



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/419/Add.2
29 March 2004

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

Пятые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2002 году

Добавление

СЛОВАКИЯ*

[28 октября 2003 года]

* Настоящий документ содержит сведенные воедино четвертый и пятый периодические доклады Словакии, подлежавшие представлению 28 мая 2000 года и 2002 года. Первоначальный доклад, а также второй и третий периодические доклады Словакии и краткие отчеты о заседаниях Комитета, посвященных их рассмотрению, см. в документах CERD/C/328/Add.1, CERD/C/304/Add.110 и CERD/C/SR.1407, 1408 и 1419.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1	5
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ	2	5
A. СТАТЬЯ 2. ПОЛИТИКА ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И СОДЕЙСТВИЯ ВЗАИМОПОНИМАНИЮ МЕЖДУ ВСЕМИ РАСАМИ	3 - 121	5
1. Законодательные и административные меры	3 - 58	5
a) Поправка к Конституции и закону об организации работы Конституционного суда	3 - 5	5
b) Уголовное законодательство	6 - 17	8
c) Подготовка проекта закона о применении принципа равного обращения	18 - 23	11
d) Международная деятельность и применение международных конвенций	24 - 28	13
e) Органы власти, уполномоченные действовать в случае проявлений дискриминации, и органы власти, отслеживающие проявления дискриминации .	29 - 41	16
f) Национальные программы профилактики, направленные на пресечение насилия на расовой почве и препятствующие дискриминации	42 - 49	20
g) Информационно-пропагандистские кампании	50 - 53	23
h) Изучение этнического состава населения	54 - 58	24
2. Меры, принимаемые полицией, прокуратурой и органами судебной системы	59 - 65	25
a) Решения и меры, направленные на запрещение дискриминации	59 - 64	25
b) Национальная система отслеживания проявлений расизма и других проявлений дискриминации	65	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
6. Право на свободу мысли, совести и религии	145 - 149	50
7. Право создавать профессиональные союзы	150	51
Е. СТАТЬЯ 6. ЗАЩИТА ОТ ЛЮБЫХ АКТОВ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ	151 - 165	51
Ф. СТАТЬЯ 7. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ОБЛАСТИ ПРЕПОДАВАНИЯ, ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И ИНФОРМАЦИИ С ЦЕЛЬЮ БОРЬБЫ С ПРЕДРАССУДКАМИ, ВЕДУЩИМИ К РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ	166 - 183	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	184	62

Введение

1. В соответствии с положениями статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее в тексте - "Конвенция") Словацкая Республика как государство - участник вышеупомянутого международного договора представляет свой доклад о принятых законодательных, судебных, административных и других мерах для претворения в жизнь положений указанной Конвенции со времени представления ее первоначального доклада, ее первого и второго периодических докладов в августе 1999 года и дополнений, препровожденных в июне 2000 года (CERD/C/328/Add.1). В настоящем документе сведены воедино четвертый и пятый периодические доклады Словацкой Республики. Доклад был подготовлен министерством иностранных дел Словацкой Республики в сотрудничестве с другими компетентными органами на основе Руководства Организации Объединенных Наций относительно формы и содержания индивидуальных периодических докладов государств по международным конвенциям Организации Объединенных Наций в области прав человека и во исполнение конкретных рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), принятых 11 августа 2000 года (CERD/C/57/CRP.3/Add.4) после рассмотрения первоначального, второго и третьего периодических докладов Словацкой Республики. Кроме того, в составлении настоящего доклада принимала активное участие неправительственная организация (НПО) Гражданская инициатива "Люди против расизма", осуществляющая свою деятельность в Словацкой Республике.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

2. Национальное законодательство и меры, принятые в целях осуществления Конвенции, основываются на принципе равной защиты основных прав и свобод всех лиц, находящихся на территории Словацкой Республики без различия по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания и религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, материального положения, рождения или по другим признакам.

А. СТАТЬЯ 2. ПОЛИТИКА ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И СОДЕЙСТВИЯ ВЗАИМОПОНИМАНИЮ МЕЖДУ ВСЕМИ РАСАМИ

1. Законодательные и административные меры

а) Поправка к Конституции и закону об организации работы Конституционного суда

3. Принятие Конституционного закона № 90/2001, изменяющего и дополняющего Конституцию Словацкой Республики (далее в тексте - "Конституция") с момента

вступления в силу 1 июля 2001 года, обеспечило преемственность осуществления принятых ранее международных договоров о правах человека и основных свободах согласно дополненной статье 154 с) Конституции¹, вступившей в силу 1 июля 2001 года. Эта поправка была принята в силу изменения правового положения применительно к международным договорам по правам человека, произошедшего после принятия вышеупомянутого Конституционного закона. Внесение поправок в законодательство свидетельствует о новом подходе к осуществлению международных договоров в рамках национального законодательства, в соответствии с которым различаются международные договоры, требующие до их ратификации одобрения Национальным советом Словацкой Республики (далее в тексте - "парламент")², и международные договоры, не требующие такого одобрения³, которые ex lege имеют преимущественную силу по сравнению с внутренним правом. К таким договорам, в частности, относятся международные договоры о правах человека и основных свободах. Международные договоры, требующие перед их ратификацией одобрения парламента, четко определены, и президент Республики или правительство перед представлением соответствующего международного договора на рассмотрение в парламенте могут в соответствии с новой нормой обратиться в Конституционный суд Словацкой Республики (далее в тексте - "Конституционный суд"), с тем чтобы он дал заключение о соответствии этого договора Конституции или Основному закону. В этом случае речь идет о так называемом *превентивном контроле за*

¹ См. статью 154 с) Конституции с внесенной в нее поправкой: "Международные договоры о правах человека и основных свободах, ратифицированные Словацкой Республикой и обнародованные в порядке, установленном законом, перед вступлением в силу этого конституционного закона, являются составной частью ее правопорядка и имеют приоритет перед законом, если обеспечивают больший объем конституционных прав и свобод".

² См. пункт 4 статьи 7 Конституции с внесенными в нее поправками: "Для действительности международных договоров о правах человека и основных свободах, международных политических договоров, международных договоров военного характера, международных договоров, из которых вытекает членство Словацкой Республики в международных организациях, международных хозяйственных договоров общего характера, международных договоров, осуществление которых требует закона, и международных договоров, которые непосредственно обосновывают права либо обязанности физических и юридических лиц, перед их ратификацией требуется согласие Национального совета Словацкой Республики".

³ См. пункт 5 статьи 7 Конституции с внесенными в нее поправками: "Международные договоры о правах человека и основных свободах, международные договоры, для осуществления которых не требуется закона, и международные договоры, которые прямо обосновывают права либо обязанности физических или юридических лиц и которые были ратифицированы и обнародованы в порядке, определенном законом, имеют приоритет перед законом".

конституционностью, т.е. цель этой нормы состоит в недопущении возможных противоречий или коллизий между применением внутригосударственного права и положениями соответствующего международного договора.

4. В соответствии с измененной статьей 127 Конституции (вступившей в силу 1 января 2002 года), которая вводит инструмент конституционной жалобы, Конституционный суд принимает решения по жалобам физических либо юридических лиц в связи с нарушением их основных прав и свобод, вытекающих из международного договора, ратифицированного Словацкой Республикой и обнародованного в порядке, установленном законом, если решение о защите этих прав и свобод не принимает иной суд. Если Конституционный суд удовлетворяет жалобу, то в своем решении он постановляет, что окончательным решением, актом или иным действием были нарушены вышеуказанные права или свободы и отменяет это окончательное решение, акт или действие. Конституционный суд может также возвратить дело на дальнейшее рассмотрение, пресечь нарушение основных прав и свобод или прав человека и основных свобод, вытекающих из международного договора, либо, если это возможно, отдать распоряжение о том, чтобы тот, кто нарушил вышеупомянутые права и свободы, обеспечил возвращение к состоянию до момента их нарушения. С 2001 года возбуждение конституционной жалобы стало эффективным инструментом восстановления правосудия на национальном уровне, отменяющим прямое представление жалоб в Европейский суд по правам человека (далее в тексте - "ЕСПЧ"). Словакии известно, что самое большое число жалоб, рассматриваемых ЕСПЧ, касается разумного срока разбирательства в национальных судах. Вследствие этого были приняты поправки к закону № 38/1993, касающемуся Конституционного суда, и закону № 124/2002, наделяющему Конституционный суд правом предоставлять надлежащее финансовое возмещение заявителям в случае превышения разумного срока разбирательства, что предваряет тем самым решение ЕСПЧ относительно принятия к производству соответствующего дела. Таким образом, конституционная жалоба в качестве национального средства эффективной правовой защиты исключает возможность возникновения противоречий между решением Конституционного суда по существу дела и решением ЕСПЧ, поскольку в соответствии с указанной процедурой сначала необходимо обратиться в Конституционный суд и исчерпать тем самым все эффективные средства правовой защиты на национальном уровне.

5. Механизм подачи конституционной жалобы основывается на принципе, согласно которому в распоряжении сторон имеется соответствующая процедура. Жалоба может быть подана физическим или юридическим лицом, утверждающим, что при принятии окончательного решения или вследствие применения какой-либо другой санкции были нарушены его основные права и свободы, если защита этих прав и свобод не является

предметом рассмотрения в каком-либо другом суде. Если Конституционный суд удовлетворяет конституционную жалобу, то в своем решении он указывает, какие основные права или свободы и какие положения Конституции или органического закона были нарушены и в результате какого действия. Конституционный суд отменяет обжалуемое решение, и тем самым орган, вынесший решение по этому делу в первой инстанции, обязан вторично его рассмотреть, будучи связанным юридическим заключением Конституционного суда.

b) Уголовное законодательство

6. В действующем уголовном законодательстве на основе различных положений Конституции устанавливаются уголовные санкции за деяния, приведшие к нарушению прав человека и основных свобод на почве расовой дискриминации (см. первоначальный доклад, второй и третий периодические доклады Словакии, пункты 16, 90-92, и дополнительную информацию к первоначальному докладу, второму и третьему докладам Словакии, пункты 19-21).

7. В законе № 253/2001, изменяющем и дополняющем Уголовный кодекс в том, что касается последующей регламентации, дополняется определение существенного элемента преступления на расовой почве [насилие в отношении группы граждан или частного лица (статья 196, пункт 2), попытка дискредитации национальности, расы или убеждения (статья 198), подстрекательство к ненависти к какой-либо национальности, а также к расовой и этнической ненависти (статья 198 а)), убийство (статья 219, пункты 1 и 2 f)), умышленное посягательство на неприкосновенность личности (статья 221, пункт 2 b), и статья 222, пункт 2 b)], т.е. принадлежности к какой-либо этнической группе. На внесение этого изменения пришлось пойти в силу встретившихся на практике проблем в ходе применения действующих нормативных актов в течение рассматриваемого периода. Спорный вопрос заключался в том, являлась ли принадлежность к меньшинству рома принадлежностью к какой-либо иной расе. Ключевую роль здесь сыграло решение суда, в котором отмечалось, что рома, заявляющие, что они имеют гражданство Словакии, не составляют другую расу по сравнению со словаками, откуда вытекало, что действовавшее в тот период уголовное законодательство не позволяло суду назначать более суровые наказания за агрессивные действия в отношении рома, побудительной причиной которых являлась ненависть к представителям этой этнической группы. Вышеуказанная поправка позволила устранить данный правовой пробел, в результате чего соответствующий аспект получил более четкую регламентацию.

8. Аналогичным образом внесение вышеупомянутой поправки позволило регламентировать преступления на расовой почве и в другой области. Был отменен критерий, в соответствии с которым подвергнутое нападению лицо должно было принадлежать к другой расе. После внесения поправки появилась возможность возбуждать судебное преследование в связи с нападениями на расовой почве на лиц той же расы (например, когда нарушение совершается родственником жертвы). Кроме того, принятые меры позволили обеспечить защиту лиц, которые в силу своей антирасистской деятельности могут стать жертвами такого рода противоправных деяний.

9. В законе № 485 (2001), изменяющем и дополняющем Уголовный кодекс, расширяется определение существенного элемента преступления, связанного с поддержкой и распространением влияния движений, ставящих своей целью умаление прав и свобод граждан, путем введения возможности уголовного наказания не только за действия, состоящие в публичном выражении симпатий к фашизму и другим движениям, ставящим своей целью умаление прав и свобод граждан, но и за действия, которые открыто и публично ставят под сомнение ужасы фашизма и других тоталитарных режимов, отрицают, одобряют или стремятся их оправдать.

10. Другая поправка к Уголовному кодексу - закон № 421/2002 - вступила в силу 1 сентября 2002 года. В соответствии с этой поправкой в Уголовный кодекс (статья 259 b)) вводится новое преступление - "преступление против человечности", существенный элемент которого определен в соответствии с положениями статьи 7 Римского статута Международного уголовного суда. Это изменение было обусловлено присоединением Словацкой Республики к указанному Статуту и процессом его ратификации. Помимо этого было внесено изменение в статью 15 а) Уголовного кодекса путем внесения положения о неприменимости срока давности к преступлениям против человечности наряду с неприменимостью срока давности к геноциду.

11. Вышеупомянутая поправка предусматривает также важные санкции в отношении торговли людьми и детьми. По своему содержанию новая норма соответствует Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, являющемуся составной частью Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которую Словакия подписала 15 ноября 2001 года.

12. Эта поправка учитывает меры Европейского союза (ЕС) в отношении борьбы против торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей. Тем самым в законодательстве Словакии принимаются меры к созданию необходимых условий для наиболее

эффективного наказания всех форм торговли людьми, чтобы увязать эти положения с законодательством стран Западной Европы.

13. Определение торговли женщинами, квалифицируемой как преступление, было изменено в соответствии с вышеупомянутыми документами, с тем чтобы предусмотреть положения о торговле людьми в целях сексуального надругательства или каких-либо других развратных действий независимо от того, идет ли речь о женщинах, мужчинах или детях. В результате было обеспечено равенство полов в соответствии со статьей 12 Конституции и статьями 1 и 3 Всеобщей декларации прав человека.

14. Торговля людьми в целях их эксплуатации в самых тяжелых формах, в том числе незаконное изъятие органов и тканей человека, стала существенным элементом частного права. Более суровые наказания предусмотрены в случае преступлений, совершаемых против воли других, а также в случае совершения этих противоправных деяний в целях принуждения лиц к занятию проституцией. Строгие уголовные наказания призваны защитить лиц, не достигших 18-летнего возраста; кроме того, предусмотрены даже более суровые наказания при наличии других отягчающих обстоятельств, включая групповое совершение преступлений.

15. Меры по борьбе против торговли людьми осуществляются по линии министерства внутренних дел. При Главном полицейском управлении была создана специализированная служба, занимающаяся вопросами торговли людьми и сексуальной эксплуатации; в соответствии с организационной структурой Главного полицейского управления эта служба входит в Отдел организованной преступности. Другим подразделением, занимающимся борьбой против торговли людьми, являются Полицейское управление, занимающееся охраной границ и делами иностранцев, а также Национальное отделение по борьбе с незаконной иммиграцией, созданное в первом полугодии 2002 года.

