

Distr.: General  
19 April 2016  
Arabic  
Original: Arabic  
Arabic, English, French  
and Spanish only

# الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري



لجنة القضاء على التمييز العنصري

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب  
المادة ٩ من الاتفاقية

التقارير الدورية من الحادي والعشرين إلى الرابع والعشرين للدول  
الأطراف التي يحل موعد تقديمها في عام ٢٠١٦

الكويت\*\*

[تاريخ الاستلام: ١١ شباط/فبراير ٢٠١٦]

\* أعيد إصدارها لأسباب فنية في ١٧ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧.  
\*\* تصدر هذه الوثيقة من دون تحرير رسمي.



الرجاء إعادة الاستعمال

GE.16-06283(A)



\* 1 6 0 6 2 8 3 \*

## الجزء الثاني: التدابير التشريعية والقضائية والإدارية التي اتخذتها دولة الكويت تنفيذاً للمواد الواردة في الاتفاقية

### المادة ١

١- لقد انضمت دولة الكويت إلى الاتفاقية الدولية بشأن القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري عام ١٩٦٨ وفقاً للقانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٦٨، مما يؤكد حرصها على تطبيق مبادئ وقيم حقوق الإنسان في الواقع القانوني والعملي على حد سواء، والتي منها القضاء على التمييز العنصري بأشكاله كافة.

٢- وتأتي منهجية دولة الكويت، في نبد العنصرية والتمييز العنصري، إعمالاً للآية القرآنية الكريمة (يا أيها الناس إنا خلقناكم من ذكر وأنثى وجعلناكم شعوباً وقبائل لتعارفوا إن أكرمكم عند الله أتقاكم إن الله عليم خبير) (الحجرات: ١٣). خاصة وأن الشريعة الإسلامية تعد المصدر الرئيسي لقواعد ونصوص الدستور الكويتي، بحسب ما نصت عليه المادة رقم (٢) من الدستور.

٣- كذلك أرست المادة رقم (٢٩) من الدستور المبدأ العام في مناهضة التمييز والعنصرية، حين رسخت وأسست قواعد وأطر المساواة ومناهضة التمييز وإعلاء الكرامة الإنسانية، حيث نصت على أن "الناس سواسية في الكرامة الإنسانية وهم متساوون لدى القانون في الحقوق والواجبات العامة لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين".

٤- كما جاءت المادة رقم (٧) من الدستور الكويتي، لتنص على أن "العدل والحرية والمساواة دعائم المجتمع، والتعاون والتراحم صلة وثقى بين المواطنين".

٥- وقد أشارت المذكرة التفسيرية للدستور الكويتي في معرض تفسيرها لنص المادة (٢٩)، إلى أن هذه المادة قد نصت على مبدأ المساواة في الحقوق والواجبات بصفة عامة، وأنها خصت بالذكر أهم تطبيقات هذا المبدأ بقولها "لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين" أو اللون أو الثروة".

٦- وفي ضوء هذه المواد صدرت العديد من القوانين والتشريعات ذات الصلة والتي منها:

- المادة رقم (٦) من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٢، في شأن الأندية وجمعيات النفع العام والتي نصت على أن "لا يجوز للجمعية أو النادي السعي إلى تحقيق أي غرض غير مشروع ... ويحظر على الجمعية أو النادي التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية، أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية أو المذهبية".

- المادة رقم (٦) من المرسوم بقانون رقم ٤٢ لسنة ١٩٧٨، في شأن الهيئات الرياضية، ذات المبدأ حين نصت على أن "يحظر على الهيئة الرياضية السعي إلى

- تحقيق غرض غير مشروع. ويحظر عليها التدخل أو التعرض للسياسة أو المنازعات الدينية أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية أو المذهبية".
- وجزائياً. نصت المادة رقم (١١١) من قانون الجزاء الكويتي (رقم ١٦ لسنة ١٩٦٠) لتُجرم أية مظاهر للعنصرية الدينية، حيث نصت على أنه "كل من أذاع، بإحدى الطرق العلنية المبينة في المادة (١٠١)، آراء تتضمن سخرية أو تحقيراً أو تصغيراً لدين أو مذهب ديني، سواء كان ذلك بالظن في عقائده أو في شعائره أو في طقوسه أو في تعاليمه، يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة واحدة وبغرامة لا تجاوز ألف روبية أو بإحدى هاتين العقوبتين".
- المادة (٤٦) من القانون رقم (٦) لسنة ٢٠١٠ في شأن العمل في القطاع الأهلي حيث نصت على أن: "لا يجوز إنهاء خدمة العامل من دون مبرر أو بسبب نشاطه النقابي أو بسبب المطالبة أو التمتع بحقوقه المشروعة وفقاً لأحكام القانون، كما لا يجوز إنهاء خدمة العامل بسبب الجنس أو الأصل أو الدين".
- المرسوم بالقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ في شأن حماية الوحدة الوطنية، والذي تنص مادته الأولى على أن "يحظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير المنصوص عليها في المادة ٢٩ من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٠ بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع أو إثارة الفتنة الطائفية أو القبلية أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث أو إعادة بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أن يؤدي إلى ما تقدم.

## المادة ٢

- ٧- حرص المشرع عند تشريع القوانين الكويتية على عدم التمييز أو المساس بالأشخاص أو الجماعات أو المؤسسات، ومن تلك القوانين:
- المادة (١٩) من القانون رقم ٣ لسنة ٢٠٠٦ التي تضمنت حظر المساس بالذات الإلهية أو القرآن الكريم أو الأنبياء أو الصحابة الأخيار أو زوجات النبي - صلى الله عليه وسلم - أو آل البيت - عليهم السلام.
- نصت المادة (١١) من القانون رقم ٦١ لسنة ٢٠٠٧، بشأن الإعلام المرئي والمسموع يحظر على المرخص له بث أو إعادة بث ما من شأنه:

- نصت المادة (١٠٩) من قانون الجزاء رقم (١٦) لسنة ١٩٦٠ "كل من حارب أو أتلف أو دنس مكاناً معداً لإقامة شعائر دينية، أو أتى في داخله عملاً يخل بالاحترام الواجب لهذا الدين. وكان عملاً بدلالة فعله، يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنة واحدة وبغرامة لا تتجاوز خمسة وسبعين ديناراً أو بإحدى هاتين العقوبتين.

٨- ويعاقب بنفس العقوبة كل من ارتكب فعلاً أحل بالهدوء الواجب لاجتماع عقد في حدود القانون لإقامة شعائر دينية، قاصداً بذلك تعطيلها أو الإخلال بالاحترام الواجب لها، أو تعدى دون حق على أي شخص موجود في هذا الاجتماع.

٩- ولما كانت دولة الكويت قد انضمت إلى الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، وحيث إن الأصل الدستوري العام - في هذا الخصوص - يقرر بأن الاتفاقيات التي تُصدق عليها دولة الكويت تصبح من تاريخ نفاذها جزءاً لا يتجزأ من التشريعات الكويتية الوطنية، يُضم إلى المنظومة القانونية الداخلية لدولة الكويت، ومن ثم يكون على جميع هيئات ومؤسسات الحكومة والأفراد، الالتزام بأحكامها، ليس هذا فقط بل إن القضاء الكويتي يكون على عاتقه كفالة احترامها وحمايتها، وتأتي هذه الإلزامية القانونية الوطنية، استناداً إلى نص المادة رقم (٧٠) من الدستور الكويتي، والتي تنص على أنه "يُبرم الأمير المعاهدات بمرسوم ويبلغها مجلس الأمة فوراً مشفوعة بما يتناسب من البيان، وتكون للمعاهدة قوة القانون بعد إبرامها والتصديق عليها ونشرها في الجريدة الرسمية...".

١٠- ومن هذا الأصل الدستوري، يبين أن أحكام الاتفاقية تسري قواعدها مباشرة في سياق المنظومة التشريعية والقضائية الوطنية، ولعل هناك العديد من السوابق القضائية لمحكمة التمييز الكويتية، التي من خلالها أُرست مبدأ الحجية المباشرة لأحكام الاتفاقيات الدولية المصدق عليها وطنياً، أمام القضاء الكويتي، حيث إن دولة الكويت متى انضمت إلى ثمة اتفاقية، فإن مؤدى ذلك أن تصبح أحكام الاتفاقية قانوناً من قوانين الدولة ويلتزم القاضي بإعمال القواعد الواردة بها. (حكم التمييز رقم ٨٠ لسنة ١٩٩٧ تجاري، جلسة ١٠/٥/١٩٩٨، مجلة القضاء والقانون - السنة ٢٦ - العدد ١ - ص ٢٩١).

١١- وقياساً عليها فإنه لا يوجد ما يمنع القاضي الكويتي أو يقوض سلطته من إعمال وتطبيق أحكام الاتفاقيات الدولية المصادق عليها ضمن أحكامه التي يصدرها، بل إن القاضي الكويتي ملتزم بإعمال أحكام الاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها دولة الكويت، متى تعلق أحكام أي منها بنزاع قضائي قائم أمامه.

١٢- كذلك نجد أن الدستور الكويتي وفر الحماية الدستورية للحق في المساواة وعدم التمييز، ويتضح ذلك من خلال مواد الدستور التالية:

- العدل والحرية والمساواة: حيث نصت المادة (٧) على، العدل والحرية والمساواة دعائم المجتمع، والتعاون والتراحم صلة وثقى بين المواطنين.
  - تكافؤ الفرص: حيث نصت المادة (٨) على، تصون الدولة دعائم المجتمع وتكفل الأمن والطمأنينة وتكافؤ الفرص للمواطنين.
  - المساواة في الحقوق والواجبات العامة: حيث نصت المادة (٢٩) على، الناس سواسية في الكرامة الإنسانية، وهم متساوون لدى القانون في الحقوق والواجبات العامة، لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين.
  - حرية الاعتقاد مطلقة: حيث نصت المادة (٣٥) على، حرية الاعتقاد مطلقة، وتحمي الدولة حرية القيام بشعائر الأديان طبقاً للعادات المرعية، على ألا يخل ذلك بالنظام العام أو يناهز الآداب.
  - حرية الرأي والتعبير: حيث نصت المادة (٣٦) على حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرهما، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون.
  - حرية تكوين الجمعيات والنقابات: حيث نصت المادة (٤٣) على، حرية تكوين الجمعيات والنقابات على أسس وطنية وبوسائل سليمة مكفولة وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون، ولا يجوز إجبار أحد على الانضمام إلى أي جمعية أو نقابة.
- ١٣- وفيما يخص منظمات ومؤسسات المجتمع المدني فقد سبقت الإشارة إلى المادة (٦) من قانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٢م في شأن الأندية وجمعيات النفع العام على لا يجوز أن تسعى الجمعية أو النادي إلى أي غرض غير مشروع أو لا يدخل في الأغراض المنصوص عليها في نظامه الأساسي ويحظر على الجمعية أو النادي التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية.
- ١٤- كما ورد في الباب الأول من النظام النموذجي للجمعيات مادة (٣): "لا يجوز للجمعية التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية أو إثارة العصبية الطائفية والعنصرية".
- ١٥- المادة (٥) جميع الأعضاء سواء فيما لهم من الحقوق وما عليهم من واجبات في حدود وأحكام هذا النظام واللوائح التي تصدرها الجمعية.
- ١٦- ونص قرار مجلس الوزراء رقم ٨٣٦ لسنة ٢٠٠٤ بشأن أسس وضوابط إشهار جمعيات النفع العام الفقرة ٥ من الضوابط العامة لإشهار جمعيات النفع العام على (يلتزم المؤسسون بالتعهد بالعمل على عدم بث روح الطائفية والقبلية أو التدخل في المنازعات الدينية أو السياسية حرصاً على تضامن المجتمع.

١٧- ونصت الفقرة ٦ من ثانياً في ذات القرار بشأن الضوابط التي يجب أن يشملها النظام الأساسي للجمعية على أنه لا يجوز التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية.

١٨- ونصت المادة ١ من ثالثاً في ذات القرار بشأن الضوابط التي على وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل مراعاتها وهي لا يجوز إشهار أي جمعية تحت التأسيس يكون نظامها الأساسي قد احتوى على أي مخالفة للضوابط القانونية السابقة.

١٩- كما أوجبت المادة ٢ من قرار مجلس الوزراء رقم ٧٤ لسنة ١٩٩٩ في شأن نظام المبرات الخيرية ومن ضمن أمور أخرى أنه يشترط لشهر النظام الأساسي للمبرة ألا يكون من أغراضها التدخل في السياسة أو المنازعات أو ما في شأنه إثارة العصبية الطائفية والعنصرية.

### المادة ٣

٢٠- إن الدستور الكويتي بمواده جميعاً، بالإضافة للقوانين والإجراءات التي صدرت لم تتضمن أية إشارة للعزل العنصري والفصل العنصري، بل إنهما أكدت على المساواة بين الناس دون النظر للأصل أو اللغة أو الجنس وغيرها، وهذا يعني رفضاً قاطعاً وشجباً صريحاً من دولة الكويت لكل مفاهيم العزل أو الإقصاء لكل مكون من مكونات المجتمع سواء على مستوى الأفراد أو المؤسسات وعلى المستوى الدولي فإن دولة الكويت تدعم الجهود الدولية المبذولة في التصدي للتمييز والعزل العنصري في المحافل الدولية إيماناً منها بأهمية المساواة وعدم التمييز حيث شاركت في العديد من المؤتمرات الدولية بهذا الصدد.

### المادة ٤

٢١- إن نشر الأفكار القائمة على العنصرية مجرمة بحكم القانون في دولة الكويت، حيث صدر المرسوم بقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ في شأن حماية الوحدة الوطنية، وقد تضمن تجريمياً لكافة صور التعبير عن الكراهية والتفرقة العنصرية أو التحريض على إتيان عمل من أعمال العنف لهذا الغرض، وقد قررت مادته الأولى على حظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير [التقليدية أو المستحدثة] على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع أو إثارة الفتنة الطائفية أو القبلية أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب، أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض، أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث أو إعادة بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أن يؤدي إلى ما تقدم، كما يسري هذا الحظر حتى لو ارتكب الفعل خارج إقليم دولة الكويت متى ما وقعت الجريمة كلها أو بعضها في إقليمها.

٢٢- كذلك قررت المادة الثانية من هذا القانون معاقبة كل من يرتكب فعلاً يخالف الحظر المنصوص عليه في المادة الأولى من هذا القانون بالحبس مدة لا تزيد على سبع سنوات وغرامة لا تقل عن عشرة آلاف دينار ولا تزيد على مائة ألف دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين، مع وجوب الحكم بمصادرة الوسائل والأموال والأدوات والصحف والمطبوعات المستعملة في ارتكاب الجريمة، مع مضاعفة العقوبة في حالة معاودة ارتكاب الجريمة، كل ذلك مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد قد يرد النص عليها في أي قانون آخر.

٢٣- وتولت المادة الثالثة من هذا القانون رصد المسؤولية الجنائية للشخص المعنوي الذي ترتكب من خلاله أفعال الحظر موضوع المادة الأولى، وعلى إثر انتهاج السياسة الجنائية الحديثة في مكافحة الجريمة فقد تضمنت المادة الرابعة من هذا القانون حكم الإغفاء لمن يساعد سلطات العدالة في ضبط الجريمة.

٢٤- وتأكيداً لرفض كل الدعايات التي تحض على التمييز والعنصرية نجد أن الباب الخامس من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٢ بشأن حل الجمعية أو النادي أجازت المادة ٢٧ لوزير الشؤون الاجتماعية والعمل أن يقوم وبقرار منه بحل الجمعية أو النادي في العديد من الحالات ومنها (إذا خرجت عن أهدافها أو ارتكبت مخالفة جسيمة لنظامها الأساسي).

٢٥- وفي المادة ٣١ من ذات القانون نصت على (كل مخالفة لأحكام هذا القانون والقرارات المنفذة له يعاقب مرتكبها بغرامة ٥٠ ديناراً وذلك مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون الجزاء أو أي قانون آخر).

٢٦- ونصت المادة ٣٢ يتولى إثبات المخالفات التي تقع لأحكام هذا القانون والقرارات المنفذة له الموظفون الذين يتدبهم وزير الشؤون الاجتماعية والعمل لهذا الغرض.

٢٧- كذلك نجد أن المادة ٣٠ من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٠ بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء والتي تنص على أنه (تحظر الجمعيات أو الجماعات أو الهيئات التي يكون غرضها العمل على نشر مبادئ ترمي إلى هدم النظم الأساسية بطرق غير مشروعة أو إلى الانتقاض بالقوة على النظام الاجتماعي أو الاقتصادي القائم في البلاد. ويعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز خمس عشرة سنة المنظمون والداعون للانضمام إلى الهيئات المشار إليها، ويعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز عشر سنوات كل من اشترك في هذه الهيئات وهو عالم بالغرض الذي تعمل له).

٢٨- وفي السياق ذاته تقوم أيضاً دولة الكويت بمناهضة الأفكار الداعية للتمييز والعنصرية سواء في خطابها الإعلامي أو التربوي، فعلى سبيل المثال: أصدرت وزارة التربية قرارات ونشرات إلزامية تمنع كل ما من شأنه التمييز بين الأفراد أو الحض على الكراهية والتحقيق من الثقافات والأعراق بكل مكوناتها، وإلى جانب آخر سعت لتعزيز قيم السلام والتسامح والتفاهم الدولي في مناهجها الدراسية والتي منها مقررات التربية الإسلامية واللغة العربية والدستور وحقوق الإنسان.

## المادة ٥

-٢٩-

(أ) إن حق التقاضي مكفول للجميع في دولة الكويت دون تمييز، حيث نصت المادة (١٦٦) على أن "حق التقاضي مكفول للناس ويبين القانون الإجراءات والأوضاع اللازمة لممارسة هذا الحق" وكلمة الناس هنا كلمة شاملة لا تميز بين أي فرد وفقاً للجنس أو الأصل أو اللغة وغيرها من الفوارق بين الأفراد.

(ب) حق سلامة الأفراد يقره الدستور الكويتي بشكل صريح بالإضافة للقوانين الأخرى خاصة الجزائية منها بشكل واضح وصريح فعلى سبيل المثال:

- نصت المادة (٣١) على أن (لا يجوز القبض على إنسان أو حبسه أو تفتيشه أو تحديد إقامته أو تقييد حريته في الإقامة أو التنقل إلا وفق أحكام القانون ولا يعرض أي إنسان للتعذيب أو للمعاملة الحاطة بالكرامة).
- كما نصت المادة (٣٤) على أن (المتهم بريء حتى تثبت إدانته في محاكمة قانونية تؤمن له فيها الضمانات الضرورية لممارسة حق الدفاع ويحظر إيذاء المتهم جسمانياً أو معنوياً).
- وقد قام المشرع الكويتي بتأكيد حق الأفراد في سلامة أشخاصهم من أي عنف أو ضرر جسماني دون تمييز بينهم بسبب النوع أو الأصل أو اللغة أو غيرها حيث نصت المادة (١٤٩) من قانون الجزاء الكويتي الصادر بالقانون رقم ١٩٦٠/١٦ على أن من (قتل نفساً عمداً يعاقب بالإعدام أو الحبس المؤبد).
- ونصت المادة (١٤٩) مكرر من ذات القانون على أن (من قتل نفساً عمداً بجواهر يتسبب عنها الموت عاجلاً أو آجلاً يعاقب بالإعدام).
- كما نصت المادة (١٥٢) من ذات القانون على أنه (كل من جرح أو ضرب غيره عمداً أو أعطاه مواد مخدرة دون أن يقصد قتله ولكن الفعل افضى إلى موته يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز عشر سنين).
- كما نصت المادة (١٥٤) من ذات القانون على أنه (من قتل نفساً خطأً أو تسبب في قتلها من غير قصد بأن كان ذلك ناشئاً عن رعونة أو تفريط أو إهمال أو عدم انتباه أو عدم مراعاة اللوائح يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز ثلاث سنوات) كما جرمت المادة (١٥٨) كل شخص يحرض على الانتحار فانتحر.
- كما نصت المادة (١٦٠) من ذات القانون على أنه (كل من ضرب شخصاً أو جرحه أو الحق بجسمه أذى أو أحل بجرمة الجسم وكان ذلك على نحو محسوس يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنتين)



- كما نصت المادة (١٦١) على أنه (كل من أحدث بغيره أذى بليغاً برمييه باي نوع من أنواع القذائف أو بضره بسكين أو أية آلة خطره أخرى أو بقذفه بسائل كاو أو بوضعه هذا السائل أو أية مادة متفجرة في أي مكان بقصد إيذائه أو بمناولة مادة مخدرة يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز عشر سنوات.
  - ونصت المادة (١٦٢) على أنه (كل من أحدث بغيره أذى افضى إلى إصابته بعاهة مستديمة يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز عشر سنوات ... ويعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز خمس سنوات ... إذا أفضت أفعال الاعتداء إلى إصابة المجني عليه بالألم بدنية شديدة أو إلى جعله عاجزاً عن استعمال عضو أو أكثر من أعضاء جسمه بصورة طبيعية خلال مدة تزيد عن ثلاثين يوماً دون أن تفضي إلى إصابته بعاهة مستديمة).
  - وتنص المادة (١٦٣) على أنه (كل من ارتكب فعل تعد خفيف لا يبلغ جسامته مبلغ الأفعال المنصوص عليها في المواد السابقة يعاقب بالحبس بمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر).
  - وتنص المادة (١٦٤) على أنه (كل من تسبب في جرح أحد أو إلحاق أذى محسوس به من غير قصد بأن كان ذلك ناشئاً من رعونة أو تفريط أو إهمال أو عدم انتباه أو عدم مراعاة للوائح يعاقب بالحبس بمدة لا تتجاوز سنة واحدة).
  - والبين من النصوص سالفة الذكر أن المشرع الكويتي لم يفرق في كل من يرتكب أي من جرائم الاعتداء على شخص الأفراد مما يؤكد حرص المشرع الدستوري والتشريعي على سلامة الأشخاص والأفراد دون تمييز بينهم.
- (ج) أقر الدستور الكويتي والقوانين ذات الصلة الحقوق السياسية للجميع ولا سيما حق الاشتراك في الانتخابات - اقتراحاً وترشيحاً على أساس الاقتراع العام المتساوي والإسهام في الحكم وفي إدارة الشؤون العامة على جميع المستويات وتولى الوظائف العامة على قدم المساواة.
- ٣٠- وقد نظم القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٦٢ في شأن الانتخابات مجلس الأمة وتعديلاته حق الانتخاب حيث نصت المادة (١) منه على أن (لكل كويتي بالغ من العمر ٢١ سنة ميلادية كاملة حق الانتخاب ويستثنى من ذلك المتجنس الذي لم تمض على تجنيسه عشرون سنة ميلادية وفقاً لحكم المادة (٦) من المرسوم الأميري رقم ١٥ لسنة ١٩٥٩ بقانون الجنسية الكويتية ويشترط للمرأة الترشيح والانتخابات والالتزام بالقواعد والأحكام المعتمدة في الشريعة الإسلامية).
- ٣١- ونصت المادة (٤) من ذات القانون على أنه (على كل ناخب أن يتولى حقوقه الانتخابية بنفسه في الدائرة الانتخابية التي بها موطنه) ونصت المادة (٣٣) منه على أن (يجري الانتخاب بالاقتراع السري).

٣٢- إن المجتمع الكويتي قائم على العدل والحرية والمساواة والتراحم بين المواطنين كافة دون تمييز وهذه المساواة تشمل الحق في الاشتراك في الحكومة وإدارة الشؤون العامة كما أن المشرع الكويتي قد نظم حق كل فرد في انتخاب من يمثله في مجلس الأمة وذلك بموجب الاقتراع السري المباشر كما أن حق شغل الوظائف العامة مكفول للجميع حيث نص الدستور الكويتي في المادة (٢٦) منه على أن (الوظائف العامة خدمة وطنية تناط بالقائمين بها ويستهدف موظفو الدولة في أداء وظائفهم المصلحة العامة ولا يولي الأجانب الوظائف العامة بين المواطنين والمقيمين ولا يوجد تمييز بشأها بسبب اللون أو الجنس أو الدين).

#### ١-د

٣٣- إن الحرية الشخصية مكفولة بحكم الدستور في دولة الكويت حيث نصت المادة (٣٠) على أن (الحرية الشخصية مكفولة)، كما أشرنا في المادة (٣١) على أنه (لا يجوز القبض على إنسان. أو تحديد إقامته أو تقييد حريته أو الإقامة أو التنقل إلا وفق أحكام القانون).

