



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
9 May 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Сорок девятая сессия  
11–29 июля 2011 года

**Ответы на список тем и вопросов в связи  
с рассмотрением объединенных пятого и шестого  
периодических докладов**

**Замбия\***

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **Ответы на список тем и вопросов в связи с рассмотрением объединенных пятого и шестого периодических докладов**

### **Общие замечания**

1. В дополнение к информации, содержащейся во введении к упомянутому докладу, просьба представить более детальную информацию о процессе подготовки доклада, в том числе сведения о том, какие министерства и правительственные учреждения были задействованы, а также просьба указать, был ли этот доклад одобрен правительством и представлен парламенту. Просьба предоставить информацию о характере и масштабах участия неправительственных организаций, в частности женских организаций, в данном процессе. Просьба также указать были ли заключительные замечания, принятые Комитетом по итогам рассмотрения в нем третьего и четвертого периодических докладов государства-участника, переведены на основные местные языки, а также каким образом и среди кого были распространены эти замечания, с тем чтобы замбийцы, и в том числе правительственные чиновники и политики, были осведомлены о шагах, необходимых для обеспечения юридического и фактического равенства женщин и мужчин.

1.1 В Замбии действует требование, согласно которому при подготовке докладов государства-участника проводятся консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Поэтому при подготовке пятого и шестого периодических докладов проводились консультации со следующими правительственными министерствами и ведомствами на национальном и провинциальном уровнях:

- a) Отдел по улучшению положения женщин;
- b) канцелярия кабинета;
- c) министерство общественного развития и социальных служб;
- d) министерство иностранных дел;
- e) центральное статистическое управление;
- f) министерство здравоохранения;
- g) министерство образования;
- h) министерство труда и социального обеспечения;
- i) министерство информации и радиовещания;
- j) министерство науки и технологии;
- k) министерство сельского хозяйства и кооперативов;
- l) министерство по делам земель;
- m) министерство внутренних дел (полиция Замбии, Комиссия по расследованию жалоб населения на действия полиции и Группа по борьбе с торговлей людьми);

- n) Комиссия по разработке законодательства Замбии;
- o) Комиссия по расширению экономических прав и возможностей граждан;
- p) Комиссия по правам человека;
- q) Национальная комиссия по вопросам продовольствия и питания;
- r) Национальный совет по борьбе со СПИДом.

1.2 Кроме того, были проведены консультации с Национальной ассамблеей Замбии, судебными органами, неправительственными организациями, в частности женскими организациями и церковью, для обеспечения того, чтобы их мнения относительно осуществления положений Конвенции были зафиксированы и отражены в докладе государства-участника.

1.3 После завершения разработки проекта доклада правительство созвало специальное национальное совещание для обеспечения того, чтобы в докладе были представлены мнения, высказанные заинтересованными сторонами в ходе консультативного процесса.

1.4 Государство-участник желает далее сообщить, что в Замбии действует требование, согласно которому доклады государства-участника утверждаются правительством, а не парламентом.

1.5 Что касается распространения заключительных замечаний Комитета по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам, то государство-участник желает сообщить, что они были распространены на всех уровнях на английском языке, т.е. на официальном языке, используемом в Замбии.

**2. Просьба представить обновленную информацию о статистических данных в разбивке по признаку пола с учетом основных аспектов и положений Конвенции. Просьба указать, какие шаги были предприняты для обеспечения регулярного сбора и анализа данных, отражающих реальное положение женщин, в том числе принадлежащих к социально неблагополучным группам, прежде всего сельских женщин, женщин-инвалидов, а также женщин из числа мигрантов и беженцев. В этой связи просьба сообщить, создавало ли Центральное стратегическое управление централизованную базу данных.**

### **Статистические данные в разбивке по признаку пола с учетом основных аспектов и положений Конвенции**

#### **2.1 Возглавляемые женщинами домашние хозяйства с разбивкой по провинциям, сельским и городским районам, Замбия, КИУЖ 2006 года**

Провинция	Процентная доля возглавляемых женщинами домашних хозяйств						Количество домашних хозяйств
	Сельские районы		Городские районы				
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины			
Центральная	77	23	77	23	76	24	225 915
Коппербилт	81	19	80	20	81	19	337 943
Восточная	76	24	75	25	77	23	320 393

Провинция	Процентная доля возглавляемых женщинами домашних хозяйств						Количество домашних хозяйств
	Сельские районы		Городские районы				
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
Луапула	80	20	79	21	80	20	177 793
Лусака	76	24	77	23	76	24	333 430
Северная	81	19	82	18	79	21	296 021
Северо-Западная	77	23	75	25	81	19	131 217
Южная	78	22	78	22	77	23	284 250
Западная	66	34	65	35	68	32	176 250
<b>Всего по Замбии</b>	<b>77</b>	<b>23</b>	<b>77</b>	<b>23</b>	<b>78</b>	<b>22</b>	<b>2 283 211</b>

Источник: Контрольное исследование условий жизни (КИУЖ), 2006 год.

В приведенной выше таблице содержатся данные о возглавляемых женщинами домашних хозяйствах в разбивке по провинциям, сельским и городским районам. Из таблицы явствует, что в 2006 году 23 процента домашних хозяйств в Замбии возглавляли женщины. В Западной провинции наблюдался самый высокий процентный показатель возглавляемых женщинами домашних хозяйств (34 процента), а в провинции Лусака и в Северной провинции этот показатель был самым низким (19 процентов). Процентный показатель возглавляемых женщинами домашних хозяйств был выше в сельских районах в следующих провинциях: Восточная, Лусака, Северо-Западная, Западная и Южная.

## 2.2 Данные по группе населения в возрасте от 12 лет и старше с разбивкой по признаку пола, возрасту и семейному положению, Замбия, КИУЖ 2006 года

Половая/ возрастная группа	Семейное положение					Итого	Лица в возрасте 12 лет и старше
	Никогда не состоявшие в браке	Состоящие в браке	Раздельно проживающие	Разведенные	Вдовствующие		
По всей Замбии	46	45	2	3	5	100	7 606 522
Пол							
Мужчины	51	45	1	1	1	100	3 710 795
Женщины	40	44	2	4	9	100	3 895 727
Возрастная группа							
12–14 лет	99	0	0	0	0	100	1 023 512
15–19 лет	92	8	0	0	0	100	1 409 248
20–24 года	57	38	2	2	2	100	1 194 289
25–29 лет	30	61	2	4	0	100	976 464
30–49 лет	7	77	3	5	7	100	2 148 996
50 лет и старше	1	67	1	5	26	100	854 013

Половая/ возрастная группа	Семейное положение					Итого	Лица в возрасте 12 лет и старше
	Никогда не состоявшие в браке	Состоящие в браке	Раздельно проживающие	Разведенные	Вдовствующие		
<b>Мужчины</b>							
12–14 лет	100	0	0	0	0	100	501 823
15–19 лет	98	2	0	0	0	100	697 817
20–24 года	76	22	1	0	0	100	543 893
25–29 лет	41	55	1	2	1	100	467 249
30–49 лет	9	84	2	3	2	100	1 072 880
50 лет и старше	1	88	1	3	7	100	427 133
<b>Женщины</b>							
12–14 лет	99	0	0	0	0	100	521 689
15–19 лет	85	14	1	0	0	100	711 431
20–24 года	42	51	2	4	1	100	650 396
25–29 лет	20	67	3	6	3	100	509 215
30–49 лет	6	70	3	8	13	100	1 076 116
50 лет и старше	2	45	2	6	45	100	426 880

Источник: Контрольное исследование условий жизни (КИУЖ), 2006 год.

2.2.1 В вышеприведенной таблице содержатся данные о процентном распределении населения в возрасте 12 лет и старше с разбивкой по признаку пола, возраста и семейного положения. Из таблицы явствует, что 46 процентов населения в возрасте 12 лет и старше никогда не состояли в браке, в то время как 45 процентов состояли в браке, 5 процентов вдовствуют, 3 процента разведены и 2 процента проживали раздельно на момент проведения исследования.

2.2.2 Вдовствовали, раздельно проживали или состояли в разводе больше женщин, чем мужчин. Низкая доля вдовствующих, раздельно проживающих и разведенных мужчин по сравнению с женщинами, может объясняться более высоким показателем повторного вступления в брак мужчин по сравнению с женщинами.

## Статистика миграции

## 2.3 Мигранты и немигранты в течение 12-месячного периода до проведения исследования с разбивкой по признаку пола и возраста, Замбия, 2006 год

Возраст (в широких группах) и пол		Миграционный статус				Итого	
		Мигранты		Немигранты			
		Количество	Проценты	Количество	Проценты		
По всей Замбии	Оба пола	349 660	3	11 347 766	97	11 697 426	100
0–11 лет	Оба пола	119 064	3	3 944 429	97	4 063 493	100
	Мужчины	60 899	3	1 968 705	97	2 029 604	100
	Женщины	58 166	3	1 975 724	97	2 033 890	100
12–19 лет	Оба пола	72 314	3	2 368 070	97	2 440 384	100
	Мужчины	29 210	2	1 174 192	98	1 203 402	100
	Женщины	43 104	3	1 193 878	97	1 236 982	100
20–24 года	Оба пола	42 493	4	1 156 203	96	1 198 696	100
	Мужчины	16 470	3	529 070	97	545 540	100
	Женщины	26 023	4	627 133	96	653 156	100
25–29 лет	Оба пола	40 350	4	940 481	96	980 831	100
	Мужчины	20 946	4	448 226	96	469 172	100
	Женщины	19 404	4	492 255	96	511 659	100
30–39 лет	Оба пола	47 045	3	1 332 988	97	1 380 033	100
	Мужчины	24 693	4	667 230	96	691 923	100
	Женщины	22 352	3	665 759	97	688 111	100
40–49 лет	Оба пола	18 695	2	757 579	98	776 274	100
	Мужчины	10 059	3	374 429	97	384 488	100
	Женщины	8 637	2	383 150	98	391 787	100
50–59 лет	Оба пола	5 050	1	417 674	99	422 724	100
	Мужчины	3 772	2	213 343	98	217 115	100
	Женщины	1 278	1	204 331	99	205 609	100
60–64 года	Оба пола	1 791	1	145 427	99	147 218	100
	Мужчины	1 237	2	60 157	98	61 394	100
	Женщины	553	1	85 270	99	85 823	100
65 лет и старше	Оба пола	2 857	1	284 914	99	287 771	100
	Мужчины	852	1	149 675	99	150 527	100
	Женщины	2 005	1	135 239	99	137 244	100

Источник: Контрольное исследование условий жизни (КИУЖ), 2006 год.

2.3.1 Данные по итогам контрольного исследования условий жизни (КИУЖ) по миграции получены на основе следующей информации: место проживания в течение 12 месяцев до исследования, место проживания на момент исследования и продолжительность проживания в нынешнем месте.

2.3.2 В вышеприведенной таблице содержатся данные о распределении мигрантов и немигрантов в течение 12-месячного периода до проведения исследования с разбивкой по признаку пола и возраста в рамках широких групп в Замбии. По данным из таблицы можно сделать вывод об отсутствии каких-либо различий в доле мужчин и женщин, участвовавших в процессе миграции и относившихся к возрастным группам от рождения до 11 лет, от 25 до 29 лет и от 65 лет и старше как для мужчин, так и для женщин. Эти результаты также свидетельствуют о большем числе мигрантов в возрастной группе от 20 до 29 лет по сравнению с более старшими возрастными группами.

### Экономическая деятельность

2.4 Процентные данные населения в возрастной группе 12 лет и старше с разбивкой по виду основной экономической деятельности и признаку пола, проживания в сельских/городских районах, по стратам и провинциям, 2006 год

Место проживания/страта/провинция	Экономический статус							Общее количество лиц в возрасте от 12 лет и старше
	Рабочая сила				Неактивное население			
	Трудоустроенные	Члены семей, труд которых не оплачивается	Безработные	Студенты очных отделений вузов	Занятые в домашнем хозяйстве	Пенсионеры/лица преклонного возраста	Прочие	
По всей Замбии	43	12	9	27	6	2	1	7 584 269
Пол								
Мужчины	53	7	9	29	1	2	1	3 702 275
Женщины	35	17	10	25	11	2	1	3 881 994
Сельские/городские районы								
Сельские районы	47	18	3	26	3	1	1	4 758 956
Городские районы	37	2	19	28	11	3	1	2 825 313
Страта								
Сельские районы малого масштаба	48	19	3	26	2	1	1	4 342 085
Сельские районы среднего масштаба	37	21	4	35	2	1	0	175 119
Сельские районы большого масштаба	24	32	9	31	4	1	.	6 007
Сельские районы — несельскохозяйственные	47	3	14	18	13	3	1	235 745
Городские районы с низкой стоимостью жизни	38	2	18	27	12	3	1	2 220 752
Городские районы со средней стоимостью жизни	35	1	21	32	9	3	1	363 949

Место проживания/страта/провинция	Экономический статус							Общее количество лиц в возрасте от 12 лет и старше
	Рабочая сила				Неактивное население			
	Трудоустроенные	Члены семей, труд которых не оплачивается	Безработные	Студенты очных отделений вузов	Занятые в домашнем хозяйстве	Пенсионеры/лица преклонного возраста	Прочие	
Городские районы с высокой стоимостью жизни	38	1	18	32	7	2	2	240 612
Провинция								
Центральная	37	21	6	29	5	2	1	795 739
Коппербелт	37	1	17	29	11	3	1	1 230 907
Восточная	39	34	2	22	1	1	0	997 761
Луапула	62	3	2	29	2	1	0	559 190
Лусака	39	2	19	26	11	3	1	1 141 999
Северная	42	24	4	26	2	2	0	935 837
Северо-Западная	50	6	8	29	3	3	1	435 830
Южная	49	6	8	28	7	1	0	915 842
Западная	50	11	6	26	5	2	1	571 164

Источник: Контрольное исследование условий жизни (КИУЖ), 2006 год.