16. Указанная поправка также в известной мере относится к вопросам расовой дискриминации, поскольку предусматривает ряд положений о более строгом наказании правонарушителей и одновременно защищает жертвы насилия в семье. Одно из важных изменений, вступивших в силу в сентябре 2002 года, связано с тем, что при выяснении нарушений и расследовании преступлений, совершаемых близкими родственниками пострадавших, следователю не требуется согласия жертвы на возбуждение уголовного разбирательства. Слушание несовершеннолетнего ребенка в случае насилия в семье записывается на видеокассету, с тем чтобы ребенок не проходил эту процедуру несколько раз и не подвергался тем самым излишнему стрессу. Другое важное изменение уголовного законодательства состоит во введении принципа, согласно которому, если

правонарушитель совершает акты запугивания, изнасилования, сексуального насилия или сексуального надругательства в отношении близкого лица или лица, находящегося под его опекой, он подвергается более строгому наказанию, нежели в том случае, если бы он совершил эти деяния в отношении третьих лиц. Были продлены сроки отбывания наказания, связанные с совершением этих деяний. Так, например, в отношении сексуального надругательства суд может налагать наказание без отсрочки исполнения сроком до 10 лет тюремного заключения. В отношении умышленных пыток близкого лица или лица, вверенного в опеку, предусмотрено наказание сроком от 12 до 15 лет тюремного заключения, вплоть до исключительной меры наказания.

17. В вышеупомянутом законе предусмотрены также наказания за так называемое экономическое насилие, когда наказывается любое лицо, необоснованно запрещающее близкому или вверенному в его опеку лицу пользоваться своим наследством и заставляет его тем самым страдать в силу этого запрещения. Было также расширено определение групп лиц, рассматриваемых уголовным законом в качестве "близких лиц". В качестве близких или вверенных в опеку лиц, среди прочих, рассматривается бывший супруг, сожитель или бывший сожитель, отец или мать общего ребенка, а также лицо, жившее или проживающее совместно с правонарушителем.

с) Подготовка проекта закона о применении принципа равного обращения

18. В проекте закона, касающегося применения принципа равного обращения, конкретизируется содержание положений о равенстве и недискриминации, содержащихся в Конституции Словацкой Республики, а также в ряде международных договоров и законов. Он включает определения различных форм дискриминации (прямой дискриминации, косвенной дискриминации, необоснованное притеснение и наказание, включая подстрекательство или побуждение к дискриминации). Он основывается также на необходимости обеспечения субъектом права защиты от всех форм дискриминации, основанной на самом большом числе мотивов (перечень которых остается открытым), которая позволит жертвам требовать надлежащей и эффективной судебной защиты, включая возмещение морального ущерба.

19. Одной из целей этого законопроекта является обеспечение единого толкования понятия "дискриминация" при применении конкретных нормативно-правовых актов, которые, с одной стороны, запрещают дискриминацию в различных регламентируемых сферах социальных отношений (например, защита потребителей, занятость и т.д.), но тем не менее не содержат определения понятия дискриминации или же содержат лишь частичное определение различных форм дискриминации. Цель заключается в том, чтобы

обеспечить тем самым единое толкование понятия дискриминации и ее различных форм в судебной практике.

20. В свете рекомендации № 12 Комитета представляется целесообразным отметить, что находящийся на стадии представления законопроект дополняет также конкретные правовые нормы в области промышленных отношений, где понятие дискриминации определяется более узко, чем в предусматриваемом антидискриминационном законе. Помимо директивы 2000/43/СЕЕ Совета Европейского союза от 29 июня 2000 года, касающейся введения принципа равного обращения между людьми без различия расы или национального происхождения, законопроект включает также некоторые положения директивы 78/2000/СЕЕ этого Совета, касающейся создания общей основы для равного обращения в области занятости и равных условий труда.

21. Правительство Словацкой Республики (далее в тексте "правительство") одобрило этот законопроект в мае 2002 года; тем не менее парламент не успел рассмотреть данный законопроект до завершения срока его законодательных полномочий в его нынешнем составе.

22. В своем общеполитическом заявлении, с которым правительство выступило в октябре 2002 года, оно обещало, среди прочего, гарантировать гражданские свободы и содействовать осуществлению прав человека на всех уровнях, а также вести борьбу против всех форм нетерпимости.

23. По вышеупомянутым причинам были подготовлены новые положения антидискриминационного правительственного законопроекта, которые указываются с предыдущим проектом, но отличаются от него в том, что их цель состоит также во внесении поправок в нормы гражданского судопроизводства (Гражданский процессуальный кодекс) путем введения положения о том, чтобы в случае так называемых дел *prima facie* лица, которые считают себя ущемленными в правах в результате дискриминации, представляли в суд доказательства, позволяющие сделать вывод о наличии дискриминации, перекладывая на обвиняемого задачу опровержения обвинения. Важно также следить за эффективным применением этого закона, а также связанных с ним нормативно-правовых актов; как следствие вышесказанного, необходимо создать организационную основу в виде центра, который в рамках своей деятельности отслеживал и оценивал бы положение в области соблюдения принципа равного обращения, сотрудничал бы с Европейским центром по наблюдению за проявлениями расизма и ксенофобии, проводил бы в этой области опросы и обследования, предоставлял бы правовую помощь жертвам дискриминации и т.д. Таким образом, новый антидискриминационный законопроект предполагает также внесение поправки в закон

№ 308/1993 относительно учреждения Словацкого национального центра по правам человека.

d) Международная деятельность и осуществление международных конвенций

24. В контексте объявления 2001 года Международным годом мобилизации усилий для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 18 мая 2000 года в Братиславе под эгидой Президента Словацкой Республики была проведена Национальная конференция по борьбе против расизма, ксенофобии, антисемитизма и дискриминации. Эта Конференция явилась вкладом в проведение Европейской конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Страсбург, 11-13 октября 2000 года). Словакия также приняла активное участие во Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан, 31 августа - 8 сентября 2001 года). Инициатива Верховного комиссара по правам человека, нашедшая свое конкретное воплощение в заявлении под названием "Терпимость и многообразие - перспектива на XXI век", которое было представлено на Конференции, явилась составной частью кампании против расизма, проводимой в преддверии Всемирной конференции. Президент Словацкой Республики подписал этот документ в январе 2001 года. Словакия также приняла активное участие в другом важном международном форуме, организованном Советом Европы, - Конференции европейских министров по правам человека (3 и 4 ноября 2000 года, Рим). В ходе Римской конференции Словацкая Республика подписала Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, включающий общие положения о запрещении дискриминации.

25. 17 февраля 2001 года в Словацкой Республике вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а 1 марта 2001 года - Дополнительный протокол Совета Европы к Конвенции о защите прав человека и достоинства человеческой личности в связи с применением биологии и медицины, связанный с запрещением клонирования людей. 30 ноября 2001 года Словакия подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Словакия также подписала и ратифицировала 12 международных конвенций, касающихся борьбы против терроризма, в том числе Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, которая вступила в силу в Словакии 13 октября 2002 года.

26. 14 февраля 2001 года правительство Словацкой Республики (далее в тексте - "правительство") официально высказалось относительно заключения Консультативного комитета министров Совета Европы по вопросу об осуществлении Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств в Словакии, опубликованной в июне 2001 года наряду с заключением Консультативного комитета. Из заключения Консультативного комитета министров Совета Европы следует, что при осуществлении Рамочной конвенции были отмечены различия во мнениях и связанные с ними проблемы в том, что касается содержания. 21 ноября 2001 года Комитет министров Совета Европы принял резолюцию об осуществлении Словакией этой Рамочной конвенции.

27. 20 февраля 2001 года Словакия подписала Европейскую хартию местных языков и языков меньшинств (далее в тексте - "Хартия"). 19 июля 2001 года Национальный совет Словацкой Республики одобрил этот документ, а 5 сентября 2001 года ратификационная грамота была передана депозитарию - Генеральному секретарю Совета Европы. 1 января 2002 года Хартия вступила в силу в отношении Словакии, а 29 декабря 2001 года была опубликована в *Journal officiel* ("Официальном бюллетене") под № 588/2001.

28. С учетом рекомендации № 8 Комитета приводится ряд примеров практического осуществления положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации судами, полицией и прокуратурой:

а) самое серьезное дело, связанное с преступлением на расовой почве, касается нападения на семью рома из Жилины. Четверо сторонников движения "бритоголовых" взломали двери дома этой семьи и избili палками спящих девочек, которые получили телесные повреждения. После этого один из них нанес удары по голове матери этих детей, в результате чего она скончалась. В соответствии с действующим уголовным законом и статьями 4 и 6 Конвенции эти четыре преступника были без всякого права на отсрочку приговорены, соответственно, к семи, пяти, четырем и трем годам тюремного заключения;

б) после тщательной проверки обстоятельств дела было возбуждено уголовное преследование и было вынесено обвинение - в соответствии с пунктами 1 и 2 а) статьи 260 Уголовного кодекса и статьей 4 а) и б) вышеупомянутой Конвенции в отношении двух лиц, которые распространяли статьи и рисунки за подписью "Эдельвейс" и "Белая борьба" ("Biely boj"), призывающие к созданию движения, целью которого было бы ущемление прав и свобод граждан и призыв к национальной, расовой и религиозной ненависти. Прокурор начал расследование в отношении этих двух обвиняемых. Суд еще не вынес своего решения по этому делу;

c) другим совершенным в 2000 году крайне тяжким преступлением в соответствии с пунктами 1 и 2 а) статьи 260 Уголовного кодекса и статьей 4 а) Конвенции были подготовка, издание и распространение книги Адольфа Гитлера "Майн Кампф". В этой связи было возбуждено уголовное преследование в отношении двух лиц, являвшихся соучастниками этого преступления. Поскольку оба обвиняемых являются чешскими гражданами и проживают в Чешской Республике, соответствующее уголовное разбирательство, согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса, после проведения в полном объеме следственных действий было перенесено в Чешскую Республику;

d) после вмешательства полиции во время собрания сторонников движения "бритоголовых", которое под предлогом танцевальной вечеринки состоялось в сентябре 2001 года в деревне Папрадно, восемь молодых людей были привлечены в уголовной ответственности в соответствии со статьей 4 а) и б) Конвенции за проявление своих симпатий к фашизму, что выразилось в наличии на их одежде различных соответствующих символов, в частности свастики;

e) после вмешательства полиции в Сврчиновеце, где проходило собрание, в ходе которого с помощью компьютера распространялась музыка, пропагандирующая движения "бритоголовых" и "Третий рейх", было возбуждено уголовное преследование и 12 нарушителям было предъявлено обвинение в преступлениях, заключающихся в оказании поддержки и пропаганде движений, выступающих за подавление прав и свобод граждан, что было осуществлено в соответствии с пунктами 1 и 2 а) статьи 260 и статьей 261 Уголовного кодекса и согласно статье 4 Конвенции. Один из обвиняемых содержится под стражей;

f) неоднократно возбуждалось уголовное преследование за аналогичную пропаганду неонацистских и расистских идей путем издания и распространения песен соответствующего содержания. Речь идет о музыкальных группах "Доктор Мартенс Скинхедз" и "Юстиция". Более эффективное соблюдение положений Конвенции на практике, причем не только в том, что касается преступности, должно быть обеспечено законом, касающимся равного обращения, а именно антидискриминационным законом, находящимся на стадии рассмотрения в целях его утверждения парламентом.

- e) *Органы власти, уполномоченные действовать в случае проявлений дискриминации, и органы власти, отслеживающие проявления дискриминации*

Заместитель председателя правительства по вопросам прав человека, национальных меньшинств и регионального развития

29. В 1998 году правительство учредило должность заместителя председателя правительства по вопросам прав человека, национальных меньшинств и регионального развития для координации деятельности в указанных областях. Заместитель председателя правительства руководит Советом правительства Словацкой Республики по вопросам национальных меньшинств и этнических групп и Советом правительства Словацкой Республики по некоммерческим неправительственным организациям. В Совете правительства Словацкой Республики по вопросам национальных меньшинств и этнических групп представлены ассоциации граждан различных национальностей: венгерская - три представителя; рома - два представителя; русинская - два представителя; украинская, хорватская, немецкая, еврейская, болгарская, польская и моравская - по одному представителю каждая.

30. После парламентских выборов 2002 года новое правительство изменило сферу деятельности заместителя председателя правительства. С октября 2002 года вышеупомянутые функции исполняются заместителем председателя правительства по вопросам европейской интеграции, прав человека и меньшинств.

31. Его техническая служба (Секция прав человека и меньшинств правительства Словацкой Республики) приняла участие в разработке закона об омбудсмене; подготовила два антидискриминационных законопроекта; приняла участие в подготовке поправки к закону об учреждении Словацкого национального центра по правам человека; подготовила и координировала осуществление и оценку Плана действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости (далее в тексте - "План действий") на 2000 и 2001 годы, а также Плана действий на 2002 и 2003 годы; тесно сотрудничала с неправительственными организациями в проведении пропагандистских кампаний "Смешанные цвета", "Расизм - твоя проблема"; подготовила следующие проекты по линии PHARE, совместно финансируемые из национального бюджета: "Улучшение положения рома в районе Спиш" (1998-2001 годы), "Программа содействия терпимости по отношению к меньшинствам" (1999-2002 годы), "Улучшение положения рома в Словацкой Республике" (2000-2003 годы), "Оказание помощи меньшинству рома в области образования (2001-2004 годы), "Содействие созданию инфраструктуры для поселений рома" (2001-2004 годы); координировала и продолжает координировать

осуществление этих проектов. С вышеупомянутыми проектами PHARE, а также с планами действий можно ознакомиться на странице Интернет правительства Словацкой Республики (<http://www.government.gov.sk>). Данные, касающиеся проектов, направляются в соответствии с пунктом 19 Заключительных замечаний Комитета и являются неотъемлемой частью ответа на рекомендации Комитета по пунктам 8-16.

Государственный уполномоченный по делам меньшинства рома

32. В феврале 1999 года правительство Словацкой Республики учредило должность Государственного уполномоченного по делам меньшинства рома, который, взаимодействуя с другими органами, занимающимися защитой прав человека, сосредоточивает свою деятельность на меньшинстве рома и его проблемах. В организационном плане секретариат Государственного уполномоченного входит в структуру правительства Словацкой Республики. В марте 2001 года произошла смена Государственного уполномоченного, и были изменены статут и организационная структура секретариата. Согласно новому статуту, была создана межминистерская комиссия по делам меньшинства рома, являющаяся консультативным органом при правительстве. В соответствии с его статутом Государственный уполномоченный по делам меньшинства рома определяет, координирует и контролирует деятельность, связанную с делами общин рома, предлагает и проводит в жизнь - после их утверждения правительством - принципиальные решения, направленные на достижение равенства граждан, принадлежащих к меньшинству рома. Секретариат Государственного уполномоченного следит за проблемами общин рома и сотрудничает с министерствами, органами местного самоуправления и местными общинами. Государственного уполномоченного назначает и отстраняет от должности правительство Словацкой Республики. В октябре 2001 года в городе Прешов было открыто отделение секретариата в целях содействия деятельности Государственного уполномоченного в Восточной Словакии.

Парламентская комиссия, занимающаяся вопросами прав человека и делами меньшинств

33. В рамках парламента была создана комиссия, занимающаяся аналогичными вопросами. Речь идет о Парламентской комиссии по правам человека и делам национальностей, которая с октября 2002 года носит название Парламентской комиссии по правам человека, делам национальностей и положению женщин.

Публичный защитник прав (омбудсмен)

34. Конституционной основой для учреждения должности омбудсмена является органический закон № 90/2001, изменяющий и дополняющий Конституцию Словацкой Республики (Конституционный закон № 542/1992) с учетом последующих нормативно-правовых актов. Должность омбудсмена была учреждена путем внесения поправки в статью 151 а) главы 8 Конституции, озаглавленной "Прокуратура Словацкой Республики и публичный защитник прав".

