



## Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
16 August 2022  
Russian  
Original: English

### Комитет по правам человека

#### Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Ирака\*

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Ирака<sup>1</sup> на своих 3846, 3847 и 3848-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 7 и 8 марта 2022 года в смешанном формате из-за ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). На своем 3870-м заседании, состоявшемся 23 марта 2022 года, он принял настоящие заключительные замечания.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует представление шестого периодического доклада Ирака и изложенную в нем информацию. Он высоко оценивает возможность возобновить конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника относительно мер, принятых государством-участником в течение отчетного периода для осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за его письменные ответы<sup>3</sup> на перечень вопросов<sup>4</sup>, которые были дополнены устными ответами членов делегации в ходе диалога, а также за представленную ему в письменном виде дополнительную информацию.

#### B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные меры, принятые государством-участником:

- a) принятие в июле 2021 года национального плана действий в области прав человека на 2021–2025 годы;
- b) принятие в марте 2021 года Закона о выживших езидских женщинах;
- c) издание в 2020 году Административного постановления № 29 о создании постоянного комитета по расследованию дел, связанных с коррупцией на высоком уровне, и других значительных преступлений;
- d) принятие Закона № 31 от 2019 года о Высшей избирательной комиссии;
- e) создание в 2019 году национального механизма принятия последующих мер по выполнению международных рекомендаций;

\* Приняты Комитетом на его сто тридцать четвертой сессии (28 февраля – 25 марта 2022 года).

<sup>1</sup> [CCPR/C/IRQ/6](#).

<sup>2</sup> См. [CCPR/C/SR.3846](#), [CCPR/C/SR.3847](#) и [CCPR/C/SR.3848](#).

<sup>3</sup> [CCPR/C/IRQ/RQ/6](#).

<sup>4</sup> [CCPR/C/IRQ/Q/6](#).



f) принятие Закона об исправлении заключенных и задержанных лиц (Закон № 14 от 2018 года);

g) принятие Закона о присоединении института судей к Высшему судебному совету (Закон № 70 от 2017 года);

h) обнародование в 2017 году национальной политики Ирака в области защиты детей.

## **C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Применимость Пакта во внутреннем праве**

4. Отмечая, что договоры могут применяться судами после их включения во внутреннее право посредством принятия специального закона, Комитет сожалеет, что государство-участник не представило примеров таких случаев. Кроме того, он отмечает, что государство-участник до сих пор не присоединилось к первому Факультативному протоколу к Пакту (ст. 2). Комитет также выражает обеспокоенность по поводу того, совместима ли статья 2 Конституции государства-участника с Пактом.

5. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации<sup>5</sup>, Комитет призывает государство-участник и далее наращивать усилия по повышению осведомленности судей, адвокатов и прокуроров о Пакте и его применимости во внутреннем праве для обеспечения учета его положений судами. Комитет также призывает государство-участник рассмотреть вопрос о присоединении к первому Факультативному протоколу к Пакту, устанавливающему механизм рассмотрения индивидуальных жалоб. Государству-участнику следует также принять меры для обеспечения совместимости между своей Конституцией, в частности статьей 2, и Пактом.

### **Национальное правозащитное учреждение**

6. Комитет отмечает, что задержка с назначением новых членов Верховной комиссии по правам человека произошла в ожидании окончания процессов, связанных с избранием нового президента Ирака и нового председателя Совета министров. Комитет выражает обеспокоенность тем, что процедура назначения членов Верховной комиссии по правам человека не является гарантией ее независимости от влияния политических партий. Комитет также отмечает, что в Законе № 53/2008 о создании Верховной комиссии по правам человека указывается, что женщины должны составлять не менее одной трети членов Комиссии. Однако он сожалеет, что этим законом предусматривается представительство меньшинств лишь одним полноправным членом и одним резервным членом и не предусматривается представительство членов гражданского общества.

7. Комитет призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения адекватного представительства групп меньшинств, а также гражданского общества в составе Верховной комиссии по правам человека. Ему также следует продолжать прилагать усилия по обеспечению Комиссии достаточными финансовыми и людскими ресурсами, равного доступа к ней всех лиц на всей территории государства-участника, полного сотрудничества с ней всех государственных органов, эффективного и независимого выполнения Комиссией мандата в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

<sup>5</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, п. 6.

