

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
14 October 2020
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом
Казахстана*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба представить информацию относительно:

а) процесса оценки и эффективности плана действий по поощрению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью на 2012–2018 годы и нового плана на 2019–2025 годы, в том числе консультаций с организациями инвалидов в процессе подготовки проекта, его основных целей, в частности мер по борьбе со стигматизацией и дискриминацией, а также мер, предусмотренных для достижения поставленных целей, и механизма контроля за его осуществлением;

б) использования медицинской модели инвалидности в действующем законодательстве и планов, если таковые имеются, по ее замене моделью инвалидности, основанной на правах человека;

в) критериев, используемых для определения трех категорий инвалидности, часто упоминаемых в первоначальном докладе страны (CRPD/C/KAZ/1)¹, и правовой основы для этой классификации;

г) планов по исключению из действующего законодательства уничижительных формулировок в отношении лиц с инвалидностью, в том числе детей;

д) мер, принятых с целью ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

В. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

2. Просьба представить информацию относительно:

а) планов принять национальное антидискриминационное законодательство, защищающее права лиц с инвалидностью;

б) определения дискриминации в национальном законодательстве, в частности, является ли отказ в разумном приспособлении одной из форм

* Принят предсессионной рабочей группой на ее четырнадцатой сессии (7–18 сентября 2020 года).

¹ Если не указано иное, нумерация пунктов соответствует нумерации в первоначальном докладе государства-участника.



дискриминации и охватывает ли оно множественную, перекрестную и косвенную дискриминацию.

Женщины-инвалиды (статья 6)

3. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых с целью улучшения положения женщин-инвалидов в упомянутых областях, как это было рекомендовано Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/KAZ/CO/5, пункты 26 j) и 48) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/KAZ/CO/2, пункт 13);

б) доступа женщин-инвалидов к возможностям трудоустройства, предпринимательства и профессиональной подготовки;

в) наличия и доступности адресных социальных услуг, а также мер по обеспечению доступа к медицинским услугам, включая планирование семьи и адекватные услуги в области охраны материнства, для женщин-инвалидов.

Дети-инвалиды (статья 7)

4. Просьба представить информацию относительно:

а) причин необычайно низкого числа детей-инвалидов, зарегистрированных в государстве-участнике (3 % по сравнению с 10–15 %, что является показателем, обычно регистрируемым или оцениваемым в других странах);

б) предоставляемых по месту жительства услуг в области охраны здоровья, поддержки, образования и реабилитации, реально доступных детям-инвалидам в городских и сельских районах;

в) профессиональной подготовки медицинского персонала по вопросам потребностей детей-инвалидов и принимаемых мер по предотвращению их травмирования при проведении медицинских осмотров, о чем сообщается Национальной комиссии по правам ребенка и Уполномоченному по правам человека.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

5. Просьба представить информацию относительно:

а) принимаемых мер и имеющихся в учебных заведениях стратегий по повышению осведомленности о правах детей-инвалидов, а также о том, произошли ли в течение отчетного периода какие-либо изменения в отношении к ним;

б) действующих показателей и процессов оценки для анализа принимаемых мер по повышению осведомленности (пункты 149–163).

Доступность (статья 9)

6. Просьба представить информацию относительно:

а) стандартов, используемых при применении показателей, описанных в контексте мероприятий и индикаторов по созданию безбарьерной среды (пункт 165 и приложение 2), а также Свода Правил СП РК 3.06-101-2012 (пункт 80), в частности в отношении доступности существующих общественных зданий; жилых, производственных, медицинских, образовательных, развлекательных и торговых объектов; банкоматов; и такси. Просьба разъяснить, какие виды инвалидности учитываются в данных стандартах, и какие стандарты используются для мониторинга строящихся зданий с 2017 года;

б) того, каким образом цифровая программа Казахстана и другие государственные планы по цифровизации учитывают потребности лиц с инвалидностью, и как обеспечивается их доступ к электронному правительству, средствам массовой информации и коммуникационным услугам.

