



Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания

Distr.
GENERAL

CAT/C/17/Add.17
10 June 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников, которые
должны быть представлены в 1992 году

Добавление

МЕКСИКА *

[28 мая 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты Стр.

* Настоящий документ содержит дополнительную информацию, запрошенную Комитетом против пыток в ходе работы его девятой сессии по завершении рассмотрения второго периодического доклада Мексики (CAT/C/17/Add.3), состоявшегося 17 ноября 1992 года (см. документы CAT/C/SR.130 и 131); см. также ежегодный доклад Комитета против пыток: Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 44 (A/48/44, пункты 208-229).

Введение

1. Во второй периодический доклад правительства Мексики была включена информация о событиях, имевших место до июня 1992 года, в частности о создании на основании Декрета от 6 июня 1990 года Национальной комиссии по правам человека и о принятии в декабре 1991 года нового Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них.
2. В настоящий доклад вошли сведения, представленные различными инстанциями за период с мая 1992 года по декабрь 1995 года, прежде всего относительно деятельности Национальной комиссии по правам человека, Генеральной прокуратуры Республики и порядка применения Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них.
3. Следует отметить, что за период, рассматриваемый в настоящем докладе, во всех административных единицах Республики были созданы местные комиссии по правам человека. Этот процесс проходил в соответствии с Декретом от 28 января 1992 года, на основании которого в статью 102 Конституции вносится раздел В, где конгрессам Федерации и штатов предоставляются полномочия создавать органы по защите прав человека на конституционном уровне с соответствующими сферами компетенции.
4. Как известно, на момент представления первого доклада правительства Мексики Комитету против пыток все соответствующие жалобы рассматривались Национальной комиссией. В настоящее время жалобы на применение пыток рассматриваются Национальной комиссией, если к ним причастны сотрудники федеральных органов; если же ответственность лежит на работниках органов штатов, то такие жалобы рассматриваются в первой инстанции комиссиями штатов, хотя они могут передаваться и на рассмотрение Национальной комиссии.

І. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

5. Согласно положениям Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них, пытка является преступлением, совершенным государственным служащим, которое связано с причинением боли или сильных страданий какому-либо лицу и которое, независимо от результата или последствий, влечет за собой предусмотренные законом санкции. Кроме того, помимо физических пыток к категории преступлений могут относиться и другие действия, например использование угроз, причинение телесных повреждений или осуществление действий, повлекших за собой смерть, и в этом случае речь идет уже о совокупности преступлений.

6. На практике в соответствии со статьями 64 Федерального уголовного кодекса и 25 Уголовного кодекса Федерального округа эти преступления влекут за собой "наказание, соразмерное преступлению, продолжительность которого может быть увеличена в полтора раза по сравнению с максимальной, но не должна превышать 50 лет тюремного заключения".

7. Согласно этому положению, государственные служащие, применявшие пытки, привлекаются к ответственности и несут наказание в соответствии с вышеупомянутыми нормами не только в связи с фактом пыток, но и в связи с нанесением тяжких телесных повреждений или убийством.

8. За отчетный период в различные законодательные положения были внесены поправки, вошедшие в силу на федеральном уровне в январе 1994 года, в соответствии с которыми ответственность за возмещение ущерба и убытков, нанесенных в результате умышленных действий государственных служащих, включая моральный ущерб, возлагается непосредственно на федеральное правительство.

9. Что касается национального законодательства, применимого в случаях реституции, компенсации и реабилитации в связи с грубыми нарушениями прав человека, то 10 января 1994 года в федеральном правительственном вестнике (приложение I) 1/ были опубликованы поправки к следующим правовым документам:

- a) Уголовный кодекс, действующий для Федерального округа в области общей юрисдикции и для всей Республики в вопросах федеральной юрисдикции;
- b) Уголовно-процессуальные кодексы Федерации и Федерального округа;
- c) Закон об ампаро;
- d) Закон о международной экстрадиции;
- e) Гражданский кодекс, действующий для Федерального округа в области общей юрисдикции и для всей Республики в вопросах федеральной юрисдикции;

- f) Федеральный закон об ответственности государственных служащих;
- g) Органический закон о Налоговом суде Федерации;
- h) Закон о Суде по административным делам Федерального округа;
- i) Федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за них;
- j) Закон о федеральном бюджете, бухгалтерском учете и государственных расходах;
- k) Органический закон о судебной власти Федерации.

