



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
5 April 2019

Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Пятый периодический доклад Кыргызстана согласно
статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в
2019 году***

[Дата получения: 18 марта 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с постановлениями Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 января 1996 года № 320-1 и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 марта 1996 года № 257-1.
2. В соответствии с положениями статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – КЛДЖ) Кыргызская Республика представляет Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин пятый периодический доклад.
3. Общая информация о Кыргызской Республике, населении, политическом устройстве, системе органов по защите прав человека и усилиях, принимаемых в республике по распространению информации в области прав человека, приводится в Общем базовом документе, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики «О национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека» от 20 февраля 2012 года № 141 и направленном в Комитет по правам человека ООН в марте 2012 года.
4. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов, содержащимися в документе [CEDAW/C/7/Rev.3](#). В докладе использованы сведения, полученные от министерств и ведомств Кыргызской Республики, общественных организаций, с учетом заключительных рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ, сформулированные по итогам рассмотрения четвертого периодического доклада Кыргызской Республики в 2015 году ([CEDAW/C/KGZ/CO/4](#)).
5. Заключительные рекомендации Комитета ООН по КЛДЖ к четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики были обсуждены в широком формате в ходе круглых столов с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций, экспертного сообщества и средств массовой информации. Специально созданной по распоряжению Правительства Кыргызской Республики межведомственной рабочей группой в процессе проведения многосторонних и двусторонних рабочих встреч, в том числе в целях консультаций с заинтересованными неправительственными организациями, разработан План действий по реализации заключительных рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ, утвержденный распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 2017 года № 123-р.
6. В 2018 году Комитету по КЛДЖ направлен отчет Кыргызской Республики о выполнении 3-х контрольных пунктов: 22 с, 28 b и 28 d, а также сведения о достигнутом прогрессе в области улучшения положения женщин, сохраняющихся препятствиях и планируемых шагах.
7. Оставаясь приверженной дальнейшему прогрессу, Кыргызской Республикой интегрированы задачи по достижению глобальных Целей устойчивого развития (в том числе Цель 5 «Гендерное равенство») в Национальную стратегию развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденную Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221.

Статьи 1-3

8. Конституция Кыргызской Республики устанавливает, что никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

9. Данные конституционные принципы отражены в Законе Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

10. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443, определяет приоритеты государственной гендерной политики. Конкретные меры по ее реализации на предстоящий период определены в очередном, пятом по счету Национальном плане по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на период с 2018 по 2020 годы. 21 сентября 2018 года распоряжением Правительства Кыргызской Республики утвержден План действий по реализации Резолюции Совета безопасности ООН 1325 о роли женщин в обеспечении мира и безопасности.

11. Сбор данных для периодически издаваемого сборника Национального статистического комитета «Мужчины и женщины в Кыргызской Республике» осуществляется с учетом показателей, отражающих процесс достижения Целей устойчивого развития.

12. Основным государственным органом, обеспечивающим реализацию национального механизма по улучшению положения женщин в Кыргызской Республике, является Министерство труда и социального развития. Согласно Положению о Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2015 года № 888, одной из его задач является содействие обеспечению гендерного равенства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также функциями определены разработка предложений по совершенствованию единой государственной политики в сфере оплаты труда, по определению приоритетов и формулированию задач национальной гендерной политики, проведение анализа ситуации в гендерной сфере и мониторинга реализации государственной гендерной политики.

13. Информационно-аналитическое, экспертное обеспечение деятельности Правительства, Премьер-министра, вице-премьер-министров, Руководителя Аппарата Правительства и его заместителей по вопросам гендерной политики является одной из задач отдела социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

14. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 мая 2012 года № 268 образован Национальный совет по гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики. Национальный совет по гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики, являясь консультативным, совещательным органом, координирующим разработку и реализацию гос-

ударственной политики по вопросам гендерного развития, осуществляет аналитическую, экспертную работу по выработке согласованных решений по вопросам гендерного развития, выполняет задачи по:

- Содействию в разработке единой государственной политики по вопросам гендерной политики; координации и обеспечению взаимодействия в области гендерной политики государственных органов и органов местного самоуправления, Федерации профсоюзов Кыргызстана, объединений работодателей, некоммерческих и международных организаций, работающих в сфере гендерного развития, а также независимых гендерных экспертов;
- Выработке рекомендаций для государственных органов по гендерной политике; разработке эффективных моделей реального гендерного равенства;
- Осуществлению общего контроля в сфере гендерной политики Кыргызской Республики.

15. Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляет подготовку и предварительное рассмотрение следующих вопросов:

- Основы гендерного равенства в различных сферах общественных отношений;
- Гарантии гендерного равенства;
- Механизмы обеспечения соблюдения и реализации гендерного равенства;
- Совершенствование и контроль законодательства в области гендерного равенства.

16. Надзор за исполнением законодательства Кыргызской Республики о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин входит в функции органов прокуратуры. Так, органами прокуратуры за 2013-2018 годы по исполнению законодательства о государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин проведено 895 проверок, по результатам которых внесено 576 представлений об устранении нарушений закона, 422 предписания, предостережено 189 лиц, за допущенные нарушения закона привлечено к дисциплинарной ответственности 361 должностное лицо, к административной — 2.

Таблица 1

Проверки органов прокуратуры по исполнению законодательства о государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин

Период	Проведено проверок	Внесено представлений	Внесено предписаний	Предостережено лиц	Вынесено постановлений о возбуждении дисциплинарного и административного производства	Привлечено к дисциплинарной ответственности	Привлечено к административной ответственности
2013 г.	148	109	86	98	—	49	—
2014 г.	143	71	104	34	3	36	2
2015 г.	167	113	71	23	6	74	—
2016 г.	152	114	56	14	2	70	—
2017 г.	143	120	82	17	5	102	—
2018 г.	142	49	23	3	—	30	—
Итого	747	467	336	91	16	312	2

17. Необходимо подчеркнуть, что уголовное преследование по преступлениям, затрагивающим гендерное насилие (похищение женщины с целью вступления в брак, принуждение к вступлению в брак и др.) отнесено к компетенции органов внутренних дел. При этом органами прокуратуры осуществляется надзор за деятельностью органов внутренних дел по исполнению законодательства в данной сфере.

18. В связи с чем основное внимание органов прокуратуры уделяется реализации комплекса мер превентивной направленности. Так, органами прокуратуры постоянно проводится работа по предотвращению, профилактике похищения женщины с целью вступления в брак, принуждения к вступлению в брак (в 2017 году по данной тематике проведено более 111 различных форумов и мероприятий (лекции, встречи, круглые столы), а также опубликовано 8 статей).

19. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Семейный кодекс Кыргызской Республики) от 17 ноября 2016 года № 179, в Уголовном кодексе Кыргызской Республики за нарушения законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов предусмотрена уголовная ответственность (статья 155¹). После криминализации этого деяния всего зарегистрировано 17 подобных случаев, по результатам проверки которых возбуждено 10 уголовных дел. По итогам расследования и судебного рассмотрения отмеченных уголовных дел вынесено 8 обвинительных приговоров и в отношении 22 лиц назначено наказание (условно).

Статья 4

20. Кыргызская Республика продолжает применять временные специальные меры для ускорения установления фактического равенства между женщинами и мужчинами. Информация о законодательно закрепленных специальных мерах по обеспечению представительства женщин и мужчин в государственных органах представлена в таблице 2.

Таблица 2

Извлечения о временных специальных мерах из законов Кыргызской Республики

Название закона	Извлечения из закона
Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»	Часть 2 статьи 5: «Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (далее — Жогорку Кенеш) избирает членов Центральной избирательной комиссии: одну треть состава — по представлению Президента Кыргызской Республики (далее — Президент), одну треть — парламентского большинства и одну треть — парламентской оппозиции с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных настоящим Законом.»
Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»	Часть 3 статьи 60: «При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство: – не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;»

Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»	<p>Часть 7 статьи 49:</p> <p>«При формировании списков кандидатов в городские кенешы политические партии обязаны учесть представительство не более 70 процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политической партии, не должна превышать двух позиций.»</p>
Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»	<p>Пункт 9 статьи 4:</p> <p>«Жогорку Кенеш осуществляет свою деятельность, основываясь на принципах:</p> <p>9) обеспечения представительства не более 70 процентов лиц одного пола в органах Жогорку Кенеша.»</p> <p>Пункт 15 части 1 статьи 20:</p> <p>«1. Торага:</p> <p>15) производит назначения должностных лиц Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша в соответствии с настоящим Регламентом с соблюдением принципа представительства не более 70 процентов лиц одного пола;»</p>
Конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики»	<p>Часть 2 статьи 15:</p> <p>«Судьи Верховного суда, в том числе Конституционной палаты Верховного суда, избираются Жогорку Кенешем по представлению Президента, основанному на предложении Совета по отбору судей, с учетом гендерного представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола.»</p>
Закон Кыргызской Республики «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики»	<p>Пункт 1 части 1 статьи 3:</p> <p>«Совет:</p> <p>1) проводит конкурсный отбор на вакантные должности судей Верховного суда, Конституционной палаты, местных судов с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола;»</p>
Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»	<p>Статья 24:</p> <p>«Жогорку Кенеш путем принятия законов формирует правовую основу государственной политики гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.</p> <p>Жогорку Кенеш в пределах своей компетенции с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола:</p> <ul style="list-style-type: none"> – по представлению Президента избирает судей Верховного суда (в том числе судей Конституционной палаты Верховного суда); – утверждает состав Совета по отбору судей; – избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов; – избирает членов Счетной палаты; – избирает заместителей Акыйкатчы (Омбудсмена) по представлению Акыйкатчы (Омбудсмена).»

21. Установленные в 2007 году в избирательном законодательстве императивные требования о том, что «при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не более 70 процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин,

выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций» (часть 3 статьи 60 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»), позволили значительным образом увеличить представительство женщин в составе депутатов парламента.

Таблица 3
Представленность женщин в парламенте Кыргызской Республики

Годы	Общее число депутатов (чел.)	Из них женщины	
		чел.	%
Выборы без применения гендерных квот			
1995 г.	105	5	4,7
2000 г.	105	7	6,8
2005 г.	75	0	0
Выборы с применением гендерных квот			
2007 г.	90	23	25,5
2010 г.	120	28	23,3
2015 г.	120	24	20,0
2016 г.	120	19	15,8
2017 г.	120	20	16,6
2018 г.	120	19	15,8

22. По состоянию на 31 декабря 2018 года, при общем количестве 120 депутатов, число женщин-парламентариев равно 19 (что составляет 15,8 %).

23. Вместе с тем, гендерный состав фракций в парламенте является несбалансированным (в настоящее время насчитывается 6 фракций).

Таблица 4
Представленность женщин во фракциях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

№	Фракция	Количество депутатов-женщин		Всего депутатов во фракции
		Чел.	%	
1.	СДПК	11	29	38
2.	«Республика — Ата-Журт»	4	14	28
3.	«Кыргызстан»	0	0	18
4.	«Онугуу-Прогресс»	1	8	13
5.	«Бир Бол»	0	0	12
6.	«Ата Мекен»	3	27	11
Итого		19	15,8	120

24. Приходится констатировать тот факт, что, несмотря на наличие гендерных квот, практика «выдавливания» женщин-кандидатов после выборов приводит к снижению статистики представленности женщин в депутатском корпусе. До сих

пор, начиная с обретения суверенитета Кыргызстаном, в законодательном органе страны не достигнут рекомендуемый Пекинской декларацией и Платформой действий по улучшению положения женщин минимальный 30 % целевой показатель представленности женщин в парламенте страны. Развернувшаяся общественная дискуссия по данной проблеме привела к тому, что парламентом страны в 2017 году были внесены изменения в избирательное законодательство, в соответствии с которым «в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату:

1) Из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола;

2) Из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола.

В случае отсутствия в списке кандидатов указанных лиц соответствующего пола мандат депутата передается следующему по очереди кандидату из того же списка.».

25. В Кыргызстане применяются законодательно определенные специальные меры обеспечения представительства женщин и мужчин в некоторых государственных органах (не более 70 % лиц одного пола): в составе депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, ЦИК, депутатов городских кенешей, аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики, судей Верховного суда Кыргызской Республики, Конституционной палаты Верховного суда, заместителей Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. Благодаря данным специальным мерам, в вышеперечисленных государственных органах обеспечивается необходимое минимальное представительство женщин и мужчин.