٣٤- وتلك النصوص تحظر تحديد إقامة الأشخاص أو تقييد حريتهم في الإقامة أو التنقل في الحالات التي يحددها القانون وهي حالات صدور أحكام بالإدانة والحبس في الجرائم المنصوص عليها تفصيلاً في قانون الجزاء رقم ١٦/١٩٦٠ المشار إليه أعلاه وكذلك في حالات صدور أوامر بالحبس من سلطات التحقيق المختصة وهذا الحق يتمتع به كافة المواطنين والمقيمين دون تفرقه بين أشخاص معينين بسبب اللون أو الجنس أو العرق وذلك على النحو المبين بالنصوص سالفة الذكر، كما أن المشرع الدستوري نص في المادة (٢٨) منه على أن (لا يجوز إبعاد كويتي عن الكويت أو منعه من العودة إليها ومن ثم فلا يجوز منع أي مواطن من العودة على بلده الكويت كما لا يجوز إبعاده منها ومن ثم يحق له التنقل وتحديد إقامته التي ترغب بها بالدولة كما أنه لا يقيد على غير المواطنين في تحديد إقامتهم بأي مكان يرغب فيه بالدولة).

#### ٢-د

٣٥- كذلك تمنح دولة الكويت كافة الأشخاص الذين دخلوا دولة الكويت بموجب أي سمة من سمات الدخول المحددة بموجب القرار الوزاري رقم ٦٤٠/١٩٨٧ باللائحة التنفيذية لقانون إقامة الأجانب إقامة بالبلاد سواء إقامة عادية أو إقامة مؤقتة طالما قام الشخص بتوفير الاشتراطات التي حددها المرسوم الأميري رقم ١٧/١٩٥٩ بشأن قانون إقامة الأجانب ولائحته التنفيذية ولا تقوم الإدارة بالتمييز بين شخص وآخر في هذا الشأن هذا من ناحية.

٣٦- ومن ناحية أخرى فإن الشخص الذي يتم بمنحه إقامة عادية في دولة الكويت يكون له حرية الحركة والتنقل داخل البلاد وذلك إعمالاً لما قرره المادة (٣١) من الدستور والتي نصت على أن (لا يجوز القبض على إنسان أو حبسه أو تفتيشه أو تحديد إقامته أو تقييد حريته في الإقامة أو التنقل إلا وفق أحكام القانون ...) وكذلك يكون من حقه السفر لبلده أو لأي بلد

آخر والعودة دولة الكويت طالما كانت إقامته سارية وغير مسجل بشأنه أية قيود تحول دون دخوله للبلاد.

### د-٣

٣٧- حدد الدستور حق الحصول على الجنسية الكويتية حيث نص في المادة (٢٧) على أن (الجنسية الكويتية يحددها القانون ولا يجوز إسقاط الجنسية أو سحبها إلا في حدود القانون).

٣٨- لذلك نظم المرسوم الأميري رقم ١٥ لسنة ١٩٥٩ بقانون الجنسية الكويتية كيفية الحصول على الجنسية الكويتية وشروطها ولم يحظر على الأشخاص أو الأفراد حقهم في التمتع بجنسية ما وأن كل ما نظمته القانون ما ورد في المادة (١١) والتي نصت على أن (يفقد الكويتي الجنسية إذا تجنس مختاراً بجنسية أجنبية...).

٣٩- ويجوز بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض وزير الداخلية إعادة الجنسية الكويتية لمن فقدتها طبقاً للفقرة السابقة، إذا قام في الكويت إقامة مشروعة لمدة سنة على الأقل وطلب العودة إلى الجنسية الكويتية وتخلّى عن الجنسية الأجنبية وفي هذه الحالة يعتبر مسترداً للجنسية الكويتية من تاريخ موافقة مجلس الوزراء).

٤٠- كما خولت المادة (١١) مكرراً للأجنبي الذي حصل على الجنسية الكويتية وفقاً لأحكام المواد (٤، ٥، ٧، ٨) من هذا القانون أن يتنازل عن جنسيته الأجنبية إذا كان له جنسية أخرى خلال ثلاثة شهور من تاريخ حصوله على الجنسية الكويتية ومن ثم فإن النصوص القانونية الخاصة بالجنسية لا تحظر على أي شخص حقه بالتمتع بأي بالجنسية ما سواء كانت الجنسية كويتية أو غيرها.

### د-٤

٤١- حق التزوج واختيار الزوج: تضمن قانون الأحوال الشخصية رقم ٦١ لسنة ١٩٦٩ مواد عدة بهذا الشأن ومنها:

نصت المادة (٢٤) بأن:

(أ) يشترط في أهلية الزواج العقل والبلوغ.

- نصت المادة (٢٥) بأن (لا يصح زواج المكره ولا السكران).

- نصت المادة (٣٤) بأن (يشترط في لزوم الزواج أن يكون الرجل كفوفاً للمرأة وقت العقد، ويثبت حق الفسخ لكل من المرأة ووليها عند فوات الكفاءة)

- كما نصت المادة (٣٦) بأن (التناسب في السن بين الزوجين يعتبر حقاً للزوجة وحدها)

٤٢ - والعلة من ذلك وفق الشريعة الإسلامية اشتراط توافر الأهلية للزواج متمثلة في العقل والبلوغ، حيث إن بلوغ سن الزواج هو علاقة انتهاء الصغر وتجلى ذلك في قوله تعالى (وابتلوا اليتامى حتى إذا بلغوا النكاح فإن آنستم منهم رشداً فادفعوا إليهم أموالهم) صورة النساء الآية (٦).

#### ٥-د

٤٣ - أما بخصوص حق التملك، نجد أن الدستور الكويتي كفل لكافة المواطنين حق التملك وحماية راس المال من خلال عدة نصوص ومنها:

- مادة ١٦: (الملكية ورأس المال والعمل مقومات أساسية لكيان الدولة الاجتماعي وللثروة الوطنية، وهي جميعاً حقوق فردية ذات وظيفة اجتماعية ينظمها القانون).

- مادة ١٧: (للأموال العامة حرمة، وحمايتها واجب على كل مواطن).

- مادة ١٨: (الملكية الخاصة مصونة، فلا يمنع أحد من التصرف في ملكة إلا في حدود القانون، ولا ينزع عن أحد ملكه إلا بسبب المنفعة العامة في الأحوال المبينة في القانون، وبالكيفية المنصوص عليها فيه، وبشرط تعويضه عنه تعويضاً عادلاً والميراث حق تحكمه الشريعة الإسلامية).

- مادة ١٩: (المصادرة العامة للأموال محظورة، ولا تكون عقوبة المصادرة الخاصة إلا بحكم قضائي، في الأحوال المبينة بالقانون).

- أن حق الإرث مؤكداً في الشريعة الإسلامية كحق من حقوق الإنسان التي لا ينازعه عليه أحداً كذلك نجد قانون الأحوال الشخصية رقم ٦١ لسنة ١٩٦٩ تضمن العديد من المواد التي تؤكد على هذا الحق مثل المادة (٢٨٨) و(٢٩٢).

#### ٦-د

٤٤ - تضمن قانون الأحوال الشخصية رقم ٦١ لسنة ١٩٦٩ مواد عدة بشأن حق الإرث حيث يحق للرجل والمرأة الإرث ومن تلك المواد.

٤٥ - نصت المادة رقم (٢٨٨) بأن: "يستحق الإرث بموت المورث حقيقة أو حكماً".

٤٦ - نصت المادة رقم (٢٩٢) بأن: "من موانع الإرث قتل المورث عمداً، سواء أكان القاتل فاعلاً أصلياً أم شريكاً، أم كان شاهد زور".

#### ٧-د

٤٧ - أما بخصوص حرية الفكر والعقيدة والدين، نجد أن الدستور الكويتي في المادة رقم (٣٥) نص على أن "حرية الاعتقاد مطلقة، وتحمي الدولة حرية القيام بشعائر الأديان طبقاً للعادات

المرعية، على ألا يخل ذلك بالنظام العام أو ينافي الآداب" والإطلاق هنا يعني عدم الحظر أو المنع أو التمييز في مسألة الاعتقاد، مما يؤكد توافر هذه الحرية بشكل واضح في دولة الكويت.

#### د-٨

٤٨- نصت المادة (٣٦) من الدستور على أن "حرية الرأي والبحث مكفولة، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرهما، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون" وتأكيداً لهذا الحق في التعبير أكدت المادة (٣٧) أيضاً على أن "حرية الصحافة والطباعة والنشر مكفولة وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون".

#### د-٩

٤٩- نصت المادة (٤٤) من الدستور على أنه "للأفراد حق الاجتماع دون حاجة الإذن أو إخطار سابق ولا يجوز لأحد من قوات الأمن حضور اجتماعاتهم الخاصة"، كذلك قام المشرع الكويتي بتنظيم هذا الحق وفق القانون وحيث صدر المرسوم بقانون رقم ٦٥ لسنة ١٩٧٩ في شأن الاجتماعات العامة والتجمعات مؤكداً على حق الأفراد جميعاً دون تمييز بسبب الجنس أو اللون أو العرق أو اللغة في الاجتماع وفي التظاهر والتجمعات وكذلك حقهم في عمل مواكب ومن ثم كانت دولة الكويت رائدة في هذا المجال وفي تقرير هذا الحق دون تمييز بين أحد.

٥٠- واستناداً إلى ما كفله دستور دولة الكويت والقوانين النافذة له بشأن حرية الاجتماع السلمي وتكوين الجمعيات والانتماء لها واستمراراً لإيمان الدولة بأهمية تعزيز واحترام حريات التعبير والرأي ونشر الثقافة والوعي وحقوق المواطنة والترابط الاجتماعي من خلال تطبيقها للقانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٢م بشأن الأندية وجمعيات النفع العام، حيث بلغ عدد جمعيات النفع العام: ١١٦ جمعية، وبلغ حجم الدعم المالي المقدم لتلك الجمعيات خلال العام ٢٠١٤ مليون وثمانية وخمسون ألف دينار كويتي (١٥٨٠٠٠٠٠ د. ك.) أي ما يعادل (٥٢١٦١٠٤,٥٢) دولار أمريكي، كذلك فإنه جار العمل على إصدار قانون خاص بالعمل التطوعي ويحق لغير المواطنين الانتساب إلى جميع مؤسسات المجتمع المدني.

## المادة ٥

#### هـ-١

٥١- الحق في العمل وفي حرية اختيار نوعه مؤكداً في الدستور الكويتي، وهذا ما نصت عليه المادة (٤١) حيث إن "لكل كويتي الحق في العمل وفي اختيار نوعه، والعمل واجب على كل مواطن تقتضيه الكرامة ويستوجبه الخير العام، وتقوم الدولة على توفيره للمواطنين وعلى عدالة مشروطة" وهذه المادة تشير إلى أوجه العدالة بين الجميع في مجال العمل إضافة على ألا يكون في العمل ما يمس كرامة وقيمة الإنسان، وفي دولة الكويت تنظيم قوانين ديوان الخدمة المدنية أوجه العمل للمواطنين.

٥٢- كذلك نظمت المادة (٢٢) من الدستور العلاقات التي تنظم حق العمال وما تلحق به من حقوق حيث نصت على أن (ينظم القانون على أسس اقتصادية مع مراعاة قواعد العدالة الاجتماعية، العلاقة بين العمال وأصحاب العمل، وعلاقة ملاك العقارات بمستأجريها).

٥٣- كذلك المادة (٤٢) من الدستور والتي تنص على أن (لا يجوز فرض عمل إجباري على أحد إلا في الأحوال التي يعينها القانون لضرورة قومية وبمقابل عادل).

٥٤- فالدستور الكويتي كفل حق العمل وألا تصادر الدولة حرية الفرد في أن يعمل بالعمل الذي يتناسب معه فهو الذي يختار لنفسه نوع العمل، وما ورد بالدستور الكويتي يواكب ما ورد بالإعلان العالمي لحقوق الإنسان في شأن الحق في العمل واختيار نوع العمل والحصول على أجر عادل عن هذا العمل.

٥٥- أما غير المواطنين نجد أن عملهم ينظمه قانون العمل الأهلي رقم ٣٨ لسنة ١٩٦٤ ومن بعده القانون رقم ٦ لسنة ٢٠١٠ في شأن العمل بالقطاع الأهلي والذي حرص على إقرار تلك الحقوق ولم يميز بين عامل وآخر لداعي العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين، متضمناً في جميع أحكامه مبدأ المساواة، مشيراً بالمادة السادسة منه على أن تلك الحقوق التي تضمنها القانون تعتبر الحد الأدنى من الحقوق مع ترحيب تلك المادة بإقرار أية حقوق لم ترد بهذا القانون وذلك بنصها:

(مع عدم الإخلال بأي مزايا أو حقوق أفضل تنقرر للعمال في عقود العمل الفردية أو الجماعية أو النظم الخاصة أو اللوائح المعمول بها لدى صاحب العمل أو حسب عرف المهنة أو العرف العام، تمثل أحكام هذا القانون الحد الأدنى لحقوق العمال) وهو ما يؤكد حرص الدولة على وضع حد أدنى من الشروط لحماية العمال في علاقاتهم بأصحاب الأعمال، بحيث لا يسمح بأي إجراء أو محاولة للهبوط بشروط العمل تحت المستوى الذي رسمه القانون لهذه الشروط في أي مادة من مواده، والمبدأ الذي ينبغي أن يسود هو أنه لا مانع من مخالفة القانون مادام من هذه المخالفة منفعة أكثر للعمال، وقد أكدت تلك القوانين على الآتي:

#### نطاق سريان القانون

"تسري أحكام هذا القانون على العاملين في القطاع الأهلي وعلى عقد العمل البحري فيما لم يرد بشأنه نص في قانون التجارة البحرية أو يكون النص في هذا القانون أكثر فائدة للعامل كما تسري أحكامه على القطاع النفطي فيما لم يرد بشأنه نص في قانون العمل في قطاع الأعمال النفطية أو يكون النص في هذا القانون أكثر فائدة للعامل.

الأمر الذي يؤكد أن القانون المشار إليه حرص على ألا يتضمن في نطاق سريانه على أي صورة من صور التمييز العنصري بين العاملين المخاطبين بأحكامه حيث تسري

نصوصه على جميع العمالة سواء كانت عمالة وطنية أو وافدة عربية أو أجنبية أو غير ذلك من صور التمييز".

### عقد العمل

٥٦- استلزم القانون بالمادة الثامنة عشر منه حماية للعامل أن يكون عقد العمل ثابت بالكتابة وأن يبين به على وجه الخصوص تاريخ إبرام العقد وتاريخ نفاذه وقيمة الأجر ومدة العقد إذا كان محدد المدة، وطبيعة العمل، فإذا ما كان العقد ثابت بالكتابة اعتبر العقد قائماً ويجوز للعامل إثباته بكافة طرق الإثبات.

### الأجر

٥٧- عرف القانون الأجر بأنه كل ما يتقاضاه العامل من أجر أساسي أو ينبغي له أن يتقاضاه لقاء عمله وبسببه مضافاً إليه كافة العناصر المنصوص عليها في العقد أو لوائح صاحب العمل ويدخل في حساب الأجر ما يتقاضاه العامل بصفة دورية من علاوات أو مكافآت أو بدلات أو منح أو هبات أو مزايا نقدية "ومن ذلك مقدار دعم العمالة الوطنية"، وهو ما يؤكد حرص المشرع على تعريف الأجر تعريفاً لا لبس فيه مع إضافة جميع العناصر المالية الأخرى له وصولاً إلى إقرار أجر أو مكافأة مرضية للعامل.

٥٨- كما حرص القانون على وضع مبادئ خاصة بالأجر تضمن المساواة وتحمي العامل من صاحب العمل أو محاولته التعدي على حقوقه نذكر من تلك المبادئ:

- أن الأجر مقابل العمل.
- تستحق المرأة العاملة الأجر المماثل لأجر الرجل إذا كانت تقوم بنفس العمل.
- لا يجوز تخفيض أجر العامل خلال سريان العقد، ويعتبر باطلاً بطلاناً مطلقاً لتعلقه بالنظام العام كل اتفاق سابق على سريان العقد أو لاحق لسريانه يخالف ذلك.
- لا يجوز استقطاع أكثر من (١٠ في المائة) من أجر العامل وفاء لديون أو قروض مستحقة لصاحب العمل.
- لا يجوز الحجز على الأجر المستحق للعامل أو الخصم منه إلا في حدود (٢٥ في المائة) من الأجر.

### ساعات العمل والراحة الأسبوعية

٥٩- حدد القانون ساعات العمل ومدتها والحد الأقصى لها سواء يومياً أو على مدار الأسبوع وأيام الراحة، وحالات تجاوز ساعات العمل والتعويض عنها، حماية للعامل وحرصاً من المشرع على حق العامل في العمل والتعويض المناسب عنه، ومن ذلك نشير إلى التالي:

- لا يجوز تشغيل العامل أكثر من ثماني وأربعين ساعة أسبوعياً أو ثماني ساعات يومياً إلا في الحالات المنصوص عليها في هذا القانون، وتكون ساعات العمل في شهر رمضان المبارك ستاً وثلاثين ساعة أسبوعياً، ويجوز إنقاص ساعات العمل في الأعمال المرهقة أو المضرة بالصحة أو لظروف قاسية وذلك بقرار يصدر من الوزير.
- لا يجوز تشغيل العامل أكثر من خمس ساعات متصلة يومياً دون أن يعقبها فترة راحة لا تقل عن ساعة ولا تحسب فترات الراحة ضمن ساعات العمل.
- يجوز بأمر كتابي من صاحب العمل تشغيل العامل فترة إضافية إذا كان ذلك لازماً لمنع وقوع حادث خطر أو لإصلاح ما نشأ عنه.
- لا يجوز أن تزيد ساعات العمل الإضافي عن ساعتين في اليوم الواحد أو بحد أقصى مائة وثمانون ساعة سنوياً.
- لا يجوز أن تزيد فترات العمل الإضافي على ثلاثة أيام أسبوعياً وتسعين يوماً في السنة.
- للعامل الحق في راحة أسبوعية مدفوعة الأجر وتحدد بأربع وعشرين ساعة متصلة عقب كل ستة أيام عمل ويجوز لصاحب العمل عند الضرورة تشغيل العامل يوم راحته الأسبوعية إذا اقتضت ظروف العمل ذلك، ويتقاضى العامل ٥٠ في المائة على الأقل من أجره إضافة لأجره الأصلي ويعوض يوم راحته بيوم راحة آخر.

#### الإجازات التي تستحق للعامل ونوعها

- ٦٠- أقر القانون المشار إليه حق العامل في الحصول على إجازات رسمية بأجر كامل وأقر للعامل أجر مضاعف وتعويضه بيوم إجازة بديل إذا استدعت ظروف العمل تشغيل العامل في أحد أيام الإجازة الرسمية.
- ٦١- كما تضمن القانون أنواع أخرى من الإجازات للعامل منها:
  - إجازة الحج: للعامل الذي أمضى سنتين متصلتين في خدمة صاحب العمل الحق في إجازة مدفوعة الأجر مدتها واحد وعشرون يوماً لأداء فريضة الحج شريطة ألا يكون أدى الفريضة قبل ذلك.
  - للعامل في حالة وفاة أحد أقاربه من الدرجة الأولى أو الثانية الحق في إجازة بأجر كامل مدتها ثلاثة أيام.
  - وللمرأة العاملة المسلمة التي يتوفى زوجها الحق في إجازة عدة بأجر كامل لمدة أربعة أشهر وعشرة أيام من تاريخ الوفاة، على ألا تمارس أي عمل لدى الغير طوال فترة الإجازة وتنظم شروط منح هذه الإجازة بقرار من الوزير.



- وتمنح المرأة العاملة غير المسلمة المتوفى عنها زوجها إجازة لمدة واحد وعشرين يوماً مدفوعة الراتب.
- يجوز لصاحب العمل منح العامل إجازة مدفوعة الأجر لحضور المؤتمرات واللقاءات الدورية والاجتماعية العمالية.
- تستحق المرأة العاملة الحامل إجازة مدفوعة الأجر لا من إجازاتها الأخرى لمدة سبعة يوماً للوضع بشرط أن يتم الوضع خلالها.

### فضلاً عن حق العامل في الإجازات المرضية

- ٦٢- في السنة تحدد عددها - خمسة عشرة يوماً - بأجر كامل - عشرة أيام - بثلاثة أرباع أجر - عشرة أيام - بنصف أجر - عشرة أيام - بربع أجر - ثلاثون يوماً - من دون أجر.
- ٦٣- كما نظم القانون حق العامل في الإجازات الدورية مدفوعة الأجر مدتها ثلاثون يوماً وتضمن القانون حق العامل في الإجازة الدراسية حيث أقر بحق العامل في الحصول على إجازة دراسية بأجر للحصول على مؤهل أعلى في مجال عمله على أن يلتزم في العمل لديه مدة ماثلة لفترة الإجازة الدراسية بحد أقصى خمس سنوات، وفي حالة إخلاء العامل بهذا الشرط يلتزم برد الأجر التي تقاضاها خلال فترة الإجازة بنسبة ما تبقى من المدة الواجب قضاؤها في العمل.

### ١- انتهاء عقد العمل

- ٦٤- "منح العامل بدل إنذار في العقود غير محددة المدة والتعويض المناسب في العقود محددة المدة".
- ٦٥- ضماناً للعامل من إنهاء عمله المفاجئ وحرصاً من الدولة على حق الإنسان في العمل نظم القانون إنهاء علاقة العمل وأفرد لها أحكاماً متعددة تؤكد حرصه على إنصاف العامل، منها ضرورة منح العامل ثلاثة أشهر لتفويق أوضاعه والبحث عن عمل جديد مُقراً له أجر كامل من خلال تلك الفترة حيث أشار نص المادة ٤٤ من هذا القانون إلى أنه إذا كان عقد العمل غير محدد المدة جاز لكل من الطرفين إنهاؤه بعد إخطار الطرف الآخر شريطة أن يكون الإخطار قبل إنهاء العقد بثلاثة أشهر على الأقل بالنسبة للعمال المعيّنين بأجر شهري وقبل شهر على الأقل بالنسبة للعمال الآخرين. وتضمنت المادة ٤٥ من ذات القانون حالة إنهاء العقد محددة المدة مؤكدة على حق العامل في التعويض عما أصابه من ضرر إذا تم إنهاء خدماته بغير حق على ألا يجاوز مبلغ التعويض ما يساوي أجر العامل عن المدة المتبقية من العقد.
- ٦٦- وأخيراً نود أن نشير إلى بعض المبادئ الهامة التي حرص قانون العمل الأهلي رقم ٦ لسنة ٢٠١٠ على الإبقاء عليها في تعديله لقانون العمل السابق رقم ٣٨ لسنة ١٩٦٤ وتتعلق بموضوع الاتفاقية:

- ١- إعمالاً لنص المادة التاسعة من القانون ٦ لسنة ٢٠١٠ تم إنشاء الهيئة العامة للقوى العاملة بموجب المرسوم رقم ١٠٩ لسنة ٢٠١٣ واستناداً لأحكام هذا المرسوم تتولى الهيئة الاختصاصات المقررة للوزارة في القانونين رقمي ٢٨ لسنة ١٩٦٩ ورقم ٦ لسنة ٢٠١٠. دون تمييز بين عامل وطني ووافد.
- ٢- يحظر تشغيل من يقل سنه عن خمس عشرة سنة ميلادية.
- ٣- تمثل أحكام هذا القانون الحد الأدنى لحقوق العمال بحيث يجوز إقرار أي مزايا أو حقوق أفضل تتقرر للعمال في عقود العمل الفردية أو الجماعية أو النظم الخاصة أو اللوائح المعمول بها لدى صاحب العمل أو حسب عرف المهنة أو العرف العام.
- ٤- الحد الأقصى لساعات العمل للأحداث ست ساعات يومياً بشرط عدم تشغيلهم أكثر من أربع ساعات متوالية تتلوها فترة راحة لا تقل عن ساعة.
- ٥- تستحق المرأة العاملة الأجر المماثل لأجر الرجل إذا كانت تقوم بنفس العمل.
- ٦- لا يجوز تخفيض أجر العامل خلال فترة سريان العقد، ويعتبر باطلاً بطلاناً مطلقاً لتعلقه بالنظام العام، كل اتفاق سابق على سريان العقد أو لاحق لسريانه يخالف ذلك.
- ٧- لا يجوز تشغيل النساء ليلاً في الفترة ما بين العاشرة مساءً والسابعة صباحاً، وتستثنى من ذلك المستشفيات والمصحات ودور العلاج الأهلية والمؤسسات الأخرى التي يصدر بها قرار من وزير الشؤون الاجتماعية والعمل.
- ٨- يحظر تشغيل المرأة في الأعمال الخطرة أو الشاقة أو الضارة صحياً، كما يحظر تشغيلها في الأعمال الضارة بالأخلاق والتي تقوم على استغلال أنوثتها بما لا يتفق مع الآداب العامة، وكذلك يحظر تشغيلها في الجهات التي تقدم خدماتها للرجال فقط.
- ٩- يحظر تشغيل الرجال في الأماكن التي لا يرتادها إلا النساء كصالون النساء والنادي الصحي وغير ذلك.
- ١٠- تمنح المرأة العاملة ساعتين للرضاعة أثناء العمل وفقاً للشروط والأوضاع التي يحددها قرار وزير الشؤون.
- ١١- يلتزم صاحب العمل بإنشاء دور حضانة للأطفال أقل من ٤ سنوات في مراكز العمل التي يزيد عدد العاملات بها على ٥٠ عاملة أو يتجاوز عدد العاملين بها ٢٠٠ عاملاً.