### **Борьба с безнаказанностью и ранее совершенными нарушениями прав человека**

8. Комитет с интересом отмечает, что в настоящее время на рассмотрении Совета министров находится законопроект о защите лиц от насильственных исчезновений, переданный ему для окончательного утверждения. Он приветствует создание подразделения по расследованию преступлений, совершенных ДАИШ (ИГИЛ), для расследования дел, связанных с обращением в рабство курдских езидских женщин и детей и лиц из других общин, а также создание специального судебного органа для расследования преступлений, совершенных против езидов в мухафазе Найнава. Комитет также приветствует создание в 2016 и 2018 годах двух комиссий по установлению фактов для расследования заявлений о нарушениях прав человека и обеспечения привлечения к ответственности в связи с демонстрациями 2019 года. Однако он выражает сожаление относительно отсутствия информации о результатах работы этих комиссий и о выполнении каких-либо из подготовленных ими рекомендаций. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о незначительном количестве возбужденных уголовных дел, несмотря на большое число случаев предполагаемого насилия. Комитет также выражает сожаление относительно отсутствия информации о количестве возбужденных уголовных дел и вынесенных обвинительных приговоров лицам, виновным в совершении сексуального насилия в отношении езидских женщин, а также о назначенных мерах наказания. Комитет также с обеспокоенностью отмечает сообщения о преследовании активистов, выступающих за привлечение к ответственности, а также судей и следователей, занимающихся делами, связанными с насилием во время демонстраций. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о продолжающихся случаях насильственных исчезновений (ст. 3, 6–7, 9, 14 и 26).

#### **9. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) принять меры, необходимые для своевременного расследования и судебного преследования в связи со всеми сообщениями о нарушениях прав человека, в том числе о случаях сексуальных преступлений в отношении езидских женщин и девочек, совершенных членами ДАИШ во время вооруженного конфликта, а также в связи с сообщениями о нарушениях, имевших место в контексте демонстраций 2019 и 2020 годов, особенно заявлениями о насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях, пытках и других видах насилия;**

**б) обеспечить наказание виновных и соразмерность назначенных наказаний тяжести преступлений, при этом наказания не должны включать смертную казнь, и получение жертвами или членами их семей полного возмещения ущерба;**

**в) обеспечить скорейшее принятие законопроекта о защите лиц от насильственных исчезновений и принять все необходимые меры для прекращения такой практики.**

### **Гендерное равенство**

10. Комитет с удовлетворением отмечает заявление государства-участника о том, что оно прилагает усилия по поощрению активного участия женщин в общественной и политической жизни и о том, что эти усилия принесли плоды в ходе недавних выборов. Тем не менее он обеспокоен низкой представленностью женщин на самом высоком правительственном уровне, в судебных органах и органах прокуратуры (ст. 2–3 и 26).

**11. Государству-участнику следует принять более действенные меры, чтобы гарантировать равенство мужчин и женщин де-юре и де-факто. В частности, ему следует:**

**а) активизировать усилия по увеличению представленности женщин в государственной жизни, особенно на самом высоком правительственном уровне, в судебных органах и органах прокуратуры;**

**б) нарастить усилия по искоренению гендерных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе.**

### **Недискриминация**

12. Принимая к сведению заявление государства-участника о том, что в законодательстве Ирака нет положений, дискриминирующих лиц какой-либо конкретной категории по признаку сексуальной ориентации или пола, Комитет, тем не менее, обеспокоен продолжающимися сообщениями о дискриминации и насилии, включая похищения, изнасилования, пытки и убийства, в отношении лиц по причине их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также о социальной стигматизации и социальной изоляции этих лиц и о том, что эти серьезные преступления не расследуются и не наказываются. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник не рассматривает возможность пересмотра статей 394 и 401 Уголовного кодекса, которые, как утверждается, используются для уголовного преследования лиц по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности (ст. 2–3, 7 и 26).

