



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/40/2
14 May 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Сороковая сессия

Женева, 28 апреля – 16 мая 2008 года

**ПЕРВЫЙ ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ
ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ ИЛИ НАКАЗАНИЯ* ****

(Февраль 2007 года – март 2008 года)

* Приложения к настоящему докладу воспроизводятся в том виде, в котором они были получены, исключительно на английском языке.

** Из-за недостатка времени сноски к настоящему документу воспроизводятся в том виде, в котором они были получены, без официального редактирования.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 4	4
II. МАНДАТ ПОДКОМИТЕТА	5 – 13	5
A. Цели Факультативного протокола к Конвенции против пыток	5 – 6	5
B. Основные особенности мандата Подкомитета	7 – 8	5
C. Полномочия Подкомитета в рамках Факультативного протокола	9 – 10	6
D. Превентивный подход	11 – 13	7
III. ПОСЕЩЕНИЯ КОМИТЕТА	14 – 23	8
A. Подготовка программы посещений	14 – 17	8
B. Посещения, состоявшиеся в 2007 году и в начале 2008 года	18 – 23	9
IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ	24 – 29	11
A. Работа Подкомитета, имеющая отношение к национальным превентивным механизмам	24 – 27	11
B. Предварительные руководящие принципы дальнейшей деятельности по созданию национальных превентивных механизмов	28 – 29	13
V. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ	30 – 45	15
A. Государства-участники	30 – 31	15
B. Соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций	32 – 35	15
C. Другие международные организации	36 – 40	16
D. Гражданское общество	41 – 45	18

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VI. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ	46 – 56	19
A. Ресурсы на 2007 год	46 – 49	19
B. Бюджетные предположения	50 – 56	20
VII. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА	57 – 65	22
A. Сессии Подкомитета	57 – 59	22
B. Правила процедуры и руководящие принципы проведения посещений	60	23
C. Совершенствование методов работы	61 – 63	23
D. Конфиденциальность и защита сообщений	64 – 65	24
VIII. ВЫВОДЫ	66 – 68	25

Приложения

I. States parties to the Optional Protocol as at 16 February 2008		27
II. Members of the Subcommittee		30
III. Visits carried out in the period covered by the first annual report		31
IV. Programme of regular Subcommittee visits for 2008		35
V. Outline of a regular Subcommittee visit		36
VI. The Subcommittee in brief		38
VII. FactFile on the Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment		42
VIII. Subcommittee members' participation in Optional Protocol – related activities		44
IX. OPCAT Contact Group		46

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ является первым ежегодным докладом Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.
2. Подкомитет был создан¹ после вступления в силу в июне 2006 года² Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³. По состоянию на 31 января 2008 года Факультативный протокол насчитывал 34 государства-участника и 33 подписавшие стороны⁴.
3. В октябре 2006 года тогдашние государства-участники избрали в качестве независимых членов Подкомитета⁵ в общей сложности десять экспертов, которые 19 февраля 2007 года провели свое первое совещание в Женеве в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

¹ В соответствии с пунктом 1 статьи 2 ФПКПП.

² ФПКПП вступил в силу 23 июня 2006 года спустя 30 дней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты/документа о присоединении, как того требует пункт 1 статьи 28 ФПКПП.

³ ФПКПП был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 57/199 от 18 декабря 2002 года. Текст Факультативного протокола см. <http://www2.ohchr.org/English/law/cat-one.htm>.

⁴ Список государств-участников ФПКПП см. приложение I.

⁵ В пункте 1 статьи 5 предусматривается, что после ратификации ФПКПП пятнадцатым сигнаторием число членов ППП увеличивается до 25 человек.

В настоящем докладе рассказывается о первом году работы Подкомитета с февраля 2007 года по 15 марта 2008 года⁶.

4. В соответствии с положениями Факультативного протокола⁷ Подкомитет представляет свои открытые ежегодные доклады Комитету против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

II. МАНДАТ ПОДКОМИТЕТА

A. Цели Факультативного протокола к Конвенции против пыток

5. Подкомитет относится к новой разновидности договорных органов, мандат которого определяется исключительно Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁸.

6. Статья 1 Факультативного протокола предусматривает систему регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица, с целью предупреждения жестокого обращения с ними во всех возможных формах. Факультативный протокол предполагает создание Подкомитета, представляющего собой международный превентивный механизм с глобальными полномочиями, и требует от государств-участников создания, назначения или поддержания на национальном уровне одного или нескольких органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - национальных превентивных механизмов.

⁶ Планируется, что в будущем открытые ежегодные доклады ППП будут покрывать двенадцатимесячный период; первый год после создания ППП было предложено утвердить свой ежегодный доклад по окончании первой сессии 23 февраля 2007 года, однако ППП не согласился с этой рекомендацией, поскольку впервые он собрался для того, чтобы приступить к работе, лишь 19 февраля.

⁷ Пункт 3 статьи 16.

⁸ Веб-страница ППП: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/opcat/>.

В. Основные особенности мандата Подкомитета

7. Мандат Подкомитета излагается в статье 11 Факультативного протокола⁹, в которой говорится, что Подкомитет:

- a) посещает места, где содержатся или могут содержаться лишенные свободы лица;
- b) в отношении национальных превентивных механизмов при необходимости консультирует государства-участники и оказывает им содействие в создании таких механизмов; поддерживает прямые контакты с национальными превентивными механизмами и предлагает им услуги в области профессиональной подготовки и технической помощи; консультирует их и оказывает им помощь в деле оценки потребностей и мер, необходимых для усиления защиты против жестокого обращения; и представляет рекомендации и замечания государствам-участникам в целях укрепления возможностей и мандата национальных превентивных механизмов;
- c) сотрудничает в целях предупреждения жестокого обращения с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а также с международными, региональными и национальными учреждениями.

8. Подкомитет считает все три составляющие своего мандата необходимыми для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

С. Полномочия Подкомитета в рамках Факультативного протокола

9. Для выполнения его мандата статья 14 Факультативного протокола наделяет Подкомитет значительными полномочиями. Каждое государство-участник разрешает Подкомитету посещение любых мест, находящегося под его юрисдикцией и контролем, где содержатся или могут содержаться лица, лишенные свободы, по распоряжению государственного органа или по его указанию, либо с его ведома или молчаливого согласия¹⁰.

⁹ Часть III "Мандата Подкомитета по предупреждению".

¹⁰ ФПКПП, статьи 4 и 12 а).

10. Кроме того, государства-участники обязуются предоставлять Подкомитету неограниченный доступ к любой информации о лишенных свободы лицах, об обращении с этими лицами и условиях их содержания под стражей¹¹. Они обязаны также предоставлять Подкомитету возможность проводить частные беседы с лишенными свободы лицами без свидетелей¹². Подкомитет имеет право беспрепятственно выбирать места, которые он желает посетить, и лиц, с которыми он желает побеседовать¹³. Аналогичные полномочия Факультативный протокол предоставляет и национальным превентивным механизмам¹⁴.

Д. Превентивный подход

11. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Факультативного протокола в своей работе Подкомитет руководствуется принципами конфиденциальности, беспристрастности, неизбирательности, универсальности и объективности. Представление докладов об итогах посещений является неотъемлемой частью диалога между Подкомитетом и официальными органами, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Доклады об итогах посещений государств-участников являются конфиденциальными до тех пор, пока они не обнародуются в соответствии с требованиями Факультативного протокола¹⁵.

12. Независимо от того, встречаются ли на практике примеры жестокого обращения или нет, государства не должны терять бдительности в целях его предупреждения.

¹¹ ФПКПП, статьи 12 d) и 14, пункты 1 а) и b).

¹² ФПКПП, статья 14, пункт 1 d).

¹³ ФПКПП, статья 14, пункт 1 e).

¹⁴ ФПКПП, статьи 19 и 20.

¹⁵ ФПКПП, статья 16, пункт 2. ППП публикует свой доклад вместе с любыми замечаниями соответствующего государства-участника в случае поступления соответствующей просьбы от государства-участника. Если государство-участник предаст гласности часть доклада, ППП может опубликовать доклад полностью или частично. Если государство-участник отказывается сотрудничать с ППП или отказывается принимать меры для улучшения положения в свете рекомендаций ППП, Комитет против пыток может по просьбе ППП, после того, как государство-участник получит возможность изложить свои соображения, выступить с публичным заявлением по данному вопросу или опубликовать доклад ППП.

