



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
31 March 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Доклады, представляемые государствами-  
участниками в соответствии со статьей 9  
Конвенции**

**Шестой и седьмой периодические доклады  
государств-участников, подлежащие представлению в  
2008 году**

**Узбекистан\* \*\***

[28 ноября 2008 года]

---

\* В настоящем документе содержатся шестой и седьмой периодические доклады Узбекистана, подлежавшие представлению 28 октября 2008 года, которые были представлены в одном документе. Третий - пятый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых они рассматривались Комитетом, см. в документах CERD/C/463/Add.2 и CERD/C/SR.1743, 1744 и 1754.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Рабочая группа по подготовке шестого и седьмого национальных докладов Республики Узбекистан по исполнению положений**

**Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

1. Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, А. Саидов;
2. Заведующий отделом международного сотрудничества, Л. Исхакова;
3. Заведующий отделом анализа и исследований Ф. Бакаева;
4. Главный консультант отдела международного сотрудничества, Д.Тураев;
5. Главный консультант отдела анализа и исследований, К. Арсланова;
6. Ведущий специалист отдела анализа и исследований, Р. Хусниярова.

## **Государственные органы, участвовавшие в подготовке Национального доклада**

1. Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан
2. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан
3. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен)
4. Министерство иностранных дел Республики Узбекистан
5. Министерство юстиции Республики Узбекистан
6. Министерство внутренних дел Республики Узбекистан
7. Министерство народного образования Республики Узбекистан
8. Министерство высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан
9. Министерство труда и социальной защиты Республики Узбекистан
10. Министерство здравоохранения Республики Узбекистан
11. Министерство финансов Республики Узбекистан
12. Генеральная прокуратура Республики Узбекистан
13. Конституционный суд Республики Узбекистан.
14. Верховный суд Республики Узбекистан
15. Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан
16. Служба национальной безопасности Республики Узбекистан
17. Главное управление исполнения наказаний МВД Республики Узбекистан
18. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике
19. Узбекское агентство печати и информации
20. Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан
21. Центр по мониторингу реализации нормативно-правовых актов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан
22. Комитет по делам религии при Кабинете Министров Республики Узбекистан
23. Национальная телерадиокомпания Узбекистана
24. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан
25. Республиканский центр повышения квалификации юристов Республики Узбекистан
26. Высшие курсы повышения квалификации прокурорских работников
27. Ташкентский государственный юридический институт
28. Академия государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан
29. Институт СНБ Республики Узбекистан
30. Академия МВД Республики Узбекистан
31. Республиканский центр социальной адаптации детей

## **Негосударственные некоммерческие организации, участвовавшие в подготовке Национального доклада**

1. Ассоциация азербайджанских культурных центров Узбекистана
2. Комитет женщин Республики Узбекистан
3. Корейский культурный центр
4. Кыргызский культурный центр
5. Международный неправительственный благотворительный фонд "Соғлом авлод учун"
6. Национальная Ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана
7. Общественное движение молодежи Узбекистана "Камолот"
8. Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана
9. Палата адвокатов Узбекистана
10. Польский культурный центр
11. Республиканский благотворительный фонд "Махалля"
12. Республиканский Интернациональный культурный центр
13. Республиканский туркменский культурный центр
14. Республиканский общественный детский фонд "Sen Yolg'iz Emassan"
15. Русский культурный центр
16. Совет федерации профсоюзов Узбекистана
17. Узбекское общество инвалидов
18. Украинский культурный центр "Батькищина"
19. Уйгурский культурный центр
20. Фонд "Нуроний"
21. Центр изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр"
22. Центр изучения гуманитарного права и прав человека при Ташкентском государственном юридическом институте
23. Центр изучения правовых проблем

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		8
Введение .....	1–16	9
I. Общий базовый документ .....	17–280	12
1. Общая информация о представляющем доклад государстве .....	17–114	12
А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства .....	17–33	12
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства .....	34–114	32
2. Общие рамки защиты и поощрения прав человека .....	115–259	37
С. Принятие международных норм в области прав человека .....	115–195	37
D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	115–199	41
E. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	200–250	54
F. Процесс представления докладов на национальном уровне .....	251–263	62
3. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты .....	264–280	65
II. Информация о выполнении положений Конвенции .....	281–524	68
Статья 1. Политика Республики Узбекистан в отношении расовой дискриминации .....	281–302	68
А. Политика Республики Узбекистан в отношении расовой дискриминации .....	281–287	68
В. Демографический состав населения Республики Узбекистан и проблемы, вызывающие этнические конфликты .....	288–302	69
Статья 2. Обязательства по осуждению расовой дискриминации .....	303–329	73
А. Обязательства, взятые Республикой Узбекистан, не совершать каких-либо действий связанных с расовой дискриминацией...	303–310	73
В. Обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию .....	311–316	74
С. Изучение правительственной, национальной и местной политики и внесение поправок, отмены или аннулирования любых законов и нормативных актов, которые содействуют созданию и поддержанию расовой дискриминации .....	317	74
D. Обязательства запретить, всеми возможными способами, включая законодательство, расовую дискриминацию .....	318–323	74
E. Обязательства поощрять интеграционистские многорасовые организации и другие мероприятия, направленные на уничтожение расовых барьеров .....	324–329	75
Статья 3. Осуждение расовой сегрегации и апартеида .....	330	77

Статья 4. Законодательные меры по искоренению всякого подстрекательства к расовой дискриминации или самой этой дискриминации.....	331–338	77
Статья 5. Меры, предпринимаемые с целью запретить и ликвидировать расовую дискриминацию и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения в отношении следующих прав .....	339–463	79
А. Право на равное обращение в судах и всех других органах, отправляющих правосудие.....	339–347	79
В. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами и учреждениями .....	348–353	81
С. Политические права .....	354–362	81
D. Другие гражданские права, в частности:		
1) Право на свободу передвижения .....	363–365	83
2) Право покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в свою страну .....	366–368	83
3) Право на гражданство .....	369–374	83
4) Право на вступление в брак и выбор супруга .....	375	84
5) Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими .....	376	85
6) Право на наследование .....	377–385	85
7) Право на свободу мысли, совести, религии.....	386–396	86
8) Право на свободу убеждений и свободное выражение их .....	397–399	88
9) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций.....	400–410	88
E. Экономические, социальные и культурные права, в частности:		89
1) Право на труд .....	411	89
2) Право создавать профессиональные союзы и вступать в них .....	412–418	90
3) Право на жилище .....	419–420	90
4) Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание ...	421–434	91
5) Право на образование и профессиональную подготовку .....	435–451	93
6) Право на равное участие в культурной жизни.....	452- 462	95
F. Право на доступ к местам общественного пользования .....	463	96
Статья 6. Доступ к правосудию .....	464–485	96

A.	Меры по обеспечению каждому человеку эффективной защиты и средства защиты через компетентные национальные суды и другие институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих в нарушение Конвенции, на его права человека и основные свободы .....	464–480	96
B.	Меры по обеспечению права предъявлять в суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.....	481–482	98
C.	Практика и решения судов и других судебных и административных органов относящаяся к случаям расовой дискриминации.....	483–485	99
Статья 7. Борьба с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрение взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями, расами и этническими группами, популяризация целей и принципов Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека и настоящей Конвенции .....			
A.	Образование и обучение.....	486–506	99
B.	Культура .....	507–513	102
C.	Информация .....	514–524	103

## Список сокращений

ГК	Гражданский кодекс
ГПК	Гражданский процессуальный кодекс
КоАО	Кодекс об административной ответственности
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПП	Конвенция против пыток
МВД	Министерство внутренних дел
МИД	Министерство иностранных дел
МЗП	Минимальная заработная плата
МККК	Международный комитет красного креста
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
НАННОУз	Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана
НДПУ	Народно-демократическая партия Узбекистана
ННО	Негосударственная некоммерческая организация
НКЦ	Национальный культурный центр
ООН	Организация Объединенных Наций
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДМ «Камолот»	Общественное движение молодежи «Камолот»
ПРООН	Программа развития ООН
СДПУ	Социал-демократическая партия Узбекистана
СМИ	Средства массовой информации
СНБ	Служба национальной безопасности
УК	Уголовный кодекс
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
УзОИ	Узбекское общество инвалидов
УзЛиДеп	Либерально-демократическая партия Узбекистана
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре



## Введение

1. Республика Узбекистан – государство в Центральной Азии, получившее независимость в 1991 году. Узбекистан – национальная государственность узбеков, в которой наряду с титульной нацией проживает 130 других этносов. Межнациональная, межконфессиональная, межкультурная и межязыковая толерантность являются характерной особенностью исторического развития страны. За годы независимости в Узбекистане не было ни одного межнационального и межконфессионального конфликта.

2. За годы независимого развития Республика Узбекистан прошла путь, состоящий из двух самостоятельных периодов, каждый из которых занимает свойственное ему место в истории страны.

3. Первый этап, с 1991–2000 г.г. – этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности. В этот период была заложена правовая и организационная база построения в Узбекистане демократического правового государства, основы социально ориентированной рыночной экономики, сформирована государственная политика в сфере поощрения, соблюдения и защиты прав и свобод человека. Именно в эти годы Узбекистан присоединился к шести основным международным договорам ООН по вопросам прав человека, в т.ч. к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая вступила в силу для Республики Узбекистан 28 октября 1995 года.

4. Не менее важную роль в демократическом развитии Узбекистана сыграл следующий этап, с 2001 по 2008 годы – период активного демократического обновления и модернизации страны. Этот период характеризуется, во-первых, усилением роли и влияния законодательной власти на основе создания и финансирования двухпалатного парламента, учитывающего при принятии законов общегосударственные и региональные интересы; во-вторых, повышением роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества на принятие важнейших государственных решений, ростом авторитета и значения неправительственных организаций в осуществлении общественного мониторинга за деятельностью государственных структур; в-третьих, кардинальными реформами, направленными на либерализацию и гуманизацию судебно-правовой системы, исключением смертной казни из системы наказаний, укреплением независимости и эффективности судебной власти, введением института «хабеас корпус», усилением роли адвокатуры; в-четвертых, широкой информационно-просветительской работой в области образования прав человека.

5. За годы, прошедшие после рассмотрения третьего–пятого периодических докладов Узбекистана по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>1</sup>, в стране продолжена практика посвящения каждого года решению важных социально-экономических аспектов прав человека: 2006 г. – Год благотворительства и медицинских работников; 2007 г. – Год социальной защиты, 2008 г. – Год молодежи. Все мероприятия, проведенные в эти годы, в конечном итоге были направлены на повышение благосостояния народа, жизненного уровня каждой семьи, выравнивание прав и возможностей сельских и городских жителей, малообеспеченных граждан, укрепление межнационального согласия в обществе, недопущение дискримина-

<sup>1</sup> См. CERD/C/463/Add.2

ции, расширение прав и возможностей институтов гражданского общества и дальнейшее обеспечение прав и свобод человека.

6. Узбекистан последовательно выполняет свои международные обязательства в сфере прав человека. 2008 год отмечен ратификацией целого ряда важнейших международных договоров по правам человека: Парламентом Узбекистана ратифицированы две Конвенции МОТ №138 и 182, касающиеся минимального возраста приема на работу и искоренения наихудших форм детского труда; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года; два Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка; Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни.

7. В этот период развития Узбекистана были приняты законы, направленные на коренное обновление и модернизацию страны, совершенствование взаимоотношений между личностью, обществом и государством, а именно: «О средствах массовой информации» (новая редакция) от 15 января 2007 г.; «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» от 3 января 2007 г.; «О благотворительности» от 2 мая 2007 г.; «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007 г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни» от 11 июля 2007 г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу» от 11 июля 2007 г., «О гарантиях прав ребенка» от 7 января 2008 г., «О противодействии торговле людьми» от 17 апреля 2008 г. и др.

8. В мае 2008 года, поддерживая послание Генерального секретаря ООН и Верховного комиссара по правам человека, Президентом Узбекистана был принят Указ «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека». Данная Программа состоит из 5 разделов мероприятий, включающих в себя: совершенствование законодательства в сфере прав человека; мониторинг; информационное обеспечение и просвещение в области прав человека и международное сотрудничество. В соответствии с этой Программой осуществляются большими тиражами издание и переиздание международных договоров по правам человека и информационно-просветительских материалов по разъяснению политики Узбекистана в сфере прав человека; создана специальная государственная комиссия, которая осуществляет поддержку проведения мероприятий, посвященных 60-летию во всех регионах Узбекистана. В рамках выполнения Программы мероприятий Министерством финансов выделено 100 тыс. долл. США в качестве добровольного взноса Узбекистана в специальный фонд УВКПЧ для поддержания усилий ООН в практической реализации основных целей Всеобщей декларации.

9. В соответствии с этим Указом проведены процедуры общественного контроля структур по защите прав человека Министерства юстиции, МВД и Генеральной прокуратуры. Общественный контроль был организован с участием Ассоциации адвокатов, национальных институтов по правам человека, ННО. Результаты критического анализа деятельности этих структур широко освещались в СМИ и конкретные предложения по совершенствованию деятельности этих органов были переданы руководству этих структур. В различных регионах Узбекистана в мае–августе 2008 года были организованы 26 «круглых столов» с

участием ННО и самих этих структур, где были обсуждены результаты этого общественного контроля. Рекомендации и замечания общественного контроля были положены в основу реформирования и совершенствования этих структур по защите прав человека.

10. 2008 год объявлен в Узбекистане Годом молодежи, поскольку молодежь в возрасте до 18 лет насчитывает в стране более 10 млн. человек, или около 40 процентов всего населения, а до 30 лет – более 17 млн. человек, или 64 процента. Вопрос постоянной заботы всего общества о решении проблем молодежи, которая составляет большую часть населения страны, был и всегда будет в центре внимания как государства, так и всего общества. 29 февраля 2008 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе «Год молодежи»», которыми утверждена Государственная программа, посвященная Году молодежи, определены основные направления поддержки молодежи в различных сферах жизни путем совершенствования правовой базы обеспечения прав и интересов молодежи, повышения качества образовательного процесса, улучшения материально-технических основ образовательных учреждений, решения комплекса вопросов, связанных с трудоустройством молодежи и др.

11. Развивается активное сотрудничество с ООН, ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЕСКО, ОБСЕ, МККК в области прав человека. В 2008 году прошли два заседания Диалога по правам человека «Узбекистан-ЕС».

12. В 2006–2008 г.г. в Республике Узбекистан велась работа по разработке, принятию и реализации Национального плана действий по выполнению заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации. В соответствии со сложившейся практикой Правительство Узбекистана по всем заключительным замечаниям конвенционных органов принимает национальные планы действий по их выполнению. В настоящее время уже реализовано и выполняется 10 таких планов.

13. При подготовке данного шестого–седьмого объединенного Национального доклада по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, были учтены все замечания конвенционного органа ООН в отношении всех ранее представленных национальных докладов.

14. При подготовке доклада были использованы положения ст.9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, новый документ ООН «Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека»<sup>2</sup>, замечания и рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации<sup>3</sup> по итогам рассмотрения третьего–пятого периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>4</sup>, а также Замечания общего порядка Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по вопросам, охватываемым Конвенцией.

15. В докладе показан уровень развития общественно-политической и правовой мысли в Узбекистане о тех или иных аспектах прав человека, что содейст-

<sup>2</sup> HRI/GEN/2/Rev.4.

<sup>3</sup> CERD/C/463/Add.2.

<sup>4</sup> CERD/C/UZB/CO/5.

вует пониманию международными структурами того, на каком этапе поощрения, соблюдения и защиты прав человека находится Узбекистан.

16. Существенное значение придается в докладе освещению законодательных, административных и организационных механизмов обеспечения прав человека в Узбекистане. В докладе дается полная характеристика действующего законодательства, раскрываются цели и задачи институтов, призванных применять на практике законодательные положения о правах человека, а также предоставляется информация о формах и направлениях координации деятельности государственных органов, ответственных за обеспечение прав человека. Именно эта информация дает полное представление о национальных механизмах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека и эффективности имплементации международных стандартов в данной сфере.

## **Общий базовый документ**

### **1. Общая информация о представляющем доклад государстве**

#### **А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства**

17. Республика Узбекистан – государство, расположенное в Центральной Азии между двумя самыми крупными реками региона – Амударьей и Сырдарьей. Граничит с Казахстаном на севере и северо-востоке, с Туркменистаном – на юго-западе, Афганистаном – на юге, Таджикистаном – на юго-востоке и Киргизией – на северо-востоке. Примерно 4/5 территории Узбекистана заняты пустынными равнинами, восточные и юго-восточные районы страны включают горы и предгорья Тянь-Шаня и Гиссарского хребта. В пределах Туранской плиты выделяются плато Устюрт, дельта Амударьи у южного побережья Аральского моря и огромная пустыня Кызылкум. Климат Узбекистана резко континентальный.

18. Территория Республики Узбекистан – 447,4 тыс. км<sup>2</sup>. В состав республики входят Республика Каракалпакстан, 12 вилоятов (областей) и город Ташкент, 121 город и 163 сельских района. Население – 27,4 млн. человек. Столица – город Ташкент.

#### *Историческая справка*

19. Первые исторические сведения о населении Центральной Азии, в том числе Узбекистана, относятся к середине I тысячелетия до н.э. В VI веке до н.э. в Центральной Азии установилась власть персидской династии Ахеменидов; в IV веке до н.э. ахеменидскую династию завоевал Александр Македонский. В дальнейшем территория Узбекистана полностью или частично входила последовательно в крупные государства древности: преемников Александра Македонского – Селевкидов (IV–III вв. до н.э.), Греко-Бактрийское царство (III–II вв. до н.э.), могущественное средне-индийское государство Кушанов (конец I в. до н.э. – IV в. н.э.).

20. Авеста – священное писание зороастризма, как и сама религия, были рождены в Древней Согдиане, территориально находящейся в Узбекистане. Через территорию Узбекистана проходил Великий шелковый путь, что повлияло на историческое и культурное развитие данного региона.

21. На формирование узбекского этноса, имеющего тюркские корни и являющегося титульной нацией, оказали влияние различные культуры и цивилизации. Историческое развитие узбеков происходило в условиях близких контактов и смешения с иранскими народами и культурой.
22. В VIII в. Центральная Азия, в том числе и территория Узбекистана, была завоевана арабами и присоединена к владениям Арабского халифата. Завоевание сопровождалось внедрением ислама. Новая религия быстро распространилась среди населения, хотя оно частично придерживалось зороастризма и некоторых других религий (буддизм, манихейство, христианство несторианского толка). Распространение ислама привело к вхождению данного региона к ареалу исламской цивилизации.
23. В конце IX в. господство арабов сменилось властью местных династий. С IX–XII на территории Узбекистана существовали государства Саманидов, Караханидов и Сельджукидов.
24. В начале XIII в. Центральная Азия (наряду с Азербайджаном и Ираном) недолго входила в состав государства Хорезмшахов, прекратившего свое существование под ударом полчищ Чингисхана. Вскоре власть перешла к династии Темуридов. Это было временем наивысшего развития экономики и расцвета культуры (вторая половина XIV–XV вв.). Столицей государства Амира Темура был Самарканд. Государство Темуридов в Средние века объединило в своем составе огромную территорию, создав единое правовое и экономическое пространство. Эта эпоха и абсолютная монархия, сформировавшаяся в это время, может рассматриваться основой формирования национальной государственности Узбекистана.
25. На рубеже XV–XVI вв. государство Темуридов сменило государство Шейбанидов, правившими до XVI в. Около четырех столетий, начиная с XVI в. и до завоевания Центральной Азии Россией во второй половине XIX в., на территории Узбекистана существовало три узбекских ханства: Бухарское ханство (с середины XVIII – эмират), Хивинское и Кокандское.
26. Во второй половине XIX в. большая часть Центральной Азии, в том числе современного Узбекистан, была присоединена к России. Образовалось Туркестанское генерал-губернаторство.
27. После революции в России 1917 г., в 1920 г. образовались Бухарская и Хорезмская народные советские республики.
28. В 1924 г. было осуществлено национально-государственное размежевание Центральной Азии. Узбекская Советская Социалистическая Республика была образована 27 октября 1924 г. При национальном размежевании в состав Узбекской ССР вошли территории, населенные в основном узбеками. В республике оказалось 82% общего числа узбеков, живших в СССР; они составляли 76% всего населения вновь образованной республики. Около 70 лет Узбекистан входил в состав СССР, и особенности демографического и социально-экономического развития находилось под влиянием процессов, характерных для Советского Союза.
29. 1 сентября 1991 г. стало переломным моментом в истории страны, когда Узбекистан провозгласил свою государственную независимость. 31 августа 1991 года Верховный совет Республики Узбекистан принял постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан», а также Конституционный закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

*Население*

30. Основная часть населения (более 21 млн.) – узбеки, тюркоязычный народ с древней самобытной культурой. В республике также живет значительное число представителей других народов: казахов, таджиков, каракалпаков, киргизов, туркмен, русских, украинцев, татар, армян, корейцев, уйгур и др.

31. В **антропологическом** отношении узбеки – народ смешанного происхождения, включивший как европеоидные, так и монголоидные компоненты. Антропологи относят узбеков к южным европеоидам типа Среднеазиатского междуречья. Узбекское население городов и древних земледельческих оазисов имеет сравнительно малую примесь монголоидных черт.

32. Государственным языком в Республике Узбекистан является узбекский **язык**. Литературный узбекский язык относится к карлукской группе западной ветви тюркских языков. Одна из характерных особенностей узбекского языка – его глубокая историческая связь с таджикским языком. Каракалпакский язык относится к кипчакской группе тюркских языков.

33. По **религиозной** принадлежности верующая часть узбеков и каракалпаков – мусульмане-сунниты, относящиеся к ханифитскому мазхабу (правовой школе). Для ислама в Узбекистане, как и во всей Центральной Азии, было характерно слияние ортодоксальной его формы с мистическим направлением – суфизмом, а также присутствие доисламских верований.

*Демографические показатели в Республике Узбекистан*

**Таблица 1**  
**Численность постоянного населения Республики Узбекистан по полу и возрасту<sup>5</sup>**

	человек								
	на 01.01.2006 года			на 01.01.2007 года			на 01.01.2008 года		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
<b>Всего</b>	26 312 688	13 145 068	13 167 620	26 663 823	13 325 604	13 338 219	27 072 172	13 535 261	13 535 261
<b>0-4</b>	2 570 482	1 322 666	1 247 816	2 616 164	1 346 962	1 269 202	2 694 264	1 386 885	1 307 379
<b>5-9</b>	2 759 615	1 414 934	1 344 681	2 643 618	1 354 913	1 288 705	2 576 951	1 321 589	1 255 362
<b>10-14</b>	3 244 610	1 654 319	1 590 291	3 176 436	1 623 806	1 552 630	3 094 166	1 583 356	1 510 810
<b>15-19</b>	3 144 151	1 596 309	1 547 842	3 185 310	1 617 582	1 567 728	3 206 403	1 630 996	1 575 407
<b>20-24</b>	2 682 242	1 348 775	1 333 467	2 804 461	1 411 284	1 393 177	2 919 718	1 470 500	1 449 218
<b>25-29</b>	2 194 791	1 103 322	1 091 469	2 244 445	1 129 013	1 115 432	2 321 216	1 167 253	1 153 963
<b>30-34</b>	1 950 620	979 580	971 040	1 985 467	998 649	986 818	1 999 864	1 003 500	996 364
<b>35-39</b>	1 671 734	818 507	853 227	1 718 778	845 095	873 683	1 780 968	881 233	899 735
<b>40-44</b>	1 621 998	790 523	831 475	1 615 401	783 707	831 694	1 603 274	778 160	825 114
<b>45-49</b>	1 380 960	677 596	703 364	1 454 743	713 514	741 229	1 513 318	740 651	772 677
<b>50-54</b>	945 077	459 719	485 358	1 007 832	490 700	517 132	1 065 906	519 630	546 276
<b>55-59</b>	606 677	292 139	314 538	668 440	321 710	346 730	730 767	351 260	379 507
<b>60-64</b>	355 794	176 605	179 189	343 031	169 198	173 833	356 339	173 940	182 399
<b>65-69</b>	468 036	219 050	248 986	457 345	214 133	243 212	446 913	211 921	234 992
<b>70-74</b>	302 904	134 719	168 185	317 749	143 597	174 152	318 813	144 980	173 833

<sup>5</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

	на 01.01.2006 года			на 01.01.2007 года			на 01.01.2008 года		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
<b>75-79</b>	224 965	96 413	128 552	223 559	94 432	129 127	226 227	94 211	132 016
<b>80 и старше</b>	188 032	59 892	128 140	201 044	67 309	133 735	217 063	75 647	141 416

**Таблица 2**  
**Демографические показатели<sup>6</sup>**

	2005	2006	2007	2008*)
Численность постоянного населения на конец года, млн. человек	26,1	26,3	26,6	27,4
Темпы роста населения, тыс. чел.	101,1	101,3	101,5	
Доля городского населения, %	36,1	35,9	35,8	
Доля сельского населения, %	63,9	64,1	64,2	
Плотность населения (число жителей на 1 кв. км) – на конец года	58,6	59,4	60,3	
Число родившихся на 1 000 населения	20,3	20,9	22,6	23,7
Число умерших на 1 000 населения	5,4	5,3	5,3	5,1
Общий уровень фертильности или суммарный коэффициент рождаемости	2,36	2,39		
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:				
Оба пола	71,8	72,5		
Мужчины	69,6	70,2		
Женщины	74,1	74,9		
Доля иждивенцев (процентная доля населения в возрасте до 15 и старше 65 лет)	36,3%	36,1%		

**Таблица 3**  
**Информация о среднем составе домашних хозяйств<sup>7</sup>**

	человек		
	2005 год	2006 год	2007 год
Средний состав домашних хозяйств	5,1	5,1	5,1

**Таблица 4**  
**Процентное распределение домохозяйств по полу главы домохозяйства, 2006 год<sup>8</sup>**

Пол главы домохозяйства	Взвешенный %
Мужской	82,2
Женский	17,8

<sup>6</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

\*) Оценка. Данные на январь-октябрь 2008 года.

<sup>7</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>8</sup> ЮНИСЕФ и Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике, 2007 год. Мультииндикаторное кластерное исследование Узбекистана, 2006 год. Заключительный отчет. Ташкент, Узбекистан: ЮНИСЕФ.

## Социальные, экономические и культурные показатели

**Таблица 5**  
**Младенческая и материнская смертность<sup>9</sup>**

	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год (январь-октябрь)
Младенческая смертность на 1000 родившихся	16,3	15,4	14,9	14,5	14,2	12,9
Материнская смертность на 100 000 живорожденных	32,2	30,2	29,2	24,8		

**Таблица 6**  
**Использование контрацептивов и прекращение беременности по медицинским показаниям<sup>10</sup>**

	2005 год	2006 год
Доля женщин детородного возраста, использующих контрацептивы, %	60,4	59,1
Прекращение беременности по медицинским показателям в % к числу живорождений – всего женщин в возрасте	0,6	0,6
до 15 лет	3,1	-
15–19 лет	0,7	0,9
20–34 лет	0,5	0,5
35–50 лет	7,7	5,8
51 год и старше	-	-

**Таблица 7**  
**Заболеваемость населения отдельными инфекционными и паразитарными болезнями<sup>11</sup>**

	На 100 000 населения			
	2005 год		2006 год	
	всего	женщин	всего	женщин
<b>Кишечные инфекции</b>				
Брюшной тиф	0,4	0,2	0,3	0,2
Салмонеллезные инфекции	5,5	5,1	6,1	5,7
Острые кишечные инфекции	139,7	130,3	133,9	124,7
в том числе бактериальная дизентерия	14,6	14,3	12,8	12,7

<sup>9</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>10</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>11</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.