10. Вышеупомянутые поправки касаются возмещения материального и морального ущерба, возникшего в связи с совершением преступления, включая оплату лечения, необходимого для восстановления здоровья жертвы такого преступления.

11. Кроме того, теперь государство должно нести солидарную ответственность при возмещении ущерба за умышленные преступления, совершенные государственными должностными лицами при исполнении служебных обязанностей, и дополнительную ответственность, если установлена вина конкретных государственных должностных лиц; для этого в государственном бюджете предусмотрена специальная статья расходов.

12. Наряду с этим, если ущерб нанесен в результате действий, не считающихся преступлениями в соответствии с Гражданским кодексом, то государство обязано возместить ущерб и убытки, причиненные государственными должностными лицами при исполнении ими своих служебных полномочий. Как правило, во всех случаях ответственность государства носит дополнительный характер, за исключением умышленных действий государственных должностных лиц, когда государство несет солидарную ответственность. Таким образом, ответственность государства наступает только в тех случаях, когда государственное должностное лицо, непосредственно виновное в соответствующих действиях, не располагает достаточными средствами для возмещения ущерба.

13. Что касается административной ответственности, то процедура возмещения ущерба была упрощена как в плане ее продолжительности, так и документального оформления, поскольку до внесения вышеупомянутых поправок чрезмерная затянутость и бюрократизм этого процесса делали его успешное завершение практически невозможным. Кроме того, сохранена возможность обращения в судебные органы для получения такого возмещения в тех случаях, когда соответствующий государственный служащий отказывается его выплатить.

14. Таким образом, поправки, закрепляющие ответственность государства и регламентацию средств осуществления признанных прав, что и является наиболее важным аспектом этого процесса, содействуют предотвращению пыток. Когда государственные органы вынуждены возмещать ущерб, например в соответствии с недавно принятыми Национальной комиссией по правам человека решениями, в частности решением № 98/95, то в этом случае они в большей степени осознают необходимость налаживания механизмов эффективного контроля с

тем, чтобы находящиеся в их подчинении государственные служащие строго следовали положениям закона, а также необходимость образования в области прав человека.

15. Вышеупомянутое решение № 98/95 (приложение II) 1/ было связано с беспорядками, имевшими место 3 и 4 мая 1995 года в Центре социальной реабилитации в Гвадалахаре, в ходе которого сотрудники федеральной полиции и полиции штата подвергли заключенных избиениям и жестокому обращению, в результате чего погибли семь человек. Расследованием этих событий занимались губернатор штата Халиско и Генеральный прокурор Республики.

16. В этой связи Генеральная прокуратура Республики, учитывая статью 2 Конвенции против пыток, в соответствии с которой ее государства-участники обязаны предпринимать законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток, обеспечивает контроль за тем, чтобы ее служащие выполняли обязательства, закрепленные в соответствующем законе и вышеупомянутой Конвенции, а также в других международных договорах, например в Межамериканской конвенции по предупреждению пыток и наказанию за их совершение.

17. В период с 1992 года по декабрь 1995 года Генеральная прокуратура Республики сообщила о принятии следующих правовых норм, регламентирующих поведение ее служащих в вопросах защиты прав человека и противодействия безнаказанности:

a) Органический закон о Генеральной прокуратуре Республики. В 1993 году в рамках Генеральной прокуратуры Республики было создано Главное управление по вопросам защиты прав человека, которому были поручены функции, закрепленные в статье 29 Норм применения вышеупомянутого Органического закона и состоящие в осуществлении контроля за соблюдением прав человека, их защитой и поощрением, а также в соответствующей подготовке государственных должностных лиц, занимающихся отправлением правосудия, с тем чтобы при помощи профилактических мероприятий предотвратить совершение преступлений, включая пытки;

b) Кодекс норм профессиональной этики федеральных агентов Государственной прокуратуры и судебной полиции, опубликованный 24 марта 1993 года;

c) Нормы профессионального поведения сотрудников Федеральной судебной полиции, также опубликованные 24 марта 1993 года;

d) распоряжение Генерального прокурора Республики № 010/93 от 6 апреля 1993 года о создании подразделения по контролю за выполнением решений Национальной комиссии по правам человека. Оно принято с целью надлежащего выполнения требований Национальной комиссии по правам человека, особенно в том, что касается жалоб на порядок проведения предварительного расследования фактов совершения таких преступлений, как пытки или другие тяжкие правонарушения;

