



Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General
2 November 2021
Russian
Original: English

Комитет по насильственным исчезновениям

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по насильственным исчезновениям*

I. Введение

1. В настоящем докладе отражена полученная Комитетом в период между его девятнадцатой и двадцать первой сессиями информация о последующей деятельности в связи с его заключительными замечаниями по Боливии (Многонациональное Государство)¹ и Словакии², а также оценки и решения, принятые им на его двадцать первой сессии.

2. В ходе семнадцатой сессий Комитета состоялся конструктивный диалог с соответствующими государствами-участниками и были приняты заключительные замечания. Оценки, содержащиеся в настоящем докладе, относятся только к рекомендациям, которые были отобраны для процедуры последующей деятельности и в отношении которых государствам-участникам было предложено представить информацию в течение одного года с даты принятия заключительных замечаний. Настоящий доклад не является ни оценкой выполнения всех рекомендаций, вынесенных государству-участнику в заключительных замечаниях, ни сравнением государств-участников.

3. При оценке информации, представленной соответствующими государствами-участниками, Комитет использует указанные ниже критерии:

Оценка ответов

A Удовлетворительный ответ/удовлетворительные меры

Государство-участник представило доказательства того, что были приняты значительные меры по выполнению рекомендации Комитета.

B Частично удовлетворительный ответ/частично удовлетворительные меры

Государство-участник предприняло шаги по выполнению рекомендации, но существует необходимость в дополнительной информации или дополнительных мерах.

* Принят Комитетом на его двадцать первой сессии (13–24 сентября 2021 года).

¹ CED/C/BOL/FCO/1.

² CED/C/SVK/FCO/1.



*Оценка ответов***C Неудовлетворительный ответ/неудовлетворительные меры**

Государство-участник направило ответ, но принятые меры или представленная информация не имеют отношения к рекомендации или не подразумевают ее выполнение.

D Отсутствие ответа относительно рекомендации

Государство-участник не представило никакой информации о выполнении данной рекомендации.

E Информация или принятые меры противоречат рекомендации Комитета или отражают ее отклонение

Ответ обнаруживает, что принятые меры противоречат рекомендации Комитета, либо имеют результаты или последствия, которые противоречат рекомендации Комитета или отражают отклонение рекомендации.

II. Оценка информации о последующей деятельности**A. Боливия (Многонациональное Государство)****Семнадцатая сессия (сентябрь–октябрь 2019 года)***Боливия (Многонациональное Государство)*

Заключительные замечания: [CED/C/BOL/CO/1](#), приняты 10 октября 2019 года

Рекомендации, предусматривающие принятие последующих мер: Пункты 27 (основные гарантии), 29 (реестры) и 39 (розыск исчезнувших лиц)

Ответ: [CED/C/BOL/FCO/1](#), подлежал представлению 11 октября 2020 года, получен 12 октября 2020 года

Представление третьей стороны: Доклад Ассоциации родственников исчезнувших лиц и отдавших жизнь за национальное освобождение, получен 14 июня 2021 года

Пункт 27: Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы с момента лишения свободы все лишённые свободы лица, в том числе содержащиеся под стражей без связи с внешним миром, имели незамедлительный доступ к адвокату и возможность общаться с членами своих семей или любым другим лицом по их выбору и чтобы их родственники были уведомлены о лишении их свободы и о месте их содержания.

Ответ государства-участника

Ответ государства-участника содержится в пунктах 3–12 документа [CED/C/BOL/FCO/1](#).