- ١٢- توضع حصيلة الخصم من أجور عماله في صندوق يخصص للصرف منه على النواحي الاجتماعية والاقتصادية والثقافية التي تعود على العمال بالفائدة.
- ١٣- يراعى في حساب مستحقات العامل آخر أجر تقاضاه فإذا كان العامل ممن يتقاضون أجورهم بالقطعة تحدد أجره بمتوسط ما تقاضاه خلال أيام العمل الفعلية في الأشهر الثلاثة الأخيرة.
- ١٤- لا تسمع عند الإنكار - بمضي سنة من تاريخ انتهاء عقد العمل الدعاوى التي يرفعها العمال استناداً إلى أحكام هذا القانون، ويسري على الإنكار أحكام المادة (٢) من المادة (٤٤٢) من القانون المدني وتعفى الدعاوى التي يرفعها العمال أو المستحقون عنهم من الرسوم القضائية ومع ذلك يجوز للمحكمة عند رفض الدعاوى أن تحكم على رافعها بالمصروفات كلها أو بعضها وتنظر الدعاوى العمالية على وجه الاستعجال.
- ١٥- استثناءً من حكم المادة (١٠٧٤) من القانون المدني يكون لحقوق العمال المقررة وفقاً لأحكام هذا القانون حق امتياز على جميع أموال صاحب العمل من منقول وعقار عدا السكن الخاص، وتستوفي هذه المبالغ بعد المصروفات القضائية والمبالغ المستحقة للخزانة العامة ومصروفات الحفظ والإصلاح.
- ٦٧- الأمر الذي يتبين معه أن قانون العمل الأهلي ومن قبله دستور دولة الكويت قد حرصاً على حق الإنسان في العمل، وفي حرية اختيار نوع العمل، وفي شروط عمل عادلة مرضية، وفي تقاضي أجر متساو عن العمل المتساوي وفي نيل مكافأة مرضية دون أي تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين.
- ٦٨- كما صدر القانون رقم ١٩ لسنة ٢٠٠٠ بشأن دعم العمالة الوطنية وتشجيعها للعمل في الجهات غير الحكومية وقد تضمنت نص المادة الثالثة منه:
- ٦٩- تؤدي الحكومة للمواطنين أصحاب المهن والحرف ولمن يعملون في جميع الجهات علاوة اجتماعية وعلاوة أولاد. ويصدر مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس القرارات المنظمة له.
- ٧٠- وتحدد هذه القرارات قيمة كل من العلاوتين المذكورتين وشروط استحقاقها والمهن والحرف والأعمال والجهات التي تنطبق عليها والمدة التي تستمر الحكومة خلالها في تأديتها، على أن تكون علاوة الأولاد خمسين ديناراً عن كل ولد وحتى الولد السابع.
- ٧١- بهدف تحقيق رؤية الدولة الرامية إلى حث المواطنين وتحفيزهم على الالتحاق بالعمل في الجهات غير الحكومية، حيث نهض القانون بالكثير من الأمور التي أدت إلى تحقيق أهدافه ومعالجة أسباب العزوف عن العمل، ومنها معالجة الفوارق المالية بين راتب العامل في القطاع الحكومي والقطاع الخاص وتحقيق الأمان الوظيفي للعاملين بالجهات غير الحكومية.

٧٢- وقد أناط القانون المشار إليه والقرارات الصادرة تنفيذاً له بالبرنامج القيام على تنفيذ السياسات الهادفة إلى زيادة نسبة توظيف العمالة الوطنية، وتوفير العمل المناسب، وتنوعه، وقد بذل البرنامج جهداً حثيثاً لتنفيذ هذه السياسة وتحقيق الأهداف والغايات المرجوة منها من خلال العديد من الأدوات سواء ما كان منها متضمناً تقديم دعم مباشر للمواطنين العاملين بالجهات غير الحكومية أو صرف بدل نقدي للباحثين عن عمل أو المسرحين ممن أُنحيت خدماتهم عن العمل في القطاع الخاص أو صرف المكافأة الاجتماعية المقررة للخريجين لحين التحاقهم بعمل. ومن تلك الأدوات ما كان متعلقاً بتنمية وتأهيل المواطن الكويتي كتدريب الباحثين عن العمل بغية رفع مستوى المهارة والكفاءة لديهم تمهيداً لدخولهم سوق العمل الخاص، أو تدريب العمالة الوطنية القائمة على رأس عملها في القطاع الخاص على مختلف المهن والوظائف والمساهمة في تكلفة تدريبهم، فضلاً عن قيام البرنامج بتدريب الطلبة خلال العطلة الصيفية لإكسابهم الخبرة العملية وتعريفهم بالقطاع الخاص وطبيعة العمل في الجهات غير الحكومية ومن ثم تشجيعهم على الالتحاق به.

٧٣- وما تجدر الإشارة إليه أن جميع الخدمات التي تؤدي من قبل البرنامج تقدم لجميع العاملين الكويتيين - حسب طبيعة عمل البرنامج - دون تمييز بينهم ذكراً كان أو أنثى أو غير ذلك من صور التمييز حيث نلمس أنه لا فارق في قيمة الدعم المالي المقدم للمواطن حال مساواتهم في المؤهل وطبيعة العمل، فضلاً عن أن شروط صرف جميع المزايا المالية لم تفرق بين رجل أو امرأة فجميعهم متساوون ويتلقون الخدمة دون تمييز.

٧٤- فضلاً عن ذلك فإن جهود البرنامج لم تقف عند حد تقديم أوجه الدعم المادي للمواطنين الحثيم على العمل بالقطاع الخاص، أو تأهيلهم للالتحاق بوظيفة مناسبة من خلال تدريبهم تدريباً فنياً وميدانياً تتكلف الدولة أو تساهم في تكلفته، بل تعدى ذلك إلى تبني العديد من الاقتراحات والسياسات المستقبلية التي تهدف إلى زيادة نسبة توظيف العمالة الوطنية، وإقرار حق الإنسان في العمل واختيار نوعه، وتحقيق الأمان الوظيفي للعامل، منها اقتراح إنشاء مركز المستقبل لتوظيف العمالة الوطنية على المشاريع التنموية الكبرى، ومقترح قانون إنشاء الهيئة العامة لدعم العمالة الوطنية وما تضمنه ذلك المقترح من العمل الجاد على توظيف العمالة الوطنية، فضلاً عن اقتراح البرنامج لمشروع العمل من خلال المنزل، وغير ذلك من جهود البرنامج واقتراحاته التي تساهم في زيادة نسبة التوظيف في القطاع الخاص، وإتاحة فرص عمل جديدة للباحثين عن عمل.

٧٥- بعض الإحصائيات التي تتعلق بالعمالة وتبين دور دولة الكويت وما تقوم به من تدابير تؤكد حرصها على دعم العمالة وتحقيق المساواة بينهم وتوفير سبل الحياة الكريمة لهم:

## ١- صرف المزايا

٧٦- دعم البرنامج العاملين بالقطاع الخاص وذلك بتقديم دعم مالي ثابت لهم يساعدهم على مجابهة أعباء المعيشة ويحثهم على العمل في القطاع الخاص، دون تمييز بينهم، حيث يقوم

البرنامج بصرف العلاوة الاجتماعية وعلاوة الأولاد وغلاء المعيشة للعاملين في الجهات غير الحكومية فضلاً عن صرف بعض المزايا والزيادات والكوادر والمكافآت الأخرى المقررة للعاملين بالجهات الحكومية، ومن ذلك:

- بلغ عدد من تقاضى العلاوة الاجتماعية وعلاوة الأولاد من عام ٢٠٠١ (بداية عمل البرنامج) وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤ (١٠٩٧٧٤) مواطناً ومواطنة.
- بلغ إجمالي المبالغ المنصرفة (علاوة الاجتماعية وعلاوة الأولاد) من عام ٢٠٠١ وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤ (ملياران وأربعمائة وأربعة وثمانون مليون دينار كويتي) بما يعادل ٣,٣١٢,٦٣١,٢٠٠ ((دولار أمريكي.

## ٢- في مجال تدريب وتأهيل العمالة الوطنية

٧٧- لتدريب وتأهيل الباحثين عن عمل أو العاملين على رأس العمل أثر بالغ في زيادة نسبة التوظيف وذلك بتنمية قدرات المواطنين ومن ثم مساعدتهم على الالتحاق بعمل والمحافظة عليه لذا ارتأى البرنامج البدء مبكراً في إعداد المواطنين وتهيئتهم على العمل في القطاع الخاص فبدأ في غرس قيم العمل على الطلبة وتدريبهم ميدانياً لدى شركات القطاع الخاص لحثهم على الالتحاق به، وذلك على التفصيل التالي:

- بلغ إجمالي أعداد المتدربين من الباحثين عن العمل خلال الفترة من عام ٢٠٠٣ وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤ (٦٣٤٦) مواطن ومواطنة تقريباً.
- بلغ إجمالي أعداد المتدربين من العاملين في القطاع الخاص خلال الفترة من عام ٢٠٠٣ وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤ (١٧٣٤٥) مواطن ومواطنة تقريباً.
- بلغ إجمالي أعداد الطلبة الذين استفادوا من التدريب خلال الفترة من عام ٢٠٠٣ وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤ (٧٢٩١) طالب وطالبة.
- الأمر الذي يبين أن إجمالي عدد المتدربين (٣٥٦١٨) مواطن ومواطنة وذلك بتكلفة قدرها (٦٦٥٢٣٣٢,٥٢٩) دينار كويتي بما يعادل (٢١٩٦٢١٤١,٠٦) دولار أمريكي.

## ٣- في مجال صرف بدل البحث عن عمل

٧٨- حرص برنامج إعادة هيكلة القوى العاملة على تدريب وتأهيل الباحثين عن عمل بهدف زيادة قدراتهم ومهاراتهم ليكونوا أكثر قبولاً في القطاع الخاص، ومن ثم عرض فرص وظيفية مناسبة عليهم بصفة دورية لاختيار ما يناسب مؤهلاتهم وتخصصاتهم منها، وبما يتوافق مع احتياجات سوق العمل، وذلك على التفصيل التالي:

- بلغ عدد الباحثين عن عمل المتقدمين للبرنامج الذين استفادوا من قرار بدل البحث عن عمل عدد (٣١٨٤٨) باحث خلال المدة من عام ٢٠٠٣ وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤.
- وبلغت إجمالي المبالغ المنصرفة لهم مبلغ (٢٢١٨٨٣١٦,٦٥) ديناراً كويتياً بما يعادل (٧٣٢٥٢٩٤٣,٧١) دولار أمريكي.
- وتجدر الإشارة إلى أن عدد الباحثين عن عمل المسجلين لدى البرنامج حالياً ممن يقوم بعرض فرص وظيفية عليهم بصفة دورية يبلغ ٤٦١٤ باحث وباحثه.

#### ٤- في مجال المكافأة الاجتماعية المقررة للخريجين

- بلغ عدد الخريجين صارفي المكافأة الاجتماعية المقررة لهم عدد (٢٦٣٩٤) خريج خلال المدة من ٢٠١٢/١/١ وحتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤.
- بلغت إجمالي المبالغ المنصرفة لهم (٣٢٢٩١٠٥٦) ديناراً كويتياً بما يعادل (١٠٦٦٠٦٣٢٥,٥٢) دولار أمريكي.

#### ٥- قرارات النسب والعمالة المستهدف تحقيقها

- ٧٩- استهدف القانون ١٩ لسنة ٢٠٠٠ من خلال فرض نسب على شركات القطاع الخاص لزيادة أعداد العاملين في الجهات غير الحكومية وجعل تلك الشركات شريكاً في استيعاب العمالة الوطنية، وعليه فقد أعد البرنامج ٣ مشاريع قرارات متعاقبة والتي صدرت عن مجلس الوزراء بتحديد نسب العمالة الوطنية في الجهات غير الحكومية منذ الفترة من عام ٢٠٠٢ وحتى الآن وهي:

- القرار رقم ٩٠٤ لسنة ٢٠٠٣ (استهدف توفير ٨٠٠٠ فرصة وظيفية).
- القرار رقم ٩٥٥ لسنة ٢٠٠٥ (استهدف توفير ١٣٧٣٢ وظيفة).
- صدر القرار رقم ١١٠٤/خامساً لسنة ٢٠٠٨ - تم البدء في تنفيذه في مارس ٢٠١٠ (يستهدف توفير حوالي ١٢ ألف فرصة عمل).
- صدر القرار رقم ١٠٢٨ لسنة ٢٠١٤ والذي بدء سريانه في ٢٠١٤/٢/٢٥ (يستهدف توفير حوالي ١٠ آلاف فرصة عمل).

#### ٦- في مجال بدل المسرحين

- ٨٠- صدر قرار مجلس الوزراء رقم (٦٧٥/أولاً) لسنة ٢٠٠٩ وتعديلاته بشأن منح بدلاً نقدياً لكل كويتي قادر على العمل أنحت الجهة غير الحكومية التي يعمل بها خدماته دون إرادته خلال الفترة من ٢٠٠٨/٨/١ حتى ٢٠١٣/١٠/٣١، واستمر البرنامج في صرف هذا البدل حتى ٢٠١٤/١٠/٣٠ بموجب قرار مجلس الوزراء رقم ٦١٠ لسنة ٢٠١٤ وما زال مستمراً في

صرف البدل حتى تاريخه استناداً لقرار مجلس الوزراء رقم ١٥٧٧ لسنة ٢٠١٤، ويعادل البدل النقدي المقرر للمسرحين ٦٠ في المائة من المرتب الخاضع للتأمين الأساسي والتكميلي لدى المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية، مضافاً إليه مبلغ وقدره (٢٢٠) د. ك. شهرياً بما يعادل (٧٢٦,٣١) دولار أمريكي.

٨١- وبلغ عدد المستفيدين من قرار مجلس الوزراء رقم (٦٧٥/أولاً) لسنة ٢٠٠٩ وتعديلاته حتى نهاية ديسمبر ٢٠١٤ عدد (٢٣٧٨) مواطن وبتكلفة إجمالية قدرها (٢٥) مليون دينار كويتي) بما يعادل (٨٢٥٣٥٤٩٠,٢٦) دولار أمريكي.

٨٢- وتجدر الإشارة إلى قيام الحكومة الكويتية بتعزيز الأمان الوظيفي للعامل الكويتي من خلال عدة قرارات وقوانين تلتزم الدولة بمقتضاها بصرف بدل نقدي لمن أُنهت خدماته من العمل في القطاع الخاص، ومن ذلك قرار مجلس الوزراء رقم ٦٧٥ لسنة ٢٠٠٩ وتعديلاته، والقانون رقم ١٠١ لسنة ٢٠١٣ في شأن التعويض ضد البطالة.

٨٣- كما أصدرت الدولة القانون رقم ٩ لسنة ١٩٦٢ في شأن المساعدات العامة، ثم تابعت ذلك بإصدار القانون رقم ٥ لسنة ١٩٦٨ ليعالج ما تكشف عنه القانون السابق من ثغرات، تلا ذلك عدة مراجعات تشريعية كان آخرها القانون رقم ١٢ لسنة ٢٠١١ في شأن المساعدات العامة متضمناً قواعد وضوابط منح المساعدات للأسر والأفراد الكويتيين وقد جاء هذا القانون ليغطي الأخطار الرئيسية التي تتعرض لها الأسرة الكويتية بصفة عامة وهي: (فقد العائل كما في حالة الأرملة والأيتام - مرض العائل أو عجزه - عجز العائل مادياً عن مواجهة نفقاته الخاصة كما في حالة العاجز مادياً وأسرة المسجونين - حالات خاصة أخرى مثل النكبات التي تصيب أسر لا تقع ضمن الفئات المستحقة للمساعدة). وقد أجاز القانون المذكور تقرير إعانات إضافية للأسر والأفراد لمواجهة أعباء معينة أو تحقيقاً لأغراض اجتماعية غير ما ذكر سابقاً.

٨٤- علاوة على ما تقدم فإن الأجهزة المعنية بالدولة ممثلة بوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، تقوم بتقديم المساعدة المادية للمواطنين ممن تستدعي أوضاعهم تقديم معونة لهم، كما حرصت الدولة على تطوير نظام المساعدات العامة من خلال تعديل قانون المساعدات العامة بما يتناسب مع المستوى المعيشي المرغوب، وقد صدر المرسوم الأميري رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٣ بشأن استحقاق وتقدير وربط المساعدات العامة والذي تضمن استحقاق المساعدة العامة للأرملة وهي كل سيدة توفي زوجها ولم تتزوج، والمطلقة وهي كل سيدة أنهت عدتها الشرعية من زواج بدخول أو خلوة شرعية صحيحة ومنحت المساعدة بموجب هذا المرسوم لكل زوجة سجين وأبنائها وتعتبر كل زوجة أسرة مستقلة في تقدير المساعدات، وكذلك للبنات غير المتزوجات متى تجاوزت الثامنة عشرة عاماً وليس لها عائل، ومن بلغت الخامسة والثلاثين ولم تتجاوز الستين ولو كان لها عائل. والمرأة المتزوجة من غير كويتي، والمرأة الكويتية المتزوجة والتي بلغت ٥٥ سنة

ميلادية ما لم يثبت وجود مصدر دخل خاص بها، وكل ذلك مزايا منحت للمرأة الكويتية في مجال المساعدة العامة.

٨٥- كما يقوم بيت الزكاة الكويتي وهو هيئة حكومية مستقلة يُعنى بفريضة الزكاة من خلال جمع وتنمية موارد الزكاة والخيرات وإنفاقها محليا وخارجيا بأعلى مستوى من الكفاءة والتميز على مستحقيها سواء من المواطنين أو غير المواطنين عبر تبني أنظمة مالية وإدارية تتوافق مع أحكام الشريعة الإسلامية ومعايير الجودة والحوكمة المؤسسية. ومن خلال العديد من المشاريع المحلية والخارجية المتمثلة في الرعاية الصحية والرعاية الاجتماعية والرعاية التعليمية لجميع الأفراد سواء مواطنين أو مقيمين.

#### ٢-هـ

٨٦- حق تكوين الجمعيات والنقابات المهنية وممارسة العمل النقابي كفلها الدستور الكويتي في المادة ٤٣، ونظمتها المادة رقم ٩٨ من قانون العمل في القطاع الأهلي رقم ٦ لسنة ٢٠١٠ التي نصت على:

"حق تكوين اتحادات لأصحاب الأعمال، وحق التنظيم النقابي للعمال مكفول وفقا لأحكام هذا القانون، وتسري أحكام هذا الباب على العاملين في القطاع الأهلي وتطبق أحكامه على العاملين في القطاعين الحكومي والنفطي فيما لا يتعارض مع القوانين التي تنظم شؤونهم".

#### ٣-هـ

٨٧- جاء اهتمام دولة الكويت بالرعاية السكنية، إيماناً منها بهذا الحق وأثره في حياة المواطنين، وقد تجلّى ذلك من خلال تأكيد الدستور على هذا الحق، فقد نص في المادة (١٨) على أن "الملكية الخاصة مصونة، فلا يمنع أحد من التصرف في ملكه إلا في حدود القانون. ولا ينزع عن أحد ملكه إلا بسبب المنفعة العامة في الأحوال المبينة في القانون، وبالكيفية المنصوص عليها فيه، وبشرط تعويضه عنه تعويضا عادلا. والميراث حق تحكمه الشريعة الإسلامية".

٨٨- وقد أقرت الحكومة الكويتية من خلال الخطط الإنمائية سياسة توفير الوحدات السكنية المناسبة للأسر الكويتية، حيث شرعت دولة الكويت منذ ١٩٥٤ بإنشاء الوحدات السكنية ببدائل مختلفة سواء بيوت حكومية أو شقق سكنية أو قسائم يتم توزيعها على المواطنين طبقاً لآليات وقواعد منظمة تكفل أسس العدالة في منح تلك المساكن، وكذلك توفير القروض الإسكانية من بنك الائتمان الكويتي للمساهمة في تحقيق نفس الهدف. وقد تم زيادة القرض الإسكاني المخصص لبناء المساكن المناسبة للمواطنين من (٧٠ ألف دينار) إلى (١٠٠ ألف دينار) نظراً لارتفاع الأسعار، بالإضافة إلى الدعم المخصص لمواد البناء والذي بلغ حوالي (٢٥ ألف دينار) للمواطن الراغب في بناء مسكن العائلة.



٨٩- وفرت الدولة وحدات سكنية لعدد (٩٣,٠٤٠) أسرة كويتية، أي ما نسبته حوالي ٤٠ في المائة من إجمالي عدد الأسر الكويتية الحالية، حيث تبلغ تكلفة البيت الحكومي حالياً حوالي (٦٠ ألف دينار كويتي) بما يعادل (٢٠٥ ألف دولار أمريكي تقريباً) كما يمنح المواطن الذي تخصص له أرض لبناء منزل قرض إسكاني بمبلغ (١٠٠,٠٠٠ ألف دينار كويتي) بما يعادل (٣٢٩٣٢٧,٦٠ دولار أمريكي تقريباً) من الدولة بدون فوائد تساعده في بناء منزل. في حين تدفع المؤسسة لمستحقي الرعاية السكنية بدل إيجار شهري قدره ١٥٠ د.ك./شهرياً (٥٠٠ دولار أمريكي تقريباً) لحين الحصول على الرعاية السكنية.

٩٠- كما قامت دولة الكويت بإصدار عدد من التشريعات والقوانين التي ساهمت في توفير الرعاية السكنية للمواطنين، حيث صدر القانون رقم ٢٠١٠/٥٠ والذي ألزم مؤسسة الرعاية السكنية، بالعمل على توفير أراض تكفي لإقامة عدد من المدن السكنية لا يقل عددها عن عشر مدن ولا تقل وحداتها السكنية عن مائتي ألف قسيمة سكنية (٢٠٠٠٠٠ قسيمة). كما صدر القانون رقم ٢٧ لسنة ٢٠١٢ بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٩٣ في شأن الرعاية السكنية. حيث تضمنت المادة ٢٧ مكرراً من القانون، التزام المؤسسة العامة للرعاية السكنية بتأسيس شركة مساهمة كويتية أو أكثر تتولى تنفيذ وتشغيل وصيانة المدن السكنية.

#### هـ-٤

٩١- تحرص دولة الكويت على توفير الرعاية الصحية عن طريق مراكز الرعاية الصحية الأولية (١٠٠ مركز) والمستشفيات العامة (٦) والمراكز الطبية المتخصصة (٣٦) وعيادات أمراض السكر (وصل عددها مؤخراً لـ ٧٣ عيادة سكر، بالإضافة إلى مركز دسمان لأبحاث السكري) حيث توفر المظلة الصحية لكافة الأفراد، وتقدم هذه الخدمات الصحية الحكومية مجاناً للمواطنين وبأسعار رمزية للمقيمين إلى جانب ما يوفره القطاع الطبي الأهلي

٩٢- كذلك تم إنشاء إدارة الصحة المدرسية بالقرار الوزاري رقم (١٧٢) لسنة ٢٠١٢ للإشراف على العيادات المدرسية المتطورة التي أدخلت إلى المدارس والتي تمثل خط أول في التوعية الصحية العامة في شتى المجالات كصحة الأسنان والغذاء والوقاية من الأمراض والأوبئة، وهناك توجهاً للدولة لتنفيذ الملف الإلكتروني الصحي لطلبة.

٩٣- كما تقدم عيادات الأمومة والطفولة وطب العائلة والصحة العامة وتعزيز الصحة خدماتها للأم الحامل والطفل والعائلة وهي متاحة للجميع مجاناً للمواطنين وبأسعار رمزية لغيرهم من خلال التأمين الصحي والضمان الصحي.

٩٤- وتقوم أقسام الصحة الوقائية بدورها الوقائي من الأمراض المعدية، كما تحرص الدولة على التطعيم المجاني لجميع الأطفال بمختلف أنواع التطعيمات، وقد بلغ معدل تغطيته ٩٩ في المائة في عام ٢٠١٣.

