусматривает, что "школы, колледжи, лицеи и высшие учебные заведения содействуют поощрению смешанного характера обучения и равенства между мужчинами и женщинами";
- статья L.312-17-1 (внесенная на основании закона от 9 июля 2010 года) предусматривает "распространение информации о равенстве между мужчинами и женщинами и о борьбе с насилием в семье на всех стадиях обучения в школе" и, в частности, требует привлечения к этой работе "ассоциаций по защите прав женщин и пропаганде равенства между мужчинами и женщинами";
- статья L.721-1 (с изменениями и дополнениями, внесенными на основании закона от 9 июля 2010 года) требует, чтобы в процессе подготовки сотрудников системы национального образования были предусмотрены "меры по повышению уровня осведомленности о борьбе против дискриминации, о равенстве мужчин и женщин и о насилии в отношении женщин".

Эти меры в сфере образования были усилены законами, посвященными вопросам реформирования государственных школ (закон от 8 июля 2013 года) и высшему образованию и исследовательской деятельности (закон от 22 июля 2013 года), которые предусматривают учет проблем равенства при подготовке учителей, в процессе обучения и профессиональной ориентации школьников, включение в перечень обязанностей государственной системы высшего образования мер по борьбе с

гендерными стереотипами как в учебных заведениях, так и в различных областях жизни образовательного сообщества, содействие в утверждении равенства как в руководстве высшими учебными заведениями, так и во властных органах и во вновь создаваемых государством службах консультаций и аттестации.

2.4.2.2. Механизмы и мероприятия на местах

Министерство национального образования уделяет особое внимание подготовке учителей по вопросам ликвидации стереотипов и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Повышение уровня осведомленности преподавателей в этих вопросах происходит в период их первоначальной подготовки в рамках изучения модуля о равенстве полов и продолжается в ходе повышения их квалификации путем изучения учебных модулей, предусмотренных академическими учебными планами (АУП), которые включают вопросы борьбы с гендерными стереотипами и изучение проблем равенства между женщинами и мужчинами.

Новое Межведомственное соглашение об обеспечении равенства девочек и мальчиков и женщин и мужчин в системе образования на 2013–2018 годы, под которым поставили свои подписи шесть министров, направлено на обеспечение равенства с самого раннего возраста как стержня в работе образовательных учреждений, чтобы добиться устойчивого преодоления гендерных стереотипов.

Импульс, который придадо подписание этого Межведомственного соглашения, будет в полной мере реализовываться с начала 2013 учебного года, который объявлен Годом равенства в школах (см. ниже).

В 2013 учебном году в начальных школах началось осуществление экспериментальной программы, предусматривающей одновременно поддержку учителей и проведение воспитательных мероприятий для учащихся. Данная программа под названием "Азбука равенства" проводится совместно с Министерством по делам женщин в 10 учебных заведениях и более чем 600 классах (<http://www.cndp.fr/ABCD-de-l-egalite/accueil.html>). С началом 2014 учебного года масштабы реализации этой программы будут расширены.

Силами Комитетов по формированию здорового образа жизни и воспитанию гражданственности (органов, занимающихся изучением, наблюдением и разработкой предложений, в функции которых входит подготовка и осуществление образовательных проектов в сфере воспитания гражданственности) учебные заведения проводят мероприятия по повышению уровня осведомленности и воспитанию в духе взаимного уважения. Наряду с этим "общий перечень знаний и навыков", которыми учащийся должен овладеть за время обучения в школе, включает, в соответствии с законом 2005 года в разделе социальных и гражданских навыков, уважение к лицам противоположного пола и неприятие стереотипов.

Обучение в духе равенства между девочками и мальчиками включено в перечень требований к подготовке учащихся создаваемых Высших школ по подготовке преподавателей и работников образования.

Что касается высшего образования, то 28 января 2013 года министр высшего образования и исследовательской деятельности совместно с Конференцией ректоров университетов, Конференцией высших школ и Конференцией руководителей инженерных школ Франции подписал Хартию равенства между женщинами и мужчинами.

Данная Хартия является составной частью глобального плана деятельности в этой области, представленного 30 ноября 2012 года на рассмотрение Межведомственного комитета и предусматривающего проведение примерно 40 мероприятий по следующим направлениям: равные возможности карьерного роста, смешанное обучение, борьба против гендерного и сексуального насилия, проведение исследований по гендерной проблематике.

Комитет за равенство (КОМЕГАЛ) координирует осуществление политики обеспечения равенства в высших учебных заведениях и исследовательских институтах. Комитет ведет работу на трех уровнях: добровольный отказ от стереотипов, включение вопросов равенства в коллективные переговоры в каждом образовательном учреждении, внесение в Закон о высшем образовании и исследовательской деятельности положения о равном представительстве при выборах в различные университетские органы.

2.4.2.3. Конкретные меры по расширению спектра учебной специализации

В учебных заведениях осуществляется ряд конкретных мер, призванных способствовать расширению спектра избираемых школьниками курсов специализации. Одной из главных задач при этом является привлечение девочек к изучению естественных и технических наук, где традиционно преобладали мальчики. Так, план "Естественные и технические науки в школе", осуществление которого началось в январе 2011 года, пропагандирует новые естественнонаучные курсы и предусматривает использование часов персональных консультаций для изменения отношения к изучению естественных наук и работе в этой сфере.

31 января 2011 года было подписано соглашение с неправительственными организациями "Женщина и математика" и "Женщина и естественные науки", которое предусматривает регулярное проведение в школах мероприятий по поощрению выбора девочками курсов естественных наук. Главной темой проведенной в 2012 году первой Недели математики стала тема "Девочки и математика".

Кроме того, с 2007 года ежегодно Министерство выпускает брошюру под названием "Девочки и мальчики на пути равенства: из школы в высшее учебное заведение", в которой приводятся в разбивке по полу вновь собранные статистические данные о положении в школах, проблемах и аспектах, которые необходимо учитывать в целях обеспечения равенства. В издании 2012 года зафиксирован небольшой рост доли девочек, выбирающих специализацию в естественно-научной области. Соответствующее исследование продемонстрировало необходимость преподавания факультативно естественно-научных и технических курсов, предназначенных скорее для девочек, нежели для мальчиков (в 2009 году на этих курсах девочек обучалось в два раза больше, чем мальчиков). Отмеченный рост также свидетельствует об успешности мер, принятых для расширения спектра специализации.

2014 год станет годом расширения спектра профессиональной ориентации, и для этого подготовлены План информационной работы и Национальный план по расширению диверсификации при выборе профессии.

2.4.2.4. Действия в целях достижения равенства в школе в 2013 году

Принятым 30 ноября 2012 года Межведомственным планом действий 2013 год объявлен Годом действий за равенство в школах. Он проводится силами всех участников образовательной деятельности, общественных организаций и с привлечением к этой работе молодежных движений: <http://www.education.gouv.fr/cid66416/2013-annee-mobilisation-pour-egalite-entre-les-filles-les-garcons-ecole.html>.

7 марта 2013 года министры, занимающиеся вопросами образования, результатами образовательной деятельности и правами женщин, направили руководителям учебных заведений совместный циркуляр об основных задачах по проведению этого Года действий за равенство в школе.

Вопросы равенства будут рассматриваться на всех этапах обучения в рамках различных учебных курсов

Как отмечалось выше, в 2012/13 учебном году для учащихся 1–3 циклов начального образования (с младшей группы детского сада до последнего года начальной школы) была разработана программа "Азбука равенства", которая осуществлялась с начала 2013 учебного года в 10 учебных заведениях, а с 2014 учебного года будет проводиться повсеместно.

Данная программа опирается на методические пособия и учебные материалы, разработанные совместно Министерством по правам женщин и Министерством национального образования. Также предусматривается протокол оценки этой программы, чтобы в случае хороших результатов внедрить ее с начала 2014 учебного года во всех школах. В проведении эксперимента участвуют родители учащихся.

В колледжах и лицеях совместно с представителями различных общественных организаций и волонтерами гражданских служб в рамках программ работы учебных заведений разрабатываются и осуществляются мероприятия по информированию о борьбе против сексуальных домогательств и гендерного насилия, а также по воспитанию в духе равенства. Аналогичные программы будут осуществляться в учебных заведениях, относящихся к ведению Министерства сельского хозяйства. К этой работе привлекается сеть "Интеграция – Равенство".

В настоящее время работники системы образования, местные органы власти, сотрудники системы здравоохранения и различные ассоциации проводят оценку хода осуществления предусматриваемых законом мер и достижения целей, предусмотренных циркуляром от 17 февраля 2003 года. К началу 2013 учебного года был разработан План действий, позволяющий в полном объеме проводить в школах, колледжах и лицеях курс сексуального воспитания.

Обучение в духе равенства между девочками и мальчиками включено в перечень требований к подготовке учащихся создаваемых Высших школ по подготовке преподавателей и работников образования, и предусматривается в ходе обучения в других учебных заведениях, осуществляющих подготовку учителей и работников системы образования. Данная тема также изучается в ходе повышения квалификации всех сотрудников школ, высших и сельскохозяйственных учебных заведений, причем представители руководящих и инспекционных органов, равно как и представители Высшей школы национального образования и системы высшей школы и исследовательской деятельности, уделяют особое внимание системе национального образования.

Соответствующие учебные материалы будут разработаны и размещены на предметных и общих сайтах Министерства национального образования. В начале 2013 года в структуре веб-сайта Управления информации о системе образования и профессиях был создан интернет-портал (<http://objectifegalite.onisep.fr/#/1>), где размещена подборка методических материалов, которые могут быть использованы при изучении проблем равенства; будут регулярно проводиться совещания разработчиков этих материалов.

Все эти меры предусматриваются Межведомственным соглашением о равенстве между девочками и мальчиками, женщинами и мужчинами в системе образования, действие которого было продлено на 2012–2017 годы. В соответствии с этим соглашением пять министерств обязались активизировать усилия по обеспечению гендерного равенства. Соглашение предусматривает меры по формированию и распространению культуры равенства между женщинами и мужчинами, повышению роли женщин в учебных программах и контролю над обеспечением диверсификации при выборе учебной специализации.

Обеспечение равенства станет отдельной целью обновленной государственной службы профессиональной ориентации

Создание государственной службы профессиональной ориентации, предусмотренное на новом этапе децентрализации, призвано содействовать обеспечению диверсификации при выборе учебной специализации. В основу проводимых мероприятий будут положены те, которые уже организованы в некоторых отраслях, например, в строительстве. Новая государственная служба будет заниматься сбором и публикацией статистических данных, которые наглядно продемонстрируют не только диспаритеты при выборе курсов специализации и профессий, но и успехи женщин и мужчин – специалистов в деле, которое считается "уделом другого пола", чтобы тем самым поддержать тех, кто хочет следовать своему призванию.

В учебных заведениях обеспечивается равенство между девочками и мальчиками в доступе к профессиональной подготовке и разным профессиям. Эти темы затрагиваются в ходе информационной работы, профессиональной ориентации и знакомстве с экономикой и миром профессий. Данная работа ведется начиная с шестого класса.

В частности, в рамках Плана поддержки и развития женского предпринимательства, о котором министр по делам женщин объявила 27 августа 2013 года, предусмотрены такие меры, как:

- Вопросы женского предпринимательства войдут в программу новой траектории индивидуальной подготовки, информационной работы, профессиональной ориентации и знакомства с экономикой и миром профессий, осуществление которой с 6-го класса предусмотрено Законом о школьной реформе.
- Тема женского предпринимательства будет включена в перечень вопросов, рассматриваемых при работе с учащимися, во всех соглашениях, заключаемых между государством, сетями содействия школе и ассоциациями, которые на местах занимаются формированием предпринимательских навыков и инновационных подходов у молодежи, такими как ТПП, федерация "Пионеры", "100 000 предпринимателей" или ассоциация "Предпринимательство для обучения" (ЭПА);
- Ежегодно в колледжах, лицеях и высших учебных заведениях будут проводиться мероприятия по повышению уровня осведомленности о женском предпринимательстве.

Министерства сельского хозяйства, труда, профессионального обучения, социальных дел и здравоохранения, внутренних дел, экологии, оздоровления экономики, ремесел, торговли и туризма внесут свой вклад в эту работу по обеспечению диверсификации. Так, например, будет проведена Неделя промышленности, которая позволит активизировать работу по пропаганде среди женщин специальностей в этой сфере. В секторе ремесел совместно с Национальным фондом развития и пропаганды ремесел

(ФНПКА) будут проводиться мероприятия, призванные увеличить долю женщин, занимающихся традиционно мужскими ремеслами, а также долю мужчин, работающих в сфере традиционно женских ремесел.

В целях решения всех этих задач 7 февраля 2013 года прошла рабочая встреча представителей государственных служб и всех региональных советов. Вторая такая встреча состоялась 13 декабря 2013 года в рамках Форума по проблемам диверсификации профессионального выбора.

2.4.2.5. Борьба со стереотипами как гражданский долг

7 марта 2013 года было подписано рамочное соглашение с Агентством гражданской службы. Данное соглашение предусматривает привлечение почти 1000 молодых людей к проведению мероприятий нового формата по повышению уровня осведомленности о гендерных стереотипах и воспитанию в духе равенства в системе государственной службы, спорте и работе общественных организаций. Министерство по правам женщин привлекает к работе по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами свои партнерские ассоциации и организации.

Совместно с Министерством обороны мероприятия по повышению уровня осведомленности о проблемах равенства будут проводиться в рамках Дней обороны и гражданства.

2.4.3. Борьба против гендерных стереотипов в средствах массовой информации, в сфере культуры, в спорте и интернете

С 2008 года государственные органы власти и Высший совет по аудиовизуальным средствам массовой информации (КСА) проводят кампанию, призванную продемонстрировать стереотипное представление и недостаточно значительную роль женщин в средствах массовой информации. В представленном в 2008 году первом докладе об образе женщин в средствах массовой информации отмечалось, что с учетом всех таких средств доля женщин как профессионалов в своем деле была значительно ниже доли мужчин; кроме того, по-прежнему сохранялся существенный разрыв между реальной жизнью современных женщин и их местом и образом в средствах массовой информации. В том же году была создана Комиссия по наблюдению и мониторингу стереотипов в формировании образа женщин.

Согласно докладу, представленному в 2011 году Комиссией по формированию образа женщин в средствах массовой информации "с учетом всех средств массовой информации по-прежнему среди образов профессионалов в своем деле мужчины составляют 80 процентов, а женщины – 20 процентов". После этого в 2010 году ряд национальных средств массовой информации, в том числе радиостанции (RTL, Europe 1, RMC), телеканалы (Canal +, M6) и пресса ("Монд", "Фигаро"), подписали договор о саморегулировании, который обязывает расширить присутствие женщин на телеэкранах и страницах газет.

КСА, со своей стороны, помогает средствам массовой информации повысить степень представленности женщин, предлагая для выступления на их каналах широкий перечень женщин – специалистов в различных областях. В соответствии с проектом закона о равенстве между женщинами и мужчинами правительство предложило предоставить новому органу по борьбе с гендерными стереотипами в средствах массовой информации более широкие полномочия в сфере регулирования. Кроме того, данный законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон № 86-1067 от 30 сентября 1986 года о свободе средств массовой информации в целях расширения полномочий Высшего совета по аудиовизуальным средствам массовой

информации. На него будет возложена обязанность следить за сбалансированной представленностью женщин, адекватным представлением образа женщин и обеспечением равенства между мужчинами и женщинами. Кроме того, Совету поручается осуществлять надзор за борьбой с распространением гендерных стереотипов и образов, унижающих достоинство женщин. Будет также усилена ответственность общественных теле- и радиокompаний за обеспечение равенства между женщинами и мужчинами.

Что касается интернета, то тот же законопроект предусматривает изменение статьи 6 Закона № 2004-575 от 21 июня 2004 года о доверии в цифровой экономике, распространяя предусмотренные в ней обязательства на любые формы возбуждения ненависти, в том числе по мотивам половой принадлежности, сексуальной ориентации или идентичности.

В целях контроля за представлением образа женщин и борьбой с распространением гендерных стереотипов и унижающих достоинство женщин образов, планируется подписать дополнительные соглашения к Договору о целях и средствах (ДЦС) на 2011–2015 годы с компанией "Франс Телевизьон" (конец 2012 года) и к ДЦС на 2010–2014 годы с "Радио Франс".

В этих дополнительных соглашениях будут предусмотрены конкретные меры в целях, в частности, более широкой представленности женщин среди экспертов в программах по актуальным проблемам современности и проведения идеи равенства в детских передачах.

Положение о "пропаганде равенства" будет включено во все соглашения о финансировании, заключаемые с любыми структурами в области культурной политики, независимо от того, какой сектор они представляют.

В области спорта планируется подписать соглашения с рядом спортивных федераций о развитии женского спорта. Перечень крупнейших спортивных мероприятий, приведенный в постановлении от 22 декабря 2004 года, будет пересматриваться в целях включения в него женских соревнований. Проект постановления по данному вопросу будет передан в Европейскую комиссию. Кроме того, в проекте закона о равенстве между женщинами и мужчинами ставится задача обеспечить к 2020 году гендерный паритет в составе руководства федераций.

Управлению по профессиональному регулированию деятельности в сфере рекламы было предложено активизировать работу по саморегулированию сектора.

2.4.4. Борьба со стереотипами в органах административной системы

2.4.4.1. Изменения в бланках административных документов

Циркуляром премьер-министра, опубликованным 21 февраля 2012 года, изменены требования к бланкам административных документов и деловой переписке: прекращено использование таких терминов, как "мадемуазель", "девичья фамилия", "фамилия отца" и "фамилия супруга", поскольку они без должной на то необходимости подчеркивают семейный статус соответствующей женщины. Вместо этого циркуляр рекомендует использовать термины "мадам", "фамилия" и "используемая фамилия".

2.4.4.2. Меры по повышению уровня осведомленности на уровне правительства

Циркуляр премьер-министра от 23 августа 2012 года об осуществлении межведомственной политики равенства между женщинами и мужчинами предусматривает проведение мероприятий по повышению уровня осведомленности и

учебных мероприятий по проблемам гендерных стереотипов с участием всех членов правительства.

Семинар по повышению уровня осведомленности был проведен специально для министров, позволивший им глубже осознать проблему, прямые и косвенные последствия стереотипов, бытующих в французском обществе.

Помимо семинаров на всех уровнях государственной власти (в префектурах регионов и департаментов) и в других административных органах проводятся совещания по той же тематике. Такие же совещания прошли в Национальной школе административного управления в рамках подготовки будущих высокопоставленных государственных служащих. Подобные учебные мероприятия пройдут в ходе эксперимента по внедрению программы "Азбука равенства".

Кроме того, циркуляр от 22 октября 2012 года о мерах межведомственного характера по обеспечению постоянного повышения квалификации государственных служащих обращает внимание министерств и децентрализованных государственных служб на необходимость проводить обучение по проблемам равенства в профессиональной деятельности прежде всего сотрудников, играющих ключевые роли в подборе государственных служащих и их продвижении по службе: представителей руководства, прежде всего высшего, членов конкурсных комиссий, членов Административных паритарных комиссий, руководителей кадровых служб, консультантов по вопросам профессиональной ориентации и карьеры (КПК).

Вопросы равенства в профессиональной деятельности рассматриваются в ходе вводного курса обучения лиц, впервые принятых на государственную службу, а также в рамках специальных учебных курсов по темам "Вступление в должность" или "Подготовка к выполнению служебных обязанностей".

При разработке содержания обучения внимание было обращено на необходимость разрушения стереотипов в этой области и в том числе в содержании учебных материалов, в которых зачастую приводятся примеры или случаи из практики, воспроизводящие те или иные шаблонные представления о роли женщин и мужчин в обществе.

Те же приоритеты были включены и получили свое развитие в меморандуме о взаимопонимании по вопросам равенства между женщинами и мужчинами в системе государственной службы, который премьер-министр и министр по делам реформирования государства, децентрализации и государственной службы подписали 8 марта 2013 года с профсоюзными организациями и представителями работодателей государственного сектора.

2.5. Борьба с насилием в отношении женщин

(Общая рекомендация № 19, принятая Комитетом в 1992 году)

Рекомендация (пункт 29): "Комитет настоятельно предлагает государству-участнику принять в соответствии с общей рекомендацией № 19 комплексные меры в целях борьбы со всеми формами насилия, которому подвергаются женщины, включая бытовое насилие. Комитет рекомендует государству-участнику анализировать все случаи насилия в отношении женщин, особенно те случаи, когда насилие приводит к смерти женщины, и обеспечить принятие

эффективных мер по предотвращению насилия в отношении женщин и защите женщин от насилия. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать сотрудничество полиции, прокуратуры и неправительственных организаций в предотвращении насилия в отношении женщин. Кроме того, Комитет призывает государство-участник собирать комплексные статистические данные в разбивке по возрасту, формам насилия и отношениям, в которых находятся насильник и его жертва".

22 ноября 2013 года министром по правам женщин был обнародован 4-й Межведомственный план предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением. В этом плане определены несколько первоочередных задач, которые будет решать правительство, представляя соответствующие отчеты как на общенациональном, так и на местном уровне.

План предусматривает решение трех первоочередных задач:

1. Организация общественного движения на основе простого принципа: не оставлять безнаказанным ни один случай насилия

Ни один случай насилия не должен остаться безнаказанным: план предусматривает меры по созданию единой системы мер помощи жертвам на каждом этапе, чтобы обеспечить как можно более быстрое проведение мероприятий, предусмотренных планами работы медицинских служб и судов: ставится задача открыть постоянно действующую телефонную линию для приема жалоб, увеличить вдвое число социальных работников при комиссариатах и бригадах жандармерии, разработать протоколы с определением порядка приема жалоб, организовать помощь жертвам на базе служб первой медицинской помощи, повысить эффективность служб экстренной помощи, в первую очередь если речь идет об изнасиловании или сексуальном насилии, а также создать приюты и возможности для предоставления убежища в срочном порядке.

2. Защита жертв

Планом предусматривается повышение эффективности судебного решения о предоставлении защиты, создание телефонной линии для женщин, подвергающихся серьезной опасности, совершенствование механизмов ситуационной профилактики, уголовное преследование агрессоров, учет положения женщин – жертв насилия при расчете прав на пособие в рамках активной солидарности (ПАС), а также принятие мер для скорейшего разделения банковских счетов.