Возможности для профилактической работы очень широки, и ее объектом должны стать все формы злоупотреблений по отношению к лишенным свободы лицам, поскольку, оставаясь безнаказанными, они могут перерасти в пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания. В ходе профилактических посещений внимание обращается на нормативно-правовые и системные особенности и существующую практику, в том числе на условия содержания, с тем чтобы выявить, где существуют пробелы и какие защитные механизмы нуждаются в усилении. Ведя профилактическую работу, Подкомитет смотрит в будущее. Изучая примеры положительной и отрицательной практики, он стремится укрепить существующие защитные механизмы и устранить или свести к минимуму возможности для злоупотреблений.

13. В своей профилактической работе Комитет должен придерживаться конфиденциальности, и он надеется на то, что его сотрудничество со всеми государствами-участниками Факультативного протокола будет протекать в духе неукоснительного уважения требования конфиденциальности и совместной приверженности укреплению защитных механизмов в интересах предупреждения всех форм жестокого обращения с лишенными свободы лицами.

III. ПОСЕЩЕНИЯ ПОДКОМИТЕТА

A. Подготовка программы посещений

14. В течение первого года Подкомитет организовал два посещения в рамках начального этапа профилактической работы. Первоначальная программа посещений носила особый характер, поскольку в соответствии с Факультативным протоколом Подкомитет на первом этапе должен был выбирать государства для посещения с помощью жеребьевки. В ходе жеребьевки были выбраны Мальдивские Острова, Маврикий и Швеция. Впоследствии Подкомитет стал выбирать государства для посещения более продуманно, руководствуясь принципами, закрепленными в статье 2 Факультативного протокола. К числу факторов, которые могут приниматься во внимание Подкомитетом при выборе стран для посещения, относятся дата ратификации/создания национального превентивного механизма, географическое распределение, размер государства и сложность его структуры, выводы регионального превентивного мониторинга и сообщения об острых проблемах.

15. В 2007 году Подкомитет стал совершенствовать свой подход к стратегическому планированию программы посещений 34 государств-участников. Подкомитет пришел к выводу, что после первоначального этапа программа посещений в среднесрочном плане должна строиться из расчета восьми посещений за

12-месячный период. В основе такой ежегодной интенсивности посещений лежит понимание того, что для эффективного предупреждения жестокого обращения Подкомитет должен посещать каждое государство в среднем один раз в четыре-пять лет. По мнению подкомитета, проведение посещений с меньшей периодичностью не позволит эффективно контролировать, насколько хорошо национальные превентивные механизмы выполняют свою роль и насколько хорошо защищаются права лишенных свободы лиц. При наличии 34 государств-участников это означает, что Подкомитет должен ежегодно посещать в среднем восемь государств.

16. На начальном этапе посещений Подкомитет выработал подход, методы работы и критерии, а также нашел способы работать в обстановке сотрудничества и конфиденциальности с государствами-участниками, с которыми он стал налаживать непрерывный диалог. Кроме того, конструктивные рабочие отношения он стал развивать и с национальными превентивными механизмами или учреждениями, которые превратятся в таковых. На данном этапе еще не создан секретариат, необходимый для обеспечения реализации всей программы посещений. Поэтому в отчетный период Подкомитет проводил посещения не с максимальной интенсивностью.

17. Если говорить о более отдаленной перспективе, тот момент, когда количество государств, ратифицировавших Факультативный протокол или присоединившихся к нему, достигнет 50, остается неизвестной переменной в процессе планирования стратегии посещений. После того, как это произойдет, членский состав Подкомитета увеличится до 25 членов¹⁶, что потребует соразмерного увеличения бюджетных ресурсов. Как ожидает Подкомитет, на этом этапе потребуются период адаптации, после которого он сможет в полной мере использовать свой возросший потенциал.

В. Посещения, состоявшиеся в 2007 году и в начале 2008 года

18. Подкомитет посетил Маврикий 8-18 октября 2007 года, а Мальдивские Острова - 10-17 декабря 2007 года; Швецию он посетил 10-15 марта 2008 года¹⁷. В ходе этих посещений делегации обращали особое внимание на процесс развития национальных превентивных механизмов и на положение дел с защитой от жестокого обращения, в первую очередь лишенных свободы лиц, содержащихся в полицейских участках, тюрьмах и центрах для несовершеннолетних.

¹⁶ В соответствии с пунктом 1 статьи 5 ФПКПП.

¹⁷ Подробные сведения о посещенных местах см. приложение III.

19. В конце 2007 года Подкомитет объявил программу регулярных посещений на 2008 год, в котором ему предстоит посетить Бенин, Мексику, Парагвай и Швецию¹⁸. С целью налаживания диалога с государствами-участниками Подкомитет запланировал также ряд предварительных посещений.

20. Первое посещение государства-участника открывает возможность довести до его сведения, а также до сведения других важных партнеров актуальную информацию о работе Подкомитета и причинах для его озабоченности. Комитет подчеркивает конфиденциальный характер своей работы, которого требует от него Факультативный протокол. В ходе первых трех посещений его представители встретились со многими должностными лицами с тем, чтобы наладить сотрудничество с государствами-участниками и подробно разъяснить им свой мандат и специфику профилактического подхода. Помимо этого они встретились с сотрудниками формирующихся национальных превентивных механизмов и представителями гражданского общества.

21. В первых двух посещениях приняло участие большее число членов Комитета, чем было необходимо, с тем, чтобы все его члены смогли в 2007 году принять участие по крайней мере в одном подобном мероприятии. Этого требует сформулированная Подкомитетом стратегия выработки последовательного подхода к организации посещений несмотря на меняющийся состав делегаций. Посещение Швеции было непродолжительным, и в ходе него Подкомитет придерживался более узконаправленного подхода, опираясь на результаты уже состоявшегося профилактического посещения этой страны, а также консультаций и сотрудничества с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания¹⁹.

¹⁸ Три выбранные путем жеребьевки страны - Маврикий, Мальдивские Острова и Швеция - в июне 2007 года были названы в качестве стран, посещение которых состоится в рамках первоначальной программы посещений. Программу регулярных посещений ППП на 2008 год см. приложение IV.

¹⁹ Статья 31 ФПКПП призывает ППП и органы, учрежденные в соответствии с региональными конвенциями, консультироваться и сотрудничать друг с другом с тем, чтобы избегать дублирования и обеспечивать эффективное достижение целей ФПКПП.

22. По окончании каждого посещения делегация представляла властям на конфиденциальной основе свои предварительные заключения. Подкомитет хотел бы поблагодарить власти Маврикия, Мальдивских Островов и Швеции за то, как они восприняли первоначальные замечания его делегаций, а также за конструктивное обсуждение предстоящей работы. На заключительном этапе посещений Подкомитет просил власти сообщать ему о тех мерах, которые принимаются или планируются для урегулирования проблем, поднятых в предварительных заключениях. Кроме того, после каждого посещения Подкомитет обращался к властям с письменной просьбой представлять ему свежую информацию о принимавшихся после посещения мерах, а также о тех проблемах, которые могли или должны были быть решены в первые после посещения недели. Подкомитет сообщил, что первые ответы властей найдут отражение в докладах об итогах посещений.

23. Подготовка первого доклада об итогах посещений, начавшаяся в 2007 году, требует больше времени, чем хотелось бы, в силу недоукомплектованности секретариата Подкомитета (см. раздел V ниже). Властям будет предложено представить письменные замечания по этому докладу. Подкомитет надеется на то, что со временем власти будут просить публиковать доклады об итогах посещений и свои замечания по ним²⁰. До тех пор эти доклады будут оставаться конфиденциальными.

IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

A. Работа Подкомитета, имеющая отношение к национальным превентивным механизмам

24. В течение первого года Подкомитет неоднократно контактировал со всеми государствами участниками, которые должны были создать или поддерживать национальные превентивные механизмы, призывая их сообщать Подкомитету о ходе этого процесса. Государствам-участникам Факультативного протокола предлагалось представлять подробную информацию о созданных механизмах (например, об их правовом мандате, структуре, размере, компетентности, финансовых ресурсах и регулярности посещений)²¹. К моменту проведения третьей сессии Подкомитета в ноябре 2007 года такую информацию представили лишь пять государств-участников. По истечении срока, отведенного для выполнения обязательства о создании национального

²⁰ В соответствии с пунктом 2 статьи 16 ФПКПП.

²¹ В соответствии с элементами, указанными в статьях 3, 4, 11 и 12 ФПКПП.

превентивного механизма, Подкомитет принял решение направить каждому государству-участнику соответствующее напоминание.

