



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/70/Add.4
14 June 1993

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Третьи периодические доклады государств-участников,
которые подлежали представлению в 1991 году

Добавление

КОСТА-РИКА*

[24 ноября 1992 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Коста-Рики, см. в документе CCPR/C/1/Add.46; ход его рассмотрения Комитетом см. в документах CCPR/C/SR.235, SR.236 и SR.240 и Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № 40 (A/35/40), пункты 334-369. Второй периодический доклад, представленный правительством Коста-Рики, см. в документе CCPR/C/37/Add.10; ход его рассмотрения Комитетом см. в документах CCPR/C/SR.958-960 и Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 40 (A/45/40), пункты 282-320.

1. С учетом итогов рассмотрения доклада, представленного Коста-Рикой Комитету по правам человека 22 и 23 марта 1990 года, проходившего в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, считаем весьма важным сослаться на те вопросы, которые были заданы нашим представителям и на которые не было дано исчерпывающего ответа.
2. **Общее управление по защите прав человека.** Юридическим документом, в соответствии с которым создано Общее управление по защите прав человека при министерстве юстиции, является Закон о мерах по обеспечению социального равенства женщин (№ 7142) от 8 марта 1990 года, .
3. Основной задачей Управления является защита прав населения страны, и особенно прав женщин, детей и потребителей.
4. В рамках этой задачи Управление призвано принимать меры в случае нарушений или угрозы нарушений прав человека. В целях недопущения таких нарушений оно обращается с заявлениями и рекомендациями в соответствующие инстанции, представляет лиц, права которых были нарушены, в государственных органах, вносит предложения о санкциях в отношении тех должностных лиц, которые допустили серьезные нарушения прав человека, разрабатывает предложения о реформе законодательства в целях обеспечения более эффективной защиты прав человека и совершенствования деятельности соответствующих государственных служб, занимается просветительской и информационной деятельностью в области прав человека, получает и расследует жалобы, адресуя их в соответствующие инстанции. Одним словом, Управление делает все от него зависящее для предупреждения нарушений прав человека и обеспечения их соблюдения в полном объеме. Кроме того, оно выступает инициатором изучения причин, порождающих неравенство между мужчинами и женщинами и необходимых профилактических мер.
5. Из сказанного видно, что Общее управление по защите прав человека как бы венчает усилия по установлению контроля со стороны государства за соблюдением основных прав человека.
6. Созданию Общего управления по защите прав человека предшествовало учреждение прокуратур по правам человека и правам потребителей (Закон № 6815 от 27 сентября 1982 года, статьи 3 и 7), управлений по защите прав заключенных и прав пользователей Национального регистра (Декрет № 16491-J от 21 августа 1985 года), Управления по защите прав детей (Декрет № 17733-J от 9 сентября 1987 года) и Управления по защите прав женщин (Декрет № 19157-J от 1 сентября 1989 года).
7. Впоследствии, в соответствии с упомянутым выше Законом № 7142 (статья 22), управления по защите прав человека, действовавшие при министерстве юстиции, были объединены с прокуратурами по правам человека и правам потребителей и на этой основе было создано Общее управление по защите прав человека с соответствующей структурой. Статья 26 указанного закона предусматривает, что внутренняя организация и функции Общего управления по защите прав человека определяются его регламентом.
8. С учетом этого 12 декабря 1990 года президент Республики и министр юстиции подписали Регламент Общего управления по защите прав человека (раздел II Закона № 7142 о мерах по обеспечению социального равенства женщин от 8 марта 1990 года), которым устанавливается, что Общее управление по защите прав человека состоит из следующих специализированных управлений:

- a) Управления по защите прав человека;
- b) Управления по защите прав женщин;
- c) Управления по защите прав детей;
- d) Управления по защите прав потребителей и пользователей;
- e) Управления по защите прав пользователей Национального регистра;
- f) Управления по защите прав заключенных.

9. Был создан также Совет руководителей управлений, в задачу которого входит координация деятельности и оказание помощи управлениям в выработке решений по наиболее важным вопросам, требующим, по мнению Общего управления по правам человека, тщательного рассмотрения. На заседаниях Совета могут присутствовать и участвовать в обсуждениях (без права голоса) должностные лица, в ведении которых находятся рассматриваемые вопросы.

10. Из сказанного следует, что Общее управление по защите прав человека осуществляет общий контроль за соблюдением прав человека, в т.ч. прав рядовых граждан, женщин, детей, потребителей, заключенных и пользователей Национального регистра.

11. Деятельность Общего управления весьма эффективна. Во многих случаях достаточно обратиться в одно из его специализированных управлений, чтобы проблема была решена без долгого разбирательства. Моральный вес этого учреждения гарантирует любому гражданину, считающему, что его права ущемлены, защиту таких прав по закону. Управление в определенном смысле контролирует работу государственных органов, включая соблюдение ими законности, что не может не способствовать укреплению нашего правового государства.

12. С созданием Общего управления появился государственный орган, конкретно отвечающий за защиту прав человека.

13. Управление по защите прав человека. Уже в силу своего названия данное управление призвано заниматься широким кругом вопросов, в связи с чем оно определило для себя следующие приоритеты:

- a) права лиц преклонного возраста;
- b) права коренного населения;
- c) окружающая среда;
- d) применение общих норм права.

14. Права лиц преклонного возраста. Управление по защите прав человека расследует все получаемые им жалобы на нарушения прав лиц преклонного возраста. Эта работа включает получение жалобы, ее расследование (с посещением лица, подавшего жалобу, на дому, в приюте и т.д.) и подготовку соответствующего заключения.

15. Управление проводит также совещания с должностными лицами государственных учреждений и владельцами домов, в которых проживают лица преклонного возраста, в целях координации совместных действий в данной области.

16. В начале мая Управление представило в Законодательное собрание проект закона, озаглавленного "Закон о защите лиц преклонного возраста".

17. Приблизительно каждые две недели сотрудники Управления выступают в двух радиопрограммах, транслируемых радиостанциями "Радио националь" и "Радио Америка Латина", рассказывая о необходимости и важности защиты прав лиц преклонного возраста.

18. Коренное население. Управление занимается координацией деятельности по защите прав человека коренного населения. Главная его функция - пропагандистская. Управление сотрудничает в данной области с различными организациями, включая Межамериканский институт по правам человека, костариканскую Комиссию по правам человека, организацию "Эль продуктор", ассоциации "Ногбеге" и "Сехекто", а также с вождями племен.

19. В настоящее время указанные ассоциации коренного населения совместно с Межамериканским институтом по правам человека образовали комиссию по правовым вопросам, в состав которого вошло и Управление. В рамках этой комиссии Управление оказывает коренному населению юридическую помощь и в настоящее время готовится представить в Законодательное собрание законопроект, альтернативный законопроекту, представленному костариканским институтом по делам коренного населения, одновременно работая над предложением о внесении изменений в инструкцию о порядке применения Закона о коренном населении. Заседания комиссии проводятся каждую неделю.

20. Окружающая среда. Новое направление в деятельности Управления, важность которого определяется далеко идущими потенциальными последствиями экологических проблем. Управление уже провело оперативный анализ законодательства, касающегося прибрежных зон, и в настоящее время занимается изучением Горного регистра в целях получения информации о добыче минеральных ресурсов со дна рек, а также законодательства в данной области. Сотрудники Управления неоднократно посещали места ведущихся разработок, представляя по итогам своих поездок соответствующие доклады.

21. При финансовом и интеллектуальном участии Центра экологических исследований Управление планирует осуществить межучрежденческий проект, основной целью которого является заключение соглашения о сотрудничестве с указанным Центром и Законодательным собранием.

22. Динамичный характер работы Управления не позволяет ему иметь заранее спланированный график мероприятий, и поэтому его повседневная деятельность строится с учетом текущих потребностей.

23. Необходимо отметить, что в своей работе по защите прав лиц преклонного возраста и коренного населения Управление опирается на помощь соответствующих консультативных советов. Совещания с консультантами проводятся по мере необходимости.

24. Что касается защиты прав лиц преклонного возраста, то имеется устная договоренность между Управлением и коллегией адвокатов о том, что защита прав лиц преклонного возраста, в тех случаях, когда она не может быть обеспечена Управлением, будет осуществляться профессиональными адвокатами. Важно теперь реализовать эту договоренность на практике. Кроме того, необходимо заручиться поддержкой различных общественных групп, с тем чтобы обеспечить принятие проекта закона о защите прав лиц преклонного возраста.

25. Для пропаганды прав таких лиц необходимо и впредь использовать радиозфир.

26. Важность деятельности по защите прав коренного населения определяется тем, что сейчас это население, как никогда, нуждается в поддержке.

27. Что касается окружающей среды, то деятельность в этой области можно было бы активизировать путем заключения соглашения о сотрудничестве с Центром экологических исследований.

28. Вопросы, представляющие значительный интерес для Управления, есть и в области применения общих норм права.

29. В настоящее время в процессе расследования находится 50 различных дел, среди которых преобладают дела, связанные с нарушением прав лиц преклонного возраста и злоупотреблением властью.

30. Кроме того, Управление по защите прав человека участвует в работе Национальной комиссии по СПИДу и ведет учебный курс "Права человека и обязанности полицейских органов" в министерстве общественной безопасности.

31. Как уже отмечалось, Управление начало также заниматься вопросами окружающей среды, разработав в этой связи примерный план действий, цель которого состоит в обеспечении участия Управления в реализации доктрины, провозглашающей право на безопасную для здоровья окружающую среду и охрану природных ресурсов в качестве одного из основных прав человека, имеющих непосредственное отношение к качеству жизни.

32. Конкретные задачи:

a) подготовка программы работы, которая позволила бы Управлению развернуть деятельность в данной области и которая четко определяла бы его функции;

b) установление контактов в целях мобилизации поддержки, без которой невозможна серьезная и квалифицированная работа;

c) анализ проблем, возникающих в связи с добычей минеральных ресурсов со дна рек и загрязнением окружающей среды отходами;

d) изучение масштабов и последствий этих проблем;

e) анализ законодательства и функций государственных органов в целях выявления пробелов и недостатков в вопросах, касающихся решения этих проблем;

f) сбор материалов и статистических данных, а также привлечение технической помощи в целях проведения указанных исследований;

g) подготовка конкретных предложений технического, правового и административного характера, направленных на изменение сложившейся ситуации;

h) разработка стратегии доведения результатов исследований до сведения компетентных органов в целях содействия принятию надлежащих административных мер;

i) контроль за реализацией предложений и осуществлением выработанной стратегии;

j) оценка результатов программы.

33. 1) Основания: Экологические проблемы непосредственно влияют на многообразие биологических видов и качества жизни человека. Об остроте таких проблем в Коста-Рике свидетельствуют процесс деградации лесов, угроза исчезновения некоторых видов фауны, загрязнение рек, проблема отходов, ухудшение состояния окружающей среды в целом и другие неутешительные факты.

34. Причины, порождающие экологические проблемы, многообразны. К ним относятся, в частности, нерегулируемый процесс урбанизации (связанный с отсутствием эффективного территориального планирования); массовое исчезновение лесов, являющихся национальным богатством страны; индустриализация, ведущая к загрязнению промышленными выбросами и отходами воздуха и рек; экстенсивные методы ведения сельского хозяйства, обуславливающие чрезмерную эксплуатацию земель (расширение банановых и кофейных плантаций); браконьерство; неспланированность деятельности по сбору и утилизации отходов; разработка минеральных ресурсов, приводящая к загрязнению рек, и т.д.

35. Несомненно, в основе философской концепции, просматривающейся за всем этим, лежит подход к использованию имеющихся ресурсов, ориентированный на краткосрочную выгоду. Такой подход предопределяет чрезмерную эксплуатацию окружающей среды и природных ресурсов, которая оборачивается в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном планах ущербом для самого человека.

36. Этой концепции противостоит доктрина устойчивого развития. Эта новая доктрина основывается на согласовании краткосрочных социально-экономических интересов с общими интересами защиты, сохранения и восстановления природы. "Устойчивое" развитие означает такое развитие, при котором потребности нынешних поколений удовлетворяются без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

37. Такой подход должен стать приоритетным для человечества, поскольку речь идет о поддержании баланса между социально-экономическими потребностями и интересами сохранения и рационального использования природных ресурсов и окружающей среды, что будет лишь способствовать улучшению качества жизни.

38. 2) Деятельность государства. За последние тридцать лет государство осознало необходимость принятия мер в целях решения этой сложной проблемы, оказывающей непосредственное влияние на условия жизни людей.

39. Им созданы различные охраняемые зоны, ограничена охота, поощряется восстановление лесов и другие начинания.

40. Однако в силу ряда причин, препятствующих осуществлению эффективных практических действий, сделанного государством далеко не достаточно. К числу таких причин относятся нехватка человеческих и материальных ресурсов, не позволяющая развернуть активную практическую работу; несовершенство законодательства; бюрократическая волокита, ведущая к непоправимой потере времени; дублирование функций различных учреждений и департаментов; отсутствие стратегии в области использования природных ресурсов, которой строго следовали бы политические органы, и другие факторы, делающие планы государства лишь благими намерениями.

41. Из сказанного вытекает необходимость поддержки усилий государства, с тем чтобы в конечном итоге реализовать те огромные возможности, которые могут и должны открыться в случае более эффективного решения экологических проблем.

42. 3) Роль Управления по защите прав человека. Участие Управления по защите прав человека в решении проблем окружающей среды и использования природных ресурсов является одной из его первоочередных задач. В соответствии с классификацией прав человека вопросы окружающей среды и природных ресурсов являются предметом третьего поколения прав человека. Эти права еще называют "правами на солидарность".

43. Они основываются на принципах, провозглашенных Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме в июне 1972 года, а также Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в июне нынешнего года в Рио-де-Жанейро.

44. Благодаря этим конференциям удалось сформулировать такое основное право человека, как право на надлежащее качество жизни при бережном отношении к экосистеме как природному ресурсу нынешних и будущих поколений. Эти конференции определили также обязанности человека в отношении окружающей его среды, состоящие в сохранении и рациональном использовании всех имеющихся ресурсов.