35. 4 декабря 2001 года парламент Словакии принял закон № 564/2001, касающийся омбудсмена, в котором конкретно оговариваются его функции. 19 марта 2002 года парламент назначил на должность первого омбудсмена Словакии г-на Павела Кандрача.

Словацкий национальный центр по правам человека

36. Словацкий национальный центр по правам человека (далее в тексте - "Центр") был учрежден законом № 308/1993 от 15 декабря 1993 года. Этот закон вступил в силу 1 января 1994 года. Несмотря на то, что правительство Словакии ежегодно выделяет на его нужды свыше 5 млн. крон, Центр не выполняет в полной мере свои функции, оговоренные в законе и статуте. Поэтому с учетом норм, действующих в ЕС, было предложено внести в этот закон соответствующие поправки. Так, например, Центр мог бы в ближайшем будущем выполнять также задачи центра по мониторингу случаев дискриминации, включая случаи нарушения прав ребенка.

37. По вышеупомянутым причинам в настоящее время проводится работа, направленная на то, чтобы сделать деятельность Центра более прозрачной и расширить его деятельность по контролю и оценке, касающуюся включения в национальную правовую систему ратифицированных Словацкой Республикой конвенций Совета Европы и Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека и основных свобод, в том числе прав ребенка.

38. В ноябре 2002 года Законодательный совет Словацкой Республики утвердил проект поправки к закону № 308/1993 об учреждении Центра по правам человека, с тем чтобы сделать деятельность этого центра более прозрачной. После одобрения этой поправки правительством она должна быть утверждена парламентом в начале 2003 года.

Центр по отслеживанию проявлений расизма и ксенофобии

39. В соответствии с распоряжением № 27/2001 министерства внутренних дел о деятельности в области борьбы против экстремизма и создании центра по отслеживанию проявлений расизма и ксенофобии был создан центр, занимающийся этими проблемами. В настоящее время эта работа осуществляется Главным полицейским управлением и в каждом краевом полицейском управлении назначен сотрудник, занимающийся вопросами экстремизма. В сфере внимания этих полицейских находятся проявления как левого, так и правого экстремизма.

Комиссия по вопросам насилия на расовой почве

40. В ответ на рекомендацию № 10 Комитета представляется целесообразным отметить следующее: в конце 2001 года министерство внутренних дел Словацкой Республики создало Комиссию по вопросам насилия на расовой почве. Ее членами в настоящее время являются представители различных подразделений Главного полицейского управления (уголовной полиции, полиции по вопросам безопасности), Отдела следственных действий и криминалистической экспертизы, Полицейской академии и Федерации полицейских профсоюзов. На заседания Комиссии приглашаются также представители секретариата Государственного уполномоченного Словацкой Республики по решению проблем общин рома и представитель Генеральной прокуратуры. Членами Комиссии являются также представители неправительственных организаций (Фонд "Гражданин и демократия", Гражданская инициатива "Люди против расизма" и т.д.). Комиссия занимается мониторингом проявлений расовой дискриминации со стороны сотрудников полиции. Заседания Комиссии проводятся регулярно один раз в квартал в заранее согласованные сроки для рассмотрения всех возникших вопросов, а также определения круга проблем, которые надлежит обсудить в будущем. Первое заседание Комиссии состоялось 6 декабря 2001 года.

Другие соответствующие органы власти

41. Среди других органов и организаций, занимающихся вопросами защиты и соблюдения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, следует отметить секцию по правам человека и делам меньшинств при правительстве. Среди министерств следует выделить, в частности, министерство иностранных дел (Департамент по правам человека), министерство национального образования (Секция по вопросам образования в районах проживания представителей различных национальностей), Национальный педагогический институт (методические центры и клубы учителей детей рома, действующие при этих центрах), министерство культуры (Секция по вопросам культуры

меньшинств) и министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи (Секция социальной интеграции). Среди органов власти, уполномоченных принимать меры в этой области, следует также назвать прокуратуру (Генеральный прокурор), министерство внутренних дел и министерство юстиции.

f) Национальные программы профилактики, направленные на пресечение насилия на расовой почве и препятствующие дискриминации

42. В ноябре 2001 года секретариат Государственного уполномоченного по решению проблем общин рома организовал специальный семинар под названием "Рома и права человека". Повестка дня была разделена на три части: проявления дискриминации по отношению к рома в повседневной жизни, позитивные модели решения проблемы дискриминации, рекомендации относительно методов решения соответствующих проблем. В семинаре приняли участие представители правительства, Информационного бюро Совета Европы, неправительственных организаций рома (далее в тексте - "НПО").

43. Секретариат Государственного уполномоченного подготовил и провел в ходе 2002 года кампанию в средствах массовой информации под девизом "Мы все - граждане Словакии", цель которой состояла в улучшении представления о рома в общественном сознании и в искоренении с помощью средств массовой информации сохраняющихся у обеих сторон негативных стереотипов.

44. В целях активизации борьбы против всех форм дискриминации правительство оказало на общую сумму в 2,5 млн. словацких крон помощь в деле реализации других мероприятий, направленных на повышение уровня терпимости в обществе. Кроме того, в этой связи будут выделены финансовые средства из государственного резерва на 2003 год. Речь идет о следующих мероприятиях:

a) проведение конференции, касающейся предмета и цели законопроекта о применении принципа равного обращения (так называемого антидискриминационного закона), цель которой состоит в разъяснении содержания, назначения и важности этого законопроекта;

b) организация кинофестиваля на тему о национальных меньшинствах (Minority Film Festival) по линии программы PHARE "Терпимость в отношении меньшинств". Цель этого фестиваля заключается в знакомстве с помощью кино с жизнью меньшинств и их традициями и в содействии их бесконфликтному совместному проживанию с остальным населением;

- c) проведение пропагандистской кампании для разъяснения целей и содержания антидискриминационного закона с помощью специальных агитавтобусов и рекламы на словацком телевидении и подготовки соответствующих дискуссионных передач;
- d) проведение кампании "Футбол против расизма";
- e) организация программы семинаров по вопросам демократии и прав человека, предназначенных для студентов высших учебных заведений с уделением особого внимания фактору многообразия культур;
- f) проведение учебных семинаров в целях содействия предупреждению дискриминации в отношении женщин и борьбе с насилием в семье. Правительство будет способствовать подготовке специалистов, работающих в кризисных центрах, занимающихся проблемами жертв насилия в отношении женщин, а также в центрах по оказанию помощи женщинам, ставших жертвами побоев, и детям из неблагополучных семей.

План действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости на период 2000-2001 годов

45. В целях предупреждения всех форм дискриминации правительство в соответствии с Конвенцией разработало краткосрочные (двухгодичные) стратегии по искоренению этого явления в словацком обществе под общим названием План действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости (далее в тексте - "План действий"). 3 мая 2000 года правительство, действуя в рамках Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, приняло свой первый План действий на период 2000-2001 годов, направленный, с одной стороны, на более широкое ознакомление граждан с правами человека и, с другой - на предупреждение указанных негативных явлений и более широкое осознание прав граждан в контексте эффективного использования средств защиты. Ставилась также цель изучить вопрос о том, были ли достаточными принятые законодательные меры по противодействию этим явлениям.

46. В рамках Плана действий были осуществлены следующие мероприятия:

- a) создание координационного комитета по осуществлению Плана действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости;

b) проведение национальной конференции, направленной на предупреждение всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости;

c) воспитание в духе терпимости и взаимоуважения в соответствии с направленностью Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 годы);

d) подготовка групп специалистов, которые в процессе своей работы могли бы содействовать предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости;

e) проведение информационной кампании в области предупреждения всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости.

47. В контексте осуществления Плана действий были проведены *кампании с использованием средств массовой информации*, которые представляют собой мощное средство воздействия на общество в плане создания атмосферы большей терпимости.

План действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости на период 2002 и 2003 годов

48. План действий на 2002-2003 годы был принят правительством 6 марта 2002 года в качестве продолжения Плана действий на 2000-2001 годы в соответствии с первоочередными задачами правительства, вытекающими из очередного доклада Европейской комиссии (от 13 ноября 2001 года) о прогрессе, достигнутом Словакией на пути присоединения к Европейскому союзу. Как и План действий на 2000-2001 годы, План действий на 2002-2003 годы был направлен на повышение терпимости и предупреждение всех форм дискриминации в рамках различной деятельности соответствующих министерств, НПО и других учреждений, занимающихся этой проблематикой. Мероприятия Плана действий на 2002-2003 годы разделены на несколько областей, таких, как профессиональная подготовка, мероприятия в сфере культуры, возрождение общин рома, борьба против экстремизма и аналогичных явлений, предупреждение дискриминации, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в различных областях.

49. В феврале 2003 года правительство одобрило оценку осуществления Плана действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости на 2002 и 2003 годы в течение первого полугодия его реализации, т.е. за период с марта по август 2002 года.

g) Информационно-пропагандистские кампании

50. В ответ на рекомендацию № 15 Комитета представляется целесообразным отметить, что правительство Словакии провело антидискриминационную кампанию по словацкому телевидению (декабрь 2000 года - январь 2001 года). Поскольку эта кампания имела положительный отклик, правительство выделило в ее поддержку 499 000 крон.

Информационно-пропагандистская кампания "Смешанные цвета"

51. Эта кампания была адресована всем слоям населения, а ее цель состояла в том, чтобы пробудить интерес к проблеме расизма и обсуждению сопутствующей проблематики. Эта кампания являлась составной частью более широкой информационно-пропагандистской кампании против расизма, развернутой Гражданской инициативой "Люди против расизма". Изобразительным символом этой кампании был ребенок в наручниках, что было задумано как обращенный к общественности призыв помнить о том, что расовым предрассудкам и расизму не должно быть места в обществе. Эта кампания имела общенациональный резонанс, о чем свидетельствуют полученные организаторами отклики из всех районов Словакии. Согласно данным агентства "Маркант", за кампанией следили 44% граждан, 67% из которых воспринимали ее позитивно. Правительство Словакии выделило на проведение кампании сумму в 200 000 крон.

Создание вебсайта www.rasizmus.sk

52. Правительство также приняло участие в создании вебсайта www.rasizmus.sk, выделив для этой цели сумму в размере 60 000 крон.

Информационно-пропагандистская кампания "Расизм - это твоя проблема"

53. Организаторы кампании под названием "Расизм - это твоя проблема" ставили своей целью добиться реальной отдачи и реального воздействия на общественное мнение. Эта кампания, организованная Гражданской инициативой "Люди против расизма", была проведена в канун Рождества 2001 года, что обусловило выбор в качестве символа изображение сердца, образующегося в результате слияния двух рук разного цвета кожи. Кампания проводилась на всей территории Словакии с использованием таких средств, как

рекламные щиты, афиши, печать и электронные средства массовой информации. Правительство выделило на ее проведение 174 000 крон.

h) Изучение этнического состава населения

54. В ответ на рекомендацию № 7 представляется необходимым отметить следующее: в соответствии с результатами переписи населения, состоявшейся в мае 2001 года, в Словакии насчитывается 89 920 граждан (1,67%), считающих себя по национальности рома. В процентном отношении рома шире всего представлены в Прешовском крае (4%) и в районе Кежмарока (8,8%). Тем не менее, согласно квалифицированным оценкам, реальная численность граждан происхождения рома колеблется в пределах 360 000 - 420 000 человек. До проведения переписи населения правительство в рамках программы "За свою самобытность" поддержало проведение пропагандистской кампании, благодаря которой газета рома "Romano nevo l'il" распространила 16 000 информационно-просветительских буклетов. Несмотря на эту кампанию и другие позитивные меры (бюллетени переписи были переведены в том числе на язык рома, статистическое управление призывало рома работать в качестве агентов переписи населения, а неправительственные организации рома провели в этой связи ряд различных мероприятий), число лиц, отнесших себя к национальности рома, лишь на 15 человек превысило соответствующий показатель 1991 года. Все это означает, что кризис этнической принадлежности и национального самосознания рома продолжается.

55. Особой проблемой остается наличие поселений рома; в общей сложности их насчитывается 620, а их население составляет около 130 000 человек. Для этих поселений характерны высокий уровень безработицы, низкий уровень образования, высокая рождаемость, минимальный уровень санитарии и гигиены и отчужденность от остальной части общества. Среди лиц, проживающих в этих поселениях, примерно 6 400 человек имеют работу, а 1 500 осваивают какую-либо профессию. В территориальном отношении общины рома распределены неравномерно. В наибольшей степени они сосредоточены на востоке страны и в районах, расположенных на юге центральной части Словакии. На этих частях территории страны проживает около двух третей рома.

56. Уровень бедности рома в Словакии определяется двумя основными факторами: уровнем развития района (экономическое положение, структура занятости, уровень образования, вид инфраструктуры) и вытекающим отсюда уровнем интеграции (чем выше степень изолированности соответствующей общины рома, тем выше уровень ее бедности).

57. Попытки интеграции общин поселений рома наталкиваются в ряде случаев на неприятие со стороны самих рома, которые в течение многих лет добровольно проживали отдельно и изолированно от остальной части населения.

58. Несмотря на это, правительство пытается разработать эффективную концепцию интеграции рома в остальную часть общества.

2. Меры, принимаемые полицией, прокуратурой и органами судебной системы

а) Решения и меры, направленные на запрещение дискриминации

59. В течение двух последних лет основная деятельность министерства внутренних дел в этой области сводилась к следующему: налаживание деятельности комиссии по рассмотрению случаев насилия на расовой почве; направление на работу в Главное полицейское управление и краевое полицейское управление специалистов по отслеживанию проявлений экстремизма и привлечение к решению этих проблем гражданского общества.

60. В связи с рекомендацией № 10 Комитета представляется необходимым привести несколько примеров конкретной деятельности полиции по борьбе с расовой нетерпимостью:

а) публикация "Методологического руководства по вопросам расследования, выявления и документирования преступных деяний, обусловленных расовой, национальной или иной нетерпимостью или совершенных лицами, сочувствующими экстремистским группировкам". В "Методологическом руководстве", в частности, уделяется ключевое внимание методам выявления деятельности крайне правых группировок расистской ориентации и описанию этой деятельности. В руководстве обращается внимание на используемую соответствующими движениями символику и рекомендуются надлежащие процедуры расследования преступлений на расовой почве. Кроме того, это руководство позволяет полиции ознакомиться с наиболее эффективными формами, методами и процедурами составления документации с этой преступной деятельностью. В 2002 году в сотрудничестве с Фондом открытого общества было подготовлено дополненное переиздание "Методологического руководства". В 2002 году вновь в сотрудничестве с Фондом открытого общества, а также совместно с Гражданской инициативой "Люди против расизма" были опубликованы карточки с графическим изображением символики экстремистских групп, которые были распространены среди всех сотрудников полиции, работающих непосредственно на местах;

b) принятые полицией меры в целях вовлечения всех заинтересованных сторон в борьбу против преступлений на расовой почве. Соответствующая инициатива была разработана НПО, в частности Гражданской инициативой "Люди против расизма", Фондом "Гражданин и демократия", Фондом открытого общества, Ассоциацией афро-словацких семей "ЗЕБРА" и Лигой борцов за права человека. Помимо служб Главного полицейского управления в деятельности Комиссии принимали участие Секция следственных действий и Генеральная прокуратура. Благодаря этой деятельности министерство внутренних дел учредило Комиссию по рассмотрению проявлений насилия на расовой почве, которая регулярно, раз в квартал, проводит заседания для рассмотрения текущих проблем. Ряд инициатив и актуальных направлений деятельности вытекают из предыдущей работы Комиссии;

c) осуществление мер с учетом необходимости выработки национальной стратегии борьбы против насилия на расовой почве. Неотъемлемую часть этой стратегии должен составить исчерпывающий анализ положения в области экстремизма и ксенофобии на территории Словакии. Кроме того, этим анализом должны быть охвачены вопросы, касающиеся количества случаев насилия на расовой почве и случаев проявления ксенофобии, количества других негативных явлений, связанных с этой проблематикой;

d) перед Управлением уголовной полиции поставлена задача подготовить годовой доклад об экстремизме в Словакии, а затем этот доклад будет предан гласности через Интернет;

e) сотрудники НПО проявили заинтересованность в активном участии в разработке программ подготовки полицейских в средних профессиональных полицейских училищах (известных под аббревиатурой "SOŠ PZ"). В принципе, курсанты этих училищ проходят интенсивную и эффективную подготовку, в частности с помощью проведения интерактивных семинаров и/или моделирования возможных ситуаций;

f) в ходе мероприятий, разработанных Комиссией по вопросам насилия на расовой почве, был поднят вопрос о том, имели ли место случаи незаконного обращения со стороны полицейских. При посредничестве Комиссии соответствующие дела изучаются компетентными службами полиции.

