



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ZAM/3-4
12 August 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третий и четвертый периодические доклады государств-участников*

ЗАМБИЯ

* Настоящий доклад публикуется без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Республики Замбии, см. документ CEDAW/C/ZAM/1-2, в котором объединены первоначальный и второй доклады и который был рассмотрен Комитетом на его тринадцатой сессии.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БЕССИП	Программа инвестиций в сектор базового образования
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ЗАРД	Замбийская ассоциация по вопросам научных исследований и разработок
ЗОКС	Замбийские открытые общинные школы
ККНПО	Координационный комитет неправительственных организаций
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМС	Коэффициент материнской смертности
МОТ	Международная организация труда
НКПР	Национальная комиссия по вопросам планирования развития
НПО	Неправительственная организация
НРФЗ	Национальный резервный фонд Замбии
ОУЖР	Отдел по участию женщин в развитии
ПДМД	Партия движения за многопартийную демократию
ПИСХ	Программа инвестиций в сельскохозяйственный сектор
ППОБ	План помощи в рамках общественного благосостояния
ПРОД	Программа развития образования для девочек
ПСП	Программа структурной перестройки
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита человека
ЮНИП	Объединенная партия национальной независимости
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий документ содержит сводный - третий и четвертый - страновой доклад Замбии по Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), который явился результатом широких консультаций со всеми заинтересованными представителями правительственных и неправительственных организаций.

Настоящий доклад дал возможность правительству выявить причины и проявления дискриминационных тенденций в отношении женщин в стране и будет использован в качестве инструмента в наших дальнейших усилиях по ликвидации этих социальных несправедливостей в соответствии с КЛДЖ.

С удовлетворением отмечаю, что мы приступили к осуществлению ряда мер, направленных на обеспечение равноправного участия женщин и мужчин в социально-экономическом развитии. Задача, стоящая перед Замбией в этом благородном деле, нашла свое отражение не только в букве закона. Необходимо осуществить множество изменений в таких областях, как обычное право, культурная практика и традиции. Также необходимо повысить уровень осведомленности населения в отношении прав женщин, а также в отношении равноправного представительства женщин на всех уровнях принятия решений. Меры, принимаемые правительством и гражданским обществом и подкрепляемые быстрым развитием демократической культуры, будут и в дальнейшем стимулировать этот переходный процесс.

Искренне надеюсь, что данный доклад является шагом вперед по пути ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Замбии, и я горжусь тем, что принимал участие в данном процессе.

Винсент Маламбо, член парламента

МИНИСТР ЮСТИЦИИ

ЧАСТЬ 1

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад представляется в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конвенция вступила в силу для Республики Замбии 12 июня 1985 года. Настоящий доклад охватывает период с 1964 года по декабрь 1997 года, и хотя он объединяет третий и четвертый доклады, он был подготовлен как первоначальный доклад, поскольку он ляжет в основу всех последующих докладов. Кроме того, настоящий доклад является ответом на замечания Комитета КЛДЖ о том, что предыдущие доклады не отвечали всем требованиям. При подготовке данного доклада по-возможности полно учитывались следующие документы:

- Общие руководящие принципы, изложенные в документе Комитета CEDAW/C/7/1983/1988;
- Руководство по написанию докладов в отношении основных положений Модуля 2 Конвенции, строка 4;
- Руководящие принципы подготовки докладов, разработанные Международным комитетом действий в защиту прав женщин; и
- Справочник о порядке представления сообщений о нарушениях прав человека, 1991 год.

Настоящий доклад состоит из двух частей. В Части 1 содержится общая информация относительно демографической ситуации в Замбии, общего состояния экономики, политических и правовых структур, культуры и религий, а также правительственных и неправительственных институтов, занимающихся проблемами женщин. В Части 2 содержится конкретная информация, касающаяся статей 1-16 Конвенции.

Следует отметить, что даже до появления Конвенции в стране принимались меры по защите юридических прав женщин, поскольку начиная с 1964 года и по настоящее время правительство всегда включало "Билль о правах" в три конституции, принимавшиеся в стране после достижения независимости. Однако правительство разработало международный стандарт, в соответствии с которым права женщин могут быть укреплены путем ратификации КЛДЖ. Правительство стремится постоянно добиваться улучшения положения женщин, поскольку оно осознает, что развитие Замбии зависит от наиболее полного использования всех имеющихся ресурсов, а женщины являются одним из бесценных ресурсов.

Историческая справка

Республика Замбия не имеет выхода к морю; она расположена к югу от Сахары и граничит с восемью странами: на северо-востоке - с Танзанией, на востоке - с Малави, на юго-востоке - с Мозамбиком, на юге - с Зимбабве, на юго-западе - с Ботсваной и Намибией, на западе - с Анголой и на севере - с Демократической Республикой Конго (Заир). Тропический климат Замбии отличается тремя четко выраженными периодами: прохладный и сухой - с апреля до середины августа; жаркий и сухой - с середины августа до начала ноября; и жаркий и влажный - в остальные месяцы года. Обычно на северную часть страны приходится наибольший объем осадков.

При общей территории 753 620 квадратных километров (290 586 квадратных миль) Замбия является шестнадцатой по величине страной Африки. Наибольшее расстояние между северной и южной, а также восточной и западной точками составляет примерно две тысячи километров. Столь

значительная территория в сочетании с низкой плотностью населения создает серьезные проблемы для развития страны.

Население

На основе данных переписи населения 1990 года, общая численность населения Замбии в 1996 году оценивалась в 9,6 млн. человек. Темпы роста населения в течение 30 лет колебались от 2,7 до 3,2 процента, в результате чего численность населения постоянно возрастала и в 1990 году составила 9 млн. человек, по сравнению с 3,5 млн. в 1963 году. По данным Обзора в области здравоохранения и народонаселения Замбии 1996 года, большинство женщин к 19 годам становятся матерями или беременеют, а коэффициент фертильности 6,1 является одним из наиболее высоких в Африке.

Женщины составляют 51 процент населения, т.е. соотношение между полами составляет: 100 женщин на 96 мужчин. Население страны можно изобразить в виде пирамиды с широким основанием. В 1990 году возраст 46 процентов населения составлял 15 лет и менее. Именно этим объясняется высокий показатель иждивенцев - 92 человека в 1990 году.

После достижения независимости в коэффициентах смертности наблюдались тенденции к понижению, однако в настоящее время они вновь повышаются. В 1980 году продолжительность жизни составляла 54 года, а с 1993 года она упала примерно до 47 лет. По оценочным данным Центрального управления здравоохранения, 20 процентов взрослого населения ВИЧ-инфицированы, что является одним из факторов сокращения продолжительности жизни. В городских районах этот показатель еще выше. В середине 1993 года 36 процентов пациентов рододовой клиники при учебной больнице Университета в Лусаке являлись носителями ВИЧ-инфекции. По оценочным данным, к 2005 году по крайней мере 1,1 млн. замбийцев умрут от связанных со СПИДом болезней. Помимо связанных со СПИДом болезней, наиболее распространенными причинами смерти в больнице являются туберкулез и малярия.

Плотность населения в стране невысока и распределяется неравномерно: общий показатель составляет 10,3 человека на квадратный километр (1990 год) и варьируется от 45 человек на квадратный километр в наиболее урбанизированных провинциях "Меденосного пояса" и Лусаки и до 3 человек в Северо-западной провинции. Замбия является одной из наиболее урбанизированных стран к югу от Сахары с уровнем городского населения в 43 процента. В течение последних 30 лет этот показатель постоянно возрастал. В 1990 году 71 процент городского населения проживал в провинциях "Меденосного пояса" и Лусаки. Тенденции внутренней миграции начали проявляться еще в колониальную эпоху, когда мужчин набирали для работы на новых медных рудниках колоний, а женщинам не разрешали сопровождать их. Такая политика была и остается одним из основных факторов, определяющих неблагоприятное положение женщин.

Экономика

В момент приобретения независимости в 1964 году Замбия, обладающая огромными запасами меди, считалась одной из наиболее богатых и перспективных стран в регионе к югу от Сахары. Однако ситуация резко изменилась в связи с многолетним сокращением мировых цен на медь, а также экономической политикой, которая сдерживала рост экономики. В 1993 году валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения с показателем в 290 долл.США был одним из самых низких в мире. Ежегодный прирост ВВП, составлявший 2,4 процента в первое десятилетие после получения независимости, за последующие 15 лет упал до среднего показателя 0,7 процента.

Экономика страны всегда была односторонней и в значительной степени зависела от производства меди, которая по-прежнему остается основным источником валютных поступлений страны. В течение десяти лет после получения независимости на медь приходилось 95 процентов экспортных поступлений, что составляло 45 процентов доходных статей бюджета Республики Замбии. Со времени резкого падения цен на рынке меди одним из основных факторов, сдерживающих развитие экономики, был и остается недостаток валюты. Развитие альтернативных экспортных отраслей отстает от намеченных планов. Кроме того, в течение 70-х и 80-х годов правительство пыталось решить проблему с ценой на медь при помощи крупных заимствований, что привело к возникновению непосильного налогового бремени и к огромным затратам по обслуживанию долга.

В долгосрочном плане эта мера привела к дефициту основных товаров и таких услуг, как здравоохранение и образование. В 1990 и 1991 годах инфляция достигла беспрецедентных уровней и превысила 100 процентов, в результате чего произошел фактический обвал национальной валюты. Связанное с этим сокращение реальных доходов и уровня занятости вызвало требование о проведении выборов, в результате которых нынешнее правительство пришло к власти и приступило к осуществлению экономической политики. Стремясь возродить экономику, правительство Партии движения за многопартийную демократию (ПДМД) приступило к осуществлению программы структурной перестройки (ПСП) с помощью Всемирного банка и Международного валютного фонда. Перестройка включает в себя либерализацию торговли, процентных ставок, цен и иностранной валюты; принятие противоречивых кредитно-валютных мер, отмену субсидий, реформирование государственных и полугосударственных структур. Хотя первоначально ПСП и не предусматривала этого, она тем не менее во многих отношениях затрагивает женщин, о чем речь пойдет во второй части данного доклада.

Второй фактор, оказывающий неблагоприятное воздействие на экономику, связан со стихийными бедствиями. Экономика и ситуация в области продовольственной безопасности были серьезно затронуты в результате тяжелой засухи в 1992 и 1994 годах, после которой в течение нескольких лет отмечались затяжные дожди и наводнения.

Не вызывает сомнений, что нищета является одним из основных экономических факторов, затрагивающих все слои населения и особенно женщин. Более 70 процентов населения Замбии живет в условиях нищеты (данные Всемирного банка за 1994 год). Наиболее бедными являются домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. Обеспокоенность правительства этой проблемой нашла свое отражение в бюджете 1998 года, в котором говорится: "В 1997 году правительство утвердило плановое задание по среднесрочному снижению уровня нищеты, а именно по сокращению к 2004 году показателя нищеты с 70 процентов до 50 процентов".

Политическая и правовая системы

Замбия являлась колонией Великобритании до 24 октября 1964 года, когда она получила политическую независимость. С тех пор страна прошла три крупных этапа правления. Первая республика - период многопартийной политики после получения независимости - существовала до 1971 года. За этим периодом последовала "однопартийная демократия на принципах участия" под руководством Объединенной партии национальной независимости (ЮНИП). В 1991 году, когда страна переживала экономический кризис, международное давление, а также нараставшие внутри страны требования привели к проведению выборов, на которых победила Партия движения за многопартийную демократию (ПДМД), которая до настоящего времени находится у власти.

В административном отношении Замбия делится на девять провинций и 72 округа. Система управления включает центральное правительство и органы местного управления, осуществляемого окружными советами. В стране действуют две системы выборов: президентские и общие выборы,

проводимые каждые пять лет, и выборы органов местного управления, которые должны проходить каждые три года, однако на практике проводятся гораздо реже. Парламент состоит из 150 выборных членов и не более восьми назначаемых.

Политические партии Замбии обязаны регистрироваться в соответствии с Законом об обществах. Членами этих политических партий являются главным образом мужчины. Кроме того, хотя женщины участвовали в политической жизни страны еще и в колониальный период в рядах борцов за независимость, немногие женщины достигли верхних эшелонов власти.

