



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
18 May 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные пятый и шестой периодические
доклады государств-участников**

Замбия*

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		3
Предисловие		5
Введение	1-3	6
I. Ответы на вопросы, поднятые Комитетом.....	4-22	6
А. Включение положений Конвенции во внутреннее законодательство	5-6	6
В. Торговля людьми и эксплуатация проституток.....	7	7
С. Гендерное насилие.....	8-12	7
D. Исследование по согласованию статутного и обычного права.....	13-15	8
Е. Повышение уровня информированности о Конвенции и Пекинской платформе действий	16	9
F. Роль Национального совета по СПИДу.....	17-18	9
G. Снижение материнской смертности	19	9
H. Возраст первого полового акта	20-21	10
I. Достижение 30-процентного показателя присутствия женщин на руководящих постах	22	10
II. Осуществление Конвенции.....	23-196	11
Статья 1: Определение дискриминации в отношении женщин.....	23-29	11
Статья 2: Обязательство по ликвидации дискриминации в отношении женщин	30-47	13
Статья 3: Развитие и прогресс женщин	48-51	18
Статья 4: Меры по ускорению установления равенства между женщинами и мужчинами	52-56	20
Статья 5: Сексуальные роли и стереотипы.....	57-60	21
Статья 6: Проституция и торговля женщинами	61-66	23
Статья 7: Политическая и общественная жизнь	67-86	25
Статья 8: Представительство на международном уровне и участие в работе международных организаций.....	87-92	30
Статья 9: Гражданство	93-99	31
Статья 10: Образование	100-115	32
Статья 11: Занятость	116-127	38
Статья 12: Здравоохранение	128-143	42
Статья 13: Социальное обеспечение и экономические льготы	144-156	46
Статья 14: Специальная программа для женщин сельских районов	157-168	50
Статья 15: Равенство перед законом и в гражданских делах	169-178	53
Статья 16: Равенство в браке и семейное право	179-196	56
Справочная литература.....		61

Список сокращений

АМЖХ	Ассоциация молодых женщин-христианок
АРТ	Антиретровирусная терапия
БЕССИП	Программа инвестирования в подсектор базового образования
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВИЛДАФ	Женщины в сфере права и развития в Африке
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДЗТ	Деньги за труд
ДМД	Движение за многопартийную демократию
ДССН	Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты
ЗПП	Заболевание, передаваемое половым путем
ЗПШ	Здоровье и питание школьников
ИГР	Индекс гендерного равенства
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КООНПР	Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка
МЗ	Министерство здравоохранения
МОБ	Министерство образования
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МСП	Малые и средние предприятия
НПО	Неправительственная организация
НСПЗ	Национальный стратегический план по здравоохранению
ОГАР	Отдел учета гендерных аспектов развития
ОДВ	Образование для всех
ОДСЗ	Обзор демографической ситуации и здравоохранения в Замбии
ОПО	Общий показатель охвата
ОПШП	Отраслевой план, основанный на широком подходе
ПБН	Программа по борьбе с недоеданием
ПЗТ	Продовольствие за труд
ПИДС	Программа инвестирования в дорожный сектор
ПМС	Показатель материнской смертности
ППВМР	Предупреждение передачи вируса от матери ребенку

ППСО	Программа оказания помощи по линии социального обеспечения
ПРЗ	Правительство Республики Замбия
ПРОД	Программа по развитию образования девочек
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПТПОП	Профессионально-техническая подготовка и обучение в области предпринимательства
РЗ	Репродуктивное здоровье
САДК	Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ССЖП	Союз студентов за женщин-педагогов
СУД	Сироты и уязвимые дети
ТПБ	Традиционная повивальная бабка
УНЗА	Университет Замбии
УРЗ	Комплексные услуги по охране репродуктивного здоровья
ФАЖПЗ	Форум для африканских женщин-педагогов Замбии
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

Предисловие

С большим удовольствием представляю пятый и шестой периодические доклады Замбии об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Хочу заявить, что правительство Республики Замбии придает огромное значение поощрению и защите основных прав человека и свобод, и в частности КЛДЖ. Это является гарантией содержащихся в КЛДЖ прав, обеспечивающих гендерное равенство и справедливость. С этой целью правительство включило сформулированные в КЛДЖ права в национальную систему посредством принятия нескольких мер в области политики и законодательных актов.

Хочу также заявить, что подготовка доклада государства об осуществлении КЛДЖ явилась той возможностью, благодаря которой правительство провело анализ своих законодательных, судебных и административных функций, с тем чтобы оценить их воздействие на права и благосостояние женщин в стране. В этой связи в докладе особое внимание уделяется некоторым мерам, которые принимаются правительством для осуществления КЛДЖ, а также факторам и трудностям, мешающим ее осуществлению.

Подготовка доклада проводилась с участием соответствующих правительственных министерств и департаментов, Комиссии по правам человека и организаций гражданского общества. Доклад характеризуется открытостью, откровенностью и честностью, благодаря чему создается действительно правдивое и правильное представление об осуществлении КЛДЖ.

И наконец, хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить всех тех, кто принимал участие в этой работе.

Джорж Кунда, доктор наук, член Парламента
Министр юстиции

Введение

1. Являясь участником КЛДЖ, Замбия продолжает соблюдать требования о представлении докладов государствами. До настоящего времени Замбия представила четыре периодических доклада, в том числе последний из них в 1999 году. В этой связи настоящий доклад Замбии является пятым и шестым сводным периодическим докладом, который охватывает период с июня 1999 года по июнь 2007 года.
2. Подготовка доклада была коллегиальной по своему характеру, и в ней участвовали правительства, сотрудничающие партнеры, неправительственные организации и организации гражданского общества. Доклад также является ответом на замечания Комитета экспертов КЛДЖ по третьему и четвертому докладам.
3. Доклад делится на две части. В его первой части даются ответы на вопросы, поднятые Комитетом экспертов в ходе рассмотрения им сводного третьего и четвертого доклада Замбии. Во второй части приводится конкретная информация об осуществлении различных статей КЛДЖ.

I. Ответы на вопросы, поднятые Комитетом

4. Во время представления сводного третьего и четвертого периодического доклада государства-участника Комитетом неоднократно выражалась озабоченность по проблемам, которые рассматриваются ниже.

A. Включение положений Конвенции во внутреннее законодательство

5. Замбия включила некоторые положения КЛДЖ в такие политические документы, как:
 - a) Национальная гендерная политика;
 - b) Национальная культурная политика;
 - c) Политика в области образования;
 - d) Политика в области здравоохранения;
 - e) пятый Национальный план развития.

Объяснение содержания этих политических документов дается в основной части доклада государства.

6. Кроме того, государство-участник хотело бы сообщить, что некоторые положения КЛДЖ включены также в законодательство Замбии посредством:
 - a) Закона № 5 об изменении Уголовного кодекса 2005 года, предусматривающего защиту женщин и детей от развратных действий, сексуального домогательства и торговли ими;
 - b) статей 11 и 23 Конституции, запрещающих дискриминацию, в том числе дискриминацию по признаку пола или семейного положения;
 - c) защиты прав женщин на наследование, содержащихся в Законе о порядке наследования при отсутствии завещания и Законе о завещаниях и управлении имуществом завещателя;

d) гарантирования прав на трудоустройство, предусмотренных в Законе о занятости и Законе о производственных и трудовых отношениях;

e) реагирования на проблемы ВИЧ и СПИДа на основе Закона о Национальном совете по СПИДу 2002 года; и

f) запрещения применения несовместимых положений обычного права, предусмотренного в Законе о местных судах и Законе о нижестоящих судах.

В. Торговля людьми и эксплуатация проституток

7. Государство-участник хотело бы сообщить, что о мерах, направленных на предотвращение торговли женщинами и другими лицами, а также эксплуатации проституток, говорится в разделе по статье 6 настоящего доклада.

С. Гендерное насилие

8. Государство-участник признает, что гендерное насилие, особенно в отношении женщин и детей, по-прежнему является проблемной областью, которая требует немедленного внимания. Сравнительный анализ случаев насилия в отношении женщин и детей показывает увеличение числа сообщаемых случаев совращения с 306 сообщенных случаев в 2000 году до 1 511 в 2005 году, что является увеличением на 393%. Число сообщенных случаев изнасилования увеличилось со 198 в 2001 году до 308 в 2003 году, а затем сократилось до 290 в 2004 году и 216 в 2005 году. В таблице 1.1 ниже показаны тенденции, связанные с изнасилованием и совращением. Следует отметить, что случаи гендерного насилия не ограничиваются только изнасилованием и совращением. В то же время из-за отсутствия статистических данных в разбивке по полу трудно оценивать другие случаи.

Таблица 1.1

Тенденции, связанные с сообщаемыми случаями изнасилования и совращения, в период 2000–2005 годов

<i>Вид преступления</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>Итого</i>
Изнасилование	- ¹	129	198	308	290	216	1 341
Совращение	306	366	865	1 233	1 375	1 511	5 919

Источник: ЦПУ, Служба полиции Замбии.

¹ Отсутствуют статистические данные о числе сообщенных случаев.

9. Хотя о вышеупомянутых случаях сообщалось правоохранительным учреждениям, низким остается число осуждений как за изнасилование, так и совращение. В таблице 1.2 ниже показано число осуждений за такие преступления, как изнасилование и совращение, за период 2000–2004 годов. Показатели осуждений за изнасилование и совращение составили 19,4% и 18,7%, соответственно.

Таблица 1.2

Тенденции, касающиеся числа осуждений за преступления изнасилования и совращения за период 2000–2004 годов

<i>Вид преступления</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>Итого</i>
Изнасилование	45	42	65	87	22	45	261
Совращение	45	52	238	626	140	45	1 101

Источник: ЦПУ, Служба полиции Замбии, 2006 год.

10. Согласно разделам по статьям 2 и 6 были введены более строгие наказания для сексуальных преступников в случае совращения, изнасилования и сексуального домогательства в отношении детей. Ранее сексуальные преступники наказывались лишь тюремным заключением сроком от одного до двух лет. Сроки тюремного заключения увеличены в настоящее время до семи лет, а если признается необходимость в более суровом приговоре, то тюремное заключение может стать пожизненным. В тех случаях когда срок тюремного заключения превышает семь лет, вынесение приговора относится к компетентности Высокого суда. Кроме того, правительство находится в процессе разработки закона о гендерном насилии, который осуществляется в консультации с соответствующими заинтересованными лицами, о чем говорится в разделе по статье 2 настоящего доклада.

11. К числу других мер, предпринятых правительством в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и НПО, такими, как Ассоциация молодых женщин-христианок (АМЖХ); КАРЕ интернэшнл; Замбийское общество по предотвращению надругательств над детьми и отсутствия заботы о них (ЗАСПКАН); и Женщины и закон в южной части Африки (ЖЗЮА), относится создание единых центров, которые обеспечивают комплексное обслуживание жертв гендерного насилия. Обслуживание, предоставляемое этими центрами, включает консультирование, лечение травм, проведение расследований и уголовное преследование. Организация "Женщины в сфере права и развития в Африке" пошла еще дальше и упростила КЛДЖ и перевела этот документ на семь основных местных языков Замбии.

12. Кроме того, правительство в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) оказывает содействие профессиональной подготовке сотрудников полиции, судей, прокуроров и членов местных судов по вопросам, касающимся захвата имущества, избиения супруга, сексуального надругательства и совращения, а также других форм насилия в отношении женщин и девочек.

D. Исследование по согласованию статутного и обычного права

13. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что прежней остается ситуация в отношении двойственного характера статутного и обычного права. В то же время правительство приступило к пересмотру обычного права, цель которого заключается в определении его норм и их соответствия нынешним социально-экономическим и политическим ценностям страны, о чем говорится в разделе по статье 2.

14. Государство-участник приняло к сведению выраженную Комитетом озабоченность по поводу стереотипов и предрассудков, которые доминируют в стране, и хотело бы сообщить о том, что эти тенденции быстро меняются, особенно в городских районах, где с девочками обращаются на равной основе с их ровесниками мужского пола. Как констатировалось в его предыдущем докладе,

выплата лоболы (выкуп за невесту) все еще является широко распространенным явлением в качестве неотъемлемого элемента заключения действительного традиционного брака.

15. Сексуальные домогательства, особенно в отношении женщин, вызывают главную озабоченность в государстве-участнике, связанную с правами человека. В то же время трудно сообщить статистические данные о сексуальных домогательствах вследствие культуры молчания и сложной процедуры представления доказательств. Кроме того, многие жертвы не понимают того, что представляют собой сексуальные домогательства и что они равносильны уголовному преступлению.

Е. Повышение уровня информированности о Конвенции и Пекинской платформе действий

16. Правительство в сотрудничестве с организациями гражданского общества, такими, как Координационный комитет неправительственных организаций (ККНПО); Женщины и закон в южной части Африки (ЖЗЮА); Женщины в сфере права и развития в Африке (ВИЛДАФ), занимается распространением информации об осуществлении Пекинской платформы действия и Конвенции. В целях обеспечения систематического распространения информации по гендерным вопросам правительство приступит в первом квартале 2008 года к разработке коммуникационной стратегии в области гендерного равенства и развития.

Ф. Роль Национального совета по СПИДу

17. Комитет, возможно, пожелает отметить, что Национальный совет по СПИДу (НСС) является официальным учреждением, учрежденным законом Парламента 2002 года, а также опирающимся на широкую основу корпоративным органом, в котором представлены правительство, частный сектор и гражданское общество. НСС – это национальный механизм для координации и поддержки разработки, мониторинга и оценки мультисекторальных национальных мер реагирования на ВИЧ и СПИД. В целом задача Национального совета по СПИДу заключается в предупреждении ВИЧ и СПИДа и борьбы с ними, а также уменьшении личных, социальных и экономических последствий этой пандемии.

18. На провинциальном, районном и общинном уровнях координация деятельности, связанная с ВИЧ/СПИДом, координируется провинциальными, районными и общинными целевыми группами по СПИДу. Эти структуры обеспечивают четкую координацию работы всех правительственных организаций и организаций гражданского общества, с тем чтобы свести к минимуму дублирование усилий и извлечь пользу от реализации программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом для наиболее уязвимых групп.

Г. Снижение материнской смертности

19. Государство-участник хотело бы отметить, что показатели материнской смертности (ПМС) все еще остаются высокими и возросли с 649 смертных случаев на 100 000 живорожденных в 1996 году до 729 на 100 000 живорожденных в 2002 году. В целях содействия снижению ПМС правительство проводит наем более квалифицированного медицинского персонала с тем, чтобы обеспечить

более контролируемые роды, что в свою очередь обеспечит эффективное снижение осложнений, связанных с деторождением. Соответственно, правительство построило 28 акушерских отделений в Восточной и Северной провинциях, а также в Лусаке. Кроме того, правительство переоборудовало, перестроило и расширило учебные медицинские заведения, с тем чтобы повысить уровень профессиональной подготовки акушерок. Оно также предоставило машины скорой помощи и радиостанции для содействия перевозке пациентов, нуждающихся в специализированной помощи, особенно лиц, проживающих в сельских районах.

Н. Возраст первого полового акта

20. В отношении озабоченности, высказанной по вопросам, касающимся возраста первого полового акта, государство-участник хотело бы сообщить, что правительство занимается реализацией ряда программ по предупреждению ранних половых отношений между подростками и, соответственно, повышению среднего возраста первого полового акта. Согласно данным Обзора сексуального поведения 2005 года, средний возраст первого полового акта у молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет составляет 18,5 года для лиц как мужского, так и женского пола, что является увеличением на два года для этой возрастной группы по сравнению с данными обзоров 1998–2003 годов, когда этот возраст составлял 16,5 года. Уголовный кодекс запрещает половой акт с девочкой или мальчиком моложе 16 лет.