25. Подкомитет поддерживал также контакты с рядом национальных превентивных механизмов и организаций, в том числе с национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями, причастными к созданию таких механизмов. Инициаторами таких контактов выступали как сам Подкомитет, так национальные превентивные механизмы, некоторые из которых обращались к Подкомитету за помощью. Подкомитет изыскивает возможности для выполнения им своего мандата применительно к таким просьбам об оказании помощи в отсутствие необходимых для этого бюджетных средств (см. раздел VI ниже).

26. В ходе трех посещений, состоявшихся в отчетный период, делегация Подкомитета встречалась с представителями национальных правозащитных комиссий Маврикия и Мальдивских Островов, которым в связи с созданием национальных превентивных механизмов были поручены те или иные функции. Она встречалась также с парламентскими омбудсменами и министром юстиции Швеции, которым были наделены полномочиями национальных превентивных механизмов. На своей третьей сессии в ноябре 2007 года Подкомитет встретился с представителями национального превентивного механизма по его просьбе.

27. На национальном, региональном и международном уровнях члены Подкомитета принимали также участие в ряде совещаний, посвященных созданию национальных превентивных механизмов. Хотя в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций финансирование деятельности, связанной с национальными превентивными механизмами, и не предусмотрено, члены Подкомитета считают эту часть своего мандата настолько важной, что они делали все от них зависящее для участия в ней за счет самостоятельного финансирования и/или щедрой поддержки, в том числе финансовой, со стороны Контактной группы по Факультативному протоколу²². Эта ассоциация организаций, имеющая отношение к работе по претворению в жизнь положений Факультативного протокола, спонсировала участие членов Подкомитета в ряде важных мероприятий основных заинтересованных сторон и оказывала ему помощь в осуществлении программы разработки методов его деятельности (см. раздел V ниже).

²² Организации, принимающие участие в работе Контактной группы по ФПКПП, перечислены в приложении IX.

В. Предварительные руководящие принципы дальнейшей деятельности по созданию национальных превентивных механизмов

28. Стремясь облегчить диалог с национальными превентивными механизмами в целом, Подкомитет хотел бы обратить внимание на некоторые предварительные руководящие принципы создания таких механизмов, касающиеся как новых и уже существующих органов, а также ряда их важнейших особенностей:

a) мандат и полномочия национального превентивного механизма должны быть четко и конкретно прописаны в национальном праве в качестве конституционных или законодательных норм. В соответствии с требованиями Факультативного протокола в них должно содержаться широкое определение мест лишения свободы;

b) национальный превентивный механизм должен создаваться на основе публичного, инклюзивного и транспарентного процесса, в котором должны принимать участие представители гражданского общества другие субъекты, имеющие отношение к предупреждению пыток. Когда для назначения в качестве национального превентивного механизма предлагается уже существующий орган, этот вопрос должен выноситься на обсуждение, в том числе гражданского общества;

c) повышению независимости национального превентивного механизма, как реальной, так и воспринимаемой, должен способствовать транспарентный процесс отбора и назначения членов, которые должны иметь независимый статус и не занимать должностей, в связи с которыми может возникнуть конфликт интересов;

d) отбор членов должен проводиться на основе утвержденных критериев знаний и опыта, необходимых для эффективной и беспристрастной работе в национальном превентивном механизме;

e) членский состав национального превентивного механизма должен быть сбалансированным с гендерной точки зрения и обеспечивать адекватное представительство этнических групп, меньшинств и коренного населения;

f) государство должно принимать все необходимые меры к тому, чтобы работающие в национальном превентивном механизме эксперты обладали необходимыми профессиональными навыками и знаниями. Сотрудникам национальных превентивных механизмов должна предлагаться необходимая профессиональная подготовка;

g) в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Факультативного протокола для выполнения национальными превентивными механизмами своих конкретных функций они должны обеспечиваться достаточными ресурсами – как бюджетными, так и кадровыми;

h) программа работы национальных превентивных механизмов должна охватывать все потенциальные и уже существующие места лишения свободы;

i) график посещения представителями национальных превентивных механизмов должен обеспечивать эффективный мониторинг мест лишения свободы с точки зрения адекватности мер защиты от жестокого обращения;

j) разработка и оценка методов работы национальных превентивных механизмов должны осуществляться таким образом, чтобы эффективно выявлять примеры передовой практики и недостатки в защитных мерах;

к) государствам следует поощрять национальные превентивные механизмы при подготовке докладов о результатах посещения, указывать инспектировавшимся учреждениям на примеры передовой практики и выявленные недостатки, а также формулировать для уполномоченных органов рекомендации в отношении путей совершенствования существующей практики, политик и законодательства;

l) в соответствии со статьей 22 Факультативного протокола национальным превентивным механизмам и властям следует наладить непрерывный диалог для обсуждения сформулированных рекомендаций и принятия мер для их выполнения;

m) в соответствии со статьей 23 Факультативного протокола должны публиковаться ежегодные доклады национальных превентивных механизмов;

n) развитие национальных превентивных механизмов должно рассматриваться в качестве непрерывной задачи, предполагающей укрепление формальных аспектов, а также уточнение и постепенное совершенствование методов работы.

29. Подкомитет обеспокоен отсутствием во многих государствах-участниках прогресса в процессе консультаций по созданию национальных превентивных механизмов и разработке необходимых нормативно-правовых и практических положений, обеспечивающих их эффективную работу. Неспособность механизмов организовывать посещения с целью предупреждения жестокого обращения на местах будет серьезно сдерживать работу Подкомитета и вредить ей. Подкомитет стремится продолжать и

активизировать свои прямые контакты с национальными превентивными механизмами и надеется в будущем выделять больше ресурсов на осуществление этой важной составляющей своего мандата (см. раздел VI ниже).

V. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ

A. Государства-участники

30. Готовясь к началу своей оперативной работы, Подкомитет в отчетный период стремился налаживать связи с государствами-участниками, руководствуясь принципами сотрудничества²³.

31. В контексте проходивших в Женеве сессий Подкомитет провел совместное совещание с представителями трех государств-участников (Мальдивские Острова, Маврикий и Швеция), выбранных в результате первой жеребьевки в соответствии с требованиями Факультативного протокола²⁴. Это совещание позволило ему проинформировать государства-участники о первоначальной программе посещений и обменяться с ними мнениями относительно практики профилактических посещений. Впоследствии, незадолго до посещений Подкомитет по просьбе отдельных государств-участников встретился с их представителями с тем, чтобы проинформировать их о программе предстоящих посещений и обсудить различные встающие в связи с этим вопросы, касающиеся, в частности, содействия со стороны властей, предоставляемых представителям Подкомитета возможностей доступа, методов работы делегаций Подкомитета, первоначальных заключений, подготовки докладов об итогах посещений и последующего диалога. В течение отчетного периода с представителями Маврикия, Мальдивских Островов, Швеции и Бенина были организованы отдельные встречи.

B. Соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций

32. Факультативный протокол устанавливает особые отношения между Комитетом против пыток и Подкомитетом, предусматривая проведение этими органами одновременных сессий не реже одного раза в год²⁵. Третья сессия Подкомитета частично совпала по времени с тридцать девятой сессией Комитета; первое совместное заседание

²³ Пункт 2 статьи 4 ФПКПП.

²⁴ Пункт 1 статьи 13 ФПКПП.

²⁵ Пункт 3 статьи 10 ФПКПП.

состоялось 20 ноября 2007 года. Обсуждались, в частности, ход ратификации Факультативного протокола; национальные превентивные механизмы; посещение стран и их график; сотрудничество между Комитетом и Подкомитетом и обмен информацией между ними; а также открытые ежегодные доклады Подкомитета. Два договорных органа согласовали текст краткого совместного заявления, признав доброжелательный и конструктивный характер этого первого в истории совещания и единодушно выразив готовность совместно работать над реализацией их взаимодополняющих мандатов.

33. Комитет и Подкомитет договорились в целях облегчения взаимных связей создать контактную группу, в состав которой войдут по два члена от каждого договорного органа.

34. Факультативный протокол наделяет Комитет рядом важных функций по отношению к Подкомитету. Подкомитет представляет Комитету свои открытые ежегодные доклады. Помимо этого, Комитет имеет право отменить требование конфиденциальности, которое Подкомитет, как правило, должен соблюдать в ходе посещений, если государство-участник отказывается сотрудничать с Подкомитетом или принимать меры для улучшения положения в свете рекомендаций Подкомитета²⁶. Надеюсь на то, что к этой мере прибегать не придется, Подкомитет выражает готовность к сотрудничеству с государствами - участниками Факультативного протокола.