2.4.1 В вышеприведенной таблице содержатся данные о неравенстве в статусе мужчин и женщин в экономической области. В то время как 53 процента всех мужчин имеют работу, трудоустроены лишь 35 процентов женщин. Больше женщин (17 процентов) по сравнению с мужчинами (7 процентов) были отнесены к категории «члены семей, труд которых не оплачивается». Аналогичным образом больше женщин (11 процентов) по сравнению с мужчинами (1 процент) попали в категорию «лица, занимающиеся домашним хозяйством». Это, по-видимому, отражает гендерные роли мужчин и женщин, в силу которых они занимаются заранее отведенной им экономической деятельностью с учетом их половой принадлежности. Как правило, большинство женщин ориентированы на «домашний труд», в то время как мужчины большую часть времени посвящают «приносящей доход деятельности» на рынке труда.

2.4.2 Анализ сельской/городской страт показал, что большее число людей имеют работу в сельских, а не городских районах: соответственно 47 и 37 процентов. Бóльшее число людей в сельских районах (18 процентов) по сравнению с городскими районами (2 процента) заняты на семейных предприятиях; при этом безработными являются больше людей в городских районах (19 процентов) по сравнению с сельскими районами (3 процента).

2.4.3 Анализ данных по провинциям показывает, что самый высокий показатель занятых лиц в провинции Луапула (62 процента), за ней следуют Северо-Западная и Западная провинции с 50-процентными показателями каждая и Южная провинция (49 процентов). Наибольшая доля занятых на семейных предприятиях работников, труд которых не оплачивается, была отмечена в Восточной провинции (34 процента), за которой следуют Северная (24 процента) и Центральная (21 процент) провинции. Долевой показатель студентов очных отделений вузов аналогичен во всех провинциях и находится в диапазоне от 22 до 29 процентов.



## Представленность на рынке труда

### 2.5 Показатели представленности на рынке труда лиц в возрасте 12 лет и старше с разбивкой по признаку пола, сельским/городским районам, странам и провинциям, 2006 год

Место проживания/ провинция	Показатель представленности			Количество лиц в возрасте 12 лет и старше
	Оба пола	Мужчины	Женщины	
По всей Замбии	65	68	61	7 584 269
Место проживания				
Сельские районы	69	68	69	4 758 956
Городские районы	57	67	48	2 825 313
Провинция				
Центральная	64	66	61	795 739
Коппербелт	56	66	46	1 230 907
Восточная	75	73	77	997 761
Луапула	68	66	69	559 190
Лусака	60	70	50	1 141 999
Северная	70	70	71	935 837
Северо-Западная	64	65	63	435 830
Южная	63	67	60	915 842
Западная	67	67	67	571 164

Источник: Контрольное исследование условий жизни (КИУЖ), 2006 год.

2.5.1 Представленность в составе рабочей силы — это показатель рынка труда, который демонстрирует доленое соотношение групп экономического активного населения. Он проводит различие между теми, кто является экономически активными (занятые и безработные), и теми, кто не является экономически активными (студенты, лица, занятые в домашнем хозяйстве, лица, вышедшие на пенсию по различным основаниям). Низкие показатели участия подразумевают, что значительное число лиц не представлено в составе рабочей силы, и обратное применимо к высоким показателям участия.

2.5.2 Как явствует из вышеприведенной таблицы, общий показатель представленности на рынке труда в Замбии составлял 65 процентов. Показатель представленности мужчин составлял 68 процентов, а аналогичный показатель по женщинам — 65 процентов. В сельских районах показатель представленности женщин был немного выше, чем показатель для мужчин: соответственно 69 и 68 процентов; при этом имел место огромный разрыв в показателях представленности по признаку пола в городских районах, причем показатель мужчин (67 процентов) был выше показателя женщин (48 процентов).

### **Меры, принятые для организации регулярного сбора и анализа данных**

2.6 Государство-участник сообщает о том, что Центральное статистическое управление приняло меры по обеспечению регулярного сбора и анализа информации с помощью обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, например обзор в области здравоохранения и народонаселения Замбии и Контрольное исследование условий жизни, в целях определения реального положения женщин.

### **Централизованная база данных**

2.7 Центральное статистическое управление не создало централизованной базы данных, однако действует в контакте с другими правительственными ведомствами в целях сбора данных. Центральное статистическое управление намерено создать национальную статистическую систему, которая и будет выполнять функции централизованной базы данных.

3. В пункте 232 своих предыдущих заключительных замечаний Комитет выразил свою озабоченность по поводу того, что положения Конвенции не получили прямого отражения во внутреннем законодательстве и суды не могут непосредственно применять их в своей работе. В пункте 6 доклада указано, что определенные положения Конвенции были включены в законодательство Замбии посредством принятия ряда законов и законодательных поправок. Просьба представить обновленную информацию о дальнейших шагах, принятых или запланированных государством-участником для включения Конвенции во внутреннее законодательство и обеспечения возможностей неприменения в национальных судах.

Комитет может пожелать принять к сведению следующую информацию, представленную в ответ на озабоченность, выраженную в связи с инкорпорацией Конвенции во внутригосударственное законодательство.

### **Обзор политики и законодательства**

3.1 Государство-участник желает сообщить о том, что правительство инициировало в 2010 году проведение обзора политики и законодательства в целях выявления тех положений Конвенции, которые были инкорпорированы в политику и национальное законодательство. Этот обзор позволит правительству получить информацию о дальнейших действиях, которые необходимо предпринять в целях систематической инкорпорации во внутригосударственное законодательство положений Конвенции.

### **Закон о Конституции Замбии (поправка), 2010 год**

3.2 Этот закон, в частности, предусматривает равное обращение с мужчинами и женщинами. Он обязывает государство ориентировать политику и законодательство на обеспечение гендерного равенства и ее поощрение. Закон также требует, чтобы правительство обеспечивало всеобщее участие, гендерный баланс и справедливую представленность находящихся в неблагоприятном положении групп, включая молодежь и инвалидов, в выборных и назначаемых органах, а также в процессе политического, социального, культурного и экономического развития страны. Кроме того, он требует, чтобы все политические партии и организации гражданского общества обеспечивали всестороннее уча-

стие, гендерный баланс и справедливую представленность находящихся в неблагоприятном положении групп, молодежи и инвалидов в жизни и деятельности их организаций. Закон также предусматривает создание Комиссии по гендерному равенству, которая уполномочена содействовать уважению гендерного равенства и защите, развитию и достижению гендерного равенства.

Как разъясняется ниже, Билль о правах еще не вынесен на национальный референдум.

#### **Закон о борьбе с насилием на гендерной почве, 2011 год**

3.3 Парламент принял специальный закон по вопросу о насилии на гендерной почве под названием «Закон о борьбе с насилием на гендерной почве 2011 года». Закон устанавливает уголовную ответственность за насилие на гендерной почве и предусматривает эффективную защиту жертв насилия на гендерной почве, в том числе женщин-жертв насилия в семье. Этот закон преследует цель укрепления положений, содержащихся в Уголовном кодексе, а также предусматривает защиту и компенсацию для жертв/лиц, переживших насилие на гендерной почве. Закон также предусматривает организацию приютов, в которых жертвы могут искать убежище от новых актов насилия и получать помощь.

#### **Закон о контроле за деятельностью в таких видах спорта, как профессиональный бокс и борьба (поправка), 2010 год**

3.4 До внесения поправки в Закон о контроле за деятельностью в таких видах спорта, как профессиональный бокс и борьба, глава 159, Совет по профессиональному боксу и борьбе Замбии регистрировал только мужчин в качестве боксеров или борцов. Закон о контроле за деятельностью в таких видах спорта, как профессиональный бокс и борьба (поправка 2010 года) позволяет Совету также регистрировать лиц женского пола в качестве боксеров или борцов.

#### **Закон о расширении экономических прав и возможностей граждан, 2006 год**

3.5 В 2010 году критерии, касающиеся права доступа к средствам Фонда расширения экономических прав и возможностей, были пересмотрены посредством отмены требования о предоставлении залога для получения займов в размере до 12 000 долл. США. Это было сделано для того, чтобы расширить доступ женщин из числа предпринимателей к средствам Фонда расширения экономических прав и возможностей граждан.

#### **Закон о борьбе с торговлей людьми, 2008 год**

3.6 Благодаря принятию Закона о борьбе с торговлей людьми 2008 года были укреплены положения, касающиеся борьбы с таким явлением, как торговля людьми. Ранее положения о преступлениях, связанных с торговлей людьми, содержались только в Уголовном кодексе и касались исключительно торговли детьми. Этот закон расширил сферу применения этих положений и ввел в действие такие положения, как запрет, предотвращение и судебное преследование за любую торговлю людьми. Закон также предусматривает создание центров для лиц, ставших жертвами торговли людьми. Закон далее предусматривает инкорпорацию во внутригосударственное законодательство Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми,

и наказании за нее и дополняет Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

#### **Закон об образовании, 2011 год**

3.7 Закон об образовании 2011 года обязывает министерство образования содействовать обеспечению равенства в плане доступа к образованию, участия и успешного завершения процесса получения образования на всех уровнях, независимо от пола, социальной принадлежности или инвалидности. Закон также требует, чтобы учебный или административный совет разрабатывал и претворял в жизнь планы поощрения равных возможностей в области доступа и участия в работе учебных заведений на различных уровнях, за которые отвечает учебный или административный совет. Закон далее обязывает учебный или административный совет обеспечивать, чтобы учебные планы и смежные учебные материалы в учебных заведениях учитывали гендерную проблематику. Закон устанавливает обязательное требование, чтобы гендерная проблематика и учитывающие гендерные вопросы методологии были составной частью подготовки преподавателей до их поступления на работу и в рамках подготовки без отрыва от производства. Закон далее рекомендует министру обеспечивать возможности в области образования как для учащихся мужского, так и женского пола.

#### **Конституционная, законодательная и институциональная основа**

4. Как следует из доклада (пункт 23), законодательная база не содержит конкретного определения понятия дискриминации в отношении женщин. Просьба указать, намерено ли государство-участник включить в свою Конституцию или другие соответствующие законодательные акты определение дискриминации, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию, как указано в статье 1 Конвенции, а также акты дискриминации со стороны государственных и частных структур, как указано в статье 2.

В настоящее время отсутствуют какие-либо планы включения определения термина «дискриминация в отношении женщин» в наше законодательство. Термин «дискриминационный», определение которого содержится в Конституции Замбии, глава 1 Сборника законов Замбии, считается достаточным, поскольку он охватывает все аспекты дискриминации.

5. Как следует из доклада (пункты 26 и 27), в августе 2003 года правительство создало Комиссию по пересмотру Конституции, для того чтобы, в частности, выявить ее положения, которые могут считаться дискриминационными, и рекомендовать их отмену; а также определить и рекомендовать, в какой степени вопросы гендерного равенства должны быть рассмотрены в Конституции. В докладе также указано, что Комиссия представила свои рекомендации и проект Конституции в 2005 году одновременно и правительству и общественности. Просьба представить подробную информацию о прогрессе, достигнутом в рамках процесса пересмотра Конституции.

5.1 Государство-участник желает сообщить о том, что Комиссия Мунгомбы по пересмотру Конституции, в частности, рекомендовала, чтобы Конституция была принята Учредительной ассамблеей, Конституционной конференцией или каким-либо народным органом. В ответ на эту рекомендацию государство-участник приняло Закон о национальной конституционной конференции № 19 2007 года, предусматривающий созыв Национальной конституционной конференции (НКК) в целях:

- a) рассмотрения и обсуждения положений доклада и проекта конституции, предложенного Комиссии Мунгомбы по пересмотру Конституции;
- b) принятие проекта конституции или его части; и
- c) представления принятого проекта конституции или его части министру юстиции для представления парламенту или вынесения на референдум.

5.2 НКК собиралась в период с декабря 2007 года по август 2010 года. Впоследствии НКК представила доклад и проект конституции, которые были препровождены в августе 2010 года министру юстиции для представления на рассмотрение парламента и/или вынесения на референдум.

