

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
4 November 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Сорок девятая сессия
11–29 июля 2011 года

**Список тем и вопросов в связи с рассмотрением
периодических докладов****Замбия**

Предсессионная рабочая группа рассмотрела сводный пятый и шестой периодический доклад Замбии (CEDAW/C/ZMB/5–6).

Общие замечания

1. В дополнение к информации, содержащейся во введении к упомянутому докладу, просьба предоставить более детальную информацию о процессе подготовки доклада, в том числе сведения о том, какие министерства и правительственные учреждения были задействованы, а также просьба указать, был ли этот доклад одобрен правительством и представлен парламенту. Просьба предоставить информацию о характере и масштабах участия неправительственных организаций, в частности женских организаций, в данном процессе. Просьба также указать, были ли заключительные замечания, принятые Комитетом (A/57/38, пункты 225–261) по итогам рассмотрения в нем третьего и четвертого периодического доклада государства-участника (CEDAW/C/ZAM/3–4), переведены на основные местные языки, а также каким образом и среди кого были распространены эти замечания, с тем чтобы зимбабвийцы, и в том числе правительственные чиновники и политики, были осведомлены о шагах, необходимых для обеспечения юридического и фактического равенства женщин и мужчин.

2. Просьба представить обновленную информацию о статистических данных в разбивке по признаку пола с учетом основных аспектов и положений Конвенции. Просьба указать, какие шаги были предприняты для обеспечения регулярного сбора и анализа данных, отражающих реальное положение женщин, в том числе принадлежащих к социально неблагополучным группам населения, прежде всего сельских женщин, пожилых женщин, женщин-инвалидов, а также женщин из числа мигрантов и беженцев. В этой связи просьба сооб-



щить, создала ли Главная статистическая служба централизованную базу данных.

Правовой статус Конвенции

3. В пункте 232 своих предыдущих заключительных замечаний (A/57/38) Комитет выразил свою озабоченность по поводу того, что положения Конвенции не получили прямого отражения во внутреннем законодательстве и суды не могут непосредственно применять их в своей работе. В пункте 6 доклада указано, что определенные положения Конвенции были включены в законодательство Замбии посредством принятия ряда законов и законодательных поправок. Просьба предоставить обновленную информацию о дальнейших шагах, принятых или запланированных государством-участником для включения Конвенции во внутреннее законодательство и обеспечения возможностей ее применения в национальных судах.

Конституциональная, законодательная и институциональная основа

4. Как следует из доклада (пункт 23), законодательная база не содержит конкретного определения понятия дискриминации в отношении женщин. Просьба указать, намерено ли государство-участник включить в свою Конституцию или другие соответствующие законодательные акты определение дискриминации, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию, как указано в статье 1 Конвенции, а также акты дискриминации со стороны государственных и частных структур, как указано в статье 2.

5. Как следует из доклада (пункты 26 и 27), в августе 2003 года правительство создало Комиссию по пересмотру Конституции для того, чтобы, в частности, выявить ее положения, которые могут считаться дискриминационными, и рекомендовать их отмену; а также определить и рекомендовать, в какой степени вопросы гендерного равенства должны быть предусмотрены в Конституции. В докладе также указано, что Комиссия представила свои рекомендации и проект Конституции в 2005 году одновременно и правительству и общественности. Просьба представить подробную информацию о прогрессе, достигнутом в рамках процесса пересмотра Конституции.

6. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 230) Комитет выразил свою обеспокоенность по поводу противоречащих друг другу положений Конституции, где статья 11 гарантирует равенство женщин, а статья 23(4) допускает наличие дискриминационных законов в области персонального права, в частности в вопросах распределения доходов, усыновления и удочерения, брака, развода, захоронения, наследования имущества в случае смерти или других вопросах персонального и обычного права. Просьба указать, рассматривает ли государство-участник возможность отмены статьи 23(4), в том числе в контексте пересмотра Конституции, как это ранее было рекомендовано Комитетом.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

7. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 227) Комитет приветствовал создание Отдела по улучшению положения женщин при канцелярии президента. Просьба представить обновленную информацию об этом Отделе, в том числе о его ресурсах и о том, имеет ли он полномочия делать ре-

комендации по поводу последствий политики правительства для женщин, осуществлять полноценный надзор за положением женщин, содействовать формированию новой политики и эффективно реализовывать стратегии и меры по ликвидации дискриминации.

