



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/75/Add.2
13 March 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Вторые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 1992 году

Добавление

СУДАН 1/

[6 декабря 1996 года]

1/ Первоначальный доклад, представленный правительством Судана, см. в документе ССРР/С/45/Add.3; информацию о его рассмотрении Комитетом см. в документах ССРР/С/SR.1065-SR.1067 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Добавление № 40, (А/46/40, пункты 492-521).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 1	1 - 29	3
Статья 2	30 - 44	15
Статья 3	45 - 56	19
Статья 4	57 - 64	22
Статья 6	65 - 84	25
Статья 7	85 - 94	29
Статья 8	95 - 98	31
Статья 9	99 - 102	32
Статья 10	103 - 106	33
Статья 11	107	34
Статья 12	108 - 112	34
Статья 13	113 - 114	35
Статья 14	115 - 119	35
Статья 15	120	37
Статья 16	121	37
Статья 17	122 - 124	37
Статья 18	125 - 132	38
Статья 19	133 - 137	39
Статья 20	138	40
Статья 21	139	40
Статья 22	140 - 142	40
Статья 23	143	40
Статья 24	144 - 147	41
Статья 25	148 - 149	41
Статья 26	150	41
Статья 27	151	42

Статья 1

1. Заключение в 1953 году Соглашения египетского правительства и правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о самоуправлении и самоопределении Судана (приложение I) свидетельствовало о твердой решимости двух колониальных держав обеспечить "право суданского народа на самоопределение и эффективное осуществление этого права в надлежащее время и с соблюдением надлежащих гарантий". Для того чтобы позволить суданскому народу осуществить свое право на самоопределение в обстановке свободы и независимости, статья 1 этого Соглашения предусматривала обязательный переходный период для введения в стране системы полного самоуправления. Согласно статье 2 в течение переходного периода до завершения процесса самоопределения государственный суверенитет сохранялся за суданским народом.

2. В соответствии со статьей 7 Соглашения для обеспечения в стране свободной и стабильной обстановки как предварительного условия для осуществления права на самоопределение была создана смешанная избирательная комиссия в составе семи членов с целью проведения свободных, справедливых и демократических выборов. Комиссия была сформирована генерал-губернатором Судана по поручению двух подписавших Соглашение правительств (Соединенного Королевства и Египта), и в ее состав вошли три гражданина Судана, один гражданин Египта, один гражданин Соединенного Королевства, один гражданин Соединенных Штатов Америки и один гражданин Индии, который ее и возглавил.

3. В соответствии с Соглашением переходный период был ограничен тремя годами, и его завершение знаменовали следующие события:

а) суданский парламент принял резолюцию, в которой выражалось его желание начать процедуру осуществления права на самоопределение, вследствие чего генерал-губернатор уведомил об этой резолюции два подписавших Соглашение правительства;

б) суданское правительство подготовило законопроект о проведении свободных, справедливых и демократических выборов в учредительное собрание, и парламент одобрил этот закон с согласия генерал-губернатора и комиссии;

в) согласно статье 10 Соглашения тщательная подготовка процесса реализации права на самоопределение, включая обеспечение гарантий беспристрастного проведения выборов и осуществление любых других мероприятий, направленных на создание в стране обстановки свободы и плюрализма, проходила под контролем международного сообщества.

4. Свободно избранное Учредительное собрание осуществило право на самоопределение и постановило объявить Судан 19 декабря 1955 года унитарным независимым государством с учетом того, что в процессе принятия соответствующей декларации в Учредительном собрании был надлежащим образом представлен южный Судан. Принятую Учредительным

собранием Декларацию о независимости поддержали все руководители политических партий северного и южного Судана. Кроме того, Декларацию о независимости признали все страны мира, включая обе колониальные державы – Соединенное Королевство и Египет.

5. Дополнительная информация о режиме самоуправления в период 1953–1955 годов, введение которого предшествовало принятию Декларации о независимости, содержится в Статуте 1953 года о самоуправлении (приложение 2).

6. Объективно сложилось так, что в момент обретения Суданом независимости южная часть Судана представляла собой несколько менее развитую территорию. Такое положение в основном объяснялось тем, что начиная с 20-х годов Британия проводила так называемую политику "закрытых районов". Такая политика ограничивала движение людей, капитала и товаров из северного Судана в южный Судан, что явилось основной причиной вспыхнувшего более 40 лет тому назад вооруженного конфликта между южным и северным Суданом. Конструктивное решение этого конфликта удалось найти лишь в 1972 году, когда в результате длительных мирных переговоров, призванных урегулировать претензии южного Судана в отношении справедливого распределения материальных богатств и власти, был принят Закон о самоуправлении региональных провинций (приложение 3).

7. Что касается вопроса о распределении власти, то данный закон предусматривал наделение законодательного органа южного Судана широкими законодательными полномочиями в сфере охраны общественного порядка, внутренней безопасности, обеспечения эффективного управления и развития южных районов Судана в культурной, экономической и социальной областях и, в частности, в вопросах, касающихся:

- a) привлечения и использования местных финансовых средств для целей развития и управления в южных районах Судана;
- b) организации системы функционирования местных органов власти;
- c) принятия в рамках национального законодательства нормативных актов, затрагивающих традиционные законы и обычаи;
- d) создания и использования тюрем и исправительных учреждений и управления ими;
- e) создания и эксплуатации государственных школ на всех уровнях образования в соответствии с национальными планами развития системы образования и социально-экономического развития и управления такими школами;
- f) содействия развитию местных языков и культур;

- g) планировки городов и населенных пунктов и строительства дорог в соответствии с национальными планами и программами;
- h) содействия развитию торговли, создания местных отраслей промышленности и рынков, выдачи торговых лицензий и образования кооперативных обществ;
- i) создания и использования государственных медицинских учреждений и управления ими;
- j) управления системой медицинского, дородового и послеродового обслуживания, социального обеспечения детей, контроля за функционированием рынков, борьбы с эпидемическими заболеваниями, подготовки младшего медицинского персонала и сельских акушерок, создания поликлиник, амбулаторий и пунктов первой помощи;
- k) профилактики и борьбы с эпидемическими заболеваниями животных, содействия развитию животноводства;
- l) развития туризма;
- m) создания зоопарков, музеев, организации торговых и культурных выставок;
- n) горнодобывающей деятельности и работ по добыче камня без ущерба для права центрального правительства проводить разведывательные мероприятия с целью добычи природного газа и полезных ископаемых;
- o) набора персонала на службу в полицию и в пенитенциарные учреждения, организации этих служб и управления ими в соответствии с национальными стратегиями и нормами;
- p) землепользования в соответствии с национальными законами и планами;
- q) борьбы с сельскохозяйственными вредителями и заболеваниями растений;
- r) развития, использования и защиты лесных угодий в соответствии с национальными законами;
- s) развития и поощрения программ самофинансирования;
- t) любых других вопросов, по которым президент может уполномочить Народное региональное собрание принимать соответствующие законодательные акты.

8. Что касается вопроса о распределении материальных ресурсов, то законодательный орган южного Судана (Народное региональное собрание) был наделен полномочиями вводить региональные налоги и пошлины в дополнение к национальным и местным налогам и пошлинам и принимать законы и постановления, гарантирующие сбор на разных уровнях всех подлежащих выплате в государственную казну денежных средств. Помимо этого, в распоряжение южного региона Судана было предоставлено множество других средств получения доходов, которые включали следующие источники финансовых поступлений:

- a) прямые и косвенные региональные налоги;
- b) взносы, поступающие из местных народных советов;
- c) доходы в результате осуществления коммерческих, промышленных и сельскохозяйственных проектов в южном регионе Судана в соответствии с национальными планами развития;
- d) выделяемые из общенационального бюджета средства на развитие местной системы обслуживания;
- e) выделяемые Народным собранием фонды, учитывающие потребности южного региона Судана в области развития в рамках Плана регионального развития;
- f) бюджет социального развития для южного региона Судана, составляемый Народным региональным собранием для целей ускорения социально-экономического прогресса южной части Судана в соответствии с положениями Декларации от 9 июня 1969 года;
- g) источники дохода, определяемые исходя из специального плана, содержащегося в приложении к Закону о финансовой системе;
- h) любые другие источники поступления финансовых средств.

9. В 1983 году у многих жителей южного Судана сложилось однозначное мнение, что правительство нарушает положения Закона 1972 года о самоуправлении южных провинций, вследствие чего в стране вновь вспыхнул вооруженный конфликт.

10. Сразу же после прихода к власти в 1989 году нынешнее правительство Судана включило в приоритетный список направлений своей деятельности вопрос о самоопределении и самоуправлении. По итогам Конференции о политическом диалоге 4 февраля 1991 года был принят Четвертый конституционный указ 1991 года об учреждении федерального правительства (приложение 4), предусматривающий создание федеральной системы, разделяющей Судан на девять штатов с целью гарантировать справедливое распределение власти и материальных ресурсов.

11. Статья 9 Конституционного указа наделяла штаты (в том числе три южных штата – Верхний Нил, Бахр-эль-Газаль и Экваториальный) правом осуществлять в пределах каждого штата следующие полномочия:

- a) надлежащее управление административной системой штата и обеспечение интересов общества и охрана общественного порядка в пределах планов федерального развития;
- b) планирование и развитие;
- c) определение налогов и пошлин на уровне штатов в соответствии с положениями федерального законодательства;
- d) организация внутренней системы торговли, снабжения, кооперации и малых предприятий;
- e) организация сельскохозяйственной промышленности и лесохозяйственной деятельности, за исключением лесов, подпадающих под сферу компетенции федерального правительства;
- f) охрана и защита животного мира;
- g) осуществление программ жилищного строительства;
- h) организация и поощрение туризма;
- i) организация системы водоснабжения и водопользования;
- j) организация системы здравоохранения и создание медицинских и оздоровительных центров;
- k) создание в рамках федеральных планов государственных учебных заведений и осуществление контроля за их функционированием;
- l) развитие в штате системы местных органов власти и осуществление контроля за созданием и функционированием соответствующих властных структур в соответствии с нормами закона;
- m) организация дорожной сети и средств внутренней коммуникации;
- n) охрана окружающей среды в рамках программ федерального планирования и сотрудничества;

- o) осуществление других полномочий, которые могут быть переданы согласно федеральному законодательству или делегированы на основе соответствующего постановления федерального правительства.