٩٥- ومن المشروعات الخاصة بالأطفال المصابين بالسرطان والأمراض المستعصية سواء الكويتيين أم غيرهم، إنشاء بيت (عبد الله) عام ٢٠١١م للعناية بالطفل وأسرته في حال تعذر شفائه وفي المراحل الأخيرة من المرض بتوفير الرعاية ووسائل الراحة والترفيه والجو الأسري تحت إشراف طبي واجتماعي ونفسي متخصص وبوجود فريق مؤهل لتخفيف الألم عن كاهل المريض وذويه في هذا المنتجع الواقع على شاطئ البحر بعيداً عن جو المستشفى.

٩٦- كما ترسل الدولة المرضى إلى العلاج في الخارج، في حال تعذر علاجهم في الدولة، وفي العام (٢٠١١/٢٠١٠) تم صرف ٦٢٩٤٨٥٤٣ دينار كويتي بما يعادل ٢١٨١٩٥٧٨٧,١٥ دولاراً أمريكياً، وفي العام (٢٠١٤/٢٠١٣) المبلغ المعتمد تحت بند العلاج في الخارج (١٢٠ مليون دينار كويتي) أي ما يعادل (٤١٦٥٦٢٨٢٣,٦٦) دولاراً أمريكياً في حين بلغ (٣٢٥ مليون دينار كويتي) أي ما يعادل (١١٢٨٥٢٥٦٧٥) دولاراً أمريكياً في السنة المالية (٢٠١٤).

٩٧- كذلك صدر قانون إنشاء الهيئة العامة للغذاء والتغذية رقم (١١٢) لسنة ٢٠١٣ الذي يؤكد على ضرورة سلامة الغذاء وتعزيز تغذية المجتمع للوصول إلى أفضل صحة وسلامة للبدن والعقل والنفس والبيئة والحد من انتشار أمراض نقص العناصر الغذائية وحماية الصحة العامة ومراقبة تطبيق القوانين واللوائح الخاصة بالغذاء والتغذية.

٩٨- كما أشادت اللجنة الدولية للصليب الأحمر في الكويت وريادتها في مجال الرعاية الصحية التي تقدم في السجون، موضحة بأن الدولة قد سبقت منظمة الصحة العالمية بأربعين عاماً في مطالبتها دول العالم بجعل الرعاية الصحية داخل السجون تحت إشراف وزارة الصحة وليس وزارة الداخلية.

#### ٥-هـ

٩٩- تكفل دولة الكويت الحق في التعليم لكل فرد، حيث نصت المادة (٤٠) من الدستور على أن "التعليم حق للكويتيين تكفله الدولة"، كذلك فقد أتاحت هذا الحق لكل من يقيم على أراضيها سواء الجاليات العاملة والتي نظمها القرار الوزاري المعني بالتعليم الخاص الصادر في عام ١٩٦٧، أما المقيمين بصورة غير قانونية فإن الجهاز المركزي للمقيمين بصورة غير قانونية ينسق مع وزارة التربية بتوفير هذا الحق، علماً بأنه صدر مؤخراً في عام ٢٠١٤ قرار وزاري بقبول أبناء المقيمين بصورة غير قانونية من العاملين في السلك العسكري والمتقاعدين من خلال الجهاز المركزي للمقيمين بصورة غير قانونية.

١٠٠- ومما يجب التأكيد عليه أن التعليم بالنسبة إلى الكويتيين إلزامي في المرحلتين الابتدائية والمتوسطة منذ العام ١٩٦٥م، وفقاً للقانون رقم (١١) لسنة (١٩٦٥) بشأن التعليم الإلزامي والمعدل بالقانون (٢٥) لسنة ٢٠١٤، حيث ينص على:

- المادة (١) "يكون التعليم إلزامياً مجاناً لجميع الأطفال الكويتيين من ذكور وإناث من بداية المرحلة الابتدائية حتى المتوسطة، وتلتزم الدولة بتوفير المباني المدرسية والكتب والمعلمين وكل ما يضمن نجاح التعليم الإلزامي من قوى بشرية ومادية".
- المادة (١٢) "تبدأ مدة الدراسة المقررة للتعليم الإلزامي من المرحلة الابتدائية وحتى نهاية المرحلة المتوسطة".

١٠١- كذلك شمل القانون مواد تؤكد على الإلزامية مثل:

- المادة (٩) "إذا لم يتقدم الطفل خلال أسبوع من تسلم الكتاب الموصى عليه أو عاود الغياب عن المدرسة مرة أخرى من دون سبب معقول، اعتُبر والد الطفل أو ولي أمره مخالفاً لأحكام هذا القانون". وفي العام ٢٠٠٣ صدر قرار وزاري جرى بموجبه تعديل السلم التعليمي، وعليه أصبح التعليم الإلزامي (٩) سنوات.

١٠٢- وإلى جانب التعليم الحكومي نجد أن دولة الكويت أتاحت حق التعليم لكل من يعيش على أراضيها، لذلك سمحت بإنشاء العديد من المدارس الخاصة ببعض الجاليات، ووفق المجموعة الإحصائية للتعليم ٢٠٠٨/٢٠٠٩ م بلغ عدد المدارس والطلبة على النحو الآتي: المدارس العربية ١٥٤ مدرسة والطلبة ٨٨٩٦٩، والنظام البريطاني ٦١ مدرسة والطلبة ١٨١١٣، والنظام الأمريكي ٣٠ مدرسة والطلبة ٩٨٦٩، ونظام ثنائية اللغة ٤٨ مدرسة والطلبة ١٢٨٧٨، والنظام الهندي ٦٧ مدرسة وعدد الطلبة ٣٣٠١٥، والنظام الباكستاني ٦١ مدرسة والطلبة ٢٥٠١٥، والنظام الفلبيني ٤ مدارس والطلبة ٩٠١، والنظام الفرنسي ٤ مدارس والطلبة ١١٢٠، والنظام الإيراني ٦ مدارس والطلبة ٢٤٧٣، والنظام الكندي ٦ مدارس والطلبة ٢٩٩، والنظام الأرمني ٣ مدارس والطلبة ٣٥٥.

- أما في مجال التدريب فقد أولته دولة الكويت اهتماماً كبيراً سواء في مجال التعليم أو الدورات التخصصية والتعليم المستمر وذلك عن طريق البرامج التي تقدمها الجهات الآتية: وزارة التربية - جامعة الكويت - الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب - المعاهد ومراكز التدريب الأهلية، وتركز معظم البرامج على كل ما يتعلق بحاجة الإنسان للتعلم والمعرفة، سواء في المجالات المعرفية أو التطبيقية ومهارات الحياة، وتشمل تلك البرامج موضوعات ذات صلة بحياة الأفراد مثل (الإدارة - القانون - الكهرباء - الميكانيكا - مهارات الاتصال - مهارات التفكير - القيادة) وغيرها.

١٠٣- أما تعليم الكبار، فهو متاح ومتوافر للجميع دون استثناء وفقاً للنظم والقوانين المعمول بها في دولة الكويت، حيث يتاح للفئات الآتية:

- الموظفون الذي يريدون إكمال تعليمهم وتحسين مستواهم الوظيفي والعلمي.
- الأفراد الذين اجتازوا سنوات الإلزام وواجهتهم عقبات دراسية.

- تاركو الدراسة أو المتسربين من المرحلة الثانوية.
- الإناث اللاتي تركن الدراسة.

## هـ-٦

١٠٤- تولي دولة الكويت الثقافة والبحث العلمي أهمية كبيرة حيث نصت المادة (١٢) "تصون الدولة التراث الإسلامي والعربي وتسهم في ركب الحضارة الإنسانية"، والمادة (١٤) "ترعى الدولة العلوم والآداب والفنون وتشجع البحث العلمي"، وعليه فإن لكل إنسان:

(أ) الحق في المشاركة الثقافية دون تمييز.

(ب) التمتع بفوائد التقدم العلمي وتطبيقاته.

(ج) توجد حماية المصالح المعنوية والمادية الناتجة عن الأثر العلمي أو الأدبي , نجد أن القانون رقم (٦٤) لسنة (١٩٩٩) حيث نص في المادة (١) على "يتمتع بحماية هذا القانون مؤلفو المصنفات الفنية المبتكرة في الآداب والفنون والعلوم أيا كانت قيمة هذه المصنفات أو نوعها...".

١٠٥- أما بخصوص ما تتضمنه الإصدارات الثقافية أو وسائل النشر والإعلام فينظمها القانون رقم (٣) لسنة ٢٠٠٦ في شأن المطبوعات والنشر، والقانون رقم (٦١) لسنة (٢٠٠٧) بشأن الإعلام المرئي والمسموع.

١٠٦- كذلك ضمنت دولة الكويت سياساتها وخططها الإنمائية سياسات خاصة بشؤون الفكر والفن والثقافة منها:

- تشجيع الإبداع الفني والأدبي ونشر الثقافة الراقية في المجتمع وتوفير عناصر البيئة الأساسية الثقافية من المسارح والقاعات وتطوير المتاحف والمكتبات العامة وتنظيم المسابقات الإبداعية في مجالات الفن والأدب.
- إعادة بناء وترميم الوضع الثقافي بأشكاله المختلفة في البلاد لإحياء تراث الكويت الطويل وإمكاناتها وريادتها في جميع المجالات عبر العقود الطويلة السابقة.
- تحقيق الانطلاق الفكري الحر والمبدع والخلاق في المجتمع من خلال تذليل كافة المعوقات أمام المزيد من الحريات الإعلامية ورفع القيود الإدارية.
- رعاية نتاج الثقافة والفن والفكر والأدب وتطوير وسائل عرضها من خلال بناء المنشآت الحديثة مثل الجمع الثقافي ومعارض الفنون التشكيلية.
- إحياء مكانة الهوايات والقدرات في التعليم العام لبناء جيل مبدع يسهم في تعزيز الوعاء الثقافي لجيل المجتمع.

- نبذ أفكار التطرف والغلو من خلال العمل على إعلاء فكر الوسطية وتوفير البيئة المناسبة لنموه من خلال الحوار المجتمعي الواسع، دون حجر على الأفكار أو مصادرة الحق في الاجتهاد أو الاختلاف.
- الاعتناء بالمكتبات العامة وتجهيزها بأحدث المتطلبات للارتقاء بدورها في تشجيع القراءة والاطلاع الحر الرامي إلى تنوير الأفراد وتنمية الفكر الحر والنقدي والابتكاري.
- الارتقاء بمكانة المتاحف المختلفة (الوطنية والتاريخية والفنية والعلمية) وكذلك صالات عروض الفنون التعبيرية والتشكيلية وصلات الموسيقى.
- تشجيع الأعمال الفنية الراقية والمادفة إلى الارتقاء بثقافة الطفل وتنمية مواهبه وصقلها مع مراقبة ما تنتجه الشركات لمسرح الطفل لتجنب تأثيراته السلبية.
- ١٠٧- ومما يجب التأكيد عليه في هذا الإطار أن كل أوجه المشاركة والاستفادة من الأنشطة الثقافية وأماكن الترفيه بما في ذلك المسارح والمقاهي متاحة للجميع دون تمييز، ولا توجد قوانين تمنع ذلك.

## المادة ٥-و

- ١٠٨- الحق في ارتياد أو دخول المسارح والفنادق والمطاعم وكذلك استخدام وسائل النقل متاح للجميع دون تمييز أو عزل لأنه يندرج تحت حرية التنقل التي كفلها الدستور والتي أوضحنها سابقا في الفقرة ١ من المادة ٥ بند د.

## المادة ٦

- ١٠٩- يعد حق الالتجاء إلى القضاء من الحقوق الدستورية الأساسية التي حرص الدستور الكويتي، على منحها للناس جميعاً دونما استثناء أو تفضيل في ذلك بين مواطنين أو مقيمين، حيث تنص المادة رقم (١٦٦) من الدستور على أن "حق التقاضي مكفول للناس، ويبين القانون الإجراءات والأوضاع اللازمة لممارسة هذا الحق"، كما تنص المادة (٢٩) من الدستور على أن "الناس سواسية في الكرامة الإنسانية وهم متساوون لدى القانون في الحقوق والواجبات العامة لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين".
- ١١٠- ولا شك في أن الدستور الكويتي لم يكتفي في شأن التعذيب، بإتاحة حق التقاضي للمجني عليهم في أفعال التعذيب، بل حرص المشرع الدستوري على حظر التعذيب بصفة مطلقة، وفي ذلك تنص المادة رقم (٣١) من الدستور على أن "لا يجوز القبض على إنسان أو حبسه أو تفتيشه أو تحديد إقامته أو تقييد حريته في الإقامة أو التنقل إلا وفق أحكام القانون. ولا يعرض أي إنسان للتعذيب أو للمعاملة الحاطة بالكرامة". كما أتت الفقرة الثانية

من المادة (٣٤) من الدستور لتؤكد على ذلك الحظر من خلال النص على أن "... ويحظر إيذاء المتهم جسمانياً أو معنوياً".

- وينظم إجراءات التقاضي أمام المحاكم الكويتية على اختلاف درجاتها القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٨٠ الخاص بإصدار قانون المرافعات المدنية والتجارية والقانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ الخاص بإصدار قانون الإجراءات والمحاکم الجزائية والالذان تسري أحكامها على جميع المتقاضين.

١١١- وبشأن التعويض عن أفعال وجرائم التعذيب، تبين المادة رقم ٣٠ من المرسوم بالقانون رقم ٦٧ لسنة ١٩٨٠ بإصدار القانون المدني، أوجه الضرر الموجبة للتعويض، حيث تنص على أن "١- يكون استعمال الحق غير مشروع إذا انحرف به صاحبه عن الغرض منه أو عن وظيفته الاجتماعية. وبوجه خاص: (أ) إذا كانت المصلحة التي تترتب عنه غير مشروعة. (ب) إذا لم يقصد به سوى الإضرار بالغير. (ج) إذا كانت المصلحة التي تترتب عنه لا تتناسب البتة مع الضرر الذي يلحق بالغير. (د) إذا كان من شأنه أن يلحق بالغير ضرراً فاحشاً غير مألوف.

• وفي الإطار ذاته، تناول المرسوم بالقانون رقم ٦٧ لسنة ١٩٨٠ بإصدار القانون المدني، تعداد مجموعة من النصوص، التي تؤكد على حق المضرور من الفعل غير المشروع في المطالبة بالتعويض جراء ما ناله من ضرر بهذا الشأن، ومن بين هذه النصوص، تجدر الإشارة إلى الآتي:

- تنص المادة رقم ٢٢٧، على أن:

١- كل من أحدث بفعله الخاطئ ضرراً بغيره يلتزم بتعويضه، سواء أكان في إحداثه الضرر مباشراً أو متسبباً.

٢- ويلتزم الشخص بتعويض الضرر الناشئ عن فعله الخاطئ ولو كان غير مميز.

- تنص المادة رقم ٢٢٨، على أن:

١- إذا تعدد الأشخاص الذين حدث الضرر بخطئهم، التزم كل منهم، في مواجهة المضرور، بتعويض كل الضرر.

٢- ويتوزع غرم المسؤولية فيما بين المسؤولين المتعددين بقدر دور خطأ كل منهم في إحداث الضرر. فإن تعذر تحديد هذا الدور، وزع عليهم غرم المسؤولية بالتساوي.

- وتنص المادة رقم ٢٢٩، على أن:

إذا كان الخطأ الذي رتب الضرر قد وقع من مرتكبه نتيجة تحريض أو مساعدة، اعتبر الضرر ناجماً عن خطأ كل من الفاعل الأصلي والشركاء وانشغلت مسؤوليتهم عن تعويضه".

- وتنص المادة رقم ٢٣٠، على أن:

١- يتحدد الضرر الذي يلزم المسؤول عن العمل غير المشروع بالتعويض عنه بالخسارة التي وقعت والكسب الذي فات، كلما كان ذلك نتيجة طبيعية للعمل غير المشروع.

٢- وتعتبر الخسارة الواقعة أو الكسب الفائت نتيجة طبيعية للعمل غير المشروع، إذا لم يكن في المقدور تفاديهما ببذل الجهد المعقول الذي تقتضيه ظروف الحال من الشخص العادي".

- كما تنص المادة رقم ٢٣١، على أن:

١- يتناول التعويض عن العمل غير المشروع الضرر، ولو كان أدبياً.

٢- ويشمل الضرر الأدبي على الأخص ما يلحق الشخص من أذى حسي أو نفسي، نتيجة المساس بحياته أو بجسمه أو بحريته أو بعرضه أو بشرفه أو بسمعته أو بمركزه الاجتماعي أو الأدبي أو باعتباره المالي. كما يشمل الضرر الأدبي كذلك ما يستشعره الشخص من الحزن والأسى وما يفتقده من عاطفة الحب والحنان نتيجة موت عزيز عليه "...".

## المادة ٧

١١٢- حرصت دولة الكويت أشد الحرص على مكافحة كل أشكال التمييز العنصري، في المجالات التربوية والإعلامية والثقافية على حد سواء، ففي مجال التعليم تم عمل الآتي:

- صدور العديد من التعليمات التي تحظر التمييز بين المتعلمين والعاملين في المجال التعليمي لأية أسباب كانت، عرقية أم طائفية أم قبلية وغيرها.
- حظر فتح الحوار والحديث والنقاشات حول الموضوعات التي تثير الفتن والمشكلات الخاصة بالتمييز بين الأفراد.
- تضمن المناهج الدراسية موضوعات خاصة بحقوق الإنسان والسلام العالمي والتفاهم الدولي.
- تدريس مقرر يحمل حقوق الإنسان لطلبة المرحلة الثانوية: ومن خلال الكتاب المقرر يتم تدريس حقوق الإنسان: مفهومها وأهميتها وسماتها ومصادرها ودور

المنظمات الدولية في حمايتها مع دراسة تفصيلية لبعض الحقوق مثل: الحق في: الحياة - المساواة - الكرامة الإنسانية - حرية الاعتقاد - حرية الرأي والتعبير - التعليم والتعلم - حقوق المرأة - حقوق الطفل - الحقوق السياسية - وواجبات الفرد)، كذلك قامت وزارة التربية بعقد دورات تدريبية وورش عمل خاصة بطرق وأساليب تدريس حقوق الإنسان، وطرق إدماجها في المنظومة التعليمية.

١١٣- وتجدر الإشارة هنا إلى صدور المرسوم بقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ بشأن حماية الوحدة الوطنية والذي حظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير ... على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع، أو إثارة الفتن الطائفية أو القبلية، أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب، أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض، أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث أو إعادة بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أن يؤدي إلى ما تقدم.

### الجزء الثالث: الشواغل والتوصيات التي أبدتها اللجنة في الوثيقة CERD/C/KWT/CO/15-20 فقرة جيم

#### توصية ٧

١١٤- يوضح الجدول تنوع التشكيلة الإثنية للأشخاص الذين يعيشون على أرض دولة الكويت سواء من حيث تنوع عدد الجنسيات أو حسب الديانة. حيث تحرص دولة الكويت على احترام معتقدات الأقليات الدينية وحرمانها ومساواتها مع جميع أفراد المجتمع التزاماً منها بالمادة رقم (٢٧) من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وإيماناً منها بدعوة جميع الأديان إلى المحبة والفضيلة والتسامح". كما أن الحق في حرية الدين والمعتقد هي من الحقوق الأساسية للفرد فلا يجوز كرهه أو نبذه بسبب دينه ويجب مساواته مع غيره بالمجتمع وفقاً لمواثيق والقوانين الدولية.

مجموعات الجنسية									
الديانة	النوع	عربية	آسيوية	أفريقية	أوروبية	أمريكية شمالية	أمريكية جنوبية	استرالية	الجملة
	ذكور	١٣٤٧٩٥٩	٥٨٠٧٥٠	٣٩٦٠	٣٠٨٤	٦٥١٤	٥٤٨	٦٨٢	١٩٤٣٤٩٧
مسلم	إناث	١٠٤٤١٦٤	١٤٧٠٥٧	١٦٥٩٢	٢٨٦١	٥٣٣٨	٣٩٣	٥٤١	١٢١٦٩٤٦
	جملة	٢٣٩٢١٢٣	٧٢٧٨٠٧	٢٠٥٥٢	٥٩٤٥	١١٨٥٢	٩٤١	١٢٢٣	٣١٦٠٤٤٣
	ذكور	٤٧١٢٣	٣٥٠٥١٣	٣٠٩٣	٤٨٠٥	٥٣٤٤	٣٤٤	٢٥١	٤١١٤٧٣
مسيحي	إناث	١٤١٦٣	٢٨٩٨٣٤	٣٠٨٦٥	٤٠٤٣	٢٥١٤	٢٦٥	١٧١	٣٤١٨٥٥
	جملة	٦١٢٨٦	٦٤٠٣٤٧	٣٣٩٥٨	٨٨٤٨	٧٨٥٨	٦٠٩	٤٢٢	٧٥٣٣٢٨
أخرى وغير	ذكور	٣٧٧٩	١٩١٤٩٣	٨٥٣	٥٠٥	٧١٦	٤٥	٤١	١٩٧٤٣٢



٧٢٤٥٥	٢٦	٣٩	٣٩٠	٣٩٩	٤٨٦٨	٦٥٨١١	٩٢٢	إناث	مبين
٢٦٩٨٨٧	٦٧	٨٤	١١٠٦	٩٠٤	٥٧٢١	٢٥٧٣٠٤	٤٧٠١	جملة	
٢٥٥٢٤٠٢	٩٧٤	٩٣٧	١٢٥٧٤	٨٣٩٤	٧٩٠٦	١١٢٢٧٥٦	١٣٩٨٨٦١	ذكور	
١٦٣١٢٥٦	٧٣٨	٦٩٧	٨٢٤٢	٧٣٠٣	٥٢٣٢٥	٥٠٢٧٠٢	١٠٥٩٢٤٩	إناث	الجملة
٤١٨٣٦٥٨	١٧١٢	١٦٣٤	٢٠٨١٦	١٥٦٩٧	٦٠٢٣١	١٦٢٥٤٥٨	٢٤٥٨١١٠	جملة	

## توصية ٨

١١٥ - الأصل الدستوري العام - في هذا الخصوص - يقرر بأن الاتفاقيات التي تُصدق عليها دولة الكويت تصبح من تاريخ نفاذها جزءاً لا يتجزأ من التشريعات الكويتية الوطنية، يُضم إلى المنظومة القانونية الداخلية لدولة الكويت، ومن ثم يكون على جميع هيئات ومؤسسات الحكومة والأفراد، الالتزام بأحكامها، ليس هذا فقط بل إن القضاء الكويتي يكون على عاتقه كفالة احترامها وحمايتها.

١١٦ - وتأتي هذه الإلزامية القانونية الوطنية، استناداً إلى نص المادة رقم (٧٠) من الدستور الكويت، والتي تنص على أنه "يُبرم الأمير المعاهدات بمرسوم ويبلغها مجلس الأمة فوراً مشفوعة بما يتناسب من البيان، وتكون للمعاهدة قوة القانون بعد إبرامها والتصديق عليها ونشرها في الجريدة الرسمية...".

١١٧ - كما أن المرسوم بقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ بشأن حماية الوحدة الوطنية قد تضمن في مادته الأولى أنه "يحظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير المنصوص عليها في المادة (٢٩) من القانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٠ بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء، على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع أو إثارة الفتن الطائفية أو القبلية أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب، أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض، أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أن يؤدي إلى ما تقدم. كما تسري أحكام الفقرة السابقة على كل شخص يرتكب خارج إقليم دولة الكويت فعلاً يجعله فاعلاً أصلياً أو شريكاً في الجريمة إذا وقعت كلها أو بعضها في إقليم دولة الكويت. ويعد من وسائل التعبير الشبكات المعلوماتية والمدونات التي تنشر عليها وغيرها من وسائل الاتصال الحديثة".

١١٨ - وجرت المادة الثانية من ذات القانون تلك الأفعال على النحو الآتي "مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد ينص عليها قانون آخر، يعاقب كل من يرتكب فعلاً يخالف الحظر المنصوص عليه في المادة الأولى من هذا القانون بالحبس مدة لا تزيد على سبع سنوات وغرامة لا تقل عن عشرة آلاف دينار ولا تزيد على مائة ألف دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين، ويحكم

بمصادرة الوسائل والأموال والأدوات والصحف والمطبوعات المستعملة في ارتكاب الجريمة، وتضاعف العقوبة في حالة العود".