21. Повышение возраста первого полового акта произошло в результате программ взаимного обучения молодежи (ВОМ), которые осуществляются правительством в сотрудничестве организациями гражданского общества. Программы ВОМ охватывают такие темы, как ВИЧ/СПИД; предотвращение беременностей; воздержание; применение презервативов и профилактика ЗППП. Кроме того, изменению поведенческих традиций среди молодежи способствуют клубы по борьбе со СПИДом и клубы Союза студентов за женское образование (САФЕ) Форума для африканских женщин-педагогов в Замбии (ФАВЕЗА). В секторе здравоохранения были созданы отделы помощи молодежи, при помощи которых средний медицинский персонал реализует программу просвещения молодежи по вопросам репродуктивного здоровья.

I. Достижение 30-процентного показателя присутствия женщин на руководящих постах

22. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что идет процесс интеграции гендерной проблематики в рамках Программы реформирования государственной службы на 2007–2011 годы. Главной целью гендерной стратегии является обеспечение более высокого представительства женщин на руководящих должностях в государственной службе для обеспечения того, чтобы во всех реализуемых программах учитывался гендерный фактор. Кроме того, организации гражданского общества, такие, как ККНПО, Национальная группа женского лобби Замбии и Женщины за перемены, обеспечивают обучение руководящим навыкам и оказывают материальную поддержку женщинам-кандидатам на политической арене.

II. Осуществление Конвенции

Статья 1:

Определение дискриминации в отношении женщин

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает проведение любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, которое направлено на ослабление или игнорирование признания, использования или осуществления женщинами прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях.

23. В настоящее время термин "дискриминация в отношении женщин" в явной форме не предусматривается в правовой системе. Это вызывает большую озабоченность государства-участника, особенно ввиду признания им того факта, что гендерное насилие, особенно в отношении женщин и детей, требует безотлагательного внимания. В то же время в знак признания этой весьма большой озабоченности правительство предприняло следующие меры.

A. Законодательные меры

Закон об изменении Уголовного кодекса № 15 2005 года

24. Уголовный кодекс ввел более строгие наказания за сексуальные преступления, предусмотренные в следующих положениях:

a) Раздел 136: Любое лицо, которое незаконно лишает ребенка защиты в виде попечительства со стороны отца, матери или опекуна этого ребенка, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 7 лет.

b) Раздел 137: Любое лицо, которое совершает незаконное или недостойное посягательство в отношении ребенка или других лиц, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет. Раздел 137 (2) также запрещает использовать в качестве аргумента защиты согласие ребенка в случаях незаконного посягательства.

c) Раздел 138 (1): Любое лицо, которое незаконно вступает в половую связь с любым ребенком, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет и может также подлежать пожизненному тюремному заключению.

d) Раздел 138 (2): Любое лицо, которое пытается вступить в половую связь с любым ребенком, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 14 лет.

e) Раздел 138 (3): Любое лицо, которое предписывает лишение ребенка девственности в качестве лечения от заболевания, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

f) Раздел 138 (4): Ребенок старше 12 лет, который совершает преступление согласно подразделам 1 или 2, подлежит либо общинной повинности, либо прохождению курса психотерапии в зависимости от определения, вынесенного судом в наилучших интересах ребенка.

g) Раздел 139: Любое лицо, которое совращает ребенка или психически неполноценное лицо или лицо, страдающее психическим заболеванием, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 14 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

h) Раздел 142: Любое лицо, которое является владельцем или арендатором помещений и позволяет совращать детей в этих помещениях, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

i) Раздел 144: Любое лицо, которое содержит под стражей любого ребенка или другое лицо вопреки воле этого ребенка или других лиц, будет являться виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

j) Раздел 151: Любое лицо, которое умышленно способствует изгнанию плода у беременной женщины или ребенка женского пола путем применения яда или других отравляющих веществ, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком до 7 лет.

k) Раздел 152: Любая беременная женщина или ребенок женского пола, которые самостоятельно вызывают изгнание плода путем принятия яда или других ядовитых веществ, являются виновными в совершении фелонии и подлежат тюремному заключению сроком до 14 лет.

l) Раздел 153: Любое лицо, которое незаконно снабжает или обеспечивает любое лицо любыми средствами, предназначенными для незаконного изгнания плода у беременной женщины или ребенка женского пола, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком до 14 лет.

m) Раздел 155: Любое лицо, которое вступает в половую связь с ребенком противозаконным образом или принуждает ребенка к совершению полового акта с животным, или позволяет лицу мужского пола совершать половой акт с ребенком мужского пола, является виновным в совершении преступления и подлежит тюремному заключению сроком не менее 25 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

n) Раздел 161: Любое лицо женского пола старше 16 лет, которое добровольно позволяет своему дедушке, отцу, брату, дяде, племяннику или внуку вступить с ним в половую связь, зная о родственных связях с таким лицом, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

o) Раздел 177: Любое лицо, которое привлекает ребенка или другое лицо к занятию порнографией и продает подобный порнографический материал, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет.

В. Судебные меры

25. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

Процесс пересмотра Конституции

26. В августе 2003 года правительство учредило Комиссию по пересмотру Конституции, с тем чтобы, в частности:

- а) собирать информацию о мнениях о том, какой тип Конституции Замбии следует принять, учитывая, что Конституция должна ставить во главу угла и эффективным образом закреплять и поощрять правовую и институциональную защиту основных прав человека;
- б) рекомендовать в рамках Конституции надлежащие пути и средства для укрепления и защиты прав человека, нормы права и благого управления;
- с) изучать вопрос об отмене положений Конституции, которые считаются дискриминационными, и давать соответствующие рекомендации;
- д) рекомендовать положения, направленные на обеспечение компетенции, беспристрастности и независимости судебных органов, а также доступа населения к правосудию; и
- е) изучать вопрос о том, в какой степени вопросы гендерного равенства должны рассматриваться в рамках замбийской Конституции, и давать соответствующие рекомендации.

27. В 2005 году КПП представила одновременно правительству и населению свои рекомендации и проект конституции. В связи с этим правительство учредило Законом № 19 от 2007 года Национальную конституционную конференцию для рассмотрения и обсуждения положений проекта конституции, а также ее принятие. Принятый проект конституции будет в свою очередь утверждаться Парламентом.

Предложение, касающееся гендерного насилия

28. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что правительство намерено способствовать обсуждению законопроекта о гендерном насилии в рамках Замбийской комиссии по разработке законодательства.

Д. Факторы и трудности

29. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что оно столкнулось со следующими трудностями:

- а) Действующее законодательство не рассматривает должным образом различные формы гендерного насилия. Соответственно, отсутствуют какие-либо данные для того, чтобы показать масштабы, формы насилия и последствия подобного насилия для женщин, которые являются его жертвами.
- б) Большинство женщин являются неграмотными и, как следствие этого, они не способны заявлять о своих правах.

Статья 2:**Обязательство по ликвидации дискриминации в отношении женщин**

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

A. Законодательные меры**Конституция**

30. Государство-участник хотело бы вновь заявить о том, что его Конституция гарантирует равенство между женщинами и мужчинами, поскольку она признает, что каждый человек в Замбии имеет право на основные права и свободы, содержащиеся в статье 11 Конституции (глава 1 Свода законов Замбии). Статья 11, в частности, гласит следующее:

31. "Признается и декларируется, что каждый человек в Замбии, независимо от его расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, пола или семейного положения, но при условии соблюдения ограничений, приведенных в настоящей части, имеет и впредь будет иметь право на основные права и свободы личности, а именно на все и каждое из перечисленных ниже прав на:

- a) жизнь, свободу, личную безопасность и защиту закона;

- b) свободу совести, мнения, собрания, передвижения и ассоциации;
- c) защиту молодежи от эксплуатации;
- d) защиту неприкосновенности его жилища и другой собственности и защиту от лишения имущества без выплаты компенсации";

при этом положения настоящей части действуют с целью предоставления защиты этих прав и свобод с учетом таких ограничений, которые приведены в настоящей части и предназначены для обеспечения того, чтобы использование любым человеком указанных прав и свобод осуществлялось без ущерба для прав и свобод других лиц или государственных интересов.

32. Как сообщалось ранее, статья 23 Конституции содержит определение дискриминации.

33. Согласно статье 28 суд уполномочен рассматривать дело и издавать такой приказ, выпускать такие постановления и давать такие указания, которые могут считаться необходимыми для обеспечения соблюдения Билля о правах. В соответствии с вышесказанным, женщины имеют право возбудить процесс в случае нарушения их прав.

34. В случае невыполнения решения суда лицом, несущим ответственность за нарушение права, суд может вынести определение о нарушении этим лицом судебной процедуры. После вынесения подобного приговора, это лицо подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения сроком до 6 месяцев.

Закон о производственных и трудовых отношениях

35. Подраздел (1) раздела 108 Закона о производственных и трудовых отношениях (глава 269 Свода законов Замбии) запрещает любую форму дискриминации при трудоустройстве по признакам пола, расы, семейного положения, религии, политической принадлежности или племенного происхождения. В нем говорится следующее.

36. "Ни один работодатель не вправе увольнять работника по признаку расы, пола, семейного положения, религии, политических убеждений или партийной принадлежности, племенного происхождения или социального статуса, равно как и не может в этой связи применять против него любые другие санкции или ставить его в неблагоприятное положение".

37. Закон предписывает также обеспечивать лиц, подвергнувшихся дискриминации, средствами правовой защиты, предусмотренными в подразделе (2) раздела 108.

38. "Любой работник, обоснованно полагающий, что он был уволен, подвергся любым другим санкциям или оказался в неблагоприятном положении, или любой кандидат на трудоустройство, обоснованно полагающий, что он подвергся дискриминации по любому из признаков, изложенных в подразделе (1), может в течение 30 дней после события, давшего основание для такого убеждения, представить в суд соответствующую жалобу. При этом суд может продлевать тридцатидневный срок еще на три месяца с даты исчерпания возможности обжаловать решение работодателя в административном порядке".

39. В разделе 108 (3) говорится, что в случае решения в пользу заявителя, суд:

- a) предписывает возместить заявителю ущерб или выплатить ему компенсацию за потерянную работу; или

b) в зависимости от серьезности обстоятельств каждого дела, распоряжается о восстановлении заявителя на прежней работе или в прежних правах.

Закон № 9 о расширении экономических прав и возможностей граждан от 2006 года

40. Закон запрещает дискриминацию по признаку пола. В частности, Закон способствовал учреждению Комиссии по расширению экономических прав и возможностей, в функции которой входит следующее:

a) обеспечение гендерного равенства с точки зрения доступа, владения, контроля, управления и эксплуатации экономических ресурсов;

b) поощрение занятости лиц обоих полов с помощью рекомендаций соответствующим органам власти по устранению структурных и дискриминационных ограничений и видов практики, препятствующих реализации возможностей трудоустройства лицами определенного пола.

Закон о создании Агентства по развитию Замбии № 11 от 2006 года

41. Подраздел (1) раздела 12 Закона уполномочивает Агентство рекомендовать Министру, отвечающему за вопросы торговли, комплексные стратегии развития торговли и промышленности, которые способствуют обеспечению гендерного равенства в области доступа, владения, управления, контроля и эксплуатации экономических ресурсов. Он также поощряет, поддерживает и облегчает создание микро и малых предприятий и поощряет их участие в торговле и промышленности. Посредством этого Закона признается, что женщины, которые составляют значительную часть неформального сектора экономики и проживают главным образом в сельских районах, должны извлекать выгоду из инициатив, предусмотренных этим Законом.

Закон о полиции Замбии (с поправками) № 14 1999 года

42. На основе внесенных поправок в Закон о полиции Замбии государство-участник учредило Комиссию по рассмотрению жалоб на действия полиции (КЖДП). Этот орган приступил к работе 7 мая 2003 года и на него возложена ответственность за выполнение следующих функций:

- a) принимать все жалобы на действия полиции;
- b) расследовать все жалобы на действия полиции, повлекшие серьезные увечья или смерть пострадавшего;
- c) представлять свои заключения, рекомендации и указания:
 - i) Директору публичных преследований для рассмотрения вопроса о возможном возбуждении уголовного дела;
 - ii) Генеральному инспектору полиции для принятия дисциплинарных или иных административных мер; или
 - iii) Комиссии по борьбе с коррупцией или любому другому соответствующему органу.

43. В этой связи следует отметить, что КЖДП уполномочена расследовать все жалобы, которые были направлены ей потерпевшим, пострадавшим прямым или косвенным образом в результате действий полиции; ассоциацией, действующей в интересах своих членов; и лицом, выступающим от имени пострадавшего лица, органа или организации. По мнению государства-участника,

КЖДП предоставляет возможность всем отдельным лицам, включая женщин и детей, сообщать с целью получения компенсации о любом злоупотреблении властью со стороны сотрудников полиции.

В. Судебные меры

44. Как отмечалось ранее, применение несовместимых норм обычного права запрещено Законом о местных судах и Законом о нижестоящих судах.

С. Административные меры

45. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что для ликвидации дискриминации в отношении женщин принимаются следующие административные меры:

а) в 2003 году замбийской Комиссией по разработке законодательства было проведено исследование по пересмотру обычного права. Общая цель заключалась в получении представления о действующих нормах обычного права и их соответствии существующим в стране социально-политическим и экономическим ценностям. Кроме того, ставились другие перечисленные ниже цели:

i) определить отрасли обычного права и классифицировать их соответствующим образом, либо в качестве "личных" либо "публичных" норм обычного права, или же определить их по другим видам соответствующей классификации;

ii) определить общий принцип обычного права применительно к разным этническим группам, чтобы согласовать их;

iii) провести сравнительное исследование практики применения обычного права в различных этнических группах, применительно к браку; разводу; имущественным правам, владению и собственности; правам и обязанностям, связанным с опекой детей; правам и обязанностям, связанным с правомпреемством; правам и обязанностям, связанным с уходом из семьи, материнством и отцовством; таким уголовным преступлениям, как нападение и кража; урегулированию споров и обеспечению исполнения решений; и выявить прогрессивные нормы обычного права в целях их пропаганды.

Термин "пересмотр" используется в данном исследовании для обозначения пересмотра обычного права в контексте существующих социально-экономических и политических ценностей. В ходе пересмотра обычного права в результате данного исследования были выявлены неприемлемые обычаи, которые не следует более поощрять. Была также предпринята попытка выявления прогрессивных обычаев, которые следует поощрять. В данном исследовании пересмотр не включал проведение кодификации.

Данное исследование было также направлено на согласование некоторых норм обычного права посредством идентификации общих принципов обычного права, существующих в разных этнических группах. Цель выявления этих принципов заключалась, в первую очередь, в начале процесса согласования норм обычного права, который обычно называют стандартизацией, и, во-вторых, это была попытка выявления противоречий в нормах обычного права.