61. В настоящее время насчитывается около 80 полицейских национальности рома. Можно предположить, что увеличение числа полицейских национальности рома позволит обеспечить более позитивное и объективное отношение сотрудников полиции к представителям этой национальности, и в равной степени будет способствовать улучшению отношения рома к полиции.

62. Генеральная прокуратура начала сотрудничать со специалистами по преступлениям на расовой почве из числа работников Главного полицейского управления и Секции судебной полиции в целях более оперативного рассмотрения различных проблем, возникающих в практике компетентных властей в ходе предварительного уголовного расследования, что уже принесло определенные позитивные результаты.

63. В Генеральной прокуратуре и в каждой районной и краевой прокуратуре был назначен прокурор, специализирующийся на надзоре за уголовным преследованием преступлений на расовой почве. Прокуратура отслеживает также сообщения о преступлениях этого характера в средствах массовой информации и, если соответствующие данные подтверждаются, издает распоряжение о возбуждении уголовного дела.

64. В 2000 и 2001 годах прокуратура стала сотрудничать с рядом государственных и неправительственных организаций, занимающихся защитой прав меньшинств (включая, в частности, правительственный Департамент по правам человека и делам меньшинств, Государственного уполномоченного по делам общин рома, Лигу борцов за права человека, Гражданскую инициативу "Люди против расизма", Фонд "Гражданин и демократия" и Ассоциацию афро-словацких семей "ЗЕБРА").

b) Национальная система отслеживания проявлений расизма и других проявлений дискриминации

65. Департамент насильственных преступлений Управления уголовной полиции Главного полицейского управления подготовил распоряжение № 27/2001 министерства внутренних дел Словацкой Республики, касающееся мер по борьбе против экстремизма и создания 1 апреля 2001 года Центра по отслеживанию проявлений расизма и ксенофобии. Эти действия были предприняты, в частности, с целью повышения эффективности работы полицейских в области профилактики, расследования и протоколирования преступных деяний, совершаемых экстремистами, и повышения эффективности борьбы против расизма и ксенофобии. В настоящее время Центр по отслеживанию разрабатывает информационную систему EXTREM, которая позволит обрабатывать соответствующую информацию по интересующей проблематике. В 2002 году был подготовлен первый годовой доклад о положении в области экстремизма на территории Словакии по состоянию на 2001 год и о динамике этого явления; с данным докладом можно ознакомиться на сайте министерства внутренних дел (www.minv.sk), причем в том числе и на английском языке.

3. Решение проблем народа рома в Словацкой Республике

66. Принципы государственной политики в отношении рома (далее в тексте - "Принципы") были приняты 9 апреля 1991 года. В Принципах за рома признается правовой статус, равный статусу других меньшинств Словакии, т.е. рома признаются в качестве национальности.

67. В соответствии с Конституцией и общеполитическим заявлением правительства от 1998 года поддержка конкретных программ вовлечения меньшинства рома в жизнь общества и создание необходимой организационной структуры относятся к числу основных направлений деятельности в рамках проводимой правительством политики по решению проблем рома. Кроме того, правительство намеревается направить средства на нужды долгосрочной программы образования и воспитания детей рома, содействовать трудоустройству, повысить качество жизни общины рома. Цель правительства заключается в создании в стране многокультурного общества, способного и готового уважать людей с иными традициями, обычаями, культурой и языком. Одновременно необходимо вовлекать общину рома в жизнь общества при сохранении особенностей этого национального меньшинства. В то же время полная интеграция осуществима лишь в том случае, если это меньшинство почувствует себя свободным, а остальное население будет проявлять терпимость к особенностям его жизненного уклада.

68. Сознывая масштабы и сложность проблем национального меньшинства рома и его сосуществования с остальным населением, заместитель председателя правительства по правам человека, делам меньшинств и региональному развитию провел в марте 1999 года в Чилистово при поддержке Фонда "Фридрих-Эберт" рабочее совещание экспертов "за круглым столом" для рассмотрения проблем народа рома. В совещании приняли участие представители органов государственной власти, церкви, организаций рома, культурных ассоциаций, ассоциаций меньшинств, посольств и ряда авторитетных международных организаций. В работе совещания принял также участие Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) г-н Макс ван дер Стул. В Чилистово были разработаны и приняты рекомендации для правительства, которые впоследствии были включены в Государственную стратегию Словацкой Республики по решению проблем национального меньшинства рома, а также в комплекс тех мер по ее осуществлению, которые на тот период находились в стадии подготовки.

69. В феврале 1999 года правительство учредило должность уполномоченного по решению проблем меньшинства рома. В апреле 1999 года Государственный уполномоченный в сотрудничестве с английским Фондом "Ноу-хау" организовал второе

совещание "за круглым столом", в работе которого, в частности, приняли участие представители партий и гражданских ассоциаций рома. С учетом результатов этих двух совещаний, а также результатов работы экспертов Государственный уполномоченный подготовил и представил правительству вышеупомянутый проект концептуального долгосрочного решения проблем рома в Словакии. Документ под названием "Стратегия правительства Словацкой Республики по решению проблем национального меньшинства рома, а также комплекс мер по ее осуществлению - первый этап" (далее в тексте - "Стратегия") был представлен, в частности, для обсуждения в Совет правительства по делам национальных меньшинств и этнических групп. 27 сентября 1999 года Стратегия была принята правительством в качестве основного документа, устанавливающего приоритеты решения проблем рома на различных уровнях и в различные периоды времени. Документ учитывает преемственность различных предусмотренных мер и соответственно зиждется на положительном опыте прошлых лет.

70. В августе 1999 года правительство приняло документ под названием "Доклад о ходе решения проблем рома", в котором ставится ряд задач для министерств и Государственного уполномоченного по решению проблем меньшинства рома.

71. 3 мая 2000 года правительство приняло документ под названием "Комплексная стратегия правительства Словацкой Республики в области решения проблем национального меньшинства рома в контексте всей совокупности конкретных мер на 2000 год - второй этап". Комплексная стратегия предусматривает сотрудничество органов государственного управления всех уровней с местными НПО. В документе рассматривается второй этап Стратегии правительства, который можно охарактеризовать как комплекс конкретных мер по осуществлению целей, намеченных в рамках первого этапа Стратегии. Соответствующие задачи вытекают из проделанной работы и учитывают предложения снизу. Координация проводимой работы возложена на Государственного уполномоченного по решению проблем меньшинства рома. Успешное проведение этой работы предполагает сотрудничество с гражданскими ассоциациями рома и другими гражданскими ассоциациями, а также с НПО.

72. В связи с рекомендацией № 13 Комитета представляется целесообразным отметить, что 10 апреля 2002 года правительство приняло резолюцию № 357, в которой оно одобрило приоритеты правительства Словацкой Республики в отношении общин рома на 2002 год, неотъемлемой частью которых является полная программа развития поселений рома и программа социальных работников на местах. Целью обеих программ является улучшение положения в отдельных поселениях рома путем строительства жилья и создания инфраструктуры, развития системы образования, изучения возможностей для их

экономического развития, оказания помощи предприятиям и проведения непосредственной работы на местах.

a) Воспитание и образование

73. В 2000 году в Словакии проводилось исследование положения детей и учащихся из числа рома в системе воспитания и образования страны. Исследование было завершено в сентябре 2000 года. Согласно результатам исследования, во время 2000/01 учебного года детскими садами были охвачены 128 918 детей, в том числе 4 391 ребенок рома, что составляет 3,41% от общего числа детей, охваченных детскими садами. В течение того же периода 47 701 ребенок рома посещал начальную школу, что соответствует 8,28% от общего числа учащихся начальной школы. В Словацкой Республике не ведется точной и официальной статистики численности учащихся в разбивке по национальности. Согласно данным Государственного уполномоченного по делам общин рома, учащиеся из числа рома шире охвачены центрами среднего профессионального обучения (около 8%). В целом среднее образование имеют 2 000 рома, а высшее - 800 рома.

74. В связи с рекомендацией № 11 Комитета представляется целесообразным отметить, что в области образования и профессиональной подготовки цель правительства состоит в том, чтобы создать механизмы для осуществления в системе школьного обучения таких преобразований, которые позволили бы поднять успеваемость детей рома до уровня остальных школьников, с тем чтобы дети рома могли продолжать обучение на более высоких ступенях образования. Образование в рамках дошкольных учреждений до начала обязательного школьного обучения составляет не менее одного года и направлено на то, чтобы дети получили надлежащую физическую, психологическую, а также языковую подготовку, которая необходима для успешного учебно-воспитательного процесса. Воспитание в духе многообразия культур станет неотъемлемой частью долгосрочной концепции развития системы образования и профессиональной подготовки, которая в настоящее время является предметом обсуждения широкой общественностью.

75. Фонд "Школа для всех" продолжает реализацию в отдельных отобранных начальных школах проекта "Помощники из числа рома" (помощники педагога), которых в настоящее время насчитывается 25. При отделении культуры рома педагогического факультета Университета им. Константина Философа в Нитре предполагается ввести новую специализацию: "Социальная и просветительская работа с рома". Предполагается также возобновить подготовку специалистов по профилю "Образование первой ступени в начальных школах". В четырех отобранных школах был осуществлен международный проект ЕВРОМ: изучение культуры цыган рома в рамках школьного и внешкольного

образования. Проект осуществляется в рамках программы "Сократ - Комениус", пользующейся финансовой поддержкой со стороны Европейской комиссии.

76. При аппарате Государственного уполномоченного по делам меньшинств рома была создана языковая комиссия, в состав которой входят эксперты, представляющие общину рома, Словацкую академию наук, министерство национального образования и министерство культуры. В задачу комиссии входит выработка базовых элементов для введения новой орфографии языка рома. В 2002 году для представления правительству были подготовлены материалы о ходе работы по изменению орфографии языка рома. Языковая комиссия рекомендовала сделать основой орфографии языка рома диалект Восточной Словакии. На этом диалекте говорят примерно 80% рома, проживающих в Словакии.

77. 1 сентября 2002 года вступила в силу поправка к закону № 29/1984, касающаяся системы начальных и средних школ (закон о школах) в соответствии с положениями закона № 408/2002, в результате чего в системе начальной школы был введен подготовительный класс и учреждена профессия помощника учителя, занимающегося педагогическими вопросами в детском саду, начальной школе и начальной школе для трудных детей. Это законодательное нововведение соответствует утвержденной концепции образования и воспитания детей и учащихся рома, которая является составной частью Национальной программы развития образования и воспитания в Словакии на последующие 15-20 лет. В этой связи поставлены следующие задачи: i) увеличить число детей рома, охваченных дошкольным образованием, начиная с возраста трех лет; ii) добиться понимания законными представителями детей необходимости их школьного обучения и обеспечить соответствующую ответственность с их стороны, законодательно закрепить введение подготовительного класса в систему начальной школы; iii) включить в реестр профессий должность помощника учителя из числа рома; iv) улучшить качество процесса образования на основе эффективных педагогических исследований; и, наконец, v) обеспечить непрерывное образование населения рома.

78. С учетом рекомендации № 11 Комитета отмечается следующее: министерство национального образования Словацкой Республики утвердило со вступлением в силу 1 сентября 1999 года проект под названием "Повышение успеваемости учащихся рома". Проект охватывал десять экспериментальных начальных школ для учащихся с умственными недостатками, а также шесть экспериментальных классов пяти начальных школ с высокой процентной долей учащихся рома.

79. Одновременно был также утвержден проект "Реинтеграция в жизнь большинства населения учащихся рома из уязвимой социальной среды и со слабым уровнем

образования, обучающихся в школах для трудных детей". Этим проектом были охвачены пять экспериментальных специальных начальных школ, предназначенных для учащихся с умственными недостатками, а также пять экспериментальных классов пяти других подготовительных начальных школ. Министерство национального образования утвердило в качестве срока осуществления проекта период с 1 сентября 2002 года до 2004 года.

80. На период с сентября 2002 года по август 2003 года был утвержден проект "Веселые буквы", касающийся проверки на экспериментальной основе дополнительных школьных текстов по темам, связанным с рома. Этим проектом охвачены четыре начальные школы Прешовского края с наибольшей концентрацией жителей из числа рома. В этих школах два класса являются экспериментальными, а два других - контрольными. Цель проекта заключается в изучении эффективности дополнительных школьных текстов в плане повышения успеваемости учащихся рома и улучшения социального и психологического климата в классе.

81. Реформа системы выплаты семейных пособий в соответствии с пунктом 2 статьи 18 закона № 281/2002, касающегося детских пособий и надбавки к семейным пособиям, явилась предметом закона № 685/2002, в соответствии с которым начиная с 1 января 2003 года детские пособия увязываются с посещением детьми школы, что сделано с целью повысить посещаемость детьми рома школьных учебных заведений.

82. 7-9 июня 2001 года состоялся международный семинар под названием "Рома и методы социальной педагогики, применяемые в детских садах и начальных школах", в котором приняли участие 165 работников детских садов и начальных школ с большой концентрацией детей рома, неправительственные гражданские ассоциации рома Словакии и Чешской Республики. В мае 2002 года было проведено рабочее совещание по окончательной доработке вопроса о введении в детских садах и школах начиная с 2002/03 учебного года должности помощника педагога из числа рома.

83. Национальная программа развития образования и воспитания в контексте нового тысячелетия, принятая правительством 19 декабря 2001 года, направлена на претворение в жизнь в течение 15-20 лет концепции образования и воспитания детей и учащихся рома в Словакии.

b) Культура

84. Правительство стремится создавать необходимые условия для защиты культурных ценностей национальных меньшинств в качестве культурного наследия государства при

содействии различных ассоциаций граждан, а также при помощи выпуска периодических и непериодических изданий, развития деятельности театров, музеев, профессиональных фольклорных ансамблей и региональных культурно-развлекательных центров и трансляции передач на языках национальных меньшинств. В частности, министерство культуры, занимающееся вопросами культуры национальных меньшинств, создало в этих целях конкретное подразделение: секцию по делам культуры меньшинств. Координацию вопросов, связанных с национальными меньшинствами, осуществляет заместитель председателя правительства по вопросам прав человека, национальных меньшинств и регионального развития. В 1999 году министерство культуры выделило на развитие культуры меньшинства рома 1 803 000 крон. В 2000 году на развитие культуры рома было ассигновано в общей сложности 6 054 980 крон. В 2001 году на проекты развития культуры рома было выделено 5 398 000 крон. В конце ноября 2002 года в Словакии состоялась презентация телевизионной программы "Наша Романия" ("Amare Roma"), которая являлась частью европейского телевизионного учебного цикла. Записанные на видеокассеты 26 эпизодов дадут возможность всем желающим познакомиться с артистами из числа рома, основами преподавания языка рома, а также с национальной кухней этого народа. На базе видеокассет могут быть также записаны компакт-диски, которые также могут быть использованы для преподавания в школах.