Оценка Комитета

[С]: Комитет принимает к сведению положения Конституции и Уголовно-процессуального кодекса, касающиеся необходимых процессуальных гарантий. Эти положения уже действовали на момент рассмотрения Комитетом доклада государства-участника. Комитет напоминает, что его обеспокоенность, выраженная в пункте 26, и

Боливия (Многонациональное Государство)

рекомендация, содержащаяся в пункте 27 его заключительных замечаний, касались практики властей государства-участника, учитывая утверждения о незаконных задержаниях и содержании под стражей без связи с внешним миром, а также о несоблюдении надлежащей правовой процедуры, закрепленной в Конвенции и в национальном законодательстве. Комитет отмечает, что в ответе государства-участника не содержится никакой информации по этому вопросу, и сожалеет, что получил новые утверждения о подобных нарушениях, особенно в контексте конфликта после выборов в октябре 2019 года. Поэтому Комитет повторяет свою рекомендацию, содержащуюся в пункте 27 его заключительных замечаний. Он также просит государство-участник предоставить дополнительную информацию относительно вышеупомянутых утверждений, и о том, каким образом власти обеспечивают полное выполнение обязательств государства-участника по Конституции, другому национальному законодательству и Конвенции в отношении полного соблюдения на практике вне зависимости от обстоятельств гарантий надлежащей правовой процедуры для задержанных лиц.

Пункт 29: Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, для того чтобы гарантировать:

а) внесение всех без исключения случаев лишения свободы в обновленные официальные реестры и/или досье и включение в них как минимум информации, требуемой в пункте 3 статьи 17 Конвенции;

б) наказание несоблюдения обязанности регистрировать любое лишение свободы, регистрации неверной или неточной информации, отказа в предоставлении информации о лишении свободы или предоставления неточной информации.

Ответ государства-участника

Ответ государства-участника содержится в пунктах 13–15 документа [CED/C/BOL/FCO/1](#).

Оценка Комитета

[В]: Комитет принимает к сведению представленную информацию относительно правовых положений, касающихся обязательства регистрировать все случаи лишения свободы. Однако он сожалеет, что государство-участник не предоставило никакой информации о существовании реестров лиц, лишенных свободы за пределами пенитенциарной системы, а также о включении в существующие реестры всей информации, требуемой в соответствии со статьей 17 (пункт 3) Конвенции. Комитет сожалеет также, что государство-участник не представило никакой информации о наказаниях, предусмотренных в случаях, когда должностное лицо не регистрирует лишение свободы, регистрирует неверную или неточную информацию, отказывается предоставить информацию о лишении свободы или предоставляет неточную информацию. Поэтому Комитет повторяет свою рекомендацию, содержащуюся в пункте 29 его заключительных замечаний, и просит государство-участник представить недостающую информацию, а также дополнительную информацию о принятых мерах в целях:

а) совершенствования и обеспечения надлежащего использования официальных реестров и/или досье, содержащих информацию обо всех лицах, лишенных свободы, независимо от характера места лишения свободы;

б) обеспечения систематического включения в реестры и/или досье как минимум всей информации, требуемой в соответствии со статьей 17 (пункт 3) Конвенции.

Боливия (Многонациональное Государство)

Пункт 39: Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по розыску, установлению местонахождения и освобождению всех исчезнувших лиц, а в случае их обнаружения мертвыми — по достойному возвращению их останков. В частности, государству-участнику следует:

а) гарантировать на практике, чтобы при поступлении информации об исчезновении того или иного лица его розыск объявлялся *ex officio* и без задержек;

б) обеспечить, чтобы розыск проводился компетентными органами с участием родственников исчезнувшего лица, если они того пожелают;

в) продолжать усилия по созданию банка генетических данных для хранения генетической информации о найденных останках в целях их сопоставления с генетическими данными родственников и содействия идентификации исчезнувших лиц;

г) гарантировать эффективную координацию, сотрудничество и обмен данными между компетентными органами в целях розыска исчезнувших лиц и, в случае обнаружения их останков, их идентификации и передачи родственникам.

Ответ государства-участника

Ответ государства-участника содержится в пунктах 16 и 17 документа [CED/C/BOL/FCO/1](#).

Оценка Комитета

[E]: Комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в ответе государства-участника и касающуюся Комиссии по установлению истины. Однако Комитет сожалеет, что в докладе государства не представлена запрошенная информация о мерах, принятых во исполнение пункта 39 заключительных замечаний и касающихся розыска исчезнувших лиц и возвращения останков в случае смерти.

Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, согласно полученной им информации, на результаты процесса розыска влияют задержки, вызванные следующей практикой:

а) исчезнувшие лица считаются таковыми только через 72 часа после их исчезновения;

б) полиция должна запросить у прокурора доступ к телефонным записям исчезнувшего лица, что занимает в среднем 21 день и сопряжено со сложной и длительной бюрократической процедурой.

В связи с этим Комитет:

а) напоминает государству-участнику о принципе 6 своих руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц, согласно которому поиск должен быть начат без промедления³;

б) повторяет свою рекомендацию и просьбу о предоставлении информации по всем аспектам, упомянутым в пункте 39 его заключительных замечаний.

Решение Комитета

Комитет постановляет направить государству-участнику письмо с изложением своей оценки. В этом письме будет подчеркнута важность того, чтобы государство-участник при выполнении рекомендаций Комитета и представлении своей дополнительной информации в соответствии со статьей 29 (пункт 4) Конвенции приняло во внимание конкретные руководящие указания и просьбу о предоставлении информации,

³ [CED/C/7](#), приложение.

Боливия (Многонациональное Государство)

содержащиеся в настоящем докладе, а также руководящие принципы Комитета, касающиеся поиска пропавших без вести лиц.

Крайний срок для представления государством-участником дополнительной информации в соответствии со статьей 29 (пункт 4) Конвенции: 11 октября 2025 года.

В. Словакия

Семнадцатая сессия (сентябрь–октябрь 2019 года)

Словакия

Заключительные замечания: [CED/C/SVK/CO/1](#), приняты 10 октября 2019 года

Рекомендации, предусматривающие принятие последующих мер: Пункты 11 (национальное правозащитное учреждение), 23 (учебная подготовка) и 25 (право на возмещение ущерба и получение быстрой, справедливой и адекватной компенсации)

Ответ: [CED/C/SVK/FCO/1](#), подлежал представлению 11 октября 2020 года, получен 9 октября 2020 года

Пункт 11: Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать усилия по приведению Словацкого национального центра по правам человека в полное соответствие с Парижскими принципами⁴, в частности путем скорейшего проведения законодательной реформы, необходимой для совершенствования его нормативной базы.

Ответ государства-участника

Ответ государства-участника содержится в пункте 8 документа [CED/C/SVK/FCO/1](#).

Оценка Комитета

[С]: Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию, согласно которой рекомендация Комитета в отношении Словацкого национального центра по правам человека еще не была выполнена в связи с текущей ситуацией, вызванной пандемией; Министерство юстиции готовит необходимые законодательные изменения в связи с ратификацией Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и эти законодательные изменения будут завершены к концу декабря 2020 года. В связи с этим Комитет повторяет свою рекомендацию, содержащуюся в пункте 11 его заключительных замечаний, и просит государство-участник представить обновленную информацию по этому вопросу.

Пункт 23: Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все сотрудники правоохранительных органов и сил безопасности, гражданские или военные, медицинские работники, государственные должностные лица, а также другие лица, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей или обращению с лицами, лишенными свободы, в том числе судьи, прокуроры и другие судебные работники, на регулярной основе проходили специализированную подготовку по положениям Конвенции в соответствии с

⁴ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Словакия

пунктом 1 статьи 23 Конвенции. Кроме того, Комитет призывает государство-участник организовать подготовку судей по вопросам преступления насильственного исчезновения, в частности для обеспечения его надлежащего применения и того, чтобы фраза «тем самым лишая их возможности осуществлять правовую защиту», содержащаяся в пункте 1 статьи 420 а) Уголовного кодекса, всегда рассматривалась не как элемент умысла, а как следствие составных частей преступления насильственного исчезновения.

Ответ государства-участника

Ответ государства-участника содержится в пунктах 9–14 документа [CED/C/SVK/FCO/1](#).