5.3 Согласно Конституции Замбии (глава 1 Сборника законов Замбии), Конституция может быть изменена двумя следующими способами:

a) принятие закона, преследующего цель изменения Билля о правах или порядка внесения поправок в конституцию и отвечающего следующим критериям:

- i) закон опубликован в «Официальном вестнике» не позднее, чем за тридцать (30) дней;
- ii) до первого чтения законопроекта в Национальной ассамблее он должен быть вынесен на национальный референдум не менее 50 процентами лиц, имеющих право быть зарегистрированными в качестве избирателей для целей выборов президента и парламентских выборов;

b) законопроект для изменения других частей Конституции может быть принят, если он отвечает следующим критериям:

- i) законопроект опубликован в «Официальном вестнике» не позднее, чем за тридцать (30) дней;
- ii) во время второго и третьего чтений в Национальной ассамблее он был поддержан голосами не менее двух третей всех членов Ассамблеи.

5.4 Поскольку некоторые части законопроекта о проекте конституции 2010 года преследуют цель изменения Билля о правах и порядка изменения Конституции, эти части должны быть вынесены на национальный референдум, дата которого будет объявлена позднее.

5.5 Законопроект, преследующий цель изменения других частей Конституции, был представлен в парламент в прошлом году, и во время второго чтения парламенту не удалось заручиться требуемыми двумя третями голосов всех членов Ассамблеи.

5.6 Правительство может вновь внести этот законопроект на рассмотрение парламента в течение шести месяцев после 29 марта 2011 года.

6. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 230) Комитет выразил свою обеспокоенность по поводу противоречащих друг другу положений Конституции, где статья 11 гарантирует равенство женщин, а статья 23(4) допускает наличие дискриминационных законов в области персонального права, в частности в вопросах распределения доходов, усыновления и удочерения, брака, развода, захоронения, наследования имущества в случае смерти или других вопросах персонального и обычного права. Просьба указать, рассматривает ли государство-участник возможность отмены статьи 23(4), в том числе в контексте пересмотра Конституции, как это было рекомендовано Комитетом.

Государство-участник утверждает, что аналогичное положение было предусмотрено в проекте конституции 2010 года; однако именно народу Замбии предстоит принять решение о том, будет ли это положение сохранено, в ходе предложенного референдума.

#### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

7. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 227) Комитет приветствовал создание Отдела по улучшению положения женщин при канцелярии президента. Просьба представить обновленную информацию об этом Отделе, в том числе о его ресурсах и о том, имеет ли он полномочия делать рекомендации по поводу последствий политики правительства для женщин, осуществлять полноценный надзор за положением женщин, содействовать формированию новой политики и эффективно реализовывать стратегии и меры по ликвидации дискриминации.

7.1 Отдел по улучшению положения женщин создан при канцелярии кабинета, который является самым главным правительственным учреждением и имеет право консультировать все правительственные ведомства и учреждения по вопросам о воздействии их соответствующей политики на положение женщин. Он также является органом, уполномоченным осуществлять мониторинг, координацию и оценку хода осуществления всей правительственной политики и программ с точки зрения равенства полов. Он также разрабатывает директивные рекомендации правительству по новым и возникающим вопросам в гендерной области. Задача Отдела заключается в обеспечении того, чтобы осуществление программ по гендерным вопросам и вопросам развития было институционализировано во всех правительственных министерствах и ведомствах.

7.2 Отдел был еще более укреплен благодаря созданию управления министра по гендерным вопросам и вопросам участия женщин в процессе развития. Эта мера позволяет Отделу эффективно с технической точки зрения ориентировать работу Комитета в том, что касается гендерной проблематики. После создания управления министра по гендерным вопросам и вопросам участия женщин в процессе развития объем ресурсов, выделяемых на деятельность национального гендерного механизма, увеличился более чем в два раза. Кроме того, Отдел по улучшению положения женщин является единственным отделом при канцелярии кабинета, который имеет свою собственную статью в бюджете.

8. В пункте 55(а) доклада говорится о продолжении реализации Национальной гендерной политики и Стратегического плана действий, принятых, соответственно, в 2000 и 2004 годах, для ускорения улучшения положения женщин. Просьба представить информацию об оценке такой поли-

тики и планов действий, а также об их результативности в том, что касается практической реализации принципа равенства мужчин и женщин во всех сферах, охватываемых Конвенцией.

Национальная гендерная политика и Стратегический план действий были приняты, соответственно, в 2000 и 2004 годах для ускорения процесса улучшения положения женщин. Правительство провело различные оценки осуществления этих двух документов, и полученные результаты свидетельствуют о том, что темпы улучшения положения женщин были низкими и неравномерными в различных секторах. Поэтому правительство обязалось провести всеобъемлющий обзор национальной гендерной политики и оценку ее воздействия. Результаты этого обзора будут использованы правительством при разработке планов по переработке политики и ориентации процесса реализации политики.

### **Стереотипы и культурные обычаи**

9. В пункте 45 доклада говорится об исследовании, проведенном в 2003 году Комиссией по разработке законодательства Замбии в отношении повторного утверждения норм обычного права в рамках общей задачи закрепления текущего обычного права и обеспечения его соответствия с актуальными социально-политическими и экономическими ценностями страны. Как сообщает государство-участник, данное исследование даст возможность заняться проблемой стереотипизации гендерных ролей, а затем полностью устранить эту проблему. Просьба сообщить, какие меры были приняты в связи с этим исследованием.

9.1 Правительство инициировало проект по изучению основанных на обычаях браков в целях кодификации этой конкретной сферы обычного права. Цель этого мероприятия заключается в выявлении практики, которая является общей для большинства этнических групп с точки зрения заключения и расторжения браков и регламентации соответствующей практики в рамках одного законодательного документа (согласование).

9.2 Правительство планирует, что после того, как будет согласовано законодательство о браках, основанных на обычаях, женщины, заключающие браки и использующие положения этого конкретного закона, получают больше прав с точки зрения распоряжения имуществом, алиментов и опеки над детьми. Для обеспечения того, чтобы население Замбии использовало положения предложенного закона, правительство продолжает консультации с различными заинтересованными сторонами на всех уровнях, особенно парламентариями, традиционными и религиозными лидерами в рамках консультативных процессов.

10. Как явствует из пункта 14 доклада, стереотипы и предрассудки, преобладающие в стране, претерпевают быстрые изменения, особенно в городской среде, и к девочкам сейчас относятся так же, как и к мальчикам. Однако, как следует из пункта 47(с) доклада, вредные традиции по-прежнему обуславливают подчиненное положение женщин и нередко препятствуют их полноценной реализации своих прав и свобод. Просьба сообщить, какие меры были приняты для изменения социальных и культурных моделей, обуславливающих стереотипизацию или укоренение идеи о неполноценности женщин, в том числе в силу определенного представления образа женщины в средствах массовой информации. Просьба также указать, какова результативность подобных мер. Кроме того, просьба представить

информацию о мерах, которые были приняты для более активного использования местных радиостанций в самых удаленных районах страны, как об этом говорится в пункте 60(b) доклада.

#### **Меры, направленные на модификацию социальных и культурных моделей и степени воздействия**

10.1 В целях борьбы с негативной социальной и культурной практикой, которая ведет к стереотипизации и укоренению идеи о неполноценности женщин, правительство и организации гражданского общества укрепляли свои партнерские отношения с традиционными лидерами через посредство палаты вождей. Эти партнерские отношения дают позитивные результаты и побуждают некоторых традиционных лидеров выступать в поддержку образования девочек в качестве одной из мер, направленных на расширение их возможностей и обеспечение их участия в программах общинного развития на равной с мальчиками основе. Кроме того, на некоторых территориях, находящихся под управлением вождей племен, запрещена практика ранних браков, которая способствует укоренению мнения о том, что женщины должны заниматься исключительно домашним трудом. Правительство и его партнеры используют эти инициативы в качестве передовых наработок и в других областях.

#### **Меры, направленные на расширение доступа к общинным радиостанциям**

10.2 Государство-участник также желает сообщить о том, что правительство разработало национальную гендерную коммуникационную стратегию, главная задача которой заключается в содействии изменению подходов к гендерным вопросам и вопросам развития и активизации постоянной поддержки укреплению гендерного равенства. Стратегия будет реализовываться как правительством, так и неправительственными учреждениями в целях обеспечения того, чтобы она осуществлялась на всех уровнях. Кроме того, правительство будет задействовать потенциал существующих провинциальных общинных радиостанций, с тем чтобы они располагали необходимыми специалистами для вещания программ, учитывающих гендерную проблематику. Эта деятельность уже началась при поддержке сотрудничающих партнеров в рамках совместной программы гендерной поддержки.

#### **Насилие в отношении женщин**

11. В пункте 8 доклада признается, что насилие, обусловленное половой принадлежностью, прежде всего насилие в отношении женщин и детей, по-прежнему является проблемой, которая вызывает озабоченность и которой незамедлительно следует уделить внимание. В докладе говорится об изменениях в динамике зарегистрированных случаев изнасилования и растления в период с 2000 по 2005 год. Однако затем сообщается, что из-за отсутствия статистических данных в разбивке по признаку пола сложно представить оценочные сведения в отношении прочих случаев. Собирается ли государство-участник собирать сведения в разбивке по признаку пола в отношении других типов насилия, обусловленных половой принадлежностью? В докладе говорится о том, что государство-участник намерено содействовать обсуждению в Комиссии по разработке законодательства Замбии возможности принятия закона о насилии, обусловленном половой принадлежностью (пункт 28). Просьба пояснить, какие формы насилия



будут учтены в этом законопроекте наряду с соответствующими санкциями, а также просьба указать временные рамки вступления в силу подобного закона.

#### **Сбор дезагрегированных данных по другим видам насилия на гендерной почве**

11.1 Правительство по-прежнему привержено делу сбора и анализа статистических данных по насилию на гендерной почве с разбивкой по признаку пола. В настоящее время предпринимаются меры по обеспечению сбора статистических данных с разбивкой по признаку пола среди всех заинтересованных сторон, которые могут быть причастны к разбору дел о насилии на гендерной почве и оказанию им помощи. В их число входят источники из полицейской службы Замбии; медицинские учреждения; отделы социального обеспечения; организации гражданского общества и общинные лидеры. Вместе с тем существуют сложные проблемы с этой системой, которая все еще нуждается в доработке и синхронизации на предмет предотвращения дублирования в подсчете и обеспечения сбора достоверных данных. Несмотря на сложность этой задачи, правительство с помощью Центрального статистического управления приступило к сбору статистических данных о насилии на гендерной почве в рамках своих периодических докладов, таких как обзор в области здравоохранения и народонаселения Замбии. Однако государство-участник планирует систематизировать сбор статистических данных о насилии на гендерной почве с разбивкой по признаку пола, используя административные отчеты различных организаций, оказывающих услуги.

#### **Закон о борьбе с насилием на гендерной почве, 2011 год**

11.2 Что касается рассмотрения случаев насилия на гендерной почве, то государство-участник желает сообщить о том, что парламент принял 3 марта 2011 года Закон о борьбе с насилием на гендерной почве. Этот закон охватывает все формы насилия на гендерной почве, связанные с физическим, психологическим, экономическим, сексуальным и социально-культурным насилием.

11.3 Государство-участник сообщает о том, что в Законе о борьбе с насилием на гендерной почве не предусматриваются какие-либо санкции, поскольку они в достаточной степени охвачены Уголовным кодексом. Этот закон будет задействоваться в различных формах в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, Уголовным кодексом и любыми другими источниками писаного права.

12. В докладе указано, что государство-участник в 2005 году включило в свое законодательство положения о защите женщин и детей от непристойных нападений, сексуальных домогательств, растления и торговли людьми, и с этой целью приняло Закон № 15 о включении поправки в Уголовный кодекс. Просьба также представить обновленную информацию по поводу содержания и применения этих поправок, включая их результативность в отношении снижения числа таких случаев; а также просьба представить информацию о шагах, предпринятых для включения понятия изнасилования в браке в Уголовный кодекс. Просьба также представить более подробные сведения о единых центрах, которые, как указано в пункте 11 доклада, оказывают услуги жертвам насилия, обусловленного поло-

**вой принадлежностью, включая консультирование, лечение травм, проведение расследований и судебных разбирательств. Просьба указать, как распределены такие центры по стране, и объяснить, каким образом они могут оказывать услуги в отношении судебного преследования.**

#### **Обновленная информация о содержании и имплементации поправок**

12.1 Закон № 15 об Уголовном кодексе (поправка) 2005 года защищает женщин и детей от преступлений против нравственности, в число которых входят непристойные нападения, растление и сексуальные домогательства.

12.2 Раздел 137 Закона № 15 об Уголовном кодексе (поправка) 2005 года предусматривает состав такого преступления, как непристойное нападение, и содержит следующую формулировку:

«Любое лицо, которое, действуя незаконно и непристойно, нападает на какого-либо ребенка или другое лицо, совершает преступление и в случае осуждения подлежит тюремному заключению на срок не менее 15 и не более 20 лет».