26. Однако законодательством не предусмотрены специальные меры по обеспечению гендерного представительства на уровне айылных кенешей, в которых проблематичной остается ситуация с представительством именно женщин.

Таблица 5

Динамика представленности женщин в местных кенешах (органах местного самоуправления)

<i>Год</i>	<i>Количество женщин-депутатов, в %</i>
2008 г.	19 %
2010 г.	17 %
2012 г.	13 %
2016 г.	11 %

27. Для решения данной проблемы депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики инициирован и принят в первом чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», где предлагается применить в качестве такой временной специальной меры резервирование для женщин 30 % мандатов в айылных кенешах Кыргызской Республики (статьи 46, 47, 52, 59, 62). Эта задача включена в Стратегию совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы.

28. Для решения проблемы представительства женщин в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2018-2020 годы включена задача по

разработке и внедрению соответствующих специальных мер обеспечения представительства женщин на уровне не менее 30 % на политических и специальных должностях.

Диаграмма 1

Численность государственных гражданских служащих по состоянию на 1 января 2018 года

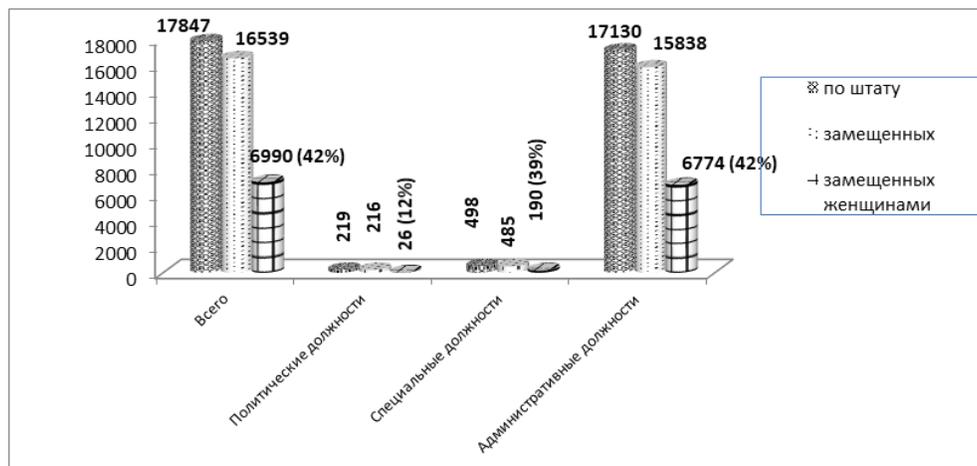


Диаграмма 2

Численность муниципальных служащих по состоянию на 1 января 2018 года

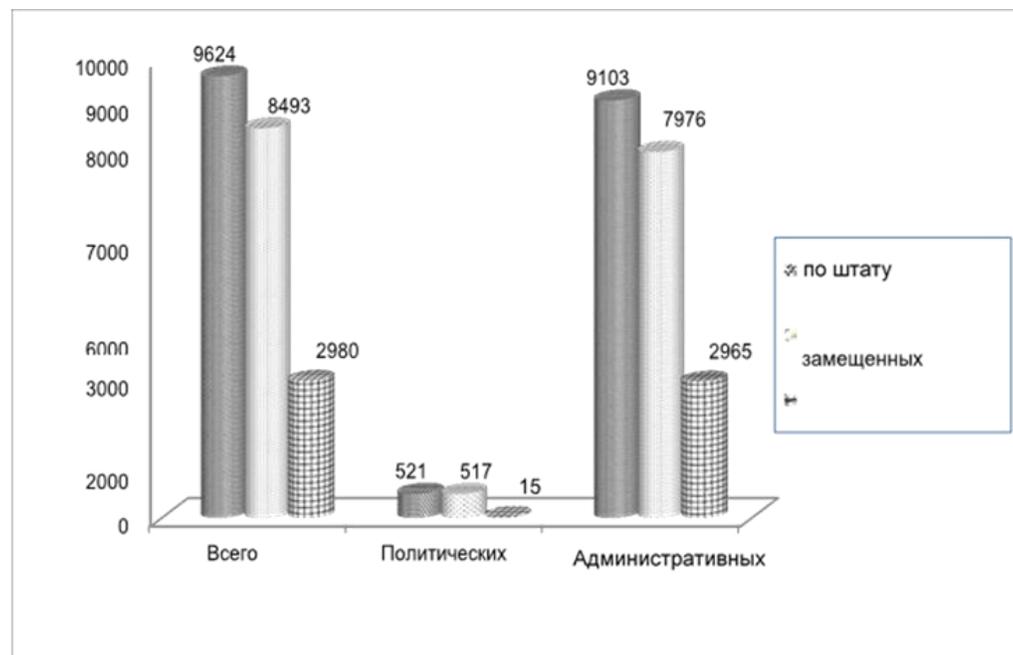


Таблица 6
Количество служащих, замещающих административные государственные должности

Категории административных должностей	По штату	Замещены	Замещены женщинами
Высшие административные, назначаемые в особом порядке	604	588	174 (29 %)
Высшие	37	34	5 (14 %)
Патронатные	95	91	14 (15 %)
Главные	2 370	2 255	742 (32 %)
Старшие	7 166	6 491	2 968 (45 %)
Младшие	6858	6379	2 871(45 %)
Всего	17 130	15 838	6 774 (42 %)

29. Состав административных государственных служащих по стажу службы:

- до 1 года — 1049 (6,6 %), среди них женщин — 468 (44 %);
- от 1 года до 3 лет — 2455 (15,5 %), среди них женщин — 1090 (44 %);
- от 4 до 5 лет — 1923 (12,1 %), среди них женщин — 805 (42 %);
- от 6 до 10 лет — 3014 (19 %), среди них женщин — 1296 (43 %);
- от 11 до 15 лет — 2271 (14,3 %), среди них женщин — 952 (42 %);
- от 16 до 20 лет — 1897 (12 %), среди них женщин — 782 (41 %);
- от 21 года до 25 лет — 1582 (10 %), среди них женщин — 688 (43 %);
- от 26 до 30 лет — 834 (5,3 %), среди них женщин — 335 (40 %);
- от 30 лет и выше — 813 (5,1 %), среди них женщин — 365 (44 %).

Таблица 7
Количество служащих, замещающих административные муниципальные должности

Категории административных должностей	По штату	Замещены	Замещены женщинами
Высшие	17	17	1 (6%)
Патронатные	4	4	2 (50%)
Главные	850	778	362 (47%)
Старшие	2 768	2 357	954 (40%)
Младшие	5 464	4 820	1 646 (34%)
Всего	9 103	7 976	2 965 (37%)

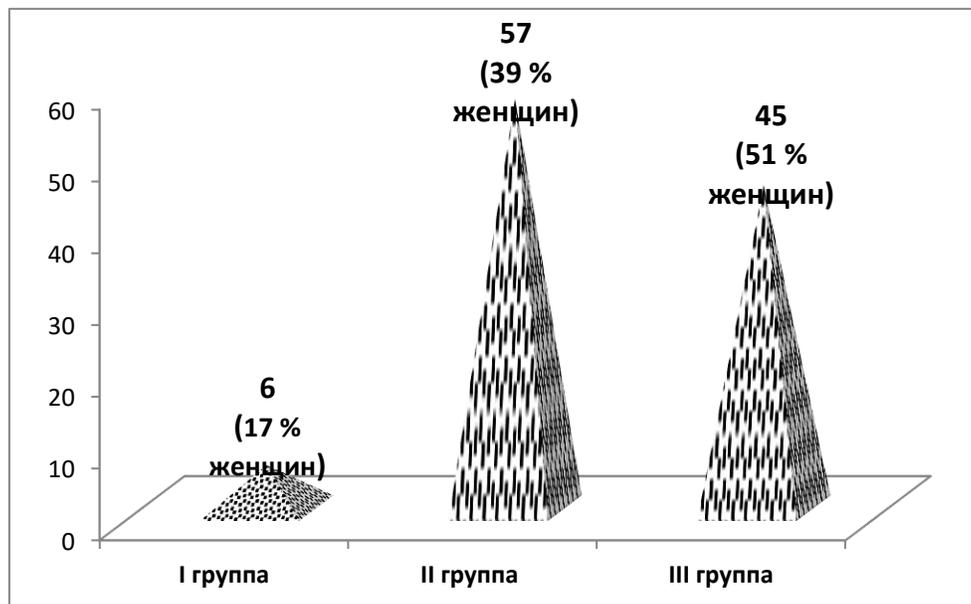
30. Состав административных муниципальных служащих по стажу службы:

- до 1 года — 755 (9 %), среди них женщин — 257 (34%);
- от 1 года до 3 лет — 1524 (18 %), среди них женщин — 477 (31%);
- от 4 до 5 лет — 1194 (14 %), среди них женщин — 418 (35 %);
- от 6 до 10 лет — 1853 (22 %), среди них женщин — 682 (37 %);
- от 11 до 15 лет — 1263 (15 %), среди них женщин — 445 (35 %);

- от 16 до 20 лет — 876 (10 %), среди них женщин — 308 (35 %);
- от 21 года до 25 лет — 449 (5 %), среди них женщин — 172 (38 %);
- от 26 до 30 лет — 298 (4 %), среди них женщин — 115 (39 %);
- от 30 лет и выше — 280 (3 %), среди них женщин — 116 (41 %).

Диаграмма 3

Количество лиц с ограниченными возможностями здоровья на государственной гражданской службе



31. По вопросу о принятии специальных мер, направленных на выполнение положений КЛДЖ о необходимости обеспечения женщинам соответствующего обслуживания в период беременности, родов и послеродовой период, помимо общих норм, отраженных в статьях 11 и 12 настоящего доклада, введены дополнения в новый Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, вступивший в силу с 1 января 2019 года, в котором предусмотрены соответствующие специальные меры в отношении беременных женщин (статьи 45, 54 и 98).

Статья 5

32. Принимая во внимание озабоченность сохраняющимися стереотипами и патриархальными представлениями о роли и обязанностях мужчин и женщин в семье и в обществе, выраженную в Заключительных рекомендациях Комитета по КЛДЖ, в 2016 году Министерство труда и социального развития и Национальный статистический комитет в целях формирования доказательной базы для продвижения гендерно-чувствительных политик и программ приняли участие в проведении Общенационального исследования «Гендер в восприятии общества» в рамках совместной программы ООН-женщины, Фонда ООН в области народонаселения и Международной организации по миграции.

33. Кыргызской Республикой были приняты дальнейшие меры по совершенствованию правовой основы борьбы с похищением женщин с целью вступления в брак и ранними браками. Так, в дополнение к внесенным в 2013 году в ста-

тью 154 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста» и статью 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак» Уголовного кодекса Кыргызской Республики изменениям, направленным на ужесточение наказания, 17 ноября 2016 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Семейный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)».

34. В соответствии с указанным Законом Кыргызской Республики от 17 ноября 2016 года в Уголовный кодекс Кыргызской Республики включена статья 155¹ о том, что «Родители (лица, их заменяющие) лица, в отношении которого совершен религиозный обряд по бракосочетанию, лицо, совершившее религиозный обряд по бракосочетанию, а равно совершеннолетнее лицо, в отношении которого был совершен религиозный обряд по бракосочетанию с несовершеннолетним, с нарушением законодательства о брачном возрасте — наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет. В Семейный кодекс Кыргызской Республики в пункт 3 статьи 14 включено положение, предусматривающее, что лица, виновные в нарушении требований данного Кодекса о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Таблица 8

Данные Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики о работе судов первой инстанции по уголовным делам

Годы	Остаток дел на начало отчетного периода	Поступило в отчетный период	Рассмотрено с вынесением приговора	Прекращено	Возвращено прокурору	Итого окончено	Данные указаны в лицах		
							осуждено (пол)	в отношении лиц УД прекращено	
							м	ж	
2013	–	9	4	1	3	8	6	1	2
2014	1	6	4	3	–	7	9	–	3
2015	–	4	1	1	2	4	2	–	3
2016	–	10	5	1	2	9	8	–	3
2017	1	4	3	1	1	5	3	–	3

35. Ответственными министерствами и ведомствами разработаны и утверждены инструктивные документы, составившие в совокупности организационно-правовую базу для комплексной профилактической работы, а именно:

- План по реализации Закона о предотвращении ранних браков, утвержденный совместным приказом от 21 декабря 2017 года № 1084 8-ми государственными органами: министерствами труда и социального развития; внутренних дел; образования и науки; культуры, информации и туризма; здравоохранения, Государственной комиссией по делам религий, Государственным агентством по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики и Омбудсменом Кыргызской Республики;
- Приказ Духовного управления мусульман Кыргызстана от 21 декабря 2016 года № 410 «О запрете имамам проведения обряда «нике» с лицами, не достигшими 18-ти лет»;

- Приказ Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 26 декабря 2017 года № 1105 «О методическом пособии по профилактике ранних браков среди несовершеннолетних»;
- Инструктивное письмо Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 9 ноября 2017 года № 03-б/6440 «О работе среди учащихся общеобразовательных учреждений о запрете участия в религиозном браке «нике» до наступления минимального брачного возраста».