Замбия - страна с плюралистической правовой системой. Общее или статутное право, в основе которого лежит общее право Англии, применяется вместе с обычным правом и обычаями и традициями народа. Основным законом страны является Конституция. В статье 1 Конституции говорится, что страна является унитарным, неделимым, многопартийным и демократическим суверенным государством. В той же статье утверждается, что вся власть принадлежит народу, который осуществляет свой суверенитет через демократические институты государства.

Судебная власть Республики Замбии включает Верховный суд, Высокий суд, Суд по трудовым спорам, мировые суды, местные суды (которые применяют нормы обычного права) и такие суды, которые могут быть предписаны решением парламента. Судебная власть является независимой и действует в соответствии с положениями решений парламента.

Женщины, пострадавшие в результате дискриминации, могут обращаться за помощью к судам, применяющим нормы статутного права: Верховному суду, Высокому суду и Суду по трудовым спорам. Обычное право основывается на традиционном праве, которое на практике зачастую связано с дискриминацией в отношении женщин. Несмотря на то, что имеются различные механизмы оказания женщинам правовой помощи, часто женщины не знают не только о них, но и о своих правах. Более подробно эти вопросы обсуждаются в соответствующих главах настоящего доклада.

Культура и религия

Отличительной чертой замбийского общества является этническое разнообразие: в стране насчитается более 73 племенных объединений. Однако культурных различий немного и сводятся они к системам родства или формам социальной организации, например, родство и наследование по женской или мужской линии. В большинстве этнических групп родство устанавливается по женской линии. Племена нгони и тумбука в Восточной провинции и мамбве и намванга в Северной провинции ведут свое родство по мужской линии, а лози в Западной провинции пользуются смешанной системой, объединяющей отдельные аспекты обеих систем. Официальный язык Замбии - английский. Однако различные этнические группы говорят на ряде отличных друг от друга языков, основными из которых являются следующие семь языков: бемба, каонде, лози, лунда, лувале, ньянджа и тонга.

Несмотря на это этническое разнообразие, статус и положение женщин во всех замбийских культурах остается низким. Даже в общинах с родством по женской линии право принятия решения остается за дядей или братом. Девочек готовят к роли матерей, жен, учат их заботиться о других и быть покорными, в то время как мальчиков готовят к роли лидеров и кормильцев. Подобный подход к определению будущей социальной роли способствует созданию образа женщины как низшего, подчиненного существа, в результате чего женщина теряет веру в себя и готова занять подчиненное место в обществе. Это подчиненное положение женщин в обществе лишает их многих гарантий свобод и прав.

В Конституции говорится, что Замбия является христианской страной. Христианство на самом деле получило широкое распространение и в стране имеются многие мировые христианские секты. Кроме того, в стране распространены индуизм, ислам и другие религии.

Женское движение

Еще с колониальных времен женские объединения стремились к политической организации с целью изменения своего положения. Прежняя Женская бригада после получения независимости была преобразована в Национальную женскую лигу ЮНИП. Она мобилизовывала женщин на общинном уровне и являлась эффективным механизмом повышения политической активности женщин до 1985 года, когда в рамках бывшей Национальной комиссии по вопросам планирования развития (НКПР) было создано подразделение, занимающееся проблемами женщин. В 1990 году это подразделение было преобразовано в Отдел по вовлечению женщин в процесс развития. Затем его статус был вновь повышен, и в 1996 году он был включен в состав Секретариата Кабинета министров при Канцелярии президента и был переименован в Отдел по участию женщин в развитии (ОУЖР). ОУЖР является одним из четырех отделов Секретариата Кабинета министров, его возглавляет заместитель министра и он имеет свою собственную статью расходов в национальном бюджете. В целях дальнейшей активизации интеграции женщин в процесс развития во всех министерствах, администрациях провинций и других органах управления были созданы координационные центры по гендерным вопросам на достаточно высоком уровне. Сотрудники этих координационных центров по гендерным вопросам в министерствах прошли подготовку по проблемам гендерного анализа с целью приобретения навыков, необходимых для эффективного выполнения своих обязанностей.

ОУЖР обеспечивает соблюдение интересов женщин в рамках процесса национального развития. Это достигается путем интеграции женщин в осуществление всех политических решений, программ, планов и проектов. Он также оказывает правительству консультационную помощь и содействие по гендерным проблемам и вопросам развития, добиваясь улучшения положения женщин с целью расширения их участия в социально-экономическом, культурном и политическом развитии страны. Отдел просвещает и информирует женщин и мужчин в отношении вызывающих озабоченность критических направлений, оказывающих негативное воздействие на положение женщин. Он уполномочен сотрудничать с другими органами правительства, неправительственными организациями и донорами для обеспечения справедливого и равноправного участия женщин в процессе развития. Другие его функции включают распространение информации о гендерных проблемах, содействие мобилизации ресурсов для гендерных программ, координацию, контроль и оценку всех мероприятий и программ по гендерным проблемам.

В стране существует довольно влиятельное женское движение. В 1985 году был учрежден Координационный комитет неправительственных организаций (ККНПО), который является основным связующим звеном между НПО и правительством. Ряд НПО, как входящих, так и не входящих в состав ККНПО, осуществляют программы по содействию улучшению положения женщин. При помощи этих различных программ НПО стремятся внедрить принципы КЛДЖ. НПО создали также комитет содействия КЛДЖ, который контролирует деятельность и информирует правительственный комитет о ходе соблюдения положений КЛДЖ.

ЧАСТЬ 2

СТАТЬЯ 1

Определение дискриминации в отношении женщин

В статье 11 Конституции Замбии предусматривается, что каждому человеку в Замбии обеспечиваются и будут обеспечиваться основные права и свободы без различий по признаку расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания, пола или семейного положения. Несмотря на то, что с 1964 года Конституция трижды подвергалась пересмотру, термины "пол" и "семейное положение" были включены в нее лишь в 1991 году. Кроме того, в статье 23 Конституции предусматривается также, что:

- в соответствии с пунктами 4, 5 и 7 ни один закон не должен содержать никаких положений, являющихся дискриминационными сами по себе или по своим последствиям;
- в соответствии с пунктами 6, 7 и 8 ни один человек не подвергается дискриминации со стороны любого лица, действующего в силу любого писаного закона или во исполнение функций любой государственной должности или любого государственного органа власти.

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 слово "дискриминационный" означает неодинаковое отношение к различным лицам, полностью или частично обусловленное существующими между ними отличиями по признаку расы, племени, пола, места происхождения, семейного положения, политических взглядов, цвета кожи или вероисповедания, и при котором лица, обладающие такими признаками, подвергаются ущемлению или ограничению прав в отличие от лиц, не имеющих подобных признаков, или получают привилегии или преимущества, которые не предоставляются лицам, не обладающим такими признаками.

Однако возможность для женщин в полной мере пользоваться основными правами и свободами ограничивают, в частности, законы и практика, в основе которых лежат обычаи, а также традиции, которые отводят женщинам стереотипные роли и лишают их равноправия с мужчинами.

СТАТЬЯ 2

Обязательства по ликвидации дискриминации в отношении женщин

В Конституции Замбии признается двойная правовая система, в соответствии с которой местные суды пользуются нормами обычного или традиционного права, что является пережитком колониальных времен. Эти суды поддерживают обычаи, в частности в вопросах наследования, брака или компенсации за имущество, которые являются дискриминационными в отношении женщин, поскольку считают их в подчиненном положении к мужчинам или их семьям или же их собственностью. Как подчеркивается в разделе, посвященном статье 2 выше, Конституция Замбии содержит принцип равноправия мужчин и женщин, хотя этот принцип и не выделен в отдельную статью. В ней также предусматривается, что если контекст не требует иного, то слова и выражения, обозначающие мужской род, подразумевают также и женщин (пункт 13 статьи 139).

Основанные на обычаях законы и практика, обусловленные традиционными культурами, сложившимися в течение многих столетий и определяющими пренебрежительное отношение к женщине, все еще в основном носят дискриминационный характер в отношении женщин. Прилагаются усилия для изменения подобной ситуации путем учета гендерной проблемы во всех

процессах национального развития. В числе этих процессов - реформа правовой системы, разработка и осуществление политики, программ и проектов, учитывающих интересы женщин.

Все еще существуют некоторые дискриминационные законы. Однако в настоящее время министерство юстиции проводит анализ существующего законодательства с целью пересмотра законов, связанных с дискриминацией в отношении женщин. Попытка решить проблему сосуществования обычного права со статутным правом в том виде, в каком оно применяется в отношении брака и прав на наследование, была предпринята путем принятия Закона № 6 1989 года "Порядок наследования в случае отсутствия завещания", который обеспечивает для супругов права наследования и заменяет собой законы, основанные на обычном праве.

Для оказания помощи женщинам в правильном понимании и применении положений текущего законодательства Комитет по правам женщин Ассоциации юристов Замбии учредил Женский правовой центр, который оказывает женщинам консультативную помощь по правовым вопросам. Он также берет на себя ведение дел от имени женщин, которые не могут позволить себе оплату услуг адвоката. Ассоциация молодых женщин-христианок учредила открытый женский центр, который иногда направляет обратившихся туда женщин в Женский центр по правовым вопросам. Фонд правовых ресурсов занимается анализом правовых проблем, с которыми сталкивается женщина, однако ввиду ограниченности средств не имеет возможностей для оказания дальнейшей юридической помощи.

Кроме того, общепризнанно, что изменения, которые необходимо осуществить для повышения статуса женщин, касаются не только буквы закона. Поэтому правительство через ОУЖР разработало проект национальной программы по гендерным проблемам. После ее утверждения эта программа, в частности, должна будет укрепить существующие координационные центры по гендерным проблемам в отраслевых министерствах, которые обладают большими возможностями для решения связанных с законодательством гендерных проблем в рамках министерств и других правительственных учреждений.

СТАТЬЯ 3

Развитие и улучшение положения женщин

Женщины в Замбии составляют более 53 процентов избирателей, в то время как среди избранных должностных лиц на их долю приходится лишь 12 процентов. Это определяется рядом факторов, в том числе политическими, социальными и экономическими структурами, в которых не учитываются гендерные вопросы; традиционными патриархальными ценностями, определяющими подчиненное положение женщин; отсутствием ресурсов; и отсутствием опыта и игрой политических интересов. Отсутствие женщин в политической жизни приводит к ограничению их участия в руководящих эшелонах власти. Эта проблема широко дебатруется участницами женского движения, которые требуют ввести систему квот с тем, чтобы содействовать расширению участия женщин. Выражается, однако, надежда, что участие женщин в политической жизни активизируется, поскольку Замбия недавно подписала Заявление по вопросам положения женщин и развития Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), которое обязывает правительства обеспечить 30-процентное участие женщин в политической жизни страны. Заявление САДК подписано в то время, когда во главе кампаний по поддержке женщин-кандидатов во всех политических партиях встает Национальная группа по защите интересов женщин.

Женщины участвуют как в формальных, так и неформальных секторах экономики. Однако их вклад более заметен в неформальном секторе, работе в котором они отдают массу времени при незначительной экономической выгоде. Экономическая реформа, в частности Программа структурной

перестройки (ПСП), привела к резкому увеличению числа как мужчин, так и женщин, конкурирующих за свою деловую нишу в неформальном секторе. Численность мужчин в неформальном секторе выросла, что затрудняет успешную работу женщин в качестве мелких предпринимателей.

Признавая необходимость подготовки женщин к участию в экономическом развитии Замбии, правительство приняло Программу развития образования для девочек (ПРОД). Оно также принимает целенаправленные политические меры для улучшения экономического положения женщин, учредив Трест микрофинансирования, через который женщины могут получать небольшие кредиты для предпринимательской деятельности. Через министерство общинного развития и социальных служб правительство распределяет дробилки для зерна с тем, чтобы помочь женским группам в получении доходов. В сельском хозяйстве в рамках Программы инвестиций в сельскохозяйственный сектор распределением сельскохозяйственных кредитов занимается частный сектор. Однако женщины, так же как и мужчины, имеют право вступать в договорные отношения с программами помощи фермерам, которые обеспечивают производителей определенных сельскохозяйственных культур консультативными услугами специалистов и сельскохозяйственными товарами. В этой деятельности участвуют и неправительственные организации.

Как говорилось во введении, в социальном и культурном плане женщины в Замбии занимают подчиненное по отношению к мужчинам положение. Через ОУЖР правительство Республики Замбии в тесном сотрудничестве с НПО проводит агитационно-просветительские кампании о роли женщин в развитии. Эти усилия направлены на изменение сложившихся столетиями привычек и традиций.