12. В дополнение к этим широким полномочиям законодательные и исполнительные федеральные органы и штаты совместно осуществляют на основе федерального законодательства следующие полномочия:

- a) планирование строительной деятельности;
- b) распределение земель;
- c) надзор за государственной службой;
- d) планирование культурной деятельности;
- e) сбор статистических данных;
- f) разработка политики в области охраны окружающей среды;
- g) организация системы трансграничной торговли.

13. В отношении распределения материальных благ статья 34 Указа предусматривает, что доходы штатов включают следующие виды поступлений:

- a) местные налоги и пошлины:
 - i) налог на животных;
 - ii) "ушур";
 - iii) налог на развлечения;
 - iv) жилищный налог;
 - v) налог на прибрежные земельные участки;
 - vi) налог на финиковые пальмы;
 - vii) местные сборы;
 - viii) сборы за выдачу торговых лицензий;

- ix) сборы на развитие системы здравоохранения;
- b) федеральные субсидии;
- c) отчисляемая федеральным правительством доля прибыли в результате осуществления любых коммерческих, промышленных, сельскохозяйственных и горнодобывающих федеральных программ;
- d) другие источники поступлений финансовых средств:
 - i) осуществляемые на уровне штата инвестиционные программы и коммерческая, сельскохозяйственная и промышленная деятельность;
 - ii) штрафы и сборы, налагаемые народными и административными судами;
 - iii) налоги на частных лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
 - iv) финансовые поступления в результате торговли недвижимостью и транспортными средствами;
 - v) налог на транспортные средства;
- e) доходы от размещенного в штате движимого и недвижимого имущества федерального правительства;
- f) торговый налог на услуги;
- g) внутренние займы и субсидии;
- h) самофинансирование.

14. Что касается применения исламского уголовного законодательства, то южные штаты однозначно освобождены от применения его положений статьей 5(3) Закона 1991 года об уголовном процессе (приложение 18). Кроме того, статья 25(2) Четвертого конституционного указа предусматривает следующий порядок принятия законов в южных штатах:

- a) Комитет национального спасения соответствующего штата принимает законопроекты согласно процедурам, предусмотренным в Постановлении Совета революционного командования (СРК) об организации предпринимательской деятельности;

b) законопроект приобретает статус закона лишь после его утверждения Комитетом национального спасения соответствующего штата и подписания "вали" (губернатором);

c) в тех случаях, когда "вали" считает необходимым наложить вето на законопроект, утвержденный Комитетом национального спасения соответствующего штата, он обязан препроводить в течение 30 дней в этот орган соответствующий законопроект с изложением причин применения вето, и если он не делает этого в установленное время, то законопроект приобретает силу закона. Если он препровождает соответствующий законопроект в указанный Комитет в установленные сроки, и Комитет вновь утверждает тот же законопроект большинством в две трети голосов, то данный законопроект также приобретает силу закона;

d) Комитеты национального спасения южных штатов рассматривает все законы, промульжированные СРК и Верховным национальным собранием;

e) до завершения процесса создания законодательных органов в таких штатах СРК может отклонить любые промульжированные ими законодательные акты, противоречащие положениям тех или иных федеральных законов или государственным интересам.

15. Двенадцатый конституционный указ 1995 года (приложение 5) является дальнейшим и более решительным шагом на пути к достижению еще более справедливого распределения власти и материальных благ между северным Суданом и южным Суданом, который был разделен на следующие десять штатов: Верхний Нил, Бахр-эль-Джабаль, Озера, Джонголей, Восточный экваториальный, Северный Бахр-эль-Газаль, Западный экваториальный, Западный Бахр-эль-Газаль, Вараб, Объединенный.

16. Что касается вопроса о разделении власти, то штаты (включая 10 южных штатов) были наделены полномочиями осуществлять – с учетом федеральных программ и в пределах границ штата – законодательную и исполнительную деятельность и общие мероприятия по планированию в следующих сферах:

- a) надлежащее административное управление штатом, обеспечение его интересов и поддержание общественного порядка с учетом целей общенациональной политики;
- b) планирование в области развития и экономики;
- c) организация системы налогообложения и акцизных сборов на уровне штата;
- d) организация системы торговли, снабжения, кооперативной деятельности и промышленности;

- e) использование и охрана сельскохозяйственных земель, принадлежащих штату лесных угодий и природоохранная деятельность;
- f) жилищный сектор и строительство;
- g) туризм и окружающая среда;
- h) эксплуатация водных ресурсов и электроэнергии в пределах штата;
- i) здравоохранение;
- j) образование;
- k) гражданская служба и местные органы власти;
- l) дорожно-транспортная инфраструктура и система коммуникаций в пределах штата;
- m) социальное обеспечение, сфера интересов женщин и молодежи, спорт, материнство, детство и другие сферы жизни общества;
- n) развитие искусства и культуры.

17. Помимо этого, федеральные органы и органы власти штатов наделялись, при условии соблюдения соответствующих норм федерального законодательства, рядом смежных полномочий в следующих областях:

- a) осуществление контроля за гражданской службой;
- b) распространение информации и развитие культуры через средства массовой коммуникации штатов;
- c) сбор статистических данных;
- d) регулирование трансграничной торговли;
- e) проведение обзоров.

Такая деятельность осуществляется при условии создания на основе федеральных актов национальных советов по вопросам распределения между федерацией и штатами земель, лесных угодий, транспортных средств и животноводческих мощностей.

18. Что касается распределения материальных благ, то можно указать следующие источники получения штатами доходов:

- a) налоги на доходы от предпринимательской деятельности при условии, что 40% из них отчисляются местным советам;
- b) акцизные сборы с промышленных предприятий штата;
- c) налог с оборота при покупке принадлежащих штату земель;
- d) доходы от функционирования системы услуг штата.

19. Помимо этого, следует указать следующие источники доходов местных советов:

- a) налог на движимое и недвижимое имущество;
- b) налог с оборота;
- c) налог на сельское хозяйство и продукцию животноводства, 40% которого отчисляется на нужды штата;
- d) пошлина за пользование местными дорогами и налог на речной транспорт;
- e) акцизные сборы с местных предприятий и кустарных промыслов.

20. Кроме того, в соответствии с одним из федеральных нормативных актов в поддержку малоимущих штатов был создан Национальный фонд, обеспечивающий справедливое распределение доходов. В состав фонда входит первый вице-президент, который является его председателем, и представители федеральных властей и органов управления штатов. Средства в Национальный фонд поступают из следующих источников:

- a) взносы федерального правительства;
- b) предусмотренные Фондом взносы, отчисляемые наиболее развитыми в экономическом отношении штатами;
- c) пожертвования и займы.

21. Согласно пункту 2, часть I, Венской декларации и Программы действий 1993 года право на самоопределение "не должно истолковываться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств, которые соблюдают принцип равноправия и самоопределения народов и в силу этого имеют правительства, представляющие интересы всего народа на их территории без каких-либо различий".

22. Таким образом, наличие правительства, представляющего интересы всего народа на их территории без каких-либо различий, имеет важное значение для осуществления права на самоопределение. В полной мере учитывая это обстоятельство, нынешнее правительство Судана издало Тринадцатый конституционный указ 1995 года (приложение 6) и Закон 1995 года об общественных выборах (приложение 7), в соответствии с которыми в марте-апреле 1996 года были проведены свободные, справедливые и демократические выборы членов парламента и президента Республики. В силу вышеизложенного можно по праву предположить, что народы Судана в настоящее время имеют правительство, представляющее интересы всего народа на всей территории без каких бы то ни было различий, как того требуют Венская декларация и Программа действий.

23. Вместе с тем 10 апреля 1996 года правительство Судана подписало Политическую хартию (приложение 8), которая была принята большинством мятежных фракций и которая наделяет южный Судан правом на проведение референдума с целью определения своего политического будущего.

24. Именно поэтому в заключительной части нашего доклада мы заостряем внимание на данном элементе Международного пакта о гражданских и политических правах, отмечая, что в сфере самоопределения Судан делает даже больше того, что от него требуется.

25. В заключение в свете изложенной выше подробной информации о конституционных и политических процессах, гарантирующих осуществление права на самоопределение, хотелось бы отметить, что народы Судана имеют право на самоопределение и в силу этого могут свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.

26. Правительство Судана, представляющее, как уже отмечалось выше, интересы всего народа, проводит политику свободного рынка, приватизации и эффективного развития, что способствует созданию атмосферы, позволяющей народам Судана свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами для достижения своих целей. В ходе проведения такой политики правительство Судана принимает меры по искоренению любых факторов и проблем, препятствующих свободному распоряжению национальными богатствами и ресурсами и противоречащих положениям пункта 2 статьи 1 Пакта. С другой стороны, Судан, как одна из наименее развитых стран (НРС), ожидает применения предусмотренных в Венской декларации и Программе действий мер, которые могли бы содействовать использованию им своих естественных богатств и ресурсов, поскольку предусмотренное в пункте 2 статьи 1 Пакта свободное распоряжение ими теряет всяческий смысл, если соответствующая страна не обладает техническим и финансовым потенциалом, позволяющим ей пользоваться такими естественными богатствами и ресурсами.