13. **В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета<sup>6</sup> государству-участнику следует обеспечить всем лицам возможность в полной мере пользоваться всеми правами человека, закрепленными в Пакте, независимо от их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) рассмотреть возможность принятия комплексного антидискриминационного законодательства, обеспечивающего полную и эффективную защиту от дискриминации во всех областях и содержащего исчерпывающий перечень запрещенных оснований для дискриминации, включающий сексуальную ориентацию и гендерную идентичность;**

**б) предпринять шаги для борьбы со стереотипами и негативным отношением к лицам по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности;**

**с) принять конкретные меры, включая организацию программ обучения и повышения информированности сотрудников полиции и судебных органов, включая прокуратуру, для эффективного предотвращения актов дискриминации и насилия в отношении таких лиц;**

**д) обеспечить оперативное и эффективное расследование всех актов насилия, совершенных в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, привлечение к ответственности виновных и предоставление компенсации жертвам;**

**е) принять меры для того, чтобы действующие законодательные нормы, ссылающиеся на неопределенные понятия морали и приличия, не использовались для криминализации действий лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.**

### **Насилие в отношении женщин**

14. Комитет с интересом отмечает законопроект о домашнем насилии и стратегию борьбы с гендерным насилием, которые находятся на рассмотрении парламента. Комитет приветствует инициативу о внесении поправок в Уголовный кодекс путем исключения части 1 статьи 41 Уголовного кодекса, которой легализуется применение мужем дисциплинарных мер в отношении жены, и внесения изменений в статью 398, позволяющую лицу, обвиненному в изнасиловании, избежать судебного преследования, заключив брак с жертвой. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохранением в Уголовном кодексе правовых положений, являющихся дискриминационными в отношении женщин, таких как статья 393 об изнасиловании и статья 409, предусматривающая при определенных обстоятельствах мягкое наказание

<sup>6</sup> Там же, п. 12.

за так называемые «убийства, совершаемые в защиту чести», а также пункт 4 статьи 3 Закона о личном статусе 1959 года, который при определенных обстоятельствах разрешает полигамию (ст. 2–3, 7, 23 и 26).

15. **Государству-участнику следует:**

а) ускорить принятие законопроекта о домашнем насилии, продолжить пересмотр своего внутреннего законодательства и отменить или изменить в соответствии с Пактом все положения, дискриминирующие женщин и допускающие насилие в их отношении, включая статьи 393 и 409 Уголовного кодекса и пункт 4 статьи 3 Закона о личном статусе;

б) продолжать укреплять программы подготовки, обучения и повышения осведомленности в вопросах борьбы с домашним насилием для сотрудников полиции, судебных органов, включая прокуратуру, а также сотрудников Управления по защите семьи и детей от домашнего насилия и других соответствующих государственных учреждений, а также широкой общественности.

#### **Меры по борьбе с терроризмом**

16. Комитет принимает к сведению, что поправка к Закону о борьбе с терроризмом была передана на рассмотрение Совета министров в рамках законодательного процесса и что национальная стратегия борьбы с терроризмом в настоящее время направлена соответствующим министерствам для реализации. Комитет повторяет свои предыдущие замечания<sup>7</sup> относительно чрезмерно широкого определения терроризма в Законе о борьбе с терроризмом, а также относительно применения смертной казни за широкий круг преступлений, которые выходят за рамки критериев, установленных в пункте 2 статьи 6 Пакта (ст. 9 и 14).

17. Государству-участнику следует предпринять необходимые шаги для обеспечения соответствия его антитеррористического законодательства, включая проект поправок к Закону о борьбе с терроризмом и национальную стратегию борьбы с терроризмом, международным стандартам в области прав человека, в частности путем более точного определения терроризма, ограничения использования анонимных заявлений, обеспечения полного участия жертв и свидетелей в судебных процессах и полного соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства. Государству-участнику также рекомендуется воздержаться от обязательного вынесения смертного приговора за преступления, предусмотренные Законом о борьбе с терроризмом.

#### **Право на жизнь**

18. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность тем, что преступления, которые не соответствуют критерию «наиболее тяжких преступлений» по смыслу пункта 2 статьи 6 Пакта, караются смертной казнью, что за некоторые преступления смертная казнь остается обязательной и что в отношении некоторых преступлений, караемых смертной казнью, прямо исключается возможность специального помилования. Помимо этого, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что смертные приговоры выносятся по-прежнему часто (ст. 6 и 14).