## توصية ٩

١١٩- ومن هذا الأصل الدستوري، يبين أن أحكام الاتفاقية تسري قواعدها مباشرة في سياق المنظومة التشريعية والقضائية الوطنية، ولعل هناك العديد من السوابق القضائية لمحكمة التمييز الكويتية، التي من خلالها أرسى مبدأ الحجية المباشرة لأحكام الاتفاقيات الدولية المصدق عليها وطنياً، أمام القضاء الكويتي، حيث إن دولة الكويت متى انضمت إلى ثمة اتفاقية، فإن مؤدى ذلك أن تصبح أحكام الاتفاقية قانوناً من قوانين الدولة ويلتزم القاضي بإعمال القواعد الواردة بها. (حكم التمييز رقم ٨٠ لسنة ١٩٩٧ تجاري، جلسة ١٠/٥/١٩٩٨، مجلة القضاء والقانون - السنة ٢٦ - العدد ١ - ص ٢٩١)

١٢٠- انتهت المحكمة الكلية في حكمها الصادر في القضية رقم ٢٠١٥/٧٥١ حصر العاصمة المؤرخ في ٢٠١٥/١١/١١ إلى مجازاة المتهم طبقاً لمواد الاتهام وعملاً بالمادة ١٧٢ إجراءات حيث تضمنت عباراته تحقير وتصغير لاحد المذهب الدينية في الطعن بشعائره وعقائده وتعاليمه، مما يتعين معاقبته عنها بعقوبة الجريمة الأشد وهي الجريمة الأولى بالمادتين ١ و ٢ من المرسوم بقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ في شأن حماية الوحدة الوطنية عملاً بالمادة ٨٤ من قانون الجزاء حيث نوهت المحكمة إلى أن الوحدة الوطنية تعتبر الأساس في استقرار الدول ونمائها، ولا شك أن أرض الكويت تتعانق فيها جميع الفئات والطوائف، وهو يتميز به شعب الكويتي على الدوام رغم كل الظروف والحن التي واجهته فكانت الوحدة بين طوائفه هي الحصن الحصين لبقائه متماسكاً كالجسد الواحد وتشير المحكمة على أن دين الإسلام دين يدعو إلى الألفة وينهي عن الفرقة.

١٢١- وقد انتهت حكم المحكمة الدستورية بحق عدم التمييز بين المعلم الوافد والمعلمة الوافدة في الحصول على سكن المحكمة الدستورية في حكمها الصادر في الدعوى المقيدة برقم (٢) لسنة ٢٠١٥ المؤرخ في ٢٠١٥/١٢/٩ إلى عدم دستورية نص البند (ثانياً) من قرار مجلس الخدمة المدنية رقم (١) لسنة ٢٠١١ المتخذ في اجتماعه بتاريخ ٢٧/٣/٢٠١١ وذلك فيما تضمنه هذا النص من تحديد فئة بدل السكن للإناث المعلمات في مدارس وزارة التربية بواقع (٦٠) د. ك. شهرياً بالمغايرة للفئة المقررة للذكور المعلمين في مدارس وزارة التربية الواردة بالبند (أولاً) من ذلك القرار.

١٢٢- وقياساً عليها فإنه لا يوجد ما يمنع القاضي الكويتي أو يقوض سلطته من إعمال وتطبيق أحكام الاتفاقيات الدولية المصادق عليها ضمن أحكامه التي يصدرها، بل إن القاضي الكويتي ملتزم بإعمال أحكام الاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها دولة الكويت، متى تعلق أحكام أي منها بنزاع قضائي قائم أمامه.

## توصية ١٠

١٢٣- تجدر الإشارة إلى صدور القانون رقم ٦٧ لسنة ٢٠١٥ في شأن الديوان الوطني لحقوق الإنسان والذي نصت مادته الثانية على أن: "ينشأ ديوان مستقل يسمى (الديوان الوطني لحقوق الإنسان) يهدف إلى تعزيز وحماية حقوق الإنسان والعمل على نشر وتعزيز احترام الحريات العامة والخاصة في ضوء قواعد الدستور وأحكام الاتفاقيات الدولية المصدق عليها من قبل دولة الكويت، وذلك كله بما لا يتعارض مع المادة الثانية من الدستور. ويكون للديوان الشخصية الاعتبارية، ويتمتع بالاستقلالية في ممارسة مهامه وأنشطته واختصاصاته المنصوص عليها في هذا القانون.

١٢٤- كما نصت المادة السادسة منه على أن: "يقوم المجلس في سبيل تحقيق أهداف الديوان، بالاختصاصات التالية:

- ١- إبداء الرأي والتوصيات والمقترحات والتقارير إلى الجهات المعنية بشأن المسائل المتعلقة بتعزيز وحماية حقوق الإنسان، وما يحال إليه من مجلس الأمة ومجلس الوزراء.
- ٢- إعداد الدراسات القانونية والواقعية ذات الصلة بتعزيز وحماية حقوق الإنسان - في ضوء نصوص مواد الدستور وأحكام موثيق حقوق الإنسان الدولية والإقليمية المصدق عليها - ومراجعة مدى اتساق مشروعات ومقترحات القوانين مع المبادئ الأساسية لحقوق الإنسان، وإصدار التوصيات بشأن إعداد تشريعات جديدة أو تعديل التشريعات القائمة أو تعديلها.
- ٣- للديوان حق تلقي الشكاوى ورصد حالات انتهاكات حقوق الإنسان، ودراستها وتقصي الحقائق بشأنها وإحالة ما يرى المجلس إحالته منها إلى الجهات المعنية والتنسيق معها ومتابعتها وإرشاد مقدمي الشكاوى إلى الإجراءات القانونية الواجبة الاتباع حيالها ومساعدتهم في اتخاذها أو تسويتها وحلها مع الجهات المعنية.
- ٤- متابعة تطبيق مواد الدستور ذات الصلة بالحريات والاتفاقيات والمعاهدات الدولية ذات العلاقة بحقوق الإنسان في الكويت، والتقدم بالاقترحات اللازمة للجهات المعنية بشأن سلامة تطبيقها.
- ٥- إصدار تقارير سنوية عن تطور أوضاع حقوق الإنسان في دولة الكويت تعرض على مجلس الأمة ومجلس الوزراء.

- ٦- التعاون مع الأمم المتحدة والأجهزة التابعة لها والمؤسسات الوطنية والإقليمية والدولية والتنسيق والتواصل مع المؤسسات الوطنية والمنظمات غير الحكومية المعنية بحقوق الإنسان.
- ٧- المساهمة في إعداد التقارير التي تلتزم الدولة بتقديمها إلى هيئات ولجان الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية بموجب انضمامها للاتفاقيات والمعاهدات الدولية ذات الصلة بحقوق الإنسان، والرد على ما يصدر من تقارير من المنظمات غير الحكومية والجهات الأجنبية.
- ٨- إعداد الدراسات والآليات التدريبية والتوعية في إطار نشر الثقافة العامة بمبادئ وقواعد الحقوق والحريات الإنسانية ومناهضة التعذيب والتمييز العنصري والمساهمة في إعداد البرامج المتعلقة بتدريس حقوق الإنسان في المدارس والجامعات والأوساط المهنية.
- ٩- متابعة مراكز المؤسسات الإصلاحية ومراكز التوقيف ودور الرعاية المختلفة من خلال زيارات ميدانية دورية أو مفاجئة وإصدار تقارير عن أوضاعها.
- ١٠- بحث ودراسة إمكانية الانضمام إلى الاتفاقيات والمواثيق الدولية ذات الصلة بحقوق الإنسان التي لم تصادق دولة الكويت عليها ورفع التوصيات بشأنها للجهات المعنية.
- ١١- المشاركة في المحافل والاجتماعات والمؤتمرات والندوات والدورات الدولية ذات الصلة بمجال تعزيز وحماية حقوق الإنسان.
- ١٢- متابعة انتهاكات حقوق الإنسان لمواطني دولة الكويت في الخارج بالتنسيق مع وزارة الخارجية.
- ١٣- عقد المؤتمرات والندوات ذات الصلة بمجال تعزيز وحماية حقوق الإنسان وتنظيم فعاليات داخل دولة الكويت.
- ١٤- إصدار النشرات والمجلات والمطبوعات المتصلة بأهداف الديوان واختصاصاته.

## توصية ١١

١٢٥- إن اتفاقية خفض حالات انعدام الجنسية تتعارض مع أحكام قانون الجنسية الكويتية، حيث إنها ترى أن القضاء على مشكلة عديمي الجنسية تتم بمنحهم جنسية بلد إقامتهم حيث نصت المادة الأولى فقرة ١ على منح كل دولة متعاقدة جنسيتها للشخص الذي يولد في إقليمها وهذا ما يتعارض مع نصوص قانون الجنسية الكويتية التي تمنح الجنسية تبعاً لرابطة الدم من جهة الأب وليس بالميلاد.

١٢٦- كما نصت المادة الأولى فقرة ٣ على أن تمنح الجنسية للطفل الذي يولد من أم تحمل جنسية الدولة المتعاقدة اذا كان الطفل سيغدو لولا ذلك عدتم الجنسية وهذا ما يتعارض مع قانون الجنسية الكويتي وبشكل خاص أحكام المادة الخامسة التي تنظم منح الجنسية لابن المواطنة وفق شروط وضوابط معينة منها أن يحافظ على إقامته في البلاد لغاية بلوغ سن الرشد.

١٢٧- كما أن المادة الثالثة من الاتفاقية تشترط عند فقدان الشخص لجنسيته تبعاً لفقدان زوجة أو أولاده لهذه الجنسية أن يتم اكتسابه لجنسية أخرى وهذا الأمر يتعارض ولا يتسق مع أحكام المواد ١١ و ١٢ من قانون الجنسية الكويتية التي ترتب على فقدان أو سحب الجنسية من المتجنس أن تسحب ممن كسبها معه بطريقة التبعية ولا يكون من اختصاص الدولة البحث عن جنسية أخرى لمن فقدها.

### اتفاقية وضع الأشخاص عديمي الجنسية

١٢٨- تنظم الاتفاقية الأمور المتعلقة بالأشخاص عديمي الجنسية من كافة نواحي حياتهم والملاحظ أن الاتفاقية لا تسعى لخفض حالات انعدام الجنسية بوضع حلول لتلك الفئة بل تنظيم أوضاعهم في البلاد التي يتواجدون فيها. ومواد الاتفاقية تتعارض مع قانون الجنسية الكويتي مما يمنع الانضمام إليها.

١٢٩- فبالنسبة للمادة ١٧ الفقرة ١ والتي تعلق امر فقدان الجنسية أو التخلي عنها باكتساب جنسية أخرى، وهذا امر يخرج عن سلطة الدولة، حيث إن هذين الأمرين لا يتمان إلا عند توافر ظروف ما تؤدي إلى سحب أو إسقاط الجنسية دون النظر إلى ما سيتبع ذلك من اكتساب الشخص لجنسية أخرى من عدمه.

١٣٠- والأمر يتكرر في المادة السابعة فقرة ٦ والتي تضع مبدأ عام يمتنع معه فقدان أي شخص لجنسيته على نحو يجعله عديم الجنسية حيث إنه كما سبق القول منح جنسية أخرى لمن فقد جنسيته لا يدخل ضمن اختصاصات الدولة ولا يجب أن يكون عائق أمام إسقاط أو سحب جنسية متى ما انطبقت مواد إسقاط الجنسية وسحبها في قانون الجنسية الكويتي.

١٣١- كما أن المادة ١٧ فقرة ٥ تمنع التحفظات على أي من المواد خلاف المواد (١١، ١٤، ١٥) وحيث إن هناك ملاحظات وردت على مواد أخرى الأمر يحول دون انضمام الاتفاقية مع وجود العديد من التحفظات.

### توصية ١٢

١٣٢- تأتي منهجية دولة الكويت، في نبذ العنصرية والتمييز العنصري، إعمالاً للآية القرآنية الكريمة ﴿يا أيها الناس إنا خلقناكم من ذكر وأنثى وجعلناكم شعوباً وقبائل لتعارفوا إن أكرمكم عند الله أتقاكم إن الله عليم خبير﴾ "الحجرات: ١٣". خاصة وأن الشريعة الإسلامية تعد المصدر الرئيسي لقواعد ونصوص الدستور الكويتي، بحسب ما نصت عليه المادة رقم (٢) من الدستور.

١٣٣- فقد أرست المادة رقم (٢٩) من الدستور المبدأ العام في مناهضة العنصرية، حين رسخت وأسست قواعد وأطر المساواة ومناهضة التمييز وإعلاء الكرامة الإنسانية، حيث نصت على أن "الناس سواسية في الكرامة الإنسانية وهم متساوون لدى القانون في الحقوق والواجبات العامة لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين".

١٣٤- كما جاءت المادة رقم (٧) من الدستور الكويتي، لتنص على أن "العدل والحرية والمساواة دعائم المجتمع، والتعاون والتراحم صلة وثقى بين المواطنين".

١٣٥- وقد أشارت المذكرة التفسيرية لدستور دولة الكويت، في تفسيرها لنص المادة (٢٩)، إلى أن هذه المادة قد نصت على مبدأ المساواة في الحقوق والواجبات بصفة عامة، وأنها خصت بالذكر أهم تطبيقات هذا المبدأ بقولها "لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين، وتضيف المذكرة التفسيرية، أن هذه المادة قد آثرت ألا تضيف إلى ذلك عبارة "أو اللون أو الثروة"، برغم من ورود مثل هذه العبارة في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وذلك لأن شبهة التفريق العنصري لا وجود لها في البلاد، فضلاً عن كفاية نص المادة في دفع هذه الشبهة، كما أن التفريق بين الناس بسبب الثروة، أمر منتف بذاته في المجتمع الكويتي، فلا حاجة للنص على نفيه بحكم خاص.

١٣٦- ولا يفوتنا أن نستعرض حكم المادة رقم (٦) من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٢، في شأن الأندية وجمعيات النفع العام والتي نصت على أن "لا يجوز للجمعية أو النادي السعي إلى تحقيق أي غرض غير مشروع... ويحظر على الجمعية أو النادي التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية، أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية أو المذهبية".

١٣٧- وقد قررت المادة رقم (٦) من المرسوم بقانون رقم ٤٢ لسنة ١٩٧٨، في شأن الهيئات الرياضية، ذات المبدأ حين نصت على أن "يحظر على الهيئة الرياضية السعي إلى تحقيق غرض غير مشروع، ويحظر عليها التدخل أو التعرض للسياسة أو المنازعات الدينية أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية أو المذهبية".

١٣٨- وجزائياً. نصت المادة رقم (١١١) من قانون الجزاء الكويتي (رقم ١٦ لسنة ١٩٦٠) لتُجرم أية مظاهر للعنصرية الدينية، حيث نصت على أنه "كل من أذاع، بإحدى الطرق العلنية المبينة في المادة (١٠١)، آراء تتضمن سخرية أو تحقيراً أو تصغيراً لدين أو مذهب ديني، سواء كان ذلك بالطعن في عقائده أو في شعائره أو في طقوسه أو في تعاليمه، يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة واحدة وبغرامة لا تتجاوز ألف روبية أو بإحدى هاتين العقوبتين".

١٣٩- كما تجدر الإشارة إلى أن دولة الكويت، كانت قد أصدرت نهاية العام ٢٠١٢، المرسوم بالقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ في شأن حماية الوحدة الوطنية، والذي نشرت أحكامه في جريدة "الكويت اليوم" في عددها رقم ١١٠٢، والذي تنص مادته الأولى على أن "يحظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير المنصوص عليها في المادة ٢٩ من

القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٠ بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع أو إثارة الفتن الطائفية أو القبلية أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث أو إعادة بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أن يؤدي إلى ما تقدم.

### توصية ١٣

١٤٠- استجابة منها لالتزاماتها الدولية، صدر القانون رقم ٥ لسنة ٢٠٠٦ الصادر بتاريخ ٢٧ مارس ٢٠٠٦، بشأن انضمام دولة الكويت إلى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية والبروتوكولين المقترنين بها، بشأن منع وقمع ومعاقبة الإتجار بالأشخاص وخاصة النساء والأطفال، ومكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو.

١٤١- وحيث إن الأصل الدستوري العام - في هذا الخصوص - يقرر بأن الاتفاقيات التي تُصدق عليها دولة الكويت تصبح من تاريخ نفاذها جزءاً لا يتجزأ من التشريعات الكويتية الوطنية، يُضم إلى المنظومة القانونية الداخلية لدولة الكويت، ومن ثم يكون على جميع هيئات ومؤسسات الحكومة والأفراد، الالتزام بأحكامها، ليس هذا فقط بل إن القضاء الكويتي يكون على عاتقه كفالة احترامها وحمايتها.

١٤٢- وتأتي هذه الإلزامية القانونية الوطنية، استناداً إلى نص المادة رقم (٧٠) من الدستور الكويت، والتي تنص على أنه "يُبرم الأمير المعاهدات بمرسوم ويبلغها مجلس الأمة فوراً مشفوعة بما يتناسب من البيان، وتكون للمعاهدة قوة القانون بعد إبرامها والتصديق عليها ونشرها في الجريدة الرسمية".

١٤٣- وعليه أصدرت دولة الكويت القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠١٣، في شأن الإتجار بالأشخاص وتهريب المهاجرين، ويتناول القانون في مادته رقم (١) تبيان التعاريف الخاصة بالمصطلحات الواردة فيه، ومن بين ذلك تعريف الجريمة المنظمة عبر الوطنية، وتعريف الإتجار بالأشخاص، وتعريف تهريب المهاجرين، وتعريف ماهية الدخول غير المشروع. وفي مادته رقم (٢) ينص القانون على توقيع عقوبات تصل إلى عقوبة الإعدام على كل من يتاجر بالأشخاص.

١٤٤- وفي مادته رقم (٣) ينص القانون على توقيع عقوبات تصل إلى الحبس مدة لا تزيد على خمس عشرة سنة والغرامة التي لا تقل عن عشرة آلاف دينار ولا تزيد عن عشرين ألف دينار، وذلك على مرتكبي جريمة تهريب المهاجرين.

١٤٥- وتتعاطى المادة (٤) من القانون مع أحوال إخفاء المتهم أو متحصلات بشأن أي من جرمي الإتجار بالأشخاص أو تهريب المهاجرين، وتناولت المادة (٥) من القانون النص على

مصادرة الممتلكات المنقولة ووسائل النقل والأشياء المضبوطة التي استعملت أو كان من شأنها أن تستعمل في ارتكاب جريمة الاتجار بالأشخاص أو جريمة تهريب المهاجرين.

١٤٦- وتنص المادة (٦) من القانون على معاقبة الممثل القانوني والمدير الفعلي للشخص الاعتباري إذا كان ارتكاب جريمة الاتجار بالأشخاص أو تهريب المهاجرين قد تم لحساب الشخص الاعتباري وذلك دون الإخلال بالمسؤولية الجزائية الشخصية لمرتكب الجريمة.

١٤٧- وتعاقب المادة (٧) من القانون بالحبس مدة لا تزيد عن ثلاث سنوات والغرامة التي لا تقل عن ألف دينار ولا تزيد عن ثلاثة آلاف دينار، كل من علم بوجود مشروع لارتكاب جريمة الاتجار بالأشخاص أو جريمة تهريب المهاجرين، دون أن يبلغ ذلك إلى السلطات المختصة.

١٤٨- وتتناول المادة (٨) من القانون النص على توقيع عقوبة على مرتكبي أفعال التعدي على أحد القائمين على تنفيذ القانون، وتُجرم المادة (٩) من القانون استعمال القوة أو التهديد أو الرشوة لحمل شخص على الإدلاء بشهادة زور أو معلومات كاذبة.

١٤٩- في حين تتناول المادة (١٠) النص على الإعفاء من العقاب لكل من يبادر من الجناة إلى إبلاغ السلطات المختصة بما يعلمه عن الجريمة قبل البدء في تنفيذها، وتنص المادة (١١) من القانون على اختصاص النيابة العامة دون غيرها بالتحقيق والتصرف والادعاء في الجرائم المنصوص عليها في القانون.

١٥٠- وتأتي المادة رقم (١٢) من القانون لتمنح النيابة العامة أو الجهة المختصة الحق في إحالة المجني عليه إلى الجهات الطبية أو دور الرعاية الاجتماعية أو الأمر بإيداعه أحد مراكز الإيواء التي تخصصها الدولة لهذا الغرض.

١٥١- وجاءت المادة (١٣) من القانون لتؤكد على أنه لا يجوز النزول بعقوبة الإعدام عن عقوبة السجن المؤبد والنزول بعقوبة الحبس المؤبد عن الحد الأقصى بعقوبة الحبس المؤقت وذلك استثناءً من حكم المادة (٨٣) من قانون الجزاء، كما قررت المادة ذاتها، أنه لا يجوز الأمر بوقف تنفيذ العقوبة أو الامتناع عن النطق بالعقاب بالنسبة لأي من الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون.

• كما نود أن نوضح أن دولة الكويت اتخذت خطوات عملية إلى جانب إصدارها القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠١٣ بشأن توفير الحماية للقضاء على الاتجار بالبشر للالتزام بالمعايير الدولية للقضاء على الاتجار بالبشر حيث صدر عدد من القوانين ذات الصلة بمكافحة الاتجار بالبشر وهي على النحو التالي:

• صدر القانون رقم (٩١) لسنة ٢٠١٣ بشأن مكافحة الاتجار بالأشخاص وتهريب المهاجرين.

• صدر القانون رقم (٦٨) لسنة ٢٠١٥ بشأن العمالة المنزلية والذي تضمن العديد من النصوص التي تلزم صاحب العمل بالعديد من



الالتزامات تجاه العامل المنزلي الذي يعمل لديه والهدف منها توفير الحماية للعامل المنزلي.

• كما أنها أنشأت قسم خاص بمكافحة الاتجار بالبشر تابع الإدارة العامة للمباحث الجنائية وهو يحمل اسم (مكافحة الاتجار بالأشخاص) بالإضافة إلى وجود العديد من الجهات الأخرى التي تتولى بعض أعمال مكافحة وهي تابعة لجهات مختلفة ومن أهمها وزارة الشؤون الاجتماعية، كما أن هناك جهود عديدة تم اتخاذها لمكافحة الاتجار بالأشخاص من قبل العديد من الجهات.

## توصية ١٤

١٥٢- إن دولة الكويت من الدول الرائدة في مجال إعلاء مبدأ المساواة ومناهضة التمييز بسبب الجنس والأصل واللغة والدين وهو ما لمسناه في النصوص الدستورية سالفه الذكر عند مناقشة البند (ج) من الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.

١٥٣- أما فيما يخص عدم تعديل القانون رقم ١٥ لسنة ١٩٧٩ فنود التوضيح بأن المشرع قد أدخل بعض التعديلات على هذا القانون كلما دعت الضرورة لذلك، وأن ديوان الخدمة المدنية ليس صاحب الاختصاص في تعديل القانون من عدمه بل إن ذلك يدخل في اختصاص السلطات التشريعية بالدولة، وأن ديوان الخدمة المدنية ومجلس الخدمة المدنية يصدران التعاميم والقرارات اللازمة لتفصيل القانون وتفسير ما فيه من غموض، وكافة هذه القرارات والتعاميم التي تدور في فلك الدستور والقانون التي تؤكد على إعلاء مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص في شغل الوظائف العامة المتاحة لدى الجهاز الإداري للدولة.

## توصية ١٥

١٥٤- تضمن الدولة تمتع جميع الأشخاص في إقليمها بالحق في إنشاء أماكن عبادتهم وفي الوصول إليها والتعامل مع أي حالة من حالات التقييد وفقاً للمعايير الدولية لحقوق الإنسان بما فيها المعاهدات التي انضمت إليها أو صدقت عليها الدولة، فضلاً عن ذلك فإن الترخيص ببناء دور العبادة يستلزم المرور بسلسلة من الإجراءات والموافقات الإدارية والتنظيمية لعدة جهات حكومية ينبغي استيفائها حتى يتم إصدار الترخيص، شأن دور العبادة في ذلك شأن أي منشآت عامة أخرى مما ينتفي معه وجود قيود على إنشاء دور العبادة من شأنها أن تسفر عن وجود تمييز عنصري.

١٥٥- إن حرية الاعتقاد والتدين التي كفلتها المواثيق الدولية وتحظى بمتابعة واهتمام لجان حقوق الإنسان الدولية هي من ثوابت الدين الإسلامي منذ فترة طويلة. وجاءت نصوص دستور دول الكويت لتؤكد ذلك، حيث نصت المادة (٣٥) من دستور دولة الكويت على أن:

"حرية الاعتقاد مطلقة، وتحمي الدولة حرية القيام بشعائر الأديان طبقاً للعادات المرعية على ألا يخل ذلك بالنظام العام أو ينافي الآداب".

١٥٦- كما أن قانون الجزاء أحاط هذه الحرية بسياج منيع من أن تنتهك أو تمس حيث نص في المواد من (١٠٩-١١٣) من قانون الجزاء على سلسلة من العقوبات الجزائية التي سيقع تحت طائلتها كل من أثلف أو دنس مكاناً معداً لإقامة شعائر دينية أو أتى في داخله عملاً يخل بالاحترام الواجب لهذا الدين أو ارتكب فعلاً أخل بالهدوء الواجب لاجتماع عقد في حدود القانون لإقامة شعائر دينية.