СТАТЬЯ 4

Меры по обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами

Вопиющие различия в статусе женщин и мужчин являются одним из следствий исторических и культурных факторов. В целях создания в стране производственного (горнодобывающая промышленность) и потребительского (традиционная система) секторов стимулировался отъезд мужчин из сельских районов в районы производства.

Эта система способствовала возникновению системы разделения труда: мужчины в производственном секторе, а женщины в традиционном секторе экономики. Правительство осознавало нарушения во многих сферах жизни женщин Замбии.

Чтобы ликвидировать это неравенство, правительство приняло ряд мер. В сфере образования правительство ввело равные квоты зачисления учащихся в первый класс - 50:50. Программа развития образования для девочек была разработана главным образом для содействия образованию девочек. Были приняты также другие меры: из учебников изъяты термины, связанные с мужским родом; для ликвидации стереотипов были введены для мальчиков и девочек уроки труда и домоводства; для лиц, занимающихся разработкой учебных программ, были организованы курсы гендерной проблематики; было выделено 25 процентов правительственных стипендий исключительно для женщин, удовлетворяющих требованиям для поступления в высшие учебные заведения. Правительство продолжает практику снижения требований к девочкам при зачислении их в восьмой и десятый классы. В этом отношении высказывается мнение о том, что эта мера способствует развитию у девочек комплекса неполноценности, поскольку их в таком случае считают менее развитыми, чем мальчики. Однако поскольку основное бремя домашних забот ложится на плечи девочек, то подобная мера совершенно необходима.

Эта мера по обеспечению преимущественных прав для девочек была в основном реализована в сфере образования. Поэтому необходимо распространить эти временные меры на другие сферы жизни, чтобы обеспечить равноправие между мужчинами и женщинами де-факто.

СТАТЬЯ 5

Стереотипные роли мужчин и женщин

Несмотря на наличие групп населения с определением родства по женской линии, в массе своей общество Замбии является патриархальным, и все обычаи, культура и религия подчеркивают превосходство мужчин. Это общество отличается четким стереотипным разделением труда между мужчинами и женщинами. Целый ряд традиционных обычаев лишь подчеркивает неполноценность женщин.

Во многих группах мужчины обязаны выплачивать "лоболу", то есть выкуп за невесту. Выплата лоболы имеет ряд последствий, одно из которых заключается в том, чтобы подчеркнуть подчиненную роль женщины, так как она считается собственностью мужчины. В некоторых случаях женщина не может избежать брака до возврата лоболы. Вызывает беспокойство тот факт, что в последнее время в городских районах некоторые члены племенных объединений, в которых не практиковалась выплата лоболы, вводят у себя этот обычай.

Другая негативная традиция связана с полигамным браком, который могут практиковать только мужчины и при котором женщины считаются собственностью мужчины. Следует также отметить, что замбийское законодательство признает и полигинию. Эта практика понижает статус женщины и подчиняет ее мужчине.

Обряды посвящения и подготовка к браку, характерные для всех этнических групп, но немного отличающиеся друг от друга процессом исполнения, подчеркивают и поощряют стереотипные роли мужчин и женщин. Девушку или молодую женщину учат тому, что ее основная роль в жизни - это роль жены, которая готовит, убирает, растит детей, заботится о других и всегда проявляет послушание и покорность.

Песни и фольклор также воспевают стереотипные роли мужчин и женщин. Мужчины, а иногда даже и женщины, в своих песнях о женщинах используют уничижительные выражения.

В большинстве народных легенд ведьма изображается в виде старой женщины. Поэтому почти всегда охота за ведьмами ассоциируется с женщинами, а в последнее время замбийское общество встревожено ростом числа убийств пожилых женщин членами их же семей или другими людьми.

Помимо этих культурных аспектов, подчиненная роль женщины всегда подчеркивалась при помощи неправильного толкования религии и религиозных книг. Почти во всех религиях Замбии говорится о том, что женщина должна уважать своего мужа и подчиняться ему.

Некоторые решения судебных органов также предполагают, что и судебная власть не свободна от социальных и культурных предрассудков и предубеждений в отношении женщин. Например, в делах об изнасиловании предполагается, что изнасилование было вызвано тем, что женщина была непристойно одета.

Что касается сектора образования, то школьные учебники и школьные программы традиционно изображали девочек и мальчиков в их стереотипных ролях. Однако принимаются меры для изменения создавшегося положения. Прежде существовали отдельные школы для мальчиков и девочек. Хотя в

этом и были определенные положительные стороны, девочки не имели возможности пользоваться очень хорошими учебными программами. Технические училища и единственный в стране колледж лесного хозяйства были закрыты для девочек. Большинство технических училищ, созданных специально для мальчиков, сейчас преобразовываются в школы совместного обучения.

Несмотря на то, что материнство официально признается в качестве одной из социальных функций, на практике воспитание и развитие детей не рассматривается как общая обязанность женщин и мужчин. Подобные настроения наблюдаются также и в других сферах жизни. Ярким примером может служить работа, где материнство не приветствуется и не поощряется работодателями.

Правительство в сотрудничестве с НПО организует и проводит информационно-пропагандистские кампании по разъяснению общественно-культурных обычаев и традиций и их влияния на неравенство мужчин и женщин в обществе. Министерство образования разработало программу, направленную на разъяснение и разоблачение предрассудков и традиций, строящихся на идее неполноценности одного из полов. Некоторые НПО, например "Женщины за изменения", предлагают творческие программы, касающиеся стереотипных ролей и бремени той работы, которую вынуждены выполнять женщины. Эти программы рассматривают также проблему воспитания и развития детей как общую обязанность женщин и мужчин. Кроме того, выражается надежда, что координация усилий женщин поможет внести положительный вклад в дело правильного толкования религиозных книг.

СТАТЬЯ 6

Проституция и торговля женщинами

Говоря о проституции, обычно имеют в виду женщину или мужчину, занимающихся сексом за плату. Однако в условиях Замбии мужчины не ассоциируются с проституцией благодаря культурным ценностям, которые позволяют и поощряют сексуальную неразборчивость мужчин. В случаях с женщинами дела обстоят иначе, поскольку любая женщина считается проституткой, если она поддерживает половые отношения - извлекая из этого экономическую выгоду или нет - с мужчиной, не являющимся ее мужем. Замбийское общество не поощряет проституцию, а известные проститутки подвергаются остракизму.

Считается, что массовая нищета привела к росту числа случаев социальной эксплуатации детей. Хотя эти случаи не всегда могут классифицироваться как случаи проституции, они, тем не менее, подвергают молодых женщин и девушек опасности проституции. Результаты проведенного в 1996 году Ассоциацией молодых женщин-христианок исследования свидетельствуют о том, что родители подвергают своих детей опасности сексуального домогательства, поручая им торговать едой в пивных и других увеселительных и спортивных заведениях.

Замбийское законодательство не объявило категорически проституцию вне закона, однако содержит положения, запрещающие деятельность, связанную с ней. В Уголовном кодексе (глава 87 свода законов Замбии) проституция считается одним из связанных с экономикой явлений и некоторые ее аспекты подлежат наказанию по закону. Противоправно домогаться клиентов и жить на доходы человека, зарабатывающего сексом. Запрещено также незаконно удерживать женщину или девушку против ее воли и принуждать ее к сексуальным актам с мужчиной или мужчинами.

В стране нет конкретных законов о торговле женщинами и вообще очень мало информации, касающейся этого зла. Сообщалось о нескольких случаях торговли женщинами и девочками, однако

отсутствуют конкретные доказательства этого. Поэтому необходимо провести соответствующее исследование, чтобы определить масштабы этой проблемы.

Была признана необходимость усиления законодательства, запрещающего проституцию, эксплуатацию проституток и торговлю женщинами, и соответствующие меры должны приниматься в рамках текущих реформ законодательной системы. Для борьбы с этим злом принимаются также и другие меры с участием гражданского общества и в частности церкви, НПО и организаций на общинной основе. Ряд организаций в стране осуществляют программы, направленные на перевоспитание проституток и защиту девочек-сирот от опасности вовлечения в проституцию. Женщин и девушек обучают трудовым навыкам, позволяющим зарабатывать на жизнь. Другие программы предусматривают ликвидацию неграмотности среди взрослых, а также дошкольную подготовку и подготовку по программе первого класса детей, матери которых являются проститутками. НПО "Тасинта" реализует программу здравоохранения и содержит клинику, в которой проститутки каждые три месяца могут проходить обследование на болезни, передаваемые половым путем, а также ВИЧ/СПИД.

СТАТЬЯ 7

Политическая и общественная жизнь

Замбийские женщины получили право избирать и быть избранными на официальные должности в 1964 году. Однако по-прежнему наблюдается неравенство в участии женщин в политической и общественной жизни страны. Как говорилось ранее, на долю женщин в Замбии приходится только 12 процентов выборных должностей. В 80-е годы Замбия приступила к осуществлению программы децентрализации. Это означает, что решения по различным аспектам жизни должны приниматься людьми, находящимися ближе к бенефициарам, то есть на общинном, окружном и провинциальном уровнях, что и определяет необходимость участия женщин в принятии решений на всех этих уровнях.

В определении политики участвуют государственные служащие старшего уровня. В большинстве своем это мужчины. Например, в декабре 1997 года среди помощников министров женщин было 14, а мужчин 52; а среди заместителей министров - 8 женщин и 35 мужчин. В правительстве, где окончательно определяется и утверждается та или иная политика, была только одна женщина - министр по сравнению с 24 министрами - мужчинами. В период с 1964 по 1997 год наибольшее число женщин-министров равнялось трем.

Реализация политики осуществляется гражданскими служащими, среди которых есть мужчины и женщины. Однако участие женщин чаще всего сводится к обслуживанию: их много среди медицинских сестер и учителей.

Немного женщин занимают руководящие должности в бизнесе, профсоюзах и религиозных структурах. Однако с 1985 по 1993 год число женщин-предпринимателей несколько увеличилось: с 11,6 до 13,4 процента. В 1985 году было зарегистрировано 185 женщин-предпринимателей по сравнению с 1 599 мужчинами. К 1993 году число женщин, владевших собственными предприятиями, увеличилось до 650, а число мужчин - до 4 837. Участие женщин в профсоюзном движении также активизировалось в результате создания женских комитетов во всех 19 профсоюзах, входящих в состав Конгресса профсоюзов Замбии.

Наблюдается активизация участия женщин в религиозных структурах. В протестантских приходах ряд женщин были посвящены в сан священников, в результате чего женщины получили доступ к процессу принятия решений в церковных структурах.

Правительство создает возможности для участия женщин и мужчин в деятельности НПО. Это подтверждается ростом числа НПО в стране. В НПО, занимающихся проблемами женщин, участие женщин активизировалось в результате последних трех всемирных конференций по проблемам женщин, которые содействовали осознанию женщинами Замбии своего статуса в обществе. Ряд этих НПО впервые занялись изучением роли женщин в политической и общественной жизни.

СТАТЬЯ 8

Участие женщин в зарубежных представительствах Замбии

Правительство Замбии проводит недискриминационную политику в отношении участия женщин в представительствах страны за рубежом. Хотя прежде, замужние женщины не могли представлять свою страну в миссиях за рубежом, отношение к этому изменилось, и сейчас замужние женщины могут назначаться в представительства страны за рубежом и их могут сопровождать супруги и дети. В период с 1980 до 1996 года наибольшее число женщин в должности руководителей представительств за рубежом составляло четыре человека из общего числа 29. К моменту завершения подготовки настоящего доклада среди руководителей представительств имелась одна женщина.

Большинство женщин - сотрудниц представительств Замбии за рубежом выполняют вспомогательную роль. Во всех 25 представительствах личные секретари являются женщинами. Большинство студентов учебного заведения, готовящего дипломатов и специалистов-международников, составляют мужчины. В период с 1993 по 1997 год было подготовлено 185 специалистов, в том числе только 44 женщины. Женское движение активно выступает за продвижение женщин в представительства страны за рубежом.

Представители Замбии, как и любого другого государства - члена Организации Объединенных Наций, также избираются в различные органы Организации Объединенных Наций, такие, как Комиссия по положению женщин. Кандидаты на эти должности должны выдвигаться и поддерживаться соответствующим правительством. В отношении невыборных должностей не требуется утверждения правительства, и женщины в таких случаях выступают на равных с мужчинами. Одна женщина-судья была назначена в Международный трибунал по бывшей Югославии в знак признания ее профессиональных заслуг. По сравнению с мужчинами меньшее число женщин представляют страну в международных организациях.