27. Предусмотренные в Венской декларации и Программе действий меры включают деятельность по следующим направлениям:

а) международное сообщество должно оказывать содействие заинтересованным в проведении экономических реформ наименее развитым странам, многие из которых находятся в Африке, с целью обеспечения их экономического развития;

б) международное сообщество должно поощрять эффективное международное сотрудничество в целях осуществления права на развитие и искоренения препятствий на пути развития;

с) устойчивый прогресс в ходе осуществления права на развитие требует, помимо прочего, равноправных экономических отношений и благоприятных экономических условий на международном уровне;

д) каждый имеет право пользоваться благами научного прогресса и результатами его применения;

е) международное сообщество должно прилагать все усилия с целью содействия облегчению бремени внешней задолженности развивающихся стран в дополнение к предпринимаемым правительствами таких стран усилиям по обеспечению полного осуществления экономических, социальных и культурных прав своих народов;

ф) поскольку широко распространившееся явление крайней нищеты препятствует полному и эффективному осуществлению прав человека, международное сообщество должно сохранить в числе приоритетных направлений деятельности проведение срочных мероприятий по борьбе с этим явлением, имеющих конечной целью его полное искоренение.

28. Вместе с тем у правительства Судана есть альтернатива пассивному ожиданию применения международным сообществом соответствующих мер, которая заключается в проведении политики самообеспечения в целях достижения максимально возможного прогресса в процессе использования своих естественных богатств и ресурсов до тех пор, пока международное сообщество не приступит к выполнению вышеуказанных обязательств. С другой стороны, правительство Судана полностью осознает тот факт, что свободное распоряжение естественными богатствами и ресурсами не должно наносить никакого ущерба каким бы то ни было обязательствам, вытекающим из международного экономического сотрудничества, вследствие чего оно уже ратифицировало Венскую конвенцию о праве договоров, в соответствии с которой обязательства, вытекающие из международных соглашений, верховенствуют над любыми другими обязательствами, вытекающими из норм внутригосударственного права. Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на тот факт, что неспособность международного сообщества приступить к выполнению своих обязательств, о которых шла речь выше, однозначно приведет к лишению народов Судана большинства принадлежащих им средств существования, что будет противоречить пункту 2 статьи 1 Пакта, и окажет негативное воздействие на осуществление народами Судана других закрепленных в Пакте прав.

29. Неизменная позиция правительства Судана на всех соответствующих международных форумах свидетельствует о том, что оно поощряет осуществление права на самоопределение и соблюдает это право в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Что касается национального уровня, то в настоящем докладе уже шла речь о масштабах поощрения и соблюдения права на самоопределение правительством Судана.

Статья 2

30. В нижеследующих пунктах приводится краткая информация об усилиях и мерах, осуществленных на национальном уровне в целях реализации положений Пакта, которая свидетельствует о твердой решимости правительства Судана уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

31. Впервые в истории Судана принцип недискриминации был отражен в конституционных нормативных актах, в частности в Седьмом конституционном указе (приложение 9). В соответствии с уже упоминавшимися Политической хартией, Законом о всеобщих выборах и Тринадцатым конституционным указом в основе прав и обязанностей, содействующих реализации принципов справедливости, равноправия, свободы и прав человека, лежит принцип гражданства. Кроме того, в Политической хартии и Седьмом конституционном указе признается принцип культурного многообразия Судана и предусматриваются стимулы для свободной демонстрации такого многообразия народами Судана. Таким образом, конституционные нормативные акты определяют Судан как демократическое, многокультурное и многоэтническое общество. Официальным языком, который служит также средством общения между представителями множества культур в различных штатах, является арабский, на котором говорят все граждане страны. Другие местные языки признаются в качестве составной части общенациональной культуры.

32. В соответствии с суданской правовой системой гражданство может предоставляться по рождению или путем натурализации после того, как соответствующий иммигрант прожил в стране установленное законом время. Недавно в законах Судана был закреплен принцип двойного гражданства. Ни заключение брака, ни его расторжение не влечет за собой изменения гражданства супругов.

33. Иностранцы имеют те же права, что и граждане страны, за исключением некоторых политических прав, например права голосовать и избираться на государственные посты. В Судане все граждане, т.е. все мужчины и женщины, имеют право на свободное и эффективное осуществление всех прав, включая гражданские и политические права.

34. Равенство перед законом гарантируется без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, социального происхождения, экономического положения, рождения или какого-либо иного социального фактора.

35. В Судане де-юре и де-факто гарантируется равноправие мужчин и женщин. Во всех сферах жизни женщины обладают теми же правами и возможностями, что и мужчины. В качестве примера можно сослаться на тот факт, что в министерстве финансов доля женщин составляет 75% от общего числа занятых там сотрудников (приложение 10). Помимо этого женщины имеют право на равную оплату.

36. В Судане признается право осуществлять свободу религии и совести как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком. Более подробная информация по этому вопросу содержится в комментариях в связи со статьей 18.

37. Закон 1995 года об общественных выборах (приложение 7) и Тринадцатый конституционный указ 1995 года (приложение 6) гарантируют осуществление политических прав, и в частности права голосовать и избираться на государственные посты. Гражданин имеет право голосовать при условии, что он:

а) является суданским гражданином;

б) достиг 18-летнего возраста;

с) является психически здоровым;

д) проживает в соответствующем избирательном округе в течение не менее трех месяцев на момент закрытия избирательного списка.

38. Гражданин может стать членом парламента при условии, что он:

а) является гражданином Судана;

б) достиг возраста в 21 год;

с) является психически здоровым;

д) умеет читать и писать;

е) за последние семь лет не имеет судимостей за преступления, посягающие на честь или достоинство.

39. Касаясь мероприятий по ознакомлению представителей власти и широких кругов общественности с содержанием Пакта, можно обратить внимание на то, что в 1992 году правительство учредило Правительственный координационный комитет по правам человека, в котором представлены, в частности, полиция, служба безопасности, армия, министерство иностранных дел и министерство юстиции. Позднее этот комитет был преобразован в Консультативный совет по правам человека (который возглавил министр юстиции) и получил соответствующие полномочия в области прав человека, включая право знакомить представителей власти и общественность с содержанием Пакта. Следует отметить, что в этой области Совет проводит колоссальную работу. К числу последних мероприятий Совета относится деятельность по созданию в 26 штатах Судана комитетов по вопросам просвещения в области прав человека под председательством министров образования соответствующих штатов. В своем письме от 25 апреля 1996 года (приложение 11) Верховный комиссар по правам человека с удовлетворением обращал внимание на эти усилия.

40. В этой связи в качестве свидетельства неуклонной решимости правительства Судана знакомить представителей соответствующих органов с содержанием Пакта в рамках их профессиональной подготовки следует упомянуть о том, что министерство внутренних дел включило в 1993/94 академическом году новый курс по правам человека в учебную программу Полицейской академии.

41. Принятые меры, направленные на осуществление закрепленных в Пакте прав, включали разработку ряда нормативных актов, содержащих следующие нормы:

- a) статью 4 Закона 1991 года об уголовных процедурах, согласно которой обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана, уголовные законы не имеют обратной силы и обвиняемый не может быть принужден к даче показаний против самого себя;
- b) статью 89 Закона 1991 года об уголовном процессе, предусматривающую уголовную ответственность за любое деяние, совершенное любым правительственным чиновником в нарушение законов, квалифицируя его в качестве преступления, наказуемого лишением свободы на срок до двух лет или штрафом, или лишением свободы и штрафом одновременно. В соответствии со статьей 90 того же закона лицо, осуществившее любой арест или задержание в нарушение закона, совершает преступление, также наказуемое лишением свободы на срок до трех лет и штрафом;
- c) статью 48 Закона о национальной безопасности (приложение 27), предусматривающую уголовную ответственность за злоупотребление властью, квалифицируя данное деяние в качестве преступления, наказуемого лишением свободы на срок до 10 лет или штрафом, или лишением свободы и штрафом одновременно.

42. Мероприятия, осуществляемые правительством Судана с целью ознакомления граждан Судана с положениями Пакта и закрепленными в нем правами, включают принятие Акта о толковании законов и общих клаузул, который предусматривает обязательную публикацию законов (включая ратифицированные договоры по правам человека).

43. Ниже перечисляются некоторые средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертв нарушения признанных в Пакте прав или свобод:

a) в соответствии с Тринадцатым конституционным указом и Законом 1996 года о конституционном и административном суде (приложение 12) любое лицо, пострадавшее в результате любых нарушающих права человека действий президента Республики, совета министров, органов управления штатов, министров федерального правительства или правительства штатов, имеет право на обжалование таких действий в суде. Кроме того, Закон 1996 года о конституционном и административном суде предусматривает выплату компенсации пострадавшим;

b) согласно статье 68 Тринадцатого конституционного указа конституционность любого законодательного акта может быть обжалована в Верховном суде, если такой акт нарушает какие-либо права человека;

c) нарушение многих прав человека квалифицируется в качестве преступления и наказывается лишением свободы или штрафом, или лишением свободы и штрафом одновременно в соответствии со следующими статьями Закона 1991 года об уголовном процессе: принудительный труд (статья 163), незаконное задержание (статья 164), незаконный арест (статья 165), вмешательство в частную жизнь (статья 166), похищение (статья 162), действия, нарушающие надлежащее отправление правосудия, например пытки свидетелей или обвиняемых (статья 115), подстрекательство к ненависти на почве этнического происхождения, цвета кожи или языка (статья 64);

d) согласно статье 34(2) Закона 1991 года об уголовном процессе суд может принимать решение о выплате компенсации любому лицу, пострадавшему в результате совершения вышеупомянутых преступлений, или, иными словами, в результате нарушения его прав человека;

e) глава 3 Закона 1984 года о гражданских делах (статьи 138-163) содержит подробные положения, касающиеся различных видов ущерба, и в частности ущерба, наносимого государственными должностными лицами. Кроме того, в этой главе идет речь о мерах по оценке компенсации и формах выплаты такой компенсации. Следует отметить, что компенсация выплачивается даже в том случае, если нанесенный ущерб не носит физического характера;

f) Правила обращения с задержанными 1996 года (приложение 13) предусматривает стандарты обращения с задержанными, отвечающие принципам соблюдения прав человека, включая судебный контроль.

44. Что касается практического применения таких средств правовой защиты за охватываемый настоящим докладом период, то хотелось бы обратить внимание на тот факт, что 18 июня 1995 года за злоупотребление властью был казнен сотрудник службы безопасности и что правительство выплатило компенсацию за тот ущерб, который был нанесен соответствующему гражданину указанным сотрудником службы безопасности. Более подробная информация о сотрудниках правоохранительных органов, привлеченных к судебной ответственности за чрезмерное применение силы, содержится в приложении 20.

