



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
7 July 2010
Original: Russian

**Комитет по ликвидации расовой
дискриминации**

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Восьмой и девятый периодические доклады
государств-участников, подлежащие представлению
в 2010 году**

Молдова* **

[2 марта 2010 года]

**Восьмой и девятый периодические доклады
Республики Молдова о выполнении Международной
конвенции о ликвидации всех форм расовой
дискриминации**

* В настоящем документе содержатся восьмой и девятый периодические доклады Молдовы, которые подлежали представлению 25 февраля 2010 года и которые были представлены в одном документе. Пятый-седьмой периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых они рассматривались Комитетом, см. в документах CERD/C/SR.1861 и CERD/C/SR.1862.

** В соответствии с информацией, представленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–12	3
II. Общие сведения	13–38	5
A. Обзор государственной политики в области предупреждения и борьбы с расовой дискриминацией	13–38	5
1. Национальный состав и лингвистическая структура населения	13–19	5
2. Развитие национальной законодательной базы	20–38	7
III. Информация относительно исполнения заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации по пятому-седьмому периодическим докладам Республики Молдова	39–149	14
IV. Заключение	150–151	43

I. Введение

1. Республика Молдова ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее – Конвенция) Постановлением № 707-XII Правительства от 10 сентября 1991 года. Для Молдовы Конвенция вступила в силу 25 февраля 1993 года.
2. Конвенция является одним из важнейших документов, принятых Организацией Объединенных Наций, который закрепляет принципы равенства людей, всеобщее соблюдение фундаментальных прав и основных свобод человека независимо от расы, этнического происхождения, языка или религии.
3. Бюро межэтнических отношений на национальном уровне координирует деятельность по продвижению Конвенции и разработке периодических докладов о ходе применения этого документа в условиях Республики Молдова.
4. В процессе исполнения Конвенции и подготовки настоящего доклада Бюро межэтнических отношений взаимодействовало с Министерством юстиции, Министерством информационных технологий и связи, Министерством образования, Министерством здравоохранения, Министерством труда, социальной защиты и семьи, Министерством внутренних дел, Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством культуры, Генеральной прокуратурой, Центром по правам человека в Молдове, другими органами центрального и местного публичного управления, а также с представителями гражданского общества.
5. 6 марта 2008 года на 72-й сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации были приняты заключительные замечания относительно пятого-седьмого периодических докладов Республики Молдова о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/MDA/CO/7).
6. Бюро межэтнических отношений осуществило перевод этого документа на государственный язык и направило его в отраслевые министерства и другие институты в целях информирования, изучения и реализации. Для более широкого информирования гражданского общества, этнокультурных неправительственных организаций и членов Координационного совета этнокультурных организаций эти заключительные замечания были также переведены на русский язык как один из официальных языков Организации Объединенных Наций и, согласно действующему законодательству Республики Молдова, язык межэтнического общения.
7. В целях имплементации заключительных замечаний Комитета и мониторинга выполнения Конвенции при Бюро межэтнических отношений была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители отраслевых министерств и других органов центрального публичного управления. Для Парламента и Правительства Республики Молдова Бюро составило информационную справку относительно процесса исполнения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в условиях Республики Молдова.
8. Необходимо отметить, что существование сепаратистского режима, установленного неконституционными методами в восточном регионе Республики Молдова в начале 1990-х годов прошлого века, – приднестровский регион, площадь которого составляет 4 163 км², с населением около 550 тыс. человек – значительно затрудняет применение на всей территории страны положений всех международных конвенций, одной из сторон которых является Республика

Молдова, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. При этих обстоятельствах молдавские власти в тесном сотрудничестве с международными партнерами, а именно Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Российской Федерацией, Украиной, Европейским союзом (ЕС) и Соединенными Штатами Америки (США), предприняли ряд положительных мер в целях урегулирования приднестровского конфликта и реинтеграции страны, что является обязательным условием для обеспечения применения положений международных конвенций на всей территории страны, в том числе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Несмотря на отсутствие видимых результатов в процессе урегулирования приднестровского конфликта, за последние годы все-таки произошел ряд качественных изменений. В этом контексте особо следует отметить создание в 2005 году формата переговоров "5+2" посредством прямого вовлечения в этот процесс Европейского союза и США в качестве наблюдателей, назначения Специального представителя ЕС в Республике Молдова, а также осуществление Миссии ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM). Кроме того, 10 июня 2005 года Парламент Республики Молдова единогласно принял два обращения о критериях демократизации и условиях демилитаризации приднестровского региона, а также Закон № 173-XVI об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) от 22 июля 2005 года. В конце 2006 года – начале 2007 года молдавские власти выдвинули инициативы, открывшие новые перспективы для урегулирования приднестровского конфликта на основе комплексного подхода к разрешению конфликтных вопросов в рамках формата "5+2", в том числе связанных с особым правовым статусом приднестровского региона. С 2008 года молдавские власти последовательно осуществляют меры по установлению отношений доверия в целях сближения населения левого и правого берегов Днестра и создания необходимых условий для политического урегулирования конфликта и реинтеграции страны.

9. К сожалению, несмотря на приложенные усилия, включая расширение формата переговоров, и обнадеживающие инициативы, до сих пор прогресса в процессе урегулирования приднестровского конфликта не наблюдается. Основная проблема – разработка и утверждение специального правового статуса приднестровского региона (Приднестровья) при сохранении суверенитета и обеспечении территориальной целостности Республики Молдова – остаётся нерешённой. Основной причиной отсутствия результатов в процессе урегулирования приднестровского конфликта является обструкционистская и бескомпромиссная позиция сепаратистских лидеров из Тирасполя, административного центра приднестровского региона, получающего постоянную (политическую, экономическую, финансовую и другую) поддержку со стороны Российской Федерации. Пребывание российских военных в приднестровском регионе и заинтересованность Российской Федерации, выступающей в качестве посредника, негативно отражаются на переговорном процессе по урегулированию приднестровского конфликта и тем самым на восстановлении суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова.

10. В отсутствие эффективных рычагов и реальных возможностей для исполнения суверенных прерогатив в приднестровском регионе, молдавские власти наблюдают за развитием ситуации на данной территории страны, в том числе в области соблюдения прав человека, стремясь, по мере возможностей, позитивно влиять на положение дел. Международные организации систематически информировались о случаях нарушения прав и основных свобод человека со сто-

роны приднестровского режима для того, чтобы побудить его к соблюдению международных принципов и стандартов.

11. При существующих обстоятельствах молдавские власти совместно с международными партнёрами, гражданским обществом и уполномоченными международными организациями, а именно ООН, ОБСЕ и Советом Европы, продолжают прилагать усилия в целях принятия комплексного и долговременного решения по урегулированию приднестровского конфликта и реинтеграции Республики Молдова. Таким образом, будут созданы необходимые условия для развития демократических институтов на всей территории страны и соблюдения прав и основных свобод человека, закреплённых международными договорами, к которым присоединилась Республика Молдова.

12. Настоящий доклад составлен Бюро межэтнических отношений в соответствии с пунктом 1 *b* статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на основе заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/MDA/CO/7).

II. Общие сведения

A. Обзор государственной политики в области предупреждения и борьбы с расовой дискриминацией

1. Национальный состав и лингвистическая структура населения

13. Республика Молдова – это государство с полиэтническим и полиязычным населением. Молдаване – государствообразующая национальность вместе с представителями других этносов – украинцами, русскими, гагаузами, болгарскими, евреями, румынами, белорусами, цыганами (рома), поляками и другими – составляют единый народ Молдовы, для которых Республика Молдова является общей родиной.

14. Перепись населения (октябрь 2004 года) способствовала упрощению процедуры мониторинга национально-культурного положения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и проведению более эффективной политики в данной области. Население Республики Молдова составляет 3 383 332 (100 процентов)¹ человек, в том числе:

молдаване –	2 564 849 человек (75,8%)
украинцы –	282 406 человек (8,4%)
русские –	201 218 человек (5,9%)
гагаузы –	147 500 человек (4,4%)
румыны –	73 276 человек (2,2%)
болгары –	65 662 человек (1,9%)
другие национальности –	(1,0%)
не указали национальность –	(0,4%)

¹ Данные переписи 2004 года не включают сведения о численном этническом составе населения восточных районов Республики Молдова и муниципия Бендер.

15. Число представителей отдельных малочисленных национальных меньшинств, дисперсно проживающих на всей территории Республики Молдова, составляет:

армяне – 1829 человек
 азербайджанцы – 891 человек
 белорусы – 5059 человек
 немцы – 1616 человек
 греки – 482 человек
 грузины – 501 человек
 эстонцы – 77 человек
 евреи – 3608 человек
 латыши – 185 человек
 литовцы – 259 человек
 поляки – 2383 человек
 татары – 974 человек

16. Среди национальных меньшинств численность украинцев и русских сократилась на 2,9 % и 3,9 % соответственно. Несмотря на это, украинское и русское национальное меньшинство по численности занимают второе и третье место среди общего населения Молдовы. Число гагаузского населения увеличилось на 0,3 %. В то же время, на 0,1% сократилось болгарское меньшинство и на 1,7 % – другие национальности. Молдаване представляют собой самую многочисленную этническую группу – 75,8 % населения.

17. 78,8 % населения страны своим родным языком назвали язык национальности, к которой они принадлежат. В качестве своего родного языка 20,8 % указали язык другой национальности. Среди молдаван 78,4 % в качестве родного языка назвали молдавский. В среде национальных меньшинств положение следующее: 64,1 % украинцев указали украинский язык в качестве родного языка, для 31,8 % украинцев родным языком является русский; 97,2 % русских считают русский своим родным языком; для 92,3 % гагаузов родным языком является гагаузский, а для 5,8 % – русский язык; 81,0 % болгар объявили болгарский своим родным языком, а 13,9 % болгар – русский язык.

18. 58,8 % населения, как правило, говорят на молдавском языке, 16,4 % – на румынском языке, 16,0 % – на русском языке, 3,8% – на украинском языке, 3,1 % – на гагаузском языке, 1,1 % – на болгарском языке. 0,4 % населения говорит на других языках, за исключением вышеперечисленных языков, в этот процент входят и лица, не указавшие язык общения.

19. Таким образом, большинство украинцев, гагаузов, болгар указали в качестве своего родного языка язык национальности, к которой они принадлежат, каждый второй украинец, каждый третий болгарин и каждый четвертый гагауз, как правило, говорит на русском языке. Процент молдаван, говорящих обычно на русском языке, составляет 5,0 % от общего числа населения. Среди национальных меньшинств 6,2 % украинцев, 4,4 % русских, 1,9 % гагаузов, 7,1 % болгар говорят на молдавском языке.

2. Развитие национальной законодательной базы

20. Республика Молдова достигла значительных результатов в области защиты прав человека в процессе исполнения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, уделяя большое внимание законодательному закреплению этих прав. В настоящее время национальное законодательство в целом соответствует международным стандартам в данной сфере. Однако в целях выполнения международных обязательств в республике продолжается процесс развития и совершенствования действующего законодательства, регламентирующего сферу прав человека. Так, в период 2007–2009 годов была принята серия новых законодательных актов и разработан ряд новых законопроектов.

21. Поправки к Закону об образовании № 547 от 1 июля 1995 года закрепляют новые образовательные принципы, которые являются основополагающими в процессе проведения демократических реформ системы образования в целях формирования современной и демократической образовательной системы, базирующейся на национальных и общемировых ценностях. Статья 6 Закона гласит:

"Право на образование гарантируется независимо от национальности, пола, расы, возраста, религии, социального происхождения и положения, политической принадлежности, наличия или отсутствия судимости. Государственное лицейское, профессиональное, среднее специальное и высшее образование в равной степени доступно всем в зависимости от способностей и наклонностей".

22. Статья 4 Закона о кодексе поведения государственного служащего № 25–XVI от 22 февраля 2008 года обязывает государственного служащего в процессе выполнения служебных обязанностей принимать решения, осуществлять деятельность, основываясь на принципах беспристрастности, недискриминации и справедливости, не оказывая предпочтения отдельному лицу или группе лиц в зависимости от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения. Закон также предусматривает, что государственный служащий, занимающий руководящую должность, обязан изучать критерии оценки профессиональной компетентности подчиненных и объективно применять их в случае, когда предлагает или утверждает повышение, перевод, назначение или освобождение от должности либо меры материального или морального поощрения, исключая любые формы фаворитизма или дискриминации, а также обязан обеспечить равенство возможностей при поступлении или продвижении по службе.

23. Статья 22 Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158–XVI от 4 июля 2008 года предполагает строгое соблюдение государственным служащим Конституции, действующего законодательства, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, а также прав и свобод граждан.

24. Постановлением № 1459 Правительства от 24 декабря 2007 года был принят проект Закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Молдова (в том числе – статьи 176, 346), который в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте. Согласно статье 176 Уголовного кодекса (Закон № 985–XV от 18 апреля 2002 года) нарушение прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции и других законодательных актах в зависимости от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или других

убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного, сословного или иного положения, является преступлением и предусматривает уголовную ответственность. Статья 346 Уголовного кодекса предусматривает наказание за совершение умышленных действий, направленных на разжигание национальной вражды или розни. В соответствии с данной статьей умышленные действия, публичные призывы, в том числе через печатные и электронные средства массовой информации, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, а равно прямое или косвенное ограничение прав либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от национальной, расовой или религиозной принадлежности наказываются штрафом, общественными работами или лишением свободы.