١٥٧- كما أن دولة الكويت تعتبر نفسها دولة رائدة في مجال نشر ثقافة التسامح والاعتدال الديني، واتخاذها منهج الوسطية سلوكاً ومنهجاً لا تحيد عنه، وهي تنطلق في ذلك من تعاليم دين قويم ونصوص دستورية وقانونية داعمة، ومجتمع جبل على التعايش السلمي مع الأديان والمذاهب كافة.

١٥٨- وهي لا تألو جهداً في إنشاء المؤسسات الداعمة لهذا التوجه، وسن القوانين اللازمة الكفيلة بحماية هذه المثل ورعايتها، فأنشأت في هذا الصدد المركز العالمي للوسطية في عام ٢٠٠٦ بموجب القرار الوزاري رقم (٢٠٠٦/١٤) لغرض نشر الاعتدال الديني ومحاربة التطرف وجميع أشكال الإرهاب وتعزيز قيم التسامح والتعايش السلمي بين الأديان والمذاهب كافة.

١٥٩- وقد كان لهذا المركز جهود محلية وعالمية في سبيل تحقيق هذه الغايات. اشتملت تلك الجهود على إقامة المؤتمرات وعقد الحوارات، وإصدار المطبوعات التي تحث على نشر مفهوم التسامح والاعتدال بين الإثنيات العرقية والمذهبية، ومكافحة جميع أشكال التطرف والتعصب الديني والمذهبي، والتشجيع على مد جسور التعاون والتواصل بين الحضارات المختلفة بهدف تعزيز ثقافة الوسطية والاعتدال. إضافةً إلى وجود جهود لمؤسسات الدولة ومنظمات المجتمع المدني بنفس الاتجاه.

١٦٠- وتجدر الإشارة هنا إلى صدور المرسوم بقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ بشأن حماية الوحدة الوطنية والذي حظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع، أو إثارة الفتن الطائفية أو القبلية، أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب، أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض، أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث أو إعادة بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أن يؤدي إلى ما تقدم.

١٦١- وإذا كان الدستور الكويتي قد كفل حرية الاعتقاد، فإن الدولة ملتزمة قانوناً بحماية حرية القيام بشعائر الأديان طبقاً للعادات المرعية على ألا يخل ذلك بالنظام العام أو الآداب العامة.

## توصية ١٦

١٦٢- وتبدر الإشارة إلى الحماية التي أسبغها المشرع الكويتي للعمالة الوافدة بموجب القانون رقم (٦) لسنة ٢٠١٠ في شأن العمل في القطاع الأهلي والتي سبق الإشارة إليها في موضع سابق من هذا التقرير. (انظر ص ١٨ وما يليها)

١٦٣- نشير إلى أن المشرع الكويتي أولى أهمية كبيرة لفئة العمالة المنزلية القادمة للعمل بدولة الكويت ونتيجة لذلك صدر المرسوم بالقانون رقم (٤٠) لسنة ١٩٩٢ الذي نظم عملية استقدام العمالة المنزلية والذي تم العمل به لفترة طويلة ونتيجة للمتغيرات التي طرأت ورغبة من دولة الكويت في توفير المزيد من الحماية والرعاية لفئة العمالة المنزلية وتنظيم العلاقة بين كافة أطراف العلاقة التعاقدية (العامل المنزلي - صاحب العمل - مكتب الاستقدام) فقد صدر القانون رقم ٦٨ لسنة ٢٠١٥ بشأن العمالة المنزلية والذي وضع أحكاماً تفصيلية للعلاقة بين العامل وصاحب العمل.

١٦٤- كما صدر القانون رقم (٦٨) لسنة ٢٠١٥ بشأن العمالة المنزلية والذي تضمن العديد من النصوص التي تلزم صاحب العمل بالعديد من الالتزامات تجاه العامل المنزلي الذي يعمل لديه والهدف منها توفير الحماية للعامل المنزلي ونذكر منها الآتي:

- المادتين (٧)، (٨) من قانون العمالة المنزلية ألزمت صاحب العمل بدفع الأجر المتفق عليه للعامل المنزلي الذي يعمل لديه نهاية كل شهر ويعتبر إيصال التحويل ووصل الاستلام صورة من صور إثبات استلام العامل المنزلي راتبه وأن دفع الأجر للعامل المنزلي يكون من التاريخ الفعلي لاستلامه العمل وأنه لا يجوز بأي حال خصم أي جزء من الراتب.
- المواد (٩، ١٠، ١١) من ذات القانون ألزمت صاحب العمل بإطعام العامل المنزلي وكسوته ونفقات علاجه وتمريره وكذلك توفير سكن ملائم تتوافر فيه سبل المعيشة اللائمة وأنه لا يجوز لصاحب العمل تكليف العامل المنزلي بأي أعمال خطيرة من شأنها أن تؤثر على صحته أو أن تهين كرامته الإنسانية.
- المادة (٢٢) من ذات القانون قررت بأنه يجب أن تتضمن عقود الاستقدام التي تعدها إدارة العمالة المنزلية حقوق العمالة ومنها:
  - ١- تحديد الحد الأقصى لساعات العمل خلال اليوم الواحد تتخللها ساعات راحة.
  - ٢- أحقية العامل المنزلي في الحصول على راحة أسبوعية وأخرى سنوية مدفوعة الأجر.

٣- إلزام صاحب العمل بعلاج العامل المنزلي حال إصابته بسبب العمل وتعويضه عن إصابات العمل.

٤- النص على أن جواز سفر العامل المنزلي وثيقة شخصية يحق للعامل الاحتفاظ بها ولا يجوز لصاحب العمل حجز جواز سفر العامل المنزلي وحرمانه من الاحتفاظ به.

- المادة (٢٧) من ذات القانون قررت "بأنه إذا تأخر صاحب العمل عن الوفاء بالأجر في المواعيد المتفق عليها استحق العامل المنزلي مبلغ عشرة دنانير كويتية عن كل شهر تأخير".

١٦٥- كما صدرت بعض القوانين الأخرى ذات الصلة ومنها القانون رقم ٦٩ لسنة ٢٠١٥ بشأن إنشاء شركة مساهمة مغلقة لاستقدام وتشغيل العمالة المنزلية.

١٦٦- يمنع القانون والقرارات الوزارية احتفاظ صاحب العمل بوثيقة سفر العامل، وهناك مجموعة من الأحكام الصادرة بهذا الشأن والتي نصت في مضمونها على أن وثيقة السفر هي وثيقة لصيقة بالشخص لا يجوز احتجازها رغماً عن إرادته، ولا يحتاج صاحب العمل لاحتجاز جواز سفر العامل لأي سبب كان، وفي حال قام صاحب العمل بذلك فيحق للعامل التقدم بشكوى لإدارة علاقات العمل التي تقوم باستدعاء صاحب العمل وفي حال امتنع عن تسليم جواز العامل يتم إحالة الشكوى للقضاء. وقد استقبلت إدارة علاقات العمل عدد (٢٤٨٧) شكوى استرداد سفر خلال عام ٢٠١٥.

## توصية ١٧

١٦٧- بداية لا بد أن نوضح أن عدد المقيمين بصوره غير قانونيه قبل الغزو العراقي وقبل إنشاء الجهاز المركزي كان ٢٢٠ ألف فرد، أما الآن أصبح إجمالي عدد المقيمين بصوره غير قانونيه ويحملون بطاقة الجهاز المركزي حوالي ٩٦ ألف فرد حتى ديسمبر ٢٠١٥، وهذا العدد قابل للزيادة أو النقصان نتيجة لعدد الوفيات وتعديل الأوضاع والهجرة خارج البلاد.

١٦٨- ففي عام (٢٠١٠) قام المجلس الأعلى للتخطيط والتنمية بعقد اجتماعات تمهيدية بغرض وضع الخطة المناسبة لقضية المقيمين بصورة غير قانونية، وبناء عليه تم إصدار التوصيات والمقترحات العملية في هذه القضية من خلال إعداد دراسة تتضمن خارطة طريق واضحة المعالم تم اعتمادها من مجلس الوزراء الموقر بموجب القرار رقم (٢٠١٠/١٦١٢)، والتي تبلورت في تاريخ ٩ نوفمبر/٢٠١٠ بصدر مرسوم إنشاء الجهاز المركزي رقم (٢٠١٠/٤٦٧) وبموجبه أصبح الجهاز المركزي لمعالجة أوضاع المقيمين بصورة غير قانونية الجهة الرسمية الوحيدة في الدولة القائمة على شؤون المقيمين بصورة غير قانونية، وأنيط به تنفيذ خارطة الطريق المشار

إليها مع الجهات المعنية في الدولة، حيث قسم المقيمين بصورة غير قانونية إلى مجموعات  
ثلاثة تندرج تحت كل منها شرائح محددة:

- ١- مجموعة المقيمين بصورة غير قانونية المطلوب تعديل أوضاعهم.
- ٢- مجموعة المقيمين بصورة غير قانونية الذين يمكن النظر في تجنيسهم وفق قانون الجنسية الكويتي رقم (٥٩/١٥).
- ٣- مجموعة المقيمين بصورة غير قانونية الذين يقترح منحهم إقامة قانونية في البلاد.

١٦٩- وقد تم فرز المقيمين بصورة غير قانونية كل حسب مركزه القانوني، بحيث يتم إنهاء القضية إما بالنظر في منح الجنسية الكويتية لمن توافرت فيه الشروط القانونية أو بتعديل الوضع غير القانوني لمن سواهم.

١٧٠- ومن ناحية أخرى فإن الأشخاص الذين استدل الجهاز المركزي على جنسياتهم  
يتم التعامل معهم وفقاً لقوانين الدولة وإحالتهم إلى جهات الاختصاص فيها.

١٧١- ونود أن ننوه أيضاً بأن دولة الكويت لا يوجد لديها أي شكل من أشكال التمييز العنصري ضد المقيمين بصورة غير قانونية أو غيرهم، بل إن الجهاز المركزي لمعالجة أوضاع المقيمين بصورة غير قانونية قد عكف على استمرار تقديم الخدمات والتسهيلات لهم من خلال التقدم بمبادرته إلى مجلس الوزراء الموقر التي تتضمن الاستمرار بتقديم الخدمات الإنسانية لهم، وعليه صدر قرار مجلس الوزراء رقم (٢٠١١/٤٠٩) بشأن استكمال تقديم الخدمات والتسهيلات الإنسانية والمدنية للمقيمين بصورة غير قانونية المسجلين لدى الجهاز المركزي الأمر الذي عزز جهود الدولة في التعامل الإنساني معهم، وقد قام الجهاز المركزي بالتنسيق مع الجهات المعنية في الدولة لتسهيل حصول المقيمين بصورة غير قانونية على مجموعة الخدمات والمميزات الإنسانية والمدنية، حيث التزمت كافة الجهات المعنية بتقديم تلك الخدمات وتوفير الحياة الكريمة لهم.

١٧٢- ولا يعني ذلك أن المقيمين بصورة غير قانونية كانوا محرومين من الحصول على الخدمات الإنسانية قبل إنشاء الجهاز المركزي، بل إن الدولة كانت ولا تزال توفر لهم كامل احتياجاتهم الإنسانية، وقد جاء الجهاز المركزي ليعزز هذا الجانب بالرغم من وضعهم غير القانوني، ويوضح الجدول أدناه الخدمات والتسهيلات الإنسانية والمدنية للمقيمين بصورة غير قانونية المسجلين لدى الجهاز المركزي

الخدمة المقدمة	الحقائق	الإحصائيات
العلاج	<ul style="list-style-type: none"> <li>• منذ إنشاء الجهاز المركزي في ٩ نوفمبر ٢٠١٠ تكفلت الحكومة الكويتية بتكاليف العلاج الكاملة للمقيمين بصورة غير قانونية حيث أصبحت تقدم هذه الخدمة في جميع المراكز الصحية والمستشفيات الحكومية مجاناً بعد أن كانت سابقاً مقابل رسوم.</li> <li>• تم إنشاء الصندوق الخيري للرعاية الصحية للمحتاجين بالقرار رقم (٢٠٠٣/٨٥٥) الذي يتكفل بتغطية كامل تكاليف الرعاية الصحية منها على سبيل المثال: الأشعات، العمليات الجراحية، التحاليل الطبية، الأدوية، تركيب الأطراف الصناعية.</li> <li>• تحصل المرأة من المقيمين بصورة غير قانونية على كامل الخدمات العلاجية أسوة بالرجل، إضافة إلى المميزات المتعلقة بحالات الولادة والرعاية الصحية اللازمة لها.</li> </ul>	<p>وبلغ عدد المستفيدين من الصندوق خلال الفترة من سبتمبر ٢٠٠٣ حتى نهاية ٢٠١٢ (٥٦٥٤٧) مقيماً بصورة غير قانونية بتكلفة (٣٨١٢١٠٧) دولار د. ك. بما يعادل (٣٧,٣٧,٠٧,٣٩٥) دولار أمريكي.</p> <p>يعامل المقيمون بصورة غير قانونية معاملة الكويتيين من حيث الرسوم والأجور، وذلك تطبيقاً للقرار الوزاري رقم (٢٠١١/٨٦) حيث يتم إعفاؤهم من رسوم شغل الغرف الخاصة</p>
التعليم	<ul style="list-style-type: none"> <li>• إنشاء الصندوق الخيري لتعليم الأطفال المحتاجين وفقاً لقرار مجلس الوزراء ٢٠٠٣/٨٥٥ وتقوم الحكومة بتقديم الدعم المالي لهذا الصندوق لتغطية كامل أوجه المصاريف الدراسية.</li> <li>• يتلقى الطلبة المقيمون بصورة غير قانونية المستوى التعليمي ذاته الذي يتلقاه الطلبة الكويتيون من حيث المستوى التعليمي والمناهج الدراسية.</li> <li>• أتاحت الحكومة الفرصة لهم لاستكمال تعليمهم الجامعي حيث لم تعد الدراسة قاصرة على المراحل الابتدائية، بل تم تحديد مقاعد للطلبة من المقيمين بصورة غير قانونية لدى كليات الجامعة المختلفة وفقاً للآلية المعتمدة لقبولهم والضوابط والشروط المعمول بها لدى كليات الجامعة.</li> </ul>	<p>بلغ عدد المستفيدين من الصندوق خلال العام الدراسي ٢٠١٤/٢٠١٥ ما يقارب (١٥١٠٥) طلاب وطالبات بتكلفة (٤٧١١٠٩٣) د. ك. بما يعادل (٩٦,٩٦,٤٤١٨) دولار أمريكي</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• تسجيل أبناء الكويتيات من المقيمين بصورة غير قانونية والعاملين منهم بوزارتي الدفاع والداخلية بمدارس التعليم العام.</li> <li>• تتحمل وزارة التربية النفقات الدراسية لأبناء العاملين بوزارتي الدفاع والداخلية الذين قاموا بتعديل أوضاعهم ولديهم جوازات سفر صحيحة.</li> <li>• استمرار التمتع بالتعليم لمن يقوم بتعديل وضعه.</li> <li>• استكمال التعليم في المراحل المتقدمة كجامعة الكويت والهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب وفق ضوابط وشروط معينة لكل جهة:</li> </ul>

الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
<ul style="list-style-type: none"> <li>- (٥٧٥٨) هو إجمالي عدد الطلبة المقيمين بصورة غير قانونية المقيدين في جامعة الكويت للأعوام الدراسية من ٢٠١١/٢٠١٢ وحتى ٢٠١٤/٢٠١٥.</li> <li>- (٣٣٤٧) هو إجمالي عدد الطلبة المقيمين بصورة غير قانونية المقيدين في الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب للأعوام الدراسية من ٢٠١١/٢٠١٢ وحتى ٢٠١٤/٢٠١٥.</li> <li>- تم تسديد الرسوم الدراسية لعدد (١٠٦٣) طالباً وطالبة من المقيمين بصورة غير قانونية الدارسين في المرحلة الجامعية من خلال مشروع "رعاية طالب العلم" بتكلفة بلغت (٤٢٠٠٧٨) د. ك. بما يعادل (١٣٨٣٣٨٧,٢٧) دولار أمريكي للفترة من ٢٠١٠ وحتى ٢٠١٤.</li> <li>• (٥٠٠٠) طالب وطالبة من المقيمين بصورة غير قانونية تم قبوهم في مختلف المراحل الدراسية خلال العام ٢٠١٥/٢٠١٦.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تم إنشاء مشروع رعاية طالب العلم الذي يساهم في تخفيف العبء عن الطلبة المحتاجين وذلك من خلال تقديم مساعدات لهم وسداد الرسوم الدراسية.</li> <li>• لديهم فرصة للقبول لدى الجامعات الخاصة بعد سداد الرسوم الدراسية واستيفاء الشروط وفقاً للوائح والنظم المعمول بها لديها.</li> <li>• تم التنسيق مع الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب وتحديد الفئات التي يسمح لها بالالتحاق لدى كليات الهيئة.</li> <li>• في العام الجامعي (٢٠١٢/٢٠١٣) تم قبول جميع أبناء المقيمين بصورة غير قانونية المتفوقين للدراسة في الجامعة بناء على التوجيهات السامية لصاحب السمو أمير البلاد.</li> <li>• المساواة بين الطلبة الذكور والإناث في الحصول على الخدمات التعليمية سواء بالنسبة للتعليم الابتدائي أو التعليم الجامعي، ويكون المعيار الفاصل في مسألة القبول للدراسة لدى كليات الجامعة هو مدى توافر شروط القبول والنسب المطلوبة فقط.</li> <li>• يتلقى الطفل المقيم بصورة غير قانونية كافة الخدمات التعليمية بحيث يتحمل الصندوق الخيري لتعليم الأطفال المحتاجين كامل النفقات التعليمية (ملابس، كتب، مستلزمات مدرسية وغيرها...).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• التوثيق المدني ويشمل: <ul style="list-style-type: none"> <li>• شهادات الميلاد</li> <li>• شهادات الوفاة</li> <li>• التوثيقات الخاصة بالوصايا والإرث</li> <li>• وثائق الزواج</li> </ul> </li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• شهادات الميلاد: <ul style="list-style-type: none"> <li>- منذ عام ٢٠١١ حتى أغسطس ٢٠١٤ تم إصدار ٢٣٢٤٧ شهادة.</li> <li>• شهادات الوفاة: <ul style="list-style-type: none"> <li>- منذ عام ٢٠١١ حتى مارس ٢٠١٤ تم إصدار ١٢٦٨ شهادة.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• استخراج الوثائق المدنية بكافة أنواعها يعد حقاً ثابتاً تعترف به الدولة لجميع الأشخاص الموجودين على أراضيها، ولا تمنع أي فرد من الحصول عليها، وهي تعتبر إحدى الوسائل التي من خلالها تحمي الدولة الأسرة.</li> </ul>	

الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
• عقود الزواج: - منذ يناير ٢٠١٤ حتى أغسطس ٢٠١٤ تم إصدار ٦٢٥٦ عقد زواج.	• تستخرج شهادات الميلاد والوفاة بناء على القانون رقم ١٩٦٩/٣٦ في شأن تنظيم قيد المواليد والوفيات.	• شهادات الطلاق
• شهادات الطلاق: - منذ ٢٠١١ وحتى يوليو ٢٠١٤ تم إصدار ٧٧ وثيقة.	• يتم إصدار وتوثيق محررات الزواج والمصادقة عليها طبقاً للأوضاع المنصوص عليها بالقرار الوزاري رقم (٢٠٠٢/١٤٢) الصادر في شأن إعادة تنظيم الإدارة والقرارات والتعاميم الإدارية المنظمة للعمل.	
• حصر الإرث: - خلال عام ٢٠١٢ تم إصدار ٣١٥ حصر إرث.	• قامت الحكومة الكويتية بتسهيل إجراءات استخراج هذه الوثائق للمقيمين بصورة غير قانونية، حيث إنه وفقاً لقرار مجلس الوزراء رقم ٢٠١١/٤٠٩ تم اعتماد مصطلح (غير كويتي) بدلاً من الجنسية الأصلية في خانة الجنسية المدرجة في هذه الوثائق.	
• الإعلام الرسمي: - خلال عام ٢٠١٢ تم إصدار ١٥٤١٦ إعلام. ومنذ يناير ٢٠١٤ وحتى يوليو ٢٠١٤ تم إصدار عدد ٨٤ حصر ورثة.	• ترتب على التسهيلات التي اعتمدها الحكومة تزايد في أعداد الوثائق المستلمة من قبل المقيمين بصورة غير قانونية بعد أن كانوا يمتنعون عن تسلمها.	
• التوكيلات العامة: - خلال عام ٢٠١٢ تم إصدار ١٤٢٧ توكيل عام.		
• التوكيلات الخاصة: - خلال عام ٢٠١٢ تم إصدار ٣٦٠٣ توكيل خاص.		
• تملك العقارات: - ١٧ معاملة		
• تملك بموجب هبة من الدولة: - ١٠ معاملات		
• حصص إرثية من أقارب كويتيين: - ٤ حصص		
• خلال عام ٢٠١٣: - ٤٢٤٠ معاملة تصديق.		
• معاملة توثيق (الوكالات والإقرارات) - معاملة فحص طبي قبل الزواج: - ٧٩ معاملة خلال الثلاث أشهر الأولى من عام ٢٠١٤.		



الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
<ul style="list-style-type: none"> <li>• رخص القيادة: من عام ٢٠١٢ إلى ٢٠١٤ تم إصدار عدد ٣٤,٠٨٥ رخصة.</li> <li>• معاملات تسجيل وتجديد وتحويل مركبات: خلال عام ٢٠١٢ تم إجراء عدد ٣١٨٦ معاملة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تم النص على شروط منح رخص القيادة بالمادة ٨٥ من اللائحة التنفيذية لقانون المرور (القرار الوزاري رقم ٢٠٠٥/١٧٢٩) المعدل بالقرار رقم ٢٠١٣/٣٩٣ بشأن شروط منح رخص القيادة:</li> <li>• حيث تم استثناء بعض الفئات من توافر الشروط ومن بينها المقيمين بصورة غير قانونية الذين يحملون بطاقة مراجعة سارية المفعول من الجهاز المركزي لمعالجة أوضاع المقيمين بصورة غير قانونية.</li> <li>• يتم صرف رخص القيادة للمقيمين بصورة غير قانونية دون أي معوقات لكل من بلغ (١٨) عاماً وذلك بعد اجتيازهم الاختبارات الشفهية والعملية.</li> <li>• لا تفرقة في عملية منح رخص القيادة بين الذكور والإناث فالمهم توافر الشروط القانونية للحصول على الرخصة.</li> </ul>	إصدار رخص قيادة السيارات
<ul style="list-style-type: none"> <li>• وقد تم تعيين ١٤١٩ مقيماً بصورة غير قانونية بالجهات الحكومية حتى نهاية مارس ٢٠١٤.</li> <li>• تم توظيف (٢٠٣٠) من أبناء الكويتية من المقيمين بصورة غير قانونية في وزارة الدفاع في ٢٠١٥.</li> <li>• ٦٣٠ مقيماً بصورة غير قانونية تم توظيفهم في الجمعيات التعاونية الاستهلاكية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تم الاتفاق مع ديوان الخدمة المدنية بشأن التوظيف في القطاع الحكومي (الجهة القائمة على شؤون التوظيف في البلاد) على فتح باب القبول لتوظيف المقيمين بصورة غير قانونية في وزارات الدولة ليتم توظيفهم حسب الحاجة.</li> <li>• بالنسبة للعمل في القطاع الخاص: تم إنشاء موقع إلكتروني بالتعاون مع غرفة تجارة وصناعة الكويت ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل ليتم توزيع طالبي العمل في القطاع الخاص حسب الشواغر المتاحة.</li> <li>• بالنسبة للمرتب الذي يتقاضاه الموظف المقيم بصورة غير قانونية في القطاع الحكومي فإنه يتم تحديده وفقاً لما يستحقه المرشح للتعين فيما لو عين طبقاً لقانون ونظام الخدمة المدنية وبحسب نوع الوظيفة التي يشغلها</li> </ul>	العمل

الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
	<p>ويساوي بالموظف المقيم بصورة قانونية، أما بالنسبة للقطاع الخاص فإنه يتم تحديد الأجر بحسب العقد الذي يبرم بين الطرفين.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• العمل لدى القطاع التعاوني: تم التنسيق مع اتحاد الجمعيات التعاونية لتوفير فرص عمل للمقيمين بصورة غير قانونية.</li> <li>• فرص العمل متساوية بين الذكور والإناث ولا تمييز في شغل الوظائف.</li> <li>• تعمل الحكومة على القضاء على ظاهرة الاستغلال الاقتصادي للأطفال المقيمين بصورة غير قانونية وذلك من قبل ذويهم مما يؤثر سلباً على تحصيلهم العلمي، حيث تواجه هذه الظاهرة بما هو متاح من وسائل وفقاً للقانون.</li> </ul>	
<p>بلغ عدد المستفيدين (٩٨٣٨٤) مقيماً بصورة غير قانونية بتكلفة بلغت (٦٩٩٥٢٧) د. ك. بما يعادل (٢٣٠٣٦٥٩,٦٧) دولار أمريكي وذلك حتى عام ٢٠١٤.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تدعم الحكومة المواد الغذائية الأساسية ذات الاستهلاك الواسع من خلال منح البطاقة التموينية للمقيمين بصورة غير قانونية.</li> <li>• تغطي الخدمات التموينية المواد الغذائية الأساسية منها على سبيل المثال: الأرز، السكر، الزيت، حليب الأطفال، الدجاج، الأجبان، العدس، معجون الطماطم.</li> </ul>	منح البطاقة التموينية
<ul style="list-style-type: none"> <li>• يبلغ عدد الأشخاص المقيمين بصورة غير قانونية المستفيدين من الخدمات التي تقدمها الهيئة العامة لشؤون ذوي الإعاقة ١٨٧١ شخص.</li> <li>• بلغ عدد الطلبة المعاقين المسجلين في الفصول الدراسية لذوي الاحتياجات الخاصة في المدارس الأهلية خلال عام ٢٠١٣ (٣٦) طالب وطالبة.</li> <li>• بلغ عدد الطلبة المعاقين المسجلين في المدارس الحكومية للعام الدراسي ٢٠١٠/٢٠٠٩ = ٨٧ طالب وطالبة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• يتمتع المعاقون من المقيمين بصورة غير قانونية بالخدمات التي يقدمها المجلس الأعلى للمعاقين ممن تنطبق عليهم المادة (١/٢) من القانون رقم (٢٠١٠/٨) في شأن حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة: "تسري أحكام هذا القانون على ذوي الإعاقة من الكويتيين كما تسري على أبناء الكويتية من غير الكويتي وذلك في حدود الرعاية الصحية والتعليمية والحقوق الوظيفية الواردة في هذا القانون".</li> <li>• من لا تنطبق عليه المادة السابقة بحال إلى صندوق إعانة المرضى وبيت الزكاة.</li> </ul>	رعاية ذوي الإعاقة

الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
<ul style="list-style-type: none"> <li>• وخلال العام الدراسي ٢٠١٠/٢٠١١ = ٩١ طالب وطالبة.</li> <li>• يبلغ عدد المعاقين المستفيدين من الخدمات المقدمة من المراكز الإيوائية حتى يناير ٢٠١٣ = ٨٩ فرد.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• جار التنسيق مع الهيئة العامة لشؤون ذوي الإعاقة من غير الكويتيين وفقاً للشروط والضوابط التي تراها بعد موافقة المجلس الأعلى للمعاقين.</li> <li>- بحيث يستفيد من هذه المادة المقيمون بصورة غير قانونية.</li> <li>• وحتى إقرار المقترح السابق، فإن الهيئة العامة لشؤون ذوي الإعاقة تقدم الخدمات التالية للمعاقين من المقيمين بصورة غير قانونية: <ul style="list-style-type: none"> <li>١- منحهم شهادة رسمية تثبت الإعاقة يعتد بها لدى الجهات الحكومية.</li> <li>٢- منحهم كتاباً رسمياً موجه إلى بيت الزكاة وصندوق إعانة المرضى للحصول على خدمات هذه الجهات.</li> <li>٣- صرف اللوحات المرورية الخاصة بهم.</li> <li>٤- يصرف لأبناء المعاقين المقيمين بصورة غير قانونية من يعمل في السلك العسكري أو الشرطة، علاوة الأبناء بالمساواة مع المواطن الكويتي.</li> <li>٥- يصرف للأبناء المعاقين للأُم الكويتية دعم تعليمي كامل.</li> <li>٦- تحصل المرأة المعاقة من المقيمين بصورة غير قانونية والمتزوجة من كويتي أو التي يكون لها ابن كويتي معاق ومطلقة من زوجها الكويتي أو أرملته على معاش شهري بواقع ٣٠٠ د. ك.</li> <li>٧- تمنح الأم الكويتية التي لديها ابن معاق شهادة لتخفيف العمل.</li> <li>٨- الإعفاء من رسوم الإقامة.</li> </ul> </li> <li>• لا تقتصر خدمات المعاقين على تلك المقدمة من الهيئة، وإنما تقدم وزارات الدولة المختلفة خدماتها، حيث قامت وزارة التربية والتعليم العالي بتخصيص فصول دراسية لذوي الاحتياجات الخاصة في المدارس الأهلية، إضافة إلى قبول تسجيلهم في المدارس الحكومية.</li> </ul>	

الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تعيين المعاقين ذهنياً من حملة شهادات التأهيل المهني دون الثانوية لدى وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• بلغ عدد المساكن التي يتمتع بها المقيمون بصورة غير قانونية ٤٨٠٠ وحدة سكنية.</li> <li>• بلغت قيمة بدل السكن ما يقارب ٢ مليون دينار كويتي ما يعادل ٢٢,٢٨٣٩,٦٦٠ دولار أمريكي ممن ليس له سكن.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تضمن القانون رقم ٢٠٠٧/٤٥ الصادر بشأن الرعاية السكنية إنشاء مشروع المساكن مخفضة التكاليف والتي طرحت في السوق بغية تأسيسها.</li> <li>• يتمتع العاملون في الجيش والشرطة من المقيمين بصورة غير قانونية بالحقوق التي يقرها قانون التأمينات الاجتماعية.</li> </ul>	الرعاية السكنية
<ul style="list-style-type: none"> <li>• تم صرف ٩٢١ معاشاً تقاعدي.</li> <li>• بلغ عدد الأحداث المستفيدين من خدمات المراكز خلال عام ٢٠١٢ (٢٢٩) فرداً، وعدد المسنين ١٧٣ فرد، وعدد المعاقين ٨٩ فرداً لعام ٢٠١٣.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• بحسب الأصل تحتص المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية بصرف المعاشات التقاعدية للمواطنين الكويتيين، واستثناء بصرف المعاش التقاعدي للعسكريين من المقيمين بصورة غير قانونية.</li> <li>• الخدمات التي تقدمها مراكز الإيواء التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل للفتيات التالية: ١- الأحداث. ٢- المسنون المستفيدون من الخدمات المتنقلة للرعاية الإيوائية. ٣- المعاقون.</li> <li>• تم التواصل مع العديد من جمعيات النفع العام: الجمعية الثقافية النسائية، الجمعية الكويتية لمساعدة الطلبة، جمعية المحامين الكويتية، جمعية الهلال الأحمر الكويتي، الجمعية الكويتية لحقوق الإنسان، الجمعية الكويتية لرعاية المعاقين وغيرها من الجمعيات التي تحرص على التعاون مع الدولة في هذا الشأن.</li> </ul>	الخدمات الاجتماعية (أ) التأمينات الاجتماعية صرف المعاش التقاعدي (ب) خدمات الإيواء في مؤسسات الرعاية الاجتماعية. (ج) التواصل مع مؤسسات المجتمع المدني
<ul style="list-style-type: none"> <li>• بلغ عدد المتهمين من المقيمين بصورة غير قانونية المشمولين بالعفو الأميري لعام ٢٠١٣ = ١٨٢ شخصاً.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• المقيمون بصورة غير قانونية لهم حق اللجوء للمحاكم الكويتية دون تمييز بينهم وبين المواطن، وأكثر من ذلك يلجأ العديد منهم</li> </ul>	حق التقاضي

الخدمات المقدمة	الحقائق	الإحصائيات
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• للقضاء الكويتي مختصاً الجهات الرسمية الحكومية وتصدر الأحكام القضائية بكل حيادية.</li> <li>• وعلى الرغم من عدالة ونزاهة القضاء الكويتي وحيادية الأحكام التي تصدر عنه: إلا أنه ومراعاة من الدولة لخصوصية الوضع الإنساني للمقيمين بصورة غير قانونية فإنه وفقاً لقواعد وضوابط العفو الأميري لعامي ٢٠١٣، ٢٠١٤ للسجناء فإنه يعفي كافة المحكوم عليهم من المقيمين بصورة غير قانونية من تنفيذ عقوبة الإبعاد القضائي.</li> </ul>	
إبداء الرأي في وسائل الإعلام والتجمع السلمي	<ul style="list-style-type: none"> <li>• للمقيمين بصورة غير قانونية الحق في إبداء الرأي عبر وسائل الإعلام المختلفة: المرئية والمسموعة والمقروءة ولا قيد عليهم في ذلك سوى ما يفرضه القانون.</li> <li>• وعلى اعتبار أن التجمع السلمي احدى صور التعبير عن الرأي فإن القانون الكويتي لا يميز في هذا الخصوص، وعليه فإن المقيمين بصورة غير قانونية لهم الحق في التجمع السلمي للتعبير عن آرائهم مع الالتزام بضوابط القانون.</li> <li>• هذا الحق مكفول للأطفال المقيمين بصورة غير قانونية، حيث قام مجموعة منهم بحضور التجمعات السلمية وذلك بحماية من قوات الأمن، وقد شاركوا كذلك بعدة حملات تنظيمية للتعبير عن آرائهم.</li> </ul>	
منح جواز السفر وفقاً للمادة ١٧	<ul style="list-style-type: none"> <li>• يتم استخراج جوازات سفر للمقيمين بصورة غير قانونية وفقاً للمادة ١٧ من القانون رقم ١٩٦٢/١١ في شأن جوازات السفر، لأداء المناسك الدينية سواء العمرة أو الحج - وللعلاج في الخارج وللدراسة. طبقاً للضوابط المعمول بها في هذا الشأن.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• بلغ عدد جوازات السفر الصادرة وفقاً للمادة ١٧ من قانون جوازات السفر الكويتي التي صرفت لهم في الفترة من ٢٠١٠/١١/١ حتى ٢٠١٣/٣/١ = ٤٣١٤٢ جواز سفر.</li> </ul>
التكافل الاجتماعي:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تكفل بيت الزكاة بالآتي:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• بلغت قيمته لعمل البصمة الوراثية لـ ٩٥٨٠ فرداً مقيماً بصورة غير قانونية (٨١٤٣٠٠) د. ك. بما يعادل ٢،٦٩١،٩٠٠ لعام ٢٠١٣.</li> </ul>
(أ) خدمات بيت الزكاة	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ١ - البصمة الوراثية.</li> </ul>	

الإحصائيات	الحقائق	الخدمة المقدمة
<ul style="list-style-type: none"> <li>• بلغت تكلفة المساعدات المالية:</li> <li>• لعام ٢٠١٢ = ١٣٦٠٦٤٧٤ د. ك. بما يعادل ٤٧٠٣٢٦٤٥,٦٩ دولار أمريكي، شملت ٦٢٥٩٠ فرداً.</li> <li>• لعام ٢٠١٣ = ١٣٠٨٦,٤٦٥ د. ك. بما يعادل ٤٥٢٥٨١٢٧,٦٤ دولار أمريكي، شملت ١٣٤٣٤ أسرة عدد أفرادها ٦٤٩٤٩ فرداً.</li> <li>• منذ يناير ٢٠١٤ حتى يوليو ٢٠١٤ = ٦,٧٣ مليون دينار كويتي بما يعادل ٢٣٢٦٦٤٢٠,٧٤ دولار أمريكي، شملت ١٣٤١٤ أسرة.</li> <li>• المساعدات العينية:</li> <li>• لعام ٢٠١٢ بلغت قيمتها ١,٠٥٢,٤١٠ د. ك. بما يعادل ٣٦٣٨٣,٠٨,١٥ دولار أمريكي، شملت = ٣٧,٩٤٧ فرداً.</li> <li>• لعام ٢٠١٣ بلغ عدد المستفيدين ٤,١١٥ أسرة، بلغ عدد أفرادها ٢٨,٨٠٥ أفراد.</li> <li>• منذ ٢٠٠٧ حتى ٢٠١٤ = ٦٩,٨٨٠ د. ك. بما يعادل ٢٤١٦٥٥,٨٠ دولار أمريكي شملت ٥,٣٥٧ أسرة.</li> <li>• بلغ عدد الأفراد المستفيدين من مشروع تأهيل القادرين على العمل:</li> <li>• ١٣٥ فرداً بتكلفة ١٥٨,٣٠٠ د. ك. بما يعادل ٥٤٧٢٥٤,١٢ دولار أمريكي.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>٢- تقديم المساعدات المالية.</li> <li>٣- تقديم المساعدات العينية: المواد الغذائية، الملابس والبطانيات، الأجهزة الكهربائية، الأثاث، الحقيبة المدرسية.</li> <li>٤- إصدار بطاقات الضمان الصحي لمن لا يحمل بطاقة المراجعة لدى الجهاز المركزي.</li> <li>٥- تنفيذ مشروع تأهيل القادرين على العمل من الأسر المحتاجة ومن ضمنهم المقيمون بصورة غير قانونية وذلك بالتعاون والتنسيق مع جمعية صندوق إعانة المرضى.</li> <li>٦- صدر القانون رقم ٢٠١١/١٢ والمعدل للمرسوم بقانون رقم ١٩٨٧/٢٢ في شأن المساعدات العامة حيث قام بإضافة فئات جديدة مستحقة للمساعدة ومن ضمنها: المرأة الكويتية المتزوجة من غير كويتي، وعليه يدخل ضمن هذا النص الكويتية المتزوجة من المقيم بصورة غير قانونية وأصبح حقها ثابتاً بنص قانوني صريح.</li> </ul>	(ب) رسوم المساعدات الاجتماعية
<ul style="list-style-type: none"> <li>• بلغ عدد الذين قاموا بتعديل أوضاعهم من المقيمين بصورة غير قانونية منذ إنشاء الجهاز المركزي عام ٢٠١١ حتى منتصف عام ٢٠١٥ عدد ٧٢٤٣ فرد، وهذا دليل على أن لدى الكثير منهم جوازات سفر بلادهم الأصلية. وهذا العدد قابل للزيادة نتيجة ما يقوم به الجهاز من عمليات فرز ودراسة للمتأثرين منهم من آباء وأبناء وأحفاد.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تم تخصيص جهتين لاستقبال المقيمين بصورة غير قانونية الراغبين بتعديل أوضاعهم: مركز مبارك الكبير، مباحث الهجرة.</li> <li>• على الرغم من أن المقيمين بصورة غير قانونية يعتبرون مخالفين لقانون إقامة الأجانب الكويتي رقم (١٩٥٩/١٧) إلا أنه يتم تسهيل إجراءات تعديل الوضع لهم ولا يتعرضون لأي عقوبة قانونية بسبب مخالفتهم.</li> <li>• كما أن الجهاز المركزي مستمر بمنحهم خدمات الإنسانية والمدنية تشجيعاً لهم.</li> </ul>	تعديل الوضع

## توصية ١٨

## حق المرأة في منح الجنسية الكويتية

١٧٣- إن المستقر عليه عالمياً أن الجنسية هي علاقة قانونية بين الفرد والدولة تدخل في صميم المسائل والأعمال المتعلقة بسيادة الدولة التي لها مطلق السلطات في تعيين من يكون متمتعاً بها أو في فرض ما تشاء من التكاليف والقيود على مواطنيها لأنها تمس التركيبة السكانية والحياة السياسية والاقتصادية، وقد تأكد هذا المبدأ في فتوى محكمة العدل الدولية الدائمة عام ١٩٢٣، حيث أكدت على حق كل دولة بالاحتفاظ بحرية تشريع قوانين الجنسية، وأكد ذلك مؤتمر لاهاي المتعلق بتنازع قوانين الجنسية عام ١٩٣٠. ومن المعروف أن الدولة حينما تسن تشريعاً ينظم الجنسية ويحدد شرائطها ويرسم إجراءاتها سواء بإثباتها أو الحصول عليها لا تنزل من سيادتها لأنه نابعاً منها وصادراً عنها ويتعين احترامها وتنفيذها من جانب جميع الجهات.

١٧٤- وقد تبني المرسوم بقانون رقم (١٩٥٩/١٥) بشأن الجنسية الكويتية المبدأ المعمول به في غالبية قوانين العالم، وهو مبدأ منح الجنسية على أساس حق الدم، أي نسبة الجنسية للأب، حيث نصت المادة (٢) منه على أن (يكون كويتياً كل من ولد في الكويت أو في الخارج لأب كويتي).

١٧٥- ومع ذلك يمنح قانون الجنسية أولاد المرأة الكويتية الجنسية الكويتية في حالات محددة تم إضافتها لدواعي إنسانية، حيث تمنح الجنسية لأولاد المرأة الكويتية فور توافر تلك الحالات دون اشتراط أي مدة زمنية وهو ما جاءت به المادة (٣) من قانون الجنسية الكويتي التي تنص على أن (يكون كويتياً من ولد في الكويت أو في الخارج من أم كويتية، وكان مجهول الأب أو لم تثبت نسبته لأبيه قانوناً).

١٧٦- كذلك تم إضافة الفقرة (ثانياً) للمادة الخامسة بالقانون رقم (١٩٨٠/١٠٠) المعدل لقانون الجنسية الكويتي رقم (١٩٥٩/١٥) والتي تمنح أولاد المرأة الكويتية الجنسية الكويتية إذا تم تطليقها طلاقاً بائناً أو إذا توفى عنها زوجها، أو إذا كان أسيراً (...).

مرفق إحصائية بعدد أبناء الكويتيات الذين تم تجنيسهم خلال الفترة  
من (٢٠١٠-٢٠١٤)

إحصائية بأعداد الحاصلين على الجنسية الكويتية وفقاً للمادة الخامسة فقرة ٢

الجنسية الأصلية	العدد
إريتريا	٢
أستراليا	١
الأردن	٢١
الإمارات العربية	٥
البحرين	٤
الدومينيكان	٩
السعودية	٢٤٨
السودان	٣
العراق	٦٦
الولايات المتحدة	٤
اليمن	١١
إيران	١٦
سلطنة عمان	١٠
سوريا	٧
غير كويتي	١٢٣
فلسطين	٢
فلسطيني يحمل وثيقة لبنانية	٤
قطر	٣
كندا	٧
لبنان	٩
ليبيريا	١
مصر	٣١
٥٨٧	المجموع



## توصية ١٩

١٧٧- وفيما يتعلق بإلغاء نظام الكفيل والاستعاضة عنه برخص إقامة لخدم المنازل تصدرها الحكومة ... فإن منظمة العمل الدولية سبق وأن قامت بإعداد دراسة تم إحالتها إلى وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وتضمنت تلك الدراسة العديد من المقترحات والإجراءات الإصلاحية التي يتعين اتخاذها (لإصلاح نظام الاستخدام والتوظيف في دولة الكويت) ومن تلك المقترحات المعدة من قبل منظمة العمل الدولية (الاحتفاظ بنظام الكفيل في دولة الكويت).

١٧٨- وعلى ذلك فإن نظام الكفالة الحالي الموجود في دولة الكويت هو من الأنظمة الملائمة للبيئة القانونية في دولة الكويت وعليه تم الإبقاء على نظام الكفالة بوضعه الحالي بالنسبة لفئة العمالة المنزلية مع ضرورة تفعيل وتطبيق القوانين والقرارات الوزارية المعمول بها والتي تنظم عملية استخدام فئة العمالة المنزلية والعلاقة بين كافة الأطراف.

• **إنشاء آلية لمراقبة مدى احترام وتطبيق التشريعات واللوائح الخاصة بخدم المنازل في وزارة الداخلية:**

١٧٩- أنشأت وزارة الداخلية (إدارة العمالة المنزلية) التي اسند لها وفقاً لاختصاصاتها مهام محددة بموجب القرار الوزاري رقم (٢٠٠٨/٢٤١١) بشأن الهيكل التنظيمي لوزارة الداخلية، ومن تلك الاختصاصات:

١- تنفيذ الأحكام والقواعد الواردة بالتشريعات المتعلقة بتنظيم مكاتب تشغيل العمالة المنزلية.

٢- التفتيش على المكاتب والمنشآت التي تزاول نشاط استخدام الخدم الخصوصيين ومن في حكمهم والاطلاع على الدفاتر والسجلات الخاصة بهم.

٣- ضبط المخالفات وتحرير المحاضر اللازمة وإجراء التحقيقات وإحالتها إلى جهات الاختصاص، ونتيجة لذلك فقد قامت الإدارة المشار إليها بتحرير الكثير من المخالفات ضد مكاتب الاستخدام وإحالتها إلى الإدارة العامة للتحقيقات لاتخاذ اللازم بشأنها، حيث قامت بإلغاء تراخيص عدد (٨٦٦) مكتباً من بينها عدد (٤٠) مكتباً لمخالفتها القرار الوزاري، وأصبح الآن إجمالي عدد المكاتب التي تزاول النشاط ٣٧٠ مكتباً.

٤- استقبال شكاوى العمالة المنزلية ضد أصحاب العمل مثل عدم دفع الرواتب والإساءة إليهم واتخاذ كافة الإجراءات اللازمة، والتي من شأنها ضمان مستحقات العامل ورد اعتباره.

٥- إنشاء شعبة خاصة لاستقبال شكاوى السفارات المتعلقة بالعمالة المنزلية ومحاولة حل مشاكلهم بالطرق الودية وإذا تعذر حل المشكلة يتم توجيه السفارة

والعامل المنزلي لرفع قضية مدنية أمام المحاكم الكويتية، ولا يتم سفر العامل إلا بناء على طلب من سفارة بلده بعد استيفاء كافة حقوقه المالية، وقد بلغ عدد العمالة المنزلية التي سافرت بواسطة إدارة العمالة المنزلية بناء على رغبتها ورغبة السفارة التي ينتمي لها العامل وذلك حتى ٢٠١٣/٥/٥ (١٥٢١) عامل منزلي.

## توصية ٢٠

١٨٠- إن دولة الكويت ليست طرفاً في الاتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين لعام ١٩٥١ الأمر الذي لا يشكل التزاماً عليها بقبول اللاجئين على أرضها، كما أن النظام القانوني بدولة الكويت لا يسمح بحجرة الأجانب إليها وإنما يتم السماح للأجانب للإقامة بدولة الكويت بصورة مؤقتة حيث يتم منحهم إقامة بالبلاد وفقاً لما يقرره المرسوم بالقانون رقم (١٧) لسنة ١٩٥٩ بشأن قانون إقامة الأجانب ولائحته التنفيذية وأن مدة إقامة الأجنبي بدولة الكويت وإن طالت فهي مؤقتة ويتعين عليه العودة لبلده عند انتهاء مدة الإقامة الممنوحة له أو عند رفض تجديدها.

١٨١- أما فيما يتعلق بالأفراد المتواجدين في دولة الكويت الذين أخفوا جنسياتهم الأصلية وإثباتاتهم الرسمية رغبة منهم في الحصول على الجنسية الكويتية فتم إنشاء الجهاز المركزي لمعالجة أوضاع المقيمين بصورة غير قانونية بهدف توفير كافة الحقوق الإنسانية الأساسية والتي تم ذكرها في الردود السابقة.

## توصية ٢١

١٨٢- إن دولة الكويت حريصة كل الحرص على تحقيق المساواة بين الطلبة سواء مواطنين أو وافدين أو مقيمين بصورة غير قانونية حيث إن القوانين والقرارات الإدارية واللوائح المعمول بها في وزارة التربية والتي تنظم جميع المسائل المتعلقة بالتعليم تنطبق على جميع الطلبة.

١٨٣- وذلك لا يقتصر فقط على المستوى التنظيمي الإداري وإنما يشمل المستوى التعليمي لأبناء المقيمين بصورة غير قانونية حيث تنص المادة (١) من قانون التعليم الإلزامي على أن الدولة تتحمل كتب ومعلمين وكل ما يضمن نجاح العملية التعليمية من قوى بشرية ومادية وقد رصدت دولة الكويت الدعم المالي من خلال الصندوق الكويتي لتعليم الأطفال المحتاجين مما يدل على اهتمام حكومة الكويت بهم وبمساواتهم مع الطلبة الكويتيين حتى المناهج التي يتلقاها أبناء المواطنين تدرس لأبناء المقيمين بصورة غير قانونية، وبالنتيجة فإن المستوى التعليمي الذي يتلقاه المواطن هو ذات المستوى الذي يتلقاه المقيم بصورة غير قانونية، كما أنهم يتلقون تعليمهم في المدارس ذاتها التي يلتحق بها المواطنون الكويتيون، فلم تخصص لهم مدارس خاصة بهم ليلتحقوا بها دون غيرهم.