	<i>На 100 000 населения</i>			
	2005 год		2006 год	
	всего	женщин	всего	женщин
<b>Вирусные гепатиты</b>				
Вирусные гепатиты – всего	115,8	110,3	112,9	108,9
в том числе		0,0		0,0
острый гепатит А	105,0	100,5	104,0	101,1
острый гепатит В	8,9	8,2	7,3	6,4
острый гепатит С	1,6	1,3	1,4	1,3
<b>Воздушно-капельные инфекции</b>				
Дифтерия	-	-	-	-
Коклюш	0,5	0,5	0,4	0,4
Корь	2,8	2,7	3,2	2,8
Краснуха	1,7	1,5	1,1	0,9
Скарлатина	3,5	2,9	3,4	3,2
Паротит эпидемиологический	6,8	5,8	6,6	5,4
Ветряная оспа	15,5	14,6	16,2	14,9
Менингококковая инфекция	0,2	0,2	0,3	0,2
Острые инфекции верхних дыхательных путей	2267,6	2100,9	2110,1	1957,4
Грипп	5,6	4,7	4,7	4,0
<b>Природно-очаговые и зооантропонозные инфекции</b>				
Сибирская язва	-	-	-	-
Туляремия	-	-	-	-
Бруцеллез впервые выявленный	2,2	0,9	1,8	0,9
Геморрагическая лихорадка	-	0,0	0,0	0,0
Педикулез	83,1	138,6	86,5	137,0
Малярия впервые диагностированная	0,4	0,3	0,3	0,2
<b>Паразитарные болезни</b>				
Аскаридоз	24,5	20,8	20,1	18,8

	<i>На 100 000 населения</i>			
	2005 год		2006 год	
	всего	женщин	всего	женщин
Трихоцефалез	1,7	1,3	1,6	1,5
Энтеробиоз	842,7	992,4	800,6	753,0
ВИЧ	7,0	3,2	9,3	6,3
СПИД	0,0	0,0	0,0	0,0

**Таблица 8**  
**Заболеваемость населения по основным классам болезней<sup>12</sup>**

	<i>на 100 000 населения</i>			
	<i>всего</i>		<i>женщин</i>	
	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Зарегистрировано заболеваний – всего	46 797,9	47 360,4	53 360,5	53 221,2
в том числе:				
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	1 254,6	1 236,8	1 286,2	1 243,1
Новообразования	185,3	176,4	221,4	199,4
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	2 825,7	2 644,7	3 570,3	3 236,6
Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	8 253,5	8 555,9	11 627,4	12 008,3
Психические расстройства и расстройства поведения	220,5	208,1	122,5	114,6
Болезни нервной системы	1 877,6	1 807,2	1 864,7	1 824,7
Болезни глаза и его придаточного аппарата	1 342,5	1 376,4	1 378,5	1 422,4
Болезни уха и сосцевидного отростка	1 145,3	1 240,4	1 158,5	1 264,1
Болезни системы кровообращения	1 451,4	1 541,8	1 438,5	1 528,8
Болезни органов дыхания	12 000,2	11 990,2	12 820,1	12 371,5
Болезни органов пищеварения	5 944,9	5 759,8	6 304,4	6 168,5
Болезни мочеполовой системы	2 554,0	2 662,2	3 352,0	3 525,6
Болезни кожи и подкожной клетчатки	2 115,6	2 219,6	2 117,1	2 188,2
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	8 33,9	878,0	842,1	836,6
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	57,7	56,1	58,2	54,5
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	125,3	116,0	121,7	117,0
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	3 319,8	3 548,7	2 964,3	2 935,8

<sup>12</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

**Таблица 9**  
**Коэффициенты смертности по основным классам причин смертности**  
 (число умерших на 100 000 населения)<sup>13</sup>

	2005 год	2006 год
Всего умерших от всех причин	535,3	525,2
в том числе от:		
болезней системы кровообращения	301,3	304,1
новообразований	37,7	36,5
несчастных случаев, отравлений травмы	38,7	36,5
болезней органов дыхания	43,7	40,6
болезней органов пищеварения	33,5	33,4
инфекционных и паразитарных болезней	15	15,4
болезней мочеполовой системы	10,6	10,2
болезней нервной системы	10	10,1
болезней эндокринной системы	13	13,8
психических расстройств	1,3	1,2
болезней крови	1,2	1,0

**Таблица 10**  
**Соотношение между числом преподавателей и числом учащихся**  
**в государственных учебных заведениях**<sup>14</sup>  
 (на начало учебного года)

	2005/2006 год	2006/2007 год	2007/2008 год
На одного преподавателя приходится учащихся, человек:			
в общеобразовательных школах	12,5	12,3	11,7
в академических лицеях	8,4	9,4	10,6
в профессиональных колледжах	15,3	16,6	15,3
в высших учебных заведениях	10,5	10,8	10,7

**Таблица 11**  
**Уровень грамотности населения**<sup>15</sup>

	2005 год	2006 год
Коэффициент грамотности взрослого населения	0,994	0,995

<sup>13</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>14</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>15</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

**Таблица 12**  
**Показатели занятости и уровня безработицы<sup>16</sup>**

<i>Показатели</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Уровень официальной безработицы, в %	0,3	0,2	0,2
Численность занятых по отраслям экономики, всего (тыс. чел)	10 196,3	10 467,0	10 735,4
в том числе:			
- промышленность	1 347,5	1 402,4	1 445,5
- сельское и лесное хозяйство	2 967,4	2 935,9	2 930,1
- транспорт и связь	488,1	506,9	527,7
- строительство	848,5	876,6	910,1
- торговля, общепит, сбыт, заготовки	903,9	977,2	1 055,4
- ЖКХ и бытовое обслуживание	316,4	331,2	346,4
- здравоохранение, физкультура, спорт, социальное обеспечение	735,5	768,1	801,4
- образование, культура, искусство, наука и научное обслуживание	1 385,1	1 434,5	1 481,8
- финансы, кредит, страхование	54,2	54,9	58,4
- другие	1 149,7	1 179,3	1 178,6
Занятые в официальном секторе экономики (тыс. чел)	4 642,8	4 562,8	4 587,7
Занятые в неформальном секторе экономики (тыс. чел)	5 553,5	5 904,2	6 147,7
Экономически активное население (тыс. чел)*	10 224,0	10 492,5	10 758,6

\* Экономически активное население в расчетах определено как сумма занятых и лиц, официально признанных безработными.

**Таблица 13**  
**Число членов профсоюзов с разбивкой по отраслям промышленности и их доля от общей численности рабочей силы, 2007 год<sup>17</sup>**

<i>Наименование профессионального союза</i>	<i>Количество работающих, студентов, учащихся</i>	<i>Из них членов профсоюза (их доля от общей численности работающих, учащихся)</i>
Профсоюз авиаработников	23 153	23 122 (99,8%)
Профсоюз работников автомобильного, речного, электрического транспорта и дорожного хозяйства Узбекистана	102 853	102 853 (100%)
Профсоюз работников агропромышленного комплекса Узбекистана	2 230 150	2 229 993 (99,99%)
Профсоюз работников государственных учреждений и общественного обслуживания	269 580	268 561 (99,6%)

<sup>16</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>17</sup> Данные Федерации профсоюзов Узбекистана.

<i>Наименование профессионального союза</i>	<i>Количество работающих, студентов, учащихся</i>	<i>Из них членов профсоюза (их доля от общей численности работающих, учащихся)</i>
Профсоюз железнодорожников и транспортных строителей Узбекистана	73 229	73 229 (100%)
Профсоюз работников здравоохранения Узбекистана	709 457	709 457 (100%)
Профсоюз работников культуры Узбекистана	98 745	97 505 (98,7%)
Профсоюз работников легкой, мебельной промышленности и коммунально-бытового обслуживания Узбекистана	212 909	212 909 (100%)
Профсоюз работников машиностроительной и металлургической отраслей промышленности Узбекистана	120 371	116 820 (97%)
Профсоюз работников образования и науки Узбекистана	1 882 051	1 882 051 (100%)
Профсоюз работников связи Узбекистана	60 896	60 879 (99,9%)
Профсоюз работников строительства и промышленности стройматериалов Узбекистана	75 206	73 064 (97,1%)
Профсоюз работников топливно-энергетического комплекса, химической промышленности и геологии Узбекистана	242 284	241 659 (99,7%)
Профсоюз работников торговли, потребкооперации и предпринимателей Узбекистана	302 689	302 567 (99,9%)

Число членов профсоюзов от общей численности рабочей силы (14 791,9 тыс. человек) составляет 43,2%.

**Таблица 14**  
**Денежный доход на душу населения**<sup>18</sup>  
(по балансу денежных доходов и расходов) (тыс. сум)

	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Среднедушевые денежные доходы	371,8	489,1	628,0

**Таблица 15**  
**Валовой внутренний продукт Республики Узбекистан за 2003–2008 годы**<sup>19</sup>

<i>Единица измерения</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год (янв.-окт.)</i>	
Валовой внутренний продукт (ВВП)	Млрд. сум	9 837,8	122 661,0	15 923,4	20 759,3	28 186,2	24 720,5
Темп роста ВВП	%	104,4	107,7	107,0	107,3	109,5	109,4

<sup>18</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>19</sup> Данные Министерства экономики Республики Узбекистан и Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

**Таблица 16**  
**Индекс потребительских цен (%)<sup>20</sup>**

2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
3,8	3,7	7,8	6,8	6,8

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

34. Республика Узбекистан образована 31 августа 1991 года на территории прежней Узбекской Советской Социалистической Республики, входившей в состав СССР. Узбекистан является унитарным государством с президентской формой правления. Обретение государственного суверенитета стало началом кардинальных реформ и политических преобразований.

35. Конституция Республики Узбекистан, которая принята 8 декабря 1992 года, отражает волю, дух, общественное сознание и культуру народа. Прежде всего, следует отметить ее приверженность общечеловеческим ценностям, общепризнанным принципам и нормам международного права. В ней нет ограниченности одной политической идеологии, противопоставления классов, диктата партий. Нет и давящего господства государства над гражданами.

36. Конституцией установлен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

37. **Законодательная власть.** Законодательную власть осуществляет Олий Мажлис – Парламент Республики – высший государственный представительный орган. После проведенного в стране референдума 27 января 2002 года, с 2005 года функционирует двухпалатный парламент, состоящий из Верхней палаты – Сената и нижней – Законодательной палаты Олий Мажлиса. Формирование двухпалатного парламента значительно укрепило устойчивость государственности Узбекистана. Во-первых, расширились конституционные полномочия Парламента, значительно совершенствуется механизм сдержек и противовесов между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Во-вторых, расширилось демократическое представительство регионов во власти. В-третьих, значительно повысилось качество законодательного процесса. В-четвертых, осуществился переход к профессиональному парламенту.

38. Порядок формирования и правовой статус Парламента Республики Узбекистан определен Конституцией Республики Узбекистан (ст.ст. 76-88), Конституционными законами “О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” и “О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, законами «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

39. Срок полномочий Законодательной палаты и Сената – пять лет. Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из 120 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе. Ее работа основана на профессиональной, постоянной деятельности всех депутатов палаты.

40. Структурно Законодательная палата состоит из комитетов и комиссий. В соответствии с Регламентом Законодательной палаты образованы следующие 10 комитетов: Комитет по бюджету и экономическим реформам, Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам, Комитет по труду и социальным

<sup>20</sup> Данные Министерства экономики Республики Узбекистан.

вопросам, Комитет по вопросам обороны и безопасности, Комитет по международным делам и межпарламентским связям, Комитет по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии, Комитет по вопросам промышленности, строительства и торговли, Комитет по вопросам науки, образования, культуры и спорта, Комитет по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан, Комитет по вопросам информации и коммуникационных технологий.

41. Комиссии Законодательной палаты создаются для выполнения конкретных задач из числа депутатов палаты.

**Таблица 17**  
**Количество депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан<sup>21</sup>**

<i>Область</i>	<i>Мужчин</i>	<i>Женщин</i>	<i>Всего:</i>
г. Ташкент	10	1	11
Андижанская	11	-	11
Бухарская	5	2	7
Джизакская	3	1	4
Кашкадарьинская	9	1	10
Навоийская	2	2	4
Наманганская	7	2	9
Самаркандская	13	-	
Сырдарьинская	3	-	3
Сурхандарьинская	7	1	8
Ташкентская	8	4	12
Ферганская	11	3	14
Хорезмская	5	2	7
Республика Каракалпакстан	5	2	7
<b>Всего:</b>	<b>99 (82,5%)</b>	<b>21 (17,5%)</b>	<b>120</b>

42. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов). Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса (парламента) Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

<sup>21</sup> Данные Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.

**Таблица 18**  
**Количество членов Сената по территориальному и половому признаку<sup>22</sup>**

<i>Область</i>	<i>Мужчин</i>	<i>Женщин</i>	<i>Всего:</i>
г. Ташкент	4	2	6
Андижанская	6	-	6
Бухарская	5	1	6
Джизакская	5	1	6
Кашкадарьинская	6	-	6
Навоийская	5	1	6
Наманганская	4	2	6
Самаркандская	5	1	6
Сырдарьинская	5	1	6
Сурхандарьинская	6	-	6
Ташкентская	6		6
Ферганская	5	1	6
Хорезмская	5	1	6
Республика Каракалпакстан	6	-	6
По Указу Президента	12	4	16
Всего:	85	15	100

### **Политические партии**

43. В настоящее время в Законодательной палате представлены фракции четырех политических партий.

44. 1. **Социал-демократическая партия Узбекистана (СДПУ) «Адолат»**, созданная 18 апреля 1995 г. На сегодняшний день количество ее членов превысило более 59 тыс. человека. Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» опирается на средние и малообеспеченные слои населения, стремится представлять их политическую и социальную волю, способствует их социальной защите, опираясь на принципы социальной справедливости. В состав фракции СДПУ «Адолат» в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан входит 10 депутатов.

45. 2. **Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (ДПМТ)**. Образована 3 июня 1995 года, в августе 2008 г. объединена с Национально-демократической партией «Фидокорлар». Эта партия официально зарегистрирована как политическая сила, объединяющая интеллигенцию, собственников и предпринимателей, представителей интеллектуального труда, занимающихся творческой деятельностью, молодежь, учеников, преданных идеям независимости, представителей села, выражающих интересы народа, других социальных слоев населения, поддерживающих деятельность партии. Основная цель партии – активизация процессов развития национального самосознания, воспитание населения в духе патриотизма и т.д. Число членов партии: более 146 тыс. Главной задачей партии является создание основ новой узбекской го-

<sup>22</sup> Данные Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.



сударственности, построение правового демократического государства и гражданского общества, дальнейшее укрепление авторитета Узбекистана на международной арене. В Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан действует фракция партии, состоящей из 29 депутатов.

46. 3. **Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеп).** Зарегистрирована 3 декабря 2003 года, численность – 149 тыс.человека. УзЛиДеп является общенациональной политической организацией, выражающей и отстаивающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства, управления, деловых людей. В Законодательную палату Олий Мажлиса входит 41 член партии.

47. 4. **Народно-демократическая партия Узбекистана,** основанная 1 ноября 1991 года представляет левое крыло политических сил Узбекистана. НДПУ выражает политическую волю различных социальных слоев и групп. На 1 января 2008 г. Народно-демократическая партия Узбекистана насчитывает 343,8 тысяч членов. По итогам выборов 2004 года партия сформировала свою фракцию в Законодательной палате, которая состоит 28 депутатов палаты.

48. Деятельность политических партий в Республике Узбекистан регулируется Конституцией, Законом Республики Узбекистан «О политических партиях», Законом «О финансировании политических партий», Конституционным законом «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны».

**Таблица 19**

**Состав Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в разбивке по политическим партиям и регионам<sup>23</sup>**

Область	Инициативная					Всего
	"Адолат" УзЛиДеп	ДПМТ	НДПУз	группа граждан		
г. Ташкент	1	4	3	1	2	11
Андижанская	-	4	2	3	2	11
Бухарская	1	3	1	2	-	7
Джизакская	-	2	2	-	-	4
Кашкадарьинская	2	3	1	3	1	10
Навоийская	-	2	2	1	1	4
Наманганская	1	3	1	3	1	9
Самаркандская	2	2	3	4	2	13
Сырдарьинская	-	2	1	-	-	3
Сурхандарьинская	-	-	3	4	1	8
Ташкентская	1	3	5	3	-	12
Ферганская	1	9	1	2	1	14
Хорезмская	-	2	3	1	1	7
Республика Каракалпакстан	1	2	3	1	-	7
Всего:	10	41	29	28	12	120
в процентах:	8,33%	34,17%	24,17%	23,33%	10%	100%

<sup>23</sup> Данные Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан

*Исполнительная власть*

49. **Президент Республики Узбекистан** является главой государства. Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет (ст. 90 Конституции). Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживавшим на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами (ст. 90 Конституции).

50. Согласно ст. 93 Конституции Президент Республики Узбекистан выступает гарантом прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан. Кроме того, в круг полномочий

Президента входит также:

- принятие мер, необходимых для охраны суверенитета, безопасности и территориальной целостности страны;
- представление республики внутри страны и в международных отношениях;
- ведение переговоров и подписание соглашений Республики Узбекистан, обеспечение их соблюдения;
- формирование аппарат исполнительной власти и руководство им;
- обеспечение взаимодействия высших органов власти и управления республики;
- образование и упразднение министерств, государственных комитетов, других органов государственного управления;
- назначение и освобождение от должности судей областных, межрайонных, районных, городских, военных и хозяйственных судов;
- Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами республики;
- формирование Службы Национальной безопасности и государственного контроля;
- решение вопросов гражданства.

51. **Кабинет Министров Республики Узбекистан** осуществляет исполнительную власть.

Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, а также глава правительства Республики Каракалпакстан.

52. Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан после проведения консультаций с каждой из фракций политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса и депутатами, избранными от инициативных групп избирателей. Премьер-министр Республики Узбекистан может быть освобожден от должности по инициативе фракций политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса, если при постановке Президентом Респуб-

лики Узбекистан на голосовании получит в Законодательной палате и Сенате Олий Мажлиса соответственно более двух третей голосов от общего числа депутатов обеих палат.

53. Кабинет Министров обеспечивает руководство экономикой, социальной и духовной сферой, обеспечивает исполнение Конституции, законов, иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан и в соответствии с действующим законодательством издает постановления, распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами. Деятельность этого органа регламентируется Конституцией Республики Узбекистан (глава XX) и Законом «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

54. Свои полномочия Кабинет Министров слагает перед вновь избранным Олий Мажлисом.

55. **Судебная власть.** Судебная власть в Узбекистане действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений (ст.ст. 106 – 116 Конституция Республики). Судебная власть в республике осуществляется системой судебных органов:

а) Конституционный суд Республики Узбекистан, рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти;

б) Верховный суд Республики Узбекистан, являющийся высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства;

в) Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, разрешает споры, возникающие в экономической сфере;

г) Верховный Суд Республики Каракалпакстан;

д) Хозяйственный Суд Республики Каракалпакстан;

е) Областные, Ташкентский городской, районные, городские и хозяйственные суды.

56. С 1 января 2000 года после принятия Указа Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан» и внесения изменений и дополнений в Закон «О судах», было проведена специализация судов для отдельного рассмотрения ими гражданских и уголовных дел. Так, на базе судов общей юрисдикции были образованы: Верховный суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, Ташкентский городской суд, областные и межрайонные суды по гражданским делам.

57. Специализация на базе судов общей юрисдикции была проведена и в области уголовных дел. Соответственно были образованы: Верховный суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, Ташкентский городской суд, областные, районные и городские суды по уголовным делам.

58. В соответствии со ст. 112 Конституции и Законом «О судах»: «Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом. Судьи не могут быть сенаторами, депутатами представительных органов государственной власти. Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами опла-

чиваемой деятельности, кроме научной и педагогической. До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе».

59. В 2008 году при Верховном суде Постановлением Президента создан Исследовательский центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечения независимости судебной системы. Основными направлениями деятельности Центра является анализ правоприменительной и судебной практики, состояние обеспечения независимости судебной власти, подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

60. **Органы государственной власти на местах.** Помимо высших представительных и исполнительных органов государственной власти – Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров - в систему органов государственной власти также входят местные органы власти, которые занимаются решением социальных проблем в масштабе области, района, города – Кенгаши народных депутатов и хокимы. Их права и полномочия так же закреплены Конституцией и Законом «О государственной власти на местах». Кандидатура хокима области представляется Президентом для утверждения областным Кенгашем народных депутатов после проведения консультаций с представителями партийных групп, работающих в Кенгашах. Партийные группы областных Кенгашей народных депутатов имеют право инициировать предоставление Президенту Республики Узбекистан заключений о неудовлетворительной деятельности хокима области.

61. Хокимы всех уровней осуществляют свои полномочия на принципах единоначалия. Хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории (ст. 104 Конституции Республики Узбекистан).

62. Представительные органы на местах – Кенгаши народных депутатов осуществляют свои функции под руководством хокима.

#### *Избирательная система Республики Узбекистан*

63. В Республике Узбекистан основы устройства избирательной системы и ее принципы нашли свое закрепление в Конституции одна из глав которой целиком посвящена избирательной системе (XXIII), а также в законах «О референдуме в Республике Узбекистан» (1991 г.), «О выборах Президента Республики Узбекистан» (1991 г.), «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (1993 г.), «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» (1999 г.), «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994 г.), «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (1998 г.).

64. Закрепляя принцип выборности, Конституция за каждым гражданином устанавливает:

- право избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти;
- равенство и свободу волеизъявления;
- право быть одновременно депутатом не более чем в двух представительных органах.

65. Конституционными правами пользуется каждый гражданин, который достиг 18-летнего возраста. Исключение установлено Основным законом лишь в отношении определенной категории лиц. В выборах не могут участвовать:

- граждане, которые признаны судом недееспособными;
- лица, которые содержатся в местах лишения свободы.

66. По итогам последних выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 23 декабря 2007 г. в стране избирательным правом обладает более 16 млн. человек.

**Таблица 20**  
**Сведения о количестве избирателей за 2002-2007 гг.<sup>24</sup>**

№	Регионы	Референдум Республики Узбекистан	Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса	Выборы Президента Республики Узбекистан
		27 января 2002 г.	26 декабря 2004 г.	23 декабря 2007 г.
		Количество избирателей	Количество избирателей	Количество избирателей
1.	Республика Каракалпакстан	785 707	841 310	960 000
2.	Андижанская область	1 205 846	1 297 947	1 485 100
3.	Бухарская область	770 042	828 978	972 300
4.	Джизакская область	471 547	510 243	609 800
5.	Кашкадарьинская область	1 104 091	1 226 010	1 404 200
6.	Навоийская область	433 766	474 086	514 700
7.	Наманганская область	1 041 553	1 137 009	1 283 100
8.	Самаркандская область	1 420 285	1 540 761	1 724 300
9.	Сурхандарьинская область	893 726	967 762	1 107 500
10.	Сырдарьинская область	326 328	338 307	409 500
11.	Ташкентская область	1 246 756	1 446 440	1 597 200
12.	Ферганская область	1 535 684	1 629 942	1 803 600
13.	Хорезмская область	744 579	829 920	894 700
14.	г. Ташкент	1 246 732	1 233 947	1 531 400
Всего по Республике Узбекистан		13 226 642	14 302 662	16 297 400

67. Право выборов в Республике Узбекистан предоставляется только ее гражданам. Иностранцы и лица без гражданства таким правом не обладают.

68. Законом Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» закреплены основные принципы, которые лежат в основе выборов:

- многопартийная основа выборности;
- всеобщее, равное и прямое избирательное право;
- тайна голосования;
- гласность.

<sup>24</sup> Данные Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.

69. Все избиратели обладают единым правовым статусом. Все граждане Узбекистана, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом.

70. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству Узбекистана число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых в депутаты.

71. Избирательная система Узбекистана является одной из разновидностей мажоритарной системы. По Закону «О выборах в Олий Мажлис» избранным считается кандидат, за которого проголосовали более половины избирателей, участвовавших в выборах.

*Правовой статус и правовое регулирование деятельности неправительственных организаций*

72. На сегодняшний день Министерством юстиции Республики Узбекистан и его структурными подразделениями на местах официально зарегистрированы 1 587 негосударственных некоммерческих организаций (ННО), а также произведена учетная регистрация 3 446 ННО. Правовое регулирование деятельности ННО основывается как публичном, так и частном праве.

73. Государство проводит политику социального партнерства, активно развивает институты гражданского общества. В соответствии с Законом «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» государство может оказывать поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в форме субсидий, грантов и социальных заказов. В июне 2005 года образована Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, которая представляет их интересы во взаимоотношениях с государством. Создан также Фонд поддержки ННО Узбекистана.

74. В Республике Узбекистан принят ряд законодательных мер, закрепляющих и обеспечивающих деятельность неправительственных организаций: Конституция Республики Узбекистан, Гражданский кодекс, Закон «Об общественных объединениях», «О негосударственных некоммерческих организациях», «Об общественных фондах», «О товариществах собственников жилья», «Об органах самоуправления граждан», «О выборах председателей (аксакалов) органов самоуправления граждан», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «О благотворительности». Конституция содержит отдельную главу (Глава XII), посвященную общественным объединениям.

75. Принятое в июле 2008 года Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества» является дальнейшим шагом государства по развитию взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества. Этим Постановлением был создан Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества. Образована Парламентская комиссия, которая управляет средствами Фонда. Тем самым государственная финансовая поддержка институтов гражданского общества из ведения органов исполнительной власти передается в ведение высшего законодательного органа.

76. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создаёт им равные правовые возможности для участия в общественной

жизни. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается. При этом, согласно ст. 57 Конституции «запрещается создание и деятельность [...] общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений... по национальному и религиозному признакам.

77. Запрещается создание тайных обществ и объединений».

78. Основным органом регистрации ННО является Министерство юстиции Республики Узбекистан.

79. Так, согласно Закону «О негосударственных некоммерческих организациях» орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации. Согласно Конституции (ст. 62) роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

80. В соответствии со ст. 2 Закона «О негосударственных некоммерческих организациях» четко и последовательно регламентировано, что организация признается некоммерческой, если:

а) основной целью ее деятельности не является извлечение дохода (прибыли);

б) она не распределяет полученных доходов между своими участниками.

81. Налогообложение ННО осуществляется как для юридических лиц за вычетом финансирования общественно-полезной (уставной) деятельности. Налог с дохода (прибыли) уплачивается только с предпринимательской деятельности.