Право на жизнь (статья 10)

7. Просьба представить информацию относительно:

а) абсолютного и относительного числа самоубийств, совершенных лицами с инвалидностью, а также случаев смерти таких лиц в психиатрических, исправительных и других учреждениях, в частности в учреждениях, находящихся в ведении Министерства внутренних дел;

б) планов, если таковые имеются, по отмене смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, как это было рекомендовано Комитетом по правам человека (CCPR/C/KAZ/CO/2, пункт 16);

в) допустимости вынесения или приведения в исполнение смертных приговоров в отношении лиц с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами, а также количества таких лиц, ожидающих в настоящее время смертной казни.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

8. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых для учета потребностей лиц с физическими, психосоциальными или интеллектуальными формами инвалидности в ситуациях риска и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, а также для обеспечения эффективной защиты и безопасности инвалидов, включая, в частности, осуществление пункта 1 статьи 18 закона «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года;

б) мер, принимаемых с целью создания адресной и устойчивой системы оказания чрезвычайной гуманитарной помощи для обеспечения защиты прав лиц с инвалидностью наравне с другими, особенно в контексте чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, возникшей в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Просьба, в частности, проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

- i) предоставления лицам с инвалидностью доступной информации, касающейся масштабов пандемии и предотвращения распространения вируса;
- ii) обеспечения постоянного доступа к службам поддержки и основным услугам по месту жительства, включая уход на дому и личную помощь;
- iii) обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию, включая меры по спасению жизни;
- iv) обеспечения того, чтобы пособия по инвалидности были гарантированы в любое время.

Равенство перед законом (статья 12)

9. Просьба представить информацию относительно:

а) обстоятельств, допускающих ограничение дееспособности в соответствии с законом, процессуальных предпосылок для принятия судебного решения об ограничении дееспособности, практики назначения опекунов в учреждениях, а также тенденций в отношении количества и доли инвалидов, переданных под опеку с момента ратификации Конвенции;

б) предоставления лицам с инвалидностью юридических возможностей восстановления дееспособности против воли опекуна или без его согласия, а также мер по поддержке инвалидов в осуществлении ими своей дееспособности.

Доступ к правосудию (статья 13)

10. Просьба представить информацию относительно:

а) мер по созданию и поддержанию механизмов, в частности обеспечивающих подготовку судебного и административного персонала и предоставление юридической помощи, переводчиков жестового языка и звукового описания, в целях обеспечения доступа лиц с инвалидностью к уголовным, гражданским и административным процедурам наравне с другими;

б) практики судебных и административных органов по обеспечению процессуальных коррективов в отдельных случаях, в том числе в пенитенциарных и иных специализированных учреждениях, а также во взаимодействии с сотрудниками правоохранительных органов;

в) осуществления положений внутреннего законодательства, гарантирующих возможность выражения детьми-инвалидами в возрасте до 10 лет и детьми с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами своих взглядов по затрагивающим их вопросам.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

11. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принимаемых для обеспечения того, чтобы никто не лишился свободы исключительно по причине физической, интеллектуальной или психосоциальной инвалидности (см. CCPR/C/127/D/2920/2016, пункты 7.13 и 7.14), включая предполагаемую инвалидность;

б) количества лиц с инвалидностью, в частности детей, содержащихся в учреждениях закрытого типа, средней продолжительности их пребывания в таких учреждениях и программ поддержки, направленных на перевод детей-инвалидов из закрытых учреждений в семейные;

в) механизмов, доступных лицам с инвалидностью, в том числе находящимся под опекой или содержащимся в закрытых учреждениях, для осуществления их прав, защиты их от злоупотреблений и принудительного лечения, а также для содействия их выписке из специализированного учреждения.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

12. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принимаемых для обеспечения всех условий, необходимых для того, чтобы лица с инвалидностью, содержащиеся в следственных изоляторах, не подвергались жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению (CCPR/C/119/D/2146/2012, пункт 8.7, и CAT/OP/KAZ/1, пункты 96 и 120);

б) обеспечения услуг по реабилитации инвалидов, находящихся в пенитенциарных учреждениях;

в) случаев принудительных абортов и принудительной стерилизации женщин-инвалидов, в частности женщин, проживающих в специализированных учреждениях; правовых, в том числе уголовных, положений, направленных против таких мер; а также количества и результатов судебных процессов, инициированных против таких мер, с момента ратификации Конвенции.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

13. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принимаемых для защиты лиц с инвалидностью, включая женщин, девочек и лиц из числа ЛГБТКИ+, от домашнего и гендерного насилия, а также для

содействия представлению информации о насилии и доступу к консультациям в кризисных ситуациях, планированию мер безопасности и другим защитным мерам, введенным в рамках реформы 2015 года (CAT/C/KAZ/4, пункты 154–162);

b) процедур и частоты посещений, осуществляемых национальным превентивным механизмом с целью контроля за деятельностью интернатных учреждений для лиц и детей с ограниченными возможностями, и механизмов мониторинга всех учреждений, в которых еще проживают женщины-инвалиды.

