



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
6 October 2011
Original: Russian

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Восемнадцатая сессия

13 февраля – 9 марта 2012 года

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 9 Конвенции**

Добавление

**Информация, полученная от Республики Узбекистан
в отношении осуществления заключительных замечаний
Комитета (CERD/C/UZB/CO/6-7)***

A. Введение

1. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее "Конвенция") принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года и вступила в силу 4 января 1969 года в соответствии со статьей 19.
2. Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 129-1 от 31 августа 1995 года.
3. С момента ратификации Конвенции началась целенаправленная работа по имплементации ее положений на национальном уровне. Важную роль при этом имеет деятельность Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.
4. В этом направлении Центром осуществляются виды деятельности, описанные ниже.

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам, в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Информация о мерах по выполнению положений Конвенции

1. Подготовка национальных докладов о выполнении положений Конвенции

5. В соответствии с положениями статьи 9 Конвенции все ее государства-участники обязуются представлять периодические доклады о выполнении ими положений Конвенции. Подготовка национальных докладов осуществляется Национальным центром по правам человека на основе информации, предоставляемой соответствующими государственными органами, неправительственными и международными организациями.

6. Республика Узбекистан представила в Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) свой первоначальный и второй периодические доклады в августе 2000 года (CERD/C/327/Add.1).

7. Комитет рассмотрел первоначальный и второй доклады Узбекистана в ходе своей пятьдесят седьмой сессии на 1428-м заседании 18 августа 2000 года и 1433-м заседании 23 августа 2000 года (CERD/C/SR.1428 и 1433).

8. Третий, четвертый и пятый периодические доклады (CERD/C/463/Add.2) были подготовлены во исполнение статьи 9 Конвенции в соответствии с руководством по форме и содержанию периодических докладов и с учетом заключительных замечаний Комитета (CERD/C/304/Add.87) и представлены Комитету в 2006 году. Комитет рассмотрел доклады в ходе своей шестьдесят восьмой сессии на 1743-м и 1744-м заседаниях (CERD/C/SR.1743 и 1744), состоявшихся соответственно 28 февраля и 1 марта 2006 года. На 1754-м заседании 8 марта 2006 года Комитетом были приняты заключительные замечания (CERD/C/UZB/CO/5). Комитетом было отмечено своевременное представление доклада и его подготовка в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов при участии ряда неправительственных организаций (НПО).

9. При подготовке шестого и седьмого объединенного национального доклада (CERD/C/UZB/6-7) были учтены все замечания Комитета. При подготовке доклада были использованы новый документ "Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека" (HRI/GEN/2/Rev.5), замечания и рекомендации КЛРД по итогам рассмотрения третьего, четвертого и пятого докладов (CERD/C/UZB/CO/5), а также замечания общего порядка КЛРД. Доклады были представлены Комитету на рассмотрение в ноябре 2008 года.

10. В 2006–2008 годах в Республике Узбекистан велась работа по разработке, принятию и реализации Национального плана действий по выполнению заключительных замечаний Комитета (CERD/C/UZB/CO/6-7). В соответствии со сложившейся практикой Правительство Узбекистана по всем заключительным замечаниям договорных органов принимает национальные планы действий по их выполнению. В настоящее время уже реализовано и выполняется десять таких планов.

11. При подготовке шестого и седьмого объединенного доклада по выполнению положений Конвенции, были учтены все замечания договорного органа в отношении всех ранее представленных национальных докладов.

12. Шестой и седьмой объединенный доклад по выполнению Конвенции отразил основные принципы национальной политики Узбекистана. В нем отмечено, что Узбекистан – национальная государственность узбеков, в которой наряду с титульной нацией проживает 130 других этносов. Межнациональная, меж-

конфессиональная, межкультурная и межкузыковая толерантность являются характерной особенностью исторического развития страны. За годы независимости в Узбекистане не было ни одного межнационального и межконфессионального конфликта.

13. За годы, прошедшие после рассмотрения третьего, четвертого и пятого периодических докладов (CERD/C/463/Add.2) Узбекистана по выполнению положений Конвенции, в стране продолжена практика посвящения каждого года решению важных социально-экономических аспектов прав человека всех категорий граждан, независимо от национальной принадлежности. 2006 год был годом благотворительности и медицинских работников; 2007 год – годом социальной защиты, 2008 год – годом молодежи. Все мероприятия, проведенные в эти годы, в конечном счете были направлены на повышение благосостояния народа, жизненного уровня каждой семьи, выравнивание прав и возможностей сельских и городских жителей, малообеспеченных граждан, укрепление межнационального и межконфессионального согласия в обществе, недопущение дискриминации, расширение прав и возможностей институтов гражданского общества и дальнейшее обеспечение прав и свобод человека.

14. При рассмотрении докладов члены Комитета отмечали их своевременное представление и содержательность.