с) Социальное положение и занятость

85. Для социального положения рома в Словакии характерен, в частности, высокий уровень безработицы. В 1999-2001 годах этот показатель оставался исключительно высоким, а во многих поселениях рома составлял 100%. Точных статистических данных о безработице среди рома не существует, однако, согласно оценкам, наибольший уровень безработицы наблюдается в районах, где значительную долю населения составляют рома. В целом помощь по линии системы государственного социального обеспечения получают до 80% рома (12,5% безработных, 60% детей и женщин-домохозяек и 7% пенсионеров).

86. Правительство создает условия для обеспечения более широкого участия благотворительных организаций, ассоциаций, фондов и других негосударственных образований в системе оказания социальной помощи общине рома, в частности той ее части, которая проживает в поселениях рома. Социальная помощь направлена, в частности, на социальную профилактику детей рома из семей уязвимых в материальном и социальном отношении.

87. Принятие Стратегии позволило правительству создать условия, позволяющие социальным работникам на местах, специализирующимся на проблемах граждан, нуждающихся в конкретной помощи, сосредоточить свою работу на решении проблем

меньшинства рома. Кроме того, эта мера позволила также создать необходимые условия для учреждения должности советника руководителя краевого отделения по решению проблем меньшинства рома. На уровне краев создаются комиссии для выполнения соответствующих консультативных функций. Социальные работники на местах должны оказывать консультативную помощь семьям рома в социальной области, в области образования и профессиональной подготовки, занятости, а также в решении проблем обеспечения жильем и санитарно-гигиеническом просвещении.

88. В связи с рекомендациями № 12 и 13 Комитета представляется необходимым отметить следующее: в 2001 году было продолжено осуществление программы общественных работ, что дало возможность лицам, в течение долгого времени находившимся без работы, восстановить утраченные навыки. Кроме того, эти лица получили право на включение в категорию безработных по экономическим причинам, что предполагает получение 100% пособий по линии социальной помощи. В 2001 году в сотрудничестве с Генеральной дирекцией Национального бюро труда было проведено несколько совещаний, посвященных экспериментальным проектам трудоустройства рома: речь идет о проекте "Арион", который уже был осуществлен в Венгерской Республике, и о ряде проектов по трудоустройству рома в районе Ревуца.

d) Улучшение жилищных условий

89. Жилищная проблема является одной из самых серьезных проблем для рома Словакии. Не соответствующие стандартам жилищные условия и общий невысокий уровень жизни относятся к числу основных факторов их неблагоприятного социально-экономического положения. Большая часть жилья в поселениях рома не удовлетворяет ни техническим, ни санитарно-гигиеническим нормам. Жилища построены самими рома без права на строительство и без оформления юридических документов, подтверждающих право на владение собственностью. Результаты статистических исследований, проводимых в рамках учрежденного в конце 2000 года "Ежегодного перечня населенных пунктов с низкими социально-экономическими показателями", показывают, что на указанную дату из 620 поселений рома в общей сложности 32 не имели доступа к питьевой воде, 102 - не имели электричества, а 53 - не имели подъездных путей; в этих поселениях проживают 128 000 человек, в том числе 50 100 детей в возрасте менее 15 лет. Указанному числу жителей соответствуют 23 781 семья и 14 534 квартиры.

90. С учетом вышеупомянутых фактов правительство в своем решении № 335/2001 приняло Программу по содействию строительству наемного муниципального жилья различных стандартов с целью расселения граждан, проживающих в неблагоприятных материальных условиях в поселениях рома. На осуществление этой программы было

выделено 2 млрд. 470 млн. крон. С 1 марта 2001 года действует поправка к действующей инструкции, содержащей правила выделения субсидий на строительство наемного жилья, согласно которым соответствующей коммуне выделяются субсидии, покрывающие до 80% стоимости наемного жилья различных стандартов в том или ином поселении рома, а остальные 20% покрываются за счет самих будущих жильцов. До настоящего времени строительство такого жилья осуществлялось в городах Налепково, Спишска-Нова-Вес, Филяково, Эгреш и Римавска-Сечь. В этой связи следует особо отметить сдачу 88 квартир из общего предусмотренного числа в 176 квартир в городе Прешове в районе Стара Тегельня. В коммуне Рудняни было проведено соответствующее переоборудование жилых строений и была введена в эксплуатацию 31 квартира на 220 жителей. В 2002 году было утверждено решение о строительстве 235 квартир, и рассматривается вопрос о строительстве еще 1 173 квартир.

91. В течение последнего квартала 2001 года секретариат Государственного уполномоченного по делам общин рома разработал в сотрудничестве с рядом министерств программу полного обустройства поселений рома. Цель этой программы состоит в обеспечении этих поселений с соответствующим оборудованием, строительстве дорог, соединяющих поселения соответствующими коммунами, создании технической инфраструктуры, сглаживании и постепенной ликвидации социальной сегрегации, изменении отношения населения коммуны к представителям общины рома и создании необходимых условий для постепенной интеграции рома в жизнь коммуны.

е) Гигиена, охрана здоровья, питание и снабжение

92. В связи с рекомендацией № 14 Комитета представляется целесообразным отметить следующее: ряд проведенных в Словакии исследований показывают, что уровень санитарно-гигиенических требований и требований к своему собственному здоровью у большей части народа рома ниже, чем у остального населения. Осуществление предусмотренных проектов ориентировано главным образом на район Восточной Словакии, где находится большое число поселений рома. Эти поселения в социально-экономическом плане находятся на более низком уровне, чем поселения рома в Западной Словакии.

93. В числе главных причин плохого состояния здоровья меньшинства рома следует отметить, в частности, низкий уровень образования, недостаточный уровень личной и коллективной гигиены, загрязнение окружающей среды, нехватку питьевой воды надлежащего качества, вредные привычки питания, курение и употребление алкогольных напитков, а в последние годы - и токсикоманию.

94. Образ и условия жизни жителей поселений рома и их улучшение напрямую связаны не только с проблемой инфекционных заболеваний, но и в значительной степени с проблемой неинфекционных хронических заболеваний, в частности сердечно-сосудистых заболеваний, онкологических заболеваний и заболеваний дыхательных путей. По этой причине регулярно организуются циклы санитарно-просветительных и оздоровительных мероприятий, ориентированных, в частности, на жителей поселений рома и направленных на улучшение рациона питания, профилактику курения, сокращение потребления алкоголя и незаконных наркотиков. Разработаны меры, в рамках которых профилактические медицинские осмотры взрослого населения, в том числе гинекологические осмотры, увязываются с конкретными просветительными мероприятиями в интересах соответствующей группы населения.

95. Низкий уровень личной и коллективной гигиены жителей поселений рома нередко является причиной возникновения инфекционных заболеваний. В этой связи необходимо, в частности, отметить следующие заболевания:

а) кишечные инфекции - речь идет, в частности, о гепатите А. При возникновении очагов инфекции в поселениях рома медицинские работники принимают профилактические и противоэпидемические меры, включая активную или пассивную иммунизацию (с введением вакцин или других препаратов) лиц, находившихся в тесном контакте с больным;

б) заражение в результате инфекции дыхательных путей - рост числа заболеваний корью среди детей в 1997 и 1998 годах в значительной степени повлиял на уровень заболеваемости детей рома, которым родители, несмотря на неоднократные призывы, не сделали прививки в установленные сроки. Было отдано распоряжение провести в очагах инфекции вакцинацию всех детей, которые еще не были ею охвачены, снизив при этом возраст для вакцинации.

96. В Словацкой Республике вакцинация детей (в том числе рома) и отдельных групп риска (в том числе рома) является обязательной и проводится в порядке, установленном соответствующими нормативно-правовыми актами. В соответствии с решением правительства от 20 декабря 2000 года был разработан и осуществлен проект снижения риска распространения вирусного гепатита А в рамках программы оздоровления окружающей среды, улучшения санитарно-гигиенических условий и профилактики инфекционных заболеваний среди рома, проживающих в поселениях; на осуществление этого проекта была выделена субсидия в размере 6 млн. крон. Профилактическая вакцинация против гепатита А была проведена в самых уязвимых поселениях в районах,

где вспышки этой инфекционной болезни среди рома наблюдались чаще всего. Проект оказался успешным, и поэтому его осуществление было продолжено.

97. Существует также проблема, связанная с появлением таких инфекционных заболеваний среди малолетних детей, как дизентерия и другие расстройства здоровья, сопровождающиеся диареей. С точки зрения клинической картины и последствий заболевания особую опасность представляет инвазивная менингококковая инфекция, обусловленная санитарно-гигиеническими условиями жизни больных. Вспышки этих болезней в последние годы были неизменно связаны с очень большой скученностью людей в поселениях рома, следствием чего является сравнительно высокий уровень смертности. Поскольку в этих поселениях в каждом жилом помещении живут несколько человек, и при этом в квартирах зачастую отсутствует канализация, вспышки различных инфекционных заболеваний наблюдаются в данных условиях гораздо чаще.

98. Министерство здравоохранения и другие специализированные органы и организации обеспечивают принятие дальнейших мер в связи с осуществлением этих проектов, причем медицинскому персоналу (практикующим педиатрам, другим практикующим врачам и медицинским сестрам) рекомендуется принимать участие в других экспериментальных программах, направленных на улучшение состояния здоровья рома. Благодаря систематическому контролю, профилактическим визитам медицинского персонала, организации профилактических прививок удалось добиться снижения заболеваемости этими болезнями. Медицинский персонал этих районов занимается детьми и молодыми людьми из числа рома, прибегая к методам позитивной дискриминации, поскольку только таким образом можно обеспечить повторную вакцинацию рома.

99. Как показали специальные исследования, рома в большей степени сталкиваются с опасностью сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, нежели остальная часть населения. В рамках последовательного осуществления с 2001 года Национальной программы профилактики онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний предпринимаются усилия по изменению ситуации в лучшую сторону.

100. Общинам рома обеспечивается беспрепятственный доступ к питьевой воде. В то же время проблема снабжения поселений рома питьевой водой пока еще окончательно не решена, поскольку лишь 51% жителей этих поселений пользуются питьевой водой из государственной сети водоснабжения, причем наилучшие показатели в этой связи отмечаются в Братиславском крае (100%), а наихудшие - в Прешовском крае (45,8%). Часть рома пользуются водой из колодцев, не отвечающих надлежащим техническим стандартам, а иногда непосредственно из водотоков. Решение проблемы снабжения питьевой водой является составной частью работы по улучшению санитарно-

гигиенического обустройства поселений рома. Кроме того, в этих поселениях остро стоит проблема удаления сточных вод и недопущения накопления быстроразлагающегося мусора. Власти стараются достичь намеченной цели путем привития рома элементарных гигиенических навыков, их более широкого ознакомления с требованиями гигиены и решения вышеупомянутых проблем более общего характера.

101. При посредничестве функционирующего в Братиславе Национального центра развития здравоохранения были осуществлены следующие проекты, разработанные Институтом санитарного просвещения в Братиславе:

- a) более широкое ознакомление с санитарно-гигиеническими требованиями детей рома в возрасте 6-9 лет;
- b) более широкое ознакомление с санитарно-гигиеническими требованиями детей рома в возрасте 10-15 лет;
- c) подготовка рома к семейной жизни и планированию семьи.

102. Осуществление вышеупомянутых проектов ориентировано на детей и молодежь, поскольку воздействие с целью изменения менталитета и поведения должно начинаться именно с детей и молодых людей. Успех этих проектов зависит также от решения в поселениях рома проблем водоснабжения и канализации.

103. С учетом наличия объективной заинтересованности в получении данных о продолжительности жизни, заболеваемости и смертности среди национальных меньшинств, Институт профилактической и клинической медицины в Братиславе осуществил проект исследований рациона питания и образа жизни трех этнических групп населения. Цель этого проекта состояла в получении данных, необходимых для проведения эпидемиологического и биохимического обследования состояния здоровья меньшинства рома в сопоставлении с остальным населением. Результаты этого исследования смогут быть использованы в других проектах, направленных на решение проблем охраны здоровья в общинах рома.

104. Важным показателем здоровья населения является продолжительность жизни. Если средняя продолжительность жизни мужчин в стране составляет 66,5 года, то применительно к мужчинам рома этот показатель меньше на 12 лет (54,5 года). Существенная разница наблюдается также и среди женщин: если средняя продолжительность жизни по Словакии в целом составляет 76,5 года, то у женщин рома этот показатель ниже на 10 лет (66,5 года). Уже само проживание в поселениях рома

представляет опасность, поскольку связано с отсутствием питьевой воды, канализационных систем, мест для отходов, оборудованных с соблюдением норм гигиены, скоплением большого количества твердых отходов на различной стадии разложения, скученностью жилищ и отсутствием надлежащих подъездных путей.

105. Согласно данным министерства здравоохранения, наибольшая доля жителей, лишенных снабжения питьевой водой, отмечается в поселениях Прешовского края (51,4%), за которым следуют Кошицкий край и Банскабистрицкий край. В этой связи министерство здравоохранения разработало в 2001 году "Программу оздоровления окружающей среды, улучшения санитарно-гигиенических условий и профилактики инфекционных заболеваний в интересах жителей поселений рома".

106. Для обеспечения охраны репродуктивного здоровья женщин рома и в рамках медицинского обслуживания женщинам рома гарантировано право доступа наряду со всеми к соответствующему медицинскому обслуживанию, в том числе терапевтическому, профилактическому и диспансерному обслуживанию, а также услугам по охране репродуктивного здоровья.

107. Гинекологические и акушерские услуги предоставляются врачами-женщинами и медицинскими сестрами, причем охрана репродуктивного здоровья составляет неотъемлемую часть этих услуг. Сеть учреждений в области здравоохранения состоит из государственных и негосударственных учреждений. Исходя из уровня предоставляемых лечебно-профилактических услуг можно выделить три вида обслуживания: первичные услуги, вторичные услуги и узкоспециализированные услуги.

108. В рамках первичных услуг обеспечивается своевременная диагностика беременности и дородовое обслуживание женщин с нормальным протеканием беременности и с осложненной беременностью. При предоставлении первичных услуг врач-гинеколог обращает также внимание на вопросы планирования семьи и контрацепции, на преимущества контрацепции по сравнению с абортом, на активное выявление женщин с риском нежелательной беременности и на рекомендации надлежащих противозачаточных средств. Женщины получают представление о методах контрацепции, их надежности, безопасности, благоприятных последствиях, побочном воздействии и возможных осложнениях. При рекомендации различных методов контрацепции принимается во внимание пожелание женщин.

109. При той разветвленной сети гинекологических кабинетов, которая существует в Словакии, все современные методы контрацепции представляются доступными. Число женщин, пользующихся пероральными противозачаточными средствами, возросло с 2% (в

начале 1990 годов) до 18,5% в 2002 году. За тот же период было отмечено снижение использования спиралей (с 15% в прежние годы до 7% в настоящее время).

110. Стерилизация как одна из самых надежных форм контрацепции применяется в Словакии лишь в 0,1% случаев. Это связано, среди прочего, с действующей инструкцией, регламентирующей ситуации и санитарные условия, при которых может проводиться стерилизация.