В задачу данного исследования не входила классификация обычного права, поскольку для этого требуется проведение отдельного обсуждения. Предположительно, проблема заключается в том, каким образом следует осуществлять пересмотренное обычное право. Суть данного исследования заключается в пропаганде норм обычного права по всей стране. Само по себе это будет связано с частичным законодательным оформлением обычного права, а не его классификацией. Различие между этими двумя направлениями заключается в том, что последнее связано с законодательной процедурой, в то время как первое означает лишь регистрацию обычного права в письменном виде;

b) эффективным средством мониторинга действий центрального правительства в отношении обеспечения прав женщин и детей является учреждение парламентского Комитета по правовым вопросам, управлению, правам человека и гендерным вопросам. Рекомендациям парламентского Комитета уделяется всестороннее внимание в виду того импульса, который они передают оказанию помощи центральному правительству в осуществлении прав женщин и детей. На последней сессии Парламента (ноябрь 2006 года) Комитет сделал рекомендации о необходимости усиления законодательства, связанного с торговлей людьми;

c) Замбия ратифицировала 24 апреля 2005 года Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за него (Палермский протокол), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной и организованной преступности (Палермскую конвенцию).

D. Другие меры

46. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что оно является партнером организаций гражданского общества (ОГО) в деле поощрения прав человека. В частности, ОГО организует программы гражданского просвещения для населения по вопросам, связанным с правами женщин, и способствуют более широкому участию женщин в общественной и политической жизни.

E. Факторы и трудности

47. Были отмечены следующие факторы и трудности:

a) ранние детские браки по-прежнему мешают девочкам продолжать свое образование, поскольку согласно обычному праву законным является выход замуж девочки, которая достигла возраста половой зрелости;

b) низкая грамотность и ограниченные возможности для получения образования женщинами и девочками часто препятствуют их доступу к таким социальным услугам, как здравоохранение и образование, что ведет соответственно к неравенству между мужчинами и женщинами;

c) негативная обычная практика, которая по-прежнему ставит женщину в более низкое положение, часто мешает женщинам в полной мере реализовать их возможности для осуществления прав и свобод.

**Статья 3:
Развитие и прогресс женщин**

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

48. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что произошло улучшение положения с представительством женщин в общественной и политической жизни после представления последнего периодического доклада. Согласно имеющимся статистическим данным представительство женщин в Кабинете увеличилось с 4,2% в 1999 году до 25% в 2006 году. На уровне заместителя Министра эта доля увеличилась как минимум с 7,3% до 9,8% в 1999 году и в 2006 годах, соответственно, в то время как уровень представительства в Парламенте увеличился с 10,1% в 1999 году до 12% в 2006 году.

A. Законодательные меры

49. Никаких мер в рассматриваемый период не принималось.

B. Административные меры

50. Были приняты следующие административные меры:

- a) разработка и постоянная реализация специальной программы предоставления стипендий женщинам-студенткам в государственных университетах и технических колледжах;
- b) осуществление пересмотренной учебной программы, цель которой заключается в ликвидации гендерных стереотипов и поощрении и мальчиков и девочек к продолжению образования;
- c) пересмотр Уголовного кодекса с тем, чтобы предусмотреть более строгие наказания лицам, совершившим гендерное насилие;
- d) постоянная учебная подготовка адвокатов и сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека и гендерным вопросам для обеспечения их осведомленности в области гендерных проблем;
- e) создание различными НПО центров социальной медицинской помощи и приютов для подвергшихся избиению женщин и детей, в отношении которых были совершены злоупотребления, а также консультативных служб для потерпевших и лиц, совершивших насильственные действия.

C. Факторы и трудности

51. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что оно по-прежнему сталкивается с рядом проблем, связанных с ускорением улучшения положения женщин. Они включают, в частности, следующее:

- а) отсутствие системы квот для увеличения представительства женщин на должностях, связанных с принятием решений;
- б) культурные предрассудки и негативные подходы к женщинам и девочкам, ведущие к их низкому уровню представленности в социально-экономической деятельности.

Статья 4:

Меры по ускорению установления равенства между женщинами и мужчинами

Принятие государствами временных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

52. Государство-участник привержено ускорению мер, способствующих обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. В этой связи оно продолжало принимать позитивные административные меры и программы, направленные на содействие более широкому участию, прогрессу и сохранению позиций женщин на разных уровнях общества. Кроме того, государство-участник продолжает осуществление некоторых временных мер с тем, чтобы улучшить положение женщин.

53. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что в целях поощрения и ускорения обеспечения равенства между мужчинами и женщинами оно определило посредством национального гендерного механизма пять ключевых приоритетных секторов, к числу которых относятся: сельское хозяйство и земли; образование; управление; здравоохранение; и социальное обеспечение. Некоторые из ключевых областей и стратегий в области осуществления, связанных с ускорением обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, включают: поощрение участия женщин в планах социального обеспечения; обеспечение резервирования для женщин 30% выделяемых титульных земель; содействие пересмотру и изменению дискриминационных законов и процедур; и обеспечение женщинам возможности доступа к качественным медицинским услугам по охране материнства как в сельских, так и городских районах, а также поощрение участия мужчин в вопросах репродуктивного здоровья.

А. Законодательные меры

54. Правительство продолжало осуществление мер по защите материнства в соответствии с положениями Закона о занятости (глава 268 Свода законов Замбии).

В. Административные меры

55. Государство-участник приняло следующие меры:

- a) продолжение осуществления Национальной гендерной политики и Стратегического плана действий, которые были приняты в 2000 и 2004 годах соответственно для ускорения процесса улучшения положения женщин;
- b) продолжение осуществления программы предоставления стипендий женщинам-студенткам, зачисленным для изучения научно-технических дисциплин, о чем сообщалось ранее;
- c) резервирование 30% титульных земель за женщинами, как это предусматривается Национальной гендерной политикой 2000 года;
- d) в 2003 году принята Национальная культурная политика, которая направлена главным образом на поощрение позитивной культурной деятельности, которая не является дискриминационной в отношении женщин. Следует отметить, что эта культурная политика направлена также на признание равного положения мальчиков и девочек в семье и общине;
- e) политика возвращения девочек, о чем сообщалось в разделе по статье 10;
- f) низкий уровень отсева девочек в 7 и 9 классах.

С. Факторы и трудности

56. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что оно сталкивается со следующими проблемами в обеспечении большего равенства между женщинами и мужчинами:

- a) общее непонимание проблем гендерного равенства и развития среди населения и государственных служащих. Это ведет к уделению меньшего внимания гендерным проблемам и укоренению негативного отношения к программам по обеспечению гендерного равенства и развития;
- b) негативная традиционная практика, которая по-прежнему подрывает равенство мужчин и женщин. Это происходит несмотря на усилия, предпринятые государством-участником в целях изменения менталитета и стереотипов отношения к женщинам среди населения Замбии посредством гражданского воспитания.

Статья 5:

Сексуальные роли и стереотипы

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) *изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
 - b) *обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*
-

А. Законодательные меры

57. Закон о наследовании в отсутствие завещания признает и защищает право женщин на наследование независимо от заключения брака в соответствии с нормативными актами или обычным правом.

В. Судебные меры

58. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

59. Были осуществлены следующие меры:

а) принятие в 2003 году Национальной культурной политики, которая направлена на сохранение позитивных культурных норм и ценностей и содействие ликвидации негативной практики, характеризующейся дискриминацией в отношении женщин;

б) как ранее отмечалось в разделе по статье 2 настоящего доклада, проведение исследования по пересмотру обычного права обеспечит анализ и последующую ликвидацию проблемы создания стереотипов, касающихся роли мужчин и женщин;

с) включение преподавания предмета прав человека в программы государственных начальных и средних школ;

д) учебная подготовка судей местных судов по вопросам позитивного обычного права, не содержащего дискриминационных норм в отношении женщин;

е) расширение школьной инфраструктуры, особенно в сельских районах, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к образованию как для мальчиков, так и для девочек, в том числе обеспечение профессиональной ориентации, поощряющей мальчиков и девочек к профессиональной деятельности по своему выбору. Согласно Статистическому бюллетеню Министерства образования (2005 год) в системе образования с 1 по 9 классы насчитывалось 29 990 постоянных классов и 6 691 временный класс. На национальном уровне показатель процентной доли временных классов был равен 18,2. Число постоянных классов в 2005 году увеличилось по сравнению с 23 495 в 2004 году, при этом число временных классов за тот же период увеличилось по сравнению с цифрой в 5 514 классов;

ф) содействие созданию общинных радиостанций во всех провинциальных центрах. Эти радиостанции по-прежнему способствуют расширению доступа к информации о позитивной культурной практике, дающей позитивную оценку участия девочек и женщин в жизни общества;

г) обеспечение гражданского просвещения традиционных лидеров, касающегося важного значения привлечения девочек и женщин к процессу принятия решений и обеспечения соблюдения законов, поощряющих образование девочек. Благодаря этому, многие руководители запрещают ранние браки, что способствует свободному продолжению многими девочками своего образования;

h) Замбия ратифицировала Конвенцию ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия.

D. Факторы и трудности

60. Несмотря на достижение определенного прогресса в области ликвидации стереотипов по-прежнему встречались следующие факторы и трудности:

- a) по-прежнему существующая негативная культурная практика, которая способствует укоренению стереотипов;
- b) доступ к общинным радиостанциям в весьма удаленных районах является ограниченным, что сужает доступ к жизненно важной информации, такой, как информация о правах человека и гендерном равенстве;
- c) правозащитные организации расположены главным образом в городских районах, и поэтому население в сельской местности не имеет доступа к их программам.

Статья 6:

Проституция и торговля женщинами

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

A. Законодательные меры

Торговля людьми

61. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что Уголовный кодекс криминализирует торговлю людьми следующим образом:

Раздел 143: Любое лицо, которое занимается торговлей детьми или другими лицами с любой целью, является виновным в совершении фелонии и подлежит наказанию сроком не менее 20 лет. Кроме того, в тех случаях, когда в ходе судебного процесса над обвиняемым лицом доказывается, что торговля детьми или другими лицами в целях принуждения этих детей или лиц к незаконному знакомству или вступлению в половую связь с любым другим лицом независимо от того, предназначалась ли эта половая связь с каким-либо конкретным лицом или с неопределенным кругом лиц, данное лицо подлежит наказанию после вынесения приговора в виде пожизненного тюремного заключения.

Проституция

62. Уголовный кодекс криминализирует занятие проституцией следующим образом:

- a) Раздел 140: Любое лицо, которое способствует или пытается способствовать тому, чтобы любой ребенок или иное лицо вступило в половую связь или чтобы это другое лицо занималось проституцией, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

b) Раздел 141: Любое лицо, которое посредством угроз, запугивания, фальшивых предложений или использования наркотиков способствует тому, чтобы любой ребенок или другое лицо вступило в половую связь является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

c) Раздел 146: Любое лицо, которое сознательно в полной мере или частично живет на доходы от проституции, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком до 15 лет.

d) Раздел 147: Любое лицо, которое сознательно в полной мере или частично живет на доходы от занятия проституцией другим лицом или которое, как это доказано, контролирует действия проститутки, руководит ими или влияет на них с целью получения дохода таким образом, который свидетельствует о том, что подобное лицо способствует занятию проституцией или подстрекает к нему, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

e) Раздел 149: Любое лицо, которое содержит дом, комнату, несколько комнат или место любого рода для целей, связанных с занятием проституцией, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет.

f) Раздел 150: Любое лицо, которое входит в сговор с другим лицом, с тем чтобы склонить любое лицо или ребенка посредством фальшивых предложений к незаконному вступлению таким лицом или ребенком в половую связь, является виновным в совершении фелонии и подлежит тюремному заключению сроком не менее 15 лет и может подлежать пожизненному тюремному заключению.

В. Судебные меры

63. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

64. Государство-участник осуществило следующие меры:

a) создание в 2004 году Межведомственного комитета по вопросам торговли людьми при Министерстве внутренних дел. Мандат этого Комитета предусматривает принятие мер в связи с проблемой торговли людьми и разработку предварительного национального плана действий, который после этого был подготовлен. Его мандат предусматривает также информирование отдельных лиц о таком зле, как торговля людьми и о необходимости борьбы с этим явлением. Предполагается, что эти консультации приведут к разработке политики и надлежащего законодательства о торговле людьми;

b) проведение в 2005 году профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, посвященной случаям торговли людьми, особенно в основных пограничных районах. Это было сделано в сотрудничестве с Международной организацией по миграции.

D. Другие меры

65. Следует отметить, что организации гражданского общества содействуют усилиям государства-участника посредством предоставления услуг, целью которых является перевоспитание лиц, занимающихся предоставлением сексуальных услуг. Известной в этой области является организация ТАСИНТА, которая по-прежнему консультирует лиц, занимающихся предоставлением сексуальных услуг, и обучает их альтернативным навыкам выживания.

E. Факторы и трудности

66. В своей работе по ликвидации торговли женщинами и проституции государство-участник сталкивается со следующими факторами и трудностями:

- a) как правило, осведомленность о торговле людьми остается весьма низкой во всей стране;
- b) отсутствие надлежащего законодательства по торговле людьми затрудняет уголовное преследование преступников;
- c) государство не располагает необходимыми приютами и не предоставляет систематически во всей стране другие услуги жертвам проституции и торговли людьми;
- d) кроме того, потерпевшие весьма отрицательно относятся к участию в программах перевоспитания;
- e) как правило, не проводится исследования природы, масштабов, причин и последствий торговли людьми в Замбии, с тем чтобы сформулировать политику и программы правительства или принимать соответствующие меры.

Статья 7:

Политическая и общественная жизнь

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

67. Хотя замбийские женщины имеют равные права с мужчинами голосовать и избираться на государственные должности, нет никакой системы квот для содействия более широкому представительству женщин в процессе принятия решений, и это явилось причиной их более низкого уровня представительства на должностях, связанных с принятием решений.

68. На всеобщих выборах 2001 года было выдвинуто 11 кандидатур на пост президента, две из которых были женщинами. С другой стороны, в 2006 году не было ни одной женщины – кандидата на пост президента. Следует, однако, отметить, что одной из политических партий руководит женщина-председатель.

69. На парламентском уровне 106 женщин были утверждены разными политическими партиями для выдвижения их в качестве кандидатов на всеобщих выборах 2006 года. Из них только 22 были избраны членами Парламента. Следует отметить, что в составе замбийского Парламента насчитывается 150 избранных членов Парламента.

70. До всеобщих выборов в сентябре 2006 года в общей сложности насчитывалось 20 министров Кабинета, из которых 6 были женщинами. Во время подготовки настоящего доклада было только 5 женщин – министров Кабинета среди 24 министров. С другой стороны, из 44 заместителей министров 6 являются женщинами.

71. Комитету предлагается принять к сведению тот факт, что существует 40 зарегистрированных профсоюзов. Из них только один возглавляется женщиной.

А. Законодательные меры

Конституция

72. Статья 113 е) Конституции обязывает каждого гражданина участвовать в общенациональных выборах и в выборах в местные органы власти. Кроме того, статья 113 d) Конституции обязывает каждого гражданина поощрять демократию и верховенство права.

73. Статьей 34 Конституции предусматривается, что выборы на должность Президента проводятся прямым всеобщим и тайным голосованием взрослого населения. Для того чтобы иметь право выдвигать свою кандидатуру на выборах в президенты, лицо должно являться гражданином Замбии; его родители должны быть замбийцами по рождению или происхождению; оно должно достигать возраста 35 лет; быть членом политической партии или пользоваться ее организационной поддержкой; иметь право быть членом Национальной ассамблеи; и проживать в Замбии не менее 20 лет.

74. Законодательный орган власти учреждается согласно статье 62, и его полномочиями наделен Парламент, который состоит из Президента и Национальной ассамблеи.