25. Ввиду того, что статья 176 Уголовного кодекса Республики Молдова не содержит точного указания видов запрещаемой деятельности, появилась необходимость внести в нее изменения. В настоящее время в указанной статье устанавливается ответственность за нарушение равноправия граждан, что может рассматриваться как действие дискриминационного характера по отношению к лицам, не являющимся гражданами Республики Молдова, а также по отношению к апатридам. В целях расширения круга ситуаций, требующих соблюдения принципа недискриминации, был разработан настоящий законопроект. Таким образом, согласно законопроекту статья 176 Уголовного кодекса на основе критериев, установленных международными соглашениями, предполагает ответственность за любое проявление различия, исключения, ограничения или предпочтения, без разумного и объективного оправдания, по отношению к лицу, группе лиц или сообществу. Новая редакция статьи 176 предусматривает привлечение к уголовной ответственности за нарушение равноправия в зависимости от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, убеждений, национального, социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, а также инкриминирует проявление дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Кроме того, в соответствии с новой редакцией этой статьи любое действие, связанное с различием, исключением, ограничением или предпочтением по отношению к лицу, группе лиц или сообществу на основе указанных критериев должно инкриминироваться в том случае, если оно нацелено на ограничение или недопущение признания, пользования или реализации на равных условиях прав и основных свобод, признанных Конституцией, действующим законодательством или международными договорами, к которым присоединилась Республика Молдова. Субъектом вышеназванного преступления может стать как физическое, так и юридическое лицо. В то же время, была предложена новая редакция статьи 346, устанавливающая наказания за публичные призывы, в том числе через печатные и электронные средства массовой информации, направленные на унижение, подстрекательство к дискриминации или ненависти по отношению к группе лиц или лицу по причине предполагаемой или реальной принадлежности к данной группе в зависимости от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, цвета кожи, пола, возраста, состояния здоровья, сексуальной ориентации, политических убеждений, социального положения, принадлежности к категории малоимущих лиц и на основе любого другого критерия, а также - наказание за публичные призывы к насильственным действиям по отношению к группе лиц или отдельному лицу по мотивам, указанным выше.

26. В связи с тем, что в Республике Молдова не существует специального законодательного акта о ликвидации дискриминации, в целях консолидации дей-

ствующего законодательства и приведения его в соответствие с международными нормами разрабатывается проект закона о предупреждении и борьбе с дискриминацией (согласно поручению № 2503-10 Правительства Республики Молдова от 21 января 2008 года). В этом законопроекте дается определение таким понятиям, как дискриминация (прямая или косвенная), угнетение, подстрекательство к дискриминации, положительные меры, которые не уточняются действующим национальным законодательством. Законопроект содержит положения, регламентирующие меры по предотвращению и борьбе с феноменом дискриминации в важнейших сферах, а именно в сфере труда, образования, здравоохранения, предоставления услуг. Таким образом, положения относительно запрета на любые действия, связанные с различием или предпочтением по отношению к отдельному лицу или группе лиц, результатом которых становится ограничение доступа к рынку труда, дополняют и уточняют нормы, уже закрепленные Трудовым кодексом. Указанный законопроект также предполагает запрет на любую форму дискриминации в образовательной сфере, в сфере предоставления услуг (услуг медицинской помощи, социальной защиты, банковских, транспортных и других услуг). Проект закона содержит положения относительно институциональной базы. Основываясь на специфике деятельности Парламентских адвокатов по обеспечению прав и свобод человека, было принято решение наделить их полномочиями в области защиты от дискриминации и обеспечения равноправия. Проект предусматривает учреждение правительственной комиссии, выполняющей следующие функции: обеспечение разработки и продвижение политики защиты от дискриминации, инициирование предложений по продвижению и внесению изменений в законодательную базу в целях осуществления и усиления защиты от дискриминации; предоставление органам центрального и местного публичного управления общих замечаний и предложений относительно предупреждения и борьбы с дискриминацией. Проект устанавливает также право общественных организаций на осуществление мероприятий в области предупреждения и борьбы с дискриминацией, что позволяет вовлечь гражданское общество в процесс ликвидации этого негативного явления. Существенными являются и положения законопроекта относительно защиты жертв дискриминации. Проект закона о предотвращении и борьбе с дискриминацией был согласован на основе заключений заинтересованных органов власти и представлен на рассмотрение Правительству официальным письмом № 03/8089 от 30 сентября 2008 года.

27. Национальная законодательная база в области социальной защиты гарантирует равные права всем гражданам Республики Молдова на получение социальной помощи независимо от этнического происхождения, религии, принадлежности к национальному меньшинству. В Республике Молдова существует серия законов и нормативных актов, регламентирующих предоставление различных видов социальной помощи: Закон о республиканском и местных фондах социальной поддержки населения (№ 827 от 18 февраля 2000 года); Закон о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан (№ 499 от 14 июля 1999 года); Закон об особой социальной защите некоторых категорий населения (№ 933 от 14 апреля 2000 года); Постановление Правительства о пособиях семьям с детьми (№ 1478 от 15 ноября 2002 года). В целях оказания социальной помощи малоимущим семьям был принят Закон о социальной помощи № 133-XVI от 13 июня 2008 года. Действие настоящего Закона распространяется на семьи, члены которых являются гражданами Республики Молдова, гражданами других государств, лицами без гражданства или беженцами, проживающими в Республике Молдова в соответствии с действующим законодательством.

28. В целях улучшения качества жизни малообеспеченных лиц было принято Постановление № 1512 Правительства от 31 декабря 2008 года об утверждении Национальной программы по созданию комплексной системы социальных услуг на 2008–2012 годы. Программа основана на принципе равных возможностей, т.е. предусматривается обеспечение прав всех малоимущих лиц на социальные услуги независимо от пола, возраста, религии, культуры, языка, этнического происхождения.

29. Принципы равенства, толерантности и диалога отражены в новом Законе об убежище № 270 от 18 декабря 2008 года. Закон в значительной степени расширил права беженцев. В частности, беженцы независимо от этнического происхождения наделяются следующими правами: семьям с детьми, а также несовершеннолетним без сопровождения предоставляется право на получение всех видов социальной помощи, предоставляемых в соответствии с действующим законодательством детям – гражданам Республики Молдова; право пользования теми же правами, что и граждане Республики Молдова на свободу вероисповедания и религиозное воспитание детей; в системе обязательного медицинского страхования предоставлены те же права, что имеют и граждане Республики Молдова; право на участие в программах социальной интеграции.

30. Парламент Республики Молдова принял новые законодательные акты относительно собраний и политических партий, в том числе:

а) Закон № 294-XVI о политических партиях от 21 декабря 2007 года. Статья 3 (5) Закона запрещает создание и деятельность политических партий на основе дискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, имущественного положения или социального происхождения. Согласно данному Закону создание политических партий осуществляется по принципу административно-территориального устройства Республики Молдова. Членами политических партий могут быть граждане Республики Молдова, имеющие право голоса в соответствии с действующим законодательством. Граждане Республики Молдова имеют право свободно объединяться в политические партии, участвовать в их деятельности и выходить из их состава. Никого нельзя принудить состоять или не состоять в какой-либо политической партии.

б) Закон № 26-XVI о собраниях от 22 февраля 2008 года гарантирует право всех граждан на свободу собраний независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, убеждений, политической принадлежности, имущественного положения, социального происхождения или другого критерия. Согласно статье 10 Закона любое лицо, намеревающееся провести собрание, подает предварительное уведомление об этом в письменной форме в орган местного публичного управления соответствующей административно-территориальной единицы не позднее, чем за пять дней до даты проведения собрания.

в) Был принят Кодекс телевидения и радио Республики Молдова (Закон № 260-XVI от 27 июля 2006 года). Целью Кодекса является обеспечение защиты прав потребителей программ на принятие достоверной и объективной информации, что будет способствовать свободному формированию мнений, обеспечению прав вещательных организаций на издательскую свободу и свободу выражения, утверждению демократических принципов деятельности телевидения и радио в Республике Молдова. Кодекс телевидения и радио содержит целый ряд положений, касающихся прав национальных меньшинств.

31. Согласно Кодексу:

- вещательным организациям запрещается распространение программ, содержащих в любой форме призывы к розни по признаку расы, религии, национальности, пола (статья 6 (1))
- в целях соблюдения прав и основных свобод человека при трансляции и ретрансляции программных комплексов реализуются и обеспечиваются политический и социальный плюрализм, культурное, языковое и религиозное многообразие, информирование, воспитание и развлечение публики (статья 7 (1))
- в местностях, где представители национальных меньшинств составляют большинство населения, местные и региональные вещательные организации обеспечивают вещание некоторых программ на государственном языке в объеме не менее 20 % общего объема вещания. Языковой аспект деятельности компании "Телерадио Гагаузия" регламентируется уполномоченными органами АТО Гагаузия (статья 11 (9))
- в населенных пунктах, где представители какой-либо национальности или этноса составляют более 20 % населения, вещательные организации, обладающие разрешением на ретрансляцию, обязаны обеспечить перевод ретранслируемых ими программных комплексов на язык соответствующего национального меньшинства (статья 29 (4))
- Координационный совет по телевидению и радио обязан обеспечить защиту информационного пространства, языкового и национально-культурного достояния, в том числе культур и языков национальных меньшинств (статья 41 (1e))

32. Общественная национальная вещательная организация - Компания "Телерадио-Молдова" осуществляет следующие функции:

- воспитание человеческого достоинства, толерантности, формирование общественной морали, гражданской ответственности, демократических ценностей, духа национального единства, справедливости, правосудия с учетом моральных, политических и религиозных убеждений различных групп населения (статья 51 (1 d))
- обеспечение права на информирование всех категорий граждан Республики Молдова, в том числе национальных меньшинств (статья 51 (1f))
- предметом деятельности вещательной организации является производство информационных, культурных, воспитательных и развлекательных теле-радиопередач на государственном языке Республики Молдова, языках национальных меньшинств и международных языках с учетом положений настоящего Кодекса (статья 54 (a))

33. В ходе реализации перечисленных принципов Компания "Телерадио-Молдова" обеспечивает вещание теле- и радиопередач на всей территории республики не только на молдавском языке, но и на русском, украинском, гагаузском, цыганском (романи), идише и польском языках.

34. Отношения, связанные со свободой совести и свободой вероисповедания, регламентируются Законом № 125-XVI о религиозных культах и их составных частях от 11 мая 2007 года. В рамках данного Закона каждый человек имеет право на свободу мысли, свободу совести и свободу вероисповедания. Это право должно осуществляться в условиях толерантности и взаимоуважения и предполагает свободу принадлежать или не принадлежать к определен-

ной религии, иметь или не иметь определенные убеждения, менять религию или убеждения, исповедовать религию или убеждения единолично или сообща с другими, публичным или частным порядком, посредством образования, богослужения и выполнения религиозных и ритуальных обрядов. Каждый человек и каждая религиозная община могут беспрепятственно присоединиться к любому религиозному культу (статья 4). В соответствии с названной статьей религиозные культы создаются на основе принципа добровольности полностью дееспособными физическими лицами, находящимися под юрисдикцией Республики Молдова, в целях совместного вероисповедания. Религиозные культы создаются на основе собственных норм, убеждений и свободного волеизъявления верующих в соответствии со своими учениями, канонами и традициями. Религиозные общины могут быть созданы и распущены беспрепятственно и без какого-либо дополнительного согласия на основе свободного волеизъявления своих членов (статья 16). Согласно положениям данного Закона регистрация религиозных культов или их составных частей осуществляется Министерством юстиции. Для регистрации религиозные культы представляют Министерству юстиции указанные в Законе документы. В случае отсутствия какого-либо из необходимых документов Министерство юстиции вправе не рассматривать заявление о регистрации религиозного культа или его составных частей. Если предоставленные учредительные документы соответствуют требованиям настоящего Закона, Министерство юстиции в 15-дневный срок выдает соответствующему религиозному культу свидетельство о регистрации. Религиозный культ считается зарегистрированным со дня выдачи свидетельства о регистрации и освобождается от уплаты регистрационного сбора. Если предоставленные религиозным культом учредительные документы не соответствуют требованиям настоящего Закона, а их положения представляют угрозу для общества, государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, Министерство юстиции отказывает в регистрации соответствующего культа с указанием причин отказа. Лица, подписавшие учредительный документ, могут обжаловать решение об отказе в судебной инстанции.

35. Одним из приоритетов государственной деятельности Республики Молдова в области ликвидации всех форм расовой дискриминации является продвижение принципа культурного разнообразия в качестве универсального общепризнанного принципа, а также реализация принципов соблюдения прав человека и равенства. Данные принципы закрепляются целым рядом законодательных актов и практическими мерами, изложенными в долгосрочных государственных программах, политиках и стратегиях.

36. Названные принципы нашли отражение в тексте новой Программы деятельности Правительства Республики Молдова "Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие". Программа включает главу "Интеграция национальных меньшинств", в которой определяются основные задачи Правительства в этой области, среди них:

- сохранение и развитие культурного и лингвистического наследия национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова
- продвижение последовательной и всесторонней государственной политики в отношении национальных меньшинств
- совершенствование юридической базы в целях обеспечения интеграции национальных меньшинств в социально-административную, культурно-политическую и экономическую жизнь страны

37. Программа также определяет приоритетные меры по реализации перечисленных задач, к которым относятся:

- развитие правовой базы в целях защиты и развития культур и языков национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова, включая продвижение системы преподавания на языках национальных меньшинств в учебных заведениях доуниверситетского образования
- разработка и реализация Государственной программы по созданию необходимых условий для изучения и использования официального языка Республики Молдова иноговорящими гражданами, включая государственных служащих и местных выборных лиц
- совершенствование существующей правовой базы, касающейся взаимосвязей зарегистрированных этнокультурных организаций с государством, расширение областей сотрудничества и совместной деятельности, приведение существующей практики в соответствие с международными и европейскими нормами
- государственная поддержка программ содействия социальной сплоченности при содействии зарегистрированных в Республике Молдова этнокультурных организаций
- обеспечение условий и возможностей для обучения на родном языке и сохранения культур национальных меньшинств

38. В целях продолжения деятельности по соблюдению прав человека был разработан проект нового Национального плана действий в области прав человека на 2009–2012 годы. Национальный план выступает в качестве механизма проведения государственной политики в области защиты прав человека. Учитывая нерешенные проблемы, новый План действий ориентирован на достижение положительных изменений в данной области. Главная задача этого политического документа заключается в проведении государственными органами и гражданским обществом политик и стратегий, направленных на улучшение положения в области прав человека. Отдельная глава проекта плана отражает мероприятия по предотвращению и борьбе с дискриминацией, а также обеспечению прав национальных меньшинств. Проект плана был передан в Парламент Республики Молдова на рассмотрение и утверждение.