36. В целях повышения потенциала ответственных государственных органов и иных субъектов исполнения закона, на основе партнерства ответственных государственных органов, а также Духовного управления мусульман Кыргызстана с Общественным фондом «Лига защитников прав ребенка» и при поддержке ПРООН проведено обучение их представителей в качестве тренеров на основе специально разработанного Руководства по проведению тренинга для уполномоченных органов и детских/женских организаций в рамках проекта «Поддержка имплементации Закона, предусматривающего предотвращение совершения религиозного обряда с несовершеннолетними». В дальнейшем подготовленными тренерами проведено обучение специалистов заинтересованных организаций во всех областях республики.

37. Также проделана работа по освещению в средствах массовой информации негативных последствий и противоправного характера похищения невест и ранних браков, в том числе на основе специально разработанного Общественным фондом «Центр исследования демократических процессов» Практического руководства по проведению информационной кампании по информированию населения о законодательстве, предусматривающим предотвращение совершения религиозного обряда с несовершеннолетними. С 10 по 24 июня 2018 года на республиканском уровне проведена информационная кампания в формате флэш-моба «Алакачуу — бул кылмыш» («Кража невест — это преступление») среди студентов и учащихся школ. Применение инновационных форм и методов информационно-просветительской работы среди населения, особенно молодежи, способствовало заметному общественному резонансу на проблему и активизации граждан, не желающих мириться с подобными негативными практиками.

38. В Законе Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 на основе международных стандартов определены основополагающие принципы, которыми должны руководствоваться субъекты его исполнения, число которых увеличилось и включает 11 уполномоченных органов. Для каждого из них в названном Законе поставлены конкретные задачи, а также утвержден механизм межведомственной координации и взаимодействия в процессе их исполнения. В частности, предусмотрено перенаправление пострадавших от семейного насилия для оказания необходимой правовой, медицинской и психологической помощи, предоставления социального сопровождения и консультационных услуг.

39. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» содержит инновационные нормы:

- Органы внутренних дел обязаны неукоснительно реагировать на поступающие обращения по фактам семейного насилия от любых лиц, т.е. не только от пострадавшего лица;
- Вместо 2-х видов: временного охранного ордера и судебного ордера введен один охранный ордер;
- Впервые предусмотрено введение коррекционных программ для виновников насилия по изменению насильственного поведения.

40. Механизм реализации обновленного законодательства в правоприменительной деятельности получил свое выражение в ряде подзаконных и ведомственных актов: в постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении формы охранного ордера» от 3 октября 2017 года № 642 и приказе Министерства внутренних дел Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции по организации деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по охране и защите от семейного насилия» от 14 ноября 2017 года № 970. Также подготовлены проекты постановлений Правительства Кыргызской Республики «О коррекционной программе по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие» и «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия», которые детализируют механизмы взаимодействия и координации ответственных государственных органов.

41. Принимаемые меры свидетельствуют об усилении реагирования на семейное насилие. Учитывая, что в среднем количество заявлений и обращений граждан с жалобами на семейное насилие остается более или менее постоянным, данные о количестве выданных охранных ордеров, возбужденных уголовных дел и т.п. подтверждают эту тенденцию.

Таблица 9

Сведения о принимаемых мерах органами внутренних дел республики по реализации требований Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	9 месяцев 2018 г.
Зарегистрировано случаев семейного насилия	3 126	3 524	7 053	7 333	5 622
Выдано временных охранных ордеров ОВД республики	2 619	3 358	6 966	7323	5 603
Возбуждено уголовных дел вследствие семейного насилия	243	238	199	218	286
Количество привлеченных к административной ответственности за семейное насилие	1 624	2 381	4 901	4 946	3 185
Количество поставленных на учет ОВД по категории «допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений»	1 776	2003	4 111	3 712	3 991

42. Единой государственной дежурно-диспетчерской службой в кризисных ситуациях (Система-112) при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики осуществляется прием звонков от граждан о фактах семейного и гендерного насилия в отношении женщин и детей. Все поступающие вызовы регистрируются диспетчерами Системы-112 и, в зависимости от характера обращения, перенаправляются в соответствующие экстренные оперативные службы, в основном 102 и 103, для организации реагирования и, при необходимости, для оказания помощи. При этом Системой-112 осуществляется контроль организации реагирования на происшествие.

43. Статистическая отчетность по вызовам на Систему-112 ведется с 2016 года на основании целей и задач Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 786. Так, за 2016 год с различными фактами гендерного насилия по Системе-112 зафиксировано 94 вызова, из них по фактам: гендерного насилия в отношении женщин —

85; насилия в отношении детей — 8; насилия в отношении мужчин — 1. За 2017 г. зафиксировано 169 вызовов, из них по фактам: гендерного насилия в отношении женщин — 144; насилия в отношении детей — 24; насилия в отношении мужчин — 1. За первое полугодие 2018 года Системой-112 зафиксировано 79 вызовов, из них по фактам: гендерного насилия в отношении женщин — 61; насилия в отношении детей — 18.

44. Проведенный анализ обращений граждан, связанных с гендерным насилием, в Систему-112 свидетельствует о расширении зоны охвата информированности населения в вопросах получения квалифицированной помощи со стороны государства.

45. Для эффективной реализации изменений в законодательстве ответственными министерствами и ведомствами, являющимися уполномоченными органами, подготовлен и издан совместный приказ, в соответствии с которым создана межведомственная рабочая группа в целях разработки правовых механизмов по внедрению устойчивой системы координации и взаимодействия государственных органов по профилактике, выявлению, реагированию и оказанию юридической помощи жертвам гендерного насилия. Разработана Инструкция о порядке взаимодействия органов внутренних дел с организациями здравоохранения при поступлении сообщений от организаций здравоохранения по поводу насилия.

46. В феврале 2018 года на заседании Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики одобрено Положение о порядке межсекторального взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в условиях чрезвычайных ситуаций (протокол совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики от 28 февраля 2018 года № 23-5). Важным событием явилось принятие Закона Кыргызской Республики «О Гражданской защите» от 24 мая 2018 года № 54, в который вошли гендерные аспекты в части снижения рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях (пункт 8 статьи 2; пункт 2 статьи 3; подпункты 1 и 16 части 2 статьи 5, пункт 10 статьи 7). Для приведения в соответствие действующих нормативных правовых актов с Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите» в настоящее время разработаны проекты постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях» и Инструкции о мерах/действиях органов управления, сил сектора Гражданской защиты по предупреждению и реагированию на гендерное насилие в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

47. Продолжается работа по внедрению международных стандартов обращения с жертвами гендерного насилия в деятельность государственных органов — приказом Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики от 12 мая 2017 года № 48 утверждена Инструкция по организации деятельности Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики по защите пострадавших от гендерной дискриминации и гендерного насилия. Экспертным советом по оценке качества клинических руководств/протоколов принято и утверждено приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 17 января 2017 года № 42 Практическое руководство по психологической помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия, на основе которого проведено обучение медицинских работников.

48. В 2017 году общественным объединением «Кыргызская ассоциация женщин-судей» в рамках проекта ПРООН «Профилактика гендерного насилия в Кыргызстане», при поддержке Государственного департамента США был подготовлен Отчет об исследовании судебной практики в Кыргызской Республике по преступлениям в отношении женщин и девочек (2012-2015 годы). В данном отчете, на основе проанализированных недостатков в деятельности правоохранительных органов, также рекомендовано повышение квалификации ответственных сотрудников через проведение широкомасштабного обучения.

49. В результате обучено свыше 600 сотрудников органов внутренних дел (далее — ОВД) Кыргызской Республики, не менее 100 прокурорских работников, а также не менее 100 представителей других субъектов исполнения Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия». Для этого, в партнерстве уполномоченных государственных органов с общественным фондом «Центр исследования демократических процессов», разработаны следующие учебные материалы, по которым проведено обучение сотрудников ОВД, работников прокуратуры, представителей судейского корпуса, а также других государственных уполномоченных органов, ответственных за осуществление профилактики и реагирование на гендерное насилие:

- Практическое пособие для сотрудников ОВД Кыргызской Республики по работе с гендерным и семейным насилием;
- Учебно-методический комплекс «Осуществление прокурорского надзора в сфере противодействия гендерному насилию»;
- Учебно-методическое пособие «Профилактика гендерного насилия в отношении женщин»;
- Практическое пособие для инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Кыргызской Республики по профилактике семейного и гендерного насилия в отношении несовершеннолетних;
- Практическое пособие для сотрудников следственной службы ОВД Кыргызской Республики по эффективному расследованию гендерных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних.

50. В 2017 году впервые проведен анализ государственной и административной (ведомственной) статистики в сфере гендерной дискриминации с фокусом на насилие и торговлю людьми. По результатам проведенного анализа усовершенствованы формы учета и отчетности в Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики, Судебном департаменте при Верховном суде Кыргызской Республики, Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики. Обновленные формы отчетности внедрены через следующие ведомственные акты:

- Приказ Министерства внутренних дел Кыргызской Республики «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия, и инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия» от 13 ноября 2017 года № 963;
- Постановление Национального статистического комитета Кыргызской Республики «Об утверждении государственной статистической отчетности по статистике правонарушений» от 9 ноября 2017 года № 17.

51. В 2018 году обучены сотрудники статистических служб ОВД, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, кризисных центров, судов аксакалов и благотворительных фондов по сбору статистики по гендерному, семейному насилию и торговле людьми на основе разработанных пособий по сбору данных для сотрудников территориальных органов государственной статистики и организаций, оказывающих социальные услуги и помощь населению; сотрудников органов внутренних дел; работников организаций здравоохранения и судебной системы.

52. В образовательных организациях республики проводится работа, направленная на повышение гендерной чувствительности и искоренение гендерных предрассудков и стереотипов. В частности, в рамках цикла «Общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины» читаются курсы: «Гендерная политика», «Гендерная социология», «Феминология», «Гендерная политика в странах Центральной Азии», «Социология секса и гендера», «Проблемы гендерных отношений», «Семьеведение», «Социология семьи», «Человек и общество». Количество часов, отведенных гендерным аспектам, варьируется от 34 до 136 часов, в зависимости от специфики учебной программы. На базе нескольких вузов республики систематически проводятся целевые семинары по теме: «Гендерно-чувствительное обучение и образование» для педагогов и руководителей общеобразовательных учреждений республики.

53. Кыргызской академией образования разработаны и включены тематические курсы по гендерным аспектам в рамках повышения квалификации педагогических работников разного уровня в количестве 72 часов. При поддержке международных организаций (ЮНЕСКО, ПРООН) были разработаны типовая программа преподавания гендерной теории и типовые гендерные учебные планы по различным дисциплинам, созданы библиотеки с информационно-справочной литературой по гендеру в центральных и региональных университетах, создан гендерный фонд при Национальной библиотеке Кыргызской Республики.

54. Для изменения стереотипов, влияющих на роль и место женщин в обществе, политике и семейной жизни, наряду с формальной системой образования развивается и неформальная система образования. В сфере неформального образования в настоящее время открыто 12 Центров обучения взрослых во всех регионах Кыргызстана, которые предлагают широкие возможности, начиная от общения и развития личности, профессионального образования и дополнительных тренингов, учебных курсов для завершения базового образования и других курсов, по окончании которых выдается сертификат, и заканчивая полноценным участием в жизни общества и интеграцией через образование взрослых. Тематика курсов для женщин представлена следующим образом: «Ораторское искусство и уверенность в себе — ключ к успеху»; «Женщины и дискриминация»; «Женское лидерство»; «Женщины в общественном развитии»; «Школа демократии»; «Жизнь и политика»; «От конфликтов к сотрудничеству».

