



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/74/Add.2
18 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1992 году

Добавление

НЕПАЛ

[30 марта 1994 года]

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ В СООТВЕТСТВИИ С ПАКТОМ*

Право на самоопределение (статья 1)

1. После восстановления в Непале многопартийной демократии принципы верности и приверженности Непала делу защиты и упрочению права народа на жизнь, свободу и благополучие были закреплены в целом ряде статей Конституции, и в частности в статьях 11-23. Преамбула Конституции гласит, что неотъемлемым источником высшей власти независимого и суверенного Непала является народ. Одним из основополагающих и незыблемых столпов политической системы является гарантия закрепления за каждым гражданином Непала основных прав человека. Статья 3 Конституции недвусмысленно гласит, что верховная власть в Непале принадлежит непальскому народу. Кроме того, являясь суверенным государством, Непал имеет право вступать в сношения с другими государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями и участвовать в работе международных организаций. Непал является членом Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений, а также членом движения неприсоединения, Группы 77 и целого ряда международных и региональных организаций.

2. Являясь активным членом Организации Объединенных Наций, Непал играет важную и конструктивную роль в деле разработки международных юридических документов, регулирующих правовые принципы и нормы, касающиеся, в частности, суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, территориальной неприкосновенности, мирного разрешения споров, недопущения агрессии, невмешательства во внутренние дела государств, уважения прав человека и основных свобод, равноправия, права народа определять свою собственную судьбу, сотрудничества и дружественных отношений между государствами и соблюдения договоров на основе норм международного права. Непал принимает активное участие во всех национальных и международных форумах, на которых обсуждается право народов на самоопределение. Он выступает за немедленное предоставление этого права народам, все еще находящимся под колониальным игом.

Равноправие и защита прав (статья 2)

3. Принцип равноправия граждан закреплен в Конституции. Все ветви нынешней законодательной власти активно работают над приданием этому принципу осязаемой формы. Статья 11 Конституции провозглашает принцип равенства перед законом и равной защиты закона в соответствии с нормами, закрепленными в статье 2 Пакта. Статья 11 (2)

* Члены Комитета, желающие получить любые справки в связи с содержащейся в докладе информацией общего характера, подлежащей представлению согласно сводным руководящим принципам относительно вводной части докладов государств-участников, представляемых в соответствии с различными международными договорами по правам человека, включая Пакт (HRI/CORE/1, приложение), отсылаются к препровожденному Непалом базовому документу (HRI/CORE/1/Add.42).

Конституции запрещает дискриминацию любого гражданина по признаку религии, расы, пола, касты, племени или идеологических убеждений при применении в отношении него законов общего характера. Вместе с тем предусматривается возможность принятия специальных юридических норм в целях охраны и более полного учета интересов женщин, детей, престарелых лиц или лиц, страдающих физическими недостатками или психическими заболеваниями, или представителей групп населения, находящихся в неблагоприятном положении с экономической и социальной точки зрения или с точки зрения получения образования.

4. Аналогичным образом статья 11 (4) запрещает дискриминацию любого лица по признаку касты как "неприкасаемого", лишение его доступа к любому общественному месту или права на пользование системой общественных услуг. Любое нарушение этой нормы карается законом, причем статья 10 А главы об общественном порядке ("адали") кодекса "Мулуки аин" (свод законов королевства) предусматривает в этой связи наказание в виде лишения свободы сроком на один год или уплаты штрафа в размере 3 000 рупий или того и другого одновременно.

5. Статья 3 Закона 2012 В.С. (1954 А.Д.) о гражданских свободах (в дальнейшем именуемого Законом о гражданских свободах) касается равенства перед законом и равной защиты со стороны закона. Статья 4 предусматривает запрет на введение любых ограничений по признаку религии, расы, пола, касты или по каким-либо иным соображениям при назначении граждан на должности в системе гражданской службы.

6. Закрепленное в статье 11 Конституции право на равенство не может быть приостановлено даже в условиях чрезвычайного положения, объявляемого в соответствии со статьей 115 Конституции.