35. В ходе пленарных сессий члены Подкомитета обсудили свои отношения и провели совещания с представителями других соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. В частности, с учетом сходства в работе Подкомитета и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Подкомитет поддерживал тесные контакты со Специальным докладчиком и имел с ним конструктивные дискуссии и обмен мнениями по вопросам, относящимся к обоим мандатам.

С. Другие международные организации

36. В Факультативном протоколе говорится, что Подкомитет должен консультироваться с органами, учрежденными в соответствии с региональными конвенциями, сотрудничая с ними и избегая дублирования в интересах эффективного достижения целей Факультативного протокола, заключающихся в предупреждении пыток и других форм жестокого обращения²⁷.

²⁶ Пункт 4 статьи 16 и статья 24 ФПКПП.

²⁷ Статьи 11 с) и 31.

37. В ходе первой сессии, проходившей с 19 по 23 февраля 2007 года, члены Подкомитета встретились с Мауро Пальма, тогдашним заместителем Председателя (а сегодня Председателем) Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, а также с Тревором Стивенсом – его Исполнительным секретарем. В ходе этой встречи обсуждались вопросы потенциального сотрудничества, в том числе возможность систематической передачи Подкомитету на конфиденциальной основе и с согласия соответствующих государств докладов по итогам посещений и ответов правительств²⁸ государств, являющихся участниками как Факультативного протокола, так и Европейской конвенции по предупреждению пыток; организации посещений государств - участников Европейской конвенции по предупреждению пыток; функционирования национальных превентивных механизмов в государствах - участниках Европейской конвенции по предупреждению пыток; согласования стандартов; регулярного обмена информацией; периодического обмена мнениями; и оказания помощи в выполнении рекомендаций.

38. В ходе третьей сессии в ноябре 2007 года Подкомитет пригласил Сантьяго Кантона, Исполнительного секретаря Межамериканской комиссии по правам человека, принять участие в мероприятии, посвященном совершенствованию методов работы. Это позволило обменяться мнениями и информацией о подходах к организации посещения мест, где содержатся или могут содержаться лишенные свободы лица, а также провести консультации и обменяться сведениями о взаимодополняющей деятельности двух органов²⁹, в том числе применительно к последующей работе и выполнению рекомендаций.

39. В Варшаве прошли предварительные переговоры с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Следующее совещание запланировано на июнь 2008 года.

40. В первоначальный период становления огромную пользу Подкомитету принесла помощь Международного комитета Красного Креста (МККК), чей огромный международный опыт работы на местах, в том числе в рамках Женевских конвенций, в

²⁸ Доклады Европейского Комитета по предупреждению пыток, подготавливаемые по итогам посещений, и ответы правительств, как правило, публикуются по просьбе соответствующих государств. Доклады и ответы носят конфиденциальный характер лишь до их опубликования по просьбе государств.

²⁹ В соответствии со статьями 11 и 31 ФПКПП.

высшей степени актуален для работы Подкомитета. Оба договорных органа продолжают поддерживать активный диалог по вопросам, представляющим взаимный интерес.

D. Гражданское общество

41. В первый год своего существования Подкомитет сотрудничал с международными и национальными учреждениями и организациями³⁰, стремящимися обеспечить более надежную защиту всех лиц против пыток. Подкомитет встречался со многими неправительственными организациями, в том числе с организацией "Международная амнистия", Ассоциацией за предотвращение пыток, Международной федерацией действий христиан за искоренение пыток, Реабилитационным и научно-исследовательским центром для жертв пыток (Дания), Международной комиссией юристов и Всемирной организацией против пыток, а также с представителями научных кругов, например Бристольского университета, чей проект содействия осуществлению Факультативного протокола представляет для Подкомитета особый интерес.

42. Подкомитет проводил в Женеве регулярные совещания с Ассоциацией за предотвращение пыток; в ходе пленарных сессий Подкомитета Ассоциация организовала ряд посвященных теме Факультативного протокола приемов, на которые были приглашены представители постоянных представительств и различных организаций, в том числе неправительственных организаций, работающих в смежных областях. Материалы и информация Ассоциации оказались особенно полезными при подготовке посещений.

43. В течение отчетного периода ряд таких организаций объединились в Контактную группу по Факультативному протоколу³¹. Их усилия были отчасти направлены на оказание помощи Подкомитету, в частности экспертной помощи по вопросам национальных превентивных механизмов, а также поддержки членам Подкомитета в участии в важных мероприятиях, связанных с Факультативным протоколом (см. пункт 27 выше).

44. Отношения между Контактной группой по Факультативному протоколу и Подкомитетом были официально оформлены в феврале 2008 года, когда представители Группы были приглашены на четвертую сессию Подкомитета в Женеве для обмена мнениями; помимо этого они организовали 16 февраля 2008 года рабочее совещание по

³⁰ В соответствии со статьей 11 с) ФПКПП.

³¹ См. приложение IX.

вопросам национальных превентивных механизмов и обеспечили его информационное наполнение.

45. Подкомитет высоко оценивает вклад гражданского общества в разработку Факультативного протокола, поощрение и поддержку процесса его ратификации или присоединения к нему, а также помощь в его практическом применении.

VI. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

A. Ресурсы на 2007 год

46. Статья 25 Факультативного протокола предусматривает, что расходы, понесенные Подкомитетом в ходе осуществления Протокола, покрываются Организацией Объединенных Наций и что Генеральный секретарь обеспечивает необходимый персонал и условия для эффективного осуществления функций Подкомитета в соответствии с Протоколом.

47. Согласно информации, представленной Подкомитету руководством УВКПЧ, которое консультировало его в тот период, когда Подкомитет начал свою работу в 2007 году, для выполнения его мандата не было утверждено необходимое финансирование. С самого начала Подкомитет добивался информации о том, какими ресурсами он располагает для выполнения своих функций, будучи уверенным в том, что такая информация необходима ему для стратегического планирования своей работы. В феврале 2008 года Подкомитет получил некоторую подробную информацию по бюджетным вопросам. Но уже до этого Подкомитет смог начать свою работу благодаря поддержке Верховного комиссара по правам человека, предоставившего ему ресурсы, в том числе временную секретариатскую помощь, из внебюджетных источников. Подкомитет выражает Верховному комиссару огромную благодарность за его поддержку.

48. В отсутствие регулярного бюджета Подкомитет использовал на временной и периодической основе сотрудников, предоставленных в его распоряжение в 2007 году, и будет продолжать эту практику до середины 2008 года, когда на ключевые должности в секретариате Подкомитета должны быть назначены штатные сотрудники. В течение первого года своей работы Подкомитет сменил четырех секретарей; за исключением одного сотрудника, оказывавшего эффективную секретарскую и административную помощь, у Подкомитета больше не было постоянных сотрудников. Подкомитет надеется на то, что наличие постоянного секретариата со второй половины 2008 года будет помогать ему в выполнении его мандата.

49. Потребность в стабильном штате и секретариатской команде из ключевых сотрудников вытекает из уникального мандата и характера работы Подкомитета. Важно, чтобы штат сотрудников Подкомитета не менялся, по крайней мере, в течение цикла планирования и подготовки посещения, самого посещения, диалога по его завершении и подготовки и утверждения доклада по итогам посещения, а также в ходе процесса сотрудничества с формирующимися национальными превентивными механизмами. Стабильность штата благодаря целенаправленному найму и назначению сотрудников секретариата, поддерживающего основную деятельность Подкомитета, обеспечивает еще одно преимущество – участвующие в посещениях сотрудники Подкомитета будут знакомы с методами работы Подкомитета. Подкомитет выражает огромную благодарность Верховному комиссару, который в апреле 2007 года дал согласие на то, чтобы Подкомитет уже в 2008 году целенаправленно сформировал секретариатскую группу.

В. Бюджетные предположения

50. УВКПЧ проинформировало Подкомитет о том, что его регулярный бюджет на двухгодичный период 2008-2009 годов утвержден в общей сложности в размере 925 600 долл. США (чуть больше 460 000 долл. США в среднем на год) и что Подкомитету не запланировано выделение никаких внебюджетных средств. Бюджет Подкомитета составлен из расчета четырех регулярных посещений в год продолжительностью по 10 дней каждое, а также двух краткосрочных последующих посещений³² продолжительностью по два дня. Предполагается, что в этих посещениях должны принимать участие по два члена Подкомитета, по два сотрудника секретариата и по два внешних эксперта. При таком бюджете Подкомитет в течение восьми лет не сможет на регулярной основе посетить каждое из нынешних 34 государств-участников даже по одному разу.