е) Кодекс поведения и институциональной этики, принятый в 1995 году (приложение III) 1/;

ф) определение **ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ** Генеральной прокуратуры Республики, принятое в сентябре 1995 года, в соответствии с которым:

"Генеральная прокуратура Республики, в состав которой входит Государственная прокуратура, является основным органом Федеральной системы правосудия и от имени отдельных лиц, общества и государства она содействует соблюдению конституционного порядка, контролирует этот процесс и отправляет правосудие в сфере своей компетенции. Кроме того, она участвует в деятельности по профилактике правонарушений в целях обеспечения общественной безопасности.

Эти обязанности должны осуществляться в строгом соответствии с конституционными принципами и соответствующими законами, а также с учетом всестороннего уважения прав человека, что является обязательными требованиями для существования правового государства.

Деятельность Федеральной государственной прокуратуры и ее вспомогательных органов строится и основывается на принципах справедливости, профессионализма, беспристрастности, лояльности и эффективности, добросовестности и гуманности";

g) Распоряжение № 001/95 от 10 марта 1995 года, в соответствии с которым любое сообщение, направляемое государственным служащим Генеральной прокуратуры Республики в Национальную комиссию по правам человека, должно передаваться через Внутреннюю инспекцию, являющуюся в таком случае единственным связующим звеном для передачи сообщений и документов.

II. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О ЖАЛОБАХ НА ПРИМЕНЕНИЕ ПЫТОК И ПРИНЯТЫХ В ЭТОЙ СВЯЗИ МЕРАХ

18. При количественном анализе фактов нарушения прав человека, сообщенных Национальной комиссии по правам человека в период с мая 1992 года по май 1993 года, пытки оказались на седьмом месте. Из 8 793 жалоб на нарушения прав человека 246 касались применения пыток, что составляет 2,8% от общего количества поступивших сообщений. По сравнению с предыдущим годом количество жалоб на применение пыток снизилось на 43%.

19. Из 8 804 сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, полученных в течение четвертого года работы Национальной комиссии по правам человека, - с мая 1993 года по май 1994 года - 141 жалоба, или 1,6%, касались применения пыток, в результате чего эта категория занимает теперь десятое место по распространенности.

20. За период с мая 1994 года по май 1995 года количество жалоб на применение пыток сократилось на 68,1% по сравнению с предыдущим годом. За это время было получено 46 жалоб на применение пыток, квалифицированных в качестве нарушения прав человека.

21. Что касается мер, примененных в связи с этим преступлением за период с 1992 года по настоящее время, то за это время было возбуждено в общей сложности 37 дел:

общее число обвиняемых в 1992 году	18
общее число обвиняемых в 1993 году	8
общее число обвиняемых в 1994 году	0
общее число обвиняемых в 1995 году	10

22. Кроме того, Главное управление по контролю за выполнением решений Национальной комиссии по правам человека, входящее в состав Генеральной прокуратуры Республики, направило различным районным судьям следственные материалы по 31 делу в связи с предполагаемым применением пыток в следующей разбивке по годам:

общее число обвиняемых в 1992 году	28
общее число обвиняемых в 1993 году	0
общее число обвиняемых в 1994 году	3
общее число обвиняемых в 1995 году	0

23. Национальная комиссия по правам человека получила информацию о том, что против 53 государственных служащих было возбуждено уголовное преследование в связи с применением пыток, а также о 14 других случаях гибели людей в результате пыток. В двух случаях рассматривавший дело судья вынес обвинительный приговор по делу о применении пыток и в пяти случаях - по делу об убийстве в результате применения пыток. Ниже приводятся эти случаи:

Уголовное преследование в связи с применением пыток

1. Решением 73/91 по делу г-на Мартина Арройо Луны и других лиц, было возбуждено уголовное преследование в отношении Густаво Кастрехона Агилара (приложение IV) 1/.