7. Непал принимает необходимые конституционные и законодательные меры с целью практической реализации закрепленных в Пакте прав. Любое лицо, являющееся жертвой нарушения прав и свобод, закрепленных в Пакте, располагает эффективными средствами правовой защиты даже в тех случаях, когда нарушения совершаются лицами, действующими в официальном качестве. Компетентный судебный орган наделяет пострадавшее лицо соответствующими средствами судебной защиты. Статья 88 Конституции гласит:

"1) Любой гражданин Непала может возбудить ходатайство в Верховном суде с целью признания любого закона или любого раздела соответствующего закона не имеющим силы на основании несоответствия настоящей Конституции по причине содержащихся в нем необоснованных ограничений в отношении осуществления закрепленных в настоящей Конституции основных прав или на каком-либо другом основании, при этом Верховный суд наделяется чрезвычайной властью объявить данный закон не имеющим силы либо *ab initio*, либо с момента вынесения им своего решения в случае несоответствия указанного закона положениям Конституции.

... Для целей обеспечения соблюдения закрепленных в настоящей Конституции основных прав или какого-либо иного юридического права, нарушение которого не влечет за собой предоставление каких-либо других средств правовой защиты или если

предусматриваемые законом средства правовой защиты для восстановления данного права являются неадекватными или неэффективными, или в интересах разрешения любой конституционной или правовой проблемы, связанной с любым спором, затрагивающим государственные интересы или имеющим государственную значимость, Верховный суд наделяется чрезвычайной властью издавать необходимые и надлежащие распоряжения для обеспечения соблюдения таких прав или разрешения споров. В этой связи Верховный суд может издавать – с целью максимально полного соблюдения принципов правосудия и обеспечения пострадавших надлежащими средствами правовой защиты – соответствующие распоряжения и постановления, включая постановления о применении процедур habeas corpus, mandamus, certiorari, prohibition и quo warranto...".

Равноправие мужчин и женщин (статья 3)

8. Конституция и законодательство Непала уделяют значительное внимание наделению женщин особыми привилегиями, обеспечивающими соблюдение их права на труд, продвижение по службе и участие в общественной жизни и предоставляющими им равную с мужчинами возможность пользоваться этими правами. Вышеупомянутая статья 11 Конституции обеспечивает мужчинам и женщинам равное право пользоваться всеми закрепленными в Пакте гражданскими и политическими правами.

9. Согласно статье 26(7) Конституции, государство обязано проводить политику, направленную на расширение участия женщин в реализации задач национального развития путем принятия специальных норм, касающихся их образования, здоровья и занятости; кроме того, согласно статье 26(9), государство обязано проводить такую политику в области образования, здравоохранения и социального обеспечения сирот, нуждающихся женщин, престарелых, недееспособных и нетрудоспособных лиц, которая обеспечивает их защиту и благополучие. Аналогичным образом статья 114 предусматривает, что в процессе выборов в Палату представителей женщины должны составлять по меньшей мере 5% от общего числа кандидатов, принимающих участие в выборах от каких-либо организаций или партий. Это положение относится к числу тех условий, которые должна выполнить любая политическая партия или организация для того, чтобы отвечать установленным Конституцией требованиям в отношении ее регистрации.

10. Статьи 3, 4 и 5 Закона о гражданских свободах предусматривают, в частности, равноправие мужчин и женщин. Таким образом, Конституция и законодательство уделяют должное внимание мерам по содействию эффективному осуществлению женщинами своих законных прав в равном объеме с мужчинами и, в частности, права на образование и участие в государственной, политической, культурной и иной общественной деятельности путем улучшения условий их жизни и труда, увеличения помощи семьям с детьми и т.д.

Гражданские и политические права во время чрезвычайного
положения в государстве (статья 4)

11. Проблема чрезвычайных ситуаций в государстве затрагивается в статье 115 Конституции. В случае возникновения чрезвычайной ситуации, создающей серьезную угрозу для суверенитета или целостности Королевства Непал или безопасности любой его части, будь то в случае

войны, внешней агрессии, вооруженного восстания или крайне неблагоприятной экономической ситуации, Его Величество может объявить или ввести, путем провозглашения, чрезвычайное положение на всей территории Королевства Непал или на какой-либо конкретной его части. Чрезвычайное положение может быть продлено на один год в том случае, если Палата представителей сочтет это необходимым. В этот период может быть приостановлено действие права на свободное выражение мнений, права на проведение мирных собраний без оружия, права на свободное передвижение по территории Королевства и проживание в любой его части, запрета на цензуру информационных сообщений, статей или иных печатных материалов, запрета на превентивное заключение под стражу, права на распространение информации, права на владение имуществом, права на личную жизнь и права на применение конституционных средств правовой защиты. Вместе с тем введение чрезвычайного положения не может служить основанием для приостановки некоторых неотъемлемых прав и, в частности, права на равенство, права на применение средств правовой защиты хабеас корпус, права в области уголовной юстиции, культуры и образования, права на свободу религии, права не подвергаться эксплуатации и права не подвергаться высылке. Данная конституционная норма полностью передает дух статьи 4 Пакта.