Замбийское правительство не проявляет дискриминации при включении мужчин и женщин в международные делегации. Однако число женщин в таких делегациях обычно зависит от нескольких факторов, таких, как представленность женщин в штате направляющих министерств или учреждений; гендерные предрассудки при отборе членов делегации и вид мероприятия. Например, в случае Всемирной конференции в Пекине в 1995 году руководителем делегации была женщина, большинство членов делегации также составляли женщины, однако мужчины также присутствовали на этой конференции. Однако на большинстве международных встреч и конференций доминируют мужчины. В целях выявления женщин-профессионалов в Замбии в 1992 году был издан первый справочник, который был распространен среди соответствующих правительственных органов, НПО и частного сектора.

СТАТЬЯ 9

Гражданство

В Конституции Замбии и Законе о гражданстве изложены правила получения гражданства лицами, родившимися в Замбии; лицами, чьи родители являются замбийцами, будь то по рождению или в результате усыновления; и лицами, которые приобретают гражданство через натурализацию. Предусматриваются также правила утери гражданства. Все эти правила относятся ко всем замбийцам независимо от их пола.

Однако в случае лиц, которые женятся на замбийках или выходят замуж за замбийцев и желают приобрести замбийское гражданство, возникают проблемы равенства полов. Иностранная

женщина, вышедшая замуж за замбийца и желающая подать заявление на получение гражданства, должна представить письменное согласие своего мужа. До 1989 года законом предусматривалось, что иностранка - жена замбийского гражданина может подать заявление на гражданство после трехлетнего проживания в Замбии, в то время как иностранный супруг замбийской женщины имел право на получение гражданства только после проживания в стране в течение десяти лет. После 1989 года любой иностранный супруг или супруга получают право на гражданство после десятилетнего проживания в стране. По мнению женщин, это слишком длинный период и он особенно неблагоприятен для женщин, поскольку их мужья-иностранцы, которые могут быть основными или единственными кормильцами в семье, не могут воспользоваться теми возможностями, которые в ином случае были бы открыты для них.

Наличие паспорта обеспечивает гражданам основное право на свободу передвижения. Однако паспортные бюро требуют, чтобы выезжающая из страны женщина имела письменное разрешение отца ее детей. Суд отменил это требование, однако оно все еще применяется. Правительство признает права родителей или опекунов - как мужчин, так и женщин - на попечение. Поэтому необходимо пересмотреть закон, с тем чтобы он относился к обоим родителям или опекунам. На первой странице паспорта находится фотография владельца и фотография его жены. Кроме того, замужние женщины обязаны представлять подробные данные о своих супругах. Подобные требования необходимо либо совсем отменить, либо применять их как к женщинам, так и к мужчинам.

СТАТЬЯ 10

Образование

Система образования в Замбии состоит из трех уровней: начальная школа, включающая 1-7 классы; средняя школа с 8-12 классами; и третий уровень (высшее образование) - университеты и другие учебные заведения профессиональной подготовки. Возможно также дошкольное обучение. Теоретически все дети должны посещать школу в течение девяти лет, и министерство образования планирует обеспечить образование для всех к 2001 году.

Большинство детей учатся в государственном секторе. На долю частных и религиозных школ приходится примерно одна треть учащихся средних школ. В настоящее время нет данных о числе частных школ начального уровня образования, однако в прошлом они составляли только 2 процента от общего числа учащихся. В последние годы получают распространение общинные школы, то есть школы, создаваемые, руководимые и финансируемые местными общинами при поддержке НПО и религиозных организаций с учетом их собственных потребностей.

По данным Бюллетеня статистики образования, издаваемого ежегодно Сектором планирования министерства образования, в период с 1986 по 1995 год число учащихся начальных школ выросло на 9 процентов. В 1995 году из каждых 1 000 учащихся обычной начальной школы в возрасте 7-12 лет школу посещали примерно 830 детей. Не все дети могут получить начальное образование в связи с нехваткой школьных мест. В городских районах вдоль железных дорог в среднем по размеру классе насчитывается 40 учащихся, во многих школах дети обучаются в две и три смены и тем не менее многим детям не хватает мест.

Результаты ряда исследований свидетельствуют о том, что в системе образования наблюдается неравенство между полами. В то время как среди учащихся начальных школ девочки и мальчики составляют примерно равное число, несоответствие появляется в средней школе и увеличивается с повышением уровня образования, а на университетском уровне соотношение составляет 1:3. В 1994 году, по оценкам, более 50 процентов девочек школьного возраста не посещали школу. Данные за период с 1984 по 1996 год свидетельствуют о том, что среди девочек прослеживается устойчивая

тенденция к тому, что начальную школу заканчивает меньшее число девочек, чем мальчиков, и чем беднее девочки и чем дальше они живут от города, тем меньше вероятность того, что они получат образование.

В своих знаниях девочки значительно отстают по всем предметам на уровне аттестата об окончании седьмого класса и по 16 из 17 предметов на уровне аттестата об окончании средней школы, что определяется скорее культурными, чем умственными факторами. Девочки учатся хуже, потому что они перегружены обязанностями по дому; они, например, выполняют 12 видов из 20 выявленных видов домашних работ по сравнению с мальчиками, которые выполняют только три вида домашних работ. Родители и/или учителя объясняют этим и другие факторы, такие, как низкая успеваемость, в частности среди девочек, особенно по научно-техническим дисциплинам. Все эти факторы, вместе взятые, лишают девочек стимула к учебе и ограничивают их возможности. Как выяснилось, 30 процентов девочек становятся матерями до достижения девятнадцатилетнего возраста. Среди причин столь ранней беременности первое место занимают необразованность, эксплуатация представителями противоположного пола и традиционные ценности, связанные с девочками.

Нельзя гарантировать качественное образование, не имея достаточного количества квалифицированных учителей. В настоящее время 15 процентов учителей начальных классов и 25 процентов учителей в сельских районах не имеют специального образования. В связи с низкими заработками и плохими условиями труда большинство учителей предпочитают искать работу в частных учреждениях. Учителя не хотят ехать в сельские школы по различным причинам, но главным образом в связи с отсутствием инфраструктуры и элементарных удобств. На 15 772 учителя-мужчины со специальным образованием приходится 13 744 женщины, а среди учителей без специальной подготовки женщин всего 2 951, а мужчин - 6 061. Правительство активизирует свои усилия по укомплектованию школ должным образом подготовленными учителями, как мужчинами, так и женщинами. В настоящее время политика заключается в наборе большего числа преподавателей-женщин, что должно привести к росту числа учащихся-девочек, поскольку в данном случае женщины выступали бы в качестве примера для подражания. Это - положительное явление.

Правительство осознает, что оно не в состоянии удовлетворить все потребности в области образования. Частные и общинные школы обеспечивают базовое образование вне формальной системы образования, и подобное положение дел приветствуется в качестве альтернативного подхода. Пока что большинство общинных школ находится в городских районах и занимается образованием девочек, детей из бедных семей и сирот. В настоящее время в 22 общинных школах обучается около 3 000 детей.

Около 65 процентов учащихся - девочки. Большинство этих школ находятся в ведении НПО и религиозных организаций и располагаются во временных помещениях. Чаще всего они укомплектованы работающими на добровольных началах учителями без специальной подготовки. Быстрый рост числа общинных школ свидетельствует о том, что они являются важным элементом удовлетворения насущной потребности в школьных местах. Поэтому необходимо координировать деятельность всех организаций, содержащих такие школы, с тем чтобы извлечь наибольшую пользу из этой инициативы. Эти организации уже сформировали НПО - "Замбийская открытая общинная школа (ЗОКС) - которое является общей контактной группой и пользуется поддержкой ЮНИСЕФ. Ее основная задача - координировать деятельность и обеспечивать связь между общинными школами. С помощью ЮНИСЕФ ЗОКС разработала учебную программу и пособие для учителей общинных школ "СПАРК".

Частный сектор и церковные организации участвуют в подготовке учителей, секретарей и рабочих различных профессий, а также обеспечивают базовое образование. С 1987 года заметно увеличилось количество частных профессионально-технических учебных заведений. Они заняты

подготовкой лиц, которые не могут поступить в государственные профессионально-технические учебные заведения из-за ограниченного числа мест. Диапазон участия НПО в сфере образования охватывает дошкольное образование, среднее образование для взрослых и профессионально-техническую подготовку. Программы НПО нацелены на обеспечение должного образования по вопросам здравоохранения, питания и гражданским проблемам. Они занимаются также организацией досуга и отдыха, в частности, спорта.

Со времени получения независимости страна принимала меры для распространения элементарной грамотности. В 1991 году правительство учредило Национальный союз за распространение грамотности, в рамках министерства общинного развития и социальных служб был создан Секретариат Замбии по вопросам грамотности. Одна из его целей - пропаганда и разъяснение прав женщин и распространение элементарной грамотности среди женщин. До настоящего времени в рамках программы распространения грамотности министерства общинного развития и социальных служб прошли обучение 32 616 женщин и 13 906 мужчин. Еще одним учреждением, занятым ликвидацией неграмотности является Замбийская ассоциация образования для взрослых при министерстве образования, которая организует профессионально-техническую подготовку. Факультет образования для взрослых Университета Замбии организует двухгодичные курсы для взрослых, после окончания которых они получают сертификат об образовании. Распространением грамотности занимаются также и НПО. Например, Ассоциация молодых женщин-христианок включила ликвидацию неграмотности в проект по решению проблем женщин и молодежи.

В Национальной программе образования 1996 года учитываются эти проблемы образования, в частности, образование девочек. В программе признается, что государство обязано защищать и развивать образование всех граждан Замбии, особенно женщин. Основными гендерными элементами этой программы образования являются следующие:

- достижение гендерного баланса в учебных заведениях и в системе образования;
- обеспечение такого положения, при котором учащиеся женщины получают равные с мужчинами права в качестве бенефициаров и партнеров на всех уровнях образования; и
- принятие мер по поощрению участия девочек в научно-технической деятельности.

Для обеспечения достижения этих целей министерство образования обязало школы при наборе в первый класс зачислять одинаковое число мальчиков и девочек. Однако результаты исследования свидетельствуют о том, что пока еще не представляется возможным добиться этой цели, поскольку многие родители в сельских районах не претендуют на это право и иногда забирают своих дочерей из школ, вынуждая таким образом учителей заполнять классы за счет мальчиков. Министерство опубликовало также директиву, в которой говорится, что 25 процентов стипендий должны выделяться женщинам, удовлетворяющим требованиям для поступления в университеты. Министерство образования разработало также программу "Дети лицом к лицу", цель которой - содействовать изменению отношений мальчиков к девочкам и отношений учителей к девочкам.

В связи с низким уровнем охвата образованием девочек правительство в сотрудничестве с сообществом доноров и НПО разработало программы для содействия образованию девочек. Программа развития образования для девочек (ПРОД) основывается на предпосылке о том, что увеличение ассигнований в образование девочек может разными путями содействовать экономическому росту. Она сократит число оставивших школу учащихся, число беременностей среди несовершеннолетних и снизит показатели фертильности. В рамках проводимой министерством образования программы ПРОД предполагается провести исследование основных аспектов образования для девочек, пропагандировать образование для девочек и примеры достойных для подражания

женщин, поддерживать учителей и родителей, оказывать помощь образованию для девочек, вводить раздельное обучение и принимать меры для предупреждения распространения ВИЧ/СПИД. ПРОД предлагает также изъять из учебников примеры и выражения, связанные с мужским родом, ввести для мальчиков и девочек уроки труда и домоводства, знакомить с гендерными проблемами специалистов, занимающихся подготовкой учебных программ, зарезервировать 25 процентов государственных стипендий исключительно для женщин, удовлетворяющих требованиям для поступления в университеты. Кроме того, снижен порог ограничений для девочек при переводе в следующие классы. Последним нововведением ПРОД является программа "Гендерные проблемы в учебной программе", цель которой ввести в учебную программу педагогических колледжей гендерные проблемы и проблемы социальных изменений. Несмотря на то, что, как явствует из результатов исследований, ПРОД дает хорошие результаты, раздаются утверждения о том, что, уделяя особое внимание девочкам, можно забыть и про мальчиков. Однако достигнута договоренность о том, что необходимо уделить особое внимание образованию девочек с целью ликвидации разрыва, появившегося в результате ошибок прошлых программ.