51. Факультативный протокол требует, чтобы в каждом посещении принимали участие не менее двух членов Подкомитета. В бюджетных предположениях этот минимум превратился в максимум. История и опыт проведения профилактических посещений членами Подкомитета говорят о том, что в посещении в идеале должны принимать участие более двух членов. В то же время, двух внешних экспертов и двух сотрудников секретариата для большинства посещений вполне достаточно.

52. Кроме того, в заложенной в бюджет смете расходов на одно регулярное посещение сильно недооцениваются фактические расходы Подкомитета на каждое такое посещение.

³² Поскольку ППП не посетил большинство государств-участников и по одному разу, последующие посещения на данном этапе в числе приоритетов не фигурируют.

Предусмотренных средств в лучшем случае достаточно для посещения небольшой страны и то лишь в отсутствие таких осложняющих факторов, как федеративное устройство или большая численность заключенных.

53. Особую озабоченность Комитета вызывает отсутствие в регулярном бюджете конкретных статей финансирования такой предусмотренной в мандате Подкомитета деятельности, как поддержание прямых контактов с национальными превентивными механизмами, поскольку все бюджетные средства выделены на проведение сессий и посещений. Руководство УВКПЧ подтвердило Комитету тот факт, что в нынешнем бюджете не предусмотрено средств для финансирования работы Подкомитета с национальными превентивными механизмами вне рамок посещений.

54. На важнейшем начальном этапе формирования национальных превентивных механизмов, на котором создавать и/или поддерживать национальные превентивные механизмы должны все государства-участники, Подкомитет, по его мнению, должен иметь возможность работать с такими механизмами. Если эта работа будет сводиться к посещениям и если посещения будут проводиться в соответствии с нынешними бюджетными предположениями, Подкомитету для вступления в прямой контакт с таким механизмом на месте в среднем потребуется пять лет, а некоторым странам придется ждать своей очереди 9-10 лет. При этом Подкомитет исходит из нынешней численности государств-участников – 34; если же число стран, ратифицировавших Факультативный протокол, возрастет, то ситуация еще более ухудшится.

55. С самого начала отчетного периода Подкомитет получал просьбы оказать помощь или принять участие в деятельности, связанной с созданием национальных превентивных механизмов. Когда Подкомитет просил выделить ему средства на эту деятельность, ему отвечали, что она не утверждена Организацией Объединенных Наций для финансирования и что, если члены Подкомитета будут осуществлять ее, не прибегая к средствам Организации Объединенных Наций, она не может рассматриваться в качестве официальной деятельности Подкомитета. Подкомитет принял решение по мере своих сил пытаться удовлетворять просьбы, связанные с созданием национальных превентивных механизмов. Подкомитет считает, что его члены, занимающиеся подобной деятельностью с его согласия, действуют официально от его имени, даже несмотря на то, что они тратят на это свое личное время, а расходы покрываются из внешних источников или благодаря самофинансированию. Подкомитет был проинформирован о том, что финансирование подобной деятельности может осуществляться по линии специального фонда, созданного в соответствии со статьей 26 Факультативного протокола. Однако Подкомитет всегда считал, что этот фонд предназначен не для финансирования его работы, а для оказания помощи государствам-участникам и их национальным превентивным механизмам, а

также для содействия финансированию усилий по выполнению рекомендаций Подкомитета, сформулированных по итогам посещения государств-участников.

56. В свете вышесказанного Подкомитет считает, что бюджет в его нынешнем виде не обеспечивает адекватного покрытия расходов на всеобъемлющее осуществление Факультативного протокола и что он не располагает сотрудниками, помещениями и другими ресурсами, необходимыми для эффективного выполнения им своих функций, определенных в Факультативном протоколе. В этой связи Подкомитет считает, что в настоящее время он не в состоянии осуществлять свой мандат.

VII. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА

A. Сессии Подкомитета

57. В течение отчетного периода Подкомитет провел четыре недельных сессии: с 19 по 23 февраля 2007 года, с 25 по 29 июня 2007 года, с 19 по 23 ноября 2007 года и с 11 по 15 февраля 2008 года. Эти сессии были посвящены ряду внутренних мероприятий и планированию работы на местах, а также встречам с сотрудниками постоянных представительств государств-участников, которые вскоре должны стать объектом посещения, и с представителями органов системы Организации Объединенных Наций и других организаций, имеющих отношение к деятельности по предупреждению жестокого обращения.

58. На сессиях Подкомитета внимание уделялось стратегическому планированию и выработке критериев для программы посещений; определению подходов к отношениям с государствами-участниками и национальными превентивными механизмами; обсуждению проекту доклада Подкомитета по итогам первого посещения, методам работы на местах и выпуску серии материалов с базовой информацией о Подкомитете, в том числе о его программе посещений³³; подготовке сводной информации о мандате и деятельности Подкомитета³⁴, а также информационного бюллетеня; и разработке справочной брошюры о Подкомитете³⁵, которую можно было бы раздавать

³³ См. приложение V.

³⁴ См. приложение VI.

³⁵ См. приложение VII.

встречающимся в ходе посещений людям и из которой они могли бы уяснить себе смысл работы этого договорного органа.

59. В ходе пленарных сессий, проходивших в течение первого года работы Подкомитета, он выработал общие рамки компилирования собранной в ходе посещений информации, а также подготовки, редактирования и утверждения докладов об итогах посещений. Этот процесс еще не завершен; Подкомитет ожидает, что в будущем году содержание пленарных сессий будет сильно меняться по мере завершения предварительного этапа организационной работы и увеличения числа посещений. В будущем большая часть времени, отводимого для проведения сессий, будет уделяться планированию посещений, встречам с представителями государств-участников, куда должно быть организовано посещение, и утверждению докладов об итогах посещений. После того как будет создан целевой секретариат, Подкомитет планирует утверждать на каждой сессии в среднем по три доклада. В то же время, первый ежегодный доклад Подкомитета в силу необходимости планирования ресурсов был утвержден в период между сессиями Подкомитета.

В. Правила процедуры и руководящие принципы проведения посещений

60. В ходе первых сессий Подкомитет уделял основное внимание разработке и утверждению ряда ключевых документов для внутреннего пользования, в том числе правил процедуры и руководящих принципов проведения посещений. Эти принципы Подкомитет рассматривает как рабочий документ, требующий непрерывного пересмотра и уточнения в рамках процесса совершенствования своих методов работы.

С. Совершенствование методов работы

61. Подкомитет рассматривает совершенствование методов работы как важнейшее направление своей текущей деятельности. Само собой разумеется, что на начальном этапе создания нового договорного органа с уникальным мандатом эта задача требует особого внимания. Довольно сложная сфера деятельности Подкомитета непрерывно эволюционирует, и в ходе практической работы встают важнейшие вопросы, требующие внимательного изучения всеми членами Подкомитета. Ограниченная продолжительность пленарных сессий не позволяет провести углубленную целенаправленную дискуссию. Подкомитет счел необходимым включить вопрос о совершенствовании методов работы в повестку дня своих непродолжительных сессий, добавив к отводимому для нее пятидневному сроку от половины до одного дня выходных до или после сессии.

62. В совершенствовании методов работы Комитету помогает ряд организаций, работающих на местах. МККК организовал в своем учебном центре двухдневный курс, посвященный подготовке и проведению посещений, предоставив для него инструкторов. Второй двухдневный учебный курс, также организованный в учебном центре МККК отчасти при финансовой поддержке УВКПЧ, был посвящен посещению полицейских участков и работе с национальными превентивными механизмами. В нем приняли участие Сантьяго Кантон, Исполнительный секретарь Межамериканской комиссии по правам человека, Марк Келли, эксперт Организации Объединенных Наций и бывший руководитель подразделения секретариата Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, а также сотрудники Ассоциации за предотвращение пыток. Третье мероприятие продолжительностью в полдня было организовано Контактной группой по Факультативному протоколу в формате рабочего совещания, посвященного национальным превентивным механизмам.

