



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
16 November 2021

Original: Russian
English, French, Russian
and Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Информация, полученная от Казахстана,
о последующей деятельности по выполнению
рекомендаций, содержащихся в заключительных
замечаниях по его пятому периодическому докладу***

[Дата получения: 29 октября 2021 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Промежуточный отчет о мерах, принятых Республикой Казахстан во исполнение рекомендаций 26 b), c), i) и 38 d) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения 5-го периодического Доклада Республики Казахстан о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

1. По рекомендации 26 b)

1. Пересмотреть статью 109 Уголовного кодекса, с тем чтобы определение изнасилования основывалось на отсутствии согласия и было приведено в соответствие с Конвенцией и судебной практикой Комитета согласно Факультативному протоколу.
2. Обозначенная в рекомендации 26 b) статья 109 Уголовного кодекса Республики Казахстан не затрагивает вопрос «изнасилований».
3. Определение изнасилования содержится в статье 120 Уголовного кодекса Республики Казахстан и уже основывается на отсутствии согласия (*недобровольное половое сношение, т.е. – без согласия*).
4. В последние несколько лет статья 120 Уголовного кодекса подвергалась изменениям. В частности, в 2016 году в уголовное законодательство был введен запрет на условное осуждение, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением, деятельным раскаянием, по амнистии, помилованию лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.
5. Кроме того, был принят Закон от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу реализации отдельных положений Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», согласно которому был расширен перечень правонарушений, направленных против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Была предусмотрена особенность наказания в виде лишения свободы лицам, совершившим преступления против половой неприкосновенности в несовершеннолетнем возрасте; усилены санкции за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

2. По рекомендации 26 c)

6. *Пересмотреть проект закона «О противодействии бытовому насилию» с целью обеспечения его соответствия Конвенции, с тем чтобы эффективно предотвращать и пресекать все формы гендерного насилия в отношении женщин и обеспечивать защиту жертв.*
7. В соответствии с поручением Президента Республики Казахстан, данным в сентябре 2019 года в Послании народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана» была ужесточена ответственность за бытовое насилие, в частности, статья 110 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Истязание» переведена из дел частного обвинения в частно-публичные. Таким образом, обязанность по сбору доказательств вины возложена на полицию, а не на потерпевших, как это было ранее.
8. — за совершение этого же преступления в отношении беременных женщин, находящихся в беспомощном состоянии, несовершеннолетних — нижний порог лишения свободы увеличен с 3 до 4 лет;

9. – за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений (*статья 73 Кодекса Республики Казахстан об административных нарушениях*) срок ареста также увеличен с 3-х до 5 суток.

10. Предусмотрен самостоятельный состав правонарушений по фактам умышленного причинения легкого вреда здоровью (*статья 73-1 Кодекса Республики Казахстан об административных нарушениях*) и побоев (*статья 73-2 Кодекса Республики Казахстан об административных нарушениях*), совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, с введением в санкциях этих статей ареста (*15 и 10 суток, соответственно*) и исключением штрафов как неэффективной меры наказания.

11. Расширены полномочия суда в принятии решений о примирении сторон и установлению особых требований к поведению правонарушителя, а также введена ответственность за их нарушение.

12. На сегодняшний день депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан разработаны проекты Законов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам укрепления института семьи» и «О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях по вопросам укрепления института семьи» (*далее — законопроекты*).

13. Законопроектами планируется конкретизировать компетенции и обязанности уполномоченных государственных органов Республики Казахстан, а также ввести нормы, регламентирующие механизм их координации и взаимодействия.

14. Кроме того, планируется предусмотреть норму, исключающую примирение с правонарушителем в случае повторности совершения бытового насилия. Ожидается, что подобная норма позволит возбуждать административное производство по факту, независимо от волеизъявления потерпевшего, сохранить безопасность и жизнь потерпевшего и членов семьи, обеспечить принцип неотвратимости наказания.

Справочно

15. *Предлагается исключить освобождение от административной ответственности в связи с примирением сторон в случаях если лицо уже подвергалось административному взысканию и не истек срок, предусмотренный статьей 61 Кодекса Республики Казахстан об административных нарушениях (в течение года), либо в течение этого же срока после освобождения от административной ответственности в связи с примирением сторон за ранее совершенное административное правонарушение по следующим статьям КоАП:*

- *за совершение противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений (статья 73);*
- *за умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 73-1);*
- *за побои (статья 73-2).*

16. Также планируется расширение полномочий участковых инспекторов полиции по самостоятельному вынесению защитных предписаний по фактам семейно-бытового насилия без учета мнения потерпевшего. Данная норма будет способствовать усилению профилактики правонарушений, позволит установить контроль за поведением семейного дебошира и снизит повторность правонарушений в сфере бытового насилия.