55. В целях правильного понимания материнства как социальной функции и признания общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей Министерством образования и науки Кыргызской Республики совместно с неправительственными организациями и при поддержке Фонда народонаселения ООН были проведены в различных регионах республики «школы отцовства» с использованием инновационных форм и методов работы и красочно оформленных материалов. В масштабах страны проведена кампания «Бдительный муж» в целях выявления опасных признаков ухудшения здоровья детей. В 2017-2018 годах Министерством здравоохранения Кыргызской Республики реализован проект по повышению осведомленности по вопросам улучшения репродуктивного здоровья, планирования семьи и безопасного аборта среди

женщин репродуктивного возраста (охвачено 5000 женщин до 49 лет и 2000 девочек в возрасте 13-16 лет).

56. В течение всего отчетного периода, как и в предшествующие годы, осуществлялось проведение ежегодной кампании «16 дней без насилия», так, например, в 2018 году в целях привлечения внимания общественности к проблеме гендерного насилия объединенными усилиями Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, органов местной власти и самоуправления, неправительственных и международных организаций проведены по всей стране многочисленные информационные и иные специальные мероприятия. Особое внимание к кампании обусловлено гибелью в здании районного органа внутренних дел Бурулай Турдалы кызы, студентки медицинского колледжа. По итогам судебного разбирательства ее знакомый, похитивший ее с целью вступления в брак, был приговорен к 20-ти годам лишения свободы с конфискацией имущества за совершение убийства. Непосредственно в рамках кампании были разработаны специальные банеры по тематике семейного насилия, принудительных и ранних браков, которые размещались на улицах городов. Министерством образования и науки Кыргызской Республики, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики в партнерстве с неправительственными и международными организациями проведены лекции в профессиональных лицеях, высших учебных заведениях, а также совместно с Общественной телерадиовещательной компанией Кыргызстана, телевизионным каналом «Пирамида», некоторыми региональными каналами были осуществлены трансляции специальных передач, в том числе показ фильма «Ала-качуу (кража невесты)», клипа тематической песни «Кыз кадыры» в исполнении популярной исполнительницы. Следует отметить, что в информационно-просветительской работе применяются инновационные формы и методы, связанные как с развитием новых технологий (например, специальное мобильное приложение для смартфонов «Спасательный круг», разработанное в ходе проведения хакатона общественным фондом «Открытая линия»), так и с современными методами мобилизации активности (например, проведенный общественной организацией «Центр помощи женщинам» стрит-арт, посвященный памяти Бурулай с которого стартовала кампания «16 дней без насилия» в 2018 году.

Статья 6

57. В Кыргызской Республике деятельность по борьбе с торговлей людьми регулируется в соответствии с Конституцией, ратифицированными международными документами и национальными нормативными актами: Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (ратифицированную Законом Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 года № 74); Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, заключенным в городе Москва, от 25 ноября 2005 года (ратифицированным Законом Кыргызской Республики от 5 декабря 2006 года № 193); статьей 171 Уголовного кодекса Кыргызской Республики; статьей 122 Кодекса Кыргызской Республики о проступках; постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Программе

Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы» от 15 ноября 2017 года № 743 (данная Программа является уже третьей по счету, две другие ранее были реализованы в период 2002-2005 годов и в период 2008-2011 годов), Законом Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», в соответствии с которым уполномоченным органом по координации деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми определена Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

58. Министерством внутренних дел Кыргызской Республики совместно с Международной организацией по миграции разработаны: проект Критериев идентификации жертв торговли людьми и ряд инструкций, регулирующих механизм перенаправления жертв торговли людьми; проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О создании Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми». Утверждение этих нормативных документов завершит формирование единой правовой основы для создания и функционирования механизма перенаправления жертв торговли людьми. В 2018 году усовершенствована статистика Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по торговле людьми, в частности, появилась возможность собирать данные по уголовным делам, возбужденным по фактам трудовой и сексуальной эксплуатации. Отдельно учитываются факты торговли детьми.

59. Продолжается реализация Глобальной программы по предупреждению и противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, инициированной Управлением ООН по наркотикам и преступности совместно с Европейской комиссией. Кыргызская Республика была избрана в качестве одной из стран, в которой реализуется данная программа.

60. Государственной службой миграции при Правительстве Кыргызской Республики проведены выездные рабочие заседания во всех областях страны, основной задачей которых было создание Координационных советов по вопросам предупреждения и борьбы с торговлей людьми на региональном уровне и презентация типового положения о координационном совете. В состав координационных советов входят представители субъектов, указанных в статье 9 Закона Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», представители Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики в каждой области, представители международных, неправительственных организаций и местных молодежных организаций. Впервые к работе координационных советов привлечены религиозные лидеры.

61. Информационно-разъяснительная работа по предупреждению торговли людьми осуществляется на постоянной основе. Так, например, в 2018 году во всех областях страны (с охватом 32 районов) и в городе Бишкек проведены информационно-разъяснительные семинары, основной целью которых являлось повышение уровня информированности государственных органов и неправительственных организаций в сфере предотвращения торговли людьми, а также усиление их взаимодействия и сотрудничества. Всего в семинарах приняли участие около 200 сотрудников государственных органов, в том числе аппаратов полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, областных органов прокуратуры, внутренних дел, национальной безопасности, пограничных служб, управлений труда и социального развития, Центров семейной медицины, методических центров образования, мэрии гор. Бишкека и областных центров, а также представители Омбудсмана и Духовного управления мусульман в областях и 36 неправительственных организаций.

62. В рамках проведенного обучения разработано и передано заинтересованным организациям и учреждениям 5 информационно-справочных сборников с материалами: о жертвах торговли людьми; о международном и национальном законодательстве; о ресурсных материалах по торговле людьми; об информационных материалах, разработанных неправительственными организациями.

63. В целях минимизации негативных последствий торговли людьми ведется дальнейшее повышение информированности населения о рисках незаконной миграции и торговле людьми, информационно-образовательная работа среди работников государственных органов по противодействию торговле людьми, эффективная деятельность правоохранительных органов по пресечению торговли людьми, созданию механизмов по обмену информацией о торговцах людьми и методах их деятельности, усиление межгосударственного сотрудничества по защите прав жертв торговли людьми.

64. Правоохранительными органами проводятся мероприятия по выявлению случаев торговли людьми и смежных преступлений, так, по данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, по фактам торговли людьми за 2013 год заведено 6 уголовных дел, за 2014 год — 18, за 2015 год — 10, за 2016 год — 8, за 2017 год — 7, за первое полугодие 2018 года — 1. В числе зарегистрированных дел: продажа ребенка — 60 %, трудовая эксплуатация — 23 %, сексуальная эксплуатация — 17 %.

65. В течение отчетного периода Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики осуществлялось исполнение запросов об оказании взаимной правовой помощи в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года. Так, например, в первом полугодии 2018 года посредством загранучреждений Кыргызской Республики в адрес компетентных органов иностранных государств (Турция, Китай, Бельгия, Объединенные Арабские Эмираты) по дипломатическим каналам препровождено 8 международных следственных поручений правоохранительных органов Кыргызской Республики. В свою очередь, в адрес Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики направлены материалы, полученные из компетентных органов Эстонской Республики по запросу Военной прокуратуры Ошского гарнизона Кыргызской Республики.

66. Дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Кыргызской Республики налажено тесное взаимодействие с компетентными органами иностранных государств, а также практикующими адвокатами/адвокатскими структурами по вопросам защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики. Министерством иностранных дел Кыргызской Республики на постоянной основе оказывается политико-дипломатическое содействие в вопросах заключения межправительственных соглашений об оказании взаимной правовой помощи по уголовным и гражданским делам.

67. Основными странами, в которые выезжают граждане Кыргызской Республики в поисках работы, являются Россия, Казахстан, Турция, Объединенные Арабские Эмираты. Гражданам страны, ставшим жертвами торговли людьми или оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в сотрудничестве с правоохранительными органами страны нахождения, дипломатическими учреждениями Кыргызской Республики за рубежом при содействии Международной организации по миграции, оказывается помощь, вплоть до возвращения на родину.

68. Так, за первое полугодие 2018 года оказана помощь 37 гражданам (25 женщин и 12 мужчин) и 13 детям:

Таблица 10

Данные по оказанию помощи за 2018 год

Жертвы торговли людьми, из них женщины	7/7
из них: в сексуальном рабстве	3
в трудовом рабстве	3
в принудительном браке	1
в Турции	4
в России	2
внутренних мигрантов	1
Уязвимые мигранты, из них женщины	30/18
из них: в России	19
в Турции	5
в Финляндии, Германии, Казахстане	по 1-му
внутренние мигранты	3

69. Всем пострадавшим оказана комплексная помощь: предоставление безопасного жилья (пожелавшим), реабилитационная и реинтеграционная помощь. Проводились неоднократные консультации психолога, психотерапевта, юриста, а также занятия по групповой психологической поддержке, арт- и трудотерапии.

70. В соответствии с Положением о возвращении в Кыргызскую Республику детей-граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей и находящихся за пределами Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 октября 2013 года № 571, за период 2011-2018 годов Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики возвращено 89 детей, оставшихся без попечения родителей на территории Российской Федерации.

71. Учитывая контрольный пункт 22с Заключительных замечаний Комитета по четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики по выполнению КЛДЖ, Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики проверено наличие зарегистрированных заявлений и жалоб на факты насилия со стороны сотрудников милиции в отношении женщин, занимающихся проституцией, в том числе принудительного тестирования на ВИЧ и другие заболевания, передаваемые половым путем. Проверка показала, что соответствующих заявлений не поступало. Вместе с тем, были приняты во внимание неофициальные данные, представленные организациями, защищающими интересы женщин, подвергающихся пересекающимся формам дискриминации, в которых подчеркивается, что они не обращаются с подобными заявлениями в правоохранительные органы, так как испытывают страх и недоверие.

72. Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики для работников прокуратуры разработаны Методические рекомендации по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением Закона Кыргызской Республики «О

ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике», касающиеся также вопросов принудительного освидетельствования на ВИЧ, стигматизации и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

73. В целях исполнения Заключительных замечаний по пункту 22с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики издано распоряжение о совершенствовании деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики при работе с представителями уязвимых групп населения от 14 декабря 2017 года № 946-р, где, в частности, изложены требования:

- При производстве профилактических, рейдовых мероприятий и следственных действий усилить контроль за информированием пострадавших из числа уязвимых групп о праве обращения в кризисные центры, соответствующие общественные организации, с разъяснением вопросов обеспечения безопасности;
- Обеспечить строгое соблюдение норм Инструкции о профилактике ВИЧ-инфекции уполномоченными государственными органами внутренних дел, по контролю наркотиков и в сфере исполнения наказаний Кыргызской Республики, взаимодействующими с уязвимыми группами от 21 января 2014 года № 49, с обязательным разъяснением о праве добровольного обращения в учреждения в сфере профилактики ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике;
- При осуществлении сбора первичной информации на основании поступившего обращения, заявления придерживаться недискриминирующего и нестигматизирующего языка общения, в полной мере осуществлять гарантированные законодательством Кыргызской Республики меры по пресечению насилия, обеспечению безопасности и защиты пострадавших из числа уязвимых групп.

74. Данное распоряжение было изучено в комплексе с другими нормативными актами по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в процессе каскадных тренингов, которые проведены в 2018 году по всей республике с охватом более 600 сотрудников.

Статья 7

75. Статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» закреплён принцип равного доступа граждан Кыргызской Республики при поступлении на службу вне зависимости от пола, расы, языка, наличия инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения. В статье 23 Закона закреплена норма, согласно которой конкурс на замещение вакантной должности должен обеспечить равный доступ граждан Кыргызской Республики к государственной гражданской службе и муниципальной службе.

76. Данная норма реализована в Положении о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706. Так, если кандидаты получают равное количество баллов, конкурсная комиссия рекомендует кандидата, этническая принадлежность, пол которого менее представлены в государственном органе, органе местного самоуправления. В случае когда кандидаты, получившие равное количество баллов, являются представителями одной этнической принадлежности, одного пола, решение принимается простым

большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании (пункт 50). По вопросу представления информации о мерах, принятых для повышения осведомленности работников, работодателей и их организаций о равенстве в трудоустройстве и занятости, сообщаем.

77. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики является государственным органом, уполномоченным разрабатывать, реализовывать и обеспечивать устойчивое функционирование единой государственной кадровой политики в органах государственного управления и местного самоуправления Кыргызской Республики.

78. Принцип равного доступа граждан, независимо от пола, расы, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения или имущественного положения, при условии соответствия квалификационным требованиям, и принцип прозрачности, беспристрастности и гласности отражены также в порядке формирования Национального резерва кадров государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики.

79. По ведомственному направлению обучение для государственных и муниципальных служащих на курсах повышения квалификации планируется и организуется самостоятельно государственным органом и органом местного самоуправления в соответствии с квалификационными требованиями к должности, с учетом особенностей прохождения службы. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики организует разработку соответствующих информационных, учебно-методических материалов и обеспечивает процесс обучения по дистанционной форме в рамках государственного заказа. В рамках государственного заказа на обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики в 2017 году обучено 3736 служащих, из них 2496 мужчин и 1240 женщин.

Статья 8

80. В руководстве Министерства иностранных дел Кыргызской Республики (министр, 3 заместителя и статс-секретарь) первым заместителем министра является женщина, что в процентном соотношении составляет 20 %. 3 из 29 глав заграничных учреждений Кыргызской Республики являются женщинами, что составляет 10,3 %. 3 из 19 глав структурных подразделений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики являются женщинами, т.е. 15,7 %. Таким образом, в руководящем составе дипломатической службы женщины составляют 13,2 % (из 53 руководящих должностей 7 занимают женщины), что почти в три раза превышает рекомендованные в Заключительных рекомендациях к четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики. Общее соотношение женщин и мужчин в министерстве составляет соответственно 40 % и 60 %; по заграничным учреждениям Кыргызской Республики — 36 % и 64 %.

Статья 9

81. В соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» лица, являющиеся этническими кыргызами, имеющие гражданство иностранного государства или без гражданства, бывшие граждане Кыргызской Республики при возвращении на постоянное место жительства в Кыргызскую Республику, а также иностранные граждане и лица без гражданства женского пола, вступившие в брак с гражданином Кыргызской Рес-

публики и прибывающие на постоянное место жительства в Кыргызскую Республику, принимаются в гражданство Кыргызской Республики на льготных условиях.

82. Также сохраняется гражданство Кыргызской Республики за ребенком, над которым установлены опека или попечительство, если родители или один из родителей ребенка, который проживает на территории Кыргызской Республики, выходят из гражданства Кыргызской Республики или утрачивают его и при этом не участвуют в воспитании ребенка, над которым установлены опека или попечительство граждан Кыргызской Республики.

Статья 10

83. Согласно нормам Закона Кыргызской Республики «Об образовании», все граждане республики обладают равными правами на получение бесплатного основного и общего среднего и высшего профессионального образования. Законодательство Кыргызской Республики регламентирует одинаковые условия для выбора профессии и специальности для мужчин и женщин, доступа к образованию в учебных заведениях всех категорий.

84. В настоящее время в республике работает 1390 организаций дошкольного образования (по сравнению с 927 в 2013 г.), в которых воспитываются 187,1 тысячи детей, или 23,5 процента численности детей соответствующего возраста. При этом охват детей дошкольным обучением в городских поселениях составляет 34,2 процента, в сельской местности — 17,9 процента.

Таблица 11

Численность детей в дошкольных организациях по месту жительства (человек)

	Всего	Городские поселения		Сельская местность	
		девочки	мальчики	девочки	мальчики
2013 г.	132 481	37 137	39 938	27 681	27 725
2014 г.	152 216	40 184	42 768	34 515	34 749
2015 г.	161 380	41 673	43 654	37 914	38 139
2016 г.	173 633	42 935	45 611	42 269	42 818
2017 г.	187 078	44 831	48 412	46 123	47 712

85. Численность учащихся, принятых в первый класс, из года в год возрастает:

Таблица 12

Численность учащихся, принятых в первый класс

Годы	Всего, человек	Удельный вес в общей численности учащихся, в процентах			
		В том числе		девочки	мальчики
		девочки	мальчики		
2013/2014	113 891	55 359	58 532	48,6	51,4
2014/2015	120 881	59 031	61 850	48,8	51,2
2015/2016	129 426	62 922	66 504	48,6	51,4
2016/2017	139 968	68 442	71 526	48,9	51,1
2017/2018	140 799	68 495	72 304	48,6	51,4

86. Существуют некоторые различия в охвате образованием девочек и мальчиков. Уровень соотношения девочек и мальчиков в начальном и основном образовании показывает, что девочек в неполную среднюю школу (1-9 классы) поступает меньше, чем мальчиков. Однако девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса. Это связано с увеличением числа молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в профессиональные лицеи (училища), средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

87. На начало 2017/2018 учебного года, среди студентов образовательных организаций высшего профессионального образования женщины составили 53,2 процента. Традиционно высока доля обучающихся женщин по направлениям: образование — 86,6 процента, журналистика и информация — 79,8 процента, гуманитарные — 76,8 процента, физические — 75,1 процента, наука о жизни — 67,7 процента, сфера обслуживания — 66,6 процента, социальные и поведенческие — 59,9 процента, математика и статистика — 55,6 процента, бизнес и управление — 54,9 процента, в то время как в здравоохранении она составила 50,1 процента.

Таблица 13

Распределение студентов образовательных организаций высшего профессионального образования по группам специальностей (на начало 2017–2018 учебного года)

	<i>В процентах к итогу</i>		<i>Удельный вес, в процентах</i>	
	<i>женщины</i>	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>	<i>мужчины</i>
Всего	100	100	53,2	46,8
в том числе по специальностям:				
Гуманитарные	9,7	3,3	76,8	23,2
Образование	21,3	3,8	86,6	13,4
Искусство	4,1	8,4	35,8	64,2
Сельскохозяйственные	0,5	0,8	39,9	60,1
Социальные и поведенческие	19,9	15,2	59,9	40,1
Журналистика и информация	1,9	0,6	79,8	20,2
Бизнес и управление	4,7	4,4	54,9	45,1
Право	6,6	14,8	33,5	66,5
Наука о жизни	2,0	1,1	67,7	32,3
Физические	1,1	0,4	75,1	24,9
Математика и статистика	2,6	2,4	55,6	44,4
Компьютерное дело	1,1	2,9	29,5	70,5
Инженерия и инженерное дело	5,5	13,8	31,0	69,0
Производственные и обрабатывающие	0,8	2,6	26,1	73,9
Архитектура и строительство	1,7	6,4	23,5	76,5
Ветеринария	0,2	0,9	17,3	82,7
Здравоохранение	12,0	13,6	50,1	49,9
Сфера обслуживания	1,2	0,7	66,6	33,4

	<i>В процентах к итогу</i>		<i>Удельный вес, в процентах</i>	
	<i>женщины</i>	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>	<i>мужчины</i>
Транспорт	0,1	1,3	10,1	89,9
Охрана окружающей среды	0,6	1,0	42,2	57,8
Служба безопасности	0,1	0,3	34,6	65,4

88. То же самое можно отнести к численности аспирантов и докторантов:

Таблица 14

Численность аспирантов и докторантов (в процентах к итогу)

	<i>2013 г.</i>	<i>2014 г.</i>	<i>2015 г.</i>	<i>2016 г.</i>	<i>2017 г.</i>
Аспиранты					
женщины	60,9	57,7	58,0	62,1	58,1
мужчины	39,1	42,3	42,0	42,0	41,9
Докторанты					
женщины	46,5	42,8	51,2	59,6	60,0
мужчины	53,5	57,2	48,8	40,4	40,0

Статья 11

89. Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года № 485. Основной целью данной Программы является создание условий для продуктивной занятости населения, снижение безработицы и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования трудовых ресурсов, защиты прав граждан Кыргызстана, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

Таблица 15

Количество безработных, охваченных активными мерами на рынке труда

<i>№</i>	<i>Годы</i>	<i>Количество охваченных (чел.)</i>	<i>Общественные оплачиваемые работы</i>	<i>Профессиональное обучение</i>	<i>Микрокредитование</i>
1.	2012	Всего	19 861	6 514	4 479
		женщин	7 089	3 726	1 778
2.	2013	Всего	2 1078	7 335	2 019
		женщин	7 586	4 223	987
3.	2014	Всего	24 861	8 114	1 294
		женщин	8 894	4 665	656
4.	2015	Всего	25 235	8 547	1 055
		женщин	8 829	4 920	566
5.	2016	Всего	21 076	7 587	700
		женщин	7 994	4 257	369
6.	2017	Всего	19 704	7 206	342
		женщин	6 801	4 449	186

90. Согласно приведенным данным, из общего числа привлеченных к активным мерам на рынке труда более половины — женщины. В основном они задействованы в благоустройстве территорий и другой более легкой работе и составляют порядка 35 % от общего числа лиц, привлеченных к данному виду работ.

91. Уровень занятости населения за 2013-2017 годы составлял 35 % — 37 %. При этом, наблюдается сокращение уровня занятости женщин (с 39 % в 2013 году до 38 % в 2017 году).

92. Распределение женской и мужской занятости по видам экономической деятельности имеет существенные отличия. Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в сфере услуг, в частности: здравоохранение и предоставление социальных услуг — 83,6 %, образование — 80,6 %, гостиницы и рестораны — 58,4 %, а также в обрабатывающей промышленности — 47,0 %.

93. В целях введения механизма мониторинга прогноза потребности на рынке труда, а также стратегического планирования подготовки и переподготовки кадров, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 марта 2012 года № 203 утверждена Методика прогнозирования потребности в трудовых ресурсах на рынке труда. На сегодняшний день с учетом расчетно-аналитического метода и экспертной оценки Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики подготовлен прогноз потребности в трудовых ресурсах (Карта потребности) на период 2018-2022 годы, составленных на основе предоставленных данных министерств и ведомств. В целом на основе обновления Карты потребности приоритетными отраслями остаются отрасли промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи, образования, сферы услуг и здравоохранения.

94. Правительством Кыргызской Республики принято постановление «Об оптимизации спонсорской помощи закрытого акционерного общества «Кумтор Голд Компани» от 26 февраля 2013 года № 100, в соответствии с которым заключены соглашения об уступке прав требований по ранее заключенным договорам срочного займа, и право требования от микрокредитного агентства «Ала-Тоо Финанс» передано открытому акционерному обществу «Айыл Банк». 24 марта 2014 года принято постановление Правительства Кыргызской Республики № 178 о ликвидации микрокредитного агентства «Ала-Тоо Финанс» при Министерстве молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики. В связи с внесенным изменением в Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 3 августа 2015 года № 214, статья 12, устанавливающая порядок предоставления уполномоченным государственным органом финансовой поддержки официальным безработным, желающим заниматься предпринимательской деятельностью, признана утратившей силу.

95. Государством принят в отчетный период ряд инициатив, направленных на изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, для искоренения предрассудков и устранения дискриминационных практик. Так, в целях исключения дискриминации и соблюдения гендерного равенства в Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрена возможность получения отпуска по уходу за ребенком не только женщиной-матерью, но и отцом, бабушкой и бабушкой, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком. Введение такой нормы влияет на изменение традиционных культурных семейных ролей мужчин и женщин.

96. В Кыргызской Республике, по неофициальным данным, 1 млн человек заняты в неформальном секторе экономики, который, по оценкам Национального статистического комитета Кыргызской Республики, составляет около 24,5 %

ВВП, из них 0,6 млн — женщины, которые заняты в основном в сфере торговли, обслуживания и сельского хозяйства.

97. По-прежнему большой проблемой остается вопрос неучтенности труда женщин в домашнем хозяйстве, в т.ч. в период репродуктивной нагрузки женщин. Домашний труд в Кыргызстане является в значительной степени женским. Женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4,2 часа в сутки, расходуя на это 17,4 % своего времени. У мужчин эти затраты не превышают 5,7 %. В результате женщины в 3 раза больше тратят времени на домашний труд и в 2 раза — на воспитание детей, по сравнению с мужчинами. У мужчин свободное время составляет почти четверть суток, что в 1,2 раза больше чем у женщин.