75. Статьей 64 Конституции предусматривается, что для выдвижения своей кандидатуры на должность члена Национальной ассамблеи лицо должно быть гражданином Замбии, достигнуть возраста 21 года, быть грамотным и владеть официальным языком Замбии. Выборы в Национальную ассамблею проводятся прямым всеобщим и тайным голосованием взрослого населения.

Закон о местном управлении

76. Согласно Закону о местном управлении (глава 281 Свода законов Замбии) лицо может быть избранным в органы местного управления, если оно является признанным жителем Замбии, достигло возраста 18 лет, платит налоги, проживало в конкретном месте в течение минимум трех лет и является зарегистрированным избирателем в этом округе. Выборы в органы местного управления проводятся прямым всеобщим и тайным голосованием взрослого населения.

Доступ к государственной службе

77. Статьей 23 (1) Конституции предусматривается, что согласно пункту 5 закон не должен содержать какое-либо положение, которое является дискриминационным само по себе или по своим последствиям. Статья 23 (5) предназначена для защиты национальной безопасности посредством ограничения доступа к некоторым государственным должностям. Например, нецелесообразно было бы предоставлять негражданам возможность занимать должность Президента или работать в системе обороны, поскольку это является правом только гражданина.

Избирательная система

78. Закон о выборах (глава 13) содержит положения, касающиеся выборов на должности Президента и в Национальную ассамблею; они уполномочивают Избирательную комиссию устанавливать правила регистрации избирателей и порядок проведения выборов.

79. В отношении осуществления права голоса разделом 8 Закона о выборах предусматривается, что выборы на должность Президента проводятся в каждом избирательном округе Замбии. Несмотря на отсутствие четко сформулированного в этом законе положения, выборы в Национальную ассамблею также проводятся в каждом избирательном округе.

80. Согласно разделу 17 (2) Закона о выборах Избирательной комиссии предоставляются полномочия на следующие действия:

- a) разделение избирательных округов на избирательные участки;
- b) создание избирательных пунктов на избирательных участках;
- c) регистрация избирателей;
- d) подготовка журналов и списков избирателей;
- e) порядок выяснения того, имеют ли лица, обращающиеся за регистрацией в качестве избирателей, право на такую регистрацию, и их включение в список по конкретному избирательному округу;
- f) подготовка и определение обжалований, претензий и возражений в отношении регистрации избирателей;
- g) поправка, изменение и удостоверение списков избирателей;
- h) определение обстоятельств, при которых имя любого лица может быть исключено из списка избирателей; перенос имен лиц из списка избирателей или из одного избирательного участка в другой, а также восстановление имен в списках избирателей;
- i) выдвижение кандидатур на любых выборах и порядок установления и регистрации того, что кандидатура на прямых выборах в Национальную ассамблею является санкционированной кандидатурой от политической партии;
- j) подготовка и определение обжалований отказа на выдвижение кандидатур со стороны регистратора;
- k) публикация имен лиц, кандидатуры которых были приняты;
- l) оплата избирательных сборов кандидатами и определение обстоятельств, при которых подобные сборы возвращаются;
- m) использование символов на выборах;

- n) назначение членов избирательной комиссии и сотрудников избирательных участков и определение их обязанностей;
- o) оборудование и приспособления, которыми должны быть обеспечены избирательные участки;
- p) лица, которые могут быть допущены в избирательные участки;
- q) порядок и процедура голосования на выборах;
- r) порядок установления личности лиц, желающих голосовать на выборах, и установление наличия у них права голоса;
- s) порядок, согласно которому лица имеют права голосовать;
- t) голосование лиц, занятых на избирательных участках в день выборов;
- u) сохранение тайны выборов;
- v) отсрочка, перенос и продление времени голосования в случае мятежа или открытого насилия на выборах;
- w) организация процедуры принесения клятвы или торжественного обязательства сотрудниками избирательных участков по таким вопросам, которые могут быть предписаны;
- x) процедура, которой должны следовать по завершении голосования на выборах;
- y) процедура подсчета голосов по итогам выборов и обстоятельства, при которых голоса, поданные в ходе выборов, могут быть аннулированы регистратором в качестве недействительных;
- z) для цели объявления избранного должным образом кандидата – процедура, которой необходимо следовать в том случае, когда имеется равенство голосов по кандидатах на выборах членов Национальной ассамблеи;
- aa) процедура, которой необходимо следовать в тех случаях, когда должным образом выдвигается только кандидатура одного лица для избрания на должность Президента, или в избирательном округе для выборов в Национальную ассамблею;
- bb) декларация, уведомление и публикации результатов выборов;
- cc) хранение и использование формуляров для выдвигаемых кандидатур, бюллетеней голосования, записей, документов или других вещей, связанных с регистрацией избирателей и проведением выборов;
- dd) расходы на проведение выборов и возвращение этих расходов;
- ee) уведомление и публикация любой непредвиденной вакансии среди избираемых членов Национальной ассамблеи и установление даты выборов для заполнения подобной вакансии;
- ff) установление даты выборов Президента или выборов после роспуска Национальной ассамблеи;
- gg) формуляры и документы, используемые для применения любого из положений настоящего Закона; и
- hh) любой вопрос, подлежащий уточнению согласно настоящему Закону.

81. В отношении запросов, касающихся избрания Президента, статьей 41 2) Конституции предусматривается, что "Если возникает любой вопрос относительно:

а) соблюдения любого положения настоящей Конституции или любого закона о выборах Президента;

б) действительности избрания лица на должность Президента согласно статье 34, подобный вопрос должен рассматриваться и определяться на пленарном заседании Верховного суда".

82. Разделом 18 Закона о выборах предусматривается возможность подачи петиции в суд кандидатами, проигравшими выборы в Национальную ассамблею.

В. Судебные меры

83. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

84. Государство-участник осуществило следующие административные меры:

а) в Национальной гендерной политике (2000 год) и ее Стратегическом плане действий (2004 год) подчеркивается важное значение справедливого гендерного представительства на всех уровнях принятия решений, особенно посредством позитивных действий;

б) ОГАР, действуя через Гендерный консультативный форум, способствует партнерским отношениям между отдельными лицами, организациями гражданского общества и частным сектором при решении гендерных проблем в политике и процессе принятия решений.

Д. Другие меры

85. Организации гражданского общества высоко оценивают усилия государства-участника по обеспечению воспитания гражданственности, в котором важное значение уделяется участию женщин в процессах принятия решений. Другие ОГО участвуют в наращивании потенциала с тем, чтобы дать возможность женщинам работать в государственной службе.

Е. Факторы и трудности

86. Были отмечены следующие факторы и трудности:

а) отсутствие системы квот, способствующей более широкому занятию женщинами должностей, связанных с принятием решений. Это является причиной незначительного числа женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений;

б) сохранение гендерных предрассудков и традиционной негативной практики и стереотипов способствует нежеланию женщин активно участвовать в общественной жизни или мешает им делать это;

с) низкий социально-экономический статус большинства женщин лишает их возможности добиваться работы в государственной службе.

Статья 8:

Представительство на международном уровне и участие в работе международных организаций

Государства участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

87. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что оно продолжало проводить свою недискриминационную политику в отношении представительства в миссиях за рубежом. С 1999 года ситуация с представленностью женщин в миссиях за рубежом выглядит следующим образом. Пять женщин-послов работают в Бельгии, Италии, Швеции, Соединенных Штатах Америки (Вашингтон) и Зимбабве; одна женщина в должности министра-советника работает в Эфиопии; четыре женщины-советника находятся в Китае, Эфиопии, Соединенных Штатах Америки (Нью-Йорк) и Швейцарии; одна женщина в должности вице-советника работает в Демократической Республике Конго. На уровне первого секретаря насчитывается 12 женщин, работающих в Японии, Малави, Соединенных Штатах Америки (Нью-Йорк и Вашингтон), Южной Африке, Швейцарии и Соединенном Королевстве и Зимбабве.

88. Комитет отметит, что это является значительным улучшением ситуации по сравнению с предыдущим докладом, в котором государство-участник сообщало о том, что имеется только одна женщина, являющаяся главой миссии. В то же время не всегда имеются данные о женщинах, работающих в международных организациях, поскольку большинство этих женщин занимают должности вне сферы влияния правительства.

A. Законодательные меры

89. Не было принято никаких подлежащих сообщению мер.

B. Судебные меры

90. Никаких мер в рассматриваемый период не принималось.

C. Административные меры

91. Государство-участник создало базу данных по женщинам, занимающим должности специалистов в Замбии. Эта мера направлена на оказание содействия в нахождении квалифицированных женщин для их назначения на должности местного и международного уровней в тех случаях, когда возникает такая возможность.

D. Факторы и трудности

92. Имели место следующие факторы и трудности:

а) не предпринималось никаких мер для обеспечения участия женщин в международных совещаниях. Соответственно государство-участник не может представить статистические данные об участии женщин;

б) ограниченный доступ к информации о имеющихся вакансиях на международном уровне способствует низкому числу женщин, занимающих должности на таких уровнях;

с) низкий уровень образования женщин ограничивает их возможности для занятия должностей в международных организациях, поскольку они не могут удовлетворять соответствующие квалификационные требования.

Статья 9: Гражданство

Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

93. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что со времени его предыдущего доклада иностранным гражданам, имеющим замбийских супруг (супругов), были предоставлены равные возможности в отношении подачи заявления и получения замбийского гражданства. Кроме того, как родители, так и опекуны признаются в качестве лиц, имеющих право на оформление паспортов или свидетельств о рождении и их получение от имени своих детей или иждивенцев, и при этом не требуется письменное согласие супруг (супругов). Внимание Комитета обращается на первоначальный доклад Замбии об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

А. Законодательные меры

Конституция

94. В соответствии со статьей 5 гражданство предоставляется любому ребенку, рожденному от замбийской матери или отца, которые являются гражданами на момент рождения ребенка независимо от места его рождения.

В. Судебные меры

95. В случае дела "Эдит Зевелани Навакви против Генерального прокурора" 1990/НР/1724 заявитель подал апелляцию в Высокий суд с просьбой сделать ряд заявлений, в том числе следующие заявления:

а) что в ее отношении осуществлялось и продолжает осуществляться несправедливая дискриминация по признаку пола; и

б) что семья с одним родителем, главой которой является женщина, признается в качестве семейной единицы в замбийском обществе.

96. При рассмотрении этого дела Высокий суд отметил, что в замбийском обществе существует меньшая вероятность того, что с матерью будут обращаться на равной основе с отцом. Высокий суд отметил также дискриминационный характер государственной практики, в соответствии с которой от матери

требуется получение письменного согласия отца на получение паспорта или путевого документа для ребенка. Высокий суд постановил следующее:

"Независимо от того, с какой точки зрения взглянуть на это, совершенно неоправданным является отношение отца к себе или отношение к нему со стороны институтов общества как к лицу, которое имеет больше прав вести дела своих детей по сравнению с матерью ребенка или детей. Мать имеет такие же полномочия вести дела своих детей, что и их отец".

97. Окончательное решение Суда заключалось в том, что матери ребенка не требуется получение согласия отца, для того чтобы вписать своих детей в ее паспорт. Это решение повлияло на государственную политику, связанную с выдачей паспорта или путевого документа на ребенка либо матери, либо отцу.

С. Административные меры

98. Со времени представления его последнего доклада государство-участник стало более активно применять равный режим для иностранных мужчин и женщин при осуществлении процедур, касающихся порядка обращения за получением гражданства. В целях соблюдения справедливости от лиц обоих полов требуется проживание в стране в течение минимум десяти лет до того, как они могут подавать заявления о получении гражданства.

Д. Факторы и трудности

99. Некоторые отдельные лица располагают ограниченной информацией о тех мерах, которые были приняты государством-участником для поощрения их прав, особенно в тех случаях, когда они касаются вопросов гражданства и прав детей. Кроме того, некоторые отдельные лица также не знают и не применяют действующие процедуры для получения паспорта или свидетельства о рождении для своего ребенка или иждивенца.

Статья 10: Образование

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

в) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и в частности путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

d) *одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*

e) *одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*

f) *сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*

g) *одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*

h) *доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

100. Система образования Замбии представляет собой многоступенчатую структуру, включающую дошкольный, базовый, средний и высший уровни. Официальная система образования находится в стадии перехода от семилетнего начального образования; пятилетнего среднего и четырехлетнего высшего образования к девятилетнему базовому образованию, трехлетнему среднему образованию и четырех-пятилетнему университетскому образованию.

101. Государство-участник занимается гендерными проблемами на всех уровнях образования в рамках Компонента справедливости и гендерного равенства Министерства образования, который был учрежден в 1998 году для осуществления в более широком контексте решений состоявшейся в Джомтьене Конференции по вопросам образования для всех (1990 год) (ОДВ). Этот компонент обеспечивает доступ к качественному образованию; сохранение посещаемости и прогресс в учебе мальчиков и девочек. В то же время общая тенденция заключается в том, что большее число мальчиков по сравнению с девочками завершают образование и профессиональную подготовку. Число зачисленных в базовые школы учащихся неуклонно возрастало, а именно: с 1 806 754 в 2000 году до 2 519 141 в 2004 году и до 2 852 370 в 2005 году, как показано в таблице ниже.

Таблица 10.1

Число зачисленных в базовые школы детей в разбивке по полу и годам

<i>Пол/год</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>
Женский	1 023 327	1 101 949	1 218 611	1 391 988
Мужской	1 104 711	1 184 666	1 300 530	1 460 382
Итого	2 128 038	2 286 614	2 519 141	2 852 370

Источник: Статистический бюллетень МОБ, 2005 год.

102. В 2004 году валовой коэффициент приема (ВКП) девочек составлял 86,4%. В 2005 году, согласно статистическим данным Министерства образования (МОБ), валовой коэффициент приема (ВКП) на базовом уровне составлял 105,55% у мальчиков и 102,74% у девочек. Это свидетельствует о разнице в 16,3 процентных пунктов.

103. Государство-участник близко в настоящее время к достижению гендерного равенства в 1–7 классах, при этом на долю девочек приходится 49% от обще-

го показателя приема в 2005 году. Это дает индекс гендерного равенства (ИГР) в 0,95 для тех же классов и 0,94 для 1–9 классов. В средней школе число девочек меньше числа мальчиков, при этом в 2005 году в 10–12 классах ИГР составил 0,81. Это свидетельствует о достижении прогресса, поскольку ИГР для тех же классов в 2000 году был равен 0,73 по сравнению с 0,81 в 2005 году.

104. Число выпускников школ базового уровня увеличилось с 11,6% в 2000 году до 15% в 2005 году у девочек и с 17,4% до 20,1% соответственно у мальчиков. Кроме того, постоянное проведение политики возобновления учебы также способствовало удержанию девочек в школах и их прогрессу. В 2005 году из 6 528 ставших беременными девочек 2 626 возобновили занятия, что составляет 40,2%. Несмотря на достигнутый прогресс, неравенство полов с точки зрения числа выпускников по-прежнему является высоким и составляет 5,1.

Таблица 10.2

Число выпускников в школах базового уровня в разбивке по полу и годам

Пол/год	2002			2003			2004			2005		
	М	ИС	И	М	Ж	Т	М	Ж	Т	М	Ж	Т
Национальный показатель	17,4	11,6	11,4	18,0	13,0	15,4	18,4	13,0	15,7	20,1	15,0	17,7

Источник: Статистический бюллетень МОБ, 2005 год.