2. Конкретные меры

a) *О защите детей от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости*

15. Главным международным документом, закрепляющим права детей и защищающим их интересы, является Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1989 года. Республики Узбекистан ратифицировала Конвенцию о правах ребенка в 1992 году.

16. Конституционно-правовые основы статуса ребенка устанавливаются в Конституции Республики Узбекистан, исходя из статуса гражданина. В Конституции устанавливаются также базовые принципы отношения государства и общества к ребенку, его правам и свободам. Само понятие "ребенок", "дети" и "несовершеннолетний" употребляются только в трех статьях Конституции Республики Узбекистан. В статье 45 Конституции говорится, что "права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства". В статье 64 закреплена норма о том, что "родители обязаны содержать и воспитывать детей до совершеннолетия. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним". Статья 65 гласит: "Дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей. Материнство и детство охраняются государством".

17. Таким образом, в Конституции Республики Узбекистан определены основополагающие принципы защиты прав ребенка, к которым можно отнести:

- a) приоритет общепризнанных принципов и норм международного права при обеспечении защиты прав и свобод ребенка;
- b) обеспечение охраны и защиты прав ребенка со стороны государства;
- c) опека государства и общества над детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской заботы;

- d) недопущение дискриминации детей в связи с их происхождением и гражданским состоянием родителей;
- e) поощрение благотворительной деятельности в отношении детей;
- f) обязанность родителей содержать и воспитывать детей.

18. Недопущение дискриминации детей по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального положения, рождения или иного обстоятельства, касающегося ребенка или его семьи, является приоритетным международным требованием к обеспечению равенства всех детей, закрепленным в Конвенции о правах ребенка.

19. Реализации этих положений Конвенций способствуют положения статьи 18 Конституции Республики Узбекистан, в которой закреплен принцип недопущения дискриминации в отношении всех граждан Республики Узбекистан. Эта статья гласит, что все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы, равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

20. Дальнейшее развитие данные положения Конституции получили в Законе "О гарантиях прав ребенка". 7 января 2008 года, несмотря на то, что в Узбекистане более 100 законов регулируют те или иные права и свободы ребенка, был принят специальный Закон Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка". Разработка специального Закона Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка" была предусмотрена также "Национальным планом действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка", который был принят Правительством Республики Узбекистан в 2001 году.

21. Целью закона является недопущение дискриминации ребенка, упрочение основных гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка, независимо от его пола, национальности, социального происхождения, состояния здоровья и других факторов, а также совершенствование эффективного механизма соблюдения и восстановления прав ребенка в случае их нарушения.

22. Согласно Закону (статья 4), важнейшими направлениями государственной политики по защите прав ребенка являются недопущение дискриминации ребенка и обеспечение равенства прав и возможностей детей. В статье 3 настоящего закона впервые определяются также понятия "ребенок-сирота", "ребенок с недостатками физического и/или психического развития", "социально уязвимые дети", "ребенок-инвалид". Впервые в законе дается четкое определение широко распространенного понятия "социально уязвимые дети" как дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации в силу сложившихся обстоятельств, нуждающихся в особой защите и поддержке со стороны государства и общества. К социально уязвимым детям законом отнесены: дети-инвалиды; дети с недостатками физического и/или психического развития; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, воспитываемые в специализированных детских учреждениях; дети без определенного места жительства; дети из малообеспеченных семей; дети, привлеченные к уголовной ответственности и находящиеся в учреждениях по исполнению наказания; дети, пострадавшие в результате насилия и эксплуатации, вооруженных конфликтов и стихийных бедствий.

23. Законодательством Республики Узбекистан предусмотрены специальные меры и процедуры защиты прав социально уязвимых детей. В Национальной

программе по обеспечению благополучия детей Узбекистана их защита определена как приоритетное направление поддержки детей, раздел V данной программы содержит конкретные меры по оказанию помощи детям, находящимся в особых условиях. Глава 3 настоящего Закона закрепляет дополнительные гарантии прав социально уязвимых детей. Согласно статье 7 Закона, каждому ребенку принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Законом и другими актами законодательства. Дети, рожденные в браке и вне брака, пользуются равной и всесторонней защитой. Государство принимает необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации. Права ребенка не могут быть ограничены, за исключением случаев, установленных законом.

b) О недопущении дискриминации в сфере занятости

24. Узбекистан является членом Международной организации труда (МОТ) с 1992 года, и сотрудничество с ней осуществляется на основе взаимодействия между МОТ и ее социальными партнерами в Республике Узбекистан. К настоящему моменту Узбекистан присоединился к 13 Конвенциям МОТ.