#### *Система отправления правосудия*

82. Конституция Республики Узбекистан закрепляет основные принципы судопроизводства и отправления правосудия:

- независимость суда и неприкосновенность судей (ст. 106, 108);
- независимость судей и подчинение их только закону (ст. 112);
- несовместимость должности судьи с депутатским мандатом (ст. 108, 112);
- несовместимость должности судьи с членством в политических партиях и движениях (ст. 108, 112);
- открытость и гласность судебного разбирательства дел во всех судах; слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом (ст. 113);
- ведение судопроизводства на государственном языке и на национальных языках большинства в соответствующей местности (ст. 115);

- участие адвоката на всех стадиях предварительного следствия и судопроизводства (ст. 116);
- обязательность актов судебной власти для всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан (ст. 109, 110, 114).

83. Судебная система Республики Узбекистан относительно сложная. Она состоит из трех звеньев, поскольку в состав страны входят Республика Каракалпакстан и 12 областей. Кроме того, городской суд Ташкента занимает положение областного суда и является вышестоящим относительно районных судов в пределах столицы республики.

84. В Республики Узбекистан при рассмотрении дел существует несколько инстанций. Так, районный суд по уголовным делам или межрайонный суд по уголовным делам осуществляет только одну функцию – суда первой инстанции. Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды и Ташкентский городской суд рассматривают дела в пределах своих полномочий в качестве первой инстанции, в апелляционном, кассационном порядке и в порядке надзора. Они же осуществляют надзор за судебной деятельностью районных (городских) и межрайонных судов. (ст. 30 Закона «О судах»). Также Верховный суд, являясь высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства имеет право рассматривать дела как в качестве суда первой инстанции, так и в порядке надзора. Кроме того, дела, рассмотренные Верховным судом по первой инстанции, могут быть рассмотрены им в апелляционном или кассационном порядке. Дело, рассмотренное в апелляционном порядке, не подлежит рассмотрению в кассационном порядке (ст. 13 Закона «О судах»).

85. Любое дело рассматривается в соответствующей судебной инстанции по определенным процессуальным правилам, с точно установленной целью. Так, в Республике Узбекистан процессуальные правила закреплены в ряде нормативно-правовых актов: Уголовно-процессуальном кодексе (1994 г.), Гражданском процессуальном кодексе (1997 г.), Хозяйственном процессуальном кодексе (1997 г.).

86. По общему правилу, дело может быть рассмотрено в двух инстанциях – первой и второй. Пересмотр дел в порядке надзора не считается третьей инстанцией, так как допускается в исключительных случаях.

87. Рассмотрение дела судом первой инстанции – это разбирательство дела по существу с целью осуждения или оправдания подсудимого – по уголовному делу и удовлетворения иска или отказа в иске – по гражданскому делу. Дела по первой инстанции рассматривают все суды в пределах своей компетенции.

88. Наиболее сложные дела рассматриваются вышестоящими судами вплоть до Верховного суда Республики Узбекистан.

89. Для разбирательства дела по существу характерно, что суд с участием народных заседателей или без их участия<sup>25</sup> анализирует доказательства и устанавливает все важные для дела факты. В результате разбирательства уголовного дела суд постановляет приговор, а по гражданскому делу выносит решение.

---

<sup>25</sup> Уголовные дела о преступлениях, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких преступлениях согласно статье 13 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, рассматриваются судьей единолично.



90. Судебные акты до вступления их в законную силу могут быть обжалованы в вышестоящий суд в апелляционном порядке в течение 10 дней по уголовным делам и в течение 20 дней по гражданским делам со дня их вынесения.

91. Вступившие в законную силу решения и приговоры судов, не рассмотренные в апелляционном порядке, могут быть обжалованы в вышестоящий суд в кассационном порядке в течение одного года со дня вынесения судом решения.

92. Также вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в порядке надзора, но лишь по протесту того прокурора, председателя суда и их заместителей, которым это право предоставлено законодательством Республики Узбекистан.

93. Конституционное судопроизводство осуществляется в соответствии с Законом "О Конституционном суде Республики Узбекистан".

#### *Статистика преступности*

**Таблица 21**  
**Общее число умышленных убийств<sup>26</sup>**



94. За последние пять лет в Республике отмечена тенденция снижения общего числа **умышленных убийств**: если в 2003 и 2004 годах было зарегистрировано 963 и 962 убийства соответственно, то в 2005 году было зарегистрировано 910 случаев. В 2006 году зарегистрировано 891 случай, что в сравнении с 2005 годом – на 5,4% меньше, в 2007 году – 815, что в сравнении с 2006 годом меньше на 5,3%.

95. В соответствии со статьей 15 Уголовного кодекса Республики Узбекистан преступления классифицируются в зависимости от характера и степени общественной опасности, а именно: не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие, особо тяжкие.

96. К не представляющим большой общественной опасности относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы не свыше трех лет, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы не свыше пяти лет.

97. К менее тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрены наказания в виде лишения свободы на срок более трех лет, но не свыше пяти лет, а также преступления, совершенные по неосторожности,

<sup>26</sup> Данные Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет.

98. К тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет, но не свыше 10 лет.

99. К особо тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет либо пожизненное лишение свободы.

### Таблица 22

**Число зарегистрированных преступлений в разбивке по степени общественной опасности, полу и возрасту<sup>27</sup>**

	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Зарегистрировано всего преступлений</b>	78 925	79 129	79 883	82 352	83 905
В том числе:					
Не представляющие большой общественной опасности	35 084	36 080	38 098	40 209	40 492
Менее тяжкие	24 636	24 642	23 892	24 615	25 747
Тяжкие	12 716	12 030	11 618	11 224	11 089
Особо тяжкие	6 489	6 377	6 275	6 304	6 600
<b>Выявлены лица, совершившие преступление</b>	71 688	70 486	71 405	74 558	78 044
<b>Доля на 100 000 населения</b>	28	27,3	27,3	28,2	29,3
В том числе:					
Мужчины	62 383	64 413	61 720	64 097	66 517
Доля на 100 000 населения	24,4	24,9	23,6	24,3	24,9
Женщины	9 305	9 073	9 685	9 461	11 527
Доля на 100 000 населения	3,6	3,5	3,7	3,6	4,3
Несовершеннолетние	2 974	2 837	2 727	2 826	2 853
Ранее совершившие преступления	11 579	10 797	10 485	10 355	9 326
Работающие	27 553	25 701	24 705	27 950	31 496
Находились в состоянии алкогольного опьянения	6 140	5 750	5 558	5 257	4 775
В возрасте с 13 до 15 лет	624	614	582	580	604
В возрасте с 16 до 17 лет	2 350	2 223	2 145	2 246	2 249
В возрасте с 18 до 24 лет	12 333	11 824	14 734	14 919	14 958
В возрасте с 25 до 29 лет	9 718	9 410	12 908	12 905	13 283
Зарегистрировано убийств	963	962	910	891	815
Доля на 100 000 населения	3,8	3,7	3,4	3,4	3,1
Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за разбойные нападения	986	1 069			
Доля на 100 000 населения	3,8	4,1	5,49	5,60	6,23
Количество привлеченных лиц за грабеж	1 436	1 430	1 439	1 712	1 805

<sup>27</sup> Данные Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

	2003	2004	2005	2006	2007
Доля на 100 000 населения	5,6	5,5	5,5	6,4	6,7
Применена мера пресечения в виде ареста	12899	11195	10518	10353	10087
Доля арестованных на 100 000 населения	50,5	43,3	40,2	39,2	37,8
Передано в суд уголовных дел	40 777	39 888	40 118	39 787	39 753
Количество обвиняемых переданных в суд	51 024	42 687	48 880	48 463	48 763
Доля на 100 000 населения	199,9	165,4	187,1	183,5	182,8
Количество зарегистрированных изнасилований	572	576	492	506	475
Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за изнасилования	568	627	739	711	829
Доля лиц на 100 000 населения	2,2	1,0	2,8	2,7	3,1

*Максимальные и средние сроки предварительного заключения*

100. В ходе реформирования судебно-правовой системы сроки предварительного следствия по уголовным делам сокращены законом с 2-х лет до 1 года, а содержания обвиняемых под стражей – с 1,5 лет до 9 месяцев, в исключительных случаях – до 1 года, а также ограничена сфера применения данной меры пресечения.

101. Кроме того, в целях обеспечения эффективной защиты конституционных прав и свобод человека на неприкосновенность личности, защиту от необоснованного уголовного преследования и на справедливое судебное разбирательство, в Республике с 1 января 2008 года право выдачи санкции на заключение под стражу передано суда с чем, Законом № ЗРУ-100 от 11 июля 2007 года в статьи Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, регулирующие сроки содержания под стражей и порядок их продления, внесены соответствующие изменения и в настоящее время, согласно требованиям статьи 245 УПК Республики Узбекистан:

102. "Срок содержания под стражей при расследовании преступлений составляет не более трех месяцев. Возможность продления установленного нормами закона трехмесячного срока содержания под стражей рассматривается судом по ходатайству:

- до 5 месяцев – прокурора Республики Каракалпакстан или прокурора области, города Ташкента и приравненных к ним прокуроров;
- до 9 месяцев – Генерального прокурора Республики Узбекистан;
- до одного года – Генерального прокурора Республики Узбекистан в случаях расследования дел особой сложности в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. Дальнейшее продление срока не допускается. При рассмотрении всех указанных ходатайств суд учитывает обоснованность представленных материалов, а также соблюдение процессуальных норм и требований.

103. Статья 247 УПК определяет порядок продления срока содержания под стражей.

104. Не менее чем за шесть суток до истечения установленного срока содержания обвиняемого под стражей соответствующий прокурор выносит постановление о возбуждении ходатайства о продлении срока содержания под стра-

жей, которое направляется в суд. В постановлении о возбуждении ходатайства о продлении срока содержания под стражей должны быть указаны причины затянувшегося расследования, версии и обстоятельства, подлежащие проверке, испрашиваемый дополнительно срок.

105. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается единолично судьей районного (городского) суда по уголовным делам, окружного, территориального военного суда по месту совершения преступления или производства предварительного следствия, а в отсутствие судьи указанных судов либо при наличии обстоятельств, исключающих его участие в рассмотрении материала о продлении срока содержания под стражей, – судьей другого соответствующего суда по указанию председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областного, Ташкентского городского суда по уголовным делам, Военного суда Республики Узбекистан.

106. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается в закрытом судебном заседании в течение 72 часов с момента поступления материалов.

107. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается с участием прокурора, обвиняемого, защитника, если последний участвует в деле. При необходимости в суд может быть вызван следователь.

108. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей может быть рассмотрено судом без участия обвиняемого в случае помещения его в медицинское учреждение для проведения стационарной судебно-психиатрической экспертизы. При этом участие защитника обвиняемого в судебном заседании является обязательным.

109. Судья, рассмотрев ходатайство о продлении срока содержания под стражей, выносит одно из следующих определений:

- о продлении срока содержания под стражей;
- об отказе в продлении срока содержания под стражей.

110. Определение судьи о продлении срока или об отказе в продлении срока содержания под стражей вступает в силу с момента его оглашения и подлежит немедленному исполнению. Определение судьи направляется прокурору для исполнения, обвиняемому, защитнику – для сведения. Определение судьи может быть обжаловано, опротестовано в апелляционном порядке по правилам, предусмотренным частью второй статьи 241 настоящего Кодекса, в течение 72 часов.

111. Суд апелляционной инстанции, рассмотрев апелляционную жалобу, протест, вправе своим определением:

- оставить определение судьи без изменения, а жалобу или протест – без удовлетворения;
- отменить определение судьи и отказать в продлении срока содержания под стражей или продлить срок содержания под стражей. В случае продления срока содержания под стражей в отношении обвиняемого, освобожденного из-под стражи по истечении срока, суд должен применить в отношении него меру пресечения в виде заключения под стражу.

*Число случаев смерти в период содержания под стражей*

112. В 2005-2007 годах в изоляторах временного содержания трое арестованных покончили жизнь самоубийством путем самоповешения.

113. В учреждениях по исправлению наказаний в 2005 году скончались 10, в 2006 году -15 и в 2007 году -10 осужденных. В 29 случаях смерть наступила от заболеваний туберкулезом, желудочно-кишечного тракта, сердечно-сосудистой патологии и в 6 случаях смерть наступила от суицида и несчастных случаев.

*Число сотрудников внутренних дел на 100 000 человек*

114. Численность сотрудников органов внутренних дел, осуществляющие борьбу с преступностью и охрану общественного порядка на 100 000 населения составляет 111 единиц.

**Таблица 23**

**Сумма материального ущерба, взысканная в судебном порядке потерпевшими в результате совершения уголовного преступления<sup>28</sup>**

Годы	Общая сумма, определенная в судебных актах, млн. сум	Общая взысканная сумма	
		Млн. сум	%
2005	17 444,5	11 649,6	66,8
2006	74 246,0	72 040,2	97,0
2007	33 062,0	29 557, 4	89,4

## 2. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

### С. Принятие международных норм в области прав человека

**Таблица 24**

Название договоров	Информация о присоединении	Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение	
		Оговорки и заявления	
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	31.08.1995 г.	---	---
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	31.08.1995 г.	---	---
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	31.08.1995 г.	---	---
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	06.05.1995 г.	---	---

<sup>28</sup> Данные Департамента по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению судебной деятельности при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	31.08.1995 г.	---	---
Конвенция о правах ребёнка (КПР), 1989 год	9.12.1992 г.	к ст.4	---
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год	---	---	---
Конвенция о защите прав инвалидов	---	---	---
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах, 2000 год	05.12.2008 г.	---	---
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	05.12.2008 г.	---	---
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	31.08.1995 г.	---	---
Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	Ратифицирован Законодательной палатой 30.10.2008 г и передан в Сенат	---	---
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	---	---	---

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	---	---	---

а) *Ратификация других договоров Организации Объединённых Наций о правах человека и связанных с ними договоров*

**Таблица 25**

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года	20.08.1999 г.	---	---
Конвенция о рабстве 1926 года, с поправками от 1955 года	---	---	---
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года	12.12.2003 г.	---	---
Конвенция о статусе беженцев 1951 года, и протокол к ней 1967 года	---	---	---
Конвенция о статусе апатридов 1954 года	---	---	---
Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года	---	---	---
Римский статут Международного уголовного суда 1998 года	Подписан 29.12.2000 г.	---	---
Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 года	30.08.2003 г.	---	---

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Подписан 28.06.2001 г.	---	---
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Подписан 28.06.2001 г.	---	---

*б) Ратификация других соответствующих международных договоров*

**Таблица 26**

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
<b>Конвенции Международной организации труда</b>			
Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)	30.08.1997 г.	---	---
Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	30.08.1997 г.	---	---
Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)	30.08.1997 г.	---	---
Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)	30.08.1997 г.	---	---
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	30.08.1997 г.	---	---
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)	06.05.1995 г.	---	---



<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)	04.2008 г.	---	---
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)	04.2008 г.	---	---
<b>Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву</b>			
Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	03.09.1993 г.	---	---
Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненных, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооружённых сил на море	03.09.1993 г.	---	---
Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными	03.09.1993 г.	---	---
Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны	03.09.1993 г.	---	---
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооружённых конфликтов (Протокол I) 1977 года	03.09.1993 г.	---	---
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооружённых конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года	03.09.1993 г.	---	---

**Д. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне***Законодательная основа защиты прав человека*

115. Сформировавшийся в годы независимости массив законодательства заложил основы полноценного регулирования социально-экономических и общественно-политических отношений. Практически все положения Всеобщей декларации прав человека были закреплены в Конституции Республики Узбекистан и получили дальнейшее развитие в действующем законодательстве.

116. В Конституционном законе Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991 года было установлено: «На территории Республики Узбекистан устанавливается гражданство Республики Узбекистан в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека.

117. Все граждане Республики Узбекистан независимо от нации, народности, социальной принадлежности, вероисповедания и убеждений имеют одинаковые гражданские права и находятся под охраной Конституции республики и ее законов».

118. В Конституции органично взаимосвязаны народные, национальные, государственные ценности и все общепризнанные идеалы в правовой культуре человечества.

119. Особый статус общепризнанных норм о правах человека подтверждается в Преамбуле Конституции Республики Узбекистан, которая гласит «Народ Узбекистана, торжественно провозглашая свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, осознавая высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, опираясь на исторический опыт развития узбекской государственности, подтверждая свою верность идеалам демократии и социальной справедливости, признавая приоритет общепризнанных норм международного права, стремясь обеспечить достойную жизнь гражданам республики, ставя задачей создание гуманного демократического правового государства, в целях обеспечения гражданского мира и национального согласия принимает в лице своих полномочных представителей настоящую Конституцию».

120. Конституция Узбекистана исходит из фундаментального положения о том, что «человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права» являются «высшей ценностью» (ст. 13). Эта основополагающее положение является одной из основ конституционного строя Узбекистана. Она предопределяет роль и значение, которое Конституция придает правам и свободам человека.

121. В соответствии со ст. 31 Конституции: «Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов».

122. Ст. 43 Конституции устанавливает обязанность государства обеспечивать права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами. Согласно ст. 44 Конституции каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

123. Кроме этих общих норм о гарантиях, закрепление фактически каждого конкретного права и свободы сопровождается указанием на условия, способы их гарантирования.

124. Конституционные гарантии прав человека охватывают все правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод человека в разных отраслях права Республики Узбекистан.

125. Естественно, что гарантии прав и свобод граждан не ограничиваются лишь конституционным закреплением.

126. Законодательное закрепление прав человека в Республике Узбекистан осуществляется при помощи конституционных законов Республики Узбекистан, кодексов и целого блока законов прямого действия. Парламентом принято свыше 300 законов регламентирующих основные права и свободы человека. Общие ориентиры обеспечения и защиты прав и свобод граждан определены в нормах отраслевого законодательства республики. Наиболее важные принципы обеспечения прав и свобод человека закреплены в нормах Уголовного, Уголовно-процессуального и Кодекса об административных правонарушениях Республики Узбекистан.

127. Составной частью правовой системы страны являются социально ориентированные программы, ежегодно принимаемые Правительством по случаю объявления текущего года решению конкретных социальных задач. Обычно эти программы содержат законодательную часть, а также конкретные меры по улучшению благосостояния социально уязвимых групп населения, семьи, материнства, детства, престарелых, инвалидов, молодежи. Эти программы обеспечены государственным финансированием и в их реализации участвуют также неправительственные организации.

128. С января 2008 года, вступили в силу законодательные акты, направленные на отмену смертной казни, о передаче санкции на арест судам, о гарантиях прав ребенка и конституционный закон об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны.

129. В практике Республики Узбекистан в качестве межведомственных имплементационных механизмов выступают Национальные программы и планы действий по исполнению рекомендаций договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана.

*Место международных договоров по правам человека в системе национального права*

130. На начало 2008 г. Республика Узбекистан заключила более 900 многосторонних и двухсторонних договоров и соглашений, присоединилась к более чем 170 важнейшим международным конвенциям и договорам, в том числе к более чем 60 договорам в сфере защиты прав и свобод человека.

131. Анализ национального законодательства в сфере закрепления и реализации примата норм международного права над национальным показывает, что отраслевое законодательство республики в основном исходит из признания приоритета норм международных договоров перед национальными законами. Так, в соответствии со ст.1 1 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, уголовное законодательство Республики Узбекистан основано на Конституции и общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Кодекса.

132. В форме императива дается редакция ст.4 Уголовно-исполнительного кодекса: «Уголовно-исполнительное законодательство учитывает принципы и нормы международного права, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными.

133. Нормы уголовно-исполнительного законодательства не могут противоречить международным актам о защите от пыток и других бесчеловечных или унижающих видов обращения с осужденными.

134. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством, применяются положения международного договора».

135. Наиболее часто используется редакция предполагающая отсылку к нормам международного права вообще. Так, наиболее часто используется вариант ст.9 Семейного кодекса Республики Узбекистан: «Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в семейном законодательстве Республики Узбекистан, то применяются правила международного договора». Здесь речь идет только о приоритете применения, когда договор устанавливает «иные правила» лишь для конкретного случая, не влияя на действие правил закона в целом, т.е. делает из него исключение для определенной ситуации. В последнем случае договор не обладает приоритетом над законом, ибо речь идет о приоритете применения в конкретном случае. Это дает основания считать, что имеются в виду «иные правила», которые отменяют или изменяют правила закона, а не делают исключения для конкретного случая.

136. Приоритетное применение международных договоров в конкретных ситуациях четко закреплено, например, в таких нормативных актах, как Трудовой, Земельный кодексы. Приоритет такого применения распространяется на правила всех вступивших в силу международных договоров Республики Узбекистан, поскольку правила таких договоров объявлены частью права Республики Узбекистан, следовательно, подлежат непосредственному применению.

137. Согласно закону Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 25 декабря 1995 г. «Международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права».

*Система государственных органов, принимающих решение по вопросам прав человека*

138. В Республике Узбекистан к органам, обладающим полномочиями решать вопросы в области прав человека, относятся:

- Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также представительные органы государственной власти на местах;
- Президент Республики Узбекистан;
- Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства и ведомства, учреждения, относящиеся к органам исполнительной власти;
- органы судебной системы Республики Узбекистан;
- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;

139. **Олий Мажлис** – высший законодательный орган Республики Узбекистан, создающий правовую основу обеспечения и защиты прав человека. За годы независимости Олий Мажлисом разработаны и приняты более 1000 законов,

большая часть которых ориентирована на непосредственную защиту конкретных прав и свобод граждан. Процедура ратификации международных договоров в сфере прав человека осуществляется через Парламент страны. Комитеты как нижней, так и верхней палаты Парламента Узбекистана регулярно осуществляют процедуры парламентского контроля по выполнению международных договоров по правам человека, так и действующих законов в сфере прав человека. Так, в 2006 году Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан провел парламентский контроль о выполнении положений Конвенции о правах ребенка в областях Ферганской долины, в 2005–2006 гг. Комитет по межпарламентским связям Законодательной палаты провел контроль о выполнении положения Конвенции против пыток в Ташкентской области.

140. В 1995 году в структуре Олий Мажлиса Республики Узбекистан была образована Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан (позже реформированная в Комиссию по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека).

141. В 1995 году при Олий Мажлисе Республики Узбекистан был учрежден пост Уполномоченного по правам человека (омбудсмана), наделенного правами рассматривать жалобы на нарушения прав человека. Деятельность этого органа осуществляется в соответствии с законом. По полученным жалобам омбудсман проводит независимые расследования, по результатам которых должностным лицам и государственным органам направляются рекомендации по исправлению ситуации. На основе жалоб омбудсман осуществляет мониторинг случаев нарушения прав человека. Ежегодная статистика жалоб и анализ их содержания и принятых решений докладывается в виде отчета обеим палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан и публикуется в Интернете.

142. В соответствии с п.1 ст.93 Конституции «**Президент** Республики Узбекистан выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан».

143. Президент страны явился инициатором разработки национальной Концепции по реализации приоритетных направлений реформ в сфере реформирования и дальнейшей либерализации судебно-правовой системы. В связи с реализацией приоритетных направлений данной Концепции на сегодняшний день было принято 7 указов, 3 постановления и 3 распоряжения Президента Республики Узбекистан. Принятие законов об отмене смертной казни и введении института «хабеас корпус» были реализованы через право законодательной инициативы Президента. Национальные учреждения по правам человека также были учреждены по инициативе Президента. В выступлениях главы государства на совместных заседаниях Парламента всегда уделяется особое внимание обеспечению прав человека.

144. **Кабинет Министров Республики Узбекистан** – высший орган исполнительной власти, осуществляет непосредственное исполнение законов и подзаконных актов, принимаемых парламентом страны, указов и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

145. В целях реализации национальным законодательством общепринятых норм международного права в области прав человека и полномасштабной их реализации, Правительством Республики Узбекистан принят целый ряд социально ориентированных государственных программ.

146. В систему государственных органов по защите прав человека входят **судебные органы**. Немаловажную роль в ней играет Конституционный суд Республики Узбекистан, призванный рассматривать дела о конституционности ак-

тов законодательной власти и исполнительной власти. Со времени учреждения Конституционным судом принято 14 постановлений и решений, направленных на толкование норма законодательства и защиту тех или иных прав и свобод человека соответственно.

147. Система судов общей юрисдикции осуществляет защиту и восстановление нарушенных прав. Верховный суд Республики Узбекистан, на заседаниях Пленума рассматривая судебную практику, уделяет особое внимание защите всех видов прав человека. Решения, выносимые Пленумом Верховного суда, представляют собой акты толкования права и носят общеобязательный характер для всех правоохранительных и судебных органов. Так, в 2007 году в связи с введением института «хабеас корпус» национальное законодательство и отменой смертной казни в Узбекистане, Пленумом Верховного суда были приняты постановления «О некоторых вопросах применения наказания в виде пожизненного лишения свободы» и «О применении судами меры пресечения в виде заключения под стражу на стадии досудебного производства».

148. Специализированную защиту прав участников уголовного процесса призваны осуществлять **органы прокуратуры**. Правовой статус прокуратуры определен Конституцией Республики Узбекистан и Законом «О Прокуратуре» от 29 августа 2001 г., в соответствии с которым «Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законом всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами государственного контроля, хокимами, а также учреждениями, предприятиями и организациями независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, воинскими частями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами». Помимо того, что прокуратура осуществляет общий надзор за законностью, в ее составе функционируют два специальных управления, напрямую связанных с правами человека – Управление по надзору за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом и Управление по защите законных интересов личности, общества и государства.

149. Значительными полномочиями в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека наделено **Министерство юстиции Республики Узбекистан**. В соответствии с пп.2 и 6 Положения о Министерстве юстиции Республики Узбекистан, одной из основных задач Министерства является обеспечение защиты прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами, всемерного развития институтов гражданского общества, укрепления их правовых основ.

150. Специализированными подразделениями Министерства юстиции Республики Узбекистан, занимающимся непосредственно защитой прав и свобод человека является Управление защиты прав человека. Управление образовано на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 августа 2003 года № 370 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан». В соответствии с Постановлением в Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции и города Ташкента образованы отделы защиты прав человека, входящие в систему Управления.

151. Основными задачами Управления являются:

1. Анализ законодательства в области прав человека и состояние его соблюдения, внесение предложений по совершенствованию законодательства в этой области и улучшению работ по их соблюдению.