105. Несмотря на общее уменьшение числа не посещающих школу детей, показатели отсева как в школах базового, так и среднего уровней по-прежнему остаются высокими у девочек и мальчиков. Например, в 2005 году на уровне 1–9 классов общий показатель отсева составил 2,53%, при этом у мальчиков – 2,09%, а у девочек – 2,98%. В школах среднего уровня показатель отсева в национальном масштабе составил в 2005 году 1,98%, при этом этот показатель у мальчиков была равен 1,25%, а девочек – 2,87%, как это показано ниже.

Таблица 10.3

Показатели отсева в разбивке по полу и годам

Пол/год	2001			2002			2003			2004			2005		
	М	Ж	Т	М	Ж	Т	М	Ж	Т	М	Ж	Т	М	Ж	Т
1–9 классы	3,9	4,3	4,1	3,4	3,9	3,6	2,4	2,9	2,6	2,5	3,4	2,9	2,09	2,98	2,53
10–12 классы	1,4	2,0	1,6	1,5	2,3	1,8	1,1	2,3	1,6	1,5	2,9	2,1	1,25	2,9	1,98

Источник: Статистический бюллетень МОБ.

106. Увеличение числа девочек, которые были приняты и остались в школах базового и среднего уровня, привело к соответствующему увеличению числа девочек, поступивших в колледжи, как это показано в таблице ниже.

Таблица 10.4

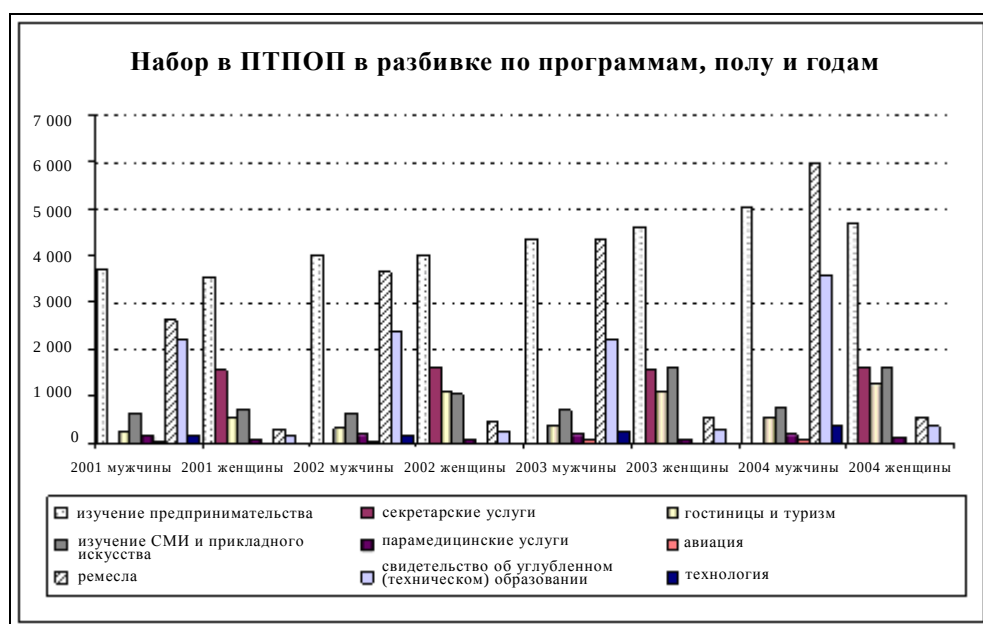
Прием в колледжи в разбивке по полу и годам

Пол	2003	2004	2005
Мужской	2 815	4 260	5 632
Женский	2 930	4 503	7 178
Итого	5 745	8 763	12 810

Источник: Статистический бюллетень МОБ, 2005 год.

107. В период 2003–2004 годов число девочек в колледжах возросло на 53%, а в период 2004–2005 годов этот рост составил 42%. С другой стороны, в период 2003–2004 годов число зачисленных мальчиков увеличилось на 51%, а в период 2004–2005 годов этот рост составил 30%.

108. В период 2001–2004 годов происходил постоянный рост числа учащихся в заведениях системы профессионально-технической подготовки и обучения в области предпринимательства (ПТПОП). Это связано в основном с общим направлением политики государства-участника по обеспечению образования для всех к 2015 году. Однако следует отметить, что, несмотря на увеличение числа принятых детей в этом секторе, число девочек остается относительно низким по сравнению с числом мальчиков по большинству дисциплин, кроме ориентированных на сферу услуг, таких, как подготовка канцелярских работников, как это показано на рисунке ниже.



Источник: Статистический дайджест Министерства науки, технологии и профессионального обучения (МНТПО), 2006 год.

109. Контингент учащихся в государственных университетах увеличился с 11 005 человек в 2003 году до 12 774 в 2005 году, т.е. на 16%. С точки зрения набора учащихся женского и мужского пола до сих пор наблюдается гендерный дисбаланс в пользу учащихся мужского пола. Несмотря на наблюдаемый гендерный дисбаланс зарегистрировано увеличение числа учащихся женского пола с 3 059 человек в 2003 году до 4 179 в 2005 году, что составляет прирост на 18% по сравнению с 13% для учащихся мужского пола. В таблицах ниже показан набор учащихся в двух государственных университетах.

Таблица 10.5

Набор учащихся в Университет Коппербелта в разбивке по полу

Пол	2003 год		2004 год		2005 год	
Мужчины	2 039	(80,5%)	2 465	(80%)	2 815	(80%)
Женщины	494	(19,5%)	625	(20%)	709	(20%)
Итого	2 534	(100%)	3 090	(100%)	3 524	(100%)

Источник: Статистический бюллетень МОБ, 2005 год.

Таблица 10.6

Набор учащихся в Университет Замбии в разбивке по полу

<i>Пол</i>	<i>2003 год</i>		<i>2004 год</i>		<i>2005 год</i>	
Мужчины	4 993	(59%)	5 488	(65%)	5 780	(62%)
Женщины	2 565	(41%)	2 983	(35%)	3 470	(38%)
Итого	7 558	(100%)	8 471	(10%)	9 250	(100%)

Источник: Статистический бюллетень МОБ 2005 год.

110. Гендерные дисбалансы в показателях набора учащихся аналогичны тем, которые наблюдались в показателях грамотности лиц мужского и женского пола. Согласно данным переписи населения и жилого фонда, проведенной Центральным статистическим бюро (ЦСБ), показатель грамотности взрослого населения составлял 67,2%. Грамотность среди женщин составляла 58,3%, а мужчин – 76,6%. В городских районах показатели грамотности лиц мужского и женского пола составляли 90,3 и 79,3%, соответственно. С другой стороны, показатели грамотности взрослых лиц мужского и женского пола в сельских районах составляли 68,1 и 46,4%, соответственно.

А. Законодательные меры

111. Никаких законодательных мер в рассматриваемый период не принималось.

В. Судебные меры

112. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

113. Для решения проблемы гендерных дисбалансов и несоответствий в секторах образования и профессиональной подготовки государство-участник осуществило следующие меры:

а) реализация в 2002 году Политики бесплатного базового образования посредством:

- i) отмены платы за школьное обучение с 1 по 7 классы для расширения доступа к образованию;
- ii) предоставления бесплатных учебных пособий учащимся;
- iii) необязательного ношения школьной формы для уязвимых детей;
- iv) введения выплаты в школах пособий по семестрам для покрытия административных расходов на общественное питание;
- v) отмена платы за сдачу экзаменов в 7 классе, с тем чтобы обеспечить прогресс как мальчиков, так и девочек в их обучении;

б) проведение общенациональных кампаний по мобилизации и повышению информированности общин, с тем чтобы они признали важность образования для девочек;

с) строительство недельных интернатов для девочек, с тем чтобы сократить расстояние до школы, особенно в сельских районах. Эта мера касается проблемы безопасности и охраны девочек. Кроме того, улучшены системы водоснабжения и санитарии в школах, находящихся в сельских районах, с тем чтобы содействовать эффективному участию девочек в учебе;

d) введение систем предоставления стипендий, предназначенных для того, чтобы большее число учащихся женского пола проходила профессиональную подготовку по техническим специальностям. Эти системы охватывают школы как базового, так и среднего уровня для обеспечения сохранения за девочками 60% выделяемой помощи;

e) продолжение включения гендерной тематики в школьные учебные программы и соответствующие учебные материалы. Кроме того, прилагаются усилия для учета гендерных аспектов в процессе обучения;

f) подготовка политической основы с целью совершенствования ухода за детьми и их обучения в раннем возрасте, особенно уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении детей;

g) постоянные партнерские отношения между политиками и традиционными лидерами в целях поощрения обучения маленьких девочек;

h) раздача в экспериментальном порядке наборов предметов личной необходимости для девочек в шести провинциях, с тем чтобы активизировать участие и посещаемость во время их менструального цикла;

i) реализация Программы укрепления здоровья и усиленного питания школьников (ЗПШ) для обеспечения хорошего здоровья и питания уязвимых групп;

j) строительство еще двух средних технических училищ для девочек в Капири-Мпоши и Ндоле для более широкого участия девочек в обучении научным и технологическим дисциплинам;

k) повторное введение занятий в вечерней школе, что позволит взрослым мужчинам и женщинам посещать школу и обрести определенную функциональную грамотность;

l) укрепление и переориентация руководящих и консультативных программ для решения социальных и культурных проблем, которые мешают достижению прогресса девочками;

m) усиление наказаний учащихся школ, преподавателей и прочего преподавательского персонала, участвующих в сексуальных отношениях и домогательствах;

n) представление женщин-преподавателей в качестве примеров для подражания, особенно в сельских районах.

D. Другие меры

114. Были приняты следующие другие меры:

a) содействие изменению поведенческих привычек учащихся посредством предоставления информации о планировании семьи и укрепления клубов по борьбе со СПИДом в рамках Форума африканских женщин-педагогов Замбии (ФАЖПЗ), а также Клуба союза студентов за женское образование (ССЖО);

b) поощрение получения образования девочками в отдаленных районах в рамках Кампании за программу женского образования (КАПЖО).

Е. Факторы и трудности

115. Несмотря на то, что в секторе образования был отмечен прогресс, государство-участник продолжает сталкиваться с некоторыми факторами и трудностями. К их числу относятся следующие:

- a) женщины по-прежнему являются жертвами различных предубеждений социального, экономического, культурного и/или традиционного характера, а также дискриминационного обращения;
- b) по-прежнему обычным явлением являются ранние браки, беременности, забирающие девочек из школ;
- c) отсутствие адекватных и соответствующих удобных санитарных условий для девочек;
- d) пандемия ВИЧ/СПИДа в сочетании с высоким уровнем нищеты по-прежнему мешают получению девочками образования, поскольку от них требуют оказания помощи своим матерям в уходе за больными;
- e) наличие ограниченных ресурсов для содействия всестороннему осуществлению политики бесплатного базового образования;
- f) неадекватная инфраструктура образования.

Статья 11: Занятость

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) **право на труд как неотъемлемое право всех людей;**
- b) **право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;**
- c) **право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;**
- d) **право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;**
- e) **право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;**
- f) **право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.**

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

116. По данным проведенного в 2005 году Обзора рабочей силы, общая численность рабочей силы в Замбии составляет 4 918 788 человек, а доля работающих в общей численности населения – 77%, что свидетельствует о значительной доле населения, занятого в сфере трудовой деятельности. Процент занятых мужчин в общей численности населения составлял 82%, в то время как у женщин этот показатель был равен 73%. Общие показатели безработицы возросли с 15% в 1990 году до 16% от численности рабочей силы, при этом на долю мужчин и женщин приходилось 14% и 17%, соответственно. Из каждых 100 экономически активных лиц 74 являются иждивенцами. Безработица среди молодежи составляла 25% всех трудовых ресурсов в возрастной группе 15–19 лет, а в возрастной группе 22–24 года – 22%. Среди безработной молодежи 4% составляют мужчины и 22% – женщины.

Таблица 11.1

Занятость в формальном и неформальном секторах в разбивке по месту жительства и провинциям, 2005 год

Место проживания и провинция	Формальный сектор		Неформальный сектор		Общая численность занятых в возрасте 15 лет и старше
	Количество человек	Процент	Количество человек	Процент	
Замбия	495 784	12	3 635 747	88	4 131 531
Место жительства					
Сельская местность	60 388	2	2 959 033	98	3 019 421
Города	389 239	35	722 872	65	1 112 110

Место проживания и провинция	Формальный сектор		Неформальный сектор		Общая численность занятых в возрасте 15 лет и старше
	Количество человек	Процент	Количество человек	Процент	
Пол					
Мужчины	330 109	17	1 611 710	83	1 941 820
Женщины	131 383	6	2 058 329	94	2 189 711

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

117. Из 4 131 531 человека, которые, согласно имеющейся информации, составляют занятое население, в общей сложности 3 635 747 человек (88%) были заняты в неформальном секторе, в то время как в формальном секторе было занято 495 784 человека (12%). Это составляет 10,4% от общей численности трудовых ресурсов. Таким образом, занятость в формальном секторе как основном источнике занятости в Замбии постоянно сокращается. Женщины оказались в наибольшей степени затронуты в результате уменьшения возможностей для трудоустройства, особенно в формальном секторе. В этой связи большое число женщин выполняют низкооплачиваемую и менее производительную работу в неформальном секторе в городах, в то время как еще одна большая группа женщин занята в мелких фермерских хозяйствах в сельских районах.

118. Распределение работающих по найму женщин по отраслям свидетельствует о том, что большинство из них трудится в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и на рыбных промыслах, где общее число работающих по найму женщин составляет 76%. Второй наиболее популярной среди женщин отраслью является оптовая и розничная торговля, где доля всех работающих по найму женщин составляет 11%. Третьей наиболее популярной среди женщин сферой является сфера оказания населению услуг социального и личного характера, где доля всех работающих по найму женщины составляют 7%.

119. Государство-участник признает равные права мужчин и женщин на участие в национальном процессе развития на равной основе. Для расширения участия женщин в сфере занятости государство-участник поощряет всех действующих лиц к принятию позитивных действий при объявлении рабочих мест, а также при найме на работу. Стремясь улучшить предоставляемое обслуживание, государство-участник приступило к реформам своей государственной службы в интересах более четкого реагирования на нужды населения.

А. Законодательные меры

Конституция

120. Статья 14 Конституции признает право каждого лица на получение заработка на жизнь посредством работы, которая была свободно выбрана этим лицом.

Закон о производственных и трудовых отношениях

121. Как отмечалось ранее в разделе по статье 2, Закон о производственных и трудовых отношениях запрещает любую дискриминацию на рабочем месте по признаку пола.

Закон о занятости

122. Раздел 15 А Закона о занятости предусматривает предоставление трудящимся женщинам отпуска по беременности и родам. В нем говорится:

"В соответствии с любым соглашением между сторонами и любым другим письменным законом, предусматривающим предоставлении отпуска по беременности и родам на условиях не менее благоприятных нежели условия, предусмотренные в настоящем разделе, каждая трудящаяся женщина, которая проработала по меньшей мере два года на постоянной основе у работодателя с даты первого найма или с даты последнего взятого отпуска по беременности и родам, в зависимости от обстоятельств, имеет право по предъявлению медицинской справки о своей беременности, подписанной зарегистрированным врачом, на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью в 12 недель".

Закон о Национальной программе пенсионного обеспечения (1996 год)

123. Закон предусматривает выход на пенсию в возрасте 55 лет как мужчин, так и женщин. Ранее возраст выхода на пенсию мужчин составлял 55 лет, а женщин – 50 лет.