111. С 1987 года в Словацкой Республике действует закон об абортах, который сопоставим с законами стран ЕС и предполагает свободный выбор женщины. После вступления в силу этого закона в первое время наблюдалось увеличение числа абортов, однако с 1988 года отмечается постепенное и существенное сокращение их числа. За последние 14 лет такое снижение (на 70%), по всей вероятности, не имеет аналогов в какой-либо другой европейской стране, за исключением Чешской Республики.

Год	Число женщин (в возрасте 15-49 лет)	Число абортов
1988	1 000	43
2002	1 000	11

112. Для Словакии характерна доступность услуг в области охраны репродуктивного здоровья женщин и хорошее качество соответствующих услуг. Бесплатные услуги предоставляются не только беременным женщинам, но и женщинам, применяющим гормональную или внутриматочную контрацепцию. Женщины с более высоким уровнем образования и большей степенью информированности о своих правах, как правило, требуют предоставления этих услуг; женщины рома, а также женщины из других групп, находящихся в неблагоприятном положении, обращаются за предоставлением этих услуг нечасто.

113. В рамках нынешней системы медицинского обслуживания были отменены посещения акушерок. Этот вид услуг сыграл важную и незаменимую роль именно в контексте их оказания в рамках общин рома и других групп, находящихся в неблагоприятном положении. Медицинские сестры знали соответствующие общины, пользовались доверием местного населения и могли пробудить у женщин заинтересованность в прохождении профилактического осмотра. Кроме того, с учетом уже упоминавшихся выше причин при содействии государственных медицинских учреждений осуществляется подготовка медицинских работников по различным специальностям и уделяется приоритетное внимание подготовке членов общины рома по вопросам охраны репродуктивного здоровья женщин и планирования семьи.

114. В ноябре 2000 года в одном из районов было начато осуществление проекта "Охрана репродуктивного здоровья женщин и девочек рома". Цель проекта состояла в разработке модели терапевтических и профилактических услуг, направленных на улучшение репродуктивного здоровья женщин и девочек рома, а также малочисленной группы не относящихся к рома женщин, испытывающих трудности с социальной адаптацией. С учетом успешной реализации проекта по охране репродуктивного здоровья правительство Словакии выделило на дальнейшее осуществление этого проекта в 2003 году около 300 000 крон. После получения дополнительных финансовых средств предполагается распространить реализацию этого проекта на ряд других районов с многочисленным населением рома.

115. Всем гражданам Словацкой Республики, а, значит, и всем представителям рома и других групп меньшинств, гарантировано право доступа к медицинским услугам любого уровня. Поскольку лица, принадлежащие к рома, в силу разницы в уровне культуры не пользуются в достаточной степени своими правами, министерство здравоохранения обратилось к Словацкому медицинскому университету с просьбой разработать методику работы медицинского персонала в поселениях рома в контексте применения к гражданам из числа рома принципа позитивной дискриминации. Отбор соответствующих медицинских работников будет производиться в сотрудничестве с представителями организаций рома. Их подготовка будет осуществляться прежде всего в районах с большой представленностью рома. Министерство здравоохранения Словацкой Республики планирует разработать модель мобильных медицинских групп, что будет сопровождаться выделением соответствующих финансовых средств, подготовкой предложений по составу этих групп под административным руководством районных органов самоуправления, разработкой программы профессиональной подготовки членов мобильных медицинских групп, определением механизмов финансирования, регулярным осуществлением мер по повышению квалификации персонала при проведении работы в ряде специально отобранных удаленных районов с высокой концентрацией населения из числа рома.

f) Материальные средства и людские ресурсы для решения проблем народа рома

116. Стратегия правительства Словацкой Республики в вопросах решения проблем меньшинства рома, а также весь комплекс мер по ее осуществлению - первый этап - возлагает на Государственного уполномоченного функции по координации разработки и реализации конкретных проектов. В 2000 году правительство утвердило 102 проекта, на осуществление которых были выделены субсидии из национального бюджета по статье "Общее управление государственными финансами; Резерв для проектов, направленных на решение проблем меньшинства рома; Социальные и культурные потребности общины

рома", на общую сумму в 30 млн. крон. Реализация этих проектов в 2001 году также происходила исключительно за счет средств по статье "Общее управление государственными финансами". По состоянию на 15 февраля 2001 года в базе данных Государственного уполномоченного было зарегистрировано 517 проектов с просьбами об оказании финансовой поддержки на общую сумму в 1,1 млрд. крон. В этой связи правительство оказало финансовую помощь на общую сумму в 30 млн. крон на цели осуществления 90 проектов, 44 из которых касались обновления технической инфраструктуры сельских населенных пунктов или ремонта детских садов или начальных школ, включая, в частности, соответствующие заведения, функционирующие в общинных центрах (на общую сумму в 18,6 млн. крон), 19 - касались сферы культуры (свыше 7 млн. крон), 12 - сферы образования и профессиональной подготовки (свыше 1,1 млн. крон), 10 - сферы трудоустройства (свыше 2,5 млн. крон), а еще 5 проектов касались мер по улучшению социального положения рома и санитарно-гигиенических условий их проживания.

117. В 2002 году было выделено 50 млн. крон не только на цели эффективного осуществления проектов, но и на создание соответствующего задела на перспективу. В этой связи, среди прочего, обеспечивалось содействие в деле реализации программ полного цикла, включая, в частности, проведение исследований в контексте осуществления Программы содействия строительству коммунального наемного жилья, Программы для социальных работников на местах и Программы полного обустройства поселений рома.

**Использование средств национального бюджета на 2000 год
(статья "Общее управление государственными финансами")**

Решения правительства	Резерв для проектов, направленных на решение проблем общины рома (в кронах) (число проектов)	Социальные и культурные потребности общины рома (в кронах) (число проектов)	Всего (в кронах) (число проектов)
№ 222/2000 от 5/4/2000	8 473 250 (42)	1 583 900 (14)	10 057 150 (56)
№ 503/2000 от 6/7/2000	-	2 305 000 (12)	2 305 000 (23)
№ 711/2000 от 13/9/2000	299 300 (8)	6 911 100 (5)	9 210 400 (13)
№ 922/2000 от 8/11/2000	4 227 550 (14)	4 200 000 (7)	8 427 450 (21)
Итого	15 000 000 (64)	15 000 000 (38)	30 000 000 (102)

**Использование средств национального бюджета на 2001 год
(статья "Общее управление государственными финансами
по состоянию на 31 октября 2001 года")**

Решения правительства	Резерв для проектов, направленных на решение проблем общины рома (в кронах) (число проектов)	Социальные и культурные потребности общины рома (в кронах) (число проектов)	Всего (в кронах) (число проектов)
№ 214/2001 от 7/3/2001	740 000 (2)	-	740 000 (2)
№ 364/2001 от 25/4/2001	-	5 000 000 (4)	5 000 000 (4)
№ 463/2001 от 25/5/2001	3 755 600 (14)	-	3 755 600 (14)
№ 770/2001 от 22/8/2001	3 307 400 (11)	1 439 700 (14)	4 747 100 (25)
№ 1031/2001 от 31/10/2001	7 197 000 (20)	8 560 300 (25)	15 757 300 (45)
Итого	15 000 000 (47)	15 000 000 (43)	30 000 000 (90)

118. Согласно официальным статистическим данным министерства внутренних дел, меньшинство рома имеет 19 политических партий, 254 ассоциации граждан, 5 фондов, 1 неинвестиционный фонд и 1 некоммерческую организацию. В то же время так называемая проблематика рома рассматривается в дополнение к этому десятками организаций, учрежденных лицами, принадлежащими к большинству населения, многие из которых были созданы после 1990 года.

119. Во время выборов в местные органы власти, состоявшиеся в ноябре 2002 года, на всей территории Словакии насчитывалось 669 кандидатов из числа рома, в том числе 50 женщин. 12 человек выдвинули свою кандидатуру на должность мэра, а 1 человек - на должность мэра города Левоча. Примерно половина являлись кандидатами от партии рома (288 человек), однако большинство кандидатов представляли партии, не относящиеся к рома (340), а 41 рома принадлежал к числу независимых кандидатов.

120. В ходе предыдущих муниципальных выборов, состоявшихся в 1998 году, в одной лишь Восточной Словакии было зарегистрировано 128 кандидатов из числа рома, 98 из которых были избраны. Пять кандидатов стали мэрами и один кандидат - помощником мэра.

121. В связи с рекомендацией № 9 Комитета представляется целесообразным отметить, что распоряжения местных органов власти, запрещавшие появление рома на муниципальной территории Нягов и Рокитовце в Восточной Словакии, были отменены и никогда не имели юридической силы, поскольку противоречили Конституции.

В. СТАТЬЯ 3. ОСУЖДЕНИЕ РАСОВОЙ СЕГРЕГАЦИИ И АПАРТЕИДА: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЗАПРЕЩЕНИЕ И ИСКОРЕНЕНИЕ ВСЯКОЙ ПРАКТИКИ ТАКОГО ХАРАКТЕРА; ТЕНДЕНЦИИ В РАМКАХ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КОТОРЫЕ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАЛИ БЫ О НАЛИЧИИ ИЛИ ОТСУТСТВИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

122. Концепция прав человека согласно Конституции основывается на принципах неотъемлемости, неотменяемости и неотчуждаемости. Как уже указывалось в предыдущем докладе, в Словацкой Республике основные права и свободы гарантируются всем людям, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания и религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к какой-либо национальной или этнической группе, имущественного положения, рождения или любого иного обстоятельства. По этим причинам никто не может быть лишен своих законных прав, подвергаться дискриминации или получать какие-либо преимущества.

С. СТАТЬЯ 4. ОСУЖДЕНИЕ ВСЯКОЙ ПРОПАГАНДЫ И ВСЕХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ИДЕЯХ ИЛИ ТЕОРИЯХ ПРЕВОСХОДСТВА ОДНОЙ РАСЫ, И ИСКОРЕНЕНИЕ ВСЯКОГО ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВА К РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

123. В предыдущем докладе подробно излагались обязательства государства объявлять все акты расистского характера преступлениями перед законом, объявлять незаконными организации и любую другую пропагандистскую деятельность, при которой оказывается поддержка расовой дискриминации и осуществляется подстрекательство к ней, а также объявлять незаконным участие в этих организациях. В нем также говорится о существующих обязательствах государства не допускать поддержку или поощрение расовой дискриминации со стороны национальных или местных (государственных) органов власти или учреждений.

124. Действующий Уголовный кодекс дает в настоящее время возможность возбуждать уголовное преследование за распространение информации, подстрекающей к ненависти по отношению к какой-либо расе, нации или этнической группе или к клевете на них через

посредство Интернета. Такое преступление рассматривается (статья 89, пункт 3а)) в качестве преступления, совершенного публично, что, согласно статье 198 а) Уголовного закона, является одним из существенных элементов подстрекательства к национальной, расовой или этнической ненависти, квалифицируемого в качестве преступления. Введение этого дополнения в Уголовный кодекс было обусловлено желанием избежать проблем толкования. Соответствующая поправка была внесена законом № 421/2002, изменяющим и дополняющим Уголовный кодекс.

125. Ряд НПО обращают внимание правительства на существование нескольких организаций, имеющих программы расистского характера. Это - одна из причин, по которым в стране все время организуются просветительские кампании и учебные программы, призванные воздействовать на сознательность граждан и привлечь их внимание к соответствующим проблемам. Полицейские службы министерства внутренних дел и НПО принимают меры по выявлению авторов нескольких десятков неонацистских сайтов в Интернете. В рамках Главного полицейского управления была создана специальная структура, занимающаяся выявлением киберпреступности. Исполнительная власть проводит более широкую работу по привлечению к ответственности авторов неонацистских изданий, выпускаемых в форме "самиздата" ("Эдельвейс", "Гарда", "Бели вой", "Зашть" и т.д.), а также их распространителей, которые торгуют на черном рынке медалями, значками, эмблемами и футболками с изображениями расистского характера.

D. СТАТЬЯ 5. ЗАПРЕЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

126. Поскольку в предыдущем докладе меры, принимаемые в целях запрещения и ликвидации расовой дискриминации, были освещены подробно, в этой связи представляется необходимым сделать лишь несколько уточнений.

127. В соответствии со статьей 33 Конституции принадлежность к национальному меньшинству или этнической группе не должна никому причинять ущерб. Одним из основных принципов Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которым компетентные власти в области уголовного судопроизводства обязаны тщательно соблюдать гражданские права, гарантированные Конституцией, является гарантия недискриминации в ходе уголовного судопроизводства.

128. В соответствии с законом № 153/2001 о Генеральной прокуратуре прокуроры должны, повинаясь голосу совести, соблюдать Конституцию и международные конвенции, промульгированные в соответствии с требованиями закона, а также соблюдать

и защищать права человека и основные свободы и не допускать какой бы то ни было дискриминации.

1. Право на гражданство⁴

129. В законе № 40/1993 о приобретении или потере гражданства, измененном в соответствии с последующими поправками, не содержится никаких дискриминационных положений в отношении иностранцев, обращающихся с просьбой о предоставлении словацкого гражданства. Такие конкретные факты, как проживание или принадлежность к какой-либо национальности, расе или религии, для целей получения гражданства решающего значения не имеют. Словакия ратифицировала Европейскую конвенцию о гражданстве, которая вступила в силу 1 марта 2000 года. Закон № 40/1993 о приобретении или потере гражданства совместим с вышеупомянутой Конвенцией.

130. В соответствии с пунктом 1 статьи 7 вышеупомянутого закона можно предоставить словацкое гражданство любому подавшему соответствующее ходатайство лицу, не являющемуся гражданином Словацкой Республики, непрерывно проживающему на территории Республики в течение не менее пяти лет, владеющему словацким языком и не осуждавшемуся в течение пяти последних лет за умышленно совершенное преступление на основании окончательного решения.

2. Право на свободу передвижения и проживания, право покинуть страну

131. В соответствии со статьей 23 Конституции гарантируется право на свободу передвижения и проживания, в том числе в отношении иностранцев в ходе их пребывания на территории нашей страны, и каждое лицо, получившее разрешение проживать на территории Словацкой Республики, имеет право свободно ее покинуть. Закон № 48/2002, касающийся пребывания иностранцев и поправок и дополнений к некоторым законам, не ограничивает права пребывания и свободы передвижения иностранцев на территории страны в том случае, если это осуществляется на законных основаниях. Иностранец должен лишь заявить место и продолжительность своего пребывания, что соответствует статье 2 Протокола № 4 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В случае незаконного въезда иностранцев на территорию Словакии и в случае их несанкционированного проживания сотрудникам полиции разрешено их задерживать и

⁴ Понятие "гражданство" в словацком праве означает правовую и политическую связь между физическим или юридическим лицом и государством. Это понятие отличается от понятия "национальность", которое означает личную принадлежность к какой-либо нации.

содержать под стражей в течение не более 180 дней. Этот сотрудник полиции должен представить письменное решение относительно ареста, которое может быть пересмотрено путем апелляции со стороны иностранцев. В соответствии с вышеупомянутым законом иностранцы не ограничиваются в праве покинуть Словакию.

3. Пребывание иностранцев на территории Словакии; высылка

132. 13 декабря 2001 года парламент принял вышеупомянутый закон № 48/2002 о пребывании иностранцев и поправках и дополнениях к некоторым законам. Этот закон вступил в силу 1 апреля 2002 года. В нем предусматриваются условия въезда, пребывания и контроля за пребыванием иностранцев на территории Словакии, выдачи иностранцам соответствующих документов, а также основания для задержания иностранцев и положения, касающиеся процедуры их задержания и высылки. В законе определены те же принципы, которые будут применяться в ЕС в целях регламентации временного и постоянного проживания иностранцев, являющихся выходцами из третьих государств, а также процедуры представления и оценки ходатайств о предоставлении вида на временное и постоянное жительство.