Статья 3

45. С момента обретения независимости в 1956 году Судан делает все от него зависящее для обеспечения равноправия мужчин и женщин в области прав человека. К числу основных нормативных актов, подтверждающих такое равноправие, относятся: Конституция Республики Судан 1956 года, Конституция Судана 1964 года с поправками, Постоянная конституция Судана 1973 года, Седьмой конституционный указ 1993 года, Закон 1991 года о государственной службе и Тринадцатый конституционный указ 1996 года.

46. Закон 1991 года о государственной службе (приложение 14) закрепляет абсолютное равенство женщин и мужчин в отношении возможностей для трудоустройства. В приложении 10 к настоящему докладу содержится информация, свидетельствующая о высокой доле женщин среди сотрудников многих государственных учреждений. Кроме того, согласно Закону 1991 года о государственной службе женщины имеют право получать равную с мужчинами заработную плату и в дополнение к этому пользуются множеством других привилегий, которые не распространяются на мужчин.

47. Согласно данным переписи населения 1993 года доля женщин в общей численности населения страны составляла 49,28%; 89% работоспособных женщин были заняты в сельском хозяйстве и только 4% - в промышленном секторе. Несмотря на относительно высокую долю женщин во многих государственных учреждениях, средняя доля женщин, состоящих на государственной службе, составляет 10%.

48. Согласно Седьмому конституционному указу женщины имеют равные с мужчинами политические права. Согласно Закону 1995 года об общественных выборах женщины имеют равное право принимать участие в голосовании в ходе любых общественных выборов. Кроме того, Тринадцатый конституционный указ закрепляет за женщинами право выставлять свои кандидатуры на выборах президента Республики и баллотироваться в парламент.

49. В рамках крупнейшей сельскохозяйственной программы Судана (Гезира) 50% сельскохозяйственной рабочей силы составляют женщины, а в западных и южных районах Судана соответствующая доля женщин достигает 80%.

50. Ниже приводится информация за 1988–1993 годы о доле женщин в высших учебных заведениях:

Университет	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93
Хартум	38,1	40,1	43,1	51,1	50,2
Джуба	26,1	23,1	46,9	30,8	33,9
Гезира	32,1	33,3	40,3	39,6	39,9
Суданский научно-технический университет	20,9	25,2	29,0	28,9	31,6

51. Подтверждая свое неуклонное стремление соблюдать взятые на себя обязательства в качестве государства – члена Организации Объединенных Наций и многих региональных организаций, Республика Судан всегда положительно реагировала на предпринимаемые международным сообществом усилия по искоренению политики и практики дискриминации женщин в обществе. В этой связи Судан приветствовал создание в 1974 году управления по вопросам развития женщин. Кроме того, Судан весьма положительно оценил проведение в 1979 году Конференции ФАО по вопросам развития сельских районов. В дополнение к этому Судан участвует в реализации разработанной Организацией африканского единства программы, предусматривающей признание жизненно важной роли женщин в решении продовольственных проблем. Кроме того, следует отметить, что согласно докладу, представленному послом Халимой Варзази в Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (август 1996 года), Судан является одной из трех стран мира, которые позитивно откликнулись на международные усилия по ликвидации вредной традиционной практики.

52. С целью придания дополнительного импульса вышеупомянутым международным и региональным инициативам в 1995 году в Судане была созвана национальная конференция по вопросу о роли женщин в сельском хозяйстве и развитии сельских районов. Разработанные конференцией рекомендации охватывали множество областей, включая образование, социальное обеспечение, законодательство и информацию. С учетом результатов этой конференции был разработан десятилетний план, цели которого предусматривают:

- а) устранение препятствий, мешающих развитию женщин и их участию в проектах развития;
- б) наделение женщин всеми юридическими и политическими правами;

- c) расширение возможностей для участия женщин в административной деятельности, разработке и осуществлении соответствующих программ и контролю за их выполнением;
- d) содействие повышению экономического потенциала женщин путем расширения их доступа к производительной деятельности;
- e) создание благоприятных условий, позволяющих женщинам осуществлять небольшие проекты в промышленной сфере;
- f) содействие развитию системы медицинского обслуживания детей и семейного планирования и снижению материнской/детской смертности путем интенсивного осуществления программ вакцинации. В этой связи следует отметить, что охват последней программы вакцинации детей (1996 год) составил 95%;
- g) проведение учебно-пропагандистской работы среди женщин с целью их общего просвещения в вопросах здравоохранения, охраны окружающей среды и гигиены, а также повышения их общего уровня знаний в вопросах здоровья;
- h) развитие системы обучения с целью снижения уровня неграмотности и в конечном счете – полное ее искоренение;
- i) искоренение любых вредоносных форм традиционной практики. В 1995 году в Хартуме уже состоялся семинар с целью обсуждения проблемы женского обрезания.

53. Вышеупомянутый национальный план осуществляется при содействии функционирующего при министерстве финансов Координационного управления по делам женщин, которое было создано в 1995 году. В своей деятельности это подразделение опирается на финансовую поддержку со стороны ПРООН и ряда западных стран.

54. Информация о деятельности государственного органа (речь идет об отделе министерства юстиции по вопросам законодательства), осуществляющего пересмотр законодательства, затрагивающего осуществление женщинами своих прав, включая разработку соответствующих законов, содержится в приложениях 6, 7, 9 и 14.

55. Вопросы семейных отношений, равноправия супругов и супругов и детей регулируются на основе различных юридических процедур, учитывающих вероисповедание соответствующих лиц, поскольку Судан является многоэтнической, многорелигиозной и многокультурной страной. Так, сфера семейных отношений мусульман и христиан регулируется на основе несхожих законов, и аналогичным образом соответствующая сфера отношений граждан, придерживающихся традиционных вероисповеданий, регулируется на основе обычаев и традиций соответствующего племени. Более подробная юридическая информация по этому

вопросу содержится в Законе 1926 года о заключении брака немусульманами (приложение 15). Кроме того, следует отметить, что утверждение о том, что при разделе наследства женщина имеет право на получение лишь половины той доли, на которую имеет право мужчина, представляется неточным, поскольку во многих случаях причитающаяся женщине доля превышает долю мужчины.

56. Информация о последствиях заключения брака для гражданства женщин и детей содержится в Законе о суданском гражданстве (приложение 16).

Статья 4

57. В соответствии со статьей 6 Конституционного указа № 2 30 июня 1989 года Совет революционного командования (СРК) объявил в Судане чрезвычайное положение. Соответствующие полномочия СРК вытекают из статьи 4 Конституционного указа № 1, который определяет СРК в качестве высшего конституционного и исполнительного органа власти Судана. В этой связи Судан поставил в известность Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о тех статьях Пакта, от положений которых Судан отступил.

58. Тринадцатый конституционный указ отменил статью 4 Конституционного указа № 1 и передал соответствующие полномочия президенту Республики, который получил право объявлять чрезвычайное положение в стране при условии одобрения такого решения парламентом.

59. Согласно Конституционному указу № 2 чрезвычайные полномочия включают следующие процедуры:

а) конфискацию движимого и недвижимого имущества с выплатой компенсации или без таковой, если того требуют государственные интересы или если такая конфискация производится в связи с каким-либо нарушением закона, на период расследования соответствующего дела или до вынесения судебными органами решения по соответствующему делу;

б) запрещение или ограничение перемещения лиц и товаров. В этой связи представляется уместным упомянуть о том, что 30 июня 1989 года в столице страны городе Хартуме с 10 час. вечера до 4 час. утра действовал комендантский час, который был отменен в 1994 году;

с) призыв любого лица на военную или национальную службу, если того требуют интересы национальной безопасности и при условии выплаты соответствующего денежного вознаграждения. При этом следует иметь в виду, что никто никогда не призывался на обязательную военную службу и что режим национальной службы, порядок призыва на

которую регулируется с 1992 года Законом о национальной службе (приложение 17), распространяется на всех граждан без какой-либо дискриминации и не требует применения чрезвычайных полномочий;

d) увольнение со службы любого государственного служащего при условии выплаты причитающихся ему пособий в связи с окончанием срока службы. Вместе с тем следует отметить, что в результате общего пересмотра решений, связанных с использованием данного права, практически все уволенные лица были восстановлены на государственной службе, а в тех случаях, когда по сугубо техническим причинам восстановление на службе представлялось невозможным, соответствующие лица получали адекватную компенсацию по решению созданного на основании президентского указа комитета по вопросам проведения такого пересмотра;

e) прекращение любого государственного контракта при условии выплаты соответствующей стороне адекватной компенсации;

f) задержание любых лиц, угрожающих национальной безопасности, при том условии, что любые выносимые в этой связи решения могут быть обжалованы в СРК. Кроме того, запрещаются политические оппозиционные партии, коллективный отказ от работы и незаконные собрания политического характера. Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время процедура задержания регулируется на основе нормативных актов, информация о которых содержится в приложениях 13 и 27.

60. В настоящее время все вышеупомянутые чрезвычайные полномочия применяются весьма редко, поскольку Тринадцатый конституционный указ предусматривает новый режим применения чрезвычайного положения, вследствие чего ныне действующий закон, регулирующий применение чрезвычайного положения на основе Тринадцатого конституционного указа, включает статьи 4 и 5 Пакта и содержит, в частности, следующие гарантии:

a) степень отступления от обязательств по Пакту должна строго соответствовать требованиям ситуации;

b) принимаемые меры не должны противоречить другим обязательствам по международному праву и влечь за собой дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения;

c) не допускается отступление от следующих статей Пакта: 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18;

d) в случае объявления чрезвычайного положения Судан информирует другие государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Кроме того, Судан в обязательном порядке представляет дополнительное сообщение с указанием даты прекращения такого отступления;

e) ничто в Пакте не может толковаться как означающее, что кто-либо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав и свобод, признанных в Пакте, или на их ограничение в большей мере, чем это предусматривается в Пакте;

f) никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в Судане в силу закона, конвенций или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

61. Кроме того, следует отметить, что согласно нормам национального законодательства положения Пакта верховенствуют над любыми национальными законами.