Подлежащая осуществлению министерством образования Программа инвестиций в сектор базового образования (БЕССИП) нацелена на совершенствование и реформирование системы образования и на повышение спроса на среднее и высшее образование. В рамках осуществления БЕССИП будет оказываться поддержка процессу реформ в рамках БЕССИП. Долгосрочная цель БЕССИП заключается в совершенствовании управления и эффективного использования людских и финансовых ресурсов в рамках децентрализации, реформы бюджета и подготовки учителей.

В решении проблем образования для девочек и женщин в Замбии участвуют две международные организации. Общие цели Форума африканских женщин-педагогов включают выявление приоритетов в образовании для женщин и девочек; достижение консенсуса в отношении поддержки, необходимой для более активного вовлечения женщин в процесс образования; организацию пропагандистской программы через средства массовой информации; оказание воздействия на программы, связанные с женским образованием; стимулирование правительства, доноров и НПО к расширению инвестиций в образование; документальное оформление и распространение новаторских стратегий и расширение участия женщин в процессе образования; и сведение к минимуму барьеров, с которыми женщинам приходится сталкиваться в процессе образования. Цель ассоциации - повысить роль, которую африканские неправительственные и общинные группы играют в деле улучшения образования девочек. Форум африканских женщин-педагогов охватывает четыре страны, в том числе и Замбию.

СТАТЬЯ 11

Занятость

Конституция Замбии признает равные права мужчин и женщин на участие в экономике и на справедливые трудовые отношения, а также безопасные и невредные для здоровья условия работы. Никто не может принуждаться к насильственному труду. Кроме того, вопросы занятости в Замбии регулируются законодательными актами, коллективными договорами и общим правом, которые регламентируют занятость как мужчин, так и женщин. Как мужчины, так и женщины имеют одинаковое право вступать в договорные отношения в области занятости.

Были отменены законы, которые в прошлом запрещали женщинам выполнять некоторые виды работы, например, ночную работу или работу в горнодобывающей промышленности. Другое позитивное изменение произошло в сфере применения формулировок. Например, название закона о выплате компенсации рабочим "Workmens" Compensation Act было изменено на "Workers" Compensation Act. Суды поддержали право женщин на отпуск по беременности и родам и на поддержание семьи.

Замбия ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности. Однако все еще сохраняется неравенство в доходах между мужчинами и женщинами, имеющими одинаковое образование и выполняющими одинаковую работу. Мужчины также получают больше в результате выполнения сверхурочной работы, в то время как двойные обязанности женщин не дают им возможности работать сверхурочно. В результате этого мужчины быстрее продвигаются по службе, что увеличивает неравенство в доходах.

По закону и теоретически мужчины и женщины имеют равные права на профессиональную подготовку. На практике же женщины подвергаются дискриминации в вопросах профессиональной подготовки и продвижения по службе в силу бытующего мнения о том, что имеющая детей женщина не может быть надежным работником. Правительство разработало новую политику в области профессиональной подготовки, в рамках которой предпочтение отдается профессиональной подготовке женщин и инвалидов в соответствии с положениями КЛДЖ. Последствия применения этой политики еще предстоит оценить.

В ряде случаев производственные отношения, регламентируемые законом, были в прошлом да и в настоящем остаются дискриминационными. В течение долгого времени замужние женщины не имели права на жилье или жилищное пособие. Теперь положение изменилось, и женщины и мужчины имеют равные права на жилье или жилищное пособие. Однако на практике жилье обычно предоставляется мужчине. Это можно отнести за счет традиционных взглядов на брак и на стереотипные обязанности и роли женщин и мужчин. Этому также способствует тот факт, что часто мужчины занимают более высокое служебное положение, чем их жены. До недавнего времени мужчины из числа государственных служащих выходили на пенсию в возрасте 55 лет, в то время как женщин отправляли на пенсию в 50 лет. Сейчас правительство уравнило их в этом.

Закон о занятости предусматривает отпуск по беременности и родам при полном сохранении зарплаты после двух лет работы. Несмотря на то, что иногда работодатели пытаются воспрепятствовать использованию этого права, суды стоят на стороне закона.

Наиболее распространенным центром по уходу за детьми в Замбии является семья. Однако роль супруга и родственников-мужчин по уходу за детьми сведена до минимума. В городских районах часто используется наемный труд. В стране не хватает яслей для удовлетворения потребностей всех женщин. Признано, что грудное вскармливание является наиболее полезным для ребенка. Однако после завершения отпуска по родам и беременности большинство работодателей не предоставляют женщинам возможностей для кормления грудью или не освобождают их от работы для этой цели. При поддержке ЮНИСЕФ Национальная комиссия по продовольствию и питанию проводит активные кампании по поощрению грудного вскармливания. Правительство и другие заинтересованные стороны будут совместными усилиями добиваться, чтобы на рабочих местах учитывались интересы матери и ребенка.

Некоторые работодатели все еще отдают предпочтение мужчинам в тех случаях, когда одну и ту же работу могут выполнять и мужчины, и женщины. Это относится главным образом к инженерно-техническим работникам.

Женщины все еще принимают недостаточно активное участие в хозяйственной жизни страны. По данным Обзора в области здравоохранения и народонаселения Замбии за 1996 год, 54 процента женщин не работали, 21 процент были заняты круглый год, 19 процентов занимались сезонной работой и 6 процентов выполняли случайную работу. Кроме того, в Замбии по-прежнему наблюдается сокращение уровня занятости в формальном секторе в связи с негативными последствиями экономических реформ и ПСП. Женщины чувствуют себя менее защищенными в сфере занятости,

поскольку они в основном выполняют неквалифицированную работу. В 1994 году среди сотрудников местного самоуправления было 4 100 женщин. К июню 1995 года этот показатель сократился до 3 300. В июне 1995 года число женщин-сотрудников полугосударственных предприятий сократилось до 16 200 по сравнению с 18 300 в декабре 1994 года. В июне 1995 года число женщин - работников частного сектора выросло до 35 800 против 34 000 в декабре 1994 года.

В то время как до начала экономической реформы в неформальном секторе экономики преобладали женщины, в настоящее время они и девушки вытесняются нахлынувшими в этот сектор молодыми людьми. Поэтому эти изменения на рынке труда более всего коснулись женщин.

СТАТЬЯ 12

Здравоохранение

В 1991-1996 годах были приняты меры для реформирования сферы здравоохранения, с тем чтобы обеспечить все население Замбии недорогим комплексным медицинским обслуживанием недалеко от места проживания. В соответствии с Законом о национальных службах здравоохранения 1995 года и Национальной политикой в области здравоохранения сектор здравоохранения был децентрализован, причем ответственность по финансированию и руководству была передана в округа, а также частным лицам и общинам. В настоящее время теоретически общины и входящие в них женщины могут оказывать определенное влияние на планирование деятельности и определение приоритетов в вопросах здравоохранения на местном уровне.

Было достигнуто определенное улучшение в доступе к службам здравоохранения. В 1991 году 72 процента сельских семей имели доступ к учреждениям здравоохранения в радиусе 15 километров от места проживания. К 1993 году этот показатель вырос до 85 процентов. Хотя отсутствуют данные в разбивке по полу в отношении физического доступа к органам здравоохранения, можно утверждать, что женщины и мужчины имеют одинаковый доступ к службам здравоохранения. Однако выяснилось, что женщины в большей степени зависят от расстояния до медицинских учреждений и вероятность посещения ими медицинского центра сокращается по мере его удаления от места проживания. Кроме того, многие женщины все еще вынуждены испрашивать разрешение родственника-мужчины для посещения медицинского учреждения, и это требование становится более необходимым в зависимости от расстояния. Одна из основных причин подобных ограничений кроется в том факте, что на женщинах лежит основная ответственность по уходу за членами семьи. К тому же введение в 1993 году платы за обслуживание в соответствии с программой реформ поставило женщин - особенно сельских женщин - в еще более невыгодное положение, поскольку они имеют ограниченный доступ к средствам.

Низкая продолжительность жизни является отражением высоких показателей смертности, особенно среди женщин и детей. По данным Обзора в области здравоохранения и народонаселения Замбии за 1996 год коэффициент материнской смертности (КМС) составляет 649 смертных случаев на 100 000 живорожденных, что делает его одним из самых высоких в мире. Один из факторов, сопутствующих КМС, заключается в том, что более половины женщин, особенно в сельских районах, рожают дома без помощи подготовленного медицинского персонала. Росту показателя смертности способствуют также случаи смерти среди беременных девочек-подростков. Статистические данные учебной клиники при университете за 1995 год свидетельствуют о том, что 75 процентов материнской смертности приходится на несовершеннолетних матерей. По крайней мере 25 процентов зарегистрированных случаев смерти несовершеннолетних матерей вызваны абортами.

С целью сокращения показателей материнской смертности и заболеваемости и смертности среди новорожденных Замбия разработала программу безопасного материнства. В сельских районах

помощь при родах часто оказывают родственники и традиционные повитухи, которые часто не имеют представления о безопасных средствах родовспоможения. С 1983 года правительство страны проводит учебные программы для традиционных повитух и общинных работников здравоохранения, с тем чтобы повысить качество предоставляемых услуг и поощрять их к тому, чтобы они помогали женщинам обращаться за дородовой и послеродовой помощью. По данным Обзора в области здравоохранения народонаселения Замбии за 1996 год, 96 процентов беременных женщин в предыдущем году получили дородовую помощь от подготовленных сотрудников.

В 1996 году правительство пересмотрело политику в области народонаселения 1989 года. В рамках политики 1989 года упор делался на сокращение размеров семьи. Пересмотренная политика признает связь между факторами народонаселения, социально-экономическими и культурными факторами и учитывает проблемы подросткового здоровья, безопасного материнства и ВИЧ/СПИД. Эта политика также предусматривает доступ к информации. По сообщениям, 90 процентов сексуально активных женщин имеют представление по крайней мере об одном современном методе планирования размера семьи. Подростки в большей степени знакомы с презервативами и пользуются ими, в то время как все женщины отдают предпочтение пероральным противозачаточным средствам. Здесь также наблюдаются несоответствия между уровнями знаний и использованием противозачаточных средств. В 1996 году лишь 26 процентов женщин пользовались одним из противозачаточных средств, а еще меньшее их число - 14 процентов - использовали современные и более надежные методы. Это можно частично объяснить влиянием той политики, которая до 1990 года требовала, чтобы женщина для получения противозачаточных средств представила письменное разрешение от мужа. Хотя официальная политика с тех пор изменилась, эта практика все еще жива, поскольку многие, в том числе и сотрудники медицинских клиник, все еще не знают, что согласие мужа более не требуется.

Низкий уровень использования средств планирования семьи приводит к нежелательной беременности и незаконным опасным для жизни абортам, которые связаны с риском материнской смертности. В соответствии с Уголовным кодексом аборт является уголовным преступлением. Несмотря на то, что Закон о прерывании беременности разрешает аборт по медицинским показателям, женщины, девушки и медики не знакомы с этими положениями. Даже те, которые знают об этом законе, не могут по своему решению воспользоваться законным абортom. Окончательное решение выносится группой из трех врачей, один из которых должен быть психиатром. В 1992-1995 годах на 1 000 000 населения приходилось 7 врачей. Женщины в сельской местности, желающие прервать беременность, не могут сделать это, потому что там нет врачей для принятия решения или выполнения аборта.

Большая доля смертных случаев приходится на ВИЧ/СПИД. Как явствует из данных, полученных в дородовых клиниках за 1994 год, 31,9 процента городского населения являлись серопозитивными. По данным исследования за 1996 год, наибольшие показатели ВИЧ-инфицированных приходятся на женщин в возрасте 20-30 лет и мужчин 30-40 лет. В более низких возрастных группах ВИЧ-инфекция в большей степени распространена среди женщин, где показатель инфицированности у 15-19-летних женщин в пять раз превышает тот же показатель у мужчин.

Многие замбийские женщины и их дети страдают от недостатка питания. Сорок два процента замбийских детей являются низкорослыми, что свидетельствует о долговременном недоедании. Правительство подчеркивало необходимость межотраслевого сотрудничества и совместного участия в расходах в области питания. Во многих районах страны министерства сельского хозяйства и здравоохранения уже сотрудничают с целью улучшения проблемы питания населения этих районов. Кроме того, разработаны программы в отношении пищевых добавок.