III. Информация относительно исполнения заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/MDA/CO/7) по пятому-седьмому периодическим докладам Республики Молдова (CERD/C/MDA/7)

39. В настоящей главе представлена информация об исполнении заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/MDA/CO/7), в частности изложенных в разделе С (Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации).

Пункт 8 относительно доступа к рынку труда и права на труд, социальную защиту, медицинскую помощь, образование национальных меньшинств и лиц без гражданства

40. Республика Молдова осуществляет государственную политику, основанную на принципе недискриминации, как в сфере использования трудовых ресурсов, так и в сфере трудовых отношений. Принимая во внимание членство Молдовы в Организации Объединенных Наций (ООН) и Международной организации труда (МОТ), а также, исходя из положений международных договоров, одной из сторон которых является Республика, и национальных нормативных актов, в качестве основного принципа провозглашается принцип недискриминации во всех сферах социальной жизни, в том числе в сфере использования трудовых ресурсов и трудовых отношений.

41. Статья 16 (2) Конституции Республики Молдова предусматривает равенство граждан Республики Молдова перед законом и органами публичной власти независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, убеждений, политической принадлежности, имущественного положения и социального происхождения.

42. В свою очередь, статья 5 Трудового кодекса Республики Молдова закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений:

- свобода труда, включающая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который соглашается без принуждения, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий
- запрещение принудительного (обязательного) труда и дискриминации в сфере трудовых отношений
- равенство прав и возможностей работников
- обеспечение равенства работников, без всякой дискриминации, при продвижении по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также при профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации

43. Статья 8 устанавливает запрет на прямую или косвенную дискриминацию работника по признаку пола, возраста, расы, национальности, вероисповедания, политических убеждений, социального происхождения, места жительства, наличия физических, умственных или психических отклонений, членства в проф-

союзе или участия в профсоюзной деятельности, а также по иным критериям, не связанным с профессиональными качествами работника.

44. Статья 47 устанавливает запрет на необоснованный отказ в принятии на работу либо установление прямых или косвенных преимуществ при заключении индивидуального трудового договора в зависимости от пола, расы, национальности, вероисповедания, места жительства, политических убеждений или социального происхождения.

45. Статья 128 предусматривает факт недопущения какой-либо дискриминации по признаку пола, возраста, наличия физических, умственных или психических отклонений, социального происхождения, семейного положения, этнического происхождения, расовой или национальной принадлежности, политических взглядов или религиозных убеждений, профсоюзной принадлежности или участия в профсоюзной деятельности при установлении размера и выплате заработной платы.

46. Принцип недискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, убеждений, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения лежит в основе положений Закона № 102-XV о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы, от 13 марта 2003 года. Этот принцип, закрепленный в статье 8 названного Закона, соблюдается в процессе осуществления пассивных мер социальной защиты, которые включают выплату денежных пособий в ограниченный период, а также активных мер (рассчитанных как на лиц, занятых поиском работы, так и на работодателей), которые включают меры по стимулированию занятости населения, профессиональной ориентации взрослого населения и профессиональной подготовке лиц, занятых поиском работы, а также посреднические услуги по обеспечению занятости, предлагаемые структурами Национального агентства занятости населения.

47. В целях соблюдения норм действующего законодательства относительно равенства лиц в рамках трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений государство внедрило систему постоянного контроля, осуществляемого Инспекцией труда (учреждена согласно Закону № 140-XV от 10 мая 2001 года) и профессиональными союзами (действующими в соответствии с Законом № 1129-XIV от 7 июля 2000 года). Согласно законам, регламентирующим функционирование Инспекции труда и профессиональных союзов, они вправе подавать заявления в судебные инстанции о рассмотрении случаев нарушения принципа равенства прав лиц на работу и при осуществлении трудовых отношений.

48. Согласно Статье 20 Конституции Республики Молдова любое лицо в случае нарушения его прав имеет право на свободный доступ к правосудию в целях эффективного восстановления в правах. Принимая во внимание тот факт, что свободный доступ к правосудию является основным условием соблюдения норм действующего законодательства, следует отметить, что в Кодексе правонарушений (статья 6), а также Кодексах гражданской и уголовной процедуры (статьи 22 и 9 соответственно) устанавливается принцип равенства лиц перед законом и судами при рассмотрении дел о правонарушениях независимо от расы, национальности, языка, вероисповедания, пола, политической принадлежности, имущественного положения, социального происхождения или другого положения.

49. Для случаев, когда судебная инстанция устанавливает нарушение принципа недискриминации, в Молдове была создана система административных и

уголовных санкций, применяемых в зависимости от обстоятельств дела. Таким образом, статья 55 Кодекса о правонарушениях (Закон 218-XVI от 24 октября 2008 года) предусматривает наложение штрафа в размере от 40 до 120 условных единиц за нарушение трудового законодательства (в том числе проявление дискриминации в данной области). В свою очередь статья 176 Уголовного кодекса (Закон № 985-XV от 18 апреля 2002 года) предусматривает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан.

50. Задачами государственной политики Республики Молдова в области социальной защиты являются улучшение условий жизни, обеспечение соответствующей социальной защиты, установление социального диалога, борьба с любыми формами маргинализации и социальной изоляции. В области социальной защиты национальное законодательство гарантирует равенство всех граждан Республики Молдова при получении социальной помощи независимо от принадлежности к национальному меньшинству.

51. В соответствии с Законом № 133-XVI о социальной помощи от 13 июня 2008 года, в целях обеспечения малоимущим семьям минимального гарантированного ежемесячного дохода им выплачивается социальное пособие согласно оценке совокупного среднемесячного дохода семьи и ее потребностям в социальной помощи. Размер выплачиваемого социального пособия устанавливается как разница между минимальным гарантированным ежемесячным доходом семьи и ее совокупным доходом. Действие настоящего Закона распространяется на семьи, члены которых являются гражданами Республики Молдова, гражданами других государств, лицами без гражданства или беженцами, проживающими в Республике Молдова в соответствии с действующим законодательством.

52. 31 декабря 2008 года Постановлением Правительства № 1512 была принята Национальная программа по созданию комплексной системы социальных услуг на 2008–2012 годы, которая предполагает проведение комплексной политики по поддержке лиц, находящихся в затруднительном положении, посредством предоставления эффективных и высококачественных социальных услуг. Предоставление этих услуг предусматривает оказание этим лицам краткосрочной или длительной поддержки в целях удовлетворения их социальных нужд, уменьшения социальной изоляции и улучшения качества жизни, и способствует тем самым осуществлению задач, сформулированных в Программе деятельности Правительства Республики Молдова "Европейская интеграция: свобода, демократия, благополучие" на 2009–2013 годы в главах относительно социальной политики и интеграции национальных меньшинств.

53. Развитие комплексной системы социальных услуг позволит создать лучшие возможности для социальной интеграции лиц, находящихся в затруднительном положении (в том числе лиц цыганского происхождения), и обеспечит соблюдение их фундаментальных прав. Сочетание мер по профилактике и реабилитации, а также решение проблем на уровне сообщества (без их усложнения и удорожания их решения) сделает систему более рентабельной, охватит всех нуждающихся в социальной поддержке, будет способствовать улучшению качества жизни людей.

54. Для обеспечения эффективного проведения государственной политики в области социальной защиты и расширения функциональных возможностей структур социального обеспечения местного уровня Постановлением Правительства № 1255 от 11 ноября 2008 года при соответствующих структурах местного уровня была учреждена Служба социального обеспечения (местного уровня).

55. Задачами Службы социального обеспечения (местного уровня) являются:

- a) информирование о доступе к социальным услугам, определение и предупреждение возникновения социальных проблем на местном уровне и обеспечение их своевременного решения;
- b) развитие и предоставление первичных социальных услуг по поддержке и консолидации возможностей малоимущих лиц и семей;
- c) мобилизация и консолидация возможностей сообщества по оказанию поддержки малоимущим лицам.

56. Служба социального обеспечения (местного уровня) располагает следующим персоналом:

- a) начальник службы – 1 единица на каждую территориально-административную единицу II уровня;
- b) социальный ассистент – 1 единица на 5000 жителей в городской местности и до 3000 жителей в сельской местности, но не меньше 1 единицы в каждой примэрии.

57. Социальный ассистент сотрудничает с отраслевыми органами местного публичного управления в целях комплексного разрешения проблем лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

58. Доступ к услугам медицинской помощи гарантируется в соответствии с действующим законодательством и конституционными правами. Скорая, амбулаторная и стационарная медицинская помощь в рамках системы обязательного медицинского страхования предоставляется на равных условиях всем гражданам Республики Молдова независимо от этнической принадлежности, пола, возраста. К категории лиц, находящихся на государственном обеспечении, относятся: несовершеннолетние дети, учащиеся, получающие профессиональное и среднее специальное образование, студенты высших учебных заведений и учреждений постуниверситетского образования, беременные женщины и матери с новорожденными детьми, многодетные матери, дети-инвалиды 1-й группы, инвалиды. Все затраты на медицинский уход за матерями и детьми на всех уровнях системы здравоохранения покрываются из расчета средств Национальной компании медицинского страхования. В целях профилактики рахита и анемии всем детям в возрасте до 1 года бесплатно предоставляется препараты Витамина D2 и Гемофера. В рамках Программы интегрированного управления детской заболеваемостью детям в возрасте до 5 лет в течение года бесплатно предоставляются медикаменты. Дети в возрасте от 2 до 5 лет проходят бесплатный курс профилактической дегельминтизации. Беременные женщины, включая женщин цыганского/ромского происхождения, берутся на учет семейными врачами и обеспечиваются бесплатными препаратами, содержащими железо и фолиевую кислоту. В рамках национальных программ и из общего объема медикаментов, централизованно приобретаемых Министерством здравоохранения, пациенты из данной категории людей, страдающие такими заболеваниями, как сахарный диабет, туберкулез, онкологические, эндокринные, психические заболевания, бронхиальная астма обеспечиваются медикаментами. Осуществляется обучение беременных женщин, входящих в данную группу, в "школах для беременных женщин", а матерей новорожденных детей в "школах для мам". Иммунопрофилактика среди цыган/ромов проводится согласно календарю вакцинации. В то же время, в соответствии с Программой мероприятий на 2009 год, подписанной Министерством здравоохранения и Фондом ООН по народонаселению (ЮНФПА) в рамках проекта "Содействие доступу к базовым услугам, общест-

венная безопасность и социальная интеграция уязвимых групп Республики Молдова", осуществлен ряд мероприятий в области репродуктивного здоровья. Так, для обеспечения доступа уязвимых групп населения к базовым услугам в период с 22 июня по 3 июля 2009 года в области репродуктивного здоровья и планирования семьи были подготовлены 40 медицинских работников (семейные врачи, врачи кабинетов репродуктивного здоровья, помощники семейных врачей) из мест компактного проживания цыган/ромов. Для увеличения доступа представителей цыган к услугам и информации в области репродуктивного здоровья Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Офисом ЮНФПА в Молдове в период с 10 сентября по 31 октября 2009 года провело Социальную кампанию по информированию населения "Не забудь! Здоровье твоей семьи зависит от твоего здоровья".

59. Относительно процедуры регистрации новорожденных детей, включая детей цыган/ромов, необходимо отметить, что совместным приказом Министерства информационного развития и связи и Министерства здравоохранения № 114/476 от 12 декабря 2008 года был создан механизм выдачи сертификатов гражданского состояния в медико-санитарных учреждениях, утвержден порядок открытия пунктов регистрации новорожденных детей при родильных домах. Ответственным за организацию приема документов в медико-санитарных учреждениях, необходимых для регистрации актов гражданского состояния, и выдачу сертификатов гражданского состояния (в том числе дополнительных форм), является Служба гражданского состояния Министерства информационных технологий и связи.

60. Министерство здравоохранения на основе заключения договоров с Территориальными управлениями гражданского состояния безвозмездно предоставило в распоряжение Управлений гражданского состояния кабинеты в родильных домах для осуществления процедуры регистрации новорожденных детей. В настоящее время во всех родильных домах открыты кабинеты регистрации новорожденных детей. В целях ускорения процедуры регистрации новорожденных при содействии семейных врачей осуществляется информирование беременных женщин о порядке предоставления при поступлении в родильные дома пакета необходимых документов для регистрации новорожденных детей. Медицинские работники родильных домов привлекаются к процессу сбора необходимых документов.

Положение иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев

61. В рамках национального законодательства, в частности Закона № 1518 о миграции от 6 декабря 2002 года, Закона № 275 о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства от 10 ноября 1994 года и Закона № 1286 о статусе беженцев от 25 июля 2002 года иностранные граждане, граждане без гражданства, лица, ходатайствующие о получении убежища и лица, пользующиеся одной из форм защиты в Республике Молдова, на общих основаниях с гражданами Республики Молдова имеют право на труд, проживание, охрану здоровья и образование.

62. Что касается доступа к рынку труда, то согласно статье 7 (1) Закона № 275 о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства от 6 декабря 1994 года иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Республике Молдова, получают право на труд и защиту труда в соответствии с действующим законодательством. Согласно Закону № 270 об убежище от 18 декабря 2008 года, иностранные граждане, пользующиеся одной из форм защиты, наделяются правом на труд и доступ к пособиям по безрабо-

тице, на пользование всеми мерами, направленными на борьбу с безработицей и стимулирование занятости населения на общих условиях с гражданами Республики Молдова.