45. Управление по защите прав человека является важным инструментом обеспечения соблюдения этой этической нормы. Однако сложность задачи и ограниченные возможности Управления требуют определения приоритетов в тех областях, которым до сих пор не уделялось должного внимания, с тем чтобы на этой основе можно было начать практическую деятельность.

46. Проблемами, которым необходимо уделить первоочередное внимание и которые могли бы послужить отправным пунктом для такой деятельности, являются ухудшение экосистем в результате добычи минеральных ресурсов со дна рек и загрязнение окружающей среды производственными отходами.

47. В этих областях Управлением планируется развернуть практическую работу, начав ее с установления контактов с государственными и частными учреждениями, а также физическими лицами, способными оказать поддержку, необходимую для успешного достижения поставленных целей в соответствии с принятым подходом. Планируется также создать консультативный совет, который будет специально заниматься проблемами окружающей среды.

48. 4) Методологические вопросы. В целях получения наилучших результатов программа действий в данной области разбита на два этапа: а) анализ проблем; и б) подготовка предложений.

49. В ходе первого этапа планируется провести предварительное исследование проблем, проанализировав масштабы и последствия деятельности, являющейся предметом исследования. Чтобы это исследование не было поверхностным, необходимо будет использовать имеющиеся библиографические, статистические и технические материалы, а также изучить законодательство в данной области и роль центральных и местных органов власти. Это позволит получить общее представление о положении дел в данной области и определить потребности в каждом из секторов.

50. На втором этапе предполагается подготовить одно или несколько предложений по техническим, правовым и административным аспектам природоохранной деятельности в целях более эффективного решения выявленных проблем. И наконец, планируется разработать стратегию внесения предложений в

соответствующие органы, которая давала бы возможность эффективно выполнять поставленные задачи и которая завершала бы процесс, начинающийся с изучения реального положения дел в соответствующих секторах.

51. Управление по защите прав заключенных. Все большую актуальность приобретает идея гуманизации тюрем, в связи с чем в августе 1984 года на первом совещании по оценке работы пенитенциарной системы министерство юстиции согласилось с необходимостью создания органа по защите прав заключенных с предоставлением ему всех необходимых полномочий в отношении исправительных учреждений.

52. Таким образом, впервые был создан орган, способный обеспечить осуществление основных прав заключенных посредством поощрения таких прав и надзора за их соблюдением.

53. Функции управления:

a) принятие мер в случае несоблюдения или нарушения прав заключенных или угрозы такого несоблюдения или нарушения;

b) предотвращение нарушений посредством обращений в компетентные государственные органы и представления рекомендаций этим органам;

c) выполнение роли посредника, способного убедить государственные органы не предпринимать действий, нарушающих или могущих нарушить основные права человека;

d) представление предложений о наказании тех должностных лиц, которые в силу совершенных ими нарушений прав заключенных заслуживают такого наказания;

e) подготовка предложений об изменении процедур, положений и законов в целях обеспечения более эффективной защиты прав заключенных и улучшения работы пенитенциарной системы;

f) принятие всех необходимых мер в рамках предоставленных ему полномочий в целях недопущения нарушений этих прав и обеспечения их соблюдения в полном объеме.

54. Для целей проведения расследований и принятия мер Уполномоченный по защите прав человека имеет право запрашивать у соответствующих государственных учреждений необходимые документы и информацию. Технически он полностью независим, а в административном плане подотчетен министру юстиции.

55. Необходимо отметить, что указанные выше функции и полномочия сохраняют свою актуальность по сей день.

56. Основными результатами работы Управления по защите прав человека являются:

a) значительное снижение числа злоупотреблений властью в отношении заключенных;

b) оказание помощи заключенным в процессуальных вопросах с разъяснением им соответствующих законов и положений;

- c) расследование и разрешение конфликтов, участниками которых являются заключенные;
- d) эффективное посредничество в случае бунтов и предъявления заключенными требований к администрации;
- e) осуществление заключенными избирательных прав;
- f) уделение особого внимания заключенным-иностранцам;
- g) координация деятельности с судебными и иммиграционными властями;
- h) содействие принятию положений и декретов, касающихся основных прав заключенных (положения о фонде помощи заключенным, охране имущества заключенных и организациях заключенных);
- i) подготовка и содействие принятию юридических документов, направленных на решение конкретных проблем заключенных (Соглашение о переводе заключенных из одного места содержания в другое).

57. Организация работы Управления. Управление по правам человека строит свою работу по следующим двум основным направлениям.

58. а) Надзор. Управление рассматривает жалобы заключенных и других лиц на злоупотребления со стороны администрации пенитенциарных органов или на несоблюдение прав заключенных (произвольный перевод из одного места содержания в другое, игнорирование успехов и т.д.). Фактически речь идет о надзоре за применением общих норм права. Работа в этой области практически всегда связана с проведением расследований и выполнением всякого рода формальностей, отнимающих у Управления много времени.

59. б) Пропагандистско-просветительская деятельность. Это направление деятельности связано с поощрением соблюдения основных прав человека в тюрьмах и изоляторах.

60. Речь идет о содействии осуществлению таких прав посредством мероприятий, ориентированных как на самих заключенных, так и на технических и административных сотрудников, а также сотрудников охраны пенитенциарных учреждений.

61. Необходимо отметить, что такая деятельность осуществляется пока недостаточно активно. Это связано с тем, что много сил и времени у Управления отнимает надзор за применением общих норм права.

62. Следует также отметить, что пропагандистско-просветительская деятельность строится на показателях, вытекающих из применения общих норм права, в связи с чем между этими направлениями должно поддерживаться определенное соответствие.

63. Среди пропагандистско-просветительских мероприятий в области прав заключенных, которые планируется осуществить или осуществление которых планируется продолжить, необходимо выделить следующие.

64. Распространение информации о законах и положениях, регулирующих вопросы, связанные с отбыванием тюремного заключения, а также права и обязанности заключенных; выпуск информационных материалов; проведение занятий с заключенными по процессуальным вопросам, касающимся реализации предоставленных им прав, включая возможность досрочного освобождения; обучение сотрудников охраны действиям в сложных и экстремальных ситуациях с обращением их внимания на роль условий содержания заключенных; разъяснение техническому персоналу его обязанностей в отношении заключенных; повышение профессиональной квалификации административного персонала; информационная помощь в вопросах создания организаций заключенных; содействие самоуправлению заключенных и поиск альтернативных путей решения их проблем (медицинская помощь, образование, труд).

65. Пропагандистско-просветительская деятельность строится на основе общих структурных потребностей, определяемых с учетом опыта, накопленного в рамках надзора за применением общих норм права, а также на основе результатов расследований и рекомендаций, представляемых Управлением и другими органами министерства.

66. Управление стремится к тому, чтобы в среднесрочной перспективе децентрализовать свою деятельность, подготовив для этого необходимый технический и административный персонал. Для решения этой задачи ему потребуется создать свои отделения во всех крупных центрах страны.

67. Что касается Управления по защите прав женщин-заключенных, то оно приступило к работе в ноябре 1990 года; его офис находится в центре "Буен Пастор".

68. Управление пытается устанавливать прямые контакты с находящимися в заключении женщинами в целях изучения их особых проблем, с тем чтобы иметь возможность осуществлять защиту их прав, а также требовать от соответствующих должностных лиц соблюдения возложенных на них обязанностей.

69. Кроме того, посредством бесед, а также занятий с сотрудниками охраны по вопросам, касающимся прав человека, минимальных норм обращения с заключенными и процедур, которым надлежит следовать при проведении проверок, пресечении насилия, слухов и т.д., Управление содействует повышению информированности сотрудников исправительного учреждения, в котором содержатся женщины.

70. Устные и письменные жалобы, получаемые Управлением, расследуются в конфиденциальном порядке с соблюдением соответствующих процессуальных норм и регистрацией относящейся к делу информации.

71. Управление по защите прав женщин-заключенных активно и самым непосредственным образом участвует в выработке и осуществлении институциональной политики, направленной на обеспечение учета прав человека при принятии решений.

72. Среди вопросов, которыми занимается Управление, можно назвать следующие:

а) использование мер максимальной безопасности только в самых крайних случаях, когда у администрации исправительного учреждения, в котором содержатся женщины, не остается другого выхода;

b) укрепление демократических форм организации женщин-заключенных, облегчающих общение между сторонами в указанном исправительном учреждении, а также защиту прав заключенных;

c) постоянная координация действий с различными техническими группами, а также с администрацией исправительного учреждения.

73. Управление по защите прав потребителей. Управление по защите прав потребителей действует на основе Закона о мерах по обеспечению социального равенства женщин (№ 7142 от 8 марта 1990 года), в соответствии с которым было создано Общее управление по защите прав человека и в его рамках Управление по защите прав потребителей.

74. Другие важные положения, касающиеся независимости Общего управления, его внутренней организации, правил процедуры, а также сфер ведения составляющих его управлений, в том числе Управления по защите прав потребителей, были сформулированы в Декрете № 20325-J от 12 декабря 1990 года (Регламент Общего управления по защите прав человека).

75. Задачи и сфера ведения Управления по защите прав потребителей. В рамках Общего управления по защите прав человека Управление по защите прав потребителей призвано служить гарантом прав жителей страны как потребителей, а также как пользователей коммунальных услуг.

76. В рамках этой задачи Управление выполняет многочисленные функции и обладает широкими полномочиями. Краткое описание этих функций и полномочий дается ниже.

77. a) Управление по защите прав потребителей может обращаться в различные государственные органы по поводу жалоб, рекламаций и претензий потребителей и пользователей коммунальных услуг. Оно может проводить расследования, запрашивать информацию и проводить проверки как по своей собственной инициативе, так и по просьбе третьих сторон. Право выступать от имени потребителей и пользователей позволяет Управлению действовать в качестве посредника, а также в качестве рычага давления на частные и государственные организации. Такого рода работой в рамках Управления занимается группа по защите прав потребителей и правовым вопросам, которая только за первую половину 1992 года рассмотрела 448 жалоб и дала столько же консультаций.

78. b) Предоставленное Управлению право представлять рекомендации соответствующим органам, предлагать меры, которые оно считает необходимыми, и расследовать действия или упущения, ставящие под угрозу интересы потребителей и пользователей, позволяет ему осуществлять профилактику нарушений прав потребителей.

79. c) На Управление возложена также задача оказания консультативной помощи потребителям и пользователям с тем, чтобы они могли в полной мере реализовать права, предоставленные им законом. Такая помощь оказывается Управлением бесплатно. Управление подготовило план работы по распространению информации о правах потребителей, а также по созданию организаций для защиты таких прав на уровне общин. В настоящее время экспериментальные проекты такого рода осуществляется в двух общинах.

80. d) Одной из функций Управления является содействие реформе нормативной базы в рассматриваемой области, с тем чтобы обеспечить юридические гарантии прав потребителей. Управление только приступило к этой трудной работе, требующей сбора и анализа большого количества действующих нормативных актов, а также изучения практики их применения. В рамках этой работы Управление участвует также в подготовке проекта закона о регулирующих функциях государственных служб, а также в работе комиссии Законодательной ассамблеи по социальным вопросам.

81. Управление по защите прав женщин

Нормативная основа: Политическая конституция (глава, посвященная индивидуальным и социальным гарантиям); гражданские и политические права; международные договоры и конвенции в области прав человека, подписанные и ратифицированные Коста-Рикой (прежде всего Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин); законы и декреты, в частности Органический закон о министерстве юстиции, Закон о мерах по обеспечению социального равенства женщин, Закон об Общем управлении по защите прав человека (проект), кодексы и общие и специальные законы Республики.

82. Задачи:

a) следить за тем, чтобы государство поощряло и гарантировало равноправие мужчин и женщин в политической, экономической, социальной и культурной областях;

b) принимать меры к тому, чтобы государственные органы и учреждения не допускали дискриминации в отношении женщин и чтобы женщины пользовались равными с мужчинами правами, в том что касается их гражданского, экономического, социального, культурного и политического статуса. Эта задача соответствует положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

c) следить за тем, чтобы государство разрабатывало и осуществляло программы, призванные содействовать широкому участию женщин во всех сферах общественной жизни с учетом положений Закона о мерах по обеспечению социального равенства женщин.

83. Полномочия и практическая деятельность Управления. Управление по защите прав женщин пока не развернуло широкой деятельности, поскольку оно еще не имеет утвержденного бюджета и состоит лишь из руководителя и юрисконсульта. Его работа была ограничена следующим:

a) учебным курсом по вопросам равноправия полов для специалистов в различных областях;

b) подготовкой и представлением следующих проектов: проекта "Глобальный план: женщины, право и дискриминация"; проекта в области непрерывного обучения; проекта "Женщины и развитие"; и проекта "Приют для женщин, подвергшихся жестокому обращению";

c) проведением совещания на тему "Преследования на сексуальной почве и их последствия для социального развития женщин" (Коллегия адвокатов Коста-Рики, 13 августа 1992 года);

- d) защитой прав женщин путем обращения в государственные и частные организации;
- e) поддержкой исков женщин в Консультационной палате Верховного суда;
- f) участием в форумах, совещаниях, дискуссиях и т.д., посвященных вопросам, затрагивающим интересы женщин в целом;
- g) координацией деятельности неправительственных организаций по осуществлению программ, касающихся женщин;
- h) содействием созданию женских организаций в целях защиты прав женщин.

84. Рассмотрение конкретных дел. До апреля 1992 года Управление рассматривало в среднем 12 дел в день, включая телефонные и личные обращения. Из них 40% приходилось на жалобы на различные оскорбления и посягательства (физические, моральные, психологические, сексуальные) со стороны близких - мужа, друга, родителей или детей, а также со стороны соседей и других лиц.

85. В 8% случаев жалобы касались судебных дел о выплате алиментов. Значительное количество жалоб было связано с сексуальными преследованиями со стороны начальников, преподавателей, коллег по работе и учебе, соседей и других лиц, препятствующими профессиональному и социальному росту женщин.

86. Управление по защите прав детей. В настоящее время в Коста-Рике проживает 3 063 608 человек, из которых 42,48% составляют лица моложе 18 лет, считающиеся в соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Коста-Рики и статьей 1 Конвенции о правах ребенка детьми.