2. Содействие развитию институтов гражданского общества, укреплению их правовых основ.
  3. Обеспечение защиты прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами.
152. Управление защиты прав человека Министерства юстиции разрабатывает меры по повышению правовых знаний населения в области прав и свобод человека, пропаганде идеи уважения прав человека в обществе;
- содействует усилению роли адвокатских структур в защите прав и свобод человека, развитию институтов гражданского общества и укреплению их правовых основ;
- взаимодействует с действующими в Республике Узбекистан международными и неправительственными организациями по вопросам защиты прав человека.
153. В целях налаживания системы мониторинга за обеспечением соответствия формируемой правовой, законодательной базы и правоприменительной практики целям и задачам реформирования и модернизации страны Постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2005 г. в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан был образован Центр по мониторингу за реализацией нормативно-правовых актов.
154. Важную роль в защите прав и свобод человека в Республике Узбекистан осуществляют **органы внутренних дел**. Расследование преступлений – то направление деятельности органов внутренних дел, где наиболее остро и часто затрагиваются права и свободы граждан, привлеченных к участию в уголовном процессе. В соответствии с п.п. 2 и 1 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 октября 1991 г. «Министерство в пределах своей компетенции обеспечивает охрану прав и законных интересов граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбу с преступностью».
155. 21 августа 2003 года совместным протоколом Главного следственного управления МВД и Ассоциации адвокатов республики утверждено Положение о порядке обеспечения права задержанного, подозреваемого, обвиняемого на защиту на стадии доследственной проверки и в ходе предварительного следствия. Согласно Положению, за каждым следственным подразделением органов внутренних дел были закреплены адвокаты. Был введен порядок дежурства адвокатов в следственных органах. И с момента доставления лица в органы внутренних дел каждый задержанный в любое время обеспечивается защитником. На сегодня этот порядок практикуется во всех подразделениях органов внутренних дел.
156. Приказом Министра внутренних дел от 30 сентября 2005 г. в структуре Управления по правовому обеспечению и связи со средствами массовой информации был образован Отдел защиты прав человека и сотрудничества с международными организациями. 12 сентября 2008 г. данный Отдел преобразован в Управление защиты прав человека и юридического обеспечения. Основными задачами Управления являются: анализ состояния обеспечения защиты прав человека в органах внутренних дел, регулярный обмен информацией с институтами по правам человека, совместные проверки с институтами по правам человека обращений граждан, мониторинга защиты прав человека в органах внутренних дел, обеспечение прав осужденных в учреждениях исполнения наказа-

ний, сотрудничество и обмен информацией с международными организациями в сфере обеспечения прав и свобод человека, содействие в повышении правовой культуры сотрудников внутренних дел, информирование сотрудников с основными положениями в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека.

*Использование ссылок на международные договора о правах человека судебными органами*

157. В национальной правовой системе Республики Узбекистан признается приоритет международного права над национальным законодательством. Вместе с тем, международный договор в целях его исполнения должен быть имплементирован в национальное законодательство. После имплементации нормы международного права становятся частью внутреннего законодательства и подлежат обязательному исполнению. Практика же использования прямой ссылки на тот или иной международный договор не является характерной для судебных органов Узбекистана и применяется крайне редко.

*Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека*

158. В законодательстве Узбекистана четко определены средства правовой защиты от нарушений защищаемых прав. Эти средства представлены в таких законодательных актах как, Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан, законы «О судах», «О прокуратуре», «Об обращениях граждан», «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», «Об адвокатуре», «О негосударственных некоммерческих организациях», Положение о «Министерстве юстиции Республики Узбекистан», Положение «О Министерстве внутренних дел».

159. В Республике Узбекистан существует несколько видов правовой защиты в случае нарушения прав человека, которые условно можно разделить на административные и судебные. Каждый из этих способов не противоречит и дополняет друг друга. Эти виды средств правовой защиты включают как процедуры посредничества и примирения, так и более официальной формы правового обеспечения.

160. **Административный порядок** обжалования факта нарушения прав человека. В случае нарушения права должностным лицом какого-либо учреждения индивид может обратиться в вышестоящую инстанцию. Жалоба должна быть рассмотрена в течение одного месяца, и лицу должен быть дан письменный аргументированный ответ. Данная процедура достаточно часто применяется и эффективно работающая.

161. При нарушении прав человека лицо может обратиться в прокуратуру, и данная жалоба также будет рассмотрена в течение месяца. Рассмотрение конкретной жалобы органами прокуратуры осуществляется в порядке прокурорского надзора и может завершиться предписанием прокурора о принятии мер юридического воздействия к чиновнику, нарушившему прав человека. Обращение с жалобой в прокуратуру также является достаточно сильным и эффективным способом восстановления нарушенного права.

162. С 2005 года в структуре Министерства юстиции действует Управление по защите прав человека, одной функций которого является рассмотрение обращений и жалоб на нарушения прав человека. Услуги, оказываемые этой структурой, включают в себя бесплатную юридическую помощь при обращении в суд, если это необходимо. За последние годы большое количество юридической помощи оказано предпринимателям, фермерам и сельским жителям.



163. В механизме рассмотрения жалоб на нарушения прав человека, допущенных сотрудниками внутренних дел, участвует Отдел защиты прав человека и сотрудничества с международными организациями, действующий в структуре Министерства внутренних дел.

164. Внесудебной защитой прав граждан в системе государственных учреждений также занимаются Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Рассмотрение жалоб Уполномоченным сопровождается специальным независимым расследованием, проводимым этим органом и вынесением решения, имеющим рекомендательный характер для должностных лиц, принимающим решение по делу. Количество жалоб в Омбудсман и положительное решение вопросов показывает доверие граждан к этому органу. Национальный центр по правам человека также рассматривает жалобы от населения по нарушенным правам, что является частью мониторинга в деятельности Центра.

165. **Судебный порядок** защиты нарушенного права. Использование административного порядка обжалования нарушенного права не исключает возможности обращения в суд для восстановления права. В отличие от административного, судебный порядок требует судебных издержек и связан с длительностью рассмотрения дела.

166. К средствам правовой защиты можно отнести институт адвокатуры, представляющий собой сеть государственных и негосударственных адвокатских фирм и контор. Кроме того, в республике при юридических факультетах действуют юридические клиники, где гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь. Защита прав человека может осуществляться и общественными организациями, которые могут выступать в суде в качестве законных представителей лица.

*Учреждения и национальные механизмы, наблюдающие за осуществлением прав человека*

167. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий в Узбекистане были созданы национальные институты по правам человека: Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан.

168. Значительная роль в осуществлении контрольных функций за обеспечением соблюдения законодательства о правах человека принадлежит **Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека (омбудсману)**, который предоставленными ему средствами способствует, в частности, не только восстановлению нарушенных прав, но и совершенствованию законодательства Республики Узбекистан.

169. Рассмотрение обращений граждан, оказание содействия в восстановлении их нарушенных прав и свобод являются одной из приоритетных задач Омбудсмана при осуществлении своей деятельности по дальнейшему развитию взаимодействия Уполномоченного по правам человека с государственными органами, судами и правоохранительными с целью полного и эффективного соблюдения и защиты прав и свобод человека в Узбекистане.

170. К примеру, за период деятельности с 1995 по 2007 г. к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсману) по-

ступило **55 719** обращений. Из поступивших к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека обращений граждан в период 1995–2007 годов взято на контроль – **14 235**, из них разрешены положительно – **3 170**. В период с 2000 по 2007 год региональными представителями Омбудсмена рассмотрено **8 340** обращений граждан. Кроме того, ежегодно от иностранных граждан, членов международных правозащитных организаций поступают в среднем около пятисот обращений, а также запросы по вопросам содействия в рассмотрении жалоб от зарубежных омбудсманов – 50 обращений и запросов.

171. 31 октября 1996 года Указом Президента Республики Узбекистан был создан **Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека**. Данный орган создан с целью координации деятельности всех правительственных и неправительственных организаций, связанных с защитой прав человека. Центр осуществляет исследование различных аспектов защиты и обеспечения прав человека как на национальном, так и на международном уровнях; готовит национальные доклады по выполнению международных обязательств по правам человека в конвенционные органы ООН; осуществляет организацию учебных программ, семинаров, курсов лекций и учебных поездок; оказание в разработке и осуществлении учебных программ по правам человека; обобщение и распространение информации о правах человека; развитие технического сотрудничества и информационных связей с международными центрами или организациями в области прав человека; координацию на месте деятельности международных агентств, предоставляющих техническую помощь в вопросах демократизации, управления и защиты прав человека; принимает и рассматривает жалобы от населения по вопросам нарушения прав человека.

172. **Институт мониторинга действующего законодательства** является исследовательской структурой в системе органов исполнительной власти, который осуществляет мониторинг законодательства, а также правовую экспертизу принимаемых законов.

173. Вопросами социально-уязвимых детей в Узбекистане занимается **Республиканский центр социальной адаптации детей**. Он представляет собой независимую организацию, образованную в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан. Основными функциями Центра является координация, мониторинг и оценка социальной защиты детей, анализ и разработка нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и интересов социально-уязвимых групп детей.

174. В стране в тесном взаимодействии с государственными органами также действует сеть неправительственных организаций, занимающихся защитой и поощрением отдельных видов прав человека.

175. В 2005 году в целях координации деятельности ННО в Узбекистане была создана **Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз)**, членами которой на сегодняшний день являются 330 ННО Узбекистана, которые охватывают все сферы жизни общества, работая по различным направлениям (социальная поддержка, правовое, женское, молодежное, экологическое и т.д.).

176. Консультационные услуги правительству по вопросам политики в отношении женщин оказывает **Комитет женщин Узбекистана**. Комитет создан в 1991 году и является бюджетной организацией, финансируемой за счет государственных средств. Уникальность национального механизма состоит в том, что председатель Комитета женщин одновременно является заместителем Премьер-министра, что дает организации право осуществлять координацию социального

партнерства государственных организаций с общественными и неправительственными организациями. Комитет женщин Узбекистана инициирует, координирует и осуществляет политику, программы и проекта правительства, направленные на улучшение положения женщин, консультирует правительство по вопросам, касающимся женщин, и распространяет соответствующую информацию среди женщин и по проблемам женщин. В целях сохранения темпов по улучшению положения женщин Комитет женщин Узбекистана уделяет основное внимание пяти приоритетным программным областям: занятость и экономическое благосостояние женщин; вопросы охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья женщин; женщины и участие в жизни общества с особым упором на участие женщин в руководящей работе и принятии решений; а также женщины и право, с особым упором на ликвидацию дискриминации в отношении женщин; женщины и образование с упором на развитие профессионализма и компетентности. Комитет женщин Узбекистана также несет главную ответственность за участие Республики Узбекистан в проведении международных мероприятий по проблемам женщин.

177. Комитет женщин является самой крупной женской организацией Республики Узбекистан, которая имеет свои отделения во всех регионах республики.

178. Ряд негосударственных некоммерческих организаций осуществляют свою деятельность в сфере защиты прав ребенка.

179. В 1993 году по инициативе широкой общественности был создан Международный неправительственный благотворительный фонд **«Соглом авлод учун»** («За здоровое поколение»). Основная миссия Фонда – создание условий для рождения и воспитания гармонично развитой личности. Для этого Фонд работает над разработкой и реализацией гуманитарных, медицинских, образовательных программ, проектов по поддержке одаренных детей и пропаганде здорового образа жизни, программ которые охватывают уязвимые слои населения, детей и молодежь.

180. Фонд охватывает 14 регионов Узбекистана, более того, в каждом районе работают опорные пункты фонда. Всего более 180 представительств на местах и свыше 250 человек по всей республике – медики, педагоги, экономисты, которые активно работают над реализацией существующих и разработкой новых программ. Координирующую роль играет Центральный аппарат Фонда, куда входят 5 отделов: отдел охраны материнства и детства, отдел гуманитарной помощи, организационно-методический отдел, отдел финансового контроля и бухгалтерия. Основная деятельность осуществляется за счет поступления финансовых средств от спонсоров, как местных, так и международных, а также от уставной деятельности дочерних предприятий, созданных при Фонде. На настоящий момент Фонд является одной из авторитетнейших некоммерческих благотворительных организаций Узбекистана, которая активно участвует в решении задач социальной политики государства и актуальных проблем общества.

181. Фонд является одним из учредителей печатных изданий, таких как журнал «Соглом авлод учун»; газет «Соглом авлод» («Здоровое поколение»), «Оила ва жамият» («Семья и общество»), «Тонг юлдузи» («Утренняя звезда»), «Класс!».

182. **Фонд «Форум культуры и искусства Узбекистана»**, основанный в феврале 2004 года, является добровольным самоуправляемым неправительственным открытым объединением граждан и общественных организаций, сплотившихся с целью оказания поддержки отечественной науке и исследованиям,

культуре, образованию, спорту и искусству, а также молодежным, детским и семейным проектам.

183. Фонд содействует консолидации творческого потенциала видных деятелей общественности и культуры, поддержке юных дарований, талантливой молодежи, творческих династий, а также предоставлению мировой общественности возможной и профессиональной информации о национальной культуре, богатом историческом наследии и разнообразных школах и творческих проектах современного искусства Узбекистана. В свою очередь Фонд имеет тесные связи и совместно работает с международными и общественными организациями, такими, как ЮНЕСКО, Британский Совет, Гёте Институт, ЮНИСЕФ, Центр им. В.Гюго и др. Фонд знакомит общественность Узбекистана с тенденциями в мировом искусстве и культуре. Фонд имеет несколько подразделений, в том числе молодежное направление центров молодежных инициатив.

**184. Основные направления деятельности Фонда включают:**

- Молодежные проекты и гранты на поддержку талантливых учащихся и учебу за рубежом;
- Международные презентации;
- Детские творческие проекты и дома детского творчества с бесплатным обучением;
- Спонсорство креативных выставок и крупномасштабных проектов по линии моды и дизайна, гранты на создание новых студий и обучение за рубежом;
- Продюсирование и спонсорство проектов молодого интересного кинематографа и музыки;
- Фестивали национального творчества и возрождения утерянных методик семейных династий;
- Спортивные гранты на поддержку молодых спортсменов и создание нескольких спортивных комплексов с постоянной подготовкой в них свыше 150 человек в год по 5 видам спорта.
- Благотворительные проекты для женщин–начинающих бизнесменов, многодетных семей, педагогические и учебные гранты и социальные проекты.

Фонд несколько раз в год проводит Благотворительные Балы и мероприятия для благотворителей с целью освещения своей программы на год и новых проектов. Ежегодно проводит несколько отчетных мероприятий для благотворителей и издает Годовой Отчет. В конце каждого года проводится отчетная открытая конференция в течение 3–4 часов в открытом эфире сразу по ряду СМИ, в том числе и в Интернете. Финансирование отдельных проектов и деятельности Фонда в целом осуществляется за счет спонсорских благотворительных взносов от частных и юридических лиц, частью нерезидентов Узбекистана.

185. Сегодня Фонд Форум имеет представительства в Пекине, Москве, Токио и Париже. Установлены культурные связи с партнерами в Великобритании, Испании, Бельгии, Болгарии, Египте, Республике Корея, Австрии, Люксембурге и других странах. Фонд является первой общественной организацией на постсоветском пространстве, принятой в официальные партнеры ведущей международной организации в области культуры, науки и образования ЮНЕСКО. Ме-

морандум о взаимопонимании между двумя организациями подписан в марте 2007 года в Париже.

186. Одной из самых крупных негосударственных организаций, занимающихся вопросами прав молодежи, является Общественное движение молодежи Узбекистана «**Камолот**». Основным приоритетом деятельности Движения является объединение прогрессивной молодежи республики, формирование физически здоровых, духовно зрелых граждан независимого Узбекистана, воспитание их в духе приверженности национальной идее и идеологии, основанных на национальных и общечеловеческих ценностях, демократических принципах, представление и защита интересов молодых людей, превращение Движения в истинную опору молодежи.

187. Движение имеет разветвленную структуру, состоящую из 14 областных и 199 районных подразделений (1200 штатных сотрудника). Первичные организации по работе с молодежью составляют 15,8 тысяч единиц и созданы во всех образовательных учреждениях республики, воинских частях, ведомствах, различных производствах, фермерских хозяйствах.

188. На сегодняшний день Движение объединяет более 4,5 млн. молодых людей (14–30 лет) и вместе с членами детского движения «Камалак» («Радуга») (4 млн. детей в возрасте 10–14 лет) составляет одну из самых многочисленных общественных организаций, основанной на развитии различных форм самоуправления, способствующей формированию «первичных» институтов гражданского общества.

189. В рамках проведения 7,8 тыс. духовно-просветительских мероприятий, «круглых столов», дискуссий, семинаров и конференций, культурно-массовых и спортивных мероприятий Движением было охвачено около 6 млн. молодых людей по всей республике, разработано 20 методических пособий, буклетов, плакатов, опубликовано свыше 200 тематических статей.

190. Государство активно поддерживает Движение «Камолот». Так в 2006 году был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О поддержке общественного движения «Камолот» и повышения эффективности его деятельности», согласно которому впервые на основе взаимопартнерства был сформирован фонд, накапливающий средства, поступающие с малых предприятий. Кроме того, согласно договоренности с Министерством финансов, Налоговым комитетом и Центральным банком Республики Узбекистан структуры Движения освобождены от аудиторской проверки, а также уменьшена ставка банковских услуг.

191. Начиная с 2002 года в Узбекистане начал свою деятельность Республиканский общественный детский фонд «**Sen Yolg'iz Emassan**» («Ты не одинок»). Основной миссией фонда является оказание всесторонней помощи в создании условий для достойной жизни и полноценного развития детей, поддержание приоритета семьи и обеспечение осуществления необходимых действий с целью наибольшей защиты интересов детей, остро нуждающихся в поддержке общества (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, беспризорные дети, дети-инвалиды, дети из малообеспеченных семей).

192. Работа Фонда «Sen Yolg'iz Emassan» осуществляется в соответствии с долгосрочными благотворительными программами помощи детям.

193. Основными целями и задачами деятельности Фонда является решение разносторонних проблем детства:

- защита прав и законных интересов детей, нуждающихся в социальной защите;

- развитие гармоничной личности ребенка;
- духовное и нравственное воспитание детей;
- оказание материальной, медицинской, юридической и иной помощи;
- содействие в профилактике и охране здоровья детей;
- улучшение морально-психологического состояния детей.

194. Финансирование деятельности Фонда происходит за счет благотворительных взносов резидентов Республики Узбекистан (юридических и физических лиц) и нерезидентов. Штат сотрудников составляет 15 человек.

195. Узбекистан является многонациональной страной, где осуществляют свою деятельность более 150 национальных культурных центров. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан 10 от 10 января 1992 года учрежден **Республиканский интернациональный культурный центр**. Центр координирует деятельность и оказывает практическую и методическую помощь национальным культурным центрам и тем самым активно участвует в удовлетворении потребностей представителей различных наций и народностей, проживающих в стране. В настоящее время Центр насчитывает 33 сотрудника, финансируемых Министерством финансов Республики Узбекистан.

196. В 1991 году в Узбекистане было создано **Узбекское общество инвалидов** (УЗОИ). Эта организация насчитывает 114 филиалов во всех областях Республики Узбекистан, членом которой являются 120 тыс. человек (в Республике Узбекистан насчитывается 850 тыс. инвалидов). В системе УЗОИ функционируют около 100 дочерних предприятий, в которых работают инвалиды. Основной деятельностью Общества является социальная реабилитация инвалидов, оказание помощи инвалидам в получении образования, создание равных возможностей для инвалидов в реализации их прав.

197. В целях повышения эффективности государственной политики, осуществляемой в Республике Узбекистан по социальной защите ветеранов, повышения их роли в деле укрепления независимости и суверенитета республики, Указом Президента Республики Узбекистан от 4 декабря 1996 года был создан фонд **«Нуроний»** по социальной поддержке ветеранов Узбекистана.

198. Согласно Указу Президента и Уставу Фонда, он является самоуправляемым, самофинансируемым, осуществляющим самостоятельную деятельность неправительственным и некоммерческим объединением. Основной задачей Фонда является активное участие в проведении в жизнь сильной социальной политики, особенно в проявлении уважения к ветеранам, к инвалидам и престарелым гражданам, создании для них благоприятной социально-бытовой обстановки, в мероприятиях по оказанию им материальной, медицинской и моральной поддержки.

#### *Признание юрисдикции регионального суда по правам человека*

199. Республика Узбекистан не является участницей региональных соглашений по правам человека, признающих юрисдикцию региональных судов по правам человека.

### **Е. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

#### *Распространение договоров о правах человека*

200. В Республике Узбекистан на узбекский язык переведены и изданы большим тиражом более 120 основных международно-правовых документов по пра-

вам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнерами как ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МККК. За последние восемь на узбекском языке лет были изданы следующие сборники международных договоров:

1. Всеобщая декларация прав человека. Ташкент. 2008 год.
2. Декларация принципов толерантности. – Ташкент, 2000.
3. Международные документы, касающиеся прав несовершеннолетних - Ташкент, 2002, 232 с.
4. Республика Узбекистан и международные договора по правам человека - Ташкент, "Адолат". 2002-270 с.
5. Международное гуманитарное право: сборник Женевских конвенций - Ташкент, 2002 год.
6. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Человеческое измерение. Хельсинки 1975-1999й. Ташкент, 2002 год.
7. Документы по международным стандартам ЮНЕСКО. Ташкент, "Адолат", 2004.-298 с.
8. Международные документы, касающиеся деятельности правоохранительных органов. Ташкент, "Адолат", 2004.-212 с.
9. Международные документы по правам человека: сборник. Ташкент: "Адолат", 2004. 520 с.
10. Конвенция о правах ребенка. Ташкент, 2004 год.
11. Защита прав ребенка. Пособие для парламентариев. Ташкент: UNICEF, 2006.
12. Права человека. Пособие для парламентариев. Ташкент, 2007 год.
13. Демократия и парламент в XXI веке. Пособие для парламентариев. Ташкент, 2007 год.
14. Сборник основополагающих конвенций и рекомендаций Международной Организации Труда. Ташкент: Национальный центр по правам человека, 2008 год – 240 с.
15. Искоренение наихудших форм детского труда: Практическое руководство по применению Конвенции МОТ № 182. Пособие для парламентариев № 3/2002. Ташкент, Национальный центр по правам человека, 2008 год.
16. Конвенция о правах ребенка и Закон «О гарантиях прав ребенка» на трех языках (узбекский, русский, английский). Ташкент, Национальный центр по правам человека, 2008 год.

201. За годы независимости текст Всеобщей декларации прав человека издан тиражом более 500 тыс. экземпляров. В 2008 году данный документ был издан на узбекском языке в виде карманной брошюры тиражом 10 тыс. экземпляров.

*Изучение прав человека государственными служащими и работниками правоохранительных органов*

202. В Республике Узбекистан действует сеть образовательных учреждений, занимающихся подготовкой и переподготовкой юристов и работников правоохранительных органов. В число таких учреждений входят юридические факультеты

теты университетов, Ташкентский государственный юридический институт, Академия МВД, Институт СНБ, Республиканский Центр повышения квалификации юристов, Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

203. В Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан для слушателей Академии преподается дисциплина «Права человека». В рамках преподавания данного курса проводятся выездные практические занятия в Национальный центр по правам человека, офис Уполномоченного по правам человека.

204. В Академии МВД Республики Узбекистан вопросы применения норм международного права в деятельности органов внутренних дел преподаются предметы «Общая теория прав человека» (40 часов), «Уголовный процесс» (180 часов), Уголовное право (270 часов), «Международное право» (50 часов), «Предварительное следствие в органах внутренних дел» (234 часа).

205. Для слушателей Высших академических курсов по специальности «Организация управления органами внутренних дел» осуществляется преподавание курса «Международное сотрудничество по борьбе с преступностью» в объеме 24 часа. Также для слушателей Высших академических курсов осуществляется преподавание курса «Права человека и деятельность органов внутренних дел» в объеме 30 часов.

206. В процессе подготовки сотрудников органов внутренних дел на высших курсах по подготовке сержантского состава по направлению юридической подготовки осуществляется преподавание подраздела «Права человека и деятельность органов внутренних дел» в объеме 16 часов. В рамках изучения вышеуказанных учебных курсов особое внимание уделено международно-правовым стандартам в области прав и свобод человека, в частности, международно-правовым гарантиям защиты прав обвиняемых, подсудимых и осужденных; минимальным стандартам правил обращения с заключенным; защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

207. На факультете повышения квалификации офицеров органов внутренних дел Академии МВД Республики Узбекистан регулярно проводятся учебные сборы по переподготовке и повышению их квалификации. Учебно-тематическими планами, согласованными с заинтересованными службами МВД, предусмотрено проведение занятий в объеме 176 часов, в том числе по темам «Международные стандарты по правам человека в области уголовного судопроизводства», а также «О применении норм уголовно-процессуального закона о допустимости применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств в соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда Республики Узбекистан 12 от 24 сентября 2004 года».

208. Обучение по обеспечению прав человека в деятельности органов внутренних дел с учетом международных стандартов по правам человека проводится, прежде всего, для сотрудников непосредственно занимающихся раскрытием преступлений, а именно, следователей, инспекторов уголовного розыска и борьбы с терроризмом, участковых инспекторов профилактики и сотрудников органов исполнения наказаний.

209. Республиканский Центр повышения квалификации юристов является государственным образовательным учреждением, которое осуществляет повышение квалификации и переподготовку работников юстиции, судов, адвокатуры, преподавателей права, а также работников юридических служб.



210. Вопросам пропаганды знаний о международно-правовой системе защиты прав и свобод человека в Центре уделяется особое внимание. В учебный план включены учебные программы: «Национальное законодательство Республики Узбекистан и международные стандарты в сфере правосудия», «Основы международного гуманитарного права», «Правовые основы борьбы с международной преступностью», «Место и роль международных стандартов в сфере защиты прав человека в деятельности правоохранительных органов», «Национальное законодательство Республики Узбекистан и международное право прав человека», Правовой статус населения в международном праве».

211. Слушателям дается теория и практика имплементации международных стандартов в национальное законодательство Республики Узбекистан, а именно: права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, права на защиту чести и достоинства, права на неприкосновенность частной жизни, права на справедливый суд и презумпцию невиновности, права на защиту от пыток, свободу мысли, слова, убеждений, свободу совести и вероисповедания.

212. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2007 года «Об образовании Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан» Центр по проблемам укрепления законности и повышения квалификации прокурорско-следственных работников упразднен и на его базе созданы **Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан**.

213. Программа переподготовки руководящих кадров предусматривает обучение продолжительностью 6 месяцев, а по программе повышения квалификации – до 1 месяца.

214. За последние три года (2005-2007 годы) в Центре проводились занятия по темам: «Международные стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних», «Проблемы имплементации института «хабеас корпус» в стадии предварительного следствия», Взаимодействие органов прокуратуры и Омбудсмана в деле обеспечения прав и свобод граждан», «Международно-правовые акты в области человеческого измерения», «Стандарты ООН в отношении должностных лиц, производящих дознание и расследование преступлений» и др.

215. Учебным планом **Института СНБ** предусмотрено изучение предмета «Права человека» как самостоятельной учебной дисциплины в объеме 24 академических часа.

216. Преподавание учебной дисциплины осуществляется на междисциплинарной основе и включает в себя как общие аспекты прав человека, так и конкретные практические требования их соблюдения, которыми должны руководствоваться будущие сотрудники органов Службы национальной безопасности в своей правоприменительной деятельности

217. Помимо самостоятельной дисциплины отдельные аспекты прав человека отражаются в других юридических учебных дисциплинах, таких как «теория государства и права», «уголовное право», «административное право», «гражданское право», «гражданский процесс».

218. В Институте СНБ существует Центр по праву вооруженных конфликтов, в котором также проводятся занятия и по правам человека.