63. Что касается начального образования детей, законодательство Республики Молдова предусматривает право несовершеннолетних детей лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища или пользующихся одной из форм защиты и беженцев, на доступ к общему обязательному образованию на равных условиях с детьми – гражданами Республики Молдова. Все дети из семей беженцев, лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища и пользующихся одной из форм защиты, обладают правом на бесплатное начальное и среднее образование.

64. Относительно права на проживание иностранные граждане, пользующиеся одной из форм защиты в Республике Молдова, наделяются правом на приобретение жилища на равных правах с гражданами Республики Молдова. Согласно статистическим данным 95,9 % из них проживают в Кишиневе, 1,5 % – в сельской местности, остальные – в городах; 86 % – проживают в многоквартирных домах, 10 % – в домах, расположенных на земле, 4 % – в Центре временного размещения лиц, ходатайствующих о получении убежища.

65. Статья 5 Закона № 275 о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства от 10 ноября 1994 года устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права, свободы и обязанности, что и граждане Республики Молдова, с исключениями, установленными законодательством. Иностранные граждане и лица без гражданства равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения. Статья 10 Закона № 270 об убежище от 18 декабря 2008 года и статья 3 (d) Закона № 1518 о миграции от 6 декабря 2002 года утверждают принцип недискриминации, под которым подразумевается, что эти правовые нормы применяются без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, гражданства, этнического происхождения, языка, вероисповедания, пола, убеждений, политической принадлежности, социальной категории. Таким образом, недопущение дискриминации является основополагающим принципом национального законодательства, регламентирующего данную область.

66. На момент составления данного доклада на территории Республики Молдова находилось 131 человек, пользующийся защитой (81 беженец, 50 лиц, пользующихся гуманитарной защитой) из 30 стран мира. Количество представителей народов Африки и Азии, пользующихся одной из форм защиты:

- Ангола – 1 человек
- Афганистан – 7 человек
- Египет – 3 человека
- Зимбабве – 1 человек
- Индия – 1 человек
- Иордания – 4 человека
- Ирак – 4 человека
- Иран – 3 человека
- Йемен – 1 человек

- Либерия – 1 человек
- Пакистан – 1 человек
- Сектор Газа – 11 человек
- Сирия – 10 человек
- Сомали – 1 человек
- Сьерра-Леоне – 1 человек
- Танзания – 1 человек
- Турция – 1 человек

67. В течение 2009 года гуманитарная защита была предоставлена лицам, ходатайствующим о получении убежища из: Афганистана (1 человек); Ирана (2 человека); Сектора Газа (1 человек);. 41 заявление от лиц, ходатайствующих о получении убежища, находятся на стадии рассмотрения. В рамках реализации национальных программ, принятых Правительством (в частности, Национальной программы действий в области миграции и предоставления убежища), Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел в сотрудничестве с представителями различных международных организаций, аккредитованных в Республике Молдова, а также представителями неправительственных организаций проводит семинары и круглые столы, направленные на информирование и обучение сотрудников полиции относительно законодательства, регламентирующего сферу миграции и убежища. Эти акции проходят под девизом "Корректное и достойное обращение по отношению к лицам, ходатайствующим о получении убежища, и беженцам в Республике Молдова".

Пункт 9 относительно Парламентских адвокатов

68. Согласно Закону № 1349-XIII о Парламентских адвокатах от 17 октября 1997 года, деятельность последних направлена на обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод человека со стороны центральных и местных органов управления, учреждений, организаций и компаний, независимо от формы собственности, общественных объединений и лиц, занимающих ответственные посты, на всех уровнях. Таким образом, на основе действующего законодательства, любое лицо, которое, считает, что были нарушены его права и оно было подвергнуто дискриминации, имеет право обратиться с жалобой к Парламентским адвокатам.

69. Исходя из специфики деятельности Парламентских адвокатов, им были предоставлены полномочия по защите людей от дискриминации и обеспечению равных возможностей. Согласно проекту закона о предупреждении и борьбе с дискриминацией, установление существования или отсутствия акта дискриминации иницируется Парламентскими адвокатами по собственной инициативе или по заявлению лица, которое считает, что было подвергнуто дискриминации. После рассмотрения жалобы омбудсмен должен представить лицу, в отношении которого была подана жалоба, уведомление, содержащее рекомендации по отмене дискриминационных актов, а также уведомить об этом лицо, подавшее жалобу.

70. Компетенция Парламентских адвокатов позволяет им предпринимать следующие меры: обратиться в суд с исковым заявлением о защите интересов лица, которое считается жертвой дискриминации; в дополнение к действиям соответствующих органов выступить с ходатайством о возбуждении дисциплинарного процесса или уголовной ответственности должностных лиц, которые

совершили акты дискриминации; инициировать административный процесс против лиц, которые игнорируют заявления и рекомендации Парламентских адвокатов, так же, как и вмешательство в их действия в целях влияния на принимаемые решения.

Пункт 10 относительно законодательства по предупреждению и ликвидации расовой дискриминации

71. В 2008 году Генеральная прокуратура Республики Молдова провела изучение соответствия национального законодательства положениям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Итоги этого исследования позволяют констатировать, что Республика Молдова предпринимает адекватные законодательные меры для имплементации на национальном уровне основных положений Конвенции, и этот процесс постоянно развивается. Существование гарантий против дискриминации признано абсолютно необходимым. Ратификация Молдовой ряда международных договоров обязывает государство выполнять принятые обязательства посредством эффективного применения их положений и проведения соответствующей политики в целях ликвидации феномена дискриминации. Принцип равноправия, закрепленный в статье 16 Конституции Республики Молдова, предусматривает равенство всех граждан перед законом и органами государственной власти без какой-либо дискриминации. Национальное законодательство содержит положения, включенные в различные законы, запрещающие дискриминацию по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, социального происхождения, убеждений, пола, политической принадлежности, имущественного положения или по признаку любого другого критерия, цель которых – сокращение или устранение признания обязательного исполнения на равных условиях фундаментальных прав и свобод или прав, признанных законодательством, в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

72. В Молдове нет специального закона об исключении любой дискриминации. Учитывая опыт значительного числа других государств, которые приняли специальные законы о борьбе и предотвращении дискриминации, Министерством юстиции был разработан проект закона о предупреждении и борьбе с дискриминацией. В то же время необходимо отметить, что законодательство Республики Молдова в значительной степени соответствует международной практике в области предупреждения и борьбы с дискриминацией и содержит положения, регламентирующие решение большинства проблем, связанных с дискриминацией. Названный законопроект 30 сентября 2008 года был направлен на рассмотрение Правительству. Согласно распоряжению № 2503-103 Правительства от 18 мая 2009 года проект был возвращен Министерству юстиции для дополнительного согласования. 25 июня 2009 года Министерство юстиции (письмо №.03/4144) повторно направило проект закона о предупреждении и борьбе с дискриминацией в отраслевые министерства и другие органы управления для согласования.

73. Первая глава этого законопроекта устанавливает основную цель закона, которая заключается в предотвращении и борьбе с дискриминацией по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, цвета кожи, пола, возраста, состояния здоровья, инвалидности, сексуальной ориентации, политических убеждений, социального статуса, принадлежности к неблагоприятным слоям общества, а также по любому другому критерию. Проект закона включает определение понятия "дискриминация" (прямая и косвенная), других понятий, таких, как "запугивание", "разжигание дискриминации", "вик-

тимизация" и другие определения, которые отсутствуют в действующем законодательстве. Статья 4 определяет некоторые формы дискриминации, в частности, дискриминацию через средства массовой информации и размещение дискриминационных сообщений в общественных местах, продвижение дискриминации со стороны государственных властей. Статья 5 регламентирует конкретные меры по ликвидации дискриминации.

74. Вторая глава законопроекта регламентирует предотвращение и борьбу с дискриминацией в различных сферах деятельности. Запрещается любое различие, исключение или предпочтение, влекущее ограничения в трудоустройстве. Предлагаемые нормы должны дополнить и уточнить положения, уже существующие в Трудовом кодексе Республики Молдова. Признаются дискриминационными следующие действия работодателя: размещение рекламы на работу с указанием условий, которые отдают предпочтение некоторым персонам, необоснованный отказ в трудоустройстве, неравная оплата за равный труд, гонения и преследования на основе любых критериев. Работодатель должен расположить в доступных местах основные правила применения данного принципа. Запрещение дискриминации в наиболее важных областях, включая право на труд, образование, здравоохранение, товары и услуги установлено согласно Рекомендациям № 7 от 13 декабря 2008 года по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, принятым Европейской комиссией против расизма и нетерпимости.

75. Проект предлагает создание правительственной комиссии, к компетенции которой отнесены следующие полномочия: обеспечение развития и продвижение политики защиты от дискриминации, продвижение и разработка предложений для внесения поправок в действующее законодательство в целях улучшения защиты от дискриминации; передача центральным и местным органам власти предложений и замечаний общего характера, касающихся предотвращения и борьбы с дискриминацией. Законодательные рамки предусматривают также право общественных организаций осуществлять определенные полномочия в области предупреждения и борьбы с дискриминацией (статья 21). Это положение предоставит возможность для вовлечения гражданского общества в процесс искоренения этих негативных явлений.

76. В целях соблюдения принципа недискриминации виновные лица будут привлекаться к уголовной, административной, гражданской и дисциплинарной ответственности. Лицо, которое считается жертвой дискриминации, имеет право подать в суд иск об установлении факта нарушения его прав, запрещении их дальнейшего нарушения, возмещении материального и морального ущерба, а также о признании недействительности акта, который привел к дискриминации. Согласно статье 24 законопроекта лицо, подавшее иск в суд, должно доказать факты, которые предположительно привели к его дискриминации, нанесли ему материальный и моральный ущерб, в то же время бремя доказывания того, что факты не представляют собой дискриминацию, лежит на ответчике. Для расширения круга ситуаций, когда принцип недискриминации может быть нарушен, был разработан проект закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Молдова, которым вносятся изменения в статьи 176 и 346.

77. В указанном законопроекте статья 176, представленная в новой редакции, инкриминирует любое различие, исключение, ограничение или предпочтение по отношению к лицу, группе лиц или общине без разумного и объективного оправдания, на основе критериев, установленных международными договорами. Эта статья инкриминирует также дискриминацию на основе сексуальной

ориентации. Субъектом данного преступления признается не только физическое лицо, но и юридическое лицо.

78. Согласно статье 346, изложенной в новой редакции, предусматривается уголовная ответственность за публичные призывы, в том числе посредством печатных и электронных СМИ, через которые провоцируются дискриминация или ненависть по отношению к группе лиц по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, цвета кожи, пола, возраста, состояния здоровья, сексуальной ориентации, политических убеждений, социального статуса, принадлежности к неблагополучным слоям общества, а также за общественные призывы к насильственным действиям в отношении некоторых групп людей. Субъектом данного преступления признаются физические и юридические лица. Согласно статье 270 Уголовно-процессуального кодекса, в случае, когда субъектом правонарушения являются президент страны, депутаты, члены правительства, судьи, прокуроры, люди, которые имеют статус военных и офицеров уголовного преследования, уголовное преследование осуществляет прокурор. Названный законопроект был утвержден Постановлением № 1459 Правительства от 24 декабря 2007 года и в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте Республики Молдова.

Пункт 11 относительно деятельности Бюро межэтнических отношений

79. Бюро межэтнических отношений является центральным административным органом, который осуществляет государственную политику Республики Молдова в области межэтнических отношений. В 2005 году Бюро стало правопреемником Департамента межэтнических отношений, который был переименован наряду с другими центральными административными органами, содержащими в названии дефиницию "департамент".

80. Положение о деятельности Бюро, утвержденное Правительством Республики Молдова № 1013 от 3 октября 2005 года, предусматривает некоторые более широкие полномочия в сравнении с полномочиями Департамента межэтнических отношений. В ходе реформирования центральной публичной администрации в 2008 году Правительством Республики Молдова был утвержден План институционального развития Бюро межэтнических отношений на 2009–2011 годы. Согласно Плану Бюро является специализированным центральным административным органом, который формирует государственную политику в области межэтнических отношений, защиты прав национальных меньшинств, поддержки молдавской диаспоры и функционирования языков на территории Республики Молдова посредством разработки и приведения национальной законодательной базы в соответствии с принципами международного права, на основе учета этнической, культурной, языковой и региональной самобытности национальных меньшинств.

81. Бюро межэтнических отношений сохранено в структуре центрального публичного управления в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Закон о Правительстве Республики Молдова (статья 24, в редакции LP21-XVIII от 18 сентября 2009 года). Финансирование деятельности Бюро осуществляется из государственного бюджета. В последние годы не происходило сокращение объема средств, выделяемых Бюро, в том числе на культурные мероприятия. Средства, выделяемые на проведение культурных мероприятий, в которых принимают участие представители всех национальных меньшинств, используются на организацию фестивалей, конференций, круглых столов и других акций, направленных на продвижение культурного многообразия, формирование межэтнической толерантности и межкультурного диалога, консолидацию

гражданского общества (например, ежегодные полиэтнические фестивали, детские полиэтнические фестивали, Дни славянской письменности и культуры).

82. В то же время, принимая во внимание широкий спектр обязанностей Бюро межэтнических отношений, его позитивную роль в продвижении европейских принципов культурного и лингвистического разнообразия, функции координатора процесса имплементации и мониторинга ряда международных стандартов в области прав национальных меньшинств, участие в процессах европейской интеграции и другие сферы деятельности, направленные на поддержку этнокультурной самобытности национальных меньшинств, представители этнокультурных организаций и члены Правления Координационного совета неоднократно высказывали предложения о повышении статуса Бюро межэтнических отношений в качестве органа центральной публичной администрации с комплексом полномочий в сфере разработки государственной политики, предупреждения и борьбы с дискриминацией, обеспечения специфических прав национальных меньшинств. Такое предложение, в частности, прозвучало в ходе встреч членов Координационного совета этнокультурных организаций с г-ном Владимиром Филатом, премьер-министром Республики Молдова (13 октября 2009 года) и г-ном Марианом Лупу, депутатом, кандидатом на пост Президента Республики Молдова (20 октября 2009 года). Это предложение было рассмотрено в ходе реорганизации структуры центральной публичной администрации согласно Закону LP21-XVIII от 18 сентября 2009 года.