Положения о гарантиях (статья 5)

12. Конституция и другие законы Непала не содержат никаких положений, направленных на какое-либо ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в силу Конституции или законодательства, под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме. Основные права, закрепленные в части III Пакта, отражены в виде общих принципов Конституции и действующего непальского законодательства, и в случае преднамеренного нарушения какой-либо группой лиц или отдельным лицом положений Пакта эта группа лиц или отдельное лицо будет подлежать ответственности в соответствии с положениями законодательства Непала.

Право на жизнь (статья 6)

13. Конституция гарантирует каждому гражданину неотъемлемое право на жизнь. Статья 12(1) Конституции однозначно предусматривает, что никто не может быть лишен личной свободы, кроме как в соответствии с законом, и никакой закон не может предусматривать применение смертной казни. Отмена смертной казни в соответствии с положениями Конституции исключает возможность вынесения смертного приговора на территории Королевства.

14. Даже в период действия в стране "панчаятской системы" (1961-1990 годы) законодательство страны предусматривало применение смертной казни лишь в случае совершения некоторых тяжких уголовных преступлений, таких, как государственная измена, покушение на жизнь короля или его супруги, терроризм и ряд других тяжких деяний. Наличие в тогдашнем законодательстве страны нормы о смертной казни имело гораздо большее значение, нежели фактическое ее применение, при том, что вынесение смертного

приговора в Непале представляло собой весьма редкое явление. С момента казни в 1979 году двух сотрудников Непальского конгресса – Бхима Нарайана Шрестхи и Ягьи Бахадура Карки – в стране ни разу не приводился в исполнение смертный приговор.

Право каждого человека не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию (статья 7)

15. Статья 14 (4) Конституции гласит: "Никакое лицо, содержащееся под стражей на период расследования или судебного разбирательства или по какой-либо иной причине, не должно подвергаться физическим или психическим пыткам или любым видам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Любому лицу, подвергнутому такому обращению, предоставляется компенсация в установленной законом форме".

16. Непальское законодательство однозначно запрещает пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание. На международных форумах Непал выступает за налаживание эффективного сотрудничества на глобальном уровне с целью искоренения проблемы пыток. 14 мая 1991 года Непал присоединился к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и стал ее участником.

17. Таким образом, вышеупомянутое положение Конституции ставит надежный барьер применению пыток и другим незаконным методам проведения расследований. Кроме того, недавно на рассмотрение парламента был передан законопроект о предоставлении компенсации жертвам пыток, который в настоящее время рассматривается Палатой представителей.

Запрещение рабства, работорговли или принудительного труда (статья 8)

18. В Непале не существует ни рабства, ни работорговли, ни каких-либо институтов или традиций, аналогичных рабству. Законодательство Непала запрещает использование принудительного труда или практику подневольного состояния. Статья 20 Конституции запрещает торговлю людьми, рабство, крепостничество или принудительный труд в какой бы то ни было форме. Каждый гражданин наделен правом не подвергаться эксплуатации в какой бы то ни было форме. Вместе с тем исключением из этого правила является обязательная служба, предписываемая законом для общественных целей.

19. Глава кодекса "Мулуки Аин", касающаяся проблемы торговли людьми, запрещает продажу людей и квалифицирует такой акт в качестве уголовного преступления. Статья 1 данной главы содержит запрет на увоз лиц с территории Непала и/или их продажу. Равным образом Закон о борьбе с торговлей людьми № 2043 устанавливает наказание за такое деяние в виде лишения свободы на срок до 15 лет. Статья 3 указанной главы запрещает обращение людей в рабство, крепостничество или иные формы подневольного состояния. Нарушители этого закона подлежат лишению свободы на срок от 3 до 10 лет и, кроме того, обязаны выплатить пострадавшему компенсацию.