219. Помимо следственных работников и судей, вопросы изучения международных стандартов по правам человека включены в программу обучения в военно-образовательных учреждениях **Министерства обороны Республики Уз-**

бекистан. Начиная с 2005 учебного года проводились факультативные занятия, а начиная с 2006 учебного года в блок «Основы военного права» включены разделы «Гуманитарное право» и «Право вооруженных конфликтов», где изучаются темы по правам человека в пределах 10-12 часов.

220. В процессе подготовки и переподготовки врачей в системе **Министерства здравоохранения Республики Узбекистан** уделяется определенное внимание вопросам изучения прав человека. В частности, во всех медицинских учебных заведениях в бакалавриатуре при преподавании предмета «Судебная медицина» разъясняются права специалиста, эксперта, а также подэкспертных лиц. Преподается предмет «Правовые основы деятельности врача». При этом особое внимание уделяется вопросам прав и свобод личности, в том числе, право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на защиту от посягательств, недопустимость применения пыток, насилия. Также разъясняется недопустимость проведения медицинских и научных опытов на человеке без его согласия. Эти вопросы рассматриваются как с позиции пациента, так и медицинских работников.

*Изучение прав человека в образовательных учреждениях различных категорий (школы, лицеи, колледжи, университеты)*

221. В соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О национальной программе повышения правовой культуры обществе», «О национальной программе по подготовке кадров» и закона «Об образовании» в Республике Узбекистан создана система непрерывного правового воспитания и образования, которая состоит из следующих этапов:

**I этап:** правовое воспитание в семье;

**II этап:** начальное воспитание и обучение в детских дошкольных образовательных учреждениях;

**III этап:** правовое воспитание в средних образовательных учреждениях;

**IV этап:** правовое воспитание и образование в академических лицеях и профессиональных колледжах;

**V этап:** правовое воспитание и образование в высших учебных заведениях.

222. **Первый этап** правового образования и воспитания начинается с семьи. Так как семья является ячейкой общества, то она считается фундаментом в формировании личности ребенка и превращении его во всесторонне развитую духовную личность. Исходя из целей и задач, семья имеет свое особое место в формировании и развитии правового воспитания и образования на каждом этапе непрерывного правового образования и воспитания.

223. **В детских дошкольных образовательных учреждениях** начальное правовое образование и воспитание прививается во время ежедневных игр и занятий. Эти занятия проводятся для детей средних, старших и подготовительных групп. На занятия по «Урокам Конституции» в средних и старших группах по 16 занятий в год в форме игр, а также 7 утренников и 2 досуга, для подготовительных групп также 16 часов в год, но 8 утренников и 2 досуга.

224. **В 1-4 классах** средних общеобразовательных школ, исходя из возрастных особенностей учащихся, вводятся такие понятия как закон, долг, обязанность. При изучении предмета «Азбука Конституции» отводится 40 часов в год.

225. **В 5-7 классах** средних общеобразовательных школ это содержание усложняется на жизненных примерах взаимного отношения государства и личности, вводятся темы о личной самостоятельности, равноправии, свободы слова, свободы получения информации, уголовной ответственности несовершеннолетних граждан. При изучении курса «Путешествие в мир Конституции» отводится 51 час в год в каждом классе.

226. **В 8-9 классах** средних общеобразовательных школ основная задача правового воспитания и образования граждан состоит:

- в формировании у учащихся системы знаний по социально-экономическому, политико-правовому, научно-культурному развитию государства;
- в воспитании творчески мыслящих, умеющих выразить свое отношение к жизненным проблемам личностей.

227. В этих классах на изучение «Основ конституционного права» отводится по 34 часа в году.

228. **В 10-11 классах** общеобразовательных школ даются знания по отраслям права на уроках «Правоведения» в объеме 68 часов в течение двух лет образования.

229. Министерством народного образования совместно с региональными филиалами Детского фонда Узбекистана ежегодно в ноябре месяце во всех школах, внешкольных учреждениях, домах «Мехрибонлик» проводится неделя изучения «Конвенции о правах ребенка», в ходе которой проводятся такие конкурсы, как «Знаешь ли ты свои права?», «Что такое право?».

230. С 2005 года при содействии ЮНИСЕФ совместно с Министерством народного образования Республики Узбекистан внедряется программа «Школа дружелюбного отношения к ребенку», цель которой обучить учителей и учащихся умению решать возникающие проблемы на основе дружелюбия и толерантности, избегая конфликтных ситуаций, повышения информированности учителей по вопросам недопущения жестокого обращения с учащимися и др.

231. В соответствии с государственным образовательным стандартом в учебных планах в высших и средне-специальных учебных заведениях также предусмотрено изучение прав человека в рамках следующих дисциплин:

- для студентов 4 курса бакалавриата: «Права человека» в объеме 81 часа, «Правоведение», «Конституция Республики Узбекистан» в объеме 108 часов, «Конституционное право» в объеме 120 часов.
- для студентов 2 курса магистратуры: «Права человека» в объеме 40 часов, «Конституция Республики Узбекистан» в объеме 27 часов.
- для учащихся академических лицеев и профессиональных колледжей преподаются 2 курса: «Правоведение», «Конституция Республики Узбекистан» в объеме 80 часов.

*Повышение информированности по вопросам прав человека через средства массовой информации*

232. В Республике необходимые условия для освещения на каналах телевидения и радиовещания важнейших вопросов общественно-политического и социально-экономического развития страны, защиты прав и свобод человека обеспечивает Национальная телерадиокомпания Узбекистана. Компания осуществляет меры по широкому и системному информированию населения по вопросам

прав человека путем производства различных телерадиопрограмм и их вещания через теле- и радиоканалы. При этом в последние годы наблюдается неуклонный рост не только количественных, но и качественных показателей телерадиопрограмм, посвященных обеспечению экономических, социальных, культурных, личных и политических прав. Постоянное внимание уделяется повышению оперативности, содержательности и доходчивости разнообразных программ, направленных на широкое обсуждение проблем, связанных с повышением образовательного уровня граждан, их политической и правовой культуры.

233. Подготовка и вещаний большинства телерадиопрограмм, посвященным вопросам прав человека, осуществляется по телерадиоканалу «**O'zbekiston**». Так, за 2005-2007 годы общее количество выданных в эфир телерадиопрограмм, посвященным вопросам прав человека, составило 1 837. Общее количество цикловых телерадиопрограмм, посвященным обеспечению экономических, социальных, культурных, личных и политических прав – 752, телерадиопрограмм, где освещались вопросы, посвященные международным договорам по правам человека - 414 телерадиороликов, посвященным правам человека – 2 820. Следует отметить, что сюжеты и репортажи по данной теме регулярно передавались в эфир в таких информационных программах, как «Ахборот», «Тахлилнома», «Ассалом, Узбекистон!», «Окшом тулкинлариди».

234. Телерадиопрограммы, посвященные вопросам прав человека, также систематически выдаются в эфир по телеканалам «**Yoshlar**», «**Sport**» и «**Toshkent**». В 2007 году общее количество выданных в эфир телерадиопрограмм по телеканалам сюжеты и репортажи по данной теме регулярно передавались в эфир в таких информационных программах, как «Давр», «Давр хафта ичида», «Пойтахт», «Машъал»лу «Yoshlar» составил 410, телерадиоканалу «Sport» - 84, телерадиоканалу «Toshkent» - 34.

235. Большое внимание уделяется производству **телевизионных роликов** и рекламных материалов, посвященным правам человека. Общее количество роликов (29 штук) было посвящено 9 основным темам: защита прав потребителя; экология и здоровье, поддержка одаренных студентов; образовательные гранты; поддержка предпринимательства; поддержка детей-сирот и детей-инвалидов; культура и искусство; поддержка преподавателей; поддержка женщин.

236. В Республике Узбекистан издаются более 30 юридических газет и журналов с правозащитной тематикой.

237. Создана информационная база действующего законодательства Узбекистана, которая размещена в Интернете.

*Роль гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека*

238. В Узбекистане создано более чем 5 000 общественных формирований граждан, многие из которых имеют свои региональные и местные представительства, обладают комплексом прав и обязанностей, позволяющим им активно участвовать в реформировании общества.

239. В ходе административной реформы в Узбекистане предпринимаются практические шаги по демократизации практики управленческого консультирования. В качестве эффективных форм консультативного взаимодействия органов исполнительной власти с организациями гражданского общества создаются совместные с общественными организациями рабочие группы; представители общественных организаций включаются в состав совещательных органов при органах исполнительной власти; создаются общественные комиссии для наблюдения за реализацией целевых программ; прорабатываются вопросы обес-

печения доступа общественных некоммерческих организаций к конкретным процедурам, связанным с использованием бюджетных средств и др.

240. В системе организационно-правовых форм участия граждан в государственном управлении все большее значение приобретает общественная экспертиза решений органов исполнительной власти. Так, экологические общественные объединения вправе рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе, проводить общественную экологическую экспертизу (становящуюся юридически обязательной после утверждения ее результатов органами государственной экспертизы); требовать назначения государственной экологической экспертизы и т.д.

241. В последнее время в деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан расширяется практика проведения независимой экспертизы проектов Законов с привлечением саморегулируемых организаций.

242. Национальные институты по правам человека, такие как Парламентский омбудсман и Национальный центр по правам человека развивают и расширяют сотрудничество как с ННО, так и другими институтами гражданского общества.

243. Содействие этих институтов в совершенствовании деятельности ННО и оказание им всемерной поддержки в повышении уровня их компетентности в сфере прав человека осуществляется путем:

- проведения специальных семинаров и тренингов для ННО;
- привлечения их к участию в информационных мероприятиях по правам человека, проводимых для сотрудников правоохранительных структур;
- проведения мониторинга законодательства о правах человека с участием ННО;
- включения их в качестве исполнителей в Национальные планы действий по выполнению рекомендаций Комитетов ООН по рассмотрению национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека;
- получения соответствующей информации о соблюдении прав человека для включения ее в национальные доклады Узбекистана в сфере обеспечения прав человека;
- проведения совместных информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня образования населения по вопросам прав человека и др.

244. В Узбекистане правозащитной деятельностью в основном занимаются активисты различных ННО, которые защищают права не только своих членов, но и пришли к пониманию важности формирования в стране системы общественного мониторинга и контроля за деятельностью государственных органов. Это, в первую очередь, детские, женские, экологические ННО, организации инвалидов и престарелых граждан, гендерные центры, а также профессиональные общества, фонды, ассоциации, союзы, комитеты, объединяющие граждан по их интересам.

245. Среди ННО большой вклад в защиту прав граждан вносят: Международное общество «Красного полумесяца», Общество слепых, Общество глухих, Общество инвалидов, Федерация профсоюзов Узбекистана, Благотворительный фонд «Махалла», Международный неправительственный фонд «Экосан», Международный фонд «Соғлом авлод учун», Фонд «Нуроний», Центр изучения прав

человека и гуманитарного права, Общественный Центр «Ижтимоий фикр», Ассоциация судей Узбекистана, Ассоциация деловых женщин «Тадбиркор аёл», Ассоциация адвокатов Узбекистана, Комитет женщин Узбекистана, Торгово-промышленная палата Узбекистана, общественная объединение женщин-юристов Узбекистана, Объединение женских неправительственных организаций «Мехр», Союз женщин «Олима», Общественное движение «Камолот» и др.

246. Важной формой участия ННО в содействии реализации международных стандартов прав человека в Узбекистане являются исследования, проводимые отдельными неправительственными структурами по выявлению причин и условий, способствующих нарушению или ограничению прав некоторых категорий граждан.

247. Так, в 2005 году Республиканским неправительственным Научно-практическим центром «Оила» совместно с Детским фондом проведено исследование по вопросам детской инвалидности, в котором проанализированы итоги мониторинга деятельности домов «Мурувват» и школ-интернатов г. Ташкента на предмет изучения уровня реализации прав детей-инвалидов на образование, медицинское обслуживание, удовлетворение их культурных запросов.

248. В этом же году неправительственным Центром изучения правовых проблем при поддержке МОТ был проведен анализ действующего законодательства и механизмов исполнения законов Узбекистана на предмет их соответствия Конвенциям МОТ.

249. Исследования, проводимые ННО способствуют своевременному выявлению факторов, препятствующих обеспечению прав человека, выяснению причин и условий, способствующих нарушению прав отдельных категорий граждан, а также разработке предложений, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики по вопросам прав человека.

250. Активное участие ННО принимают в разработке и совершенствовании проектов законов, направленных на определение правового статуса ННО, их взаимоотношений с государством. Непосредственное участие ННО принимали в обсуждении законов: «Об общественных объединениях»; «О негосударственных некоммерческих организациях»; «Об органах самоуправления граждан»; «Об общественных фондах»; «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)»; «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»; «О благотворительности»; «О гарантиях прав ребенка»; «О средствах массовой информации» и др.

#### **Е. Процесс представления докладов на национальном уровне**

251. В соответствии с Постановлением Правительства учреждением, осуществляющим сбор информации и подготовку национальных докладов по выполнению положений международных договоров по правам человека, является Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Он является координирующим органом, в обязанности которого входит подготовка национальных докладов о выполнении Республикой Узбекистан своих международных обязательств в сфере прав человека.

252. За десятилетний период своей деятельности Национальному центру по правам человека удалось создать адекватную систему сбора и анализа информации, включаемой в национальные доклады о правах человека, что позволило подготовить и своевременно направить их в соответствующие договорные органы ООН.

253. Подготовка национальных докладов осуществляется в соответствии со следующими документами:

1. Руководящие принципы представления докладов органам по наблюдению за осуществлением международных договоров о правах человека;
2. Замечания конвенционных комитетов общего порядка;
3. Заключительные замечания конвенционных комитетов ООН по итогам рассмотрения периодических докладов Республики Узбекистан;
4. Международные договоры в области прав человека;
5. Новые законодательные акты Республики Узбекистан по правам человека;
6. Новейшая правоприменительная и правозащитная практика.

254. За время своей деятельности Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека выработал специальные процедуры подготовки национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека. Реализацию этих процедур можно разделить на несколько этапов:

1. Получение сообщения соответствующего комитета ООН о необходимости предоставления Национального доклада Республики Узбекистан для рассмотрения на сессии Комитета;
2. Создание рабочей группы Национального центра Республики Узбекистан по правам человека по разработке проекта Национального доклада;
3. Запрос и получение Национальным центром по правам человека информационно-аналитических, статистических и экспертных материалов из соответствующих государственных органов и неправительственных структур, необходимых для написания соответствующих разделов Национального доклада;
4. Подготовка проекта Национального доклада на основе полученных материалов в соответствии с требованиями, установленными ООН для оформления доклада;
5. Направление проекта Национального доклада на экспертизу в соответствующие государственные и негосударственные структуры;
6. Доработка проекта Национального доклада с учетом замечаний и предложений, поступивших из соответствующих органов;
7. Подготовка окончательного варианта Национального доклада и направление его в МИД для отсылки в установленном порядке в соответствующий Комитет ООН;
8. Получение сообщения из Комитета ООН о дате рассмотрения Национального доклада на заседании Комитета и дополнительных вопросов Докладчика Комитета в связи с рассмотрением Доклада на сессии Комитета ООН;

9. Направление вопросов докладчика Комитета ООН в соответствующие государственные и неправительственные структуры и получение ответов на них;
10. Подготовка ответов на вопросы докладчика Комитета ООН в связи с рассмотрением им Национального доклада Республики Узбекистан и направление их в МИД для отправки в соответствующий Комитет ООН;
11. Рассмотрение Национального доклада Узбекистана на сессии Комитета ООН и ответы на вопросы членов Комитета ООН;
12. Получение заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по итогам рассмотрения Национального доклада;
13. Подготовка комментариев по этим замечаниям и направление их в МИД;
14. Подготовка Национального плана действий по реализации рекомендаций Комитета ООН;
15. Постоянный мониторинг за реализацией положений Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН.

255. Как видно из данного перечня, подготовка национальных докладов о выполнении Республикой Узбекистан своих международных обязательств является основой, сердцевинной деятельностью Национального центра по правам человека, отражением его координирующей и аналитической составляющей системы возложенных на него функций. Подготовка такого важного документа как национальный доклад, занимает довольно продолжительное время и требует усилий большого числа государственных органов, неправительственных структур, научно-исследовательских учреждений, специалистов, экспертов различного профиля.

256. Комплексный и системный подход к подготовке Национального доклада должен дополняться принципом достоверности и объективности, предоставляемой информации, гармоничным сочетанием использования источников информации получаемой, как из государственных, так и неправительственных структур. Именно такой подход к информации практикуется Национальным центром при подготовке докладов. При этом большое значение придается материалам, полученным в результате глубоких научных и социологических исследований.

257. Изучив, различные мнения и взгляды по тому или иному вопросу обеспечения прав человека, разные толкования определений и категорий, связанных с правами человека, Национальный центр по правам человека отражает в докладе развитие общественно-политической и правовой мысли о тех или иных аспектах прав человека, содействует пониманию международными структурами того, на каком этапе поощрения, соблюдения и защиты прав человека находится Узбекистан.

258. Существенное значение придается при подготовке докладов освещению правовых и организационных механизмов обеспечения прав человека в Узбекистане. В докладе дается полная характеристика действующего законодательства, раскрываются цели и задачи институтов, призванных применять на практике законодательные положения о правах человека, а также предоставляется информация о формах и направлениях координации деятельности государственных органов, ответственных за обеспечение прав человека. Именно эта инфор-



мация дает четкое представление о национальных механизмах прав человека и эффективности имплементации международных стандартов в данной сфере.

259. Национальные планы действий по выполнению заключительных замечаний конвенционных органов ООН утверждаются Межведомственной рабочей группой по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека, созданной Распоряжением Правительства страны от 24 февраля 2004 г. № 12-Р.

260. Материалы заседаний и принимаемые решения Межведомственной рабочей группы ложились в основу национальных докладов. На разных этапах подготовки докладов его проекты обсуждались на заседаниях Межведомственной рабочей группы. Решения, принимаемые межведомственными органами, созданными Распоряжением Кабинета Министров, обязательны для исполнения государственных органов, входящих в их состав.

261. Данной рабочей группой были обсуждены и одобрены в июле 2007 года:

- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам по итогам рассмотрения первого и второго периодического доклада Республики Узбекистан;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка.

262. В сентябре 2008 года на заседании Межведомственной рабочей группы был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета против пыток.

263. В целях совершенствования деятельности Национального центра по правам человека по подготовке национальных докладов Узбекистана о выполнении международных обязательств в сфере прав человека регулярно проводятся круглые столы и семинары с участием представителей государственных и неправительственных структур по обсуждению актуальных проблем выполнения рекомендаций конвенционных органов ООН, а также пунктов национальных планов действий.

### **3. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты**

264. Конституция Республики Узбекистан закрепляет идею равенства перед законом, равную защиту законов и запрещение дискриминации. Статья 18 Конституции гласит: «Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения». Конституция закрепляет отдельной статьей равенство прав мужчин и женщин (ст. 46).

265. Конституция имплементировала все основополагающие принципы равенства перед законом и запрета дискриминации, которые вытекают из международных документов, к которым присоединился Узбекистан. На сегодняшний день Республика Узбекистан является участницей и реализует положения следующих международных документов, направленных на запрещение дискриминации: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Кон-

венция о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенции о дискриминации в области труда и занятости, Конвенция о политических правах женщин. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Кроме того, являясь, членом ОБСЕ Республика Узбекистан, взяла на себя обязательства в отношении национальных меньшинств (ст. VII Принципов Заключительного акта, Хельсинки 1975) и других документов ОБСЕ по человеческому измерению.

266. Концепция запрета дискриминации, закрепленная в правовой системе Узбекистана защищает не только права отдельных лиц, но и групп граждан как таковых. Статья 18 Конституции и Глава X Конституции Республики Узбекистан, посвященная гарантиям прав и свобод граждан преследует цель создать правовую базу для защиты не только индивидуальных, но и коллективных прав, понимая под последним права таких категорий населения, как несовершеннолетние, престарелые, инвалиды.

267. Принцип равенства граждан перед законом и запрета дискриминации закреплен и в отраслевом законодательстве, регламентирующем личные, политические, экономические, социальные и культурные права: в Трудовом кодексе, Гражданском кодексе, Семейном кодексе, в Уголовном кодексе, в законе «Об образовании», «Об основах государственной молодежной политике в Республике Узбекистан», «Об обращениях граждан» и других. Данный принцип закреплен и в процессуальном законодательстве, в том числе в Уголовно-процессуальном кодексе (ст. 16), Гражданском процессуальном кодексе (ст. 6), Хозяйственном процессуальном кодексе (ст. 7).

268. Принцип недискриминации и равенства прав реализуется не только через конкретные статьи, закрепляющие этот принцип, а гарантируются путем обеспечения всех прав и свобод, изложенных в Конституции, таких как право на жизнь, свободу, безопасность, свободу мысли. Статья 18 Конституции не создает отдельного права на равенство, а подчеркивает защищенность всех прав и свобод человека.

269. Правовая система Узбекистана содержит серьезные меры ответственности за нарушение равноправия граждан. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности определяет меру ответственности в виде штрафа за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан.

270. Статья 141 Уголовного кодекса Республики Узбекистан предусматривает уголовное наказание за нарушение равноправия граждан. Причем, данный состав преступления находится в главе VII Уголовного кодекса, в котором собраны преступления против конституционных прав и свобод граждан.

271. Следует отметить, что понятие дискриминации, данное в статье 141 Уголовного кодекса, практически соответствует статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Различие между этими определениями заключается в том, что конвенционное определение дает цель дискриминации: «уничтожение или умаление признания, использование или осуществление на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной и культурных областях общественной жизни». Отсутствие цели дискриминации в диспозиции ст. 141 УК не влияет на квалификацию самого деяния.

272. В соответствии со статьей 156 Уголовного кодекса Республики Узбекистан уголовная ответственность применяется за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, то есть умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к любым группам населения по национальным, расовым или этническим принципам, а также прямое или косвенное ограничение или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от национальной, расовой и этнической принадлежности.

273. Статья 153 Уголовного Кодекса предусматривает наказание в виде лишения свободы от десяти до двадцати лет за геноцид, то есть умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из одной человеческой группы в другую, а равно отдача приказа совершения таких действий.

274. Предупреждение дискриминации во всех ее формах и по всем ее признакам на уровне государственной политики осуществляется следующими мерами:

- во-первых, в запрещении организации политических партий по расовому и национальному признаку (ст. 57 Конституции), а также в запрещении создании общественных объединений, деятельность которых направлена на пропаганду расовой и религиозной розни (ст. 3 Закона «Об общественных объединениях»);
- во-вторых, в запрете использования религии в целях возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни (ст. 5 Закона «О свободе совести и религиозных организациях»);
- в-третьих, в недопущении использовать средства массовой информации с целью пропаганды национальной, расовой и религиозной вражды (Закон «О средствах массовой информации»);
- в-четвертых, в Законе «О принципах и гарантиях свободы информации», который регулирует отношения, возникающие в СМИ в ходе реализации конституционного права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию;
- в-пятых, в запрещении препятствовать осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении (ст. 24 Закона «О государственном языке»);
- в-шестых, поощрение равенства мужчин и женщин в политической и общественной жизни. Так, согласно закону «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» выделяются определенные квоты (не менее 30%) в списке кандидатов в депутаты от каждой партии.

275. В последние десятилетие каждый год посвящается решению какой-то большой социальной задаче обществе и защите определенных уязвимых групп населения. К примеру, 1999 год был объявлен Годом женщин, 2000 год - Год «Здоровое поколение», 2002 год – Год защиты интересов старшего поколения, 2006 год – Год благотворительства и медицинских работников, 2007 год – Год социальной защиты, 2008 года объявлен Годом молодежи. В соответствии с идеей и символом года Правительство принимает специальную общенациональную программу, включающую в себя комплекс мер и мероприятий, направленных на поддержку соответствующих уязвимых групп населения и предусматривающую конкретное финансирование этих мер и разработку нормативно-правовых актов.

276. В рамках государственной программы «Год социальной защиты» 35 тыс. ветеранов оздоровлены в санаториях, 50 тыс. малообеспеченных семей получили в собственность крупный рогатый скот, создано 3 тыс. рабочих мест для трудоспособных инвалидов, оказана благотворительная помощь 3 млн. одиноким престарелым, инвалидам, пенсионерам и малообеспеченным семьям.

277. В рамках данной программы на финансирование образования выделено 40% от всех расходов государственного бюджета. В соответствии с этой программой осуществлен ремонт, оснащение мебелью, специальным оборудованием и транспортом всех детских домов для детей-сирот и инвалидов Узбекистана.

278. Подобные меры принимались и в предыдущие годы в отношении к конкретным уязвимым группам населения.

279. Фонд по социальной поддержке ветеранов Узбекистана «Нуроний» поддержал инициативу молодежного движения «Камолот» по созданию групп «Забота» на местах с целью оказания материальной и моральной поддержки престарелых одиноких граждан, инвалидов, ветеранов войны и труда. Под патронаж этих групп в 2007 году взято более 23 тыс. граждан. Приняты Постановления Кабинета Министров от 7 декабря 1999 г. № 520 «Программа мер на 2000–2005 гг. по усилению адресной социальной защиты одиноких престарелых пенсионеров и инвалидов», Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 сентября 2006 г. № 459 «Программа мер по дальнейшему усилению адресной социальной защиты и социального обслуживания одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов в 2007-2010 годах».

280. В целях реализации мер по обеспечению равенства в Парламенте Узбекистана на стадии разработки и принятия находятся следующие законопроекты: «О равных возможностях мужчин и женщин», «О социальном партнерстве».

## **II. Информация о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

### **Политика Республики Узбекистан в отношении расовой дискриминации и ее законодательные рамки (статья 1)**

#### **A. Политика Республики Узбекистан в отношении расовой дискриминации**

281. Все законодательные акты Республики Узбекистан закрепляют для граждан одинаковые права и свободы на равенство перед законом независимо от расы, пола, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

282. Основным законодательным актом, обеспечивающим осуществление на равных началах основных прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни, является Конституция Республики Узбекистан 1992 года. Статья 8 Конституции Республики Узбекистан гласит: «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности».

283. «Все граждане Республики Узбекистан независимо от нации, народности ... имеют одинаковые гражданские права и находятся под охраной Конституции

республики и ее законов» (ст. 15 Конституционного Закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» 1991 года).

284. Правовыми основами деятельности Республики Узбекистан в области ликвидации всех форм расовой дискриминации являются:

1. Конституция Республики Узбекистан и другие законодательные акты;
2. Международные соглашения в области прав человека и гуманитарного права, ратифицированные Республикой Узбекистан;
3. Резолюции и рекомендации международных организаций, членом которых является Республика Узбекистан;
4. Межгосударственные соглашения, прямо или косвенно регулирующие статус расовых или этнических групп в экономической, культурной, политической и других сферах;
5. Традиции межэтнической и межрелигиозной толерантности, сформировавшиеся на территории Узбекистана в результате многовекового совместного проживания различных национальных и религиозных общностей.