3. Мобилизация всех общественных сил

План создает условия для мобилизации всех государственных служб и специалистов силами обновленной Межведомственной миссии по защите женщин – жертв насилия (МИПРОФ), которая помогает государственным службам и специалистам связываться с женщинами, пострадавшими от насилия, в целях осуществления масштабных планов просветительской работы; план предусматривает проведение комплексной политики предупреждения насилия в отношении женщин не только через средства массовой информации и интернет, но и в общественных местах – в школах, университетах, в ходе занятий спортом и на рабочих местах. Кроме того, планом предусматривается проведение научных исследований, внедрение инноваций и экспериментальная работа, равно как и совершенствование статистической информации в целях создания условий для постоянного улучшения системы государственных услуг и ее изменения с учетом изменения форм насилия в французском обществе.

Данный план разработан с дальним прицелом. Он будет регулярно пересматриваться, прежде всего с учетом решений, принимаемых Межведомственным комитетом по правам женщин.

Финансирование плана обеспечивается путем привлечения средств ряда государственных бюджетных программ, Межведомственного фонда предупреждения преступности, кредитов, предоставляемых системой социального страхования, а также за счет партнерства с местными органами власти. На осуществление плана выделяется 66 млн. евро, то есть более чем вдвое больше, чем на предыдущий план.

С перечнем новых мероприятий, предусматриваемых Межведомственным планом предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением на 2014–2016 годы, можно ознакомиться по адресу: http://femmes.gouv.fr/wp-content/uploads/2013/11/4e-planVFF_22112013.pdf.

2.5.1. Изучение случаев насилия в отношении женщин

Национальный институт статистики и экономических исследований (ИНСЭЕ) включил ежегодный модуль в Постоянное обследование условий жизни домохозяйств, а с 2007 года совместно с Национальным наблюдательным центром в области преступности и ответных уголовно-правовых мер (ОНДПР) проводит ежегодное Рамочное исследование условий жизни и безопасности (РИУЖБ) по проблемам хищений и физического или морального насилия. Данный опрос, который нередко называют опросом о "виктимизации", затрагивает вопросы посягательств на семейное имущество (кражи, угон автомашин, порча имущества) и посягательств на личность (изнасилование, физическое насилие, угрозы или оскорбления и т. д.). Параллельно с этим в 2000 году был проведен специальный общенациональный опрос по проблемам насилия в отношении женщин во Франции (ЕНВЕФФ). В числе других опросов по этой тематике следует отметить прежде всего "Факты о жизни и здоровье" (2005 год) и "Контекст сексуальной жизни во Франции" (2006 год). Проведение таких обследований является составной частью общей работы, цель которой – добиться, чтобы закон уделял больше внимания насилию в отношении женщин.

Учитывая необходимость продолжения исследований по проблемам насилия в отношении женщин, Межведомственный план предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением на 2014–2016 годы предусматривает предоставление финансовой помощи инициативе НИДИ для проведения нового опроса "Гендерное насилие и гендерные отношения: контекст и последствия насилия для женщин и для мужчин" (ВИРАЖЕ). Цель этого нового опроса, проводимого спустя 15 лет после общенационального опроса о насилии в отношении женщин (ЕНВЕФФ), состоит в получении новых и более полных статистических данных о насилии в отношении женщин. Данный опрос будет проводиться как в метрополии, так и на заморских территориях.

Опрос ВИРАЖЕ направлен на то, чтобы дать объективную картину многообразных форм насилия. При этом предполагается дать классификацию насилию по характеру, частоте, контексту и последствиям. Такая классификация позволит понять, одинаково ли проявляется насилие в отношении женщин и в отношении мужчин, и в чем эти виды насилия различаются. Особое внимание планируется уделить истории жертв. Помимо этих общих задач опрос ВИРАЖЕ должен удовлетворить потребность в разного рода данных. Так, например, недостаточно информации о положении детей в ситуации насилия в семье, особенно если родители живут раздельно. Кроме того, в проводимых в настоящее время опросах почти не учитывается насилие на рабочих местах. После проведения опроса ЕНВЕФФ в центре общественного внимания оказались новые

социальные проблемы, например масштабы насилия в отношении женщин-мигрантов или их детей. Все чаще встает вопрос о совокупности факторов, определяющих социальную незащищенность, и об их воздействии на уязвимость людей к проявлениям насилия. Также опрос ЕНВЕФФ стал импульсом к работе по повышению уровня информированности общественности и подготовке специалистов (судей, полицейских, медицинских работников и т.д.). Опрос ВИРАЖЕ даст возможность оценить эффективность этой государственной политики.

Женщины и мужчины подвергаются разным видам насилия

Опрос РИУЖБ позволяет измерить различные проявления агрессии в отношении личности, начиная с оскорблений и краж и заканчивая физической или сексуальной агрессией как в семье, так и вне ее. Женщины чаще всего становятся объектом сексуальной агрессии: они подвергаются такого рода агрессии вне семьи в два-три раза чаще, чем мужчины. Так, 1,2 процента опрошенных женщин заявили, что они подвергались изнасилованиям, попыткам изнасилования или сексуальным домогательствам, тогда как среди мужчин таких было только 0,4 процента (ИНСЭЕ, 2012 год).

Женщины также чаще подвергаются физическому насилию в семье; они в два раза чаще мужчин подвергаются физическому насилию несексуального характера (3 процента) и в три раза чаще становятся объектом сексуального насилия у себя дома (0,6 процента).

Кроме того, женщины испытывают чувство незащищенности. Они зачастую лично знакомы с агрессором, даже если это не их партнер или бывший партнер. Подобная близость между жертвой и агрессором ведет к повторению насилия и снижает готовность женщины, в отношении которой оно совершается, подавать жалобы. Чаще всего разного рода агрессии подвергаются одинокие или живущие в неполных семьях девушки. Женщины более высокого социально-культурного уровня чаще подвергаются наименее жестким формам агрессии (кражи, оскорбления, оскорбительные жесты). Малообеспеченные женщины чаще становятся объектами сексуальной агрессии или бытового насилия.

Хотя женщины более старшего возраста реже подвергаются агрессии, они чаще, чем прочие выражают недовольство вмешательством со стороны полиции и его эффективностью. Такое недовольство чаще имеет место в бедных или неблагополучных кварталах.

Это связано скорее с обстановкой в квартале (порча имущества или правонарушения, свидетелями которых являются опрашиваемые лица), нежели с тем, насколько часто случаются акты агрессии в отношении женщин.

В 2012 году 148 женщин были убиты их партнерами или бывшими партнерами (супругами, сожителями или гражданскими мужьями). Из 26 женщин, совершивших убийство 17 (то есть 65 процентов), подвергались насилию со стороны своих партнеров. Эти данные необходимо рассматривать с учетом данных, приведенных в июне 2013 года Всемирной организацией здравоохранения в докладе, где представлены общие данные о насилии в отношении женщин в мире: более трети всех женщин в течение жизни подвергались насилию со стороны супруга или сексуальному насилию.

Во Франции подобные случаи чаще всего имеют место в департаментах Приморские Альпы (11 случаев), Нор и Сен-Сен-Дени (по 8 случаев в каждом), за которыми следуют Па-де-Кале (7 случаев), Ивелин (6 случаев), а также Буш-дю-Рон, Эндр и Луара и Гваделупа (по 5 случаев в каждом).

Мужчина-агрессор – это чаще всего женатый человек, француз, в возрасте от 41 до 60 лет, не работающий или временно не работающий. Он совершает акт агрессии дома, непредумышленно, используя огнестрельное оружие. Его основной мотив при этом – нежелание расстаться или же ссора.

Характеристики феномена насилия

Проведенное Национальным наблюдательным центром в области преступности и ответных уголовно-правовых мер (ОНДПР, июль 2011 года) исследование воздействия и последствий актов физического и сексуального насилия в семье позволило выделить характеристики феномена насилия, измерявшегося в ходе ежегодных опросов РИУЖБ с 2008 по 2012 год. В ходе исследования были опрошены 66 920 человек в возрасте от 18 до 75 лет.

На 1000 (‰) 12,5 человека сообщили о том, что они подвергались физическому или сексуальному насилию в последние два года, что в общей сложности составляет около 540 000 человек, в том числе менее 140 000 мужчин и более 400 000 женщин.

Доля женщин в возрасте от 18 до 75 лет, заявивших о том, что они в течение последних двух лет подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны супруга или бывшего супруга, составляет 18,4 ‰, то есть, она почти втрое выше, чем доля заявивших об этом мужчин в возрасте от 18 до 75 лет (6,4 ‰).

Показатели физического или сексуального насилия со стороны супруга или бывшего супруга значительно выше в определенных возрастных группах, например от 25 до 34 лет (о том, что они подвергались такому насилию в последние 2 года, заявили 10,6 ‰ мужчин и 25,6 ‰ женщин) и от 35 до 44 лет (соответственно 10,8 ‰ и 28,1 ‰). В более старших возрастных группах этот показатель снижается.

Незамужние женщины, имеющие постоянного партнера, чаще всего заявляют о том, что они подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны партнера (21,1 ‰), а 23 на каждые 1000 разведенных или живущих отдельно с супругом женщин сообщили о случаях физического или сексуального насилия со стороны бывшего супруга.

О том, что они были жертвами насилия, заявили 35,5 ‰ (на 1000) женщин, живущих в 10 процентах домохозяйств с наиболее низкими доходами на потребителя; этот показатель в четыре раза выше, чем для женщин, проживающих в 10 процентах домохозяйств с наиболее высокими доходами (8,3 ‰).

Возраст и уровень доходов влияют на вероятность для женщины в возрасте от 18 до 75 лет подвергнуться физическому или сексуальному насилию со стороны супруга или бывшего супруга в течение двух лет. Кроме того, свою роль здесь играют и такие факторы, как статус жилья (собственное или арендуемое) и район проживания.

Доля женщин, заявивших, что они являются жертвами насилия, превышает 20 ‰ в трех группах регионов: вокруг Парижа (Бургундия, Центр, Шампань-Арденны, Нижняя и Верхняя Нормандия, Пикардия), на западе (Бретань, Пеи-де-ла-Луар, Пуату-Шаранта) и на юго-западе (Аквитания, Лимузен, Средние Пиренеи). Наиболее низким этот показатель является в регионе Рона-Альпы/Овернь (13,1 ‰).

Женщины также менее склонны подавать жалобы

Жалобы подают лишь 10,6 процента женщин, ставших жертвами бытового насилия. В комиссариат полиции обращаются только 3,4 процента из тех, кого принудили вступить в сексуальные отношения (ИНСЭЕ, 2012 год). Таким образом, показатели подачи жалоб на правонарушения, связанные с насилием в отношении женщин, ниже, чем аналогичные показатели по другим правонарушениям. Даже если жалоба подана, в дальнейшем в ходе расследования ее нередко отзывают. Вследствие этого случаи насилия нередко повторяются.

С учетом этого и в целях повышения показателей обращения в органы следствия и борьбы с безнаказанностью лиц, совершивших акты насилия, министерства юстиции, внутренних дел и по правам женщин совместно разработали рамочный протокол, в котором закреплён принцип проведения судебного расследования после подачи жалобы, если жертва бытового насилия обратилась в отделение полиции или жандармерии. Такой межведомственный рамочный протокол определяет порядок составления полицейских протоколов или протоколов судебного следствия в случае подобных правонарушений.

Любая жертва, по обращению которой был составлен полицейский протокол или протокол судебного следствия, в случае прямого отказа от подачи жалобы будет постоянно информироваться о последствиях такого отказа, о своих правах, о процедуре, которая позволит обеспечить их соблюдение, и о той помощи, которую она может получить. Жертве будет систематически предлагаться связаться с одной из служб сопровождения (службой социальной помощи, службой психологической поддержки, дежурными сотрудниками соответствующих НПО...).

Сведения, внесенные в полицейский протокол или протокол судебного следствия, станут объектом пристального изучения, чтобы обеспечить возможность дальнейшей работы с ними.

На уровне департамента префект, прокурор Республики, силы правопорядка, президент Генерального совета и председатели партнерских НПО могут заключать соглашения для уточнения деталей тех практических мер, которые должны приниматься для осуществления этого рамочного протокола (порядок передачи информации, периодичность...).

2.5.2. Политика предупреждения бытового насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением**2.5.2.1. Закон от 9 июля 2010 года о насилии в отношении женщин**

Закон № 2010-769 от 9 июля 2010 года о насилии в отношении женщин, о бытовом насилии и о его последствиях для детей усиливает защиту жертв, предусматривая меры профилактики и меры, ужесточающие наказание лица, совершившего агрессивные действия. Закон содержит следующие основные положения:

а) Введение судебного постановления о защите жертв насилия, позволяющего судье по делам семьи принимать в экстренном порядке и осуществлять, не дожидаясь подачи жертвой заявления, срочные меры, например, отчуждение имущества супруга, совершившего акт насилия, сохранение в тайне места проживания или пребывания жертвы, или учет положения детей. Кроме того, судебное постановление о защите может быть принято и в отношении совершеннолетних лиц, которых принуждают к вступлению в брак.

b) Проведение в течение трех лет в ряде департаментов эксперимента с электронными браслетами в целях контроля за соблюдением супругом, совершившим агрессивные действия, запрета приближаться к жертве.

c) Квалификация преступления психологического или морального насилия.

d) Предоставление или продление вида на жительство (разрешения на временное пребывание) женщинам, прибывшим во Францию в рамках воссоединения семей и получившим судебное постановление о защите, даже если они из-за проявлений насилия разошлись с мужьями; предоставление разрешения на временное пребывание незаконным мигрантам, в отношении которых принято судебное постановление о защите.

e) Расширение мер правовой помощи иностранным гражданам, в отношении которых принято судебное постановление о защите.

f) Признание с учетом решения, принятого Высшим советом по аудиовизуальным средствам массовой информации (КСА), заинтересованности НПО, занимающихся защитой прав женщин.

g) Ограничение возможности прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон: если в отношении жертвы принято судебное постановление о защите, презюмируется ее несогласие с таким прекращением.

h) Квалификация бытового насилия как жестокого обращения.

i) Отказ от презумпции согласия супругов на половой акт при рассмотрении дел об изнасиловании в браке.

j) Признание отягчающим обстоятельством насилия как средства принуждения к вступлению в брак.

2.5.2.2. Двенадцать задач борьбы с насилием в отношении женщин (2008–2010 годы)

Осуществление Второго общенационального плана действий "Двенадцать задач борьбы с насилием в отношении женщин" велось с 2008 по 2010 годы. Он стал продолжением первого Трехлетнего плана и представил новые меры в отношении окружения жертв (детей, страдающих от бытового насилия). В плане лиц, совершивших агрессивные действия, предусматриваются 32 группы мероприятий, сгруппированные по четырем основным направлениям:

В отношении жертв:

- создание на местном уровне должностей "референта", то есть единственного и находящегося поблизости консультанта женщин – жертв насилия (циркуляр от 14 мая 2008 года);
- продолжение эксперимента по созданию новых видов семейных приютов, начатого в трех департаментах в 2006 году (циркуляр от 18 июля 2008 года);
- расширение возможностей телефонной линии 3919 (бесплатный номер для женщин – жертв семейного насилия, действующий с 2007 года и находящийся в ведении Национальной федерации солидарности женщин).

В отношении лиц, совершивших агрессивные действия:

- разработка Хартии единых принципов для органов, принимающих меры в отношении агрессоров;

- распространение через комиссариаты полиции и отделения жандармерии информационной брошюры, предназначенной для "выявленных" лиц, совершивших агрессивные действия, в целях предотвращения повторных правонарушений.

В отношении специалистов, занимающихся данными проблемами:

- переиздание в 2008 году в рамках информационной кампании по борьбе с насилием в отношении женщин брошюры под названием "Борьба с бытовым насилием: роль профессионалов".

В отношении общественности:

- начало в 2008 году информационно-просветительской кампании в рамках осуществления Второго плана борьбы с насилием в отношении женщин. В ходе данной кампании, посвященной проблемам бытового насилия, в 2009 году также рассматривались вопросы насильственных браков и калечащих операций на половых органах женщин, а в 2010 году – словесного насилия и борьбы с гендерными стереотипами;
- представление 25 сентября 2008 года Комиссией по изучению образа женщин в средствах массовой информации доклада о необходимости уважительного отношения к образу женщины (см. выше).

Решимость государственных органов власти предупреждать насилие в отношении женщин и вести борьбу с этим явлением также нашла свое отражение в других инициативах, например в объявлении премьер-министром 25 ноября 2009 года борьбы с насилием в отношении женщин "Великим национальным почином 2010 года". Это позволило объединить усилия 25 НПО и провести в течение 2010 года ряд акций с большим числом участников.

2.5.2.3. Третий план общенациональных действий (2011–2013 годы)

Масштабы и тяжесть насилия в отношении женщин побудили правительство приступить к осуществлению Третьего плана общенациональных действий на 2011–2013 годы, в центре внимания которого находятся вопросы не только бытового насилия, но и такие проблемы, как браки по принуждению, полигамия, калечащие операции на половых органах женщин, гендерное и сексуальное насилие на рабочих местах, изнасилования и сексуальная агрессия, а также использование услуг проституток.

План предполагает работу по трем направлениям: защита жертв насилия и их детей, выявление случаев насилия и недопущение их повторения, содействие в осознании обществом своей ответственности и привлечение его к работе.

2.5.2.4. Определение новой стратегии защиты женщин от насилия и борьба с торговлей людьми

На заседании Межведомственного совета 30 ноября 2012 года была принята глобальная стратегия, целями которой являются: повышение уровня осведомленности, предупреждение насилия средствами обучения и воспитания, повышение качества оказания помощи при первом обращении и усиление защиты женщин, работа с лицами, совершившими агрессивные действия, и недопущение повторения актов насилия, сопровождение жертв, борьба с браками по принуждению и полигамией.

- Повышение уровня осведомленности: 3 января 2013 года кабинет министров принял решение о создании Межведомственной миссии по защите женщин –

жертв насилия и борьбе с торговлей людьми (МИПРОФ). Создание этой Миссии было инспирировано успешной работой Совета по наблюдению за проявлениями насилия, созданного Генеральным советом Сен-Сен-Дени. Миссия призвана придать данной работе общенациональный масштаб и операционный характер.

В задачи этой Межведомственной миссии входит организация в общенациональном масштабе наблюдения за проявлениями насилия в отношении женщин, чтобы лучше понять данный феномен. Материалы для работы этого наблюдательного совета дадут большой опрос ВИРАЖЕ, проводимый при поддержке Министерства, а также проекты, принимаемые к осуществлению Национальным исследовательским агентством и затрагивающие вопросы насилия в отношении женщин (см. выше). Кроме того, проводимая министерствами внутренних дел и юстиции реформа механизмов сбора и обработки статистических данных также позволит получить полезную информацию по этой проблеме.

В задачи Миссии также входит привлечение внимания к проблеме, оценка и сведение в единую сеть осуществляемых на местах политических мер по борьбе с насилием в отношении женщин. Добиваясь улучшения в области предупреждения насилия в отношении женщин и их защиты от такого насилия, Франция, создав данную Миссию, получила возможность выявлять и оперативно внедрять наиболее передовые методы, проводить обучение специалистов, совершенствовать сотрудничество между структурами безопасности, прокуратурой и социальными службами на уровне коммун и, в первую очередь, департаментов.

- Создание приютов для женщин – жертв насилия, а для тех из них, кто не хочет или не может оставаться в своем доме, – мест для длительного проживания. Закон от 9 июля 2010 года предусматривает заключение соглашений между государством и арендодателями жилья о резервировании определенного числа жилых помещений в каждом департаменте для лиц, в отношении которых принято судебное постановление о защите, а также в целом для женщин – жертв насилия. Префектам поручено разработать соответствующие механизмы.
- В 2013 году были выделены средства на финансирование 97 приютов дневного пребывания для женщин – жертв насилия в 89 департаментах. Кроме того, правительство обязалось зарезервировать для женщин – жертв насилия около трети из 5000 новых мест в приютах экстренной помощи, которые предстоит создать в ближайшие пять лет. К 2017 году предусматривается открыть в приютах экстренной помощи 1650 новых мест специально для женщин, пострадавших от насилия. В рамках осуществления плана борьбы против бедности и за социальную интеграцию объявлен конкурс инновационных проектов, учитывающих проблемы борьбы с насилием в отношении женщин. Кроме того, в апреле 2013 года префектам был разослан типовый договор, гарантирующий женщинам – жертвам насилия особое к ним отношение в случае их экстренного обращения в единую службу помощи и консультирования. Данный документ обеспечивает согласованность и непрерывность в работе по поддержке женщин – жертв насилия.
- Подготовка специалистов по работе с женщинами – жертвами насилия; эта работа, которой на протяжении долгого времени не уделялось должного внимания, теперь входит в задачи МИПРОФ, которая займется разработкой Общего учебного плана по проблемам насилия в отношении женщин. Основой для этой работы могут стать положения законопроекта о равенстве между женщинами и мужчинами, предусматривающего обязательное изучение

вопросов насилия в отношении женщин и его последствий в ходе обучения и повышения квалификации специалистов, занимающихся предупреждением и выявлением случаев такого насилия. К числу таких специалистов относятся: медицинские работники, медицинский и парамедицинский персонал, социальные работники, няни, судьи, адвокаты, учителя и работники системы Министерства народного образования, государственные служащие, организатор спортивных, культурных и развлекательных мероприятий, сотрудники национальной полиции, муниципальной полиции и национальной жандармерии, сотрудники французского Управления помощи беженцам и лицам без гражданства, а также работники пенитенциарных учреждений.

- Повышение эффективности выполнения судебного постановления о защите: министр юстиции и министр по правам женщин поручили Главной инспекции по социальным вопросам и Главной инспекции судебных органов совместно контролировать ход выполнения таких постановлений. Выводы по результатам этой работы нашли свое отражение в проекте закона о равенстве между женщинами и мужчинами, который в настоящее время находится на рассмотрении в парламенте.

Четвертый межведомственный план предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением предусматривает работу по трем направлениям (см. выше). С новыми мероприятиями, проведение которых запланировано в рамках осуществления Межведомственного плана предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением на 2014–2016 годы, см. по адресу: http://femmes.gouv.fr/wp-content/uploads/2013/11/4e-planVFF_22112013.pdf.

2.5.3. Партнерства и руководство политикой борьбы с насилием в отношении женщин

Координацией работы по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с этим явлением занимается Министерство по делам женщин, которое обеспечивает осуществление Национального межведомственного плана действий по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с этим явлением. В этой деятельности государство опирается на сети неправительственных организаций, финансируемых за счет бюджетных средств на национальном и местном уровнях.

В целях повышения эффективности первой помощи женщинам – жертвам насилия и в соответствии с обязательствами по подписанным Францией международным конвенциям (Стамбульская конвенция), а также на основании результатов исследования, проведенного генеральным секретариатом по модернизации административного аппарата в марте 2013 года, с 1 января 2014 года начала постепенно вводиться в действие бесплатная постоянно действующая телефонная служба, куда женщины – жертвы насилия могут сообщить о случаях насилия и получить консультацию.