2. Решением 42/92 по делу г-на Уильяма Дарио Кергелена Пинильи было возбуждено уголовное преследование в отношении Марио Сантандера Эмбриса (приложение V) 1/.

Уголовное преследование по делу об убийстве в результате
применения пыток

1. Решением 3/90 по делу г-на Хорхе Аргаэса Переса было возбуждено уголовное преследование в отношении Алехандро Сан-Педро Гонсалеса (приложение VI) 1/.
 2. Решением 29/90 по делу жителей Агилильи, штат Мичоакан было возбуждено уголовное преследование в отношении Раймундо Гутьерреса Хименеса (приложение VII) 1/.
 3. Решением 1/91 по делу гг. Педро и Фелипе де Хесус Йескас Мартинеса было возбуждено уголовное преследование в отношении Омара Ольгина Альписара (приложение VIII) 1/.
 4. Решением 15/91 по делу г-на Рикардо Лопеса Хуареса было возбуждено уголовное преследование в отношении Энрике Альвареса Раласьоса (приложение IX) 1/.
 5. Решением 50/91 по делу г-на Хосе дель Кармен Льерго Тотосауса было возбуждено уголовное преследование в отношении Хосе Рохаса Гарридо (приложение X) 1/.
24. Кроме того, в семи случаях судебные процессы не были завершены, в 13 случаях не были выполнены соответствующие распоряжения об аресте, 25 ордеров на арест были аннулированы или отменены судьями и было отменено одно постановление о заключении под стражу.
25. В 105 из 1 022 решений, принятых Национальной комиссией по правам человека с момента ее создания до декабря 1995 года, был установлен факт совершения пыток и была предана гласности информация о противоправном поведении ряда государственных должностных лиц с указанием их фамилий. В этой связи было предложено предпринять в их отношении соответствующие административные и уголовные действия. В основе вышеупомянутых решений лежали положения не только национального законодательства, но также конвенций и договоров, подписанных правительством Мексики, например Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
26. Следует указать, что из этих 105 решений полностью были выполнены 72, частично - 32, два дела находятся на рассмотрении, поскольку они были возбуждены лишь недавно, и одно из решений было отклонено Председателем Верховного суда штата Синалоа.
27. Факт сокращения числа случаев применения пыток следует отнести за счет поправок к законодательным актам, а также за счет расширения программ подготовки, ставящих своей целью изменить отношение к подобной практике. Кроме того, в последнее время активизировались усилия по выявлению такого рода преступлений, включая случаи отсутствия физических следов, к сокрытию которых обычно стремятся такие преступники.

Достигнут значительный прогресс в деле подготовки экспертов для выявления случаев применения психологических пыток.

28. Несмотря на достигнутые успехи, Мексика продолжает бороться за применение в полной мере судебных и политических санкций в отношении лиц, виновных в применении пыток. Предстоит сделать еще многое для осознания различными органами власти всех уровней необходимости сурового и в полной мере соответствующего закону наказания за применение пыток.

29. В данном случае мы наблюдаем взаимодействие двух основополагающих факторов, а именно: уважения решений Национальной комиссии по правам человека во всех слоях общества и политической воли государственной власти. Деятельность в рамках этих двух направлений еще далека от совершенства, однако воздействие этих факторов уже вызвало значительные изменения в общественной жизни Мексики. Идея уважения прав человека постепенно находит все большее понимание во всех государственных институтах, особенно в области отправления правосудия.