19. В свете замечания общего порядка № 36 (2018 год) Комитета и его предыдущих рекомендаций<sup>8</sup> и памятуя о них, в случае сохранения смертной казни государству-участнику следует принять все необходимые меры, включая законодательные, для обеспечения того, чтобы: смертная казнь предусматривалась только за самые тяжкие преступления; она никогда не являлась обязательной; и во всех случаях вне зависимости от совершенного преступления сохранялась возможность помилования или замены смертного приговора. Государству-участнику также следует обеспечить, чтобы, если

<sup>7</sup> Там же, п. 9.

<sup>8</sup> Там же, п. 28.

смертный приговор все же выносится, он никогда не выносился в нарушение положений Пакта, в том числе в нарушение процедур справедливого судебного разбирательства. Комитет призывает государство-участник должным образом рассмотреть вопрос об отмене смертной казни и присоединении ко второму Факультативному протоколу к Пакту, направленному на отмену смертной казни.

**Запрещение пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

20. Комитет с интересом отмечает, что законопроект о борьбе с пытками находится на рассмотрении Государственного совета, но сожалеет, что в нем не предусмотрено присоединение к механизму подачи индивидуальных жалоб. Комитет также вновь выражает свою обеспокоенность тем, что уголовное законодательство государства-участника не обеспечивает в полной мере установление уголовной ответственности за действия, подпадающие под международно признанное определение пытки<sup>9</sup>. Комитет также обеспокоен сообщениями о широко распространенных пытках и жестоком обращении с заключенными, находящимися в полицейских участках и центрах содержания под стражей, о том, что полученные под пытками признательные показания принимаются в судах в качестве доказательств в случае их подтверждения другими доказательствами и что сообщившие о случаях пыток заключенные сталкиваются с возможным преследованием. Отмечая возможность посещения тюрем и центров содержания под стражей сотрудниками инспектирующих органов, таких как иракская Верховная комиссия по правам человека, Комитет сожалеет о том, что сроки таких посещений должны предварительно согласовываться с компетентными органами (ст. 7 и 9).

**21. Государству-участнику следует:**

**а) предпринять необходимые шаги для ускорения принятия законопроекта о борьбе с пытками, обеспечив в то же время полное соответствие содержащегося в нем определения пытки статье 7 Пакта и другим международно признанным нормам и четкий запрет пытки или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания при любых обстоятельствах;**

**б) принять конкретные меры по предупреждению пыток и жестокого обращения, в том числе посредством программ подготовки сотрудников полиции, судебных органов, включая служащих прокуратуры и пенитенциарных учреждений, а также программ повышения информированности заключенных, и обеспечить, чтобы по всем подобным утверждениям проводились оперативные, независимые и тщательные расследования, виновные привлекались к ответственности и подвергались надлежащему наказанию, а жертвы получали полное возмещение ущерба;**

**в) обеспечить, чтобы полученные в нарушение статьи 7 Пакта признательные показания не принимались судами ни при каких обстоятельствах и чтобы бремя доказывания добровольного характера признания лежало на стороне обвинения;**

**г) обеспечить, чтобы инспектирующие органы могли без предупреждения посещать тюрьмы и центры содержания под стражей и чтобы по любым рекомендациям или отчетам, подготовленным в результате таких посещений, принимались последующие меры.**

**Свобода и личная неприкосновенность и обращение с лицами, лишенными свободы**

22. Принимая к сведению заявление государства-участника об отсутствии тайных мест содержания под стражей, Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен сообщениями об обратном и утверждениями о содержании лиц в таких местах.

<sup>9</sup> Там же, п. 30.

Он также обеспокоен сообщениями о произвольных арестах, регулярно проводимых на основании закрытой информации и без ордера, и обеспокоен большим числом лиц, содержащихся под стражей до суда в течение периодов времени, превышающих установленные внутренним законодательством сроки. Комитет также обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника по расширению вместимости тюрем и центров содержания под стражей и улучшению условий в них, острой проблемой остаются неприемлемые условия содержания, такие как переполненность и отсутствие доступа к медицинским услугам для заключенных, а также отказ в процессуальных гарантиях, включая доступ к адвокату и контакты с семьей (ст. 7 и 9–10).