63. Факультативный протокол предусматривает, что в ходе посещений члены Подкомитета могут сопровождаться экспертами, имеющими подтвержденный опыт работы и знания, которые избираются из списка экспертов, подготовленного на основе предложений, высказанных государствами-участниками, УВКПЧ и Центром по предупреждению международной преступности³⁶. На сегодняшний день лишь немногие государства-участники представили свои предложения в отношении списка, из которого Подкомитет выбирает внешних экспертов для участия в посещениях. Подкомитет обратился с просьбой к государствам-участникам, которые еще не сделали этого, представить свои предложения в отношении списка экспертов, помня о том, что эксперты должны обладать необходимым опытом и независимостью. Из-за административных проблем в первом посещении, организованном на Маврикий, внешние эксперты участия не принимали. В ходе второго посещения, организованного на Мальдивские Острова, делегацию сопровождали два внешних эксперта (Р. Васу Пиллай и Марк Келли), а при посещении Швеции (третье посещение) – один внешний эксперт (Аветик Ишханян).

D. Конфиденциальность и защита сообщений

64. С учетом необходимости обеспечения строгой конфиденциальности определенной информации, вытекающей из уникального мандата Подкомитета, и конфиденциальности чувствительности некоторых сведений, документов и совещаний, вопросу защиты информации Подкомитетом постоянно придается важное значение. Выразив в самом начале свою озабоченность вопросами конфиденциальности в целях защиты

³⁶ Пункт 3 статьи 13.

подвергающихся угрозе жестокого обращения людей, Подкомитет на протяжении года принимал меры для определения механизмов обеспечения конфиденциальности своих совещаний в ходе сессий; сессионной и межсессионной информации и документов; информации о планах посещений; различных аспектов своей работы в ходе посещений; и обмена информацией после посещений в целях проведения конфиденциальных дискуссий и обмена данными, используемыми для подготовки докладов об итогах посещений и прочих документов.

65. В ноябре 2007 года сотрудники УВКПЧ предоставили Подкомитету на временной основе доступ к защищенному веб-узлу (Экстранету), а в январе 2008 года – временный доступ к закодированному и защищенному паролем FTP-сайту в ожидании создания защищенного Интернет-сайта. Подкомитет выражает признательность за получение возможностей обмена информацией, которые в большей степени соответствуют характеру его работы.

VII. ВЫВОДЫ

66. На начальном этапе своей работы Подкомитет хотел бы оценить те проблемы, которые ему необходимо решать и преодолевать для того, чтобы быть в состоянии играть ту роль, которая отводится ему в Факультативном протоколе.

67. От других договорных органов системы Организации Объединенных Наций Подкомитет отличается тем, что его основная работа происходит на местах и заключается не только в посещении государств-участников Факультативного протокола, но и в оказании консультативных услуг и содействии этим государствам, а также в технической помощи, в том числе в подготовке кадров для создания национальных превентивных механизмов в целях обеспечения более действенной защиты лишенных свободы лиц от пыток и других форм жестокого обращения. В первый год своего существования Подкомитет изыскивал возможности для выполнения этих различных, но одинаково важных задач, предусмотренных его мандатом. Поскольку предоставленных Организацией Объединенных Наций Подкомитету в отчетный период ресурсов хватало лишь на проведение совещаний в Женеве и организацию профилактических посещений государств-участников, члены Подкомитета были вынуждены проявлять находчивость, действуя вне рамок Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказывать поддержку деятельности по созданию национальных превентивных механизмов. Речь, в первую очередь, идет об их участии в мероприятиях, организуемых и финансируемых научными и международными правозащитными организациями, на региональном и субрегиональном уровнях. Однако вряд ли уместно, чтобы способность Подкомитета выполнять столь

важную функцию, закрепленную в его мандате, в долгосрочном плане, также как и сегодня зависела исключительно от внешних ресурсов и поддержки.

68. Четко предусматриваемый в Факультативном протоколе мандат в полной мере реализовать на практике не удастся из-за недостатка бюджетных и кадровых ресурсов. Эта ситуация, которая, возможно, типична для первого этапа работы новых органов, должна быть коренным образом и раз и навсегда изменена до начала последующего этапа. Подкомитет надеется, что Организация Объединенных Наций обеспечит его финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения всех положений своего мандата в соответствии с Факультативным протоколом.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Annex I

**STATES PARTIES TO THE OPTIONAL PROTOCOL
AS AT 16 FEBRUARY 2008**

<u>Participant</u>	<u>Signature, Succession to signature (d)</u>	<u>Ratification, Accession (a), Succession (d)</u>
Albania		1 Oct 2003 a
Argentina	30 Apr 2003	15 Nov 2004
Armenia		14 Sep 2006 a
Austria	25 Sep 2003	
Azerbaijan	15 Sep 2005	
Belgium	24 Oct 2005	
Benin	24 Feb 2005	20 Sep 2006
Bolivia	22 May 2006	23 May 2006
Brazil	13 Oct 2003	12 Jan 2007
Burkina Faso	21 Sep 2005	
Cambodia	14 Sep 2005	30 Mar 2007
Chile	6 Jun 2005	
Costa Rica	4 Feb 2003	1 Dec 2005
Croatia	23 Sep 2003	25 Apr 2005
Cyprus	26 Jul 2004	
Czech Republic	13 Sep 2004	10 Jul 2006
Denmark	26 Jun 2003	25 Jun 2004
Ecuador	24 May 2007	
Estonia	21 Sep 2004	18 Dec 2006
Finland	23 Sep 2003	
France	16 Sep 2005	
Gabon	15 Dec 2004	
Georgia		9 Aug 2005 a
Germany	20 Sep 2006	
Ghana	6 Nov 2006	
Guatemala	25 Sep 2003	

<u>Participant</u>	<u>Signature, Succession to signature (d)</u>	<u>Ratification, Accession (a), Succession (d)</u>
Guinea	16 Sep 2005	
Honduras	8 Dec 2004	23 May 2006
Iceland	24 Sep 2003	
Ireland	2 Oct 2007	
Italy	20 Aug 2003	
Kazakhstan	25 Sep 2007	
Liberia		22 Sep 2004 a
Liechtenstein	24 Jun 2005	3 Nov 2006
Luxembourg	13 Jan 2005	
Madagascar	24 Sep 2003	
Maldives	14 Sep 2005	15 Feb 2006
Mali	19 Jan 2004	12 May 2005
Malta	24 Sep 2003	24 Sep 2003
Mauritius		21 Jun 2005 a
Mexico	23 Sep 2003	11 Apr 2005
Moldova	16 Sep 2005	24 Jul 2006
Montenegro	23 Oct 2006 d	
Netherlands	3 Jun 2005	
New Zealand	23 Sep 2003	14 Mar 2007
Nicaragua	14 Mar 2007	
Norway	24 Sep 2003	
Paraguay	22 Sep 2004	2 Dec 2005
Peru		14 Sep 2006 a
Poland	5 Apr 2004	14 Sep 2005
Portugal	15 Feb 2006	
Romania	24 Sep 2003	
Senegal	4 Feb 2003	18 Oct 2006
Serbia	25 Sep 2003	26 Sep 2006
Sierra Leone	26 Sep 2003	
Slovenia		23 Jan 2007 a
South Africa	20 Sep 2006	

<u>Participant</u>	<u>Signature, Succession to signature (d)</u>	<u>Ratification, Accession (a), Succession (d)</u>
Spain	13 Apr 2005	4 Apr 2006
Sweden	26 Jun 2003	14 Sep 2005
Switzerland	25 Jun 2004	
The former Yugoslav Republic of Macedonia	1 Sep 2006	
Timor-Leste	16 Sep 2005	
Togo	15 Sep 2005	
Turkey	14 Sep 2005	
Ukraine	23 Sep 2005	19 Sep 2006
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	26 Jun 2003	10 Dec 2003
Uruguay	12 Jan 2004	8 Dec 2005

Note: States parties do not include States having achieved signature or succession to signature, but not having achieved ratification of, or accession or succession to, the OPCAT.