83. Специальным Постановлением Правительства Республики Молдова (№ 43 от 2 февраля 2010 года) утверждено новое Положение о деятельности Бюро, которое позволит усилить его роль и значение в процессе гармонизации межэтнических отношений на новом этапе европейской интеграции Молдовы. При Бюро межэтнических отношений действует Координационный совет этнокультурных организаций, имеющий статус общественного совещательного консультативного органа, который закреплен статьей 25, пункт 3, Закона № 382-XV о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организаций, от 19 июля 2001 года. Бюро расценивает этот орган как звено в постоянном диалоге и консультировании с этнокультурными организациями в процессе формирования и проведения государственной политики в культурной, образовательной, лингвистической и других сферах, затрагивающих интересы и потребности национальных меньшинств Республики Молдова. Выступая посредником между национальными меньшинствами и органами власти, Координационный совет играет позитивную роль в формулировании и выражении национально-культурных интересов национальных меньшинств. В то же время, в целях повышения эффективности и демократизации деятельности Совета, более широкого использования общественного потенциала национальных меньшинств планируется:

- реактуализировать Положение о Координационном совете
- усовершенствовать его организационную структуру посредством создания профильных подразделений, в которые войдут этнокультурные организации соответственно той сфере деятельности, которой они занимаются в общем процессе сохранения и развития национально-культурной самобытности (консолидирующие функции, культурная деятельность, вопросы науки и образования, молодежное движение)
- расширить его функции в качестве одного из механизмов системы защиты прав национальных меньшинств и посредника между национальными меньшинствами и государственными органами, принимающими решения в данной сфере

- повысить его роль в качестве компонента гражданского общества Молдовы и выразителя общественного мнения о состоянии межэтнических отношений

84. При этом строго соблюдается принцип равного представительства в Координационном Совете, который подразумевает, что в его состав входят лидеры всех общественных этнокультурных организаций, аккредитованных при Бюро межэтнических отношений, имеющих республиканский статус и зарегистрированных Министерством юстиции Республики Молдова, независимо от численности представляемого национального меньшинства и количества зарегистрированных общественных структур. Таким образом, в составе Координационного Совета представлены лидеры 87 этнокультурных организаций. В общей сложности Координационный совет объединяет представителей 30 национальных меньшинств, среди них: украинцы (8), русские (11), болгары (4), евреи (4), белорусы (1), цыгане (12), немцы (2), поляки (3), татары (2), армяне (4), азербайджанцы (3), узбеки (и выходцы из Центральной Азии) (1), чуваша (1), латвийцы (3), греки (2), корейцы (1), итальянцы (1), осетины (1).

85. Одним из двух сопредседателей Координационного совета является представитель этнокультурных организаций, избираемый ежегодно из числа руководителей общественных организаций, входящий в состав Совета. В процессе составления настоящего периодического доклада в рамках заседаний Координационного совета состоялись встречи с г-ном Владимиром Филатом, премьер-министром Республики Молдова (13 октября 2009 года) и г-ном Марианом Лупу, депутатом (20 октября 2009 года).

86. В ходе этих встреч руководители этнокультурных организаций получили возможность высказать свое мнение не только о состоянии межэтнических отношений и проблемах, нуждающихся в решении, но и констатировали наличие ряда проблем в социально-экономическом положении молдавского населения в целом. Было принято решение о целесообразности систематического проведения подобных встреч и дискуссий с представителями различных ветвей власти в целях расширения сфер взаимодействия и совместной деятельности, приведения в соответствие с международными нормами существующей практики.

87. В ходе очередного заседания Координационного совета (19 ноября 2009 года) состоялось обсуждение проекта нового Положения об организации и деятельности Бюро межэтнических отношений. Таким образом, изложенные меры и дальнейшая совместная деятельность Бюро межэтнических отношений и членов Координационного совета в контексте рекомендаций Комитета позволяет сделать более эффективным участие Координационного совета этнокультурных организаций в процессе защиты гражданских, культурных, образовательных и религиозных прав национальных меньшинств, а также будет содействовать интеграции национальных меньшинств в социально-административную, культурно-политическую и экономическую жизнь Республики Молдова.

Пункт 13 относительно имплементации статей 6 и 7 Закона о противодействии экстремистской деятельности и статей 135, 176, 346 Уголовного кодекса

88. В соответствии с Законом № 54 о противодействии экстремистской деятельности от 21 февраля 2003 года экстремистской деятельностью является: деятельность общественного или религиозного объединения, средства массовой информации либо иной организации, физического лица по планированию, организации, подготовке или совершению действий, направленных на разжигание

национальной, расовой или религиозной вражды или розни, социальной ненависти, связанных с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства, провоцирование массовых беспорядков, совершение хулиганских действий и актов вандализма на основе ненависти или вражды идеологической, политической, расовой, или религиозной и на основе ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по критерию их отношения к религии или по критерию расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

89. Закон регламентирует основные принципы и основные направления противодействия экстремистской деятельности, субъекты противодействия экстремистской деятельности, предотвращение данной деятельности, меру ответственности общественных или религиозных объединений и других организаций, лиц, занимающих ответственные посты, молдавских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства за экстремистскую деятельность, а также – меру ответственности средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и экстремистскую деятельность, вопросы международного сотрудничества в борьбе с экстремизмом.

90. Необходимо отметить, что в период, отраженный в данном докладе, органы прокуратуры не выдвигали требований в адрес общественных объединений, религиозных и других организаций, средств массовой информации в контексте положений статьи 6 и статьи 7 Закона о противодействии экстремистской деятельности на основе каких-либо результатов, действий или информационных материалов экстремистского характера. Случаи совершения дискриминационных действий или применения практики расовой дискриминации со стороны государственных органов и учреждений, центральных и местных органов власти в отношении лиц, групп лиц и организаций не были зарегистрированы (см. также пункт 20).

Пункт 14 относительно регистрации мусульманского культа

91. В Республике Молдове были зарегистрированы 17 исламских общественных организаций, 13 из которых исключены из Государственного регистра общественных объединений. Основанием для судебного разбирательства относительно их исключения было отсутствие (не предоставление) в течение двух лет отчетов о деятельности. В 2009 году общественные организации исламского направления Министерством юстиции не регистрировались. В настоящее время действуют 4 организации такого рода деятельности:

- общественная организация "Общество исламской культуры 'ASAALAM' в Молдове", зарегистрирована Министерством юстиции 28 июля 1999 года, № 1077, в муниципалитете Кишинэу, создана в целях продвижения народных традиций исламских стран
- общественная организация "Общество сирийских граждан", зарегистрирована Министерством юстиции 7 сентября 1999 года, № 1118, в муниципалитете Кишинэу, создана в целях поддержки связей между народами Сирии и Молдовы, для изучения истории и культуры
- "Фонд поддержки исламской культуры и традиций в Республике Молдова", зарегистрирован Министерством юстиции 25 июня 2001 года, № 1851, в муниципалитете Кишинэу, создан для продвижения исламской культуры и традиций среди мусульман Молдовы

- общественная организация "Сады мира", зарегистрирована Министерством юстиции 26 декабря 2006 года, № 3764, в районе Яловень, создана в целях сохранения исторических традиций и обычаев исламских стран, культурного сближения граждан разных национальностей в Молдове и других странах СНГ

92. Имеющиеся сведения показывают, что названные организации не в полной мере соблюдают требования Закона об общественных объединениях и свои уставные положения: не имеют внутреннего регламента, который устанавливает организационную структуру, отсутствуют списки членов, не созываются общие собрания, правлениям организаций не предоставляются финансовые отчеты, не действуют ревизионные комиссии, отсутствует учет финансовых средств. Выявленные нарушения стали основанием для обращения в их адрес со стороны прокуроров в целях устранения нарушений закона и недопущения таковых в дальнейшем.

93. Необходимо отметить, что Управление культов Министерства юстиции предпринимает меры по изучению, в строгом соответствии с законодательством, заявлений представителей национальных меньшинств, исповедующих ислам, о регистрации их религиозных организаций.

94. Относительно Духовного правления мусульман Республики Молдова целесообразно пояснить, что данной организации было отказано в регистрации по причине несоблюдения требований, установленных для признания религиозного культа. Считая, что в результате отказа в регистрации были нарушены статьи 9,10,11,13,14 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) Духовное правление мусульман Республики Молдова обратилось с иском в Европейский суд по правам человека (заявление №12282\02).

14 июня 2005 г. Европейский суд, решил отказать заявителям по причине того, что этой организации было отказано в регистрации в связи с её неспособностью представить на рассмотрение Правительства документ, содержащий основные принципы религии. В отсутствие такого документа "государство не имело возможности определить аутентичность организации, которая требует ее признания в качестве религии, а также – может ли данный культ представлять опасность для демократического общества". Суд не счел это требование, слишком обременительным и, следовательно, соответствующим содержанию Статьи 9 Конвенции.

95. По мнению Европейского суда, заявление о получении регистрации в соответствии с действующим законодательством соответствует законной цели Правительства удостовериться, что религиозные организации, стремящиеся к официальному признанию государством, действуют в соответствии с законом. Заявление было признано неприемлемым, поскольку в регистрации было отказано на том основании, что не были предоставлены все документы, необходимые для регистрации культа. Суд установил, что просьба предоставить необходимые документы не была ни произвольной, ни невозможной.

96. 11 февраля 2008 года Духовное правление мусульман Республики Молдова подало в Министерство юстиции новую заявку на регистрацию устава этой организации. В процессе рассмотрения документов, предоставленных для регистрации устава, было установлено, что их содержание не соответствует требованиям закона:

- не содержит все необходимые условия в соответствии со статьей 18 Закона № 125-XVI о религиозных культах и их составных частях от 11 мая

2007 года, а именно: религия и основные принципы веры религиозного культа, права и обязанности членов религиозного культа, способ отзыва членов органа правления и их мандата

- название религиозной организации противоречит статье 66 Гражданского кодекса, не включает в себя организационно-правовую форму, применены сокращения, которые вводят в заблуждение относительно организационно-правовой формы
- положения пунктов 1, 2, 4, 9 Главы I Устава противоречат статье 16 (1), (4), статье 17 (2) Закона №125-XVI от 11 мая 2007 года
- пункт 9 Главы I и пункт 12 Главы II противоречат статье 16(4) и статье 17 Закона №125-XVI от 11 мая 2007 года
- пункт 36 Главы III противоречит статье 16 (1), (2) Закона №125-XVI от 11 мая 2007 года
- пункт 41 Главы III противоречит статье 17(2) Закона №125-XVI от 11 мая 2007 года
- Устав не подписан учредителями культа, что противоречит статье 18 (1) Закона №125-XVI от 11 мая 2007 года и статье 186 (2) Гражданского кодекса

97. Также было установлено, что:

- протокол заседания не содержит поименный список членов, присутствующих и отсутствующих на заседании
- список учредителей религиозной организации не содержит их оригинальные подписи
- не было предоставлено доказательство гражданства членов-учредителей религиозной организации

98. Вследствие выявления нарушений правовых норм, касающихся требований, которые должны быть выполнены для регистрации Устава религиозного культа, решением Министерства юстиции № 9 от 23 февраля 2008 г. было отказано в регистрации религиозной организации "Духовное правление мусульман Республики Молдова". В соответствии с Законом № 125-XVI о религиозных культах и их составных частях от 11 мая 2007 года решение об отказе в регистрации Устава не является препятствием для повторной подачи документов после их оформления в соответствии с требованиями законодательства.

Пункт 15 относительно мусульманского кладбища

99. Была решена проблема выделения территории для мусульманского кладбища в муниципалитете Кишинэу согласно прошению татарской общины. На кладбище "Святой Лазарь" в муниципалитете Кишинэу, в квартале № 256, на отдельной территории выделено 100 мест под мусульманское кладбище.

Пункт 16 относительно доступа к государственной службе

100. Закон № 158-XVI Республики Молдова о государственной должности и статусе государственного служащего от 4 июля 2008 года не ограничивает право поступления на государственные должности по принципу этнической, национальной, религиозной и половой принадлежности. На государственную должность может поступить любое лицо, которое является гражданином Республики Молдова. Однако согласно статье 27 (1), а) этого Закона одним из ус-

ловий поступления на государственную должность является владение государственным языком и функционирующими на соответствующей территории официальными языками межэтнического общения в установленном законом порядке. Это же условие регламентировано статьей 7 Закона о функционировании языков на территории Республики Молдова (1989 год), согласно которой условием доступа на работу в органах публичного управления является знание государственного и русского языков.

101. Принимая во внимание тот факт, что одной из проблем национальных меньшинств является лингвистическая интеграция, ограничивающая их участие в государственном управлении, осуществляются конкретные меры по увеличению доступа и улучшению качества преподавания государственного языка взрослому населению, а также в системе доуниверситетского образования. В то же время действующее законодательство Республики Молдова гарантирует равные права граждан избирать и быть избранными независимо от этнической принадлежности и уровня владения государственным языком. Исключения представляют кандидатуры на пост Президента Республики Молдова и на пост Башкана Гагаузии; в первом случае обязательно владение государственным языком, во втором – гагаузским языком.