12.3 Раздел 138 Закона об уголовном кодексе (поправка) предусматривает состав такого преступления, как растление детей, и содержит следующую формулировку:

«Любое лицо, которое, незаконно вступает в плотские отношения с каким-либо ребенком, совершает преступление и в случае осуждения подлежит тюремному заключению на срок не менее 15 лет и может быть подвергнуто пожизненному заключению».

12.4 В разделе 137 А Уголовного кодекса сексуальные домогательства квалифицируются следующим образом:

«Любое лицо, которое осуществляет сексуальные домогательства на рабочем месте, в учебном заведении или в других местах по отношению к ребенку, совершает преступление и в случае осуждения подлежит тюремному заключению на срок не менее 3 и не более 15 лет».

12.5 Раздел 143 Уголовного кодекса, в котором содержатся положения о преступлении, заключающемся в торговле людьми, рассматривается на предмет отмены парламентом на основании закона об Уголовном кодексе (поправка) 2010 года, поскольку состав этого преступления уже определен в Законе № 11 о борьбе с торговлей людьми 2008 года.

#### **Воздействие на сокращение числа преступлений, совершаемых на сексуальной почве**

12.6 Государство-участник сообщает, что за совершение преступлений, заключающихся в растлении, были осуждены несколько человек. Общественность была поставлена в известность о таком преступном деянии, как растление, и информация о наказаниях в случае осуждения за растление, как правило, обнародуется в печатных и электронных средствах массовой информации. Эти меры стали как сдерживающим фактором для возможных преступников, так и средством расширения осведомленности об этом преступлении, которое поощряет детей и родителей к тому, чтобы они информировали полицию о случаях растления.

12.7 Государство-участник предлагает Комитету принять к сведению тот факт, что преступления, заключающиеся в сексуальных домогательствах и непристойных нападениях, по-прежнему в недостаточной степени доводятся до его сведения. Вместе с тем, следует отметить, что Группа поддержки потерпевших, которая была создана на основании Закона о полиции Замбии № 14 (поправка) 1999 года для борьбы с актами насилия, включая сексуальное насилие в отношении женщин и детей, стала осуществлять, в частности, следующую деятельность:

а) поощрение общественности через средства массовой информации к тому, чтобы она сообщала о случаях посягательств на нравственность, в том числе о случаях насилия на гендерной почве;

б) мобилизацию общин на борьбу с таким явлением, как насилие на сексуальной и гендерной почве, и углубление понимания соответствующей проблематики;

в) расширение доступа к услугам Группы по оказанию помощи потерпевшим на территории всей страны посредством обустройства современных помещений, подходящих для удовлетворения потребностей жертв с точки зрения обеспечения неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности;

г) разъяснительную работу с мужчинами, с тем чтобы они занимались агитацией среди других мужчин.

### **Изнасилование в браке**

12.8 Что касается изнасилования в браке, то государство-участник сообщает о том, что какие-либо меры по включению этого преступления в Уголовный кодекс не предпринимались.

### **Единые центры**

12.9 Единые центры, оказывающие услуги жертвам насилия на гендерной почве, включая консультирование, лечение, помощь в расследованиях и привлечение к ответственности, были созданы в трех районах, и их работой руководит Ассоциация молодых христианок (АМХ). Кроме того, Закон о борьбе с насилием на гендерной почве предусматривает обязательство министра, отвечающего за вопросы социального обеспечения, создавать и обеспечивать функционирование приютов для жертв насилия на гендерной почве за счет средств, выделяемых парламентом, и обеспечение надлежащего распространения таких приютов на всей территории Замбии. В приютах для жертв, созданных в соответствии с этим законом, должны соблюдаться нормы и стандарты, которые министр может ввести посредством ведомственной инструкции.

**13. Просьба представить разъяснения по поводу раздела 161 Акта № 15 от 2005 года в отношении Уголовного кодекса (поправка), в соответствии с которым девочка/женщина старше 16 лет, согласившаяся на сексуальный акт с родственником, считается виновной в правонарушении и подлежит тюремному заключению сроком не менее 20 лет и может также быть приговорена к пожизненному заключению. Какое уголовное наказание предусматривается в этой связи в отношении соответствующего родственника мужского пола? На ком лежит бремя доказывания в том, что касается наличия согласия?**

**Раздел 161 Закона об Уголовном кодексе № 15 (поправка) 2005 года**

13.1 Комитет может пожелать отметить, что Раздел 161(1) Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за акт кровосмешательства со стороны лица женского пола. В разделе 161 предусматривается, что любое лицо женского пола 16-летнего возраста или старше, которое с согласия позволяет своему дедушке, отцу, брату, дяде, племяннику, сыну или внуку вступить с ней в плотские отношения, осознавая, что он является ее дедушкой, отцом, братом, дядей, сыном, племянником или внуком, в зависимости от обстоятельств, совершает преступление и в случае осуждения подлежит тюремному заключению на срок не менее 20 лет и может быть подвергнуто пожизненному заключению. Девочка, которая совершает преступление согласно этому подразделу, привлекается к ответственности в форме общественных работ или консультирования, в зависимости от того, какое решение вынесет суд с учетом наилучших интересов ребенка.

**Соответствующие уголовно-правовые положения, касающиеся родственников мужского пола**

13.2 Что касается случаев кровосмешения со стороны лица мужского пола, то соответствующее положение закреплено в разделе 159 Уголовного кодекса. В разделе 159(1) Уголовного кодекса предусматривается, что «любое лицо мужского пола, которое вступило в плотские отношения с лицом женского пола, будучи при этом осведомленным о том, что последнее является его бабушкой, матерью, сестрой, дочерью, внучкой, тетей или племянницей, совершает преступление и в случае осуждения подлежит тюремному заключению на срок не менее 20 лет и может быть подвергнуто пожизненному заключению».

**Бремя доказывания наличия согласия**

13.3 В случае, когда лицу предъявлено обвинение в совершении преступления кровосмешения, то бремя доказывания всех элементов состава этого преступления ложится на обвинителя. Обвинитель должен доказать факт полового сношения и то, что обвиняемое лицо разрешило (дало согласие) родственнику вступить с ним или ней в плотские отношения и что соответствующие лица состояли в родственных отношениях друг с другом в той степени, в которой это предусмотрено законом. Тот факт, что обвиняемое лицо не дало согласие на сексуальный акт, является одним из защитных аргументов в случае обвинений в кровосмешении. Родственник мужского пола может быть в равной степени обвинен в преступлении изнасилования в случае наличия соответствующих доказательств.

14. В докладе указано, что сексуальное насилие в отношении женщин и детей становится все более распространенным явлением и что 15 процентов женщин в возрасте от 15 до 19 лет подверглись сексуальному насилию (пункт 139). По имеющейся у Комитета информации, пытки или жестокое обращение со стороны представителей государственных органов в отношении женщин, в том числе в органах полиции и местах заключения, как правило, сопряжено с сексуальным насилием, а также унижающим достоинство обращением, в частности, женщин заставляют ходить в обнаженном виде перед группами мужчин-представителей правоохранительных органов. Виновные в подобного рода насилии, как утверждается, в основ-

ном остаются безнаказанными, а жертвам не предоставляется компенсация. Просьба прокомментировать подобные сведения и объяснить каким образом решается этот вопрос. В пункте 15 доклада указывается, что «сексуальное домогательство», особенно в отношении женщин, является серьезной проблемой в сфере прав человека в государстве-участнике. Какие меры были приняты или запланированы государством-участником для того, чтобы женщины знали о всей серьезности сексуального насилия, включая сексуальные домогательства, и о том, что это является уголовным преступлением?

#### **Утверждения о пытках или жестоком обращении со стороны государственных должностных лиц по отношению к женщинам**

14.1 Государство-участник преисполнено решимости разбирать утверждения о пытках или жестоком обращении со стороны государственных должностных лиц по отношению к женщинам в полицейских центрах содержания под стражей в рамках Комиссии по расследованию жалоб населения на действия полиции, которая уполномочена принимать и расследовать жалобы на действия сотрудников полиции. Эта Комиссия получила и расследовала целый ряд таких жалоб, как указано в нижеследующей таблице. Комиссия по расследованию жалоб населения на действия полиции также занималась расширением осведомленности с помощью информационных, просветительских и коммуникационных материалов, которые публиковались на английском языке и на некоторых местных языках. Одним из способов расширения осведомленности стали рекламные объявления как на телевидении, так и на радио. Комиссия по расследованию жалоб населения на действия полиции также проводила разъяснительные встречи и практикумы во всех районах Замбии.

14.2 Кроме того, государство-участник сообщает, что всем сотрудникам пенитенциарных органов были даны инструкции посредством специальных распоряжений Комиссара уважать права женщин и не привлекать их к каким-либо каторжным работам, несмотря на то, что судебные приговоры предусматривают, что они должны отбывать свои наказания в виде каторжных работ.

#### **Программы расширения осведомленности о сексуальном насилии**

14.3 Государство-участник желает сообщить о заметном увеличении числа зарегистрированных случаев сексуальных нападений благодаря различным программам расширения осведомленности, касающимся, в частности, таких вопросов, как права человека и насилие на сексуальной и гендерной почве. Эти программы, в частности, предусматривали проведение целенаправленных групповых дискуссий и разъяснительных программ в электронных и печатных СМИ.

15. В пунктах 42 и 43 доклада говорится о создании Управления полиции по рассмотрению жалоб населения, которое начало функционировать с 7 мая 2003 года. Как следует из доклада, государство-участник рассматривает это Управление как механизм, предоставляющий всем лицам, включая женщин и детей, возможность сообщить властям о любом правонарушении со стороны сотрудников полиции для последующего принятия соответствующих мер взыскания. Просьба представить информацию, если таковая имеется, в числе жалоб, которые это управление получило от

**женщин, о типах жалоб и о проведении расследований и судебных разбирательствах в связи с такими жалобами, а также о наказании виновных.**

15.1 Согласно имеющимся статистическим данным, Комиссия по рассмотрению жалоб населения на действия полиции в период с 2003 по 2010 годы зарегистрировала в общей сложности 274 жалобы женщин на действия сотрудников правоохранительных органов. В их жалобах, в частности, шла речь о таких правонарушениях, как нападения, пытки, угрозы насилием, незаконное содержание под стражей, домогательства, сексуальные злоупотребления, растление, сексуальные притеснения и торговля людьми.

15.2 Из 274 жалоб 99 были расследованы и закрыты. В общей сложности 52 сотрудника полиции были оправданы по пунктам обвинения, выдвинутому против них, в то время как в отношении 23 сотрудников полиции были рекомендованы дисциплинарные меры. Из 23 сотрудников, по отношению к которым были рекомендованы дисциплинарные меры, двое сотрудников, уволенных из рядов полицейской службы, обратились с ходатайством о пересмотре судебного решения в Высокий суд, который вынес решение в их пользу. После этого эти сотрудники были восстановлены.

**Представленные женщинами жалобы с разбивкой по типам и годам**

<i>Характер жалобы</i>	<i>2003 г.</i>	<i>2004 г.</i>	<i>2005 г.</i>	<i>2006 г.</i>	<i>2007 г.</i>	<i>2008 г.</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>Итого</i>
Нападения/пытки/избиения	4	2	3	4	4	2	1	–	
Угрозы насилием	1	–	–	1	–	1	–	1	4
Незаконное содержание под стражей	8	15	13	9	10	10	7	11	83
Притеснения	2	–	1	1	2	2	2	1	11
Злоупотребление властью/взыскание долга	4	5	–	6	1	1	2	2	21
Принуждение к вступлению в брак	–	–	–	–	–	–	–	1	1
Случай смерти в период содержания под стражей в полиции	2	1	2	1	1	–	4	1	12
Кадровые вопросы	–	–	–	1	–	–	–	–	1
Непрофессиональное поведение	19	17	11	9	5	5	5	9	80
Бездействие	8	4	1	1	3	3	3	3	26
Обнажение/принуждение к аборт/сексуальные посягательства/растление/сексуальные домогательства	2	–	5	1	–	1	3	1	13
Торговля людьми	–	1	–	–	–	1	–	–	2
<b>Итого</b>	<b>50</b>	<b>45</b>	<b>36</b>	<b>34</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>27</b>	<b>30</b>	<b>274</b>

*Источник:* Комиссия по рассмотрению жалоб населения на действия полиции.

### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

16. В пункте 64(а) доклада говорится о создании в 2004 году Межведомственного комитета по проблеме торговли людьми, в ведение которого входит реагирование на проблему торговли людьми, а также подготовка предварительного национального плана действий, который Комитет разрабатывает с момента своего создания. Просьба представить детальную информацию о мандате, составе деятельности этого Комитета. Просьба также предоставить более подробную информацию о содержании предварительного национального плана действий и указать, был ли достигнут какой-либо прогресс в разработке политики и законодательства по проблеме торговли людьми. Просьба сообщить о любых планах по созданию по всей стране мест временного проживания и обеспечение других услуг для жертв проституции и торговли людьми. Просьба также указать, рассматривает ли государство-участник возможность проведения исследований в отношении характера, масштабов, причин и последствий торговли людьми в Замбии, с тем чтобы использовать эту информацию в подготовке государственной политики, стратегий и мер реагирования.