30. Правительство Мексики считает возможным сочетание ответственного осуществления всех функций по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью со всесторонним обеспечением личных гарантий. Хотя культура обеспечения личных гарантий пока еще находится в стадии становления, Мексика уверенно идет по пути укрепления правового государства и формирования культуры прав человека

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

31. Хотя в настоящее время рассмотрение жалоб на случаи применения пыток властями штатов в первой инстанции входит в компетенцию местных комиссий, Национальная комиссия располагает полномочиями по **пересмотру** соответствующих решений во второй инстанции, а также по **самостоятельному рассмотрению** таких сообщений в следующих случаях:

а) если в них замешаны федеральные власти или государственные должностные лица федеративных органов или муниципий;

б) когда она выступает в качестве посредника при рассмотрении жалоб и оспаривании процессуальных действий со стороны комиссий штатов, принятых ими решений, а также опровержении информации местных органов о выполнении решений этих комиссий;

с) если соответствующая комиссия штата проявляет пассивность или если речь идет о таком предполагаемом нарушении, которое по своему значению представляет интерес для федеративного органа и влияет на общественное мнение, в частности, когда речь идет об особо тяжких правонарушениях.

32. Важно отметить, что по делам федерального значения, например делам о применении пыток, не существует каких-либо ограничений по срокам подачи жалобы, что содействует укреплению систематической борьбы с безнаказанностью и гарантирует, что ни один случай применения пыток не останется неизвестным в силу срока его давности. В этой связи следует упомянуть, что уже в Органическом законе о Национальной комиссии по правам человека сказано, что срок давности не распространяется на жалобы о применении пыток, относящихся к категории преступления против человечности.

Программа подготовки кадров для становления культуры прав человека

33. В целях укрепления культуры прав человека Национальная комиссия организует подготовку сотрудников различных правоохранительных органов и служащих вооруженных сил. С учетом компетенции Национальной комиссии по правам человека эти программы подготовки в первую очередь направлены на федеральных государственных служащих; однако в интересах профилактической деятельности и поощрения культуры прав человека Национальная комиссия проводит подготовку и работников муниципий и штатов, и в этом случае она сотрудничает с соответствующими комиссиями штатов и привлекает к этой работе университеты и неправительственные организации.

34. В настоящее время разработаны программы обучения для сотрудников различных органов, занимающихся обеспечением общественной или общенациональной безопасности, а именно: слушателей полицейских училищ, полицейских, занимающихся профилактикой правонарушений или работающих в муниципиях, сотрудников судебной полиции штатов и органов прокуратуры общей юрисдикции, работников тюремной охраны, миграционной службы, федеральной дорожной полиции, а также различных подразделений Генеральной прокуратуры Республики, например ее управленческого аппарата, федеральной судебной полиции и федеральной государственной прокуратуры.

35. Полицейское училище. В настоящее время начат процесс обучения, которое должно охватить всех сотрудников полиции во всех подразделениях, подчиняющихся властям штатов и федеральным органам. На первом этапе это обучение было организовано в полицейском училище штата Агуаскальентес в рамках экспериментальной учебной программы, ставившей задачу не только изучения прав человека, но и обеспечения того, чтобы все остальные предметы преподавались с учетом этой тематики. Например, силам охраны общественного порядка необходимо знать не только приемы рукопашного боя, строевую подготовку, уметь владеть оружием и собственным телом, но и иметь представление о допустимости применения силы в зависимости от времени, используемых средств и их соразмерности. Эти аспекты необходимо изучать в рамках различных специализированных дисциплин, а не в качестве абстрактного теоретического курса. Еще до начала осуществления данной программы Национальная комиссия по правам человека разработала "Руководство для сотрудника полиции" и учебную брошюру, которые получили широкое распространение в различных подразделениях полиции.