Защита личной целостности (статья 17)

14. Просьба представить информацию о существующих механизмах для обеспечения того, чтобы лица с инвалидностью не подвергались таким медицинским процедурам, как аборт и стерилизация, без их согласия или против их воли (пункт 254). Просьба пояснить, были ли внесены изменения в приказ № 626 Министерства здравоохранения 2009 года об искусственном прерывании беременности в том, что касается женщин-инвалидов, как это предусмотрено в национальном плане. Просьба объяснить меры по обеспечению доступа лиц с инвалидностью к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая противозачаточные средства, а также к соответствующим образованию и информации в доступных форматах.

15. Просьба объяснить кажущееся несоответствие между содержащимся в пункте 255 первоначального доклада государства-участника заявлением о том, что в период 2012–2016 годов было зарегистрировано 213 случаев прерывания беременности женщинами с инвалидностью, с одной стороны, и содержащимся в докладе Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения за 2019 год² выводом, в котором указывается, что лишь около 0,5 % женщин, зарегистрированных в качестве женщин с инвалидностью в Туркестанском регионе, имеют детей, с другой стороны.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

16. Просьба представить информацию о любых планах по предоставлению услуг лицам с инвалидностью по месту жительства, даже если оно отличается от места их постоянной регистрации.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

17. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) строительства доступного и недорогого жилья, а также обеспечения поддержки на уровне общин, с тем чтобы взрослые лица с инвалидностью могли выбирать, где и с кем они хотели бы проживать, на равной основе с другими;

b) прекращения практики институционализации лиц с инвалидностью, включая пожилых и лиц с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами, и обеспечения качественного ухода за детьми с инвалидностью в семейной обстановке.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

18. Просьба представить информацию о качестве ассистивных устройств, предоставляемых государством-участником, о выборе таких устройств, имеющемся в распоряжении лиц с инвалидностью, административных процедурах их предоставления и механизмах контроля за их распределением.

² <https://bit.ly/3l0AY2F> (на русском языке).

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

19. Просьба представить информацию относительно:

а) принятых или планируемых мер по улучшению доступа лиц с инвалидностью к информационным технологиям, включая стандарты, принятые для обеспечения доступного веб-дизайна;

б) стратегий, программ и финансовых средств, направленных на содействие использованию инвалидами в официальных сношениях жестовых языков и других доступных способов, методов и форматов общения, включая простой для чтения и понимания формат;

в) утверждения о том, что в отношении простых граждан, журналистов и средств массовой информации, включая лиц с инвалидностью, активно применяются уголовные и административные меры в соответствии с информацией, представленной Комитету, что, как представляется, подтверждается рядом сообщений, изданных Комитетом по правам человека (см., например, ССРР/С/128/Д/2686/2015).

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

20. Просьба изложить меры, включая, но не ограничиваясь этим, применение закона «О защите данных» 2013 года, для обеспечения защиты персональных данных инвалидов в работе Портала социальных услуг, унификации государственных баз данных и функционирования мобильных приложений, таких как DMUMED. Просьба также указать меры по обеспечению соблюдения конфиденциальности данных об инвалидах в государственных источниках, включая медицинские базы данных.

Уважение дома и семьи (статья 23)

21. Просьба представить информацию относительно:

а) действующих законодательных положений и практики помещения детей-инвалидов в приемные и патронатные семьи;

б) применяемых критериев и количества дел, рассмотренных в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Кодекса о браке и семье от 26 декабря 2011 года, который запрещает вступление в брак лицу, признанному недееспособным вследствие психического заболевания или слабоумия по решению суда, вступившему в законную силу;

в) числа женщин и девочек с инвалидностью, осуществляющих свои права на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Образование (статья 24)

22. Просьба представить информацию относительно:

а) нынешнего положения дел с осуществлением государственной программы развития образования и науки на период 2020–2025 годов и ее плана действий, в частности в том, что касается ее финансирования и процентной доли учащихся-инвалидов, обучающихся в инклюзивных учебных заведениях на всех уровнях – от детского сада до университета;

б) количества и типа существующих «коррекционных» или «специализированных» школ для детей с ограниченными возможностями и условий для зачисления в такие школы;

в) количества детей с инвалидностью, находящихся на домашнем обучении, в виде процентной доли всех детей с инвалидностью в общей системе образования и предоставляемых им услуг по поддержке в получении образования;

г) предоставления учебных материалов, в том числе информационных технологий, адаптированных к потребностям учащихся с ограниченными возможностями;

- e) доступности программ профессиональной подготовки и высшего образования для лиц с инвалидностью и обеспечения разумного приспособления;
- f) мер, принимаемых для предоставления реабилитационных услуг детям с инвалидностью в школах во время чрезвычайных ситуаций.