### **Мандат, состав и деятельность Межведомственного комитета по проблеме торговли людьми**

16.1 Межведомственный комитет по проблеме торговли людьми создан на основании Закона о борьбе с торговлей людьми 2008 года и уполномочен выполнять следующие функции:

- a) координация деятельности всех соответствующих учреждений по вопросам, связанным с торговлей людьми;
- b) вынесение рекомендаций в отношении Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, мониторинг и представление докладов о ходе осуществления Национального плана действий;
- c) консультирование министра внутренних дел по директивным вопросам, связанным с торговлей людьми;
- d) предоставление консультаций, связанных с расследованием и уголовным преследованием в делах о торговле людьми;
- e) внесение предложений и продвижение стратегий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней;
- f) поддержание связей с правительственными ведомствами и неправительственными организациями в целях содействия реабилитации и реинтеграции жертв;
- g) подготовка руководящих принципов относительно выплат из Фонда;
- h) отслеживание международных и региональных событий и стандартов в области торговли людьми;
- i) рассмотрение всех других вопросов, связанных с торговлей людьми.

16.2 В состав Межведомственного комитета по проблеме торговли людьми входят члены, представляющие следующие ведомства: министерство внутренних дел; Отдел по улучшению положения женщин; министерство юстиции; министерство общественного развития и социальных служб; министерство иностранных дел; Комиссия по правам человека; и Координационный комитет неправительственных организаций.

#### **Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми**

16.3 Правительство разработало национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, который предусматривает необходимость того, чтобы правительство более активно реагировало на случаи торговли людьми, устанавливало партнерские отношения с негосударственными действующими лицами в целях повышения уровня осведомленности общественности и обеспечения оказания надлежащих и доступных услуг жертвам торговли людьми.

#### **Политика в области борьбы с торговлей людьми**

16.4 Государство-участник сообщает, что правительство разработало политику по борьбе с торговлей людьми, которая была утверждена в июле 2009 года.

#### **Закон о борьбе с торговлей людьми, 2008 год**

16.5 Как указывалось выше, Замбия приняла в 2008 году Закон о борьбе с торговлей людьми.

#### **Приюты и другие услуги для лиц, ставших жертвами проституции и торговли людьми**

16.6 Кроме того, Комитет может пожелать отметить, что в Законе о борьбе с торговлей людьми 2008 года предусматривается создание центров для лиц, ставших жертвами торговли людьми.

16.7 Государство-участник сообщает, что правительство планирует предоставлять убежище и другие услуги лицам, ставшим жертвами проституции и торговли людьми в стране, и что это будет одна из первоочередных задач на 2011 год. В настоящее время государство-участник действует в контакте с другими заинтересованными сторонами в обеспечении оказания надлежащей помощи лицам, ставшим жертвами торговли людьми. Сейчас проводится специальное исследование для определения того, какие приюты существуют, а также для разработки минимальных стандартов их деятельности. Министерство общественного развития и социальных служб является ведущим министерством в рамках этой деятельности.

16.8 Государство-участник сообщает о том, что Международная организация труда (МОТ) провела исследование по вопросу о характере, масштабах, причинах и последствиях торговли людьми в Замбии, с тем чтобы правительство могло использовать его результаты при разработке политики, стратегий и мероприятий. Государство-участник далее сообщает о том, что правительство находится в процессе проведения другого исследования с акцентом на домашний труд и что сейчас рассматриваются предложения от потенциальных консультантов.



17. По имеющейся у Комитета информации, Замбия является страной происхождения, назначения и транзита в процессе торговли людьми, при этом в стране наблюдается значительное и все увеличивающееся число детей-жертв эксплуатации в коммерческих целях, в том числе для целей проституции и порнографии, прежде всего это касается девочек, детей-сирот и детей социально неблагополучных групп населения. Просьба представить статистические данные, если такие имеются, о числе женщин и девочек, которые являются жертвами торговли людьми для целей сексуальной и экономической эксплуатации. Просьба также представить статистические данные, если они есть, о числе женщин и девочек, вовлеченных в проституцию, а также указать, какие меры были приняты для предотвращения эксплуатации проституции и наказания за нее, а также о мерах, принятых для обеспечения реабилитации и оказания поддержки социальной интеграции женщин, которые бы хотели отказаться от проституции.

**Статистические данные по женщинам и девочкам, которые стали жертвами торговли людьми или вовлечены в проституцию**

17.1 Государство-участник сообщает об отсутствии статистических данных о числе женщин и девочек, которые являются жертвами торговли людьми для целей сексуальной и экономической эксплуатации или вовлечены в проституцию. Однако государство-участник в настоящее время создает информационную систему, которая будет позволять анализировать все полученные данные и выдавать достоверные статистические данные. Государство-участник предлагает Комитету принять к сведению тот факт, что этот процесс в настоящее время продолжается.

**Предотвращение эксплуатации проституции и наказание за нее**

17.2 Государство-участник сообщает о том, что в Уголовный кодекс включено достаточно положений, предусматривающих предотвращение эксплуатации проституции и наказание за нее. В этой связи следует отметить, что Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность:

- a) лиц, живущих на доходы от проституции;
- b) лиц, действующих в корыстных целях, которые осуществляют контроль, руководство или влияние за перемещением проституток, из чего явствует, что они способствуют, потворствуют или принуждают их к проституции;
- c) лиц мужского пола, которые назойливо зазывают клиентов, преследуя безнравственные цели;
- d) лиц, содержащих дома, одну или несколько комнат или любое другое помещение для целей проституции.

17.3 Любое лицо, которое виновно в совершении одного из вышеперечисленных деяний, совершает мисдиминор. Согласно Уголовному кодексу, лицо, осужденное за мисдиминор, может быть приговорено к уплате штрафа в дополнение к тюремному заключению или вместо него.

### **Реабилитация и поддержка женщин, желающих отказаться от проституции**

17.4 Государство-участник сообщает, что одна из неправительственных организаций “Tasintha” оказывает реабилитационные и вспомогательные услуги по социальной интеграции женщинам, которые желают отказаться от проституции. Организация “Tasintha” способствует реабилитации, восстановлению и выздоровлению вовлеченных в проституцию лиц, а также деятельности превентивных механизмов. Программа деятельности организации “Tasintha” включает в себя поиск женщин и детей, вовлеченных в проституцию, налаживание отношений с ними, подключение их к программе, консультирование для выздоровления и переселения жертв и воссоединение семей, обучение простым практическим жизненно необходимым и профессиональным навыкам и видам деятельности, приносящей доход. *Источник:* www.tasintha.org.

### **Участие в политической и общественной жизни**

18. В пункте 48 доклада представлены статистические данные, демонстрирующие расширение участия женщин в политической жизни. Как следует из доклада (пункт 22), государство-участник в настоящее время разрабатывает стратегию приоритетного учета гендерной проблематики в рамках Программы реформы государственного сектора на период с 2007 по 2011 год, основной целью которой является обеспечение более широкой представленности женщин на руководящих постах в государственных структурах, а также обеспечение учета гендерных аспектов при реализации всех программ. Просьба сообщить о ходе осуществления и содержании этой стратегии, а также указать, была ли осуществлена оценка эффективности этой стратегии и других мер, принятых для расширения участия женщин в общественной и политической жизни. Рассмотрело ли государство-участник возможность введения временных специальных мер в соответствии с пунктом I статьи 4 Конвенции в подкрепление своих усилий по продвижению женщин на руководящие позиции, в частности такие меры, как введение системы квотирования?

### **Ход осуществления и содержание стратегии учета гендерной проблематики в русле основной деятельности**

18.1 Государство-участник сообщает, что стратегия учета гендерной проблематики в русле основной деятельности была утверждена секретарем кабинета в декабре 2010 года и в настоящее время находится в процессе инициирования.

18.2 Общая цель стратегии заключается в содействии учету гендерной проблематики в контексте программы реформирования государственного сектора в целях содействия обеспечению учета гендерной проблематики в государственном управленческом секторе и секторе оказания услуг в целях обеспечения гендерного равенства согласно национальной гендерной политике (2000 год).

18.3 Конкретные цели стратегии заключаются в следующем:

а) укрепление потенциала учреждений государственного сектора в области гендерного анализа и учета гендерной проблематики в целях обеспечения проведения в жизнь на всех уровнях политики и программ обеспечения равенства между мужчинами и женщинами;

b) поощрение и укрепление подотчетности в связи с учетом гендерной проблематики в деятельности учреждений государственного сектора в целях обеспечения институционализации гендерного фактора;

c) увеличение числа женщин на руководящих должностях в секторе гражданской службы в целях обеспечения гендерного баланса;

d) борьба с основанной на гендерном факторе дискриминацией в сфере управления людскими ресурсами на рабочих местах в рамках гражданской службы в целях обеспечения создания благоприятных рабочих условий;

e) укрепление систем гендерной отчетности, мониторинга и оценки в государственном секторе в целях оценки воздействия процессов учета гендерной проблематики.

18.4 Государство-участник сообщает о том, что эта стратегия еще не подверглась оценке, поскольку она была лишь недавно утверждена секретарем кабинета.

#### **Временные специальные меры**

18.5 Государство-участник далее сообщает о том, что правительство консультируется по вопросам о принятии временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции в подкрепление своих усилий по продвижению женщин на руководящие должности.

#### **Гражданство**

**19. Как явствует из пункта 93 доклада, со времени представления предыдущего доклада иностранные граждане, чьими супругами являются граждане Замбии, получили равные возможности в отношении подачи заявления и получения гражданства Замбии. Просьба информировать Комитет о том, приняло ли государство-участник какой-либо законодательный акт, обеспечивающий правовую интеграцию беженцев Замбии, включая возможность подтверждения замбийского гражданства для детей, у которых один из родителей является гражданином Замбии.**

Замбия не приняла какого-либо юридического документа относительно местной интеграции беженцев, проживающих в Замбии, хотя предложение о местной интеграции ангольских беженцев, проживающих в Замбии, были представлены на рассмотрение кабинета министерством внутренних дел.

#### **Образование**

**20. Как указано в пункте 104 доклада, доля получивших начальное образование среди девочек увеличилась с 11,6 процента в 2000 году до 15,0 процента в 2005 году, среди мальчиков — с 17,4 процента до 20,1 процента, при этом продолжение реализации политики повторного зачисления в школу позволило увеличить число девочек, которые не бросают школу и заканчивают ее. Однако в докладе признается, что, несмотря на достигнутый прогресс, разница между полами, когда речь идет о числе окончивших школу, составляет 5,1 процента. Просьба указать, выявило ли государство-участник основные причины, в силу которых девочки бросают школу, а также указать, учтены ли все эти причины в политике повторного зачисления.**

ления, а также сообщить, была ли оценена эффективность этой политики. Какие конкретные шаги предприняты или запланированы государством-участником для увеличения числа девочек, обучающихся в старших классах школы и в высших учебных заведениях?

#### **Основные причины, по которым девочки бросают школу**

20.1 Государство-участник определило следующие основные причины, по которым девочки бросают школу:

- a) ранние браки и подростковая беременность;
- b) традиционная и культурная практика, например обряды посвящения, которые лишают девочек возможности посещать школу;
- c) нищета, особенно в сельских общинах, которая накладывает большее бремя на девочек, так как их труд используется для обеспечения средств к существованию семей.

#### **Политика повторного зачисления в школу**

20.2 Государство-участник сообщает, что политика повторного зачисления в школу направлена на устранение лишь одной причины ухода девочек из школы, а именно подростковой беременности. Цель этой политики — дать возможность девочкам, прекратившим посещать школу по причине беременности, возобновить учебу после родов. У государства-участника имеются и другие меры, обеспечивающие девочкам, на которых не распространяется политика повторного зачисления в школу, возможность вернуться в школу. Такие меры включают открытое и дистанционное обучение.

20.3. Для того чтобы повысить эффективность политики повторного зачисления, было проведено исследование, по результатам которого был представлен доклад. Результаты этого исследования планируется довести до сведения всех административных работников сферы образования в провинциях и округах, чтобы они могли выполнять содержащиеся в нем рекомендации. Кроме того, данная инициатива поддерживается основными заинтересованными сторонами, в частности действующими в сфере образования представителями и организациями гражданского общества, которые выступают в поддержку образования для девочек.