285. Составными частями политики Республики Узбекистан в области ликвидации всех форм расовой дискриминации являются:

- Действия Правительства Узбекистана по созданию в обществе атмосферы межнационального согласия и терпимости;
- Развитие институтов и законодательных механизмов по обеспечению индивидуальных и коллективных прав человека, в том числе расовых, национальных и этнических меньшинств;
- Меры, направленные на сохранение культурной самобытности национальных меньшинств и их интеграции в узбекистанское общество;
- Обеспечение пропорционального представительства национальных групп во всех сферах общественной жизни.

286. В программных документах всех политических партий Узбекистана зафиксированы положения о мерах по обеспечению межнационального и межконфессионального согласия в обществе.

287. В своей внутренней и внешней политике Республика Узбекистан исходит из принципов Венской Декларации и Программы действий по правам человека.

## **В. Демографический состав населения Республики Узбекистан и проблемы, вызывающие этнические конфликты**

**Таблица 27**  
**Этнический состав населения<sup>29</sup>**

	<i>на 01.01.2007 г.</i>	<i>на 01.01.2008 г.</i>
<b>Всего</b>	<b>26 663 825</b>	<b>27 072 174</b>
узбеки	21 542 348	21 962 080

<sup>29</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

	<i>на 01.01.2007 г.</i>	<i>на 01.01.2008 г.</i>
таджики	1 306 875	1 327 249
каракалпаки	583 790	593 401
русские	931 590	912 959
казахи	879 551	862 255
киргизы	238 322	241 507
татары	236 223	230 572
туркмены	160 712	162 932
корейцы	150 094	147 680
украинцы	86 854	85 302
азербайджанцы	40 432	40 437
армяне	39 101	38 538
белорусы	20 851	20 631
евреи	10 643	10 577
молдаване	4 888	4 852
немцы	4 861	4 762
грузины	3 654	3 646
литовцы	1 156	1 146
эстонцы	566	550
латыши	215	207
другие	421 099	420 891

288. Сальдо миграции за 2008 г. (январь - сентябрь) составило минус 23,4 тыс. человек, против минус 45,8 тыс. человек в соответствующем периоде 2007 г.

289. Неправительственный Центр изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» подготовил и провел в мае-июне 2008 года социологическое исследование «Узбекистан – многонациональный». Его целью было выявление состояния межнациональных отношений, их динамики и тенденции, условий и факторов, способствующих укреплению гражданского мира и согласия в обществе за 17 лет независимости в Узбекистане.

290. На вопрос: «Согласны ли Вы с тем, что самым ценным достоянием независимого Узбекистана является мир и стабильность, межнациональное и гражданское согласие в нашем общем доме?» абсолютное большинство опрошенных (95,9%) ответили положительно.

291. Социологическое исследование показало, что в условиях многонационального государства гражданская идентификация в сознании отдельного человека превалирует над этнической. Главными причинами сохранения межнационального и гражданского согласия люди отмечают национальную политику государства, нравственные ценности узбекского народа, широту его души.

Таблица 28

Распределение мнений узбекистанцев об основах и причинах межнационального и гражданского согласия в Узбекистане, %<sup>30</sup>

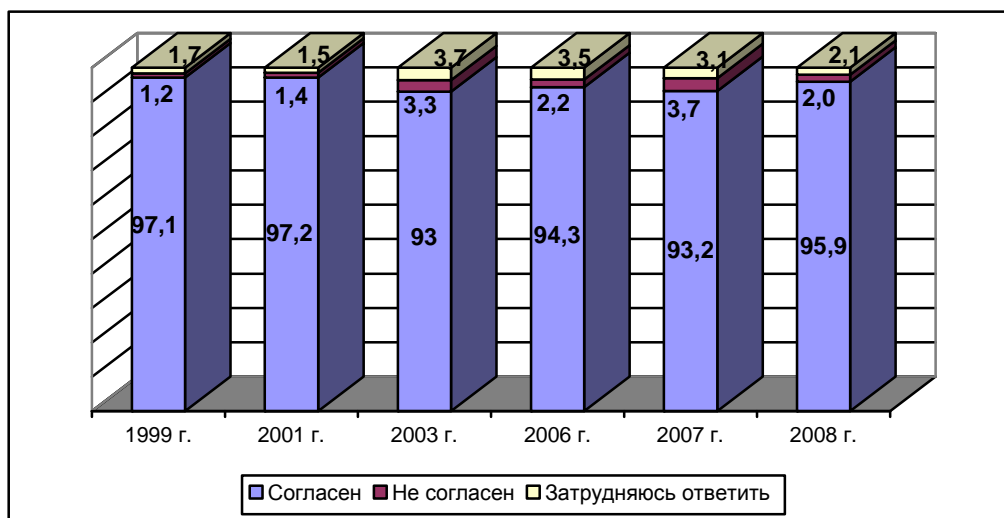
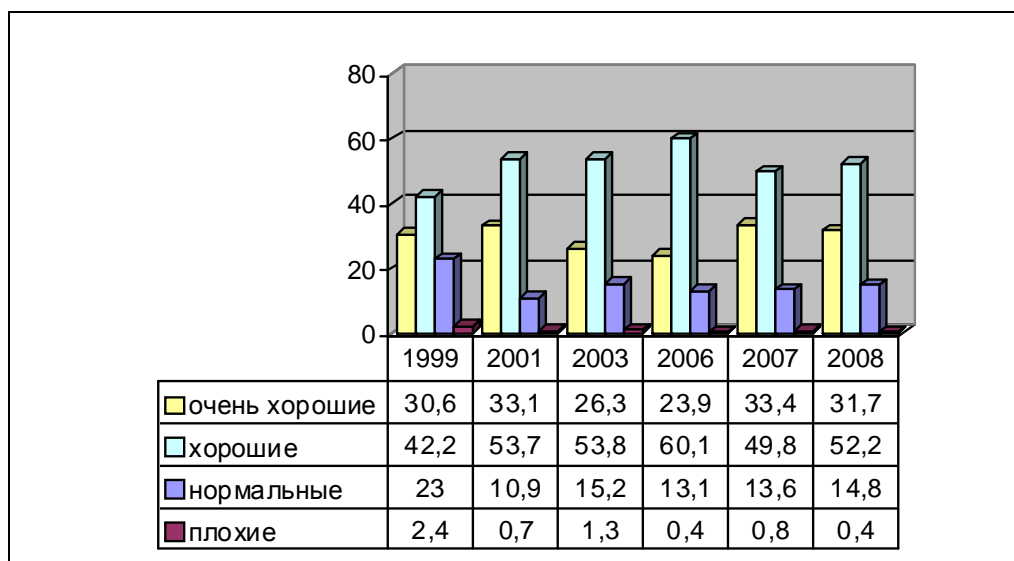


Таблица 29

Оценка состояния межнациональных отношений, %<sup>31</sup>



292. Полученные в исследовании результаты, а также сопоставление их с итогами предыдущих опросов (1999-2007 годы) выявили стабильную позитивную тенденцию, характеризующую состояния межнациональных отношений в стране.

293. Узбекистан, вступив на путь независимого развития, поставил перед собой цель – добиться достойного уровня жизни для всего многонационального народа. Оценивая ход демократических и политических реформ можно констатировать устойчивую тенденцию сохранения межнационального согласия в узбекистанском обществе. Этому в немалой степени способствует сформирован-

<sup>30</sup> Данные Центра изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр".

<sup>31</sup> Данные Центра изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр".

ная законодательная база и целенаправленная государственная политика, которая направлена на обеспечение равноправия граждан Узбекистана, независимо от их этнической принадлежности.

294. За период 2006–2008 годов в Республике Узбекистан не было зарегистрировано ни одного случая межэтнической конфронтации. Межэтнические противоречия проявляются, как правило, на бытовом уровне и не связаны с деятельностью тех или иных государственных органов или институтов гражданского общества.

295. Выполняя рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения третьего-пятого периодических докладов Узбекистана, а также Общей рекомендации Комитета № 27, касающейся дискриминации в отношении рома, Центром изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр" были проведены социологические исследования на тему "Социально-экономическое положение рома в Узбекистане".

296. Цыгане, проживающие на территории Узбекистана, среди местного населения известны как «люли». Они до сих пор двуязычны, т.е. говорят на таджикском и узбекском языках. Обязательным является таджикский язык, дополненный небольшим количеством слов цыганского языка рома. Некоторые группы цыган в Узбекистане говорят преимущественно на узбекском языке. Основная вера цыган, проживающих в Узбекистане, – ислам.

297. Численность цыган в Средней Азии никто никогда точно не подсчитывал, да её и невозможно подсчитать, поскольку многие цыгане выдают себя за представителей других национальностей. По данным переписи 1926 г., в Узбекистане их насчитывалось 3 710 человек, в 1989 г. – их было около 20 тыс. человек. По оценкам демографов, реальная же их численность всегда была больше как минимум в два раза.

298. Наблюдается смешение различных укладов и форм жизни цыганского этноса в Узбекистане: с одной стороны, идет приспособление к окружающей действительности, а с другой – стремление сохранить свой специфический этнокультурный полис и обеспечить выживаемость традиций и уклада жизни. Так, большинство (61%) сказали, что придерживаются традиционного образа жизни цыган, т.е. для них представляется приоритетным сохранение традиций и норм в своей повседневной жизни.

299. При этом почти все опрошенные представители цыганского этноса (99%) отвечали, что не испытывают никакого ущемления или насильственного ограничения в Узбекистане государством права вести традиционный образ жизни.

300. Большинство опрошенных цыган (84%) являются гражданами Узбекистана. Вместе с тем, 16% опрошенных не являются гражданами и имеют статус «вида на жительство».

301. Согласно данным опроса, 1,4% опрошенных имеют высшее, 13,9% - полное среднее, 20,8% - неоконченное среднее, 63,9% - начальное образование.

302. По данным опроса, цыгане, проживающие в Узбекистане, не сталкиваются с проявлениями дискриминации в отношении доступа к учреждениям здравоохранения. По мнению 99% опрошенных, в стране не ущемляются права цыган на доступ и получение услуг учреждений здравоохранения (поликлиник, больниц и др.)



## Обязательства по осуждению расовой дискриминации (статья 2)

### А. Обязательства, взятые Республикой Узбекистан, не совершать каких-либо действий связанных с расовой дискриминацией

303. Обязательства, взятые Республикой Узбекистан, не совершать каких-либо действий связанных с расовой дискриминацией, отражены:

304. *во-первых*, в конституционном закреплении равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка и др. (ст. 18 Конституции). Государство принимает на себя обязанность не допускать дискриминации по расовому и национальному признаку. Это положение нашло свое развитие в других законодательных актах страны; в частности, в ст. 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан 1995 г. запрещается дискриминация в трудовых отношениях: «Все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление, каких либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от ... расы, национальности, языка, религии, ... а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией»;

305. *во-вторых*, в обеспечении уважения культуры всех народов Узбекистана; государство обязуется «обеспечивать уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на его территории, создание условий для их развития» (ст. 4 Конституции);

306. *в-третьих*, в приоритете общепризнанных норм международного права, зафиксированном в Преамбуле Конституции и в других законодательных актах.

307. Гарантией действия государственных органов в соответствии с обязательствами по выполнению положений Конвенции о расовой дискриминации, являются:

1. закрепление обязательств в отношении расовой дискриминации в Конституции и в других законодательных актах;
2. независимость судебной власти как главного механизма реализации законодательства в сфере национальной политики Республики Узбекистан;
3. принятие на уровне правительства национальных планов действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения периодических докладов Республики Узбекистан.

308. Согласно ст. 19 Конституции, «права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их». В соответствии с Законом «Об обжаловании действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» 1995 г. все граждане Республики Узбекистан независимо от расы и национальности, а также иностранные граждане и лица без гражданства вправе обратиться с жалобой в суд, если считают, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан или должностных лиц нарушены их права и свободы (статья 1).

309. «Лицо, считающее, что оно подвергалось дискриминации в сфере труда, может обратиться в суд с заявлением об устранении дискриминации и возмещении ему материального и морального вреда» ст. 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан, ст. 985-991 Гражданского кодекса Республики Узбекистан;

310. Обеспечение свободы средств массовой информации (ст. 67 Конституции) и содействие развитию гражданского общества как механизмов общественного контроля за работой органов власти, отдельных лиц, чья деятельность может носить расово-дискриминационный характер.

## **В. Обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию**

311. Обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию отражены:

312. во-первых, в запрещении организации политических партий по расовому и национальному признаку (ст. 57 Конституции), а также в запрещении создании общественных объединений, деятельность которых направлена на пропаганду расовой и религиозной розни (ст. 3 Закона «Об общественных объединениях» 1991 г. с изменениями 1992 г., 1997 г.);

313. во-вторых, в запрете использования религии в целях возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни (ст. 5 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» 1991 г. с изменениями 1998 г.);

314. в-третьих, в недопущении использовать средства массовой информации с целью пропаганды национальной, расовой и религиозной вражды (Закон «О средствах массовой информации» 1997 г.);

315. в-четвертых, в принятом Законе «О принципах и гарантиях свободы информации» 2002 г., который регулирует отношения, возникающие в СМИ в ходе реализации конституционного права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию;

316. в-пятых, в запрещении препятствовать осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении (ст. 24 Закона «О государственном языке» 1989 г. с изменениями и дополнениями в новой редакции 1995 г.).

## **С. Изучение правительственной, национальной и местной политики и внесение поправок, отмены или аннулирования любых законов и нормативных актов, которые содействуют созданию и поддержанию расовой дискриминации**

317. За период независимости Республики Узбекистан не принимались законы и нормативные акты, содействующие созданию и поддержанию расовой дискриминации.

## **Д. Обязательства запретить, всеми возможными способами, включая законодательство, расовую дискриминацию**

318. Законодательством Республики Узбекистан предусмотрена административная и уголовная ответственность за разжигание расовой ненависти.

319. Во-первых, в ст. 141 УК Республики Узбекистан предусматривает уголовное наказание за нарушение равноправия граждан. Причём данный состав преступления находится в Главе VII УК, в котором собраны преступления против конституционных прав и свобод граждан. Понятие дискриминации, данное в ст. 41 УК практически соответствует ст. 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Различия между этими определениями заключается в том, что конвенционное определение даёт цель дискриминации: «уничтожение или умаление признания, использование или осуществление на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной и культурной областях общественной жизни». Отсутствие цели дискриминации в диспозиции ст. 141 УК не влияет на квалификацию самого деяния.

320. Во-вторых, в ст. 156 УК Республики Узбекистан: «Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды» – за умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, оскорбляющие чувства граждан в связи с их религиозным или атеистическим убеждением, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к группам населения по национальным, расовым, этническим или религиозным признакам, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от национальной, расовой, этнической принадлежности или отношения к религии – наказывается лишением свободы до пяти лет.

321. За те же действия совершенные ответственным должностным лицом, по предварительному сговору или группой лиц, с насильственным выселением граждан с мест их постоянного проживания, с причинением тяжких телесных повреждений - наказываются лишением свободы от пяти до десяти лет.

322. В ст. 153 УК Республики Узбекистан «Геноцид» указывается, что геноцид, то есть умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление какой-либо группы лиц по национальному, этническому, расовому или религиозному признаку, их полное или частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из одной этих человеческих групп в другую, а равно отдача приказа о совершении таких действий – наказывается лишением свободы от десяти до двадцати лет.

323. В-третьих, в Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности 1994 г. за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан, - влечет наложение штрафа от одного до двух минимальных размеров заработной платы (ст. 42).

#### **Е. Обязательства поощрять интеграционистские многорасовые организации и другие мероприятия, направленные на уничтожение расовых барьеров**

324. Согласно ст. 56 Конституции, «Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке».

325. Основными законодательными актами, регулирующими организацию и деятельность общественных объединений, являются Конституция (ст. 56-62), Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», Закон «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», Закон «О политических партиях», Закон «О негосударственных некоммерческих организациях», Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», Закон «Об общественных фондах», «О благотворительной деятельности», Закон «О свободе совести и религиозных организациях».

326. Деятельность Правительства Республики Узбекистан в данном направлении проявляется в следующих действиях:

- в укреплении мира и дружбы между народами, которые определены в качестве целей создания общественных объединений в Республике Узбекистан (ст. 3 Закона «Об общественных объединениях»);
- в учреждении ордена «Дустлик» («Дружба»), которым награждают работников науки, культуры, образования, здравоохранения, средств массовой информации и социальной сферы за вклад в укреплении международного согласия между народами, проживающими в Республике Узбекистан;
- в создании и поддержке Интернационального культурного центра Республики Узбекистан, открытого в 1992 году для координации деятельности национальных культурных центров;
- в создании и поддержке обществ дружбы с зарубежными странами, прежде всего с теми, которые являются исторической родиной для национальных меньшинств, проживающих в Узбекистане: Россией, Кореей, Украиной, Латвией, Польшей, Азербайджаном, Казахстаном и др.;
- поддержка деятельности национальных культурных центров, уделяющие особое внимание мероприятиям, которые связаны с национальными традициями различных народов. Среди них Рамазан и Курбан Хаит, Рождество, Пасха, Масленица, Пурим, Хансик, Хосил байрами, Чусок. Так, широко отмечались юбилейные даты, посвященные Пушкину, Шевченко, Рахманинову, Садриддину Айни, Чингизу Айтматову, Рудаки и др.;
- в проведении дней культуры государств, являющихся исторической родиной некоторых национальных меньшинств Узбекистана. В этом направлении проводятся ставшие традиционными научно-практические конференции на тему «Наша сила – в единстве», организованные Республиканским интернациональным культурным центром, Республиканским Советом по духовности и просветительству, Академией наук, Комитетом по делам религии при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Такая конференция была проведена в марте 2007 и 2008 гг. с участием всех культурных центров и приглашением дипломатического корпуса.

327. Ежегодно проводятся разные научно-практические мероприятия, посвященные дню Конституции, в которых к теме толерантности и международного согласия придают особое значение. Так, 6 декабря 2007 г. Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции совместно с Республиканским интернациональным культурным центром провёл научно-практическую конференцию «Конституционные основы международного согласия в Республике Узбекистан», на которой приняли участие государственные служащие, учёные, общественные деятели и студенты, представители различных наций и народов, составляющих многонациональный народ Узбекистан.

328. 27 февраля 2008 года в Ташкентском исламском университете прошла научно-практическая конференция «Роль духовного наследия в воспитании молодого поколения» с участием национальных культурных центров.

329. 16 ноября 2007 г. и 19 ноября 2008 г. Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» и Фондом им. Ф.Эберта были проведены в рамках Гражданского форума «круглые столы» «Толерантность как культурная норма и моральная ценность».

### **Осуждение расовой сегрегации и апартеида (статья 3)**

330. Системы расовой сегрегации и апартеида в Республике Узбекистан не существует. Узбекистан проводит политику осуждения подобной практики и идеологию, ведущую к нетерпимости или расовой ненависти. Республика Узбекистан строит свою внешнюю и внутреннюю политику на основе международных норм, включая и те из них, которые осуждают расовую сегрегацию и апартеид. Являясь членом ОБСЕ, Республика Узбекистан, взяла на себя обязательства в отношении национальных меньшинств (ст. VII Принципов Заключительного акта, Хельсинки 1975) и других документов ОБСЕ по человеческому измерению.

### **Законодательные меры по искоренению всякого подстрекательства к расовой дискриминации или самой этой дискриминации (статья 4)**

331. Запрещение подстрекательства к расовой и национальной дискриминации содержится в ст. 57 Конституции; ст. 3 Закона «Об общественных объединениях»; ст. 5 Закона «О свободе совести и религиозных организациях»; ст. 6 Закона «О средствах массовой информации»; ст. 24 Закона «О государственном языке», ст. 4 Закона «Об образовании», ст. 2 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» и др. Запрет дискриминации закреплён и в процессуальном законодательстве, в том числе в Уголовно-процессуальном (ст. 16), Гражданско-процессуальном (ст. 6), Хозяйственно-процессуальном (ст. 7) кодексах.

332. Меры ответственности за нарушение данных статей оговариваются ст. 141, 153 и 156 УК Республики Узбекистан. В соответствии со ст. 141 УК Республики Узбекистан прямое или косвенное нарушение или ограничение прав, или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от расы, национальности, языка наказываются штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет.

333. В соответствии со ст. 156 УК Республики Узбекистан умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к любым группам населения по национальным, расовым или этническим принципам, а также прямое или косвенное ограничение или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от национальной, расовой и этнической принадлежности наказываются лишением свободы сроком до пяти лет. Те же действия, совершенные ответственным лицом, по предварительному сговору или группой лиц, - наказываются лишением свободы от пяти до десяти лет.

334. Классификация этих преступлений с объективной стороны выражается: (а) в действиях, унижающих национальную честь и достоинство; (б) в действиях, оскорбляющих чувства граждан в связи с их религиозными и атеистическим убеждением; (в) в прямом или косвенном ограничении прав граждан в зависимости от их национальной, расовой, этнической или религиозной принадлежности; (г) в установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от их национальной, расовой или этнической принадлежности или отношения к религии.

335. Состав рассматриваемого преступления охватывает и случаи предоставления каких-либо преимуществ гражданам в зависимости от их национальной, расовой или религиозной принадлежности, например, представление гражданам той или иной национальности или религии преимуществ при распределении квартир и т.п.

336. Статья 153 УК предусматривает наказание в виде лишения свободы от десяти до двадцати лет за геноцид, то есть умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из одной человеческой группы в другую, а равно отдача приказа совершения таких действий.

337. Соответственно определяется три вида геноцида: *физический*, выражающийся в физическом истреблении лиц какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы; *социально-экономический*, состоящий в создании способствующих такому истреблению жизненных условий; и *биологический* геноцид, включающий действия, направленные на предотвращение деторождения в среде определенных групп. Состав преступления в данном случае образует не только сам геноцид, но и заговор с целью его осуществления, выражающийся в прямом и публичном подстрекательстве к его совершению, отдача приказа о совершении подробных действий, покушении подобных действий, покушении на геноцид и соучастие в нем.

338. Положение, которое также направлено на искоренение всякого подстрекательства к расовой дискриминации или самой этой дискриминации, содержится в ст. 42 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности: «Нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании, обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также другим языкам наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан, - влечет наложение штрафа от одного до двух минимальных размеров заработной платы». Субъектами данного правонарушения могут быть должностные лица, и граждане, достигшие 16-летнего возраста. Данное правонарушение рассматривается судьями по административным делам.

**Меры, предпринимаемые с целью запретить и ликвидировать расовую дискриминацию и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в отношении следующих прав (статья 5)**

**А. Право на равное обращение в судах и всех других органах, отправляющих правосудие**

339. Право на равную судебную защиту каждому человеку, проживающему на территории Узбекистан, независимо от его национальной, расовой и этнической принадлежности гарантируется ст. 44 Конституции Узбекистана и ст. 5 Закона «О судах» в новой редакции 2001 г.

340. Осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом закрепляется в статье 1 Закона "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" 1995 года, статье 3 УК, статье 16 УПК и статье 1 ГПК Республики Узбекистан и др.

341. основополагающим принципом законодательства об административной ответственности определяется равноправие граждан перед законом (статья 3 Кодекса об административной ответственности).

342. Для наиболее полного обеспечения права на равенство перед судом, лица, принадлежащие к этническим или языковым меньшинствам и не владеющие государственным языком или языком большинства населения данной местности, на котором ведется судопроизводство, обеспечиваются переводчиком. Это право зафиксировано в статье 11 Закона "О государственном языке" и статья 7 Закона "О судах". Согласно последнему, судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке. Механизмы реализации этого права зафиксированы в статье 20 Уголовно-процессуального кодекса, статьях 294 и 300 Кодекса об административной ответственности.

343. В статье 20 УПК говорится о том, что производство по делу ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности.

344. Участникам процесса, не владеющим или недостаточно знающим язык, на котором ведется производство, обеспечивается право устно или письменно делать заявления, давать показания и объяснения, заявлять ходатайства и жалобы, выступать в суде на родном языке или другом языке, который они знают. В этих случаях, а также при ознакомлении с материалами дела участники процесса в порядке, установленном законом, вправе пользоваться помощью переводчика. В 2006–2008 годах в судебных процессах по гражданским делам были представлены бесплатные услуги переводчиков.

**Таблица 30**  
**Участие переводчиков в судебных процессах в 2006 году**<sup>32</sup>

<i>Виды судебных разбирательств</i>	<i>перевод с русского</i>	<i>перевод с таджикского</i>	<i>перевод с казахского</i>	<i>перевод с турецкого</i>	<i>с других языков</i>	<i>всего услуг переводчиков</i>
Гражданское судопроизводство	1 339	6	3	-	5	1 353
Уголовное судопроизводство	1 114	26	4	34	98	1 284
Административное судопроизводство	857	9	2	627	476	1 972

**Таблица 31**  
**Участие переводчиков в судебных процессах в 2007 году**<sup>33</sup>

<i>Виды судебных разбирательств</i>	<i>перевод с русского</i>	<i>перевод с таджикского</i>	<i>перевод с казахского</i>	<i>перевод с турецкого</i>	<i>с других языков</i>	<i>всего услуг переводчиков</i>
Гражданское судопроизводство	1 683	9	2	-	5	1 702
Уголовное судопроизводство	1 343	50	15	39	47	1 494
Административное судопроизводство	1 053	8	5	318	134	1 519

**Таблица 32**  
**Участие переводчиков в судебных процессах в 2008 году**  
 (первый квартал)<sup>34</sup>

<i>Виды судебных разбирательств</i>	<i>перевод с русского</i>	<i>перевод с таджикского</i>	<i>перевод с казахского</i>	<i>перевод с турецкого</i>	<i>с других языков</i>	<i>всего услуг переводчиков</i>
Гражданское судопроизводство	366	4	-	-	1	371
Уголовное судопроизводство	379	5	-	12	17	414
Административное судопроизводство	362	13	25	56	150	606

345. 17 декабря 2007 года Верховным судом совместно с Высшим хозяйственным судом был проведен круглый стол на тему: "Язык судопроизводства: состояние, проблемы, перспективы", на котором обсуждались вопросы обеспечения качественного перевода в процессе судопроизводства.

346. В статье 294 КоАО определяется, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика. Согласно статье 300 КоАО, переводчик должен быть назначен органом (должностным лицом), в производстве которого находится дело об административном правонарушении. Переводчиком должно быть лицо, не заинтересованное в исходе дела, свободно владеющее языком. Недопустимо объединение в одном лице функции переводчика и лица, рассматривающего дело, адвоката, свидетеля и др.

347. Это норма отражена и в статье 9 Гражданского процессуального кодекса: "Судопроизводство по гражданским делам в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство"

<sup>32</sup> Данные Верховного суда Республики Узбекистан.

<sup>33</sup> Данные Верховного суда Республики Узбекистан.

<sup>34</sup> Данные Верховного суда Республики Узбекистан.



во, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, право давать показания и объяснения, выступать в деле, делать заявления и заявлять ходатайство на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном настоящим Кодексом. Судебные документы лицам, участвующим в деле, вручаются в переводе на их родной язык или на другой язык, которым они владеют".

## **В. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами и учреждениями**

348. Это право зафиксировано в статье 156 УК Республики Узбекистан: умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к любым группам населения по национальным, расовым или этническим принципам, а также прямое или косвенное ограничение или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от национальной, расовой и этнической принадлежности наказываются лишением свободы сроком до пяти лет.