О начале работы данной телефонной службы сообщалось в рамках сопровождавшей эту работу информационной кампании.

За основу этой телефонной службы взята постоянно действующая телефонная линия 39–19, находящаяся в ведении Национальной федерации солидарности женщин (НФСЖ). Новая телефонная линия позволит объединить в единую сеть другие подобные службы и партнерские НПО, занимающиеся подобной деятельностью. В этих целях:

- будет подготовлен договор о партнерстве между государством и соответствующими НПО с определением схемы работы новой телефонной линии;
- звонок по этой линии как со стационарных, так и с мобильных телефонов будет бесплатным; при этом будет обеспечена анонимность абонента;
- будет создана единая для всех партнерских НПО база данных.

В дополнение к этой телефонной службе будет создан новый интернет-сервис для ответа на любые запросы. Обновление данных и расширение спектра услуг этого сервиса будет обеспечиваться совместными усилиями Министерства по делам женщин и НПО.

На местном уровне данная телефонная служба сможет работать на базе существующих платформ: все звонки на соответствующие телефонные номера будут перенаправляться на единый номер. В рамках соглашения с местными заинтересованными сторонами префект обязан обеспечить надлежащую связь этой линии с общенациональной, равно как и со службами экстренных вызовов (17, 18 и 15), а также с Единой службой помощи и консультирования, чтобы совместно со специализированными НПО можно было решать вопросы предоставления в экстренном порядке убежища и жилья.

Женщины, особенно находящиеся в уязвимом положении, не всегда осведомлены о своих правах. Задача Сети центров информации о правах женщин и семьи (СЦИПЖС) состоит в распространении совместно с Национальным центром информации о правах женщин и семьи (НЦИПЖС) необходимой для женщин правовой информации. Соответственно СЦИПЖС бесплатно предоставляют женщинам информацию по правовым, трудовым, экономическим, социальным и семейным вопросам.

Как отмечалось выше, созданная в январе прошлого года МИПРОФ сотрудничает с широким спектром организаций, объединений и НПО, которые занимаются подобными проблемами. На Миссию возложена задача по привлечению всех административных структур по всей территории страны к борьбе с насилием в отношении женщин и с торговлей людьми. В состав Миссии входят шесть специалистов различного профиля, откомандированных соответствующими министерствами. Миссия действует в структуре Министерства по делам женщин. На нее возложены следующие обязанности:

- сбор и публикация обобщенных статистических данных и исследований по проблемам женщин – жертв насилия: Миссия планирует оказать поддержку в проведении нового общенационального опроса о насилии в отношении женщин (ВИРАЖЕ) и заключить соглашения о сотрудничестве с Национальным наблюдательным центром в области преступности и ответных уголовно-правовых мер (ОНДПР) и Национальным институтом статистики и экономических исследований (ИНСЭЕ);
- содействие в проведении на местах политики защиты женщин – жертв насилия и распространение инноваций;
- определение перечня требований к единому межведомственному учебному плану по проблемам насилия в отношении женщин, чтобы обеспечить повышение уровня подготовки специалистов;
- повышение эффективности защиты жертв торговли людьми: Миссия намерена пересмотреть разработанный в 2011 году План действий и привлечь к работе все государственные службы. Особое внимание будет уделяться последствиям этого правонарушения в части, касающейся права на проживание в стране.

2.5.4. Меры, предусматриваемые проектом закона

Проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами предусматривает ряд мер по борьбе с насилием в отношении женщин:

Статья 8 уточняет положение о судебном постановлении о защите, предусмотренное Законом № 2010-769 от 9 июля 2010 года о насилии в отношении женщин, о бытовом насилии и о его последствиях для детей.

Статья 9 предусматривает отказ (за некоторыми исключениями) от процедуры прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон по делу о бытовом насилии.

Статья 10 распространяет на территорию всей страны действие системы телефонных служб по защите жертв бытового насилия.

Статья 11 вносит изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, закрепляющие принцип запрета супругу, совершившему агрессивные действия, проживать в семейном жилище и, за исключением особых случаев, право жертвы на проживание в нем.

Статья 12 предусматривает преимущественное право жертв бытового насилия на сохранение за ними жилья.

Статья 13 предусматривает меры по повышению эффективности выявления случаев психологического насилия в семье.

Статья 14 учитывает насилие в отношении женщин при разработке мер политики профилактики инвалидности.

Статья 15 освобождает жертв бытового насилия и жертв торговли людьми от налогов и сборов в связи с оформлением документов на право проживания в стране.

Статья 16 дает право прокурору Республики потребовать, чтобы правонарушитель прошел за свой счет курс обучения по проблемам предупреждения гендерного насилия и борьбы с этим явлением. Суд, постановляющий приговор, или судья по исполнению наказаний также имеют право принять подобную меру в отношении осужденного, в том числе в качестве дополнительного наказания.

2.5.5. Предупреждение сексуальных домогательств и борьба с этим явлением

Рекомендация (пункт 31): Комитет настоятельно призывает Францию пересмотреть определение понятия "сексуальное домогательство".

Положение жертв сексуальных домогательств становилось предметом рассмотрения дважды. Сначала Закон от 9 июля 2010 года о насилии в отношении женщин внес изменение в определение заведомо ложного доноса. Если жертва сексуального насилия заявила о нем, а затем отозвала свою жалобу, она могла быть осуждена за заведомо ложный донос. Ложность фактов, о которых говорилось в заявлении, считалась установленной в том случае, если суд по делу о сексуальных домогательствах выносил оправдательный приговор, закрывал дело за отсутствием события преступления или прекращал дело. Теперь же факты, о которых шла речь в заявлении, не могут считаться не имевшими место, если судья приходит к выводу, что они не установлены, или что данное деяние было совершено не тем человеком, которому были предъявлены обвинения в домогательствах (см. исправленную статью 226-10 Уголовного кодекса).

Кроме того, изменения были внесены на основании Закона № 2012-954 от 6 августа 2012 года, который внес новое, более точное определение понятия "сексуальные домогательства" в Уголовный кодекс, Трудовой кодекс и в Устав государственной службы, а также предусмотрел более суровые меры наказания, соответствующие европейскому праву. Таким образом, закон гармонизировал положения законодательства о сексуальных домогательствах. Он усилил защиту от дискриминации, обязательство принимать предупредительные меры, которое несет в первую очередь работодатель, а также права НПО. В ноябре 2012 года началось проведение организованной правительством информационной кампании по проблеме сексуальных домогательств.

С началом кампании начал действовать вновь созданный информационный сайт для широких кругов общественности по адресу: <http://stop-harcelement-sexuel.gouv.fr/>, где жертвы могут найти любую полезную для них информацию.

Борьба с сексуальными домогательствами также предусмотрена меморандумом о равенстве между женщинами и мужчинами в системе государственной службы, подписанным 8 марта 2013 года.

В связи с этим совместный циркуляр министра по делам государственной службы и министра по правам женщин напоминает о новых положениях о преступлении сексуальных домогательств, предусмотренных уголовным законодательством, их последствиях для трех уровней государственной службы, а также об обязанности государственных служащих предупреждать, консультировать и защищать.

Государственные работодатели обязаны организовать специальное обучение, позволяющее больше знать о сексуальных и моральных домогательствах, предупреждать их и бороться с ними. Каждое лицо, вновь поступающее на государственную службу, обязано пройти курс подготовки по данной проблематике. Курс предусматривает повышение уровня информированности о конкретных видах насилия в отношении женщин и о тех средствах, которыми могут воспользоваться женщины, подвергающиеся такому насилию.

2.6. Предупреждение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами и борьба с этими явлениями (статья 6)

Рекомендация (пункт 31): "Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для искоренения всех форм торговли женщинами и девочками и их сексуальной эксплуатации. Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать предоставление женщинам и девочкам – жертвам торговли людьми всей необходимой поддержки и, в том числе, средствами защиты свидетелей и социальной реинтеграции. В связи с этим Комитет настоятельно призывает государство-участник систематически собирать и анализировать данные в разбивке по возрасту и социальному происхождению, чтобы иметь более полное представление о ситуации с торговлей людьми и соответствующих тенденциях, установить коренные причины этого явления и разработать и принять меры, направленные на искоренение таких коренных причин. Для обеспечения того, чтобы ставшие объектом купли-продажи и нуждающиеся в международной защите женщины и девочки не подвергались высылке, Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть требование о подаче жалобы как обязательном условии для получения вида на жительство."

Комитет призывает государство-участник всесторонне изучить вопрос о воздействии Закона от 18 марта 2003 года на внутреннюю безопасность, включая запрет на пассивное предложение сексуальных услуг".

2.6.1. Подтверждение абolicционистской позиции Франции

Основой политики Франции в отношении проституции является система абolicционизма, которая предполагает недопущение любых форм сводничества, то есть эксплуатации проституции третьих лиц даже с их согласия. Занятие проституцией само по себе не запрещено. Преследование может иметь место только в связи с его откровенными проявлениями в общественных местах.

В целях пересмотра регулирующего проституцию правового режима, Национальное собрание в июле 2010 года создало информационную группу во главе с г-жой Даниэль Буске (ФСП). В апреле 2011 года данная группа опубликовала доклад под названием "Проституция, необходимость ответственного подхода: покончить с мифом о древнейшей профессии". Руководители всех политических групп в Национальном собрании подписали резолюцию с подтверждением абolicционистской позиции Франции, которая затем 6 декабря 2011 года была единодушно одобрена в ходе голосования. В резолюции подчеркивается, что цель позиции Франции заключается в создании общества без проституции, и указывается, что, "учитывая, что чаще всего побудительным мотивом для начала занятия проституцией является принуждение, неотъемлемой частью этой деятельности является насилие и она влечет за собой негативные последствия для физического и психического здоровья, проституция ни в коем случае не может быть признана видом профессиональной деятельности". Кроме того, согласно резолюции, "задачей первостепенной важности для государственной политики является предоставление достойных альтернатив занятиям проституцией и обеспечение основных прав лиц, ею занимающихся".

По итогам работы, проведенной группой по правам женщин в Национальном собрании, министр по делам женщин активно поддержала проект закона о борьбе с системой вовлечения в проституцию, принятый Национальным собранием в первом чтении 4 декабря 2013 года.

Статистические данные

На действующее в структуре Министерства внутренних дел Центральное управление по борьбе с торговлей людьми (ЦУБТЛ) возложена ответственность за анализ данных исключительно о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2011 году в рамках судебных процедур по делам о сводничестве и/или торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации были выявлены 149 жертв – граждан Франции и 649 жертв вне зависимости от гражданства.

Официальных переписей лиц, занимающихся проституцией, не проводилось; единственные имеющиеся данные предоставляют службы полиции, получая их прежде всего по материалам задержаний за приставания к прохожим, а также местные структуры, например НПО. По данным за 2010 год, предоставленным Центральным управлением по борьбе с торговлей людьми (ЦУБТЛ), проституцией во Франции занимались от 20 000 до 40 000 человек, 85 процентов из которых – женщины.

Чтобы восполнить отсутствие официальных статистических данных о жертвах торговли людьми, в рамках Первого межведомственного плана борьбы с торговлей людьми предусматривается разработать статистический инструмент.

В целях повышения уровня осведомленности Министерство планирует провести исследование по проблемам проституции в студенческой среде.

2.6.2. Борьба с торговлей людьми и предоставление поддержки жертвам

В 2010 году по случаю признания борьбы с насилием в отношении женщин "Великим национальным почином" было решено расширить масштабы борьбы с насилием в отношении женщин в любых его формах. Впервые в Межведомственном плане борьбы с насилием в отношении женщин было упомянуто о борьбе с проституцией и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Проституцию с полной определенностью причислили к проявлениям насилия в отношении женщин, что позволило сделать шаг вперед не только в деле предупреждения и борьбы, но и в оказании помощи жертвам и их сопровождении. На практике это нашло свое отражение в создании Межведомственной миссии по защите женщин – жертв насилия (МИПРОФ), которая также наделена полномочиями в сфере борьбы с торговлей людьми.

В соответствии с международными обязательствами (Варшавская конвенция) Франция создала в лице МИПРОФ общенациональную координационную структуру по борьбе с торговлей людьми.

В циркуляре министра внутренних дел по проблемам натурализации содержится напоминание о праве жертв торговли людьми на получение вида на жительство.

Принятием закона от 5 августа 2012 года, содержащего ряд положений об адаптации в правовой сфере (DDAI), правительство реализовало европейскую директиву от 5 апреля 2011 года о борьбе с торговлей людьми и предложило расширить квалификацию преступления торговли людьми.

В январе 2014 года будет представлен проект Глобального плана борьбы с торговлей людьми, цель которого состоит в усилении карательных мер, расширении международного сотрудничества, а также в подготовке служащих полиции к борьбе с этим преступлением, ущемляющим права жертв.

2.6.2.1. Раздел "Борьба с проституцией" в Межведомственном плане борьбы с торговлей людьми

Государственные органы власти предоставляют средства на профилактические меры и сопровождение лиц, занимающихся проституцией, которые проводят специальные НПО. Сумма кредитов, предоставленных в 2013 году на оказание помощи лицам, занимающимся проституцией или находящимся в группе риска, увеличилась до **1 811 453 евро**, то есть более чем на 8 процентов по сравнению с 2012 годом. Учитывая нынешние финансовые трудности, этот относительный рост отражает стремление Министерства по правам женщин оказывать поддержку мерам по предупреждению проституции и борьбе с этим явлением. В 2014 году предусматривается выделить кредиты на 2,4 млн. евро, или на 23 процента больше, чем в 2012 году.

Судя по данным об использовании кредитов, предоставленным местными структурами в 2012 году:

- **особо крупные масштабы проституция приобрела в 9 регионах:** Эльзас, Аквитания, Гваделупа, Иль-де-Франс, Лангедок-Руссильон, Средние Пиренеи, Нор – Па-де-Кале, Прованс – Альпы – Лазурный берег, Рона – Альпы.
- **69 процентов всех кредитов используются в четырех регионах:** Иль-де-Франс (40,2 процента), Рона – Альпы (11,79 процента), Прованс – Альпы – Лазурный берег (8,87 процента) и Лангедок-Руссильон (8,52 процента). Средства

направляются на работу в четырех сферах: помощь лицам, занимающимся проституцией (25 процентов), повышение уровня информированности общественности (25 процентов), повышение уровня осведомленности/обучение специалистов (36 процентов), опросы/исследования по проблемам проституции (4 процента).

2.6.2.2. *Помощь жертвам из числа иностранных граждан*

Статья L.316-1 Кодекса о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище предусматривает механизм защиты жертв торговли людьми (зачастую это женщины), которым предоставляется временный вид на жительство в том случае, если они поступают под защиту закона и сообщают органам власти о деяниях, жертвами которых они стали, и о тех, кто их совершает.

В рамках механизма, который начал действовать в 2008 году, в 2008 году были предоставлены 29 видов на жительство, в 2009 – 102, в 2010 – 160, в 2011 – 175 и в 2012 – 193, то есть, данный показатель постоянно рос. Кроме того, префектуры предоставляют тем жертвам торговли людьми, которые не соответствуют требованиям закона, виды на жительство на основании статьи L.313-14 Кодекса о въезде и пребывании иностранцев и о праве на убежище, предусматривающей выдачу вида на жительство в исключительных случаях, когда речь идет о соображениях гуманности или об исключениях, связанных с особенностями ситуации, в которой оказалась конкретная жертва.

Чтобы правильно оценить действенность данного положения, необходимо провести его апробацию на протяжении достаточно значительного периода. Как представляется, пятилетний срок практической апробации – это тот минимум, который позволит оценить воздействие подобного правового инструментария на торговлю людьми.

После того, как ассоциация АЛК-Ницца выступила с инициативой по созданию сети защищенных приютов для приема и сопровождения девушек – жертв преступных группировок сутенеров и торговцев людьми, эта инициатива получила поддержку и развитие и превратилась в национальную сеть защищенных приютов (Ак-Се). Эти приюты признаны официально и получают финансовую поддержку со стороны государства. Так, согласно постановлению от 13 сентября 2007 года, "если для обеспечения безопасности иностранного гражданина необходимо изменить место его жительства, он может обратиться в национальную сеть приютов для жертв торговли людьми и сутенерства, созданную на основании договора между министром социальных действий и НПО, координирующей работу данной сети".

Кроме того, циркуляр Министерства по делам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и солидарного развития от 5 февраля 2009 года об условиях предоставления вида на жительство иностранцам – жертвам торговли людьми и сутенерства, сотрудничающим с судебными органами, направленный префектам и руководству полиции и национальной жандармерии, предлагает им наладить сотрудничество с национальной сетью защищенных приютов (Ак-Се).

Статья 15 проекта закона о равенстве женщин и мужчин освобождает жертв бытового насилия и торговли людьми от уплаты налогов и сборов при получении вида на жительство.

2.6.3. Оценка последствий запрета на пассивное предложение сексуальных услуг лицами, занимающимися проституцией

В декабре 2012 года Главная инспекция по социальным вопросам (ГИСВ) представила Министерству по правам женщин доклад о медицинских проблемах в связи с проституцией. В докладе напоминает, что за этим названием скрываются очень разные, резко отличающиеся друг от друга и постоянно изменяющиеся реалии, порождающие различные проблемы и различные потребности в сфере здравоохранения. В докладе содержится призыв обеспечить фактическое признание и осуществление прав лиц, занимающихся проституцией, при ведении профилактической работы, в ходе медицинского обслуживания и при оказании помощи таким людям.

В докладе отмечается эффективность модели работы активистов с лицами, занимающимися уличной проституцией, на основе принципов "подойти" и "принять без проблем" и подчеркивается необходимость расширять масштабы и усиливать поддержку этих акций. Учитывая, насколько сложно выявить все формы проституции, часть из которых более "скрытая" и требует разработки специальных подходов ("за закрытыми дверями", через интернет), рекомендуется придерживаться прагматичного, сквозного и согласованного со всеми участниками этой работы подхода: расширять круг знаний о различных формах проституции, внимательнее учитывать проблемы проституции при осуществлении мер политического характера по различным направлениям, усиливать и совершенствовать меры профилактики, уделять особое внимание наиболее социально незащищенным группам. В докладе также затрагивается проблема проституции несовершеннолетних.

ГИСВ указывает, что, "по мнению НПО, следствием Закона от 2003 года, предусматривающего меры наказания за пассивное предложение сексуальных услуг, равно как и ужесточение иммиграционной политики, может увеличить для лиц, занимающихся проституцией в общественных местах, риск для здоровья и риск стать жертвой насилия. НПО критически отзывались о тех возросших сложностях для общения с лицами, занимающимися проституцией, которые стали следствием принятия Закона от 2003 года и породили проблемы для внутренней безопасности, поскольку теперь такие организации вынуждены вести поиск лиц, скрывающих факт занятия проституцией, чтобы избежать обвинения в пассивном предложении сексуальных услуг, на более обширных территориях и в менее доступных местах (например, в лесах). Кроме того, ГИСВ подчеркивает, что введение мер наказания за пассивное предложение сексуальных услуг порождает у лиц, занимающихся проституцией, "особое недоверие к представителям органов власти и полиции".

Исходя из этих данных, правительство приняло решение отказаться от признания пассивного предложения сексуальных услуг преступлением. Такая мера предусматривается законопроектом о борьбе с системой проституции, принятым Национальным собранием в первом чтении 4 декабря 2013 года.

III. Осуществление второй части Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статьи 7 и 8)

3.1. Равенство между женщинами и мужчинами в политической и общественной жизни (статья 7)

Рекомендация (пункт 25): "Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать меры по ускорению обеспечения полного и равноправного

участия женщин во всех аспектах политической и государственной жизни и в работе директивных органов, особенно на руководящих должностях, включая должности научных работников, мэров и судей. Комитет рекомендует принимать инициативные меры для поощрения того, чтобы большее число женщин подавали заявления на высокие посты, и, где это необходимо, вводить временные специальные меры, как предусмотрено в пункте 1 статьи 4 Конвенции. Он также настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры к осуществлению Закона о политическом равенстве и других соответствующих нормативно-правовых актов. Он рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы представительство женщин в политических и государственных органах полностью отражало разнообразный состав населения и охватывало женщин-иммигрантов. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад данные и информацию об участии женщин, включая женщин-иммигрантов, в политической и государственной жизни и в системе высшего образования".

3.1.1. Дальнейшее утверждение принципов равного представительства в политической сфере

Назначение в мае 2012 года первого в истории Республики правительства, сформированного на началах полного гендерного паритета, стало убедительным свидетельством готовности обеспечивать равное представительство в политической сфере. В целях решения этой задачи правительство приступило к реализации серии реформ в системе проведения местных и общенациональных выборов.

Французенки, которым ордонанс от 21 апреля 1944 года предоставил право избирать и быть избранными, пока еще недостаточно представлены на некоторых выборных должностях. Учитывая это, законодатель конституционным законом от 8 июля 1999 года закрепил в Конституции принцип "равного доступа женщин и мужчин к выборным полномочиям и выборным должностям" (пункт 5 статьи 3). Там же законодательным органам, а также партиям и политическим объединениям предлагается обеспечить осуществление данного принципа (пункт 2 статьи 4 Конституции). Поправками, внесенными в Конституцию 23 июля 2008 года, этот принцип был торжественно подтвержден и включен в статью 1 Конституции.

На основании этих конституционных положений парламент принял ряд законов, позволивших существенно повысить представительство женщин на выборных должностях. Вместе с тем ситуация различается в зависимости от метода проведения выборов. Если речь идет о списках кандидатов, то паритетное представительство в них женщин и мужчин легко обеспечить под угрозой отказа в регистрации предвыборного списка. При выборах же по одномандатным округам принцип паритета обеспечить сложнее — это можно сделать только путем введения денежных санкций при выборах законодательных органов или замены выбывших депутатов депутатами противоположного пола в ходе кантональных выборов.

Статистические данные

При внесении изменений в Избирательный кодекс после пересмотра Конституции принцип жесткого чередования женщин и мужчин в списках кандидатов применяется теперь в рамках большинства выборов: при выборах в коммунах с населением более 3500 человек, на региональных выборах, при выборах в Сенат в департаментах, где избирается более 4 сенаторов, и в ходе европейских выборов. В результате существенно возросло число женщин-кандидатов и избранных женщин. Подобный порядок выборов обеспечил весьма впечатляющие результаты в плане паритета.