98. Статья 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики запрещает дискриминацию в сфере труда, в том числе и по половым признакам. Также глава 24 Трудового кодекса Кыргызской Республики содержит особенности регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями. В данной главе работающим женщинам предоставляется ряд гарантий и прав, включая дополнительные гарантии при приеме на работу для беременных женщин и женщин, имеющих детей, гарантии при расторжении трудового договора, а также при направлении в командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и т.д.

99. Наряду с этим отмечается несоблюдение правил трудового распорядка для женщин, занятых на государственной и муниципальной службах. По-прежнему женщины работают во внеурочное время, праздничные дни, не получая за это предусмотренные законодательством льготы и поощрения. Кроме того, часть беременных женщин и кормящих матерей, имея отдельные законные основания для отсутствия на рабочем месте, стараются их не использовать, так как данные действия могут вызвать недовольство работодателей.

100. Государство, проявляя особую заботу о здоровье женщин, запрещает применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также работ, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы (статья 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики).

101. Органы Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики осуществляют постоянные контрольно-надзорные функции по выявлению дискриминации трудовых прав женщин. При этом, за период 2013-2018 годов фактов дискриминации трудовых прав женщин не выявлено.

102. В 2013-2017 годы число пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один и более дней составило 706 человек, число пострадавших со смертельным исходом всего — 117.

Статья 12

103. Законы Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации», Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2006 года № 387, Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012–

2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 309, гарантируют гражданам — мужчинам и женщинам равный доступ к медицинскому обслуживанию.

104. Среди отраслевых политик важное место занимает Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2006 года № 387. Принимаемые меры в рамках данной Национальной стратегии способствовали тому, что более 98 % беременных женщин встают на медицинский учет на раннем сроке беременности, в 62,5 % родильных домов внедрен эффективный перинатальный уход в соответствии с Комплексной программой Всемирной организации здравоохранения (далее — ВОЗ) по безопасному материнству и эффективному перинатальному наблюдению.

105. Реализация Национальной программы реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 309, дает возможность, на основе широкосекторального подхода, проводить целенаправленные мероприятия по достижению Целей развития тысячелетия и улучшению состояния здоровья населения, таких как приоритетное здоровье матерей и детей, доступность к услугам здравоохранения и снижение финансового бремени для наиболее уязвимых групп населения.

106. Ключевой задачей по снижению материнской и младенческой смертности является расширение эффективного перинатального ухода. Приказом от 20 июня 2008 года № 315 Министерства здравоохранения Кыргызской Республики утверждена Перинатальная программа на 2008-2017 годы. Однако данная Программа не имеет целевого финансирования.

107. Под руководством Министерства здравоохранения Кыргызской Республики проводятся мероприятия по снижению анемии у женщин и детей. Производятся закупки витамина А для рожениц и детей до 5 лет, тестов для проверки иодизации соли, премикса для фортификации муки.

108. Согласно данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики наблюдается снижение показателя младенческой смертности в 2012 году — 20,0 ‰, 2013 году — 19,9 ‰; 2014 году — 20,2 ‰, 2015 году — 18,0 ‰, 2016 году — 16,6 ‰, 2017 году — 15,6 ‰.

Диаграмма 4
Показатели младенческой смертности



109. Показатель детской смертности (1-4 года) за последние 5 лет также имеет тенденцию к снижению. Следует отметить, что причины смертности детей имеют различия по возрастным группам. Так, по данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики за 2017 год, основными причинами младенческой смертности (до 1 года) является состояние, возникающее в перинатальном периоде, — 62,4 %, врожденные аномалии — 19,2 %, болезни органов дыхания — 16,7 %. От 0 до 5 лет преобладают состояния, возникшие в перинатальном периоде — 52,4 %, врожденные аномалии — 17,7 %, болезни органов дыхания — 13,9 % и травмы, отравления — 5,9 %.

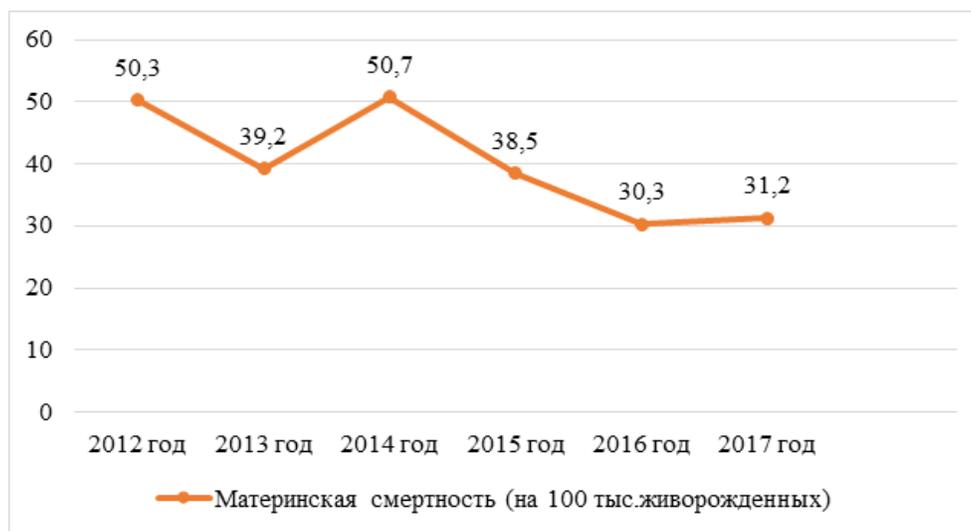
110. За счет грантовых средств донорских организаций (SWAP), в рамках Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук», проводится работа по улучшению материально-технической базы областных родильных стационаров.

111. Показатель материнской смертности в республике, по данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, характеризуется волнообразным течением и имеет тенденцию к снижению. Показатель материнской смертности составил в 2012 году — 50,3; в 2013 году — 39,2; в 2014 году — 50,7; в 2015 году — 38,5; в 2016 году — 30,3; в 2017 году — 31,2 на 100 тысяч живорожденных.

112. Причины материнской смертности многообразны, выходят за рамки сектора здравоохранения и обусловлены рядом экономических, социальных и культурных факторов, демографической структурой, поведенческими навыками, санитарной грамотностью населения и другое.

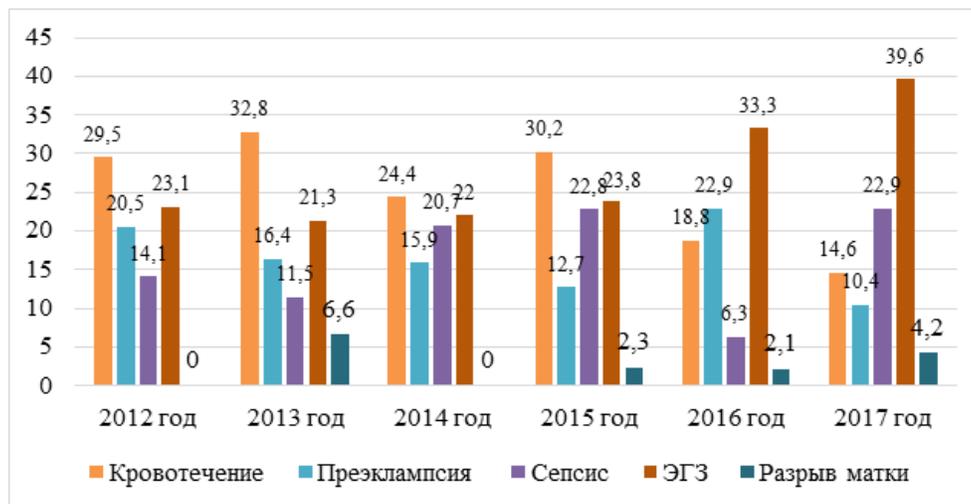
Диаграмма 5

Показатели материнской смертности по республике за 2012–2017 годы (на 100 000 живорожденных)



113. В целом структура причин материнской смертности изменилась. В 2012 году на первом месте — кровотечения (29,5 %), далее — экстрагенитальные заболевания (23,1 %), гипертензивные состояния (22,6 %) и сепсис 21 %, в 2017 году на первом месте — экстрагенитальные заболевания (39,6 %), далее — сепсис (22,9 %) и кровотечения (14,6 %).

Диаграмма 6
Структура материнской смертности за 2012-2017 годы



114. С целью улучшения предоставления качественного антенатального ухода Министерством здравоохранения Кыргызской Республики утверждено 42 клинических протокола по антенатальной помощи и ведению родов, с последующим внедрением при обучении персонала организаций здравоохранения. Особую тревожную ситуацию создает повсеместная низкая обеспеченность неонатологами, анестезиологами-реаниматологами (на областном и районном уровнях).

115. Уровень заболеваемости анемией среди женщин в период беременности, согласно статистическим данным, составил: в 2012 году — 34,9 %; в 2013 году — 35,2 %; в 2014 году — 34,3 %; в 2015 году — 34,6 %, в 2016 году — 31,2 %, в 2017 — году 33,5 %.

116. Показатель абортов в Кыргызской Республике составляет 12,3 на 1000 женщин репродуктивного возраста (2017 год). Количество абортов у подростков в группе 12-19 лет в 2012 году составило 1778, в 2013 году — 1697, в 2014 году — 1975, в 2015 году — 1443, в 2016 году — 1523, в 2017 году — 1454. Данные по абортам недостоверны в полной мере из-за проблемы достоверной регистрации и неформальных платежей за проведение абортов на малых сроках беременности, не требующих длительных процедур.

117. В республике охват контрацептивными средствами в 2017 году составляет 25,0 % на 100 женщин репродуктивного возраста. Существенно снизился и общий уровень охвата контрацептивными средствами за последние 20 лет с 60 % (согласно Обзору демографии и здравоохранения за 1997 год) до 36 % — Обзор демографии и здравоохранения за 2012 год. Сократились традиционные методы с 11 % до 2 % в 1997-2014 годы. Внутриматочная спираль остается самым популярным используемым методом, увеличился общий коэффициент рождаемости на 18 % с 3,4 в 1997 году до 4 и соответственно, увеличилась неудовлетворенная потребность в планировании семьи более чем на 60 % — с 11,6 % до 19 %. Соотношение женщин с интервалом родов менее 3 лет составило 18,9 %, менее 2-х лет — 21 %, и соотношение женщин с интервалом менее одного года составило 9 % в 2015 году. Несколько видов контрацептивных средств доступны застрахованным женщинам в рамках Дополнительной программы обязательного медицинского страхования, Пакета по льготному лекарственному обеспечению в рамках Программы государственных гарантий Фонда обязательного медицин-

ского страхования при Правительстве Кыргызской Республики. Аптеки — основной канал предоставления контрацептивных средств частного сектора, которыми пользуются 24 % пользователей. Государственный сектор — все еще главный источник контрацептивных средств, но тем не менее, за последние 15 лет наблюдается общий переход в поставке современных противозачаточных средств от государственного сектора к частному. В 2018 году проводились государственные закупки контрацептивных средств для уязвимых слоев населения (комбинированные оральные контрацептивы, внутриматочные спирали) на бюджетные средства.

118. Показатели смертности от рака шейки матки в 2012 году — 7,3; в 2013 году — 7,4; в 2014 году — 7,1; в 2015 году — 8,6; в 2016 году — 7,2; в 2017 году — 7,3.

119. Рак молочной железы в Кыргызстане занимает первое место в структуре заболеваемости злокачественными новообразованиями и смертности среди онкологических заболеваний женского населения Кыргызской Республики. За последние 10 лет эти показатели имеют тенденцию к росту. Заболеваемость раком молочной железы в 2012 году — 19,1 %, в 2013 году — 21,6 %, в 2014 году — 19,4 %, в 2015 году — 18,5 %, в 2016 году — 19,3 %, в 2017 году — 9,0 %. Одногодичная летальность по раку молочной железы в 2012 году — 16,2 %, в 2013 году — 16,0 %, в 2014 году — 24,4 %, в 2015 году — 18,5 %, в 2016 году — 16,6 %, в 2017 году — 15,0 %.

120. Учитывая высокие показатели заболеваемости, запущенности и смертности от рака молочной железы, отсутствие массовых мероприятий по профилактике и диагностике патологии молочной железы, низкую информированность населения и отсутствие онкологической настороженности врачей всех уровней создан Маммологический центр при Национальном центре онкологии и гематологии Кыргызской Республики. Министерством здравоохранения Кыргызской Республики совместно с неправительственными и международными организациями с начала 2018 года организованы выездные бригады специалистов, в том числе маммолога, с проведением УЗИ-обследования молочной железы женщин, проживающих в регионах.