25. Конституция Республики Узбекистан в статье 37 гарантирует гражданам право на труд. Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом. Запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда либо в других случаях, предусмотренных законом. Для развития конституционных норм, закрепляющих право каждого человека на труд, на свободный выбор работы, справедливые условия труда и на защиту от безработицы были приняты Трудовой кодекс, законы Республики Узбекистан "О занятости населения", "Об охране труда", "О фермерском хозяйстве", "О дехканском хозяйстве".

26. Проводимые в Республике Узбекистан реформы в экономической и социальной сферах обусловили количественные и качественные изменения в сфере занятости. Наряду с ускоренным развитием малого бизнеса и частного предпринимательства большая роль отводится развитию сферы услуг, широкому внедрению различных форм надомного труда, стимулированию развития животноводства на селе.

27. Надомный труд позволил вовлечь в созидательную производственную деятельность женщин, особенно многодетных, инвалидов и других лиц с ограниченной трудоспособностью. Другим важнейшим направлением обеспечения занятости населения, особенно в сельской местности, является увеличение числа лиц, занимающихся выращиванием крупного рогатого скота в личных подсобных и дехканских хозяйствах. Особое внимание уделяется охране труда детей-подростков с целью недопущения нанесения вреда их здоровью, физическому и психическому развитию. Постановлением Минтруда и Минздрава принято Положение о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних и Список работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

28. В Республике Узбекистан всем гарантирован принцип равной возможности продвижения по работе, в том числе и для женщин. В стране уделяется огромное внимание принятию и реализации действенных мер по обеспечению занятости женщин, оказанию всемерного содействия их трудоустройству, развитию различных форм женского предпринимательства, особенно в сельской местности.

29. Статья 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан запрещает дискриминацию в области труда в зависимости от пола, расы. По Республике имеется немало примеров того, что женщины занимают высокие посты как в системе исполнительных органов, так и в органах законодательной власти, в частности избираются депутатами в Олий Мажлис, председателями комитетов Олий Мажлиса, членами Верховного суда, заместителями министров, руководителями крупных общественных объединений.

30. За годы независимости Республикой Узбекистан предприняты конкретные меры по обеспечению гарантий защиты жизни и здоровья детей, созданию всеобъемлющих условий для гармоничного развития подрастающего поколения. Ратификация Узбекистаном в апреле 2008 года Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда является важным шагом, подтверждающим приверженность страны общечеловеческим ценностям защиты прав ребенка.

31. В ходе реализуемых комплексных мер особое внимание уделяется вопросам совершенствования правовых механизмов использования детского труда, создания дополнительных гарантий для обеспечения надлежащих условий работы для несовершеннолетних, искоренению наихудших форм детского труда. В частности:

а) в Трудовой кодекс Республики Узбекистан включены специальные нормы, предусматривающие дополнительные гарантии для молодежи при заключении и расторжении трудовых договоров, исполнении трудовых обязанностей, установлении продолжительности рабочего времени, предоставлении трудовых отпусков;

б) 4 апреля 2008 года ратифицирована Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу;

в) 8 апреля 2008 года ратифицирована Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;

г) Постановлением № 207 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 сентября 2008 года утвержден Национальный план действий по реализации Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, предусматривающий комплекс мероприятий по совершенствованию правовой базы осуществления контроля за недопущением незаконного использования детского труда и мониторингу реализации данных конвенций.

32. В рамках реализации требований Закона Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка" от 7 января 2008 года и Национального плана действий совместным постановлением министерств труда и социальной защиты населения и здравоохранения, зарегистрированным 29 июля 2009 года в министерстве юстиции, утвержден Список работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, к числу которых отнесена также ручная сборка хлопка в сельском хозяйстве.

33. Кроме того, в целях имплементации положений вышеназванных Конвенций в национальное законодательство 24 декабря 2009 года принят Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан о гарантиях прав ребенка".

34. Данным Законом минимальный возраст, с которого допускается прием на работу, увеличен с четырнадцатилетнего возраста до пятнадцати лет, т.е. для подготовки молодежи к труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, средних специальных, профессиональных учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и нравственному развитию, не нарушающего процесс обучения, в свободное от учебы время по достижении ими пятнадцатилетнего возраста с письменного согласия одного из родителей или одного из лиц, заменяющих родителей.

35. Законом Республики Узбекистан от 21 декабря 2009 года "О внесении дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с совершенствованием законодательства о защите прав несовершеннолетних" введена административная ответственность граждан, в том числе родителей, за использование труда несовершеннолетнего на работах, которые могут причинить вред его здоровью, безопасности или нравственности. Также усилена ответственность работодателей за нарушение законодательства о труде и охране труда в отношении несовершеннолетних.

36. Кроме того, совместным постановлением министерств труда и социальной защиты населения и здравоохранения, зарегистрированным 15 января 2010 года в министерстве юстиции, утверждено Положение о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних.