По итогам муниципальных выборов, прошедших в марте 2008 года, доля женщин, избранных в коммунах с населением более 3500 человек, составила 48,5 процента от общего числа депутатов (в коммунах с населением менее 3500 человек – 32,2 процента). Доля женщин среди муниципальных советников во всех коммунах возросла с 21,7 процента в 1995 году до 35 процентов в 2008 году. Вместе с тем женщины занимают только 13,8 процента постов мэров в коммунах (14,2 процента в коммунах с населением менее 3500 человек и 9,6 процента в коммунах с населением 3500 человек и более).

Что касается региональных выборов, то в 1998 году доля женщин среди депутатов региональных советов составляла 27,5 процента, а по итогам выборов 2010 года она достигла 48 процентов. Иными словами, осуществление Закона № 2007-128 от 31 января 2007 года способствовало увеличению доли женщин в составе законодательных собраний в регионах: в настоящее время 47 процентов вице-президентов здесь – женщины, тогда как в 2004 году их доля составляла только 37,3 процента.

На кантональные выборы такой порядок не был распространен, и эти выборы проходят по одномандатной мажоритарной системе, которая значительно менее благоприятствует равному представительству. Если доля женщин в составе генеральных советов после выборов 2008 года составляла 13,1 процента, то по итогам кантональных выборов 2011 года она увеличилась лишь незначительно – до 13,9 процента. Если говорить о нормах, способствующих увеличению доли женщин, то Законом № 2007-128 от 31 января 2007 года было введено понятие заместителя депутата Генерального совета, а также принцип, согласно которому, в случае выбытия обладателя мандата его заменяет депутат противоположного пола. Закон № 2008-175 от 26 февраля 2008 года о содействии в обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин быть избранными депутатами Генерального совета предусматривает, что для сохранения депутатского состава на местном уровне при отказе депутата от своего мандата его место автоматически занимает его заместитель. Ранее для занятия освободившегося места назначались новые выборы, и это не обеспечивало заместителю депутата возможности баллотироваться на место депутата Генерального совета.

В июне 2004 года в числе 78 депутатов Европейского парламента, представлявших Францию, были избраны 34 женщины (то есть 43,6 процента). 7 июня 2009 года женщины составили 44,4 процента вновь избранных депутатов Европейского парламента от Франции (32 из 72).

Можно также говорить о повышении показателей гендерного паритета по результатам последних выборов в Сенат в июне 2011 года. Доля женщин среди сенаторов достигла 22,1 процента. Хотя данный показатель пока недостаточно высок, он все же вырос в четыре раза по сравнению с концом 1990-х годов.

Закон № 2013-403 от 17 мая 2013 года о выборах депутатов советов департаментов, муниципальных и коммунальных советов и о внесении изменений в календарь выборов (ОВ от 18 мая 2013 года) вносит существенные изменения в организацию муниципальных, коммунальных и департаментских выборов и позволяет отныне обеспечить гендерный паритет практически во всех местных собраниях.

Закон предусматривает, в частности, снижение порога численности жителей, при которой депутаты муниципальных собраний избираются по спискам (с 3500 до 1000 жителей). Очевидно, что подобный порядок выборов благоприятствует обеспечению гендерного паритета. В соответствии с этим законом, в ходе ближайших выборов депутатов генеральных советов в каждом кантоне по два члена Совета департамента

будут выбираться одновременно в ходе мажоритарных выборов, проходящих в два тура. Кандидаты будут баллотироваться попарно – одна женщина и один мужчина. Как и на других уровнях местных органов власти, принцип паритета будет отныне также действовать при формировании исполнительных собраний департаментов. Это новое положение позволит избрать дополнительно 16 000 женщин – депутатов муниципальных советов.

Паритет отныне должен также обеспечиваться на уровне механизмов межкоммунального сотрудничества: кандидаты на посты членов муниципальных собраний или делегатов коммун должны быть включены в один и тот же список, что позволяет проводить выборы двух собраний одновременно и по единым правилам, обеспечивая тем самым паритет их состава.

Закон № 2013-702 от 2 августа 2013 года предусматривает изменение порядка выбора членов Сената (статьи 2 и 3): правительство преследует цель "способствовать равенству представительства в Сенате, увеличив число сенаторов, избираемых при голосовании по спискам". Закон снижает порог для выборов сенаторов по пропорциональной системе, поскольку такой порядок в наибольшей степени способствует обеспечению гендерного паритета. Изменения внесены в статьи L.294 и L.295 Избирательного кодекса: выборы по мажоритарной системе проходят только в департаментах, от которых избираются один или два сенатора. Голосование по спискам проходит в департаментах, от которых избираются три сенатора и более.

Одновременно с этим изменения, призванные способствовать обеспечению гендерного паритета также вносятся в порядок одномандатных выборов

В отношении выборов законодательных органов власти Закон № 2000-493 от 6 июня 2000 года о поощрении равного доступа женщин и мужчин к избирательным правам и выборным должностям предусматривает денежные санкции в виде сокращения государственных субсидий тем политическим структурам, которые не обеспечивают гендерного паритета кандидатов. Данное сокращение происходит, если разрыв в численности кандидатов – женщин и мужчин превышает 50 процентов. Первый анализ применения этого закона показал, что его эффективность оказалась ограниченной. В ходе выборов 2002 года, несмотря на финансовые санкции, для некоторых политических сил весьма значительные, женщины составили только 38,8 процента кандидатов, выдвинутых партиями, и всего 12,3 процента вновь избранных депутатов Национального собрания (против 10,9 процента в 1997 году).

В целях усиления стимулирующего характера данной нормы Закон № 2007-128 от 31 января 2007 года предусмотрел возможность сокращения на 75 процентов государственных субсидий в случае разрыва в количестве кандидатов каждого пола. Так, если в списке кандидатов, представленном партией, женщины составляют 30 процентов, а мужчины – 70 процентов, то сокращение составит 75 процентов от величины разрыва (70–30), причем 30 процентов будут вычтены при предоставлении первого транша субсидии. Новая норма была применена после выборов в июне 2012 года. Доля женщин среди кандидатов увеличилась до 41,6 процента, или на 2,8 процента по сравнению с 2002 годом, и были избраны 153 женщины (26,9 процента).

Проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами отражает решимость президента Республики укреплять механизмы изменения объемов финансовой поддержки партий, не обеспечивающих достижение заявленных ими целей. Предлагаемая норма основывается на рекомендациях, подготовленных Комиссией по модернизации политической жизни под председательством г-на Лионеля Жоспена.

Внесенный правительством проект предусматривает изменение статьи 9 Закона № 88-227 от 11 марта 1988 года, повышающее размер сокращения субсидий партии в рамках предоставления 1-го транша такой помощи в том случае, если разница в числе кандидатов каждого пола превышает 2 процента: такое сокращение достигнет 150 процентов от разницы между совокупным числом кандидатов. Подобное ужесточение норм в сфере обеспечения гендерного паритета порождает необходимость уточнения правил регистрации кандидатов, не представляющих политические партии. Эти механизмы начнут действовать с момента проведения первых после публикации настоящего закона общих выборов депутатов Национального собрания, то есть в 2017 году.

Что касается кантональных выборов, то применение в их отношении принципа финансовых санкций сопряжено с определенными трудностями из-за большого числа кандидатов, выдвигаемых не от политических партий, а также в силу того, что в некоторых кантонах компенсаций расходов на ведение предвыборной кампании не предусмотрено. Эти выборы оказались вне сферы действия реформы, проведенной в июне 2000 года. По итогам выборов 2004 года, в отсутствие каких-либо законодательных мер, доля женщин среди вновь избранных депутатов Генеральных советов составила всего 11 процентов.

В целях обеспечения постоянного увеличения доли женщин среди депутатов Генеральных советов и недопущения слишком частого проведения дополнительных выборов Законом № 2007-128 от 31 января 2007 года создается категория заместителей депутатов Генерального совета и предусматривается, что обладатель мандата и его заместитель должны быть лицами противоположного пола. Закон № 2008-175 от 26 февраля 2008 года о содействии в обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин быть избранными депутатами Генерального совета предусматривает, что для сохранения депутатского состава на местном уровне при отказе депутата от своего мандата его место автоматически занимает его заместитель. Ранее для занятия освободившегося места назначались новые выборы, и это не обеспечивало заместителю депутата возможности баллотироваться на место депутата Генерального совета. Доля женщин среди депутатов Генеральных советов, составлявшая после выборов 2008 года 13,1 процента, увеличилась лишь незначительно, составив после кантональных выборов 2011 года 13,9 процента. Следует отметить, что в ходе этих двух избирательных кампаний женщины составляли лишь 21 процент и 23 процента от общего числа выдвинутых кандидатов.

Закон от 17 мая 2013 года предусматривает новый порядок выборов депутатов Генеральных советов, которые отныне будут называться департаментскими советниками; кантональные выборы превращаются в выборы на уровне департаментов. От каждого кантона выбираются по два департаментских советника, причем в каждом случае это должны быть мужчина и женщина. Они избираются в каждом кантоне в ходе выборов по биномиальной мажоритарной системе в два тура. Таким образом, к 2015 году будет обеспечено равное соотношение женщин и мужчин среди депутатов местных собраний.

К числу других мер по содействию обеспечению равного представительства в политической сфере относятся: норма о запрете на одновременное получение мандатов в ходе общенациональных и местных выборов, которую президент Республики намеревается ввести в действие не позднее 2017 года и которая будет содействовать структурным изменениям в представительстве женщин во всех выборных органах общенационального и местного уровня.

3.1.2. Обеспечение профессионального равенства в системе государственной службы

Изучение однородных сведений о трех подразделениях системы государственной службы, которые предоставляет Система информации о государственных служащих (СИГС) ИНСЭЕ, позволяет получить сопоставимые данные о социально-демографических характеристиках всех таких служащих. Система государственной службы отличается от частного сектора значительными показателями доли женщин среди трудящихся (женщины составляют здесь 60 процентов, тогда как в частном секторе – 44 процента наемных работников), а также более высоким средним возрастом трудящихся (42 года против 40 лет в частном секторе); здесь выше и доля работников в возрасте 50 лет и старше (29 процентов против 24 процентов в частном секторе), что связано с отличиями в системе приема на работу и увольнения в этих двух секторах.

Вместе с тем государственные служащие, работающие в разных сферах, несколько различаются по своим характеристикам. Так, в системе больничной государственной службы (БГС) доля женщин наиболее высока – 77 процентов, а среди работников приютов для престарелых граждан этот показатель повышается до 87 процентов (тогда как среди сотрудников системы государственной службы (СГС) женщины составляют 52 процента, а в системе территориальной государственной службы (ТГС) – 61 процент).

СГС отличается от двух других видов государственной службы более высокой долей сотрудников в возрасте 50 лет и старше (33 процента против 27 процентов в БГС и ТГС). На распределение сотрудников по полу и возрасту влияют определенные особенности (мужчины – военнослужащие в СГС, женщины – помощники по уходу за ребенком в СГС, преобладание молодежи среди трудящихся, не имеющих статуса государственных служащих, и т. д.), а также место работы и специальность: больше всего женщин работает в министерствах труда и национального образования, меньше всего – в министерствах обороны и внутренних дел; большинство женщин в СГС работают по социальным и медико-социальным специальностям, а в БГС – оказывают помощь пациентам и занимают административные должности.

Как правило, женщин на высших руководящих должностях и постах меньшинство, и почти повсеместно они в среднем моложе мужчин. Доля женщин на высших руководящих должностях в системе государственной службы выше, чем в частном секторе, где в составе руководства их в настоящее время только 36 процентов, тогда как в трех подразделениях государственной службы – 51 процент. Тем не менее доля женщин на руководящих должностях в системе государственной службы ниже их совокупной доли среди государственных служащих всех категорий. Это замечание справедливо для всех трех подразделений государственной службы.

Чем выше уровень руководящих должностей, тем меньше женщин их занимают. Так, по состоянию на 31 декабря 2010 года женщины были мало представлены на высших руководящих должностях (категории А+) и еще меньше – на руководящих должностях в системе БГС. В сфере образования женщины составляют 43 процента государственных служащих категории А, но не более 36 процентов от общего числа служащих, занимающих руководящие посты (категории А+).

Что касается руководящих должностей категории А+ в министерствах, то выше всего доля женщин в структурах и на должностях в сфере инспекции, контроля и оценки – 53 процента. Напротив, в структурах и на должностях в сфере управления и руководства женщины составляют только 25 процентов, а на ответственных

должностях в высших правительственных и приравненных к ним структурах – только 16 процентов.

Хотя женщины достаточно широко представлены в системе ТГС на должностях категории А (60 процентов), на руководящих должностях и в управляющих структурах их доля составляет лишь треть. Слабее всего женщины представлены на постах генеральных директоров и руководителей технических служб (менее 15 процентов). Напротив, женщины занимают более трети должностей директоров, заместителей директоров, генеральных директоров и заместителей генеральных директоров служб. Наконец, среди административно-управленческого персонала ТГС 38 процентов женщин, а среди старших сотрудников – только 23 процента.

Что касается БГС, то хотя женщины составляют абсолютное большинство административно-управленческого персонала (81 процент), они недостаточно представлены в руководящих структурах и на руководящих должностях (45 процентов). Они составляют только 40 процентов директоров больниц (ДБ), а на более высоких уровнях руководства их доля постоянно уменьшается. Женщины занимают 53 процента должностей ДБ, 37 процентов должностей ДБ первого класса и 16 процентов ДБ, назначенных на функциональные должности. Вместе с тем женщины составляют большинство (55 процентов) директоров медицинских, социальных и врачебно-социальных учреждений (МСВСУ). Однако, что касается МСВСУ первого класса, то здесь наблюдается обратная тенденция: доля женщин среди их сотрудников не превышает 48 процентов, хотя среди сотрудников обычных МСВСУ их 61 процент³.

В сложившихся обстоятельствах были приняты законодательные и нормативные меры в целях обеспечения равенства в сфере труда и закрепления принципа гендерного паритета в трех подразделениях государственной службы. Статья 56 Закона № 2012-347 от 12 марта 2012 года и постановление о порядке его осуществления от 10 апреля 2012 года предусматривают, что начиная с 2018 года доля представителей каждого пола среди лиц, вновь назначаемых на высшие и руководящие должности, должна ежегодно составлять не менее 40 процентов – в противном случае применяются финансовые санкции. С 2013 года минимальная доля представителей каждого пола, назначаемых на такие должности, должна составлять не менее 20 процентов.

Премьер-министр своим циркуляром от 23 августа 2012 года напомнил министрам о необходимости выступать в качестве примера для всего государства в том, что касается назначений на руководящие и высшие должности, и предложил им в течение ближайших пяти лет добровольно проводить в жизнь требования Закона о равном представительстве на высших должностях в системе государственной службы.

Были приняты три обязательства: начать с июня 2012 года выполнение требований Закона от 12 марта 2012 года в сфере равного представительства женщин и мужчин на высших государственных должностях; ежегодно публиковать отчеты о результатах этой работы; досрочно решить поставленную законом задачу, согласно которой к 2017 году женщины должны составлять не менее 40 процентов лиц, вновь назначенных на высшие государственные должности. Выполнение этих обязательств впервые стало объектом пристального мониторинга.

Ход этой работы уже стал предметом количественной оценки: с мая по декабрь 2012 года женщины составили почти треть (25 из 77) вновь назначенных заместителей директоров, руководителей служб, руководителей проектов и специалистов высокого

³ См. приложение: «Rapport annuel sur l'état de la fonction publique (édition 2012): «Dossier genre et âge : les spécificités des trois versants de la fonction publique».

уровня в системе центральной администрации страны, – **этот показатель почти на 17 процентов превышает показатель первых четырех месяцев 2012 года.**

Что касается руководящих должностей, то за тот же период из 96 лиц, вновь назначенных на эти должности, женщины составили 28 процентов.

В 2013 году показатели увеличения доли женщин заметно выросли и продемонстрировали обнадеживающую тенденцию. Они позволили превысить предусмотренное на 2013 год обязательство – добиться, чтобы доля женщин среди лиц, вновь назначенных на высшие руководящие должности в государстве, составляла не менее 20 процентов. Если говорить подробнее, то с января по ноябрь 2013 года женщины составили 29 процентов (36 из 126) тех, кто был назначен на руководящие должности, в том числе в Совете министров, против 24 процентов в 2012 году. Что касается должностей руководителей служб, заместителей директоров, руководителей проектов и специалистов высокого уровня в системе центральной администрации, то здесь доля женщин также увеличилась, и они составили 34 процента всех вновь выдвинутых на эти должности (88 из 259), тогда как в 2012 году – 31 процент.

Эти результаты были достигнуты не случайно: в рамках выполнения своих дорожных карт по обеспечению равенства министерства разработали стратегии и планы действий, предусматривающие преимущественное выдвижение женщин на высшие руководящие посты. Были разработаны специальные программы в целях содействия наиболее перспективным молодым женщинам в продвижении по службе или помощи им в построении карьеры.

На межведомственном уровне составлен список перспективного кадрового резерва, и Уполномоченный по обновлению руководящего состава государства оказывает содействие в этой работе. С мая 2013 года процедурные требования предусматривают при подборе кандидатов на ответственные государственные должности представление трех кандидатур, в том числе двух разного пола и, как минимум, одного из состава межведомственного кадрового резерва.

Сеть старших должностных лиц, отвечающих за обеспечение равенства, будет присваивать органам государственной администрации звание "самого прогрессивного административного органа". Это позволит, исходя из материалов, собранных министерствами по правам женщин и по делам государственной службы, распространять во всех органах государственной администрации наиболее эффективный опыт учета вопросов равенства между женщинами и мужчинами в процессе работы с кадрами.

Соответственно 8 марта 2013 года премьер-министр и министр по делам реформирования государства, децентрализации и государственной службы подписали с профсоюзными организациями и представителями государственных работодателей меморандум о взаимопонимании по проблемам равенства между женщинами и мужчинами в системе государственной службы. Данный документ стал первым, получившим единодушное одобрение со стороны профсоюзных организаций, которые представляют три подразделения системы государственной службы, равно как и со стороны работодателей – представителей территориальных образований и больниц.

Меморандум о взаимопонимании стал выражением стремления к продвижению вперед к обеспечению реального равенства между женщинами и мужчинами в государственной сфере. Задача заключается в том, чтобы сделать в ближайшем будущем государственных работодателей образцом для подражания, а равенство на рабочих местах – реальным рычагом преобразований системы государственной

службы. При этом проводится пристальный мониторинг хода осуществления этого плана.

3.1.3. Пропаганда логики гендерного паритета среди независимых административных структур и основных консультативных органов государства

После внесенных в Конституцию в 2008 году изменений этот документ предусматривает обеспечение гендерного равенства только с учетом наличия доступа к политическим мандатам и должностям. Законодатель мог ранее добиваться равного доступа женщин и мужчин к иным, помимо выборных политических постов, ответственным должностям, лишь применяя меры, не имеющие обязательной силы, и не используя гендерную проблематику в качестве ведущей (решение Конституционного совета 2001-445 DC от 19 июня 2001 года; Конституционный совет, 12 января 2012 года, № 2001-455 DC). Соответственно речь шла только о заявленной цели (Конституционный совет, 13 марта 2006 года, № 2006-533 DC, ст 15).

Благодаря внесенным в 2008 году изменениям Конституция позволила законодателю разработать нормы, основанные на гендерном подходе и имеющие обязательную, а не только рекомендательную силу, чтобы тем самым содействовать обеспечению фактического равенства между женщинами и мужчинами на рабочем месте и в социальной сфере.

Эти изменения нашли свое отражение прежде всего в двух документах: Законе № 2011-103 от 27 января 2011 года о равном представительстве женщин и мужчин в составе советов по административным вопросам и по надзору за обеспечением равенства на рабочих местах и в Законе № 2012-347 от 12 марта 2012 года о доступе к трудоустройству и об улучшении условий труда лиц, работающих по договору в системе государственной службы, о борьбе с дискриминацией; данный закон содержит также ряд положений по проблемам государственной службы.

Вместе с тем эти успехи не должны уводить из поля зрения тот факт, что во многих сферах управления все еще присутствует огромное неравенство в разделении властных полномочий между женщинами и мужчинами.

Так, например, в 2012 году женщины составляли только 22,3 процента руководящих работников в компаниях, акции которых котируются на бирже; равным образом, на момент окончания Олимпийских игр в Пекине только 11 женщин занимали выборные должности председателей спортивных федераций (то есть 9,4 процента из 117) на период с 2009 по 2012 год. Лишь 8 женщин были ректорами университетов; этот показатель снизился в два раза в сравнении с предыдущими выборами. В торгово-промышленных палатах женщины занимают не более 12 процентов всех выборных должностей, в состав бюро входят всего 135 женщин (11,8 процента) и 1006 мужчин. На территории метрополии нет ни одной женщины – председателя торгово-промышленной палаты.

За пределами политического поля правительство, в соответствии с первой статьей Конституции, занимается разработкой системы мер по обеспечению гендерного паритета в сфере "профессиональной и общественной деятельности".

Как сказал 7 марта 2013 года президент Республики, "гендерный паритет должен присутствовать повсеместно. В правительстве он обеспечен с мая 2012 года. Этот принцип также распространяется на все созданные нами структуры (...). Паритет – это дело всех высших органов власти Республики. (...) Паритет должен также обеспечиваться при проведении выборов по любой системе".

Именно поэтому проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами предусматривает расширение спектра структур, в которых должен быть реализован принцип гендерного паритета:

- за счет распространения действия ранее принятых мер на структуры, в которых они ранее не применялись (в частности, распространив действие положений Закона от 27 января 2011 года на предприятия с числом работающих более 250 человек, а действие положений Закона № 2012-347 от 12 марта 2012 года – на государственные промышленные и коммерческие предприятия с числом работающих не менее 200 человек);
- путем распространения обязательств по обеспечению паритета или равного представительства женщин и мужчин также на ряд других структур, для которых увеличение представительства женщин является важной задачей: уполномоченные спортивные федерации, торгово-промышленные палаты, сельскохозяйственные палаты;
- путем предоставления правительству возможности использовать положения статьи 38 Конституции для распространения принципа паритета на независимые административные структуры, основные консультативные органы государства, а также советы и административные советы касс социального страхования, в том числе Национальной кассы страхования трудящихся на случай заболевания, Национальной кассы пенсионного страхования трудящихся и ее Комиссии по вопросам несчастных случаев на рабочих местах и профессиональных заболеваний, Национальной кассы семейных пособий и Центрального агентства организаций социального страхования;
- путем предоставления правительству возможности использовать положения статьи 38 Конституции для распространения принципа паритета на советы профессиональных объединений и организаций взаимопомощи.