**23. Государству-участнику следует принять меры, необходимые для обеспечения наличия на практике у любого арестованного или задержанного лица с самого начала лишения свободы всех основных правовых гарантий, закрепленных в статье 9 Пакта. В частности, ему следует обеспечить, чтобы:**

**а) лишение свободы осуществлялось в полном соответствии с Пактом и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), в том числе в том, что касается доступа к адвокату, права на контакты с семьей и предоставления медицинской помощи в случае необходимости;**

**б) задержанные лица находились исключительно в официальных местах содержания под стражей, а любые секретные объекты были закрыты или переведены под контроль государства;**

**с) с целью предотвращения чрезмерных сроков содержания под стражей соблюдались установленные сроки досудебного содержания под стражей;**

**д) и далее наращивались усилия по реконструкции и расширению вместимости тюрем и мест содержания под стражей и улучшению условий содержания в них;**

**е) по возможности создавались и применялись не связанные с лишением свободы альтернативы досудебному содержанию под стражей и тюремному заключению.**

**Обращение с иностранцами, включая беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц**

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что женщины и дети, находящиеся в лагерях для внутренне перемещенных лиц, подвергаются дискриминации и стигматизации из-за их предполагаемых связей с ДАИШ, в том числе, лишены доступа к пище, воде и медицинскому обслуживанию; не имеют доступа к удостоверениям личности; подвергаются сексуальному насилию, включая изнасилование и сексуальную эксплуатацию. Комитет также обеспокоен тем, что многие езидские женщины и дети по-прежнему удерживаются в плену членами ДАИШ в Ираке (ст. 2, 6–7, 9–10, 12–13 и 25).

**25. Государству-участнику следует:**

**а) активизировать усилия по обеспечению возвращения внутренне перемещенных лиц в места их прежнего проживания или их полной интеграции в общество в соответствующих новых местах проживания с целью скорейшего закрытия оставшихся лагерей;**

**б) обеспечить всем лицам, проживающим в оставшихся лагерях для внутренне перемещенных лиц, включая лиц, имеющих возможные связи с ДАИШ, достаточный уровень жизни и безопасности без дискриминации;**

**с) содействовать рассмотрению жалоб жертв, эффективно отслеживать и расследовать все заявления о нарушениях прав человека в лагерях для внутренне перемещенных лиц и применять соответствующие наказания к виновным, особенно к тем, кто несет ответственность за сексуальное насилие и эксплуатацию женщин и девочек;**

**d) принять все возможные меры для освобождения езидских женщин и детей, удерживаемых в плену членами ДАИШ в Ираке.**

#### **Доступ к правосудию и независимость судебных органов**

26. Признавая, что принцип независимости судебных органов закреплен в Конституции, Комитет отмечает, что одних законодательных положений недостаточно, чтобы гарантировать независимость и беспристрастность. Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что на практике судебная система не является ни беспристрастной, ни полностью независимой, особенно в делах в отношении лиц, подозреваемых в причастности к ДАИШ, и что судьи и прокуроры часто испытывают политическое давление, находятся под влиянием племенных группировок или религиозных интересов. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что на практике часто происходят нарушения гарантий справедливого судебного разбирательства, особенно в делах о терроризме, как в официальной судебной системе, так и в племенных судах (ст. 2 и 14).

27. **Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения на практике полной независимости и беспристрастности судебных органов и прокуратуры и гарантировать, что их деятельность будет свободной от какого-либо необоснованного давления или вмешательства. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы все судебные разбирательства, включая разбирательства в племенных судах, проводились в полном соответствии с гарантиями справедливого судебного разбирательства, закрепленными в статье 14 Пакта.**

#### **Искоренение рабства и подневольного труда**

28. Комитет с интересом отмечает предложение о внесении поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми с целью устранения пробелов в законодательстве, указание государства-участника на положительные результаты проводимой с 2019 года реализации национального плана по борьбе с торговлей людьми, а также заявление государства-участника о намерении создать приюты для жертв торговли людьми в каждой из провинций страны. Тем не менее Комитет обеспокоен участвующими случаями внутренней и трансграничной торговли женщинами и детьми. Он также выражает обеспокоенность в связи с утверждениями о том, что для торговли женщинами внутри государства-участника и их продажи в соседние страны иногда используются принудительные и временные браки (ст. 8).