87. В соответствии со статьей 17 Уголовного кодекса лица моложе 17 лет не подлежат уголовному наказанию; ответственность за их действия, в результате которых был причинен ущерб третьим лицам, в том, что касается предоставления компенсации в порядке гражданского производства или покрытия ущерба и убытков, несут родители или опекуны, которые в соответствии со статьей 130 Семейного кодекса Коста-Рики обязаны не только заниматься воспитанием и образованием детей, но и контролировать их поведение. Противоправные действия лиц моложе 17 лет, подпадающие под статьи Уголовного кодекса, влекут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о защите несовершеннолетних, предусматривающим различные меры исправительного характера - от предупреждения родителей до помещения правонарушителей в специальные учебные центры. Тем самым реализуется общий принцип, согласно которому лицо, не достигшее совершеннолетия, является объектом образования, а не объектом наказания, а также принцип, устанавливающий, что такое лицо является субъектом, но не объектом права.

88. Все положения и правовые институты, направленные на защиту прав и интересов несовершеннолетних в Коста-Рике, основываются на статье 51 Политической конституции, предусматривающей ответственность государства за обеспечение особой защиты детей, а также других наиболее уязвимых лиц.

89. Согласно статье 55 Политической конституции создано автономное учреждение под названием Национальный патронат младенчества, в деятельности которого материализуется ответственность государства за обеспечение особой защиты детей. В статье 78 Конституции предусматривается обязательное начальное образование и бесплатное начальное, дошкольное и среднее образование с покрытием соответствующих расходов государством.

90. Ассигнования на цели образования составляют 24,4% расходов национального бюджета, причем значительная часть этих средств тратится на финансирование высшего образования, в частности на финансирование четырех государственных университетов, большая часть расходов которых покрывается государством; кроме того, государство оказывает значительную поддержку частным учебным заведениям, предоставляя им, в частности, налоговые и другие льготы.

91. Коста-Рика является страной, которая с 1948 года отказалась от регулярной армии и в которой в основу воспитания детей заложены принципы гражданского долга и патриотизма.

92. История создания Управления по защите прав ребенка: Несмотря на существование трех элементов общества, непосредственно отвечающих за защиту ребенка, к числу прав и обязанностей которых относится обеспечение надзора и ухода за несовершеннолетним, его обучения и надлежащего воспитания - семьи, общества и государства, в рамках которого этими вопросами занимаются три составляющие его власти, - в Коста-Рике регулярно отмечаются факты неполного соблюдения обязанностей ответственными сторонами, из чего можно сделать вывод о том, что проблема несоблюдения обязанностей по отношению к детям связана с несогласованностью действий трех указанных элементов.

93. Несоблюдение обязанностей по отношению к детям всегда ведет к нарушению прав ребенка, предусмотренных в нашей Конституции, национальном законодательстве и в Конвенции о правах ребенка.

94. В этих условиях 9 сентября 1987 года, День ребенка, коста-риканское государство, учитывая интересы всех детей, находящихся на территории нашей страны, учредило Управление по защите прав ребенка, юридическое решение о создании которого было предусмотрено в правительственном указе 17733-J и в последующем, в марте 1990 года, было закреплено в законе № 7142, обеспечившем более прочную правовую основу для деятельности этого учреждения.

95. Характер Управления по защите прав ребенка: Управление по защите прав ребенка было создано не в качестве замены какого-либо государственного органа или инстанции, а для того, чтобы в соответствии с законом осуществлять надзор за соблюдением прав ребенка и защищать их, с тем чтобы эти права не оставались простыми благими пожеланиями и пользовались надлежащим уважением со стороны взрослых.

96. В этой связи Управление по защите прав ребенка Коста-Рики выступает в качестве посреднической инстанции между руководящей и подчиненной сторонами, к которой может обратиться ребенок или его законный представитель, с тем чтобы с помощью консультации, жалобы или заявления изложить ситуацию, сказывающуюся на защите его интересов, и, кроме того, является органом, координирующим деятельность государственных и частных учреждений в области защиты прав детей.

97. Формы доступа к Управлению по защите прав ребенка: Управление по защите прав ребенка создавалось, в частности, с целью обеспечения защиты прав несовершеннолетних, которую должны обеспечивать созданные для этого органы и инстанции, во многих из которых созданы чрезмерно бюрократизированные механизмы и системы в области попечительства. С учетом этой ситуации Управление было преобразовано в оперативно действующий орган, не обремененный бюрократическими процедурами, к которому несовершеннолетний или его представитель имеет легкий доступ. Для того чтобы задействовать полномочия

Управления, достаточно обращения по телефону. Кроме того, заинтересованные стороны могут обратиться к этой организации лично или в письменной форме. Кроме того, Управление наделено полномочиями выступать от имени обратившейся к ней стороны или от своего собственного имени.

98. Официальное местонахождение Управления: Управление по защите прав ребенка входит в состав общего Управления по защите прав человека, которое включает в себя и другие управления, как, например, Управление по защите прав женщин и другие. Общее Управление по защите прав человека относится к министерству юстиции, однако при этом наделено полномочиями принимать самостоятельные решения, предусмотренными в его уставе.

Управление состоит из защитника, непосредственно подчиняющегося министерству юстиции, а также группы советников и вспомогательного административного персонала. Бюджет Управления также устанавливается министерством юстиции.

99. Функции Управления по защите прав ребенка: Как указывалось выше, основные полномочия и компетенция Управления по защите прав ребенка связаны с защитой несовершеннолетних в возрасте до 18 лет. Для решения поставленных перед ним задач Управление осуществляет различные виды деятельности в рамках нескольких программ:

100. а) Программа по проведению консультаций, рассмотрению жалоб и заявлений: эта программа предусматривает установление непосредственного контакта с самим ребенком или с его представителем и проведение консультаций в отношении ситуаций, которые необходимо рассматривать с точки зрения защиты прав ребенка, с целью ознакомления сторон, отвечающих за воспитание, обучение несовершеннолетнего и уход за ним, с обязанностями, которые на них налагает закон; информирования их о правовых или административных механизмах, которыми они могут пользоваться для защиты прав несовершеннолетнего и обращения в государственные и частные инстанции с ходатайством о рассмотрении представляемых ими заявлений.

101. С помощью механизма подачи жалоб обеспечивается прием заявления и последующее его рассмотрение, которому в некоторых случаях предшествует предварительное расследование, в целях которого Управление может запросить административные материалы, которыми располагает судья по делам несовершеннолетних, и воспользоваться полномочиями, которыми наделен адвокат, являющийся одним из должностных лиц Управления по защите прав ребенка, кроме того, Управление имеет доступ к другим судебным материалам; в соответствующих случаях Управление обращается с ходатайством к государственной инстанции, не обеспечившей защиту прав ребенка, с тем чтобы последнее приняла решение в соответствии с конкретным правом несовершеннолетнего.

102. В серьезных случаях Управление имеет право обращаться к вышестоящему органу, в подчинении которого находится должностное лицо, не обеспечившее соблюдение прав ребенка, с тем чтобы этот орган отдал распоряжение о проведении расследования установленных фактов и привлечении к дисциплинарной ответственности нарушившего свои обязанности должностного лица. Принцип этого подхода заключается в том, чтобы конкретное государственное должностное лицо осознало, что несовершеннолетний, даже в тех случаях, когда он не обязан следовать соответствующим положениям, предусмотренным законом, наделен правосубъектностью и имеет право на внимание и защиту; в противном же случае нарушение этого права может повлечь за собой негативные последствия для

невыполнившего свои обязанности должностного лица, однако это, прежде всего, говорит о необходимости равнозначного или более глубокого понимания конкретного права ребенка, включающего в себя правовые нормы, применяемые к взрослым.

103. Что касается заявлений, то Управление наделено полномочиями выступать от своего имени или от имени заинтересованной стороны при ознакомлении с фактами ущемления прав несовершеннолетних, представлять такие заявления прокурору, выполняющему функции государственного обвинителя, с тем чтобы добиться распоряжения о необходимом расследовании и применения последующих судебных процедур, необходимых для выполнения закона.

104. Законом предусматривается, что государственное должностное лицо при исполнении своих обязанностей должно оказывать содействие Управлению, когда того требует необходимость. Его отказ оказывать помощь или халатное выполнение своих обязанностей рассматривается как серьезное нарушение, влекущее за собой применение санкций со стороны компетентного органа. Этот принцип предусматривается в статье 28 Устава общего управления по защите прав человека, которая связана со статьей 81 Трудового кодекса, в пункте L) которого предусматривается право предпринимателя уволить служащего, допустившего то или иное нарушение, квалифицируемое как серьезное, не неся при этом ответственности как работодатель.

105. Эта программа позволяет несовершеннолетнему в любое время обратиться непосредственно к государственному административному органу, который в результате действия или бездействия, ущемляет права ребенка. Программа используется для информирования и ознакомления лиц, отвечающих за уход за несовершеннолетними, с обязанностями, которые налагает на них закон в том случае, когда они принимают на себя такое обязательство, и в равной степени с обязательной необходимостью соблюдать эти законодательные положения, учитывая, что закон направлен не просто на обеспечение уважения его положений, а, прежде всего, на то, чтобы служить механизмом, с помощью которого несовершеннолетний мог бы удовлетворять свои личные потребности, уровень которых с количественной точки зрения довольно высок, что объясняется теми этапами развития несовершеннолетнего, на которых закладываются основы личности будущего взрослого.

106. b) Программа пропагандистской и учебно-просветительской деятельности в области прав ребенка: эта программа осуществляется с участием общественности, и в ее реализации важную роль играют как несовершеннолетний, так и родители, или лица, отвечающие за уход за несовершеннолетними; преподаватели, административная полиция и другие государственные или частные органы, отвечающие за защиту прав ребенка.

107. Помимо межучрежденческой координации, в качестве методов работы используются конференции, рабочие совещания, семинары, круглые столы; устные и печатные выступления, публикации учебных материалов, плакаты, информационные бюллетени и т.д.

108. В Коста-Рике особое внимание уделяется ознакомлению с правами ребенка не только самих детей, но и их родителей, преподавателей и лиц, отвечающих за их общественную безопасность, а именно сотрудников административной полиции, поскольку эти лица имеют более непосредственное отношение к указанным правовым нормам и в то же время они, как правило, имеют меньше возможностей для ознакомления с этими нормами, что приводит к возникновению конфликтных

ситуаций, которые могут быть урегулированы в тех случаях, когда соответствующие лица ознакомлены со своими правами и обязанностями и когда несовершеннолетние располагают полной информацией о своих правах и обязанностях.

109. В рамках этой программы преподаванием основ прав человека и надлежащих навыков, необходимых для ухода за ребенком, было охвачено большое число преподавателей, руководителей детских центров и инспекторов, что в сочетании с пропагандистской деятельностью привело к значительному расширению подготовленного в этой области преподавательского состава.

110. Кроме того, соответствующей подготовкой было охвачено значительное число должностных лиц административной полиции среднего и высшего звена, взявших на себя обязательства передать полученные знания своим подчиненным.

111. Указанные лица были ознакомлены с фактами нарушений прав ребенка, отмечаемыми в их учреждениях, и привлечены к поиску соответствующих решений этих проблем с использованием имеющихся средств.

112. Для решения этой задачи были созданы комитеты защиты прав ребенка в различных общинах, в состав которых вошли представители различных социальных групп, интеллигенции, а также должностные лица различных государственных учреждений, имеющих отделения в этих общинах.

113. Эта программа, предусматривающая исключительно превентивные меры, направлена на уменьшение числа нарушений прав несовершеннолетних, укрепление семьи и обеспечение выполнения обществом своих обязанностей, имеющих отношение к уходу за несовершеннолетними, на основе принципов действенности и эффективности. Следует признать, что эта работа связана с довольно большими трудностями, поскольку она требует разрушения целого ряда укладов, привычек, обычаев, воспроизводящихся от поколения к поколению без учета их реального смысла и прежде всего того ущерба, который они наносят развитию личности несовершеннолетнего. Эта работа не дает быстрых ощутимых результатов, однако можно надеяться, что в среднесрочной перспективе нынешние и будущие взрослые будут более надлежащим образом относиться к детям.

114. с) Программа по пересмотру и обновлению национального законодательства в области защиты прав несовершеннолетних: Правовые нормы в этой области включены в тот или иной юридический документ, который направлен на удовлетворение социальных потребностей, однако привычки и обычаи человека со временем меняются, что приводит к изменению этих социальных нужд и потребностей. Этим обуславливается необходимость в постоянном пересмотре правовой системы, регулирующей жизнь общества.

115. Для обеспечения соответствия законодательных положений в области защиты прав несовершеннолетних нынешним и будущим потребностям несовершеннолетнего Управление уделяет внимание изучению существующих законодательных норм в этой области, и с этой целью создается база данных, в которую будет введена информация о национальном законодательстве в области защиты прав несовершеннолетних, с тем чтобы проанализировать его с учетом существующего положения в обществе и предложить законодательным органам внести в эти нормы необходимые поправки, которые касаются как позитивного, так и процессуального права.

116. Управление, которое имеет самое непосредственное отношение к этим вопросам, в настоящее время активно участвует в разработке политики в области защиты прав ребенка, которая имеет крайне важное значение с точки зрения использования ресурсов в рамках представляющих интерес программ в социальном секторе, о которых упоминалось выше.

117. Управление по защите прав ребенка и несовершеннолетние в неблагоприятных социальных условиях: Память человечества с той или иной степенью точности хранит наиболее яркие события и факты, произошедшие в его истории. Вместе с тем сохраняющиеся для истории факты фактически не касаются той части населения, которую составляют дети и подростки. Нам не знакомы чувства, мечты, тревоги и надежды, присущие этой огромной части человечества, которая уязвима и беззащитна перед лицом происходящих исторических событий.

118. Нам известно наверняка лишь то, что в священных писаниях отмечаются такие чудовищные факты, как требование убивать всех детей младше двух лет по религиозно-политическим мотивам.

119. Детоубийство практиковалось еще в древности для уничтожения внебрачных детей.

120. Насилие во всех его формах применялось и в нынешнем столетии как "педагогический метод", используемый для воспитания детей.