Предлагаемый проектом закона курс соответствует тому, по которому уже пошли многие структуры, изначально создававшиеся на принципах паритета или пришедшие к нему: Высший совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, Высший совет по делам государственных финансов, Национальный совет по вопросам спорта, Национальный совет по проблемам цифрового общества, Совет по наблюдению за поддержанием светскости государства, Комиссия по вопросам будущих пенсионных выплат, Управляющий совет Государственного инвестиционного банка, Главное управление по обеспечению прозрачности работы государственного аппарата, Высший совет по оценке деятельности системы научных исследований и высшего образования, Стратегический совет по проблемам исследований и научных разработок, равно как и органы по управлению высшими учебными заведениями, создаваемые на основании Закона от 22 июля 2013 года о системе высшего образования и научных исследований, Высший совет по учебным программам и Национальный совет по оценке деятельности системы образования, предусмотренный Законом от 8 июля 2013 года о разработке программы реформирования школы.

3.1.4. Использование наиболее эффективного опыта работы местных органов власти

Многие местные органы власти обеспечивают равенство между женщинами и мужчинами при проведении в жизнь своих политических программ. Ряд таких органов присоединился к Европейской хартии по вопросам равенства между женщинами и

мужчинами в общественной жизни. Другие предпочли проводить отдельные мероприятия.

Доклад о политике, проводимой различными местными органами власти, был передан в Министерство по правам женщин 3 июля 2013 года. На основе этого доклада 3 июля 2013 года был подписан меморандум о взаимопонимании с крупнейшими ассоциациями, объединяющими выборных депутатов разных органов, и Французской ассоциацией европейских коммун и регионов; его цель – побудить его участников добиваться фактического равенства между женщинами и мужчинами в своих округах и помогать им в осуществлении их планов работы.

3.1.5. Дальнейшее утверждение гендерного паритета в системе высшего образования

Хотя женщины показывают более высокие результаты в учебе, они по-прежнему составляют меньшинство среди тех, кто обучается наиболее престижным и перспективным профессиям (женщины составляют 38 процентов учащихся естественно-научных факультетов университетов и 27,5 процента учащихся инженерных школ) и продолжают свой курс обучения (в докторантуре женщины составляют 47 процентов обучающихся). Что касается преподавателей высших учебных заведений, то женщины слабее представлены в числе преподавателей естественнонаучных дисциплин (14 процентов среди преподавателей математики) и профессоров университетов (23 процента).

28 января 2013 года министры по правам женщин и высшего образования и научных исследований подписали Хартию равенства с конференциями президентов университетов, директоров высших инженерных школ и высших школ, объединяющими более 300 высших учебных заведений, в которых обучаются более 1,6 млн. студентов.

Обучение по вопросам равенства и/или по гендерным проблемам организовано на различных уровнях обучения по всем специальностям с опорой на практический опыт таких высших учебных заведений, как Университет Париж-Дидро или Парижский институт политических исследований. Эти вопросы нашли свое отражение в указаниях к составлению учебных программ Национального исследовательского агентства (НИА) на 2013–2017 годы. С 2013 года гендерные проблемы станут основной составляющей программ "Обучение профессии" и "Инновационное общество".

Закон от 22 июля 2013 года о высшем образовании и исследовательской деятельности предусматривает две группы мер, призванных сбалансировать представительство женщин и мужчин в сфере высшего образования и научных исследований. Эти меры касаются, соответственно, обеспечения гендерного паритета в составе трех основных органов, осуществляющих реализацию и оценку пилотных проектов в сфере высшего образования и научных исследований (Национального совета по вопросам высшего образования и исследовательской деятельности, а также вновь созданных Высшего совета по оценке и исследованиям и Стратегического совета по научным исследованиям), равно как и паритета в составе центральных советов некоторых государственных высших учебных заведений, прежде всего, университетов.

Вопросы равенства между женщинами и мужчинами являются постоянным предметом обсуждения в ходе переговоров между Министерством высшего образования и научных исследований и вузами. Это позволит вовлечь высшие учебные заведения в работу по осуществлению глобальной политики обеспечения равенства между женщинами и

мужчинами, а также проводить мониторинг и оценку выполнения принятых обязательств.

3.2. Равенство между женщинами и мужчинами в представительстве правительства на международном уровне (статья 8)

В 2013 году женщины занимали 14 процентов постов послов (всего таких постов 180). Доля женщин на должностях консулов составила в 2013 году 16 процентов (в 2010 году – 11 процентов). Помимо мер в отношении лиц, впервые назначаемых на высокие должности, которые предусмотрены Законом от 12 марта 2012 года и описаны выше, существуют планы относительно реализации других мер структурного характера по обеспечению равенства в кадровой политике.

Дорожная карта, разработанная Министерством иностранных дел в рамках работы Межведомственного комитета по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами на рабочих местах, также предусматривает осуществление следующих действий:

Обеспечение благоприятных условий для расширения кадрового резерва женщин – кандидатов на высшие руководящие должности:

- организация рабочего времени в целях улучшения условий для совмещения трудовой деятельности и личной жизни путем экспериментов с новыми методами работы: организация совещаний, работы с электронной почтой и т. д. в целях избежания необходимости завершать работу слишком поздно, что неблагоприятно отражается на положении трудящихся, имеющих семью;
- повсеместное внедрение механизмов, способствующих повышению мобильности: разработка системы "профессиональной мобильности", позволяющей сотрудникам получать удаленный доступ к информационной системе Министерства;
- содействие повышению мобильности путем учета места работы супруга: заключение двусторонних соглашений по вопросам трудоустройства или содействия в осуществлении трудовой деятельности супругом государственного служащего;
- расширение кадрового резерва женщин – кандидатов на высшие руководящие должности;
- увеличение в рамках достижения целей, поставленных Законом от 12 марта 2012 года, числа женщин, вновь назначаемых на высшие руководящие должности, и контроль того, чтобы ежегодно при назначении на высшие руководящие должности доля женщин, при условии их равного с мужчинами уровня квалификации, была постоянно большей или, как минимум, равной доле женщин среди кандидатов на подобное назначение, чтобы приблизиться к решению задачи по обеспечению 40-процентной доли женщин среди лиц, вновь назначенных на руководящие должности, а также побуждение женщин занимать ответственные должности и обеспечивать им возможности осуществлять свою профессиональную деятельность так, чтобы иметь возможность претендовать на занятие ответственных должностей.

IV. Осуществление третьей части Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

4.1. Равенство между женщинами и мужчинами в области занятости (статья 11)

Рекомендация: "Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению фактического равноправия женщин на рынке труда и тем самым в полном объеме выполнить положения статьи 11 Конвенции. Он рекомендует государству-участнику принимать упреждающие конкретные меры в целях ликвидации профессиональной сегрегации, как горизонтальной, так и вертикальной, и сокращения и устранения разрыва в заработной плате женщин и мужчин. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику осуществить свой план по устранению различий в заработной плате, в том числе применять начиная с 2010 года финансовые санкции к компаниям, которые не примут планов по устранению различий в заработной плате. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник создавать женщинам более широкие возможности для работы полный рабочий день. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить усилия по созданию мужчинам и женщинам условий, в которых они могли бы сочетать свои семейные и профессиональные обязанности, и содействовать равноправному распределению домашних и семейных обязанностей между мужчинами и женщинами путем, в частности, расширения сети и повышения качества работы детских учреждений. Комитет также рекомендует государству-участнику добиваться, чтобы мужчины выполняли более широкие обязанности по воспитанию детей, в том числе проводить с мужчинами разъяснительную работу и побуждать их брать отпуска по уходу за детьми. Что касается пенсионного обеспечения, то Комитет рекомендует государству-участнику реализовать высказанное президентом пожелание повысить минимальный размер пенсии по старости, улучшить пенсионное обеспечение сельскохозяйственных работников и разнорабочих и выплачивать пенсии домохозяйкам, не имеющим трудового стажа. Он также рекомендует государству-участнику учитывать тенденции в области занятости, с оплатой и без оплаты, при видоизменении мер правового и политического характера, с тем чтобы избежать последующей дискриминации. Комитет также рекомендует государству-участнику принять специальные меры для оказания помощи в трудоустройстве женщин-инвалидов. В заключение Комитет рекомендует государству-участнику собирать соответствующие статистические данные, чтобы улучшить работу по этим направлениям".

Юридические нормы по обеспечению равенства в сфере занятости, принимавшиеся на протяжении 40 лет, представляются относительно полными. В настоящее время особое внимание уделяется проблемам эффективности законодательства, прав трудящихся и обязательств работодателей. Именно поэтому вопросы равенства в сфере трудовой деятельности входили в число приоритетных на расширенной Конференции по социальным проблемам, созванной по инициативе президента Республики в июле 2012 года. После этого правительство и социальные партнеры провели встречу в рамках трехстороннего комитета в Ренне 18 сентября 2012 года и приняли совместную программу действий по обеспечению равенства на рабочих местах.

19 июня 2013 года эти социальные партнеры подписали новое национальное межотраслевое соглашение, отразившее положения законопроекта о равенстве между женщинами и мужчинами. Участники второй расширенной Конференции по социальным проблемам, проходившей 20 и 21 июня 2013 года, также выразили готовность выполнять и развивать **трехсторонние обязательства по обеспечению равенства на рабочих местах**, принятые на базе дорожной карты, разработанной в ходе первой Конференции.

1. Была достигнута договоренность об **усилении мер по преодолению социальной незащищенности лиц, работающих на условиях неполного рабочего дня**, подавляющее большинство которых (80 процентов) – женщины. В первой половине 2014 года Национальная комиссия по коллективным переговорам планирует подвести итоги отраслевых переговоров, предусмотренных Законом об обеспечении занятости, чтобы тем самым оказать содействие и помощь в проведении таких переговоров в отраслях, которые сталкиваются с наиболее серьезными проблемами (например, в отраслях, относящихся к сфере бытового обслуживания).

2. В тех отраслях, где это необходимо, будут проведены конференции в целях мониторинга хода работы. Что касается вопроса **о социальных правах лиц, работающих на условиях неполного рабочего дня**, например выплаты им пособия по временной нетрудоспособности, то национальное межотраслевое соглашение от 11 января 2013 года стало значительным шагом вперед в этой сфере, определив минимальную продолжительность такой нетрудоспособности в 24 часа. В рамках Высшего совета по вопросам равенства на рабочих местах будет создана рабочая группа, которая в контакте с Национальной комиссией по коллективным переговорам займется изучением этой проблемы.

3. Социальные партнеры подчеркнули необходимость организовать обсуждение вопроса об **унификации прав на получение различных отпусков по семейным обстоятельствам** (отпуск для отцов по уходу за ребенком, частичный отпуск по уходу за ребенком...) с точки зрения предоставления, оплаты и возможности для разных членов семьи взять такой отпуск.

4. Принцип "равной оплаты за труд равной ценности" предполагает проведение комплексного анализа тарифных сеток по модели, которая доказала свою эффективность в Квебеке. В рамках Высшего совета по вопросам равенства на рабочих местах будет создана рабочая группа, которая в контакте с Национальной комиссией по коллективным переговорам займется изучением этой проблемы. Данная рабочая группа будет опираться на опыт деятельности Уполномоченного по правам человека и займется разработкой предложений относительно **перерасчета ставок заработной платы для работ, на которых заняты преимущественно женщины**.

5. Правительство предлагает социальным партнерам создать до конца года на паритетных началах и в рамках осуществления национального межотраслевого соглашения об уважении многообразия на предприятиях **Рабочую группу по предупреждению дискриминации на рабочих местах**. В процессе своей деятельности данная Рабочая группа должна также определить пути более активного вовлечения предприятий в борьбу с насилием и дискриминацией **по мотивам сексуальной ориентации или гендерной принадлежности**. Кроме того, будут рассмотрены возможности распространить на супругов, живущих в гражданском браке, права, которые предприятия предоставляют парам, состоящим в официальном браке.

6. Социальные партнеры договорились изучить вопрос о **гендерном паритете в органах, представляющих интересы работников**, и подготовить к концу года соответствующие предложения.

7. Социальные партнеры и государство договорились о создании механизма, который оказывал бы **содействие предприятиям, отраслям и социальным партнерам в осуществлении мер по обеспечению качества трудовой жизни**. Данный механизм будет в своей работе опираться на Национальное агентство по улучшению условий труда (АНАКТ) и Сеть региональных ассоциаций по улучшению условий труда (АРАКТ).

8. Одной из мер, позволяющих осуществить право работников требовать корректировки условий их труда по семейным обстоятельствам, могла бы стать **работа на дому; эта возможность должна быть апробирована экспериментально на базе соответствующих правовых положений, сформулированных в национальном межотраслевом соглашении за 2005 год**. АНАКТ разработает программу проведения соответствующего эксперимента и окажет помощь предприятиям в его проведении.

4.1.1. Расширение возможностей совмещения личной жизни и трудовой деятельности

Проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами предполагает реформирование порядка выплаты надбавки в связи с выбором вида деятельности (НВВД), чтобы в домохозяйствах, являющихся ее получателями, за исключением неполных семей, часть этой надбавки могла быть разделена между обоими родителями. Данная реформа направлена на содействие возвращению женщин на работу и изменению распределения в семье обязанностей по уходу за ребенком таким образом, чтобы интересы женщин более не ущемлялись. Примером для этой реформы являются аналогичные преобразования, успешно осуществленные в Германии в 2007 году.

Участие отцов в воспитании детей является одним из важнейших инструментов перераспределения соотношения между работой по дому и профессиональной деятельностью. В настоящее время обязанности по ведению домашнего хозяйства на 80 процентов лежат на плечах женщин. Это создает огромные трудности для их трудовой деятельности и является главным источником неравенства в семье. Чтобы дать женщинам возможность заниматься трудовой деятельностью в равных с мужчинами условиях или хотя бы возможность трудоустройства, необходимо было определить, что этому препятствует, и предусмотреть соответствующие стимулы, включая и собственно меры социального характера.

Реформа позволит выделить в рамках существующих прав период, когда надбавку в связи с выбором вида деятельности можно будет делить, и это станет для отцов стимулом брать отпуск по уходу за ребенком. Данная реформа находится в русле модернизации политики в отношении семьи, решение о проведении которой премьер-министр принял 3 июня 2013 года.

Часть надбавки в связи с выбором вида деятельности, определяемую количеством месяцев, можно будет получить, только если второй родитель – чаще всего это отец – воспользуется своим правом. Этот **период совместного получения надбавки** станет для отцов действенным стимулом воспользоваться своим отпуском. Если в семье два ребенка и более, супруги получают возможность получать такую надбавку до достижения ребенком возраста двух с половиной лет. В течение последних шести месяцев надбавку можно будет получить, только если ее получателем является второй родитель, или если этот период совместного получения надбавки уже имел место ранее.

Для семей, имеющих одного ребенка, срок действия права, предусмотренного Кодексом социального обеспечения, продлевается на шесть месяцев.

Правительство рассчитывает, что результаты этой реформы будут аналогичны тем, которые дала успешно внедренная в Германии в 2007 году система "денег для родителей" (отпуск в течение 2 из 12 месяцев должен брать отец): три года спустя после проведения этой реформы доля отцов, берущих отпуск по уходу за ребенком, увеличилась в семь раз (с 3 процентов до 21 процента). В будущем правительство будет определять продолжительность периода получения надбавки вторым родителем в зависимости от того, насколько реформа даст ожидаемые результаты. На первое время продолжительность такого периода установлена в 6 месяцев. Ход реформы будет предметом регулярного мониторинга.

Реформирование порядка предоставления отцам отпуска по уходу за ребенком неотделимо от мер, которые бы обеспечивали и поощряли возобновление трудовой деятельности родителями, использовавшими свой отпуск по уходу за ребенком. После расширенной Конференции по социальным вопросам в июле 2012 года началось осуществление экспериментальных программ в данной сфере. Этот же вопрос будет затронут в ходе переговоров по заключению национального межотраслевого соглашения по проблемам качества жизни.

Эта реформа неотделима от тех масштабных усилий, которые, по решению премьер-министра от 3 июня, намечается приложить в целях расширения сети детских учреждений.

В ходе второй Конференции по социальным вопросам 20 и 21 июня 2013 года социальные партнеры указывали на необходимость изучить вопрос об унификации прав на получение различных отпусков по семейным обстоятельствам (отпуск для отцов по уходу за ребенком, частичный отпуск по уходу за ребенком...) в плане предоставления, оплаты и возможности для разных членов семьи взять такой отпуск. Правительство намерено внести свои предложения на этот счет.

Кроме того, проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами предлагает изменить режим договоров о сотрудничестве лиц свободных профессий, установленный Законом от 2 августа 2005 года, с тем чтобы предусмотреть возможность приостановления действия договора и защиту от его расторжения для заключивших такой договор беременных женщин, а также мужчин, желающих взять отпуск по уходу за ребенком.

4.1.1.1. Новая цель – расширить сеть детских учреждений

Расширение сети детских учреждений для детей раннего возраста (от 0 до 3 лет) необходимо для обеспечения равных возможностей для всех детей, независимо от их социального положения или местожительства.

Детские учреждения всех типов теоретически способны принять 50 процентов всех детей в возрасте от 0 до 3 лет; таким образом, Франция отстает по этому показателю от среднеевропейского уровня, но ставит перед собой цель предоставить всем семьям возможность воспользоваться услугами таких учреждений.

Эффект от совокупного увеличения количества мест в детских учреждениях в 2008–2011 годах (120 000, при том, что на конец 2012 года этот показатель было намечено довести до 200 000) был отчасти сведен на нет в связи с сокращением мест в учреждениях по дошкольному обучению детей младше 3 лет (на 55 000), а также в детских садах и яслях (на 13 000). Существенными остаются территориальные

различия: по данным департаментов, на 100 детей в возрасте от 0 до 3 лет предлагается от 9 до 80 мест.

Развитие сети детских учреждений направлено, таким образом, на ликвидацию подобного неравенства и осуществляется в рамках двух проводимых правительством групп мер:

- реорганизация системы дошкольного обучения детей младше 3 лет. К 2015 году Министерство национального образования разработает систему такого обучения детей младше трех лет в первую очередь в сфере "приоритетного образования" и в отдаленных сельских районах; при этом ставится задача создать учебные места для 30 процентов детей этого возраста. Кроме того, в партнерстве с местными органами власти и органами, отвечающими за социальное обеспечение семьи, будут определены общенациональные задачи по организации дошкольного обучения детей младше 3 лет;
- задачи, поставленные в новом Соглашении о целях и методах предоставления семейных пособий (СЦМ), подписанном в 2013 году: премьер-министр объявил 3 июня 2013 года о начале работы по расширению сети дошкольных детских учреждений. В течение 5 ближайших лет родителям будет предложено 275 000 новых мест в таких детских учреждениях:
- 100 000 новых мест в детских садах;
- родители еще 100 000 детей смогут воспользоваться услугами помощников по уходу за детьми;
- 75 000 новых мест появятся в яслях для детей младше 3 лет.

Эта работа, направленная на предоставление всем родителям возможности устроить ребенка в детское дошкольное учреждение, характеризуется не только количественным аспектом. Особое внимание будет уделяться качеству присмотра за детьми и сокращению проявлений неравенства – территориального и социального. Упор в этой работе будет сделан на учет потребностей родителей: будет предусмотрена возможность обеспечить присмотр за детьми по особому графику, в экстренном порядке, а также присмотр за детьми-инвалидами.

СЦМ также предусматривает другие новшества: направление в приоритетном порядке средств в районы, где потребность в детских дошкольных учреждениях удовлетворяется меньше всего, а, что касается различных видов и типов организации таких учреждений – упор на создание тех, которые в наибольшей степени соответствуют особенностям каждой местности и помогают решать проблемы самых малообеспеченных семей, в том числе неполных. Чтобы учесть проблемы, с которыми сталкиваются семьи, и новые виды занятости, предусматривается устанавливать соответствующий график работы детских учреждений.

Усиленное внимание будет также уделяться подготовке специалистов по работе с дошкольниками, чтобы сделать эту профессию более привлекательной. Наряду с пересмотром нормативной базы (отмена постановления № 2010-613 от 7 июня 2010 года и его замена положениями, соответствующими задачам нового СЦМ) будет принят новый план подготовки специалистов по работе с дошкольниками. При этом важной составляющей в данной профессии станет равенство между женщинами и мужчинами в сфере трудовой деятельности.

4.1.1.2. Повышение социальной защищенности работающих на условиях неполного рабочего времени

Почти половина разрыва в уровнях заработной платы между женщинами и мужчинами обусловлена работой на условиях неполного рабочего времени. В четырех из пяти случаев на этих условиях работают женщины. Существует необходимость совершенствовать нормативную базу работы на условиях неполного рабочего времени, чтобы не допускать злоупотреблений, а также расширять социальные права таких работников.

Соглашение, заключенное 11 января 2013 года и получившее законную силу на основании Закона № 2013-504 от 14 июня 2013 года о гарантиях занятости, предусматривает важные меры регулирования. Важным шагом вперед стало введение минимума в 24 рабочих часа в неделю как отправной точки для переговоров, а также учета с 31 декабря 2013 года дополнительных часов начиная с первого часа. Это соглашение призвано придать реальный импульс отраслевым переговорам по этим проблемам. Те отрасли, в которых на условиях неполного рабочего времени трудятся не менее 30 процентов работников, должны будут приступить к переговорам незамедлительно, однако в целом это касается всех отраслей.

В дорожной карте, принятой в ходе второй Конференции по социальным вопросам, было решено активизировать работу по решению проблемы низкой социальной защищенности работающих на условиях неполного рабочего времени, подавляющее большинство которых (80 процентов) – женщины: в первом полугодии 2014 года Национальная комиссия по коллективным переговорам подведет итоги отраслевых переговоров, предусмотренных законом о гарантиях занятости, чтобы оказать тем самым помощь и содействие в проведении переговоров в отраслях, сталкивающихся с наибольшими сложностями (например, в отраслях, относящихся к сфере бытового обслуживания).

Конференция, проведенная по инициативе министра по правам женщин 16 ноября 2012 года в Кане и посвященная проблемам труда на условиях неполного рабочего времени, позволила обобщить новые подходы, применяемые в разных отраслях в целях сокращения практики работы на условиях неполного рабочего времени, повышения качества таких рабочих мест и защиты прав работников. В ходе конференции подчеркивалось, что государство, осуществляя государственные закупки, может сыграть свою роль в решении этих проблем, если пересмотрит способы определения своих потребностей, чтобы тем самым обеспечить непрерывный график работы, и по мере возможности, переход соответствующих работников на полный рабочий день (см. циркуляр премьер-министра министерствам и ведомствам по вопросам организации уборки помещений). В тех отраслях, где это необходимо, будут проведены конференции для мониторинга хода работы.