102. Представительство лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе представителей цыганского меньшинства и малочисленных национальных меньшинств, в органах центральной публичной администрации (министерствах и других органах) не соответствует удельному весу национальных меньшинств в составе населения Молдовы. Не создан механизм реализации статьи 24 Закона № 382-XV Республики Молдова о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций от 19 июля 2001 года, которая закрепляет право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам на примерно пропорциональное представительство в исполнительных и судебных органах на всех уровнях.

103. Другая важная мера – это обеспечение прозрачности процесса принятия решений в соответствии с Законом № 239-XVI о прозрачности процесса принятия решений от 13 ноября 2008 года посредством публикации всех проектов и решений на страницах сайтов соответствующих учреждений. Таким образом, информация может быть изучена любым лицом без ограничений доступа по принципу этнической, национальной, религиозной и половой принадлежности. В процессе принятия решений участвуют организации, учрежденные в соответствии с действующим законодательством, граждане, которые в соответствии с законом могут быть не только физическими лицами, граждане Республики Молдова, иностранные граждане и лица без гражданства.

104. Министерство внутренних дел предприняло ряд мер в целях отбора кадров из числа национальных меньшинств для работы в правоохранительных органах в местах компактного проживания национальных меньшинств. Для этого территориальные руководители установили партнерские отношения с лицами, представляющими интересы национальных меньшинств обслуживаемого населенного пункта, для отбора и включения в народные отряды кандидатов из среды национальных меньшинств. Были назначены ответственные лица на уровне заместителей комиссаров полиции, начальники секций общественного порядка, закрепленные за каждой местностью, уполномоченные управлять деятельностью сформированных народных отрядов. Организовано дополнительное обучение представителей национальных меньшинств, участвующих в охране общественного порядка. Осуществляется ознакомление их с функциональными обязанностями, правилами поведения и безопасности.

105. На подведении итогов деятельности, организованных постовыми руководителями и оперативными участковыми офицерами в рамках местного публичного управления, где отражаются проблемы, возникающие в отношениях с различными членами общества, присутствуют представители национальных меньшинств. Местными публичными администрациями и представителями органов полиции организуются встречи с национальными меньшинствами, на которых излагается оперативная информация о существующем положении в конкретной местности, формулируются рекомендации по предупреждению возможных антисоциальных явлений.

106. Исходя из специфики военной службы, на военную службу по контракту могут быть приняты только граждане Республики Молдова независимо от расы, национальности или этнической принадлежности, в возрасте 18 лет. Данное ограничение отражено в положениях пункта 2 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Запреты и ограничения в военной службе предусмотрены статьей 36 Закона № 162-XVI о статусе военнослужащих от 22 июня 2005 года, которые применяются без расовой дискриминации ко всем лицам, несущим военную службу.

Национальный состав лиц, несущих военную службу по контракту

<i>Несение воинской службы по контракту</i>	<i>Офицеры</i>	<i>Субофицеры</i>
молдаване (%)	92,2	88,8
украинцы (%)	3,1	6,6
русские (%)	3,6	3,3
болгары (%)	0,5	0,2
гагаузы (%)	0,5	0,7
Другие национальности	0,1	0,4

Пункт 18 относительно доступа к образованию и изучению языков меньшинств

107. Республика Молдова в соответствии со своим национальным законодательством гарантирует право выбирать язык обучения на всех уровнях системы образования. Право граждан на получение образования на родном языке обеспечивается благодаря наличию соответствующих образовательных учреждений, классов, групп и созданию условий их функционирования. В республике насчитывается 1534 учреждений среднего образования (начальные школы, гимназии, общеобразовательные школы, средние школы, лицеи), из которых в 280 учреждениях преподавание ведется на русском языке, а в 82 учреждениях (смешанных) присутствуют два языка обучения.

108. С 1992–1993 учебного года Министерство образования разрабатывает учебные планы для классов с преподаванием на родном и румынском языках, а также для классов с изучением родного и румынского языка в качестве предметов. В соответствии с этими учебными планами в республике были созданы 3 модели обучения языкам меньшинств:

I – школы с преподаванием на русском языке, в которых традиционно обучаются представители национальных меньшинств: 280 начальных и средних школ (101023 ученика)

II – школы с преподаванием на русском языке, в которых украинский, гагаузский, болгарский языки изучаются в качестве предметов по 3 часа в неделю, а новая дисциплина "История, культура и традиции русского, украинского, гагаузского, болгарского народа" – 1 час соответственно. К примеру:

<i>Изучаемый язык</i>	<i>2001–2002 учебный год</i>	<i>2009–2010 учебный год</i>
украинский язык	50 школ (7011 учеников)	57 школ (6311 учеников)
гагаузский язык	52 школы (24056 учеников)	52 школы (24004 ученика)
болгарский язык	30 школ (7897 учеников)	32 школы (6812 учеников)
польский язык	1 школа (65 учеников)	1 школа (136 учеников)
иврит	2 школы (345 учеников)	2 школы (667 учеников)
немецкий язык	1 школа (77 учеников).	1 школа (118 учеников).

III – школы и экспериментальные лицеи, в которых в отдельных начальных классах обучение ведется на украинском и болгарском языке. Примерами таких лицеев служат Теоретический лицей с. Унгурь, района Окница, Теоретический лицей "Василь Левски", мун. Кишинэу, Теоретический лицей "К. Попович", с. Нихорень, района Рышкань, в котором с 1-го класса осуществляется углубленное изучение румынского и русского языка, со 2-го класса – вводится изучение иностранных языков, а в гимназических классах внедряется ряд дисциплин с преподаванием на румынском языке.

109. В 21 классе (429 учащихся) преподавание ведется на украинском языке, в 7 классах (114 учащихся) – на болгарском языке, заложена основа для постепенного перехода к обучению на гагаузском языке. Целесообразно отметить, что одной из реалий, с которой в настоящее время сталкиваются дети представителей национальных меньшинств, является необходимость изучения 4 языков: румынского, русского, родного и одного из международных языков. Залогом достижения этой цели становится внедрение системы полиязычного, поликультурного образования, что соответствует требованиям современного общества. Министерство образования Республики Молдова ищет оптимальные способы обеспечения процесса изучения указанных языков. Министерство образования подготовило учебные программы по изучению русского, украинского, гагаузского, болгарского языков для I–XII классов, осуществило разработку Пособия по выполнению учебных программ по изучению родных языков для IV–XII классов, а также серию школьных учебников:

- Русский язык и литература для I–IX и X–XI классов
- Украинский язык и литература для I–IX классов
- Гагаузский язык и литература для I–IX классов
- Болгарский язык и литература для I–IX классов

110. С 2002–2003 учебного года в учебный план учреждений начального и гимназического звена с преподаванием на нескольких языках была введена обязательная дисциплина "История, традиции и культура народов" (русского, украинского, гагаузского, болгарского). Для этой дисциплины были разработаны школьные программы (для I–IV классов). В 2007 году были подготовлены учебные пособия по изучению этого предмета для I–II классов.

Пункт 20 относительно жалоб о совершении актов расовой дискриминации

111. В 2008 году органы прокуратуры Республики Молдова инициировали расследование случаев распространения неизвестными лицами в сети "Интернет" публичных призывов, направленных на разжигание ненависти, в отношении которых было возбуждено 3 уголовных дела, позднее объединенных в одно, по статьям 341 и 346 Уголовного кодекса. В ходе расследования было установлено, что в период с ноября 2007 года по май 2008 года группа лиц под псевдонимами через порталы сети "Интернет" неоднократно распространяла материалы провокационного характера с целью разжигания межэтнической розни. Для обеспечения защиты прав и свобод человека, безопасности межэтнических отношений и предупреждения экстремистской деятельности в Республике Молдова Прокуратура мун. Кишинэу в рамках уголовного расследования поручила Академии наук Молдовы проведение лингвистической экспертизы данных материалов на предмет наличия в них призывов, направленных на разжигание ненависти, национальной, расовой или религиозной розни или на унижение национальной чести и достоинства. Академия наук Молдовы проинформировала Прокуратуру о том, что она не проводит экспертизы экстралингвистического воздействия слова, фразы или текста и, следовательно, не может установить факт наличия в содержании этих материалов призывов провокационного характера. Таким образом, уголовное дело по статье 346 Уголовного кодекса Молдовы по факту размещения в Интернете публикаций, направленных на разжигание этнической вражды или розни, из-за отсутствия улик было закрыто 5 ноября 2009 года.

112. 15 июня 2009 года в Прокуратуру района Дондушень обратился секретарь религиозной организации Республики Молдова "Свидетели Иеговы" с жалобой на священника из села Цаул о нарушении им Закона о религиозных культах. В ходе проверки было установлено, что 31 мая 2009 года в с. Цаул, района Дондушень, гражданин Ион Грама 1979 года рождения нарушил право гражданок Беженарь Валентины и Лилии Андроник, которые являются членами религиозной организации Республики Молдова "Свидетели Иеговы", на свободное проявление своих религиозных убеждений. Гражданин Грама потребовал от гражданок, чтобы они последовали за ним к гражданину Виктору Сердешнюк, бывшему участковому инспектору полиции села. Ввиду отказа последнего вступить в спор, Ион Грама убедил Беженарь Лилию и Валентину Андроник пройти к дому мэра Андрония Митрикэ. Ион Грама сообщил примару, что целью пребывания Беженарь Валентины и Лилии Андроник в селе Цаул является приобщение людей к своим религиозным убеждениям, и попросил запретить осуществление вышеназванными гражданками любых действий подобного характера. В отношении этого примар сообщил Беженарь Валентине и Лилии Андроник, что проведение такого рода деятельности требует наличия специального разрешения, которым они не располагают.

113. Так как примар не предпринял каких-либо конкретных мер по отношению к гражданкам Беженарь Валентине и Лилии Андроник, Ион Грама пригласил их посетить сельского священника. В результате действий Иона Грама, гражданки Беженарь Валентина и Лилия Андроник были вынуждены покинуть село Цаул. Дело было рассмотрено органами Прокуратуры района Дондушень по статье 274 Уголовного процессуального кодекса. 14 августа 2009 года Прокуратура района Дондушень приняла решение о прекращении уголовного расследования на основании отсутствия в действиях гражданина И. Грама состава преступления в соответствии со статьями 176 и 346 Уголовного кодекса Республики Молдова. 14 августа 2009 года в отношении гражданина И. Грама было

заведено уголовное дело по статье 54 (1) Кодекса правонарушений Республики Молдова о нарушении Закона о религиозных культах, и был назначен штраф в размере от 5 условных единиц.

114. 13 декабря 2009 года было начато расследование обстоятельств событий произошедших в тот же день между 11 час. 50 мин. и 13 час. 10 мин. в сквере Европы, у входа в общественный парк "Штефан чел Маре", в мун. Кишинэу, в результате которых прихожанами церкви "Преподобной Параскевы" под руководством vicария, священника Чибрик Анатолия, был разрушен еврейский символ – Ханукальная менора, санкционированно установленный 11 декабря 2009 года по случаю еврейского праздника "Ханука".

115. В ходе расследования было установлено, что 13 декабря 2009 года после завершения религиозной службы в церкви "Блаженной Матроны" ее прихожане, вооружившись религиозными флагами, и под непосредственным руководством vicария церкви "Блаженной Матроны" священника Анатолия Чибрик, направились в сквер Европы, к входу в общественный парк "Штефан чел Маре", мун. Кишинэу. Примерно в 11 час. 50 мин. вокруг меноры, установленной 11 декабря 2009 года представителями еврейской общины, собралось около 120–150 человек. Отец Анатолий Чибрик приказал демонтировать ханукию, которая была перенесена к памятнику Штефану Великому, разобрана и брошена на землю. Таким образом, эти действия нанесли религиозным чувствам представителей еврейской общины глубокое оскорбление. Следствием было установлено, что организатором этих действий был священник Чибрик Анатолий, vicарий церкви "Блаженной Матроны". Ввиду того, что действия vicария церкви "Блаженной Матроны" священника Анатолия Чибрика, а именно осквернение почитаемого членами Еврейской общины объекта и их концептуальной символики, повлекли за собой нарушение статьи 54 (5) Кодекса правонарушений Республики Молдова - нарушение закона о религиозных культах, и привели к оскорблению религиозных чувств Еврейской общины, 22 декабря 2009 года Прокуратура сектора Буюкань, мун. Кишинэу, возбудила против него дело, и в соответствии со статьей 400 Кодекса правонарушений постановление о правонарушении и копии собранных материалов были представлены на рассмотрение в Комиссариат полиции сектора Буюкань.

116. Описанные события были осуждены органами государственной власти Республики Молдова, исполняющим обязанности Президента Республики Молдова Михаем Гимпу, премьер-министром Владимиром Филатом, министром юстиции Александром Тэнасе, лидерами политических партий, руководителями этнокультурных неправительственных организаций и представителями других религий. Однако, по мнению представителей Еврейской общины Республики Молдовы, случаются акции антисемитского характера и вандализма в отношении еврейских кладбищ, имеет место отрицание Холокоста, героизация фашизма, что находит отражение в молдавских средствах массовой информации (в журналах, в газетах, на страницах информационных сайтов) и в рамках другой публицистической деятельности. В то же время необходимо отметить, что в 2009 году Министерство внутренних дел не зарегистрировало ни одного случая угроз, дискриминации, ненависти, призыва к насилию по отношению к национальным меньшинствам. Министерство будет и в дальнейшем содействовать гармонизации и укреплению социальных связей и партнерства с гражданским обществом и заинтересованными международными структурами.

Пункт 21 относительно мер, предпринимаемых в целях борьбы со стереотипами в отношении цыган/ромов и других национальных меньшинств

117. В целях предотвращения дискриминации и продвижения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации молдавские власти предпринимают различные меры, в том числе организуют обучающие семинары, круглые столы.