62. Касаясь механизмов надзора за надлежащим осуществлением чрезвычайных полномочий властями различных штатов в период действия чрезвычайного положения, представляется уместным отметить, что согласно Тринадцатому конституционному указу и Закону 1996 года о конституционном и административном суде (приложение 12) такие полномочия могут быть обжалованы в судебном порядке.

63. Чрезвычайные полномочия осуществлялись в весьма небольшом объеме, и впоследствии порядок их применения пересматривался президентом Республики; как отмечалось выше, были отменены все решения об увольнении лиц с государственной службы, все лица, задержанные по политическим мотивам вплоть до июля 1995 года, были освобождены, а политические заключенные – помилованы. В этой связи следует отметить, что чрезвычайное положение в Судане играет роль сдерживающего фактора в контексте вооруженного конфликта на юге, однако нормы чрезвычайного положения практически не используются, поскольку даже в связи с вооруженным конфликтом применяется процедура широкой амнистии, открытая для всех, кто принимает решение порвать со станом мятежников. Как уже отмечалось выше, многие фракции мятежников присоединились к Политической хартии 1996 года (приложение 8).

64. Ниже приводится самый недавний пример, свидетельствующий о том, что исполнительные власти максимально ограничено применяют на практике чрезвычайные полномочия без какого-либо судебного вмешательства: 27 января 1996 года заместитель губернатора штата Кассала в восточном Судане издал в соответствии со статьей 6 с) Конституционного указа № 2 приказ о конфискации, на основе которого конфисковал без последующей компенсации 265 мешков сорго и 506 мешков кунжута. После

незамедлительного и тщательного расследования, осуществленного по распоряжению президента Республики, в июне 1996 года приказ заместителя губернатора о конфискации был отменен, и конфискованные мешки сорго и кунжута будут возвращены владельцам. В том случае, если конфискованное зерно уже было потреблено, правительство штата Кассала выплатит владельцам зерна адекватную компенсацию с учетом текущей рыночной стоимости конфискованного зерна.

Статья 6

65. Правительство Судана признает, что право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. В силу этого данное право охраняется законом, вследствие чего никто не может быть произвольно лишен жизни. Кроме того, следует отметить, что, как уже отмечалось выше, даже чрезвычайные обстоятельства не могут служить основанием для каких-либо отступлений от права на жизнь.

66. Подобно множеству других стран мира, Судан не отменил смертную казнь, поскольку парламент считает это целесообразным, однако смертный приговор может выноситься только за самые тяжкие преступления, о чем свидетельствует подробная информация, содержащаяся в приложении 22.

67. Согласно статье 4 Закона об уголовном процессе (приложение 18) уголовные законы не имеют обратной силы и не должны противоречить положениям Пакта или Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Согласно статье 180 Закона 1991 года об уголовных процедурах смертный приговор подлежит обжалованию, а согласно статье 181 того же Закона – должен утверждаться Верховным судом.

68. Правительство Судана полностью осознает, что в тех случаях, когда лишение жизни является актом геноцида, никакие положения статьи 6 не дают основания Судану, являющемуся участником Пакта, отступать в той или иной форме от любых обязательств, вытекающих из положений Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

69. Согласно Закону 1991 года об уголовных процедурах смертный приговор не может приводиться в исполнение без согласия главы государства. Согласно статьям 208, 209 и 210 того же Закона любое лицо, приговоренное к смертной казни или к любому другому менее тяжкому наказанию, имеет право ходатайствовать перед главой государства о смягчении вынесенного приговора. Подробная информация, содержащаяся в приложении 36, свидетельствует о том, что во многих случаях такие ходатайства удовлетворялись.

70. Кроме того, согласно статье 211 того же Закона любое лицо, приговоренное к смертной казни, имеет право обратиться к главе государства с ходатайством о помиловании. Следует отметить, что глава государства удовлетворил множество ходатайств о помиловании, и вновь обратить внимание на то, что любой член мятежной группировки, выступающей с оружием в руках против правительства, подпадает под широкую амнистию в том случае, если принимает решение сложить оружие и возвратиться домой. Кроме того, смертный приговор не приводится в исполнение, если обвиняемый или его родственники желают заплатить выкуп за пролитую кровь в соответствии со статьей 194 Закона 1991 года об уголовных процедурах и статьей 42 Закона 1991 года об уголовном процессе.

71. В связи с обязательством не выносить смертный приговор за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет, и не приводить его в исполнение в отношении беременных женщин представляется уместным сослаться на следующие статьи Закона об уголовном процессе:

а) статья 9 гласит, что несовершеннолетнее лицо, не достигшее возраста зрелости, не считается совершившим преступление, и что в том случае, если суд сочтет это целесообразным, к несовершеннолетнему, достигшему семилетнего возраста, могут быть применены исправительные меры, предусмотренные в статье 47;

б) согласно статье 8(1), а также статье 3 уголовная ответственность не распространяется на лиц, не достигших совершеннолетия. Статья 3 того же Закона гласит, что любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, считается совершеннолетним;

с) согласно статье 193(2) Закона 1991 года об уголовных процедурах тюремный надзиратель, удостоверившийся в том, что осужденное лицо является беременной женщиной или кормящей матерью, обязан не приводить в исполнение смертный приговор и передать соответствующее дело главному судье, который должен отложить исполнение смертного приговора до рождения ребенка или до тех пор, пока ребенку не исполнится два года;

д) согласно статье 193(1) смертный приговор не приводится в исполнение, и обвиняемый передается в распоряжение Высокого суда для целей вынесения альтернативного наказания в том случае, если возраст приговоренного к смерти лица превышает 70 лет.

72. Правительство Судана не ссылается и не собирается сослаться на статью 6 Пакта в качестве основания для отсрочки или недопущения отмены смертной казни, поскольку у правительства Судана имеются абсолютно иные причины для сохранения смертной казни.

73. Политическая хартия (приложение 8), принятая в результате множества мирных инициатив, предпринимавшихся с 1989 года, используется суданским правительством в качестве наиболее эффективного средства снижения угрозы вооруженного конфликта в южной части Судана, поскольку к настоящему времени эту Хартию поддержало

большинство мятежных группировок. В целях снижения угрозы возникновения войны с другими странами правительство Судана стремится поддерживать со всеми странами, и, в частности с соседними странами, добрососедские отношения, основанные на закреплённом в Уставе Организации Объединённых Наций принципе невмешательства во внутренние дела.

74. Успешная деятельность правительства Судана по увеличению средней продолжительности жизни предусматривает осуществление следующих мер:

а) сокращение детской смертности посредством борьбы с недоеданием и эпидемическими заболеваниями (см. доклады ВОЗ);

б) защиту окружающей среды путем принятия целого ряда нормативных актов, включая Закон об охране здоровья населения, Закон о Высшем совете по вопросам окружающей среды и национальных ресурсов, Закон о лесном хозяйстве и Закон об охране здоровья в школах. Не так давно в целях ускорения процесса применения этих подробных нормативных актов было создано федеральное министерство по охране окружающей среды. Кроме того, министерство юстиции создало несколько специализированных отделений прокуратуры с целью привлечения к судебной ответственности лиц, совершающих любые уголовные преступления против окружающей среды, согласно статье 71 Закона об уголовном процессе, который предусматривает наказание любого лица, загрязняющего водные ресурсы, и согласно статье 71, которая предусматривает наказание за любые акты загрязнения окружающей среды, наносящие ущерб человеку, фауне или флоре.

75. Произвольное лишение жизни считается в Судане нетерпимым явлением даже в том случае, если такое деяние совершается должностным лицом, будь то сотрудник полиции, военнослужащий, сотрудник службы безопасности, член полувоенных формирований народных сил обороны или народной полиции. Вместе с тем все же имеют место случаи, когда вышеуказанные должностные лица превышают свои полномочия, что приводит к смерти тех или иных лиц, однако такие случаи незамедлительно принимаются к рассмотрению обычными судами, в результате чего не один государственный чиновник был приговорен к смертной казни за чрезмерное превышение полномочий, повлекших за собой смерть того или иного лица. Так, например, 18 июня 1995 года был казнен один сотрудник правоохранительных органов.

76. Впервые за всю историю Судана действующие законы предусматривают наказание за террористическую деятельность, поскольку статья 144 Закона 1991 года об уголовном процессе квалифицирует любые акты терроризма в качестве караемого законом преступления.

77. Глава 3 Закона 1991 года об уголовном процессе (статьи 42-46) предусматривает выплату компенсации всем жертвам противоправных деяний, будь то совершенных государственными служащими или частными лицами. Кроме того, статья 34(1) того же Закона гласит, что уголовный суд может принять решение о перечислении назначенного

штрафа или его части любому лицу, пострадавшему в результате совершения соответствующего преступления, если такому лицу не была выплачена отдельная компенсация.

78. В приложении 19 приводится подробная информация о правах и нормах, регулирующих порядок применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранных органов. Эти правила и нормы призваны обеспечить защиту неотъемлемого права каждого человека на жизнь. Как отмечалось выше, в тех редких случаях, когда чрезмерное применение силы некоторыми сотрудниками правоохранных учреждений приводило к смерти тех или иных лиц, незамедлительно принимались меры по восстановлению справедливости, о чем подробно рассказывается в приложении 20.

79. Документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/1994/26 от 22 декабря 1993 года (пункты 457-462) свидетельствует о выдающихся успехах правительства Судана в деле борьбы с исчезновениями, поскольку, согласно содержащимся в этом документе данным, в Судане не было раскрыто лишь два случая исчезновений. Вместе с тем в письме от 11 декабря 1995 года до сведения правительства Судана были доведены 249 случаев исчезновений с целью проведения расследования и представления соответствующей информации Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям. Оперативно откликнувшись на поступившую информацию, 4 февраля 1996 года правительство создало следственный комитет (приложение 21). Комиссия по правам человека приветствовала эту инициативу в своей резолюции 1996 года о положении в области прав человека в Судане. В июле 1996 года члены этого комитета посетили район Нубийской горной гряды и встретились с 34 жителями из числа якобы исчезнувших лиц и засняли беседы с такими лицами на видеокамеру. Вместе с тем комитет еще не завершил порученную ему работу и в октябре 1996 года намеревается представить Рабочей группе второй доклад о ходе работы. Первый доклад о ходе работы был представлен в устной форме на сессии Рабочей группы, состоявшейся в Нью-Йорке 2-7 июня 1996 года.

80. Вопрос о сокращении сферы применения или полной отмене смертной казни относится к сфере ведения парламента, который в настоящее время не намеревается отменить смертную казнь.

81. В приложении 22 перечисляются все виды преступлений, караемые смертной казнью, и поясняется, носит ли применение данной меры наказания обязательный характер.

82. Что касается судов, в сферу компетенции которых входит вынесение смертных приговоров, то статья 6 Закона 1991 года об уголовных процедурах подразделяет уголовные суды на следующие 8 категорий: Высокий суд, апелляционный суд, общий суд, суд первой инстанции, суд второй инстанции, суд третьей инстанции, народные суды и суды, учреждаемые по решению главного судьи или на основе любых других законов. Согласно статье 9(1) того же Закона, правом выносить смертные приговоры обладает лишь общеуголовный суд.

83. Ниже приводятся положения вышеупомянутого закона, устанавливающие соответствующие процедуры в связи с преступлениями, караемыми смертной казнью:

а) статья 106(1) запрещает освобождение под залог при условии представления материалов по делу руководителю соответствующего судебного органа; если арест длится более 6 месяцев, то он может издать в этой связи распоряжение, которое он сочтет уместным в данных обстоятельствах;

б) статья 135 гласит, что если преступление наказывается лишением свободы на срок более 10 лет, то Генеральный прокурор по просьбе обвиняемого назначает адвоката для его защиты, а правительство полностью или частично оплачивает связанные с этим расходы;

с) статья 144(3) гласит, что если обвиняемый признается виновным в совершении преступления, караемого смертной казнью, то суд заслушивает любые доказательства, представляемые стороной обвинения, и принимает во внимание заявление подсудимого о признании своей вины – если такое заявление является единственным доказательством его вины – лишь в том случае, если такое заявление носит серьезный характер. Кроме того, суд может откладывать принятие решения не более чем на один месяц;

д) согласно статье 4 б) нормы уголовного законодательства не имеют обратной силы;

е) статья 4 с) устанавливает принцип презумпции невиновности;

ф) статья 4 d) запрещает жестокое обращение и пытки обвиняемого и обеспечивает защиту его имущества и гарантирует соблюдение принципа, запрещающего принуждать обвиняемого к даче каких-либо показаний против самого себя;

г) статья 166 Закона об уголовном процессе квалифицирует вторжение в частную жизнь в качестве преступления, а статья 9 а) Закона о доказательствах гласит, что суды не принимают к рассмотрению доказательства, полученные с использованием незаконных средств.

84. Порядок обжалования, пересмотра и утверждения смертного приговора регулируется статьями 179–189 Закона об уголовных процедурах. Порядок помилования, смягчения наказания и ограничения срока осуждения регулируется статьями 208–211 того же Закона.

Статья 7

85. Правила обращения с задержанными (приложение 13) и статья 4 Закона 1991 года об уголовном процессе предусматривают четкий юридический режим надлежащего соблюдения обязательства, согласно которому никто не должен подвергаться пыткам или

жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию и, в частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам. Кроме того, статья 89 Закона об уголовном процессе предусматривает наказание любого должностного лица, которое в результате нарушения закона наносит ущерб какому-либо лицу. Равным образом статья 90 того же Закона предусматривает наказание за злоупотребление властью в случаях, относящихся к сфере ведения судов или в случаях задержания.

86. Статья 90 Закона об уголовном процессе в сочетании со статьей 4 d) Закона об уголовных процедурах предусматривает наказание за применение пыток (лишение свободы на срок до трех лет и выплату штрафа). Кроме того, в настоящем докладе уже пояснялось, что Закон об уголовном процессе предусматривает предоставление компенсации жертвам пыток либо путем выплат на основе Закона 1984 года о гражданских делах, либо путем перечисления пострадавшему лицу части штрафа. Помимо этого, согласно статье 4 h) компенсации подлежат любые виды ущерба, причиненного в результате совершения преступления. Вместе с тем следует отметить, что статья 49 Закона 1994 года о национальной безопасности предусматривает за применение пыток наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет. Как уже отмечалось выше, согласно статье 9 Закона 1993 года о доказательствах любое заявление или признание, полученное с применением пыток, не принимается к рассмотрению судами.

87. Что касается принятых мер по обучению сотрудников правоохранительных органов, то комитеты по вопросам просвещения в области прав человека, созданные в 26 штатах Судана по просьбе Консультативного совета по правам человека (Судан), занимаются, в частности, подготовкой сотрудников правоохранительных органов по любым вопросам, касающимся прав человека, как об этом свидетельствует подробная информация, содержащаяся в Плане действий Комитета штата Хартум (приложение 23).

88. Что касается предельных сроков содержания под стражей, то статья 35 Закона 1994 года о национальной безопасности гласит, что сотрудник службы безопасности может задерживать лиц лишь на срок до 72 часов, а начальник службы национальной безопасности может продлевать срок содержания под стражей до одного месяца. Кроме того, согласно статье 36 того же Закона Совет национальной безопасности, возглавляемый президентом Республики, имеет право два раза продлевать срок задержания, каждый раз до трех месяцев, при том, что любое последующее продление может производиться лишь с согласия соответствующего судебного органа.

89. Что касается принятых мер с целью обеспечения права задержанных на свидание и контакты с внешним миром, то, согласно Правилам обращения с задержанными 1996 года, сотрудники службы безопасности обязаны сообщать семье или работодателю задержанного лица о факте задержания, а задержанное лицо имеет право на контакты со своей семьей.

90. Что касается процедур, определяющих порядок возбуждения и рассмотрения жалоб о жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов, то статья 16 вышеупомянутых правил гласит, что юрисконсульт начальника службы национальной безопасности получает все возбуждаемые задержанными жалобы и препровождает их со своими замечаниями начальнику национальной службы безопасности. Кроме того, согласно статье 17 тех же Правил задержанные имеют право представлять жалобы непосредственно в судебные органы, которые могут в экстренном порядке издать соответствующие распоряжения с учетом конкретных обстоятельств дела.

91. В приложении 20 содержится информация о возбужденных жалобах в связи с применением сотрудниками правоохранительных органов жестокого обращения и пыток и о результатах рассмотрения таких жалоб.

92. Согласно Закону 1974 года об убежище не разрешается высылка лиц в страны, где они могут быть подвергнуты пыткам по причине их политических убеждений. Аналогичные положения содержатся во многих двусторонних и региональных соглашениях, участником которых является Судан.

93. Вышеупомянутые Правила и Закон об уголовном процессе предусматривают также предоставление соответствующим лицам медицинской помощи, а статья 202 Закона об уголовных процедурах, определяющая порядок содержания лиц в психиатрических больницах, предусматривает перенос судебного заседания в том случае, если в ходе судебных заседаний было доказано, что обвиняемый страдает психическим заболеванием в соответствии со статьей 49 Закона об уголовном процессе.

94. Другие нормативные акты, помимо Закона об уголовном процессе, не предусматривают средств контроля или каких-либо иных норм или процедур, регулирующих опыты над людьми. Следует отметить, что в Судане такие опыты не проводятся.

Статья 8

95. Поскольку Судан является участником Конвенции 1926 года о рабстве и Дополнительной конвенции 1956 года, согласно законам Судана никто не должен содержаться в рабстве и рабство и работорговля запрещаются во всех их видах и проявлениях.

96. В этой связи следует отметить, что в адрес правительства Судана поступало множество обвинений, касающихся проблемы рабства, вследствие чего Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 1995 года о положении в области прав человека в Судане просила правительство Судана провести расследование по таким утверждениям. В ответ на эту просьбу министр юстиции, являющийся председателем Консультативного совета по правам человека в Судане, незамедлительно учредил следственный комитет (приложение 24) и предоставил этому комитету все

прокурорские полномочия с целью расследования соответствующих утверждений и возбуждения судебных дел по любым подтвержденным случаям. Факт создания такого комитета признавался в принятой Комиссией по правам человека в 1996 году резолюции о положении в области прав человека в Судане.

97. 1-7 августа 1996 года Хартум посетил Специальный докладчик Комиссии по положению в области прав человека в Судане г-н Гаспар Биро. В ходе поездки г-н Биро встретился с председателем и членами вышеупомянутого комитета и получил информацию о ходе расследований. Кроме того, с целью привлечения международного сообщества к проведению таких расследований правительство Республики Судан в письме от 26 июня 1996 года (приложение 25) предложило Рабочей группе по современным формам рабства направить делегацию в Судан с целью проверки утверждений о случаях рабства, указав при этом, что такая делегация вправе устанавливать, по мере необходимости, контакты с любыми лицами или группами и посещать любые районы страны. Кроме того, Консультативный совет по правам человека четко изложил позицию правительства по проблеме рабства в своем официальном заявлении от 18 июля 1996 года (приложение 26).

98. Законы Судана исключают применение таких наказаний, как каторжные работы, при этом Закон об уголовном процессе квалифицирует принудительный труд в качестве преступления. Задержанное лицо не может принуждаться к выполнению какой-либо работы или службы. Какая бы то ни была служба, обязательная в случае чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения, выполняется на добровольной основе или государственными учреждениями и, следовательно, не регулируется законом.