29. **Государству-участнику следует и далее активизировать усилия по борьбе с внутренней и трансграничной торговлей людьми и принудительным трудом, их предотвращением, искоренением и наказанием. В частности, ему следует:**

**a) ускорить внесение поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми, обеспечив устранение всех пробелов в законодательстве, включая использование принудительных и временных браков в целях торговли людьми;**

**b) обеспечить тщательное расследование всех случаев торговли людьми и принудительного труда, привлечение виновных к ответственности и назначение им надлежащего наказания, а также предоставление жертвам полного возмещения ущерба и средств защиты, включая доступ к приютам, имеющим необходимые ресурсы;**

**c) обеспечить подготовку сотрудников судебных органов, включая прокуратуру, правоохранительных органов и пограничной полиции по вопросам раннего выявления женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми.**

#### **Свобода совести и религиозных убеждений**

30. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу существования правовых положений, негативно влияющих на предусмотренные Пактом гарантии свободы религии и убеждений, включая статью 17 Закона о личном статусе, которая не позволяет женщине-мусульманке выходить замуж за мужчину-немусульманина,



и статью 26 Закона о едином национальном удостоверении личности, которая не позволяет мусульманам переходить в другую религию и гласит, что любой ребенок, рожденный в браке между мусульманином (мусульманкой) и немусульманкой (немусульманином), идентифицируется как мусульманин. Комитет также обеспокоен тем, что Закон № 105, запрещающий исповедовать бехаистскую веру, остается в силе. Комитет далее выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что государство-участник отказалось признать некоторые религиозные группы, в результате чего места отправления культа, в частности евангелические церкви, не могут законно зарегистрироваться (ст. 2, 18 и 26).

**31. Комитет призывает государство-участник незамедлительно принять меры по внесению поправок в соответствующее законодательство, включая Закон о личном статусе, Закон о едином национальном удостоверении личности и Закон № 105, с тем чтобы оно полностью соответствовало статье 18 Пакта. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы регистрация религиозных организаций основывалась на четких и объективных критериях, совместимых с обязательствами государства-участника по Пакту.**

### **Свобода выражения мнений, мирных собраний и ассоциации**

32. Хотя в статье 38 Конституции Ирака гарантируется свобода выражения мнений и собраний, Комитет с сожалением отмечает, что в Уголовном кодексе имеются положения, которые могут ограничивать свободу выражения мнений, например, статья 433 о диффамации и оскорблении. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о нарушениях в контексте демонстраций 2019 и 2020 годов свободы выражения мнений и мирных собраний, в том числе путем подавления освещения демонстраций через закрытие СМИ и замедление скорости Интернета, а также путем применения органами безопасности чрезмерной силы против протестующих, что привело к причинению увечий и смерти, и предполагаемых насильственных исчезновений. Комитет обеспокоен утверждениями о том, что журналисты и работники СМИ подвергались нападениям и запугиванию со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, а силы безопасности препятствовали освещению событий. Комитет отмечает, что работа над законопроектом о свободе выражения мнений, собраний и мирных протестов, который в настоящее время находится на рассмотрении Совета представителей, ведется в соответствии с ускоренной процедурой для обеспечения его скорейшего принятия (ст. 6, 19, 21–22 и 25–26).

**33. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы законопроект о свободе выражения мнений, собраний и мирных протестов позволял в полной мере осуществлять права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, предусмотренные Пактом (ст. 2, 19 и 21–22). Государству-участнику следует также принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы журналисты и работники средств массовой информации могли свободно выполнять свою работу, не опасаясь насилия или преследования. Ему следует провести оперативное и беспристрастное расследование утверждений об угрозах или насилии в отношении журналистов и участников акций протеста и привлечь виновных к ответственности.**

### **Права ребенка**

34. Комитет принимает к сведению, что в государстве-участнике осуществляется национальная политика в области защиты детей, которая призвана обеспечить приоритетную защиту детей в районах перемещения и на освобожденных территориях, и что в настоящее время разрабатывается законопроект о защите детей. Комитет с сожалением отмечает предписание Закона о национальных удостоверениях личности автоматически считать мусульманином ребенка, один из родителей которого является мусульманином, поскольку такое положение создает трудности для детей, рожденных в результате изнасилования езидских женщин, находившихся в плену у ДАИШ. Комитет отмечает создание специального комитета для обсуждения способов решения проблем, с которыми сталкиваются дети, рожденные в результате

сексуального насилия, и дети, рожденные от родителей, которых считают членами ДАИШ, в соответствии с законом (ст. 8 и 24).

35. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие законопроекта о защите детей, обеспечив тем самым полную защиту прав ребенка в соответствии с Пактом и другими международными договорами, участником которых является государство. Комитет также призывает государство-участник рассмотреть возможность внесения поправок в Закон о национальных удостоверениях личности, с тем чтобы учесть положение детей, рожденных от матерей-немусульманок, когда отец неизвестен или не принимает участия в жизни ребенка, в частности детей, рожденных в результате изнасилования езидских женщин, ранее находившихся в плену у ДАИШ.**

#### **Минимальный возраст уголовной ответственности**

36. Комитет с удовлетворением отмечает представление поправки к Закону о благополучии несовершеннолетних (№ 76 от 1983 года), предусматривающей повышение минимального возраста уголовной ответственности с 9 до 11 лет, и что минимальный возраст уголовной ответственности в Курдистане уже составляет 11 лет (ст. 9 и 14).

37. **Комитет призывает государство-участник ускорить внесение поправок в Закон о благополучии несовершеннолетних и рассмотреть возможность дальнейшего повышения минимального возраста уголовной ответственности, с тем чтобы он соответствовал международно признанным стандартам.**

#### **Вредные виды практики**

38. Комитет обеспокоен постоянными сообщениями о ранних браках, несмотря на наличие законодательства, устанавливающего минимальный возраст вступления в брак. Отмечая, что калечащие операции на женских половых органах за пределами некоторых районов Курдистана редки, Комитет, тем не менее, отмечает, что такие случаи продолжают иметь место в государстве-участнике, и выражает сожаление, что калечащие операции на женских половых органах не были прямо запрещены и за них не была введена уголовная ответственность на всей территории государства-участника (ст. 7).

39. **В соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета<sup>10</sup> государству-участнику следует активизировать усилия по предотвращению и искоренению вредных видов практики, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам, в частности ранних браков и калечащих операций на женских половых органах, в том числе путем принятия более энергичных мер по просвещению населения об их негативных последствиях. Государству-участнику также следует обеспечить, чтобы все формы калечащих операций на женских половых органах были прямо запрещены и признаны уголовным преступлением на всей его территории и чтобы соответствующее уголовное законодательство эффективно применялось в Курдистане.**

#### **Участие в ведении государственных дел**

40. Признавая, что в Избирательном кодексе (Закон № 9) от 2020 года предусмотрены места в парламенте для ряда общин меньшинств (христиан, езидов, мандеев-сабиев, шабаков и курдов-фейли), Комитет с сожалением отмечает, что иракцам африканского происхождения никакой квоты не выделено и что имеются сообщения о том, что они недостаточно представлены в государственной жизни (ст. 25–26).

41. **В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>11</sup> государству-участнику, включая региональное**

<sup>10</sup> Там же, п. 16.

<sup>11</sup> CERD/C/IRQ/CO/22-25, п. 26.

правительство Курдистана, следует принять меры для обеспечения представленности этнических и этнорелигиозных меньшинств, включая иракцев африканского происхождения и, в частности, женщин из этого меньшинства, в выборных органах и на государственных должностях пропорционально их реальному демографическому весу в обществе и рассмотреть возможность пересмотра Избирательного кодекса с целью установления квоты для иракцев африканского происхождения.

#### **D. Распространение информации и последующая деятельность**

42. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, своего шестого периодического доклада, письменных ответов на перечень вопросов Комитета и настоящих заключительных замечаний, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и неправительственных организаций, действующих в стране, а также широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод доклада и настоящих заключительных замечаний на второй официальный язык государства-участника.

43. В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить не позднее 25 марта 2025 года информацию об осуществлении рекомендаций Комитета, изложенных выше в пунктах 9 (правосудие переходного периода), 17 (меры по борьбе с терроризмом) и 21 (запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

44. В соответствии с прогнозируемым циклом обзора Комитета государство-участник получит от Комитета в 2028 году перечень вопросов, предваряющих представление доклада, и должно будет в течение одного года представить свои ответы на перечень вопросов, которые составят его седьмой периодический доклад. Комитет также просит государство-участник при подготовке своего доклада провести широкие консультации с гражданским обществом и действующими в стране неправительственными организациями. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2030 году в Женеве.