Что касается вопроса о социальных правах лиц, работающих на условиях неполного рабочего времени, например выплаты им пособия по временной нетрудоспособности, то национальное межотраслевое соглашение от 11 января 2013 года стало значительным шагом вперед в этой сфере, поскольку определило минимальную продолжительность такой нетрудоспособности в 24 часа. В рамках Высшего совета по вопросам равенства на рабочих местах будет создана рабочая группа, которая в контакте с Национальной комиссией по коллективным переговорам займется изучением данной проблемы.

4.1.2. Укреплять равенство на предприятиях на основе социального диалога

Закон от 23 марта 2006 года предоставил предприятиям срок до 31 декабря 2010 года для разработки практических мер по ликвидации разрыва в уровнях оплаты труда. Закон от 9 ноября 2010 года о реформировании пенсионной системы отменил этот

предельный срок, однако подтвердил необходимость обеспечивать равенство заработной платы женщин и мужчин в ходе обязательных коллективных переговоров об уровнях оплаты труда. Этим Законом предусматривается введение в будущем финансовых санкций в случае неудовлетворительного исхода таких переговоров. Для решения этой задачи по сокращению неравенства предусматривается определить величину и проанализировать причины разрывов в уровнях оплаты труда, определить пути исправления ситуации и оценить ход работы.

Закон опирается на те механизмы, которые предприятия имеют в своем распоряжении для оценки конкретных разрывов в уровнях оплаты труда, и рассматривает социальный диалог на предприятии в качестве основного средства разработки адекватных мер для сокращения таких разрывов. Закон предусматривает решение трех основных задач:

- содействие в оценке разрывов в уровнях оплаты труда женщин и мужчин, работающих на одинаковых рабочих местах: закон расширяет содержание единого отчета (который обязаны представлять предприятия с численностью трудящихся от 50 до 300 человек) в целях приведения его в соответствие с отчетом о сравнительном положении женщин и мужчин на предприятии (представляемый предприятиями с численностью трудящихся свыше 300 человек), и содержит общие разъяснения относительно содержания отчета о сравнительном положении женщин и мужчин, призванные помочь предприятиям в его составлении;
- обеспечение прозрачности в части положения дел в сфере профессионального равенства на предприятии: закон требует от предприятий разработать единый план действий и обнародовать его;
- наложение санкций за бездействие: денежные санкции, в размере до 1 процента фонда оплаты труда и в зависимости от сложившейся ситуации и принимаемых мер, могут быть наложены на предприятия с численностью трудящихся более 50 человек, на которые не распространяется соглашение по вопросам профессионального равенства, предусмотренное статьей L.2242-5 Трудового кодекса или же, в отсутствие такого соглашения, – задачи и мероприятия в рамках плана работы, предусмотренного отчетами, которые представляются на основании статей L.2323-47 и L.2323-57 Трудового кодекса от 1 января 2012 года.

Положение о финансовых санкциях за неспособность обеспечить профессиональное равенство женщин и мужчин призвано стать для предприятий стимулом к разработке мер по постепенной ликвидации неравенства в профессиональной сфере.

Постановлением от 7 июля 2011 года о выполнении предприятиями обязательств по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами на рабочих местах в части, касающейся применения этих положений, были внесены изменения в формат отчета о сравнительном положении женщин и мужчин на предприятии: в перечень обязательных для освещения тем на предприятиях с численностью трудящихся менее 300 человек включен вопрос о совмещении трудовой деятельности и семейной жизни, а также уточнено, что, согласно Закону, отчет делится на описание существующей ситуации и планы на будущее.

Постановление № 2012-1408 от 18 декабря 2012 года ужесточило эти санкции, расширив перечень вопросов, которые должны быть рассмотрены в ходе переговоров или включены в план действий. В числе обязательств особое внимание уделяется выполнению обязательства об оплате труда. Отныне предприятия обязаны представлять

свои планы действий в государственные ведомства. Кроме того, постановление предусматривает для предприятий с численностью трудящихся 300 человек и более примат коллективных переговоров и разрешает им принимать план действий в одностороннем порядке лишь в том случае, если провал переговоров будет официально удостоверен. Государственные ведомства разрабатывают планы контроля, предусматривающие меры контроля как на местах, так и на основании представленных документов.

Чтобы органы инспекции по труду могли эффективно использовать все имеющиеся в их распоряжении средства (письменные замечания, официальные предупреждения, а в случае нежелания соблюсти требования закона – возбуждение процедуры наложения штрафа в размере 1 процента), разработана глобальная стратегия контроля. Отныне, когда меры контроля из разовых проверок на местах превращаются в систематические и основанные на представляемых документах, обеспечение равенства между женщинами и мужчинами на рабочих местах становится для предприятий с численностью трудящихся более 50 человек реальной обязанностью.

Как представляется, предприятия все больше осознают важность этой работы, и первые данные обнадеживают. По состоянию на 15 октября 2013 года было представлено уже более 3300 соглашений и планов действий.

Предприятиям, не выполняющим Закон и не соблюдающим предусмотренные им обязательства, с 1 января 2013 года было направлено почти **500 официальных предупреждений**. В четырех случаях было объявлено о наложении финансовых санкций.

Помимо санкций первостепенное значение для обеспечения равенства имеет **оказание помощи** предприятиям. Одной из форм такой помощи стало создание веб-сайта www.ega-pro.fr, на котором предприятиям предлагаются механизмы, методы и пути ведения работы по обеспечению равенства на рабочих местах. Таким образом, Министерство ставит перед собой три задачи: **осуществлять стратегию контроля, оказывать помощь предприятиям и поддерживать все реализуемые инициативы**.

Для поддержки предприятий был создан новый сайт в интернете www.ega-pro.fr, где предприятия могут познакомиться с инструментами, помогающими определить, что именно нужно сделать.

К оказанию поддержки непосредственно МСП привлекаются пилотные регионы и многие крупные предприятия, которые готовы поделиться своим опытом работы в сфере обеспечения равенства на рабочих местах и оказать помощь в проведении мероприятий, осуществляемых на этих МСП.

В целях осуществления принципа "равная оплата за труд равной ценности" планируется создать рабочую группу, которая в контакте с Национальной комиссией по коллективным переговорам займется изучением данной проблемы. Эта рабочая группа будет опираться на опыт деятельности Уполномоченного по правам человека и займется разработкой предложений относительно **перерасчета ставок заработной платы для работ, на которых заняты преимущественно женщины**.

4.1.3. Разбить "стеклянный потолок"

Закон от 23 июля 2008 года распространил на экономическую и социальную сферу задачу по обеспечению равенства, закрепленную в первой статье Конституции, которая отныне гласит: "Закон содействует равному доступу женщин и мужчин к выборным

мандатам и должностям, а также к ответственным профессиональным и общественным постам".

Закон от 27 января 2011 года о равном представительстве женщин и мужчин в административных и наблюдательных советах и о равенстве на рабочих местах также предусматривает постепенное введение квот для увеличения доли женщин на руководящих должностях на крупных предприятиях, равно как и систему финансовых санкций. Разработан график достижения промежуточных целей на пути к обновлению состава административных советов: в первые три года после принятия законов женщины должны составлять 20 процентов вновь назначаемых членов этих советов, а с 1 января 2017 года и далее в ходе нового формирования таких советов – 40 процентов их новых членов.

Доля женщин в составе советов директоров компаний, включенных в биржевой индекс CAC 40, увеличилась с 10,5 процента в 2009 году до 20,8 процента в 2011 году. Доля женщин в составе советов директоров групп компаний, включенных в индекс CAC 40, во Франции выше (24 процента) среднего по Европейскому союзу (14 процентов в 2012 году).

Министерство по правам женщин подписало соглашение с 27 руководителями крупных французских компаний, взявших на себя конкретные обязательства в отношении "стеклянного потолка". Ежегодно Министерство будет публиковать рейтинг компаний, включенных в биржевой индекс SBF 120, сообщая данные о доле женщин в составе правлений (руководящих комитетов) всех этих компаний в целом и каждой из них в отдельности. Любая другая компания по ее желанию также может быть включена в этот рейтинг.

Принятый Межведомственным комитетом по правам женщин Межведомственный план действий, предусматривает меры по мониторингу хода осуществления Закона от 27 января 2011 года и распространение его действия в рамках осуществления нового плана мероприятий на все государственные промышленные и торговые предприятия.

Подобная цель нашла свое отражение в проекте закона о равенстве между женщинами и мужчинами, который распространяется на государственные промышленные и торговые предприятия с численностью трудящихся менее 200 человек действие положений статьи 52 Закона № 2012-347 от 12 марта 2012 года, определившего, что при формировании совещательных органов доля специалистов каждого пола, назначаемых с учетом их квалификации опыта и знаний в административной сфере в состав этих органов, не может быть менее 40 процентов.

В торгово-промышленных палатах женщины занимают не более 12 процентов всех выборных должностей, в состав бюро входят всего 135 женщин и 1006 мужчин. Проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами предусматривает равное представительство мужчин и женщин в составе как местных, так и региональных торгово-промышленных палат, и требует систематически обеспечивать равное число женщин и мужчин среди как действительных членов (работающих в региональных и местных или департаментских торгово-промышленных палатах), так и их заместителей (работающих в местных или департаментских торгово-промышленных палатах). Таким образом, равное представительство женщин и мужчин будет обеспечено путем саморегулирования: чем больше женщин будет представлено в региональной торгово-промышленной палате, тем больше их будет среди членов местных или департаментских торгово-промышленных палат, и наоборот.

4.1.4. Содействие развитию женского предпринимательства

Женщины составляют всего 30 процентов создателей новых или покупателей убыточных предприятий и 12 процентов руководителей компаний с численностью трудящихся более 50 человек. Исследование под названием "10 лет истории создания инновационных предприятий во Франции" (Государственное агентство поддержки малых и средних предприятий (ОСЕО), 2011 год) подтвердило факт низкого представительства женщин среди создателей инновационных предприятий: лишь одно из каждых 10 таких предприятий было создано женщиной и работает под ее руководством.

Для решения этой проблемы и осуществления указаний Межведомственного комитета по правам женщин министр по правам женщин обнародовала 27 августа 2013 года План развития женского предпринимательства.

План был согласован с Форумом предпринимателей; он продолжает разработанные им меры и разделяет его цели и намерения. **План открывает новый этап в истории женского предпринимательства, опираясь на общее мнение всех заинтересованных сторон и их общее стремление** устойчиво увеличивать число женщин-предпринимателей и предоставлять им самый широкий доступ к любым инструментам, помогающим в создании новых или возрождении убыточных предприятий.

План ставит вдохновляющую цель: повысить к 2017 году долю женщин-предпринимателей на 10 процентных пунктов. В целях решения этой задачи каждая структура, занимающаяся поддержкой предпринимательства, должна до конца 2013 года опубликовать статистические данные с разбивкой по полу, проанализировать имеющиеся у них материалы по проблемам женщин, определить на основе этого анализа промежуточные цели и разработать дорожную карту. Каждая сеть определит, какие проблемы необходимо решить для постепенного достижения гендерного паритета в сферах их деятельности.

План предусматривает работу по трем направлениям:

- **Направление 1: повышение уровня осведомленности, консультирование и информирование**
- **Направление 2: усиление поддержки женщин, начинающих свое дело**
- **Направление 3: содействие женщинам, начинающим свое дело, в получении доступа к финансированию**

План будет осуществляться в регионах силами партнерств с участием государства, местных властей, Депозитно-сохранной кассы и финансовых структур, в частности Государственного инвестиционного банка Франции, а также сетей помощи. Эти партнерства ставят перед собой цель положить конец "борьбе", которую слишком часто вынуждены вести женщины, открывающие собственное дело.

4.1.5. Придать вопросу равенства приоритетный характер при обсуждении пенсионной реформы

В ходе состоявшейся в 2012 году Конференции по социальным вопросам правительство и социальные партнеры сошлись во мнении о том, что равенство между женщинами и мужчинами должно стать одной из целей общего документа, подготовленного Консультативным советом по пенсионному обеспечению, а также различных вариантов пенсионной реформы, которые так называемая Комиссия Моро должна подготовить в 2013 году.

Неравенство в пенсионном обеспечении является концентрированным отражением существующего на рынке труда неравенства в уровнях оплаты труда и в возможностях продвижения по службе. В настоящее время вышедшие на пенсию мужчины получают ежемесячно в среднем по 1749 евро, тогда как женщины – по 1165 евро, то есть на треть меньше. Почти 700 000 женщин старше 65 лет во Франции живут ниже черты бедности. В настоящее время пенсии женщин на треть ниже, чем пенсии мужчин, а разрыв в уровне их прав прямого действия еще выше. Эти разрывы не исчезнут сами по себе. Они останутся значительными, а иногда и недопустимыми: для поколения, родившегося в 1970-х годах, они будут составлять примерно 20 процентов. С 2012 года правительство учитывает эти обстоятельства: постановление от 2 июля 2012 года о возрасте выхода на пенсию по старости позволяет всем гражданам, достигшим 60 лет и полностью выплатившим свои пенсионные взносы, получать пенсию в полном объеме. Кроме того, постановлением было увеличено количество кварталов, взносы за которые считаются выплаченными: помимо ранее предусмотренных четырех кварталов прохождения национальной службы и четырех кварталов отпуска по болезни, по беременности и родам, в связи с несчастным случаем на производстве были добавлены еще два квартала отпуска по беременности и родам.

Стратегия борьбы с подобными проявлениями неравенства должна предусматривать 3 направления действий:

1. Прилагать и расширять усилия в целях полного искоренения неравенства в уровнях оплаты труда.
2. Активизировать работу по обеспечению социальных прав лиц, работающих на условиях неполной занятости.
3. Укреплять принцип солидарности в различных режимах пенсионного обеспечения: для этого необходимо сосредоточить основные усилия на проведении в жизнь мер, позволяющих компенсировать те финансовые потери, которые матери несут с рождением каждого ребенка. Такие потери достигают примерно 10 процентов их заработной платы. Для этого необходимо, в частности, заниматься проблемами семейных прав.

Законопроект, гарантирующий будущее и справедливость пенсионной системы, предусматривает ряд мер, призванных улучшить условия пенсионного обеспечения женщин.

Прежде всего усовершенствуется порядок **учета тех квартальных периодов, когда пенсионные взносы не выплачивались в связи с нахождением женщины в отпуске по беременности и родам**. Появляется возможность учитывать как кварталы, так и 90-дневный период отпуска по беременности и родам, тогда как до настоящего момента учитывался только тот календарный квартал, в котором прошли роды. Подобные условия несправедливы, поскольку отпуск по беременности и родам может быть более продолжительным. Так, например, право на 6-месячный отпуск женщине предоставляется при рождении третьего и каждого следующего ребенка. Таким образом, с 1 января 2014 года в случае досрочного выхода на пенсию при наличии необходимого стажа, выплаченными будут считаться взносы за все кварталы, в течение которых женщина находилась в отпуске по беременности и родам, тогда как до сих пор таким образом учитывались только два квартала.

Кроме того, пенсионные права будут также расширены для тех, кто **работал на условиях неполного рабочего времени небольшое количество часов**. Всем известно, что в большинстве своем это женщины. Нынешний порог, при котором учитывались

кварталы, в течение каждого из которых было отработано не менее 200 часов, будет снижен до 150 часов. Равным образом, для работника, работающего на небольшую долю ставки (1/3) и получающего заработную плату в размере минимальной ставки оплаты труда, отныне появляется возможность учитывать четыре квартала в год, поскольку с его заработной платы также будут взиматься взносы в пенсионную систему. В настоящее время даже если человек работал весь год, могут быть учтены только три квартала. Кроме того, появляется возможность учесть взносы, не использованные для учета квартала, за следующий или предыдущий год, если за эти годы были учтены менее 4 кварталов.

Кроме того, **пенсия при минимальных взносах**, то есть минимальная пенсия, 70 процентов получателей которой составляют женщины, не выплачивается, если совокупные пенсионные выплаты превышают 1028 евро. Теперь круг ее получателей расширится, поскольку порог отсечения будет повышен до 1120 евро.

Кроме того, проект предполагает **изменение порядка выплаты 10-процентной надбавки к пенсии**. В настоящее время такая надбавка выплачивается родителям, имеющим не менее трех детей, и, поскольку ее размер пропорционален размеру пенсии, 70 процентов выделяемых на это средств получают мужчины. Премьер-министр объявил о том, что постепенно эта надбавка станет фиксированной и будет выплачиваться уже при наличии одного ребенка, что будет выгодно прежде всего женщинам. Это изменение коснется тех, кто будет выходить на пенсию с 2020 года, и будет осуществлено на основе доклада, в котором будут описаны детали реформы и который правительство обязалось передать в парламент за 6 месяцев до принятия закона. Не позднее чем через год после принятия закона будет представлен и **доклад о пенсиях по случаю потери кормильца**, предусматривающий изменение порядка выплаты этих пенсий таким образом, чтобы можно было в большей степени учитывать уровень жизни получателя такой пенсии и гармонизацию различных режимов пенсионного обеспечения.

Другие меры также касаются в первую очередь женщин. Супруги самостоятельно занятых лиц (ремесленников и торговцев, фермеров, лиц свободных профессий), являющиеся их сотрудниками и застрахованные в системе обязательного пенсионного страхования, могут утратить право на получение пенсии вследствие развода, кончины главы предприятия или лица свободной профессии или их выхода на пенсию. Законопроект предусматривает предоставление таким лицам возможности застраховаться в подобных случаях в системе добровольного пенсионного страхования, чтобы не утратить права на получение пенсии.

Члены семьи, ухаживающие за инвалидами и престарелыми, это в большинстве своем женщины. Закон улучшит их права на пенсионное обеспечение, во-первых, за счет отмены ограничения на уровень дохода как условие получения пенсионного обеспечения по старости для совместно проживающего родственника (АВПФ), позволяющего им учитывать кварталы без уплаты взносов, а во-вторых, за счет введения надбавки к сроку страхования для членов семьи, ухаживающих за лицами с тяжелыми формами инвалидности.

В заключение следует отметить, что проблема неравенства женщин и мужчин в сфере пенсионного обеспечения должна стать одним из важнейших элементов **мероприятий по реформированию пенсионной системы**. Так, Комитет по мониторингу пенсионной системы, который будет сформирован на принципах гендерного паритета, ежегодно будет представлять доклад с данными о размерах разрыва в уровнях пенсионного

обеспечения женщин и мужчин. На паритетных принципах будет также работать Консультативный совет по пенсионному обеспечению (КСПО).

4.2. Равенство между женщинами и мужчинами в сфере здравоохранения (статья 12)

Рекомендация (пункт 33): "Комитет рекомендует государству-участнику широко популяризировать половое воспитание, включая профилактику беременности в раннем возрасте, и ориентировать его как на девочек и мальчиков, так и на женщин и мужчин, уделяя особое внимание девочкам и мальчикам и женщинам и мужчинам из числа мигрантов и иммигрантов. Комитет просит представить в следующем докладе информацию и данные с разбивкой по половозрастному признаку о потреблении табачных изделий и наркомании и о любых мерах, принятых для решения этих вопросов. Комитет призывает государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию по материнской смертности и абортам".

Ожидаемая продолжительность жизни женщин во Франции выше, чем мужчин. Вместе с тем сами женщины считают, что состояние их здоровья хуже, чем состояние здоровья мужчин, они чаще говорят о своих заболеваниях и отказываются от лечения по финансовым соображениям. В частности, существенные проявления социального неравенства отмечаются в сфере репродуктивного здоровья и организации ведения беременности. Публикация в 2009 году результатов первого комплексного исследования по вопросам состояния здоровья французских женщин позволила подготовить материал, который будет обновляться каждые пять лет. Он станет полезным инструментом для принятия органами власти решений и прогнозирования тенденций в организации медицинской и врачебно-санитарной помощи. В докладе показаны проявления неравенства женщин и мужчин в доступе к медицинскому обслуживанию и в состоянии здоровья, которые государственные органы власти пытаются устранить посредством двойного подхода, сочетающего в себе учет гендерного подхода в политике в отношении государственного здравоохранения и проведение конкретных мероприятий в интересах женщин.

Так, принятый 30 ноября 2012 года Межведомственный план действий предусматривает "поставить вопрос о ликвидации проявлений неравенства женщин и мужчин как центральный для обеспечения демократических начал в сфере здравоохранения" и определяет четыре первоочередные задачи в этой области:

4.2.1 Предупреждение поведения, сопряженного с риском

4.2.1.1. Усилить работу по профилактике вредных привычек, прежде всего потребления алкоголя и табака, пристрастие к которым особенно быстро формируется у женщин и у девочек

Данные о табакокурении в разбивке по полу и возрасту

В возрастной группе от 18 до 75 лет 71 процент женщин заявляют о том, что они выкурили в течение жизни хотя бы одну сигарету (2010 год). Ежедневно табак потребляют 27 процентов женщин. Этот показатель снижается с возрастом.

Доля женщин, курящих ежедневно, в период с 2005 по 2010 год увеличилась на 4 процентных пункта. Особенно значительным (на 6 процентных пунктов) этот прирост оказался в возрастной группе от 45 до 64 лет.

В возрастной группе до 17 лет табак пробовали 69,9 процента девушек и 66,9 процента юношей. Доля тех, кто потребляет табак ежедневно, в период с 2008 по 2011 год выросла (с 28,9 процента до 31,5 процента) как среди юношей, так и среди девушек. В 2011 году показатели разового и постоянного потребления табака для девушек впервые оказались более высокими, чем для юношей, хотя юноши по-прежнему курят чаще: о ежедневном потреблении табака заявили 32,7 процента юношей и 30,2 процента девушек. Кроме того, 9,6 процента из них выкуривают не менее 10 сигарет в день, тогда как среди девушек подросткового возраста таких 5,8 процента.

Данные о наркомании в разбивке по полу и возрасту

Разрыв между женщинами и мужчинами в заявленных показателях потребления наркотических веществ по-прежнему остается высоким, и мужчины значительно чаще женщин пробуют подобные вещества.

Взрослые в возрасте от 18 до 64 лет, 2010 год (в %)					
	Хотя бы один раз на протяжении жизни		Хотя бы один раз в течение года		
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	
каннабис	40,5	25,4	11		5
кокаин	5,5	2,2			
экстази	4,0	1,4			
амфетамины	2,2	1,3			
героин	1,9	0,6			

Молодежь в возрасте до 17 лет, 2011 год (в %)						
	Хотя бы один раз на протяжении жизни		Хотя бы один раз в течение последних 30 дней		Не менее 10 раз в течение последних 30 дней *	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
каннабис	44,0	38,90	26,30	18,50	9,50	3,4
кокаин	3,30	2,70				
экстази	2,20	1,60				
амфетамины	2,90	2,0				
героин	1,0	0,80				

Более четверти женщин, потребляющих наркотики, моложе 25 лет, тогда как среди мужчин таких всего 11 процентов. Психика большинства таких женщин крайне неустойчива, более 75 процентов из них не имеют работы, и их уязвимость усугубляется как потреблением наркотиков, так и той сексуальной жизнью, которую они ведут.