17. Другим важным пунктом является внесение поправок в статью 20 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года «О профилактике бытового насилия» касательно включения в перечень ограничений защитного предписания запретов приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружия; употреблять алкогольные напитки, наркотические средства, психотропные вещества.

3. По рекомендации 26 i)

18. *Предусмотреть уголовную ответственность за принудительную стерилизацию и аборты и уголовное преследование виновных; отменить обязательную операцию по смене пола де-юре и де-факто; выявить и устранить препятствия, мешающие жертвам получить доступ к правосудию в сельских и городских районах, и обеспечить, чтобы все жертвы имели доступ к полному возмещению, включая компенсацию.*

19. Согласно статье 29 Конституции Республики Казахстан, высшими ценностями государства являются человек, его жизнь, права и свободы, а граждане страны имеют право на охрану здоровья.

20. В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Казахстан все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

21. Каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (*статья 13 Конституции Республики Казахстан*).

22. По мнению компетентных государственных органов Республики Казахстан, введение уголовной ответственности за аборт не требуется, поскольку законодательством страны уже предусмотрена уголовная ответственность «за незаконное проведение искусственного прерывания беременности» (*статья 319 Уголовного кодекса Республики Казахстан*).

23. В свою очередь, статья 151 (*Хирургическая стерилизация*) Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения», предусматривает, что хирургическая стерилизация как метод предупреждения нежелательной беременности может быть проведена в отношении пациента не моложе тридцати пяти лет или имеющего не менее двух детей, а также при наличии медицинских показаний и согласия совершеннолетнего гражданина — независимо от возраста и наличия детей.

24. Хирургическая стерилизация проводится только с информированного согласия пациента субъектами здравоохранения, имеющими лицензию на осуществление данной деятельности, с обязательным предварительным уведомлением о необратимости данной операции.

25. Порядок и условия проведения хирургической стерилизации определяются уполномоченным органом.

26. Кроме того, в соответствии с Конституцией Республики Казахстан каждый имеет право на признание правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической

помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

27. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года устанавливает равные права граждан по обращению в суд за защитой нарушенных или оспариваемых конституционных прав, свобод или охраняемых законом интересов. Мужчины и женщины имеют одинаковые права и обязанности при обращении в суд, в том числе выплачивают одинаковые размеры государственной пошлины.

28. Женщины не ущемлены в реализации своих процессуальных прав при обращении в суд за защитой нарушенных гражданских, семейных, трудовых и иных прав. Каких-либо жалоб от обоих полов, об отказе в доступе к правосудию, мотивированных дискриминацией по половому признаку, в Верховный Суд или местные суды не имеется.

29. За дискриминацию по различным признакам предусмотрена ответственность в уголовном и административном законодательстве.

30. Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» года содержит норму, предусматривающую механизм контроля за осуществлением положений Закона.

31. Статья 13 данного Закона устанавливает, что государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о гендерном равенстве, осуществляется в форме проверок компетентными государственными органами.

32. Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. Так, в частности это вышеуказанная статья 145 Уголовного Кодекса Республики Казахстан.

33. Одновременно, в Казахстане приняты законодательные меры в целях создания эффективного механизма подачи и рассмотрения жалоб в случаях дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

34. Граждане могут подавать жалобы в органы государственной власти, центральные и местные исполнительные органы, национальные учреждения по правам человека, Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, органы прокуратуры и в суд.

35. Все обращения в судебные органы подаются посредством «Судебного кабинета», каких-либо ограничений при приеме обращений не допускается, в том числе по половому признаку.

4. По рекомендации 38 d)

36. *Отменить перечень запрещенных для женщин профессий и облегчить доступ женщин к таким профессиям; обеспечить, чтобы любые ограничения применялись в индивидуальном порядке и не распространялись в отношении всех женщин.*

37. 12 октября 2021 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан» в рамках которого внесены поправки в трудовое законодательство в части отмены Списка работ, на которых ограничивается применение труда женщин.