#### **Шаги, предпринятые или запланированные для того, чтобы в старших классах школы и в высших учебных заведениях обучалось больше девочек**

20.4 Для того чтобы в старших классах школы и в высших учебных заведениях обучалось больше девочек были предприняты или запланированы следующие шаги:

- a) внедрение политики бесплатного начального образования;
- b) проведение среди традиционных лидеров и общин информационно-пропагандистских кампаний, посвященных важности образования девочек;

с) расширение инфраструктуры старших классов школы и высших учебных заведений; например, к 2015 году государство-участник планирует построить сто (100) школ для учащихся старших классов, причем девять (9) из них — технические школы для девочек-старшекласниц (по одной на каждую провинцию);

d) девочкам, учащимся в старших классах школы, предоставляется 60 процентов стипендий, а мальчикам — 40 процентов;

e) в высших учебных заведениях 25 процентов мест резервируются для девочек, а для 75 процентов проводится общий конкурс.

**21. В пункте 110 доклада отмечается, что разница между численностью мальчиков и девочек, посещающих школу, сопоставима с разницей в числе грамотных среди мальчиков и девочек. В докладе также признается, что низкий уровень грамотности и ограниченные возможности для девочек и женщин в сфере образования по-прежнему представляют собой серьезные проблемы, не позволяющие им реализовывать свои права. Просьба сообщить о применении государством-участником мер для решения проблемы неграмотности, и в частности низкого уровня грамотности среди женщин.**

Государство-участник хотело бы сообщить, что его правительство приступило к обучению административных работников сферы образования в провинциях и округах методикам обучения грамоте взрослых. Правительство придерживается мнения, что благодаря этому станет больше людей, наделенных навыками обучения мужчин и женщин функциональной грамотности, главным образом в сельской местности.

#### **Занятость**

**22. В докладе отмечается, что право на занятость гарантировано Законом о занятости и Законом о производственных и трудовых отношениях. Просьба объяснить, как отслеживается соблюдение этих законов, прежде всего запрета на дискриминацию по половому признаку, о чем говорится в Законе о производственных и трудовых отношениях. Включают ли эти законы положения о запрете сексуальных домогательств на рабочем месте и право возвратиться на свою работу после декретного отпуска? Просьба также представить информацию о любых планах по применению этих положений и в неформальном секторе. Кроме того, просьба проинформировать Комитет о том, сохранило ли государство-участник в своем национальном законодательстве требование о наличии двухлетнего непрерывного стажа работы с момента найма как условия для предоставления декретного отпуска (раздел 15 (А) Закона о занятости).**

#### **Соблюдение Закона о производственных и трудовых отношениях**

22.1 Государство-участник сообщает, что за соблюдением Закона о производственных и трудовых отношениях следит Отдел трудовых инспекций министерства труда и социального обеспечения. Этот отдел осуществляет плановые, специальные и последующие инспекции, с тем чтобы обеспечить выполнение закона. Контроль за соблюдением также осуществляется с помощью письменных отчетов с мест по всей стране.

### **Запрет на сексуальные домогательства на рабочем месте**

22.2 Государство-участник далее сообщает, что в Законе о занятости и в Законе о производственных и трудовых отношениях не содержится запрет на сексуальное домогательство на рабочем месте, поскольку это правонарушение предусматривается главой 87 Уголовного кодекса Законов Замбии. Государство-участник обращает внимание Комитета на то, что в Замбии уголовные правонарушения устанавливаются Уголовным кодексом.

### **Право возвратиться на свою работу после декретного отпуска**

22.3 Законодательство о труде гарантирует работающим женщинам право возвратиться на свою работу после декретного отпуска.

### **Применение законов о труде в неформальном секторе**

22.4 Законы о труде применяются как в формальном, так и в неформальном секторе; особенно это касается законодательных актов о минимальной заработной плате и условиях труда, которые в основном применяются к наиболее уязвимой части трудящихся. Однако следует отметить, что, как выясняется, сам характер неформальной экономики затрудняет обеспечение соблюдения законов, регулирующих такие ключевые трудовые вопросы, как защита прав работников, гигиена и безопасность труда и прочие.

### **Право на декретный отпуск**

22.5 Государство-участник хотело бы сообщить, что требование о наличии как минимум двухлетнего непрерывного стажа работы с момента найма как условие предоставления оплачиваемого декретного отпуска остается в силе.

**23. Как следует из доклада (пункт 127), сокращение формального сектора привело к повышению уровня безработицы, особенно среди женщин, большинство из которых имеют низкую квалификацию. Это спровоцировало рост занятости в неформальном секторе, где большинству женщин выплачивают низкую заработную плату и они работают в небезопасных условиях. Просьба предоставить информацию о шагах, предпринятых для упорядочения занятости в неформальном секторе, а также о каких-либо предпринятых или запланированных мерах для предоставления социального обеспечения женщинам, занятым в неформальном секторе.**

23.1 Государство-участник сообщает, что для упорядочения занятости в неформальном секторе были предприняты следующие шаги:

#### **23.1.1 Законодательный акт № 3 о минимальной заработной плате и условиях труда (домашняя прислуга) 2011 года**

Введение в силу Законодательного акта о минимальной заработной плате и условиях труда домашней прислуги устанавливает юридическую защиту прав домашней прислуги, большую часть которой составляют женщины, и повышение уровня их благосостояния. Законодательный акт предусматривает для домашней прислуги такие льготы, как оплачиваемый отпуск по болезни, ежегодный отпуск, декретный отпуск, оплата сверхурочных и пособие на транспорт.

### **23.1.2 Минимальная заработная плата и условия труда (общее), Законодательный акт № 2 2011 года**

Этот законодательный акт защищает лиц, занятых в неформальном секторе, устанавливая минимальную заработную плату и такие блага, как оплата сверхурочного труда, ежегодный отпуск, оплачиваемый отпуск по болезни, декретный отпуск, выплата пенсий, пособия по сокращению, пособия на репатриацию, помощь при похоронах, пособия на транспорт, компенсация расходов на обеды, выплата суточных, компенсация расходов на инвентарь, пособия по защите, жилищные пособия и пособия на обустройство.

### **23.1.3 Минимальная заработная плата и условия труда (работники торговли), Законодательный акт № 1 2011 года**

Этот законодательный акт применяется к работникам любых торговых точек или к тем, чей труд связан с работой любых торговых точек. Законодательный акт предусматривает минимальную заработную плату и такие льготы и пособия для работников торговли, как оплата сверхурочных, ежегодный отпуск, отпуск по болезни, декретный отпуск, выплата пенсий, пособия по сокращению, пособия на репатриацию, помощь при похоронах, пособия на транспорт, компенсация расходов на обеды, выплата суточных, компенсация расходов на инвентарь, пособия по защите, пособия на жилье и технику.

23.2 Государство-участник сообщает, что согласно этим трем законодательным актам работодатель обязан предоставить работницам-женщинам отпуск по уходу за их госпитализированными детьми, которым в силу характера заболевания требуется особое внимание. В таких случаях никакие денежные вычеты за использованные работницами отпускные дни не производятся.

## **Охрана здоровья**

**24. Просьба представить информацию о доступе женщин к медицинским услугам на протяжении всей их жизни, в том числе о доступе к этим услугам в сельской местности. В пункте 19 доклада указано, что показатель материнской смертности по-прежнему высокий и увеличился с 649 смертельных исходов на 100 000 живорождений в 1996 году до 729 смертельных исходов на 100 000 живорождений в 2002 году. Просьба более подробно сообщить о мерах, принятых для того, чтобы гарантировать здоровью матерей приоритетное внимание, в том числе посредством устранения основных причин высокой материнской смертности, как указано в пункте 131 доклада.**

24.1 Государство-участник хотело бы сообщить следующее:

а) правительство стало выделять больше средств на охрану здоровья. В этой связи правительство учредило отдельную бюджетную статью для товаров медицинского назначения, предназначенных для охраны репродуктивного здоровья. Эти товары используются для родовспоможения при нормальных родах, лечения осложнений беременности и оказания услуг по планированию семьи;

б) в целях обеспечения доступа к услугам здравоохранения правительство занимается созданием и восстановлением соответствующей инфраструктуры. Помимо прочего, оборудуются районные больницы скорой помощи, в которых будет проще направлять пациентов из сельских медицинских пунктов;

с) в качестве меры по предотвращению текучести квалифицированных медицинских кадров правительство создало механизм удержания кадров в системе здравоохранения страны. Благодаря этой программе почти во всех окружающих больницах имеются врачи. В настоящее время этот механизм распространяется и на других работников системы здравоохранения, в частности на медицинских сестер, фельдшеров и другой средний медицинский персонал, а также на наставников;

d) правительство расширило набор медицинских сестер и вновь открыло ранее закрывшиеся школы по их подготовке. Кроме того, правительство внедрило программу, позволяющую тем, кто желает получить квалификацию акушерок, пройти подготовку с нуля, тогда как ранее для этого требовался сертификат об окончании курсов медицинских сестер Замбии.

24.2 Для сокращения материнской смертности, которая снизилась с 729 смертельных исходов на 100 000 живорождений в 2002 году до 591 смертельного исхода на 100 000 живорождений в 2007 году, были приняты следующие меры:

a) правительство выступило инициатором кампании по ускорению темпов сокращения материнской смертности. Эта инициатива направлена на внедрение целенаправленного и многоотраслевого подхода к решению проблемы выживаемости женщин при родах в партнерском сотрудничестве с частным и государственным секторами и гражданским обществом;

b) работа министерства здравоохранения с молодежью направлена на укрепление здоровья населения, профилактику и просвещение. Так, в 51 проценте округов министерство здравоохранения совместно с другими профильными министерствами и молодежными организациями провело подготовку специалистов по охране здоровья подростков. Целью этой программы было подготовить кадры для предоставления услуг по охране здоровья с учетом потребностей молодежи;

с) приняты меры по улучшению планирования семьи среди молодежи путем облегчения доступа — особенно для молодых девушек — ко всем видам услуг, связанных с проблемами репродуктивного здоровья и особенно планирования семьи, без согласия супругов, родителей или опекунов, согласно действующему законодательству;

d) министерство проводит работу по повышению качества услуг планирования семьи в стране, уделяя особое внимание таким средствам длительного действия, как имплантат Jadelle и внутриматочная спираль, особенно в сельской местности, где очень трудно ограничивать число детей в семье.

**25. Как следует из пункта 20 доклада, правительство реализует ряд программ для предотвращения ранних половых связей среди подростков и соответствующего увеличения среднего возраста первого полового контакта. В докладе (пункт 21) также говорится о том, что регистрируемый более поздний средний возраст совершения первого полового акта объясняется тем, что правительство совместно с организациями гражданского общества реализует молодежные программы взаимного информирования. Просьба представить сведения о распространении таких программ в стране, а также об их результативности, прежде всего в отношении профилактики нежелательной беременности. Просьба также сообщить о мерах, которые принимаются в настоящий момент для расширения масштабов инициатив**



по семейному планированию, а также указать, в какой степени девочки и мальчики осведомлены о вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, включая осведомленность о том, как защищать себя от заболеваний, передающихся половым путем, и как предотвращать нежелательную беременность.

#### **Распространение в стране молодежных программ взаимного информирования**

Молодежные программы взаимного информирования широко используются в Замбии для пропаганды сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ. Имеется целый ряд подобных программ, осуществляемых в контакте с медицинскими учреждениями. Следует упомянуть такие молодежные программы взаимного информирования, как «Фонд людских ресурсов» и Проект по развитию клиники Тайанджейн в Лусаке, Окружная группа охраны здоровья и Ассоциация за развитие контактов в Ливингстоне, а также Ассоциация за укрепление репродуктивного здоровья подростков в Монгу. Источник: <http://pdf.usaid.gov/pdfdocs/PNAD0610.pdf>.

#### **Результативность молодежных программ взаимного информирования**

Государство-участник хотело бы сообщить, что осуществление молодежных программ взаимного информирования способствовало увеличению среднего возраста первого полового контакта с 18,5 лет в 2005 году (по данным исследования полового поведения в Замбии) до 19,5 лет в 2009 году. Пока еще не был проведен всесторонний анализ молодежной программы взаимного информирования, который позволил бы оценить ее воздействие на проблему нежелательной беременности.

#### **Меры по расширению масштабов инициатив по планированию семьи**

Для расширения масштабов инициатив по планированию семьи были приняты следующие меры:

а) в целях расширения масштабов инициатив по планированию семьи для молодежи министерство здравоохранения особо поощряет предоставление молодым девушкам доступа ко всем видам услуг, связанных с проблемами репродуктивного здоровья и конкретно планирования семьи, без согласия супругов, родителей или опекунов, согласно действующему законодательству;

б) министерство проводит работу по повышению качества услуг по планированию семьи в стране, уделяя особое внимание таким средствам длительного действия, как имплантат Jadelle и внутриматочная спираль, особенно в сельской местности, где затруднительно ограничивать число детей в семье.

#### **Степень осведомленности девочек и мальчиков в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья**

Молодежная программа взаимного информирования служит эффективным средством повышения осведомленности девочек и мальчиков в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья. Молодежные программы взаимного информирования охватывают такие темы, как ВИЧ/СПИД, предупреждение нежелательной беременности, воздержание, использование презервативов и про-

филактика инфекций, передающихся половым путем. Помимо этого, в клубах по борьбе со СПИДом и клубах по борьбе за безопасный образ жизни Форума Замбии за образование для африканских женщин (FAWEZA) проводится работа по расширению масштабов изменений в поведении молодежи. В секторе охраны здоровья была создана программа «Дружеская поддержка — подросткам», в рамках которой медицинские сестры проводят среди молодежи просветительскую работу по вопросам репродуктивного здоровья.