349. Те же действия, совершенные: а) способом, опасным для жизни других лиц; б) с причинением тяжких телесных повреждений; в) с насильственным выселением граждан с мест их постоянного проживания; г) ответственным должностным лицом; д) по предварительному сговору или группой лиц наказываются лишением свободы от пяти до десяти лет.

350. Статья 97 УК "Умышленное убийство" содержит часть 2 пункт "к", т.е. умышленное убийство совершённое по мотивам межнациональной и расовой вражды наказывается лишением свободы от 15 до 25 лет или пожизненным лишением свободы.

351. Согласно пункту "ж" части 2 статьи 104 "Умышленное тяжкое телесное повреждение" преступление по мотивам межнациональной или расовой вражды наказывается лишением свободы от восьми до десяти лет.

352. Согласно пункту "ж" части 2 статьи 105 "Умышленное средней тяжести телесное повреждение" преступление по мотивам межнациональной или расовой вражды наказывается лишением свободы от трех до пяти лет.

353. В диспозиции этих статей отдельным пунктом отмечен мотив совершения преступления "межнациональная и расовая вражда", который является квалифицирующим обстоятельством, наличие которого способно привести к ужесточению наказания. Тем самым законодатель показал особую общественную опасность преступлений на расовой почве и ужесточение наказания за такого рода преступления.

## **С. Политические права**

354. Основными законодательными актами Республики Узбекистан, гарантирующими право граждан участвовать в выборах являются:

- а) Конституция Республики Узбекистан 1992 года;
- б) Закон "О выборах Президента Республики Узбекистан" 1999 года;

с) Закон "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" от 28 декабря 2003 года с изменениями от 2004 года;

д) Закон "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов" от 29 августа 2003 года;

е) Закон "О гарантиях избирательных прав граждан" 1994 года;

ф) Закон "О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан" 1998 года с изменениями и дополнениями 2004 года.

355. Закрепляя принцип выборности, Конституция за каждым гражданином устанавливает:

- право избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти;
- равенство и свободу волеизъявления;
- право быть одновременно депутатом не более чем в двух представительных органах.

356. Конституционными правами пользуется каждый гражданин, который достиг 18-летнего возраста. Исключение установлено Основным законом лишь в отношении определенной категории лиц. В выборах не могут участвовать:

- граждане, которые признаны судом недееспособными;
- лица, которые содержатся в местах лишения свободы.

357. По итогам последних выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 23 декабря 2007 года, в стране избирательным правом обладает более 16 млн. человек.

358. Право избирать в Республике Узбекистан предоставляется только ее гражданам. Иностранцы и лица без гражданства таким правом не обладают.

359. Законом Республики Узбекистан «"О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов"» закреплены основные принципы, которые лежат в основе выборов:

- многопартийная основа выборности;
- всеобщее, равное и прямое избирательное право;
- тайна голосования;
- гласность.

360. Все избиратели обладают единым правовым статусом. Все граждане Узбекистана, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом.

361. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству Узбекистана число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых в депутаты.

362. Избирательная система Узбекистана является одной из разновидностей мажоритарной системы. По Закону "О выборах в Олий Мажлис" избранным считается кандидат, за которого проголосовали более половины избирателей, участвовавших в выборах.

## **D. Другие гражданские права, в частности:**

### **1. Право на свободу передвижения в пределах государства**

363. Согласно статье 28 Конституции Республики Узбекистан: "Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом".

364. Вопросы свободы передвижения и гражданства соответственно регулирует ряд нормативных актов. В их числе – Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 1994 года "О введении Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан", "Положение о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранных лиц, лиц без гражданства и удостоверении лица без гражданства" (Приложение к Указу от 23 сентября 1994 года) и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 143 от 14 марта 1997 года.

365. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права (статья 23 Конституции).

### **2. Право покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в свою страну.**

366. Гражданин Республики Узбекистан имеет право на выезд за пределы территории республики (статья 28 Конституции). Проживание гражданина Республики Узбекистан за границей не влечет прекращения гражданства Республики Узбекистан (статья 7 Закона "О гражданстве"). Для облегчения процедуры, гарантирующей соблюдения вышеназванного права, Узбекистан подписал ряд межгосударственных соглашений, прежде всего в рамках СНГ, предусматривающих максимальное упрощение процедур, связанных с передвижением и проживанием граждан одного государства на территории другого государства, и гарантии свободных безвизовых поездок граждан этих государств без взимания каких-либо пошлин, регистраций и других ограничений.

367. В связи с необходимостью противодействовать международной преступности и торговле людьми, международные стандарты которых требуют усиления контроля за въездом-выездом из страны в Узбекистане существует процедура получения "выездной визы" для граждан, выезжающих за рубеж.

368. При этом получение выездной визы представляет собой достаточно простую процедуру.

### **3. Право на гражданство**

369. Право на гражданство Республики Узбекистан имеют все лица, постоянно проживающие на территории республики, независимо от их расовой и национальной принадлежности (статья 4 Закона "О гражданстве"). Иностранным гражданам и лицам без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Узбекистан независимо от расовой и национальной принадлежности. Условиями принятия в гражданство Республики Узбекистан являются:

- отказ от иностранного гражданства;
- постоянное проживание на территории Республики Узбекистан в течение последних пяти лет. Настоящее правило не распространяется на лиц, изъявивших желание стать гражданами Республики Узбекистан, при усло-

вии, если они родились и доказали, что хотя бы один из родителей, дед или бабушка родились на его территории и не состоят в гражданстве других государств;

- наличие законных источников существования;
- признание и исполнение Конституции Республики Узбекистан.

370. Вышеназванные требования могут не учитываться в исключительных случаях по решению Президента Республики Узбекистан в отношении отдельных лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Узбекистан или высокие достижения в области науки, техники и культуры, а также обладающих профессией или квалификацией, представляющий интерес для Республики Узбекистан. Ходатайство о приеме в гражданство Республики Узбекистан отклоняется, если лицо: выступает за насильственное изменение конституционного строя Республики Узбекистан; осужденный отбывает наказания в виде лишения свободы за действия, преследуемые по закону Республики Узбекистан (статья 17 Закона "О гражданстве").

371. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона о гражданстве Республики Узбекистан, гражданами Республики Узбекистан являются лица, которые приобрели гражданство в соответствии с Законом. Вопросы приема в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства регулируется статьей 17 Закона, в которой закреплено, что лица без гражданства могут быть по их ходатайству приняты в гражданство Республики Узбекистан. В соответствии с пунктом 19 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан и статьи 30 Закона "О гражданстве", решение о приеме в гражданство Республики Узбекистан от лиц без гражданства принимается Президентом Республики Узбекистан.

372. Гражданство Республики Узбекистан в 2006 году получили 19 человек (из них: 7 узбекской, 9 русской, 1 украинской и 2 туркменской национальности). В 2007–2008 гг. гражданство Узбекистана не было представлено.

373. В 2006 году 818 иностранных граждан и 2 128 лиц без гражданства получили вид на жительство. В 2007 году 935 иностранных граждан и 2 636 лиц без гражданства получили вид на жительство. За пять месяцев 2008 года 310 иностранных граждан и 717 лиц без гражданства получили вид на гражданство.

374. По данным МВД Республики Узбекистан на территории республики постоянно проживают:

- иностранных граждан – 21 963
- лиц без гражданства – 86 703

#### **4. Право на вступление в брак и выбор супруга**

375. Данное право регулируется Семейным кодексом Республики Узбекистан. Все граждане Республики имеют право на вступление в брак и выбор супруга (статья 14). Расовая, национальная и этническая принадлежность вступающих в брак не указана среди причин, препятствующих заключению брака (статья 16). Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав в семейных отношениях, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак в зависимости от расы, национальности и языка и т.д. (статья 3). Представители наций и народов, проживающих в Узбекистане, имеют право применить в регулировании семейных отношениях свои обычаи и традиции при отсутствии в законодательстве соответствующих норм, и в слу-

чае, если эти традиции не противоречат принципам законодательства Республики Узбекистан (статья 8). В стране достаточно высок процент межнациональных браков.

**Таблица 33**

**Информация о количестве межнациональных браков и браков с иностранцами**<sup>35</sup>

	2006 год	2007 год	2008 года (по состоянию на 1 апреля)
Количество зарегистрированных межнациональных браков	826	1396	387
Количество зарегистрированных браков с иностранцами	627	726	162

**5. Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими**

376. Это право зафиксировано в статье 36 Конституции Республики Узбекистан. Ни Закон "О собственности в Республики Узбекистан", ни другие законодательные акты, относящиеся к имущественному праву, ни содержат никаких ограничений на владение имуществом в зависимости от расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. В частности, статья 4 Закона "О собственности в Республике Узбекистан" говорится: "Субъектами права собственности являются граждане Республики Узбекистан, коллективы, их объединения, общественные, религиозные организации, семейные и иные объединения граждан, органы местного самоуправления, Советы народных депутатов всех уровней и уполномоченные ими органы государственного управления, другие государства, международные организации, юридические лица и граждане других государств, лица без гражданства. Субъектами одной и той же собственности могут быть различные юридические лица и граждане, а также лица без гражданства".

**6. Право на наследование**

377. Гарантии этого права закреплены в статье 36 Конституции Республики Узбекистан. В Узбекистане каждый человек имеет право наследования. Гражданские правоотношения, связанные с реализацией права наследования, регулируются нормами гражданского законодательства. Пятый раздел Гражданского Кодекса Республики Узбекистан полностью посвящен наследственному праву.

378. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Узбекистан в состав наследства входят все права и обязанности, принадлежащие наследодателю на момент открытия наследства, существование которых не прекращается с его смертью. Вместе с тем в Гражданском Кодексе Республики Узбекистан (статья 1113) перечислены права и обязанности наследодателя, неразрывно связанные с его личностью, которые не входят в состав наследства.

379. Согласно статье 1118 ГК Республики Узбекистан наследниками могут быть граждане, находящиеся в живых на момент открытия наследства, а также дети, зачатые при жизни наследодателя и родившиеся после открытия наследства.

<sup>35</sup> Данные Министерства юстиции Республики Узбекистан.

380. В соответствии со статьей 1119 ГК Республики Узбекистан не имеют право наследовать ни по завещанию, ни по закону лица, умышленно лишившие жизни наследодателя или кого-либо из возможных наследников либо совершившие покушение на их жизнь, а также лица, которые умышленно препятствовали осуществлению наследодателем последней воли и этим способствовали признанию их самих или близких им лиц к наследованию либо увеличению причитающейся им доли. Исключение составляют лица, в отношении которых завещатель составил завещание уже после совершения покушения на его жизнь.

381. Кроме того, не имеют права наследовать по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не были восстановлены в этих правах на момент открытия наследства, а также родители (усыновители) и совершеннолетние дети (усыновленные), уклонявшиеся от выполнения возложенных на них по закону обязанностей по содержанию наследодателя. В этих случаях обстоятельства, служащие основанием для устранения от наследования недостойных наследников, устанавливаются судом по иску лица, для которого такое отстранение порождает связанные с наследованием имущественные последствия.

382. Наследование осуществляется по завещанию наследодателя или по закону.

383. Каждый человек может завещать все свое имущество или часть его одному либо нескольким лицам, входящим в круг наследников по закону, а также юридическим лицам, государству или органам самоуправления граждан. Наследодатель может отменить или изменить составленное им завещание в любой момент после его составления, и не обязан при этом указывать причины отмены или изменения.

384. Завещание должно быть составлено лично наследодателем в письменной форме. Государство гарантирует тайну завещания.

385. Статьи 1197–1199 ГК Республики Узбекистан определяют, что наследование недвижимого имущества определяется по праву страны где находится это имущество, а имущества, которое внесено в государственный реестр Республики Узбекистан, - по праву Республики Узбекистан.

## **7. Право на свободу мысли, совести и религии**

386. У Республики Узбекистан многовековой исторический опыт совместного проживания различных конфессий и различных этносов. Испокон веков, на протяжении многих тысячелетий на его территории сосуществовали различные религии и верования. В настоящее время, когда в независимой Республике Узбекистан мирно проживают представители 136 наций и народностей, большинство из которых идентифицирует себя с одной из 17 официальных конфессий, этот исторический опыт вновь востребован.

387. Следует отметить, что согласно статье 9 Конституции, каждый имеет право на свободу мысли, совести и убеждений.

388. В соответствии со статьей 31 Конституции, свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

389. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов. Эти положения конкретизированы в статье 3 Закона "О свободе совести и религиозных организациях": Не допускается какое-либо принуждение при определении

гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или не исповеданию религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в получении религиозного образования.

390. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правом на свободу совести и вероисповедания наравне с гражданами Республики Узбекистан".

391. Регистрация религиозных организаций в Республике Узбекистан осуществляется, согласно Постановлению Кабинета Министров "О порядке проведения государственной регистрации религиозных организаций в Республике Узбекистан" от 20 июня 1998 года за № 263.

392. В Узбекистане за воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов предусмотрено уголовное наказание (статья 145 УК).

393. В настоящее время в Узбекистане ведут свою деятельность 2 229 религиозных организаций 16 различных конфессий в том числе: мусульманская, православная, католическая, лютеранская, баптистская, полного Евангелия, адвентистская и другие христианские церкви, а также религиозные общины бухарских и европейских евреев, бахаи, кришнаитов и буддистов, всего 179 неисламских религиозных организаций и 2 050 исламских организаций. Ежегодно более 120 представителей неисламских религиозных общин совершают паломничество к святыням своих религий в Израиле, Греции и России, пользуясь всеми привилегиями, созданными для верующих, выезжающих за границу. В 2005 году на паломничество "Умра" выехали 2354 граждан, исповедующих ислам, на паломничество "Хадж" – 5 212 человека; в 2006 году на паломничество "Умра" выехали 2 978 человека, на "Хадж" – 5 028 человека; в 2007 году на паломничество "Умра" выехали 4 075 человека, на "Хадж" – 5 088 человека.

394. Уголовно-исполнительным кодексом Республики Узбекистан (статья 12) предусмотрено обеспечение свободы совести осужденных. К лицам, отбывающим наказание в виде ареста или лишения свободы, по их просьбе, приглашаются священнослужители религиозных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. Осужденным разрешается отправление религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой.

395. Законом Республики Узбекистан "О психиатрической помощи" (31 августа 2000 года) также регламентируются права пациентов, находящихся в психиатрических стационарах. Так, в частности, в статье 34 говорится, что пациенты, находящиеся на лечении или обследовании в психиатрическом стационаре, вправе встречаться со священнослужителем наедине.

396. Ряд мероприятий, проведенных в Республике Узбекистан в последние годы, традиционно были посвящены вопросам свободы религии и правам верующих: Ташкент 2007 году был объявлен Организацией Исламская Конференция "Городом исламской культуры". Правительство Узбекистана приняло и реализовало программу мероприятий, посвящённых этому. В рамках этой программы отреставрированы и построены десятки мечетей, выстроен новый корпус Исламского Университета.

**Таблица 34**  
**Информация о регистрации религиозных организаций<sup>36</sup>**

<i>Информация о регистрации</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Статистика зарегистрированных религиозных организаций	14	7	1

#### **8. Право на свободу убеждений и свободное выражение их**

397. В Республике Узбекистан "каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом" (статья 29 Конституции). Каждый имеет право выступать в средствах массовой информации, открыто высказывать свои мнения убеждения (статья 3 Закона "О средствах массовой информации"). Цензура запрещена законом (статья 67 Конституции, статья 4 Закона "О средствах массовой информации").

398. В издательской продукции запрещается призыв к насильственному изменению конституционного строя, разглашения государственных секретов, пропаганда войны, насилия и порнографии, разжигание религиозной и национальной розни, ущемление чести и достоинства человека, клеветничество (статья 4 Закона "Об издательской деятельности" 30 августа 1996 года).

399. Право на свободу убеждений и свободное выражение их для всех граждан Республики Узбекистан без ограничений по расовому или национальному признаку не означает возможность выражать мнения или убеждения, проповедующие расовое или национальное превосходство (ст. 6 Закона «О средствах массовой информации»).

#### **9. Право на свободу мирных собраний и ассоциаций**

400. Статья 33 Конституции Республики Узбекистан: «Граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

401. Статья 34 Конституции Республики Узбекистан: «Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

402. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти».

403. Эти принципы нашли свое отражение в ст. 3 Закона «О политических партиях»: «Политические партии создаются и действуют в целях реализации прав и свобод граждан на основе свободного волеизъявления, добровольности вступления и выхода из партии, равноправия своих членов, самоуправления, законности и гласности»; и в ст. 1 Закона «Об общественных объединениях»: «Общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся для со-

<sup>36</sup> Данные Министерства юстиции Республики Узбекистан.



вместной реализации их прав, свобод и законных интересов в сфере политики, социального развития, науки, культуры, экологии и других областях жизни».

404. На сегодняшний день в Узбекистане функционирует четыре наиболее крупных политических партий – Народно демократическая партия Узбекистана (НДПУ), Движение предпринимателей и деловых людей - Либерально демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеп), Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат», Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикла ниш».

405. Любые ограничения прав гражданина, а равно, предоставление ему льгот и преимуществ по признакам партийной принадлежности запрещаются.

406. В Узбекистане создана целая система законов регулирующих свободу ассоциаций (Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О свободе совести и религиозных организациях», «Об общественных фондах», «О товариществах собственников жилья», «Об органах самоуправления граждан», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «О благотворительной деятельности»).

407. На 1.01.2008 г. в стране функционирует более 5000 негосударственных некоммерческих организаций. Государство проводит политику социального партнерства, активно развивает институты гражданского общества. Регистрация ННО осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан. Процедура регистрации носит разрешительный характер и определяется законом. В настоящее время нет проблем в регистрации ННО и постоянный рост их количества подтверждает этот факт.

408. В 2005 году в целях координации деятельности НПО в Узбекистане была создана Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз). При этой Ассоциации создан Фонд по поддержке ННО.

409. В июле 2008 года было принято Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества», в соответствии с которым был создан Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества. Средствами Фонда будет управлять Парламентская комиссия, которая будет предоставлять поддержку ННО в форме субсидий, гранта или социального заказа. Эти меры являются дальнейшим шагом государства по развитию взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества.

410. В Узбекистане существует система национальных культурных центров (в количестве 150), объединяющие этнические меньшинства, проживающие в Узбекистане и поддерживаемые государством.

## **Е. Экономические, социальные и культурные права, в частности:**

### **1. Право на труд**

411. Согласно ст. 37 Конституции каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и защиту от безработицы. В ст. 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан запрещается дискриминация в тру-

довых отношениях: «Все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от ... расы, национальности, языка, религии, ... а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией».

## **2. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них**

412. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы (ст. 34 Конституции). «Трудящиеся, а также лица, обучающиеся в высших и средних специальных заведениях без какого-то ни было различия имеют право создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения уставов» (ст. 2 Закона «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»). Статья 34 Конституции предоставляет право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях, а законы Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» от 15 февраля 1991 года и «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 2 июля 1992 года конкретизируют эти права.

413. В настоящее время в Республике Узбекистан существуют 14 профессиональных союзов. Число членов профсоюзов от общей численности рабочей силы (14791,9 тыс. человек) составляет 43,2%.

414. Согласно статье 4 Закона «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» и статье 6 Трудового кодекса, всякая дискриминация по отношению к членам профсоюзов запрещена.

415. Профсоюзам предоставлено право образовывать федерации и присоединяться к международным профсоюзным организациям.

416. Национальное законодательство в области коллективных переговоров соответствует принципам Конвенции МОТ № 154 «О содействии коллективным переговорам».

417. Коллективные переговоры в области обеспечения занятости населения регулируются Законом «О занятости населения». В трудовом законодательстве приводится порядок разрешения трудовых споров. Индивидуальные трудовые споры разрешаются в соответствии с законодательством в комиссиях по трудовым спорам предприятий и судах. Работнику предоставляется право выбора органа, в котором будет рассматриваться его спор с работодателем. При обращении в суд по требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, работники освобождаются от уплаты судебных расходов.

418. Профсоюзам предоставлено право подавать судебные иски, как по индивидуальным, так и по коллективным трудовым спорам.

## **3. Право на жилище**

419. «Основными задачами государственной жилищной политики являются создание условий, при которых каждый гражданин, в соответствии со своими потребностями и возможностями смог бы построить жильё, приобрести его в собственность, снять в наем; предоставление жилья из муниципального жилищного фонда гражданам, состоящим на учете, нуждающихся в улучшении

жилищных условий» (ст.2 Закона «Об основах государственной жилищной политики» 1996 г. с изменениями 1997 г.).

420. Право собственности на жилое помещение регламентируется ст.11 Жилищного Кодекса 24.12.1998 г. «Субъектами права собственности на жилое помещение являются граждане, юридические лица и государство. Жилые дома, квартиры, находящиеся в частной собственности, не могут быть изъяты, собственник не может быть лишен права собственности на жилой дом, квартиру, кроме случаев, установленных законом. Принудительное изъятие жилого помещения допускается только по решению суда».

#### **4. Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание<sup>37</sup>**

421. Это право зафиксировано в ст. 39, 40 Конституции Республики Узбекистан. «Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и других предусмотренных законом случаев. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официального установленного прожиточного минимума» (ст. 39). «Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание» (ст. 40). Реализация права на квалифицированное медицинское обслуживание осуществляется на основе Закона Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан».

422. В рамках гарантированного объема медико-санитарных услуг государство взяло на себя обязательство обеспечить оплату предоставления бесплатного медицинского обслуживания по следующим направлениям:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- оказание медицинской помощи в первичном звене здравоохранения и ряде лечебно-профилактических учреждениях, прежде всего на селе;
- иммунизацию и вакцинацию населения против ряда инфекционных заболеваний;
- обследование и лечение подростков по направлениям призывных комиссий;
- оказание родовспомогательных услуг;
- лечение льготных категорий пациентов (ветераны войны, инвалиды и круглые сироты).

423. В соответствии с Государственной программой реформирования системы здравоохранения, государство гарантирует бесплатное лечение как в стационаре, так и медикаментозно при амбулаторном лечении целой группе социально значимых заболеваний: туберкулез, лепра, СПИД и ВИЧ-инфекции, психические, онкологические заболевания, а также заболевания, передаваемые половым путем.

424. Одним из направлений всех программ по здравоохранению является совершенствование работы в области охраны репродуктивного здоровья.

<sup>37</sup> Узбекистан. Общая оценка страны. ООН. 2003.

Первоначальный Национальный доклад Республики Узбекистан по исполнению положений «Международного пакта об экономических, культурных, социальных правах», Ташкент 2004 г.

425. В Узбекистане функционирует Республиканский Центр Репродуктивного здоровья и Центр репродуктивного здоровья подростков, и их филиалы в областях, где проводятся семинары для специалистов, работающих в области охраны репродуктивного здоровья.

426. В рамках Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 242 от 5 июля 2002 года в школах, лицеях, колледжах внедрены 16 часовые факультативные курсы по «Основам репродуктивного здоровья и формирования здоровой семьи». Для проведения обучения молодежи по вопросам репродуктивного здоровья подготовлены и изданы брошюры для преподавателей, школьников и преподавателей тиражом 800000 экз., и буклеты тиражом 400 000 экз.

427. Согласно ст. 3 Закона «О государственном пенсионном обеспечении» 1993 г. с изменениями и дополнениями 2002 г., граждане могут обращаться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на нее.

428. В законе «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» 1991 г. с изменениями 2001 г. (ст. 20) оговаривается, что все инвалиды обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод; дискриминация инвалидов запрещается и преследуется по закону.

429. В ст. 13 Закона «Об охране здоровья граждан» 1996 г. с изменениями 1999 г. установлено, что «государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от ... расы, национальности, языка, отношения к религии. Государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний». В ст. 44 того же Закона (Присяга врача Республики Узбекистан) оговаривается, что лица при получении диплома врача приносят присягу, в которой, в частности, клянутся оказывать медицинскую помощь каждому больному независимо от пола, возраста, расы, национальности, языка, отношения к религии, вероисповедания. Статьей 14 того же закона установлено право иностранных граждан, лиц без гражданства на охрану здоровья: «Иностранным гражданам, находящимся на территории Республики Узбекистан, гарантируется право здоровья в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан. Лиц без гражданства, постоянно проживающие в Республике Узбекистан, пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Узбекистан».

430. По постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25.01.2002 г. №33 «О мерах по реализации Программы адресной поддержки социально уязвимых слоев населения на 2002-2003 годы», начиная с 1 сентября 2002 года, бесплатным комплектом зимней одежды, наряду с учащимися из малообеспеченных семей начальных классов обеспечиваются также учащиеся старших классов общеобразовательных школ из малообеспеченных семей. Введено ежегодное бесплатное обеспечение учащихся общеобразовательных школ из малообеспеченных семей комплектом учебников из библиотечного фонда. Приемным родителям, принявшим ребенка на воспитание (патронат), выплачивается ежемесячное пособие в размере 3-х минимальных размеров заработной платы на каждого принятого ребенка.

431. Прямые выплаты в виде материальной помощи малообеспеченным семьям и пособий семьям с детьми обеспечивают нуждающиеся семьи дополнительным доходом. На социально-культурные мероприятия и социальную защиту направляются 50% всех расходов бюджета Узбекистана.

432. Ежегодно проводятся соревнования, посвященные «Всемирному дню инвалидов», в которых принимают участие более 1000 детей инвалидов.

433. В целях улучшения условий для занятий физической культурой детей-инвалидов постоянно ведется работа по обеспечению спортивных сооружений специальным инвентарем и оборудованием, обеспечению их спортивной формой и обувью.

434. В Узбекистане осуществляет деятельность целый ряд неправительственных некоммерческих организаций, чья работа непосредственно связана с детьми с ограниченными возможностями: Ангренский центр «Камила», КРИДИ, Коалиция «Умидворлик», объединяющая 23 ННО, Центр «Пегас аль Фалак» и другие. Работают ННО, объединяющие инвалидов и более старшего поколения. Успешно осуществляет свою деятельность ННО «Ишонч ва хаёт», которая объединяет людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

## **5. Право на образование и профессиональную подготовку**

435. Согласно ст.41 Конституции, «каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатного общего образования».

436. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об образовании» от 29 августа 1997 г.: «Каждому гарантируются равные права на получение образования, независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан».

437. Право на образование обеспечивается:

- развитием государственных и негосударственных образовательных учреждений;
- организацией обучения с отрывом и без отрыва от производства;
- бесплатным обучением по государственным программам образования и подготовки кадров, а также платным профессиональным обучением в образовательных учреждениях на договорных началах;
- равными правами выпускников всех видов образовательных учреждений при поступлении в учебные заведения следующей ступени;
- предоставлением права гражданам, получившим образование в семье или путём самообразования, на аттестацию в порядке экстерната в аккредитованных образовательных учреждениях.

438. Граждане других государств вправе получать образование в Республике Узбекистан в соответствии с международными договорами.

439. Лица без гражданства, проживающие в республике, имеют равные права с гражданами Республики Узбекистан на получение образования.