Несмотря на то, что наиболее распространенным среди замбийских женщин онкологическим заболеванием является рак шейки матки, в стране не хватает программ скрининга и практически отсутствуют условия для своевременного лечения этой болезни.

СТАТЬЯ 13

Социальное обеспечение и экономические выгоды

Политика правительства направлена на облегчение страданий тех лиц, которые не могут прокормить себя. С этой целью было разработано несколько программ, включая План помощи в рамках общественного благосостояния (ППОБ), План обеспечения благосостояния ребенка и семьи и Программа социальной безопасности, которые реализуются через министерство общинного развития и социальных служб. Однако у министерства нет ни достаточных возможностей, ни ресурсов.

Через ППОБ правительство стремится удовлетворить потребности нуждающихся граждан, особенно престарелых, инвалидов, жертв стихийных бедствий, хронических больных и лиц, ожидающих репатриации, путем снабжения их продуктами питания и убежищем, оплаты медицинских услуг и удовлетворения потребностей в области образования. Анализ ППОБ, проведенный фирмой "Холовей энд Ассошиитс" (1996 год), свидетельствует о том, что с 1993 года наблюдался численный процентный прирост престарелых реципиентов ППОБ. Однако процент инвалидов, необеспеченных женщин и детей изменился незначительно.

Различные законы обеспечивают право жены на получение предназначенных для мужа пособий после его смерти. В соответствии с Законом о выплате компенсации рабочим вдовы имеют право на получение любых выплат в случае смерти мужа в результате несчастного случая. Национальный резервный фонд Замбии (НРФЗ) выплачивает пособия вдове при отсутствии другого претендента. Жены получают также и пособие на жилье.

До 1989 года супружеская пара считалась единым субъектом налогообложения. Доходы замужних женщин рассматривались в качестве дополнительных доходов их мужей. Поэтому доходы замужних женщин облагались большими налогами, но не давали им права на получение каких-либо пособий. Все пособия, включая пособия на детей, выплачивались мужу. Замужняя женщина, даже если ее муж был безработным, не могла требовать выплаты пособия на жену. Однако могла претендовать на пособие одинокой матери и пособие на ребенка. После 1989 года семейное положение перестало влиять на облагаемый налогом доход кто бы ни был его получателем. Однако пособия до сих пор выплачиваются лишь мужьям и не подлежат передаче женам.

Хотя нет ни законов, ни государственной политики, которые предусматривали бы дискриминацию в отношении женщин в вопросах получения кредитов, сообщалось о ряде проблем, связанных с возможностями женщин получить доступ к кредитам. Традиционные и институциональные предубеждения и предрассудки в отношении женщин проявляются и в форме таких административных барьеров, как требования со стороны банков о том, чтобы муж дал согласие на обращение жены за кредитом и/или чтобы была представлена гарантия. Это требование может применяться даже в тех случаях, когда женщина имеет исключительное право на рассматриваемую собственность. Женщины не располагают также информацией об имеющихся кредитах и необходимых процедурах, которые уже сами по себе являются барьером, поскольку многие женщины просто неграмотны.

В сельских районах женщины имеют мало шансов на получение кредитов. Закон о сельскохозяйственных кредитах позволяет использовать в качестве гарантии домашний скот. В традиционных сельских хозяйствах домашний скот находится в ведении мужчин, в то время как

женщины обрабатывают землю. В большинстве традиционных культур к женщинам относятся как к сельскохозяйственным рабочим, несмотря на то, что они составляют большую часть крестьянства и производят 80 процентов продовольствия страны. Даже если женщины на самом деле владеют имуществом, это отношение к ним практически не меняется. Сельскохозяйственные учреждения (их сотрудники) также подвержены влиянию этих предрассудков.

Признавая нелегкую участь большинства женщин, на плечи которых ложится основное бремя социальных и экономических неурядиц, правительство выделяет кредиты женским группам, занятым приносящей доход деятельностью, в том числе и использующим дробилки для зерна. Однако, как выяснилось, зачастую женщины не имеют достаточных навыков и средств для руководства своими предприятиями и вынуждены полагаться на мужчин-партнеров или сотрудников, которые и становятся главными бенефициарами.

С другой стороны, похоже, что женщины добились большего успеха в организации рекреационных клубов, чем в чисто коммерческих предприятиях. Поскольку, как отмечалось, деятельность рекреационных клубов дает возможность приобретения знаний и навыков, женщины приобретают больше возможностей для получения доходов и управления такими предприятиями. Благодаря возможности получения дополнительной прибыли мужья проявляют большую готовность участвовать в домашних делах, чтобы облегчить участие своих жен в занятиях бизнесом. Поэтому можно сказать, что когда мужья видят, как результаты этой деятельности отражаются на благосостоянии их семей, то они с большей охотой пересматривают свои взгляды, которые до этого определялись традиционным негативным отношением к женщинам.

Правительство проводит новую политику в обеспечении спорта для всех, которая поощряет равноправное участие женщин и мужчин в спортивных мероприятиях на всех уровнях. Цель этой программы, осуществляемой на самом низком уровне комитетами с демократически избранным руководством, - дать возможность всем людям принять участие в спортивных мероприятиях независимо от их положения, политических взглядов, религии, физических или умственных способностей и этнического происхождения.

Осуществление этой программы только что началось. Обычно мужчины доминируют во всех видах спорта за исключением нетбола - разновидности баскетбола для девочек. Чтобы добиться равномерного охвата населения, необходимо изменить взгляды и отношения, в том числе переориентировать и средства массовой информации.

СТАТЬЯ 14

Специальные программы для женщин в сельских районах

Несмотря на то, что по степени урбанизации Замбия занимает одно из первых мест в регионе (43 процента), численность населения сельских районов все еще достаточно высока и большая часть сельскохозяйственного производства страны приходится на сельские районы. 75 процентов крестьян составляют мелкие фермеры, из которых большинство приходится на женщин, хотя они могут быть членами хозяйств, возглавляемых мужчинами или женщинами. Однако даже в хозяйствах, возглавляемых женщинами, вовсе не обязательно, что именно женщины принимают решения, поскольку традиции и обычаи часто требуют того, чтобы решения принимались мужской частью населения общины.

Почти 90 процентов мелких или средних сельских хозяйств относятся к категории очень бедных, то есть тех, которые не могут обеспечить себя полноценным питанием. Возглавляемые женщинами хозяйства являются самыми бедными и наиболее уязвимыми группами в Замбии. Одна

из основных причин бедности женщин в сельской местности, по сравнению с мужчинами, заключается в том, что мужчины занимаются производством сельскохозяйственной продукции на продажу, в то время как женщины в основном производят лишь необходимый для семьи прожиточный минимум. Даже в тех случаях, когда женщины занимаются производством товарных культур, а таких случаев немало, это обычно сводится к работе на полях, принадлежащих их мужьям. Именно мужья распоряжаются продукцией и доходом, получаемым за счет производства подобной товарной культуры. Кроме того, женщины в сельских районах не распоряжаются заработанными деньгами.

Большинство женщин в сельских районах относятся к категории домохозяек, безработных или экономически неактивных, хотя они и заняты в натуральном сельском хозяйстве, выполняют неоплачиваемую работу по дому и случайную или сезонную работу по найму в сельском хозяйстве или участвуют в различных сочетаниях этих видов деятельности. В стране практически нет дорог в сельских районах, поэтому женщины пользуются обычными тропами, лодками и, довольно редко, велосипедами. В большинстве сельских районов страны дорожная сеть либо отсутствует, либо ненадежна. Это означает, что доступ женщин к активным рынкам ограничен. В большинстве сельских районов основные виды доступных для женщин энергоносителей - дрова и древесный уголь. Женщины в сельских районах в большинстве случаев на головах переносят тяжести - вязанки дров или сельскохозяйственную продукцию, а на спине еще и ребенка.

Правительство осуществляет связанные с сельским хозяйством программы развития сельских районов, о чем речь пойдет в последующих пунктах. Эти программы учитывают и проблемы женщин в сельских районах.

Показатели смертности женщин в сельских районах выше показателей в городах, что объясняется дальними расстояниями до сельских центров здравоохранения, недостаточным образованием и другими ограничениями, связанными с тем, что сами женщины, их мужья и родственники не относятся к здоровью как к одному из необходимых условий жизни. По данным Обзора в области здравоохранения и народонаселения Замбии 1996 года, средний по стране показатель материнской смертности составлял 649 на 100 000 живорожденных, а по данным исследований, проведенных в местных общинах Западной провинции и провинции Луапунга, эти показатели составили примерно 1 200.

Ближайший для сельской женщины медицинский пункт находится примерно в 12 километрах от ее дома. С целью повышения степени доступности медицинских учреждений в реформах системы здравоохранения предусматривается децентрализация медицинского обслуживания с центрального уровня на уровни округов. Кроме того, правительство увеличило количество центров здравоохранения с 1 042 в 1991 году до 1 082 в 1996 году и модернизирует многие медицинские учреждения с целью расширения диапазона оказываемых услуг. Сельские центры здравоохранения плохо оборудованы и плохо снабжаются лекарствами. Кроме того, во многих из них отсутствуют необходимые лекарства и предметы снабжения, они укомплектованы слабо подготовленным персоналом, не имеют транспортных средств и средств связи. Меры по распределению затрат явились тяжелым ударом для бедных слоев сельского населения, которые не в состоянии оплатить услуги или обратиться к частным медикам.

Все эти факторы отрицательно сказываются на службах репродуктивного здоровья женщин в сельской местности. По данным Обзора 1996 года, дородовой уход доступен почти всем женщинам. Однако только четверть сельских женщин рождает в медицинских учреждениях, а более чем у половины из них роды принимают неподготовленные члены семьи. Только 8 процентов пользуются современными и надежными средствами контрацепции, которые попадают к ним "окольными" путями.

По данным Обзора 1996 года, показатели смертности среди новорожденных и детей младшего возраста в сельских районах значительно выше. За десятилетний период до 1996 года коэффициент смертности новорожденных в сельских районах составлял 118 на 1 000 рождений по сравнению с 92 в городских районах, а детей младше пятилетнего возраста - 205 по сравнению со 173. Основными причинами детской смертности являются малярия, острые заболевания нижних дыхательных путей, диарея и недоедание.

Стремясь улучшить положение женщин, правительство сейчас официально заявляет, что участие женщин в производстве должно стать важным средством стимулирования экономического роста в стране. Правительство привержено идее интеграции женщин в программы в сельских районах, с тем чтобы они, в качестве конечных бенефициаров, пользовались на равных с мужчинами условиях программ развития сельских районов в соответствии с положениями КЛДЖ. Достигнуто понимание того, что в значительной степени успехи в социально-экономической области зависят от доступности услуг в сельских районах. Поэтому программы развития сельских районов являются неотъемлемым элементом социально-экономических мер, осуществляемых правительством.

Программа инвестиций в сельскохозяйственный сектор (ПИСХ) 1996 года является составной частью программы структурной перестройки, направленной на расширение участия частного сектора путем развития свободного рынка. Эта программа состоит из нескольких компонентов, наиболее важным из которых является учет гендерных проблем и признание важности активного участия женщин. Цель программы - улучшение обслуживания мелких собственников, которые в большинстве своем являются женщинами; улучшение экономического положения женщин; и финансирование сельских районов. В отличие от практики прошлых лет, когда все решения по разработке планов, касающихся мелких собственников, принимались правительственными ведомствами, новый подход направлен на поощрение участия крестьян во всех аспектах разработки планов и программ. Последствия ПИСХ пока еще не были изучены, поскольку не разработана и не создана еще структура ее осуществления.

В рамках ПИСХ и других программ признается важность вовлечения женщин в организацию и осуществление программы, поощряется участие женщин-консультантов, поскольку доказано, что большинство женщин предпочитают обращаться за помощью именно к консультантам-женщинам. Другой подход связан с привлечением к работе мужчин, прошедших специальную подготовку по гендерным проблемам.

Проведенный в июне 1998 года среднесрочный обзор ПИСХ показал, что со времени начала осуществления программы в январе 1996 года она не оправдала надежд, возложенных на нее заинтересованными сторонами. Учитывая важность данного подхода и уроки, полученные в течение двух с половиной лет осуществления программы, был подготовлен план работы для переориентации и модификации хода осуществления программы в интересах достижения поставленных целей.