121. Слабая инфраструктура лечебно-профилактических организаций, с существующими проблемами в обеспечении горячей и холодной водой, электро- и теплоснабжением, канализационной системой, оказывает влияние на качество предоставления услуг и профилактику внутрибольничных инфекций. В республике из 147 стационаров — 112 осуществляют деятельность в приспособленных зданиях.

122. Сохраняется алкогольная зависимость среди женщин. В 2017 году уровень заболеваемости алкоголизмом среди женщин составил 6,8 случая на 100 тысяч населения, в 2012 году — 10,9; в 2013 году — 7,4; в 2014 году — 5,7; в 2015 году — 5,6; в 2016 году — 6,4 случая.

123. Уровень заболеваемости наркотической зависимостью среди женщин в расчете на 100 тысяч населения составил: в 2012 году — 1,3 случая; в 2013 году — 0,4; в 2014 году — 1,0; в 2015 году — 0,4; в 2016 году — 0,5; в 2017 году — 0,3 (по данным Центра электронного здравоохранения).

124. Заболевания, передаваемые половым путем, среди женщин:

- Уровень заболеваемости сифилисом (на 100 тысяч населения, случаев) составил: в 2012 году — 13,3; в 2013 году — 19,4; в 2014 году — 21,8; в 2015 году — 10,6; в 2016 году — 8,8; в 2017 году — 7,4;

- Уровень заболеваемости гонореей (на 100 тысяч населения, случаев) составил: в 2012 году — 10,6; в 2013 году — 9,3, в 2014 году — 11,1; в 2015 году — 7,8; 2016 году — 5,0; 2017 году — 3,0;

125. С 2012 года противотуберкулезные организации переведены в систему «Единого плательщика». Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 октября 2017 года № 448-р утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики «Туберкулез-V» на 2017-2021 годы. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 17 января 2017 года № 9-р утвержден План действий по оптимизации системы оказания противотуберкулезной помощи населению Кыргызской Республики на 2017-2026 годы.

126. Заболеваемость туберкулезом среди женщин в Кыргызской Республике (показатель на 100 000 населения) составила: в 2012 году — 85,1; в 2013 году — 87,7; в 2014 году — 88,5; в 2015 году — 83,6; 2016 году — 81,7; в 2017 году — 77,5 случая. В республике продолжается последовательное снижение смертности и заболеваемости как в гражданской, так и в пенитенциарной системах.

127. При поддержке Германского банка развития начато строительство Бишкекской городской противотуберкулезной больницы, выделено 6,3 млн евро. При поддержке Германского банка развития в 2013 году введена в эксплуатацию модульная референс-лаборатория. Общий бюджет проекта 5,0 млн евро.

128. По данным биоповеденческого исследования, распространенность ВИЧ-инфекции среди наркопотребителей составила в 2016 году 14,3 % (в 2010 году — 14,6; в 2013 году — 12,4 %, т.е. колебания этого показателя находятся в пределах статистической достоверности).

129. В целях оптимизации деятельности по вопросам ВИЧ/СПИДа в 2017 году проведена интеграция Странового координационного комитета по ВИЧ в Координационный совет по общественному здравоохранению при Правительстве Кыргызской Республики.

130. Всем больным СПИДом, которым назначена антиретровирусная терапия на текущий период, своевременно отпускаются препараты, проводится учет поступивших антиретровирусных препаратов и отпущенных препаратов, отпуск препаратов на курс лечения проводится согласно утвержденным Министерством здравоохранения Кыргызской Республики клиническим протоколам, которые обновляются в соответствии с рекомендациями ВОЗ. Последние клинические протоколы утверждены приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 10 октября 2017 года № 903. Антиретровирусные препараты имеются в необходимом ассортименте и количестве. На январь 2018 года антиретровирусную терапию получают 3597 лиц, живущих с ВИЧ.

131. Продолжают функционировать 36 пунктов обмена шприцев (далее — ПОШ), в том числе 11 ПОШ — при лечебно-профилактических организациях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, 12 ПОШ — при неправительственных организациях, в пенитенциарной системе Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики — 13 ПОШ. На 1 сентября 2017 года функционировали 11 ПОШ при лечебно-профилактических организациях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, охват составляет 5408 лиц, употребляющих инъекционные наркотики, в том числе 829 женщин. Охват ПОШ Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики составляет 1533 клиента, в том числе 21 женщина. На 1 сентября 2017 года получали антиретровирусную терапию 3052 человека, в том числе детей 430 (262/168). Из вновь выявленных (528) взято на «Д» учет — 357 лиц, живущих с ВИЧ, из них 158 назначена антиретровирусная терапия, в том числе 16 детям.

132. По состоянию на 1 ноября 2018 года, в республике зарегистрировано 8214 граждан Кыргызской Республики с ВИЧ. По расчетам программы прогнозирования «СПЕКТРУМ», оценочное число людей, живущих с ВИЧ, составляет 7600 человек. При этом растет половой путь передачи, в 2012 году — 44,3 %, в 2018 году — 62 %, количество ВИЧ-инфицированных женщин составило в 2012 году 22 %, в 2018 году — 36 %.

133. Заболеваемость ВИЧ-инфекцией в Кыргызской Республике с 2008 года сохраняется на уровне 10-13 на 100 000 населения, что является самым низким показателем в регионе СНГ, кроме Армении и Азербайджана.

134. В 2018 году проведено исследование по изучению негативных стереотипов в отношении женщин и мужчин с инвалидностью, в рамках которого разработаны инфографические публикации, а также рекомендации для медиакампании, направленной на искоренение гендерных стереотипов в отношении женщин с инвалидностью.

135. Экспертным советом по оценке качества клинических руководств/протоколов разработано Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно-неконформным людям, которое утверждено приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 18 января 2017 года № 42. Медико-социальная помощь трансгендерным, транссексуальным и гендерно-неконформным людям направлена на содействие безопасному и эффективному достижению человеком максимального комфорта в своей гендерной идентичности, улучшению состояния здоровья и качества жизни, психологическому благополучию и самореализации на основе уважения к достоинству, равенству и правам человека.

Статья 13

136. Конституция Кыргызской Республики декларирует социальную ориентированность государства, к настоящему времени внедрены новые механизмы гендерно-ориентированной социальной политики для достижения равных прав и возможностей для мужчин и женщин — в праве получения государственных пособий и в праве получения займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита.

137. По основным направлениям социальной поддержки социально незащищенных категорий граждан в Кыргызской Республике произошли некоторые изменения. Повышены размеры пенсий, вследствие чего средний размер пенсии приблизился к уровню прожиточного минимума. В 2017 году средний размер пенсии составлял 5235,4 сома, что на 1019 сомов больше прожиточного минимума, который в 2017 году был в размере 4392,8 сома. Почти у 40 процентов пенсионеров общий размер пенсии ниже прожиточного минимума. Для этой категории проиндексирована базовая часть пенсии — увеличена на 100 сомов с 1 октября 2018 года.

138. На конец 2018 года число получателей пенсии, состоящих на учете в пенсионных органах Социального фонда, составило 673 тыс. человек

139. Доля пенсионеров в общей численности населения Кыргызстана на протяжении последних 5 лет составляет около 11 %. Доля женщин среди пенсионеров — 65 процентов, мужчин — 35 процентов.

140. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» женщины, родившие пять и более детей

и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет и при страховом стаже 15 лет, соответственно на 5 лет раньше установленного пенсионного 58-летнего возраста для женщин.

141. С 1 апреля 2018 года вступил в силу в новой редакции Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», в соответствии с которым существует 3 вида государственных пособий.

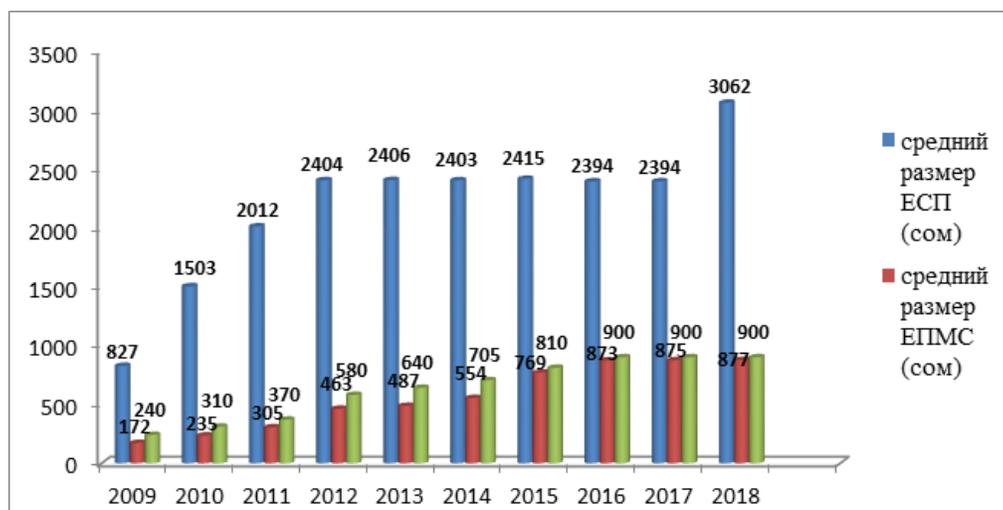
- Единовременная выплата при рождении каждого ребенка — «балага суйунчу» предоставляется при рождении ребенка, без учета доходов семьи, в размере 4000 сомов;
- Данная норма Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» действует с 1 января 2018 года. Ранее, единовременное пособие при рождении ребенка предоставлялось только детям из малообеспеченных семей, с учетом доходов. Ежемесячное пособие нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, «уй-булого комок», назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размера гарантированного минимального дохода (далее — ГМД) на каждого члена семьи;
- Ежемесячное социальное пособие (далее — ЕСП) назначается независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи.

142. ЕСП назначается по категориальному принципу, независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи, получателями его являются нетрудоспособные лица, не имеющие права на пенсионное обеспечение. С 2010 года исключена привязка размеров ЕСП и ГМД.

143. Согласно информации Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, в целом по республике на 1 ноября 2018 года средние размеры «уй-булого комок» и ЕСП составляют соответственно 877,1 и 3062 сома.

Диаграмма 7

Средний размер государственных пособий за период с 2009 года по 1 октября 2018 года



144. Размеры ЕСП и пособия «уй-булого комок» в 2018 году по сравнению с 2009 годом возросли на 2235 сомов и на 705 сомов соответственно.

145. В настоящее время размер ГМД составляет 900 сомов, размер ежемесячного пособия «уй-булого комок» детям до 16 лет составляет 810 сомов, размер ежемесячных социальных пособий на всех детей с ограниченными возможностями здоровья — 4000 сомов.

146. В целях обеспечения адресного предоставления услуг, оптимизации компенсации в 2009 году проведено реформирование действующей системы предоставления льгот. Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2009 года № 511 с 1 января 2010 года введена выплата ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот. Предоставление льгот осуществляется по категориальному принципу, без учета нуждаемости. Правом на получение льгот обладают 25 категорий населения. Размер денежных компенсаций составляет от 1000 до 7000 сомов в месяц.

147. Микрофинансирование как средство улучшения доступа к финансам большей части населения определено как инструмент для сокращения уровня бедности в основных стратегических документах Правительства Кыргызской Республики. Расширение доступа населения к финансовым услугам представляет собой один из ключевых факторов дальнейшего экономического роста.

148. Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам и Положения о порядке предоставления ритуального пособия (на погребение)» от 18 сентября 2018 года № 434 закреплён порядок предоставления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ритуальных пособий (на погребение).

149. В соответствии с Положением о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 сентября 2018 года № 434, право на пособие по беременности и родам имеют: работники, состоящие в трудовых отношениях с работодателем; индивидуальные предприниматели; члены крестьянских (фермерских) хозяйств; официальные безработные, имеющие право на получение пособия по безработице. Средний размер пособия по беременности и родам по республике на 1 ноября 2018 года — 7625 сомов. При этом средний размер пособия по беременности и родам женщинам, проживающим и работающим в регионах, где не применяется районный коэффициент, составляет около 4 000 сомов, а в регионах с районным коэффициентом составляет свыше 22 000 сомов.