Закон о пенсиях государственных служащих

124. Закон о пенсиях государственных служащих № 35 от 1996 года также предусматривает возраст выхода на пенсию в 55 лет для всех гражданских служащих независимо от их пола.

В. Судебные меры

125. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

126. Государство-участник хотело бы сообщить, что оно осуществило следующие меры:

а) формулирование гендерной политики в области науки и технологии с целью поощрения участия девочек в изучении наук и технологий, с тем чтобы обеспечить приобретение ими необходимых навыков и квалификации для успешной конкуренции с мужчинами на рынке труда;

б) осуществление Национальной политики в области занятости и рынка труда для уменьшения масштабов безработицы и труда несовершеннолетних в стране в целях повышения уровня жизни. Эта политика не является дискриминационной;

с) осуществление программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочих местах в целях смягчения последствий ВИЧ/СПИДа.

Д. Факторы и трудности

127. Результатом уменьшения формального сектора явилось увеличение безработицы, особенно среди женщин, большинство из которых обладает низкой квалификацией. Соответственно это привело к увеличению неформального сек-

тора, в котором большинство женщин получают низкую зарплату и трудятся в опасных условиях:

а) ВИЧ/СПИД по-прежнему является серьезной проблемой для сектора занятости;

б) высокие уровни нищеты способствовали проблеме детского труда, особенно среди девочек.

Статья 12:

Здравоохранение

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

128. Государство-участник хотело бы сообщить, что его цель заключается в совершенствовании предоставления медицинских услуг на основе принципа устойчивого руководства, подотчетности и партнерства. Общие цели в области здравоохранения заключаются в создании "общества, в котором замбийцы создают благоприятные условия для здравоохранения, изучения искусства быть здоровыми и обеспечивают базовое медицинское обслуживание для всех".

129. Государство-участник хотело бы сообщить, что, благодаря децентрализованному подходу к планированию и предоставлению медицинского обслуживания, расширился круг женщин, получивших доступ к медицинскому обслуживанию, и активизировалось их участие в этом процессе в целом. Большое внимание уделяется улучшению репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков с целью повышения показателей выживаемости детей и улучшения качества жизни мужчин и женщин. Согласно данным Экономического доклада 2005 года, показатели охвата населения вакцинацией постоянно увеличивались, а именно с 74% в период 2003–2005 годов до 90% во втором квартале 2005 года.

130. В последнее время расширилось использование услуг по планированию семьи. Согласно данным ОД33 (2001–2002 годы), процентная доля состоящих в браке в настоящее время женщин в возрасте от 15 до 49 лет, которые пользуются одним из методов планирования семьи, увеличилась с 25,9% в 1996 году до 34,2% в 2002 году. В то же время участие мужчин в планировании семьи по-прежнему является незначительным, несмотря на некоторое увеличение с 3,5% в 1996 году до 3,8% в 2001 году.

131. Обзор демографической ситуации и здравоохранения в Замбии (ОД33), проведенный в 2001–2002 годах, показал увеличение процентной доли женщин репродуктивного возраста, которые хронически недоедают, с порядка 9-10% до 15%. Показатель материнской смертности (ПМС) увеличился с 649 в 1996 году до 729 на 100 000 живорожденных в 2002 году. Это увеличение объяснялось, в частности, высоким процентом неквалифицированного приема родов на дому,

ограниченным доступом к медицинским учреждениям (т.е. малое число учреждений, долгий путь к ним), отсутствием транспорта и плохим качеством ухода (неподготовленный персонал, отсутствие хирургического оборудования и медицинских препаратов). Осложненные роды, разрыв матки, послеродовая смерть в результате кровотечения, инфекции и осложнения после аборта – все это также способствовало росту ПМС. Кроме того, женщины в сельских районах полагаются на традиционных повивальных бабок (ТПБ) и родственников в вопросах их медицинского обслуживания и в результате низкой квалификации ТПБ среди женщин наблюдаются самые тяжелые случаи материнской смертности.

132. Матери подросткового возраста, особенно моложе 18 лет, характеризуются большей вероятностью осложнений в период беременности и родов по сравнению с более старшими матерями, следствием чего является более высокая заболеваемость и смертность в этой группе женщин и их детей. Согласно данным ОДЗЗ за 2001–2002 годы; более одной из каждых четырех женщин-подростков в Замбии имеют ребенка. Проживающие в городах подростки стремятся перенести рождение ребенка на более поздний срок по сравнению с теми, кто живет в сельских районах, и соответствующие показатели составляют 23% и 28%. Кроме того, средний период между родами у городских женщин был более продолжительным по сравнению с проживающими в сельских районах женщинами и составлял 36 и 33 месяца, соответственно.

133. В то же время согласно данным Ежегодного бюллетеня здравоохранения (2005 год) охват дородовыми консультациями снизился с 95% в 2003 году до 93% в 2005 году. Согласно данным ОДЗЗ (2001–2002 годы), доля беременных женщин, получивших дородовые консультации квалифицированного специалиста, уменьшилась с 97% с 2003 году до 93% в 2005 году. В настоящее время имеется 4 641 квалифицированная акушерка и 2 273 акушерки на 2 622 734 женщины репродуктивного возраста, что гораздо ниже требуемой нормы.

134. Согласно данным ежегодного доклада МЗ за 2004 год, девять женщин из десяти нуждаются в дородовом уходе. Среднее число месяцев беременности при первом посещении специалиста составляет 5,3 месяца у женщин как городских, так и сельских районов. По данным доклада, 77% родивших женщин не пользуются услугами клиник в послеродовой период. Более молодые матери стараются пользоваться услугами в послеродовой период несколько чаще по сравнению с матерями более старшего возраста. В период 2001–2004 годов число проходящих под надзором родов возросло с 44% до 61% (Ежегодный доклад МЗ за 2004 год).

135. Малярия по-прежнему является главной проблемой для здоровья населения в Замбии, и на ее долю приходится около 40% амбулаторных посещений и порядка 20% материнской заболеваемости и смертности. Только 7,9% беременных женщин в возрасте 15–49 лет пользовались в 2002 году обработанными сетками и около 36% пользовались в период беременности антималярийными лекарствами (ОДЗЗ, 2001–2002 годы). Масштабы распространения малярии снизились с 214 случаев на 1 000 жителей в 2004 году до 200,1 на 1 000 жителей в 2005 году (Ежегодный статистический бюллетень здравоохранения, 2005 год). Ожидается, что распространение малярии еще больше снизится благодаря более активному осуществлению инициативы "Борьба за сокращение масштабов заболеваемости малярией".

136. Данные переписи населения 2000 года и Доклада о демографических прогнозах на 2000–2005 годы свидетельствуют о том, что показатели смертности характеризуются позитивным изменением. Согласно оценкам, показатель детской смертности снизился в 2006 году до 79 по сравнению со 110 в 2000 году.

По оценкам, показатель смертности детей в возрасте до 5 лет также снизился со 162 в 2000 году до 124 в 2006 году. Соответственно средняя продолжительность жизни при рождении увеличилась с 50 лет в 2000 году до приблизительно 52 лет в 2006 году. Продолжительность жизни мужчин составляет 53 года, а женщин – 51 год.

137. Согласно оценкам, приведенным в ОДЗЗ (2001–2002 годы), 16% взрослого населения инфицированы ВИЧ. Кроме того, по статистическим данным Контрольного обзора 2004 года показатель инфицирования выше у женщин (13%) по сравнению с мужчинами (8%) в возрастной группе 15–49 лет. Аналогичная ситуация существует у мальчиков (8%) и девочек (17%) в возрастной группе от 15 до 24 лет. Показатель инфицирования ВИЧ/СПИДом увеличился у женщин в возрастной группе 30–39 лет, хотя в целом этот показатель снижается. В докладе ЦСБ об эпидемиологических оценках ВИЧ/СПИДа в Замбии в 1985–2010 годах прогнозировалось снижение показателя распространенности среди взрослых до 13,5% в 2006 году. Соответственно прогнозировалось, что ожидаемое число смертных случаев среди взрослых, связанных с заболеванием СПИДом, составит 96 202 человека в 2006 году, в том числе 45 002 мужчины и 51 200 женщин. Биологическая конституция и социально-экономический статус женщин делают их более уязвимыми для инфекции.

138. Число мест для проведения добровольного консультирования и тестирования (ДКТ) увеличилось с 46 в 2001 году до 176 в 2004 году, благодаря чему расширились возможности получения женщинами доступа к обслуживанию, связанному с ДКТ. Было создано 54 центра антиретровирусной терапии (АРТ) по всей стране, что способствовало доступу к обслуживанию, связанному с АРТ, для большего числа людей, в том числе женщин и девочек. В соответствии с политикой бесплатной АРТ в 2005 году АРТ прошли 51 764 человека (МЗ, Ежегодный доклад, 2005 год).

139. Кроме того, увеличиваются масштабы сексуального насилия в отношении женщин и детей, и это имеет последствия для передачи ВИЧ и репродуктивного здоровья. 15% женщин в возрасте от 15 до 19 лет подвергались сексуальному надругательству (ОДЗЗ, 2001–2002 годы).

А. Законодательные меры

140. Никаких законодательных мер в рассматриваемый период не принималось.

В. Судебные меры

141. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

142. Государство-участник хотело бы сообщить, что были осуществлены следующие меры:

а) принятие Политики охраны психического здоровья, направленной на обеспечение психологического консультирования и защиты психически больных лиц. Это является особенно важным для психически больных женщин, поскольку их защищают от различных форм надругательства. Эта политика на-

правлена на решение проблемы нехватки специалистов по вопросам психического здоровья посредством повторного введения прямого приема на курсы медицинских специалистов (психиатрия и зарегистрированные медсестры, специализирующиеся в области психических заболеваний);

b) создание должностей для медицинских работников в районных больницах/центрах здравоохранения в период 2000–2006 годов для обеспечения более широкого доступа населения;

c) реализация Политики по отмене оплаты для пациентов в 54 сельских районах;

d) усиление программ, направленных на поощрение привлечения партнеров к предоставлению медицинского обслуживания;

e) осуществление инициативы "Борьба за сокращение масштабов заболеваемости малярией", цель которой заключается в обеспечении доступа к химиопрофилактике или периодического профилактического лечения для по меньшей мере 60% всех беременных женщин, особенно женщин с первой беременностью;

f) создание и/или расширение родильных отделений в клиниках и больницах, которые также занимаются вопросами планирования семьи, здорового материнства и программами по предотвращению передачи СПИДа от матери к ребенку;

g) введение предмета обучения семейной жизни в школах и уголках молодежи, способствующего пользованию подростками услуг по борьбе с ВИЧ/СПИДом;

h) повышение квалификации традиционных повивальных бабок и общинных медицинских работников для снижения высоких показателей материнской смертности;

i) осуществление программ по наращиванию потенциала для включения гендерной проблематики в многосекторальные программы по борьбе со СПИДом (МПС) и деятельность, связанная с ВИЧ/СПИДом, с тем чтобы уменьшить последствия ВИЧ/СПИДа для женщин и девочек;

j) создание онкологической больницы, специализирующейся на раковых заболеваниях, в частности раке молочной железы и шейки матки;

k) повышение качества медицинского обслуживания посредством восстановления и технического обслуживания, а также замены устаревшего оборудования, и снабжения лекарствами;

l) публикация брошюр о психическом здоровье и подготовка руководящих указаний по осуществлению психосоциальной поддержки и ухода за психически больными лицами, живущим с ВИЧ и СПИДом;

m) разработка полезных для женщин базовых пакетных услуг по охране здоровья, которые благоприятно влияют на сексуальное и репродуктивное здоровье и способствуют снижению материнской и детской смертности;

n) создание служб по оказанию срочной медицинской помощи на дому, способствующих обеспечению ухода и поддержки на уровне домашнего хозяйства и общины;

o) включение гендерных вопросов и вопросов здоровья женщин в учебные программы медицинских работников;

р) разработка информационных систем управления здравоохранением, которые дезагрегируют данные для облегчения эффективного и своевременного планирования, составление бюджета и мониторинга гендерной проблематики в сфере здравоохранения.

D. Факторы и трудности

143. Несмотря на усилия, направленные на повышение качества медицинского обслуживания, оно не всегда является доступным для всех, особенно для женщин. К числу некоторых проблем относится следующее:

- а) дальние расстояния и ограниченные возможности поездок в медицинские учреждения затрудняют женщинам посещение больниц или клиник;
- б) высокая текучесть квалифицированных медицинских работников, ведущая к нехватке квалифицированного медицинского персонала в медицинских учреждениях;
- в) многочисленные обязанности, особенно у женщин в сельских районах, которые затрудняют посещение ими медицинских центров;
- г) гендерное неравенство в некоторых домашних хозяйствах, которое мешает женщинам принимать быстрые и правильные решения по вопросам, которые затрагивают их здоровье.

Статья 13:

Социальное обеспечение и экономические льготы

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;*
 - б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
 - в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*
-

144. Государство-участник хотело бы сообщить, что социальное обеспечение обычно увязывается с официальной занятостью. Учитывая тот факт, что число женщин, занятых в формальном секторе, является незначительным, о чем говорилось в разделе по статье 11 настоящего доклада, следствием этого является их ограниченный доступ к мерам в области социального обеспечения. В большинстве случаев социальное обеспечение и экономические льготы не распространяются на женщин, живущих в сельских районах.

145. Большинство женщин не в состоянии получить доступ к финансовому кредиту из-за их плохого экономического положения, сочетающегося с отсутствием кредитного обеспечения, что является главным требованием большинства финансовых учреждений. Для проживающих в сельской местности женщин это положение становится еще более худшим из-за ограниченного числа финансовых учреждений.

146. Ухудшение социально-экономического положения затронуло развитие таких сфер, как спорт, отдых и досуг как в сельских, так и городских районах. Подобная ситуация стала еще хуже в результате ограниченного числа возможностей для отдыха, которое ограничивает доступ женщин. Кроме того, участие женщин в рекреационной и спортивной деятельности сдерживается их чрезмерной занятостью рутинной домашней работой. Государство-участник приняло следующие меры для решения проблемы социального обеспечения и экономических льгот.

А. Законодательные меры

Закон о Национальном пенсионном фонде

147. В соответствии с разделом 3 Закона о Национальном пенсионном фонде № 40 от 1996 года учреждается Национальный орган пенсионного обеспечения (НАПО), который уполномочен осуществлять политику, связанную с пенсионными программами. Предоставление льгот предусматривается в разделе 9 Закона, в котором говорится следующее:

"Орган выплачивает пенсионные льготы члену, который:

- а) прекращает работать по достижении пенсионного возраста;
- б) прекращает работать за пять лет до достижения пенсионного возраста и который платил взносы в Фонд в течение минимального периода времени, предусмотренного Органом; или
- с) вносил взносы в течение как минимум 12 месяцев и имеет справку, выданную медицинской комиссией о том, что он не способен выполнять оплачиваемую работу из-за общей или частичной психической или физической инвалидности, и пенсия которого устанавливается согласно формуле, основанной на актуарном исследовании и предписанной Министру нормативным актом".

148. К числу льгот, предусмотренных согласно этому Закону, относится пенсия по инвалидности, выплата единовременного пособия по инвалидности и пособие в связи с потерей кормильца.

Закон о компенсации трудящихся

149. В разделе 41 Закона о компенсации трудящихся (глава 271) предусматривается право трудящихся на получение компенсации в следующем случае:

"Если несчастный случай с работником в результате его работы или в процессе этой работы происходит после даты начала трудовой деятельности и приводит к потере трудоспособности такого работника или его смерти, его иждивенцы получают право на получение компенсации в соответствии с положениями настоящего Закона".