133. В новом законодательном акте, содержащем положения о пребывании иностранцев, предусмотрены положения о выдаче иностранцам, являющимся выходцами из третьих стран, разрешений на пребывание в целях работы по найму, участия в экономической деятельности, обучения и воссоединения семьи. Этим законом установлены рамочные условия для практического применения решений о предоставлении права на пребывание гражданам, являющимся выходцами из третьих стран, в целях работы по найму, участия в коммерческой деятельности и обучения. В законе уточняется, какие члены семьи могут получить соответствующее разрешение, и разъясняются условия их въезда и пребывания в соответствии с резолюцией Совета Европы от 1 июня 1993 года о координации национальной политики, касающейся воссоединения семей, а также согласно международным конвенциям в области прав человека и основных свобод.

134. Вид на жительство может быть выдан иностранцу, являющемуся супругом гражданина Словацкой Республики, или иностранцу, выбравшему Словакию местом постоянного проживания, и детям вышеупомянутых лиц в возрасте до 18 лет. Резолюция о координации национальной политики в области воссоединения семей была включена в положения закона, предусматривающего предоставление разрешения на постоянное проживание. Эти положения полностью соответствуют международным конвенциям, гарантирующим право на воссоединение семьи.

135. В вышеупомянутом законе, дополняющем внутренние нормы, предусматривается процедура, применяемая полицейской службой в том случае, если имеются оправданные подозрения, что какой-либо брак был заключен в нарушение действующих правовых норм (так называемый "фиктивный брак") в целях получения вида на жительство. В этом случае власти вправе не предоставлять разрешения на пребывание или вида на жительство.

136. Вышеупомянутым законом вводится новый правовой режим относительно льготного пребывания, предоставляемый иностранцам, которые не отвечают необходимым требованиям относительно выдачи вида на временное или постоянное жительство, но по объективным причинам не могут покинуть территорию Словацкой Республики или не могут быть высланы. Льготное пребывание предоставляется на срок в шесть месяцев иностранцу, который, в соответствии с международными соглашениями, не может быть выслан или не может покинуть страну в связи с риском последующего задержания или которому была предоставлена временная защита.

137. Вышеупомянутым законом предусматривается контроль со стороны полицейских служб, занимающихся выявлением случаев незаконного пребывания, за иностранцами, незаконно въехавшими на территорию Республики или проживающими в ней. Положения об административной высылке иностранцев с территории страны соответствуют мерам, применяемым при процедуре высылки государствами-членами, обязательствами, вытекающим из Конвенции о статусе беженцев (Женева, 1951 год), Протоколу о статусе беженцев (Нью-Йорк, 1967 год) и международным конвенциям, касающимся защиты прав человека и основных свобод, в частности Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания, принятой 26 июня 1987 года. Вышеупомянутые международные конвенции соблюдаются также при процедуре помещения иностранцев, незаконно проживающих на территории Словацкой Республики, в полицейские центры содержания под стражей или же в отношении иностранцев, размещенных в центрах предоставления убежища.

138. Закон, касающийся пребывания иностранцев, содержит положения, в соответствии с которыми полиция должна вынести письменное решение об аресте иностранца до его высылки. Каждый иностранец имеет право в течение 15 дней обжаловать это решение в независимом суде. Этим законом запрещается коллективная высылка иностранцев.

4. Процедура размещения иностранцев, проживающих на территории Словакии без соответствующего разрешения

139. Процедура, применяемая полицией при размещении иностранцев в муниципалитете Медведеу, определяется распоряжением № 53/1998 министерства внутренних дел о размещении иностранцев в полицейских центрах содержания под стражей. Порядок размещения иностранцев в центрах содержания под стражей иностранцев муниципалитета Сечёвце, предусматривается в распоряжении № 15/2000 полицейского управления о размещении иностранцев, которым предписано конкретное место пребывания (далее в тексте "помещения"). Иностранцы, незаконно пребывающие на территории Словакии, могут быть размещены в центрах содержания под стражей на основе письменного решения о помещении под стражу и установления конкретного места пребывания.

140. В помещениях центров содержания под стражей размещаются следующие иностранцы:

- те, кто должен быть выслан с территории Словакии;
- те, кто в соответствии с двусторонним соглашением должен быть выдан властям другого государства;
- те, кто не имеет проездных документов и в отношении которых существуют законные основания полагать, что они незаконно пребывают на территории страны.

Помещения центров содержания под стражей предназначены главным образом для родителей с детьми или для групп иностранцев. Препровождение в полицейские центры содержания под стражей осуществляется полицейскими службами, занимающимися делами иностранцев, или - при поступлении соответствующей просьбы - другими полицейскими службами.

141. При размещении иностранцев учитываются особые просьбы и потребности, психологические и физиологические особенности, в частности в том, что касается беременных женщин; родители с детьми в возрасте менее 15 лет размещаются совместно. Перед размещением иностранцев в центрах содержания под стражей для иностранцев они проходят медицинский осмотр. Если у иностранцев нет необходимой одежды или же если их одежда не отвечает гигиеническим требованиям, им предоставляется одежда соответствующим центром содержания под стражей.

5. Статус беженцев на территории Словакии; предоставление убежища или отказ в его предоставлении

142. В настоящее время правовой статус беженцев определяется законом № 480/2002 о предоставлении убежища и изменении и дополнении некоторых законов, вступивших в силу 1 января 2003 года. В этом законе учтены требования ЕС, в частности касающиеся учреждения независимого органа для рассмотрения ходатайств просителей убежища, которым было отказано в предоставлении статуса беженца компетентным органом. Этими функциями наделяются судебные органы.

143. Статус беженца предоставляется иностранцу, у которого имеются обоснованные причины полагать, что в государстве, гражданином которого он является, он будет подвергнут преследованиям по причинам его расы, национального происхождения или вероисповедания или в силу его политических убеждений или принадлежности к какой-либо социальной группе, в результате чего он не может или не желает возвращаться в это государство. Вышеизложенное в равной степени применимо также к апатридам и к гуманитарным случаям.

144. Статус беженца не предоставляется иностранцу, который не отвечает вышеупомянутым требованиям, а именно требованиям статьи 7 вышеупомянутого закона, т.е. если он совершил какое-либо преступление против мира и человечности, если он является гражданином страны, в отношении которой высказанные им опасения представляются необоснованными, если он на основании окончательного решения был объявлен виновным в особо тяжком умышленном преступлении или же если он был признан виновным в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Иностранец, которому предоставлен статус беженца, наделяется правом проживания на территории Республики и получает вид на жительство.

6. Право на свободу мысли, совести и религии

145. Церкви и религиозные объединения обладают гарантированными правами, например правами на субсидии из государственного бюджета, на деятельность в области образования и профессиональной подготовки и на деятельность религиозного характера в национальных школах, государственных медицинских учреждениях, государственных средствах массовой информации и т.д. Они имеют право организовывать сбор средств для целей проведения своей деятельности. В соответствии с законодательством Словацкой Республики доходы от управления полученными таким образом средствами освобождаются от налогообложения и не подлежат обязательному государственному учету.

146. В настоящее время разрабатывается новый законодательный акт, предусматривающий введение нового принципа финансирования священников и центральной администрации церковью исходя из числа верующих. В этом новом законодательном акте оговаривается максимальное число священников, которые могут рассчитывать на государственные средства для гарантированного получения заработной платы.

147. Церкви и религиозные объединения могут свободно осуществлять свою деятельность де-юре и де-факто независимо от того, были ли они или не были зарегистрированы. Свидетельством этому является свободная деятельность многих нетрадиционных религиозных групп.

148. 18 декабря 2000 года Ватиканом был ратифицирован базовый договор между Словацкой Республикой и Святейшим Престолом. Этот договор, в частности, предусматривает подготовку четырех отдельных договоров (о финансировании церкви, о религиозном образовании и воспитании, о служителях церкви в вооруженных силах и об отказе от военной службы по политическим или религиозно-этическим мотивам). Деятельность по договорному закреплению отношений между государством и церковью была поддержана 11 зарегистрированными церквями и религиозными объединениями, которые разработали текст проекта договора между Словацкой Республикой и зарегистрированными церквями и религиозными объединениями. Договор был подписан 11 апреля 2002 года представителями государства и соответствующих церквей.

149. В пользу подписания международного договора между Словакией и Ватиканом о помощи верующим-католикам в вооруженных силах говорит положительный опыт присутствия капелланов в армии.

7. Право создавать профессиональные союзы

150. Статья 37 Конституции гарантирует всем право свободно объединяться с другими лицами для защиты своих экономических и социальных интересов. В настоящее время в стране насчитывается 519 профсоюзных организаций и организаций работодателей.

Е. СТАТЬЯ 6. ЗАЩИТА ОТ ЛЮБЫХ АКТОВ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

151. В этом разделе доклада приводятся официальные данные о количестве окончательных решений судов по преступлениям на почве расовой ненависти,

антисемитизма и ксенофобии и ссылки на законодательные акты, касающиеся порядка предоставления компенсации лицам, явившимся жертвами насильственных преступлений.

152. В 1998 году было вынесено 23 окончательных решения по сравнению с 12 в 1999 году и 13 в 2000 году. В 2000-2001 годах число случаев уголовного преследования за преступления на расовой почве существенно возросло. Если в 1997 году было отмечено 8 случаев уголовного преследования в связи с такими преступлениями, в 1998 году было возбуждено 15 таких дел, а в 1999 году - 11, то в 2000 году было возбуждено уже 25 соответствующих дел, а в 2001 году - 27. Такой статистический прирост тем не менее не свидетельствует о реальном росте таких дел в 2000-2001 годах, а, скорее, является следствием той дополнительной подготовки, которую прошли прокуроры и полицейские, а также следствием соответствующих установок со стороны компетентных органов, и урегулированием спорных вопросов, связанных с толкованием некоторых положений Уголовного кодекса.

153. Начиная с установления факта совершения преступления уже в ходе предварительной процедуры гораздо более тщательно, чем в прошлом, осуществляется проверка на предмет возможности расовых мотивов преступления, что получает отражение в юридической квалификации действий правонарушителей. В прошлом действия, совершенные на расовой почве, иногда квалифицировались лишь в качестве преступлений, заключающихся в нарушении общественного порядка, преступлений, связанных с умышленным посягательством на неприкосновенность личности, что не предполагало применение более строгих положений Уголовного кодекса, касающихся, в частности, правонарушений на расовой почве. Начиная с 2000 года уголовное преследование этих правонарушений осуществляется в соответствии с положениями Уголовного кодекса, цель которых состоит в защите от проявлений расизма. В конечном счете количественный рост случаев уголовного преследования за совершение преступлений на расовой почве является также следствием большей активности пострадавших, в том что касается уведомления об этих преступлениях, а также важной ролью соответствующих неправительственных организаций. Увеличение количества уведомлений о преступлениях на расовой почве свидетельствует о росте доверия жертв по отношению к полиции.

154. В 2000 году в контексте этого вида преступлений число агрессивных действий или угроз совершения насилия несколько превышало количество словесных или иных проявлений расизма. Из общего числа в 30 преступлений было отмечено шесть преступлений, связанных с умышленным посягательством на неприкосновенность личности; в четырех случаях речь шла о преднамеренных и умышленных посягательствах

на неприкосновенность личности, приведших к тяжелым последствиям. Одно из этих дел касается совершения преступления со смертельным исходом.

155. В 10 случаях было отмечено совершение преступлений насильственного характера против одной из групп населения и против частных лиц. Речь шла прежде всего об агрессивных действиях с использованием физической силы, которые не привели в то же время к посягательству на физическую неприкосновенность лица в том виде, в каком она определена в Уголовном кодексе.

156. В шести случаях соответствующие словесные действия были квалифицированы в качестве диффамации национальности, расы и убеждений, а в одном случае - в качестве разжигания ненависти к определенной национальности и расовой ненависти.

157. После одного широкомасштабного расследования в отношении двух авторов и распространителей изданий "Эдельвейс" и "Белы бой" ("Белая борьба"), содержащих статьи и рисунки, направленные на пропаганду движений, призывавших к ущемлению прав и свобод граждан, а также к нетерпимости по отношению к определенной национальности, расе и религии, было возбуждено уголовное преследование и вынесено обвинение в совершении преступления, выразившегося в оказании поддержки и пропаганде движений, призывающих к лишению граждан прав и свобод. Прокурор подготовил обвинительное заключение в отношении обоих обвиняемых. Суд еще не вынес окончательного решения. В 2000 году преступления на расовой почве были совершены 44 правонарушителями, проходившими по 25 делам.

158. В 2001 году было отмечено примерно равное число преступлений, связанных со словесными оскорблениями, и насильственных преступлений на расовой почве. В 18 случаях речь шла о ненасильственных действиях, а в 19 - насильственные действия имели место. Что касается соответствующих насильственных действий, то в 11 случаях речь шла о насильственных преступлениях в отношении одной из групп населения или частного лица, в шести случаях - об умышленном посягательстве на неприкосновенность личности, приведшем к полной или частичной потере нетрудоспособности, и в двух случаях - о совершении преступлений, не повлекших какой-либо потери нетрудоспособности.

159. В 2001 году были отмечены следующие преступления, не связанные с применением насилия: шесть преступлений, выразившихся в диффамации национальности, расы или убеждений, пять преступлений, выразившихся в разжигании национальной, расовой и этнической ненависти, и семь преступлений, выразившихся в поддержке и пропаганде движений, призывающих к ущемлению прав и свобод граждан. В двух случаях,

связанных с совершением наиболее серьезных правонарушений, было возбуждено уголовное преследование, однако виновные обнаружены не были.

160. В 2001 году уголовные преследования в связи с вышеупомянутыми преступлениями на расовой почве были возбуждены в отношении 40 человек, что почти соответствует показателю 2000 года (42 человека).

161. После того, как апелляционный суд Банска-Бистрицы вынес важное заключение по делу обвиняемого И.П. относительно толкования определения существенного элемента преступления, касающегося "расы", суды не сталкивались с проблемами в процессе применения положений, касающихся преступлений на расовой почве. Эта проблема была окончательно решена со вступлением силу закона № 253/2001 о поправке к Уголовному кодексу.

162. Число преступлений на расовой почве (1997-2002 годы)

Год	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Число случаев, когда был установлен факт совершения преступления	8	15	11	25	37	109

В 2002 году по сравнению с 2001 годом было отмечено значительное увеличение числа зарегистрированных преступлений на расовой почве по отношению к представителям какой-либо национальности и на почве нетерпимости (почти в три раза). Это увеличение вызвано рядом причин. Одна из них связана с наступательной позицией полиции по пресечению этих видов деятельности и с выявлением правых экстремистов (возбуждение уголовных дел в связи с символикой, призывающей к расовой нетерпимости; профилактические меры по пресечению деятельности экстремистов; использование оперативных методов расследования преступлений, связанных с экстремизмом). Увеличению числа зарегистрированных дел способствовала также деятельность неправительственных организаций, которые сообщили о ряде случаев насильственных деяний на расовой почве. Можно также отметить, что в 2002 году до сведения властей доводилась информация о случаях, которые в прошлом замалчивались пострадавшими при допросах и выявлении существа дела в силу их недоверия по отношению к полиции. Несмотря на отмеченное значительное увеличение, раскрываемость соответствующих преступлений составляет примерно 70%.