١٨٤- علماً بأنه من باب إدراك دولة الكويت لأهمية التعليم تسمح بتسجيل أبناء المقيمين بصورة غير قانونية في المدارس بناء على تقديمهم بلاغ الولادة الذي يصاحبه

## كتاب لجنة دعاوى النسب وتصحيح الأسماء مبيناً فيه أن العمل جارٍ على بحث طلب إثبات النسب.

١٨٥ - وإن المساواة في المجال التعليمي لا تقتصر على مراحل التعليم الابتدائي، بل تشمل التعليم الجامعي سواء في جامعة الكويت أو الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب أو الجامعات الخاصة، وذلك وفقاً للضوابط واللوائح المعمول بها لدى كل مؤسسة تعليمية، كما أن الجدول التالي يوضح الدعم المادي المقدم من الصندوق الكويتي لتعليم الأطفال المحتاجين وعدد الطلاب المستفيدين:

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• عدد الطلاب للعام الدراسي ٢٠١٢/٢٠١١ (١٣٥٣٣) طالب وطالبة بتكلفة بلغت ٣٥٨٩٠٠٠ د. ك. بما يعادل ١٢٤٠٩٢٩٧,٠٩ دولار أمريكي.</li> <li>• عدد الطلاب للعام الدراسي ٢٠١٣/٢٠١٢ (١٤٢٥٠) طالب وطالبة بتكلفة بلغت ٤١٣٧٤٣٥ د. ك. بما يعادل ١٤٣٠٨٦٧٤,٤١ دولار أمريكي.</li> <li>• إجمالي عدد الطلاب للعام الدراسي ٢٠١٣/٢٠١٤ = ١٤٩١٠ طالب وطالبة بلغت (٤٤٥٣٥٦٦) د. ك. بما يعادل (١٥٤٠١٩٦٤٠,٢٢) دولار أمريكي.</li> <li>• عدد الطلبة المستفيدين من مشروع رعاية طالب المعلم منذ نشأة المشروع في عام ٢٠٠٧ وحتى العام الجامعي (٢٠١٣/٢٠١٤) = (١٠٦٣) طالب وطالبة بتكلفة بلغت = ٤٢٠٢٧٨ د. ك. بما يعادل ١٤٥٢٦٧٦٠,٨٠ دولار أمريكي.</li> <li>• عدد الطلاب الذين تم قبولهم في العام الجامعي ٢٠١٣/٢٠١٤ بالمنحة الخاصة بمدير عام الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب (٥٠) طالب.</li> <li>• عدد الطلاب للعام الدراسي ٢٠١٤/٢٠١٥ = ١٥٠١٠٥ طالب</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• إنشاء الصندوق الخيري لتعليم الأطفال المحتاجين وفقاً لقرار مجلس الوزراء ٢٠٠٣/٨٥٥ وتقوم الحكومة بتكليف الدعم المالي لهذا الصندوق لتغطية كامل أوجه المصاريف الدراسية.</li> <li>• يتلقى الطلبة المقيمون بصورة غير قانونية المستوى التعليمي ذاته الذي يتلقاه الطلبة الكويتيون من حيث المستوى التعليمي والمناهج الدراسية.</li> <li>• أتاحت الحكومة الفرصة لهم لاستكمال تعليمهم الجامعي حيث لم تعد الدراسة قاصرة على المراحل الابتدائية، بل تم تحديد مقاعد للطلبة من المقيمين بصورة غير قانونية لدى كليات الجامعة المختلفة وفقاً للآلية المعتمدة لقبولهم والضوابط والشروط المعمول بها لدى كليات الجامعة.</li> <li>• تم إنشاء مشروع رعاية طالب العلم الذي يساهم في تخفيف العبء عن الطلبة المحتاجين وذلك من خلال تقديم مساعدات لهم وسداد الرسوم الدراسية.</li> <li>• لديهم فرصة للقبول لدى الجامعات الخاصة بعد سداد الرسوم الدراسية واستيفاء الشروط وفقاً للوائح والنظم المعمول بها لديها.</li> <li>• تم التنسيق مع الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب وتحديد الفئات التي يسمح لها بالالتحاق لدى كليات الهيئة.</li> <li>• في العام الجامعي (٢٠١٢/٢٠١٣) تم قبول جميع أبناء المقيمين بصورة غير قانونية</li> </ul> |
|--|--|

- وطلبة بتكلفة بلغت ٤٧١١٠٩٣ د. ك. بما يعادل ١٦٢٨٥١٨٦,٥٩ دولار أمريكي.
- المساواة بين الطلبة الذكور والإناث في الحصول على الخدمات التعليمية سواء بالنسبة للتعليم الابتدائي أو التعليم الجامعي، ويكون المعيار الفاصل في مسألة القبول للدراسة لدى كليات الجامعة هو مدى توافر شروط القبول والنسب المطلوبة فقط.
  - يتلقى الطفل المقيم بصورة غير قانونية كافة الخدمات التعليمية بحيث يتحمل الصندوق الخيري لتعليم الأطفال المحتاجين كامل النفقات التعليمية (ملابس، كتب، مستلزمات مدرسية وغيرها...).
  - عدد الطلاب الذين تم قبولهم في العام الجامعي ٢٠١٤/٢٠١٥ بالمنحة الخاصة بمدير عام الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب (٥٠) طالب.
  - العدد الإجمالي للطلاب المقيدين في جامعة الكويت منذ العام الدراسي ٢٠١١/٢٠١٢ حتى العام الدراسي ٢٠١٤/٢٠١٥ بكافة الفصول الدراسية الأول والثاني والصفين (٥٧٥٨) طالب وطالبة.

## توصية ٢٢

- ١٨٦- إن قانون العمل القطع الأهلي رقم ٦/٢٠١٠ متوفر باللغتين العربية والإنكليزية ويمكن لأي عامل الحصول على نسخة منه بوسائل متعددة خاصة وأن القانون منشور على مواقع الإنترنت ومن خلالها يمكن الاطلاع عليه وما تضمنه من حقوق وواجبات للعامل ولصاحب العمل.
- ١٨٧- إن المادة (٢٨) من قانون العمل رقم ٦/٢٠١٠ أوجبت أن يكون عقد العمل ثابتاً بالكتابة وأن يبين على وجه الخصوص تاريخ إبرامه وتاريخ نفاذه وقيمة الأجر ومدة العقد وطبيعة العمل.
- ١٨٨- وأجازت المادة (٢٩) من ذات القانون أن تترجم عقود العمل لأي لغة أخرى غير العربية، وكذلك يمكن لطرفي العقد ترجمة المراسلات والنشرات واللوائح والتعاميم التي يصدرها صاحب العمل.
- ١٨٩- ويلاحظ أن سوق العمل في دولة الكويت يشمل أكثر من ١٥٠ جنسية للعمال الأجانب وعليه يصعب ترجمة قانون العمل بكافة اللغات المختلفة وبشكل خاص إلى اللغات المحلية أمّا يقتصر ترجمة العقود إلى اللغة الإنكليزية.
- ١٩٠- وقد ألزمت وزارة الداخلية ممثلة في (الإدارة العامة لشؤون الإقامة) أصحاب العمل ومكاتب استقدام العمالة المنزلية بضرورة إرسال صورة من عقد العمل للعامل المنزلي، كما طلبت من وزارة الخارجية التعميم على بعثاتنا الكويتية بالدول المصدرة للعمالة المنزلية بضرورة تمكين العامل المنزلي من الاطلاع على عقد العمل قبل التوقيع وذلك حين مراجعة العامل للبعثة الكويتية

للحصول على سمة الدخول، وقد هدفت الوزارة من هذا الإجراء أن يكون العامل المنزلي على علم تام بكافة حقوقه والالتزامات المفروضة عليه وكذلك العلم بالظروف التي يعمل فيها.

## توصية ٢٣

١٩١- إن جواز السفر يعد وثيقة لصيقة بشخصية صاحبه ولا غنى عنه في حله وترحاله ومن ثم فلا يجوز حجزه عن صاحبه وهذا ما استقرت عليه وأكدته العديد من أحكام القضاء الكويتي، وقد سبق التأكيد على هذا الأمر بموجب المادة (١/٨) من المرسوم بالقانون رقم (١٩٥٩/١٧) بشأن إقامة الأجانب والتي قررت بأن "على الأجانب خلال مدة إقامتهم أن يقدموا متى طلب منهم ذلك جواز السفر أو الوثيقة التي تقوم مقامه...". مما يعني أن جواز السفر هو ملك صاحبه ولا يجوز حجزه أو مصادرته من قبل الغير، هذا فضلاً عن قيام الجهة المختصة بالوزارة بتضمين عقود العمل المعدة من قبلها والمعمول بها سواء ثنائية - ثلاثية الأطراف بنداً يقضي بأن جواز سفر العامل وثيقة شخصية ويحق له الاحتفاظ بها بمعرفته.

١٩٢- إن العامل المنزلي الذي يترك العمل لدى صاحب العمل ويلجأ إلى سفارة بلده ويدعي حجز جواز سفره ويطلب مساعدته في مغادرة البلاد، ولم يتقدم صاحب العمل ببلاغ تغيب للجهات المختصة ضد العامل خلال شهر من تاريخ التغيب، تقوم (إدارة العمالة المنزلية) بالتنسيق مع سفارته لتسفيره بعد قيام سفارته باستخراج وثيقة سفر له وفقاً للإجراءات المعتمدة بهذا الشأن.

١٩٣- وقد صدر في هذا الشأن حكم محكمة الاستئناف العليا دائرة التمييز الصادر بجلسة ١٩٨٩/١١/٢٧ في الطعن رقم ١٦، ١٨ لسنة ١٩٨٩ حيث قضى بتعويض عامل بمبلغ ألف دينار كويتي عن احتجاز جواز سفره.

## ١- آلية تلقي الشكاوى

١٩٤- إن المادتين (٣١، ٣٥) من القانون (٢٠١٥/٦٨) نصت كلا منهما على أن المنازعات التي تنشأ بين أطراف العقد ينعقد الاختصاص فيها لإدارة العمالة المنزلية لتسوية النزاع في حال تعذر التسوية يحال النزاع إلى المحكمة المدنية المختصة.

١٩٥- وبناء على ذلك فإذا ما تقدم العامل بشكوى ضد صاحب العمل بإدارة العمالة المنزلية وتعذر عليها حل موضوع الشكوى فيكون للعامل المنزلي كامل الحق في اللجوء إلى القضاء لمقاضاة صاحب العمل حيث إن حق التقاضي مكفول للكافة وهذا ما أكدت عليه المادة (١٦٦) من الدستور الكويتي والتي قررت "حق التقاضي مكفول للكافة"، علماً أن جميع قضايا العمالة المنزلية معفاة من كافة الرسوم القضائية أمام جميع درجات التقاضي إعمالاً للمادة (٣٦) من قانون العمالة المنزلية الجديد رقم ٢٠١٥/٦٨.

١٩٦ - وفيما يتعلق بخدمات إعادة تأهيل الضحايا ... فإن الهيئة العامة للقوى العاملة قامت بإنشاء دار إيواء لرعاية الضحايا ووضع خطط وبرامج لتأهيلهم بعد وقوعهم ضحايا لتلك الجرائم.

## ٢ - سبل الإنصاف

١٩٧ - يتيح النظام القانوني الكويتي لكل شخص اللجوء للقضاء للحصول على التعويض اللازم في حالة ما إذا كان مضرورا من الجريمة، وذلك طبقاً للمادة (١١) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم ١٧/١٩٦٠ والتي تنص على أنه "يجوز لكل من أصابه ضرر بسبب الجريمة أن يرفع دعوى بحقه المدني أمام المحاكم التي تنظر الدعوى الجزائية، في أي حالة كانت عليها الدعوى إلى أن تتم المرافعة، كما يجوز للمدعي المدني أن يطالب بحقه أثناء التحقيق الابتدائي بطلب يقدمه للمحقق ويعامل كطرف مدع أثناء التحقيق.

### • مركز إيواء العمالة الوافدة

١٩٨ - أصدر مجلس الوزراء قراره رقم ٦٥٢ المتخذ باجتماعه رقم ٢٠/٢/٢٠٠٧ المنعقد بتاريخ ٨/٧/٢٠٠٧ بالموافقة على تخصيص مقر لإيواء العمالة الوافدة وخاصة العمال المنزليين الذين يكون بينهم وبين أصحاب العمل شكوى وذلك لاستضافتهم في هذا المقر حيث تشرف عليه هيئة القوى العاملة بالتعاون مع وزارة الشؤون، وقد بدأ العمل فعلاً بهذا المركز الذي يحتوى على مجموعة الخدمات (رعاية صحية وتحقيقات وباحثون وباحثات اجتماعيات ومكاتب لبعض السفارات) وتجهيزه بكافة متطلبات مركز الإيواء من غرف معيشة ومطاعم واستراحات وتزويده بعيادة طبية وعيادة للإرشاد النفسي.

١٩٩ - تضمنت اللائحة الداخلية لمركز إيواء العمالة المنزلية، الحقوق الخاصة بهذه الفئة منها: المعاملة اللائقة بما يحفظ الكرامة الإنسانية للنزلاء بحيث لا يتعرض النزول للإيذاء المعنوي أو البدني وتقدم كافة الخدمات دون تمييز في الجنسية أو الدين أو المذهب، كما لا يجوز حرمان النزول من أية زيارات داخل المركز وخارجه، وضمان التمتع بكافة الحقوق التي كفلها الدستور والقوانين والاتفاقيات الدولية المعمول بها في الدولة.

٣ - وتحرص على إيفاد منتسبيها في دورات تدريبية تتعلق بحقوق الإنسان بهدف تثقيفهم بالموضوعات المتعلقة بحقوق الإنسان - حقوقه وحرياته - والعمل على ضمان هذه الحقوق وتبصيرهم بالتبعات التي تترتب على مخالفة أو انتهاك هذه الحقوق كما أن الخطة السنوية للدورات التدريبية للوزارة تتضمن الدورات التالية (دورة حقوق الإنسان في العمل الشرطي - دورة الحماية الدولية لحقوق الإنسان - حلقة نقاشية حول حقوق الإنسان وتطبيقها في وزارة الداخلية ...).

#### ٤ - فيما يتعلق بإجبار العامل على البقاء في عمله لمدة ثلاث سنوات

- ٢٠٠ - فإن ذلك لا ينطبق على العمالة المنزلية فقد استثنت المادة (٥) من قانون العمل الأهلي رقم ٢٠١٠/٦ من تطبيق أحكامه فئة العمالة المنزلية.
- ٢٠١ - أجازت المادة (١٦) من قانون العمالة المنزلية ٢٠١٥/٦٨ لكل من (العامل المنزلي وصاحب العمل) الذي لا يرغب في الاستمرار في العمل إبداء رغبته في عدم تجديد العقد قبل نهايته بمدة شهرين على الأقل.
- ٢٠٢ - وبالتالي فإذا ما قدم العامل المنزلي للعمل بالبلاد ووجد أن الظروف التي يعمل فيها غير ملائمة له وأنه لا يحصل على مستحقاته فيكون له إخطار صاحب العمل بعدم رغبته في تجديد التعاقد.

#### توصية ٢٤

- ٢٠٣ - إن دولة الكويت وإيماناً منها بأهمية تعزيز حقوق الإنسان ومبادئ العدل والإنسانية، قد قامت بدراسة اتفاقية حماية حقوق العمال المهاجرين إلا أنها ترى التزيت في الانضمام إلى تلك الاتفاقية.
- ٢٠٤ - وتجدر الإشارة إلى أن المشرع الكويتي حريص من خلال المنظومة الدستورية والقانونية في دولة الكويت على ضم نصوص وأحكام تحمي العمال والدليل على ذلك أنها انضمت إلى العديد من اتفاقيات منظمة العمل الدولية المعنية بحقوق الإنسان.

#### توصية ٢٥

- ٢٠٥ - إنه من الثابت من خلال استقرار الدستور الوطني لدولة الكويت، أنه يشمل على مواد تمنع التمييز العنصري وتعاقب عليه، وبالإضافة لذلك فقد صدقت دولة الكويت على أغلب الصكوك التي تم سردها في الفقرة ٧٨ من برنامج عمل ديربان والتي تتمثل بالتالي:
- اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها لعام ١٩٤٨.
  - اتفاقية قمع الاتجار بالأشخاص واستغلال دعارة الغير لعام ١٩٤٩.
  - اتفاقية منظمة العمل بشأن التمييز في مجال الاستخدام والمهنة لعام ١٩٤٩.
  - اتفاقية حقوق الطفل لعام ١٩٨٩ والبروتوكولين الاختياريين الملحقان بها لعام ٢٠٠٠.
  - اتفاقية منظمة العمل الدولية لعام ١٩٧٣ بشأن حظر أسوأ أشكال عمل الأطفال رقم ١٨٢ لعام ١٩٩٩.

٢٠٦- ومنذ تصديق دولة الكويت على هذه الاتفاقيات أصبحت جزء لا يتجزأ من القانون الداخلي واجب التطبيق وفقاً للمادة (٧٠) من الدستور.

٢٠٧- أما القوانين الوطنية الأخرى فنجدها عاملة لتنفيذ برنامج عمل ديربان من خلال تعزيز الحقوق الإنسانية والحريات الأساسية ومناهضة أي مظهر من مظاهر التمييز العنصري وعلى سبيل المثال وليس الحصر نشير إلى الآتي:

- نصت التشريعات الكويتية على أنه "لا يجوز للجمعية أو النادي السعي إلى تحقيق أي غرض غير مشروع. ويحظر على الجمعية أو النادي التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية، أو إثارة العصبية الطائفية أو العنصرية أو المذهبية".
- كما أن هناك نصوص جزائية شتى تتناول بالتجريم أفعال عدة والتي من شأنها بث العنصرية أو التحريض عليها ومن صور التجريم هذه نعرض الآتي:
- جاءت المادة ١١١ من القانون الجزائي الكويتي ق ١٦ لسنة ١٩٦٠ لتجريم أية ظاهرة من مظاهر العنصرية الدينية حيث نصت على أنه "كل من أذاع بإحدى الطرق العلنية المبينة في المادة ١٠١ آراء تتضمن سخرية أو تحقير أو تصغير لدين أو مذهب ديني سواء كان ذلك بالطعن في عقائده أو في شعائره أو في طقوسه أو في تعاليمه يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة واحدة وبغرامة لا تتجاوز ألف روبي أو بإحدى هاتين العقوبتين.

٢٠٨- والجدير بالذكر أنه صدر القانون رقم ١٩ لسنة ٢٠١٢ بشأن الوحدة الوطنية حيث تضمنت المادة الأولى:

يحظر القيام أو الدعوة أو الحض بأي وسيلة من وسائل التعبير المنصوص عليها في المادة ٢٩ من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٠ بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء على كراهية أو ازدراء أي فئة من فئات المجتمع أو إثارة الفتن الطائفية أو القبلية أو نشر الأفكار الداعية إلى تفوق أي عرق أو جماعة أو لون أو أصل أو مذهب ديني أو جنس أو نسب أو التحريض على عمل من أعمال العنف لهذا الغرض، أو إذاعة أو نشر أو طبع أو بث أو إعادة بث أو إنتاج أو تداول أي محتوى أو مطبوع أو مادة مرئية أو مسموعة أو بث أو إعادة بث إشاعات كاذبة تتضمن ما من شأنه أو يؤدي إلى ما تقدم.

٢٠٩- كما تسري أحكام الفقرة السابقة على كل شخص يرتكب خارج إقليم الكويت فعلاً يجعله شريكاً في الجريمة إذا وقعت كلها أو بعضها في إقليم الكويت.

٢١٠- وتجدد الإشارة إلى أن استجابة من دولة الكويت لالتزاماتها الدولية ومنها إعلان ديربان، أصدرت دولة الكويت في عام ٢٠١٣ القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠١٣ في شأن مكافحة الاتجار بالأشخاص وتهريب المهاجرين، ويتناول القانون في مادته رقم ١ تبيان التعاريف الخاصة



بالمصطلحات الواردة فيه ومن بين ذلك تعريف الجريمة المنظمة عبر الوطنية، وتعريف الاتجار بالأشخاص وتعريف تهريب المهاجرين وتعريف ماهية الدخول غير المشروع وفي مادته رقم ٢ ينص القانون على توقيع عقوبات تصل لعقوبة الإعدام على كل من يتاجر بالأشخاص.

٢١١- كما تناولت المادة رقم ٣ على توقيع عقوبات تصل إلى الحبس مدة لا تزيد عن خمسة عشرة سنة والغرامة لا تقل عن عشرة آلاف دينار ولا تزيد عن عشرين ألف دينار وذلك على مرتكبي تهريب المهاجرين.

٢١٢- وعلى المستوى السياسي يقوم مجلس الأمة على رعاية وتعزيز حقوق الإنسان بما في ذلك مكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكرهية الأجانب حيث يذكر أن مجلس الأمة (البرلمان) قد شكل لجنة برلمانية خاصة تعنى بالدفاع عن حقوق الإنسان حرصاً من المجلس على الاهتمام بهذا الجانب الإنساني الهام والذي يشكل ركيزة من ركائز الدولة العصرية التي يسودها العدل ويحكمها القانون.

٢١٣- بالإضافة إلى ما سبق، صدر القانون رقم ٦٧ لسنة ٢٠١٥ في شأن إنشاء الديوان الوطني لحقوق الإنسان وذكرت المذكرة الإيضاحية للقانون أن إنشاء الديوان الوطني لحقوق الإنسان يتسم بطبيعة قانونية خاصة ويعد بمثابة جهة وطنية رسمية مستقلة لحقوق الإنسان وليس بجهة إدارية أو حكومية وفقاً للمفهوم القانوني السائد ويعتبر 'جهازاً وطنياً دائماً يعني بحقوق وحرية الإنسان'، فقد تضمنت ديباجة القانون الذي يتألف من (١٤ مادة) تعديلاً للمرجعيات الدستورية والقانونية والدولية التي تأسست عليها أحكام ونصوص القانون ومنها قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم ١٣٤/٤٨ الصادر باعتماد المبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان فيما يعرف دولياً ب (مبادئ باريس).

٢١٤- ونصت المادة الثانية من القانون على إن ينشأ ديوان مستقل يسمى الديوان الوطني لحقوق الإنسان ويهدف إلى تعزيز وحماية حقوق الإنسان والعمل على نشر وتعزيز احترام الحريات العامة والخاصة في ضوء قواعد الدستور وأحكام الاتفاقيات الدولية المصدق عليها من قبل دولة الكويت بما لا يتعارض مع المادة الثانية من الدستور على أن يكون للديوان شخصيته الاعتبارية ويتمتع بالاستقلالية في ممارسة مهامه وأنشطته واختصاصاته.

## توصية ٢٦

٢١٥- تجدر الإشارة إلى أن اللجنة المعنية بالتحضير وإعداد تقارير الخاصة لدولة الكويت أمام الأجهزة الدولية ذات الصلة بحقوق الإنسان دأبت على عقد اجتماعات مع منظمات المجتمع المدني، عند التحضير لإعداد تقارير دولة الكويت الدورية بموجب انضمامها للاتفاقيات الدولية ذات الصلة بحقوق الإنسان، إلى جانب العمل على إمكانية ترتيب أنشطة مشتركة أو تنظيم زيارات لمؤسسات حكومية تضطلع بمسائل حقوق الإنسان ومثال على ذلك تنظيم زيارة

لمؤسسات المجتمع المدني للمؤسسات الإصلاحية (السجن المركزي)، حيث شاركت في هذه الزيارة مؤسسات المجتمع المدني التالية:

- رابطة الاجتماعيين الكويتية.
  - جمعية الخريجين الكويتية.
  - الجمعية الوطنية لحماية الطفل.
  - جمعية العمل الاجتماعي الكويتية.
  - الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان.
  - الجمعية الكويتية لحقوق الإنسان.
- ٢١٦- كما تم تنظيم زيارة إلى دور رعاية الأحداث التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية حيث شارك في الزيارة كل من:

- رابطة الاجتماعيين الكويتية.
  - جمعية الخريجين الكويتية.
  - الجمعية الوطنية لحماية الطفل.
  - الرابطة الوطنية للأمن الأسري (رواسي)
- ٢١٧- كما دعت وزارة الخارجية مؤسسات المجتمع المدني في المشاركة بالندوة المخصصة القانون الدولي الإنساني ودولة الكويت التي عقدت في شهر ديسمبر.

### توصية ٢٨

٢١٨- على الرغم من أهمية عمل لجنة مكافحة جميع أشكال التمييز العنصري باعتبارها الأداة التعاقدية المنبثقة من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، والدور المهم الذي تقوم به، إلا أن دولة الكويت لا ترغب في اتخاذ تلك الإجراءات الواردة في الفقرتين (٢٧-٢٨) من الملاحظات.

### توصية ٢٩

٢١٩- خصص موقع على الصفحة الرئيسية لوقع وزارة الخارجية على الشبكة العنكبوتية لنشر كافة تقارير دولة الكويت أمام الهيئات التعاقدية والملاحظات التي تصدرها مثل هذه الهيئات بعد كل مناقشة، بهدف اطلاع الجمهور عليها إلى جانب تغطية وسائل الإعلام المحلية مناقشة تقارير الدولة عند كل مشاركة أمام الهيئات التعاقدية.