118. Управление беженцев Министерства внутренних дел в сотрудничестве с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев регулярно проводит семинары и круглые столы для судей, работников правоохранительных органов, пограничников и представителей местных органов власти. В рамках этих мероприятий слушатели получают информацию о существующих правовых нормах предоставления убежища, о формах защиты, предоставляемых на территории Молдовы, о правах людей с формой защиты, закрепленной в международных соглашениях и национальном законодательстве, о процедурах рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и статусе лиц, находящихся в процессе рассмотрения. В соответствии с тематическим планом, утвержденным приказом № 450 Министерства внутренних дел от 30 декабря 2008 года "Об организации и проведении профессиональной подготовки на рабочем месте в 2009 учебном году", в учебные программы предметов "Права человека" и "Полицейская этика и деонтология" были включены образовательные темы для всех категорий сотрудников полиции, в том числе для тех, кто работает в районах/селах, компактно населенных цыганами/ромами (Сорока, Окница, Дондушень, Атаки, Кэлэраш, Ниспорень, Унгень, Хынчешть, Комрат, Оргеев, Басарабьяска).

119. В рамках учебного процесса по профессиональной подготовке изучались такие темы, как:

- соблюдение прав человека органами полиции
- понятие и отличительные особенности прав человека
- ликвидация расовой, национальной, религиозной и сексуальной дискриминации
- положение меньшинств в Республике Молдова
- защита лиц, принадлежащих к социальным меньшинствам
- защита уязвимых лиц.

120. Приказом № 200 Министерства внутренних дел от 3 июня 2009 года утверждено "Руководство по нормам поведения сотрудников правоохранительных органов", которое было направлено во все подразделения органов внутренних дел для изучения и применения принципов, изложенных в нем, включая меры по ликвидации всех форм дискриминации по признаку этнической принадлежности, религии, национального или социального происхождения. В целях привлечения представителей цыганского/ромского населения к поддержанию общественного порядка, было решено включать цыган/ромов в народные отряды, которые действуют совместно с районными (местными) офицерами – оперативниками и руководителями отделов по предотвращению и борьбе с преступностью.

121. 10 июня 2009 года в Министерстве труда, социальной защиты и семьи состоялся обучающий семинар по теме "Соблюдение принципа недискриминации". В ходе семинара сотрудники Министерства ознакомились с основными

положениями международных стандартов и национальной законодательной базой в данной области. В целях изучения и применения опыта других европейских стран в решении социально-культурных проблем цыганского/ромского национального меньшинства в период с 22–27 марта 2009 года делегация Республики Молдова, в состав которой вошли представители отраслевых министерств, посетила г. Бухарест (Румыния). Данный визит состоялся в рамках проекта официальной помощи по развитию Республики Молдова, финансируемого Министерством иностранных дел Румынии и осуществляемого ЮНФПА. Целью данного учебного визита стал обмен опытом с представителями соответствующих институтов из Румынии, вовлеченными в процесс реализации доступа к базовым услугам, защите и социальной интеграции представителей цыганского/ромского национального меньшинства. Программа визита включала встречи с представителями государственной власти Румынии, а также неправительственного сектора: Министерства иностранных дел, Министерства здравоохранения, Министерства образования, исследований и инноваций, Национальной кассы страхования здоровья, Национального центра цыган, Цыганского центра социального участия и обучения. В ходе встреч были затронуты ряд вопросов, касающихся сотрудничества государственных структур и неправительственных организаций, а также потребностей, этнокультурных особенностей, социальной интеграции цыган/ромов.

122. Представители Министерства труда, социальной защиты и семьи приняли также участие в круглом столе "Школьный посредник – решающий фактор школаризации учащихся ромской национальности Молдовы", который состоялся 5 ноября 2009 года и был организован Молодежным объединением цыган "Tărnă Rom". В ходе круглого стола обсуждались формы деятельности и роль школьных посредников, действующих в 5 экспериментальных местностях в рамках проекта "Шаг за шагом цыганские дети могут быть успешными", а также – выводы и рекомендации, сформулированные в контексте итогов проекта.

123. В целях предотвращения негативного поведения сотрудников полиции по отношению к представителям национальных меньшинств, реформирования полиции в соответствии с европейскими стандартами в области прав человека Постановлением Правительства № 481 от 10 мая 2006 года был утвержден "Кодекс этики и деонтологии полиции". Кодекс отражает принципы, регулирующие поведение сотрудников полиции, методы поведения в конкретных ситуациях, таких, как работа с общественностью, применение силы, расследование фактов или допрос подозреваемых. "Кодекс этики и деонтологии полиции" является также полезным инструментом для деятельности гражданского общества.

124. Важно отметить, что возросла роль этнокультурных организаций национальных меньшинств в процессе продвижения принципа культурного разнообразия, духа толерантности, недискриминации, что проявляется:

- в увеличении количества этнокультурных организаций: при Бюро межэтнических отношений аккредитованы 87 общественных организаций национальных меньшинств, на местном уровне действует более 100 подобных организаций
- в увеличении количества молодежных этнокультурных организаций (которые объединяют молодых людей украинской, русской, гагаузской, болгарской, польской, еврейской и других национальностей) и создании Координационного совета молодежных организаций при Бюро межэтнических отношений

- в расширении деятельности цыганских/ромских этнокультурных организаций в рамках проектов, ориентированных на удовлетворение национально-культурных и социальных потребностей ромского населения, которые осуществляются при финансовой поддержке международных организаций; в создании при поддержке Бюро межэтнических отношений Коалиции общественных объединений ромов, в которую входят 15 организаций
- в росте числа этнокультурных организаций малочисленных меньшинств (до 1% населения): литовцев, латышей, эстонцев, грузин, осетин, татар и представителей других национальных меньшинств
- в создании Коалиции недискриминации "За разнообразие – против дискриминации" в составе неправительственных организаций (таких, как Национальный совет молодежи Молдовы, Информационный центр "ГендерДок-М", Национальный центр ромов, Лига защиты прав человека) и её участия в разработке проекта закона о предупреждении и борьбе с дискриминацией.

Пункты 12, 17, 19, Информация относительно положения цыган/ромов
(см. также пункты 8, 18, 20, 21)

125. Относительно положения цыган/ромов в Республике Молдова в контексте выводов Комитета следует отметить, что статус этой категории населения не отличается от статуса представителей других национальных меньшинств. Ни один законодательный или нормативный акт не содержит каких-либо ограничений для цыган/ромов на свободную реализацию фундаментальных прав человека: на жизнь, физическое и психическое здоровье, свободное передвижение, семейную и частную жизнь, образование, труд и социальную защиту, а также – на право избирать и быть избранными. Цыгане/ромы обладают и пользуются такими же правами и свободами, которыми обладают и пользуются все национальные меньшинства, проживающие в Республике Молдова. Отличие заключается в особенностях восприятия и понимания принципов и норм социально-культурной жизни каждого их национальных меньшинств.

126. В целях создания необходимых условий для социально-культурного развития цыганского национального меньшинства было принято Постановление № 1453 Правительства Республики Молдова от 21 декабря 2006 года "Об утверждении Плана действий по поддержке цыган/ромов Республики Молдова на 2007–2010 годы.", что еще раз подтверждает намерения Республики Молдова обеспечить интеграцию цыганского населения в социально-культурную жизнь страны. Принимая во внимание рекомендации Комитета о необходимости принятия более действенных мер для имплементации указанного Плана действий, важно изложить следующие аргументы. Принятие этого документа на уровне Правительства Республики Молдова явилось новым этапом в деятельности государственных органов по улучшению условий жизни и социальной активности цыганского населения, а также сыграло важную роль в привлечении в этот процесс потенциала отраслевых министерств и органов публичного управления. Из состава ведущих специалистов отраслевых министерств были назначены координаторы по реализации этого Плана; расширились знания государственных служащих о национально-культурной самобытности цыган/ромов, условиях их социально-культурного и экономического положения; появилось осознание необходимости решать вытекающие проблемы; развивается сотрудничество органов центрального публичного управления с общественными организациями, представляющими цыган/ромов. В среде цы-

ганского населения активизировалось национально-культурное движение, выдвинулись молодые общественные, деловые, научные лидеры, что позволяет говорить о процессе формирования интеллектуальной элиты из среды цыган/ромов.

127. В соответствии с Постановлением № 1453 от 21 декабря 2006 года:

- ответственными за реализацию Плана действий являются: Министерство здравоохранения, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство экономики, Министерство образования, Министерство культуры, Министерство внутренних дел, Министерство информационных технологий и связи, Бюро межэтнических отношений, Академия наук Республики Молдова, которые ежегодно разрабатывают и утверждают конкретные планы действий по поддержке цыган/ромов в Республике Молдова
- финансирование мероприятий по реализации вышеназванных ежегодных планов осуществляется из бюджета соответствующих институтов, а также из расчета специально выделяемых средств, включая финансирование, осуществляемое международными организациями
- координирование деятельности органов центрального публичного управления и Академии наук Республики Молдова по реализации ежегодных планов действий возлагается на Бюро межэтнических отношений, которое ежегодно информирует Правительство об исполнении Плана действий по поддержке цыган/ромов на 2007–2010 года. и выдвигает предложения по его улучшению. В разработке указанного Плана действий принимала участие рабочая группа, в состав которой вошли представители отраслевых министерств и лидеры общественных организаций цыган/ромов, чьи предложения были включены в окончательную версию Плана.

128. По состоянию на 1 января 2010 года при Бюро межэтнических отношений аккредитованы 11 этнокультурных организаций цыган, обладающих республиканским статусом, а именно:

- Общественная ассоциация цыганских женщин "Juvlia Romani", созданная в 1997 году
- Этно-социо-культурно-образовательная ассоциация "Bahtalo Rom", созданная в 1999 году
- Социальное движение цыган в Молдове, созданное в 2001 году
- Национально-культурная ассоциация "Elita Romani", созданная в 2001 году
- Молодежное объединение цыган "Tărnă Rom", созданное в 2002 году
- Социально-культурное общество "Tradiția Romilor", созданное в 2002 году
- Ассоциация цыган Молдовы "Rubin", созданная в 2002 году
- Общественная организация "Bare-Rom", созданная в 2003 году
- Демократическое объединение цыган Республики Молдова, созданное в 2004 году

- Объединенный союз цыган, созданный в 2005 году
- Общественная организация "Romani-Grup", созданная в 2005 году

129. Этнокультурные организации цыган зарегистрированы органами местной публичной власти в городах: Кишинэу, Бэлць, Кахул, Комрат, Сорока, Вулканешть, Чадыр-Лунга. Расширение национально-культурного движения среди цыган объясняется отсутствием в законодательстве республики ограничений на создание объединений по принципу этнической принадлежности, что демонстрирует принцип недопущения дискриминации со стороны молдавских властей по отношению к инициативам представителей цыганского национального меньшинства. Бюро сотрудничает с 36 этнокультурными организациями цыган/ромов, поддерживая их уставную деятельность и содействуя осуществлению различных проектов.

130. Активную деятельность в процессе реализации названного Плана действий осуществляют Министерство информационных технологий и связи, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство здравоохранения. В соответствии с пунктом 32 Плана действий по поддержки цыган/ромов в Республике Молдова на 2007–2010 годы государственное предприятие "Центр государственных информационных ресурсов "Registru" осуществило ряд мер в целях информирования населения в местах компактного проживания цыган об услугах по выдаче удостоверений личности Национальной паспортной системы, которые предоставляются Отделами учета и документирования населения. Организовываются встречи с представителями органов местной публичной власти и членами цыганских организаций, которые участвуют в информировании заинтересованных лиц о положениях действующего законодательства относительно процедуры выезда и въезда в Республику Молдова, условиях пребывания на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства и о порядке выдачи удостоверений личности Национальной паспортной системы.

131. В отношении процедуры регистрации новорожденных детей, в том числе детей цыган, необходимо отметить, что совместным приказом № 114/476 Министерства информационного развития и связи и Министерства здравоохранения от 12 декабря 2008 года был создан механизм выдачи сертификатов гражданского состояния в медико-санитарных учреждениях и утвержден порядок открытия пунктов регистрации новорожденных детей при родильных домах. Таким образом, ответственной за организацию приема документов, необходимых для регистрации актов гражданского состояния и выдачу сертификатов гражданского состояния (в том числе дополнительных форм) была назначена Служба гражданского состояния Министерства информационных технологий и связи. Министерство здравоохранения посредством заключения договоров с Территориальными управлениями гражданского состояния, безвозмездно предоставило кабинеты для осуществления процедуры регистрации новорожденных детей в родильных домах. В настоящий момент во всех родильных домах открыты кабинеты регистрации новорожденных детей. В целях ускорения процедуры регистрации новорожденных в отделах Управлений гражданского состояния в родильных домах при содействии семейных врачей осуществляется информирование беременных женщин о порядке предоставления необходимых документов для регистрации новорожденных детей. Медицинские работники родильных домов привлекаются к процессу сбора необходимых документов.

132. Доступ представителей цыганского национального меньшинства к услугам медицинской помощи гарантируется в соответствии с действующим законодательством и конституционными правами. Скорая, амбулаторная и стационарная медицинская помощь в рамках системы обязательного медицинского

страхования предоставляется на равных условиях всем гражданам Республики Молдова независимо от этнической принадлежности, пола, возраста. В категорию людей, находящихся на государственном обеспечении, входят: несовершеннолетние дети, учащиеся, получающие профессиональное и среднее специальное образование, студенты высших учебных заведений и учреждений постуниверситетского образования, беременные женщины и матери с новорожденными детьми, многодетные матери, дети-инвалиды 1-й группы, инвалиды. Все затраты на медицинский уход за матерями и детьми на всех уровнях системы здравоохранения покрываются из расчета средств Национальной компании медицинского страхования. В целях профилактики появления рахита и анемии всем детям в возрасте до 1 года бесплатно предоставляется препараты Витамин D2 и Гемофера. На базе Программы интегрированного управления детской заболеваемостью детям в возрасте до 5 лет в течение года бесплатно предоставляются медикаменты. Дети в возрасте от 2 до 5 лет проходят бесплатный курс профилактической дегельминтизации. Проводится инструктирование беременных женщин, входящих в данную группу, в "школах для беременных женщин", а матерей новорожденных детей в "школах для мам" соответственно. Иммунопрофилактика среди цыган проводится согласно календарю вакцинации. В соответствии с Годовой программой мероприятий на 2009 год, подписанной Министерством здравоохранения и ЮНФПА в рамках проекта "Содействие доступу к базовым услугам, общественная безопасность и социальная интеграция уязвимых групп Республики Молдова", осуществляется ряд мероприятий в области репродуктивного здоровья.