121. В течение многих веков дети страдали от такого позорного явления, как сексуальные посягательства со стороны лиц, отвечающих за их защиту и попечительство, причем эту практику не удается искоренить и в настоящее время; наиболее крупным достижением является возможность говорить о таких явлениях и не умалчивать об этом как о чем-то неизбежном и постыдном. Предстоит еще многое сделать, для того чтобы дети и подростки могли в полной мере пользоваться своими правами.

122. Родители часто относятся к своим детям как к маленьким взрослым с характерными для взрослого чувствами и намерениями. Многие родители считают своих детей собственностью, аналогичной другим принадлежащим им вещам. Из этого следует, что ребенок должен выполнять волю родителей, в противном же случае он должен нести наказание. Считается, что наказание является неотъемлемой частью процесса воспитания, и чем оно суровее, тем лучше достигаются результаты.

123. Физическое и психологическое наказание используется как форма исправления и воспитания. Его последствия крайне отрицательно сказываются как на самом ребенке, так и на отношениях между отцом и матерью и их детьми. Ребенок является носителем прав и ни в коем случае не объектом наказания. К числу прав ребенка относится право на воспитание родителями, преподавателями и другими ответственными лицами в такой форме, которая позволяет ребенку понять собственные ошибки, последствия которых совсем не обязательно выражаются в чувстве боли, вины и разочарования. Речь в данном случае идет именно о правах детей. Следует отметить то внимание, которое в течение этого столетия человечество уделяет этой забытой, уязвимой и беззащитной части населения. В Декларации прав ребенка и Конвенции о правах ребенка, которая была недавно принята и ратифицирована Коста-Рикой, закрепляются положения, предусматривающие защиту прав ребенка. Конвенция обязывает государство гарантировать права ребенка в области выживания, развития, защиты и участия.

124. В национальном контексте особую обеспокоенность вызывают условия жизни детей и подростков. Крайняя нищета семей активизирует процессы ухудшения семейной жизни, что отрицательно сказывается, в основном, на наиболее уязвимой группе - детях.

125. В районе столицы треть семей не могут удовлетворить свои основные потребности, а 23,4% из них проживает в условиях крайней нищеты. Кроме того, 67% бедных семей не имеют доступа к надлежащим услугам в области здравоохранения, 36% - в области жилья и 33% - в области образования.

126. Бедность, препятствуя обеспечению ребенка надлежащим питанием, жильем и одеждой, необходимыми для его здорового и счастливого развития, связана со следующими особенностями, характерными для ребенка в неблагоприятном социальном положении:

- a) Принадлежность к семье с весьма ограниченными возможностями для создания надлежащих психосоциальных и материальных условий.
- b) Уязвимость с точки зрения жестокого и небрежного отношения.
- c) Преждевременное оставление школы (ниже минимального образовательного уровня).
- d) Преждевременный выход на рынок труда (главным образом, в неофициальном секторе экономики).
- e) Большая вероятность постановки на учет официальными органами социального контроля (в основном, полицией).
- f) Большая вероятность направления в специальные учреждения.
- g) Сужение возможностей для развития и раскрытия их физических, умственных, эмоциональных и социальных возможностей.

127. Находящимися в неблагоприятных социальных условиях можно рассматривать детей и подростков, подвергающихся жестокому и небрежному обращению, несовершеннолетних с теми или иными недостатками, детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, жертв стихийных и экологических бедствий, а также беспризорных детей (правонарушителей), детей, содержащихся в учреждениях, и работающих детей.

128. Управление по защите прав ребенка было создано для надзора за осуществлением прав детей. Оно представляет собой учреждение, в которое ребенок или его законный представитель может обратиться, с тем чтобы с помощью консультаций, подачи жалобы или заявления описать факты ущемления прав детей. Управление представляет собой оперативный орган, к которому несовершеннолетний и взрослый могут легко получить доступ и к которому можно обратиться по телефону, по почте или лично.

129. Управление осуществляет три программы:

- a) Программа по проведению консультаций, рассмотрению жалоб и заявлений. В рамках программы проводятся консультации в отношении ситуаций, связанных с осуществлением прав детей. С помощью механизма подачи жалоб в Управление поступает информация, которая затем анализируется; в некоторых

случаях проводится предварительное расследование. Управление имеет доступ к административным и судебным материалам и при выполнении своих функций может обращаться к соответствующей государственной организации с целью обеспечения соблюдения прав ребенка, что в некоторых случаях ведет к применению санкций к ответственному должностному лицу. В то же время Управление от своего собственного имени и по ходатайству заинтересованной стороны представляет поступившее в него заявление прокурору, с тем чтобы тот отдал распоряжение о необходимом расследовании в случае выявления уголовно-наказуемых действий, связанных с нарушением прав детей.

b) Программа пропагандистской и учебно-просветительской деятельности в области прав ребенка. Эта программа охватывает как взрослых, так и детей, однако, в основном, направлена на подготовку преподавателей, работников здравоохранения, сотрудников полиции и т.д., а также на работу с общинными организациями, с тем чтобы последние способствовали созданию организаций по защите детей в рамках своих общин. Эта программа носит превентивный характер, направленный на обеспечение уважения прав детей во всех социальных группах и предусматривает необходимость изменения методов воспитания при отказе от насилия и ущемления достоинства детей.

c) Программа по пересмотру и обновлению национального законодательства в области прав несовершеннолетних, которая предусматривает анализ существующей правовой системы и последующее представление предложений в отношении изменений законодательному органу.

130. В Управлении по защите прав ребенка применяется принцип доверия ребенку. Управление хотело бы знать, о чем думают дети, каковы условия их повседневной жизни, какие они испытывают тревоги и страдания. Сотрудники Управления стремятся к тому, чтобы права ребенка в их общем виде нашли свое воплощение в праве ребенка на любовь к самому себе и своим близким, праве на надежду на новую и лучшую жизнь, праве на радость общения, праве не быть объектом насилия и не подвергаться ему со стороны своего ближайшего окружения, праве на культуру и знание истории своей страны, праве ошибаться и с учетом совершенных ошибок еще активней развиваться, не испытывая при этом чувство вины и тревоги, праве на свободное выражение чувств и мнений, праве расходиться во мнениях с другими и, несмотря на это, пользоваться уважением, и, наконец, праве быть выслушанным, праве на диалог и получение ответа на свои запросы - иными словами, в праве расти и развиваться в условиях уважения достоинства.

131. В рамках Управления по защите прав ребенка в настоящее время осуществляются следующие программы:

a) Постоянная программа по рассмотрению заявлений ребенка и/или его представителя или заинтересованной стороны, которая предусматривает проведение консультаций, рассмотрение жалоб и представление заявлений.

132. b) Программа пропагандистской и учебно-просветительской деятельности, предусматривающая осуществление превентивных мероприятий, на основе распространения знаний в области прав ребенка среди самих детей, их родителей или опекунов, официальных преподавателей и общин, которая в качестве социальных элементов охватывает правительственные и неправительственные организации.

133. Эти мероприятия проводятся в поддержку нашей деятельности, которую мы осуществляем в общинах и центрах подготовки путем организации различных встреч. С учетом наших возможностей мы также используем печать, радио и телевидение.

134. с) Программа пересмотра национального законодательства в области прав несовершеннолетних, реализация которой позволит нам уже в ближайшее время создать в нашей стране первый банк данных по этим вопросам. Мы уже провели исследование и разработали структуру этого банка данных, а в настоящее время завершаем этап преобразования соответствующих законодательных актов в цифровую форму и начинаем их анализ; все это направлено на совершенствование нашего Кодекса прав несовершеннолетних, в рамках которого будут разработаны процессуальные нормы для случаев, когда в отношении несовершеннолетних возбуждается уголовное дело.

135. Помимо мер законодательного характера, принимаемых нашей страной с целью обеспечения защиты несовершеннолетних, представляется важным также отметить деятельность, проводимую канцелярией Президента Республики, главную роль в которой играет супруга Президента Республики г-жа Глория Бехарано де Калдерон, по инициативе которой на уровне небольших семейных предприятий были созданы общинные детские сады для комплексного воспитания детей в возрасте с шести лет, что является еще одной важной мерой по выполнению обязательств относительно защиты несовершеннолетних и оказания им помощи в соответствии со статьей 130 нашего Семейного кодекса и в то же время позволяет матерям заниматься трудовой деятельностью, за которую они могут получать вознаграждение, не оставляя при этом без присмотра детей, и выполнять свои материнские обязанности.

136. В настоящее время мы осуществляем одну программу, которую мы назвали "Телефонная служба помощи несовершеннолетним". Управление по защите прав ребенка оказывает доверие детям и выслушивает их, и мы считаем, что эта структура является эффективной, гибкой и лишенной какого-либо бюрократизма, что обеспечивает установление непосредственных контактов в его деятельности по защите прав детей.

137. Наша страна располагает прекрасной сетью телефонной связи; телефоны общего пользования установлены даже в отдаленных населенных пунктах. Поэтому мы считаем, что несовершеннолетний благодаря этому средству связи может обратиться за помощью в Управление, при этом достаточно лишь одного телефонного звонка, чтобы ввести в действие все механизмы Управления с целью осуществления его функций в интересах детей. Кроме того, нам весьма важно знать мнение детей и подростков.

138. Мы считаем, что благодаря этому мы не только обеспечиваем доступ несовершеннолетнего к услугам этого учреждения, независимо от того, в какой точке территории страны он находится, но и способствуем осуществлению его права свободно выражать свое мнение, которое провозглашено в статье 13 Конвенции о правах ребенка.

139. Мы уделяем большое внимание семье и общине, которым отводится основная роль в деятельности по защите детей и их прав. Эта одна из основных целей превентивных мер, осуществляемых на основе стратегий в области просветительской деятельности, обучения, консультаций и т.д.

140. Мы считаем, что без активного и эффективного участия семьи и общины в решении проблем несовершеннолетнего различные правительственные и неправительственные инстанции не смогут добиться больших результатов, хотя именно им отводится роль инициатора в деле создания общинных объединений, заинтересованных в защите несовершеннолетних. Важно постоянно учитывать, что в вопросах, касающихся несовершеннолетних, община несет всю ответственность, которая не сводится к ответственности отдельных групп, из которых семья, будучи неотъемлемой частью общины и естественной и основной ячейкой общества, что закреплено в статье 51 нашего Основного закона, должна являться главным средством защиты несовершеннолетнего. Именно поэтому мы считаем, что стратегия, направленная на расширение участия общин, имеет большое значение для работы по защите прав ребенка, в связи с чем мы способствуем расширению деятельности Комитетов по защите прав ребенка на уровне общин, с тем чтобы общины более глубоко понимали проблемы в этой области и путем мобилизации своих собственных ресурсов могли при технической помощи правительственных и неправительственных организаций найти решения, обеспечивающие учет потребностей несовершеннолетних.

141. О значении Конвенции о правах ребенка: Что касается законодательства нашей страны, касающегося прав несовершеннолетних, то Национальному управлению по защите прав ребенка Коста-Рики всегда отводилась особая роль в соответствующих законодательных положениях и программах. Несмотря на все это, дети в нашей и других странах подвергаются жестокому обращению, что вызвано различными предрассудками и берет свое начало в лоне семьи в связи с как невыполнением родительских обязанностей, так и злоупотреблением ими, и, кроме того, обусловлено другими причинами: традициями в области воспитания детей, которые не отвечают потребностям несовершеннолетних, отсутствием соответствующей системы подготовки и обучения по вопросам семейной жизни; неэффективностью или отсутствием государственных органов для осуществления программ в области воспитания несовершеннолетних, неготовностью родителей дать надлежащее воспитание своим детям в силу их молодости, гражданского или социально-экономического положения, а также выполнять требования, связанные с материнством и отцовством; это положение обостряется также в связи с негативными последствиями наркомании и экономического спада в результате инфляционных процессов, которые получили развитие в последние годы во всем мире и в нашей стране.

142. С учетом вышеизложенных причин и принимая во внимание стремление нашей страны найти решение проблемы защиты несовершеннолетних, после появления проекта Конвенции о правах ребенка для его изучения была незамедлительно создана Национальная комиссия, в состав которой вошли специалисты, представляющие различные дисциплины; эта работа потребовала многих месяцев, и в ней приняла участие заместитель министра юстиции г-жа Моника Нагель Бергер; эта работа заняла много времени и завершилась подготовкой доклада, на основе которого правительство приняло решение принять участие в сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, на которой была принята Конвенция о правах ребенка и на которой присутствовал глава Управления по защите прав ребенка Коста-Рики; наша страна не только подписала эту Конвенцию, но и одной из первых приняла и ратифицировала ее, в силу чего она была инкорпорирована в нашу правовую систему со статусом, обеспечивающим ее верховенство над национальными законами, и сегодня наши судебные и административные инстанции учитывают ее положения при решении вопросов, касающихся несовершеннолетних.

143. Мы еще не создали действенной системы правосудия по делам несовершеннолетних, в связи с чем нам необходимо повысить эффективность элементов нашей правовой системы, касающихся несовершеннолетних, и привести их в соответствие с требованиями сегодняшнего дня; именно по этой причине Управление по защите прав ребенка считает необходимым провести комплексный пересмотр нашего законодательства по вопросам несовершеннолетних, и с этой целью мы уже начали принимать первые шаги, например создание банка данных, о котором упоминалось ранее.

144. Средства на деятельность Управления по защите прав ребенка, поскольку оно является правительственным учреждением, выделяются из бюджета правительства в объеме, определяемом министерством юстиции, поскольку оно находится в его подчинении. В этой связи ресурсы, выделяемые на деятельность Управления, являются недостаточными, что обусловлено ограниченностью бюджета министерства и большими расходами, связанными с необходимостью выполнения его других обязательств. С учетом этого большое значение для осуществления вышеуказанных программ имела помощь, предоставленная нам ЮНИСЕФ через его отделение в Коста-Рике, и содействие, оказанное уполномоченным представителем г-жой Атенией Монтехо. Однако многие инициативы так и не нашли реализации на практике, что обусловлено отсутствием ресурсов, в частности финансовых.