8. В пункте 55(а) доклада говорится о продолжении реализации Национальной гендерной политики и Стратегического плана действий, принятых, соответственно, в 2000 и 2004 году, для ускорения улучшения положения женщин. Просьба представить информацию об оценке такой политики и планов действий, а также об их результативности в том, что касается практической реализации принципа равенства мужчин и женщин во всех сферах, охватываемых Конвенцией.

Стереотипы и культурные обычаи

9. В пункте 45 доклада говорится об исследовании, проведенном в 2003 году Комиссией по разработке законодательства Замбии в отношении повторного утверждения норм обычного права в рамках общей задачи закрепления текущего обычного права и обеспечения его соответствия с актуальными социально-политическими и экономическими ценностями страны. Как сообщает государство-участник, данное исследование даст возможность заняться проблемой стереотипизации гендерных ролей, а затем полностью устранить эту проблему. Просьба сообщить, какие меры были приняты в связи с этим исследованием.

10. Как явствует из пункта 14 доклада, стереотипы и предрассудки, преобладающие в стране, претерпевают быстрые изменения, особенно в городской среде, и к девочкам сейчас относятся также, как и к мальчикам. Однако, как следует из пункта 47(с) доклада, вредные традиции по-прежнему обуславливают подчиненное положение женщин и нередко препятствуют их полноценной реализации своих прав и свобод. Просьба сообщить, какие меры были приняты для изменения социальных и культурных моделей, обуславливающих стереотипизацию или укоренение идеи о неполноценности женщин, в том числе в силу определенного представления образа женщины в средствах массовой информации. Просьба также указать, какова результативность подобных мер. Кроме того, просьба представить информацию о мерах, которые были приняты для более активного использования местных радиостанций в самых удаленных районах страны, как об этом говорится в пункте 60(б) доклада.

Насилие в отношении женщин

11. В пункте 8 доклада признается, что насилие, обусловленное половой принадлежностью, прежде всего насилие в отношении женщин и детей, по-прежнему является проблемой, которая вызывает озабоченность и которой незамедлительно следует уделить внимание. В докладе говорится об изменениях в динамике зарегистрированных случаев изнасилования и растления в период с 2000 по 2005 год. Однако затем сообщается, что из-за отсутствия статистических данных в разбивке по признаку пола, сложно представить оценочные сведения в отношении прочих случаев. Собирается ли государство-участник собирать сведения в разбивке по признаку пола в отношении других типов насилия, обусловленных половой принадлежностью? В докладе говорится о том, что государство-участник намерено содействовать обсуждению в Комиссии Замбии по разработке законодательства возможности принятия закона

о насилии, обусловленном половой принадлежностью (пункт 28). Просьба пояснить, какие формы насилия будут учтены в этом законопроекте наряду с соответствующими санкциями, а также просьба указать временные рамки вступления в силу подобного закона.

12. В пункте 6 доклада указано, что государство-участник в 2005 году включило в свое законодательство положения о защите женщин и детей от непристойных нападений, сексуальных домогательств, растления и торговли людьми, и с этой целью приняло Закон № 5 о включении поправки в Уголовный кодекс. Также просьба представить обновленную информацию по поводу содержания и применения этих поправок, включая их результативность в отношении снижения числа таких случаев; и также просьба представить информацию о шагах, предпринятых для включения понятия изнасилования в браке в Уголовный кодекс. Также просьба представить более подробные сведения о Единых центрах, которые, как указано в пункте 11 доклада, оказывают услуги жертвам насилия, обусловленного половой принадлежностью, включая консультирование, лечение травм, проведение расследований и судебных разбирательств. Просьба указать, как распределены такие центры по стране, и объяснить, каким образом они могут оказывать услуги в отношении судебного преследования.