**26. В пункте 17 доклада указано, что Национальный совет по проблеме СПИДа представляет собой национальный механизм координации и поддержки разработки, контроля качества и оценки межведомственного национального плана по проблеме ВИЧ и СПИДа. Просьба представить более подробные сведения о составе этого совета, его деятельности и эффективности. Как указано в пункте 137 доклада, уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом в 2004 году был выше среди женщин (13 процентов), чем среди мужчин (8 процентов) в возрасте от 15 до 49 лет; при этом аналогичное соотношение наблюдается между юношами (8 процентов) и девушками (17 процентов) в возрасте от 15 до 24 лет. Помимо этого, уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом растет среди женщин от 30 до 39 лет, хотя общий уровень заболеваемости снижается. Просьба сообщить о мерах и программах, введенных для повышения осведомленности общественности о риске и последствиях ВИЧ/СПИДа, включая информацию о том, направлены ли какие-либо из этих мер непосредственно на работу с женщинами и девочками.**

#### **Состав, деятельность и результаты работы Национального совета по проблеме СПИДа**

26.1 Национальный совет по проблемам ВИЧ/СПИДа, инфекций, передающихся половым путем, и туберкулеза был учрежден Законом №10 о Национальном совете по проблеме СПИДа 2000 года. В его состав входят заместители министра здравоохранения, министра общественного развития и социальных служб, министра по делам молодежи, спорта и детского воспитания, министра образования и начальника Отдела по улучшению положения женщин.

26.2 Остальные члены Национального совета по проблеме СПИДа — представители Генеральной прокуратуры, Ассоциации людей, живущих со СПИДом, Национальной сети Замбии по борьбе со СПИДом, Форума молодежных организаций, Ассоциации целителей Замбии, Совета медицинских работников Замбии, Генерального совета медицинских сестер, религиозных организаций и средств массовой информации.

26.3 В функции Национального совета по проблеме СПИДа входит координация и поддержка усилий по развитию, отслеживанию и оценке многосторонней деятельности, осуществляемой на национальном уровне для профилактики ВИЧ и СПИДа, инфекций, передающихся половым путем, и туберкулеза, а также для борьбы с этими заболеваниями в целях сокращения их индивидуального, социального и экономического воздействия.

26.4 В Национальном совете по проблеме СПИДа имеется секретариат, который оказывает Совету техническую поддержку в целях эффективной координации всех программ, осуществляемых всеми заинтересованными сторонами, по профилактике, лечению, уходу и облегчению страданий.

26.5 Национальный совет по проблеме СПИДа — стратегически важное учреждение, возглавляющее борьбу с распространением ВИЧ в Замбии. Национальный совет поддерживает и координирует разработку и осуществление политических мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте. Совет обеспечивает согласованные действия по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Замбии и возглавляет мероприятия по оценке всех программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Замбии.

26.6 Благодаря последовательному осуществлению программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом под руководством Национального совета по проблеме СПИДа доля ВИЧ-инфицированных снизилась с 15,6 процента в 2001 году (по данным исследования по демографии и охране здоровья в Замбии за 2001/ 2002 год) до 14,3 процента в 2007 году (по данным исследования по демографии и охране здоровья в Замбии за 2007 год).

**Меры и программы, осуществляемые для повышения осведомленности общественности о риске и последствиях ВИЧ/СПИДа**

26.7 Государство-участник сообщает, что Национальный совет по проблеме СПИДа не осуществляет программы повышения осведомленности о риске и последствиях ВИЧ/СПИДа, поскольку его мандат состоит в том, чтобы консультировать правительство, учреждения здравоохранения и другие организации по вопросам политических мер, стратегий и планов по профилактике ВИЧ, СПИДа, инфекций, передающихся половым путем, и туберкулеза. Помимо этого, Национальный совет оказывает поддержку учреждениям здравоохранения и другим организациям, связанным с профилактикой ВИЧ, СПИДа, инфекций, передающихся половым путем, и туберкулеза, в плане разработки и координации политических мер, стратегий и планов по профилактике этих заболеваний.

**27. Просьба проинформировать Комитет о наличии каких-либо механизмов, обеспечивающих равный и недискриминационный доступ женщин-заключенных к медицинскому обслуживанию, включая выявление и лечение ВИЧ/СПИДа и туберкулеза. Просьба также представить информацию об имеющихся услугах для беременных и кормящих женщин, находящихся в местах лишения свободы.**

**Доступ к медицинскому обслуживанию для женщин-заключенных**

27.1 Государство-участник сообщает, что Пенитенциарная служба Замбии без какой-либо дискриминации обеспечивает женщинам-заключенным равный доступ к медицинскому обслуживанию, включая диагностику и лечение ВИЧ/СПИДа и туберкулеза. Пенитенциарная служба предоставляет следующие услуги:

- a) консультации и проверки;
- b) взаимное просвещение;
- c) обеспечение женщин-заключенных санитарно-гигиеническими принадлежностями для удовлетворения их особых потребностей;
- d) социально-психологическое консультирование;
- e) программы предупреждения передачи ВИЧ от матери ребенку;
- f) массовая диагностика туберкулеза;

- g) проведение женщинами-заключенными мероприятий, посвященных всемирным дням борьбы с туберкулезом и СПИДом;
- h) добровольная проверка на ВИЧ для всех заключенных;
- i) направление в больницы заключенных, которым требуется помощь специалиста, независимо от их пола.

#### **Услуги для беременных и кормящих женщин, находящихся в местах лишения свободы**

27.2 Помимо прочего, при поддержке партнерских организаций Пенитенциарная служба Замбии снабжает молоком беременных и кормящих женщин, находящихся в местах лишения свободы.

#### **Расширение экономических прав и возможностей**

28. В соответствии с пунктом 145 доклада большинство женщин не может получить доступ к финансовым кредитам из-за слабого экономического положения, усугубляемого отсутствием залогового имущества, что является одним из основных требований большинства финансовых учреждений. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых или запланированных государством-участником для облегчения доступа женщин к финансовым кредитам, а также о других мерах по поддержке женского предпринимательства, включая их доступ к земле и капиталу, а также об общих мерах по улучшению положения женщин в неформальном секторе и о результативности таких мер. Далее просьба предоставить более подробные сведения о Законе № 9 2006 года о расширении экономических прав и возможностей граждан, в соответствии с которым запрещается дискриминация по признаку пола (пункт 40 доклада), а также просьба сообщить о мандате, составе и деятельности Комиссии по расширению экономических прав и возможностей, прежде всего о ее деятельности, касающейся содействия гендерному равенству.

#### **Доступ женщин к финансовым кредитам и капиталу**

28.1 Государство-участник сообщает, что министерством общественного развития и социальных служб были приняты меры для облегчения доступа женщин к финансовым кредитам, а также другие меры по поддержке женского предпринимательства, включая их доступ к капиталу, а также общие меры по улучшению положения женщин в неформальном секторе. Министерство внедряет три вида механизмов социальных денежных трансфертов, а именно план пенсионного обеспечения по старости в Катете, инклюзивную модель для 10 процентов наиболее незащищенных семей и детский грант.

28.2 Механизм денежных переводов показал высокую результативность в плане поступательного социально-экономического развития — как для отдельных людей, так и для общества в целом. Заметны улучшения по таким направлениям, как образование, питание, охрана здоровья, социально-экономический статус, доступ на рынок, социальный статус и снижение уровня уязвимости.

28.3. Государство-участник сознает, что требование о наличии залогового имущества, предъявляемое финансовыми учреждениями, затрудняет большинству женщин в сельской местности возможность получить инвестиционный капитал. Для решения этой проблемы министерство общественного развития и социальных служб с помощью своей программы сельских банков стало осуществлять программу групповых кредитов, позволяющую женщинам получать небольшие займы. В дополнение к этой программе расширения возможностей окружные сотрудники по вопросам общественного развития проводят обучение навыкам предпринимательства; положительные плоды этой программы выражаются в улучшении экономического положения женщин в сельской местности.

28.4. Государство-участник далее сообщает, что министерство общественного развития и социальных служб увеличило бюджетные ассигнования на программы расширения возможностей женщин с 5 млрд. квача в 2010 году до 15 млрд. квача в 2011 году.

28.5. Помимо этого, Агентство развития Замбии осуществляет целый ряд инициатив в пользу женщин, работающих в неформальном секторе. Одна из таких инициатив — программа контактов, в рамках которой Агентство налаживает контакты между малыми и микро-предприятиями и крупными многонациональными компаниями для снабжения товарами и услугами, что помогает участникам повысить как уровень дохода, так и качество товаров и услуг. Еще одна услуга, предоставляемая Агентством, — обучение в ряде областей, включая предпринимательство, разработку продукции и доступ к финансовым средствам и рынкам. Агентство также организует торговые и инвестиционные миссии для участия замбийских женщин в международных форумах в целях рекламы и продвижения на рынке своих товаров и услуг.

#### **Доступ женщин к земле**

28.6. Чтобы облегчить женщинам доступ к земле, министерство по делам земель распределяет как минимум 30 процентов земель среди женщин, а оставшиеся 70 процентов земель распределяются на конкурсной основе между мужчинами и женщинами. Это полностью соответствует нынешней земельной политике.

#### **Закон № 9 о расширении экономических прав и возможностей граждан 2006 года**

28.7 Закон № 9 о расширении экономических прав и возможностей граждан 2006 года, в частности, предусматривает следующее:

- a) создание Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан;
- b) создание Фонда по расширению экономических прав и возможностей;
- c) содействие расширению экономических возможностей целевых групп граждан и компаний, действующих при поддержке и влиянии граждан, а также находящихся в собственности граждан;

d) содействие предоставлению женщинам и мужчинам равных прав в том, что касается получения доступа к экономическим ресурсам, владения и управления ими, а также их контроля и эксплуатации;

e) упразднение социальных обычаев, законодательных положений и других видов практики, ограничивающих лицам любого пола возможности пройти обучение навыкам, необходимым для эффективного участия в экономической деятельности.

#### **Мандат Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан**

28.8 Мандат Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан состоит в содействии расширению прав и возможностей маргинализированных или незащищенных категорий граждан, чей доступ к экономическим ресурсам и потенциал развития ограничен в силу различных факторов, в том числе расовой принадлежности, пола, экономического положения, статуса или инвалидности.

28.9 Этот мандат осуществляется путем оказания помощи местным предпринимателям в виде денежных займов под проекты и торговые операции, делового наставничества и инициатив по укреплению потенциала.

#### **Состав Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан**

28.10 В состав Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан входят следующие назначенные Президентом лица:

- a) председатель;
- b) секретарь Казначейства;
- c) заместитель министра торговли и промышленности;
- d) заместитель министра труда и социального обеспечения;
- e) генеральный прокурор или его/ее представитель;
- f) представитель молодежи;
- g) представитель частного сектора;
- h) представитель гражданского общества;
- i) представитель академических кругов;
- j) представитель Центрального статистического бюро;
- k) представитель профсоюзов;
- l) представитель инвалидов.

### **Деятельность Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан**

28.11 С момента своего основания и по сей день Комиссия по расширению экономических прав и возможностей граждан осуществляет соответствующие программы, которые способствовали облегчению доступа к предпринимательской деятельности для большей части мелких и средних коммерческих предприятий. Среди основных достижений Комиссии, главным образом в сфере расширения прав и возможностей женщин, можно выделить следующие:

а) с момента своего основания Комиссия по расширению экономических прав и возможностей граждан финансировала в общей сложности 410 проектов по всей стране, 88 из которых были инициированы женщинами-предпринимателями. Общая стоимость этих 88 проектов — 23,8 млрд. квача, что составляет 21 процент от всего объема выделенных ассигнований;

б) помимо этого, Комиссия по расширению экономических прав и возможностей граждан внедрила различные продукты и услуги специально для женщин, например проект «Чилимба маркет продакт». Этот проект в основном предназначен для предоставления участникам рынка, прежде всего женщинам, доступа к оборотным средствам с использованием различных вариантов гарантийного обеспечения, включая коллегиальное поручительство и рекомендации общины. На этот проект Комиссия выделила в общей сложности 1,6 млрд. квача для нужд различных рынков страны;

в) Комиссия по расширению экономических прав и возможностей граждан разработала программы для молодежи и женщин, направленные на обучение недостающим навыкам и знаниям, необходимым для занятия предпринимательством. В их числе — программа «Развитие предпринимательства среди женщин для укрепления гендерного равенства», осуществляемая в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ). Эта программа позволяет женщинам расширять свои возможности, помогая им изыскивать пути для занятия предпринимательством и индивидуальной трудовой деятельностью, а также для развития предпринимательских навыков, благодаря чему женщины получают базовые навыки по составлению бизнес-планов и оценке рынка. Комиссия также планирует провести занятия по укреплению потенциала в рамках всех финансируемых проектов по развитию успешного предпринимательства среди женщин.