Когда стало ясно, что достигнутые в центре успехи по выращиванию культур, обеспечивающих продовольственную безопасность страны, так и остались неизвестными для крестьян, в 1992/93 году была принята хорошо скоординированная и эффективная программа производства семян и посадочного материала. Эта программа осуществляется в десяти округах и, судя по сообщениям, в ней принимают участие 1 000 женщин. Она рассчитана на мелких фермеров и помогает женским группам организовать кооперативные общества. Сообщалось о том, что в первом сезоне (1994/95 год) 68 процентов мелких фермерских хозяйств получили определенный урожай, а 30 процентов из всех групп получили чистые излишки.

Немногие женщины владеют землей. Данное положение осложняется еще тем фактом, что согласно обычаям и традициям женщины не имеют права владеть землей. Женщины составляют

большинство лиц, не имеющих документов, подтверждающих право собственности, а 10 процентов хозяйств, возглавляемых женщинами, добиваются права наследования. Министерство по делам земель разработало стратегический план учета гендерных проблем в вопросах землепользования с целью ликвидации гендерного дисбаланса и других форм дискриминации в сфере землепользования, поощряя женщин и лиц, имеющих особые потребности, к владению землей. Значительно большие усилия необходимы для решения проблемы неравноправного доступа к земле, особенно в отношении обездоленных, большую часть которых составляют женщины. С этой целью правительство проводило семинары и практикумы для просвещения женщин и жителей сельских районов. Данные Земельного кадастра свидетельствуют о том, что с 1995 года постоянно растет число женщин, обращающихся с просьбой о приобретении земли. Однако трудно дать точную оценку, поскольку статистические данные еще не сгруппированы по признаку пола. Кроме того, правительство учредило Земельный трибунал для урегулирования споров о земле и разгрузки судебной системы в вопросах, касающихся землевладения и землепользования. Отсутствие формальных юридических процедур, а также тот факт, что Трибунал принимает заявления с подробным изложением фактов, дает значительные преимущества для любого истца, чьи показания в иной обстановке просто потерялись бы в процессе обычного судебного производства. Таким образом, он создает благоприятную обстановку для женщин, хотя и занимается не только женщинами. Однако некоторые заинтересованные группы, особенно женские группы, выражают беспокойство в отношении того, что при соотношении между женщинами и мужчинами 1:6 женщины явно недопредставлены в Трибунале.

Столь же важным для участия женщин в экономике страны является их доступ к получению кредитов. В Замбии кредиты предоставляются коммерческими банками и другими финансовыми учреждениями. Хотя в стране и нет юридических барьеров или положений, ограничивающих доступ женщин к финансам, исследования, проведенные в сельскохозяйственном секторе, свидетельствуют о том, что значительно меньшее число женщин имеет доступ к сельскохозяйственным кредитам. В качестве основных сдерживающих факторов называется отсутствие обеспечения, в частности документа о праве собственности на землю, который банки требуют в качестве залога, или домашнего скота, который политика в области сельскохозяйственного кредитования позволяет использовать в качестве обеспечения, но который принадлежит только мужчинам; неосведомленность о наличии доступа к кредитам и о связанных с этим требованиях, что осложняется относительно высоким уровнем неграмотности среди женщин и низким уровнем образования; тот факт, что информация и заявки на кредиты распространяются лицами, занимающимися сельскохозяйственной пропагандой, которые редко посещают женщин-фермеров; неспособность выполнить связанные с кредитованием критерии, поскольку женщины занимаются натуральным хозяйством, а не выращивают товарные или экспортные культуры, которые обычно ассоциируются с получением кредитов; тот факт, что большинство женщин не являются членами кооперативных обществ и поэтому не имеют права на получение кредитов от кооперативных обществ; тот факт, что, когда они и их мужья являются членами таких обществ, кредит обычно предоставляется лишь одному члену семьи, а обычно таковым является мужчина - глава хозяйства; дискриминационная административная практика финансовых учреждений, требующих наличия контрагента - мужчины; отсутствие времени для поездки в кредитные учреждения с учетом недостатка времени у женщин; ограниченные масштабы деятельности женщин-фермеров, несмотря на хорошие показатели погашения кредитов со стороны заемщиков-женщин. Есть надежда, что эти традиционные и учрежденческие помехи будут ликвидированы путем систематического принятия различных мер со стороны правительства и других заинтересованных сторон.

Для большинства замбийских женщин кредитование или заимствование денег является относительно новым понятием. В прошлом важнейшим источником кредита были друзья и родственники. Однако женщины получили возможность пользоваться новой системой кредитования, созданной для ослабления или ликвидации помех, мешающих эффективному вкладу женщин в неформальный сектор экономики. Замбия опробовала различные системы кредитования для

удовлетворения финансовых потребностей мелких предпринимателей, в том числе и женщин. Например, созданная в 1980 году Программа участия населения в развитии сельских районов, была предназначена для беднейших из бедных с особым упором на крестьянок и жительниц сельских районов, особенно женщин, возглавлявших хозяйства. Сообщалось, что к 1991 году этой программой кредитования воспользовались 1 114 женщин и 345 мужчин. Для жителей сельских районов предназначены также некоторые программы НПО, в том числе и "Африкер" и "Уорлд вижн".

Подготовленный министерством общинного развития и социальных служб проект распределения молотковых дробилок для зерна, осуществление которого началось в 1993 году и о котором говорится выше, предназначен специально для женщин сельских районов. Несмотря на управленческие проблемы, связанные с недостатком подготовки, проект сыграл положительную роль в определении состояния питания жителей сельских общин.

В дополнение к обеспечению женщинам доступа к кредитам правительство разработало Программу выделения микрокредитов, цель которой - ослабить бремя нищеты путем содействия развитию приносящих доход видов деятельности и выделения кредитов для бедных слоев населения. В настоящее время действуют по крайней мере десять учреждений по выделению кредитов. Это учреждения, призванные удовлетворять потребности бедных слоев населения сельских районов в кредитах. Женский финансово-кооперативный банк также выделяет кредиты женщинам.

Ликвидация государственных служб по реализации сельскохозяйственной продукции отрицательно сказалась на доступе женщин к рынкам, поскольку для этого им теперь приходится преодолевать большие расстояния.

Женщины играют важную и доминирующую роль в обеспечении безопасного водоснабжения и надлежащего удаления отходов. Правительство учредило учебную программу по вопросам водоснабжения, санитарии и здравоохранения. Цель этой программы - изменить традиционный подход к проблемам водоснабжения и санитарии. В рамках экспериментального проекта предполагалось включить в школьные программы уроки гигиены, на которых дети учились бы помогать своим сверстникам, родителям и жителям общин в применении простых технологий водоснабжения и санитарии. Программа предназначена для мальчиков и девочек, и ее основная идея - помощи своей сестре, своей маме и своей стране. Однако при осуществлении этой программы возникли определенные трудности, связанные с отсутствием воды. После проведения оперативной проверки выяснилось, что программа осуществлялась эффективно в районах, которые не испытывали недостатка воды.

Правительство осознало, что для развития сельских районов необходимо заняться их электрификацией. В 1994 году началось осуществление энергетической программы и значительный прогресс был достигнут после создания Фонда электрификации сельских районов. К моменту написания настоящего доклада шесть деревень уже получили электричество. Правительство намеревается принять меры по обеспечению того, чтобы в самой программе и в процессе ее осуществления учитывались гендерные проблемы, в частности, чтобы женщины как основные потребители электроэнергии в быту и потенциальные предприниматели смогли воспользоваться этой возможностью. Только 2 процента сельских жителей пользуются электричеством и керосином. 90 процентов хозяйств в стране в качестве бытовых источников энергии используют древесину (дрова или древесный уголь).

В 1992 году был разработан Проект социального возрождения с целью ослабления негативных последствий структурной перестройки и программы стабилизации для бедных слоев населения. Проект способствовал улучшению социальной инфраструктуры и предоставлению услуг путем реализации программы микропроектов. Осуществляемые проекты обычно невелики по своим

масштабам, реализуются на местах и охватывают различные сферы жизни, включая здравоохранение, питание, образование и экономическую инфраструктуру как в сельских, так и в пригородных районах. Осуществляющие такие проекты общины должны принимать участие в планировании, реализации, руководстве и обеспечении своих проектов через свои местные комитеты по выполнению микропроектов. Правительство принимает необходимые меры для обеспечения того, чтобы основными благами от этих проектов могли воспользоваться женщины, которые больше всего страдают от социальных проблем в общинах.

В 1992 году была учреждена Программа по борьбе с недоеданием, которая выполняет роль общего секретариата для НПО, участвующих в программах борьбы с недоеданием. Эта программа является связующим звеном между сельскими НПО, правительством и донорами и предназначена для содействия оказанию помощи в случае засухи и долгосрочным видам деятельности на общинной основе, направленным на укрепление продовольственной безопасности и улучшение состояния питания сельских жителей. Эта программа испытывалась в десяти округах в течение трех лет, и в настоящее время проводится оценка ее результатов перед реализацией ее в масштабах всей страны.

Кроме того, имеется также ряд поддерживаемых донорами проектов с участием министерства общинного развития и социальных служб и НПО, предназначенных для улучшения снабжения семей продуктами питания. Они также предусматривают возможность обеспечения женщин приносящими доход видами деятельности, в том числе пчеловодством, земледелием, переработкой продуктов питания, птицеводством, рыболовством и домашним хозяйством.

СТАТЬЯ 15

Равенство перед законом в гражданских вопросах

Конституция Замбии гарантирует все права, включая защиту закона всем гражданам: мужчинам и женщинам.

Любое лицо в возрасте старше 18 лет может искать и отвечать в суде от своего собственного имени. Однако плюралистическая правовая система Замбии, которая своими корнями уходит преимущественно в традиционные культуры Замбии и ее колониальную историю, допускает сосуществование статутного и обычного права. Высокий суд применяет нормы статутного права, в то время как суды более низких инстанций используют обычное право. Обычное право применяется в большинстве случаев, касающихся межличностных отношений, имущественных прав и прав собственности. В деревнях подобные споры решаются либо старостами, либо вождями в присутствии заседателей, либо в местных судах. Местные суды, укомплектованные непрофессиональными судьями, также состоят в основном из мужчин. Среди 72 судей местных судов, не имеющих специальной правовой подготовки, только три являются женщинами. Женщины слабо представлены и в Высоком суде. Среди 19 судей только две женщины, а среди семи членов Верховного суда тоже только две женщины. С 1980 по 1993 год соотношение женщин и мужчин оставалось неизменным: 4 процента в местных судах и 11 процентов в Высоком суде. Однако за тот же период доля женщин среди мировых судей выросла.

Обычное право и практика, которые доминируют в персональном праве, патриархальны по своему характеру и поэтому дискриминационны по отношению к женщинам. Эта дискриминация объясняется тем фактом, что обычные законы - не писаны; они применяются местными судами, состоящими из не имеющих специальной подготовки судей-мужчин, которые придерживаются патриархальных взглядов. Выказывалось беспокойство в отношении сотрудников правоохранительных органов, которые проявляют равнодушие в отношении преступлений против женщин. Перед Замбией стоит серьезная проблема обеспечения нейтральности с гендерной точки

зрения законов, как статутных, так и обычных, а также их исполнения. Для решения этой проблемы необходимы общие усилия правительства, гражданского общества и населения в целом. Вклад правительства, в частности, должен включать правовые реформы и подготовку судей местных судов.

В свете вышесказанного на практике равенство между женщинами и мужчинами перед законом нарушается обычными законами в значительной степени и практикой, особенно в сфере брачно-семейного и имущественного законодательства. Дела об избиении и изнасиловании жен редко доходят до судов, так как над жертвами и над сотрудниками правоохранительных органов довлеют традиционные взгляды и обычаи.

В ответ на острую потребность в пересмотре потенциальными нарушителями, жертвами и сотрудниками правоохранительных органов своих взглядов и отношений правительство учредило в органах полиции Отдел содействия жертвам для рассмотрения дел, связанных с насилием в отношении женщин, и придания этим делам того первостепенного значения, которого они заслуживают.

Конституция гарантирует женщинам равные права на юридические услуги. Однако, как отмечалось ранее, на практике использование этого права ограничивается такими факторами, как недостаток образования, информации, финансовых средств и т.д. Эти ограничения относятся не только к женщинам, хотя, конечно, женщины находятся в наиболее невыгодном положении.