145. **Осуществление Конвенции о правах ребенка:** Во исполнение обязательств, взятых правительством Коста-Рики в результате принятия, подписания и ратификации Конвенции о правах ребенка, в марте 1990 года был принят закон 7142, цель которого состоит в укреплении Управления по защите прав ребенка, созданного в соответствии с правительственным декретом 17733-J, и в котором устанавливается правовая основа деятельности Управления.

146. Этот закон наделяет Управление большими полномочиями и ставит его на один уровень с различными административными и судебными инстанциями, которые занимаются делами несовершеннолетних и с которыми оно должно сотрудничать в тех случаях, когда интересам ребенка, в соответствии с определением в статье 1 Конвенции, наносится ущерб.

147. Этот закон также позволил укрепить позиции Управления по защите прав ребенка и сделать его органом, с которым должны считаться государственные и частные учреждения, занимающиеся вопросами несовершеннолетних, о чем свидетельствует признание его права на участие, его ходатайств и определений, а также тот факт, что в Управление можно обращаться за советом и практической помощью с целью решения различных ситуаций, которые могут воспрепятствовать осуществлению прав несовершеннолетних.

148. Деятельность Управления как в административной области, например, в том, что касается вопросов судопроизводства и полицейских расследований, так и на уровне общин, семьи и непосредственно ребенка способствовала распространению концепции, в соответствии с которой ребенок является субъектом прав, что закреплено в Конвенции.

149. С момента разработки Конвенции и до настоящего времени основным направлением деятельности Управления являлось распространение среди населения с помощью использования прессы, телевидения и радио информации о правах ребенка.

150. Было проведено 12 практикумов с целью пропаганды прав ребенка на уровне общин и организаций, которые работают с детьми.

151. Были организованы курсы подготовки для приблизительно 600 административных работников, которым поручено руководить и контролировать деятельность по разработке программ обучения для начальных и средних школ.

152. Для работников здравоохранения, учреждений сферы официального обслуживания, профсоюзных и общинных организаций и т.д. было проведено 50 симпозиумов и конференций по правам, провозглашенным в Конвенции.

153. Были организованы курсы подготовки по вопросам, связанным с закрепленными в Конвенции правами, для членов сельской гвардии четырех общин.

154. Управление приняло участие в 50 телевизионных программах, основной темой которых являлись права ребенка, провозглашенные в Конвенции.

155. Управление оказало консультативную помощь по 6 480 жалобам, затрагивающим права ребенка, и приняло участие в рассмотрении 56 особо серьезных случаев.

156. Управление вместе с другими государственными органами способствовало созданию системы постоянной подготовки сотрудников полиции по вопросам прав ребенка, одним из основных результатов которой явилась разработка проекта правил поведения сотрудников полиции в отношении несовершеннолетних. В рамках этой программы были организованы курсы подготовки по вопросам, связанным с правами ребенка, для 70 сотрудников министерства общественной безопасности и внутренних дел и полиции.

157. Управление на постоянной основе проводило мероприятия с целью информирования детей и подростков об их правах и обеспечения надлежащего понимания ими этих вопросов. Результаты этих практикумов и совещаний учитываются в работе Управления и его планах.

158. Были подготовлены, опубликованы и распространены следующие материалы с целью пропаганды прав ребенка:

- 5 000 публикаций "Защищаем права детей";
- 1 000 рассказов "Защищаем жизнь Луисито и Анамари";
- аудиовизуальные материалы (диапозитивы) "Защищаем жизнь Луисито и Анамари";
- 3 000 календарей на 1990, 1991 и 1992 годы;
- 3 000 экземпляров "Пособия для административно-должностных лиц";
- 3 000 учебных плакатов;
- 3 000 плакатов о деятельности Управления по защите прав ребенка;
- 5 000 афиш и 2 500 брошюр о защите прав ребенка в Лимоне;

159. На уровне общин была начата программа "Лимон протягивает руку помощи своим детям", которая направлена на обеспечение осуществления прав, закрепленных в Конвенции, подготовку работников сферы образования и осуществление с другими организациями, занимающимися вопросами воспитания детей, совместных мер по обеспечению эффективной защиты детей в провинции.

В настоящее время в школе города Лимонсито осуществляется экспериментальный проект, в рамках которого проводится подготовка школьных преподавателей как защитников прав ребенка, подготовка родителей по вопросам воспитания детей с учетом их прав, семинары-практикумы с детьми относительно их прав и мероприятий с целью привлечения общинных организаций к деятельности по защите прав ребенка.

160. С целью согласования внутреннего законодательства с положениями Конвенции, которые имеют верховенство над национальным законодательством, в 1991 году начал осуществляться проект по созданию базы данных для включения в нее всех действующих норм нашего позитивного права, касающихся несовершеннолетних. Сейчас уже завершено составление справочника этих норм, который находится на окончательном этапе преобразования в цифровую форму для его включения в базу данных, для чего была создана специальная программа (Тезауро), составленная на базе четырех основных компонентов Конвенции: выживание, развитие, защита и участие.

161. Сейчас начат анализ вышеупомянутого справочника правовых норм с целью подготовки нового кодекса по делам несовершеннолетних, благодаря которому будет обеспечено соответствие между национальным законодательством и положениями Конвенции, при этом ожидается, что будут охвачены как нормы позитивного права, так и процессуальные нормы.

162. Трудности: Необходимо обеспечить реальную защиту прав детей и подростков. Именно с этой целью и было создано Управление по защите прав ребенка, при этом за основу был взят институт Омбудсмана в Нидерландах и Защитника прав народа в Испании. Прямую ответственность за нарушение прав детей и подростков в государстве несут его различные учреждения, которым это государство поручило выполнять его обязанности в отношении детей. Именно поэтому мы считаем, что деятельность государственного учреждения по осуществлению прав ребенка, оказанию ему помощи и содействия в этой области теряет всякий смысл в связи с тем, что в некоторых случаях первоочередное внимание уделяется соблюдению каких-то норм, административным процедурам и субъективным чувствам взрослых.

163. Управление по защите прав ребенка осуществляет свои программы главным образом благодаря помощи ЮНИСЕФ, поскольку оно не может рассчитывать на какие-либо средства из государственного бюджета для разработки своих мероприятий. Это ограничивает возможности Управления в области разработки проектов, хотя оно уже и пользуется уважением и авторитетом среди населения и, что немаловажно, среди детей. Именно дети ежедневно сообщают нам о различных нарушениях их прав, благодаря чему удается избежать принятия подростками, находящимися в трудном положении, каких-либо драматичных решений и оказывать помощь детям – жертвам насилия, пока не будет установлен контакт с соответствующими организациями по оказанию помощи.

164. С целью защиты прав ребенка в соответствии с положениями Конвенции и обеспечения гибкости его деятельности Управлению необходимо располагать достаточным числом административных и технических работников, материальной базой и оборудованием, а также финансовыми средствами.

165. Будучи основным правовым документом, который отражает интересы детей и подростков, Конвенция превращена в основу всей деятельности Управления, т.е. является нормативным документом, из которого мы исходим в практически всех наших мероприятиях. Кроме того, с целью осуществления положений Конвенции мы способствуем совершенствованию системы воспитания, форм работы с несовершеннолетними и, что особенно важно, улучшению концептуальной основы этой работы и условий, в которых развивается ребенок с первых дней его рождения, содействуя при этом осуществлению его прав, борьбе, которую ведет общество для обеспечения их реализации, и созданию различных общинных организаций по защите этих прав.

166. Нормы внутреннего права, связанные с Международными пактами о правах человека: "Средства судебной защиты прав человека в Коста-Рике имеют приоритетное значение, поскольку эти вопросы рассматриваются в Конституционной палате Верховного суда, но это не наносит ущерба средствам защиты, гарантированным обычным правом. Деятельность Конституционной палаты регулируется Законом о конституционной юрисдикции, статью 1 которого можно было бы использовать в качестве введения в рассматриваемую нами тему:

167. Цель этого Закона состоит в регламентировании конституционной юрисдикции для обеспечения верховенства норм и принципов Конституции и международного права, действующих в Республике, их единообразного толкования и применения, а также для гарантирования прав и свобод, провозглашенных в Конституции и в международных документах о правах человека, действующих в Коста-Рике.

168. В соответствии с этим Законом Конституционная палата должна "гарантировать с помощью средств habeas corpus и amparo права и свободы, провозглашенные в Политической конституции, и права человека, закрепленные нормами международного права, которые действуют в Коста-Рике" (статья 2). Процедура amparo гарантирует все основополагающие права, за исключением прав, защита которых осуществляется на основе процедуры habeas corpus, путем применения довольно широкого активного и пассивного правового режима в рамках соответствующего права. Требования, связанные с представлением прошения об amparo, являются минимальными, в связи с чем следует отметить, что "для применения amparo нет необходимости в реабилитации или применении какой-либо другой административной процедуры" (статья 31). Эффективность этой процедуры настолько велика, что ее применение приостанавливает действие акта или нормативных положений, оспариваемых заявителем (статья 41). Что касается спорных актов, то, к счастью, нет никакого положения, которое бы ограничивало доступ к информации о так называемых политических актах или применение этой процедуры, когда речь идет о так называемых высших интересах. Все это свидетельствует о большой эффективности этой процедуры защиты, поскольку соответствующее должностное лицо может с помощью amparo оспаривать даже законы и другие нормативные положения, когда они оспариваются вместе с порядком их применения к конкретному лицу или когда речь идет об автоматически применяемых нормах (статьи 30 и 48).

170. Процедура habeas corpus гарантирует свободу и неприкосновенность личности, право находиться в пределах национальной территории, право покидать свою собственную страну и право на въезд, кроме того, она гарантирует защиту от любых незаконных ограничений права на свободное передвижение по территории

Республики. Пассивный правовой режим является даже более широким, чем в случае процедуры ампаро, поскольку хабеас корпус применяется в отношении действия или несовершения действия "любого органа власти, включая органы судебной власти" (статья 15).

171. Можно привести один наглядный пример того, как положения Конституции о свободе личности привели к трансформации правовой системы Коста-Рики, превратив документы по правам человека в широкораспространенное средство правовой защиты и неотъемлемый элемент жизни нашей страны. Хотелось бы привести некоторые положения решения Конституционной палаты, которое было принято в 17 час. 00 мин. 13 марта 1992 года и которое свидетельствует о том, что международное право в области прав человека является неотъемлемой частью внутреннего права Коста-Рики.

172. Процедура хабеас корпус была применена в отношении ряда лиц, задержанных на основе ордера судьи по уголовным делам и приговоренных к шести месяцам лишения свободы за нарушение функционирования государственных служб. Потерпевшие воспользовались процедурой хабеас корпус, заявив, что до этого момента, в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса, они не могли обжаловать приговор, что явилось вопиющим нарушением пункта h) статьи 8.2 Американской конвенции по правам человека, которая предусматривает следующее:

173. "Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена согласно закону. В ходе уголовного дела любое лицо имеет право, при обеспечении полного равноправия, на следующие гарантии: (a, b, c, d, e, f, g).

h) **Право на пересмотр вынесенного приговора судом или вышестоящей судебной инстанцией".**

174. Несмотря на то, что в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса кассационная жалоба может подаваться лишь в случае вынесения приговора о лишении свободы на срок не менее двух лет, Палата вынесла решение по этой жалобе и постановила незамедлительно освободить заявителей до тех пор, пока не будет принято решение относительно обоснованности приговора, и одновременно с этим предоставила им возможность обжаловать приговор в кассационном порядке, исходя из следующего:

175. I. Может подаваться жалоба в связи с неконституционностью законов, которые противоречат международному договору, "одновременно с этим, если положения этого договора подлежат исполнению и являются исполнимыми без необходимости применения других норм, которые развивают их во внутреннем праве, правовые нормы, которые им противоречат, следует считать недействительными в силу верховенства этого договора. Таким образом, вопрос о коллизии закона и международного договора решается путем автоматической отмены первого, когда он противоречит второму, без ущерба праву подачи жалобы относительно неконституционности закона".

176. II. "...Конституционная палата считает, что примененная норма, пункт h) статьи 8.2 Американской конвенции по правам человека, является абсолютно правильной и непреложной, поскольку признает в качестве основополагающего право любого лица, обвиняемого в совершении уголовного преступления, на пересмотр вынесенного ему (обвинительного) приговора вышестоящей судебной инстанцией".

177. Закон о конституционной юрисдикции регулирует вопросы, связанные с такими постановлениями и определениями в рамках всей судебной системы:

178. "Юриспруденция и прецеденты Конституционной палаты являются обязательными erga omnes для всех инстанций, за исключением ее самой" (статья 13).

179. Конституционная палата также проводит активную, в то же время открытую работу в области обеспечения соблюдения принципа равенства перед законом, права на справедливое судебное разбирательство, права считаться невиновным, права на жизнь, т.е. всей гаммы основополагающих прав, которые являются традиционными для западных демократических стран и провозглашены и определены в законах и международных конвенциях. В качестве примера достаточно отметить, что установленные в пунктах 1 и 2 статьи 474 Уголовно-процессуального кодекса ограничения в отношении права обвиняемого подавать кассационную жалобу с целью обжалования приговора были отменены не путем применения процедуры ампаро, а путем подачи жалобы об их неконституционности. Было сочтено, что право подачи кассационной жалобы удовлетворяет требованиям Американской конвенции по правам человека, если к его толкованию не подходить формально (Конституционная палата, постановление, принятое в 16 час. 30 мин. 26 июня 1990 года). Следует напомнить, что в ходе осуществления Американской конвенции по правам человека, уже в рамках применения вышеупомянутой процедуры habeas corpus ограничения относительно подачи кассационной жалобы были сочтены недействительными в силу верховенства международных договоров и непреложного характера основополагающего права на обжалование обвинительного приговора по уголовному делу. Конституционная палата сочла, что ничто не мешает тому, чтобы в решении о неконституционности было заявлено о неконституционности норм (которые были сочтены недействительными).

180. Сообщение Генеральной прокуратуры Республики:

ПРАВО ОБЖАЛОВАНИЯ. Статья 3 Закона о конституционной юрисдикции (№ 7135 от 11 октября 1989 года) гласит: "Если текст спорной нормы или акта, их последствия либо их толкование или применение государственными органами противоречат нормам и принципам Политической конституции, то они считаются неконституционными". В соответствии с этой статьей конституционные принципы дают законное основание для определения конституционности или неконституционности какой-либо нормы или акта.