20. Аналогичным образом в главе кодекса "Мулуки Аин" о денежных вознаграждениях говорится, что никто не может быть нанят на какую бы то ни было работу без его

согласия. Если иное не предусмотрено соответствующим контрактом или соглашением, закон запрещает найм на работу лиц, не предусматривающую предоставления им надлежащего денежного вознаграждения. Нарушитель данной правовой нормы подлежит уплате штрафа в размере до 100 рупий, а пострадавшее лицо имеет право на получение денежного вознаграждения за выполненную им работу.

21. Целью Конституции является создание экономической системы на принципах социальной справедливости путем предупреждения экономической эксплуатации любого общественного класса или отдельных лиц. Любой гражданин вправе практиковать любую профессию или выполнять любой род занятий в сфере промышленности или торговли. Каждый вправе выбирать профессию в соответствии со своими желаниями, способностями, уровнем подготовки и образования.

Право на свободу и личную неприкосновенность

22. Каждый гражданин имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Статья 14 (5) Конституции гласит, что любое подвергающееся аресту лицо должно как можно скорее уведомляться о причинах такого ареста; при этом указанное лицо не может быть лишено права на сношение с выбранным им самим защитником. Кроме того, любое арестованное и содержащееся под стражей лицо должно доставляться в судебные органы в течение 24 часов с момента такого ареста, исключая время, необходимое для доставки соответствующего лица в суд с места отбывания заключения; по истечении указанного периода такое лицо может оставаться под стражей лишь на основании решения судебного органа. Аналогичным образом статья 15 Закона о гражданских свободах гласит, что никто не может быть заключен под стражу, не будучи уведомленным о причинах такого задержания. Право на уведомление неукоснительно соблюдается в юридической и судебной практике.

23. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется в компетентный суд или в какой-либо другой орган, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть. Каждый гражданин располагает в этой связи правом подавать апелляцию в Апелляционный суд или возбуждать ходатайство в Верховном суде или Апелляционном суде на предмет проверки правомочности его задержания. В Королевстве эффективным средством правовой защиты в случаях незаконного задержания является возбуждение ходатайства о применении процедуры хабес корпус.

24. Право не подвергаться предварительному заключению также относится к числу основополагающих прав, закрепленных в Конституции. Статья 15 Конституции гласит, что никто не может находиться в предварительном заключении, кроме как в случае наличия достаточных на то оснований или непосредственной угрозы суверенитету, целостности или закону и правопорядку Королевства Непал. Кроме того, статья 15 (2) Конституции однозначно гласит, что любое лицо, отбывающее предварительное заключение – при условии, что такое заключение носит незаконный характер и является актом злоупотребления – имеет право на получение компенсации в установленной законом форме. Статья 3.1 Закона 2046 о государственной безопасности гласит, что в том случае, если лицо представляет прямую угрозу для суверенитета, территориальной целостности или закона и правопорядка страны, то по

приказу главного должностного лица района оно может быть подвергнуто предварительному заключению на конкретный период и в конкретном месте. При этом необходимо привести достаточные основания и веские причины, указывающие на наличие такой угрозы. Вместе с тем, согласно статье 12 А, лицо, заключение которого под стражу носит незаконный характер или является актом злоупотребления, имеет право в связи с таким незаконным задержанием получить адекватную компенсацию на основании решения суда.

Право лишенных свободы лиц на гуманное обращение (статья 10)

25. Непал является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Уголовная система Непала зиждется главным образом на теории перевоспитания, в связи с чем непальское законодательство уделяет существенное внимание вопросам исправления и реабилитации осужденных лиц. Так, например, статья 41 А главы о наказаниях кодекса "Мулуки Аин" гласит, что если обвиняемое лицо лично является в суд и выказывает готовность уплатить штраф или подвергнуться лишению свободы в соответствии с судебным решением, то суд может снизить на 20% сумму штрафа или срок лишения свободы. В Законе 2019 о пенитенциарных учреждениях (1962 А.Д.) излагаются нормы, касающиеся прав содержания уголовных преступников в пенитенциарных учреждениях, обращения с ними и используемых при этом средств. Эти положения призваны обеспечить гуманное обращение с уголовными преступниками. Статья 6 того же Закона предусматривает раздельное содержание мужчин и женщин на этапе предварительного заключения и в период отбывания тюремного срока, а также осужденных по гражданским и уголовным делам. Статья 8 касается статуса несовершеннолетних и режима их содержания в пенитенциарных учреждениях. Статья 10 запрещает использование принудительного труда заключенных, однако такой труд может применяться для целей улучшения экономического положения и исправления заключенных. Статья 12 гласит, что заключенная женщина, находящаяся на шестом месяце беременности, может быть отпущена на свободу под залог, если она не осуждена за совершение таких тяжких преступлений, как подстрекательство к мятежу или убийство. Сотрудники пенитенциарных учреждений, нарушающих положения данного нормативного акта или не выполняющие определенные законом обязанности, подлежат наказанию в соответствии со статьями 20, 22, 24 и 25 Закона.