13. Просьба представить разъяснения по поводу раздела 161 Акта № 15 от 2005 года в отношении Уголовного кодекса (поправка), в соответствии с которым девочка/женщина старше 16 лет, согласившаяся на сексуальный акт с родственником, считается виновной в правонарушении и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может также быть приговорена к пожизненному заключению. Какое уголовное наказание предусматривается в этой связи в отношении соответствующего родственника мужского пола? На ком лежит бремя доказывания, в том, что касается наличия согласия?

14. В докладе указано, что сексуальное насилие в отношении женщин и детей становится все более распространенным явлением и что 15 процентов женщин в возрасте от 15 до 19 лет подверглись сексуальному насилию (пункт 139). По имеющейся у Комитета информации пытки или жестокое обращение со стороны представителей государственных органов в отношении женщин, в том числе в органах полиции и местах заключения, как правило, сопряжено с сексуальным насилием, а также унижающим достоинство обращением, в частности женщин заставляют ходить в обнаженном виде перед группами мужчин-представителей правоохранительных органов. Виновные в подобного рода насилии, как утверждается, в основном, остаются безнаказанными, а жертвам не предоставляется компенсация. Просьба прокомментировать подобные сведения и объяснить, каким образом решается этот вопрос. В пункте 15 доклада указано, что «сексуальное домогательство», особенно в отношении женщин, является серьезной проблемой в сфере прав человека в государстве-участнике. Какие меры были приняты или запланированы государством-участником для того, чтобы женщины знали о всей серьезности сексуального насилия, включая сексуальные домогательства, и о том, что это является уголовным преступлением?

15. В пунктах 42 и 43 доклада говорится о создании Управления полиции по рассмотрению жалоб населения, которое начало функционировать с 7 мая 2003 года. Как следует из доклада, государство-участник рассматривает это Управление как механизм предоставляющий всем лицам, включая женщин и детей, возможность сообщить властям о любом правонарушении со стороны

сотрудников полиции для последующего принятия соответствующих мер взыскания. Просьба представить информацию, если таковая имеется, о числе жалоб, которые это управление получило от женщин, о типах жалоб и о проведении расследований и судебных разбирательств в связи с такими жалобами, а также о наказании виновных.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

16. В пункте 64(а) доклада говорится о создании в 2004 году Межведомственного комитета по проблеме торговли людьми, в ведение которого входит реагирование на проблему торговли людьми, а также подготовка предварительного национального плана действий, который Комитет разрабатывает с момента своего создания. Просьба представить детальную информацию о мандате, составе и деятельности этого Комитета. Просьба также предоставить более подробную информацию о содержании предварительного национального плана действий и указать, был ли достигнут какой-либо прогресс в разработке политики и законодательства по проблеме торговли людьми. Просьба сообщить о любых планах по созданию по всей стране мест временного проживания и обеспечению других услуг для жертв проституции и торговли людьми. Просьба также указать, рассматривает ли государство-участник возможность проведения исследований в отношении характера, масштабов, причин и последствий торговли людьми в Замбии, с тем чтобы использовать эту информацию в подготовке государственной политики, стратегий и мер реагирования.

17. По имеющейся у Комитета информации, Замбия является страной происхождения, назначения и транзита в процессе торговли людьми, при этом в стране наблюдается значительное и все увеличивающееся число детей-жертв эксплуатации в коммерческих целях, в том числе для целей проституции и порнографии, прежде всего это касается девочек, детей-сирот и детей из социально неблагополучных групп населения. Просьба представить статистические данные, если такие имеются, о числе женщин и девочек, которые являются жертвами торговли людьми для целей сексуальной и экономической эксплуатации. Просьба также представить статистические данные, если они есть, о числе женщин и девочек, вовлеченных в проституцию, а также указать, какие меры были приняты для предотвращения эксплуатации проституции и наказания за нее, а также о мерах, принятых для обеспечения реабилитации и оказания поддержки социальной интеграции женщин, которые бы хотели отказаться от проституции.