Здоровье (статья 25)

23. Просьба представить информацию относительно:
- a) медицинского страхования лиц с инвалидностью наравне с другими;
 - b) осуществления части 1 статьи 136 Кодекса об общественном здравоохранении и системе здравоохранения и доступности учреждений здравоохранения и их услуг;
 - c) доступности услуг перевода на жестовый язык в медицинских учреждениях для лиц с нарушениями слуха и мер по обеспечению уважительного отношения к лицам с инвалидностью в таких учреждениях.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

24. Просьба представить информацию относительно:
- a) стандартов и процессов раннего вмешательства и жизненно необходимого лечения для маленьких детей с инвалидностью, а также планов по адаптации национальных подходов к установлению инвалидности в соответствии с Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья;
 - b) доступности реабилитационных услуг для лиц с физическими, психосоциальными или интеллектуальными формами инвалидности, а также планов, если таковые имеются, по расширению их доступности и стандартов, регулирующих работу реабилитационных терапевтов;
 - c) структуры, организации, состава, финансирования и методов работы Медико-социального экспертного совета, принимаемых мер по предотвращению травматизации и деградации в процессе оценки инвалидности, возможностей оспаривания решений совета в судебном порядке, а также контроля за работой совета.

Труд и занятость (статья 27)

25. Просьба представить информацию относительно:
- a) нынешней процентной доли занятых лиц с инвалидностью трудоспособного возраста по сравнению с соответствующими показателями рабочей силы в целом, в разбивке по государственному и частному секторам, видам инвалидности и полу, а также сообщить о методах сбора данных о занятости;
 - b) фактического функционирования системы квот и практических результатов ее применения;
 - c) числа лиц с инвалидностью, занятых в государственных структурах и занимающих в них руководящие посты;
 - d) юридического обязательства частных работодателей по предоставлению разумного приспособления работникам с ограниченными возможностями, государственных программ по поощрению таких мер и механизмов их реализации.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

26. Просьба представить информацию относительно:
- a) уровня бедности среди лиц с инвалидностью, а также принимаемых или планируемых мер по борьбе с бедностью и выделяемых на это бюджетных средств;

b) учета расходов, связанных с инвалидностью, при расчете пособий, выплат и пенсий по инвалидности;

c) мер по информированию лиц с инвалидностью о предоставляемых государством услугах.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

27. Просьба представить информацию относительно:

a) наличия каких-либо планов по распространению права голоса и права быть избранным на лиц с инвалидностью, признанных судом недееспособными и, как следствие, находящихся под опекой;

b) мер, принимаемых для того, чтобы сделать процесс голосования и избирательные участки в ходе будущих местных и общенациональных выборов более доступными;

c) доли лиц с инвалидностью, занимающих руководящие посты в официально зарегистрированных политических партиях, выборные должности и политические должности в системе государственной службы.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

28. Просьба представить информацию относительно:

a) планов по ратификации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям;

b) финансирования спортивных мероприятий для лиц с инвалидностью;

c) доступа лиц с инвалидностью к частным культурным и спортивным объектам и услугам.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

29. Просьба представить информацию о планах по:

a) расширению доступа к централизованной базе данных об инвалидах, находящейся в ведении Министерства труда, для других государственных органов, Национального комитета по статистике и организаций инвалидов, обеспечивая при этом защиту персональных данных;

b) включению перечня вопросов, предложенного Вашингтонской группой по статистике инвалидности, в следующую перепись населения и жилищного фонда;

c) проведению обследований с участием инвалидов с указанием планируемого дезагрегирования собранных данных по типу инвалидности, полу, возрасту и проживанию в сельской местности или в городе.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

30. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью создания независимого национального механизма мониторинга, обеспеченного достаточными людскими и финансовыми ресурсами, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).