181. а) Конституционный принцип двойной защиты. Из положений статей 39, 41 и 42 "Карты магны" можно вывести принцип двойной защиты. В статье 39 закрепляется принцип уголовной законности. В статье 41 гарантируется, что лицо, прибегающее к покровительству законов, должно получить удовлетворение за оскорбление или ущерб, который нанесен ему лично, его собственности или его

моральным интересам, и что правосудие должно совершаться быстро, полно, безотказно и в строгом соответствии с законом. Положения статьи 42 запрещают одному и тому же судье участвовать в различных инстанциях в рассмотрении одного и того же дела. В этой статье также говорится о том, что никто не может быть судим более одного раза за одно и то же деяние и что запрещается вновь возбуждать уголовные дела по истечении срока давности, а также судебные дела, по которым уже вынесены приговоры, за исключением случаев, когда речь идет о пересмотре приговора. Таким образом, право двойной защиты закреплено в статьях 39, 41 и 42 Политической конституции в качестве конституционного принципа.

182. b) Уголовно-процессуальное законодательство. Статья 474 Уголовно-процессуального кодекса (Закон № 5377 от 19 октября 1973 года, который вступил в силу с 1 июля 1975 года) гласит следующее:

"Обвиняемый может обжаловать: 1) обвинительный приговор суда о лишении свободы на срок от двух и более лет, о назначении 180 штрафных дней из трех лет, в течение которых осужденный поражен в правах; о реституции или возмещении средств на общую сумму свыше 5 000 колонов или о применении к нему меры наказания в виде интернирования на срок от двух и более лет; 2) приговор судьи по уголовным делам о назначении наказания в виде лишения свободы на срок более шести месяцев, о назначении 180 штрафных дней, о поражении в правах на один год, о реституции или возмещении средств на общую сумму свыше 2 500 колонов или о применении к нему меры наказания в виде интернирования на срок от двух и более лет; (...). Исходя из изложенных выше положений, можно убедиться, что обвиняемый не всегда имел право обжаловать обвинительные приговоры, что являлось ущемлением права двойной защиты.

183. В сложившихся условиях исполнительная власть представила проект поправок к статье 474 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) и предложила создать Высший кассационный суд по уголовным делам ("Гасета", № 175 от 11 сентября 1987 года). Проект поправок был рассмотрен и принят Верховным судом в полном составе на заседаниях, проходивших 25 и 28 мая и 11 июня 1987 года, в статьях XL, VI и III, соответственно.

184. Впоследствии исполнительная власть вновь представила Законодательному собранию (на расширенных внеочередных заседаниях) поправки, в частности, к статье 474 УПК и вновь выступила с предложением о создании Высшего кассационного суда по уголовным делам.

185. В настоящее время рассмотрение проекта поправок и вопроса о создании Высшего кассационного суда по уголовным делам занесено 61-м пунктом в повестку дня (первое слушание) очередной тридцать седьмой сессии (8 июля 1992 года).

186. Проблема, которую порождали для процедуры обжалования пункты 1 и 2 статьи 474, была устранена постановлением № 282-90 Конституционной палаты по вопросу о праве хабеас корпус, которое было вынесено в 17 час. 13 марта 1990 года. Ниже приводится текст постановления: № 282-90. **КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА**, Сан-Хосе, семнадцать часов тринадцатого марта тысяча девятьсот девяностого года.

187. Слушалось дело о праве хабеас корпус в связи с иском г-на Хосе Рафаэля Кордеро Кросери от имени гг. Висенте Чаварриа Аланиаса, Матильды Гидо Эрнандес, Хулио Динарте Гарсии, Гильермо Динарте Гарсии, Вальтера Ордоньеса Сандино, Видаля Гарсии Медины, Флор Брисеньо Гонсалес и Гильберта Билли Аргихо против решения судьи по уголовным делам Пунтаренаса.

188. **ОСНОВАНИЕ:** I. Подзащитные прибегли к праву хабеас корпус в связи с тем, что они были незаконно лишены личной свободы, поскольку за ними не было признано права обжаловать решение в суде вышестоящей инстанции в соответствии с пунктом h) статьи 8.2 Межамериканской конвенции по правам человека. II. Судья по уголовным делам Пунтаренаса лицензиат Патрисия Солано Кастро в представленном в установленном законом порядке докладе отмечает, что против указанных лиц ею было возбуждено дело № 562-89 о нарушении функционирования государственных служб, по которому в 17 час. 30 мин. 26 января текущего года были вынесены обвинительные приговоры. Все обвиняемые, исключая Хосе Луиса Эррера Сентено, который был объявлен не явившимся в суд, были приговорены к лишению свободы на срок шесть месяцев. Отбывать наказание в виде тюремного заключения предстояло только Матильде Гидо Эрнандес и Гильберту Билли Аргихо А., поскольку в отношении остальных было принято решение об условном осуждении к лишению свободы и установлен трехлетний испытательный период. III. Судопроизводство велось в порядке и на основании процедур, установленных законом.

Представление судьи Писа Эскаланте:

189. **ПО СУЩЕСТВУ ДЕЛА:** I. Хотя положения пункта d) статьи 73 Закона о конституционной юрисдикции дают право заинтересованным сторонам возбуждать дело о неконституционности правовых норм, которые противоречат положениям международного договора, поскольку в этом случае они нарушают нормативную иерархию, по которой этот договор в соответствии со статьей 7 Политической конституции имеет преимущественную силу, это не противоречит тому, что в случае, когда положения этого Договора осуществляются и осуществимы сами по себе - без необходимости того, чтобы другие нормативные положения развивали их во внутреннем праве, - нормативные акты, которые содержат противоречащие договору положения, должны просто считаться отмененными ввиду именно того факта, что договор имеет преимущественную силу. Таким образом, коллизия между законом и договором, возникшая после принятия поправок к статьям 10, 48, 105 и 128 Конституции (Закон № 7128 от 18 августа 1989 года, вступивший в силу 1 сентября) и прежде всего Закона о конституционной юрисдикции (№ 7135 от 11 октября 1989 года, вступивший в силу с момента его опубликования 19 октября), разрешается прежде всего, и по возможности, путем автоматической отмены положений закона в части, противоречащей положениям договора, без ущерба для процедуры объявления закона противоречащим Конституции. II. Суть вопроса состоит в том, какие процедуры и средства использовать: если проблема ставится в рамках права хабеас корпус или ампаро, то Конституционная палата может заявить об использовании этих средств правовой защиты и решить дело путем этих процедур, ввиду чего истцу нет необходимости использовать процедуру, предусмотренную статьями 28 и 48 Закона и позволяющую ссылаться на нарушение Конституции. Однако она может и должна делать это также путем контроля за конституционностью, когда имеется информация о протестах в связи с неконституционностью или о проводимых в судебных и законодательных органах, консультациях по вопросу о конституционности, предусмотренных в том же Законе. III. Что касается конкретного предмета настоящей жалобы, то Палата считает, что задействованная норма, содержащаяся в пункте h) статьи 8.2

Межамериканской конвенции о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика, введенный в силу в соответствии с законом № 4534 от 23 февраля и ратифицированный 8 апреля 1970 года), является абсолютно ясной и безусловной, поскольку она закрепляет в качестве основополагающего права каждого человека, обвиняемого в совершении уголовного преступления, право обжаловать приговор (обвинительный) в вышестоящей инстанции. IV. Как отмечалось, это право является безусловным в том смысле, что Конвенция не ставит его в зависимость от того, чтобы оно было закреплено во внутреннем законодательстве, и ни от какого другого условия, приостанавливающего его действие, либо дополнительного условия. Оно также является безусловным по отношению к внутренним нормам, когда такие нормы предусматривают институциональную и процедурную организацию (орган и процедуры), необходимые для осуществления права на обжалование, или, иными словами, когда эти нормы не лишены институциональных и процедурных средств, необходимых для его осуществления. Если бы указанные нормы не предусматривали бы таких средств, то совершенно очевидно, что процедура обжалования не могла бы осуществляться без них, а в этом случае взятое по международному договору обязательство государства уважать и гарантировать это право, закрепленное в статье 1.1 Конвенции, стало бы обязательством обеспечивать такие средства, что предусмотрено статьей 2. V. По данному конкретному случаю Палата считает, что налицо правовое основание для прямого применения положений договора, поскольку в Коста-Рике есть и орган, и процедура для обжалования соответствующих приговоров, так как в пунктах 1 и 2 статьи 474 Уголовно-процессуального кодекса в целом допускается процедура кассации, благодаря которой обвиняемый может обжаловать обвинительный приговор. Положения этой статьи лишь ограничивают эту процедуру случаями осуждения к лишению свободы на срок от двух или более лет или другими случаями при рассмотрении дел судами общей компетенции, либо случаями осуждения к лишению свободы на срок более шести месяцев или другими случаями при наличии прямого вызова в суд, вследствие чего право на обжалование не действует применительно к менее строгим приговорам. Поэтому для выполнения требования пункта h) статьи 8.2 Межамериканской конвенции достаточно рассматривать как недействующие указанные ограничения и исходить из того, что право кассации, о которой здесь идет речь, в законном порядке предоставляется правонарушителю, осужденному к любому наказанию по приговору, вынесенному в деле о совершении уголовного преступления. VI. Поскольку действует постановление о заключении под стражу лиц, которым дается право на обжалование, и некоторые из них уже находятся в местах лишения свободы, отбывая наказание, которое им было установлено по приговору, конституционность которого, однако, может быть оспорена, так как за этими лицами не было признано право обжаловать его в кассационном порядке, правомерно заявить о праве хабеас корпус и освободить их из-под стражи, пока по их делу не будет вынесен приговор, конституционность которого не подлежит сомнению, дав обвиняемым все правовые возможности обжаловать приговор в кассационном порядке, несмотря на условия и требования процедуры хабеас корпус (исключая данный случай и в силу очевидных причин), предусмотренные в конце пункта 2 статьи 471 Уголовно-процессуального кодекса. Обвиняемые смогут сделать это после того, как их лично уведомят о настоящем постановлении.

190. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ.** В соответствии с пунктом h) статьи 8.2 Межамериканской конвенции по правам человека Палата заявляет о правомерности применения процедуры обжалования и постановляет незамедлительно освободить подзащитных, пока по их делу не будет вынесен приговор, конституционность которого не подлежит сомнению, дав им возможность обжаловать приговор в кассационном

порядке с момента их личного уведомления о настоящем постановлении, не применяя - в данном конкретном случае - положений пункта 2 статьи 471 Уголовно-процессуального кодекса. В соответствии со статьями 26 и 51 Закона о конституционной юрисдикции государству вменяется в обязанность компенсировать нанесенные им убытки и ущерб, а также расходы, понесенные в связи с процедурой обжалования, которые погашаются после исполнения настоящего постановления в органе административной юстиции.

Подписи:

Александро Родригес V
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Родольфо Е. Писа Эскаланте

Хорхе Баудрит Г.

Хорхе Е. Кастро Б.

Хуан Луис Ариас

Луис Фернандо Солано К.

Луис Паулино Мора М.

Хуан Карлос Кастро Лория
и.о. секретаря

191. В Сан-Хосе в десять часов пятьдесят минут десятого мая тысяча девятьсот девяностого года настоящее постановление было доведено до сведения гг. Винсенте Чаваррия Аланиаса, Матильды Гидо Эрнандес, Хулио Динарте Гарсия и других посредством писем, которые были оставлены под расписку у секретарши канцелярии Управления по правам человека".

192. Согласно данному постановлению, в настоящее время нет никаких препятствий к осуществлению права обжалования в уголовно-процессуальном законодательстве Коста-Рики.

193. с) Межамериканская конвенция по правам человека или Пакт Сан-Хосе. Эта Конвенция была принята в соответствии с Законом № 4534 от 23 февраля 1970 года (опубликованным в "Гасета, № 62, 14 марта 1970 года) и вступила в силу 18 июля 1978 года. Статья 8, озаглавленная "Судебные гарантии", предусматривает:

194. "... 2) Любое лицо, которое обвиняется в совершении преступления, имеет право на презумпцию невиновности до тех пор, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке. В ходе разбирательства любое лицо, пользуясь равными возможностями, имеет право на следующие минимальные гарантии:

... h) право на обжалование приговора судьей или судом вышестоящей инстанции; ..."

195. Во исполнение конституционных и договорных положений правительство Республики содействовало принятию поправок к правовым нормам, о которых говорилось в пункте b) выше. Кроме того, как уже отмечалось, Конституционная палата устранила процедурные препятствия в уголовном судопроизводстве для подачи апелляции.

196. Признание принципа двойной защиты, который предлагается в проекте поправки, преследует далеко идущие цели. Этот проект гласит: "СТАТЬЯ 474: Обвиняемый может обжаловать: 1) любой приговор по обвинению в совершении преступления; 2) приговор об отсрочке или оправдательный приговор, в соответствии с которым к нему применяются меры воспитательного воздействия на неопределенный период времени; 3) акты, в которых не признается факт отбытия

срока наказания осужденным; 4) постановления о применении к осужденному меры безопасности при том, что отбытие наказания было признано эффективным для перевоспитания правонарушителя".

197. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ.