Запрет на лишение свободы на основании неспособности выполнить какое-либо договорное обязательство (статья 11)

26. Законодательство Непала не содержит никаких положений о лишении свободы на основании неспособности выполнить какое-либо договорное обязательство. Такие случаи никогда не представлялись на рассмотрение судов.

Право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства:
право покидать любую страну (статья 12)

27. Непальские граждане имеют право на свободное передвижение, свободный выбор местожительства и обладают другими правами, предусмотренными статьей 12 Пакта. Статья 12 Конституции гласит, что каждый гражданин имеет право свободно передвигаться в

пределах территории Королевства и селиться в любой его части. Каждый непальский гражданин имеет право на свободный въезд в страну.

28. Вместе с тем статья 12.2 (4) Конституции предусматривает возможность введения на основе закона обоснованных и оправданных ограничений в отношении данного права с целью сохранения гармоничных отношений между представителями различных каст, племен или общин. Отсюда следует, что данное положение в основном соответствует нормам статьи 12(3) Пакта.

Право иностранца не подвергаться незаконной высылке (статья 13)

29. Законодательство Непала уделяет существенное внимание правам иностранцев. Статья 3 Закона 2 049 об иммиграции (1992 A.D.) гласит, что никакой иностранец не может въехать в Непал или поселиться на его территории, не получив предварительно соответствующей визы. Статья 6 гласит, что персонал, назначенный начальником иммиграционной службы или Генеральным директором Управления по вопросам иммиграции, может в любое время или в любом месте досматривать или изымать документы, касающиеся въезда, пребывания или отъезда иностранца. Статья 5 запрещает иностранцам использовать подложные паспорта или визы или принуждать кого-либо к их использованию и указывать ложную информацию личного характера, включая имя, возраст и гражданство. Согласно статье 8 начальник иммиграционной службы может возбуждать расследование по случаям нарушения иммиграционного законодательства на основании информации, полученной от какого-либо лица косвенным или прямым путем. В этой связи он наделяется теми же полномочиями, которые могут использоваться полицией при расследовании дел, затрагивающих государственные интересы.

30. Статья 9 гласит, что после завершения процедуры расследования начальник иммиграционной службы представляет доклад Генеральному директору, который по завершении должной процедуры и с согласия правительства Его Величества может вынести решение о высылке иностранца с территории Непала. Согласно статье 11 любой иностранец, ставший объектом такого решения, может воспользоваться средствами правовой защиты, относящимися к сфере компетенции Апелляционного суда, и имеет право возбудить ходатайство об обжаловании соответствующего решения суда в течение 35 дней с момента его вынесения.

31. Согласно статье 13 Пакта иностранец, незаконно проникший на территорию Непала, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом; он имеет право на представление доводов против своей высылки в силу принципа естественной справедливости, неукоснительно соблюдаемого органами судебной системы, и на пересмотр своего дела компетентным судом.

Равенство всех граждан перед судами: право на справедливое
разбирательство дела (статья 14)

32. Все судебные процедуры, за исключением тех, которые, по мнению сторон, ущемляют их интересы, носят открытый характер. В рамках судебной системы не применяется процедура закрытого судебного разбирательства.

33. Согласно Закону 2048 (1991 А.Д.) об отправлении правосудия все без исключения граждане имеют право обращаться в соответствующий окружной суд (суд первой инстанции) в случае нарушения их юридических прав. Тяжущиеся стороны наделены правом на преимущественную апелляцию. Более того, согласно статье 88 Конституции, любой гражданин Непала может возбудить ходатайство в Верховном суде с целью объявления любого закона или любой его части недействительным по причине его несоответствия Конституции. В случае нарушения любого юридического права, закрепленного в Законе о гражданских свободах, пострадавшее лицо может возбудить ходатайство в соответствующем Апелляционном суде на основании статьи 17 вышеуказанного закона. В свою очередь Апелляционный суд может вынести в этой связи распоряжение о судебном запрете или приказ о выполнении требования истца или о применении процедуры хабеас корпус.