36. Сотрудники муниципальной полиции и подразделений по профилактике правонарушений. В штате Найрит начата подготовка штатных сотрудников муниципальной полиции и подразделений, занимающихся профилактикой правонарушений, с тем чтобы ознакомить их с основополагающими понятиями прав человека, а также их служебными правами и обязанностями.
37. Сотрудники судебной полиции штатов. В течение рассматриваемого в настоящем докладе периода были организованы программы подготовки, осуществляемые в сотрудничестве с комиссиями по правам человека и генеральными прокуратурами штатов Идальго, Оахака, Сан-Луис-Потоси, Чиуауа, Тамаулипас и Федерального округа. Проведение аналогичных мероприятий предусматривается в штатах Веракрус, Юкатан и Кинтана-Роо. За период с мая по декабрь 1995 года были подготовлены 342 сотрудника Государственной прокуратуры и 693 служащих судебной полиции. В основе проводимой подготовки лежат вопросы использования силы и проблема произвольных задержаний, а также правильные процессуальные действия при выполнении служебных обязанностей.
38. Сотрудники пенитенциарных учреждений. Курс обучения сотрудников пенитенциарных учреждений организован в штате Керетаро, и в настоящее время он охватывает около 70 человек. Темой этого курса является "Положение в области прав человека в СЕРЕСО (Центре социальной реабилитации)" и в его рамках рассматриваются такие вопросы, касающиеся прав сотрудников, нарушаемых в СЕРЕСО, и прав заключенных, нарушаемых самими сотрудниками. Эта программа будет иметь определенный эффект в случае обеспечения сотрудничества с неправительственными организациями и пенитенциарными учреждениями, что позволит также решить особые проблемы коренных жителей и женщин, находящихся под стражей. Наряду с этим курсы подготовки будут организованы в исправительной колонии, расположенной на островах Мариас.
39. Сотрудники миграционной службы. На нынешнем этапе подготовки сотрудников миграционной службы на базе доклада, опубликованного Национальной комиссией по правам человека в апреле 1995 года и озаглавленного "Южная граница, доклад о нарушениях прав человека иммигрантов", была разработана новая программа. В городах Тапачула и Комитан (штат Чьяпас) подготовлены 102 сотрудника миграционной службы. В общей сложности в штатах Чьяпас, Веракрус, Табаско и Оаксака такую подготовку прошли 230 человек. В процессе обучения ставится задача не только использования результатов вышеупомянутого исследования и содержащихся в нем предложений, но и проведения анализа основополагающих прав, которые сотрудники миграционной службы должны гарантировать при выполнении ими своих обязанностей. Кроме того, предлагается разработать ознакомительную брошюру для лиц, находящихся в Мексике без документов, с тем чтобы они знали, какими правами они пользуются на территории Мексики и какие нормы обращения должны соблюдаться в их отношении.
40. Федеральная дорожная полиция. В штате Найрит начато осуществление программы подготовки сотрудников федеральной дорожной полиции. Эта программа проходит в форме семинара, участие в котором приняло порядка 800 человек и на котором они ознакомились

с двумя вопросами: уважение, которого они заслуживают в качестве субъектов прав человека и которое в свою очередь они должны проявлять в отношении населения, что и является основным условием соблюдения прав человека в стране.

41. Сотрудники федеральной судебной полиции. Завершен процесс обучения персонала Генеральной прокуратуры Республики по всей стране, которым было охвачено 1 975 сотрудников следующих ее подразделений: 579 федеральных агентов Государственной прокуратуры; 746 служащих федеральной судебной полиции и 650 сотрудников управленческого аппарата. Эта подготовка штатных сотрудников проводилась с учетом конкретных особенностей их работы. На начальном этапе обучения особое внимание уделялось трем основополагающим правам: праву на жизнь, праву на человеческое достоинство и свободу. Каждое из этих прав анализировалось как с точки зрения самого государственного служащего, являющегося субъектом права, так и с точки зрения его обращения с населением при исполнении им своих служебных обязанностей в качестве сотрудника федеральной судебной полиции. На каждом занятии предпринималась попытка унифицировать критерии в области общих понятий, этических норм и нравственных ценностей, в основе которых лежат эти фундаментальные принципы. Кроме того, рассматривались аспекты правового выражения и юридических последствий соответствующих действий. Основная цель этих занятий заключалась в компенсации существующего в Мексике недостатка информации о применении пыток, практике произвольных задержаний, использовании огнестрельного оружия и применении соответствующего национального законодательства и международных договоров, подписанных Мексикой. Кроме того, учитывались пожелания самих государственных служащих, обращавшихся с просьбами о предоставлении всем подразделениям Генеральной прокуратуры Республики, расположенным в различных штатах, печатных изданий и информационных бюллетеней по вопросу о правах человека и другим темам, заслуживающим особого внимания. Наряду с этим проводились семинары при участии представителей Национальной комиссии по правам человека и института по подготовке сотрудников Генеральной прокуратуры Республики.