163. Число лиц, обвиненных в совершении преступлений на расовой почве (2000-2002 годы)

2000 год	42
2001 год	40
2002 год	73

В 2002 году основным видом противоправных деяний на расовой почве являлись правонарушения, не связанные с насильственными действиями; речь, в частности, идет о поддержке и пропаганде движений, посягающих на права и свободы граждан в том виде, в каком это преступление определяется статьями 260 и 261 Уголовного кодекса.

164. Число лиц, осужденных за преступления на расовой почве (2000-2002 годы)

Совершенное преступление	Примененная статья Уголовного кодекса	Число лиц, осужденных на основании окончательного решения		
		2000	2001	2002
Насилие против группы населения или отдельного лица	196	7	4	13
Диффамация нации, расы или религии	198	0	1	3
Разжигание ненависти к какой-либо нации, расовой и этнической ненависти	198 а)	1	0	3
Нарушение общественного порядка	202	0	0	4
Убийство на расовой почве	219 (пункт 2 f))	0	0	0
Преступления, связанные с умышленным посягательством на неприкосновенность личности (удары и легкие телесные повреждения) на расовой почве	221 (пункт 2 b))	0	2	2
Преступления, связанные с умышленным посягательством на неприкосновенность личности (удары и тяжелые телесные повреждения) на расовой почве	222 (пункт 2 b))	2	4	0
Лишение личной свободы	232	0	0	0

Совершенное преступление	Примененная статья Уголовного кодекса	Число лиц, осужденных на основании окончательного решения		
		2000	2001	2002
Нарушение неприкосновенности жилища	238	2	0	0
Геноцид	259	0	0	0
Преступление против человечности	259 b)	-	-	0
Поддержка и пропаганда движений, посягающих на права и свободы граждан	260	0	1	1
Публичные проявления симпатий к фашизму или другим аналогичным движениям	261	4	3	10
Преследования населения	263 a)	0	0	0
Итого	-	16	15	36

165. Вопросы, связанные с предоставлением компенсации жертвам ("лицам, которым были нанесены удары и телесные повреждения, причинен материальный, моральный или иной ущерб или которые пострадали в результате нарушения или угрозы нарушения других прав и свобод"), оговариваются также в статье 43 Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которой жертва по закону имеет право на возмещение. Это правовое положение дополнено специальным законом - законом № 255/1988 о возмещении лицам, получившим телесные повреждения в результате насильственных уголовных правонарушений, в соответствии с которым предусматривается предоставление возмещения в заранее установленном размере. По смыслу этого закона выражение "удары и телесные повреждения" означает удары и легкие телесные повреждения, удары и тяжкие телесные повреждения, смерть и изнасилование. Понятие "жертва" подразумевает не только лицо, которому были нанесены удары и телесные повреждения, но и лиц, которые в финансовом отношении находились на иждивении жертвы или которых жертва была обязана содержать. Вышеупомянутое возмещение может быть истребовано, если жертва имеет словацкое гражданство или является апатридом, избравшим в качестве места своего жительства территорию Словакии, и если удары и телесные повреждения были нанесены на территории Словакии в ситуации, предусмотренной законом. Возмещение предоставляется министерством юстиции Словацкой Республики по требованию жертвы, однако здесь важно отметить условие в форме законности требования: так, например, возмещение не предоставляется в том случае, если жертва уже получила какую-либо другую компенсацию за ущерб, вызванный ударами и телесными повреждениями. Еще одно эффективное средство правовой защиты предусматривается законом № 59/1969 об ответственности за ущерб, причиненный

решением какого-либо государственного органа или применением им неправомерной процедуры. По смыслу этого закона выражение "государственные органы" означает центральные органы государственной власти и органы государственного управления, а также компетентные органы в вопросах отправления правосудия, т.е. суды, Генеральную прокуратуру и полицию. Положения этого закона позволяют предоставлять возмещение за ущерб, причиненный вследствие неправомерного официального решения или процедуры. Данный закон регулирует также вопросы, связанные с ответственностью за ущерб, причиненный в результате решения о помещении под стражу или осуждении.

Г. СТАТЬЯ 7. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ОБЛАСТИ ПРЕПОДАВАНИЯ, ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И ИНФОРМАЦИИ С ЦЕЛЬЮ БОРЬБЫ С ПРЕДРАССУДКАМИ, ВЕДУЩИМИ К РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

166. В 2001 и 2002 годах министерство юстиции Словацкой Республики в рамках осуществления Плана действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости провело в сотрудничестве с НПО (Фондом "Гражданин и демократия" и Центром по оказанию поддержки активности на местах), Главным полицейским управлением, Генеральной прокуратурой и Генеральной дирекцией пенитенциарного и судебного надзора узконаправленные мероприятия с целью профессиональной подготовки судей и кандидатов в судьи по следующим темам:

- защита прав человека, с уделением особого внимания национальному меньшинству рома;
- дискриминация, расизм, ксенофобия и антисемитизм в свете норм международного права и права Словакии;
- преступления на расовой почве и их систематизация в Уголовном кодексе (изучение прецедентов, практика рассмотрения де-факто и де-юре, получение и обсуждение доказательств и сопряженные с этим проблемы);
- применение мер в рамках борьбы против экстремизма и деятельность полиции по расследованию и выявлению преступлений на почве расовой нетерпимости и других аналогичных преступлений;
- опыт Генеральной прокуратуры по ведению текущих дел, связанных с преступлениями на расовой почве;

- практика соблюдения прав человека и предупреждения всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости в местах содержания под стражей и в пенитенциарных учреждениях;
- свобода слова и возможность ее ограничения в контексте запрета на распространение взглядов, связанных с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью;
- движение "бритоголовых", история и положение в настоящее время.

167. Все члены Службы пенитенциарного и судебного надзора (далее в тексте "СПСН") информируются о соответствующих основополагающих нормах, международных договорах и конвенциях в соответствии с Концепцией профессиональной подготовки в рамках СПСН и в контексте мер, принимаемых в области образования, культуры и информации в целях борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации.

168. Служба пенитенциарного и судебного надзора при содействии гражданских ассоциаций уделяет большое внимание воспитанию осужденных. Эта деятельность осуществляется в рамках культурно-развлекательных мероприятий персоналом пенитенциарных учреждений в интересах граждан, приговоренных к лишению свободы. В этой связи были разработаны программы социальной профилактики, касающиеся форм обращения с заключенными. В рамках разработанной методологии и в соответствии с Концепцией подготовки кадров Департамента по вопросам содержания под стражей и применения наказания Генеральной дирекции СПСН при содействии НПО в 2002 году была осуществлена подготовка 50 сотрудников СПСН с упором на вышеупомянутые социальные программы. На основе задач Стратегии правительства Словацкой Республики по решению проблем национального меньшинства рома, а также комплекса мер по ее осуществлению было разработано Методологическое руководство по вопросам обращения с заключенными, принадлежащими к меньшинству рома. При содействии НПО были проведены соответствующие курсы подготовки в области прав человека.

169. В связи с рекомендацией № 10 Комитета представляется целесообразным отметить следующее: еще одной социально-профилактической мерой, направленной на пресечение насилия на расовой почве, является программа по подготовке сотрудников полиции. Эта программа осуществляется Полицейской академией, педагогический персонал которой делает особый акцент на модели гуманного поведения полицейских и разъяснении таких основополагающих понятий, как терпимость, расизм, антисемитизм. Составной частью

цикла подготовки является проблематика национальных меньшинств, включая, в частности, национальность рома.

170. В вышеупомянутом процессе профессиональной подготовки принимают также участие сотрудники Еврейского культурного центра Словакии, аппарата заместителя председателя правительства по вопросам прав человека, национальных меньшинств и регионального развития, Управления по вопросам правовой защиты этнических меньшинств, Словацкого отделения Хельсинкского комитета, Этнологического института Академии наук и Еврейского музея.

171. Разработка методологий расследования различных преступлений в рамках образовательного процесса осуществляется с учетом основных прав человека и уважения этих прав вне зависимости от конкретного положения, национальности, расы или этнической принадлежности соответствующих граждан. Составной частью этой программы являются проблематика преступлений на расовой почве как одна из форм экстремизма и анализ дел, связанных с применением насилия на почве расовой дискриминации, которые были рассмотрены Европейским судом по правам человека в Страсбурге. В процессе подготовки особо учитываются стоящие перед сотрудниками полиции задачи, направленные на борьбу против бесчеловечных и аморальных действий и на пресечение любых проявлений расизма и заниженной оценки представителей других этнических групп, исходя из социальных, культурных и иных различий.

172. Ученые и педагоги Полицейской академии задействованы в различных проектах, принимают участие в работе семинаров и конференций, организуемых гражданскими ассоциациями и фондами, сотрудничают с Государственным уполномоченным по решению проблем национального меньшинства рома, а также с другими учреждениями и специалистами в области расовой дискриминации. В краевых полицейских управлениях в Тренчине, Жилине, Банска-Бистрице и Братиславе был проведен ряд специализированных семинаров под девизом "Полиция и права человека", в работе которых приняли участие 250 сотрудников полиции. В 2002 году аналогичные семинары были организованы в Трнаве, Прешове и Кошице.

173. В Институте переподготовки Полицейской академии при содействии посольства Великобритании был организован специализированный семинар по преступлениям на расовой почве; при проведении семинара использовался опыт городской полиции Лондона.

174. В программу переподготовки полицейских были включены мероприятия, направленные на улучшение отношений между полицией и рома. Вышеупомянутый

институт в сотрудничестве с Фондом "Гражданин и демократия" и с другими фондами (Фонд открытого общества [NOS-OSF]), включая, в частности, фонды рома (Фонд "Инфорома", Фонд "Good Romany Fairy Kesaj", ассоциация "Jekhetane-Together" и Союз граждан рома), а также с Государственным уполномоченным организовал 28 июня 2001 года рабочее совещание, посвященное подготовке учебного курса "Улучшение отношений между сотрудниками полиции и рома"; в ходе этого рабочего совещания в целях повышения эффективности и объективности уголовного преследования в связи с нападениями на расовой почве на общины и отдельных представителей рома был разработан ряд проектов, касающихся системы подготовки работников полиции в этой области, а также принципов организации работы и подбора кадров в целях искоренения соответствующих преступлений.

175. В рамках проектов по улучшению отношений полиции с населением рома Институт переподготовки в сотрудничестве с голландской стороной, гражданскими ассоциациями рома и Фондом "Гражданин и демократия" провел экспериментальный семинар для представителей участковых полицейских из тех районов, где наблюдались соответствующие проблемы. С учетом опыта, приобретенного в ходе предыдущих и аналогичных мероприятий, работники полиции прошли инструктаж на предмет поведения в соответствующих ситуациях, приобретения навыков в выстраивании отношений (выявление соответствующих настроений в группах рома, способность к ведению переговоров, специфические особенности улаживания конфликтов и т.д.), а также строгого соблюдения принципов прав человека.

176. Институт переподготовки Полицейской академии в сотрудничестве с Королевской канадской конной полицией (Международное отделение по вопросам подготовки кадров и поддержания мира) начал в 2002 году работу над проектом "Проблемы работы полицейских с меньшинствами". Этот проект также ориентирован на сотрудничество с органами местного самоуправления (городов и коммун) с проблемными меньшинствами в целях оказания поддержки районным и государственным мерам по ликвидации всякого рода расовой сегрегации, отслеживанию нежелательных проявлений, заключающихся в пропаганде или деятельности организаций, основанных на принципах нетерпимости в отношении некоторых национальностей. Этот проект также пользуется поддержкой со стороны самой крупной организации местных и районных органов самоуправления - Союза городов и коммун Словакии, и в настоящее время ожидается аналогичная поддержка со стороны краевых организаций более высокого уровня, ассоциаций краевых органов самоуправления и различных городов и коммун.

177. Вся совокупность тем, касающихся прав человека и их защиты правовыми средствами, была также предусмотрена в Плане подготовки сотрудников Генеральной

прокуратуры на период 2001-2002 годов. Доклады и обсуждения на эти темы входили в программу национальных семинаров прокуроров и судебных аудиторов Генеральной прокуратуры. На семинарах судебных аудиторов рассматривалась Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дополнительный протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Одновременно в ходе занятий уделялось внимание применению средств уголовного права в борьбе против расовой и этнической нетерпимости.

178. Помимо этого, Генеральная прокуратура провела в сентябре 2001 года семинар, посвященный исключительно теме защиты прав человека и прав национальных меньшинств с уделением особого внимания уголовному преследованию в связи с совершением преступлений на расовой почве. В ходе семинара были сделаны доклады по следующим темам: защита прав человека и основных свобод в международных конвенциях, и в первую очередь в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; инициативы правительства в рамках проведения Международного года борьбы против расизма; Стратегия решения проблем национального меньшинства рома; оценка мер и решений, принятых в ходе уголовного преследования в связи с совершением преступлений на расовой почве, с уделением особого внимания побудительным причинам действий правонарушителей; очерк истории и культуры рома в Словакии; положение в контексте проявлений экстремизма на территории Словакии с уделением особого внимания движению "бритоголовых".

179. В 2002 году было организовано два семинара судебных аудиторов Генеральной прокуратуры, в ходе которых были проведены занятия и представлены доклады, посвященные теме уголовного преследования в связи с совершением преступлений на расовой почве.

180. В 2002 году для прокуроров, осуществляющих надзор в местах, где ограничивается индивидуальная свобода граждан, был организован семинар по вопросам соблюдения прав человека лиц, содержащихся в одиночных камерах, задержанных и подследственных.

181. Практический опыт Генеральной прокуратуры Словацкой Республики в области уголовного разбирательства по фактам преступлений на расовой почве стал составной частью программы семинара для судей, который был организован в 2002 году министерством юстиции Республики.

182. В области мультикультурного и общего образования в сотрудничестве с Королевством Швеции был осуществлен проект по вопросам борьбы с предрассудками. Ядром проекта являлось произведение Катрин Тайкон - шведской писательницы из числа

рома; это произведение было переведено и опубликовано благодаря поддержке министерства иностранных дел Швеции и Шведского института. Книга была иллюстрирована учениками словацкой начальной школы в Яровнице и распространена на словацком и венгерском языках в 367 детских садах и 1 560 начальных школах, а также в центрах психологической профилактики и воспитания, психологических и педагогических консультативных кабинетах и центрах проведения досуга. Книга посвящена отношениям между людьми, проблемам взаимопонимания и терпимости; выдержки из нее используются на уроках словацкого языка, этического воспитания, гражданского воспитания и истории при обсуждении проблематики прав человека и сосуществования различных национальностей и рас.

183. С 1996/97 учебного года в стране регулярно организуются олимпиады по правам человека среди учащихся колледжей. С 1998/99 учебного года эти олимпиады проводятся на национальном уровне. Третья национальная олимпиада, состоявшаяся в 2000/01 учебном году, проводилась под девизом "Терпимость в контексте права быть не таким, как другие". Предлагавшиеся участникам задания основывались на конкретных ситуациях, в которых могло иметь место то или иное нарушение прав человека.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

184. В связи с рекомендацией № 18 Комитета хотелось бы уточнить, что с периодическими докладами Словацкой Республики, представляемыми в соответствии с международными обязательствами Комитету экспертов Организации Объединенных Наций, можно ознакомиться на английском и словацком языках на вебсайте министерства иностранных дел (www.foreign.gov.sk/) под рубрикой "Права человека". На указанном сайте воспроизводятся также выводы КЛРД по первоначальному, второму и третьему докладам Словакии, представленным на пятьдесят седьмой сессии Комитета, состоявшейся 31 июля - 25 августа 2000 года.