34. Таким образом, Конституция, Закон об отправлении правосудия, Закон о гражданских свободах и другие законы Непала наделяют непальских граждан правом на применение в судах надлежащих средств правовой защиты. Граждане имеют право защищать себя в судах от любых незаконных действий, совершенных любым государственным органом или должностным лицом или от любых посягательств на их честь, достоинство, жизнь, здоровье, личную свободу или собственность и другие права.

35. В докладе уже говорилось о том, что принцип равенства перед законом или равной защиты закона является основным правом гражданина или частного лица независимо от обстоятельств дела. Право на равное обращение не может быть ограничено никоим образом, кроме как в случае применения оговорки к статье 11 (3). Статья 14 Конституции содержит крайне важное положение, гарантирующее подозреваемым и обвиняемым право на защиту. Это право обеспечивается путем участия в соответствующих процедурах защитника с момента задержания, ареста или выдвижения обвинений. С учетом положений статьи 14 Пакта статья 26 (14) Конституции предусматривает, что для обеспечения принципа правосудия для всех государство должно принимать меры по предоставлению бесплатной правовой помощи неимущим лицам для целей их юридического представительства в соответствии с принципами законности.

36. Равным образом статья 30 главы о судебных процедурах ("Адалати Бандобаст") кодекса "Мулуки Аин", призванная реализовать и укрепить концепцию естественной справедливости в ходе разрешения споров или слушания дел, гласит, что судья не может заслушивать и выносить решения по делам, касающимся его близких родственников.

37. Согласно непальским законам обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана; кроме того, обвиняемый не может быть принужден к даче показаний против самого себя.

Право в отношении не предусмотренных законом преступлений (статья 15)

38. Согласно законам Непала никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения закону, не являлось уголовным преступлением.

39. Статья 14 Конституции гласит, что никто не может быть наказан за деяние, не караемое законом на момент его совершения; равным образом никто не может быть подвергнут более тяжкому наказанию по сравнению с тем, которое предписывалось действовавшим законодательством на момент совершения преступления.

40. Законодательство Непала неукоснительно следует общепризнанному принципу уголовного правосудия (закрепленному в статье 15 Пакта), суть которого заключается в запрете на принятие законов, имеющих обратную силу.

Право на признание правосубъектности (статья 16)

41. Все граждане имеют право на признание их правосубъектности и наделяются равными гарантиями. Торговля людьми запрещается. Любые действия, ущемляющие достоинство или подрывающие репутацию граждан, считаются незаконными согласно Закону 2016 (1958 А.Д.) о диффамации. Специальные ограничения в отношении права каждого человека на признание его правосубъектности могут вводиться лишь на основании особых законов.

Право на личную жизнь (статья 17)

42. Статья 22 Конституции гласит, что если иное не установлено законом, право каждого человека на личную жизнь, жилище, имущество, документацию, корреспонденцию и информацию является неприкосновенным. Это положение можно квалифицировать как инструмент для практической реализации норм, содержащихся в статье 17 Пакта. В настоящее время правительство изучает вопрос о внесении на рассмотрение парламента законопроекта, гарантирующего соблюдение предусмотренного Конституцией права на личную жизнь.

Право на свободу мысли, совести и религии (статья 18)

43. Статья 12 (2) а) Конституции и статьи 6 и 7 Закона о гражданских свободах гарантируют гражданам право на свободу мысли и совести. Статья 12 Конституции гласит, что каждый гражданин имеет право исповедовать и практиковать свою собственную религию, переданную ему из глубины времен, при должном уважении традиционных обычаев. Вместе с тем, никто не может обращать кого-либо в другую религию. Каждое вероисповедание имеет право на независимое существование и в этой связи на обслуживание и защиту своих религиозных мест и имущества. В статье 7 Закона о гражданских свободах закреплено также право на свободу религии.

44. Вместе с тем согласно статье 18 Пакта законодательство Непала устанавливает некоторые ограничения на осуществление этого права, необходимые для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья, морали или основных прав и свобод других лиц.