Участие в политической и общественной жизни

18. В пункте 48 доклада представлены статистические данные, демонстрирующие расширение участия женщин в политической жизни. Как следует из доклада (пункт 22), государство-участник в настоящее время разрабатывает стратегию приоритетного учета гендерной проблематики в рамках Программы реформы государственного сектора на период с 2007 по 2011 год, основной целью которой является обеспечение более широкой представленности женщин на руководящих постах в государственных структурах, а также обеспечение учета гендерных аспектов при реализации всех программ. Просьба сообщить о ходе осуществления и содержании этой стратегии, а также указать, была ли осуществлена оценка эффективности этой стратегии и других мер, принятых для расширения участия женщин в общественной и политической жизни. Рас-

смотрело ли государство-участник возможность введения временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции в подкрепление своих усилий по продвижению женщин на руководящие позиции, в частности такие меры, как введение системы квотирования?

Гражданство

19. Как явствует из пункта 93 доклада, со времени представления предыдущего доклада иностранные граждане, чьими супругами являются граждане Замбии, получили равные возможности в отношении подачи заявления и получения гражданства Замбии. Просьба информировать Комитет о том, приняло ли государство-участник какой-либо законодательный акт, обеспечивающий правовую интеграцию беженцев Замбии, включая возможность подтверждения замбийского гражданства для детей, у которых один из родителей является гражданином Замбии.

Образование

20. Как указано в пункте 104 доклада, доля получивших начальное образование среди девочек увеличилась с 11,6 процента в 2000 году до 15,0 процента в 2005 году, а среди мальчиков — с 17,4 процента до 20,1 процента, при этом продолжение реализации политики повторного зачисления в школу позволило увеличить число девочек, которые не бросают школу и заканчивают ее. Однако в докладе признается, что, несмотря на достигнутый прогресс, разница между полами, когда речь идет о числе окончивших школу, составляет 5,1 процента. Просьба указать, выявило ли государство-участник основные причины, в силу которых девочки бросают школу, а также указать, учтены ли все эти причины в политике повторного зачисления, а также сообщить, была ли оценена эффективность этой политики. Какие конкретные шаги предприняты или запланированы государством-участником для увеличения числа девочек, обучающихся в старших классах школы и в высших учебных заведениях?

21. В пункте 110 доклада отмечается, что разница между численностью мальчиков и девочек, посещающих школу, сопоставима с разницей в числе грамотных среди мальчиков и девочек. В докладе также признается, что низкий уровень грамотности и ограниченные возможности для девочек и женщин в сфере образования по-прежнему представляют собой серьезные проблемы, не позволяющие им реализовывать свои права. Просьба сообщить о применении государством-участником мер для решения проблемы неграмотности, и в частности низкого уровня грамотности среди женщин.

Занятость

22. В пункте 6 доклада отмечается, что право на занятость гарантировано Законом о занятости и Законом о промышленности и трудовых отношениях. Просьба объяснить, как отслеживается соблюдение этих законов, прежде всего запрета на дискриминацию по половому признаку, о чем говорится в Законе о промышленности и трудовых отношениях. Включают ли эти законы положения о запрете сексуальных домогательств на рабочем месте и право возвратиться на свою работу после декретного отпуска? Просьба также представить информацию о любых планах по применению этих положений и в неформальном секторе. Кроме того просьба проинформировать Комитет о том, сохранило ли го-

сударство-участник в своем национальном законодательстве требование о наличии двухлетнего непрерывного стажа работы с момента найма как условия для предоставления декретного отпуска (раздел 15 (А) Закона о занятости).