Статья 9

99. В Судане каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность, и никто не может быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, которые установлены Законом об уголовных процедурах и Законом о национальной безопасности (приложение 27). Согласно этим двум нормативным актам, каждому арестованному или задержанному лицу сообщаются при аресте или задержании причины его ареста или задержания и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое обвинение. Кроме того, такое лицо имеет право установить контакты с адвокатом и своей семьей.

100. Согласно Закону об уголовных процедурах министр юстиции обязан обеспечить срочную доставку к судье любого лица, которое арестовано или задержано по обвинению в совершении уголовного преступления, и такое лицо имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока. В этой связи министр юстиции недавно издал постановление о работе органов прокуратуры в целях сокращения срока уголовного расследования. Согласно положениям Закона об уголовных процедурах лица, ожидающие суда, как правило, не содержатся под стражей, поскольку этот Закон предусматривает

тщательно разработанную процедуру освобождения под залог, применение которой во многих случаях носит обязательный характер. Кроме того, Закон об уголовных процедурах гласит, что даже в тех случаях, когда сотрудник правоохранительных органов имеет право производить арест, он не должен прибегать к этой мере и обязан ограничиваться выпиской повестки с целью вызова соответствующего лица, если только выписка такой повестки не повлечет за собой нарушение процесса отправления правосудия.

101. Кроме того, согласно вышеназванным нормативным актам и уже упоминавшимся Правилам обращения с задержанными любое лишенное свободы лицо в результате ареста или задержания имеет право обжаловать такие меры в суде, поскольку в соответствии с положениями Закона об уголовном процессе незаконное задержание является уголовным преступлением.

102. В настоящем докладе уже отмечалось, что жертвы незаконного ареста или задержания имеют право на компенсацию, которое можно отстаивать в судебном порядке.

Статья 10

103. Закон об уголовных процедурах, Закон о национальной безопасности и Правила обращения с заключенными содержат подробные положения, гарантирующие всем лишенным свободы лицам право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

104. Согласно Регламенту пенитенциарных учреждений Судана (приложение 28) обвиняемые помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц, а лица, приговоренные к тюремному заключению, также содержатся отдельно от других осужденных и подпадают под сферу действия иного режима обращения. Несовершеннолетние обвиняемые отделяются от совершеннолетних, и им предоставляется режим, соответствующий их возрасту; в Судане функционируют суды по делам несовершеннолетних, целью которых является обеспечение надлежащего отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, существует детально разработанная система обращения с заключенными, целью которой является их перевоспитание и социальная реабилитация.

105. На практике разница в обращении с обвиняемыми и осужденными заключается в форме одежды, поскольку обвиняемым разрешается носить их обычную одежду, и режиме питания, поскольку обвиняемым разрешается получать продукты питания, передаваемые им членами их семей. В правилах тюремного распорядка, информация о которых содержится в приложении 28, в большей или меньшей степени отражены положения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Принципов медицинской этики, касающихся тюремных врачей, и эти документы являются составной частью кодекса поведения тюремного персонала. Заключенные имеют доступ к правилам тюремного

распорядка, поскольку эти правила имеют статус закона и относятся к категории общественной документации. Более того, любые процедуры в ходе содержания под стражей осуществляются на основе этих тюремных правил.

106. Согласно Закону об уголовном процессе несовершеннолетним правонарушителям предоставляется особый режим обращения, призванный обеспечить их исправление и социальную реабилитацию, в связи с чем под эгидой Управления пенитенциарных учреждений действуют соответствующие исправительные центры.

Статья 11

107. Все договорные обязательства в Судане регулируются на основе Закона о гражданских делах, и в случае возникновения в этой связи любых конфликтов спорные вопросы разрешаются в соответствии с Законом 1983 года о гражданских процедурах. Таким образом, в Судане никто не может быть лишен свободы на том только основании, что соответствующее лицо не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

Статья 12

108. Каждому, кто законно находится на территории Судана, принадлежит право на свободное передвижение, свободу выбора места жительства и право покидать страну. В качестве конкретного примера осуществления таких прав можно привести тот факт, что множество людей, в том числе Саид Мохамед Осман Аль Миргани, д-р Омер Нур Аль Дайем и Альдо Аджо, покинули страну после получения законной визы на выезд и предпочли остаться за границей в качестве руководителей оппозиционных правительству Судана группировок. Эти примеры убедительно доказывают, что вышеупомянутые права осуществляются с учетом одних лишь предусмотренных законом ограничений, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимых с другими признаваемыми в Пакте правами. Кроме того, никто из суданских граждан не может быть лишен права на въезд в Судан, вследствие чего в Судан вернулись многие руководители оппозиции и мятежных группировок.

109. Помимо этого, следует отметить, что в Судане не предусматривается никаких требований в отношении регистрации лиц для целей ограничения передвижения и все люди имеют право свободно перемещаться по территории Судана.

110. Условия выдачи проездных документов (выездные и въездные визы и паспорта) и изъятия паспортов подробно описываются в приложении 16 и в изданном в 1996 году Регламенте паспортного и иммиграционного режима (приложение 29). В приложении 30 содержится информация о количестве поданных ходатайств о предоставлении выездных виз, доле отклоненных ходатайств и причинах их отклонения.

111. В приложениях 16 и 29 излагаются правила въезда иностранцев в Судан и нормы передвижения иностранцев по территории Судана.

112. В Судане не существует системы высылки граждан за пределы страны.

Статья 13

113. Иностранец, законно находящийся на территории Судана, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с нормами, излагаемыми в приложении 16 и в приложении 29. Информация о числе высланных иностранцев за охватываемый настоящим докладом период и о причинах их высылки содержится в приложении 30.

114. В приложениях 16 и 29 содержится информация о процедурах высылки нелегально проникших на территорию страны лиц и о процедуре принятия решений по вопросу о законности или незаконности въезда или пребывания того или иного лица в стране.

Статья 14

115. Закон 1986 года о судебной системе, Закон 1983 года о гражданских процедурах, Закон об уголовных процедурах и Тринадцатый конституционный указ содержат следующие гарантии:

- a) все люди равны перед судами;
- b) независимость судебной системы от исполнительной власти обеспечивается на основе множества юридических гарантий;
- c) при рассмотрении любого уголовного обвинения или прав и обязательств по какому-либо судебному иску каждый человек в Судане имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона;
- d) печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или его часть по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, – при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия;
- e) любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют обратного;

f) как уже отмечалось выше, каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана;

g) при рассмотрении любого уголовного обвинения обвиняемый имеет право быть в срочном порядке уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения, и, кроме того, имеет право располагать достаточным временем и возможностями для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником. Помимо этого, он имеет право быть судимым без неоправданной задержки;

h) обвиняемый имеет право быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитниками на безвозмездной основе в том случае, если он не располагает достаточными средствами для оплаты этого защитника;

i) обвиняемый имеет право допрашивать показывающих против него свидетелей и право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;

j) обвиняемый имеет право пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке;

k) обвиняемый имеет право не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.

116. Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией. Если приговор был отменен или осужденный был помилован на основании вновь вскрывшихся фактов, то лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, имеет право на получение компенсации согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено по вине обвиняемого.

117. Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом.

118. Никаких чрезвычайных трибуналов в дополнение к обычным судам в Судане не существует. Военные суды функционируют на основе упомянутого выше Закона о народных вооруженных силах.

119. Порядок организации и функционирования Коллегии адвокатов детально регулируется на основе Закона об адвокатской службе.

Статья 15

120. Как уже отмечалось, никто в Судане не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Вместе с тем в тех случаях, когда по совершенному преступлению не было принято окончательного решения, применяются положения Закона 1991 года об уголовном процессе, если они предусматривают назначение обвиняемому более мягкого наказания. Кроме того, согласно положениям статьи 4 этого Закона, неприведение во исполнение наказания "хууд" до момента вступления в силу данного Закона является основанием для отмены такого наказания.

Статья 16

121. Согласно статье 18 Закона о гражданских делах лица наделяются правосубъектностью еще до своего рождения. Уголовная ответственность регулируется статьями 8-18 Закона об уголовном процессе, а гражданская ответственность - статьями 22-24 Закона о гражданских делах.

Статья 17

122. Законы Судана запрещают произвольное или незаконное вмешательство в личную и семейную жизнь, произвольное или незаконное посягательство на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции и на честь и репутацию. Как уже отмечалось выше, статья 166 Закона об уголовном процессе содержит конкретные положения, квалифицирующие вмешательство в личную жизнь в качестве уголовного преступления, в дополнение к нормам, предусматривающим возбуждение в этой связи судебного процесса по гражданскому делу. Кроме того, статьи 114 и 157 того же Закона квалифицируют в качестве преступления посягательство на честь и репутацию.

123. Государственными должностными лицами, правомочными санкционировать такое вмешательство, являются министр юстиции или его полномочные прокуроры. При этом распоряжение о проведении обыска в полном объеме может издаваться только судами.

124. Другим практическим и юридическим механизмом обеспечения защиты права на личную жизнь является статья 9 Закона о доказательствах, которая запрещает судам принимать к сведению доказательства, полученные с использованием незаконных средств.

Статья 18

125. Свобода мысли, совести и религии имеет в Судане жизненно важное значение, поскольку Судан является многокультурным, многоэтническим и многорелигиозным государством. Примером практического применения этого права является исключение десяти южных штатов из сферы действия исламских законов на основе статьи 5 Закона об уголовном процессе, поскольку не все граждане в этих десяти штатах являются мусульманами, несмотря на то, что число мусульман в этих штатах превышает число христиан.

126. В сфере личных отношений, например в сфере брака и наследования, к различным категориям населения применяются разные законы: мусульмане руководствуются исламскими законами, христиане – законами, которые они выбирают сами, а другие этнические и религиозные группы – своими обычаями и традициями.

127. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом, необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья или морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. Так, например, Закон об уголовном процессе квалифицирует в качестве уголовного преступления разжигание ненависти между различными этническими и религиозными группами. Кроме того, следует отметить, что тот же Закон квалифицирует в качестве преступления не переход из ислама в другую веру, а демонстрирование такого перехода, если такое демонстрирование наносит ущерб общественной безопасности.