150. Согласно разделу 2 Закона, компенсация не ограничивается одним несчастным случаем.

Закон о наследовании при отсутствии завещания

151. Раздел 5 Закона о наследовании при отсутствии завещания (глава 59) регулирует раздел имущества между благоприобретателями, если лицо умирает, не оставив завещания. Он предусматривает следующее:

- "а) 20% имущества переходит к оставшейся в живых супруге; за исключением того случая, когда при отсутствии завещания в живых ос-

таются несколько вдов, 20% имущества делится между ними пропорционально продолжительности их соответствующих браков с умершим лицом, и в случае соответствующего запроса со стороны судьи могут приниматься во внимание другие факторы, такие как степень вклада вдовы в имущество умершего лица;

b) 50% имущества передается детям такими долями, которые соответствуют возрасту ребенка или его потребностям в образовании или с учетом того и другого;

c) 20% имущества передается родителям умершего лица; и

d) 10% имущества передается иждивенцам в равных долях".

Закон о завещаниях и управлении имуществом завещателя

152. Законом о завещаниях и управлении имуществом завещателя (глава 60) регулируется порядок исполнения завещаний и обеспечение их исполнения. Государство-участник хотело бы сообщить также Комитету, что оно учредило Бюро Генерального управляющего и Официального управляющего, с тем чтобы заниматься вопросами имущества умерших лиц в период между смертью завещателя и назначением управляющего. Это служит ограждению интересов выгодоприобретателей и опекунов от любого посягательства на имущество завещателя.

В. Судебные меры

153. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

154. Были осуществлены и продолжают осуществляться следующие меры:

a) бесплатное медицинское обслуживание предоставляется детям в возрасте до пяти лет, беременным женщинам и лицам в возрасте 60 и более лет во всех государственных медицинских учреждениях;

b) реструктурирование Программы оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО) с целью обеспечения защиты уязвимых лиц путем предоставления различных услуг, которые включают программы стипендий для детей из бедных семей. В рамках этой же программы государство-участник приступило в 2003 году к реализации Программы перевода наличных средств, действуя при этом в сотрудничестве с Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТЦ), оказывающим помощь Замбии, Программой развития ООН (ПРООН) и организацией "КАРЕ интернэшнл". Этот проект по созданию сети социального обеспечения был начат на экспериментальной основе в южных и восточных провинциях, и еще предстоит определить его масштабы применительно к другим районам. Цель этого проекта заключается в уменьшении масштабов нищеты, голода и недоедания. В нижеследующей таблице показано общее число бенефициаров Программы в период 1995–2003 годов.

Таблица 13.1

Бенефициары Программы оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО)

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Мужчины, %	Женщины, %
1995	127 407	51 959	75 448	40,78	59,22
1996	130 072	53 418	76 654	41,07	58,93

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Мужчины, %	Женщины, %
1997	35 081	13 638	21 443	38,88	61,12
1999	59 423	25 201	34 222	42,41	57,59
2000	59 424	25 202	34 222	42,41	57,59
2001	95 043	40 260	54 783	42,36	57,64
2002	108 983	44 915	64 068	41,21	58,79
2003	105 043	43 361	61 682	41,28	58,72
Итого	720 476	297 954	422 522		

Источник: Министерство общественного развития и социальных служб.

Правительство учредило межведомственную рабочую группу для изучения альтернативных программ социального обеспечения в целях распространения системы социального обеспечения на неформальный сектор;

с) **выполнение** коллективных соглашений способствует социальному обеспечению благодаря следующим факторам:

i) **Пособия в связи с выходом на пенсию по медицинским показаниям**

Работник, который не в состоянии продолжать работать из-за болезни или несчастного случая и имеет медицинскую справку от врача, имеет право на получение выходного пособия в соответствии с продолжительностью его работы.

ii) **Отпуск по беременности и родам**

Работающая женщина, имеющая непрерывный стаж работы в течение по меньшей мере 24 месяцев, имеет право на трехмесячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам независимо от того, состоит ли она или не состоит в браке, при том условии, что отпуск по беременности и родам не может предоставляться работающей женщине два раза в течение 24 месяцев.

d) **Осуществление** Программы жилищных пособий. Комитет пожелает, возможно, принять к сведению тот факт, что кроме этого мужчины и женщины имеют право на жилищные пособия и пособия на проездные документы, которые в значительной мере зависят от договоров о найме между работодателем и работником.

D. Другие меры

155. Организации гражданского общества играют весьма важную роль в дополнении усилий, связанных с обеспечением защиты семьи. Они оказывают поддержку в виде временных приютов и сиротских домов для уязвимых детей и жертв насилия в семье.

Система расширенных семей играет важную роль в обеспечении защиты и поддержки отдельных членов семьи.

E. Факторы и трудности

156. Несмотря на принятые меры, государство-участник сталкивается со следующими факторами и трудностями:

- a) доступ к **социальному** обеспечению имеют только лица, занятые в формальном секторе;
- b) **распад** системы расширенной семьи и экономическое давление ограничивают возможности для оказания поддержки уязвимым членам семьи;
- c) пандемия ВИЧ/СПИДа явилась причиной серьезных проблем для системы социального обеспечения. Неинфицированные члены семьи также затронуты ВИЧ/СПИДом, поскольку они страдают в результате уменьшения доходов;
- d) официальная система социального обеспечения не распространяется на неформальный сектор, в котором трудится большинство женщин;
- e) высокие **процентные ставки**, взимаемые финансовыми учреждениями, ограничивают доступ к получению кредита уязвимыми группами мужчин и женщин.

Статья 14:

Специальная программа для женщин сельских районов

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) *участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) *на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- c) *непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) *получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- e) *организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) *участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) *на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных*

и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

157. Согласно данным переписи населения и жилищного фонда 2000 года, численность сельского населения составила 5 990 356 человек, в том числе 3 058 805 женщин, или 51%. Согласно оценкам LMCS (2004 год), 92% всех работающих лиц было занято в сельскохозяйственном секторе. Данные о различиях по полу показывают, что 94% всех женщин были заняты в сельскохозяйственном секторе, т.е. на пять процентных пунктов больше по сравнению с мужчинами. Обзор гендерной ситуации показывает, что женщины являются главными производителями, снабженцами и традиционными распорядителями производства питания для обеспечения домашнего хозяйства. Они занимаются выращиванием широкого разнообразия культур, таких, как маис, сорго, просо, бобы, земляные орехи и коровий горох, которые продаются главным образом на местных рынках. В то же время женщины в сельских районах не имеют доступа к вспомогательным рыночным услугам, что ограничивает размер наличного дохода, который они могут получить для самих себя и своих семей.

158. Земля является важным ресурсом для сельскохозяйственного производства. В Замбии существует двухуровневая система землевладения, а именно система государственной собственности и собственности на основе традиционного права. В то же время в сельских районах обычное право и практика определяют порядок выделения, наследования и использования земли. При этой системе доступ к земле определяется традиционными властями. Женщины не обладают правом контроля над землями, однако они имеют доступ к ним и права пользователя.

159. Женщины, являющиеся мелкими фермерами, обычно находятся в неблагоприятном положении, для того чтобы эффективно заниматься маркетингом своей продукции. Одним из главных препятствий является их неактивное участие в работе сетей фермерских хозяйств, по которым обычно распространяется информация о рыночных ценах и имеющихся возможностях. С другой стороны, у них нет доступа к получению кредита из-за ограниченного числа финансовых учреждений в сельских районах. Так, где эти учреждения имеются, доступ женщин к получению кредита ограничивается высокими процентными ставками и отсутствием у женщин кредитного обеспечения.

160. Что касается участия в процессе принятия решений, то проживающие в сельских районах женщины обычно играют весьма значительную роль в рамках своих домашних хозяйств, но не на общинном уровне. Их возможности для участия в процессе принятия решений на общинном уровне определяются такими факторами, как процесс социализации, патриархальные системы и традиционные верования, в соответствии с которыми принятие публичных решений возлагается на мужчин.

161. Сельские районы характеризуются ограниченным доступом к чистой и безопасной воде и санитарным условиям. Согласно докладу о ходе осуществления Документа по стратегии сокращения масштабов нищеты в Замбии (2005 год) доступ к безопасному водоснабжению в сельских районах имеют, согласно оценкам, 37% сельского населения. Что касается санитарных условий, то ими пользуются, согласно оценкам, 68% сельского населения. Это также усугубляет ограниченный доступ к воде для женщин и детей, которые занимаются снабжением водой и ее доставкой, поскольку им приходится проходить боль-

шие расстояния, ждать в очереди в течение долгих часов и находиться в опасных условиях в пунктах водоснабжения и во время передвижения между ними.

А. Законодательные меры

Закон о расширении экономических прав и возможностей граждан № 9 от 2006 года

162. Как сообщалось в разделе 2 по статье настоящего доклада, этот Закон направлен на обеспечение гендерного равенства в плане доступа, владения, контроля и эксплуатации экономических ресурсов.

Закон об Агентстве развития Замбии № 11 от 2006 года

163. Этот Закон способствует доступу отдельных лиц к финансовым ресурсам, предпринимательской деятельности, образованию и обучению предпринимательским навыкам, а также привлечению инвестиций, особенно в сельских районах. Закон поощряет финансирование макро- и малых деловых предприятий и сельских предприятий. Его суть в значительной мере определяется также принципами гендерного равенства.

Закон о земле

164. В настоящее время государство-участник занимается пересмотром своего Закона о земле (статья 184 Свода законов Замбии) и внесло предложение о том, чтобы 30% титульных земель было целенаправленно зарезервировано за женщинами, в том числе женщинами в сельских районах.

Закон об Органе по электрификации сельских районов

165. Этим Законом предусматривается создание Органа по электрификации сельских районов, отвечающего за координацию осуществления программ по электрификации сельских районов. Эта программа является полезной для повышения статуса сельского населения благодаря упрощению доступа к электроснабжению и предоставлению альтернативных видов энергии, подходящих для сельских районов, таких, как солнечная энергия, которые требуют меньших капиталовложений по сравнению с гидроэлектроэнергией.

В. Судебные меры

166. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

167. Государство-участник приняло следующие административные меры:

а) разработка пятого Национального плана развития (2006–2010 годы), который обеспечивает основу и стратегию национального развития для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), к 2015 году. В Плане рассматриваются вопросы, касающиеся социально-экономических проблем женщин в сельских районах, таких, как уменьшение масштабов нищеты;

- b) осуществление компонента "водоснабжение и санитария" Программы просвещения по вопросам водоснабжения, санитарии и здравоохранения (ППВСЗ), целью которой является обеспечение и поддержание необходимого водоснабжения для удовлетворения потребностей людей и бытовых нужд в сельских районах;
- c) реализация Программы просвещения по вопросам сельского водоснабжения и санитарии, цель которой заключается в улучшении доступа к системам безопасного водоснабжения и санитарии;
- d) реализация Программы поддержки сельского хозяйства, которая специально предназначена для мелких фермеров и уязвимых женщин. Исходные сельскохозяйственные ресурсы, такие, как удобрения и семена, предоставляются по субсидированным ценам;
- e) расширение имеющихся у пропагандистов возможностей для обеспечения постоянной учебной подготовки сельских фермеров, особенно женщин;
- f) предоставление кредита в сельских районах по линии учреждений микрофинансирования;
- g) пересмотр политики землепользования для учета таких вопросов, как справедливое распределение земель и гарантирование владения правовым титулом.

D. Факторы и трудности

168. Имели место следующие факторы и трудности:

- a) пропагандистская работа ведется в стране неравноценным образом, особенно в сельских районах, где находится большинство мелких фермеров;
- b) большинство женщин сельских районов не могут получить доступ к инвестиционному капиталу для начала предпринимательской и прочей экономической деятельности в качестве отдельных лиц;
- c) плохая инфраструктура и нехватка квалифицированного медицинского персонала, следствием чего является плохое здоровье детей;
- d) неадекватное транспортное и коммуникационное обслуживание в сельских районах.

Статья 15:

Равенство перед законом и в гражданских делах

- 1. Государства-участники признают за жёнами равенство с мужчинами перед законом.*
- 2. Государства-участники предоставляют жёнам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности её реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
- 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием*

ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

169. Государство-участник хотело бы сообщить, что не существует никаких правовых ограничений в отношении способности женщин заключать договоры. Соответственно у них имеется возможность получения кредитов и они имеют право свободно распоряжаться своим имуществом.

А. Законодательные меры

Конституция

170. Статья 18 Конституции предусматривает право любого лица, обвиняемого в совершении уголовного преступления, на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки независимым и беспристрастным судом в соответствии с законом.

171. Конституция создает также правовую основу, благодаря которой любое лицо в Замбии имеет право по закону на свободу передвижения и избрание своего места жительства. Кроме того, статьей 22 Конституции предусматривается, что любое лицо в Замбии имеет право свободно передвигаться по всей территории Замбии, проживать в любой части Замбии, а также выезжать из Замбии и возвращаться в нее, за исключением тех случаев, когда данное лицо было задержано в законном порядке.

172. Как сообщалось ранее, статья 23 Конституции запрещает дискриминацию.

Закон о юридической помощи

173. В соответствии с главой 34 Свода законов Замбии был создан Департамент юридической помощи, с тем чтобы оказывать помощь сторонам в судебном деле и обвиняемым лицам, которые не располагают достаточными средствами для найма частных адвокатов. Юридическая помощь предоставляется бесплатно большинству уязвимых членов общества. Комитет может пожелать отметить, что Департамент юридической помощи находится в процессе децентрализации, с тем чтобы он мог охватывать более значительную часть населения. Кроме того, проводится работа над тем, чтобы услуги Департамента юридической помощи предоставлялись анонимным образом.

Закон о Высоком суде

174. В соответствии с разделом 10 Закона о Высоком суде (глава 27 Свода законов Замбии) порядок работы Суда определяется принципами общего права, сформулированными в соответствии с нормами естественного права. Эти принципы предусматривают справедливое судебное разбирательство в судах, трибуналах и квазисудебных органах.

В. Судебные меры

175. Никаких судебных мер в рассматриваемый период не принималось.

С. Административные меры

176. Государство-участник осуществило следующие меры:

- а) пересмотр обычного права для обеспечения того, чтобы пагубная обычная практика была исключена из жизни общества;
- б) принятие Национальной гендерной политики, цель которой заключается в достижении гендерного равенства между мужчинами и женщинами благодаря их эффективному и равному участию в процессе развития страны;
- с) учреждение Комиссии по правам человека (КПЧ) в соответствии со статьей 125 Конституции, которая уполномочена поощрять и защищать права человека. В число функций Комиссии входит следующее:
 - i) расследование нарушений прав человека;
 - ii) расследование любых случаев неправомерного отправления правосудия;
 - iii) представление предложений об эффективных мерах по предупреждению злоупотреблений в области прав человека;
 - iv) посещение тюрем и мест содержания под стражей или связанных с ними объектов с целью оценки и проверки условий содержания под стражей в таких местах и представление рекомендаций об устранении существующих проблем;
 - v) осуществление на постоянной основе программы исследований, обучения, информирования и реабилитации жертв злоупотреблений в области прав человека в целях укрепления соблюдения и защиты прав человека;
 - vi) принятие всех мер, связанных с выполнением функций Комиссии и способствующих выполнению этих функций;
- д) учреждение Комиссии по расследованиям, уполномоченной принимать и расследовать жалобы населения на акты несправедливости или неправомерного отправления правосудия, совершенные старшими правительственными чиновниками, руководителями полугосударственных учреждений и органами местной власти. Комиссия обеспечивает честное ведение дел посредством поощрения социальной справедливости в сфере управления государственными учреждениями.