Оценка Комитета

[В]: Комитет принимает к сведению, что большинство мероприятий по профессиональной подготовке, запланированных на отчетный период, было перенесено или проведено в режиме онлайн в связи с пандемией COVID-19. Он приветствует представленную информацию об учебных мероприятиях, проведенных Министерством обороны для 69 сотрудников военной полиции и 267 военнослужащих; Министерством внутренних дел для сотрудников полиции; Полицейской академией; и Академией правосудия, включая два учебных семинара в 2019 году, посвященных потребностям жертв и особо уязвимых жертв и охватывающих информацию о службах поддержки жертв, доступности восстановительного правосудия для жертв и способах предоставления жертвам информации в понятной форме. Комитет принимает к сведению также, что Министерство здравоохранения высказалось в поддержку обучения медицинского персонала по вопросам насильственных исчезновений и планирует включить такое обучение в минимальные стандарты для специализированных учебных программ, хотя для этого потребуется пересмотр соответствующего законодательства. В связи с этим Комитет просит государство-участник уточнить:

- a) какова частота, с которой такие программы, посвященные насильственным исчезновениям, Конвенции и соответствующему национальному законодательству планируется проводить среди всех судей, прокуроров и других должностных лиц, ответственных за отправление правосудия;
- b) являются ли эти программы обязательными;
- c) каково состояние законодательного обзора, который упоминается государством-участником в качестве предварительного условия для внедрения Министерством здравоохранения программы обучения медицинского персонала;
- d) имеются ли планы по обеспечению систематизации упомянутых программ обучения.

Комитет также предлагает государству-участнику указать, какая поддержка ему может в будущем потребоваться от Комитета для совершенствования или проработки некоторых из этих учебных программ.

Пункт 25: Государству-участнику следует гарантировать право на возмещение ущерба и получение быстрой, справедливой и адекватной компенсации для всех лиц, независимо от их гражданства, которым в результате насильственного исчезновения был причинен непосредственный вред. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, включая пересмотр Закона о жертвах, для обеспечения того, чтобы его внутреннее законодательство предусматривало всеобъемлющую систему компенсации и возмещения ущерба, полностью соответствующую пунктам 4 и 5 статьи 24 Конвенции и другим соответствующим международным стандартам, за которые несет ответственность государство, применимую, даже если не было возбуждено никакого уголовного дела, и учитывающую индивидуальные особенности жертв,

Словакия

например их пол, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, возраст, этническое происхождение, социальное положение и инвалидность.

Ответ государства-участника

Ответ государства-участника содержится в пунктах 15–20 документа [CED/C/SVK/FCO/1](#).

Оценка Комитета

[В]: Комитет принимает к сведению представленную информацию о других формах возмещения, которые могут быть предоставлены в рамках конституционной и гражданско-правовой защиты личных прав. Он также приветствует тот факт, что, согласно предоставленной государством-участником информации, Министерство юстиции проводит оценку существующей схемы компенсации жертвами умышленных преступлений и готовит предложение о внесении поправки в Закон № 274/2017 Coll., касающейся прав жертв, включая:

- a) изменения в отношении жертв насильственных исчезновений;
- b) общее положение о подготовке судебного персонала, судей, прокуроров, сотрудников полиции и других практикующих юристов по вопросам прав и потребностей жертв, в том числе жертв насильственных исчезновений.

Комитет принимает к сведению также, что на момент представления государством-участником информации о последующих мерах это предложение еще должно было быть рассмотрено Национальным советом. В связи с этим Комитет просит государство-участник:

- a) предоставить обновленную информацию о ходе работы над вышеупомянутым предложением, включая дату его принятия;
- b) указать, каким образом это предложение в его нынешнем виде обеспечивает полное соответствие новой схемы возмещения ущерба статье 24 (пункт 5) Конвенции.

Решение комитета

Комитет постановляет направить государству-участнику письмо с изложением своей оценки. В этом письме будет подчеркнута важность того, чтобы государство-участник при выполнении рекомендаций Комитета и представлении своей дополнительной информации в соответствии со статьей 29 (пункт 4) Конвенции приняло во внимание конкретные руководящие указания и просьбу о предоставлении информации, содержащиеся в настоящем докладе, а также руководящие принципы Комитета, касающиеся поиска пропавших без вести лиц.

Крайний срок для представления государством-участником дополнительной информации в соответствии со статьей 29 (пункт 4) Конвенции: 11 октября 2025 года.