128. В дополнение к этому следует отметить, что существование в Судане различных религий и атмосфера терпимого к ним отношения свидетельствуют о наличии правового режима, гарантирующего в Судане соблюдение принципа религиозной терпимости (приложение 31); кроме того, из перечня, касающегося церквей и принадлежащих им учреждений в штате Хартум (приложение 32), явствует, что большинство завозимых в страну печатных материалов имеют христианскую направленность.

129. С момента отмены Закона 1962 года о миссионерских обществах в стране не существует более процедур, определяющих порядок юридического признания и легализации различных религиозных вероисповеданий Судана.

130. Права и обязанности жителей страны основываются на принципе гражданства, а не на их принадлежности к той или иной религии, вследствие чего в удостоверениях личности вероисповедание граждан не указывается.

131. В Судане нет лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, поскольку военная служба в стране носит добровольный характер.

132. Во всех государственных школах мусульманам преподается ислам, а христианам – христианство.

Статья 19

133. Каждый человек в Судане имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Это право закреплено в Священном коране, в котором Всемогущий господь учит, что "в религии не может быть принуждения". Кроме того, то же самое право подтверждается в Седьмом конституционном указе, Тринадцатом конституционном указе, Законе об общественных выборах и Политической хартии.

134. Согласно Закону о печати и печатных изданиях (приложение 33) каждый человек в Судане имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи письменно или посредством печати. Пользование этими правами налагает особые обязанности и особую ответственность, вследствие чего оно может быть сопряжено с некоторыми ограничениями, предусмотренными Законом о печати и печатных изданиях. Эти ограничения необходимы для уважения прав и репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

135. Вместе с тем имеют место случаи ареста или задержания лиц в связи с выражением ими своих мнений, когда такие действия квалифицируются в качестве уголовного преступления Законом об уголовном процессе. К числу таких случаев относится дело главного редактора ежедневной газеты "Аль-Судани Аль-Довалия". Тем не менее впоследствии правительство предпочло не возбуждать уголовного дела и ограничилось тем, что лишило эту ежедневную газету лицензии в соответствии с Законом о печати и печатных изданиях.

136. В вышеупомянутом Законе подробно излагается правовой режим, регулирующий вопросы владения средствами печати и печатными изданиями и выдачи им соответствующих лицензий. Основная цель указанного режима заключается в обеспечении того, чтобы органы печати и издательства имели статус общественных организаций, акциями которых владели бы широкие слои общества, что исключало бы возможность выражения ими взглядов каких-либо отдельных групп или отдельных лиц. Именно поэтому частные лица имеют право владеть не более чем 10% акций таких компаний. Эта концепция весьма походит на концепцию антитрестовского законодательства, имеющего целью борьбу с монополиями. Согласно другой правовой норме для целей юридического признания источника финансирования печатного или издательского органа его капитал должен составлять не менее 5 млн. суданских динаров (30 000 долл. США).

137. Любые ограничения в отношении владения или лицензирования деятельности печатных или издательских органов носят тот же характер и имеют целью защиту и обеспечение свободы выражения мнений. Деятельность журналистов не предполагает никаких иных ограничений, кроме тех, которые вытекают из предъявляемых к ним профессиональных требований. Иностранные журналисты имеют право свободно пользоваться информацией, и распространение иностранных печатных изданий сопряжено

лишь с теми ограничениями, которые установлены статьей 19 Пакта. К числу ввозимых в Судан и распространяемых там иностранных газет и периодических изданий относятся "Ашарах Аль-Авсад", "Аль-Хайят", "Аль-Ахрам", "Таймз" и "Ньюсуик".

Статья 20

138. Необходимые нормы, призванные обеспечить соблюдение обязательств по статье 20, содержатся в статье 64 Закона 1991 года об уголовном процессе, которая квалифицирует в качестве уголовного преступления всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Кроме того, правительство предложило внести в этот Закон поправку, квалифицирующую в качестве преступления и расовую дискриминацию.

Статья 21

139. В Судане признается право на мирные собрания. Такие действия квалифицируются в качестве уголовного преступления лишь в том случае, если они угрожают национальной безопасности, общественному порядку или правам и свободам других лиц. Следует отметить, что указанные положения были приняты еще во времена колониализма.

Статья 22

140. Согласно Закону о профсоюзах (приложение 34) каждый человек в Судане (за исключением служащих регулярных вооруженных сил) имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Положения данного Закона не наносят никакого ущерба и не затрагивают гарантий, предусмотренных в Конвенции 1948 года Международной организации труда о свободе ассоциации и защите права на организацию.

141. С учетом уроков, извлеченных из негативного опыта Судана после обретения им независимости в 1956 году, в стране запрещается создание политических партий, поскольку такие партии являются не более чем прикрытием религиозных и этнических устремлений и не имеют под собой демократической основы. В основе нынешней политической системы Судана лежит принцип демократического участия всех граждан в политической жизни.

142. Закон о регистрации обществ (приложение 35) гарантирует создание групп по содействию развитию прав человека.

Статья 23

143. В Судане семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. Кроме того, за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, законом признаются право на вступление в брак и право

основывать семью. Следует также отметить, что ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак. Кроме того, в стране обеспечивается равенство прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака предусматривается необходимая защита матери и ребенка. Соответствующие нормы содержатся в Законе о сфере личных отношений и в Законе о заключении брака немусульманами.

Статья 24

144. Дети не могут принимать участия в вооруженных конфликтах, поскольку никто не имеет права вступать в вооруженные силы до достижения 18-летнего возраста.

145. В настоящем докладе уже обсуждались вопросы, касающиеся гражданской и уголовной ответственности несовершеннолетних. Лицо имеет право поступать на работу только после того, когда ему исполнилось 18 лет.

146. В стране осуществляется всеобъемлющая социальная программа, целью которой является обеспечение всестороннего ухода за сиротами. В настоящее время эта новая программа охватывает 27 000 детей-сирот, и ее конечной целью является охват всех сирот.

147. Согласно Закону о регистрации рождения и смерти регистрация смерти и рождения носит в Судане обязательный характер.

Статья 25

148. Упомянутый выше Тринадцатый конституционный указ и Закон об общенародных выборах гарантируют каждому гражданину право и возможность без необоснованных ограничений принимать участие в ведении государственных дел и голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах.

149. Закон о государственной службе и соответствующие подзаконные акты гарантируют свободный доступ к государственной службе на общих условиях равенства.

Статья 26

150. В Судане все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. Как уже упоминалось выше, в настоящее время уже возбуждены процедуры с целью внесения в Закон об уголовном процессе поправок, квалифицирующих в качестве уголовного преступления дискриминацию во всех ее формах и проявлениях, как того требует статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, хотя эта Конвенция и без этих поправок имеет в стране статус обязательного нормативного акта.

Статья 27

151. Судан является многорасовой, многорелигиозной и многокультурной страной, однако в стране не ведется надлежащий статистический учет по каждой конкретной группе населения. Мусульмане составляют подавляющее большинство населения, и арабский язык является единственным средством общения различных расовых групп. Внедренная правительством федеральная система, предусматривающая разделение страны на 26 штатов, является наиболее подходящим средством сохранения этнического, религиозного, культурного и языкового своеобразия всех меньшинств и, кроме того, обеспечивает им равные экономические и политические возможности, отражающие справедливое распределение власти и материальных ресурсов.

Перечень приложений*

Приложение 1	Соглашение между правительством Египта и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о самоуправлении и самоопределении Судана
Приложение 2	Статут о самоуправлении
Приложение 3	Закон 1972 года о региональном самоуправлении южных провинций
Приложение 4	Четвертый конституционный указ 1991 года о создании федерального правительства
Приложение 5	Двенадцатый конституционный указ
Приложение 6	Тринадцатый конституционный указ
Приложение 7	Закон об общественных выборах
Приложение 8	Политическая хартия
Приложение 9	Седьмой конституционный указ
Приложение 10	Письмо Верховного комиссара по правам человека от 25 апреля 1996 года относительно участия женщин в системе государственной службы и образования
Приложение 12	Закон о конституционном и административном судах
Приложение 13	Правила обращения с задержанными
Приложение 14	Закон о государственной службе
Приложение 15	Закон о заключении брака немусульманами

* С содержанием приложений можно ознакомиться в Центре по правам человека.

- | | |
|---------------|---|
| Приложение 16 | Закон о паспортном и иммиграционном режиме и Закон о суданском гражданстве |
| Приложение 17 | Закон о национальной службе |
| Приложение 18 | Закон 1991 года об уголовном процессе |
| Приложение 19 | Правила применения огнестрельного оружия |
| Приложение 20 | Информация о сотрудниках правоохранительных органов, в отношении которых были возбуждены уголовные дела в связи с чрезмерным применением силы |
| Приложение 21 | Распоряжение министра юстиции о создании комитета по расследованию случаев недобровольных исчезновений |
| Приложение 22 | Перечень преступлений, караемых смертной казнью |
| Приложение 23 | План действий комитета штата Хартум по вопросам просвещения в области прав человека |
| Приложение 24 | Распоряжение министерства юстиции о создании комитета по расследованию случаев рабства |
| Приложение 25 | Текст предложения, обращенного к Рабочей группе по современным формам рабства |
| Приложение 26 | Заявление по проблеме рабства |
| Приложение 27 | Закон о национальной безопасности |
| Приложение 28 | Регламент пенитенциарной системы Судана |
| Приложение 29 | Регламент паспортного и иммиграционного режима |
| Приложение 30 | Информация, касающаяся ходатайств о выдаче выездных виз и высылки из Судана |
| Приложение 31 | Записка о правовом режиме, гарантирующем соблюдение в Судане принципа религиозной терпимости |
| Приложение 32 | Перечень церквей и принадлежащих им учреждений в штате Хартум |

- Приложение 33 Закон о печати и печатных изданиях
- Приложение 34 Закон о профсоюзах
- Приложение 35 Закон о регистрации обществ
- Приложение 36 Информация о смягчении приговоров, включая смертный приговор.