440. Среднее образование в Республике Узбекистан ведется на 7 языках: узбекском, каракалпакском, русском, казахском, туркменском, таджикском и киргизском. Школы, где ведется преподавание на языках национальных меньшинств, на основе договоренности Министерства народного образования Республики Узбекистан со странами СНГ, которые являются исторической родиной для этих меньшинств, обеспечиваются учебными программами, учебниками и методическими пособиями, закупаемыми в этих странах.

441. В настоящее время более чем в 9765 школ обучается 5736700 детей, им преподают около 500.000 педагогов.
442. В 100 академических лицеях и 956 профессиональных колледжах обучается 916359 студентов.
443. В целях усиления государственной политики по реформированию сферы образования как ключевого звена проводимого курса реформ и обновления общества, как необходимого и обязательного условия демократического преобразования в обществе, устойчивого развития экономики, интеграции республики в мировое сообщество, реализуется Указ Президента Республики Узбекистан № УП-3431 от 21 мая 2004 г. «О Государственной общенациональной Программе развития школьного образования на 2004-2009 годы».
444. В соответствии с Национальной программой по подготовке кадров, направленной на обеспечение полного охвата выпускников 9-х классов системой профессионального образования, овладение учащимися наряду с общим средним образованием, конкретной профессией, была создана сеть принципиально новых типов средних профессиональных учебных заведений. Построено 533 профессиональных колледжа и 54 академических лицея, оснащенных современным учебно-лабораторным оборудованием.
445. Более 20% детей в возрасте 3—5 лет посещают какие-либо виды организованных образовательных программ для детей раннего возраста. Обеспечен всеобщий доступ к бесплатному 12-летнему образованию, учебу в новых типах учебных заведений – академических лицеях и профессиональных колледжах. Уровень грамотности взрослого населения составляет 99,2%.
446. Согласно ст. 12, начальное образование включает в себя I–IV классы и является одной из ступенек общего среднего образования.
447. Начальное образование направлено на формирование основ грамотности, знаний и навыков, необходимых для получения общего среднего образования. В первый класс школы дети принимаются с шести-семи лет.
448. В Республике Узбекистан обеспечен всеобщий доступ к бесплатному 12-летнему образованию, включая начальное, неполное среднее школьное образование, а также учебу в новых типах учебных заведений – академических лицеях и профессиональных колледжах.
449. В целях получения среднего специального, профессионального образования каждый имеет право на основе общего среднего образования добровольно выбрать направление обучения в академическом лицее или профессиональном колледже.
450. В соответствии с Положением о порядке приема студентов в высшие образовательные учреждения Республики Узбекистан по подготовке бакалавров (Приложение № 1 к распоряжению Кабинета Министров от 4 июля 1998 г. № 320-Ф, п. 3–4) тестовые испытания проводятся на трех языках – узбекском, русском и каракалпакском. Язык обучения в высшем образовательном учреждении по направлениям образования и специальностям в пределах показателей приема, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан, определяется министерствами и ведомствами до начала приема документов и утверждается Госкомиссией. Абитуриент проходит тестирование на языке, на котором он будет обучаться в высшем образовательном учреждении. По направлениям образования устанавливаются соответствующие блоки предметов для тестовых испытаний. По некоторым направлениям (специальностям)

высшего образования наряду с тестированием проводятся дополнительные (творческие) экзамены.

451. В высших образовательных учреждениях, где по направлениям (специальности) образования обучение ведется на таджикском, казахском или туркменском языках, прием осуществляется на основе профильных экзаменов по многобальной системе и тестированию. Заявления на эти направления образования (специальности) принимаются только от абитуриентов, окончивших среднюю школу на указанных языках обучения.

## **6. Право на равное участие в культурной жизни**

452. В ст. 42 Конституции зафиксировано, что каждому гарантируется право на пользование достижениями культуры; государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества. Это относится и к физической культуре и спорту: согласно ст. 2 Закона о физической культуре и спорте, граждане Республики Узбекистан независимо от пола, возраста, национальности, вероисповедания, имущественного и общественного положения имеют право на занятия физической культурой и спортом, объединение и общественные организации физкультурно-оздоровительной направленности, на участие в управлении в управлении физкультурно-спортивным движением.

453. Указом Президента Республики Узбекистан «О развитии театрального искусства Узбекистана» от 26 марта 1998 года и Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О создании творческо-производственного объединения «Узбектеатр» в настоящее время в составе объединения работает 37 профессиональных театров и множество театров-студий, из них: 1 театр оперы и балета на двух (узбекском и русском) языках, 7 драматических (из них 3 русских), 14 музыкальных и музыкально-драматических (из них 1 русский, 1 каракалпакский), 4 молодежных театров и театр юных зрителей (из них 1 русский, 1 каракалпакский), театр кукол – 10 (из них 1 каракалпакский, 4 двуязычных (узбекский и русский)).

454. В Республике действуют множество театров-студий. Например, «Ильхом», «Алладин», «Мулокот», «Эски мачит», «Турон» и другие.

455. Кроме того, почти во всех высших учебных заведениях Республики действуют театры-студии. Ежегодно проводятся фестивали этих коллективов «Нихол» и «Хазина» (с чередованием).

456. В ведении Министерства по делам культуры действуют 85 музеев. Музейные собрания состоят из полутора миллиона музейных предметов. Это исторические документы, предметы археологии, этнографии, нумизматики, изделия прикладного искусства, скульптура, живопись, графика и др.

457. В Республике насчитывается 10 художественных музеев, из которых по богатству собрания, уникальности коллекций, их значимости Государственный музей искусств Каракалпакстана им. Савицкого приобрел в последнее время мировую известность.

458. Совет Федерации профсоюзов Узбекистана проводит активную работу по социальной защите и содействию семьям трудящихся в вопросах оздоровления и отдыха детей, создания необходимых условий для всестороннего развития подрастающего поколения.

459. Профсоюзные организации через систему коллективных договоров и соглашений добиваются сохранения объемов услуг, оказываемых культурными

учреждениями, спортооружениями, оздоровительными, социально-бытовыми объектами предприятий и организаций, для работающих и их семей.

460. Представители этнических групп активно работают во всех без исключения областях культурной жизни республики.

461. При Республиканском интернациональном культурном центре сформирован коллектив художественной самодеятельности из дипломантов республиканского фестиваля дружбы и культуры «Узбекистан – наш общий дом». Его концерты проходят во всех регионах Узбекистана.

462. Ограничений для участия в культурной жизни страны по национальному признаку не имеется.

## **Б. Право на доступ к местам общественного пользования**

463. Подобное право не отражено в национальном законодательстве Республики Узбекистан, поскольку данное право обусловлено закрепленным в законодательстве принципом равенства всех граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности (в частности, права на свободу передвижения, на равное участие в культурной жизни и т.д.). В юридической практике и общественной жизни Узбекистана отсутствуют прецеденты нарушения вышеназванного права.

### **Доступ к правосудию (статья 6)**

#### **А. меры по обеспечению каждому человеку эффективной защиты и средства защиты через компетентные национальные суды и другие институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих, в нарушение Конвенции, на его права человека и основные свободы**

464. Согласно ст. 19 Конституции, «права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их».

465. Согласно ст. 1 Гражданского процессуального кодекса 1996 г., каждому гарантируется судебная защита их прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, любое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права, или охраняемого законом интереса. Отказ от права на обращение в суд недействителен.

466. Законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» всем гражданам Республики Узбекистан независимо от расы и национальности, а также иностранные граждане и лица без гражданства, «вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан или должностных лиц нарушены их права и свободы» (ст. 1).



467. С первых дней государственной независимости в Республике Узбекистан последовательно и поэтапно проводится судебно-правовая реформа, которая направлена на повышение статуса судей и либерализацию уголовной политики.
468. Суды в Узбекистане функционируют и осуществляют свою деятельность на средства государственного бюджета, а судьи вправе защищать свои интересы в рамках созданной ими неправительственной организации Ассоциации судей.
469. Подбор кандидатур на должности судей осуществляется квалификационными комиссиями судей с учетом профессиональных, моральных качеств и способностей без какой-либо дискриминации.
470. Срок полномочий судей, их независимость, безопасность, вознаграждение и условия службы гарантируются законом «О судах».
471. Обеспечение доступа граждан к правосудию означает, что государство принимает все необходимые меры, чтобы информировать граждан о средствах защиты своих прав в суде, а также упростить, ускорить и удешевить судебное разбирательство по гражданским, уголовным, административным, хозяйственным и другим делам. Государство принимает надлежащие меры по информированию общественности о месте нахождения и компетенции судов, а также о порядке обращения в суд.
472. Важной составной частью проблемы доступа граждан к правосудию является решение вопроса о доступе к информации судебного-правового характера.
473. Судебно-правовая информация, касающаяся сведений о конкретных судебных делах, участниках процесса, фактах, событиях, документах, зафиксированных в уголовных, гражданских, хозяйственных и административных делах, относится к информации с ограниченным доступом, порядок получения и использования которой определяется уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и хозяйственно-процессуальным законодательством Республики Узбекистан.
474. Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан в своей деятельности обеспечивает принцип независимости судей и подчинение их только закону. Особое внимание уделяется обучению судей и их переподготовке в системе учебных заведений Министерства юстиции. Высшая квалификационная коллегия судей судов общей юрисдикции избирается Пленумом Верховного суда сроком на 5 лет. В соответствии с Законом «О судах» первичный резерв судейских кадров формируется квалификационными коллегиями судей на основе предложений судов, правоохранительных органов, учреждений, организаций, членов общественных объединений судей, с учетом степени образования, стажа работы и деловых качеств кандидата в судьи.
475. В 2008 году при Верховном суде Постановлением Президента создан Исследовательский центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечения независимости судебной системы. Основными направлениями деятельности Центра является анализ правоприменительной и судебной практики, состояние обеспечения независимости судебной власти, подготовка предложений по совершенствованию законодательства.
476. Одновременно с укреплением судебной власти осуществляется реформирование института адвокатуры, обеспечение правового статуса адвокатов и их правовой и социальной защищенности. В сентябре 2008 года создана Палата адвокатов с ее территориальными подразделениями на местах, в основе которой лежит идея обеспечения организационной самостоятельности адвокатуры, уси-

ление гарантии независимости адвокатов, повышение авторитета и престижа этой профессии. Все эти меры направлены на обеспечение равенства сторон обвинения и защиты в уголовном процессе. Меры по реформированию института адвокатуры были инициированы Указом Президента в мае 2008 года.

477. В дополнение к существующим судебным механизмам, в Узбекистане работают институты, позволяющие досудебную и внесудебную защиту прав человека. Таким институтами являются Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

478. Деятельность Омбудсмана регулируется Законом об Омбудсмানে, согласно которому институт Уполномоченного по правам человека дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека (ст. 1). «Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Республики Узбекистан и находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы и имеет право проводить свое расследование. Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы третьих лиц, в том числе общественных объединений на нарушение прав, свобод и законных интересов конкретного человека или группы лиц при условии их согласия» (ст. 9).

479. К Омбудсману и его региональным представителям обращений, связанных с расовой дискриминацией в любых проявлениях за 2006–2008 годы не поступало. Омбудсман Узбекистана фиксировал информацию в СМИ проявления ксенофобии и расовой неприязни в России и Казахстане по отношению к трудовым мигрантам из Узбекистана.

480. Региональные представители Омбудсмана и университетские омбудсманы регулярно проводят совместно с органами государственной власти на местах и администрациями вузов мероприятия, направленные на недопущение расовой дискриминации. В 2008 году Омбудсман встречался с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, информировав о превентивных мерах по противодействию проявлениям расовой дискриминации и ксенофобии.

## **В. Меры по обеспечению права предъявлять в эти суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации**

481. В соответствии со ст. 44 Конституции Республики Узбекистан, ст. 1,3 Закона Республики Узбекистан «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», в суд могут быть обжалованы любые действия (решения) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений или должностных лиц, кроме действий (решений), проверка которых отнесена к исключительной компетенции Конституционного суда Республики Узбекистан.

482. В соответствии со статьями 15, 985, 989, 990, 991 Гражданского кодекса граждане могут требовать в судебном порядке возмещения ущерба за моральный и материальный вред, причиненный вследствие дискриминационных действий. Глава 57 Гражданского кодекса «Обязательства вследствие причинения вреда» подробно регламентирует основания и ответственность за вред, причи-

ненный государственными органами, органами самоуправления граждан, а также их должностными лицами.

### **С. Практика и решения судов и других судебных и административных органов относящаяся к случаям расовой дискриминации**

483. В соответствии с данными Генеральной прокуратуры и Верховного суда Республики Узбекистан, за период с 2006 по 2008 годов правоохранительными органами Республики Узбекистан расследовано 11 уголовных дел, расследованных по статье 141 УК (нарушение равноправия граждан). В частности:

- в 2006 г. – 1 уголовное дело;
- в 2007 г. – 8 уголовных дел;
- в 2008 г. – 2 уголовных дела.

484. Все 11 уголовных дел были возбуждены прокуратурой Бухарской области по делам по торговле людьми. Инкриминирование статьи 141 УК торговцам людьми происходит по совокупности деяний наряду со статьей 135 (торговля людьми). Нарушение равноправия граждан выражается в насильственном изъятии и уничтожении документов, удостоверяющих личность жертв торговли людьми.

485. Районными судами по уголовным делам Бухарской области осуждены по указанным уголовным делам 14 граждан и им назначены различные сроки наказания по совокупности преступлений.

### **Борьба с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрение взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями, расами и этническими группами, популяризация целей и принципов Устава ООН, Всеобщей Декларации прав человека и настоящей Конвенции (статья 7)**

#### **А. Образование и обучение**

486. Право на образование гарантирует ст. 41 Конституции Республики Узбекистан, которая гарантирует получение всеми бесплатного общего образования. Право на образование реализуется единой государственной политикой Республики Узбекистан в области образования, а также осуществлением норм и положений Закона Республики Узбекистан «Об образовании». Этот Закон определяет основные принципы государственной политики в области образования:

487. “Образование провозглашается приоритетным в сфере общественного развития Республики Узбекистан.

488. Основными принципами государственной политики в области образования являются:

- гуманистический, демократический характер обучения и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность общего среднего, а также среднего специального, профессионального образования;

- добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования: академический лицей или профессиональный колледж;
- светский характер системы образования;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов;
- единство и дифференцированность подхода к выбору программ обучения;
- поощрение образованности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования”.

489. Данное право регулируется не только Законом «Об образовании», но и программами: Национальной программой по подготовке кадров и Государственной общенациональной программой по развитию школьного образования. Эти программы содержат необходимые механизмы стабилизации и развития образования, а также меры социальной поддержки обучающихся и воспитанников.

Статья 10 Закона «Об образовании» перечисляет виды, в которых реализуется образование в Республике Узбекистан.

- дошкольное образование;
- общее среднее образование;
- среднее специальное, профессиональное образование;
- высшее образование;
- послевузовское образование;
- повышение квалификации и переподготовка кадров;
- внешкольное образование.

490. В условиях ускоряющегося научно-технического прогресса государство берет на себя заботу о предоставлении возможностей детям из любых семей на равных условиях получить самое современное среднее образование для того, чтобы по завершении обучения иметь возможность получить интересную работу и соответствующий доход. Закон Республики Узбекистан «Об образовании» гарантирует гражданам равные права на получение 12-летнего бесплатного образования независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан.

491. Обязательное двенадцатилетнее образование охватывает 9 лет общего среднего образования и 3 года среднего специального, профессионального образования. Общее среднее образование осуществляется на 2-х ступенях обучения в общеобразовательной школе: начальное образование (I–IV классы), общее среднее образование (I–IX классы). При этом общее среднее образование в Узбекистане является обязательным и более детально регламентируется Положением об общем образовании в Республике Узбекистан, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 203 от 13.05.1998 г. Среднее и специальное, профессиональное образование (ССПО) осуществляет-

ся в академических лицеях и профессиональных колледжах и регламентируется Положением о среднем, специальном, профессиональном образовании.

492. В условиях перехода к рыночным отношениям изменилось содержание традиционного для правовой системы субъективного права как права на образование. Часть образования переведена на платную или контрактную основу, бесплатным осталось основное школьное и среднее специальное и профессиональное образование в государственных образовательных учреждениях.

493. Основой государственной гарантии получения гражданами Узбекистана образования в пределах государственного образовательного стандарта является государственное финансирование образования. В сферу образования в Узбекистане выделяется более 50% государственного бюджета или 12% внутреннего валового дохода.

494. Обучение учащихся в общеобразовательных школах осуществляется на семи языках: узбекском, русском, каракалпакском, казахском, туркменском, таджикском, киргизском в районах с преимущественным и компактным проживанием представителей данных национальностей. Кроме родного языка, на котором ведется преподавание в школе, учащиеся обязаны изучать государственный (узбекский, в Каракалпакстане – также каракалпакский) и иностранные языки. Дети, принадлежащие к национальному меньшинству, могут изучать родной язык в местах компактного их проживания. Порядок использования языков обучения в образовательных учреждениях регулируется Законом Республики Узбекистан "О государственном языке Республики Узбекистан" и определяется школой по согласованию с соответствующими органами, исходя из запросов учащихся и их родителей.

495. Образование в профессиональных колледжах, академических лицеях и высших образовательных учреждениях ведется на трех языках: узбекском, каракалпакском и русском языках. На 2008 год в средних специальных учебных заведениях (колледжах и лицеях) на узбекском языке обучается 994 371 учащихся, на каракалпакском – 58 453, на русском языке – 44 964.

496. В многонациональной стране уделяется особое внимание образованию в области прав человека с особым акцентом на создание атмосферы межнационального согласия и недопущения дискриминации.

497. В Узбекистане на узбекский язык переведены и изданы большим тиражом более 120 основных международно-правовых документов по правам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнерами как ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МККК.

498. Вся система образования взаимосвязана с Национальной программой повышения правовой культуры, принятой Парламентом в 1997 году, направленной на просвещение широких масс населения о вновь принимаемых законах, а также заложивших основу для программ образования в области прав человека. В Узбекистане изучение прав человека осуществляется как на уровне общеобразовательных школ, колледжей и лицеев, так и в вузах и системе повышения квалификации. Специализированное обучение правам человека идет в юридических вузах.

499. **В детских дошкольных образовательных учреждениях** начальное правовое образование и воспитание прививается во время ежедневных игр и занятий. Эти занятия проводятся для детей средних, старших и подготовительных групп. На занятия по «Урокам Конституции» отводится 16 часов в год в форме игр, а также 9 часов в форме детских игр и праздников.

500. В 1–4 классах средних общеобразовательных школ, исходя из возрастных особенностей учащихся, вводятся такие понятия как закон, долг, обязанность. При изучении предмета «Азбука Конституции» отводится 40 часов в год. В 5–7 классах средних общеобразовательных школ это содержание усложняется на жизненных примерах взаимного отношения государства и личности, вводятся темы о личной самостоятельности, равноправии, свободы слова, свободы получения информации, уголовной ответственности несовершеннолетних граждан. При изучении курса «Путешествие в мир Конституции» отводится 51 час в год в каждом классе. В 8–9 классах средних общеобразовательных школ основная задача правового воспитания и образования граждан состоит:

501. – в формировании у учащихся системы знаний по социально-экономическому, политико-правовому, научно-культурному развитию государства;

502. – в воспитании творчески мыслящих, умеющих выразить свое отношение к жизненным проблемам личностей. В этих классах на изучение «Основ конституционного права» отводится по 34 часа в году. В колледжах и лицеях даются знания по отраслям права на уроках «Правоведения» в объеме 68 часов в течение двух лет образования.

503. Министерством народного образования совместно с региональными филиалами Детского фонда Узбекистана ежегодно в ноябре месяце во всех школах, внешкольных учреждениях, домах «Мехрибонлик» проводится неделя изучения «Конвенции о правах ребенка», в ходе которой проводятся такие конкурсы как «Знаешь ли ты свои права?», «Что такое право?».

504. Всем студентам высших учебных заведений преподаются предметы по общеправовой подготовке и знанию Конституции, в содержание которых включена информация о правах человека и способах их защиты.

505. С 2006 года в Национальном Университете Узбекистана и в Джизакском педагогическом университете действуют студенческие центры межнациональной толерантности.

506. Специализированные курсы прав человека читаются для студентов Ташкентского государственного юридического института, Академии МВД, Института СНБ и профессионалов-юристов в Республиканском Центре повышения квалификации юристов, Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан. Программы этих спецкурсов включают в себя обязательное ознакомление с международными стандартами по правам человека в сфере уголовного правосудия, правоохранительных органов, пенитенциарной системы, борьбы с преступностью, отдельных категорий прав человека, а также национальные механизмы и способы защиты прав человека.

## **В. Культура**

507. В настоящее время в Узбекистане функционирует более 150 национальных культурных центров и ассоциаций, созданных представителями 27 национальностями. 14 национальных культурных центров (НКЦ) имеют республиканский статус.

508. 31 НКЦ созданы корейцами, 23 – русскими, 9 – казахами, 6 – татарами, 3 – башкирами, 6 – киргизами, 7 – туркменами, 4 – армянами, 4 – немцами, 10 – таджиками, 3 – уйгурами, 8 – евреями, 5 – турками, 6 – украинцами, 8 – азербайджанцами, 4 – поляками, 2 – белорусами, 2 – крымскими татарами,

по 1 – арабами, болгарами, греками, грузинами, литовцами, каракалпаками, китайцами, дунганами.

509. Главная задача деятельности Республиканского интернационального культурного центра, учрежденного решением Правительства в 1992 году – оказание методической и практической помощи культурным центрам, укрепление дружбы и мира между представителями разных национальностей, проживающих в Узбекистане. РИКЦ является своеобразной ассоциацией, которая помогает решению различных проблем, с которыми сталкиваются национальные культурные центры как негосударственные некоммерческие организации.

510. Деятельность национальных культурных центров многогранна. Основными задачами их является развитие и сохранение своей культуры, традицией, обычаяв, родного языка. Центры активно участвуют в общественной жизни страны, в совместных мероприятиях с другими общественными организациями, решают социальные проблемы, связанные с жизнью каждого члена центра, а также воспитание молодежи в духе патриотизма и интернационализма.

511. Культурные центры поддерживают широкую связь со своей этнической родиной путем тесных контактов с различными творческими союзами и культурно-просветительскими организациями, министерствами культуры, высшими учебными заведениями, парламентами и деловыми кругами.

512. За годы независимости представители 24 национальностей были награждены высокими государственными наградами (71 человек).

513. При национальных культурных центрах созданы воскресные школы, где обучают традициям этнической группы и родному языку, например, такие как армянский, еврейский, корейский, немецкий, польский, украинский, уйгурский, бухарско-еврейский, греческий, грузинский, дунганский, китайский и другие. Например, в г. Ташкенте в школе №321 открылись классы, где изучают иврит, историю и традиции еврейского народа, в школе № 290 есть классы, где изучают корейский язык.

## **С. Информация**

514. В соответствии со статьей 29 Конституции Республики Узбекистан: «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны».

515. Закрепляя право человека на свободу слова, Конституция гарантирует это право для каждого гражданина. Свобода слова, согласно Конституции, может быть ограничена законом только по мотивам государственной или иной тайны (статья 29).

516. Последовательно как на законодательном уровне, так и на практике осуществляются меры, направленные на свободу СМИ. В последние годы растет количество регистрируемых разнообразных СМИ: государственных и частных, печатных и электронных. Создаются ассоциации и фонды поддержки СМИ. В Узбекистане осуществляют свою деятельность Творческий союз журналистов, Союз писателей Узбекистана, Национальная ассоциация электронных СМИ, Общественный Фонд поддержки и развития электронных СМИ, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информаци-

онных агентств. Всего в Узбекистане функционирует 1 069 СМИ, из них печатных – 931, 4 информационных агентства (2 из них – негосударственных), 78 электронных СМИ, 56 вебсайтов. На 1 августа 2008 года функционирует 42 негосударственных электронных СМИ.

517. Сейчас в стране средства массовой информации распространяются на 12 языках, из них 502 наименований издаются на узбекском языке, 164 изданий издаются на двух и более языках, а 84 изданий издаются на 3–4 языках (узбекский, русский, каракалпакский, таджикский).

518. В Узбекистане печатаются центральные издания других национальностей, такие как, «Коре Синмун» на корейском языке, «Овози Тоҷик» на таджикском языке, «Нурли жол» на казахском языке. Издаются газеты армянской диаспоры «Апага», на корейском и русском языках – «Тхонил – Единство», на таджикском языке – «Булбулча Доно», которые имеют свой широкий читательский круг.

519. В районах компактного проживания представителей других национальностей издаются газеты на языках этих национальностей. Например, на таджикском языке издаются газеты «Овози Самарканд» в Самаркандской области, «Истиклол йули» и «Садои Сух» в Ферганской области.

520. В Республике Каракалпакстан издаются около 40 газет и 7 журналов. Более 80% этих изданий выходят на каракалпакском языке.

521. В целях освещения различных аспектов реализации и защиты прав человека, обеспечивающих равноправие каждого человека перед законом вне зависимости от расы, цвета кожи, национального и этнического происхождения, на телевидении и радио осуществляется трансляция передач, посвященных этой тематике. Только на центральном телерадиоканале (Национальной телерадиокомпании Узбекистана) с 2006 года по 2008 год осуществлялась трансляция более 50 телевизионных и радио передач, таких как «Закон один для всех», «Достоинство человека священо», «Происшествие», «На защите закона», «Жизнь и закон», «Ваш адвокат», «Радио-адвокат», «Кто прав?», «Знаете ли вы свои права?», «Справедливость и верховенство закона», которые освещали вопросы обеспечения таких прав, закрепленных в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, как право на равенство перед судом и всеми другими органами, право на личную безопасность и защиту со стороны государства; политических права, в частности, право участвовать в выборах – голосовать и выставлять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права, право принимать участие в управлении страной; право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд и др.

522. Такие телевизионные и радиопередачи, как «Под единым небом», «В единой семье», «Узбекистан наш общий дом», «Чинсен», «Дидар», «Стремясь быть справедливым», «Рондо», «Эламан» и др. освещают историю и современность проживающих в Узбекистане наций, этносов и народностей, их культуру и искусство, особенности национальных обычаев и традиций и направлены на укрепление межнационального взаимопонимания и согласия, межкультурных связей и коммуникации.

523. Кроме того, в выпусках новостных и информационных программ «Ахборот», «Давр» и «Пойтахт» регулярно освещаются проводимые в стране значимые мероприятия в сфере обеспечения и защиты прав человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни. В различных выпусках еженедельных и ежемесячных телевизионных и ра-



дио передач «Репортаж, «Новое утро», «Утро будущего», «арена молодежи», «Лучи разума», «Бодрое утро» «Подросток» и в аналогичных передачах затрагиваются вопросы, связанные с обеспечением прав человека, в том числе борьбы с расовой дискриминацией и укреплением межнационального согласия.

524. По центральным государственным центральному радиоканалу производится и выдается в эфир более 20 телевизионных и радиопередач на языках проживающих в стране наций и народностей, в частности, на корейском, таджикском, казахском, каракалпакском, русском, туркменском, татарском, уйгурском, кыргызском, а также других языках.

---