Юридическая помощь предоставляется любому гражданину Замбии, будь то женщина или мужчина, если он не может оплатить услуги адвоката. Правительство создало Отдел правовой помощи для оказания поддержки обездоленным. Однако этот отдел не имеет возможности обслуживать всех людей, обращающихся за помощью, в том числе и женщин. Поэтому не все нуждающиеся женщины могут воспользоваться юридической помощью этого отдела.

В 1991 году Ассоциация юристов Замбии учредила Женский правовой центр. Ассоциация оказывает правовую помощь обездоленным женщинам и помогла многим из них добиться своих юридических прав. В 1991 году Центр обслужил 45 женщин, а в 1994 году их число увеличилось до 409. В Центре работают три штатных юриста, и в настоящее время разрабатываются планы создания его отделений в других центрах провинций.

Организация "Женщины и право в странах юга Африки" оказывает женщинам консультативные услуги по правовым вопросам и действует от их имени в ходе своей деятельности. Ассоциация молодых женщин-христианок имеет постоянно действующий центр, куда женщины могут обратиться со всевозможными жалобами. Помощь оказывается тем, кто нуждается в консультационных услугах, другие же направляются в соответствующие организации. Из числа других организаций Замбийская ассоциация по вопросам научных исследований и разработок (ЗАРД) проводит среди женщин просветительскую работу в отношении их прав и помогает им пользоваться системой правосудия. В ряде случаев ЗАРД нанимала частных адвокатов для оказания помощи женщинам. Объединяющая все НПО, занимающиеся правами женщин, организация "Женщины в правосудии и развитии в Африке" действует также и в Замбии. Она недавно опубликовала справочник служб, которыми могут воспользоваться женщины, с указанием их адресов. Такие организации, как Замбийская ассоциация гражданского просвещения и Фонд правовых ресурсов, оказывают помощь нуждающимся и просвещают население в отношении его гражданских прав.

Растет число женщин-адвокатов, которые могут представлять своих клиентов в судах. Эта тенденция особенно четко проявилась после участия в 1996 году женщин-адвокатов в одном из важных дел об измене. Все большее число женщин-адвокатов берутся за ведение дел, и к ним обращаются не только женщины, но и мужчины.

Теоретически, женщины старше 18 лет имеют право заключать договоры от своего собственного имени. Однако на практике, как об этом говорилось выше, некоторые учреждения, например банки, требуют от замужних женщин представить письмо о согласии их мужей. Хотя женщины имеют право приобретать недвижимость и вступать в коммерческие сделки, они ограничены в этой деятельности отсутствием средств.

В законодательстве нет дискриминационных по отношению к женщинам положений, касающихся управления имуществом. Однако поскольку традиции не позволяют женщинам владеть землей или домашним скотом, то подобные женщины-собственники практически отсутствуют, особенно в сельских районах. В последнее время наблюдался рост числа женщин, назначаемых администраторами наследства или душеприказчиками, хотя их число все еще относительно невелико по сравнению с числом администраторов-мужчин. Местные суды не могут назначать женщин администраторами наследства, если семья покойного мужа не присутствует в суде. Кроме того, немногие женщины обладают достаточной информацией, чтобы обращаться за получением судебных полномочий на управление имуществом умершего. Законодательство Замбии не ограничивает женщин в праве выбора места жительства. На практике же традиции и обычаи требуют, чтобы женщина проживала в той же деревне, где проживает и ее муж. Многие женщины были вынуждены оставить хорошую работу и лишиться возможностей, поскольку традиции требуют от них проживания вместе с мужем, являющимся главой домашнего хозяйства. В городских районах незамужние женщины могут выбирать место жительства, в то время как в деревне женщина должна обязательно находиться в подчинении главы семьи, будь то брат, муж или дядя. В идеале, изменения в сложившемся порядке вещей должны бы наступить в результате естественной эволюции, а не принудительных мер. В этой связи просветительские программы, разъясняющие достоинства и недостатки статус-кво, могли бы помочь как мужчинам, так и женщинам сделать правильный выбор.

СТАТЬЯ 16

Равенство в браке и семейное законодательство

Семейные отношения в Замбии регулируются двойной правовой системой, в которой одновременно действуют статутное и обычное право. Несмотря на неписаный характер обычного права, оно применяется в отношении большинства коренного населения Замбии и признается как Конституцией, так и другими законами. Оно применяется в тех случаях, когда не противоречит писаному праву и принципам естественной справедливости, равенства и добросовестности. Обычное право играет основную роль в регулировании брачных и семейных отношений. Большинство женщин вступают в брак в соответствии с нормами обычного права, но даже те, кто заключает брачный контракт по законам, проходят через традиционные брачные обряды.

Законы, регулирующие брачные отношения, основываются на английском праве, а браки, заключенные в соответствии с Законом о браке, этим же законом и регулируются. Брак по Закону о браке является моногамным. Женщина или мужчина, вступившие в брак в соответствии с Законом о браке, не могут вступить в брак с другим человеком до расторжения первого брака. Подобный брак заключается между двумя сторонами, а не двумя семьями. Этот брак не требует выплаты лоболы, и если обе стороны достигли возраста 21 год, то они не нуждаются в согласии родителей. Если партнеры по браку моложе 21 года, то требуется согласие родителей или опекунов. Запрещены браки между лицами моложе 16 лет. Однако если судья Высокого суда установит, что этот брак не противоречит общественным интересам, то он может разрешить подобный брак.

Традиционный брак связан с правилами и обычаями одного из 73 этнических объединений. Традиционные браки могут быть полигамными и объединяют две семьи, а не две стороны брака. Несмотря на то, что в некоторых этнических объединениях, поощряющих ранние браки, девочка

может заявить о том, что была выдана замуж родителями без ее согласия, это все-таки не является нормой. Если мужчина и женщина соглашаются вступить в брак, то родственники мужчины начинают этот процесс с обращения к семье женщины. В традиционных браках при определении готовности девушки к браку в расчет берется не возраст, а биологическая зрелость. Такое положение делает возможным заключение браков между детьми посредством обручения.

Женщины - жертвы ранних браков - не защищены от брака в детском возрасте без их согласия, что противоречит Конвенции Организации Объединенных Наций о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 года, принципы которой включены также в Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В Замбии нет единого возраста совершеннолетия. Он зависит от каждого конкретного случая. Например, в соответствии с Законом о выборах право голоса получает человек, достигший 18-летнего возраста, однако он может быть избран в парламент лишь по достижении возраста 21 год. В соответствии с Уголовным кодексом, половой акт с девушкой моложе 16 лет считается изнасилованием по статутному праву. По Закону об усыновлении и содержании ребенком считается любое лицо в возрасте от 0 до 18 лет. Обычное право признает ранние браки, поскольку девушка считается зрелой и готовой для вступления в брак по достижении половой зрелости. Однако установление возраста совершеннолетия для целей вступления в брак в условиях в массе своей сельского и придерживающегося традиционных взглядов общества все еще остается трудной и сложной задачей. Несмотря на отсутствие законодательных мер, в стране осуществляются просветительские программы, направленные на искоренение подобной практики. По закону, совершеннолетие наступает с достижением 18-летнего возраста.

Выплата лоболы не оговаривается законом. Однако в случаях брака в рамках обычного права в этнических объединениях с родственными связями по мужской линии лобола является одним из основных элементов обеспечения существования брака. Хотя это требование должно применяться лишь в отношении традиционных браков, оно затрагивает также и браки по закону, так как супруги, вступившие в брак в соответствии со статутным правом, все же вынуждены считаться с требованиями традиционного брака. Хотя эта традиция и имеет глубокие корни, просветительские программы, осуществляемые при помощи средств массовой информации, церкви и других общинных институтов, дают свои результаты.

Замужние женщины не имеют права свободно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями. В то время как женщине может потребоваться разрешение мужа на применение противозачаточных средств, она лишена такого же права влиять на решение мужа в отношении использования средств планирования семьи. В соответствии с обычным правом, муж обязан содержать жену, однако он обладает исключительным правом на половые сношения с ней, нарушение которого является основанием для развода. В случаях нарушения супружеской верности муж имеет право на возмещение ущерба со стороны неверной жены. Жена, напротив, не имеет исключительного права на половые сношения со своим мужем, и нарушение супружеской верности со стороны мужа не является достаточным основанием для возбуждения дела о разводе. В случае нарушения супружеской верности мужем жена не может требовать возмещения ущерба. Необходима эволюция культуры, в условиях которой оба супруга имели бы равные права в принятии решений по вопросам, затрагивающим их семьи. Этой эволюции можно добиться, в частности, путем просвещения и через социально-экономическую переориентацию. Хотя и медленно, но процесс набирает обороты.

Трудности, с которыми женщины сталкиваются в связи с имуществом и финансовой поддержкой после развода, проявляются значительно резче в традиционных браках, чем в браках, заключенных по Закону о браке. Традиционно, основанные на обычаях законы лишают женщин каких-либо прав на семейное имущество или содержание после расторжения брака. Статутное право

предусматривает раздел имущества между мужем и женой и содержание любого из супругов в случае развода. Внесенная в 1992 году в Закон о местных судах поправка предусматривает содержание в течение трех лет женщин, состоявших в традиционном браке. Однако практически нет никаких различий в положении женщин, состоявших в браке в соответствии с законом, и женщин, состоявших в традиционном браке, поскольку ни те, ни другие не претендуют на эти права. Применение закона еще более осложняется тем, что женщины в большинстве случаев не обращаются за юридической помощью в силу недостаточной образованности, боязни возмездия со стороны своих родственников и родственников мужа, а также колдовства.

В том, что касается опеки над детьми после развода, лобла, выплаченная в случае традиционного брака, используется против женщин, поскольку она предоставляет право опеки над детьми мужу. В случае юридически оформленных браков применяется принцип наилучших интересов ребенка, однако и он может использоваться против женщины, если она лишена средств получения дохода.

До принятия Закона о порядке наследования в случае отсутствия завещания порядок наследования определялся только традициями. Супруги не имели права на наследование друг от друга. Право наследования собственности получала семья. В традиционных обществах подобные правила действуют достаточно хорошо. Однако в связи с социально-экономическими переменами в стране становится невозможным более полагаться на традиционные системы обеспечения семьи в целях поддержания оставшихся в живых супругов (особенно вдов) и детей, лишенных права на наследование имущества умерших супругов или родителей.

Правительство приняло Закон о порядке наследования в случае отсутствия завещания с целью пересмотра и интеграции различных традиционных законов и практики, касающихся порядка наследования в случае отсутствия завещания. Однако этот Закон не применяется широко, отчасти потому что он не известен населению и отчасти потому что родственники умерших просто игнорируют его. Тем не менее следует сказать, что суды поддерживают применение Закона, вынося наказание привлеченным к ответственности нарушителям. Закон не применяется в отношении земли, находящейся в собственности в соответствии с обычным правом и в основном расположенной в сельских районах.

Результаты исследований свидетельствуют о росте числа случаев бытового и гендерного насилия, включая избиения жен, их изнасилование, растление и убийство, приписываемые, в частности, различным социальным и культурным факторам. В большинстве округов в органах полиции созданы подразделения по поддержке жертв, которые занимаются расследованием подобных случаев. Имеется много организаций, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин. Прорабатываются меры по укреплению законодательства, касающегося бытового и гендерного насилия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин все еще остается серьезной проблемой в стране, в которой преобладают патриархальные культурные традиции, верования и обычаи. Однако процесс перехода, стимулируемый быстро изменяющейся политической, социальной и экономической обстановкой, а также местными, национальными, региональными и международными мерами, приобретает необратимый характер.

На уровне страны для содействия этим преобразованиям необходимо провести реформу правовой системы с целью добиться изменений в различных областях, в том числе и тех, которые затрагивают обездоленные слои населения, особенно женщин и детей. Важную роль в этом деле могут сыграть также другие меры политического характера, направленные на повышение статуса женщин во всех сферах деятельности, связанной с развитием.

Из числа других международных документов огромный вклад в дело ликвидации дискриминации в отношении женщин внесла Пекинская платформа действий. В ходе осуществления Пекинской платформы действий была затронута очень важные сферы, охватываемые КЛДЖ, такие как образование, здравоохранение, политическая и общественная жизнь (процесс принятия решений).

- - - - -