Меры, принимаемые государственными органами власти:

В рамках осуществления правительственного Плана борьбы с потреблением наркотиков и токсикоманией на 2008–2011 годы поддержка со стороны органов власти оказывается различным структурам. Ее получают прежде всего:

- консультационные структуры при центрах размещения и социальной реинтеграции (ЦРСР);

- отделения помощи женщинам при центрах помощи и профилактики вредных привычек (ЦППВП) и центрах помощи и поддержки в снижении рисков (ЦППСР);
- центры коллективного размещения, принимающие женщин с детьми.

Принят Второй правительственный план борьбы с наркоманией и другими формами зависимости на 2013–2019 годы. Его целевой аудиторией являются группы наивысшего риска, а задача заключается в снижении такого риска и негативных последствий для здоровья и социальных последствий прежде всего путем повышения эффективности помощи и поддержки женщин, потребляющих наркотики, и содействия в осознании того, что для таких женщин риски для здоровья и социальные риски особенно высоки. Для этого предполагается:

- повышать уровень осведомленности женщин об уровнях потребления ими, в частности алкоголя и табака, которые приближаются к аналогичным показателям для мужчин;
- активизировать меры в отношении беременных женщин (и тех мужчин, которые курят вместе с ними);
- особо подчеркивать специфические для здоровья женщин риски (например, риск развития некоторых форм рака) и социальные риски (например, повышение риска стать жертвой насилия);
- повышать уровень осведомленности и приводить научные примеры рисков, сопряженных с потреблением наркотиков в период беременности. Рекомендация полностью отказаться от их потребления не находит понимания, что, как представляется, обусловлено тем, что беременная женщина больше верит опыту тех, кто ее окружает, нежели научным фактам;
- обращать особое внимание на противоречие между стремлением к сбалансированной жизни и последствиями потребления психоактивных веществ. Будет также затронут вопрос взаимосвязи между регулированием веса и потреблением табака.

Кроме того, специальная разъяснительная работа проводится с беременными женщинами прежде всего о последствиях потребления алкоголя для матери и будущего ребенка.

31 мая 2013 года, во Всемирный день борьбы с табакокурением, Министерство социальных вопросов и здравоохранения объявило о новых мерах по борьбе с табакокурением, целевой аудиторией которых являются прежде всего молодежь и женщины. В частности, с лета 2014 года на каждой пачке табака будет размещено предупреждение для беременных женщин. Решение о реализации этой меры будет принято после обсуждения путем публикации соответствующего постановления.

4.2.1.2 Предупреждение избыточного веса у женщин, входящих в группы риска, и снижение показателей распространенности заболеваний, связанных с организацией питания (истощение, нарушения образа питания)

Хотя показатели смертности от сердечно-сосудистых заболеваний за последние 30 лет значительно снизились, эти заболевания по-прежнему остаются основной причиной женской смертности (от них умирает почти каждая третья женщина). Каждые две женщины из пяти имеют значительный избыток массы тела, причем в этих показателях

зафиксированы существенные различия, обусловленные факторами социального и территориального характера.

Национальная программа здорового питания (НПЗП) на 2011–2015 годы предусматривает проведение мер в интересах женщин. Разработан ряд целей, учитывающих особенности этой гендерной группы. Некоторые меры направлены на решение проблем, касающихся именно женщин. Среди них, например, "борьба с анемией у малообеспеченных женщин", "борьба с недостатком фолиевой кислоты у женщин репродуктивного возраста", "пропаганда грудного вскармливания".

4.2.1.3 Повышение уровня осведомленности женщин о заболеваниях, передаваемых половым путем

Немало женщин среди носителей ВИЧ/СПИДа: в 2010 году они составили 32 процента всех вновь ВИЧ-инфицированных; с 1980-х годов этот показатель постоянно растет (в 1987 году женщины составляли 14 процентов всех вновь выявленных носителей ВИЧ/СПИДа).

Национальный план борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2008–2012 годы предусматривает в качестве одного из стратегических направлений деятельности проведение мероприятий в интересах различных категорий населения и в том числе женщин. Речь идет прежде всего о борьбе с проявлениями гендерного неравенства, в первую очередь в социальной сфере и на рабочих местах, которые могут оказывать влияние на сексуальную жизнь как мужчин, так и женщин. Женщины, прежде всего с низким уровнем образования, чаще мужчин допускают вступление в половую связь без средств предохранения. Кроме того, женщины чаще подвергаются сексуальной агрессии. Поэтому, чтобы профилактическая работа была эффективной, при ее проведении следует предусматривать гендерный подход, позволяющий повысить степень самостоятельности женщин и изменить представления и модели поведения мужчин и женщин.

Национальный план борьбы с ВИЧ/СПИДом и ЗППП на 2010–2014 годы предусматривает осуществление профилактических мероприятий в интересах различных категорий населения, в том числе женщин. В докладе отмечается:

«Значительное число женщин являются ВИЧ-инфицированными (в 2008 году они составили 53 процента лиц, заразившихся ВИЧ гетеросексуальным путем) и страдают от ЗППП (то или иное ЗППП выявлено у 3 процентов женщин младше 25 лет).

Опросы "Знания, модели поведения, представления и практика (КАБП) (2004 год) и "Контекст сексуальной жизни во Франции" (2006 год) выявили различия между женщинами и мужчинами как в их представлениях, так и в практике сексуальной жизни. Так, женщины, прежде всего с низким уровнем образования, чаще мужчин допускают вступление в половую связь без средств предохранения. Женщины, судя по их сообщениям, в три раза чаще подвергаются сексуальной агрессии. Женщинам, особенно старше 35 лет, расставшимся с прежним партнером, трудно обсуждать с новыми партнерами вопрос о средствах предохранения.

Проявления гендерного неравенства, в первую очередь, в социальной сфере и на рабочих местах, могут оказывать влияние на сексуальную жизнь как мужчин, так и женщин.

При этом что социальные гендерные отношения влияют на использование средств предохранения, они также имеют значение для выявления и лечения ЗППП. Хотя женщины имеют больше возможностей пройти обследование, например при посещении

гинеколога, ЗППП у них выявляются позднее, прежде всего из-за того, что симптомы зачастую отсутствуют. В случае наличия ЗППП в четыре раза меньше мужчин, чем женщин, предупреждают своих постоянных половых партнеров, чтобы те могли пройти курс лечения. Кроме того, мужчины, в отличие от женщин, продолжают, несмотря на риск, вести сексуальную жизнь.

Чтобы профилактическая работа была эффективной, при ее проведении следует предусматривать гендерный подход, позволяющий повысить степень самостоятельности женщин и изменить представления и модели поведения мужчин и женщин».

Особенности женщин учитываются в различных программах борьбы с ВИЧ и ЗППП, осуществляемых в рамках соответствующего Плана: в программах для мигрантов, ЛГБТ-сообщества, программы для лиц, потребляющих наркотики, и программы для лиц, занимающихся проституцией.

Проводятся акции по пропаганде использования и раздаче женских презервативов – единственного существующего средства предохранения, решение об использовании которого принимает сама женщина.

Что касается профилактической работы, то в настоящее время анализ на ВИЧ/СПИД проводится в ходе гинекологических осмотров, а также в период беременности.

Кроме того, проводятся мероприятия в отношении ВИЧ-инфицированных матерей. Так, организации, занимающиеся комплексным обеспечением жильем и медицинской помощью (АСТ), выделили в своих приютах места для матерей с детьми. Государство также выделяет средства на мероприятия, проводимые ассоциациями помощи семьям, в которых есть ВИЧ-инфицированные. Так, например, организация "Нарисуй мне барашка" ежегодно оказывает в Париже помощь 200 семьям.

Меры по профилактике ВИЧ/СПИДа и ЗППП и борьбе с этими заболеваниями предусматриваются и региональными программами обеспечения доступа наиболее малоимущих слоев населения к услугам профилактики и врачебной помощи, а также региональными программами по интеграции иммигрантов. Кроме того, службы по приему мигрантов бесплатно предоставляют им мужские и женские презервативы.

Наконец, некоторые службы быстрой диагностики ВИЧ/СПИДа, финансируемые Министерством здравоохранения, работают прежде всего с лицами, занимающимися проституцией.

4.2.2. Повышать эффективность профилактики и выявления хронических заболеваний, от которых страдают в первую очередь женщины

4.2.2.1. *Повышать эффективность выявления раковых заболеваний*

В последние годы распространенность раковых заболеваний у женщин растет: ежегодно 53 000 женщин заболевают раком молочной железы. Программа выявления рака молочной железы активно осуществляется с начала 2004 года, однако показатели участия в этой программе не увеличиваются. Кроме того, необходимо уделять больше внимания выявлению случаев рака прямой кишки (соответствующий протокол действует с 2006 года) и рака шейки матки (эксперименты в этой области ведутся в настоящее время). Мер, которые принимаются в настоящее время в отношении наиболее социально незащищенных категорий населения, явно недостаточно. Учитывая происходящие процессы, необходимо уделять первостепенное внимание мерам профилактики и выявления, повышать качество медицинской помощи и снимать преграды на пути к получению лечения.

Поскольку рак молочной железы является формой рака, наиболее распространенной среди женщин (каждый четвертый случай заболевания), и исследования в этой области ведутся уже давно, в настоящее время имеются большие объемы данных о различных видах раковых заболеваний, от которых страдает данная категория населения. Так, Институт санитарного надзора публикует многочисленные данные о различных формах рака, распространенных среди мужчин и среди женщин. Кроме того, опрос по проблемам рака, проводимый Национальным институтом профилактики заболеваний и медицинского просвещения (ИНПЕС) и Национальным институтом раковых заболеваний (ИНКА), позволяет получить количественные и качественные данные в разбивке по полу. В отчете о ходе реализации Плана борьбы с раковыми заболеваниями на 2009–2013 годы в связи с этим подчеркивается:

"Усилен эпидемиологический контроль за раковыми заболеваниями, и публикуются новые данные о смертности среди тех, кто проходил курс лечения от рака. В основу расчетов уровней смертности положен новый метод подсчета количества "условно выживших" (тех, кто мог бы выжить, если бы рак являлся единственной причиной их смерти), впервые примененный во Франции и ставший образцом для международного научного сообщества. Повысилась эффективность системы регистрации раковых заболеваний (сократились сроки представления данных, налажен учет данных на стадии диагностики). Новые данные о поведении и представлениях о раке дали Опрос по проблемам рака, проведенный ИНПЕС-ИНКА, и Опрос по проблемам состояния здоровья, организованный ИНПЕС. Данные этих опросов, повторно проведенных в 2010 году, были опубликованы в 2012 году, и это позволило провести сопоставления с данными опроса 2005 года. Кроме того, вновь проведен опрос о качестве жизни тех, у кого был выявлен рак; первые данные этого опроса ожидаются к концу 2013 года".

Что касается профилактики и выявления рака прямой кишки и шейки матки, равно как и других форм рака инфекционного происхождения, то отчет за 2009–2013 годы указывает, что упрощение в 2013 году календаря прививок должно расширить охват вакцинацией против вируса папилломы человека, показатели которого несколько снизились в 2012 году (вакцинация показана в возрасте от 11 до 14 лет). В 13 департаментах в экспериментальном порядке осуществляются программы выявления рака прямой кишки и шейки матки, и планируется провести оценку их результативности.

4.2.2.2. *Повысить эффективность выявления и лечения депрессий*

Вероятность столкнуться с депрессией для женщин в 1,5–2 раза выше, чем для мужчин того же возраста, семейного положения, карьерного уровня и уровня образования. Многое предстоит сделать в сфере раннего выявления депрессий: от 30 до 40 процентов женщин, переживающих депрессию, не обращаются за медицинской помощью. Этим проблемам будет уделено особое внимание в ходе разработки Национальной стратегии защиты здоровья.

4.2.3. *Активизировать политику защиты репродуктивного здоровья на основе свободного выбора женщин и полового воспитания*

4.2.3.1. *Доступ к средствам контрацепции*

Хотя показатели использования средств контрацепции достаточно высоки, сохраняется необходимость проводить информационную и разъяснительную работу в целях обеспечения эффективности и безопасности использования этих средств. Средства контрацепции, прежде всего оральные, получаемые по рецепту врача, широко распространены среди женщин: по данным проведенного в 2010 году Опроса по

проблемам состояния здоровья, 91 процент французенок в возрасте от 15 до 49 лет, ведущих активную сексуальную жизнь, заявили о том, что они пользуются средствами контрацепции. Вместе с тем отмечается небольшая распространенность некоторых средств контрацепции, а также неравенство в части доступа женщин к средствам контрацепции: 66 процентов женщин забывают принять таблетку один раз в год, а 21 процент женщин – один раз в месяц; в 2000 году в каждом пятом случае нежелательной беременности женщина пользовалась оральными средствами контрацепции.

В итоге, учитывая, что женщины иногда забывают принимать оральные контрацептивы, Национальный институт профилактики заболеваний и медицинского просвещения начал в ноябре 2011 года общенациональную информационную кампанию о средствах контрацепции. Задача состояла в том, чтобы побудить женщин пользоваться другими, не столь проблемными, средствами контрацепции. На втором этапе этой кампании, начатом в марте 2012 года, особое внимание уделялось вопросам экстренной контрацепции. Цель кампании заключается в том, чтобы информировать о возможностях контрацепции в случае разрыва презерватива и, в частности, познакомить женщин с тремя видами экстренной контрацепции и сроками их применения. Эта кампания была призвана изменить ошибочные представления, связанные с понятием "посткоитальный контрацептив", и рассказать о других формах экстренной контрацепции и о сроках их применения, которые не должны превышать 24 часов после сексуального контакта, происшедшего без применения контрацепции или с недостаточным предохранением.

В целях расширения доступа женщин к средствам контрацепции были внесены изменения и дополнения в законодательство и нормативную базу:

- Закон от 21 июля 2009 года "Больница, пациент, здоровье и местные органы власти" предоставил право среднему медицинскому персоналу и медицинским сестрам, работающим в школах, продлевать на шесть месяцев срок действия рецепта на оральные контрацептивы. Фармацевты, в свою очередь, получили право выдавать оральные контрацептивы по предъявлении просроченного рецепта, если он был выдан не ранее, чем год назад;
- постановлением от 24 июля 2012 года была разрешена выдача средств экстренной контрацепции в службах профилактической медицины и защиты здоровья университетов.

Закон о финансировании системы социального страхования на 2013 год предусматривает возмещение службами страховой медицины 65 процентов стоимости средств контрацепции, предоставленных несовершеннолетним в возрасте от 15 до 17 лет. С 31 марта 2013 года гарантируется анонимный **доступ к средствам контрацепции** несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет и 100-процентное покрытие соответствующих расходов.

Одновременно с этим правительство на основе рекомендаций, полученных от Национального ведомства по здравоохранению, приступает к работе по распространению действующей в стране модели контрацепции на все возрастные группы. В мае 2013 года в рамках продолжения разъяснительной работы среди женщин о различных средствах контрацепции была начата новая информационная кампания, ориентированная на широкие общественные круги, под названием "Удобная для вас контрацепция существует".

Эта кампания, в основу которой положены изыскания Национального ведомства по здравоохранению (НВЗ), делает упор на многообразие средств контрацепции, позволяющее делать выбор с учетом образа жизни, возраста, равно как и планов женщины и супружеской пары.

Соответственно в каждом случае предлагается свое эффективное средство контрацепции, учитывающее, помимо всего прочего, медицинскую историю каждой женщины. Когда дело касается более активного вовлечения специалистов и НПО в эту работу, улучшения информирования супружеских пар или повышения качества полового воспитания, необходимо использовать любые средства для осуществления комплексной и последовательной политики в сфере контрацепции.

По просьбе Министерства здравоохранения Национальное ведомство по здравоохранению (НВЗ) разработало новые рекомендации относительно наиболее эффективной практики для медицинских работников, имеющих право выписывать рецепты (врачей и акушеров), чтобы дать им возможность точнее учитывать в своих рецептах потребности в сфере контрацепции.

Министерство по правам женщин провело консультации с регионами по вопросам повсеместного внедрения Паспорта контрацепции, который существует уже в 12 регионах. Этот механизм позволяет юношам и девушкам в том или ином регионе получать необходимые средства контрацепции самостоятельно и бесплатно.

Наряду с этим, **Закон № 2012-1404 от 17 декабря 2012 года о финансировании системы социального страхования на 2013 год** (постановление о введении в действие № 2013-248 от 25 марта 2013 года) позволил **полностью обеспечивать средствами контрацепции подростков в возрасте от 15 до 18 лет.**

4.2.3.2. Доступ к добровольному прерыванию беременности (ДПБ)

В докладе Генеральной инспекции по социальным проблемам (ГИСП) за 2009 год об оценке политики предупреждения случаев нежелательной беременности и мерах в отношении ДПБ говорилось о "французском парадоксе", когда, несмотря на повсеместное распространение средств контрацепции, ежегодно по-прежнему имеют место 220 000 случаев ДПБ. В 2010 году методом ДПБ воспользовались 15,1 женщины в возрасте от 15 до 49 лет на каждую 1000. В шести из каждых десяти случаев нежелательной беременности женщина использует возможность ДПБ (в 1975 году этот показатель был 4 из 10). В 2010 году в 13 процентах случаев ДПБ производилось вне медицинских учреждений, а 12 процентов из них – в туалетах.

С 2008 года центры планирования и просвещения семьи и центры здоровья получили право проводить медикаментозное ДПБ (до этого времени такое право имели только врачи в больницах). Вместе с тем предложение услуг по проведению медикаментозного ДПБ в городах или центрах здоровья распределяется по территории страны неравномерно.

С учетом этих проблем в 2012 году правительство разработало новые меры:

- в начале июля 2012 года был обнародован циркуляр о порядке работы центров ДПБ в течение лета;
- 100-процентное возмещение расходов на ДПБ и увеличение тарифов для покрытия всех издержек медицинских учреждений на проведение инструментального ДПБ. Эта мера, предусмотренная законом о финансировании системы социального страхования на 2013 год, начала действовать с 31 марта;

- 100-процентное возмещение расходов на обеспечение несовершеннолетних средствами контрацепции на условиях анонимности.

Существенному пересмотру подвергся тариф на проведение ДПБ. Этот тариф, по поводу которого высказывалось немало критических замечаний, так как он не покрывал значительную долю расходов, ложился тяжким бременем на медицинские учреждения и отчасти объяснял нехватку специалистов, делающих такие операции, и, следовательно, долгие сроки ожидания для женщин. Это решение дает возможность устранить любые трудности финансового характера, препятствующие ДПБ, и решить задачу по повышению качества обслуживания женщин с нежелательной беременностью.

Вторая проблема, решением которой занялось правительство, это проблема недостоверной информации. Государственные органы власти – в силу безразличия или по недосмотру – оставили информационное поле под контролем тех, кто, руководствуясь частными интересами и действуя под маской беспристрастности или благожелательности, распространял ложную, предвзятую и выдержанную в духе обличения информацию. С этим необходимо было покончить. Именно поэтому правительство создало официальный сайт по адресу ivg.gouv.fr, на котором размещена достоверная и непредвзятая информация о ДПБ. Данный сайт является основным источником информации для многих женщин, которые, столкнувшись с нежелательной беременностью, нуждаются в такой информации.

Очевидно, что только обеспечить доступ к информации недостаточно. Этот доступ должен быть свободным и безопасным. Поэтому Сенат внес в проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами изменения, призванные усилить защиту женщин перед лицом попыток воспрепятствовать ДПБ.

Еще одна проблема, которую предстоит решить, это проблема неравноценности, а подчас и недостаточности предложения соответствующих медицинских услуг в некоторых регионах. Некоторые женщины вынуждены проделать немалый путь для того, чтобы сделать аборт. В некоторых случаях им навязывают определенный метод его проведения... В сфере медицинского обслуживания предстоит еще многое сделать для того, чтобы каждая женщина имела возможность осуществить ДПБ недалеко от своего дома и тем методом, который она сама выберет.

4.2.3.3. Половое воспитание

Кодекс об образовании предусматривает проведение трех уроков полового воспитания ежегодно. Они включают вопросы взаимного уважения, равенства между женщинами и мужчинами и терпимого отношения к тем, кто не похож на других. Предметом рассмотрения также становятся вопросы насилия в отношении женщин. На этих уроках предоставляется информация о средствах контрацепции и о методах предупреждения нежелательной беременности, равно как и о ЗППП и ВИЧ/СПИДе. Необходимо добиваться, чтобы такие уроки неукоснительно проводились во всех учебных заведениях.

В Плане действий, принятом Межведомственным комитетом по правам женщин 30 ноября 2012 года, подчеркивается, что половое воспитание должно помочь в борьбе с устарелыми представлениями, бытующими в обществе. Будут приложены усилия к повышению уровня согласованности мер, принимаемых региональными советами и региональными правлениями здравоохранения (РУЗ), и к этой работе будут привлечены советы регионов, в которых осуществляется программа "Паспорт контрацепции".

В целях повышения эффективности уроков полового воспитания в школах и других учебных заведениях министры, ведающие вопросами национального образования, прав женщин и результатов образовательной деятельности, в своем письме от 7 марта предложили руководителям учебных заведений проводить мероприятия, которые способствовали бы формированию культуры уважения и равенства, и на регулярной основе распространять информацию о средствах контрацепции.

В течение 2014 года будет обнародован общий план повышения эффективности полового воспитания.

4.2.4. Борьба с социальным неравенством при ведении беременности

Хотя Франция занимает одно из первых мест в Европе по показателям рождаемости и фертильности, ежегодно более 70 женщин умирают из-за беременности или ее последствий, то есть уровень материнской смертности составляет 9,6 на 100 000 рождений. Соответственно снижение показателей материнской смертности остается одной из главных задач государственного здравоохранения. С 1995 года Национальный совет экспертов по проблемам материнской смертности проводит общенациональный конфиденциальный вопрос по этим проблемам, чтобы изучить каждый случай материнской смертности. Эти опросы показали, что почти 50 процентов смертей заведомо или предположительно можно было избежать, поскольку чаще всего они были вызваны неправильным оказанием медицинской помощи. Соответственно были приняты меры к исправлению ситуации, в частности на основе практического опыта клиник разработаны рекомендации, призванные снизить показатели смертности от кровотечений.