Право беспрепятственно придерживаться мнений и выражать их (статья 19)

45. После восстановления в Непале многопартийной демократии общество стало открытым и гласным. Каждый гражданин имеет право на получение информации по вопросам общественной важности. Расширение гарантий и сфера осуществления права непальских граждан беспрепятственно придерживаться своих мнений и свободно выражать их являются ключевым компонентом и эффективным инструментом реализации положений Конституции в подлинном их значении. Статья 16 Конституции наделяет каждого гражданина правом просить и получать информацию по любым вопросам общественной важности. Вместе с тем закон может ограничивать это право для целей охраны государственной безопасности. Данное положение соответствует пункту 3 статьи 19 Пакта.

46. Таким образом, юридические гарантии, обеспечивающие эффективное осуществление непальскими гражданами права беспрепятственно придерживаться своих мнений и свободно выражать их, закреплены в Конституции и других законодательных актах страны. Статья 12 (2) а) Конституции однозначно наделяет всех граждан правом на свободное выражение своих мнений. Статья 13 Конституции касается деятельности печати и издательских прав граждан и предусматривает, что никакие информационные сообщения, статьи или иные печатные материалы не могут подвергаться цензуре. Кроме того, статья 6 (1) Закона о гражданских свободах гарантирует гражданам Непала свободу слова и публикаций.

Запрещение пропаганды войны (статья 20)

47. Законодательство Непала запрещает всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Устав Организации Объединенных Наций запрещает применение силы или угрозу применения силы. Будучи членом Организации Объединенных Наций, Непал бдительно следит за соблюдением этих принципов на своей территории.

Право на мирные собрания (статья 21)

48. Статья 12.2 б) Конституции гарантирует свободу проведения мирных собраний без оружия. Вместе с тем законодательство предусматривает возможность введения обоснованных ограничений в отношении любого деяния, которое может подорвать суверенитет, целостность или закон и правопорядок Королевства Непал. Эта норма соответствует положению статьи 21 Пакта, предусматривающему возможность введения ограничений на осуществление этого права, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Право на свободу ассоциации (статья 22)

49. Статья 12.2 с) Конституции гласит, что все граждане имеют право свободно создавать профсоюзы и ассоциации по своему выбору. Статья 6 (3) Закона о гражданских свободах также гарантирует гражданам такое право. Согласно пункту 2 статьи 22 Пакта осуществление

данного права может подлежать обоснованным ограничениям для защиты суверенитета и целостности страны, поддержания гармоничных отношений между представителями различных каст, племен или общин и для защиты нравственности населения.

50. Согласно статье 112 Конституции, граждане, разделяющие общие политические цели и программы, имеют право создавать и возглавлять политические организации или партии по своему выбору для пропаганды своих взглядов с целью обеспечения поддержки и помощи со стороны общественности в деле реализации своих целей и программ и осуществлять любую иную деятельность, направленную на достижение данной цели. Любой закон, соглашение или решение, ограничивающие любые виды такой деятельности, считаются не соответствующими Конституции и не имеют юридической силы. Равным образом любой закон, соглашение или решение, обеспечивающие только одной политической организации или партии или лицам, являющимся приверженцами единственной политической идеологии, участие в выборах или деятельность в рамках политической системы страны, также противоречат Конституции и не имеют юридической силы.

51. Закон 2049 (1992 A.D.) о профсоюзах был принят с целью защиты и поощрения производственных и профессиональных прав и привилегий трудящихся любых учреждений или корпораций. Согласно статье 3 Закона работники любого учреждения имеют право создавать профсоюзы для защиты своих профессиональных интересов. Согласно статье 4 по меньшей мере 50 профсоюзов, или 5 000 работников учреждений аналогичного профиля, могут путем установления контактов создать профсоюзную ассоциацию. Согласно статье 5 по меньшей мере 10 профсоюзных ассоциаций могут путем установления контактов образовать конфедерацию профсоюзов. Согласно статье 8 профсоюз является автономным юридическим лицом и органом. Целью настоящего Закона является признание и поощрение права трудящихся на создание профсоюзов для защиты и отстаивания своих профессиональных интересов. Таким образом, Конституция и законодательство Непала гарантируют каждому человеку право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них.