42. Высшее военное училище. Национальная комиссия по правам человека организовала курсы по подготовке сотрудников Генерального штаба вооруженных сил и Военно-воздушных сил Мексики, а также командного и преподавательского состава. Аналогичные курсы включены в учебную программу Высшего военного училища, обучение в котором проходят старшие офицеры мексиканской армии и иностранные слушатели. Программа курсов предусматривает анализ различных философских и этических течений, изучение истории концептуального и юридического развития прав человека во всем мире, конституционального устройства Мексики и международного права, гуманитарного права и военного законодательства Мексики, а также ознакомление с договорами о защите прав человека, с уделением особого внимания роли омбудсмена и деятельности Национальной комиссии по правам человека. В 1995 году на этих курсах обучались 440 старших офицеров.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ

43. Следуя положениям статьи 10 Конвенции, Генеральная прокуратура Республики осуществляла различные мероприятия в интересах своих сотрудников и в целях распространения знаний о правах человека; вопросам соблюдения и поощрения этих прав уделялось большое внимание в рамках курсов подготовки, программ профилактической деятельности в отношении уязвимых групп населения, в ходе разработки и публикации соответствующих материалов. Эта работа носила постоянный и регулярный характер и с ее помощью удалось заметно сократить количество жалоб на применение пыток, что нашло свое отражение в последнем докладе Национальной комиссии по правам человека.

44. В 1995 году Управление по вопросам внутренней инспекции Генеральной прокуратуры Республики осуществило целый ряд мероприятий, имевших целью не только наказание нарушивших закон государственных должностных лиц, но и организацию постоянной программы обучения в области прав человека для государственных служащих прокуратуры. Главная идея заключается в осознании этими сотрудниками своего общественного долга, состоящего в необходимости повышения эффективности процесса отправления правосудия и более строгого следования закону.

а) В период с марта по ноябрь 1995 года обучение было организовано в 31 подразделении Генеральной прокуратуры Республики по всей стране. Участие в этом процессе приняли 2 367 государственных служащих, в том числе 686 сотрудников государственной прокуратуры, 913 работников судебной полиции и 768 сотрудников управленческого аппарата. На этом этапе подготовки было проведено 156 семинаров-практикумов продолжительностью не менее четырех часов каждый;

б) в октябре-декабре 1995 года соответствующие семинары-практикумы продолжительностью в 74 учебных дня были организованы для сотрудников, работающих в Федеральном округе. Обучение прошли 1 657 государственных служащих из следующих подразделений: 422 из государственной прокуратуры, 382 из состава судебной полиции и 853 из аппарата управления;

с) за период с марта по декабрь 1995 года было проведено 230 семинаров-практикумов, в которых приняли участие 4 024 государственных служащих из следующих подразделений: 1 108 из государственной прокуратуры, 1 295 из состава судебной полиции и 1 621 из аппарата управления.

45. Кроме того, Генеральная прокуратура Республики недавно подготовила подборку различных нормативных договоров национального и международного характера, которые действуют в Мексике и связаны с вопросами защиты прав человека. Предполагается опубликовать документ, содержащий все эти законодательные положения, с тем чтобы сотрудники Федеральной государственной прокуратуры и все остальные государственные служащие Генеральной прокуратуры Республики могли консультироваться с этими материалами и выполнять свои служебные обязанности в строгом соответствии с законом и не допускать действий, которые могут быть квалифицированы в качестве нарушений

основополагающих прав личности. В вышеупомянутый сборник предполагается включить следующие договоры:

Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
Межамериканскую конвенцию по предупреждению пыток и наказанию за их совершение;

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме;

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

Федеральный закон 1992 года о предотвращении пыток и наказании за них.

46. Вышеизложенные факты свидетельствуют об успехах, достигнутых Мексикой в деле осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции против пыток. Вместе с тем для полного искоренения пыток сделать предстоит еще многое.

1/ С приложениями, упомянутыми в докладе, можно ознакомиться в архиве Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.