23. Как следует из доклада (пункт 127), сокращение формального сектора привело к повышению уровня безработицы, особенно среди женщин, большинство из которых имеют низкую квалификацию. Это спровоцировало рост занятости в неформальном секторе, где большинству женщин выплачивают низкую заработную плату и они работают в небезопасных условиях. Просьба предоставить информацию о шагах, принятых для упорядочения занятости в неформальном секторе, а также о каких-либо предпринятых или запланированных шагах для предоставления социального обеспечения женщинам, занятым в неформальном секторе.

Охрана здоровья

24. Просьба представить информацию о доступе женщин к медицинским услугам на протяжении всего их жизненного цикла, в том числе о доступе к этим услугам в сельской местности. В пункте 19 доклада указано, что показатель материнской смертности по-прежнему высокий и увеличился с 649 смертельных исходов на 100 000 живорождений в 1996 году до 729 смертельных исходов на 100 000 живорождений в 2002 году. Просьба более подробно сообщить о мерах, принятых для того, чтобы гарантировать уделение приоритетного внимания здоровью матерей, в том числе посредством устранения основных причин высокой материнской смертности, как указано в пункте 131 доклада.

25. Как следует из пункта 20 доклада, правительство реализует ряд программ для предотвращения ранней сексуальной активности среди подростков и соответствующего увеличения среднего возраста первого сексуального контакта. В докладе (пункт 21) также говорится о том, что регистрируемый более поздний средний возраст совершения первого сексуального акта объясняется тем, что правительство совместно с организациями гражданского общества реализует программы взаимного информирования среди молодежи. Просьба представить сведения о распределении таких программ по стране, а также об их результативности, прежде всего в отношении профилактики нежелательной беременности. Просьба также сообщить о мерах, которые принимаются в настоящий момент для расширения масштабов инициатив по семейному планированию, а также указать, в какой степени девочки и женщины осведомлены о вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, включая осведомленность о том, как защищать себя от заболеваний, передающихся половым путем, и как предотвращать нежелательную беременность.

26. В пункте 17 доклада указано, что Национальный совет по проблеме СПИДа представляет собой национальный механизм координации и поддержки разработки, контроля качества и оценки межведомственного национального плана по проблеме ВИЧ и СПИДа. Просьба представить более подробные сведения о составе этого совета, его деятельности и эффективности. Как указано в пункте 137 доклада, уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом в 2004 году был выше среди женщин (13 процентов), чем среди мужчин (8 процентов) в возрасте от 15 до 49 лет, при этом аналогичное соотношение наблюдается между юношами (8 процентов) и девушками (17 процентов) в возрасте от 15 до 24 лет. Помимо этого уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом растет среди женщин от

30 до 39 лет, хотя общий уровень заболеваемости снижается. Просьба сообщить о мерах и программах, введенных для повышения осведомленности общественности о риске и последствиях ВИЧ/СПИДа, включая информацию о том, направлены ли какие-либо из этих мер непосредственно на работу с женщинами и девочками.

27. Просьба информировать Комитет о существовании любых механизмов, обеспечивающих равный и недискриминационный доступ женщин-заключенных к медицинскому обслуживанию, включая выявление и лечение ВИЧ/СПИДа и туберкулеза. Просьба также представить информацию об имеющихся услугах для беременных и кормящих женщин, находящихся в местах лишения свободы.

Расширение экономических прав и возможностей

28. В соответствии с пунктом 145 доклада большинство женщин не может получить доступ к финансовым кредитам из-за слабого экономического положения, усугубляемого отсутствием залогового имущества, что является одним из основных требований большинства финансовых учреждений. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых или запланированных государством-участником для облегчения доступа женщин к финансовым кредитам, а также о других мерах по поддержке женского предпринимательства, включая их доступ к земле и капиталу, а также об общих мерах по улучшению положения женщин в неформальном секторе и о результативности таких мер. Далее просьба предоставить более подробные сведения о Законе № 9 от 2006 года о расширении экономических прав и возможностей граждан, в соответствии с которым запрещается дискриминация по признаку пола (пункт 40 доклада), а также просьба сообщить о мандате, составе и деятельности Комиссии по расширению экономических прав и возможностей, прежде всего о ее деятельности, касающейся содействия гендерному равенству.