133. Для обеспечения доступа уязвимых групп населения к базовым услугам в период с 22 июня по 3 июля в области репродуктивного здоровья и планирования семьи были подготовлены 40 медицинских работников (семейные врачи, врачи кабинетов репродуктивного здоровья, помощники семейных врачей) из мест компактного проживания цыган/ромов. Для расширения доступа представителей цыган к услугам и информации в области репродуктивного здоровья Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Офисом ЮНФПА в Молдове в период с 10 сентября по 31 октября 2009 года провело Социальную кампанию по информированию населения "Не забудь! Здоровье твоей семьи зависит от твоего здоровья".

134. Политика социальной защиты направлена на улучшение условий жизни, обеспечение соответствующей социальной защиты, установление социального диалога и борьбу со всеми формами маргинализации и социального исключения. Национальное законодательство гарантирует равные права всем гражданам Республики Молдова в области социальной защиты независимо от принадлежности к национальному меньшинству.

135. Закон № 133-XVI о социальной помощи от 13 июня 2008 года регламентирует обеспечение малоимущим семьям минимального гарантированного ежемесячного дохода путем выплаты им социального пособия согласно оценке совокупного среднемесячного дохода семьи и ее потребностям в социальной помощи. Действие настоящего закона распространяется на семьи, члены которых являются гражданами Республики Молдова, гражданами других государств, лицами без гражданства или беженцами, проживающими в Республике Молдова согласно действующему законодательству. 31 декабря 2008 года Постановлением Правительства № 1512 была утверждена Национальная программа по созданию комплексной системы социальных услуг на 2008–2012 годы, которая предполагает проведение комплексной политики в сфере поддержки лиц, находящихся в неблагоприятных условиях, посредством предоставления эффективных и высококачественных социальных услуг. Предоставление этих

услуг предполагает оказание лицам краткосрочной или длительной поддержки с целью удовлетворения их социальных нужд, уменьшения социального исключения и улучшения качества жизни, и способствует тем самым осуществлению задач, сформулированных в Программе деятельности Правительства Республики Молдова "Европейская интеграция: свобода, демократия, благополучие" на 2009–2013 годы, в главах относительно социальной политики и интеграции национальных меньшинств.

136. Развитие комплексной системы социальных услуг позволяет создать лучшие возможности для социальной интеграции лиц, находящихся в неблагоприятных условиях (в том числе лиц ромского происхождения), и обеспечит соблюдение их фундаментальных прав. Сочетание мер по профилактике и реабилитации, а также по решению проблем на уровне сообщества, без их усложнения (а значит и без повышения расходов на их решение) сделает систему более рентабельной, охватит всех нуждающихся в социальной поддержке и окажет положительное влияние на качество жизни людей. В данном контексте в целях развития инфраструктуры и увеличения возможностей оказания социальной помощи нуждающимся, молодежи и членам их семей при Отделе/Управлении социального обеспечения и защиты семьи была учреждена Служба социального обеспечения (местного уровня).

137. 10 июня 2009 года приказом Министерства труда, социальной защиты и семьи № 54 было утверждено Положение о деятельности Службы социального обеспечения (местного уровня), а также перечень служебных обязанностей для следующих должностей: Начальник службы, главный социальный работник, социальный работник. Социальный работник выполняет важную роль в определении и оценке потребностей социально уязвимых групп людей и обеспечении им доступа к социальной защите. В целях консолидации и обеспечения интеграции неблагополучных семей, независимо от их этнического происхождения, социальный работник способствует оказанию поддержки членам этих семей, а именно детям, молодежи, пожилым людям, людям с отклонениями.

138. 10 июня 2009 года в Министерстве состоялся обучающий семинар по теме: "Соблюдение принципа недискриминации". В ходе семинара сотрудники Министерства ознакомились с основными положениями международных стандартов и национальной законодательной базой в данной области. В целях изучения и применения опыта других европейских стран в решении социально-культурных проблем цыганского национального меньшинства в период 22–27 марта 2009 года делегация Республики Молдова, в состав которой вошли представители целого ряда отраслевых министерств, посетила город Бухарест (Румыния). Данный визит состоялся в рамках проекта официальной помощи по развитию Республики Молдова, финансируемого Министерством иностранных дел Румынии и осуществляемого ЮНФПА. Целью данного учебного визита стал обмен опытом с представителями соответствующих институтов из Румынии, вовлеченными в процесс реализации доступа к базовым услугам, защите и социальной интеграции представителей цыганского национального меньшинства. Программа визита включала встречи с представителями государственной власти Румынии, а также неправительственного сектора: Министерства иностранных дел, Министерства здравоохранения, Министерства образования, исследований и инноваций, Национальной кассы страхования здоровья, Национального центра цыган, Цыганского центра социального включения и обучения. В то же время в ходе встреч был затронут ряд вопросов, касающихся сотрудничества государственных структур и неправительственных организаций, а также потребностей, этнокультурных особенностей, социальной интеграции цыган/ромов.

139. С момента внедрения современной Национальной паспортной системы в Государственном регистре населения Министерства информационных технологий и связи были собраны сведения о 12 901 представителе цыганского меньшинства (12 138 лицам были выданы удостоверения личности граждан Республики Молдова, 10 836 лиц получили паспорта граждан Республики Молдова, 14 человек получили вид на жительство, выдаваемый иностранным гражданам, 1 человеку было выдано удостоверение личности апатрида, постоянно проживающего в Республике Молдова, 616 человек были зарегистрированы по проекту RG (форма № 9 паспорта советского типа).

140. Значительная деятельность в сфере обеспечения прав цыган/ромов осуществляется Генеральной прокуратурой Республики Молдова. Во 2-м полугодии 2009 года Генеральная прокуратура обобщила сведения относительно обеспечения прав ребенка в учреждениях дошкольного образования, а также относительно охвата школьным обучением детей в возрасте от 7 до 16 лет, включая детей цыганского/ромского происхождения. Территориальные прокуроры отмечают, что в местах проживания цыганских семей осуществление переписи населения, учета и контроля за охватом обучением детей школьного возраста особенно затруднено. К примеру, в школах, расположенных в городах и селах района Сорока, где компактно проживают представители цыганского национально-меньшинства, из 126 детей цыган, взятых на учет, 87 детей посещают школу, а 39 детей не проживают на территории. 18–21 августа 2009 года в г. Сорока прошел семинар по проблеме охвата цыган/ромов школьным обучением, в котором приняли участие педагоги и представители цыганской общественности.

141. На особом контроле находятся ученики теоретических лицеев в селах Раковец, Бадичень, лицеев им. Иона Крянгэ, Петра Рареша, А. Пушкина, средней школы в селе Татарука Веке, гимназии № 1, учебных заведений в селах Застынка, Пэрсань, Воловита и других, в связи с тем, что среди них наблюдается тенденция к непосещению школ. В районе Тараклия несовершеннолетний цыганский ребенок в возрасте до 15 лет отказался посещать школу, однако администрация школы и Управление образования приняли меры для его зачисления в профессиональную школу в селе Чумай, района Тараклия. Двое других детей цыган/ромов перестали посещать школу после окончания 7-го класса обучения. Причиной этого для одного из них стал запрет матери на продолжение обучения, во втором случае ребенок перестал посещать школу, поскольку был вынужден уйти из дома на почве постоянных конфликтов с сожителем его матери. Никакие меры по возвращению этих детей в школу территориальными органами приняты не были.

142. Проблема посещаемости школ детьми цыган не решена и в селе Тырнова, район Единец, где из 27 детей школьного возраста обучением охвачены только шестеро. Одной из причин низкого охвата детей школьным образованием в этом селе является несогласие родителей на обучение детей. В целях разрешения ситуации Примэрия села Тырнова рассматривала эту проблему на заседаниях общественного совета с участием родителей этих детей, однако значительных результатов предпринятые меры не принесли.

143. В мун. Кишинэу в последние годы наблюдается уменьшение к началу нового учебного года числа детей, неохваченных обучением. Таким образом, в 2006–2007 учебном году школу не посещали 89 несовершеннолетних детей, в 2007–2008 – 30 детей, в 2008–2009 – только 13 детей. К началу 2009–2010 учебного года 24 ребенка, из которых 5 детей принадлежат к цыганскому национальному меньшинству, остались неохваченными школьным обучением, что составляет 0,038 % из 62 897 детей в возрасте 7–16 лет. Однако по

истечении 2 месяцев в школу поступили еще 19 детей. В результате проделанной работы к 23 октября 2009 года школу не посещали только 5 детей.

144. Как и в других местностях в мун. Кишинэу прием детей в школу осуществляется вне зависимости от материального положения, религиозной или этнической принадлежности. 114 детей цыган/ромов были приняты в школу. Тем не менее отдельного контроля за детьми цыган не ведется, они включены в общие списки детей школьного возраста. Установлено, что многочисленные цыганские семьи, в том числе, в которых есть дети школьного возраста, периодически переезжают из одной местности в другую. В целях обеспечения права этих детей на обучение ведется активное сотрудничество с комиссариатами полиции, отделами защиты детей, с Молодежным объединением цыган "Tărnă Rom". При их содействии была разрешена проблема несовершеннолетнего ребенка цыганского происхождения Харкомич Сергея (рожденного 17 мая 1997 года), который в течение долгого периода находился со своей матерью за границей и не посещал школу. В настоящий момент ребенок обучается в гимназии № 34 несмотря на то, что его мать выразила несогласие и неподобающим образом вела себя с членами комиссии и администрацией гимназии.

145. В целях увеличения охвата обучением детей Национальный цыганский центр Молдовы выдвинул предложение о подготовке социо-санитарных медиаторов, которые в настоящее время действуют на добровольной основе, но должны получить официальный статус. Социо-санитарные медиаторы из мест компактного проживания цыган/ромов способствуют увеличению их доступа к базовым услугам, а также привлечению детей цыган к получению школьного образования. К факторам, определяющим низкий охват школьным обучением детей цыган/ромов, относятся: бедность, уязвимость и возрастающая нестабильность семей, алкоголизм и наркомания, безразличие родителей, отсутствие родительского надзора по причине их отъезда за границу. Все эти факторы становятся причиной уязвимости детей и толкают их на совершение незаконных действий.

146. В целях предупреждения возрастания процента непосещаемости образовательных учреждений примэрия мун. Кишинэу ежегодно выплачивает малоимущим семьям пособие в размере 600 лей на каждого ребенка для приобретения школьных принадлежностей и оплаты необходимых расходов. Таким образом, в течение 2009 года примэрия мун. Кишинэу выплатила вышеназванную сумму денег 1 566 ученикам 1–9 классов и некоторым учащимся (сиротам) 10–12 классов. Территориальные прокуроры начали процедуру расследования о правонарушении по отношению к трем родителям, дети которых не посещали школу, на основе статьи 63 Кодекса о правонарушениях (Невыполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению ребенка). Согласно статье 395 Кодекса о правонарушениях материалы дела переданы в соответствующую судебную инстанцию.

147. Генеральная прокуратура предпринимает необходимые меры для более активного привлечения прокуроров к процессу обеспечения посещаемости школ детьми и применения по отношению к несознательным родителям мер, предусмотренных законодательством.

148. 26 января 2010 года в университете им. "Алеку Руссо", г. Бэлць, состоялся круглый стол на тему "Проведение политики недискриминации по отношению к цыганам в Республике Молдова на местном уровне", организованный неправительственными организациями "Национальный центр цыган" и "Наследники" при поддержке Бюро межэтнических отношений. В рамках круглого стола были подведены итоги деятельности в области обеспечения прав человека по от-

ношению к цыганам за период 2008–2009 годов, а также состоялось обсуждение роли органов местной публичной власти в процессе исполнения Постановления № 1453 Правительства от 21 декабря 2006 года и результатов реализации местных программ действий в области образования, охраны здоровья, доступа к рынку труда, социальной помощи для цыган/ромов.

149. Бюро межэтнических отношений в качестве координатора процесса реализации и мониторинга Плана действий по поддержке цыган/ромов Республики Молдова на 2007–2010 годы в контексте рекомендаций Комитета продолжит деятельность по расширению сотрудничества с общественными цыганскими организациями в целях улучшения положения цыганского населения Республики Молдова. В частности, в 2010 году Бюро приступит к разработке программы действий по поддержке цыганского населения на последующий период с учетом результатов выполнения текущего Плана.

IV. Заключение

150. Настоящий периодический доклад Республики Молдова о применении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации подготовлен Бюро межэтнических отношений на основе материалов, предоставленных Министерством юстиции, Министерством информационных технологий и связи, Министерством образования, Министерством здравоохранения, Министерством труда, социальной защиты и семьи, Министерством внутренних дел, Министерством обороны, Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством культуры, Генеральной прокуратурой, Центром по правам человека, а также другими органами центральной и местной публичной администрации, которые продолжают деятельность по реализации основных положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/MDA/CO/7). Доклад также отражает мнения, высказанные членами Координационного совета этнокультурных организаций, аккредитованных при Бюро межэтнических отношений.

151. Настоящий периодический доклад Республики Молдова о применении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 15 февраля 2010 года был заслушан и утвержден на 9-м заседании Национальной комиссии по разработке первичных и периодических докладов об имплементации международных конвенций, одной из сторон которых является Республика Молдова.