Статья 14

150. Учитывая, что в сельской местности Кыргызской Республики бедность имеет гендерный аспект, домохозяйства, возглавляемые женщинами, находятся в менее выгодном положении, подвержены более высокому уровню бедности и низкому уровню продовольственной безопасности. Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики в отчетный период были осуществлены проекты, учитывающие проблемы бедности и гендера. В частности, предусмотрено участие женщин (до 30 %) в вопросах ветеринарной деятельности, подготовке ветеринарных специалистов Кыргызского национального аграрного университета имени К.И. Скрябина и в управлении жайыт комитетами.

151. Предусмотрены мероприятия по созданию центров сбора и охлаждения молока на основе соглашений о партнерстве с молокоперерабатывающими заводами и поддержке женских групп при создании мелкомасштабных предприятий

по переработке молока. Оказывается поддержка диверсификации источников доходов как средства адаптации и помощь животноводческим общинам с инновационными видами доходоприносящей деятельности, в сотрудничестве с частными и/или государственными партнерскими предприятиями, с акцентом на женщин, что позволит интегрировать доходы от животноводческой деятельности.

152. Проведены информационные кампании, областные круглые столы для лидеров и членов малых женских групп, предприятий по переработке, возглавляемых женщинами, руководителей сельскохозяйственных кооперативов, фермерских и крестьянских хозяйств, председателей жайыт комитетов. Сформирована 51 группа взаимопомощи из 301 женщины, создано 17 сельских фондов, в 43 селах по республике сформировано 236 групп взаимопомощи с участием 1490 человек, из них 1352 женщины. Для них проведены семинары-тренинги по агрономии, экономике, маркетингу, организованы консультации агрономов.

153. Регулярно проводятся встречи, практические консультации, информационные мероприятия с местным сообществом проектных регионов с целью распространения информации для малообеспеченных, женщин и глав домохозяйств о целях и задачах проекта и планах сообществ по управлению пастбищами, получения обратной связи.

154. Постоянно обновляется база данных по уязвимым домохозяйствам и женщинам — главам домохозяйств в сообществах. Налажена связь с женщинами-лидерами, активистами, переработчицами сельхозпродукции.

155. В животноводческом производстве осуществляется вклад в сокращение уровня бедности и совместное процветание путем расширения доступа к пастбищам и ветеринарным услугам для крайне бедных скотовладельцев, включая семьи, главами которых являются женщины. Около 190 000 сельских домохозяйств Чуйской и Таласской областей получают выгоду от повышения качества услуг, которые предоставляют объединения пастбищепользователей и частных ветеринаров. Согласно данным Национальной переписи населения за 2009 год, около десяти процентов этих домохозяйств возглавляют женщины.

156. Для клиентов — женщин предоставлено более 1400 дней обучения. Это обучение направлено на повышение информированности о законодательстве, касающемся сельских общинных пастбищ, а также на повышение знаний бенефициаров по таким темам в сфере ветеринарии, как «Ящур», «Распространенные болезни лошадей», «Методы отбора и доставка проб патологических материалов в ветеринарную лабораторию», «Нодулярный дерматит крупного рогатого скота». Достигнутый процент прямых бенефициаров — женщин составил более 13,5 %, при запланированных 10 %. Из более чем 400 участников различных тренингов 54 — женщины.

157. Проведено 3 548 мероприятий по социальной мобилизации, с участием 110 164 человек, из них 27 319 — женщины. Проведены тренинги для сообществ по темам: основы управления пастбищами, мониторинг состояния пастбищ, процедуры закупок на уровне сообществ. В общей сложности проведено 222 тренинга, в которых приняли участие 5 528 бенефициаров проекта, из них 612 женщин.

158. Реализация проекта «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» начата в сентябре 2016 года и продлится до 30 июня 2022 года. По Компоненту проекта «Меры по повышению качества питания» сделан ситуационный анализ по качественному и количественному составу населения айылных аймаков. Целевыми группами проекта являются женщины (в возрасте от 18

до 49 лет), дети (до 5 лет) и девушки-подростки (от 12 до 17 лет). Общая численность охваченного населения — около 153 795 человек. Из них женщины репродуктивного возраста составляют 38 260 человек, беременные — 5 462, девочки-подростки — 9231, дети до 5 лет — 17 409. Мероприятия проводятся в 11 районах, 7 областях Кыргызской Республики.

159. По Программе государственных инвестиций на средства Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству в водном секторе республики реализуется проект «Управление национальными водными ресурсами». Период реализации рассчитан на 2015-2018 годы. В рамках проекта предприняты шаги по увеличению коммуникации и распространению информации о деятельности Ассоциации водопользователей Кыргызской Республики для женщин, проживающих в зоне обслуживания. Данное условие было выполнено посредством предоставления поддержки женщинам, состоящим в составе Советов и дирекции Ассоциации, в проведении ими собраний для остальных женщин данного сообщества. Также разработаны тренинг-модули: «Повышение роли женщин в Ассоциациях водопользователей Кыргызской Республики» и «Гендерная политика и вовлеченность женщин в управление Ассоциации водопользователей Кыргызской Республики», которые включены в программу по поддержке Ассоциаций водопользователей Кыргызской Республики, предоставляемые в рамках проекта. Всего в рамках проекта обучен 221 человек. Региональными отделами поддержки проведено обучение для Ассоциаций водопользователей, всего обучено 2582 члена Ассоциаций водопользователей Кыргызской Республики. Всего в Ассоциациях насчитывается 486 подструктур с количеством членов — 267 430, из них женщин — 26 500. В 4-х подструктурах Ассоциаций директорами являются женщины.

160. В рамках реализации проекта «Поддержка общественных семенных фондов» за весь период 2015-2017 годов поддержан 221 общественный семенной фонд, из которых 176 получили семена и удобрения на один посевной сезон, 45 общественных семенных фондов получили семена и удобрения на осенний и весенний посевные сезоны. Общее количество фермеров — членов общественных семенных фондов составило 5 657 человек, включая 806 женщин. Создано 625 групп взаимопомощи, с общим количеством 4 300 фермеров, включая 3703 женщины. Кроме того, проектом поддержаны 73 группы взаимопомощи с общим количеством 474 человек (из них 417 — женщины), созданные в рамках региональной Программы по миграции ООН-Женщины. В целом в рамках проекта поддержано 698 групп взаимопомощи с общим количеством 4774 домохозяйства, включая 4120 женщин. Прямыми бенефициарами проекта, получившими семена и удобрения, стали 10 431 фермер, из них 4 926 женщин. Благодаря полученным высокоурожайным сортам сертифицированных семян яровых культур и внесению азотно-фосфорных удобрений, а также знаниям и навыкам по агротехнологии, полученным в ходе проекта, с учетом благоприятных климатических условий, бенефициары проекта смогли получить лучший урожай, если сравнивать со средней урожайностью неучастников проекта, проживающих и возделывающих те же культуры в той же местности, а также в сравнении с данными Национального статистического комитета.

161. В рамках проекта «Содействие повышению сельскохозяйственной производительности», главными бенефициарами которого были фермеры, фермерские организации и сельские домохозяйства, им была предоставлена комплексная помощь по повышению производительности в своих домохозяйствах. Всего в рамках подкомпонента по всей республике сформировано 302 группы взаимопомощи с общим количеством членов 2050 человек, из которых 1879 женщин (91,6 %). За период реализации проекта во всех областях проведено 1456 обуче-

ний и обучено 4 283 человека (из них женщин — 2 187, или 51,06 %). В результате женщины смогли увеличить производительность труда, даже с теми небольшими ресурсами, которые предоставил проект. Женщины в рамках проекта смогли улучшить свое благосостояние и, в частности, питание своих семей.

162. В рамках проекта «Одно село — один продукт» образованы 342 группы, объединяющие 2378 членов, из них 1464 женщины. Члены данных групп обучены производству, маркетингу и проведению бизнес — переговоров путем продвижения своей продукции как Иссык-Кульского бренда. В настоящее время опыт Иссык-Кульского проекта «Одно село — один продукт» продвигается в других регионах страны.

163. В 2018 году проведено исследование о распространенности негативных гендерных стереотипов в отношении сельской женщины, на основе которого разработаны рекомендации для медиакампании по снижению их стигматизации в городском сообществе. Результаты исследования были обсуждены на круглых столах.

Статья 15

164. В Кыргызской Республике конституционно закреплено равенство всех граждан перед законом и судом. В Кыргызской Республике правоспособность возникает у гражданина с момента его рождения и прекращается со смертью. Женщинам наравне с мужчинами предоставлена вся полнота гражданских прав и обязанностей. Закрепленная Конституцией Кыргызской Республики и законодательством о судостроительстве Кыргызской Республики судебная система является единой и функционирует для защиты прав всех граждан, как женщин, так и мужчин.

165. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики граждане, как женщины, так и мужчины, могут иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать имущество. Женщины вправе создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые, не противоречащие законодательству сделки, и участвовать в обязательствах.

166. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, национальным законодательством и международными актами о правах человека каждый гражданин Кыргызской Республики, как женщины, так и мужчины, имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике, а также право свободно выезжать за пределы страны. Ограничение права граждан Кыргызской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Кыргызстана допускается только на основании закона. Вместе с тем, в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Кыргызской Республики его прав, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, существует регистрационный учет граждан Кыргызской Республики по месту жительства в пределах республики.

Статья 16

167. Согласно статье 54 Семейного кодекса Кыргызской Республики, отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями ребенка в книге записей рождений по заявлению любого из них. В случае рождения ребенка у матери, не состоящей в браке, при отсутствии совместного заявления

родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства, фамилия отца ребенка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя, отчество и национальность отца ребенка — по ее указанию.

168. Согласно статье 18 Закона Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния», запись фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения:

- При государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей;
- При разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери по соглашению родителей;
- Имя ребенка записывается по соглашению родителей;
- При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка (при разных фамилиях родителей) возникшие разногласия разрешаются в судебном порядке;
- Отчество ребенка записывается по имени отца, если иное не основано на национальном обычае;
- В случае если мать не состоит в браке с отцом ребенка и отцовство в отношении ребенка не установлено, имя ребенка записывается по желанию матери, отчество — по имени лица, указанного в записи акта о рождении в качестве отца ребенка, фамилия ребенка — по фамилии матери;
- В случае если по желанию матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, сведения об отце ребенка не вносятся в запись акта о рождении, отчество ребенка записывается по указанию матери;
- В случае если оба родителя ребенка неизвестны, фамилию, имя, отчество ребенку присваивает территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей.

169. За последние десять лет в Кыргызской Республике наметилась тенденция некоторого увеличения ежегодно заключаемых браков. Вместе с тем, число расторгнутых браков также возросло, что привело к возрастанию числа детей, оказавшихся в разведенных семьях, что касается брачного возраста при вступлении в первый брак, он остается примерно одинаковым, чуть выше 23-х лет для женщин и 27,1 — для мужчин.

Статья 17

170. В феврале 2015 года официальная делегация Кыргызской Республики приняла участие в заседании Комитета, где представила четвертый периодический доклад Кыргызской Республики по выполнению норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

171. Комитетом ООН по КЛДЖ Кыргызской Республике направлены Заключительные рекомендации к четвертому периодическому докладу, которые обсуждены в широком формате в ходе круглых столов, с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций, экспертного сообщества и средств массовой информации.

172. Специально созданной распоряжением Правительства Кыргызской Республики межведомственной рабочей группой в процессе проведения многосторонних и двусторонних рабочих встреч, в том числе в целях проведения кон-

сультаций с заинтересованными неправительственными организациями, разработан План действий по реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики, который утвержден распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 2017 года № 123-р.

173. В 2018 году Комитету ООН по КЛДЖ был направлен доклад, в котором обобщены сведения, предоставленные ответственными исполнителями из числа министерств, ведомств и иных государственных органов, по выполнению положений пунктов 22 с, 28 b и 28 d Заключительных рекомендаций.

Список сокращений

- ВИЧ — вирус иммунодефицита человека;
- ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения;
- ГМД — гарантированный минимальный доход;
- ЕСП — ежемесячное социальное пособие;
- КЛДЖ — Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ОВД — органы внутренних дел;
- ООН — Организация Объединенных Наций;
- ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций;
- ПОШ — пункт обмена шприцев;
- СПИД – синдром приобретенного иммунного дефицита;
- ЦИК — Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
- ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.