28.12 В целях упрощения доступа к средствам Фонда по расширению экономических прав и возможностей Комиссия пересмотрела условия и процедуры получения средств Фонда. Были введены следующие основные изменения:

а) заявки на получение небольших кредитов на суммы до 50 млн. квача не требуются подкреплять бизнес-планом. Кроме того, упростились условия гарантийного обеспечения;

б) помимо этого, Комиссия подключила административные органы провинций к рассмотрению заявок на кредитование на суммы до 50 млн. квача на уровне провинций для сокращения времени рассмотрения и утверждения заявок. Для поддержки этого процесса в распоряжение административных органов провинций была предоставлена подъемная сумма в 500 млн. квача.

**Воздействие программ Комиссии по расширению экономических прав и возможностей граждан на положение женщин в Замбии**

28.13 Благодаря деятельности в рамках этих программ женщинам стало значительно легче получить доступ к средствам Фонда по расширению экономических прав и возможностей женщин; кроме того, благодаря росту доходов и появлению новых рабочих мест повысилось благосостояние женщин.

**Женщины в сельской местности**

29. Как следует из пункта 55(с) доклада, 30 процентов титульных земель предназначены для женщин, что предусмотрено в Национальной гендерной политике 2000 года. Просьба указать, каким образом обеспечивается соблюдение этой квоты, а также сообщить о других мерах, принятых или запланированных государством-участником для улучшения положения сельских женщин, включая их доступ к системе правосудия, их уровень жизни, образование, здоровье, социальное обеспечение, право владения землей, а также их участие в процессе принятия решений на всех уровнях.

**Обеспечение резервирования земель за женщинами**

29.1 Резервирование 30 процентов титульных земель за женщинами обеспечивается министерством по делам земель.

29.2 Министерство по делам земель издало через уполномоченного по делам земель циркуляр, предписывающий всем местным органам власти выделить как минимум 30 процентов земель женщинам независимо от того, как земли выделялись ранее.

29.3 В 2010 году министерство по делам земель выделило 324 участка в районе Сильверест, из них 300 участков под жилье, 10 — под коммерческую деятельность, 10 — под производство и 4 — под строительство церквей. Из общего числа участков, выделенных под жилье, 153 было выделено женщинам, что составило 58 процентов. Десять процентов было выделено заявителям-инвалидам и 32 процента — мужчинам. Участки получили также различные заявители из числа молодежи и лиц пожилого возраста.

**Меры по улучшению положения женщин в сельской местности**

29.4 В рамках усилий по улучшению положения женщин в сельской местности правительство, среди прочего, приняло следующие меры:

а) строительство и расширение инфраструктуры школ. Эта работа проводится параллельно с набором и удержанием сельских учителей путем выплаты надбавок за работу в трудных условиях и улучшения условий проживания в сельской местности;

б) строительство и расширение инфраструктуры учреждений здравоохранения и удержание квалифицированного медицинского персонала в сельской местности путем внедрения механизма удержания кадров в системе здравоохранения;

в) строительство и восстановление судебных помещений в сельской местности;



- d) строительство центров оказания поддержки жертвам в сельской местности;
- e) продолжение осуществления программы электрификации сельских районов;
- f) улучшение транспортной инфраструктуры;
- g) программы повышения осведомленности о важности участия женщин в принятии решений путем осуществления Национальной стратегии информирования о гендерных вопросах.

**30. В докладе ничего не говорится о положении пожилых женщин, женщин-инвалидов, вдов, а также женщин и девочек из числа мигрантов. Просьба предоставить информацию об экономическом и социальном положении этих групп женщин, а также о принимаемых мерах для их поддержки. Просьба также сообщить об их доступе к образованию, занятости, питьевой воде и медицинским услугам, а также о мерах защиты от насилия.**

#### **Женщины-инвалиды**

30.1 Государство-участник хотело бы сообщить, что его правительство приняло меры по решению вопросов, касающихся женщин-инвалидов, путем создания Агентства Замбии по делам инвалидов.

30.2 Функции Агентства включают планирование, поощрение и оказание услуг для всех категорий инвалидов; услуги по реабилитации, обучению и социальному обеспечению инвалидов; сотрудничество с министерствами и другими организациями в предоставлении инвалидам услуг в сферах профилактики, образования, обучения, трудоустройства и реабилитации, а также других социальных услуг; и, наконец, координацию услуг по реабилитации и социальному обеспечению, оказываемых инвалидам министерствами и ассоциациями добровольцев.

30.3 Кроме того, государство-участник хотело бы сообщить, что Закон об инвалидах (1996 год) запрещает дискриминацию инвалидов в сферах трудоустройства и образования. Этот закон также предписывает создание национального целевого фонда в поддержку инвалидов, который может использоваться для следующих целей: предоставления кредитов инвалидам для создания коммерческих предприятий, повышения квалификации инвалидов и поддержки проведения исследований по инвалидности и социальному обеспечению инвалидов.

#### **Пожилые женщины, вдовы и женщины и девочки из числа мигрантов**

30.4 Замбия отмечает Международный день пожилых людей. В этот день проводятся информационно-пропагандистские мероприятия для рядовых граждан в целях обеспечения достойного обращения с пожилыми людьми.

30.5 Государство-участник хотело бы сообщить, что «Механизм государственного социального обеспечения» является одной из основных программ социальной помощи, в рамках которой наиболее нуждающимся людям предоставляется самое необходимое — денежные средства, продукты питания, кров, образование, медицинские услуги и репатриация в случае бедственного положения. Эта программа охватывает семьи с ограниченными возможностями, во

главе которых стоят, в частности, пожилые люди, дети, хронические больные, инвалиды, женщины, сироты, уязвимые дети, перемещенные лица и жертвы бедствий и катастроф.

**Доступ к образованию, занятости, питьевой воде и медицинским услугам, а также меры защиты от насилия**

30.6 Все программы, внедряемые правительством в целях облегчения доступа к образованию, занятости, питьевой воде и медицинским услугам, а также в целях защиты от насилия охватывают и социально незащищенных женщин.

**Женщины и девочки из числа беженцев**

31. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 256) Комитет приветствовал предпринимаемые государством-участником усилия по организации приема беженцев из соседних стран, но выразил обеспокоенность возможностями государства-участника обеспечить защиту и гарантировать права беженцев. Просьба представить обновленную информацию о помощи, оказываемой женщинам и девочкам из числа беженцев, и о мерах реабилитации, предназначенных для этой категории населения. По имеющейся у Комитета информации, на рассмотрении различных правительственных комитетов находится законопроект о беженцах, который затем должен быть принят парламентом и который заменит Закон о беженцах (о контроле). Просьба представить информацию о содержании и статусе этого законопроекта, а также о сроках его принятия.

**Обновленная информация о помощи женщинам и девочкам из числа беженцев**

31.1 Правительство признает право женщин-беженцев на работу и учебу, упрощая оформление разрешений на трудоустройство в формальном и неформальном секторах и разрешений на учебу. Девочки имеют право на бесплатное получение начального образования, но если они проживают за пределами поселений для беженцев, то при поступлении в старшие классы школы им требуется получить разрешение на учебу.

31.2 Женщины и дети из числа беженцев имеют право на проживание за пределами поселений и на получение таких документов, как паспорта, карточки иностранцев и электронные карточки, которые служат в качестве удостоверений личности на территории Замбии. За исключением ограничений, налагаемых Замбией на право проживать в любой местности страны, свободу передвижения и получение высшего образования, женщины и дети из числа беженцев имеют равные права с гражданами Замбии. Кроме того, такие неправительственные организации, как «Экшн Эфрика Хэлп Интернэшнл», предоставляют консультации женщинам и детям из числа беженцев, находящимся в бедственном положении.

**Законопроект о беженцах**

31.3 По законопроекту о беженцах все еще проводятся консультации, но он уже одобрен кабинетом. Поэтому сложно с уверенностью назвать время принятия этого законопроекта.

### **Брак и семейная жизнь**

32. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 228) Комитет отметил принятие государством-участником Закона о браке и Закона о порядке наследования в случае отсутствия завещания, которые обеспечивают защиту женщин в браке и при наследовании. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых государством-участником для обеспечения выполнения положений этого закона. В докладе подтверждается, что выплата лобулы (выкупа за невесту) по-прежнему превалирует в стране в качестве одного из основных условий, определяющих законный традиционный брак. Просьба информировать Комитет о любых шагах, предпринятых или запланированных для решения этого вопроса. Какие меры были приняты или запланированы государством-участником для борьбы с практикой захвата собственности и «сексуального очищения» после смерти одного из супругов?

### **Обеспечение выполнения Закона о порядке наследования в случае отсутствия завещания**

32.1 Государство-участник сообщает, что как в Законе о браке, так и в Законе о порядке наследования в случае отсутствия завещания предусмотрены механизмы обеспечения исполнения. Соблюдение Закона о браке обеспечивают бюро записей актов гражданского состояния и суды. Соблюдение Закона о порядке наследования в случае отсутствия завещания обеспечивают суды.

### **Лобула (выкуп за невесту)**

32.2 Государство-участник хотело бы сообщить, что в стране было проведено исследование по вопросу о лобуле (выкуп за невесту). Результаты этого исследования свидетельствуют о том, что большинство населения, особенно женщины, придерживаются мнения, что выплату лобулы следует сохранить. Однако многие высказались за ограничение суммы выплаты и за недопущение коммерциализации лобулы, которая имеет место.

### **Меры по борьбе с захватом собственности и «сексуальным очищением»**

32.3 Государство-участник хотело бы сообщить, что с традиционными лидерами была проведена работа по разъяснению опасностей, связанных с «сексуальным очищением». Лидеры, в свою очередь, провели разъяснительную работу в своих общинах. В результате масштабы этого явления сократились.

32.4 В настоящее время Центр по оказанию поддержки жертвам с помощью средств массовой информации проводит среди населения разъяснительную работу, рекомендуя сообщать о случаях захвата собственности; благодаря этому масштабы данной практики сократились.

33. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункты 250–253) Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что вопросы брака и семейных отношений регулируются двойными правовыми системами статутного и обычного права, и тем, что многие из этих законов не соответствуют Конвенции. Комитет также озабочен тем, что многоженство широко принято и не получает эффективного отпора со стороны государства-участника. Просьба представить обновленную информацию о мерах, при-

нятых государством-участником в связи с этими вызывающими озабоченность проблемами. В пункте 47(а) доклада государства-участника отмечается, что ранние детские браки по-прежнему препятствуют получению девочками образования, поскольку в соответствии с обычным правом считается законным выдавать замуж девочку, которая достигла половой зрелости. Просьба представить информацию о возрасте согласия на брак для женщин в случае браков, заключаемых в соответствии с обычным правом, а также о мерах, принимаемых для борьбы с практикой ранних браков.

#### **Возраст согласия на брак**

33.1 Государство-участник сообщает, что обычное право не ограничивает минимальный возраст согласия женщин на брак. Это объясняется тем, что существующая обычная практика разрешает любой девочке, которая достигла половой зрелости, вступать в брак. Для борьбы с практикой ранних браков Комиссия Замбии по законотворчеству в настоящее время проводит исследование по традиционным бракам в целях предоставления более эффективной защиты основной массе женщин, вступающих в брак в соответствии с обычным правом. Особое внимание в этом исследовании уделяется установлению минимального возраста согласия на брак в соответствии с обычным правом. Следует надеяться, что на основе этого исследования будет разработана законодательная норма, которая заменит положения обычного права и предоставит девочкам защиту от ранних браков.

#### **Ранние браки**

33.2 Государство-участник хотело бы сообщить, что с традиционными лидерами проведена работа по разъяснению опасностей, связанных с ранними браками. Лидеры, в свою очередь, провели разъяснительную работу в своих общинах. В результате масштабы этого явления сократились.

#### **Полигамия**

33.3 Государство-участник далее сообщает, что полигамия стала одним из вопросов, которые Комиссия Замбии по законотворчеству рассматривала в ходе своих консультаций. Было отмечено, что большинство женщин и мужчин поддерживают практику полигамии и считают, что такую практику следует регулировать либо игнорировать, но не запрещать. В связи с этим Комиссия Замбии по законотворчеству не склонна выносить рекомендации против этой практики, так как это может привести к появлению у государства-участника закона, который будет игнорироваться и потому будет неэффективен.

#### **Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20**

34. **Просьба сообщить о каких-либо результатах, достигнутых в отношении ратификации Факультативного протокола к Конвенции. Просьба также указать, какие результаты были достигнуты в обеспечении принятия поправки к пункту I статьи 20 Конвенции, касающейся сроков проведения заседаний Комитета.**

Государство-участник хотело бы сообщить, что оно все еще проводит консультации по вопросам ратификации Дополнительного протокола к Конвенции и принятия поправки к пункту I статьи 20 Конвенции.