В докладе, опубликованном Министерством здравоохранения в октябре 2012 года, показано, как организован уход за матерью и ребенком в родильных домах, количество которых по сравнению с 1990-ми годами сократилось, но которые теперь оснащены более современным оборудованием, позволяющим повысить уровень медицинской помощи. Так, во исполнение постановления от 9 октября 1998 года, право на акушерскую деятельность получили только родильные дома, в которых принимается не менее 300 родов в год. В 2010 году родильные дома 2-го и 3-го типов приняли большее количество родов, чем в 2001 году (соответственно, 72 процента и 58 процентов), обеспечив более высокое качество предоставляемых ими услуг. При этом, несмотря на сокращение количества родильных домов, время, за которое до них можно добраться, по всей стране осталось неизменным. Как и в 2001 году, половина женщин могут доехать до родильного дома менее чем за 17 минут; стабильным остается и число рожениц, добравшихся до родильного дома более 30 минут. Сеть больничных учреждений в 2010 году была распределена по стране более однородно, нежели в 2000 году.

Беременность и рождение ребенка могут быть сопряжены с особыми трудностями для матерей, находящихся в уязвимом положении, в частности для матерей-одиночек, которые сами вынуждены растить своих детей. Специалисты (акушерки, социальные работники) могут помочь им и содействовать в установлении контактов между родителями ребенка. В настоящее время Система медицинского страхования проводит эксперимент с внедрением так называемого "механизма ПРАДО" – услуги помощи на дому женщинам, родившим ребенка. После апробации такая услуга будет оказываться повсеместно. Данная услуга предоставляется всем матерям, однако особое внимание будет уделяться матерям-одиночкам.

4.3. Равный доступ женщин и мужчин к экономическим и социальным благам (статья 13)

Рекомендация (пункты 38–39): "Отмечая усилия, предпринимаемые государством в целях улучшения положения пожилых женщин путем планируемого правительством пересчета малых пенсий и принятия конкретных мер для наблюдения за состоянием их здоровья и улучшения их условий жизни в целях оказания им оперативной помощи в кризисной ситуации, Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу отсутствия конкретных адресных мер по борьбе с маргинализацией пожилых женщин, включая женщин из числа иммигрантов и мигрантов. Комитет рекомендует государству-участнику разработать последовательную комплексную политику в области улучшения положения пожилых женщин и подготовить комплексные программы и стратегии, непосредственно ориентированные на борьбу с маргинализацией пожилых женщин, и доложить о достигнутых результатах в своем следующем периодическом докладе".

4.3.1. Улучшение положения пожилых женщин

Ожидаемая продолжительность жизни женщин составляет 84,8 года, а мужчин – 78,2 года (2011 год). Франция, наряду с Испанией и Италией, относится к числу стран Европы с наибольшей продолжительностью жизни женщин.

Собираемые НПО данные, равно как и данные статистики, уже на протяжении многих лет однозначно показывают, что одиночество является катализатором всех других проявлений социальной изоляции и главной причиной бедности пожилых людей, прежде всего женщин.

Учитывая это, министр по делам лиц пожилого возраста и вопросам автономии объявил 13 декабря 2012 года о начале кампании "Национальное движение против социальной изоляции пожилых людей" (Моналиса), цель которой – собрать предложения о мерах борьбы с социальной изоляцией лиц преклонного возраста. Группа из примерно 30 НПО и учреждений займется созданием ассоциации добровольцев, общенациональный характер которой позволит содействовать в проведении необходимых мероприятий и обеспечит их наглядность.

В задачи Рабочей группы "Моналиса" входит создание социальных механизмов на местах, позволяющих вести работу по всей стране. Группа должна определить, какая помощь потребуется со стороны партнеров, обеспечивающих финансирование, и предложить экономическую модель для осуществления программы деятельности. Итоговый доклад по вопросу о создании социального механизма на местах будет представлен в конце июня 2013 года.

Эта работа проводится в русле решения проблемы адаптации французского общества к старению населения. Все, что удастся сделать, станет основой для разработки в первой половине 2014 года проекта закона, который будет также предусматривать упреждающие меры в сфере профилактики, в частности в сфере защиты здоровья, а также помощь пожилым людям, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, и их семьям.

Численность иммигрантов старше 55 лет составляет во Франции 800 000 человек, 365 000 из которых старше 65 лет; большинство их живут в обычных условиях (6 процентов проживают в домохозяйствах трудящихся-мигрантов).

На основе проведенного в 2010 году межведомственного исследования условий жизни пожилых иммигрантов в настоящее время совместно с Национальной кассой страхования по старости (КНАВ) проводится эксперимент по сбору информации о лицах, находящихся в сложной ситуации, в том числе пожилых иммигрантах, и по оказанию им помощи. В экспериментальном порядке проводятся другие мероприятия, в том числе при финансовой помощи со стороны Европейского фонда интеграции.

В рамках второй Конференции по социальным вопросам 20 и 21 июня 2013 года социальные партнеры подчеркивали необходимость изучить вопрос о гармонизации прав на получение различных отпусков по семейным обстоятельствам (отпуск для отцов по уходу за ребенком, частичный отпуск по уходу за ребенком...) в плане предоставления, оплаты и возможности для разных членов семьи взять такой отпуск. Правительство внесет свои предложения по данному вопросу.

4.3.2. Борьба с бедностью и неустроенностью, от которых все больше страдают женщины

Во Франции, как и в большинстве европейских стран, уровень бедности женщин несколько выше, чем уровень бедности мужчин – соответственно, 14 и 13 процентов (ИНСЭЕ, 2009 год). Ниже черты бедности, составляющей 60 процентов медианного дохода, живут немногим менее 4,4 млн. женщин и 3,8 млн. мужчин. Некоторые семьи, прежде всего чисто женские по составу, особенно страдают от бедности. Почти 33 процента родителей в неполных семьях, как правило женщины, живут ниже черты бедности. Разрыв особенно заметен в более старших возрастных группах: в группе старше 75 лет женщины составляют более 70 процентов всех малоимущих.

Подобные различия отчасти объясняются тем, что ожидаемая продолжительность жизни женщин больше, однако другая причина заключается в том, что многие женщины не работали и получают очень маленькие пенсии – незначительную пенсию по случаю потери кормильца или минимальную пенсию по старости.

Рассчитанный на несколько лет План борьбы с бедностью и социальной изоляцией, принятый 21 января 2013 года Межведомственным комитетом по борьбе с бедностью, предполагает объединение усилий 20 министерств. Данный глобальный по своему характеру план преследует цель помочь живущим в тяжелых условиях или малоимущим женщинам выйти из этой ситуации, прежде всего путем реализации следующих мероприятий:

- расширение возможностей для малоимущих семей получить места в яслях для детей: в перспективе доля посещающих ясли детей из бедных семей должна соответствовать доле таких семей в данном регионе, при минимальном показателе в 10 процентов. Правительство стремится также расширять меры по организации отдыха и досуга социально незащищенных семей;
- борьба с чрезмерным ростом задолженности;
- предоставление финансовой помощи бедным неполным или многодетным семьям путем увеличения семейного пособия (СП) или выплаты прибавки к дополнительному семейному пособию (ДСП).
- увеличение пособия в рамках активной солидарности (ПАС): базовый размер ПАС будет пересчитываться с учетом инфляции в течение 10 лет, чтобы вернуть его на первоначальный уровень – 50 процентов минимального размера оплаты труда. Первое увеличение на 2 процента произойдет уже в сентябре 2013 года. В настоящее время изучается вопрос о реформировании системы выплаты

надбавки к ПАС для работающих и "поощрительной надбавки работающим", которая также направлена на побуждение людей к поиску работы;

- поощрение возобновления трудовой деятельности: рабочая группа вновь приступит к рассмотрению вопроса о будущем "персональной надбавки за возвращение на работу" (АРПЕ) и, в частности, об ее использовании в целях вовлечения женщин в социальную жизнь и трудовую деятельность;
- занятость: правительство заявило о намерении увеличить в первом полугодии среднюю продолжительность действия субсидируемых трудовых договоров, с тем чтобы они действовали в течение 12 месяцев;
- возможность осуществления прав: поскольку более двух третей потенциальных получателей надбавки к ПАС для работающих не обращаются за ее получением, правительство намерено развернуть информационную кампанию в целях увеличения числа получателей этой надбавки;
- доступ к медицинскому обслуживанию: предельная величина доходов, открывающая доступ к системе всеобщего дополнительного медицинского страхования (ВДМС) и к получению помощи в оплате дополнительной медицинской страховки (ОДМС), будет поднята на 7 процентов, что позволит еще 750 000 человек воспользоваться этими пособиями;
- жилье: в 2013 году будут созданы или выделены 5000 мест в приютах, предоставляющих экстренную помощь, и примерно треть этих мест будет зарезервирована для женщин – жертв насилия;
- вовлечение молодежи в трудовую деятельность: предполагается разработать трудовой договор для первого рабочего места – "гарантию для молодежи", целевой аудиторией которой станут 100 000 молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющих специальности. Чтобы иметь право на получение пособия в размере, соответствующем размеру ПАС, то есть примерно 450 евро, они должны будут принять предложение о работе или прохождении курса профессионального обучения. В сентябре 2013 года в 10 регионах пройдет эксперимент по внедрению таких трудовых договоров, а затем они будут применяться по всей территории страны.

В рамках принятого 21 января 2013 года и рассчитанного на несколько лет Плана борьбы с бедностью и социальной изоляцией правительство приняло на себя обязательства пересмотреть размеры помощи неполным семьям, предоставляемой, в частности, в рамках семейного пособия.

Семейное пособие станет дополнением к располагаемому доходу родителя, в одиночку воспитывающего детей и получающему лишь небольшие алиментные выплаты. Такое пособие будет без всяких условий финансового характера выплачиваться на каждого ребенка до достижения им 20-летнего возраста.

Размер СП составляет 90,40 евро на ребенка, не получающего помощи со стороны одного из родителей, и 120,54 евро на ребенка, не получающего помощи со стороны обоих родителей. Средний размер СП в 2012 году составлял 140 евро в месяц на семью.

К 2017 году размер СП будет повышен на 25 процентов в дополнение к его индексации с учетом инфляции, то есть ежегодно оно будет повышаться на 5,7 процента сверх индексации на размер инфляции. Первое повышение СП, в порядке исключения, сверх индексации с учетом инфляции произойдет 1 апреля 2014 года.

Риск оказаться за чертой бедности для неполных семей особенно высок. В четырех случаях из пяти главами таких семей являются женщины, которые растят детей в одиночку. Более трети матерей-одиночек живут ниже черты бедности, а почти половина матерей-одиночек сообщает, что им невозможно свести концы с концами, не занимая денег. Такие матери сталкиваются с очень сложными проблемами, решить которые поможет План борьбы с бедностью и социальной изоляцией.

Помимо увеличения на 25 процентов размеров семейного пособия, дополняющего доходы таких семей, правительство в рамках проекта закона о равенстве между женщинами и мужчинами планирует создать механизм гарантий против невыплаты алиментов. В проекте закона о правах женщин будут определены условия такого эксперимента, участниками которого станут около 10 касс, выплачивающих семейные пособия.

4.3.3. Дальнейшее обеспечение равенства между женщинами и мужчинами в спорте и культуре

4.3.3.1. *Утверждать ценности спорта, расширяя возможности для женщин в этой сфере*

Все больше женщин занимаются физкультурой и спортом: если в 1968 году таких было 9 процентов, то в 2010 году их насчитывалось уже 87 процентов. Вместе с тем доля женщин среди профессиональных спортсменов (37,6 процента в 2010 году) заметно меньше, чем доля мужчин (они составляют две трети всех профессиональных спортсменов). Иными словами, хотя женщины все активнее занимаются спортом, далеко не все они достигают в нем высот.

В случае трудностей социального характера или проблем интеграции, женщины в первую очередь лишаются занятий спортом. Так, отмечается, что в проблемных городских районах женский спорт развит очень слабо.

Сохраняется обширное поле деятельности как для увеличения числа женщин, занимающихся спортом, так и для роста их достижений, в том числе на соревнованиях международного уровня. Показатели национальных команд, объем выделяемых на них средств, в том числе объемы финансовой поддержки отдельных спортсменов – все эти показатели для женщин по-прежнему ниже. Низка и доля женщин среди судей и арбитров высокого уровня (в 2010 году – 12 процентов), равно как и среди технических консультантов по вопросам спорта: женщины составляют 11 процентов тренеров национальных сборных команд и менее 6 процентов технических директоров этих команд. В глобальном масштабе для мира спорта характерно абсолютное преобладание мужчин в техническом руководстве и на ответственных должностях в руководящих органах спортивных федераций.

По мере обновления **соглашений о намерениях, подписываемых со спортивными федерациями**, но не позднее 2014 года, в эти соглашения будут включаться положения об **обеспечении гендерного паритета** в составе руководящих органов этих федераций. Соглашения определяют график этой работы в соответствии с планами обновления состава руководящих кадров в сфере спорта во Франции.

Кроме того, проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами предусматривает внесение изменений в Кодекс законов о спорте, с тем чтобы обеспечить учет принципа гендерного паритета при формировании руководящих органов спортивных федераций. Таким образом, будет отменен ныне действующий порядок, согласно которому доля мужчин и женщин в руководящих органах должна быть пропорциональна их доле среди спортсменов – членов данной федерации. Эти

изменения вступят в силу в ходе ближайших выборов советников спортивных федераций, то есть по завершении ближайших Олимпийских игр. Чтобы обеспечить учет особенностей различных федераций, постановлением Государственного совета некоторым федерациям может быть разрешено, в порядке исключения и на временной основе, закреплять за представителями каждого пола не менее 25 процентов мест в руководящих органах.

С 2013 года со всеми спортивными федерациями будут подписываться соглашения о развитии женского спорта, а задача по мониторингу хода их соблюдения будет возложена, в соответствии с миссией Постоянного комитета по борьбе с дискриминацией, на Председателя этого Комитета Лору Флессель.

Женские спортивные соревнования также недостаточно представлены на телевидении (они составляют всего 13 процентов спортивных программ, транслируемых по телевидению). В целях исправления этого положения планируется пересмотреть список крупнейших спортивных мероприятий, составляемых в соответствии с нормативными требованиями. Кроме того, правительство направило в Европейскую комиссию проект директивы о внесении изменений в директиву 2004 года "Телевидение без границ" (см. выше).

4.3.3.2. *Всемерно расширять возможности женщин в сфере культуры*

В настоящее время культурная жизнь мужчин и женщин очень схожа, если не считать чтение и игру в любительском театре, – в этих сферах женщины доминируют. За последние 12 месяцев две трети женщин прочитали хотя бы одну книгу, тогда как среди мужчин таких только половина. Женщины реже, чем мужчины, используют интернет в личных целях (50 процентов женщин и 59 процентов мужчин) и еще реже играют в видеоигры (соответственно 29 процентов и 43 процента).

Что касается руководства учреждениями культуры и искусства, положения творческих работников, доступа к средствам производства и к прокатным сетям, или же выбора программ, то здесь ситуация складывается не в пользу женщин.

Чтобы в полной мере предоставить женщинам возможность реализовать свои творческие способности, Министерству культуры поручено добиваться гендерного паритета при назначении руководителей государственных учреждений культуры. Одной из задач Плана художественного и культурного воспитания является обеспечение равного представительства женщин и мужчин.

Положение о "содействии в обеспечении равенства" будет включаться во все договоры о финансировании, заключаемые Министерством культуры со структурами, проводящими в жизнь культурную политику, независимо от того, какой сектор они представляют, а выполнение этого положения станет предметом регулярного мониторинга. Такой мониторинг будет проводить Наблюдательный совет по вопросам равенства в сфере искусства и культуры, созданный Министерством культуры в 2013 году и призванный оказывать содействие в деятельности Высшего совета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами.

В соответствии с положениями проекта закона о равенстве между женщинами и мужчинами предусматривается внести в Закон от 30 сентября 1986 года о свободе средств коммуникации изменения, повышающие степень ответственности государственных теле- и радиокompаний в сфере обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

4.4. Равенство между женщинами и мужчинами, проживающими в сельских районах (статья 14)

Рекомендация (пункт 37): "Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия по улучшению положения сельских женщин с помощью законодательных и практических мер и собирать дезагрегированные данные о положении женщин в сельской местности".

Положение сельских женщин характеризуется двумя ярко выраженными тенденциями:

- феминизацией сельской бедности, обусловленной трудностями, с которыми сталкиваются пожилые одинокие женщины (прежде всего вдовы фермеров), и ограниченностью возможностей трудоустройства для женщин;
- феминизацией сельскохозяйственных профессий: 41 процент фермерских хозяйств создается женщинами; кроме того, они являются главами четверти всех фермерских хозяйств (в 2011 году – 25 процентов).

4.4.1 Содействовать увеличению числа женщин, выбирающих сельскохозяйственные и технические специальности

В рамках проводимой сельскохозяйственными техникумами уже в течение 10 лет работы по последовательному обеспечению равенства между юношами и девушками дорожная карта, разработанная Министерством сельского хозяйства, предусматривает пять направлений работы в целях диверсификации выбираемых девушками курсов специализации в школе и будущих профессий. Эти направления предусматривают:

- подготовку в течение 2013 года совместно с отраслями, в которых работает мало женщин, мероприятий, которые позволяли бы расширить спектр выбираемых девушками профессий, уделяя при этом особое внимание таким открывающим широкие возможности для трудоустройства отраслям, как производство продуктов питания и оборудования для сельского хозяйства;
- повышение престижности и популяризация среди учащихся и преподавателей сельскохозяйственных учебных заведений премий за достижения в научно-технической области;
- ознакомление руководителей практики и стажировок с информацией по проблеме равных возможностей девушек и юношей;
- внедрение во всех учебных заведениях методик и инструментов, разработанных в 2010–2012 годах в ходе осуществления экспериментальных проектов по профессиональной ориентации с учетом гендерного подхода. Так, например, был реализован проект ФИЛАГРИ, цель которого состоит в оказании помощи девушкам, составляющим меньшинство учащихся сельскохозяйственных учебных заведений, с момента поступления в них и до устройства на первое место работы (январь 2013 года);
- повышение уровня информированности и осведомленности специалистов по профессиональной ориентации о специальностях в сфере сельского хозяйства, охраны окружающей среды, ландшафтного дизайна, услуг и производства продуктов питания с учетом равных возможностей девушек и юношей (январь–декабрь 2013 года).

4.4.2. Расширение представительства женщин в руководящих структурах в сфере сельского хозяйства и в региональных сельскохозяйственных палатах

Согласно новым правилам подготовки и проведения выборов, действовавшим в ходе выборов в 2013 году, женщины должны составлять не менее трети кандидатов, внесенных в списки. С 2013 года планируется распространить эту норму минимального представительства на административные советы сельскохозяйственных структур, получающих финансирование от государства.

Проект закона о равенстве между женщинами и мужчинами ускоряет движение в том же направлении, предусматривая требование, согласно которому при выборах членов сельскохозяйственных палат в числе каждого трех кандидатов внесенных в список, как минимум один должен быть другого пола. Полный гендерный паритет в списках кандидатов будет обеспечен по итогам вторых выборов членов сельскохозяйственных палат на уровне департаментов и регионов после принятия закона, которые пройдут в 2020 году.

4.4.3. Повышать уровень жизни женщин-фермеров и жен фермеров

В 2013 году совместно с Кассой сельскохозяйственного социального страхования будет проведен эксперимент по учету специфики сельскохозяйственных профессий при предоставлении женщинам, занятым в сельском хозяйстве, отпусков по беременности и родам.

Особое внимание необходимо уделять и положению супругов глав фермерских хозяйств, участвующих в ведении такого хозяйства. Девять из десяти таких "супругов-сотрудников" (88 процентов) – это женщины, однако только 20 процентов из 200 000 таких сотрудников официально зарегистрированы в этом качестве. Поэтому планируется активнее говорить о статусе женщин, занимающихся сельским хозяйством, чтобы разъяснить важность оформления такого статуса, позволяющего защитить и обеспечить их права.

Кроме того, что касается пенсионного обеспечения по старости, то:

- в соответствии с положением о "комбинированных правах", содержащимся в ныне действующем законодательстве, в случае кончины главы фермерского хозяйства переживший супруг, продолжающий вести хозяйство, может при расчете пенсии по старости добавить к своим взносам взносы, которые выплачивал скончавшийся. Вместе с тем комбинированные права не распространяются на право получения обязательной дополнительной пенсии. Планируется решить эту проблему и дать пережившему супругу право воспользоваться баллами обязательной дополнительной пенсии, накопленными застрахованным супругом;
- предусматривается также возможность передачи бесплатных баллов обязательной дополнительной пенсии, накопленных главами фермерских хозяйств, которые скончались, не реализовав свое право на получение пенсии, пережившим супругам таких глав хозяйств.

Другие меры также касаются, в первую очередь, женщин. **Супруги самостоятельно занятых лиц** (ремесленников и торговцев, фермеров, лиц свободных профессий), **являющиеся их сотрудниками** и застрахованные в системе обязательного пенсионного страхования, могут утратить право на получение пенсии вследствие развода, кончины главы предприятия или лица свободной профессии или их выхода на пенсию. Законопроект, гарантирующий будущее и справедливость пенсионной системы, предусматривает предоставление таким лицам возможности застраховаться в подобных случаях в системе добровольного пенсионного страхования, чтобы не утратить права на получение пенсии.

4.4.4. Упрощение и поощрение создания фермерских хозяйств женщинами

Хотя женщины составляют 41 процент создателей новых фермерских хозяйств, среди тех из них, которым предоставляется помощь, женщины составляют только 22 процента. При этом женщины чаще, чем мужчины, представляют проекты диверсификации и проекты сельскохозяйственных предприятий, поставляющих продукты напрямую потребителю. Исходя из этого, предусматривается:

- внести предложения по повышению эффективности помощи женщинам, создающим сельскохозяйственные предприятия, на форуме по поддержке предпринимательства в сфере сельского хозяйства, который пройдет в 2013 году;
 - определить модель партнерства с Министерством по правам женщин в целях повышения престижа женщин – глав фермерских хозяйств. В 2001 году была учреждена премия женщинам, работающим в сельском хозяйстве. Эта премия вручается на уровне департаментов в целях стимулирования и поощрения труда женщин – глав сельскохозяйственных предприятий. Вместе с тем в 2011 году вручение такой премии прошло только в трех департаментах;
 - обеспечивать более полный учет проблем равенства женщин и мужчин при подготовке в будущем программ развития сельских районов, прежде всего исходя из приоритетов Европейского аграрного фонда развития сельских районов (ЕАФРСР).
-