Политическая свобода является правом, данным гражданам для участия в ведении государственных дел либо самолично, либо путем передачи этого права своим представителям. Глава I Части VIII Политической конституции, озаглавленная "Граждане", регулирует вопросы гражданства. Статьи 90 и 91 Основного закона предусматривают: "СТАТЬЯ 90. Гражданством является совокупность политических прав и обязанностей, принадлежащих костариканцам мужского и женского пола старше двадцати лет". "СТАТЬЯ 91. Пользование гражданскими правами приостанавливается только: 1) на основании объявленного судебного запрещения; 2) на основании приговора, наложившего в наказание приостановку пользования политическими правами". В конституционной системе Коста-Рики в соответствии с положениями статьи 91 Основного закона, которая уже цитировалась, и положениями пункта 7) статьи 121 и пункта 4) статьи 140 той же Конституции законодательная и исполнительная власть не может приостанавливать действие "политических прав". В этой связи в пункте 7) статьи 121 и пункте 4) статьи 140 Основного закона отмечается следующее: "СТАТЬЯ 121. Кроме других полномочий, которые предоставляет Собранию настоящая Конституция, исключительными его полномочиями являются: (...) 7) Приостанавливать голосами не менее двух третей всех своих членов в случае очевидной государственной необходимости действие личных прав и гарантий, записанных в статьях 22 (свобода перемещения), 23 (жилье), 24 (неприкосновенность личных документов и сообщений), 26 (свобода собраний), 28 (свобода выражать свое мнение), 29 (свобода слова), 30 (свобода информации) и 37 (свобода личности) Конституции. Эта приостановка может относиться ко всем или некоторым из указанных прав и гарантий и распространяться на всю или на часть территории и продолжаться до 30 дней; в этот период исполнительная власть в отношении людей может отдать приказ об их заключении только в местах, не предназначенных для обычных преступников, или об их тюремном заключении в населенных местах. Она также должна информировать Собрание на очередном заседании о мерах, принятых для охраны общественного порядка или поддержания безопасности Государства. Ни в коем случае не может быть приостановлено действие личных прав и гарантий, не указанных в настоящем пункте; (слова в тексте, заключенные в скобки, не приводятся в тексте Конституции)". "СТАТЬЯ 140. Обязанностями и полномочиями как Президента, так и соответствующего Министра Правительства являются: (...) 4) приостанавливать в период каникул Законодательного собрания действия прав и гарантий, которые указаны в пункте 7) статьи 121, в тех случаях и с теми ограничениями, которые в ней предусмотрены, и немедленно информировать об этом Собрание. Декрет о приостановке гарантий равнозначен, ipso facto, созыву Собрания на сессию, которая должна собраться в течение последующих 48 часов. Если Собрание не утвердит эту меру двумя третями голосов всех своих членов, то права и гарантии считаются восстановленными. Если Собрание ввиду отсутствия кворума не может собраться, то оно собирается на следующий день при любом количестве депутатов. В этом случае декрет исполнительной власти должен быть одобрен голосами не менее двух третей присутствующих членов".

198. В приведенных конституционных нормах указано, что политические власти государства - законодательная и исполнительная - могут отменять конкретно указанные права и гарантии и в условиях, оговоренных в Конституции.

В пункте 7) статьи 121 прямо сказано: "Ни в коем случае не может быть приостановлено действие личных прав и гарантий, не указанных в настоящем пункте". Поэтому ни законодательная, ни исполнительная власть не может приостанавливать действие "политических прав" костариканцев.

199. Только судебная власть, являющаяся органом чисто юридическим, а не политическим, в конкретных случаях и по конкретным делам может приостанавливать действие политических прав при наличии обвинительного приговора. В связи с этим в статьях 57 и 58 Уголовного кодекса отмечается: "СТАТЬЯ 57: Осужденный на срок от шести месяцев до 12 лет полностью поражается в правах: 1) он не имеет права на работу, права занимать должность или выполнять общественные функции, в том числе участвовать в выборах; 2) он неправомерно имеет должности и работу или исполнять указанные общественные функции; 3) он лишается активных и пассивных политических прав; (...)" "СТАТЬЯ 58: Особое поражение в правах, продолжительности которого приравнивается к продолжительности полного поражения в правах, состоит в приостановлении или ограничении действия одного или нескольких прав или функций, о которых говорится в предыдущей статье".

200. КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА. В соответствии с Законом № 7128 от 18 августа 1989 года в пункты 10 и 48 "Карты магно" были внесены поправки, предусматривающие создание Конституционной палаты и наделение ее полномочиями. Ниже приводятся тексты этих статей: "СТАТЬЯ 10. Специальная палата Верховного суда большинством голосов своих членов объявляет о неконституционности любых норм и актов по публичному праву. Такая процедура не действует в отношении юрисдикционных актов судебной власти, объявления Высшим судом по выборам о проведении выборов и других актов, определяемых законом. Палата также: а) разрешает споры о компетенции, возникающие в отношении между государственными органами, включая Высший суд по выборам, а также другие учреждения и органы, определяемые законом; б) следит за обсуждением проектов поправок к Конституции, проектов утверждения конвенций или международных договоров и других законопроектов в установленном законом порядке. "СТАТЬЯ 48. Любое лицо имеет право прибегать к хабеас корпус для защиты личной свободы и неприкосновенности и к ампаро для сохранения или восстановления других прав, провозглашенных в данной Конституции, а также основополагающих прав, закрепленных в международных документах по правам человека, действующих на территории Республики. В обоих случаях соответствующие дела входят в компетенцию Палаты, упомянутой в статье 10".

201. Конституционная реформа получила дальнейшее развитие в результате принятия Закона о конституционной юрисдикции (№ 7135 от 11 октября 1989 года). В этом специальном законе, регулирующем конституционные процедуры, рассматриваются право хабеас корпус, право ампаро, право на восстановление истины или опровержения, порядок возбуждения дел о неконституционности, проведения законодательными органами консультаций по вопросу о конституционности и проведения судебными органами консультаций по вопросу о конституционности и конституционные коллизии.

202. а) Средство защиты хабеас корпус. В статье 18 Закона о конституционной юрисдикции отмечается, что средством защиты хабеас корпус может пользоваться "любое лицо, которое заявляет о нарушении его прав при помощи пояснительной записки, телеграммы или другого средства письменного сообщения, причем его подпись не требуется. Передача телеграфных сообщений является бесплатной для такого лица". В статье 15 оговариваются средства защиты, гарантируемые правом хабеас корпус. Эта статья гласит: "Право хабеас корпус гарантирует личную

свободу и неприкосновенность, защиту от действия или бездействия, которые исходят от любого органа, в том числе судебного, от угроз этой свободе и нарушений или ограничений, неправомерно чинимых властями в отношении этой свободы, равно как и от незаконных ограничений права перемещения и свободного пребывания на территории Республики, выезда или въезда".

203. b) Средство защиты ампаро. В статье 33 Закона о конституционной юрисдикции отмечается, что каждое лицо имеет право на средство защиты ампаро. В этой связи статья 29 определяет компетенцию Конституционной палаты следующим образом: "Средство защиты ампаро гарантирует основные права и свободы, закрепленные в настоящем законе, помимо прав и свобод, гарантируемых правом хабеас корпус."

204. Это право гарантирует защиту от любого положения, соглашения или решения и в целом от любого действия, бездействия или простого материального деяния, не обоснованных действующим административным актом, государственных служащих и органов, которые нарушили, нарушают или угрожают нарушением любого из указанных прав.

205. Право ампаро гарантирует защиту не только от произвольных актов, но и от действия или бездействия, допускаемых на основании норм, которые неправильно толкуются либо неправильно применяются".

206. Впервые в рамках правовой системы Коста-Рики Закон о конституционной юрисдикции расширяет сферу защиты права ампаро от субъектов частного права. В этой связи следует отметить норму № 57, которая гласит: "Право ампаро также гарантирует защиту от действия или бездействия субъектов частного права, когда последние действуют либо должны действовать, осуществляя публичные функции или полномочия, либо по праву или фактически обладают властными полномочиями, по отношению к которым общие юрисдикционные средства являются явно недостаточными или запоздалыми для гарантирования основных прав и свобод, закрепленных в пункте а) статьи 2 настоящего закона. В решении, игнорирующем данное средство правовой защиты, должны указываться надлежащие процедуры восстановления нарушенного права. Постановление не может ссылаться на право ампаро для защиты от законного поведения субъекта частного права".

207. с) Право на восстановление истины или опровержение. Глава III называется "Право на восстановление истины или опровержение". Это право закреплено статьями 66 и 69: "СТАТЬЯ 66. Средство защиты ампаро гарантирует право на восстановление истины или опровержение, вытекающее из статей 29 Политической конституции и 14 Межамериканской конвенции о правах человека, для каждого лица, которому причинен ущерб неточной или оскорбительной информацией, распространяемой средствами массовой информации среди общественности в целом; следовательно, орган, распространяющий такую информацию, должен восстановить истину или опубликовать опровержение на условиях, установленных настоящим Законом."

208. Такое восстановление истины или опровержение ни в коем случае не освобождает от других правовых обязательств, которые возникли".

209. "СТАТЬЯ 69: Право на восстановление истины или опровержение осуществляется в соответствии с нижеследующими правилами, а если этого недостаточно, то в соответствии с остальными положениями настоящего раздела."

210. а) Заинтересованное лицо должно составить соответствующее письменное ходатайство на имя владельца или руководителя органа массовой информации в течение пяти дней, прошедших после публикации или распространения информации, которую предлагается исправить или оспорить, причем к данному ходатайству следует приложить текст исправления или опровержения, который должен быть составлен в наиболее точных выражениях, насколько это возможно, и в котором не должно быть ссылок на посторонние вопросы.

211. b) Текст исправления или опровержения должен публиковаться или распространяться на условиях, равнозначных условиям опубликования или распространения информации, которая повлекла за собой такой шаг в течение последующих трех дней, если речь идет о ежедневных органах печати, а в остальных случаях в следующем номере или выпуске, когда это станет практически возможным по истечении данного срока.

212. Орган массовой информации может отказаться опубликовать или распространить замечания, утверждения или оценки, превышающие разумные пределы или не имеющие прямого отношения к первоначальной публикации или распространенной информации.

213. с) Конституционная палата в течение 24 часов проводит встречу с представителями данного органа массовой информации и решает вопрос о применении данного средства защиты без дальнейшего разбирательства в течение трех последующих дней.

214. d) Если выносится решение о применении такого средства защиты, то тем же решением должен быть одобрен текст публикации или информации, который необходимо опубликовать или распространить в срок, указанный в подпункте b) выше; в решении также определяются форма и условия, в которой и на которых это должно быть сделано".

215. ИСК НА ОСНОВАНИИ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ. Иск на основании неконституционности предъявляется, когда есть намерение отменить противоречащие закону нормы или акты, за исключением международных договоров, применение которых может быть прекращено только Конституционной палатой. В статье 73 Закона о конституционной юрисдикции подчеркивается: "Иск на основании неконституционности предъявляется: а) против законов и других общих положений, включая законы и положения, которые привели к каким-либо деяниям частных лиц, нарушающим в результате действия или бездействия какую-либо конституционную норму или принцип; b) против подзаконных актов, принятых государственными органами власти, когда они нарушают в результате действия или бездействия какую-либо конституционную норму или принцип, если к ним нельзя применить средства защиты хабеас корпус или ампаро; с) в том случае, когда при разработке законов или законодательных соглашений было нарушено какое-либо требование или процессуальная процедура, предусмотренные в Конституции, или, в соответствующем случае, во Внутреннем регламенте Законодательного собрания; ch) в том случае, когда какая-либо конституционная поправка одобрена с нарушением процессуальных норм, закрепленных в Конституции; d) в том случае, когда какой-либо закон или общее положение нарушают первый пункт статьи 7 Конституции, поскольку противоречит какому-либо государственному договору или международной конвенции; e) в том случае, когда подписание, одобрение или ратификация

международных конвенций или договоров, либо их содержание или последствия нарушают какую-либо конституционную норму или принцип, либо, в соответствующем случае, Внутренний регламент Законодательного собрания. В данном случае принятое и объявленное решение касается только последствий их толкования и применения в соответствии с Конституцией; если их коллизия с ней является неразрешимой, выносится распоряжение о прекращении их применения с общими последствиями, а затем предпринимаются шаги по их денонсации; f) в случае, когда государственные органы власти бездействуют, допускают упущения или уклоняются от выполнения своих обязанностей. В статье 75 приводятся законные основания для предъявления такого иска в зависимости от наличия или отсутствия нерешенного судебного или административного вопроса. "Для предъявления иска на основании неконституционности необходимо, чтобы существовал нерешенный вопрос, включая вопрос о применении habeas corpus или ампаро, который должен быть решен в порядке судебного или административного разбирательства, в ходе которого неконституционность используется в качестве разумного средства защиты какого-либо права или интереса, которые считаются нарушенными.

216. Действия, предусмотренные в предыдущем пункте, не являются необходимыми при решении вопроса, когда в силу характера данного вопроса не существует индивидуального и прямого ущерба, или когда речь идет о защите широких интересов, или когда они касаются общества в целом.

217. В таких случаях также не требуется вмешательства Главного контролера Республики, Генерального прокурора Республики, Главного прокурора Республики и Уполномоченного по защите прав населения.

218. В случаях, предусмотренных двумя предыдущими пунктами, такой иск предъявляется с использованием процедур, указанных в последующих статьях, с которыми они должны быть совместимы".

219. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННОСТИ. Существует два вида законодательного заключения по вопросу о конституционности: предписывающий и факультативный. Первый вид заключения дается по просьбе руководства Собрания, а второй - по просьбе по меньшей мере десяти депутатов. Посредством такого заключения Конституционная палата осуществляет а priori контроль за конституционностью "законопроектов". Следует отметить, что такое заключение может запрашиваться также Верховным судом, Верховным судом по избирательным делам, Главным контрольным управлением Республики и будущим Уполномоченным по защите прав населения в случаях, предусмотренных Законом о конституционной юрисдикции. С этой целью в статье 96 Закона указывается: "Посредством заключения по вопросу о конституционности орган конституционной юрисдикции заблаговременно дает консультативное заключение в отношении законопроектов в следующих случаях: а) предписывающим образом тогда, когда речь идет о проектах поправок к Конституции или к настоящему Закону, а также когда это касается одобрения международных конвенций или договоров, включая оговорки к ним или предложения по ним; б) когда речь идет о каких-либо других законопроектах, а также об утверждении Законодательным собранием административных актов или договоров, или же когда речь идет о поправках к Внутреннему регламенту Законодательного собрания, когда предложение о вынесении заключения представляется не менее чем десятью депутатами;

с) когда об этом ходатайствует Верховный суд, Верховный суд по избирательным делам или Главное контрольное управление Республики в связи с законопроектами или включенными в них предложениями, если в их ходатайстве содержание или последствия таких законопроектов или предложений оценивается как не надлежащим образом игнорирующие, толкующие или применяющие принципы или нормы, относящиеся к их соответствующей конституционной компетенции; ch) когда об этом ходатайствует Уполномоченный по защите прав населения, считающий, что они нарушают права или основные свободы, признанные Конституцией или международными договорами о правах человека, действующими в Республике".

220. СУДЕБНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННОСТИ. Как и законодательное заключение, судебное заключение может быть предписывающим или факультативным. Посредством такого заключения по вопросу о конституционности Палата IV осуществляет контроль за нормами или актами, которые должны применяться судьей, или же за действиями, поведением или бездействием, в отношении которых судья должен вынести решение. Относительно такого заключения статья 102 Закона о конституционной юрисдикции предусматривает: "Каждый судья обязан по закону проконсультироваться с Конституционной палатой, когда он испытывает обоснованное сомнение в отношении конституционности какой-либо нормы или акта, которые он должен применять, или же в отношении какого-либо действия, поведения или бездействия, по которым он должен вынести решение в связи с доведенным до его сведения случаем.

221. Кроме того, такое заключение должно носить предписывающий характер, когда необходимо решить вопрос о пересмотре приговора, о чем упоминается в статье 42 Политической конституции, в связи с предполагаемым нарушением принципов должного процесса или же нарушением права на судебное разбирательство или права на защиту; однако такое заключение дается только для того, чтобы Конституционная палата определила содержание, условия и сферу действия таких принципов или прав, не квалифицируя и не оценивая при этом обстоятельства конкретного случая, которыми мотивируется соответствующая апелляция".

222. КОНСТИТУЦИОННЫЕ КОЛЛИЗИИ. Порядок разрешения таких коллизий установлен в статьях 109, 110 и 112 Закона о конституционной юрисдикции, в которых говорится: "СТАТЬЯ 109. В компетенцию Конституционной палаты входит принятие решений в отношении: а) коллизии по поводу компетенции или полномочий между различными властями государства, включая Верховный суд по избирательным делам, или между любой из них и Главным контрольным управлением Республики; б) коллизии по поводу компетенции или конституционных полномочий между любыми властями государства или между данными органами и автономными учреждениями, муниципалитетами и другими субъектами публичного права или же между любыми из них. СТАТЬЯ 110. Данный вопрос ставится руководителем каких-либо органов или учреждений, вступивших в спор, который направляет в секретариат Палаты памятную записку с изложением всех правовых причин, на которых основывается его ходатайство".

223. Председатель Палаты проводит встречу с руководителем другого органа или учреждения в течение восьми дней, причем этот срок не может быть продлен. СТАТЬЯ 112. Вносятся следующие изменения: а) во втором пункте статьи 21 Специального закона о компетенции судов № 5711 от 27 июня 1975 года, измененного статьей 6 Закона № 6726 от 10 марта 1982 года, должно говориться

следующее: а) "Вопрос о выдаче решается согласно положениям соответствующего закона", b) во втором пункте статьи 20 Закона, устанавливающего компетенцию органов административной юстиции, № 3667 от 20 марта 1966 года должно говориться следующее: "2. могут преследовать эту цель, равным образом по причинам конституционности, законы и остальные нормативные положения, а также акты органов государственного управления с точки зрения последствий соответствующего иска на основе неконституционности"; с) к статье 490 Уголовно-процессуального кодекса добавляется подпункт 6, в котором говорится следующее: "6. когда приговор не был вынесен в результате должного процесса и с предоставлением возможности осуществлять защиту"; ch) в статье 45 Закона об образовании Кассы социального обеспечения Коста-Рики № 17 от 22 октября 1943 года с поправками должно говориться следующее: "СТАТЬЯ 45. Невозвращение в Кассу суммы рабочего взноса, установленной статьей 30 данного Закона, представляет собой неправомерное удержание и, следовательно, наказывается штрафом, налагаемым в соответствии со статьей 216 Уголовного кодекса.

224. В случае принятия предупредительных мер, указанных в последнем пункте статьи 223 Уголовного кодекса, наниматель может дать достаточно реальные гарантии в отношении общей суммы удержанных рабочих взносов.

225. Наниматель, который не вычел рабочий взнос, установленный статьей 30 настоящего Закона, наказывается штрафом в размере доходов за период от 30 до 180 дней. Если наниматель является юридическим лицом, то это обязательство переходит на его законного представителя. Наниматель должен быть предупрежден начальником департамента по сбору долгов и выдаче кредитов Кассы социального обеспечения Коста-Рики о том, что он в течение пяти дней с момента получения уведомления внес на счет Кассы социального обеспечения Коста-Рики сумму неударженных взносов.

226. Если в течение данного срока платеж не был произведен, дело передается в прокуратуру, которая направляет соответствующее предписание.

227. Наниматель, который прибегает к уловкам, ложным заявлениям или совершает какие-либо иные действия или упущения, имеющие своей целью нанести ущерб интересам Кассы социального обеспечения Коста-Рики с учетом котировки ее активов, наказывается штрафом в размере доходов за период от 60 до 300 дней".

228. СТАТЬЯ 108 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА. В статье 108 Уголовного кодекса говорится следующее: "Обвиняемые или лица, направившие клеветнический донос, также обязаны возместить причиненный ущерб. Государство и обвиняемые или частные лица, направившие клеветнический донос, также несут это обязательство, когда по завершении производства по ходатайству о пересмотре приговора объявляется о невиновности ранее осужденного лица, если вынесен оправдательный приговор и если это лицо провело в условиях превентивного заключения свыше одного года.

229. В соответствующем случае и без ущерба для уголовного разбирательства судебные или административные власти также несут гражданскую ответственность, когда они, несмотря на протест преступника, продлевают срок тюремного заключения после отбытия наказания в соответствии с применимыми к нему нормами".

230. Текст данной статьи не изменялся, и, насколько нам известно, не существует каких-либо планов внесения в него изменений. Необходимо разъяснить, что ни по одному делу не был вынесен приговор на основании первого пункта данной статьи. Что касается второго пункта статьи 108 (незаконное продление срока тюремного заключения судебными или административными властями), то статья 26 Закона о конституционной юрисдикции предусматривает для такой ситуации следующее: "Приговор, который выносится на основании процедуры хабеас корпус, лишает силы меры, принятые в ходе разбирательства, предусматривает полное восстановление прав потерпевшего, а также его освобождение и определяет остальные последствия такого решения в каждом конкретном случае.

231. Кроме того, на орган власти, несущий ответственность за это, возлагается обязанность возместить причиненные убытков и ущерб, причем их возмещение осуществляется в административном порядке по процедуре исполнения приговора, которая предусмотрена законом, устанавливающим данную компетенцию".

232. ВЕРХОВНЫЙ СУД ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ДЕЛАМ. В Коста-Рике, как и в еще нескольких странах, высокие судьи по избирательным делам, называемые магистратами по избирательным делам, при выдвижении не зависят от воли какого-либо лица, поскольку назначаются Верховным судом из числа наиболее квалифицированных лиц. Соответственно статьи 100 и 102 Конституции предусматривают следующее.

233. "Статья 100. Верховный суд по избирательным делам формируется из трех судей и их заместителей, назначаемых Верховным судом голосами не менее двух третей всех его членов; они должны удовлетворять тем же требованиям, которые необходимы для избрания членов Верховного суда, и несут ту же ответственность, что и члены этого суда.

234. В период от одного года до и шести месяцев после проведения всеобщих выборов для избрания Президента Республики или депутатов Законодательного собрания Верховный суд по избирательным делам должен увеличить свой состав за счет двух заместителей членов суда для образования в этот промежуток времени суда в составе пяти членов.

235. Применимые условия труда и продолжительность ежедневного минимального рабочего времени членов Верховного суда по избирательным делам указаны в Органическом законе о судебной власти для судей Кассационной палаты; члены Верховного суда по избирательным делам получают вознаграждение, установленное для этих судей".

236. "СТАТЬЯ 101. Члены Верховного суда по избирательным делам выполняют свои функции в течение шести лет. Один член и один заместитель члена суда должны сменяться каждые два года, причем они могут быть переизбраны.

237. Члены Верховного суда по избирательным делам пользуются иммунитетом и привилегиями, присущими представителям высших властей."

238. В статье 102 Конституции содержится несколько пунктов, которые заслуживают внимания, поскольку они не являются общими для наших избирательных систем.

239. "СТАТЬЯ 102. Верховный суд по избирательным делам осуществляет следующие функции:

- 1) назначает всеобщие выборы;
- 2) назначает членов избирательных хунт в соответствии с законом;
- 3) имеет исключительное право давать обязательное толкование положений Конституции и законов, касающихся избирательной системы;
- 4) рассматривает в последней инстанции апелляции на решения, принимаемые органом регистрации актов гражданского состояния и избирательными хунтами;
- 5) производит расследования сам или через уполномоченных и принимает решения по всем заявлениям, предъявляемым партиями, о политической пристрастности государственных служащих при исполнении ими своих обязанностей или о политической деятельности государственных служащих, которым она запрещена. Признание виновности судом влечет обязательное отстранение должностного лица, и виновный лишается права занимать государственные посты в течение периода не менее двух лет, причем это не снимает с него уголовной ответственности, которой он может подвергнуться. Однако если проведенное следствие содержит обвинения против Президента Республики, министров, дипломатических представителей, Генерального контролера Республики и его заместителя и членов Верховного суда, то суд представляет доклад о результатах следствия Законодательному собранию;
- 6) принимает в отношении вооруженных сил соответствующие меры, с тем чтобы выборы проходили в условиях полного соблюдения гарантий и свободы. Равным образом в случае призыва в армию суд может принять меры, необходимые для того, чтобы не нарушался ход выборов и чтобы все граждане могли свободно голосовать. Эти меры суд осуществляет сам или через своих уполномоченных;
- 7) проводит окончательный подсчет голосов, поданных на выборах Президента и Вице-президента Республики, депутатов Законодательного собрания, членов муниципалитетов и членов Учредительных собраний;
- 8) объявляет окончательные итоги выборов Президента и Вице-президента Республики в течение тридцати дней, следующих после дня выборов, а также итоги выборов других должностных лиц, указанных в предыдущем пункте, в сроки, установленные законом;
- 9) другие функции, которые могут быть возложены на него настоящей Конституцией или законами".

240. Пункт 3), предоставляя Верховному суду по избирательным делам исключительное право давать обязательное толкование положений Конституции и законов, касающихся избирательной системы, фактически предоставляет ему полномочия, которые, как правило, относятся к компетенции законодательных собраний. Когда мы видим, что суд имеет исключительное право давать

обязательное толкование положений Политической конституции, касающихся избирательной системы, мы понимаем, что эти полномочия являются беспрецедентными и не предусмотрены законодательством какой-либо другой страны. Однако прежде мы должны принять во внимание положения статьи 97 Конституции, в которой говорится:

"СТАТЬЯ 97. Для обсуждения и одобрения законопроектов, касающихся избирательной системы, Законодательное собрание должно запросить мнение Верховного суда по избирательным делам; в случае разногласий решение Законодательного собрания должно быть принято двумя третями его членов.

Однако в течение шести месяцев, предшествующих всеобщим выборам, и в течение четырех месяцев после выборов Законодательное собрание не может превратить в законы те проекты по указанному вопросу, против которых высказался Верховный суд по избирательным делам".

241. Следовательно, мы ясно установили, что имеет место подлинная конституционная защита органа, на который возложена обязанность обеспечивать избирательный процесс; как мы видим, Законодательное собрание не может принять никакой нормы, касающейся избирательной системы, без предварительных консультаций с судом, причем, для того чтобы отвести этот критерий, необходимо согласие двух третей членов Собрания, однако то, что из этого вытекает, носит экстраординарный характер: в течение шести месяцев, предшествующих всеобщим выборам, и в течение четырех месяцев после выборов Законодательное собрание не может превратить в законы те проекты по указанному вопросу, против которых высказался Верховный суд по избирательным делам, при этом отметим, что отрицательное мнение суда носит характер полного вето, поскольку даже в полном составе законодатели не имеют возможности преодолеть эту точку зрения суда.

242. Поскольку в пунктах 5) и 6) упоминается об уполномоченных суда, это означает, что в Коста-Рике сами граждане создали организацию, которая, не проявляя интереса к межпартийной борьбе за политическую власть, своей деятельностью поддерживает и укрепляет демократическую систему в нашей стране, сотрудничая на безвозмездной основе; они превратились в проводников силы общественности, находящейся в распоряжении суда, и координируют с руководителями каждой партии решение вопросов, относящихся к проведению собраний общественности этими политическими организациями таким образом, чтобы обеспечивалась защита тех, кто имеет сегодня право проводить политические собрания. Они также координируют с соответствующими властями вопросы, касающиеся маршрутов и мер безопасности при проезде караванов автомобилей сторонников политических партий и т.д. Этот корпус уполномоченных Верховного суда по избирательным делам прекрасно выполняет свои функции; он состоит из примерно 600 человек, из которых почти все являются специалистами в различных областях, предпринимателями или промышленниками, имеющими признанный моральный авторитет в нашем обществе. Суд по избирательным делам Панама недавно принял решение, опираясь на опыт Коста-Рики, образовать аналогичную организацию, поэтому наши уполномоченные совершают поездки в Панаму для того, чтобы подробно объяснить деятельность этой конкретной организации.

243. В статье 104 Конституции установлены другие конституционные обязательства суда, являющиеся важной частью избирательной системы Коста-Рики. В этой статье говорится:

"СТАТЬЯ 104. Верховному суду по избирательным делам непосредственно подчинены органы регистрации актов гражданского состояния, функциями которых являются:

- 1) проводить всеобщую перепись в Государстве и составлять списки избирателей;
- 2) выносить решения по заявлениям о предоставлении и восстановлении костариканского гражданства, а также в случае потери его; проводить в жизнь судебные решения, приостанавливающие права гражданства, и решать вопросы о восстановлении в гражданстве. Решения органов регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с его полномочиями, о которых идет речь в настоящем пункте, могут обжаловаться перед Верховным судом по избирательным делам;
- 3) выдавать удостоверения личности;
- 4) другие полномочия, указываемые Конституцией и законами".

5 ноября 1992 года