Социально неблагополучные группы женщин

Сельские женщины

29. Как следует из пункта 55(с) доклада, 30 процентов титульных земель предназначены для женщин, как предусмотрено в Национальной гендерной политике 2000 года. Просьба указать, каким образом обеспечивается соблюдение этой квоты, а также сообщить о других мерах, принятых или запланированных государством-участником для улучшения положения сельских женщин, включая их доступ к системе правосудия, их уровень жизни, образование, здоровье, социальное обеспечение, право владения землей, а также их участие в процессе принятия решений на всех уровнях.

Пожилые женщины, женщины-инвалиды, вдовы, а также женщины и девочки из числа мигрантов

30. В докладе ничего не говорится о положении пожилых женщин, женщин-инвалидов, вдов, а также женщин и девочек из числа мигрантов. Просьба предоставить информацию об экономическом и социальном положении этих групп женщин, а также о принимаемых мерах для их поддержки. Просьба также сообщить об их доступе к образованию, занятости, питьевой воде и медицинским услугам, а также о мерах защиты от насилия.

Женщины и девочки из числа беженцев

31. В своих предыдущих заключительных замечаниях (A/57/38, пункт 256) Комитет приветствовал предпринимаемые государством-участником усилия по организации приема беженцев из соседних стран, однако Комитет выразил обеспокоенность возможностями государства-участника обеспечить защиту и гарантировать права беженцев. Просьба представить обновленную информацию о помощи, оказываемой женщинам и девочкам из числа беженцев, и о мерах реабилитации, предназначенных для этой категории населения. По имеющейся у Комитета информации на рассмотрении различных правительственных комитетов находится законопроект о беженцах, который затем должен быть принят парламентом и который заменит Закон о беженцах (о контроле). Просьба представить информацию о содержании и статусе этого законопроекта, а также о сроках его принятия.

Брак и семейная жизнь

32. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 228) Комитет отметил принятие государством-участником Закона о браке и Закона о порядке наследования в случае отсутствия завещания, который обеспечивает защиту женщин в браке и при наследовании. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых государством-участником для обеспечения выполнения положений этого закона. В докладе подтверждается, что выплата лобулы (выкупа за невесту) по-прежнему превалирует в стране в качестве одного из основных условий, определяющих законный традиционный брак. Просьба информировать Комитет о любых шагах, принятых или запланированных для решения этого вопроса. Какие меры были приняты или запланированы государством-участником для борьбы с практикой захвата собственности и «сексуального очищения» после смерти одного из супругов?

33. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункты 250–253) Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что вопросы брака и семейных отношений регулируются двойными правовыми системами статутного и обычного права, и тем, что многие из этих законов не соответствуют Конвенции. Комитет также озабочен тем, что многоженство встречает широкое понимание и не получает эффективного отпора со стороны государства-участника. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых государством-участником в связи с этими озабоченностями. В пункте 47(а) доклада государства-участника отмечается, что ранние детские браки по-прежнему препятствуют получению девочками образования, поскольку в соответствии с обычным правом считается законным выдавать замуж девочку, которая достигла половой зрелости. Просьба представить информацию о возрасте согласия на брак для женщин в случае браков, заключаемых в соответствии с обычным правом, а также о мерах, принимаемых для борьбы с практикой ранних браков.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20

34. Просьба сообщить о каких-либо результатах, достигнутых в отношении ратификации Факультативного протокола к Конвенции. Просьба также указать, какие результаты были достигнуты в обеспечении принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся сроков проведения заседаний Комитета.