Annex II

MEMBERS OF THE SUBCOMMITTEE

(listed alphabetically)

Ms. Silvia Casale (Chairperson)

Mr. Mario Luis Coriolano

Ms. Marija Definis Gojanovic

Mr. Zdenek Hajek

Mr. Zbigniew Lasocik

Mr. Hans Draminsky Petersen (Vice-Chairperson)

Mr. Victor Manuel Rodriguez Rescia (Vice-Chairperson)

Mr. Miguel Sarre Iguiniz

Mr. Wilder Tayler Souto

Mr. Leopoldo Torres Boursault

Annex III

VISITS CARRIED OUT IN THE PERIOD COVERED BY THE FIRST ANNUAL REPORT

1. First periodic visit to Mauritius: 8-18 October 2007

Places of deprivation of liberty visited by the delegation:

Police facilities

- Vacoas
- Moka
- Albion
- Roche Bois
- Terre Rouge
- Rose Hill
- Pope Henessy
- Curepipe
- Plaine Verte
- Abercrombie
- Riviere des Anguilles
- L'Escalier, Mahebourg
- Line Barracks
- Port Louis north district

Prisons

- Beau Bassin Central Prison
- New Wing Prison
- Women's Prison
- Phoenix Prison

Juvenile centres

- Petite Riviere juvenile detention centre
- Beau Bassin rehabilitation youth centre

Facilities under the Ministry for Women's Rights, Child Development and Consumer Protection

- Shelter for children and distressed women in Albion

2. First periodic visit to Maldives: 10-17 December 2007

Places of deprivation of liberty visited by the delegation:

NATIONAL POLICE SERVICE

Police detention centres

- Male Custodial (Atholhuvehi Detention Centre)
- Dhoonidhoo Detention Centre

Police stations

- Male Police headquarters (Hussein Adam building)
- Maafanu Police station
- Vilingili Police station
- Addu Atholhu Police station
- Fuvamulah (Fuahmulaku) Police station
- Hulhumeedhoo Police station
- Kulhudhufushi Police station
- Hoarafushi Police station
- Ha. Dhidhdoo Police station
- Hithadhoo Police station

PENITENTIARY SERVICE

Prisons establishments

- Maafushi prison
- Male prison (Male remand centre)
- Male new prison building
- Hithadhoo new prison building

ESTABLISHMENTS UNDER THE MINISTRY OF GENDER & FAMILY

- Vilingili children's home
- Himmafushi drug rehabilitation centre
- Feydhoofinolhu detoxification centre

ESTABLISHMENT UNDER THE NATIONAL SECURITY SERVICES

- Girifushi NSS training centre

ESTABLISHMENT UNDER THE MINISTRY OF EDUCATION

- Maafushi education and training centre for children

3. First periodic visit to Sweden: 10-14 March 2008

Places of deprivation of liberty visited by the delegation:

NATIONAL POLICE SERVICE

Police detention centres

- Kronoberg (Stockholm)

Police stations

- Norrmalm (Stockholm)
- Södermalm (Stockholm)
- Solna (Stockholm region)

- Uppsala

PENITENTIARY SERVICE

Prison establishments

- Kronoberg remand prison (Kronoberg häktet, Stockholm)
- Uppsala remand prison (Uppsala häktet Blankahuset)
- Uppsala remand prison (Uppsala häktet Salagatan)

Annex IV

PROGRAMME OF REGULAR SUBCOMMITTEE VISITS FOR 2008

Sweden:	5 days	(10-14 March)
Benin:	8 days	(18-26 May 2008)
Mexico:	14 days	(second half of 2008)
Paraguay:	9 days	(second half of 2008)

Annex V

OUTLINE OF A REGULAR SUBCOMMITTEE VISIT

Before a regular SPT visit

The SPT notifies the State Party concerned in writing in advance of the planned dates of a regular visit. The SPT also notifies the State Party in writing of the names of the SPT members who will take part in the visiting delegation, the names of external experts who will assist the delegation, as well as the names of the members of the SPT Secretariat who will support the delegation.

The SPT requests information to be provided in advance of the visit, as detailed in the list of official information requested from States Parties.

During the SPT visit

The SPT delegation carries out the visit according to the principle of co-operation and maintains strict confidentiality concerning its work and its findings.

During the visit, the SPT delegation meets with senior officials of the Ministry responsible for law enforcement (police) and with senior officials of the Ministries responsible for the custody of persons held in pre-trial detention, prison, military detention, immigration detention, psychiatric or social care institutions or any other place where persons are or may be deprived of their liberty. The meetings are scheduled in consultation with the liaison officer(s) for the visit.

The SPT delegation also meets with the NPM(s), if already set up, and discusses all aspects of the establishment and functioning of the NPM(s). If the process of setting up the NPM(s) is still occurring, the delegation meets with persons involved in its establishment. The SPT takes the view that NPM development is an on-going process which the SPT will continue to monitor.

The SPT also meets with national human rights institutions (NHRIs) and non-governmental organisations (NGOs), as well as with others who have information relevant to the SPT's mandate.

The SPT visits a variety of places of deprivation of liberty and speaks in confidence with persons held there and with staff and other persons involved in work relating to such places.

At the end of the visit, the SPT delegation has a final meeting with senior officials of the relevant ministries and bodies. The meeting is an opportunity for the SPT delegation to present its preliminary observations and for a confidential discussion concerning the visit, including issues related to the national preventive mechanism(s) and to the treatment of person deprived of their liberty in places visited. This meeting is an opportunity to identify issues and situations requiring immediate action, as well as other elements of law, system and practice requiring improvement in order to reinforce the safeguards against ill-treatment for persons deprived of their liberty. The authorities may wish to provide immediate feedback on some issues.

The SPT issues a brief written press release indicating that a SPT visit has taken place to the State Party concerned, with a list of the SPT members in the visiting delegation and the persons accompanying them. The press statement indicates that the SPT met with senior officials of the Ministries listed, with representatives of the NPM(s) or potential NPM(s), with NHRIs, NGOs and others and that the SPT visited the places of detention listed.

After the SPT visit

After the visit, but before the adoption of the visit report, the authorities are invited to provide information about developments since the visit in relation to some of the issues raised during the final talks. The SPT will take any such information provided by the authorities into consideration in its visit report.

A confidential report on the visit is subsequently drawn up and adopted by the SPT for transmission to the State Party. The State Party is requested to respond to the recommendations made in the report and to any requests for further information according to a timetable specified in the letter of transmission accompanying the report. The SPT visit report remains confidential until the State Party requests its publication, together with any comments the State Party might wish to make.

The SPT is committed to co-operative and constructive working relationships with the States Parties.

Annex VI

THE SUBCOMMITTEE IN BRIEF

Mandate

“The objective of the [Optional] Protocol is to establish a system of regular visits undertaken by independent international and national bodies to places where people are deprived of their liberty, in order to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.” (*Article 1 of the Optional Protocol of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman, or Degrading Treatment or Punishment, (OPCAT)*)

“A Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment of the Committee against Torture ...shall be established and shall carry out the functions laid down in the present [Optional] Protocol.” (*Article 2.1 of the OPCAT*)

The OPCAT obliges States to set up independent national bodies for the prevention of torture and ill-treatment at the domestic level. These preventive national mechanisms must be established one year after the entry into force of the OPCAT or of its ratification or accession.

The mandate of the SPT is twofold: to visit all places of detention in States Parties and to provide assistance and advice to both States Parties and National Preventive Mechanisms.

Independent experts

The SPT is composed of 10 independent and impartial experts serving in their individual capacity from different backgrounds and from various countries, which have ratified or acceded to the OPCAT. After the fiftieth ratification of or accession, the number of the members of the SPT shall increase to twenty-five.

SPT membership is multidisciplinary, including lawyers, doctors and inspection experts, among others. Members are elected by States Parties for a four-year term; the term of half the members elected at the first election will expire at the end of two years. They are eligible for re-election once if renominated.

Visits

The SPT visits police stations, prisons (military and civilian), detention centres (e.g. pre-trial detention centres, immigration detention centres, juvenile justice establishments, etc...), mental health and social care institutions and any other places where people are or may be deprived of their liberty. It recommends action to be taken to improve the treatment of detainees, including conditions of detention.

The visits are conducted by at least two members of the SPT. These members may be accompanied, if needed, by experts of demonstrated professional experience and knowledge in the field. These experts are selected from a roster of experts prepared on the basis of proposals made by States Parties, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the United Nations Centre for International Crime Prevention. In preparing the roster, the States Parties concerned may propose no more than five national experts.

Access

Under the OPCAT, the SPT has unrestricted access to all places of detention, their installations and facilities and to all relevant information relating to the treatment and conditions of detention of persons deprived of their liberty. The SPT must also be granted access to have private interviews with the persons deprived of their liberty, without witnesses, and to any other person who in the SPT's view may supply relevant information.

The States Parties undertake to ensure that there are no sanctions or reprisals for providing information to SPT members.

Assistance and advice

According to the OPCAT, the SPT's mandate includes advising and assisting States in the establishment of the NPMs. These national mechanisms have the mandate to examine regularly the treatment of persons deprived of their liberty and make recommendations to the States' authorities in order to improve the conditions of detention. In the framework of the close co-operation between the SPT and the States Parties, the SPT will make itself available for ongoing dialogue concerning the NPMs. Advising States in the development of effective national preventive mechanisms is a key element in the work of the SPT and will form an important part of each visit.