Д. Другие меры

177. Организации гражданского общества играли ключевую роль, выступая в защиту равенства перед законом и в гражданских делах. В этой связи осуществляются следующие меры:

- а) Национальная приемная по оказанию юридической помощи женщинами продолжает оказание правовых услуг по гражданским делам уязвимой части населения, включая женщин, о чем говорилось в предыдущем докладе;
- б) организации гражданского общества продолжают заниматься гражданским воспитанием отдельных лиц, включая традиционных лидеров, по во-

просам, связанным с необходимостью ликвидации традиционной обычной практики, а также по вопросам прав женщин и детей;

с) ряд НПО информирует и просвещает общественность по вопросам прав человека и предлагает юридическую помощь уязвимым лицам. К их числу относятся Фонд демократического прогресса (ФОДЕП), Женщины и закон в южной части Африки (ЖЗЮА) и Ассоциация молодых женщин-христианок (АМЖХ).

Е. Факторы и трудности

178. Имели место следующие факторы и трудности:

а) государство-участник признает, что гендерное неравенство до сих пор существует в сфере применения законов и правовой практики. Это объясняется главным образом применением ее двойной правовой системы, в которой статутное право существует наряду с обычным правом. В то время как при применении статутного права предусматривается равенство между женщинами и мужчинами, ситуация не всегда бывает аналогичной в случае применения обычного права, которое может характеризоваться тенденцией преференциального отношения к правам мужчин в ущерб правам женщин;

б) большинство женщин не в состоянии обращаться к правосудию в судах в силу нескольких факторов. К числу наиболее значимых относятся отсутствие знаний о системе правосудия; отсутствие культуры урегулирования споров в силу культурных запретов; отсутствие доступа к законодательным органам и отсутствие ресурсов для найма адвокатов для представления их интересов;

с) нехватка персонала в Департаменте юридической помощи, ведущая к ограниченному доступу к бесплатному юридическому обслуживанию, особенно женщин;

д) отсутствие осведомленности среди женщин о их правах и тех учреждениях, которые были созданы для поощрения прав женщин;

е) ограниченное сотрудничество между соответствующими правительственными учреждениями и организациями гражданского общества, занимающимися деятельностью по поощрению равенства перед законом;

ф) нехватка персонала в Комиссии по правам человека и Комиссии по расследованиям, ведущая к ограниченному обеспечению средствами правовой защиты, особенно женщин.

Статья 16:

Равенство в браке и семейное право

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые права на вступление в брак;

б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;

с) *одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*

d) *одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*

e) *одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*

f) *одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*

g) *одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*

h) *одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

179. Семейные отношения регулируются двойной правовой системой статутного и обычного права. В Замбии семья считается основной базовой единицей общества, и в качестве таковой она имеет право на защиту государством. Она состоит из двух главных структур – нуклеарной семьи и расширенной семьи. Нуклеарная семья состоит из мужа, жены и детей и является более характерной в городских районах. Расширенная семья – это бабушки и дедушки, дяди, тети, племянницы, племянники и другие родственники со стороны отца и матери. Заключение брака считается важным для существования семьи.

180. Согласно статутному праву брак заключается между договаривающимися сторонами, в то время как согласно обычному праву брак заключается между двумя семьями. Браки, заключаемые согласно обычному праву, являются потенциально полигамными и объединяют две семьи в отличие от объединения двух сторон брака. Нормы, регулирующие заключение брака по обычному праву, предполагают, что цели, связанные с сохранением родословной, превосходят задачи, связанные с достижением личных целей, которые принесут пользу отдельному лицу.

181. Как сообщалось ранее, выплата "лоболы" по-прежнему играет определенную роль в процессе заключения брака. Согласно статутному праву, для заключения брака не требуется ни выплаты "лоболы", ни согласия родителей. Тем не менее большинство женщин и мужчин заключают браки с соблюдением и тех, и других правил. Это означает, что даже в тех случаях, когда стороны заключили брак согласно статутному праву, выплата "лоболы" означает передачу невесты и подтверждение брака. В случае браков с выплатой "лоболы" муж обладает абсолютными правами в отношении детей и репродуктивными правами своей жены.

А. Законодательные меры

Закон о браке

182. Законом о браке (глава 50) предусматривается минимальный возраст в 21 год как для лиц мужского, так и женского пола, в котором они могут беспрепятственно вступать в брак. Согласно этому Закону брак является моногамными. Супружеским парам не разрешается вступать в другие браки до тех пор, пока существует первый брак. Закон также предусматривает защиту супругов и детей в случае расторжения брака.

Закон о несовершеннолетних

183. Закон о несовершеннолетних предусматривает защиту интересов детей и несовершеннолетних, нуждающихся в уходе и защите; систему изменения судебного приговора и реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом; и создание таких детских учреждений, как сиротские приюты.

Закон об усыновлении/удочерении

184. В главе 54 Закона об усыновлении/удочерении предусматриваются правила, которые должны соблюдаться в тех случаях, когда лицо намеревается усыновить ребенка. Законом об усыновлении регулируется порядок усыновления детей. Закон запрещает удочерение маленькой девочки, если единственным заявителем является лицо мужского пола, если только суд не убежден в том, что существуют особые обстоятельства, которые оправдывают принятие исключительной меры в виде решения об удочерении согласно разделу 10 Закона об усыновлении.

Закон о завещаниях и управлении имуществом при отсутствии завещания

185. Законом о завещаниях и управлении имуществом завещателя (глава 60) предусматривается защита семьи, когда речь идет о разделе имущества между благоприобретателями.

Закон об усыновлении/удочерении и содержании детей

186. В соответствии с разделами 3, 4 и 5 Закона об усыновлении/удочерении и содержании детей (глава 64 Свода законов Замбии) женщинам предоставляется право обращаться за вынесением постановлений об усыновлении/удочерении и содержании детей. Кроме того, согласно разделу 11 (2) при вынесении судом постановления о передаче детей на содержание учитываются аспекты благосостояния ребенка и его наилучшие интересы. В случае вынесения судом постановления о передаче ребенка на содержание суд также имеет право вынести постановление об усыновлении/удочерении или передачи детей под опеку.

В. Судебные меры

187. При рассмотрении дела Лилиан Мушоты и Дорин Мвилы (Мушота) (2000/HR/0078) Высший суд подтвердил, что при заключении лицом брака согласно Статутному праву любой умышленный второй брак является уголовным преступлением согласно главе 87 Уголовного кодекса Замбии.

188. Тяжкие испытания женщин, связанные с имуществом и оказанием финансовой поддержки после развода, являются более выраженными в случае браков по обычному праву по сравнению с браками, заключенными в соответствии с Законом о браках. Традиционно обычное право отказывает женщинам в каких-либо правах на семейную собственность или содержание в случае расторжения брака. Статутное право предусматривает раздел собственности между мужем и женой и содержание одного из супругов после развода, поскольку нормативным актом, применяемым в случае развода, является английский Закон о матримониальных делах 1973 года.

189. В этой связи Верховный суд вынес постановление по делам Ричарда Мусонды против Флоранс Мусонды (1998 год) и Чибве против Чибве (2000 год) о том, что в случае развода женщины имеют право на часть собственности. Дело Чибве подтверждает тот факт, что даже пары, заключившие брак согласно обычному праву, имеют право на равную долю имущества после развода. В то же время, что касается опеки над детьми после развода, то в случае некоторых браков, заключенных согласно обычному праву, "лобола" является дискриминационной в отношении женщин в том плане, что она передает мужу право на опеку над детьми.

190. В настоящее время согласно установленному в Замбии праву в случае расторжения брака суды должны исходить из "наилучших интересов ребенка", а не прав родителей, как это было определено по делу Эванс против Эванс 1999/HP/D.20. Каждое отдельное лицо обязано оспаривать любые нормы обычного права, которые являются несправедливыми, на этом основании, а не из-за того, что эти нормы являются предпочтительными.

191. Что касается владения домашним имуществом, то как женщины, так и мужчины имеют право на владение собственностью. В то же время согласно обычному праву эта ситуация является иной в том плане, что только мужчина имеет право распоряжаться собственностью, хотя его дети и супруга могут иметь к ней доступ. Концепция владения землей является весьма ограниченной в том плане, что право распоряжаться землей существует только до тех пор, пока распоряжаться этой землей может семейный клан. Хотя в некоторых этнических системах в теории существует право женщин на владение землей, на практике оно редко осуществляется.

192. В деле "О применении Закона о завещаниях и управлении имуществом завещателя в связи с процессом по делу Исаак Тантамени Чали (душеприказчик покойного Мваллы Мваллы) против Лизели Мваллы" (решение Верховного суда Замбии № 6 от 1997 года) душеприказчик обжаловал постановление Высокого суда о внесении изменений в завещание покойного. Завещатель оставил без наследства ответчицу и ее брата. Судья, проводивший разбирательство, исходил из положений раздела 20 (1) Закона о завещаниях и управлении имуществом завещателя, которые гласят, что в тех случаях, если суд после получения заявления иждивенца завещателя, представленного им самим или от его имени, определяет, что завещатель в период своей жизни или своим завещанием не обеспечил правомерным образом содержание иждивенца, вследствие чего иждивенец подвергнется лишениям, то суд, невзирая на содержание завещания, может распорядиться о выделении на цели содержания иждивенца такой доли средств из имущества завещателя, какую он сочтет правомерной.

193. Верховный суд постановил, что по закону ответчица не подпадает под определения "иждивенец" или "ребенок". Согласно определению раздела 3 Закона термин "иждивенец" означает жену, мужа, ребенка или родителя, и хотя в

Законе не содержится определения термина "ребенок", несовершеннолетним считается лицо, которое не достигло возраста в 18 лет.

194. Кроме того, как указывалось ранее, государство-участник приняло Закон о наследовании при отсутствии завещания (глава 59) для регулирования вопросов, связанных с наследованием при отсутствии завещания.

С. Административные меры

195. Государство-участник осуществило следующие административные меры:

- а) пересмотр обычного права, следствием которого является необходимость разработки определенного типа замбийского законодательства по матримониальным делам;
- б) реализация комплексной программы в области репродуктивного здоровья (см. статью 12);
- с) пересмотр Закона о земле, о чем сообщалось в разделе под статьей 14.

Д. Факторы и трудности

196. Несмотря на принятые государством-участником меры, оно сталкивается с рядом трудностей при осуществлении статьи 16. К их числу относится следующее:

- а) двойственная практика применения статутного и обычного права:
 - i) трудности вынесения арбитражного решения по делам, связанным с семейными спорами или разводом;
 - ii) допущение вступления в брак в возрасте достижения половой зрелости на основе согласия родителей, что является нарушением прав девочек;
- б) продолжающиеся нарушения прав женщин, особенно при наследовании и разделе имущества.

Справочная литература

1. Cabinet Office, “The National Decentralization Policy: Towards Empowering the People”, November, 2002.
2. Central Statistical Office, Zambia Demographic and Health Survey, 2001–2002; February 2003.
3. Central Statistical Office, Zambia HIV/AIDS Epidemiological Projections 198 –2010; January, 2005.
4. Gender and Development Division, Cabinet Office, “Strategic Plan of Action for the National Gender Policy (2004 –2008), January 2004.
5. Gender and Development Division, Cabinet Office, “Zambia’s Progress Report on the Implementation of the Beijing Platform for Action” 2004.
6. Gender in Development Division, “Performance Audit Report for the Gender in Development Division.” March 2005.
7. Gender in Development Division, Cabinet Office “Draft Gender Training Manual”, 2005.
8. Gender in Development Division, Cabinet Office, “Gender in Development Division Monitoring and Evaluation Report” 2004.
9. Gender in Development Division, Cabinet Office, “National Gender Policy”. March 2000.
10. Gender in Development Division, Cabinet Office, “Part Two: Guidelines and Checklists for Mainstreaming Gender in the Public Sector”. July 2001.
11. Gender In Development Division, Cabinet Office, “The Report of the Technical Committee on the Strengthening of Laws: Enforcement Mechanisms and Support Systems relating to Gender Based Violence, Particularly Against Women and Children.” November, 2000.
12. Government of the Republic of Zambia “Citizenship Empowerment Act, 29 of 2006” 2006.
13. Government of the Republic of Zambia “The Zambia Law and Development Commission Act.
14. Ministry of Agriculture and Cooperatives, “National Agriculture Policy 2004–2015” November, 2004.
15. Ministry of Agriculture and Cooperatives, “Participatory Extension Approaches: Implementation Manual” 2002.
16. Ministry of Agriculture and Cooperatives, “Status Report of Gender in the Ministry of Agriculture and Cooperatives and the Way Forward”, May 2005.
17. Ministry of Agriculture Food and Fisheries, “Women farmers, Small Holders and ASIP”, report of a fact finding mission on the effectiveness of ASIP in improving the situation of small holders with particular emphasis on women farmers.
18. Ministry of Education, “2005 Annual School Census: Preliminary Results”, July 2005.

19. Ministry of Education, "Education for Every Child, Guidelines for the Re-Entry Policy"
 20. Ministry of Education, "For Basic and High School: teachers and Parents/ Guardians: Guidelines for Girls Friendly School" 2004.
 21. Ministry of Education, "For Primary and Secondary School Parents/ Guardians: Family PAC: Guidelines for parents and guardians" 2005.
 22. Ministry of Environment and Natural Resources, "National Forestry Policy". July 1998.
 23. Ministry of Finance and National Planning, "Fifth National Development Plan". 2006.
 24. Ministry of Finance and National Planning; Zambia Poverty Reduction Strategy Paper 2002–2004; May 2002.
 25. Ministry of Health, 2005 Annual Report, September 2006.
 26. Ministry of Health, Annual Report, 2004, December 2005.
 27. Ministry of Health, Central Statistical Office, Zambia HIV/AIDS Service Provision Assessment Survey, 2005; July, 2006.
 28. Ministry of Health, National Health Strategic Plan, 2001–2005 – Mid Term Review Report, (February, 2004).
 29. Ministry of Justice, Zambia's Initial Report on the Implementation of the African Charter on Human and People's Rights, July 2005.
 30. National AIDS Council and the United Nations Development Programme, "Facilitators Manual on Planning Gender Sensitive Multi-Sectoral Response to HIV/AIDS Initiatives". January, 2005.
 31. National HIV/AIDS/STI/TB Council, "National HIV/AIDS/STI/TB Intervention Strategic Plan 2002–2005".
 32. Non Governmental Organisation Coordinating Council, "NGO Beijing + 10 Shadow Report on "The situation of women in Zambia", during the period 1999–2004.
 33. UNFPA "Rapid Socio-cultural research as a Methodology for Informing Sexual and Reproductive Health/HIV/AIDS Programming in North-Western Province, Zambia", Government of the Republic of Zambia and UNFPA, 2005.
 34. UNFPA "Reaching Out in Zambia: A Country Program Update. May, 2005".
 35. UNFPA, The Country and its People "A summarized version of the 2000 Census of Population and Housing in Zambia" 2004.
 36. United Nations, "Manual on Human Rights Reporting" 1997, United Nations.
 37. Women in Development: Southern Africa Awareness, "Beyond Inequalities: Women in Zambia", 2005.
-