Право мужчин и женщин, достигших брачного возраста,
на вступление в брак (статья 23)

52. Непальское общество и государство охраняют интересы семьи как естественной и основополагающей ячейки общества. Согласно статье 2 главы о браке кодекса "Мулуки Аин" любой мужчина в возрасте 21 года и женщина в возрасте 18 лет имеют право на вступление в брак по взаимному согласию. Согласно положениям той же главы брак, заключенный без свободного и полного согласия сторон, не имеет силы. Эта глава предусматривает ряд соответствующих процедур, направленных на обеспечение равенства прав и обязанностей супругов в период брака и в момент его расторжения. В статье 9 излагаются основания, позволяющие заключать полигамные браки. В главе "Муж и семья" кодекса "Мулуки Аин" перечисляются основания для расторжения брака, выплаты алиментов и опеки над детьми.

Право ребенка на соответствующее обращение в качестве члена семьи, общества и государства (статья 24)

53. Согласно статье 9 (1) Конституции родившееся после принятия Конституции лицо, отец которого являлся гражданином Непала в момент его рождения, становится гражданином Непала по праву происхождения; статья 9 (2) гласит, что любой ребенок, находящийся на территории Королевства Непал, местонахождение родителей которого неизвестно, считается, до тех пор пока не будет найден отец ребенка, гражданином Непала по праву происхождения.

54. Непальское законодательство придает важное значение предоставлению каждому ребенку – без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения – права на такие меры защиты, которые требует его статус малолетнего. Статья 26 (8) Конституции гласит, что государство принимает необходимые меры для обеспечения соблюдения прав и интересов ребенка. Помимо этого, Закон 2048 (1992 A.D.) о детях содержит подробные положения, касающиеся прав детей, рожденных на территории Королевства Непал.

Право и возможность каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей (статья 25)

55. Статья 25 (4) Конституции определяет в качестве основной обязанности государства обеспечение надлежащих условий для пользования плодами демократии путем широкого участия населения в управлении страной и децентрализации власти. Преамбула Конституции провозглашает главной своей задачей и целью укрепление избирательного права, обеспечение как можно более широкого участия населения в управлении страной, установление многопартийной демократии и парламентской системы.

56. Согласно статье 47 Конституции граждане Непала, достигшие соответственно 25 и 35 лет и не подлежащие тем или иным ограничениям согласно какому-либо закону, могут выставлять свои кандидатуры для избрания в состав Палаты представителей и Национального собрания. Кроме того, согласно статье 45 Конституции любой непальский гражданин, достигший 18-летнего возраста, имеет право голосовать. Равным образом Закон 1992 года о выборах в местные органы власти гласит, что каждый гражданин, достигший 18-летнего возраста, имеет право принимать участие в выборах должностных лиц местных органов власти.

57. Таким образом, каждый человек имеет право голосовать и быть избранным на местных или национальных выборах, производимых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании. Согласно Закону 2049 (1993 A.D.) о гражданской службе все граждане Непала имеют право доступа к государственной службе на общих условиях равенства.

Право на равенство перед законом (статья 26)

58. В статье 11 Конституции говорится, что все граждане равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. Статья 11 (2) Конституции гарантирует гражданам защиту от дискриминации по признаку религии, расы, пола, касты, племени или идеологических убеждений при применении законов общего характера. Статья 3 Закона о гражданских свободах предусматривает также аналогичное право на равенство перед законом и равную защиту закона.

Право меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и т.д. (статья 27)

59. В статье 2 Конституции сущность понятия "непальская нация" формулируется следующим образом: "Движимый общими устремлениями и спланиваемым чувством преданности делу защиты национальной независимости и территориальной целостности Непала непальский народ, независимо от религии, расы, кастовой или племенной принадлежности, составляет в своей совокупности нацию".

60. Языком непальской нации, а также официальным языком Непала является язык непали на основе письма деванагари. Каждая община, проживающая на территории Королевства Непал, имеет право сохранять и развивать свой язык, письменность и культуру и создавать начальные школы на своем родном языке с целью обеспечения преемственности знаний. Равным образом, согласно статье 19 Конституции, каждый человек имеет право свободно исповедовать и практиковать свою религию, а каждое вероисповедание имеет право на независимое существование и в этой связи на пользование местами отправления культа и имуществом и их защиту.

61. Из вышеизложенного следует, что, хотя в рамках правовой и социальной системы Непала не существует понятия меньшинство или большинство, в соответствии со статьей 27 Пакта непальское законодательство содержит важные нормы, направленные на защиту и упрочение права каждого без исключения человека, общины и вероисповедания пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться своим родным языком. Кроме того, все без исключения граждане равны перед законом и имеют право на равную защиту закона.

* * *