The SPT advises States Parties about reinforcing the powers, independence and capacity of NPMs. The SPT also provides NPMs with advice on and assistance in reinforcing their independence and capacities and strengthening safeguards against ill-treatment of persons deprived of their liberty. The SPT works in close collaboration with the NPMs, in order to ensure ongoing monitoring of all places of detention.

The OPCAT requires that the composition of the NPMs be established in accordance with a process providing all necessary guarantees of the independence of the NPMs, including the pluralist representation of civil society.

Principles

The SPT is guided by core principles: confidentiality, impartiality, non-selectivity, universality and objectivity. The OPCAT is based on co-operation between the SPT and the States Parties. During its visits, the SPT's members meet with State officials, NPMs, representatives of national human rights institutions, non-governmental organizations, as well as with any other person who can provide information relevant to the mandate.

The SPT communicates its recommendations and observations confidentially to the State, and if necessary, to the national preventive mechanisms. The SPT will publish the report, together with comments from the State Party, whenever requested to do so by the State Party.

However, if the State Party makes part of the report public, the SPT may publish all or part of the report. Moreover, if a country refuses to co-operate or fails to take steps to improve the situation in light of the SPT's recommendations, the SPT may request the Committee against Torture to make a public statement or to publish the SPT report.

The SPT presents a public annual report on its activities to the Committee against Torture.

Ratification

The OPCAT entered into force on 22 June 2006. It is subject to ratification or is open to accession by any State that has ratified or acceded to the Convention against Torture. No reservations shall be made to the Protocol. As of February 2008, there were 34 States Parties.

Related Documents

- Optional Protocol to the Convention against Torture (OPCAT)
(www.ohchr.org/english/law/cat-one.htm)
- Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT) (www.ohchr.org/english/law/cat.htm)
- Committee against Torture General Comment No. 2
(www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/CAT.C.GC.2.CRP.1.Rev.4_en.pdf)
- Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners
(www.ohchr.org/english/law/treatmentprisoners.htm)

Members of the SPT

1. Ms. Silvia Casale (Chairperson)
2. Mr. Mario Luis Coriolano
3. Ms. Marija Definis Gojanovic
4. Mr. Zdenek Hajek
5. Mr. Zbigniew Lasocik
6. Mr. Hans Draminsky Petersen (Vice-Chairperson)
7. Mr. Victor Manuel Rodriguez Rescia (Vice-Chairperson)
8. Mr. Miguel Sarre Iguiniz
9. Mr. Wilder Tayler Souto
10. Mr. Leopoldo Torres Boursault

For further information:

Secretariat of the SPT
Office of the UN High Commissioner for Human Rights
UNOG-OHCHR
Palais Wilson
Rue des Pâquis, 52
1211 Geneva, Switzerland

Tel : +41 22 917 00 00

Fax : +41 22 917 90 08

E-mail : opcat@ohchr.org

Internet : www2.ohchr.org/english/bodies/cat/opcat

Annex VII

FACTFILE ON THE SUBCOMMITTEE ON PREVENTION OF TORTURE AND OTHER CRUEL, INHUMAN OR DEGRADING TREATMENT OR PUNISHMENT

What is the SPT?

The UN Subcommittee on Prevention of Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (SPT) is one of the United Nations mechanisms directed to the prevention of torture and other forms of ill-treatment. It started its work in February 2007.

By the end of January 2008, 34 States from all regions of the world had accepted the United Nations Optional Protocol to the Convention against Torture. The Protocol gives the SPT the right to visit all places of detention in those States and examine the treatment of people held there.

The Protocol also obliges States to set up independent national preventive mechanisms to examine the treatment of people in detention, make recommendations to government authorities to strengthen protection against torture and comment on existing or proposed legislation. The SPT assists and advises the national preventive mechanisms about ways to strengthen safeguards relating to detention and reinforce their powers and independence.

What does the SPT do?

The SPT visits police stations, prisons (military and civilian), detention centers (pre-trial detention, immigration detention, juvenile justice establishments, etc...), mental health and social care institutions and any other places where people are or may be deprived of their liberty. It recommends action to be taken to improve the treatment of detainees. It does not provide legal advice or assist in litigation, and it cannot provide financial assistance.

How does the SPT do its work?

The SPT examines conditions of individuals' daily lives in places of detention. SPT members talk in private with people in custody, without the presence of prison or other staff or Government's representatives. Members also talk with Government officials, custodial staff, lawyers, doctors, etc, and can recommend immediate changes. Their work is governed by strict confidentiality and they do not give out names or details. People who provide information to the SPT may not be subject to sanctions or reprisals for having provided information to the SPT.

Who are the SPT members?

The SPT is composed of 10 independent and impartial members from various countries which have accepted the Protocol. They have different backgrounds: lawyers, doctors, inspection experts etc. All the SPT members have experience of human rights work. They serve in their individual capacity, do not work for any Government and receive no instruction from state authorities.

*Secretariat of the SPT - UN Office of the High Commissioner for Human Rights
(UN OHCHR) - Palais Wilson - 52, rue des Pâquis, 1211 Geneva, Switzerland
Tel: +41 22 917 00 - Fax: +41 22 917 90 08 – opcat@ohchr.org - www.ohchr.org*

Annex VIII

SUBCOMMITTEE MEMBERS' PARTICIPATION IN OPTIONAL PROTOCOL-RELATED ACTIVITIES

Americas

- First Regional Seminar on the Implementation of the Optional Protocol to the UN Convention against Torture during the official meeting of high-level human rights authorities of MERCOSUR. Convened by the Ministry of Foreign Affairs of Paraguay and the APT, May 2007. (Victor Rodríguez Rescia, Miguel Sarre, Mario Coriolano)
- Peru and Bolivia: Activities related to NPM establishment in both countries September 2007. (Mario Coriolano, Victor Rodríguez Rescia)
- Brazil: Workshop on NPM, convened by the Brazil Human Rights Secretariat of the Ministry of Foreign Affairs and the APT, April 2007. (Mario Coriolano)
- Seminar on combating torture - the OPCAT and the NPM - in study visit, convened by British Council, London, November 2007. (Silvia Casale)

MENA

- Jordan: Regional seminar on monitoring human rights in places of detention, convened by the APT, RCT, Mizan and the Jordan National Institute of Human Rights. Amman, September 2007. (Hans Draminsky Petersen)

Asia-Pacific

- Indonesia: Roundtable discussion on the OPCAT, convened by the APT and ELSAM. Jakarta, November 2007. (Wilder Tayler)

Europe

- **Austria:** OPCAT preparatory meeting organised by the Geschäftsstelle des Menschenrechtsbeirates and the Ministry of the Interior. Vienna, September, 2007. (Zbigniew Lasocik)
- **Denmark:** OPCAT Contact group meeting. Copenhagen, November 2007. (Hans Draminsky Petersen)

- **France:** Colloquium on the Prevention of Ill-treatment in Places of Detention in Europe, organised by the Médiateur de la République and the Council of Europe's Human Rights Commissioner. Paris, January 2008. (Hans Draminsky Petersen)
- **Ireland:** Protecting and Promoting Human Rights, Dublin. September 2007
- **Spain:** Working meeting on the NPM in Spain with relevant governmental, non-governmental representatives and experts, convened by the APT and AEDIDH (the Spanish association for the development and application of international human rights law), Madrid), May 2007. (Leopoldo Torres Boursault)

Follow-up meeting, convened by AEDIDH and APT. The Pluralism and Coexistence Foundation (Madrid), June 2007. (Leopoldo Torres Boursault)

Preparatory meeting with NGOs on establishment of Spanish NPM. Ministry of Foreign Affairs (Madrid), October 2007. (Leopoldo Torres Boursault)

- **Switzerland:** APT Annual Conference, Geneva, Switzerland, May 2007
- **U.K.:** First Annual OPCAT Implementation Conference, Bristol University. Bristol, April 2007. (Silvia Casale, Mario Coriolano, Marija Definis-Gojanovic, Zdenek Hajek, Hans Draminsky Petersen)

Annex IX

OPCAT CONTACT GROUP

(listed alphabetically)

Amnesty International (AI)

Association for the Prevention of Torture (APT)

Action by Christians for the Abolition of Torture (FIACAT)

Bristol University OPCAT project

International Committee of the Red Cross (ICRC)

Mental Disability Advocacy Centre (MDAC)

Penal Reform International (PRI)

Rehabilitation and Research Centre for Torture Victims (RCT)

World Organisation against Torture (OMCT)
